



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 February 2024  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

## Техническая помощь и создание потенциала для Южного Судана

### Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### *Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 52/43 Совета по правам человека, содержится обзор мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека через Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане для правительства Южного Судана. Он охватывает период с января по декабрь 2023 года.

\* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 52/43 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана. В этой резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с правительством Южного Судана и соответствующими механизмами Африканского союза в срочном порядке оказать Южному Судану помощь в решении проблем в области прав человека на постконфликтном переходном этапе путем предоставления правительству необходимой технической поддержки и поддержки в области создания потенциала в соответствии с положениями данной резолюции. Совет также просил УВКПЧ представить Совету на его пятьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад о поддержке, оказанной правительству, с последующим проведением интерактивного диалога.

2. В данном докладе, охватывающем период с января по декабрь 2023 года, представлен обзор основных проблем в области прав человека в Южном Судане и описывается техническая помощь и поддержка в создании потенциала, оказанные УВКПЧ правительству Южного Судана через Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) для содействия решению этих проблем. В нем также содержатся рекомендации для правительства и других заинтересованных сторон по укреплению усилий по поощрению и защите прав человека в стране.

## II. Методология

3. Настоящий доклад основан на информации о случаях нарушения и ущемления прав человека и нарушения положений международного гуманитарного права, собранной и проверенной Отделом по правам человека через его штаб-квартиру в Джубе и 12 полевых отделений в 10 штатах. Сотрудники Отдела по правам человека совершили по меньшей мере 390 поездок на места и опросили 2036 жертв, свидетелей и других соответствующих заинтересованных сторон, в том числе 408 женщин. Источниками информации служили, в частности, рассказы жертв и очевидцев и наблюдения специалистов по правам человека, а также вторичные источники, включая поставщиков услуг, местные и национальные органы власти, лидеров общин и организации гражданского общества.

4. Выводы основаны на информации, которая была задокументирована и подтверждена в соответствии с методологией УВКПЧ. Обзор положения в области прав человека не следует считать исчерпывающим, учитывая те трудности, с которыми приходится сталкиваться при мониторинге случаев нарушения и ущемления норм международного права прав человека и нарушения положений международного гуманитарного права и информировании о них, включая ограниченный доступ в различные места по соображениям безопасности, отказ в доступе и недоступность некоторых мест из-за плохого состояния дорог.

5. Информация о технической помощи была получена благодаря непосредственному взаимодействию с правительством Южного Судана и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне и на уровне штатов и в контексте проектов, осуществляемых Отделом по правам человека в сотрудничестве с другими структурными подразделениями МООНЮС<sup>1</sup>, а также учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Эти мероприятия были проведены с учетом выявленных пробелов в потенциале, установленных в 2022 году в оценке потребностей правительства Южного Судана в создании потенциала и технической

---

<sup>1</sup> Консультативная секция по вопросам верховенства права, Консультативная группа по защите женщин, Секция по вопросам защиты, перехода и реинтеграции, Группа по защите детей, Отдел коммуникации и общественной информации и полиция Организации Объединенных Наций.

помощи и Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, а также проблем в области прав человека, обозначенных Отделом по правам человека.

### III. Основные проблемы в области прав человека

#### A. Защита гражданского населения

6. После подписания в 2018 году Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан по всей стране наблюдается общее снижение уровня насилия в отношении гражданского населения, связанного с вооруженным конфликтом. Тем не менее в различных регионах сохраняются конфликты, например между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения в штате Центральная Экватория. Вследствие этого гражданские лица в данных районах постоянно сталкиваются с проблемами в области безопасности и подвергаются риску, которые ставят под угрозу их безопасность. Кроме того, межобщинное и внутриобщинное насилие, в том числе в контексте доступа к природным ресурсам, а также земельные и пограничные споры и нападения на скот, совершаемые местными ополченческими формированиями и группами самообороны, по-прежнему представляют собой значительную опасность для гражданского населения, в частности в штатах Варрап, Джонглей и Восточная Экватория. Эти события сдерживают усилия по обеспечению мира и человеческой безопасности и непосредственно влияют на благополучие и безопасность гражданского населения.

