



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Коморские Острова

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Коморским Островам ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и включить их положения во внутреннюю правовую систему².

3. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания рекомендовал Коморским Островам в приоритетном порядке ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³ и Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка⁴.

4. УВКБ рекомендовало Коморским Островам присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года⁵.

5. УВКБ рекомендовало Коморским Островам присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁶.



6. В 2019 году Специальный докладчик по вопросу о пытках посетил Коморские Острова с официальным визитом. Как указал Специальный докладчик, он был вынужден приостановить его на половине, поскольку полный доступ в места содержания под стражей был затруднен, а условия его работы не соответствовали кругу ведения мандатария⁷. По словам Специального докладчика, приостановка визита создала неприятное впечатление, что правительство пока не в состоянии в полной мере сотрудничать с международными учреждениями⁸. Он подчеркнул, что такое взаимодействие имеет решающее значение для того, чтобы правительство добилось ощутимых результатов в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека и основных свобод⁹.

7. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал Коморским Островам в соответствии со своими международными обязательствами представить договорным органам доклады в отношении ратифицированных ими международных договоров; выполнить рекомендации, принятые в ходе универсального периодического обзора; и развивать институциональный потенциал для представления докладов соответствующим договорным органам в соответствии со своими международными обязательствами¹⁰.

8. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал направить приглашение Рабочей группе по произвольным задержаниям, Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям и Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и в полной мере обеспечить сотрудничество при любых будущих посещениях¹¹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

9. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что в 2018 году в Конституцию были внесены изменения, и положения, гарантирующие ротацию должности президента между тремя островами, были отменены, и теперь избранный президент может занимать свой пост два срока подряд. Он добавил, что переизбрание в 2019 году действующего президента Азали Ассумани вызвало массовые протесты среди оппозиционных групп¹².

10. Специальный докладчик по вопросу о пытках с обеспокоенностью отметил, что до сих пор не принят Уголовный кодекс, одобренный в 2014 году. Он рекомендовал ввести в действие новый Уголовный кодекс и обеспечить его соответствие нормам международного права¹³.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

11. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что Национальная комиссия по правам и свободам человека не имеет собственного бюджета и ресурсов для проведения реального независимого мониторинга и не аккредитована в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами)¹⁴. Он рекомендовал Коморским Островам обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам и свободам человека была независимым и беспристрастным учреждением, созданным в соответствии с Парижскими принципами, и располагала собственным бюджетом для осуществления оперативной деятельности и достаточными финансовыми и людскими ресурсами¹⁵.

12. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул, что на Коморских Островах отсутствует эффективная независимая система мониторинга или представления докладов, которая гарантировала бы выявление и документальное подтверждение ситуаций, связанных с пытками и жестоким обращением¹⁶. Он рекомендовал Коморским Островам ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток, создать национальную систему регулярного мониторинга ситуации в тюрьмах и учредить эффективный механизм подачи жалоб¹⁷.

13. ЮНИСЕФ подчеркнул низкий уровень государственных расходов на социальную сферу, включая здравоохранение, образование, водоснабжение и канализацию, защиту детей и социальную защиту, вследствие чего предлагается недостаточно качественных базовых услуг при недостаточном доступе к ним¹⁸.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

14. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) вновь обратился к Коморским Островам с просьбой представить информацию о принятых или планируемых мерах для внесения изменений в Общий регламент государственной службы с целью введения четкого и всеобъемлющего определения дискриминации, охватывающего прямую и косвенную дискриминацию на всех этапах трудоустройства и профессиональной деятельности и по крайней мере все основания для дискриминации, перечисленные в статье 1 (1) (а) Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)¹⁹.

15. УВКБ выразило обеспокоенность тем, что только мужчины имеют право передавать коморское гражданство своим иностранным супругам, что представляет собой элемент дискриминации и является фактором риска безгражданства²⁰. УВКБ рекомендовало Коморским Островам внести поправки в Закон о гражданстве (Закон № 79-12 от 12 декабря 1979 года), с тем чтобы коморские мужчины и женщины имели равные права передавать свое коморское гражданство супругам, не являющимся гражданами Коморских Островов²¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

16. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил мораторий на смертную казнь, а также то, что, насколько известно, в последний раз казнь совершалась в 1997 году. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что приговоренные к смертной казни содержатся в маленьких, переполненных, темных и плохо проветриваемых камерах и лишены возможности участвовать в учебных и рекреационных мероприятиях, за исключением 10 минут физических упражнений в день. Он сообщил, что на момент посещения в камере смертников находилось семь человек²². Он рекомендовал отменить смертную казнь²³.

