



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

### 利益攸关方就乌拉圭所提交材料的概述\*

#### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 26 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料<sup>2</sup>，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权机构和监察员办公室指出，第 19.822 号法规定，1968 年至 1973 年间在国家拘留期间失踪人员的搜寻任务由该机构承担。<sup>3</sup> 该机构强调指出，搜寻拘留期间失踪人员的主要障碍是前高级军官拒绝提供案件信息，并命令低级别军事人员保持沉默。该机构还强调指出其他障碍，包括：国防部向该机构移交档案的过程缓慢而困难；尽管该机构提出了建议，但在向受害者提供全面赔偿方面缺乏进展。<sup>4</sup>

3. 该机构强调，非洲人后裔与其他人口在就业、社会保障、教育和住房方面存在不平等。该机构着重指出，“2030 年非洲人后裔政策国家战略”没有得到执行，也缺乏执行的实体。<sup>5</sup>

4. 该机构对《紧急审议法》(第 19.889 号)的通过表示关切，因为该法载有若干削弱人权保护力度和酷刑防范力度的条款。该法还规定了新的犯罪类型，加重了刑罚，修改了程序，与以前的立法相比有所倒退。<sup>6</sup>

\* 本文件印发前未经正式编辑。



5. 该机构下设的国家防范机制(NPM)发现, 被剥夺自由者的人数稳步增加, 许多监狱人满为患, 囚犯的生活条件和健康状况恶化, 囚犯之间的冲突和暴力增多, 对拘留条件产生了不利影响。<sup>7</sup> 该机构重点指出, 由于第 19.889 号法通过后, 微量贩毒行为的监禁刑期和拘留时间加长等因素, 导致被剥夺自由的妇女人数尤有增加。<sup>8</sup> 该机构指出, 应改善孕妇和有子女妇女的拘留条件, 并应修订法律框架, 以提高软禁的可能性。<sup>9</sup>
6. 国家防范机制查证了警方拘留设施中存在不遵守以下义务的情况: 将逮捕情况通知亲属或好友、提供医疗检查、允许法律援助和告知有关被拘留者权利的信息。<sup>10</sup>
7. 该机构强调指出, 恶劣的居住、卫生和人身安全条件构成危险情况, 影响精神病院住院者的生命权、人格完整和尊严。<sup>11</sup>
8. 该机构强调, 有必要修订关于平等参与政治、被剥夺自由的和接受辅助式软禁的妇女、共同育儿责任、针对媒体暴力和性别成见的法律保护、以及产假、陪产假和育儿假的现行立法。<sup>12</sup> 该机构还着重指出, 向内政部、公共事务部和负责处理暴力侵害妇女问题的司法机构分配的资源不足, 检察官办公室和专门法院的数量没有增加, 处理相关问题的免费法律援助也没有增加。<sup>13</sup>
9. 该机构强调指出, 由于妇女提供的照料工作没有报酬, 男女工资差距持续存在。<sup>14</sup>
10. 该机构指出, 侦查、处理和惩治性剥削儿童案件方面的体制对策薄弱。<sup>15</sup>
11. 该机构建议实施国家移民局于 2022 年 8 月通过的“第一个移民和难民融合计划”。<sup>16</sup>
12. 该机构指出, 乌拉圭尚未根据《禁止酷刑公约》的规定将酷刑定为刑事犯罪。<sup>17</sup>

### 三. 其他利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务<sup>18</sup> 的范围以及与人权机制的合作

13. 查鲁亚民族委员会(Conacha)建议批准劳工组织《第 169 号公约》。<sup>19</sup>

#### B. 国家人权框架

##### 1. 宪法和法律框架

14. 有几份材料对《紧急审议法》(第 19.889 号)在议会讨论有限的情况下于 2020 年获得通过一事表示关切。这是公民权利保护方面的一次重大倒退。<sup>20</sup> 该法废除了有条件中止起诉的适用, 限制了部分剥夺自由制度的适用, 将严重杀人罪、强奸罪和严重性虐待罪的最长监禁刑期从五年增加到十年, 将预防性剥夺自由的最长时限延长至 150 天, 对某些罪行规定了事实性剥夺自由两年的最低处罚, 并将犯罪记录保留时间延长至成年后四年(针对极重罪行)和两年(针对严重罪行)。<sup>21</sup> 联署材料 8 建议调整国家法规, 使之符合现行国际原则和规章, 对第 19.889 号法

实施的倒退性改革进行审查。<sup>22</sup> 亲属在场组织(Familias Presentes)建议修正第 19.889 号法中加剧监狱系统危急状况的条款。<sup>23</sup>

## 2. 体制基础设施和政策措施

15. 大赦国际指出，国家人权机构 2022-2027 年新一届理事会的选举过程没有遵循第 18.446 号法规定的法律程序。这阻碍了民间社会组织参与这一进程，并与理事会成员应有的自主权相冲突。大赦国际对保障该机构形式上和职能上的独立性表示关切，这可能导致其任务被削弱。<sup>24</sup>

16. 大赦国际强调指出，由于缺乏与民间社会的对话，国家报告和后续行动机制弱化。<sup>25</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

17. 断粉笔基金会强调指出，非裔乌拉圭人继续面临歧视。<sup>26</sup> 联署材料 10 建议明确禁止直接和间接形式的歧视，并加强国家应对歧视情形的能力。<sup>27</sup> 联署材料 10 还建议有效执行“反歧视国家计划”。<sup>28</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