7. В 2023 году Отдел по правам человека документально зарегистрировал 885 инцидентов, в которых пострадали 3340 гражданских лиц: 1524 человека были убиты, 1052 человека были ранены, 601 человек был похищен и 163 человека стали жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом. По сравнению с 2022 годом число инцидентов увеличилось на 24 %, а число пострадавших гражданских лиц сократилось на 4 %. В общей сложности 86 % жертв среди гражданского населения (2868 человек) — это лица, пострадавшие от действий местных ополченческих формирований и групп самообороны, в то время как на стороны конфликта приходится 11 % (358 человек) всех жертв. Остальные 4 % лиц (114 человек) пострадали от оппортунистического насилия.

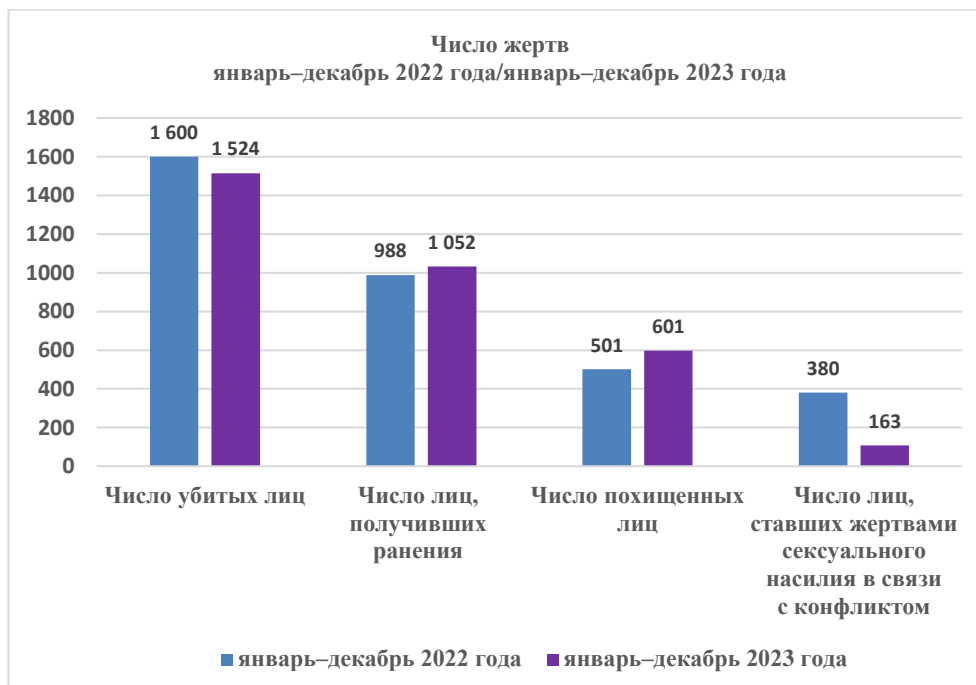
#### Число гражданских лиц, пострадавших от насилия в Южном Судане в 2023 году

<i>Вид насилия</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Число убитых лиц	1 258	143	102	21	1 524
Число лиц, получивших ранения	883	122	37	10	1 052
Число похищенных лиц	66	155	237	143	601
Число лиц, ставших жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом	14	96	3	50	163
<b>Итого</b>	<b>2 221</b>	<b>516</b>	<b>379</b>	<b>224</b>	<b>3 340</b>

Рисунок I  
Тенденции изменения числа гражданских лиц, пострадавших от насилия  
в Южном Судане в 2022 и 2023 годах



Рисунок II  
Сравнение числа гражданских лиц, пострадавших от насилия в Южном Судане  
в 2022 и 2023 годах



8. Борьба за доступ к границе и контроль над ней, а также за доступ к природным ресурсам, в частности к древесине и золоту, в штате Центральная Экватория усилила существующую напряженность в отношениях между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения. Дезертирство из рядов Фронта

национального спасения в Народные силы обороны Южного Судана<sup>2</sup>, а также внутренние разногласия в руководстве Фронта национального спасения еще больше усугубили напряженность. В результате гражданское население, проживающее в различных районах, включая паямы Йей-Мариди-Роуд, Мугво и Отого (особенно в боме Омбачи) в округе Йей, паям Удаби в округе Моробо, бома Лока в округе Лаиния и Пайя-Хиллз в паяме Лобонк, округ Джуба, продолжало испытывать на себе негативные последствия. Обе стороны, участвующие в конфликте, не соблюдают принципы международного гуманитарного права и совершают различные акты нарушений и злостного ущемления прав человека, такие как убийства, другие формы физического насилия, сексуальное насилие, похищения, разграбление и уничтожение имущества гражданского населения, произвольные задержания, жестокое обращение с гражданскими лицами и их насильственное перемещение.

