



大会

第七十八届会议
正式记录Distr.: General
29 December 2023
Chinese
Original: English

第三委员会

第 39 次会议简要记录

2023 年 10 月 26 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 莫妮卡女士(副主席) (孟加拉国)

目录

议程项目 71：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 71：促进和保护人权(续)(A/78/198)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/78/40、A/78/44、A/78/48、A/78/55、A/78/56、A/78/240、A/78/263、A/78/271、A/78/281、A/78/324 和 A/78/354)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/78/125、A/78/131、A/78/136、A/78/155、A/78/160、A/78/161、A/78/166、A/78/167、A/78/168、A/78/169、A/78/171、A/78/172、A/78/173、A/78/174、A/78/175、A/78/176、A/78/179、A/78/180、A/78/181、A/78/182、A/78/185、A/78/192、A/78/195、A/78/196、A/78/202、A/78/203、A/78/207、A/78/213、A/78/226、A/78/227、A/78/241、A/78/242、A/78/243、A/78/245、A/78/246、A/78/253、A/78/254、A/78/255、A/78/260、A/78/262、A/78/269、A/78/270、A/78/272、A/78/282、A/78/288、A/78/289、A/78/298、A/78/306、A/78/310、A/78/311、A/78/347、A/78/364 和 A/78/520)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/78/204、A/78/212、A/78/223、A/78/244、A/78/278、A/78/297、A/78/299、A/78/316、A/78/326、A/78/327、A/78/338、A/78/340、A/78/358、A/78/375、A/78/511、A/78/526、A/78/527、A/78/540 和 A/78/545)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/78/36)

1. **Mofokeng 女士**(人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员)在介绍她关于食物、营养和健康权的报告(见 A/78/185)时说，她首先希望呼吁国际社会立即进行干预，以防止加沙和以色列的冲突升级。对保健设施的持续轰炸违反了国际法。必须保护保健基础设施和工作人员。必须确保不受阻碍地获得基本人道主义供应，包括粮食、水、住所、药品、燃料和电力。

2. 她的报告探究了食物、营养和相关临床和健康结果方面的不平等如何反映权力不对称和持续的歧视模式。要消除这种不平等现象，就必须对食物和营养采取基于权利的办法，这种方法以实质性平等为基础，以传统上被边缘化的个人和群体为中心。各国必须履行其保护健康权和与健康有关的权利的义务，采取适当的财政和食物政策，如强制性包装正面营养成分标签。

3. 各国必须全面了解粮食不安全如何影响非传染性疾病的风险和冲击，以促进成功的干预措施。提高保健专业人员对粮食不安全与健康状况不佳之间关系的认识，将有助于他们调整治疗和保健服务以满足患者的需求，同时保健设施应与其他社会系统合作，将患者与促进获得粮食的方案联系起来。

4. 剥夺、占领和允许破坏土地使土著人民和其他社区丧失了生产自己食物的能力，因此侵犯了他们获得充足食物和健康的权利。国家的保护义务要求它们防止包括公司在内的第三方干涉人权的享受。健康权和食物权的交叉对于实现实质平等、可持续发展、保护人权、持久和平与安全至关重要。

5. **Lang 先生**(美利坚合众国)说，作为其“保障未来粮食供给计划”全球倡议的一部分，美国政府每年投资超过 10 亿美元，用于在 35 个国家消除饥饿、贫穷和营养不良。欢迎提供更多信息，说明会员国如何确保以更公平的方式提供粮食。

6. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)询问，各国应采取什么措施来保障《经济、社会、文化权利国际公约》第 12 条第(1)款所界定的健康权，因为该权利既包括及时和适当的保健，也包括健康的主要决定因素。

7. **Ruidíaz Pérez 先生**(智利)说，智利政府正在努力改进公共政策的设计和执行，以改变食物体系环境，从而促进更健康和更环保的可持续饮食。欢迎提供国家努力改变食物体系环境的实例以及这些努力所取得的成果的更多信息。

8. **Greffine 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟代表团希望听取特别报告员关于可以采取哪些进一步行动的意见，包括在联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)的背景下可以采取的行动，

以确保在国内法律框架中承认食物和营养与健康权有着内在联系，并确保与粮食、营养和健康有关的战略考虑到系统性的不平等。如能举例说明世界不同地区的良好做法，说明粮食安全和营养综合办法产生了积极影响，将不胜感激。

9. **Sekonyana 先生**(南非)说，南非代表团同意粮食安全和营养是健康的基本决定因素。南非政府已采取各种措施支持保健和营养，包括对含糖饮料征税和实施全国学校营养方案。后者的目的不仅是改善在校儿童的健康和营养状况，而且是改善他们的出勤率、注意力和在校成绩。

10. **Valido Martínez 先生**(古巴)说，古巴的卫生系统是全民覆盖的，没有任何歧视，但也不能免受美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁的影响。这一政策影响到所有部门，包括卫生和粮食部门，是对所有古巴人人权的大规模、系统和公然侵犯。如果特别报告员能提供关于单方面强制性措施对健康权、优质保健服务、食物和营养的影响的信息，古巴代表团将不胜感激。

11. **Mohamed 先生**(埃及)说，埃及代表团欢迎特别报告员呼吁立即在加沙停火，以结束巴勒斯坦平民的苦难，并欢迎她提醒武装冲突各方履行国际人道主义法规定的义务，确保医务人员和设施受到保护。目前的全球金融体系使发展中国家，特别是非洲的发展中国家处于不利地位。埃及代表团想知道，在特别报告员看来，解决发展中国家、特别是非洲发展中国家面临的前所未有的债务困境如何能够推动消除饥饿、促进全球粮食安全并保障健康权和免于饥饿的权利。

12. **Ahidjo 先生**(喀麦隆)说，发展中国家非传染性疾病流行率的显著上升与生活方式的改变有关，其中包括进口食品供应的增加。喀麦隆代表团想知道如何恢复传统的生活方式和消费模式并将其纳入国家卫生系统，以防治与饮食有关的疾病。喀麦隆代表团还希望获得更多关于食物、营养不良和饥饿对心理健康影响的信息，这些影响不如对身体健康的影响那样广为人知。此外，喀麦隆代表团想知道，特别报告员可以与食物权问题特别报告员以及经济、社会和文化权利委员会一起采取哪些具体行动，以

