

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 March 2024
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 26 февраля 2024 года на имя Генерального секретаря

Сьерра-Леоне и Швейцария в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по положению в Судане (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Майкл Имран **Кану**
Постоянный представитель Сьерра-Леоне
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль **Берисвиль**
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при Организации
Объединенных Наций от 26 февраля 2024 года на имя
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности**

**Резюме заседания по положению в Судане, состоявшегося 26 января
2024 года**

26 января 2024 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание по положению в Судане. Члены Группы заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Судану, исполняющей обязанности руководителя Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и координатора — резидента Организации Объединенных Наций и координатора по гуманитарным вопросам в Судане Клементины Нкветы-Салами. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен.

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали вопросы, касающиеся прекращения действия мандата ЮНИТАМС и последствий этого для суданских женщин и девочек, в том числе для освещения и документальной регистрации зверств и актов сексуального насилия в связи с конфликтом, а также для поддержки жертв сексуального и гендерного насилия и участия женщин в политических процессах и мирных переговорах. Несколько членов подняли вопросы о том, что именно делается или может быть сделано для предотвращения актов сексуального насилия в связи с конфликтом и решения этой проблемы и для поддержания субрегиональной координации в этом отношении, а также о том, каким образом страновая группа Организации Объединенных Наций будет взаимодействовать с Независимой международной миссией по установлению фактов в Судане. Также было задано множество вопросов, касающихся участия женщин в переговорах о прекращении огня, дипломатических инициативах и переговорах между суданским правительством и Силами быстрого реагирования, а также в рамках коалиции «Координация демократических гражданских сил Судана» («Такаддум»), и того, как международное сообщество может поддержать участие женщин в этих процессах. Члены Совета подняли вопрос о том, как обеспечить, чтобы повестка дня по вопросам женщин и мира и безопасности занимала центральное место в мандате Личного посланника Генерального секретаря по Судану Рамтана Ламамры, и заинтересовались наличием квалифицированных специалистов, занимающихся гендерными вопросами, поддерживающих его мандат. В завершение некоторые члены Совета задали вопросы о долгосрочном гибком финансировании женских организаций и о поддержке, предоставляемой возглавляемым общинами группам в оказании гуманитарной помощи.

Основные вопросы, затронутые на заседании

Гуманитарный кризис

- С самого начала войны в апреле 2023 года в Судане наблюдается гуманитарный кризис. В гуманитарной помощи нуждается половина населения Судана, или 25 миллионов человек, из которых около 6,5 миллиона составляют женщины и 14 миллионов — дети. В результате этого конфликта Судан столкнулся с крупнейшим в мире кризисом перемещения населения. С начала конфликта свои дома покинули около 7,6 миллиона человек, что составляет примерно 15 процентов от общей численности населения.
- Война влечет за собой разрушительные последствия для суданских женщин и девочек. Сохраняющееся отсутствие безопасности сказывается не только на физической безопасности женщин, но и на доходах их семей, поскольку они не имеют доступа ни к фермам, ни к рынкам, ни к другим общественным местам. В результате разрушения медицинских учреждений суданские женщины и девочки практически лишены доступа к медицинской помощи, в том числе к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. В 2024 году в услугах по охране репродуктивного здоровья будут нуждаться примерно 167 000 беременных женщин из числа внутренне перемещенных лиц, и существует острая необходимость в услугах психосоциальной поддержки.

Участие женщин в деятельности по оказанию гуманитарной помощи и дипломатической деятельности

