



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Резюме материалов по Коморским Островам, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме материалов, представленных десятью заинтересованными сторонами² в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Авторы СПЗ, Национальная комиссия по правам человека и свободам (НКПЧС) и Фонд по правам человека (ФПЧ) рекомендовали Коморским Островам ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁴.

3. Авторы СП2 рекомендовали разработать стратегию и «дорожную карту» ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни⁵. НКПЧС и ФПЧ вынесли аналогичные рекомендации⁶.

4. ФПЧ рекомендовал Коморским Островам ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁷.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



5. ФПЧ и авторы СП2 рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в целях создания национального превентивного механизма⁸.

6. Авторы СП4 рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁹.

7. Авторы СП1 рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов¹⁰.

8. Авторы СП4 рекомендовали ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹¹.

9. Авторы СП3 обратили внимание на то, что страна опаздывает с представлением большого количества докладов договорным органам, в частности Комитету по правам человека и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, которым государство до сих пор не представило соответствующие доклады. Они также отметили, что эта задержка не позволяет гражданскому обществу представлять альтернативные доклады по этим вопросам и взаимодействовать с вышеуказанными механизмами¹².

10. Авторы СП3 рекомендовали Коморским Островам представить просроченные доклады договорным органам и обеспечить функционирование Межведомственного комитета по отчетности и мониторингу, с тем чтобы он мог в сотрудничестве с гражданским обществом провести соответствующую работу для представления этих докладов¹³.

11. Авторы СП1 рекомендовали направить приглашение Специальному докладчику по вопросу о правах людей с инвалидностью¹⁴.

В. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

12. Авторы СП1, СП2 и СП4 рекомендовали внести изменения в национальное законодательство с целью включить в него более полное определение дискриминации и ее полный запрет в соответствии с международным правом¹⁵.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

13. В СП2 отмечено, что Национальная комиссия по правам человека и свободам не была аккредитована Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений в качестве учреждения статуса «А». Авторы СП2 рекомендовали принять необходимые меры для обеспечения политической, финансовой и функциональной независимости Комиссии на всей территории страны в соответствии с Парижскими принципами и поддерживать работу Комиссии по информированию и просвещению по вопросам основных прав и ее функций как национального правозащитного учреждения, чтобы обеспечить полное понимание всеми заинтересованными сторонами специфики положения и мандата национального правозащитного учреждения¹⁶. Авторы СП3 рекомендовали обеспечить аккредитацию Комиссии в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений¹⁷.

14. Авторы СП1 рекомендовали разработать учебные программы по правам человека на всех уровнях образования, от начальной школы до университета, для информирования различных слоев коморского общества о конвенциях, ратифицированных Коморскими Островами¹⁸.

15. Авторы СП1 рекомендовали провести новую перепись населения, уделив особое внимание сбору данных обо всех людях с инвалидностью, живущих на территории Коморских Островов, в разбивке по видам инвалидности, а также провести

целевое обследование социальных, политических, экономических и культурных потребностей людей с инвалидностью¹⁹.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

16. Авторы СП1 и СП2 рекомендовали разработать программы повышения осведомленности, в частности на уровне общин, по вопросу о борьбе с дискриминацией в условиях Коморских Островов²⁰.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

17. НКПЧС отметила, что смертная казнь по-прежнему применима согласно законодательству Коморских Островов, хотя с 1996 года действует фактический мораторий на ее исполнение²¹. НКПЧС и авторы СП2 рекомендовали принять меры для сокращения правовых оснований, по которым судья может вынести смертный приговор²².

18. ФПЧ отметил, что политические оппоненты становятся жертвами произвольных арестов и задержаний, а также нарушений надлежащей правовой процедуры, особенно с момента проведения конституционного референдума в 2018 году. Он также отметил, что, как было указано Специальным докладчиком по вопросу о пытках, длительное содержание под стражей до суда, в частности, «используется для преследования политических оппонентов и журналистов»²³.

19. Авторы СП1 и СП2 отметили отсутствие должного контроля за законностью содержания под стражей, что приводит к распространению практики длительного содержания под стражей до суда, а также применение пыток во время досудебного заключения и содержания под стражей в полиции²⁴. ФПЧ рекомендовал не допускать применения пыток и жестокого обращения сотрудниками правоохранительных органов и администрации пенитенциарных учреждений²⁵.

20. Авторы СП2 выразили сожаление по поводу отсутствия штата профессиональных тюремных надзирателей и того, что безопасность в основном обеспечивается частной охранной компанией²⁶.

21. Авторы СП2 и НКПЧС отметили плачевные условия содержания под стражей на Коморских Островах, особенно в Морони. В переполненных обветшалых тюрьмах отсутствуют надлежащие санитарные условия и имеются структурные проблемы^{27, 28}. ФПЧ рекомендовал улучшить тяжелые условия содержания под стражей на всей территории страны и выделить на эти цели необходимые средства²⁹.