9. В 2023 году Отдел по правам человека документально зарегистрировал 34 случая насилия со стороны Фронта национального спасения, в которых пострадали 122 гражданских лица, включая 27 женщин и 10 детей (7 мальчиков и 3 девочки), а именно: 17 человек были убиты (14 мужчин, 2 женщины и 1 девочка), 17 человек были ранены (16 мужчин и 1 женщина), 83 человека были похищены (55 мужчин, 19 женщин, 7 мальчиков и 2 девочки) и 5 человек стали жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом (5 женщин). В контексте конфликта с Фронтом национального спасения Народные силы обороны Южного Судана несут ответственность за 44 инцидента, в которых пострадали 68 гражданских лиц, в том числе 21 женщина, 8 девочек и 3 мальчика (30 человек были убиты, 13 человек были ранены и 25 человек стали жертвами сексуального насилия). Кроме того, было задокументировано 29 случаев произвольного задержания и жестокого обращения с 72 жертвами, включая 4 женщин, в основном с гражданскими лицами, которых считали сторонниками или соратниками Фронта национального спасения.

10. В штатах Восточная Экватория, Джонглей и Варрап большинство актов насилия в масштабах всей страны по-прежнему совершалось местными ополченческими формированиями и/или группами гражданской обороны: в результате этих действий пострадали 2347 гражданских лиц, включая 334 женщины, 259 мальчиков и 155 девочек (1128 человек были убиты, 728 человек были ранены, 458 человек были похищены и 33 человека стали жертвами сексуального насилия). В штате Варрап, несмотря на Соглашение о прекращении боевых действий и коммюнике о мире, принятое Советом мира и безопасности Африканского союза в 2022 году, постоянное межобщинное насилие, вызываемое угоном скота, между подкланами динка и возобновившиеся споры между общинами твик-динка Маяардит и нгок-динка в административном районе Абьей привели к 863 жертвам среди гражданского населения, включая 77 женщин, 21 мальчика и 8 девочек (531 человек был убит, 320 человек были ранены, 10 человек были похищены и 2 человека стали жертвами сексуального насилия).

## **В. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период**

### **1. Привлечение к ответственности**

11. Слабость механизмов привлечения к ответственности за нарушения и ущемление прав человека, нарушения международного гуманитарного права и несоблюдение принципа верховенства права по-прежнему способствовали проявлению повсеместной безнаказанности и лишению жертв доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Например, в штатах Варрап и Верхний Нил доступ жертв к правосудию и механизмам привлечения к ответственности за

<sup>2</sup> Например, в июне 2023 года один из командиров Фронта национального спасения вместе со своими подчиненными перешел на сторону Народных сил обороны Южного Судана. Позже он заявил о своей преданности правительству Южного Судана.

нарушения и ущемление прав человека был затруднен ввиду отсутствия безопасности и нехватки судебного персонала.

12. Судьи и сотрудники судебных органов в Южном Судане сталкивались с материально-техническими трудностями, ограниченным доступом и проблемами безопасности, что сказывалось на задачах, которые они должны были выполнять. Например, судьи не могли председательствовать при рассмотрении дел в различных штатах и поэтому были вынуждены выполнять свои обязанности исключительно из штаб-квартиры судебных органов. В результате традиционные вожди племен в сельских районах продолжали осуществлять надзор за большинством судебных разбирательств, в том числе по вопросам, которые не входили в их компетенцию<sup>3</sup>. Отсутствие у судов обычного права достаточного опыта для рассмотрения особо деликатных дел вызывает обеспокоенность, поскольку оно подрывает верховенство права в Южном Судане и тем самым способствует распространению безнаказанности и непривлечению виновных к ответственности.

13. Большое число нерассмотренных дел лиц, содержащихся в тюрьмах и других местах лишения свободы, по-прежнему ложилось значительным бременем на систему уголовного правосудия. Развертыванию мобильных судов для решения этой проблемы препятствовали отсутствие транспорта и плохое состояние дорог, что создавало сложности для потерпевших и свидетелей, которым приходилось добираться из отдаленных мест для участия в судебных заседаниях. Кроме того, отсутствие транспортных средств негативно сказывалось на доставке заключенных из исправительных учреждений в суд.