确保在保障生命权的努力中更多地考虑到健康权和食物权。最后，根据报告中提供的良好做法实例，喀麦隆代表团希望特别报告员就家庭在预防和防治与饮食有关的疾病方面可以发挥的作用以及在这方面支持家庭的国家方案的潜在附加值发表意见。

13. **Soares Leite 女士**(巴西)说，在最近粮食不安全状况加剧之后，巴西政府恢复了行之有效的战略，并启动了一项全面计划，以应对巴西的饥饿问题。巴西政府支持其国家饮食指南，该指南倡导消费新鲜和最低限度加工的食品，并正在努力通过其国家学校供餐方案和对母乳喂养和健康辅食喂养的认可，来保护文化和区域饮食传统。

14. **Matos Menéndez 女士**(多米尼加共和国)说，多米尼加共和国代表团希望了解在促进作为人权固有组成部分的心理健康和营养方面存在哪些主要挑战和机遇。

15. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团同意，获得高质量和健康的食物有助于长寿和精神健康。俄罗斯政府启动了一个联邦项目，以促进公众健康、福祉和长寿，该项目促使在市政府一级和私营公司内部产生了各种方案。非政府组织和志愿者组织也在积极关注。

16. **Mendoza Elguea 女士**(墨西哥)说，墨西哥政府正在从根本上改变该国的粮食系统，以优先考虑人的尊严、建设复原力和实现可持续性。她询问各国如何采取跨部门的办法，处理粮食系统对弱势个人和社区的相互关联的影响。

17. **Lelisa 女士**(莱索托)说，莱索托政府制定了2016-2025年国家粮食和营养政策，旨在改善其人口的健康状况，从而使他们能够有效地为国家、社会和经济增长和发展做出贡献。莱索托致力于执行《2030年可持续发展议程》。

18. **Tozik 先生**(白俄罗斯)说，报告没有充分关注单方面强制性措施问题。对白俄罗斯钾工业的制裁是化肥价格以及随后粮食价格大幅上涨的主要原因之一。白俄罗斯作为国际化肥供应国的地位几乎完全丧失，导致2022年非洲作物收成减少16%。这种制裁及其对粮食安全的影响正是联合国应当处理的活动类型。

19. **Khadeeja 女士**(马尔代夫)询问, 特别报告员能否分享应对与饮食有关的非传染性疾病发病风险的公共卫生政策的良好实例。

20. **Abdullah 先生**(孟加拉国)说, 孟加拉国代表团欢迎特别报告员呼吁立即在加沙停火, 并感谢她回顾冲突各方根据国际人道主义法所承担的义务。在金融和燃料危机的背景下, 发展中国家被迫减少对卫生部门的资源分配。因此, 孟加拉国代表团希望了解特别报告员如何倡导加强国际合作, 以支持全球南方国家调动资源, 实现健康权, 特别是精神健康权。

21. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 叙利亚代表团希望看到特别报告员的报告中提到古巴, 古巴由于美国实施的经济封锁而遭受粮食不安全。他肯定了报告中的意见, 即企业营销战略在低收入国家推销不健康的食品和饮料, 而在较富裕国家推销更健康的产品。应当消除发达国家和发展中国家之间差距的根源。在这方面, 叙利亚代表团有兴趣更多地了解报告中提到的“食物种族隔离”概念。

22. **刘罗歌先生**(中国)说, 特别报告员在报告中将一些做法等同于新殖民主义、种族主义、文化清洗和掠夺性资本主义, 中方呼吁允许此种做法存在的有关国家采取有效行动, 纠正这些做法。鉴于健康权包括获得安全的食物和清洁饮水, 中国代表团敦促日本停止向海洋排放受污染的水, 这种行为侵犯了所有人享有健康权、发展权以及安全、清洁和健康环境的权利。

23. **Espiritu 先生**(马耳他骑士团观察员)说, 当前的全球环境表明, 有必要缩短粮食供应链并投资于当地市场。特别报告员建议的粮食系统改革将促进复原力、可持续性和自给自足, 这是实现可持续发展目标 2 和 3 的基本要素。

24. **Mofokeng 女士**(人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员)说, 她努力通过其建议的广泛应用来表明人权的不可分割性, 这些建议支持实现多个可持续发展目标。享有或不享有人权与精神健康之间的联系也同样复杂。例如, 持续的饥饿或粮食不安全的威胁可能导致人们出现精神健康状况, 或使现有状况恶化。处于弱势地位的人, 如那些具有非正常移民身份的人, 受到的影响尤其严重。制

定和通过支持小农和农户的政策是促进可持续发展的一种方式, 可持续发展保护和支持健康权、食物和营养权以及健康环境权, 所有这些权利都是不可分割的。

25. 许多发展中国家、低收入和中等收入国家以及小岛屿发展中国家正在将其国内生产总值的很大一部分用于偿还债务。因此, 它们投资于与食物和健康权有关的方案和举措的能力有限。

26. 她在报告中概述的良好做法包括立法举措, 如哥伦比亚对超加工饮料和食品征税, 以及包括墨西哥在内的多个国家在包装正面标示营养成分。在这些举措中, 她和其他特别程序任务负责人与各国进行了合作。她随时准备向会员国提供进一步的合作和技术援助。

27. 应对非传染性疾病增长的一项战略是预防。例如, 通过包装正面标示营养成分向人们提供信息, 使他们能够就自己的营养作出知情决定。早期发现是另一项重要战略, 它要求各国继续投资于初级卫生保健系统, 包括社区保健工作者。

28. “食物种族隔离”概念的内在思想是持续和系统歧视的权力结构, 在这种结构中, 在阻止不公平的条件或寻求补救方面权力较小的个人和社区成为拥有更大权力的实体的目标。这种歧视可能体现在法律、政策或规范中, 导致不利的健康结果, 并使已经处于不利地位的个人和社区进一步边缘化。

29. 多边合作和团结是粮食方案和干预措施取得成功的关键, 必须符合国际法和人权。制裁不是可持续的解决办法。此外, 各国必须认真关注企业、企业对人权的态度及其活动对人权的影响。国家和企业之间的权力不平衡破坏了政策、法律和条例的可执行性。此外, 各国必须审查殖民主义遗留问题, 解决权力不平衡问题, 例如将气候变化和环境破坏的责任错误地归咎于生活贫困者、土著人民和非洲人后裔。各国必须承认那些被抛在后面的人的存在, 并努力恢复他们的尊严, 提供获得健康、安全、负担得起、多样化以及营养和文化上适宜的食物机会。