17. В 2021 году мандатарии специальных процедур Организации Объединенных Наций самым решительным образом осудили тайное содержание под стражей Инссы Мохамеда, более известного как Бобоча, после его явно незаконной экстрадиции из соседней страны 27 января 2021 года. Эксперты с тревогой констатировали нарушения в процедуре экстрадиции и то, что место его содержания под стражей держится в тайне, что вызывает серьезные опасения относительно его физической и психической неприкосновенности и того, жив ли он еще. Эксперты заявили, что, несмотря на достоверные утверждения о запугивании, жестоком обращении и чрезмерном применении силы со стороны военных, доступ к подведомственным им местам лишения свободы серьезно затруднен, что препятствует независимому мониторингу и создает обстановку безнаказанности. Мандатарии специальных процедур призвали Коморские Острова сообщить о судьбе и местонахождении г-на Бобочи и продемонстрировать полную приверженность международному праву²⁴.

18. Специальный докладчик по вопросу о пытках сослался на заслуживающие доверия свидетельства того, что некоторые сотрудники правоохранительных органов применяют практику, которая равносильна пыткам и жестокому обращению в рамках действий полиции во время демонстраций, при задержании и в ходе допросов²⁵.

Он рекомендовал обеспечить, чтобы в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²⁶ пытки квалифицировались в национальном законодательстве в качестве преступления и чтобы признания и показания, которые могли быть получены в результате применения пыток или других видов жестокого обращения, не использовались ни в каких судебных разбирательствах²⁷. Кроме того, Специальный докладчик рекомендовал Коморским Островам создать единый национальный реестр заключенных²⁸; обеспечить привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в пытках или жестоком обращении, и назначение осужденным адекватных мер уголовного наказания; и обеспечить, чтобы жертвы пыток могли восстановить свои права и получить справедливую и адекватную компенсацию, включая реабилитацию²⁹.

19. Специальный докладчик по вопросу о пытках получал сообщения о чрезмерном применении силы сотрудниками жандармерии и отряда спецназа Национальной полиции, в основном во время охраны порядка на демонстрациях. Поступили сообщения об одном погибшем и десятках раненых в результате открытия огня в ходе протестов во время президентского референдума 25 марта 2019 года³⁰. Кроме того, Специальному докладчику неоднократно доводилось слышать о чрезмерном применении физической силы во время ареста, а иногда и во время допроса со стороны жандармерии и в подразделениях национальной полиции³¹. Специальный докладчик рекомендовал внести изменения в национальное законодательство, чтобы ограничить применение силы и огнестрельного оружия полицией и обеспечить, чтобы были оговорены полномочия всех сотрудников правоохранительных органов с соблюдением Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка³².

20. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что условия содержания под стражей явно не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) по различным параметрам и равносильны жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию³³. Санитарные условия неприемлемы, а уровень гигиены бесчеловечен³⁴; заключенные сообщали, что доступ к питьевой воде ограничен, и получали пищу только один раз в день³⁵. Специальный докладчик также отметил нехватку помещений и медицинской помощи, ограниченные возможности доступа к адвокату и связей с родственниками, а также отсутствие возможностей для работы, образования и отдыха³⁶. Он рекомендовал обеспечить минимальные стандарты условий содержания под стражей в соответствии с Правилами Нельсона Манделы; обеспечить для содержания каждого заключенного минимально допустимое количество квадратных метров площади камеры, достаточный объем воздуха и вентиляцию, отдельный матрас, надлежащие санитарные условия и возможность заниматься физическими упражнениями; и выделить в достаточном объеме средства на цели медицинского обслуживания в тюрьмах, а также обеспечить, чтобы врачи и все медицинские службы в местах заключения были подведомственны Министерству здравоохранения и не зависели от Министерства юстиции³⁷.

21. Специальный докладчик по вопросу о пытках слышал о том, что людей держали до 55 дней в одиночных камерах без искусственного и практически без естественного освещения, без постельных принадлежностей и с очень слабой вентиляцией³⁸. Он рекомендовал использовать одиночное заключение только в качестве совершенно крайней меры, соблюдая ограничения (продолжительность времени, достаточное пространство и режим, включая один час прогулок на свежем воздухе) в соответствии с Правилами Нельсона Манделы³⁹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

22. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что страна сталкивается с многочисленными проблемами в системе уголовного правосудия. Юридические процедуры не соблюдаются, недостаточно обеспечиваются процессуальные гарантии, касающиеся свободы, безопасности и достоинства личности⁴⁰. Специальный докладчик рекомендовал Коморским Островам провести реформу судебной системы

и восстановить Конституционный суд⁴¹; обеспечить предоставление основных гарантий всем без исключения лицам, лишенным свободы⁴²; утвердить законопроект о правовой помощи, находящийся на рассмотрении парламента, и выделить финансовые средства на программу правовой помощи⁴³.

23. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул отсутствие законодательного положения о предоставлении задержанным лицам доступа к адвокату в течение 48 часов до их доставки в суд, поскольку это время является периодом повышенного риска злоупотреблений со стороны полиции; указал, что многие задержанные в течение длительного времени находятся в предварительном заключении в следственных изоляторах⁴⁴; и отметил факт неправомерного использования предварительного заключения⁴⁵. Кроме того, Специальный докладчик сообщил, что, по утверждению нескольких задержанных, они содержались под стражей в течение длительного времени, ни разу не видя ни прокурора, ни судью, ни адвоката⁴⁶. Он рекомендовал Коморским Островам гарантировать задержанным право на адвоката при любых обстоятельствах и без исключений⁴⁷.

24. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил распространенную практику содержания под стражей без связи с внешним миром из-за препятствий для доступа к юридической помощи, и длительные сроки содержания под стражей до суда, из-за чего возрастает риск жестокого обращения⁴⁸. Он рекомендовал провести систематический обзор уголовного законодательства и политики вынесения приговоров за преступления, связанные с наркотиками, и другие менее тяжкие ненасильственные преступления с целью сокращения длительных сроков заключения⁴⁹. Он также рекомендовал обеспечить раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых, создав в тюрьмах отдельные помещения для несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами⁵⁰.

25. До Специального докладчика по вопросу о пытках доводилась информация с утверждениями о коррупции среди судей⁵¹. Он рекомендовал Коморским Островам обратиться за технической помощью для укрепления независимости судебной системы и улучшения подготовки судей, чтобы они могли играть более эффективную роль⁵²; и в целях независимой и эффективной борьбы с коррупцией восстановить Национальную комиссию по предупреждению и пресечению коррупции⁵³.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. В связи с протестами после президентских выборов 2024 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об арестах и применении слезоточивого газа против мирных демонстрантов. Он с озабоченностью отметил, что на Коморских Островах уже несколько лет продолжают репрессии и нет плюрализма⁵⁴.

27. Верховный комиссар настоятельно призвал власти обеспечить право на свободу выражения мнений и мирных собраний, а также призвал все стороны проявлять сдержанность. Он настоятельно призвал власти освободить необоснованно задержанных политических заключенных, провести тщательное расследование нарушений гражданских и политических прав в предвыборный период и привлечь виновных к ответственности⁵⁵.

28. Верховный комиссар отметил рост напряженности после выборов и указал, что поэтому крайне важно, чтобы власти обеспечили безопасную обстановку, в которой все коморцы, в том числе представители политической оппозиции, могли бы свободно выражать свои взгляды и осуществлять свое право на мирные собрания. Верховный комиссар заявил, что власти должны обеспечить, чтобы участники мирных демонстраций могли продолжать совершать такие действия свободно и безопасно, и призвал правительство направить страну в русло демократии и плюрализма, создав условия для диалога⁵⁶.

29. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что Уголовным кодексом предусмотрена уголовная ответственность за высказывания, которые могут привести к общественным беспорядкам, запрещены невооруженные собрания, которые могут нарушить общественное спокойствие, и предусмотрена уголовная

ответственность за оскорбление президента в СМИ или в другой форме. Он указал, что эти расплывчатые законы с общими формулировками и суровыми наказаниями в совокупности вылились в узаконивание активного присутствия полиции в жизни гражданского общества, политических оппонентов и журналистов⁵⁷.

30. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что протесты, вызванные переизбранием президента г-на Ассумани, были подавлены правительством, главным образом путем арестов, запугивания и дальнейшего ограничения свободы выражения мнений и свободы ассоциации, и что несколько человек были лишены свободы по политическим причинам. Специальный докладчик отметил атмосферу страха и напряженности во время встреч с представителями гражданского общества, а также то, что все решения исходят из канцелярии президента. По словам Специального докладчика, в коморском обществе, похоже, практически нет места для обсуждения гражданских и политических прав; и для того, чтобы начали утверждаться права человека на Коморских Островах, крайне необходим подлинный диалог между правительством, гражданским обществом и внешним миром⁵⁸.

31. Специальный докладчик по вопросу о пытках получил заслуживающие доверия сообщения о применении чрезмерной силы во время политически мотивированных арестов, а также об избиениях (с нанесением ударов руками и ногами) и запугивании во время допросов с целью получения признаний как в жандармерии, так и в подразделении спецназа Национальной полиции⁵⁹.

32. Специальный докладчик по вопросу о пытках заявил, что предварительное заключение, по-видимому, используется для преследования политических противников и журналистов⁶⁰ и что несколько политических заключенных были помещены под домашний арест в частных домах⁶¹. Он рекомендовал пересмотреть все законодательные положения, препятствующие свободе выражения мнений или свободе ассоциации и собраний, поскольку они носят общий характер и могут стать предметом злоупотреблений со стороны правоохранительных органов⁶².

33. Комитет экспертов МОТ также выразил надежду, что в рамках принятия нового Уголовного кодекса правительство примет необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, мирно выражающие свои политические взгляды или взгляды, противоречащие установленной политической, социальной или экономической системе, не подвергались наказанию в виде лишения свободы с обязательными привлечением к труду⁶³.

34. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Коморским Островам принять закон о свободе информации в соответствии с международными стандартами; отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в гражданский кодекс в соответствии с международными стандартами⁶⁴; и реформировать законодательство в отношении процесса аккредитации журналистов, чтобы привести его в соответствие с положениями замечания общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека по статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (о свободе мнений и их выражения)⁶⁵.

5. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

35. Комитет экспертов МОТ вновь обратился к правительству с просьбой принять меры для провозглашения и проведения национальной политики, направленной на обеспечение равенства в сфере труда и занятий для всех категорий населения, независимо от расы, цвета кожи, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения⁶⁶.

36. Напоминая о важной роли служб трудовой инспекции в борьбе с дискриминацией, Комитет экспертов МОТ обратился к правительству с просьбой поощрять службы трудовой инспекции к проведению информационно-просветительских мероприятий по вопросам дискриминации, включая сексуальные и психологические домогательства, для работников, работодателей и их соответствующих организаций. Комитет вновь выразил надежду, что правительство

вскоре сможет представить обновленные статистические данные о положении мужчин и женщин в сфере занятости и профессиональной деятельности в государственном и частном секторах⁶⁷.

37. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для расширения практики заключения коллективных соглашений как в частном, так и в государственном секторе (для работников государственных предприятий и государственных служащих, не занятых в органах государственного управления)⁶⁸.

38. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, причастные к наихудшим формам детского труда, на деле привлекались к судебной ответственности. С учетом этого Комитет обратился к правительству с просьбой принять меры для обеспечения согласования преступлений, связанных с наихудшими формами детского труда, и соответствующих мер наказаний, с тем чтобы они были четкими и не противоречили друг другу; и предпринять необходимые шаги для создания механизмов мониторинга наихудших форм детского труда, в том числе путем создания механизма мониторинга в дополнение к трудовой инспекции⁶⁹.

6. Право на социальное обеспечение

39. ЮНИСЕФ отметил, что ограниченный охват программ социальной защиты, включая денежную поддержку и медицинское страхование, сильнее всего негативно сказывается на уязвимых детях⁷⁰.

40. По данным Всемирного банка, система социальной защиты на Коморских Островах развивается, но ее воздействие ограничено из-за неадекватного охвата. В последние годы Коморские Острова прилагают значительные усилия для создания программ социальной защиты, и в стране увеличился охват уязвимых групп населения (около 6 % населения), однако масштабы программ пока не позволяют удовлетворить потребности страны⁷¹.

7. Право на достаточный жизненный уровень

41. По данным Всемирного банка, около 45 % населения Коморских Островов живут чуть ниже национальной черты бедности, а 44 % испытывают некоторую или острую нехватку продовольствия. Ожидается, что к 18 годам дети на Коморских Островах в среднем проучатся в школах 8,4 года. Уровень образования среди девочек значительно ниже, чем среди мальчиков, а уровень подростковых беременностей в два-три раза выше, чем в сопоставимых странах. Из-за хронического недостаточного питания из 100 детей 31 ребенок отстает в росте⁷².

42. ЮНИСЕФ отметил, что, несмотря на значительное расширение доступа к качественным социальным услугам, он остается весьма ограниченным, особенно для сельских жителей и наиболее уязвимых групп населения⁷³.

43. ЮНИСЕФ также отметил, что был достигнут значительный прогресс в снижении смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Однако неонатальная смертность составляет 24 смерти на 1000 живорождений⁷⁴.

44. По данным ЮНИСЕФ, несмотря на проводимую политику и скоординированные усилия по улучшению питания детей и женщин, ситуация по-прежнему вызывает тревогу, в основном из-за практики питания, а не из-за необеспеченности продуктами. Треть коморских детей отстают в росте, четверть — в весе. В сельской местности отстают в росте 32 % детей против 25 % в городах. Кроме того, 10,6 % детей в возрасте до 5 лет имеют избыточный вес, и только 7 % имеют минимально приемлемый рацион питания с достаточной частотой приема разнообразной пищи⁷⁵.

45. ЮНИСЕФ подчеркнул, что благодаря настойчивым усилиям правительства удалось повысить уровень доступа к питьевой воде, особенно в городах. Однако особую тревогу по-прежнему вызывает общая ситуация в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) в учреждениях здравоохранения и учебных заведениях.

Более чем в 60 % медицинских центров нет водопровода, в 75 % — раковин, а в 49 % — канализации. Аналогичная ситуация сложилась и в школах: в начальных школах, где учится 43 % школьников, нет воды, 81 % — раковин, а 43 % — уборных⁷⁶.

8. Право на здоровье

46. По данным ЮНИСЕФ, выживанию детей по-прежнему мешает ограниченный доступ к медицинским услугам из-за недостаточного количества функционирующих медицинских учреждений и квалифицированного медицинского персонала, а также из-за трудностей, связанных с доступом⁷⁷.

47. ЮНИСЕФ отметил, что в последние годы охват населения программами иммунизации был относительно стабильным. Однако данные о положении на уровне ниже национального свидетельствуют о серьезных пробелах в обеспечении равенства⁷⁸.

48. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что на всю страну имеется только один психиатр⁷⁹.

