



哥伦比亚境内的儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交的，是秘书长关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的第六次报告，所述期间为 2021 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日。在报告中，秘书长阐述了暴力循环对该国儿童的影响，同时强调了六种严重侵害男童和女童行为的趋势和模式，并提供了关于施害者的已有信息。

在本报告所述期间，所有六种严重侵害行为都显著增加。土著儿童和非洲裔儿童受到的影响过大，而且越来越大。与上一个报告所述期间相比，女童受到的影响也日益加大。秘书长在报告中概要介绍了哥伦比亚政府在加强应对、终止和预防严重侵害儿童行为的框架方面、包括通过预防战略取得的进展。报告还提出了对所有各方的建议，目的是终止和预防哥伦比亚境内严重侵害儿童的行为并加强儿童保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于哥伦比亚境内受武装冲突影响儿童状况的第六次报告。报告所述期间为 2021 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日，介绍了自上一次报告(S/2021/1022)和儿童与武装冲突问题工作组通过其关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2022/2)以来哥伦比亚境内冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式。报告介绍了在防止和应对严重侵害行为方面已经取得的进展、关切问题以及机会和建议。报告尽可能指明对严重侵害行为负有责任的冲突方。在这方面，在秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告(A/77/895-S/2023/363)附件一中，民族解放军和哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体因招募和使用儿童而被列名。
2. 本报告所载信息由驻哥伦比亚国家监测和报告任务组记录并核实，该任务组由驻地协调员和联合国儿童基金会(儿基会)共同担任主席。冲突和暴力、出入限制以及对各社区遭到报复的恐惧继续对核查严重侵害儿童行为构成严重挑战。因此，本报告所载信息并没有悉数反映报告所述期间在哥伦比亚境内实施的严重侵害行为，侵害行为的实际数量可能更高。

二. 政治和安全事态发展概况

3. 本报告所述期间涵盖上一任总统伊万·杜克·马尔克斯执政的最后一年，以及现任总统古斯塔沃·佩德罗·乌雷戈(于 2022 年 8 月就职)执政的第一年。新政府宣布了一项“全面和平”政策，其中包括致力于实现人的安全，实施哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军之间的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，恢复与民族解放军的和平谈判，以及与其他武装团体和犯罪集团的对话。
4. 哥伦比亚继续在实施和平协议方面取得进展，重点是基于社区的重返社会、可持续的经济重新融入、获得土地、教育和增强妇女权能。国家重返社会委员会批准了一项集体项目可持续战略，重点是安全、土地获取和性别平等。地雷问题三方工作组开展活动，处理各省的杀伤人员地雷和未爆弹药问题。
5. 前战斗人员继续面临来自武装团体和犯罪集团的安全威胁和暴力，这些威胁和暴力造成了杀害行为、杀人未遂和失踪。自签署和平协议以来，联合国哥伦比亚核查团已核对了总共 375 起杀害行为，其中包括 25 名在加入哥伦比亚革命武装力量-人民军时还是儿童的年轻人，他们已被杀害或已死亡。起诉这些袭击的施害者的努力一直很有限。
6. 暴力行为的目标已经扩大到社会领袖和人权维护者。在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处核对了 202 起杀害人权维护者的案件(178 名男子和 24 名妇女，其中 2 人是跨性别妇女)。哥伦比亚监察员办公室就社会领袖和人权维护者面临的风险发布了国家预警，呼吁加强预防和保护措施。

7. 在本报告所述期间，由于武装冲突，该国若干地区的人道主义局势恶化。在本报告所述期间，人道主义事务协调厅登记了 111 000 多名流离失所或遭到围困的儿童，大多数是土著儿童或非洲裔儿童，特别是纳里尼奥、乔科和考卡等省，85%的案件发生在这些省份。暴力、强迫流离失所和围困给儿童的身心健康以及他们获得卫生保健和教育的机会造成了严重影响，并导致他们面临更多的保护风险，包括严重侵害行为。严重侵害行为或威胁实施侵害行为，诸如招募和使用、性暴力以及杀害和残伤、包括地雷造成的杀害和残害，是造成家庭流离失所或遭到围困的原因。
8. 根据和平协议建立的寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统在处理前战斗人员和国家工作人员所犯罪行以及保障受害者的权利和保障他们参与这一进程方面取得了进展。根据同一项协议设立的和平特别司法管辖机制举行了集体听讯，经核证的受害者、包括儿童和在实施侵害行为时还是儿童的成年人参加了听讯；该管辖机制对哥伦比亚革命武装力量-人民军和安全部队的前成员提出了几项起诉。目前正在准备执行恢复性判决。
9. 和平特别司法管辖机制在本报告所述期间开始审理三个新的“宏观”案件，主要涉及公共安全部队和其他国家人员与准军事团体有关联的犯罪、对少数族裔社区人民犯下的罪行以及哥伦比亚革命武装力量-人民军犯下的不应接受大赦的罪行。
10. 同样根据和平协议成立的澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会于 2022 年 6 月发布了最后报告，其中包括一个关于儿童的具体章节。该委员会的文件档案载有包括儿童在内的受害者和施害者的证词，已移交给和平特别司法管辖机制和国家档案总局供公众查阅。为后续落实真相、共存和防止重陷冲突委员会的建议而设立的委员会与政府共同努力确保这些建议得到落实。许多建议涉及保护儿童和恢复他们的权利。武装冲突背景下和因武装冲突失踪人员搜寻局继续努力搜寻失踪人员，已经找到了许多尸体，包括儿童尸体，并将其归还给家人。
11. 政府与民族解放军于 2022 年 11 月恢复正式和平谈判。巴西、智利、古巴、墨西哥、挪威和委内瑞拉玻利瓦尔共和国同意作为保证国支持双方。核查团和天主教会正在支持进行对话。在本报告所述期间举行了三轮会谈；截至编写本报告时，双方正在进行第六轮会谈。在加拉加斯举行第一轮会谈后，谈判双方宣布决定采取行动，在受冲突影响的地区提供人道救济。2023 年 6 月，在哈瓦那举行第三轮会谈期间，政府和民族解放军同意从 2023 年 8 月 3 日开始双边临时停火，为期六个月，可通过双方协议予以延长。以及还成立了全国参与委员会，负责制定民间社会参与和平进程的方法。双方要求核查团和天主教会支持核查他们的双边停火，并协助参与委员会的工作，该委员会将帮助进行对话并汇编民间社会的提议和建议。在编写本报告时，和平谈判尚未正式讨论儿童的权利和民族解放军遣散儿童的问题。
12. 哥伦比亚政府和平事务高级专员与其他武装团体进行了接触互动，这些团体有海湾帮（又称哥伦比亚盖坦派自卫队）、哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体和犯罪集团，他们表示有兴趣开始和平对话。2022 年 12 月，政府宣布与 5