30. **Madrigal-Borloz 先生**(防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家)介绍了他的最后报告

(见 A/78/227)，他说，2016 年设立他的任务的决议特别提到了根源。随着时间的推移，通过专题调查，他确定了暴力和歧视的一系列核心根源，所有这些根源都源于殖民主义。会员国定期重申它们认为有必要铲除殖民主义，并将这一努力确定为本组织的优先事项之一。他的报告完全符合《联合国宪章》第七十三条和大会第 1514(XV)号决议所确立的框架。

31. 在完成调查后，他认为非殖民化是生活各个方面的当务之急，也是一项集体责任。本报告侧重于影响世界各地文化、法律和社会传统的殖民结构的一个具体部分：即近几个世纪以来，与性取向和性别认同有关的立法和习俗被用作巩固殖民冒险的手段。

32. 证据表明，在殖民化之前，许多民族并没有二元性别观，也没有将解剖学与性别认同联系起来。女权主义理论家曾撰文指出，在撒哈拉以南非洲的前殖民社会中，性道德中的性别和等级观念较少。位于当今尼日利亚的部落没有性别二元观，通常不会在出生时指定性别。例如，在约鲁巴文化中，社会等级是以资历为基础的。塞内加尔的一些社区在性行为 and 性别表达方面表现出流动性，从同性性行为到跨性别身份和异装，不一而足。在当今的加纳，达加巴人根据“一个人表现出的能量”来分配性别，肯尼亚部落也有同性婚姻的历史。

33. 尽管有这样的历史，但上述四个国家(尼日利亚、塞内加尔、加纳和肯尼亚)现在都有将性取向或性别认同多样性定为犯罪的法律，所有这些法律都可以追溯到殖民时代。殖民主义的影响在所有有殖民国家统治历史的区域都很明显，而且这种影响不仅限于法律制度。

34. 他的调查表明，性取向和性别认同的多样性在世界各地和整个人类历史上一直存在。在许多社会中，具有特定性别角色或身份的人因其礼仪和咨询职能而受到尊重。这些人包括北美的“双灵者”、欧洲的 bonju、墨西哥的穆克斯、印度和孟加拉国的海吉拉、新西兰的 takatāpui 和澳大利亚的跨性别姐妹(sistergirls)。

35. 宗教或信仰自由特别报告员指出，性同化、刑事定罪和病理化进程对后殖民时期土著人民的传统地位和角色产生了深刻影响。虽然法律是主要的适

用手段，但它也是包括治安、医疗、文学和教育在内的复杂的社会化制度的根源，所有这些都用来进一步控制殖民地的性取向和性别，一般认为这是因为它们与任意确立的性习俗相悖。

36. 殖民动态似乎对立法和政治改革进程产生了重大影响，甚至有时是在独立之后产生影响，这一事实证明了殖民主义的持久影响及其后果。在报告记录的案例中，许多前殖民地在获得独立后将同性亲密行为定为犯罪。

37. 每个主权国家都有责任保障其管辖下的每个人的福祉和尊严。为此，主权国家需要调和它们的过去、现在和未来，以便了解它们的哪些基本支柱应该保留，哪些应该重新评估和废除。理解和处理殖民进程及其影响是朝这个方向迈出的关键和迫切需要的一步。

38. **Lortkipanidze 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚已采取多项措施制止歧视和保护弱势群体。其 2022-2030 年国家人权战略包括不断推进平等和反歧视立法，保护弱势群体的权利，以及以受害者为导向应对基于歧视的犯罪。内政部的质量监督部门促进了对某些罪行，包括仇恨罪的迅速反应和高质量调查。自 2021 年以来，它与总检察长办公室和最高法院合作，发布关于歧视动机犯罪的全面年度统计数据，包括基于性取向或性别认同的犯罪。

39. **Squeff 女士**(阿根廷)代表男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组发言，她说，独立专家收到了包括国家、国家人权机构、民间社会组织和学术界在内的 76 个利益攸关方的意见，这证明了他在过去几年中所推动的建设性对话得以开展。报告中所载的令人信服的研究强调了将性取向和性别认同非刑罪化以及采取措施打击歧视的重要性。她请独立专家分享成功的提高认识运动的例子。

40. **Riva Grella 先生**(乌拉圭)说，各国维护人权的义务包括保护人民免遭暴力和歧视的责任。没有任何理由长期排斥个人、社区和民众充分享受人权。其目的不是创造新的权利，而是维护《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》和许多其他文书中已经规定的权利。他询问联合国如何解决歧视问题，特别是在法律制度不能保障男女同性恋、双性恋、

跨性别者和间性者群体成员享有上述文书所规定的权利的情况下。

41. **Krabatsch 女士**(德国)说,独立专家的报告是在一个关键时刻提出的,当时许多国家已经出台或正在考虑出台将同性关系和多元性别认同定为犯罪的法律。那些支持这类法律的人经常辩称,同性恋和同性恋身份在他们的社会中没有地位或历史,西方正在将其价值观强加给前殖民地。该报告表明,在世界各地和整个历史上都存在着多元的身份,刑事定罪是殖民主义的遗产。像德国这样的前殖民国家有责任努力保护那些仅仅因为他们的身份或他们所爱的人而受到攻击的人。她询问国际社会如何才能进一步提高对殖民主义与将同性关系定为犯罪之间关系的认识。

42. **Valido Martínez 先生**(古巴)说,古巴于 2019 年通过的《宪法》进一步加强了针对基于性取向或性别认同的歧视的保护,以及国家和社会在保护家庭方面的责任。经过全面、民主的起草和协商过程以及全民公决,古巴现在拥有世界上最先进的家庭法之一。新法典确保了对儿童、妇女、老年人、残疾人和 **LGBTIQ+**等群体权利的更广泛承认和保护。这些成果是在美国实施经济、商业和金融封锁的影响下取得的。这种敌对政策违反了《联合国宪章》和国际法,是朝鲜民主主义人民共和国发展的主要障碍。它对包括 **LGBTIQ+**等群体在内的全体人民享有人权和福祉产生了影响。

43. **Lang 先生**(美利坚合众国)说,反 **LGBTIQ+**的暴力和歧视的新模式凸显了任务的重要性。全球每个角落都有 **LGBTIQ+**人士,尽管一些会员国努力否认他们的存在、人权和尊严。这些国家迫使 **LGBTIQ+**人士默默忍受。他敦促会员国共同努力,扩大所有声音,确保没有人因性取向或性别认同而遭受暴力或歧视,特别是面临多重和交叉形式歧视的人。