9. Право на образование

49. ЮНЕСКО рекомендовала Коморским Островам гарантировать в Конституции и законодательстве право на образование для всех, пересмотреть свое законодательство для обеспечения бесплатного начального и среднего образования в течение не менее 12 лет и бесплатного дошкольного образования в течение не менее одного года, активизировать усилия по финансированию образования путем выделения на эти цели в соответствии с международными критериями не менее 4–6% валового внутреннего продукта и/или не менее 15–20% государственных расходов и продолжать прилагать усилия по расширению доступа к инклюзивному и качественному образованию, в том числе путем улучшения доступности интернета в стране⁸⁰.

50. Напоминая, что обязательное образование является одним из наиболее эффективных средств борьбы с детским трудом, Комитет экспертов МОТ настоятельно рекомендовал правительству принять необходимые меры для введения обязательного образования до достижения минимального возраста приема на работу, а именно 15 лет. Кроме того, Комитет просил правительство активизировать усилия по повышению уровня посещаемости школ и снижению уровня отсева, особенно среди девочек, с тем чтобы предотвращать вовлечение в трудовую деятельность детей в возрасте до 15 лет. Комитет также просил правительство представить информацию о достигнутых в этом отношении результатах⁸¹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

51. ЮНИСЕФ подчеркнул, что дети и женщины часто оказываются в социальной изоляции и подвергаются жестокому обращению и насилию. Существующие в обществе нормы способствуют формированию культуры насилия и жестокого обращения с детьми и женщинами при безнаказанности виновных. Пострадавшие предпочитают молчать о случившемся, а возникающие конфликты часто урегулируются между семьями вне рамок официальной системы правосудия. Нет учреждений, занимающихся выявлением жертв насилия, оказанием им поддержки и предоставлением убежища. Работа по предупреждению насилия и по уходу за пострадавшими ведется редко, в централизованном порядке и в значительной мере неэффективна⁸².

52. Специальный докладчик по вопросу о пытках с тревогой узнал о высоком уровне супружеского насилия и насилия после развода⁸³.

53. Специальный докладчик по вопросу о пытках выразил обеспокоенность в связи с тем, что детям женщин-заключенных запрещено посещать их в тюрьме, поскольку, по мнению властей, из-за удручающих условий содержания детям там не место⁸⁴. Специальный докладчик также отметил, что в стране нет особых мест лишения свободы для женщин⁸⁵. Он рекомендовал Коморским Островам обеспечить осуществление в полном объеме закона о насилии в отношении женщин и детей, а также национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних и сопутствующей «дорожной карты» в целях искоренения насилия по признаку пола; добиться соблюдения Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и применять альтернативные меры, особенно в отношении беременных женщин или женщин, имеющих иждивенцев; и обеспечить защиту женщин-заключенных от любых форм гендерного насилия и сексуальных домогательств⁸⁶.

54. По данным ЮНИСЕФ, несмотря на усилия властей по поощрению гендерного равенства, на девочек и женщин по-прежнему ложится основное бремя гендерного неравенства и насилия. В силу традиций матриархата женщины получают экономические преимущества в семье, но при этом существует значительный перекося в пользу мужчин в политической, культурной, социальной и экономической сферах. Из-за некоторых традиционных норм в обществе существует практика детских браков и девочки и женщины становятся объектом многочисленных форм насилия. ЮНИСЕФ также отметил, что в рейтинге индекса гендерного развития 2018 года Коморские Острова входят в число стран, наиболее сильно отклоняющихся от абсолютного паритета⁸⁷.

55. Комитет экспертов МОТ вновь обратился к правительству с просьбой принять конкретные меры по устранению препятствий для участия женщин в трудовой деятельности и приобретения различных профессий, и в частности меры в области профессиональной ориентации и профессиональной подготовки в целях борьбы со стереотипами и предрассудками в отношении способностей и профессиональных устремлений девочек и женщин и, в более общем плане, в целях борьбы со стереотипами и предрассудками в отношении их роли в обществе, и предоставить информацию о любых мерах, принятых в этом отношении⁸⁸.

56. ЮНЕСКО призвала Коморские Острова уделять должное внимание участию общин, деятелей культуры и организаций гражданского общества, а также групп, находящихся в уязвимом положении (меньшинства, коренные народы, мигранты, беженцы, молодежь и инвалиды), в сохранении культурного наследия и творческих форм самовыражения, а также обеспечить равные возможности для женщин и девочек в целях устранения гендерного неравенства⁸⁹.

2. Дети

57. По данным Специального докладчика по вопросу о пытках, эффективному осуществлению программ защиты детей препятствуют нехватка ресурсов и, как сообщается, коррупция. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об имевшихся случаях, когда судьи и полицейские за взятки возвращали детей торговцам людьми⁹⁰. Специальный докладчик также отметил, что в системе уголовного правосудия не существует специальных учреждений для несовершеннолетних⁹¹.

58. Что касается детского труда, то Специальный докладчик по вопросу о пытках получил сообщения о *вапамбе*, то есть практике, когда детей из бедных семей отдают в дома богатых для работы по дому и в поле или отправляют к учителям Корана, и что многие из них подвергаются эксплуатации, принудительному труду и регулярному насилию, в том числе с риском сексуального насилия⁹².