18. 大赦国际指出，自上次审议以来，监狱条件恶化，过度拥挤和不卫生的条件对被剥夺自由者的生活质量产生了不利影响。<sup>29</sup> 有几份材料强调指出，基于第 19.889 号法，因微量贩毒而被剥夺自由的妇女人数增加。<sup>30</sup> 联署材料 9 建议废除该法中对微量贩毒相关的非暴力犯罪加重处罚的条款，并促进采取剥夺自由的替代措施。<sup>31</sup> 亲属在场组织建议制定减少使用监禁的政策和方案，并加强使用替代措施。<sup>32</sup> 联署材料 2 建议议会紧急商讨解决办法，以期释放罪行不严重的因微量贩毒而被监禁的妇女。<sup>33</sup>

19. 联署材料 8 着重指出，第 19.889 号法废除了有条件中止对青少年的刑事诉讼的规定，并纳入了针对青少年的简化诉讼程序。这导致更多的青少年进入刑事程序，替代性冲突解决机制几乎消失。<sup>34</sup> 联署材料 8 建议调整青少年刑事程序，重新建立以恢复性司法协议替代刑事处罚的可能性。联署材料 8 还建议在全国范围内采取社会经济措施，避免让青少年在常住地以外的省份服刑。<sup>35</sup>

20. 联署材料 8 建议将剥夺青少年自由的时间减少到最低限度，并摒弃将剥夺自由作为预防措施的做法。<sup>36</sup> 联署材料 7 建议通过相应的预算分配，加强面向青少年的公设辩护处。<sup>37</sup> 联署材料 7 建议恢复有条件的缓刑，或在有关青少年违反刑法行为的程序中启用其他替代方法，避免案件司法化。<sup>38</sup>

21. 联署材料 8 强调，有关方面没有向儿童提供关于逮捕原因的详细信息，也没有充分提供关于其权利的信息。此外，公设辩护人往往在开庭前不久才被指定给当事人。<sup>39</sup> 联署材料 7 和联署材料 8 建议采取政策以防止体制性暴力，包括明确通报关于拘留、正当程序保障、人权、儿童和青少年的现行规章，遵循在逮捕时

告知逮捕理由和适用权利、逮捕后立即获得辩护和进行医疗检查等要求；调查和惩处公职人员的侵害和虐待行为。<sup>40</sup>

22. 大赦国际和亲属在场组织建议采取适当措施，缓解监狱过度拥挤的状况，并确保被剥夺自由者能够获得改造和融入社会的机会。<sup>41</sup> 亲属在场组织和联署材料 2 建议颁布基于人权原则的现代刑事执法法，特别是《曼德拉规则》和《曼谷规则》，并就帮助被剥夺自由者实现改造的全国改造协会，颁布组织法。<sup>42</sup>

23. 亲属在场组织建议对所有监狱工作人员开展关于人权、性别视角和多样性的培训。<sup>43</sup> 联署材料 8 就涉及儿童的刑事程序提出了类似建议。<sup>44</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

24. 联署材料 12 指出，乌拉圭没有对 1968 年至 1985 年间发生的侵犯人权事件进行全面的澄清和真相重构。<sup>45</sup> 大赦国际指出，2022 年，有关方面就 1970 年代和 1980 年代军民政权下的酷刑、绑架和杀人行为，对现役或退役军人和警察作出了 14 项定罪。然而，搜寻在此时期内强迫失踪受害者的工作没有取得实质性进展，挖掘区没有发现新的证据，嫌疑人也没有提供新的信息。<sup>46</sup> 联署材料 12 指出，乌拉圭负有历史责任，必须调查并惩治在 1968 年至 1985 年间实施任意拘留、酷刑、法外处决和强迫失踪的犯罪者，打击有罪不罚现象。<sup>47</sup> 在这方面，联署材料 12 提及美洲人权法院的两项判决尚未执行，并建议充分遵守这些判决。<sup>48</sup> 联署材料 12 建议通过并执行关于搜寻被拘留者和失踪者的公共政策，联动所有部门和机构参与进来。<sup>49</sup> 它还建议对盗窃或销毁档案或文件的案件，以及拖延或阻挠资料索取请求或提供不准确资料的做法进行调查和惩治。<sup>50</sup>

25. 联署材料 12 建议同其他国家开展合作，以搜寻“秃鹰行动”期间的失踪人员。<sup>51</sup> 联署材料 12 建议确保以强迫失踪罪为依据，查实第 18.026 号法生效之前可能发生的以及在该法生效之后尚未停止的所有强迫失踪案件。<sup>52</sup>

26. 关于对 65 岁以上被告或被定罪者实行软禁的拟议法案，大赦国际谴责称，虽然该法案草案排除了因危害人类罪被判刑的罪犯，但这种排除只适用于 2006 年以后被判犯有危害人类罪的罪犯。因此，该法将使 20 多名在 2006 年之前被判犯有危害人类罪的罪犯受益。<sup>53</sup> 联署材料 12 表达了类似关切。<sup>54</sup> 大赦国际建议将所有涉嫌对国际法规定的罪行、包括危害人类罪负有刑事责任的罪犯绳之以法，无论罪行何时犯下。<sup>55</sup> 大赦国际建议确保所有法律举措都符合关于危害人类罪的国际标准，根据国际法，这些罪行不受时效限制，任何形式的法定时效都不应适用于被判犯有此类罪行的罪犯，不论起诉时间如何。<sup>56</sup>

27. 针对 1968 年至 1985 年间发生的侵犯人权事件，尽管第 18.596 号法规定根据赔偿概念给予一批受害者“一次性赔偿”和获得免费医疗的权利，但受害者必须选择要接受赔偿还是保留以工人身份获得养恤金的权利，而不考虑其受害者地位。此外，该法不覆盖儿童和青少年。<sup>57</sup> 联署材料 12 建议修改第 18.596 号法，以确保在侵犯人权案件中采取以受害者为中心的方式进行赔偿。<sup>58</sup> 它还建议提供充足的资源，保障受害者获得全面赔偿的权利。<sup>59</sup> 自由记忆组织(MEL)建议将“国家支持的恐怖主义”时期(1968-1985 年)的儿童或青少年认定为受害者。<sup>60</sup>