44. **Hamer 先生**(澳大利亚)说,在世界许多地方,**LGBTQIA+**群体仍然遭受严重歧视、污名化和排斥,导致性暴力和性别暴力、精神疾病风险增加以及发展和经济成果较差。他询问,国际社会如何才能克服殖民化的影响,并认识到在历史上任何地方都存在着多元性取向和性别认同的人。没有理由以性取

向或性别认同为由将个人、社区或种群排除在充分享有人权之外,应当废除以这种理由将个人定罪或边缘化的法律和做法。必须提供法律保护,防止歧视;确保人们获得保健、教育和就业机会;并培养一个接纳和理解的环境。澳大利亚正在制定一项 **LGBTQIA+**人权参与战略,作为其国际外交工作的一部分,并相信跨部门的办法。

45. **Oskarsson 先生**(冰岛)代表北欧和波罗的海国家发言,他说,这些国家充分致力于打击基于性取向和性别认同的一切形式暴力。这些国家欢迎独立专家的报告,并一致认为,各国应履行其义务,通过将自愿发生的同性活动非刑罪化,消除歧视性暴力和虐待行为。北欧和波罗的海国家将继续参与国际合作和伙伴关系,以交流最佳做法,并将大声疾呼,直到实现完全非刑罪化。他询问,国际社会还能做些什么来加快非刑罪化进程。

46. **Bauwens 先生**(比利时)说,虽然殖民主义在某些情况下导致对性取向和性别认同多样性的刑事定罪,但它并没有造成这种多样性,这种多样性在所有地方都存在,在有记载的历史中也一直存在。这一点至关重要,因为它直接反驳了西方影响力给世界带来此种多样性的说法。比利时感到遗憾的是,仍有 67 个国家将同性恋关系定为犯罪,并呼吁这些国家重新考虑其立场。许多国家在解构旧殖民地关于公共场合有伤风化法律的基础框架方面取得了进展。比利时代表团希望其他国家也这样做,并随时准备支持和参与这一讨论。

47. **Morin 女士**(加拿大)说,在包括加拿大在内的许多国家,殖民法律和政策遗留问题对多元性别者和 **LGBTQI+**人士参与社会造成了有害的体制障碍。加拿大在 54 年前就废除了将同性恋定为犯罪的殖民时代法律,但许多国家尚未这样做。加拿大将继续强调按照国际人权法保护所有人的人权的重要性,无论其性取向或性别认同如何。独立专家在其报告中指出,法院和立法机构在同性关系非刑罪化和法律框架非殖民化方面可发挥关键作用。她注意到,近年来一些国家在这一问题上取得了进展,而另一些国家则出现了倒退,她询问独立专家如何解释这种差异。

48. **Toschi 女士**(卢森堡)说, 报告表明, 将同性成年人之间自愿发生的亲密行为和性别表达多样性定为刑事犯罪违反了各国根据国际法承担的义务。它还强调了殖民主义与世界各地持续存在的基于性取向和性别认同的歧视和暴力之间的联系。卢森堡代表团明确谴责一切将同性恋定为犯罪的企图。她询问, 希望解构社会制度(如植根于殖民主义的社会制度)的国家如何才能更好地提高公众对尊重性取向和性别认同多样性的认识。她还希望了解如何确保性别多样性在联合国各种进程中得到考虑并被视为一种优势。

49. **Calleja 先生**(墨西哥)说, 墨西哥健全的法律框架保障平等权利, 禁止基于任何理由的歧视。从 2019 年起, 居住在国外的墨西哥人可以在墨西哥领事馆结婚, 无论他们的性取向或性别认同如何。同样, 自 2022 年 10 月起, 婚姻平等在墨西哥全国各地成为现实。他询问, 考虑到殖民化的历史背景及其影响, 各国如何改革其规范和法律框架, 以解决男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者易受潜在暴力行为伤害的问题。

50. **Freudenreich 女士**(法国)说, LGBT+人士的基本权利经常被忽视或嘲笑。国际社会必须重申人权的普遍性, 并尽一切努力确保对 LGBT+人士的保护。法国再次呼吁普遍取消对同性恋的刑事定罪, 并承诺打击一切形式的暴力和歧视。她请独立专家进一步详细介绍他关于将定义和整理性别和性行为多样性所用的现有分类非殖民化的建议。

51. **Reichwein 先生**(荷兰王国)说, 荷兰代表团高兴地注意到, 独立专家不仅关注受歧视和暴力影响的人, 而且关注偏见和仇恨的工具化, 以便更好地理解这一现象的原因。荷兰完全支持废除或改革所有将自愿发生的同性亲密行为以及性别认同和性别表达定为犯罪的法律、政策和做法的目标。不幸的是, 荷兰王国有过殖民历史。他询问, 鉴于这段历史, 独立专家将如何建议荷兰为打击世界各地对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的歧视和暴力行为作出贡献。

52. **Soares Leite 女士**(巴西)说, 在许多国家, 将自愿发生的同性关系定为犯罪的立法源自殖民时期。

巴西完全支持关于各国废除或改革将自愿发生的同性亲密关系、性别认同和性别表达定为刑事犯罪的法律、政策和做法的建议, 以及关于保障受害者可以诉诸司法的建议。巴西为男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者设立了一个国家秘书处, 目标是采取平权措施, 包括在就业部门采取平权措施, 并让这些入充分参与社会生活的各个方面。

53. **Greffine 女士**(欧洲联盟代表以观察员身份)说, 将同性关系定为犯罪助长了污名化, 使偏见合法化, 并最终导致侵犯人权。欧洲联盟感到关切的是, 世界各地通过歧视性法律、政策和做法对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者实施暴力、歧视和污名的情况之多令人震惊。欧洲联盟将继续努力使联合国任务负责人能够与一系列国家接触, 并促进安全和信任的对话气氛, 以克服恐惧和消除误解。她请独立专家确定会员国今后可以采取的最有效的行动。