个武装团体开始双边停火，为期 6 个月。政府于 2023 年 3 月暂停了与海湾帮的停火，声称该武装团体不遵守停火。2023 年 5 月，政府暂停了与哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体“Estado Mayor Central”的停火，此前该团体杀害了 4 名已经逃跑的与之有关联的儿童。本报告所述期间于 2023 年 7 月结束后，政府与 Estado Mayor Central 宣布开始和平谈判。

13. 在本报告所述期间，政府与武装团体之间的对抗减少。然而，在国家力量有限的某些大区，一些武装团体得到加强，并扩大了对各社区的地盘和社会控制，这仍然令人关切。哥伦比亚革命武装力量——人民军异见团体、民族解放军、海湾帮和其他武装团体继续争夺对地盘和非法经济的控制，并与哥伦比亚武装部队作战，只是在和平对话的背景下，与安全部队的对抗有所减少。各武装团体通过招募儿童和年轻人来加强他们的队伍。武装团体进行了几次武装袭击，主要影响到农村地区，并且在袭击期间，他们禁止沿公路和河流通行，对民众进行围困，而且还阻止食品和燃料供应以及获得保健和教育服务，包括对儿童的供应和服务。由于武装团体的存在和社会控制措施，估计有 720 万人面临保护和人道主义风险。例如，在 2022 年 5 月 5 日至 9 日期间，海湾帮实施了一次武装袭击，以抗议将其领导人(称为“Otoniel”)引渡到美国。和平特别司法管辖机制称，这次引渡导致了 300 多起暴力事件，诸如杀害和威胁平民及袭击哥伦比亚武装部队，以及限制数千名儿童上学接受教育。哥伦比亚武装部队也开展了大规模的军事行动，包括在本报告所述期间的第一年对武装团体的营地进行空袭，造成几名儿童死亡。2022 年 8 月，国防部暂停了对可能有儿童的武装团体营地的空袭。

14. 虽然武装冲突仍然普遍存在，主要是在国家力量有限、社会经济指标薄弱的偏远农村地区，但一些城市地区，诸如波哥大、布埃纳文图拉、卡利、库库塔、麦德林和基布多，也受到武装团体与从事非法活动的犯罪集团结盟的影响。这些团伙在城市内建立无形的边界，以全面控制某些城市地区，包括为此威胁社区、实施杀人和酷刑以及招募和使用儿童。

15. 在本报告所述期间，监察员办公室发布了 90 条与安全威胁有关的预警，其中 75 条明确包括招募和使用儿童的紧迫威胁，主要是在亚马孙、卡克塔、考卡、普图马约和考卡山谷等省。该办公室在一份关于暴力侵害儿童行为的报告中着重指出，这一罪行仍然是武装团体威胁、恐吓和控制地盘的常用策略，并且犯罪团伙和武装团体网络正在贩运儿童进行性剥削。作为人道主义国家工作队一部分开展工作的地方协调小组发布了关于亚马孙、卡克塔、瓜维亚雷、梅塔和沃佩斯等省儿童保护风险的几次警报，包括关于 21 000 多名儿童可能被招募和使用的警报。

三. 严重侵害儿童行为

16. 2021 年 7 月至 2023 年 6 月，国家工作队核对了 615 起严重侵害 476 名儿童(306 名男童、166 名女童和 4 名性别不明的儿童)的行为，与上一个报告所述期间(383 起)相比，严重侵害行为急剧增加了 61%。在本报告所述期间，经核实的严

重侵害行为也有所增加，这表明哥伦比亚受武装冲突影响儿童的状况持续恶化，2021年7月至2022年6月期间核对了287起严重侵害行为，2022年7月至2023年6月期间核对了328起严重侵害行为。2023年前六个月是经核实的侵害行为数量最多的时期(197起)。约有72名儿童(46名男童和26名女童)是双重侵害行为的受害者，而在大多数此类案件(68起)中，招募和使用由其他侵害行为引起或导致其他侵害行为发生。此外，2名女童是三次严重侵害行为的受害者，2名儿童(1名男童，1名女童)是四次严重侵害行为的受害者。