22. Авторы СП2 рекомендовали провести эпидемиологическое обследование пенитенциарных учреждений на Коморских Островах с целью лучшего учета потребностей в медицинском обслуживании, медицинском персонале и медицинской инфраструктуре и увеличить бюджет Управления тюремной администрации, а также суточные выплаты, предоставляемые этому органу на нужды, связанные с питанием, гигиеной и здоровьем заключенных³⁰.

23. НКПЧС рекомендовала построить надлежащие пенитенциарные учреждения, реформировать органы тюремного управления и обучить сотрудников пенитенциарных учреждений международным нормам³¹.

24. Авторы СП2 рекомендовали обеспечить, чтобы дела лиц, содержащихся под стражей до суда, рассматривались в установленные законом сроки; расследовать случаи смерти во время содержания под стражей; разработать политику применения альтернативных видов наказания, не связанных с лишением свободы, и создать возможности работы для заключенных в целях содействия их реинтеграции; а также

активизировать усилия для предоставления заключенным, особенно несовершеннолетним, возможности получения образования³².

25. В СП2 отмечено, что в коморских тюрьмах несовершеннолетние очень часто содержатся вместе со взрослыми заключенными и что не создано никаких постоянных возможностей для получения базового образования или реинтеграции³³.

26. Авторы СП2 и СП4 рекомендовали обеспечить в пенитенциарных учреждениях строго раздельное содержание несовершеннолетних и совершеннолетних лиц³⁴. Авторы СП2 и СП4 рекомендовали разработать политику применения альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы, и создать возможности работы для заключенных с целью содействия их реинтеграции³⁵, а также проводить политику обучения и реинтеграции заключенных, с тем чтобы облегчить их экономическую интеграцию по окончании срока лишения свободы³⁶.

27. Авторы СП2 рекомендовали создать штат профессиональных тюремных надзирателей и разработать для них программы начальной подготовки и повышения квалификации, а также провести комплексную ревизию структуры пенитенциарных учреждений с целью разработки плана действий по их модернизации³⁷.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

28. В СП1 указано, что в судебной системе Коморских Островов отмечаются серьезные пробелы на всех уровнях, которые приводят к постоянным нарушениям, связанным с коррупцией, безнаказанностью, отказом в правосудии, задержками, недостаточной подготовкой и ощущением отсутствия независимости от политической власти, что, по всей видимости, подпитывает недоверие населения к судебной системе и работникам системы правосудия³⁸.

29. В СП1 отмечено, что судьи плохо осведомлены о нормах, касающихся минимальных судебных гарантий³⁹. Авторы СП2 рекомендовали разработать программы подготовки по минимальным судебным гарантиям для коморских судей с целью недопущения судебных ошибок⁴⁰.

30. НКПЧС отметила, что в стране создан Национальный судебный совет и что, несмотря на принятие нового Уголовного кодекса, учитывающего различные аспекты, Уголовно-процессуальный кодекс все еще не был введен в действие. Недавнее назначение судей не решило проблему нехватки соответствующих специалистов, в частности судей по исполнительному производству. Комиссия также указала, что в судебной системе Коморских Островов существуют серьезные проблемы, включая трудности с доступом к правосудию, ветхую инфраструктуру, нехватку персонала и перебои в материально-техническом обеспечении, задержки с исполнением судебных решений и проблемы с реализацией права на получение бесплатной правовой помощи с момента задержания⁴¹.

31. НКПЧС рекомендовала Коморским Островам улучшить судебную инфраструктуру, в частности расширить доступ к тюрьме Мохели; содействовать непрерывному обучению судей, чтобы обеспечить профессиональную и эффективную работу судебной системы; а также создать систему подготовки проектов решений до их обсуждения и ввести в действие Закон об Уголовно-процессуальном кодексе⁴².

32. Авторы СП2 рекомендовали подготовить практическое руководство по обращению в суд на Коморских Островах, которое позволит понять установленный порядок и облегчит доступ к правосудию⁴³.

33. В СП1 отмечено, что в ходе избирательных процессов особенно часто отмечаются нарушения правовых норм в отношении сотрудников СМИ и что коррупция, которая процветает в целом ряде учреждений, остается серьезной проблемой, равно как и безнаказанность⁴⁴.

34. В СП1 отмечено, что на данном этапе в коморской правовой системе отсутствует закон о бесплатной правовой помощи по уголовным делам для наиболее маргинализированных участников судебного процесса⁴⁵.

35. Авторы СП1 и СП2 рекомендовали разработать программу действий, предусматривающую учреждение должности судей, специализирующихся на определенных ключевых направлениях; принять закон о бесплатной правовой помощи по уголовным делам с целью расширения доступа всех граждан к правосудию; а также регулярно проводить слушания по уголовным делам, чтобы сократить отставание в рассмотрении дел⁴⁶.

36. Авторы СП1 рекомендовали обеспечить, чтобы в приемных судов учитывались особые потребности людей с инвалидностью в плане доступа к правосудию, с тем чтобы облегчить процесс обращения в суд и гарантировать надлежащее отправление правосудия⁴⁷.