54. **Almeida Marinho 女士**(葡萄牙)说, 在 67 个国家仍将自愿发生的同性行为定为刑事犯罪、41 个国家将妇女之间的性亲密行为定为刑事犯罪、20 个国家明确将跨性别者定为刑事犯罪并对其进行迫害的情况下, 防止男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的人权遭到广泛践踏和侵犯的努力决不能失去势头。多年来, 独立专家提供了大量证据, 证明将同性关系定为犯罪助长了污名化和偏见, 使个人面临家庭和机构暴力, 并增加了他们遭受仇恨犯罪、死亡威胁、酷刑和死刑的可能性。鉴于这些事实, 她询问会员国可以采取哪些战略来支持致力于维护这些国家男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利的民间社会组织。她还询问独立专家是否注意到在收集分类数据方面有任何变化。

55. **Kuymizakis 先生**(马耳他)说, 马耳他将继续促进和保护所有人的权利和尊严, 不论其性别认同或性取向如何, 包括倡导废除或改革将自愿发生的同性亲密关系定为犯罪的法律、政策和做法。他询问民间社会, 特别是宗教团体, 在解构针对 LGBTIQ+人士的暴力和歧视的殖民模式方面应发挥何种作用。

56. **Akita 女士**(日本)说, 中国代表团就使用先进液体处理系统处理过的水所作的评论是毫无根据的, 与讨论无关。日本在国际原子能机构的严格监督下

行事，日本政府一直在这方向国际社会提供透明、详细和基于证据的解释。

57. 结束基于性取向和性别认同的暴力和歧视至关重要，作为男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组的创始成员，日本继续支持这项任务。她请独立专家分享国际合作和伙伴关系的实例，以交流最佳做法、专门知识和资源。

58. **Tokarska 女士**(乌克兰)说，作为一个民主的欧洲法治国家，乌克兰强烈反对一切形式的不容忍，特别是针对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者的基于仇恨的暴力。每个人都享有《世界人权宣言》和《保护人权与基本自由公约》(《欧洲人权公约》)所载的权利。乌克兰自 2016 年以来一直是平等权利联盟的成员。然而，自俄罗斯入侵以来，乌克兰临时被占领土上的人民生活条件严重恶化。俄罗斯联邦非法地将其立法的效力扩大到这些领土，包括禁止它认为是同性恋宣传性质的活动。尽管存在这些挑战，乌克兰继续努力实现人人享有平等权利，包括通过一项新的媒体法，明确禁止煽动基于性取向或性别认同的歧视个人或群体的言论。

59. **White 女士**(联合王国)说，《世界人权宣言》通过七十五周年纪念活动提醒人们注意人权的普遍性和不得以任何理由歧视的原则，包括基于性取向、性别认同或表达以及性别特征的歧视。2018 年，联合王国政府承认，殖民时代的法律往往是由联合王国制定的，这些法律继续影响着 LGBT+群体的生活。这种法律过去是，而且一直是错误的。联合王国正在努力消除暴力和歧视方面的遗留问题。她要求独立专家评估殖民时代歧视性立法对土著和传统文化中 LGBT+身份的影响。

60. **Ruidíaz Pérez 先生**(智利)说，报告提供了宝贵的见解，说明殖民主义和非殖民化如何影响与性取向和性别认同有关的有害社会习俗的形成和延续，以及这些习俗对人权的影响。许多社区在前殖民时代相当宽容，对性别角色有不同的理解，但最终却通过了仇视同性恋和跨性别者的立法，并采取了有损人类尊严的态度。鉴于有必要进行改革，以确保 LGBTIQ+人士更多地参与生活的各个方面，他询问各国如何才能推进使立法和观点非殖民化的工作。

61. **Alonso Giganto 女士**(西班牙)说，西班牙致力于打击基于性取向或性别认同的暴力和歧视。在国家一级，它已出台立法，确保跨性别者的平等，保障男女同性恋、跨性别者、双性恋和间性者的权利。在国际一级，它在所有论坛上倡导同性亲密行为非刑事化。打击基于性取向、性别认同或表达以及性别特征的暴力、歧视和排斥是西班牙政府平等政策的一个目标，也是其在世界各地开展人权活动的一个优先事项。促进各种形式的多样性有助于建立更加开放、包容、公平和宽容的社会。考虑到这一点，她请独立专家指出国际社会可以采取哪些最有效的行动来打击将同性之间的性关系定为犯罪的行为。

62. **Pedroza 先生**(秘鲁)说，必须了解男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者遭受暴力和歧视的根源，以消除这种现象。独立专家的每一份报告都在这方面作出了宝贵贡献。他询问，在实现一个没有人因其身份而遭受歧视和暴力的世界方面，独立专家可以与委员会及其继任者分享哪些经验教训。

63. **Passmoor 先生**(南非)说，南非有着悠久的、有据可查的歧视历史。尽管殖民主义和新殖民主义态度常常与种族歧视联系在一起，但它们已延伸到性别规范和性取向方面。南非代表团坚决同意，殖民国家灌输的异性恋本位观点与对性别和性的种族主义描述密不可分，并从根本上改变了非洲社会，其中许多社会在殖民主义到来之前对性别问题没有采取二元性别观。南非感到自豪的是，它是世界上第一个在《宪法》中禁止基于性取向的歧视的国家。他请独立专家详细说明如何将与男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者有关的问题纳入知识非殖民化和推进土著知识体系的努力。

64. **Swan 女士**(爱尔兰)说，爱尔兰代表团欢迎独立专家探讨殖民主义与基于性取向和性别认同的歧视之间的联系。多样性在全球历史上一直存在，反对这种多样性是一种共同的殖民机制，是更广泛的压迫事业的一部分。在某种程度上，这些联系在爱尔兰也是一种活生生的经验，在独立后的一段时间里，歧视仍在继续。自那时以来，爱尔兰取得了长足的进步，这尤其要归功于民间社会活动家的奉献精神。她询问，会员国如何能够共同努力促进 LGBTIQ+权

利。关于各国立法终止转化性取向做法的建议，她希望强调，爱尔兰正在制定一项计划，起草禁止转化性取向疗法的立法，这是政府 2023 年的优先事项。

65. **Madrigal-Borloz 先生**(防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家)说，令人深感挫败的是，参与对话的代表团在殖民主义和殖民化的历史进程中代表着不同的立场。他对阻碍其他代表团参与的不足之处表示歉意。大多数代表团在发言中都提到了殖民项目是如何成功地将政治上对同性恋的仇视作为工具的，殖民者利用这种仇视来促进与捍卫人权背道而驰的利益。