17. 哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体仍然是主要施害者，共实施了339起严重侵害行为，占55%，其次是民族解放军(107起)、海湾帮(52起)和哥伦比亚武装部队(27起)。90%的严重侵害行为是身份不明的施害者造成的。哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体在14个省实施了侵害行为，其中最集中的省份是考卡(132起)、纳里尼奥(62起)、阿劳卡(31起)、卡克塔(21起)和普图马约(21起)。民族解放军在9个省实施了侵害行为，最集中的省份是阿劳卡(46起)、北桑坦德(20起)、乔科(20起)和纳里尼奥(10起)。海湾帮在7个省实施了侵害行为，其中大多数案件发生在乔科省(23起)和安蒂奥基亚省(22起)。哥伦比亚武装部队在9个省实施了侵害行为，其中包括阿劳卡省(8起)、乔科省(5起)和卡克塔省(4起)。儿童还受到控制贩毒、勒索和其他非法活动的犯罪团伙实施的侵害行为的影响，这些侵害行为大多发生在城市地区，例如巴兰基亚、波哥大、布埃纳文图拉、卡利和麦德林等城市。犯罪团伙据报有时与武装团体有联系。然而，领导层的不断重组、变化和流动性，妨碍了人们了解其与武装团体的联系和追究严重侵害行为责任的能力。

18. 严重侵害行为与上一个期间相比增加的原因是，武装团体更加努力地控制更多地盘，迫使平民社区遵守他们的要求并保护其非法收入来源，以及随后需要招募新成员、包括儿童，以增加他们的队伍人数。虽然在本报告所述期间的后半期，大规模军事行动和冲突的频率趋于下降，但武装团体之间的冲突和针对平民社区的系统性暴力，诸如杀害、威胁、酷刑、勒索和绑架，仍在继续。

19. 招募和使用仍然是经核实的最普遍的严重侵害行为，影响到348名儿童，其次是杀害和残伤(133名儿童)。侵害儿童的性暴力行为有所增加，核对了33起案件，而上一个报告所述期间核对了14起。同样，绑架儿童事件也有所增加，核对了44起案件，而上一个期间为10起。共有41起袭击学校和医院的事件得到核实，而上一个期间为8起，另有16起拒绝人道准入的事件。

20. 在本报告所述期间，土著儿童和非洲裔儿童的状况有所恶化。共有207名来自这些社区的儿童(170名土著儿童，37名非洲裔儿童)成为严重侵害行为的受害者，占有所有案件的43%。这些社区位于偏远的农村地区，而这些地区的特点是难以进入、贫穷、国家的力量有限、服务有限和投资有限，并且武装团体都在争夺对与毒品生产和贩运、采矿和其他自然资源有关的非法收入的控制权。他们还遇到了巨大的人道主义需求，他们的福祉因歧视、无法获得基本保健、教育、水和卫生服务以及与天气有关的紧急情况而受到严重影响。在乔科省等一

些地区，他们的处境和机会减少严重影响了他们的心理健康，有时还会导致自杀和吸毒。

21. 面临严重侵害的其他国籍儿童、特别是厄瓜多尔和委内瑞拉儿童的人数从上一个期间的 6 人增加到 23 人。难民儿童和移民儿童，特别是孤身儿童以及与家人失散的儿童，面临更大的被招募和使用、童工、贩运和性剥削的风险，因为他们生活在有武装团体和犯罪组织的地区或过境经过这些地区，而且获得国家保护系统保护的机会有限。他们中的许多人也没有身份证件。尽管努力通过临时保护法规为委内瑞拉人提供证件和帮助他们获得权利，但确保他们能够利用这一机制以及发放证件两个方面的挑战仍然存在。

22. 严重侵害行为在 18 个省得到核实，占哥伦比亚各省的 56%。在经核实的严重侵害行为中，73%发生在太平洋沿岸各省以及与委内瑞拉接壤的边境沿线各省。经核实的侵害行为发生在以下省份：考卡(151 起)、阿劳卡(101 起)、纳里尼奥(86 起)、乔科(59 起)、安蒂奥基亚(46 起)、北桑坦德(31 起)、普图马约(28 起)、卡克塔(27 起)、考卡山谷(27 起)、瓜维亚雷(14 起)、梅塔(14 起)、托利马(11 起)、亚马孙(5 起)、瓜伊尼亚(4 起)、乌伊拉(4 起)、玻利瓦尔(2 起)、卡萨纳雷(2 起)和科尔多瓦(1 起)。此外，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国与哥伦比亚接壤的边境地区发生了 2 起严重侵害行为，涉及 2 名被绑架并被带到哥伦比亚的儿童。如果考虑到每个省的儿童总数，受严重侵害行为影响最严重的 10 个省是亚马孙、阿劳卡、卡克塔、考卡、乔科、科尔多瓦、瓜伊尼亚、瓜维亚雷、纳里尼奥、北桑坦德和普图马约。其他省没有经核实的严重侵害行为或经核实的严重侵害行为数量有限，这可能并不反映现实。例如，加勒比大区的一些地区可能受到武装团体的强有力社会控制，但人道主义组织的存在减少，这可能是缺少报告的原因。虽然受严重侵害行为影响的省份数目与上一个报告所述期间相同，但受影响的城市数目比上一个期间增加了 23%，这反映出武装团体有扩大地盘的趋势。受严重侵害行为影响最严重的城市具有以下一个或多个特点：贫困程度高、国家力量和社会服务有限、缺乏教育机会、年轻人缺乏正式工作机会、性别暴力、非法经济和作物、有地雷存在以及多个武装团体的影响。