37. Авторы СП1 и СП2 рекомендовали подготовить переводчиков жестового языка с целью обеспечения эффективного доступа людей с инвалидностью к правосудию, а также организовать специальное обучение для участников системы уголовного правосудия по вопросам прав людей с инвалидностью, чтобы обеспечить учет на практике их прав на доступ к правосудию и соблюдение минимальных правовых гарантий в ходе судопроизводства⁴⁸.

38. ФПЧ рекомендовал обеспечить каждому обвиняемому лицу право на надлежащую правовую процедуру, включая справедливое, оперативное и публичное судебное разбирательство⁴⁹.

39. В СП4 подчеркивается, что коморская система правосудия не всегда учитывает потребности несовершеннолетних⁵⁰.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

40. ФПЧ отметил, что, несмотря на то что в Конституции официально закреплено право на свободное выражение мнений, государство продолжает жестко ограничивать свободу печати и выражения мнений, а также преследовать и произвольно задерживать журналистов и блогеров, освещающих вопросы, представляющие общественный интерес. ФПЧ подчеркнул, что независимые СМИ также сталкиваются с растущими ограничениями и цензурой⁵¹. В СП1 отмечено, что ряд журналистов подверглись произвольному задержанию и арестам⁵².

41. ФПЧ отметил, что политические оппоненты становятся жертвами произвольных задержаний, содержания под стражей и нарушений надлежащей правовой процедуры, особенно с момента проведения конституционного референдума в 2018 году, и что длительное содержание под стражей до суда используется на Коморских Островах для преследования политических оппонентов и журналистов⁵³. ФПЧ также указал, что закрепленная в Конституции свобода собраний и ассоциации на Коморских Островах значительно сократилась, а мирные оппозиционеры подвергаются риску задержания, заключения под стражу и осуждения в судебном порядке⁵⁴. Кроме того, предъявляемые к организаторам протестных акций требования часто приводят к произвольному запрещению мирных собраний оппозиции и повышению риска задержания, заключения под стражу и осуждения в судебном порядке⁵⁵.

42. Авторы СП4 указали, что на Коморских Островах по-прежнему отмечаются такие серьезные проблемы, как коррупция в ряде учреждений и безнаказанность⁵⁶.

43. Авторы СП3 выразили сожаление по поводу того, что для организации собраний и демонстраций требуется разрешение⁵⁷.

44. Авторы СП1 и СП2 рекомендовали соблюдать право на мирные демонстрации и принять специальный закон, гарантирующий защиту ассоциаций и правозащитников⁵⁸.

45. ФПЧ рекомендовал Коморским Островам защищать, уважать и поощрять права всех людей на свободу выражения мнений и печати, обеспечивая активистам, журналистам, оппозиционным группам и всем работникам СМИ возможность свободно, мирно и безопасно осуществлять свою деятельность на Коморских Островах⁵⁹.

46. В СПЗ отмечено, что правозащитники все чаще подвергаются физическому и вербальному насилию, а также кибертравле⁶⁰.

47. В СПЗ отмечено, что неправительственные организации регулярно сталкиваются с бюрократическими препонами, в частности с требованием о получении разрешения от высокопоставленных должностных лиц для посещения тюрем⁶¹.

48. Авторы СПЗ рекомендовали Коморским Островам публично продемонстрировать свою поддержку и признание законной деятельности правозащитников посредством соответствующих публичных заявлений государственных должностных лиц; обеспечить осведомленность правозащитников о своих правах и информированность общественности о позитивной работе, проводимой правозащитниками; обеспечить, чтобы журналисты могли выполнять свою работу в безопасной и здоровой обстановке, которая не вынуждала бы их прибегать к самоцензуре из-за страха репрессий; а также разработать и принять конкретные законы и стратегии, направленные на признание и защиту деятельности правозащитников, а также на полное осуществление международной Декларации о правозащитниках на национальном уровне⁶².

49. Авторы СПЗ рекомендовали поддерживать деятельность гражданского общества; соблюдать международные принципы, касающиеся свободы ассоциации и собраний, и заменить требование о получении разрешения на проведение демонстраций требованием об уведомлении; удовлетворять составленные в установленном законом порядке запросы на проведение демонстраций, в том числе оппозиционных политических партий, в соответствии со статьей 19 Конституции; упростить обременительные требования к регистрации неправительственных организаций, чтобы позволить гражданскому обществу вносить вклад в разработку и реализацию в стране стратегий и мер в области прав человека; а также покончить со стигматизацией правозащитниц, дав им возможность отстаивать свои права в безопасных условиях⁶³.

50. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что, хотя в стране номинально действует политика религиозной свободы, данная политика не реализуется надлежащим образом. Запрет на публичную практику затруднил христианам выражение своих религиозных убеждений в Интернете и открытую демонстрацию христианских символов, а также привел к повсеместной цензуре⁶⁴.