28. 联署材料 12 认为，调查和审判极其缓慢的原因是法律框架不健全、现行大赦法和司法机构对法律的解释不符合国际法，导致一贯的有罪不罚问题继续存

在。<sup>61</sup> 联署材料 12 建议确保侵犯人权行为的受害者或其家属能够诉诸司法，并建议调查、起诉和惩治责任人。<sup>62</sup>

29. 联署材料 3 对残疾人缺乏诉诸司法的机会表示关切。<sup>63</sup> 联署材料 3 和联署材料 4 建议加快落实“残疾人诉诸司法和法律保护国家计划”，并采取法律、行政和司法措施，确保残疾人能够诉诸司法。<sup>64</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

30. 大赦国际强调指出，乌拉圭的表达自由状况恶化，多名公职人员、部长和参议员持续对记者和媒体使用侮辱性语言。<sup>65</sup> 大赦国际建议保障人们能够不受歧视地有效行使表达自由，保护个人的这一权利不受任何实体侵犯，确保记者能够不受任何限制地行使新闻自由权，并确保新闻自由得到尊重。<sup>66</sup>

31. 尽管存在现行的《公共信息获取法》，大赦国际强调指出，责任主体通过其代表不遵守答复期限、提供不完整答复或主动保持沉默，是获取公共信息的主要障碍，甚至在公共机构也是如此。<sup>67</sup> 大赦国际建议设立程序，方便人们及时有效地获取信息，并积极主动地提供关乎公共利益的信息。<sup>68</sup> 联署材料 4 建议确保残疾人能够获得公共信息。<sup>69</sup>

32. 联署材料 2 强调指出，妇女在等级分明的政治决策职位上的代表性和政治参与度低，一些立法者激烈抵制在政治代表职位上实现性别平等。它建议议会紧急通过《平等法》，确保妇女在平等条件下担任政治代表职务，并建议行政部门确保在其所有体制机制的决策和管理职位上实现平等。<sup>70</sup> 联署材料 2 还建议给予国家妇女委员会部级地位，并从公共预算中为其提供资源。<sup>71</sup>

33. 挺立的卡萨瓦莱组织(Casavalle de Pie)建议与民间社会建立长期对话，鼓励民间社会参与人权活动的规划和实施。<sup>72</sup>

#### 婚姻和家庭生活权

34. 联署材料 9 强调指出，乌拉圭仍然未能保护儿童和青少年免遭强迫婚姻，而且尚未将结婚年龄提高到 18 岁。<sup>73</sup> 大赦国际提出了类似问题。<sup>74</sup> 大赦国际和联署材料 9 建议将最低结婚年龄从 16 岁提高到 18 岁。<sup>75</sup>

#### 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

35. 欧洲法律和司法中心(ECLJ)强调，乌拉圭在处理人口贩运问题方面，没有达到最低国际标准。乌拉圭是以性剥削为主要目的的人口贩运活动的来源国、过境国和目的地国。贫困女青年受此问题影响过大，经常遭到乌拉圭贩运者的剥削。<sup>76</sup> 联署材料 9 强调指出，在上一次普遍定期审议之后，乌拉圭通过了第 19.643 号《预防和打击贩运人口法》，但该法没有规定相关执行工作的预算或公共政策，而“2018-2020 年国家行动计划”也从未向相关执行工作分配预算。<sup>77</sup> 联署材料 9 建议提供资源以执行第 19.643 号法。<sup>78</sup> 欧洲法律和司法中心建议改进受害者识别系统，优先铲除贩运网络，提升城市地区以外的受害者获得长期支助的机会，并实施能够全面反映这一问题的报告系统。<sup>79</sup>

### 工作权和公正良好工作条件权

36. 联署材料 3 强调指出残疾人失业率高。<sup>80</sup> 联署材料 3 和联署材料 4 建议执行第 18.651 号法和第 19.691 号法，雇用残疾人，并确保对不合规的情况进行更严格的管控和惩处。<sup>81</sup>

### 适当生活水准权

37. 联署材料 8 指出，国家社会保护政策出现倒退，经济虽有增长，但不平等和贫困现象加剧。<sup>82</sup> 联署材料 2 强调指出，贫困女性化，贫困儿童增多，非裔妇女面临更严峻的挑战。<sup>83</sup> 联署材料 2 建议划拨公共预算资源，执行考虑到性别视角和族裔种族维度的公共政策，以消除不平等差距，强化管控系统以确保女性工人获得社保登记，并加强国家照护系统。<sup>84</sup>

38. 联署材料 6 提及民众负债过多的问题，并建议推广金融教育，以增强他们的能力。<sup>85</sup> 从长远来看，联署材料 6 建议加强机构和公共系统，以降低经济风险，减少特别弱势群体的经济负担，并建立担保基金进行债务重组。<sup>86</sup>

39. 联署材料 2 报告说，2023 年，蒙得维的亚的水质恶化，原因是缺少雨水并从拉普拉塔河抽水，导致饮用水中盐和氯的浓度升高。这影响到最脆弱的群体，特别是以妇女为户主、有受抚养子女的家庭。<sup>87</sup> 联署材料 11 谴责供水和卫生服务私有化以及招标建设 Neptuno-Arazati 项目。<sup>88</sup> 联署材料 11 建议暂停 Neptuno-Arazati 项目的招标活动，确保全体人民的用水权，优先考虑人类用水。<sup>89</sup>