## 2. Внесудебные казни

14. Внесудебные казни, совершаемые в Южном Судане, по-прежнему являются предметом серьезной озабоченности, несмотря на последовательную разъяснительную работу МООНЮС, проводимую на уровне штатов и национальном уровне и направленную на решение этой проблемы. В 2023 году Отдел по правам человека документально зафиксировал 38 случаев внесудебных казней — 22 в штате Варрап, включая казнь одной женщины и одного мальчика, 13 в штате Лейкс и 3 в штате Восточная Экватория. Внесудебные казни часто совершались по приказу или с санкции должностных лиц штатов и местных органов власти и проводились расстрельными командами, состоящими из сотрудников национальной безопасности, в целях, как сообщается, борьбы с ростом локализованного вооруженного насилия со стороны местных ополченческих формирований. Деятельность и разъяснительная работа Отдела по правам человека, направленные на обеспечение надлежащей правовой процедуры и подотчетности в связи с внесудебными казнями в штате Варрап, привели к задержанию, судебному преследованию и наказанию трех сотрудников Национальной тюремной службы Южного Судана, назначенному 22 августа Дисциплинарным советом тюрем за их соучастие во внесудебной казни гражданского лица, совершенной 10 мая в городе Туралей в округе Твик. Жертва была вывезена из тюрьмы округа Твик, где она содержалась по обвинению в убийстве.

## С. Гражданское пространство и участие гражданского общества

15. Гражданское пространство в Южном Судане по-прежнему сильно ограничено. Отдел по правам человека документально зафиксировал ограничения в отношении свободы мнений, их выражения, мирных собраний и ассоциации, которые вводились в основном силами безопасности посредством цензуры, преследований, произвольных задержаний и содержания под стражей журналистов и отдельных лиц, что препятствовало участию общественности в демократических процессах. Другие

<sup>3</sup> Хотя суды обычного права в основном рассматривают дела, связанные с гражданскими и семейными вопросами, они также выносят решения по уголовным делам, переданным на их рассмотрение.

вооруженные субъекты, а также гражданские власти, такие как губернаторы и министры, также запугивали активистов и препятствовали их усилиям.

16. В 2023 году Отдел по правам человека документально зарегистрировал 30 инцидентов, спровоцированных силами безопасности, в результате которых пострадали 60 мужчин. Они включали цензуру, преследования, произвольные задержания и жестокое обращение в отношении лиц, выражающих критические взгляды на деятельность правительства или взгляды, отличающиеся от его мнения. Сорок девять человек были произвольно задержаны и содержались под стражей, один человек был убит, один был ранен, один журналист был похищен, а также было зафиксировано семь случаев запугивания или вынесения ограничительных приказов и закрытие одного источника средств массовой информации.

17. Кроме того, при исполнении своих обязанностей журналисты и активисты гражданского общества по-прежнему подвергаются преследованиям и запугиваниям со стороны национальных сил безопасности. Например, 11 августа во время проведения парламентской сессии по обсуждению бюджета сотрудники службы безопасности изъяли оборудование у нескольких журналистов, освещавших бойкот обсуждения бюджета, инициированный представителями оппозиции. В ходе другого инцидента сотрудники службы безопасности произвольно задержали и содержали под стражей одного южносуданского журналиста, подвергнув его, как сообщается, жестокому обращению, возможно пыткам, и угрожали ему смертью в связи с публикацией материалов, которые, по их мнению, носили конфиденциальный характер. Как сообщается, этот журналист был вынужден покинуть страну из-за продолжающихся угроз смертью.

18. В течение рассматриваемого периода времени ограничения гражданского и политического пространства существенно препятствовали участию широкой общественности в конструктивном диалоге по важнейшим вопросам государственного значения, таким как выборы и процесс разработки конституции.

19. Некоторые другие факторы также сыграли свою роль в ограничении гражданского и политического пространства, включая периодически возникающие конфликты, которые приводят к эрозии учреждений, действующих на национальном уровне и на уровне штатов, и отсутствию независимых механизмов надзора за их деятельностью. Например, хотя для подготовки к выборам 2024 года недавно было учреждено несколько ключевых учреждений, в частности таких как Национальная избирательная комиссия, Национальная комиссия по пересмотру Конституции и Совет политических партий, надзорный механизм для разрешения споров по результатам выборов пока еще не создан. Кроме того, недавно созданные учреждения испытывают нехватку финансирования, кадров и инфраструктуры и находятся на стадии разработки бюджета и плана действий. Участие гражданских лиц в политических процессах значительно ограничивается ослаблением экономики, насильственным перемещением населения и медленным осуществлением процесса разработки постоянной конституции.