51. По данным ЕЦПП, люди, принявшие христианство, подвергаются давлению, преследованиям и остракизму, а о случаях применения насилия не сообщается из-за страха и стигматизации⁶⁵. ЕЦПП рекомендовал Коморским Островам позволить всем религиозным группам свободно и открыто исповедовать свою веру, не опасаясь, в частности, подвергнуться насилию⁶⁶.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

52. В СПЗ отмечено, что торговля людьми является серьезной проблемой на Коморских Островах⁶⁷. По данным ЕЦПП, несмотря на некоторые признаки прогресса и взятые на себя международные обязательства, Коморские Острова по-прежнему не выполняют минимальные международные стандарты в области борьбы с торговлей людьми, в правоохранительных органах царит коррупция, а сотрудники полиции на многих черных рынках вступают в сговор с преступными сообществами, активно содействуя преступной деятельности, что является секретом полишинеля⁶⁸.

53. ЕЦПП рекомендовал Коморским Островам продолжать сотрудничать с международными организациями в борьбе с торговлей людьми, приложить усилия для разработки эффективных методов выявления жертв и создания центров поддержки, а также улучшить координацию действий правоохранительных органов между всеми островами⁶⁹.

Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

54. Организация «Броукен чок» выразила обеспокоенность по поводу того, что учителя на Коморских Островах по-прежнему работают в плохих условиях и не проходят должную подготовку. Были отмечены следующие факторы, негативно влияющие на качество образования: отсутствие надлежащей инфраструктуры, низкие зарплаты, ограниченные возможности повышения квалификации и нехватка ресурсов⁷⁰.

55. Согласно СП1, доля работающих людей с инвалидностью составляет 41,3 % против 58,7 % неработающих. Большинство из них являются самозанятыми и работают в частном неформальном секторе, в частности в сельском хозяйстве, производственном секторе и торговле⁷¹.

Право на достаточный жизненный уровень

56. Организация «Броукен чок» заявила, что Коморские Острова являются одной из самых экономически неблагополучных и слаборазвитых стран мира. На трех островах отмечается проблема недостаточно развитого транспортного сообщения и дефицита природных ресурсов при наличии молодого и быстрорастущего населения⁷².

57. Кроме того, организация «Броукен чок» отметила, что бедность по-прежнему серьезно затрудняет получение девочками образования и что семьи, сталкивающиеся с материальными трудностями, склонны скорее отправлять в школу мальчиков, нежели девочек, в силу традиционных представлений о гендерных ролях и ограниченности ресурсов⁷³.

58. Организация «Броукен чок» выразила обеспокоенность по поводу того, что во многих школах полностью или частично отсутствуют санитарно-гигиенические удобства и что отсутствие надлежащих санузлов сказывается не только на здоровье и безопасности учащихся, но и на посещаемости занятий, особенно среди девочек⁷⁴.

Право на здоровье

59. Авторы СП4 отметили, что, хотя смертность среди детей младшего возраста снизилась, на здоровье детей по-прежнему сказывается ограниченный доступ к медицинской помощи из-за нехватки функциональных медицинских учреждений и трудностей с доступом к ним. Они также отметили, что младенческая и детская смертность по-прежнему неразрывно связана с серьезной проблемой неполноценного питания⁷⁵.

60. Авторы СП4 рекомендовали Коморским Островам активизировать усилия по обеспечению равного доступа детей к медицинскому обслуживанию и медицинскому персоналу, а также доступа к образованию без какой-либо дискриминации⁷⁶.

Право на образование

61. Организация «Броукен чок» подчеркнула, что финансовые трудности существенно подрывают право на образование⁷⁷.

62. Организация «Броукен чок» обратила внимание на такие проблемы школьной инфраструктуры, как ограниченность ресурсов, географическое неравенство, переполненность, неудовлетворительное техническое обслуживание, а также отсутствие надлежащих санитарно-гигиенических условий и технологической интеграции⁷⁸.

63. Организация «Броукен чок» рекомендовала Коморским Островам увеличить бюджетные ассигнования на образование, изыскать источники внешнего финансирования, улучшить школьную инфраструктуру, обеспечить наличие учебных ресурсов, обеспечить регулярную подготовку учителей, содействовать инклюзивному образованию, инвестировать в цифровое обучение, создать стимулы для учителей, укрепить высшее образование, а также поощрять исследовательскую и инновационную деятельность⁷⁹.

64. Организация «Броукен чок» обратила внимание на крайне высокие показатели преждевременного прекращения учебы в школе. Она рекомендовала Коморским Островам активизировать усилия для повышения уровня посещаемости в школах и снижения показателей досрочного прекращения учебы, особенно среди девочек, в целях недопущения вовлечения в трудовую деятельность детей, не достигших 15-летнего возраста⁸⁰.