### 健康权

40. 大赦国际强调指出，自上次审议以来，有关 15 岁以下少女怀孕的公共政策没有改变。这类怀孕情形许多是性暴力所致。“全面性教育方案”没有得到强制执行，主管部门没有提出计划，以调整公立及私立、宗教及世俗中小学的课程。<sup>90</sup> 大赦国际建议采取一切必要步骤，增强青少年行使性权利和生殖权利的能力，通过提供青少年友好型性健康和生殖健康服务、避孕药具、信息和教育并充分保护青少年免遭性暴力和性虐待，减少少女怀孕情况。<sup>91</sup> 大赦国际还建议确保在全国范围内有效执行《自愿终止妊娠法》，为乌拉圭所有卫生保健中心提供充足的物质和人力资源。<sup>92</sup> 欧洲法律和司法中心提出了相反的意见。<sup>93</sup> 联署材料 2 建议对医生出于良心拒绝提供医疗的做法进行规制。<sup>94</sup>

41. 联署材料 2 强调指出，外国公民如不能证明已在乌拉圭常住满一年以上，则无法获得自愿终止妊娠服务。<sup>95</sup> 它建议取消这一要求。<sup>96</sup>

42. 大赦国际指出，自上次审议以来，获得精神卫生服务和诉诸预防政策的机会减少，自杀率上升。2018 年通过的《精神卫生法》尚未实施。<sup>97</sup> 联署材料 1 报告称，该法中设想的国家精神卫生审计委员会没有具体的预算项目用于开展工作，不是一个自治机构。<sup>98</sup> 大赦国际建议根据适当的国际标准制定和实施精神卫生政策和做法，并确保分配充足的资源，以履行去机构化进程，向仍被收容于精神病院和专科机构的人提供更优质的照料。<sup>99</sup> 联署材料 1 建议将精神卫生服务普及至首都以外地区。<sup>100</sup> 联署材料 1 建议继续执行“2021-2025 年预防自杀国家战略”。<sup>101</sup>

43. 联署材料 1 强调指出，“2020-2027 年全国精神卫生计划”已制定，但该计划的大部分资金分配给了精神卫生机构。<sup>102</sup> 联署材料 14 建议立即在全国各地执行该计划。<sup>103</sup>

44. 联署材料 1 着重指出，在促进青少年精神健康方面存在不足。<sup>104</sup> 联署材料 14 还建议促进对教育工作者、家庭和其他参与转介的成年人进行培训，以预防和发现可能危害青少年健康的情况。<sup>105</sup>

45. 联署材料 2 报告称，“教育改革”政策坚持将全面的性教育作为跨部门主题，但不包含小学。它建议将全面的性教育纳入各级国民教育体系。<sup>106</sup>

### 受教育权

46. 断粉笔基金会着重指出，乌拉圭各级教育都很普及，小学毛入学率略高于世界平均水平，中学毛入学率明显高于世界平均水平。但在社会经济地位最低的学生中，特别是在非裔乌拉圭人中，中学辍学率成为突出问题。<sup>107</sup> 断粉笔基金会建议充分满足教育需求，并通过向困难地区提供额外的财政和其他支持，确保所有儿童享有平等机会。它还建议向公众宣传教育的重要性，鼓励定期出勤，防止辍学。<sup>108</sup> 联署材料 7 建议制定一项政策，统筹协调各机构，以保障受教育权。<sup>109</sup> 联署材料 1 建议建立管控机制，确保对中等教育的出勤率和辍学率进行跟进。<sup>110</sup> 联署材料 14 建议建立奖学金制度，以防止辍学。<sup>111</sup>

47. 联署材料 14 指出，小学设有学校餐厅，但中学并未开设。联署材料 14 强调了与正规教育系统有关的侵犯青少年获得食物和精神卫生服务权利的行为，以及这种侵犯行为对辍学情况的影响。<sup>112</sup> 联署材料 14 建议在中学开设学校餐厅。<sup>113</sup>

48. 断粉笔基金会和联署材料 2 强调了社会经济不平等和教育中基于族裔的歧视，特别是对非裔儿童的歧视。<sup>114</sup> 联署材料 2 指出，非洲人后裔在享有受教育权方面的差距明显加大。<sup>115</sup> 与其他同龄人相比，非裔乌拉圭儿童完成中学学业的概率较低，非裔少女因早孕而被迫辍学的概率也高于平均水平。<sup>116</sup> 联署材料 2 建议采取临时特别措施，扭转教育中排除非裔学生的做法。<sup>117</sup> 联署材料 8 建议采取全面政策，解决青少年之间基于性别、族裔和社会经济条件的不平等问题。<sup>118</sup>

49. 联署材料 10 建议将全面的性教育纳入教育系统。<sup>119</sup> 联署材料 10 建议确保男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者、非二元性别者和无性恋等(LGBTINBA+) 人士不受歧视地享有受教育权。<sup>120</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

### 妇女

50. 联署材料 9 报告称，自上一轮普遍定期审议以来，性别暴力减少。<sup>121</sup> 有几份材料建议分配必要的预算，以有效执行《性别暴力法》(第 19.580 号)所载措施，特别是为受害者提供咨询、庇护所和援助；依照 2019 年将性别暴力和杀害女性问题宣布为国家紧急状态的做法，彻底调查和起诉所有性别暴力行为。<sup>122</sup> 在执行《性别暴力法》方面缺乏预算，导致仅有一个专门法院，照护服务不足，应对申诉的能力有限，以及支持妇女摆脱性别暴力情形的资源欠缺。<sup>123</sup>