#### **D. Сексуальное насилие в связи с конфликтом и сексуальное и гендерное насилие**

20. В 2023 году Отдел по правам человека документально зарегистрировал 116 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали 163 человека (96 женщин, 50 девочек, 14 мужчин и 3 мальчика). В течение рассматриваемого периода времени одной из основных проблем оставалась преобладающая культура замалчивания сексуального насилия в связи с конфликтом вместе с сопутствующими аспектами, такими как стигматизация и длительная психологическая травма, которую получили жертвы. Одной из ключевых проблем по-прежнему являлось сокращение объема представляемой информации о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, что объясняется такими факторами, как страх перед возмездием, недоверие к судебной системе и отсутствие надлежащих медицинских, психологических, юридических услуг и услуг по оказанию социально-

экономической поддержки для жертв сексуального насилия и лиц, пострадавших от него.

21. Сексуальное и гендерное насилие остается одной из наиболее серьезных проблем, препятствующих защите и благополучию женщин и детей, особенно девочек, в Южном Судане. В 2023 году Отдел по правам человека документально зарегистрировал 114 случаев сексуального и гендерного насилия, в которых пострадали 118 человек (97 девочек, 19 женщин и 2 мальчика). Большинство предполагаемых преступников не были известны жертвам. О случаях сексуального и гендерного насилия по-прежнему сообщается не всегда в силу действия различных факторов, таких как стигматизация, травмы и страх перед возмездием.

#### **IV. Основные достижения в области создания потенциала и технического сотрудничества**

22. По просьбе правительства Южного Судана Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую помощь и осуществлять деятельность по созданию потенциала. В 2023 году Отдел в сотрудничестве с соответствующими структурными подразделениями МООНЮС и внешними партнерами осуществлял 399 программ по созданию потенциала и повышению осведомленности для 15 484 человек (10 096 мужчин и 5388 женщин). В них участвовали представители национальных министерств и министерств штатов, национального правозащитного учреждения, организаций гражданского общества и национальных сил безопасности, включая Народные силы обороны Южного Судана, Национальную полицейскую службу Южного Судана и Национальную тюремную службу Южного Судана.

23. Были охвачены такие темы, как система международного права прав человека и международного гуманитарного права, Билль о правах Южного Судана и Временная конституция, обязанности штатов по защите и поощрению прав человека, привлечение виновных к ответственности в интересах жертв и пострадавших, гражданское и политическое пространство, правосудие переходного периода, права женщин и мирные процессы. В ходе обучения использовались различные методы преподавания, включая использование наглядных пособий и материалов, организацию презентаций, обсуждений за круглым столом и групповых дискуссий и обращение к интерактивным учебным пособиям и видеоматериалам. Эти мероприятия способствовали повышению осведомленности о национальных и международных правозащитных рамках и расширили возможности участников по реагированию на инциденты, связанные с нарушением прав человека, в том числе путем представления информации в Отдел по правам человека.

24. В 2023 году на радио «Мирайя» в рамках ток-шоу «Знай свои права» транслировались 15 радиоподкастов, которые имели своей целью повысить осведомленность общественности о правах человека и модераторами которых выступали эксперты, представлявшие организации гражданского общества и партнеров правительства. Эти радиоподкасты затрагивали различные темы, такие, в частности, как универсальный периодический обзор, сексуальное насилие в связи с конфликтом, правосудие переходного периода и привлечение виновных к ответственности. Данные программы дали значительный положительный результат, расширив знания южносуданских общин о правах человека, повысив осведомленность о нарушениях и ущемлении прав человека и побудив общины активизировать свои требования относительно привлечения виновных к ответственности.

25. В целях создания условий, благоприятствующих участию молодежи в правозащитных и мирных процессах в Южном Судане, 28 сентября Отдел по правам человека в сотрудничестве с Коалицией молодежных организаций Южного Судана и Комиссией по правам человека в Южном Судане провел молодежный форум по вопросам гражданской активности для 100 заинтересованных сторон, включая 30 молодых женщин. Форум предоставил различным заинтересованным сторонам платформу для проведения содержательных дискуссий о возможностях и проблемах,



связанных с расширением участия молодых людей в политической жизни и проявлением ими более высокой гражданской активности в Южном Судане.