59. Комитет экспертов МОТ вновь просил правительство предпринять необходимые шаги для организации профессиональной подготовки инспекторов труда, с тем чтобы дети, не связанные трудовыми отношениями, например работающие за свой счет или в неформальном секторе экономики, пользовались

защитой, предоставляемой Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182). Комитет просил правительство принять необходимые меры для обеспечения соблюдения положений статьи 3 Конвенции и, в частности, установить минимальный возраст для приема на работу с вредными или опасными условиями труда в 18 лет или в 16 лет при соблюдении условий, изложенных в Конвенции.

60. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал правительство принять необходимые меры для обеспечения принятия министерского постановления, устанавливающего минимальный возраст для допуска к трудовой деятельности на легких работах в 13 лет, регулирующего порядок занятости молодых людей в возрасте от 13 до 15 лет на этих видах легких работ, определяющего виды деятельности, в которых может быть разрешена занятость на легких работах, и устанавливающего продолжительность и условия осуществления такой трудовой деятельности или работы⁹³.

61. ЮНЕСКО отметила, что, хотя согласно принятому в 2005 году Семейному кодексу мужчины и женщины не могут вступать в брак до 18 лет, судья может сделать исключение, при этом абсолютный минимальный возраст законом не установлен. Она рекомендовала Коморским Островам пересмотреть минимальный возраст вступления в брак, установив его наступление в 16 лет⁹⁴.

62. УВКБ заявило, что сохраняющаяся практика содержания под стражей детей просителей убежища и беженцев после их высадки на территории страны представляет собой жестокое обращение из-за длительного характера содержания под стражей и условий, в которых дети содержатся, не имея доступа к возможностям досуга, развивающим занятиям и формальному образованию⁹⁵.

63. УВКБ рекомендовало Коморским Островам создать государственное учреждение, ответственное за разработку и внедрение систем въезда, учитывающих интересы осуществления защиты; и разработать процедуры приема и механизмы проверки и направления в компетентные учреждения, в том числе для детей из групп риска, лиц, нуждающихся в медицинской помощи, жертв торговли людьми и других лиц⁹⁶.

3. Лица с инвалидностью

64. ЮНЕСКО указала, что в ходе предыдущего цикла универсального периодического обзора в адрес Коморских Островов высказывались рекомендации относительно инклюзивного образования, в частности в отношении школьного образования лиц с инвалидностью⁹⁷. В этом плане Коморские Острова добились прогресса, развивая систему дошкольного образования, чтобы обеспечить доступ к начальному образованию для всех, включая детей, находящиеся в уязвимом и неблагоприятном положении, и детей с инвалидностью⁹⁸.

65. По данным ЮНИСЕФ, остается проблемой обеспечение всеобщего и инклюзивного доступа к школьному образованию, особенно для детей с инвалидностью: системой образования не охвачено почти 37 % лиц с инвалидностью. Коморским Островам было рекомендовано уделять должное внимание участию лиц с инвалидностью⁹⁹.

4. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

66. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул, что на Коморских Островах гомосексуальность по-прежнему является уголовным преступлением и что позиция правительства остается неизменной на протяжении трех циклов универсального периодического обзора, несмотря на призывы отменить уголовную ответственность за однополые отношения. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с тем, что в силу действующего законодательства и с учетом мнения правительства лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди подвергаются высокому риску насилия, запугивания, притеснения и тюремного заключения¹⁰⁰. Он рекомендовал Коморским Островам отменить законы, направленные против лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и предусматривающие для них уголовную ответственность, а также принять

меры по борьбе с насилием, угрозами и запугиванием по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности¹⁰¹.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

67. Специальный докладчик по вопросу о пытках упомянул сообщения о том, что несколько тысяч граждан ежегодно пытаются бежать из Анжуана в соседнюю страну на ненадежных кораблях частных транспортных компаний. Ему сообщали, что из-за нежелания правительства Коморских Островов принимать возвращающихся лиц и брать на себя ответственность за их благополучие после их высылки иностранными властями такие лица после возвращения подвергаются высокому риску эксплуатации или торговли людьми¹⁰².

68. УВКБ подчеркнуло, что на Коморских Островах нет национального законодательства об убежище и правовой базы по вопросам убежища, соответствующей международным стандартам¹⁰³. Оно рекомендовало обеспечить оперативный доступ к справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженцев и предоставить необходимые гарантии¹⁰⁴.

69. УВКБ указало, что в отсутствие соответствующей национальной правовой базы беженцы и просители убежища не признаются в качестве лиц, обладающих особыми правами или гарантиями, обеспечивающими их защиту. В результате на них распространяется общий закон Коморских Островов об иммиграции, который не предусматривает никаких гарантий защиты от принудительного возвращения или бессрочного содержания под стражей¹⁰⁵. УВКБ также отметило, что на Коморских Островах отсутствует правовая база для действий в случае смешанных потоков беженцев и мигрантов и что мигранты и просители убежища, перехваченные в море или арестованные на коморской территории, воспринимаются как угроза национальной безопасности. Кроме того, в силу партнерского соглашения с одной из третьих стран о борьбе с «неконтролируемыми перемещениями населения» всех таких людей независимо от возраста, пола и особых потребностей помещают под стражу, не предоставляя им права на судебное разбирательство и не информируя их о конкретной дате освобождения. Кроме того, УВКБ заявило, что при содержании под стражей таких лиц, как утверждается, имеют, в частности, случаи физического и эмоционального насилия, жестокого обращения, отсутствия доступа к адекватной медицинской помощи и образованию и нехватки пищи. Кроме того, в результате этого соглашения людей депортируют в страны, где им грозит принудительное возвращение¹⁰⁶.