51. 联署材料 9 建议保障遭受暴力侵害的妇女在报告性别暴力情形时立即诉诸司法和获得保护的權利。<sup>124</sup> 联署材料 2 建议加强性别暴力侵害妇女行为监测中

心。<sup>125</sup> 联署材料 9 建议在全国内陆设立性暴力、家庭暴力和性别暴力问题专设检察官办公室，并加强首都现有的此类检察官办公室。<sup>126</sup> 联署材料 9 还建议确保有效施用电子脚铐，将之作为一种受害者保护机制，确保警方拘留施暴者而非受害者，并确保为杀害妇女行为的直接受害家庭提供充分支持，避免其二次受害，保障其切实获得心理治疗和赔偿。<sup>127</sup>

52. 联署材料 9 指出，尽管《刑法典》已将杀害妇女列为杀人罪的加重情节，但仍难以对相关罪行进行此类定性，也难以在司法判决中适用性别观点。<sup>128</sup> 联署材料 9 着重指出，缺乏系统和详尽的性别暴力记录。<sup>129</sup> 联署材料 9 建议开发关于性别暴力的综合信息系统，并公布关于杀害女性行为的官方数据。<sup>130</sup>

53. 断粉笔基金会强调指出，在获得教育、决策职位和卫生保健以及进入就业市场方面存在性别不平等，妇女在这些方面处于不利地位或面临歧视。<sup>131</sup>

## 儿童

54. 联署材料 9 指出，与遭受性别暴力的母亲一起生活的儿童和青少年面临的风险令人担忧。联署材料 9 建议在全国范围内保障服务和照料机制的可获得性，并为暴力行为的受害儿童和青少年提供保护。<sup>132</sup> 联署材料 9 建议确保为母亲或照料者遭受性别暴力的所有儿童提供保护。<sup>133</sup> 联署材料 9 建议加强司法系统、法院、技术团队和公设辩护人的资源，以确保受暴力侵害的儿童能够有效地诉诸司法。<sup>134</sup>

55. 联署材料 9 提请注意，2019 至 2022 年间记录的性剥削儿童和青少年案件数量增加，色情制品中使用儿童和青少年的情况增多。<sup>135</sup> 联署材料 9 补充称，对这一问题的体制对策存在不足，原因是在性别、儿童权利和对性暴力的理解方面的培训不足，以及缺乏专门处理性虐待和性剥削受害者问题的机构或中心。<sup>136</sup> 联署材料 9 建议制定程序，以便及早发现性剥削儿童和青少年的情况，并在保护中心建立专门的干预机制，以更好地发现和處理性剥削和贩运的复杂情况。<sup>137</sup>

56. 联署材料 9 指出，乌拉圭缺乏一个综合信息系统，以公布精神卫生机构中的儿童和青少年遭受各种机构暴力的情况。<sup>138</sup> 联署材料 9 建议分配预算，以有效协调有关机构暴力的保护、信息和报告系统，并关闭存在酷刑、残忍、不人道和/或有辱人格待遇做法的中心。它还建议对 24 小时保护中心实施酷刑、残忍、不人道和/或有辱人格待遇的情况进行调查，立即将嫌疑人员撤职，并为受到虐待的儿童和青少年制定保护措施。<sup>139</sup>

57. 联署材料 8 建议执行第 19.133 号《青年就业法》，促进青少年就业和受教育，遏制非正规工作和犯罪。<sup>140</sup>

58. 联署材料 13 强调了无家可归儿童和青少年的状况。它建议，在相关国家行为体的参与下，实施“2020-2030 年乌拉圭先锋国家”战略计划。<sup>141</sup> 它还建议更新关于无家可归儿童和青少年的量化数据，以落实该计划。<sup>142</sup>

59. 联署材料 9 着重指出，随着第 20.141 号《共同育儿责任法》获得通过，儿童和青少年的权利恶化，因为该法对遭受暴力的儿童的生命和保护构成了具体威胁。它建议废除该法。<sup>143</sup>



## 残疾人

60. 联署材料 4 强调指出，残疾人面临歧视，成见持续存在。它建议剔除国家法律法规、学术文件以及本科生和研究生课程中的贬损和过时用语。它还建议为国家残疾人协会提供充足的人力和财政资源。<sup>144</sup> 联署材料 4 建议确保提供报告歧视行为的明确方法。<sup>145</sup>

61. 联署材料 4 报告称，政府于 2022 年通过了“保障残疾人接受包容性教育权利的规程”，但尚未确定教师培训、无障碍环境、手语翻译的可用性和教育材料。<sup>146</sup> 联署材料 4 建议确保所有残疾人在各级教育体系中都能获得契合个人条件的包容性教育。它还建议在教育中心为有需要的学生提供手语翻译。<sup>147</sup> 乌拉圭 SOS 儿童村组织(AISOS)建议通过针对年轻人的、特别是针对年轻残疾人的《陪读毕业法》。<sup>148</sup>

62. 联署材料 4 强调指出，交通系统未对残疾人实现无障碍，建议确保全国交通实现 100%无障碍，并建立必要的管控系统，对不遵守的情况予以处罚。<sup>149</sup>

## 土著人民和少数群体

63. 查鲁亚民族委员会指出，乌拉圭土著人民行使自决权的情况显著增加，尽管没有对其开展社会人口研究。<sup>150</sup> 查鲁亚民族委员会建议在 2023 年人口普查的基础上收集并公布关于土著人口组成的统计数据。<sup>151</sup>