23. COVID-19 大流行疫情对贫困和教育等方面的长期和持续影响，继续加剧儿童被武装团体招募以及成为贩运和性剥削等严重侵害行为受害者的脆弱性和风险。尽管与大流行疫情有关的流动限制已经结束，学校已经重新开放，经济也已恢复正常，但许多失学学生尚未重新进入教育系统，家庭仍在挣扎着从大流行疫情的经济后果中恢复过来。

A. 招募和使用

24. 国家工作队核对了 348 起招募和使用 347 名儿童(232 名男童和 115 名女童)的案件，与上一个报告所述期间(220 名儿童)相比增加了 58%。1 名男童被两个不同的武装团体使用了两次。在本报告所述期间，这一严重侵害行为的数量也有所增加，2023 年前六个月核实的招募和使用案件(141 起)比 2022 年全年(131 起)都多。哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体仍然是招募和使用儿童兵的主要施害者，招募和使用了 241 名儿童，占 69%，其次是民族解放军(61 名)、海湾帮

(29名)、身份不明的施害者(15名)和哥伦比亚武装部队(2名)。有17个省招募和使用儿童。受影响最严重的省份是考卡省(100名),其次是纳里尼奥省(50名)、阿劳卡省(48名)、乔科省(32名)、安蒂奥基亚省(24名)、北桑坦德省(17名)、卡克塔省(14名)、考卡山谷省(13名)、托利马省(11名)、普图马约省(11名)、瓜维亚雷省(9名)、梅塔省(7名)、亚马孙省(4名)、乌伊拉省(3名)、玻利瓦尔省(2名)、瓜伊尼亚省(2名)和卡萨纳雷省(1名)。

25. 被招募和使用儿童的年龄在3至17岁之间。本报告所述期间招募和使用的女童人数(115名)比上一个报告所述期间(70名)有所增加。招募和使用女童的年龄往往比男童小——43%的女童不到15岁,而男童不到15岁的比例为27%。共有163名儿童,几乎占受害者的一半(47%),是土著儿童和非洲裔儿童。此外,外国籍儿童继续受到影响(11名委内瑞拉儿童和2名厄瓜多尔儿童)。

26. 这些儿童中至少有22%(77名)被用于发挥战斗作用,其他儿童被用于发挥支助作用,例如充当线人、送信员、厨师、清洁工、勒索者和古柯收获者,以及用于性目的。儿童是通过各种方法招募的。例如,2名17岁的儿童(1名男童,1名女童)是被民族解放军绑架招募的。其他招募策略包括威胁、虚假承诺、提供金钱、商品和礼物以及性骚扰(特别是对女童)。报告指出,武装团体利用儿童,特别是女童,在学校和社区招募其他儿童。

27. 大约178名儿童或被哥伦比亚武装部队在军事行动中找到,或通过社区调解被遣散,或逃跑,有139名儿童据信仍与武装团体有关联。与武装团体有关联仍然非常危险,经常会导致其他严重侵害行为。在与武装团体有关联期间,共有31名儿童被打死,9名儿童致残,18名儿童遭受性暴力。例如,在卡克塔省,一名与哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体有关联并被用于发挥战斗作用的16岁男童在试图逃跑时被该团体杀害。另一个例子是,在瓜伊尼亚省,哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体招募的2名16岁和17岁的儿童(1名男童,1名女童)在与该团体有关联期间被杀害。与上一个期间核实的1起案件相比,得到核实的侵害与武装团体有关联的18名儿童(17名女童和1名男童)的性暴力案件急剧增加。然而,由于力量不平衡、缺乏自由、武装团体队伍内部的性别暴力行为正常化以及国家对此类案件缺乏回应,侵害与武装团体有关联儿童的性暴力行为据信仍未在报告中得到充分反映。

B. 杀害和残伤行为

28. 国家工作队核实,有133名儿童(87名男童、42名女童和4名性别不明的儿童)被杀害(73名)和致残(60名),其中包括7名委内瑞拉儿童,有些儿童只有几个月大。这与上一个期间(118名)相比增加了13%。土著儿童(36名)和非洲裔儿童(14名)受到的影响过大,占伤亡儿童的38%。这些严重侵害行为的施害者包括:身份不明的施害者(51人)、哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(41人)、哥伦比亚武装部队(22人)、民族解放军(12人)和海湾帮(7人)。这些案件发生在考卡省(30起)、阿劳卡省(26起)、乔科省(16起)、安蒂奥基亚省(13起)、纳里尼奥省(13起)、卡克塔省(11起)、考卡山谷省(8起)、普图马约省(7起)、梅塔省(3起)、瓜伊尼亚省(2起)、北桑坦德省(2起)、瓜维亚雷省(1起)和乌伊拉省(1起)。

29. 杀害和残伤儿童的主要原因是枪击(73起)，其直接原因是直接瞄准(41起)或交火(13起)或在与武装团体有关联期间(19起)。例如，2021年10月在安蒂奥基亚省，1名3岁男童在海湾帮与哥伦比亚武装部队的交火中受伤。这名儿童随后在医院接受治疗。在北桑坦德省，在2022年4月的全国儿童节社区庆祝活动中，一名14岁女童在哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体不分青红皂白的射击中受伤。

