



## 安全理事会

Distr.: General  
1 March 2024  
Chinese  
Original: English

## 2024年3月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在日本担任轮值主席期间，安全理事会计划于2024年3月13日就题为“建设和平与保持和平”的项目举行一次公开辩论，主题是“促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能”。

为此，日本编写了所附概念说明(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

日本常驻联合国代表  
特命全权大使  
山崎和之(签名)



## 2024年3月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 安全理事会关于专题“建设和平与保持和平：促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能”的公开辩论的概念说明， 2024年3月13日

#### 背景

##### 预防冲突及其复发的重要性

尽管我们不断努力，但世界仍面临多重冲突，这些冲突严重危及人的生命并破坏人类安全。气候变化、大流行病以及粮食和能源不安全等新的风险倍增因素进一步加剧了这一问题。我们的共同目标应当是建立一个人人享有尊严、不让任何一个人掉队的世界，为此，通过防止冲突复发来实现可持续和平至关重要。更好的办法是从一开始就防止冲突爆发。预防冲突的发生和复发不仅使我们能够避免人类悲剧和冲突的破坏性影响，包括其对发展成果的负面影响，而且考虑到冲突一旦发生所导致的政治、社会经济和财政代价，也更具成本效益。联合国秘书长也主张将加强预防作为其“新和平纲领”的优先事项之一。因此，现在是审查我们过去预防冲突及其复发的经验教训，并确定我们应该在联合国系统内外合作采取的具体行动的时候了。

##### 围绕促进预防冲突方法的讨论

人们普遍认为，确保人道主义-发展-和平联系的全面办法在实现可持续和平方面比以往任何时候都更加重要。着眼长远并展望冲突后阶段，要求我们全面解决冲突的根源和社会的脆弱性，这促使我们采取措施，建设复原力。这种复原力来自一个稳定的社会体系，该体系由维护所有人的尊严、使人们能够充分享受生活的机构提供支持。能力建设是构建这些机构的根本，也是人们发现、承受和应对可能导致冲突的挑战所必需的，从而有助于预防冲突及其复发。

应增强社会所有成员的权能，妇女和青年充分、平等和有意义的参与对于根据妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程的原则巩固和平至关重要。这将进一步加强社会复原力，同时促进国家对可持续和平的自主权，不仅在冲突时期如此，在更稳定的时期也是如此。

##### 包括安全理事会在内的国际组织和机构的作用

安全理事会作为对应对国际和平与安全所面临的威胁负有首要责任的国际机构，讨论建设和平问题，特别是预防冲突及其复发问题，并将审议意见纳入其决定，意义重大。更具体而言，安理会可以而且应当从战略角度规划和确保平稳过渡，特别是在联合国和平行动撤离和重组工作中，以防止冲突复发。安理会还可以鼓励在联合国建设和平架构内以及整个联合国系统内外加强信息共享和预警方面的协调，同时尊重国家自主权。

此外，确保人道主义-发展-和平联系的全面办法要求所有相关行为体相互充分合作。在这方面，建设和平委员会可以作为一个中心，加强联合国各机构、

基金和方案以及国际金融机构、区域和次区域组织、国家和地方政府以及民间社会之间的合作与协调。

## 目标

鉴于安全理事会在预防冲突及其复发方面可发挥至关重要的作用，本次公开辩论将强调各国在预防冲突及其复发方面面临的挑战，并讨论包括安理会在内的国际社会如何协同支持各国应对这些挑战的努力。一个重点将是如何建设复原力，并通过投资于人民和增强人民权能来促进包括妇女和青年在内的所有行为体的有意义参与。

这次公开辩论将更具体地讨论安全理事会应如何支持会员国在查明冲突根源方面的国家自主权，并鼓励它们通过确保人道主义-发展-和平联系的全面办法，在整个联合国系统内外的支持下，执行其量身定制的预防冲突计划和战略。值得注意的是，秘书长建议会员国制定国家预防战略，这将有助于加强其国家和平基础设施。

展望未来，本次公开辩论也将有望促进未来峰会和 2025 年联合国建设和平架构审查之前的讨论，包括关于加强和更新联合国预防冲突及其复发工具箱的讨论，秘书长在《新和平纲领》中强调了妇女与和平与安全以及青年、和平与安全的视角。

## 指导性问题的

1. 安全理事会在通过预防冲突和防止冲突复发来全面实现可持续和平方面，特别是在建设复原力、投资于包括妇女和青年在内的所有行为体并增强其权能方面，应发挥什么作用？我们可以从过去的经验中吸取什么教训？
2. 安全理事会和联合国可以采取哪些具体行动来支持会员国在国家主导下努力预防冲突及其复发？每个会员国制定其国家预防战略有何意义，这一战略可包括哪些组成部分？会员国对安理会和联合国系统支持其制定和实施这样一项战略有何期待？
3. 如何加强多边体系，以加快预防冲突的努力，建设可持续和平？安全理事会通过加强与建设和平委员会、国际金融机构和其他机构的协调与合作，能够实现哪些协同增效作用？
4. 当联合国和平行动从一个国家撤出或重新配置，而联合国国家工作队、机构、基金和方案在支持东道国方面承担更多责任时，规划和实施平稳过渡以确保预防冲突复发的关键因素和挑战是什么？
5. 在促进包括妇女和青年在内的所有行为体充分、平等和有意义地参与预防冲突及其复发以实现可持续和平方面，存在哪些挑战和机遇？

## 形式

会议将于 2024 年 3 月 13 日星期三上午 10 时以公开辩论的形式举行，以促进成员国更广泛的参与。下列发言者受邀向安理会通报情况：

1. 主管政治和建设和平事务副秘书长
2. 巴西常驻代表兼建设和平委员会主席塞尔吉奥·弗兰萨·达内塞
3. 一名学术界代表
4. 一名民间社会代表

希望到场参会的会员国应通过 e-deleGATE+的 eSpeakers 模块在发言名单上登记。必须向 e-deleGATE+的 eSpeakers 模块上传一封由常驻代表或临时代办正式签署的致安全理事会主席的信，请求根据安理会暂行议事规则第 37 条出席会议。上述会议的报名将于 2024 年 3 月 8 日上午 9 时 30 分开放。

请所有发言者发言简明扼要，不超过三分钟(国家组发言四分钟)。麦克风项圈上的红灯将在发言开始后两分半钟开始闪烁。主席可视需要鼓励发言者在超过时限 30 秒后立即结束发言。鉴于联合国目前的行政限制，主席可能需要在发言者名单未完成的情况下结束公开辩论。