26. Для расширения инклюзивного и эффективного участия женщин и молодежи в процессах развития демократии и правосудия переходного периода 22 июня в сотрудничестве с организациями гражданского общества, возглавляемыми женщинами, были проведены обсуждения за круглым столом. Выступавшие на этом круглом столе докладчики подчеркнули необходимость уважения гражданского пространства и соблюдения положений Обновленного соглашения о том, что доля женщин во всех административных и переходных учреждениях и процессах должна составлять 35 %.

## **A. Верховенство права, привлечение к ответственности и отправление правосудия в переходный период**

### **1. Привлечение к ответственности**

27. Отдел по правам человека продолжал выступать в защиту институтов верховенства права и оказывать им техническую поддержку с целью повышения ответственности за нарушения и ущемление прав человека и нарушения международного гуманитарного права и для обеспечения доступа жертв и их семей к правосудию. Например, с 22 мая по 16 июня Отдел оказывал помощь Военному трибуналу общей юрисдикции, действовавшему при поддержке Организации Объединенных Наций в округе Йей-Ривер. Эта поддержка включала в себя проведение целого ряда различных мероприятий, таких как подготовка материалов по судебным делам, систематизация информации и доказательств, оказание помощи жертвам и свидетелям, предоставление рекомендаций по вопросам, касающимся прав человека, а также мониторинг судебных разбирательств и составление отчетности о соблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства. Военный трибунал общей юрисдикции приговорил к тюремному заключению 12 военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана, признанных виновными в таких преступлениях, как убийства, изнасилования, сексуальные домогательства и причинение тяжких телесных повреждений. Осужденные военнослужащие были заключены в тюрьму на сроки от трех месяцев до 10 лет, и, кроме того, им было предписано выплатить штрафы в размере от 50 000 до 700 000 южносуданских фунтов. Большинство осужденных военнослужащих были разжалованы и уволены из рядов Народных сил обороны Южного Судана.

28. Отдел по правам человека также играл ключевую роль в поддержке группы по оценке обстановки до развертывания мобильных судов в штате Верхний Нил. Представительство Отдела в Малакале осуществляло взаимодействие с органами правосудия в Мабане, Малакале и Ренке, выступая за развертывание мобильных судов, чтобы уменьшить количество нерассмотренных дел и переполненность тюрем. В результате в начале августа в Малакале был успешно развернут мобильный суд при поддержке Консультативной секции по вопросам верховенства права МООНЮС. Помимо контроля за соблюдением стандартов справедливого судебного разбирательства, роль Отдела предусматривала выявление, мобилизацию и поддержку свидетелей, а также обеспечение их доступа в суд в сотрудничестве с местным партнером. Эти совместные усилия позволили жертвам и свидетелям участвовать в судебных заседаниях и способствовали проведению справедливых и равноправных судебных процессов.

29. В рамках проектной инициативы по совместному мониторингу тюрем, ориентированному на конкретные действия и направленному на уменьшение переполненности мест содержания под стражей и сокращение числа нерассмотренных дел в судебной системе, была оказана техническая поддержка Правовому и пенитенциарному управлению штата Центральная Экватория. В результате успешного осуществления этой инициативы 14 заключенных-мужчин, обвинявшихся в мелких правонарушениях и длительное время содержавшихся под стражей, предстали перед судьей высокого суда и были оперативно освобождены 17 и 18 ноября.

30. Взаимодействие Отдела по правам человека с Правовым управлением штата Лейкс по вопросу о привлечении старшего офицера Национальной полицейской службы Южного Судана к ответственности за изнасилование 16-летней девушки 15 ноября 2022 года имело своими итогом возбуждение судебного разбирательства и осуждение преступника 21 августа 2023 года. Преступник был приговорен к двум годам тюремного заключения и выплате штрафов.

## 2. Правосудие переходного периода

31. В целом осуществление Обновленного соглашения по-прежнему продвигается медленными темпами, что сдерживает прогресс в создании трех институтов правосудия переходного периода, в том числе смешанного суда Южного Судана. Кроме того, финансовая поддержка правительства для осуществления инициатив в области правосудия переходного периода оставалась недостаточной.