66. 他在报告中指出，为刑事定罪辩护就是为殖民项目辩护，国际社会负有集体责任，要对知识、发展、立法、政策、教育和其他框架进行审查。重要的是要考虑这些项目是如何导致或加剧不公正的。在这方面可以采取许多可能的战略，包括以人权为基础的研究方法，这种方法有利于不歧视、参与、赋权和问责。关于研究和知识获取，他希望承认人权架构内各机构的工作，包括其他特别程序任务负责人的工作，这些工作提供了宝贵的见解，使人们了解刑事定罪和殖民不公正的其他遗留问题如何阻碍人们获得卫生、教育、住房和文化等领域的所有权利。同样重要的是，要认识到必须促进研究和思考如何解构不同程度的国际责任，包括传统的和现有的责任。

67. 在过去的七年中，他和他的前任根据人权理事会和大会授予的任务授权，进行了八次实况调查国别访问，以及无数次咨询和宣传访问、专题调查、个别沟通以及双边和多边会议。在此过程中，他们探讨了国际人权法对性取向和性别认同的承认，以及全球各地每天发生的针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和多元性别者的令人发指的暴力和歧视行为的相关证据。

68. 他们分析了男女同性恋、双性恋、跨性别者及被视为此类人员的人被本国视为罪犯、甚至被本国处死的刑事定罪情况。他们还调查了性取向和性别认同被病理化的过程，这是全球酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚的根源。他们促进了积极的社会包容做法，并就数据、可持续发展目

标、和平与安全以及宗教和信仰自由权提供了咨询意见，解释了后者如何与基于性取向和性别认同的自由和平等框架相关联。

69. 他提供了明确和确凿的证据，证明性取向和性别认同是、而且必须继续是受国际人权法保护的特征。结论是明确的：除非各国考虑到这些因素，否则联合国消除歧视和暴力的工作就不完整。他感到遗憾的是，一些国家仍然顽固地拒绝接受这一证据，并忽视了其维护生活在其管辖下的所有人的责任。在过去六年中，他与这些国家的男女同性恋、双性恋和跨性别公民进行了交谈，他们是代表们的同胞、邻居，在许多情况下还是家庭成员。他们是给他们的论文评分的老师，保证他们安全的空乘人员，以及来到他们家的医护人员。当然，他们也可能是在交通堵塞时对他们尖叫的人。男女同性恋、双性恋和跨性别者无处不在。作为一名法律分析师，他花了六年时间建议他们认清这一现实。只要这些国家继续拒绝给予男女同性恋、双性恋、跨性别者和多元性别者所需的尊重和保护，这些国家在人权、民主、尊重和尊严方面的信誉就会受到损害。

70. 他希望以乐观的态度结束发言。他感谢富有远见的国家当局和公务员所做的工作，他们响应了实现人人享有体面、自由和平等这一人类基本义务的号召。他感谢联合国系统内的同事对他的工作给予的大力支持。他还感谢民间社会组织和人权维护者，尽管每天醒来都会听到另一起殴打或杀害事件的消息，或另一个法院剥夺了他们的权利，但他们仍然坚定不移。

71. 最重要的是，他的希望得到了社会的支持。在过去六年中，他在世界各地会见了男女同性恋、双性恋、跨性别者和多元性别者，他知道他们永远不会放弃自己的尊严、人性和对幸福的追求。

72. **de Varennes 先生**(少数群体问题特别报告员)介绍了他的最后报告(见 [A/78/195](#))，他说，在其任期内，他一直希望通过各种方式在联合国强调少数群体问题，就像为许多其他边缘化群体所做的那样。正如秘书长所指出的，在保护少数群体权利方面存在着完全不作为和疏忽。

73. 由于各国政府的合作，他在任期内进行了国别访问。斯洛文尼亚根据他第一次访问后提出的建议，修订了《宪法》，承认三种国家手语为官方语言，其中两种是少数民族语言。

74. 世界比近一个世纪以来更黑暗、更危险和更不稳定，主要原因是联合国未能预防冲突和保障边缘化少数群体的平等人权。暴力冲突比 1945 年以来的任何时候都多；大多数是内部冲突，往往涉及少数群体对排斥、歧视或不公正的不满。全球有 1.1 亿流离失所者。消除无国籍状态的运动已经失败，事实上，没有公民身份的人数正在增加。

75. 仇恨言论和仇恨犯罪呈上升趋势，反犹太主义、伊斯兰恐惧症、反黑人和反亚洲人情绪、仇外心理和对 LGBTQI+ 人士的不容忍达到创纪录水平。社交媒体为传播针对少数群体甚至使暴力正常化的非人化语言提供了平台。社会日益两极化、分裂和不稳定，导致杀戮、暴行和族裔清洗。儿童被剥夺了以自己的语言接受教育的权利，数以百万计的儿童甚至被迫与父母分离，这种分离打着融合的旗号，而实际上只不过是强迫同化。

76. 暴行、人道主义灾难甚至种族灭绝的阴影比近代历史上任何时候都要严重，至少部分原因是联合国未能集中精力打击民粹主义仇外心理、歧视和偏执，这直接导致世界更加不稳定和不公正，数百万人的人权被剥夺，而这些人往往都是少数群体。

77. 少数民族不仅被抛在后面，而且被排除在外。应集中努力预防冲突，特别是预防内部冲突，因为内部冲突是造成当前人道主义危机和大规模人口流动的原因。暴力和屠杀一旦开始，就为时已晚。2013 年秘书长关于消除种族歧视和保护少数群体的指导说明应重新发布，目的是将少数群体权利纳入整个联合国系统的主流。这样做将在机构层面加强少数群体的人权机制，有助于预防冲突，并团结国际社会，共同防止进一步的危机和流离失所现象。

78. **Grünwald 先生**(斯洛伐克)说，少数群体继续面临排斥、歧视和边缘化。作为危机中的首要目标，他们最容易受到侵犯人权行为的伤害。斯洛伐克强烈反对利用少数民族问题作为实现政治目的的借口，2014 年以来俄罗斯入侵乌克兰的情况就是如此。在

斯洛伐克，有 30 多项法律和细则提到少数群体的权利。然而，尽管有所改善，但仍有更多的工作要做。解决罗姆人所面临问题的战略仍然滞后，需要对生活在斯洛伐克的少数民族给予更大的宽容。有一种说法是，与其他边缘化群体相比，联合国在保护少数群体方面做得不够，他请特别报告员就此作出阐述。