30. 地雷、简易爆炸装置和未爆弹药是造成杀害和残伤的第二个主要原因，但如果只考虑残伤，则是主要原因。共有41名儿童(4名死亡，37名致残)成为爆炸装置的受害者，占有所有案件的31%。例如，2021年9月，在阿劳卡省，民族解放军成员投掷简易爆炸装置，在一所学校和附近一所房屋爆炸，造成4名儿童受伤。武装部队的空袭也造成儿童伤亡(14名)，这在本报告所述期间的前半段仍然是一个令人关切的问题。2022年7月，哥伦比亚武装部队在卡克塔省轰炸了哥伦比亚革命武装力量-人民军的一个异见团体营地，炸死了与该武装团体有关联的15至17岁的2名女童和1名男童。其他儿童伤亡是由于酷刑(4名)和不明原因(1名)。

C. 强奸和其他形式的性暴力

31. 国家工作队核实，有33名10至17岁的儿童(3名男童和30名女童)遭到强奸和其他形式的性暴力，与上一个报告所述期间(14名)相比，人数大幅增加。严重侵害事件发生在纳里尼奥省(11起)、考卡省(5起)、乔科省(4起)、北桑坦德省(4起)、阿劳卡省(2起)、普图马约省(2起)、考卡山谷省(2起)、亚马孙省(1起)、瓜维亚雷省(1起)和梅塔省(1起)。这些事件的施害者分别是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(13起)、民族解放军(7起)、身份不明的施害者(6起)、海湾帮(5起)和哥伦比亚武装部队(2起)。

32. 女童受到性暴力的影响特别大，占有所有案件的91%。性暴力尤其影响到土著女童和非洲裔女童(42%)以及委内瑞拉和厄瓜多尔女童(9%)。与武装团体有关联的儿童遭受的性暴力行为急剧增加，从上一个期间经核实的1起增加到本报告所述期间的18起。这类案件包括强奸、性虐待、为性剥削目的贩运人口、早婚和强迫避孕。儿童遭受性暴力的规模据信未在报告当中得到充分反映，因为记录此类侵害行为仍然较为困难，原因是幸存者害怕报案和污名化，当地机构和国家机构缺乏适当的关怀和回应，以及国家工作队在监测和报告方面面临准入限制。犯罪组织和武装团体进行的性剥削和为性剥削目的贩运人口惯常发生在高度不安全地区，这也妨碍了对案件进行监测。

D. 袭击学校和医院

33. 国家工作队核实了41起袭击学校(36起)和医院(5起)事件，包括袭击与学校和医院有关的受保护人员的事件。36起袭击学校事件涉及威胁教师(25起)、破坏学校(8起)和袭击教师(3起)。这是上一个期间核实的6起事件的6倍。施害者分别是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(23起)、身份不明的施害者(7起)、民族解放军(5起)和海湾帮(1起)。这些袭击发生在阿劳卡省(14起)、普图马约省

(7起)、考卡省(4起)、纳里尼奥省(4起)、卡克塔省(2起)、考卡山谷省(2起)、卡萨纳雷省(1起)、乔科省(1起)和瓜维亚雷省(1起)。例如,在卡克塔省,至少有5名教师收到哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体的威胁通知,要求他们在24小时内离开该市。

34. 对医院的5次袭击包括2次袭击救护车,2次袭击和1次威胁袭击医务人员。施害者分别是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(2起)、身份不明的施害者(2起)和海湾帮(1起)。严重侵害事件发生在安蒂奥基亚省、考卡省、瓜维亚雷省、梅塔省和北桑坦德省(各1起)。

35. 共有16起学校被用于军事目的的案件得到核实,与上一个报告所述期间(4起)相比增加了300%。这些事件的施害者分别是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(11起)、海湾帮(2起)、哥伦比亚武装部队(1起)、民族解放军(1起)和身份不明的施害者(1起),分别发生在阿劳卡省(5起)、纳里尼奥省(4起)、乔科省(3起)、考卡省(2起)、安蒂奥基亚省(1起)和玻利瓦尔省(1起)。例如,海湾帮成员间歇性地将乔科省一个土著社区的一所学校用作营地。两个简易爆炸装置被安放在学校旁边。结果,儿童就停止上课。这些学校被用于军事目的,影响到数百名儿童的受教育机会。到本报告所述期间结束时,所有学校都已腾出。

36. 据报告,学校附近发生了其他令人关切的事件,诸如存在武装团体、发生武装对抗或埋设有地雷,这影响到数千名儿童的教育连续性,使他们面临被招募、杀害和残伤的风险,同时也加剧学习危机,影响到整个社区的精神健康。

37. 哥伦比亚武装部队还利用学校举行马戏团表演、分发礼物、庆祝活动或与儿童交谈等军民交流活动,包括在武装团体所在地区举行这类活动,这使儿童面临遭到报复的风险,而这仅仅是因为他们与武装部队进行互动。此外,学校经常被受流离失所影响的社区和在敌对行动期间用作临时庇护所,从而限制了儿童持续接受教育的机会。

E. 绑架

38. 国家工作队核对了44名儿童(32名男童和12名女童)遭到绑架的案件,与上一个期间核实的10起侵害行为相比增加了340%。土著儿童和非洲裔儿童占被绑架儿童的41%,委内瑞拉籍儿童占11%。主要施害者是民族解放军(19名),其次是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(15名)、身份不明的施害者(5名)、海湾帮(4名)和哥伦比亚武装部队(1名)。绑架发生在考卡省(11名)、阿劳卡省(10名)、纳里尼奥省(7名)、乔科省(5名)、安蒂奥基亚省(4名)、北桑坦德省(3名)、梅塔省(1名)和考卡山谷省(1名)。2起侵害行为发生在委内瑞拉玻利瓦尔共和国与哥伦比亚接壤的边境地区。