- Чтобы помочь 5,2 миллиона человек получить жизненно необходимую помощь, страновая группа Организации Объединенных Наций с самого начала войны сотрудничает с партнерами на местах, в том числе с женскими организациями. Женские организации и женские группы оказывают экстренную гуманитарную помощь, используя свои сети на низовом уровне для получения доступа в труднодоступные районы, расширяя и упрощая доступ к предметам медицинского назначения и предоставляя временное пристанище перемещенным женщинам. Для удовлетворения нарастающих потребностей необходимо увеличить объем финансовой поддержки, в том числе гибкой поддержки женских организаций. План Судана по удовлетворению гуманитарных потребностей и принятию мер реагирования на 2024 год профинансирован лишь на 41 процент.
- В дипломатических инициативах, реализуемых на региональном и международном уровнях, женщины по-прежнему недопредставлены. Ни одна женщина не участвовала ни в мирных переговорах, проходивших в Джидде, Саудовская Аравия, ни в переговорах о прекращении огня. Доля женщин в коалиции «Такаддум» составляет менее 15 процентов. Кроме того, мнения женщин не были в достаточной мере учтены в работе Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре. Международному сообществу крайне важно и впредь оказывать на стороны давление, с тем чтобы они включали женщин во все дипломатические инициативы с целью урегулировать конфликт и учитывали в ходе переговоров гендерные аспекты.
- Несмотря на то, что суданские женщины были исключены из дипломатических инициатив и подвергались целенаправленным нападениям, таким как аресты и задержания, за свою активность и политическую деятельность, они организовали десятки антивоенных инициатив под своим руководством; участвовали в акциях протеста в самом Судане и опубликовали

более 90 публичных заявлений, призывая к немедленному прекращению огня, возобновлению диалога сторон, защите гражданского населения с уделением особого внимания женщинам и девочкам, а также к обеспечению доступа и доставки гуманитарной помощи. Эти инициативы пользуются поддержкой ЮНИТАМС, Структуры «ООН-женщины» и Программы развития Организации Объединенных Наций с самого начала войны.

- До начала войны, в течение предыдущих трех лет, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку первой в истории отдельной делегации на переговорах по правам женщин и поддерживала присутствие наблюдателей по гендерным вопросам на переговорах с группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, включение положений о гендерном равенстве в переговорные документы, а также создание коалиций и осуществление совместной деятельности женскими группами по всему Судану по ключевым политическим вопросам, стоящим перед страной.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

- С самого начала боевых действий в Хартуме стали появляться тревожные сообщения о сексуальном насилии в связи с конфликтом, к которому причастны все стороны конфликта, в частности бойцы Сил быстрого реагирования и связанные с ними вооруженные формирования. Конфликт распространился на другие регионы страны, включая Дарфур и Кордофан, и поступают сообщения о широком использовании актов сексуального насилия для порабощения женщин и девочек и наказания отдельных общин, которые в большинстве случаев приписываются членам Сил быстрого реагирования и связанным с ними вооруженным формированиям.
- По состоянию на декабрь 2023 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала 118 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, включая изнасилования, групповые изнасилования, попытки изнасилования, похищения и торговлю людьми, в отношении 98 женщин, 18 девочек, 1 мужчины и 1 мальчика, которые в основном приписываются бойцам Сил быстрого реагирования. Эти показатели на 71 процент превышают показатели в 2022 году. По оценкам, из-за отсутствия безопасности, недоверия к полиции и органам правосудия, социальной стигматизации и страха возмездия число таких случаев крайне занижено.
- Женщины и девочки по-прежнему подвергаются повышенному риску сексуального насилия в своих домах или во время бегства в более безопасные места. В некоторых случаях, особенно в Западном Дарфуре, наблюдаются признаки совершения сексуального насилия исключительно в отношении женщин и девочек определенной этнической принадлежности, когда жертвами становятся неарабские женщины. В Хартуме объектами нападений также становятся арабские женщины и девочки и женщины и девочки из Эфиопии и Южного Судана.
- Кроме того, Организация Объединенных Наций получила достоверную информацию о похищении более 160 женщин и девочек с целью сексуального рабства. Согласно сообщениям, женщин и девочек, похищенных в Хартуме, увозили в другие районы Судана, в частности в регион Дарфур. Почти во всех случаях к этому были причастны бойцы Сил быстрого реагирования или союзные им арабские ополченцы. Согласно сообщениям, некоторых женщин и девочек заставляли заниматься проституцией или вступать в брак, а в других случаях семьи платили значительные выкупы за возвращение членов своей семьи.

- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта взаимодействует с обеими противоборствующими сторонами. В июле 2023 года она направила официальные сообщения руководству Сил быстрого реагирования и Суданских вооруженных сил, в которых призвала стороны принять незамедлительные меры по предотвращению и пресечению сексуального насилия и привлечь виновных к ответственности. На встрече со Специальным представителем, состоявшейся месяц спустя, заместитель командующего Силами быстрого реагирования признал серьезность проблемы сексуального насилия в контексте вооруженного конфликта и согласился выпустить одностороннее коммюнике, направленное на предотвращение и решение проблемы сексуального насилия, включая проведение расследований по фактам обвинений и издание приказов командования, в которых нетерпимость к сексуальному насилию провозглашается как один из элементов поддержания воинской дисциплины.