65. Авторы СП4 отметили, что, несмотря на улучшение показателей охвата детей дошкольным образованием, которые примерно равны для девочек и мальчиков, необходимо приложить существенные дополнительные усилия в области базового образования и для обеспечения доступа к образованию представителей наиболее маргинализированных групп, включая детей из малоимущих семей и детей с инвалидностью или альбинизмом⁸¹.

66. Организация «Броукен чок» рекомендовала Коморским Островам активизировать меры по искоренению неграмотности и обеспечить всеобщий доступ к бесплатному качественному образованию, особенно для наиболее маргинализированных и обездоленных слоев населения⁸².

67. Авторы СП4 рекомендовали активизировать усилия по обеспечению доступа детей к образованию без какой-либо дискриминации⁸³.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

68. Что касается осуществления Повестки дня на период до 2063 года, то Африканская комиссия по правам человека и народов отметила, что Коморские Острова добились положительных результатов в решении приоритетных задач, связанных с континентальными финансовыми и валютными учреждениями и африканской архитектурой мира и безопасности. Однако необходимо приложить дополнительные усилия для реализации большинства целей, связанных с модернизацией сельского хозяйства, формированием экологически устойчивых и устойчивых к изменению климата экономик и сообществ, вовлечением и расширением прав и возможностей детей и молодежи, просвещением граждан и осуществлением «революции навыков» с опорой на науку, технологии и инновации⁸⁴.

69. Организация «Броукен чок» отметила, что географические характеристики страны существенно затрудняют создание единообразной школьной инфраструктуры. Страна состоит из разрозненных островов с разным уровнем доступности из-за недостаточно развитого транспортного сообщения и труднопроходимой местности. Из-за этого в разных регионах отмечаются различия с точки зрения качества и доступности учебных заведений, что несоизмеримо сильнее сказывается на учащих из отдаленных районов⁸⁵.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

70. НКПЧС отметила, что в стране сохраняются проблемы, включая ранние браки и физическое и сексуальное насилие⁸⁶.

71. В СП1 отмечено, что насилие и дискриминация в отношении женщин остаются широко распространенным явлением, с которым коморские учреждения и организации гражданского общества пытаются бороться⁸⁷.

72. НКПЧС рекомендовала принять меры по популяризации нового Уголовного кодекса в целях защиты прав женщин, поощрять активное участие женщин в принятии решений и политике, интегрировать концепцию социальной и солидарной экономики для поддержки городских женщин, а также принять меры по регулированию такого акта гражданского состояния, как брак, для недопущения ранних и недобровольных браков⁸⁸.

73. Авторы СП4 рекомендовали укрепить механизм предупреждения насилия в отношении женщин и активизировать усилия по повышению осведомленности о процедурах доступа к правосудию для женщин и девочек, подвергшихся насилию, на островах Гранд-Комор, Анжуан и Мохели⁸⁹.

74. Авторы СП4 рекомендовали подготовить и распространить точные, дезагрегированные статистические данные о гендерном насилии на Коморских Островах; принять конкретные меры по повышению роли женщин в политической и общественной жизни Коморских Островов на всех уровнях управления и принятия решений; принять конкретные меры по содействию повышению роли и расширению прав и возможностей женщин в экономическом секторе, особенно сельских женщин и женщин с инвалидностью; а также активизировать усилия по повышению осведомленности и просвещению по вопросам гендерного насилия работников системы уголовного правосудия, включая сотрудников судебной полиции, судей и сотрудников пенитенциарных учреждений, на островах Гранд-Комор, Анжуан и Мохели⁹⁰.

75. Авторы СП4 рекомендовали внести в Уголовный кодекс поправки, квалифицирующие изнасилование в браке как отдельное уголовное преступление⁹¹.

76. Организация «Броукен чок» обратила внимание на проблему гендерной асимметрии в сфере образования и отметила, что девочки сталкиваются с особыми трудностями⁹². Ввиду существующих на Коморских Островах традиционных гендерных ролей и общественных норм девочки часто оказываются в невыгодном положении, поскольку на них возложены домашние обязанности, которые могут не сочетаться с их образовательными устремлениями. Кроме того, ранние браки и гендерное насилие по-прежнему усугубляют гендерный разрыв в сфере образования⁹³.

77. Организация «Броукен чок» рекомендовала Коморским Островам содействовать гендерному равноправию путем устранения культурных норм, затрудняющих доступ девочек к образованию, и реализовать инициативы по охвату девочек школьным образованием и удержанию их в школах⁹⁴.

Дети

78. ЕЦПП отметил, что на Коморских Островах сохраняется проблема детских браков, несмотря на то что совершеннолетие наступает по достижении 18-летнего возраста. Он также отметил, что государство не принимает меры для обеспечения соблюдения законодательных положений о брачном возрасте, а в отношении лиц, содействующих заключению браков с несовершеннолетними, не применяются правовые санкции. Он подчеркнул также, что такой пробел в правоприменительной деятельности приводит к широкому распространению детских браков, которые иногда заключаются в обход установленных законом ограничений⁹⁵.