64. 查鲁亚民族委员会建议采取具体措施，通过提高认识和宣传运动消除对土著人民的成见和偏见，并将他们对民族特性的贡献纳入教育系统。<sup>152</sup> 查鲁亚民族委员会建议以契合乌拉圭现有土著人口的方式开展土著历史遗产教学。<sup>153</sup>

65. 查鲁亚民族委员会着重指出，缺乏特别侧重土著人民需求的政策。它建议采取措施，使土著人民充分参与公共事务，确保他们在公共机构中担任决策职位。<sup>154</sup> 查鲁亚民族委员会建议规范第 18.589 号《查鲁亚民族日和土著身份法》，并分配相关预算以有效执行该法。<sup>155</sup> 查鲁亚民族委员会还建议恢复打击一切形式歧视国家计划的制定工作，将土著人民包括在内，确保他们充分参与计划的制定和执行。<sup>156</sup>

66. 查鲁亚民族委员会强调指出，在确立对土著领地和圣地有影响的工业项目时，没有与土著人民进行协商。查鲁亚民族委员会建议在实施可能影响土著人民的项目之前，确保与他们进行协商。<sup>157</sup>

## 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

67. 联署材料 10 指出，尽管在教育 and 劳动法律框架方面取得了进展，但 LGBTINBA+人士继续遭受边缘化，在获得基本权利方面面临障碍。<sup>158</sup> 联署材料 10 还谴责对 LGBTINBA+人士的歧视和暴力。<sup>159</sup> 联署材料 10 建议确保 LGBTINBA+人士的人身完整性，并采取紧急措施，防止、打击和惩治对他们的暴力行为。<sup>160</sup> 联署材料 10 建议落实反歧视法中规定的配额，鼓励私营部门雇用跨性别者，并鼓励创造安全的工作环境，以消除公共和私营部门中对 LGBTINBA+人士的歧视。<sup>161</sup>

68. 联署材料 10 建议调查公职人员对活动人士和 LGBTINBA+人士的威胁行为，并更新战略，以制定和实施新的“国家性多样性计划”。<sup>162</sup>

## 无国籍人

69. 我们都是乌拉圭人组织(STU)报告称, 乌拉圭基于国籍、出身和族裔歧视归化公民, 拒绝给予所有归化公民乌拉圭国籍, 阻碍如果得不到乌拉圭国籍就没有国籍的儿童入籍, 拒绝给予乌拉圭境内被视为无国籍的人任何获得国籍的途径, 从而增加了人们陷入无国籍状态的风险。这种任意拒绝给予国籍和任意撤销1994年以前授予的有效国籍的做法, 使一些乌拉圭归化公民在持乌拉圭护照旅行时面临拘留风险和人身或家庭危险。<sup>163</sup> 该组织呼吁政府积极寻求解决办法, 妥当地向乌拉圭归化公民签发护照, 使他们能够在证件不受质疑的情况下行使以乌拉圭人身份旅行的权利, 并得到相应的充分领事保护。<sup>164</sup> 该组织还呼吁政府充分按照精神实质和字面内容履行其承诺, 到2024年结束无国籍状态。<sup>165</sup> 该组织强调指出, 《宪法》没有区分公民身份, 也没有设定二等公民。<sup>166</sup>

## 注

<sup>1</sup> A/HRC/48/1, A/HRC/41/8/Add.1 and A/HRC/41/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society**Individual submissions:*

AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
AISOS	Uruguay Aldeas Infantiles SOS Uruguay, Montevideo (Uruguay);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
CDP-UY	Casavalle de Pie, Casavalle, Montevideo. (Uruguay);
CONACHA	Consejo de la Nación Charrúa, Montevideo (Uruguay);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
Familias Presentes	Asociación civil familias presentes, Montevideo (Uruguay);
Gurises Unidos	Asociación Civil Gurises Unidos, Montevideo (Uruguay);
MEL	Memoria en Libertad, Montevideo. (Uruguay);
RPC	RED PRO CUIDADOS, Montevideo (Uruguay);
STU	Somos Todos Uruguayos, Montevideo (Uruguay).

*Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Veyrier (Switzerland); IIMA – Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice; VIDES International – International Volunteerism Organization for Women, Education, Development; Instituto Hermanas Hijas de María Auxiliadora – Uruguay;
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Comité de América Latina y Caribe de Defensa de los Derechos de las Mujeres Uruguay, MONTEVIDEO (Uruguay); Comité de América Latina y Caribe de defensa de derechos de las mujeres; CLADEM Colectiva Mujeres Iniciativas Sanitarias Instituto Afrodescendiente Uruguay de estudio y desarrollo;
JS3	<b>Joint submission 3 submitted by:</b> DITEC Uruguay, Montevideo (Uruguay); DITEC y Mesa Permanente de la Discapacidad;
JS4	<b>Joint submission 4 submitted by:</b> Asociación de Mujeres Uruguayas con Discapacidad et Al., Montevideo (Uruguay); Asociación de Mujeres Uruguayas con Discapacidad – AMUD Centro Educativo para personas con autismo; CENTEA Permanente de Discapacidad del PIT-CNT;
JS5	<b>Joint submission 5 submitted by:</b> Red Sitios de Memoria Uruguay, Montevideo (Uruguay); Comisión del Sitio de