79. **Lang 先生**(美利坚合众国)说，边缘化族裔社区的语言应得到保护，土著语言应被纳入联合国各组织，从而为合作解决国际问题创造空间。美国政府正在与部落民族和夏威夷土著社区合作，制定一项关于振兴土著语言的十年国家计划，并正在管理用于美洲土著语言资源中心的 340 万美元赠款。他询问特别报告员，会员国如何才能最有效地支持在教育环境之外振兴土著和其他边缘化民族语言的工作。

80. **Hardwick 女士**(奥地利)说，少数群体既面临无国籍状态和缺乏有意义的参与等长期问题，也面临在线仇恨言论和使用人工智能等新出现的问题。关于现代技术，她请特别报告员确定防止歧视少数群体的最有效措施。她还请特别报告员指出在执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》方面存在的最大差距，并提出最佳做法建议。

81. **Greffine 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，充分实现属于少数群体的人的人权有助于促进社会凝聚力和团结，防止冲突，确保可持续和平。由于少数群体问题是世界上许多冲突的核心，属于少数群体的人的权利甚至被滥用为战争的借口。他们面临歧视和暴力，往往是仇恨言论和仇恨犯罪的目标，并往往被排除在外，无法充分参与社会。她请特别报告员分享成就和最佳或有希望的做法，以激励应对未来挑战的努力。她还询问如何发掘和利用广泛使用的技术或新兴技术提供的机会来保护和促进权利。

82. **Aviel 女士**(以色列)说，2023 年 10 月 7 日哈马斯在以色列屠杀了 1 400 多名无辜者之后，反犹太主义在世界各地呈上升趋势，其表现形式是网上仇恨言论和虚假信息、在公共场所骚扰犹太人、对犹太人实施暴力以及剥夺以色列的生存权或自我保护权。在一些地方，反犹太主义袭击事件增加了数倍。犹

太人再次因其宗教而受到威胁、攻击和谋杀。她询问联合国应如何应对反犹太主义抬头这一令人不安的趋势。

83. **Yaseen 先生**(伊拉克)说,《伊拉克宪法》没有特别提及少数群体,因为在权利和义务方面人人平等。选举法保证所有少数民族,包括基督徒、雅兹迪人和沙巴克人,都得到平等对待,从而确保他们参与决策以及政治和公民生活。伊拉克政府已作出历史性决定,给予雅兹迪人在辛贾尔的土地所有权。他问特别报告员关于少数群体权利的公约应包含哪些内容。

84. **Lamce 先生**(阿尔巴尼亚)说,少数群体的权利应得到保护,以确保所有人充分享有人权。不同的群体应该能够在保持自己身份的同时进行合作。在塞尔维亚南部,阿尔巴尼亚族人受到旨在减少其人数的各种行政措施的限制。其中一个程序涉及删除阿尔巴尼亚族人的住址,他们从未得到通知,因此往往失去上诉权。少数群体的待遇真实地反映了在为所有人建立开放和公正的社会方面所取得的进展。

85. **Aydil 先生**(土耳其)说,土耳其代表团拒绝接受特别报告员在其 2022 年报告(A/77/246)中提及 1915 年奥斯曼帝国事件,这是不可接受的。种族灭绝是一个非常狭窄的法律概念,是一种定义明确的罪行,主管法院必须确定发生了《防止及惩治灭绝种族罪公约》所定义的灭绝种族罪。在没有这样一个裁决的情况下,这种提法不仅在法律上没有根据,而且也与历史现实相矛盾。特别报告员超越了他的任务范围,并试图改写历史。联合国任命的特别报告员必须遵守各自的任务规定,并遵守国际法。在题为“有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》”的决议草案中,委员会应避免提及试图诋毁土耳其历史的报告。

86. **Eugster 先生**(瑞士)说,在许多国家,不歧视和有效参与受到威胁,这影响到少数群体,加剧了紧张局势,并可能导致冲突。对少数群体权利的限制正在增加,包括对其身份的威胁以及针对他们的线上和线下仇恨言论。瑞士还对他们在政治和社会经济方面的边缘化感到关切。族裔、语言和宗教多样性是一种资产,包容少数群体和社会凝聚力对于确

保长期和平与稳定至关重要。会员国应立即执行《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和相关人权标准。他询问如何保护属于少数群体的妇女,因为她们往往是多重和交叉形式歧视的受害者。

87. **Ahidjo 先生**(喀麦隆)说,喀麦隆是一个宗教、文化和语言的混合体,采取了一种政治方法来确保多样性中的统一,其《宪法》中对少数群体的保护就是证明。2022 年《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》通过周年纪念活动为特别报告员提供了提高对少数群体权利的认识的机会。他问,《维也纳宣言和行动纲领》以及《世界人权宣言》通过周年纪念提供了哪些额外的机会。普遍定期审议机制为保护少数群体作出了宝贵贡献。他询问特别报告员做了哪些工作来监测所采取的行动,并确定少数群体的族裔、文化和宗教权利方面的趋势。最后,他询问土著人民和移民等相关群体的关切在多大程度上得到了考虑,以及特别报告员如何与非洲人后裔问题常设论坛合作。

88. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说,正如特别报告员在其 2022 年报告(A/77/246)中所指出的,联合国经常对少数群体问题视而不见。许多国家否认民族、族裔、宗教和语言少数群体权利的存在。这就是乌克兰、拉脱维亚和爱沙尼亚的现状,这些国家的政府多年来一直对讲俄语的人口实行惩罚性政策。恐俄症已经成为常态。俄罗斯人和讲俄语的少数民族的权利遭到践踏,俄罗斯语言和文化被宣布为非法,并且这些国家正在千方百计地从生活中消除一切俄罗斯的东西。

89. **Mogyorósi 先生**(匈牙利)说,少数民族代表着有助于加强国家间和文化间关系的社区。然而,在许多地方,少数民族被认为是一种安全威胁,他们的权利受到限制,而国际社会却视而不见。这种剥夺不仅是对人权的侵犯,而且是未来冲突的起点。

90. 匈牙利正在密切监测乌克兰境内匈牙利少数民族社区的状况,该社区自 2015 年以来一直面临权利被剥夺的问题。尽管作出了种种努力,几乎没有看到任何改善。在 2023 年发表的意见中,欧洲通过法