79. ЕЦПП отметил, что на Коморских Островах состоящие в браке несовершеннолетние девочки испытывают на себе серьезные последствия, поскольку они часто выходят замуж за мужчин намного старше их и подвергаются жестокому обращению в семье. Социальные нормы не поощряют информирование о таком обращении, налагая табу на его обличение. ЕЦПП подчеркнул, что более половины коморских несовершеннолетних замужних девочек не могут посещать школу, прежде всего из-за ранних беременностей, сопряженных с повышенным риском осложнений во время родов. ЕЦПП добавил, что подростковая беременность приводит также к экономической уязвимости, поскольку девочки становятся финансово зависимыми от своих мужей⁹⁶.

80. ЕЦПП рекомендовал Коморским Островам обеспечить соблюдение закона, устанавливающего брачный возраст в 18 лет, и запретить практику детских браков⁹⁷. Авторы СП4 рекомендовали обеспечить контроль за применением статьи 15 Семейного кодекса 2015 года, которая позволяет судьям отступать от запрета на вступление в брак с лицом, не достигшим 18 лет, с тем чтобы сократить количество принудительных и/или ранних браков с несовершеннолетними девочками⁹⁸.

81. Авторы СП4 рекомендовали провести всеобъемлющее исследование вредной традиционной практики, такой как принудительные и/или ранние браки, в качестве основы для разработки государственной и отраслевой политики по борьбе с этими явлениями⁹⁹.

82. Организация «Покончить с телесными наказаниями» (ПТН) с сожалением отметила, что телесные наказания не были полностью запрещены на Коморских Островах, несмотря на положения Семейного кодекса, Кодекса защиты детей 2005 года и Конституции 2018 года, в которых предусмотрено право детей на защиту от насилия¹⁰⁰.

83. ПТН заявила, что, хотя в мае 2017 года правительство сообщило Африканскому комитету экспертов по правам и благополучию ребенка, что новый Уголовный кодекс, принятый в 2014 году, запрещает все телесные наказания, этот кодекс не был обнародован и, соответственно, не вступил в силу¹⁰¹.

84. По данным ПТН, телесные наказания могут также применяться на законных основаниях в учреждениях альтернативного ухода и детских садах в соответствии с родительским правом на «назидание», закрепленном в Семейном кодексе 2005 года¹⁰².

85. ПТН выразила надежду на то, что вопрос о телесных наказаниях будет поднят в ходе четвертого универсального периодического обзора, и рекомендовала Коморским Островам активизировать усилия по принятию закона, прямо запрещающего любые телесные наказания детей, какими бы легкими они ни были, в любых сферах их жизни¹⁰³.

86. В СП1 отмечено, что насилие и дискриминация в отношении детей остаются широко распространенным явлением, с которым коморские учреждения и организации гражданского общества пытаются бороться¹⁰⁴. Авторы СП4 рекомендовали укрепить механизм предупреждения насилия в отношении детей¹⁰⁵.

87. Авторы СП4 рекомендовали активизировать усилия по обеспечению каждому коморскому ребенку правовой идентичности и правосубъектности в соответствии с международной Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, авторы СП4 рекомендовали активизировать усилия по обеспечению равного доступа детей к медицинскому обслуживанию и медицинскому персоналу, а также доступа к образованию без какой-либо дискриминации¹⁰⁶.

Люди с инвалидностью

88. В СП1 отмечено, что, несмотря на усилия национальных ассоциаций и поддержку ряда международных партнеров, положение инвалидов на Коморских Островах по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность и требует решительных усилий со стороны правительства, а также поддержки партнеров по процессу развития и неправительственных организаций для обеспечения реализации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав людей с инвалидностью¹⁰⁷.

89. Организация «Броукен чок» выразила обеспокоенность по поводу непропорционально низких показателей зачисления в школу детей и молодых людей с инвалидностью и более высокой вероятности досрочного прекращения ими учебы¹⁰⁸.

90. Организация «Броукен чок» выразила обеспокоенность по поводу отсутствия в коморской системе образования надлежащей инфраструктуры для людей с инвалидностью. Хотя Коморские Острова ратифицировали международную Конвенцию о правах инвалидов, по-прежнему сохраняются проблемы с обеспечением права людей с инвалидностью на образование, в том числе из-за существующих в обществе предрассудков и дискриминации. Организация, в частности, отметила укоренившиеся проблемы, ограничивающие доступ людей с инвалидностью к образованию¹⁰⁹.

91. В СП1 отмечено, что в отношении людей с инвалидностью не предусмотрено никаких конкретных положений о возможности занимать политические должности будь то на национальном или на местном уровне и что принцип равенства граждан без

дискриминации по признаку инвалидности не был должным образом закреплен в Конституции¹¹⁰.

92. В СП1 отмечено, что дети с инвалидностью и их родители сталкиваются с проблемами физической доступности и информированности и с финансовыми проблемами, затрудняющими доступ таких детей к образованию и здравоохранению, что противоречит действующим на Коморских Островах правовым нормам¹¹¹.