39. 儿童遭到绑架主要是出于招募和使用目的(19名)。其他原因包括勒索、指控儿童为另一方的告密者或作为对违反社区武装团体所定规则的惩罚。一些儿童在学校遭到绑架。例如,在考卡省,4名12至15岁的男童被哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体从学校绑走。此外,被绑架的儿童极有可能遭受其他严重

侵害。3 名儿童被杀害，3 名遭受性暴力，2 名遭受酷刑。在编写本报告时仍然活着的被绑架儿童总数中，31 名已被遣散，10 名据信仍与该团体在一起。

F. 拒绝人道准入

40. 国家工作队核对了 16 起拒绝人道准入事件，与上一个期间核实的 13 起案件相比有所增加。这些案件涉及禁止人道主义组织进入、焚烧人道主义车辆、抢劫和袭击人道主义工作人员。这些严重侵害事件的施害者分别是海湾帮(5 起)、哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(4 起)、身份不明的施害者(4 起)和民族解放军(3 起)，分别发生在安蒂奥基亚省(4 起)、北桑坦德省(4 起)、阿劳卡省(1 起)、乔科省(1 起)、科尔多瓦省(1 起)、瓜维亚雷省(1 起)、梅塔省(1 起)、纳里尼奥省(1 起)、普图马约省(1 起)和考卡山谷省(1 起)。例如，在安蒂奥基亚省，一个政府人道主义使团正在使用的两辆汽车在一次武装袭击中被海湾帮烧毁。

41. 武装团体实施的其他干扰和令人关切的做法日益阻碍人道主义组织的工作和准入，诸如威胁人道主义工作者、设立检查站、要求提供活动信息、检查人道主义信息和通信技术设备以及要求人道主义车辆获得标签才能进入某些地区。2022 年，人道主义事务协调厅登记了 599 起人道准入受限事件，包括对人道主义组织的准入限制、影响医疗任务的事件以及对人员流动及社区获取货物、服务和援助的限制。2023 年 1 月至 6 月，记录了 175 起影响到人道主义行为体的限制行为。

四. 遣散儿童和方案对策

42. 哥伦比亚家庭福利研究所继续实施专门方案，保护从武装团体遣散的儿童，帮助其重返社会。该研究所称，在本报告所述期间，共有 392 名儿童(67% 为男童，33% 为女童)参加了该方案，与上一个期间(323 名)相比有所增加。招募和使用这些儿童的武装团体有哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体(279 名)、民族解放军(63 名)、海湾帮(44 名)和其他武装团体(6 名)，主要分布在考卡省(140 名)、纳里尼奥省(60 名)、安蒂奥基亚省(42 名)、乔科省(32 名)、考卡山谷省(24 名)、阿劳卡省(17 名)、玻利瓦尔省(17 名)和北桑坦德省(14 名)。

43. 2023 年 4 月，哥伦比亚家庭福利研究所和联合国儿童基金会发布了一份关于 2013 年至 2022 年参加该方案的儿童的研究报告。研究结果显示，37% 的儿童是土著儿童和非洲裔儿童，与 2007 年至 2013 年相比增加了 10%。女童的比率在这个期间增加了 4%。缺乏保护的的家庭环境仍然是一个风险，78% 的儿童在被招募前遭受过家庭暴力，58% 的儿童有家人在武装团体中。武装团体利用儿童从事非法种植作物、贩毒、送信员或情报活动等工作，往往是招募的第一步。大多数儿童(89%)生活在有武装团体和非法作物的地盘上，36% 的儿童与武装团体成员有感情关系或友谊。这经常导致武装团体的正常化或理想化，因为人们对武器和制服感兴趣，认为它们是社会地位和权力的象征。该研究报告提出的建议包括采取更有力的社区、性别和族裔办法，同时强调增加儿童参与，这对正在进行的和平谈判至关重要。

44. 2017 年在和平协议框架内为从哥伦比亚革命武装力量-人民军遣散的儿童制定的题为“不同的人生道路”的重返社会方案继续得到实施。截至撰写本报告时，在参加该方案的 412 名青年受益人中，328 人仍在积极参与，25 人已经去世，其他人要么从未参加，要么已经离开该方案。通过该方案，在重新建立家庭联系、合法身份和证件、基本收入、保健和教育等方面取得了重大进展。不过，在社会心理支持、育儿支持、安全、赔偿、重新融入经济生活和就业机会等方面仍然存在挑战。

五. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

45. 在本报告所述期间的前半期，防止非法武装团体和有组织犯罪集团招募、剥削和以性暴力侵害儿童和青少年问题部门间委员会将高风险地区的 145 个城市列为招募和使用儿童和青少年的优先地区，并制定了一项计划，以加强城市立即行动小组，提高预防效力。该委员会在政府过渡期间没有开展活动。委员会于 2023 年 4 月恢复工作，并发表声明，重申招募儿童始终是强迫行为，并呼吁武装团体停止对儿童的严重侵害和性暴力。

46. 在本报告所述期间，在几个省启动了一项政府战略，重点是向性别暴力、特别是性暴力的受害者提供专门援助，包括社会心理关爱。其目标是加强地方一级的能力，从而确保行政当局和服务提供者从性别平等视角处理暴力侵害儿童、青少年及其家庭的案件。

47. 2023 年，哥伦比亚家庭福利研究所实施了一项名为“追梦人”的部门间战略，旨在加强地方一级的技能和能力，以防止和减少在武装暴力背景下侵犯儿童、青少年和青年人权利的风险。截至 2023 年 10 月，该战略已惠及 78 849 名儿童和 29 854 名青少年和青年人。