70. УВКБ рекомендовало Коморским Островам принять национальное законодательство о предоставлении убежища с соблюдением международного принципа невыдворения и создать для обеспечения международной защиты функционирующую национальную систему предоставления убежища, в которой были бы предусмотрены процедуры определения статуса беженца в соответствии с международными стандартами^{107, 108}.

71. УВКБ также указало, что после перехвата в море или ареста мигрантов, просителей убежища или беженцев на территории Коморских Островов власти переводят их в центры содержания без доступа к надлежащей медицинской помощи и питанию, которые, по сути, являются центрами содержания под стражей. Они переполнены, и в них не обеспечены надлежащие санитарные условия. Кроме того, несколько беженцев сообщили, что подвергались избиениям, а один беженец получил неврологическое повреждение, повлекшее частичный паралич. Освобождение, как правило, возможно только в контексте репатриации или переселения в третьи страны или когда у правительства заканчиваются запасы продовольствия для задержанных групп и оно дает разрешение покинуть центр содержания¹⁰⁹.

72. УВКБ рекомендовало Коморским Островам положить конец практике содержания под стражей всех просителей убежища, беженцев и мигрантов, перехваченных или спасенных в море береговой охраной страны или задержанных при других обстоятельствах; и обеспечить, чтобы на просителей убежища и беженцев

распространялось право на свободу, безопасность и свободу передвижения и чтобы содержание под стражей применялось в качестве крайней меры в соответствии с законом и не было по своему характеру произвольным, дискриминационным и бессрочным¹¹⁰.

73. УВКБ призвало правительство Коморских Островов систематически выдавать вновь прибывающим временные разрешения, чтобы избежать длительного и произвольного содержания под стражей и дать возможность всем просителям убежища свободно передвигаться¹¹¹; и рекомендовало ему взаимодействовать с УВКБ и другими международными организациями для разработки стандартных операционных процедур по вопросам высадки, приема, оформления государственных документов и регистрации в государственных органах, механизма направления в компетентные учреждения для обеспечения защиты, а также выявления лиц, нуждающихся в международной защите¹¹².

6. Лица без гражданства

74. УВКБ положительно оценило выполнение Коморскими Островами своего обещания создать межведомственную комиссию по предотвращению безгражданства и борьбе с ним¹¹³.

75. УВКБ отметило, что Закон о гражданстве не предусматривает никаких правовых гарантий для детей, родившихся в стране, которые без предоставления коморского гражданства окажутся лицами без гражданства¹¹⁴. УВКБ ООН рекомендовало Коморским Островам внести поправки в Закон о гражданстве для предоставления брошенным детям и детям без гражданства коморского гражданства в соответствии с обещанием, данным на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году¹¹⁵.

76. УВКБ рекомендовало Коморским Островам установить масштабы безгражданства в стране в соответствии с обещанием, данным на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году; установить процедуры определения статуса безгражданства; и ввести процедуры, обеспечивающие доступ к регистрации актов гражданского состояния и наделяющие правами лиц без гражданства и подмандатных лиц¹¹⁶.

Примечания

- ¹ A/HRC/41/12, A/HRC/41/12/Add.1 and A/HRC/41/2.
- ² UNHCR submission for the universal periodic review of the Comoros, p. 2.
- ³ A/HRC/43/49/Add.1, para. 110 (a).
- ⁴ Ibid., para. 118 (a).
- ⁵ UNHCR submission, p. 5.
- ⁶ Ibid., p. 4.
- ⁷ A/HRC/43/49/Add.1, p. 1.
- ⁸ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/06/un-expert-torture-suspends-comoros-visit-after-continued-obstructions>.
- ⁹ A/HRC/43/49/Add.1, para. 103.
- ¹⁰ Ibid., para. 110 (b), (c) and (d).
- ¹¹ Ibid., para. 121 (b).
- ¹² Ibid., paras. 19 and 20.
- ¹³ Ibid., para. 111 (d).
- ¹⁴ Ibid., paras. 60 and 61.
- ¹⁵ Ibid., para. 114 (b) and (c).
- ¹⁶ Ibid., para. 107.
- ¹⁷ Ibid., para. 114 (a).
- ¹⁸ UNICEF submission for the universal periodic review of the Comoros, para. 15.
- ¹⁹ See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326009,103360.
- ²⁰ UNHCR submission, p. 3.
- ²¹ Ibid., p. 3.
- ²² A/HRC/43/49/Add.1, para. 33.
- ²³ Ibid., para. 117 (a).
- ²⁴ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/03/comoros-un-experts-decry-enforced-disappearance-defiance-international-law>.