Закрытие Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

- Повсеместное отсутствие безопасности серьезно ограничивает доступ поставщиков услуг и лиц, отслеживающих ситуацию с правами человека в Судане. Закрытие ЮНИТАМС приведет к дальнейшему сокращению возможностей Организации Объединенных Наций по отслеживанию и представлению информации о случаях, тенденциях и характере сексуального насилия в связи с конфликтом и о других нарушениях прав человека женщин и девочек.
- В настоящее время ЮНИТАМС находится в процессе передачи многих своих проектов и задач, в том числе по вопросам гендерного равенства, прав женщин и сексуального насилия в связи с конфликтом, страновой группе Организации Объединенных Наций. После закрытия ЮНИТАМС необходимо расширить гендерный потенциал системы Организации Объединенных Наций в Судане для поддержки суданских женщин и девочек, в том числе за счет квалифицированных в этой области специалистов и финансовых ресурсов. Личный посланник Генерального секретаря по Судану будет поддерживать текущие усилия по установлению мира и посредничеству в тесной координации с международными партнерами, такими как Африканский союз и Межправительственная организация по развитию. Личный посланник отметил, что участие женщин в усилиях, направленных на достижение мира, является приоритетом для его канцелярии и что в рамках своих первоначальных консультаций он проведет консультации с суданскими женскими организациями. В настоящее время разрабатываются планы по привлечению специалистов, занимающихся гендерными вопросами, как в Канцелярии личного посланника, так и в Канцелярии координатора — резидента Организации Объединенных Наций.

Рекомендации

Следующие рекомендации были вынесены Структурой «ООН-женщины» как секретариатом Неофициальной группы экспертов и сопровождались дополнительными замечаниями Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта¹.

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном

В последние месяцы в заявлениях и резолюциях Совета Безопасности по Судану ничего не говорится об исключении женщин из дипломатических инициатив и мирных переговоров, а также о сообщениях о систематическом сексуальном насилии, совершаемом сторонами конфликта. Совету Безопасности следует:

а) призвать стороны обеспечить значимое участие женщин в любых переговорах, направленных на достижение всеобъемлющего прекращения огня и завершения конфликта; и настоятельно призвать государства-члены и региональные организации, выступающие посредниками на этих переговорах, как требовать этого от сторон, так и включать женщин и экспертов по гендерным вопросам в свои собственные группы посредничества и содействия, обеспечивать участие перемещенных женщин и отчитываться перед Советом Безопасности об этих усилиях;

б) вновь заявить, что полноценное, равноправное и значимое участие суданских женщин и гражданского общества имеет решающее значение для любых усилий по деэскалации и установлению мира в Судане, а также для любых решений о будущем страны;

в) напомнить об обязательствах перед суданскими женщинами, закрепленных в Джубском соглашении о мире в Судане и Конституционной декларации 2019 года, в том числе в отношении перехода к гражданскому правлению в Судане²;

г) требовать немедленного прекращения боевых действий и всеобъемлющего прекращения огня, включая сексуальное насилие, за чем будет вестись надлежащее наблюдение, в том числе женщинами;

д) призвать власти к полноценной реализации Рамочной программы 2020 года по вопросам сотрудничества между Суданом и Организацией Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него;

е) призвать стороны прекратить все акты сексуального насилия и преступления на гендерной почве и принять обязательства с установленными сроками для предотвращения и устранения этих нарушений, а также подчеркнуть, что преступления, связанные с сексуальным насилием, будут должным образом расследованы, а виновные привлечены к ответственности;

документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

² С учетом резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и соответствующих резолюций Африканского союза, касающихся участия женщин в мирных процессах на всех уровнях, Конституционная декларация 2019 года предусматривает создание комиссии по установлению мира, а также в ней содержится обещание обеспечить как минимум 40-процентную представленность женщин в Законодательном собрании. Она гласит, что правительство будет защищать социальные, гражданские, политические, культурные и экономические права женщин, которые должны быть равны правам мужчин, и что государство будет бороться с вредными обычаями и традициями, обеспечивать равную оплату труда и пособия, предоставлять бесплатное медицинское обслуживание всем матерям, а также создаст комиссию по вопросам женщин и гендерного равенства, которая отменит все дискриминационные законы. Мирное соглашение 2020 года включает в себя положения, в которых насилие в отношении женщин определяется как запрещенное деяние, в которых мужчины и женщины, пережившие изнасилование, признаются жертвами конфликта в Дарфуре и которые разработаны в целях защиты женщин из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев от всех форм домогательств, эксплуатации и сексуального или гендерного насилия.

g) осудить любые угрозы или нападения в отношении правозащитниц и активисток движения за мир и настоятельно призвать к отмене любых ограничений гражданской активности или их права продолжать свою важную работу, а также к тому, чтобы международные партнеры направляли больше ресурсов и поддержки местным женским организациям и службам, оказывающим помощь жертвам гендерного насилия или поддерживающим сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права женщин;

h) просить региональные организации включить в свои мероприятия в качестве центральных элементов значимое участие женщин, в том числе из числа перемещенных лиц, и защиту женщин;

i) обеспечить систематический мониторинг случаев сексуального насилия в условиях конфликта и включить его в мандат Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, и Группы экспертов по Судану в качестве отдельного критерия для применения адресных санкций с целью предотвращения совершения такого насилия причастными сторонами, а также потребовать наличия в Группе экспертов специалистов по гендерным вопросам и вопросам сексуального и гендерного насилия и использования гендерного анализа в их докладах;

j) призвать стороны конфликта обеспечить беспрепятственный доступ Независимой международной миссии по установлению фактов в Судане для отслеживания и документирования нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, и поддержать расследования, проводимые Международным уголовным судом.

Кроме того, сопредседателям Неофициальной группы экспертов и другим членам Совета Безопасности рекомендуется:

a) просить Генерального секретаря подготовить анализ последствий закрытия ЮНИТАМС для деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе для защиты гражданского населения, гендерного равенства и защиты прав женщин в Судане, и предложить идеи по устранению этих пробелов при поддержке национальных и международных партнеров;

b) поинтересоваться, каким образом работа нового Личного посланника обеспечит решение вопросов, связанных с женщинами и миром и безопасностью, в том числе через квалифицированных старших сотрудников и специалистов по гендерным вопросам, поддерживающих его мандат, а также специальных старших советников по защите женщин и детей в соответствии с резолюциями Совета Безопасности о сексуальном насилии в связи с конфликтом и детей и вооруженных конфликтах, а также разработку стратегий или контрольных показателей в отношении привлечения женщин к деятельности по деэскалации, посредничеству или миростроительству или адекватную передачу страновой группе Организации Объединенных Наций таких функций и возможностей, как отслеживание положения и ведение отчетности о характере случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и тенденциях в этом плане и взаимодействие со сторонами конфликта в целях предотвращения таких преступлений, а также обеспечение страновой группы ресурсами;

c) поддерживать подготовку и распространение Организацией Объединенных Наций результатов регулярных гендерных экспертиз или предупреждений как для информирования доноров и партнеров, так и для содействия регулярной отчетности, представляемой Совету Безопасности о положении в Судане и включающей дезагрегированные данные по оружию и сексуальному насилию в связи с конфликтом, среди прочих вопросов;

d) увеличить объем долгосрочного и гибкого финансирования женских организаций в Судане и соседних странах, а также устранить административные и бюрократические барьеры, которые могут затруднить их доступ к финансированию или сказаться на их способности адаптироваться к новым сценариям или ситуациям, связанным с перемещением;

e) продолжать приглашать женщин из гражданского общества Судана выступать с краткими информационными сообщениями в Совете Безопасности на официальных и неофициальных заседаниях, а также работать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими структурами, чтобы обеспечить наличие плана по снижению рисков до того, как эти женщины начнут взаимодействовать с Советом Безопасности;

f) настаивать на том, чтобы все эксперты, в том числе из Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, приглашенные для выступления в Совете Безопасности по положению в Судане, включали в свои замечания гендерный анализ.