48. 2022 年 8 月，国防部宣布暂停对怀疑有儿童存在的武装团体营地的空袭，同时强调武装团体招募和使用的儿童始终是受害者。自宣布这项决定以来，没有儿童成为空袭受害者的报告。

49. 2022 年 11 月，政府核准了《安全学校宣言》。2023 年 12 月，在本报告所述期间之外，外交部、国家教育部和国防部启动了一项实施该《宣言》的行动计划。

50. 2023 年 5 月，政府通过了国家发展计划，其中包括防止在武装冲突中严重侵害儿童的战略。该计划规定，遣散儿童是与武装团体签署任何和平协议的强制性先决条件，并把对儿童受害者的赔偿定为优先事项。

51. 政府继续执行全面的国家政策，采取行动消除杀伤人员地雷。关于地雷风险教育的国际标准已纳入国家技术条例。和平事务高级专员办公室称，有 292 902 人参加了地雷风险教育，其中包括 22 804 名儿童。此外，2021 年至 2023 年，共清理出了 2 627 073 平方米土地，销毁了 687 个爆炸物装置。在联合国儿

童基金会和民间社会组织支持下，将地雷风险教育纳入了教育环境，从而加强了学校的风险管理能力，并且族裔办法也得到加强。

52. 和平特别司法管辖机制在第 07 号案件上取得了进展，该案件的重点是调查前哥伦比亚革命武装力量-人民军在武装冲突过程中招募和使用儿童的 18 677 起案件，其中包括性暴力和性别暴力、杀人、酷刑、残忍、不人道和有辱人格的待遇以及强迫失踪等相关罪行。受害者和公共机构总共提交了 47 份报告。截至 2023 年 11 月，共有 3 843 名受害者(其中 713 名受害者为个人，3 130 名受害者集体作为少数族裔社区成员)获得核证，可以参加司法程序。在全国不同地区与受害者举行了集体听讯。2022 年 2 月，和平特别司法管辖机制在第 07 号案件中启动了一项新的调查，涉及对被招募和使用的具有不同性取向和性别认同的儿童实施的歧视和暴力行为。

53. 2022 年 8 月，对 21 名前哥伦比亚革命武装力量-人民军成员举行了听讯，有 265 名受害者参加。前战斗人员被问及他们的招募策略和对待儿童的方式，包括性暴力。他们被迫提供支助，以找到 122 名仍然失踪的儿童。2022 年 12 月，就招募和使用少数族裔儿童展开了另一项调查。2023 年 3 月，和平特别司法管辖机制确定了 94 起公共安全部队招募和使用儿童的案件，并呼吁受害者获得核证以参加司法程序。通过和平特别司法管辖机制、失踪人员搜寻局和国家法医学和刑事鉴证学研究所的努力，找到了 6 具被招募儿童的尸体并确定了他们的身份。

54. 真相委员会经过三年多的研究以及与 27 000 多名受害者和关键举报人(包括儿童和青年人)的对话，于 2022 年 6 月提交了最后报告。报告中有一章专门论述儿童问题，其中载有受害者和施害者的证词，并分析了趋势、模式、责任、原因以及武装冲突对儿童的持久影响，特别侧重于招募和使用、强迫流离失所、失去父母和照料者以及对教育的影响。为了确保儿童的投入和参与，该委员会在儿基会和民间社会组织的支持下与他们进行了协商。在与全国儿童、青少年和青年人召开的寻求真相协商会上，来自哥伦比亚各地的 5 200 多名儿童和青少年聚集在一起，交流他们对暴力和武装冲突的经历和观点，并探讨真相的重要性和他们对未来的期望。在所协商的儿童和青年人中，98%的人认为必须了解在武装冲突期间发生了什么，80%的人希望在学校了解冲突。各种组织一直在传播最后报告的研究结果，包括在各社区、社交媒体上和学校向儿童和青年人传播。为教师制定了爱幼方法和培训课程，以帮助他们与学生讨论最后报告。这些传播活动的目的是促进关于武装冲突的根源和后果的对话，提高对这些问题认识，并宣传促进该国和解与和平的方式。

55. 国家工作队开展了几项能力建设活动，以加强和扩大对严重侵害行为的监测，以及在武装冲突中保护儿童。共执行了 8 次实地任务，以加强阿劳卡、考卡、乔科、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约和考卡山谷等省人道主义组织和地方机构 156 名工作人员的监测能力。

56. 国家工作队继续与政府、民间社会和国际社会对话，以提高对武装冲突中儿童状况的认识，并促进加强合作和行动，以防止和应对严重侵害行为。2022 年 5 月，国家工作队为儿童与武装冲突问题之友小组的一个代表团组织了一次前

往北桑坦德省的实地访问，以便他们能够直接了解武装冲突对儿童的影响，特别是招募和使用儿童的情况，以及预防和应对方案在处理严重侵害行为方面取得的进展和面临的挑战。

57. 2022 年 12 月，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表访问哥伦比亚，会见了政府官员、监察员、和平事务高级专员以及民间社会、外交界和联合国的代表。特别代表着重提到了将儿童权利纳入政府全面和平议程的机会，并提出了建议，还表示联合国愿意在支持政府预防和应对严重侵害行为方面提供专门知识。