- 25 [A/HRC/43/49/Add.1](#), p. 1.
- 26 *Ibid.*, para. 111 (c).
- 27 *Ibid.*, para. 112 (d).
- 28 *Ibid.*, para. 112 (f).
- 29 *Ibid.*, para. 113 (b) and (f).
- 30 *Ibid.*, para. 24.
- 31 *Ibid.*, para. 29.
- 32 *Ibid.*, para. 111 (g).
- 33 *Ibid.*, para. 84.
- 34 *Ibid.*, para. 77.
- 35 *Ibid.*, para. 80.
- 36 *Ibid.*, para. 84.
- 37 *Ibid.*, para. 115 (b), (c) and (d).
- 38 *Ibid.*, para. 87.
- 39 *Ibid.*, para. 115 (g).
- 40 *Ibid.*, para. 104.
- 41 *Ibid.*, para. 111 (a).
- 42 *Ibid.*, para. 112 (e).
- 43 *Ibid.*, para. 112 (g).
- 44 *Ibid.*, paras. 38–40.
- 45 *Ibid.*, para. 46.
- 46 *Ibid.*, para. 42.
- 47 *Ibid.*, para. 112 (b).
- 48 *Ibid.*, para. 104.
- 49 *Ibid.*, para. 111 (h).
- 50 *Ibid.*, para. 118 (b).
- 51 *Ibid.*, para. 43.
- 52 *Ibid.*, para. 112 (o).
- 53 *Ibid.*, para. 111 (j).
- 54 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/comoros-un-human-rights-chief-calls-calm-and-urges-authorities-protect-free>.
- 55 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/comoros-un-human-rights-chief-calls-calm-and-urges-authorities-protect-free>.
- 56 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/comoros-un-human-rights-chief-calls-calm-and-urges-authorities-protect-free>.
- 57 [A/HRC/43/49/Add.1](#), para. 25.
- 58 *Ibid.*, paras. 7, 20 and 21.
- 59 *Ibid.*, para. 104.
- 60 *Ibid.*, para. 46.
- 61 *Ibid.*, para. 66.
- 62 *Ibid.*, para. 111 f).
- 63 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326006,103360.
- 64 UNESCO submission for the universal periodic review of the Comoros, paras. 17 and 18.
- 65 UNESCO submission, para. 21.
- 66 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326009,103360.
- 67 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326009,103360.
- 68 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326000,103360:NO.
- 69 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326021,103360.
- 70 43 UNESCO submission, para. 15.
- 71 See <https://www.worldbank.org/en/country/comoros/overview>.
- 72 *Ibid.*
- 73 UNESCO submission, para. 6.
- 74 *Ibid.*, para. 6.
- 75 *Ibid.*, para. 8.
- 76 *Ibid.*, para. 9.
- 77 *Ibid.*, para. 6.
- 78 *Ibid.*, para. 7.
- 79 [A/HRC/43/49/Add.1](#), para. 91.

- 80 UNESCO submission, para. 16 (ii)–(iv) and (vi).
- 81 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4124018,103360:NO.
- 82 UNESCO submission, para. 12.
- 83 [A/HRC/43/49/Add.1](#), para. 94.
- 84 *Ibid.*, para. 75.
- 85 *Ibid.*, para. 95.
- 86 *Ibid.*, para. 119 (a), (b) and (c).
- 87 UNESCO submission, para. 11.
- 88 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326009,103360.
- 89 UNESCO submission, para. 22.
- 90 [A/HRC/43/49/Add.1](#), para. 96.
- 91 *Ibid.*, para. 97.
- 92 *Ibid.*, para. 98.
- 93 See https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID,P13100_COUNTRY_ID:4326015,103360.
- 94 UNESCO submission, paras. 6 and 16 (v).
- 95 UNHCR submission, p. 3.
- 96 *Ibid.*, p. 6.
- 97 [A/HRC/41/12](#), paras. 118.126, 118.127, 118.128 and 118.161.
- 98 UNESCO submission, para. 7.
- 99 UNICEF submission, para. 10.
- 100 [A/HRC/43/49/Add.1](#), paras. 99–101.
- 101 *Ibid.*, para. 120.
- 102 *Ibid.*, para. 102.
- 103 UNHCR submission, p. 5.
- 104 *Ibid.*, p. 5.
- 105 *Ibid.*, p. 2.
- 106 *Ibid.*, p. 1.
- 107 *Ibid.*, p. 6.
- 108 *Ibid.*, p. 1.
- 109 *Ibid.*, pp. 2 and 3.
- 110 *Ibid.*, p. 3.
- 111 *Ibid.*, p. 4.
- 112 *Ibid.*, p. 5.
- 113 *Ibid.*, p. 3.
- 114 *Ibid.*, p. 3.
- 115 *Ibid.*, p. 3.
- 116 *Ibid.*, p. 4.
-