93. Авторы СП1 рекомендовали принять новый национальный закон об инвалидности, который в большей степени соответствовал бы Конвенции о правах инвалидов, в частности в вопросах определения и запрета дискриминации по признаку инвалидности, а также в вопросах правосубъектности, коллективных и индивидуальных свобод и доступности, и включал бы требование о сборе и подготовке статистических данных в соответствии со статьей 31 Конвенции о правах инвалидов¹¹².

94. Авторы СП1 рекомендовали разработать меры по предупреждению насилия, в частности в отношении женщин и детей с инвалидностью, и защите от него и принять конкретные меры по расширению доступа к бесплатному образованию, а также к медицинскому обслуживанию и медицинскому персоналу для детей с инвалидностью, независимо от вида инвалидности¹¹³.

95. Авторы СП1 рекомендовали содействовать расширению экономических прав и возможностей и поощрять предпринимательскую деятельность людей с инвалидностью посредством мер поддержки, а также поощрять выдвижение людьми с инвалидностью своей кандидатуры на выборах путем принятия временных мер, в частности введения квот на представительство в политических партиях и избирательных органах¹¹⁴.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

96. Авторы СП1 и СП4 отметили, что гомосексуальность запрещена законом¹¹⁵.

97. В СП3 отмечено, что за однополые отношения, которые считаются незаконными, предусмотрено наказание в виде штрафа и лишения свободы на срок до пяти лет, а усилия организаций гражданского общества по привлечению внимания к этой проблеме по-прежнему подрываются¹¹⁶.

Примечания

¹ [A/HRC/41/12](#) and the [A/HRC/41/12/Add.1](#), and [A/HRC/41/2](#).

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
ECP	End Corporal Punishment, Geneva (Switzerland);
H.R.F	Human Rights Foundation, New York (United States of America);
PRDH	Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, Port-Vendres (France).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: International Service for Human Rights, Geneva (Switzerland); Association Conseil de la Paix (CAP) ; Maison des Organisations de la Société Civile (MOSC) ;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Coalition of NGO for UPR-Comoros, PORT-VENDRES (France); Planète Réfugiés-Droits de l'Homme; Observatoire des élections ; Conseil de la Paix ; Fondation comorienne pour les droits de l'Homme ; Fédération des associations de personnes handicapées aux Comores ;

- JS3 **Joint submission 3 submitted by:** Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, Port-Vendres (France) ; Fédération des associations des personnes handicapées aux Comores (FAHAC) ; Fondation comorienne des droits de l'Homme;
- JS4 **Joint submission 4 submitted by:** La Confédération des Travailleuses et les Travailleurs des Comores (CTTC) (Comoros) ; Planète Réfugiés-Droits de l'Homme (PRDH) ; Croissant-Rouge comorien ; CARITAS Comores ; Fondation Comorienne des droits de l'Homme (FCDH) ; AfriYAN Comoros.

National human rights institution:

- CNDHL Commission Nationale des droits de l'homme et des libertés, Moroni (Comoros).

Regional intergovernmental organization:

- AU-ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Western Region P.O. Box 673 Banjul (Gambia).

³ *The following abbreviations are used in UPR documents:*

- ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
- ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
- OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR
- ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights
- ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR
- ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
- CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
- OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW
- CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
- OP-CAT Optional Protocol to CAT
- CRC Convention on the Rights of the Child
- OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
- OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
- OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure
- ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
- CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities
- OP-CRPD Optional Protocol to CRPD
- ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

⁴ CNDHL, p. 5, para. 1; HRF, p. 15, para. 32e; see also: JS3, p. 4, para. 3.

⁵ JS2, p. 7, para. 2.

⁶ CNDHL, p. 5, para. 1; HRF, p.15, para. 32e; see also: JS1, p. 4.

⁷ HRF, p. 15, para. 32e.

⁸ HRF, p. 15, para. 32e and JS2, p. 7, para. 2.

⁹ JS4, p. 12, para. 4.

¹⁰ JS1, p. 9, para. 3.

¹¹ JS4, p. 9, para. 4.

¹² JS3, p. 3, para. 20.

¹³ JS3, p. 4, para. 3.

¹⁴ JS1, p. 4, para. 4.

¹⁵ JS1, p. 4, para. 4; JS2, p. 7, para. 5 and PRDH, p. 4, para. 7.

¹⁶ JS2, p. 12, para. 4.

¹⁷ JS3, p. 4.

¹⁸ JS1, p. 4, para. 4.

¹⁹ JS1, p. 9, para. 3 and p. 10, para. 1.

²⁰ JS1, p. 4, para. 4 and JS2, p. 7, para. 5.

²¹ CNDHL, p. 4, para. 5.

²² CNDHL, p. 5, para. 7.

²³ HRF, p. 12, para. 27.