58. 12 月 5 日，国家工作队和挪威大使馆在落实儿童与武装冲突问题工作组 2022 年 6 月通过的关于哥伦比亚儿童与武装冲突问题的结论框架内，联合举办了一次关于在武装冲突中保护儿童的经验教训和机会的会议。在特别代表的参与下，120 多名高级和技术级别的政府官员以及国际社会、民间社会和联合国的代表讨论了将儿童权利、以前与武装团体有关联的儿童重返社会、防止招募和使用儿童以及保护学校等方面纳入和平对话的机会。

59. 政府一直在根据安全理事会第 1325(2000)号决议制定该国的第一个国家行动计划，该决议确定了妇女与和平与安全议程。该行动计划将是在武装冲突中保护女童的一个重要里程碑。

六. 意见和建议

60. 我再次呼吁各方遵守国际人权法和国际人道法为其规定的义务，结束并防止所有严重侵害儿童的行为。我感到关切的是，严重侵害儿童的行为大量增加，特别是各武装团体、尤其是哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体、民族解放军和海湾帮招募和使用儿童的案件很多。我敦促所有武装团体做出并履行承诺，停止这种严重侵害行为。具体而言，我呼吁民族解放军和哥伦比亚革命武装力量-人民军异见团体与联合国一起通过行动计划，并立即遣散其部队中的所有儿童，即 18 岁以下的任何人。我呼吁政府帮助联合国与我关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/77/895-S/2023/363)附件一所列各方的接触互动，以制定这些行动计划，制止和防止招募和使用儿童的行为。

61. 我感到鼓舞的是，政府与民族解放军之间恢复了谈判，各方愿意巩固已生效的双边停火，并采取步骤，通过 2023 年 8 月成立的国家参与委员会的工作，确保哥伦比亚社会的包容。此外，我欢迎政府与其他武装团体启动对话和停火协议，这为保护儿童提供了新的机会。我敦促各方处理儿童保护优先事项、遣散有关联的儿童以及儿童在对话的最早阶段和今后任何其他和平谈判中的参与等问题。我还呼吁各方在谈判停火时，将严重侵害儿童和使用杀伤人员地雷及其他爆炸装置视为违禁行为。

62. 我赞扬哥伦比亚政府在防止和应对严重侵害儿童行为方面取得进展，并赞扬政府于 2022 年 8 月暂停空袭可能有儿童存在的武装团体营地。然而，我感到关切的是，土著儿童和非洲裔儿童过大地受到冲突的影响。应与少数族裔社区

协商并在其参与下，加强防止严重侵害儿童行为的方案，特别是惠及土著儿童和非洲裔儿童的方案，并通过国家和地方两级的预算拨款和指定机构确保这些方案的可持续性。我鼓励加强防止严重侵害行为并且注重性别平等和少数族裔问题的现有机构和方案，特别是在国家权力有限的该国脆弱地区。我还呼吁实施一项机构间战略，防止招募和使用儿童，并呼吁通过在受冲突影响地区将立即行动小组投入运作来迅速启动应急机制，保护面临招募、性暴力和其他严重侵害行为等紧迫风险的儿童。我还呼吁政府避免组织有儿童参加的军民交流活动。

63. 我欢迎哥伦比亚家庭福利研究所保护从武装团体遣散的儿童并使其重返社会的专门方案取得的进展。我敦促政府解决题为“不同的人生道路”的重返社会方案在社会心理支持、注重性别平等、家庭支助、安全、赔偿、重返经济生活和就业机会等方面仍然面临的挑战。

64. 我再次呼吁各方立即停止杀害和残伤儿童，根据预防原则采取一切必要措施保护儿童，并避免在有平民和儿童存在的地区采取对抗行动。我还再次呼吁武装团体立即彻底停止使用造成儿童死伤的滥杀滥伤爆炸装置。此外，我强烈鼓励政府继续在全国开展爆炸物清除、受害者援助和爆炸物风险教育活动。

65. 我感到关切的是，侵害儿童的性暴力行为大幅增加，包括在儿童与武装团体有关联期间；我再次呼吁所有各方立即停止这种严重侵害行为。我敦促政府分配必要的资源，在地方一级增加设立对性别问题有敏感认识、对儿童友好和安全的儿童幸存者身份查验、报告和保护机制。此外，我呼吁当局调查、起诉并惩罚经认定对性暴力侵害儿童行为以及所有其他严重侵害儿童行为负有责任的任何人员。

66. 我欢迎和平特别司法管辖机制在第 07 号案件中取得的进展，该案件侧重于招募和使用儿童以及儿童因与武装冲突有关联或涉及到他们与武装冲突的关联而遭受的其他相关侵害行为。我还欢迎真相委员会 2022 年 6 月的最后报告及其关于儿童的具体章节。我呼吁政府落实该委员会的建议，并向儿童和青年、包括学校的儿童和青年传播该委员会的调查结果。我还呼吁政府继续通过资金和技术援助支持过渡期正义机构，以保障儿童了解真相、伸张正义、获得赔偿和不重犯保证的权利得到实现。

67. 我敦促武装团体停止并预防针对学校和医院的袭击，并敦促冲突各方防止将这些设施用于军事目的。我还欢迎政府认可《安全学校宣言》，并呼吁在地方一级迅速执行其安全学校行动计划。

68. 考虑到流离失所问题与严重侵害儿童现象之间的联系，我再次呼吁政府加强其在流离失所人口重新安置和回返方面的方案和机构对策，协助他们获得基本服务，包括教育和保健服务，并将敏感对待性别问题的保护和预防措施扩大到因武装团体的存在和地盘控制而处于被围困状态的社区。