- Memoria “300 Carlos”; Comisión por la Memoria de los Fusilados de Soca, Sitio de Memoria; Comisión del Sitio de Memoria Caserío de los Negros;
- JS6 **Joint submission 6 submitted by:** AEBU – IPRU, Montevideo (Uruguay); Instituto de Promoción Económico y Social del Uruguay. IPRU Asociación de Bancarios del Uruguay AEBU;
- JS7 **Joint submission 7 submitted by:** Coalición de Organizaciones Sociales para la prevención de Abuso Policial para el EPU Uruguay 2024, Montevideo (Uruguay); PROCLADE; Casa Bertolt Brecht; Melo Diverso; Asociación Civil El Paso;
- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Coalición de organizaciones sociales sobre sistema penal juvenil para EPU Uruguay 2024, Montevideo (Uruguay); Coalición conformada por las organizaciones sociales Casa Bertolt Brecht, PROCLADE Uruguay, Asociación Civil El Paso y Colectivo Catalejo;
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Asociación Civil El Paso, Montevideo (Uruguay); Asociación Civil El Paso (ACEP) Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual (RUCVDS);
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** Akahata-Equipo de Trabajo en Sexualidades y Géneros, Buenos Aires (Argentina); Colectivo Ovejas Negras Akahatá A.C. Sexual Rights Initiative Unión Rochense LGBTQ+ Coordinadora por la Diversidad – Salto Colectivo Binacional LGBTQ+ D.I.V.A.S Chuy – Chuí – S.V.P. Colectivo Diverso Las Piedras Colectivo LGBTH+ Gente de Diversidad Bella Unión Colectivo Riversidad – ATRU Rivera Colectivo Selim Tejos – Masculinidades, personas no binaries y más Durazno Diverso Manos Púrpura Trans Boys Uruguay (TBU), niñez, adolescencia y familia Unión Trans y Disidentes de Maldonado;
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** Comisión Nacional en Defensa del Agua y la Vida, Montevideo (Uruguay).
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Coalición de ONGs FAMIDESIA y IELSUR para EPU Uruguay, Montevideo (Uruguay);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** Alianza Gurises Unidos – Rescatando Sonrisas, Montevideo (Uruguay);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Edmund Rice International, Geneva (Switzerland); Fundación Marista por la Solidaridad Internacional (FMSI) and Defensoría Edmund Rice (DER).

*National human rights institution:*

NHRI

National Human Rights Institution and Ombudperson’s Office, Montevideo (Uruguay)).

<sup>3</sup> NHRI para. 6.

<sup>4</sup> NHRI paras. 29–32. See also AI para. 10; JS12 paras. 14, 15 and 17.

<sup>5</sup> NHRI paras. 12 and 14.

<sup>6</sup> NHRI para. 16. See also Familias Presentes paras. 4, 8.

<sup>7</sup> NHRI paras. 18 and 19.

<sup>8</sup> NHRI paras. 21 and 22.

<sup>9</sup> NHRI para. 23. See also Gurises Unidos para. 14.

<sup>10</sup> NHRI para. 24.

<sup>11</sup> NHRI para. 26.

<sup>12</sup> NHRI para. 33.

<sup>13</sup> NHRI paras. 35 and 42.

<sup>14</sup> NHRI paras. 38 and 39. See also RPC p. 6, and the recommendation from Broken Chalk para. 53.

<sup>15</sup> NHRI para. 44.

<sup>16</sup> NHRI para. 53.

<sup>17</sup> NHRI para. 17.

<sup>18</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>19</sup> Conacha para. 19.

<sup>20</sup> NHRI para. 46; JS8 para. 7; Familias Presentes paras. 4 and 8; JS9 paras. 58–60; JS2 p. 2; JS10 para. 7.

<sup>21</sup> JS8 para. 9.

<sup>22</sup> JS8 para. 10. See also JS7 para. 39.

<sup>23</sup> Familias Presentes para. 11.

<sup>24</sup> AI paras. 2 and 3.

<sup>25</sup> AI para. 5.

<sup>26</sup> Broken Chalk para. 28.

<sup>27</sup> JS10 paras. 60 and 61.

<sup>28</sup> JS10 para. 62.

<sup>29</sup> AI paras. 12 and 13. See also Familia Presentes paras. 12–14.

<sup>30</sup> Familias Presentes para. 8; Gurises Unidos paras. 11 and 17–19; JS9 paras. 58–60; JS2 pp. 11–12.

<sup>31</sup> JS9 p. 13.

<sup>32</sup> Familia Presentes para. 15. See also JS8 para. 54 and JS7 para. 46.

<sup>33</sup> JS2 p. 13.

<sup>34</sup> JS8 para. 27.

<sup>35</sup> JS8 paras. 34–35.

<sup>36</sup> JS8 paras. 63 and 64.

<sup>37</sup> JS7 para. 47.

<sup>38</sup> JS7 para. 40.

<sup>39</sup> JS8 paras. 12, 17 and 41.

<sup>40</sup> JS8 paras. 24–26 and JS7 paras. 41, 43–45. See also JS9. p. 9.

<sup>41</sup> AI para. 29 and Familia Presentes para. 15.

<sup>42</sup> Familia Presentes para. 11 and JS2 p. 13.

<sup>43</sup> Familia Presentes para. 15. See also Gurises Unidos para. 20.

<sup>44</sup> JS8 paras. 60 and 62.

<sup>45</sup> JS12 para. 9.

<sup>46</sup> AI paras. 14 and 15. See also JS12 para. 30.

<sup>47</sup> JS12 paras. 5 and 6.

<sup>48</sup> JS12 paras. 8 and 17.

<sup>49</sup> JS12 para. 17.

<sup>50</sup> JS12 para. 17.

<sup>51</sup> JS12 para. 17.

<sup>52</sup> JS12 p. 6.