- 24 JS1, p. 5, paras. 9 and JS2, p. 10, para. 26.
25 HRF, p. 15, para. 32c.
26 JS2, p. 10, para. 25.
27 JS2, p. 10, para. 26.
28 CNDHL, p. 7, para. 12.
29 HRF, p. 15, para. 32d.
30 JS2, p. 11, para. 2.
31 CNDHL, p. 7, para. 4.
32 JS2, p. 11, para. 2.
33 JS2, p. 10, para. 30.
34 PRDH, p. 12, para. 2 and JS2, p. 11, para. 2.
35 JS2, p. 11, para. 2.
36 PRDH, p. 12, para. 2.
37 JS2, p. 11, para. 2.
38 JS1, p. 5, para. 8.
39 JS1, p. 5, para. 9.
40 JS2, p. 7, para. 5.
41 CNDHL, p. 5, paras. 8 and 9.
42 CNDHL, p. 6, para. 1.
43 JS2, p. 9, para. 1.
44 JS1, p. 4, para. 6.
45 JS1, p. 8, para. 20.
46 JS1, p. 9, para. 1 and JS2, p. 9, para. 1.
47 JS1, p. 9, para. 3.
48 JS1, p. 9, para. 3 and JS2, p. 9, para. 1.
49 HRF, p. 15, para. 32b.
50 PRDH, p. 12, para. 37.
51 HRF, p. 8, para. 19 and p. 10, para. 22.
52 JS1, pp. 3 and 4, para. 3.
53 HRF, p. 12, para. 27.
54 HRF, p. 11, para. 25.
55 HRF, p. 10, para. 24.
56 JS4, p. 4, para. 5.
57 JS3, p. 2, para. 3.
58 JS2, p. 5, para. 1 and JS1, p. 5, para. 1.
59 HRF, p. 15, para. 32a.
60 JS3, p. 1, para. 1.
61 JS3, p. 2, para. 4.
62 JS3, p. 4, para. 3.
63 JS3, p. 4, para. 3.
64 ECLJ, p. 2, para. 4.
65 ECLJ, p. 4, para. 19.
66 ECLJ, p. 6, para. 32.
67 JS1, pp. 3 and 4, para. 3.
68 ECLJ, p. 5, para. 24.
69 ECLJ, p. 6, para. 32.
70 Broken-Chalk, p. 5, paras. 26–31.
71 JS1, p. 8, para. 24.
72 Broken-Chalk, p. 3, para. 3.
73 Broken-Chalk, p. 6, para. 38.
74 Broken-Chalk, p. 7, para. 48.
75 JS4, p. 11, para. 34.
76 JS4, p. 12, para. 1.
77 Broken-Chalk, p. 7, para. 43.
78 Broken-Chalk, p. 7, paras. 43–50.
79 Broken-Chalk, pp. 8 and 9, paras. 53–65 and 71.
80 Broken-Chalk, p. 4, paras. 17–20.
81 JS4, p. 10, para. 31.
82 Broken-Chalk, p. 4, para. 13.
83 JS4, p. 12, para. 1.
84 AU.ACHPR, p. 4, paras. 2 and 3.
85 Broken-Chalk, p. 7, para. 44.
86 CNDHL, p. 8, para. 14 and p. 9, para. 4.
87 JS1, p. 4, para. 4.

- ⁸⁸ CNDHL, p. 9, para. 4.
⁸⁹ JS4, p. 9, para. 1.
⁹⁰ JS4, p. 9, para. 1.
⁹¹ JS4, p. 9, para. 1.
⁹² Broken-Chalk, p. 6, para. 36.
⁹³ Broken-Chalk, p. 6, paras. 36 and 40.
⁹⁴ Broken-Chalk, p. 9, para. 68.
⁹⁵ ECLJ, p. 5, para. 28.
⁹⁶ ECLJ, pp. 5 and 6, para. 29.
⁹⁷ ECLJ, p. 6, para. 34.
⁹⁸ JS4, p. 9, para. 2.
⁹⁹ JS4, p. 12, para. 1.
¹⁰⁰ ECP, p. 4, paras. 2.6, and 2.7.
¹⁰¹ ECP, p. 3, para. 2.2.
¹⁰² ECP, p. 3, para. 2.3.
¹⁰³ ECP, p. 2, para. 1.3.
¹⁰⁴ JS1, p. 4, para. 4.
¹⁰⁵ JS4, p. 9, para. 2.
¹⁰⁶ JS4, p. 12, para. 1.
¹⁰⁷ JS1, p. 7, para. 15.
¹⁰⁸ Broken-Chalk, p. 5, para. 23.
¹⁰⁹ Broken-Chalk, pp. 4 and 5, paras. 21 and 25.
¹¹⁰ JS1, p. 6, para. 13.
¹¹¹ JS1, p. 9, para. 28.
¹¹² JS1, p. 9, para. 3.
¹¹³ JS1, p. 9, para. 3.
¹¹⁴ JS1, p. 9, para. 3.
¹¹⁵ JS1, p. 4, para. 4 and JS4, p. 4, para. 7.
¹¹⁶ JS3, p. 3, para. 13.
-