律实现民主委员会(威尼斯委员会)确认, 必须遵守关于保护少数群体的国际标准。

91. **Akito 女士**(日本)说, 少数群体妇女经常受到多重和交叉形式的歧视, 这些歧视剥夺了她们的权利, 有时还致使她们陷入贫困和遭到排斥。根据不让任何一个人掉队的承诺, 有必要重新确定行动重点, 以防止歧视和排斥。她请特别报告员分享民间社会、非政府组织和少数群体代表有效参与制定、执行和评估保护少数群体权利的国家政策和战略的实例。

92. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说, 在西方国家, 宗教少数派和少数民族面临右翼极端分子的迫害, 在印度, 则面临印度教民族主义法西斯分子的迫害。在印度, 穆斯林少数民族继续面临歧视、迫害和暴力, 这是一项国家政策。歧视性的《公民身份(修正)法》导致数百万人事实上处于无国籍状态。报告指出, 2014 年至 2018 年, 针对印度少数民族的仇恨言论增加了 786%。印度教牧师公开呼吁对穆斯林进行种族灭绝, 这可能导致印度和印度非法占领的查谟和克什米尔地区的种族灭绝。在 2019 年 8 月的非法单方面措施之后, 印度正试图通过压迫克什米尔人, 将他们变成自己家园中一无所有、四散奔逃的少数民族, 从而实施其所谓的查谟和克什米尔“最终解决方案”。印度采用了新的、任意的户籍规则, 以改变印度非法占领的查谟和克什米尔的人口结构, 将占多数的穆斯林变成少数, 这公然违反了安全理事会决议和国际法。她询问特别报告员, 人权机制可以采取哪些措施来确保印度废除其《公民身份(修正)法》, 以防止印度数百万属于少数群体的人成为无国籍人士。她还询问这些机制如何处理印度少数民族种族灭绝的早期迹象, 以免为时过晚。

93. **Sonkar 女士**(印度)说, 《印度宪法》保障所有印度公民的权利, 使印度公民不因宗教、种族、种姓、性别或出生地而受到歧视。它还保护少数民族社区的文化 and 语言提供了特别的法律保护。印度少数民族人口的百分比大大增加, 这表明各种信仰的人都能享受到有利的条件。印度代表团对报告中错误地提到印度极为关切, 并希望重申, 印度的少数民族享有《宪法》规定的所有基本权利。

94. 在谈到巴基斯坦的发言时, 她说, 根据巴基斯坦人权委员会的报告, 估计每年有 1 000 名来自巴基斯坦少数民族社区的妇女, 特别是印度教徒、锡克教徒和基督教徒, 遭到绑架, 然后被迫假皈依和假结婚。就在 2023 年 8 月, 少数群体的礼拜场所遭到袭击, 基督教教堂和住宅被烧毁。查谟、克什米尔和拉达克中央直辖区领土是印度不可分割的一部分, 巴基斯坦无权评论印度的国内事务。

95. **刘罗歌先生**(中国)说, 中国是一个统一的多民族国家, 56 个民族致力于共同发展和社区建设。中国致力于保障少数民族的权利, 提供平等机会, 推进各民族的团结进步事业, 体现在他们的成就感、幸福感和安全感上。人权状况比以往任何时候都好。

96. 中方坚决反对个别国家出于政治动机散布涉疆涉藏谎言, 破坏人权和法治。中国意识到少数群体在一些国家遭受严重的结构性歧视。在最近的一份报告中, 在执法工作中推进种族正义和平等的国际机制发现, 在美国的执法和刑事司法系统中, 普遍存在针对非洲人后裔的系统性种族主义。中国敦促美国政府解决本国的人权问题, 有效地发展平等。

97. **Blackett 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说, 到 2024 年消除无国籍状态的运动令人失望, 据联合国难民事务高级专员办事处估计, 约有 1 000 万人没有公民身份。作为一个被剥夺权利的群体, 无国籍人士代表了世界上最贫穷的一些人, 他们的困境突出表明, 没有履行不让任何一个人掉队的承诺。需要将少数民族更有力地纳入可持续发展目标 1, 并且各国应作出预算承诺, 以减轻最弱势群体的痛苦。她询问如何加强联合国收集少数民族数据的机制。

98. **de Varennes 先生**(少数群体问题特别报告员)说, 联合国早在 30 年前就在承认和保护少数群体权利方面取得了重大进展, 当时世界各地发生了大量冲突, 其中许多是内部冲突。在同一时期, 欧洲安全与合作组织设立了少数民族事务高级专员办事处, 作为预防冲突的机制, 还通过了《保护少数民族框架公约》, 并确定了哥本哈根标准, 该标准将保护少数民族作为加入欧洲联盟的一项要求。

99. 自那时以来，尽管这些举措取得了初步成功，但在许多领域取得的进展出现了逆转。对于其他边缘化群体，已采取进一步措施承认和保护他们的权利，例如拟订条约和设立论坛。然而，没有为少数群体采取这些步骤。因此，危机和冲突的数量在增加。

100. 作为解决办法，他建议将少数群体的权利充分纳入联合国系统并使之主流化，重点是预防冲突，而不仅仅是解决冲突。联合国常设论坛将提高少数群体的能见度，使他们能够与联合国机构合作，并有可能更好地了解世界日益不稳定的原因。

101. 应制定一项新的条约，以澄清少数群体在无国籍状态等一些关键领域的人权。少数群体占世界无国籍人士的四分之三以上。这不是巧合；而是国家政策的直接结果。他编写了一份关于少数群体权利全球公约草案的提案，载于本报告附件。条约草案还强调了少数群体妇女的边缘化问题，这是另一

个关键领域，因为她们面临各种形式的歧视和排斥。鉴于社交媒体对少数群体的高度破坏性，草案还就可能采取的应对仇恨言论和社交媒体的办法作出了说明，尽管可能还不够充分。

102. 现有的差距使极端分子得以利用少数群体的不满情绪，而如果更明确地说明少数群体的权利、推行良好做法和保护少数群体的机制，就可以防止这种情况的发生。条约草案载有关于少数群体教育和语言的条款，这是一项极为重要的人权，特别是对语言少数群体而言。进一步澄清保护少数群体权利的问题有助于缓解因无知、误解、不信任和暴力而产生的紧张局势。报告和拟议的条约草案中包含了一些迄今为止尚未得到充分说明的指标，包括宗教少数群体的权利，这已成为一个具有挑战性的问题，需要更好的指导方针。

下午 5 时 50 分散会。