- 53 AI para. 16.  
54 JS12 para. 31.  
55 AI para. 30.  
56 AI para. 31.  
57 JS12 paras. 18–20. See also MEL para. 5.  
58 JS12 para. 23.  
59 JS12 para. 23.  
60 MEL para. 19.  
61 JS12 para. 24.  
62 JS12 p. 6.  
63 JS3 para. 12.  
64 JS3 para 12 and JS4 para. 39.  
65 AI para. 6.  
66 AI paras. 26 and 27.  
67 AI para. 10.  
68 AI para. 28.  
69 JS4 para. 29.  
70 JS2 pp. 9–10.  
71 JS2 p. 10.  
72 Casavalle de Pie para. 22.  
73 JS9 para. 23.  
74 AI para. 22.  
75 AI para. 37 and JS9 p. 6.  
76 JS9 para. 20 and ECLJ paras. 11–14.  
77 JS9 paras. 17 and 18. See also JS2 p. 8.  
78 JS9 p. 4.  
79 ECLJ para. 30. See also JS9 pp. 4–5.  
80 JS3 paras. 7 and 8.  
81 JS3 para. 10 and JS4 para. 32.  
82 JS8 paras. 4–6. See also JS2 p. 3 and JS14 para. 12.  
83 JS2 p. 15.  
84 JS2 p. 16.  
85 JS6 paras. 44–46 and 55.  
86 JS6 paras. 53–54.  
87 JS2 p. 3. See also JS11 para. 13.  
88 JS11 paras. 6–21.  
89 JS11 para. 22.  
90 AI para. 21. See also JS2 p. 4.  
91 AI para. 35.  
92 AI para. 36.  
93 ECLJ paras. 17 and 31.  
94 JS2 p. 5.  
95 JS2 p. 4.  
96 JS2 p. 5.  
97 AI paras. 17 and 18. See also Familia Presentes paras. 21–25; JS1 para. 17.  
98 JS1 para. 8.  
99 AI para. 32. See also JS1 para. 19.  
100 JS1 para. 19.  
101 JS1 para. 19.  
102 JS1 para. 10.  
103 JS14 para. 31. See also RPC p. 5; JS1 paras. 10 and 11.  
104 JS1 para. 13.  
105 JS14 para. 31.  
106 JS2 pp. 4–5.  
107 Broken Chalk paras. 1–10, 16, 26 and 50. See also JS1 para. 21.  
108 Broken Chalk paras. 48 and 49. See also JS14 para. 26.  
109 JS7 para. 52.  
110 JS1 para. 35.  
111 JS14 para. 26.  
112 JS14 paras. 11, 15 and 16.  
113 JS14 para. 26.  
114 Broken Chalk paras. 1–10, 16, 26 and JS2 p. 14.  
115 JS2. P. 14.

- <sup>116</sup> Broken Chalk para. 29. See also JS2 p. 14.  
<sup>117</sup> JS2 p. 15.  
<sup>118</sup> JS8 para. 58.  
<sup>119</sup> JS10 paras. 21–22 and 28.  
<sup>120</sup> JS10 para. 25.  
<sup>121</sup> JS9 para. 5.  
<sup>122</sup> AI paras. 20 and 33; JS9 paras. 6, 12 and p. 2; JS2 pp. 6 and 9.  
<sup>123</sup> JS9 paras. 11 and 13–16.  
<sup>124</sup> JS9 p. 13.  
<sup>125</sup> JS2 p. 9.  
<sup>126</sup> JS9 p. 13.  
<sup>127</sup> JS9 p. 3.  
<sup>128</sup> JS9 para. 13.  
<sup>129</sup> JS9 para. 8.  
<sup>130</sup> JS9 pp. 2 and 3. See also JS2 p. 9.  
<sup>131</sup> Broken Chalk para. 35.  
<sup>132</sup> JS9 paras. 32 and 33 and p. 7.  
<sup>133</sup> JS9 p. 13.  
<sup>134</sup> JS9 p. 13.  
<sup>135</sup> JS9 paras. 37 and 39.  
<sup>136</sup> JS9 paras. 40 and 41.  
<sup>137</sup> JS9 p. 9.  
<sup>138</sup> JS9 paras. 46–47.  
<sup>139</sup> JS9 pp. 10 and 11. See also JS7 para. 53.  
<sup>140</sup> JS8 paras. 52 and 53.  
<sup>141</sup> JS13 para. 13 and p. 3.  
<sup>142</sup> JS13 p. 4.  
<sup>143</sup> JS9 para. 24 and p. 6.  
<sup>144</sup> JS4 paras. 8 and 9.  
<sup>145</sup> JS4 para. 20.  
<sup>146</sup> JS4 paras. 12–13 and 16–17. See also JS3 para. 19; JS1 paras. 23 and 25.  
<sup>147</sup> JS4 para. 20.  
<sup>148</sup> AISOS paras. 4, 10 and 14c) and d).  
<sup>149</sup> JS4 paras. 21 and 29.  
<sup>150</sup> Conacha paras. 5 and 9.  
<sup>151</sup> Conacha para. 13.  
<sup>152</sup> Conacha paras. 32 and 33.  
<sup>153</sup> Conacha para. 30.  
<sup>154</sup> Conacha paras. 38 and 42.  
<sup>155</sup> Conacha para. 26.  
<sup>156</sup> Conacha para. 23.  
<sup>157</sup> Conacha paras. 35 and 37.  
<sup>158</sup> JS10 paras. 31, 51 and 99.  
<sup>159</sup> JS10 paras. 46–48.  
<sup>160</sup> JS10 paras. 56–60.  
<sup>161</sup> JS10 paras. 39, 43 and 44.  
<sup>162</sup> JS10 paras. 15 and 18.  
<sup>163</sup> STU paras. 4 and 6 and p. 1.  
<sup>164</sup> STU p. 4.  
<sup>165</sup> STU p. 5.  
<sup>166</sup> STU para. 20.
-