32. Несмотря на существующие трудности, правительство добилось значительного прогресса в разработке законопроектов о создании комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба после проведения публичных консультаций, организованных Техническим комитетом Министерства юстиции и конституционных дел при поддержке Отдела по правам человека и ПРООН. 20 ноября эти два законопроекта были представлены воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблее для их обсуждения и принятия. Как ожидается, правовая база для комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба будет предусматривать создание механизмов правосудия переходного периода, реализацию процессов их применения, защиту жертв и свидетелей, обеспечение представленности уязвимых групп населения, а также принятие процедур выплаты компенсаций и возмещения ущерба. После вступления в силу эти законопроекты могут позволить восстановить справедливость и принести облегчение простым людям в Южном Судане, предлагая путь к залечиванию ран, примирению и восстановлению социальной структуры страны, сильно пострадавшей в результате многолетнего конфликта и насилия.

33. УВКПЧ и Отдел по правам человека оказывали поддержку правительству в его продолжающемся участии в процессе широких и публичных консультаций по законопроектам с ключевыми заинтересованными сторонами, включая сети жертв и пострадавших лиц, Рабочую группу по правосудию переходного периода и организации гражданского общества, чтобы обеспечить должный учет их мнений и взглядов. УВКПЧ и Отдел по правам человека также продолжали выступать за целостную реализацию механизмов правосудия переходного периода, упомянутых в главе V Обновленного соглашения.

34. В целях создания группы инструкторов по вопросам правосудия переходного периода в секторе безопасности Южного Судана в феврале Отдел по правам человека провел рабочее совещание по подготовке инструкторов, посвященное таким проблемам, как правосудие переходного периода, права человека, гендерные аспекты и судебные процессы, для 34 старших военных юристов (включая 7 женщин) Народных сил обороны Южного Судана. Лица, прошедшие профессиональную подготовку, обучали новых судей, работающих в мобильных судах Народных сил обороны Южного Судана.

35. В период с февраля по май Отдел по правам человека следил за созданием Национального следственного комитета по кризису в южном штате Юнити. Процесс его создания осуществлялся в соответствии с рекомендациями, содержащимися в совместном докладе «Нападения на гражданских лиц в южном штате Юнити, Южный Судан, февраль–май 2022 года», изданном в сентябре 2022 года Отделом по правам человека и УВКПЧ<sup>4</sup>, в котором, в частности, правительству было предложено расследовать задокументированные инциденты и принять соответствующие меры по

<sup>4</sup> URL: [https://waps.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ss/2022-09-09/report\\_on\\_attacks\\_on\\_civilians\\_in\\_southern\\_unity\\_state\\_06\\_september\\_2022.pdf](https://waps.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ss/2022-09-09/report_on_attacks_on_civilians_in_southern_unity_state_06_september_2022.pdf).

привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях и ущемлении прав человека. Отдел по правам человека оказал материально-техническую поддержку Комитету, способствовал проведению встреч с некоторыми местными субъектами и проинформировал членов Комитета о проблемах в области прав человека, связанных с расследованием.

36. В марте Отдел по правам человека привлек 45 женщин и 5 молодых мужчин к дискуссиям за круглым столом, посвященным их включению в процессы правосудия переходного периода и их участию в них. Участники представили свои замечания по законопроектам о комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органе по выплате компенсаций и возмещению ущерба и подчеркнули необходимость вовлечения женщин и молодежи в процессы правосудия переходного периода на всех их этапах. Кроме того, в мае Отдел оказал техническую поддержку Рабочей группе по правосудию переходного периода в анализе этих двух законопроектов в отношении их соответствия мнениям и взглядам, высказанным в ходе публичных консультаций, и нормам защиты, обеспечения гендерного разнообразия и инклюзивности, а также стандартам и принципам в области прав человека. Рабочая группа по правосудию переходного периода продолжает использовать результаты анализа законопроектов для проведения разъяснительной работы с основными заинтересованными сторонами.

37. В мае Отдел по правам человека в сотрудничестве с Центром адвокатов-правозащитников провел для 40 (в том числе 16 женщин) военных юристов и уполномоченных по приведению к присяге учебный курс по процессам привлечения виновных к ответственности и правосудия переходного периода с целью обеспечить соблюдение норм и стандартов в области прав человека в мобильных судах Народных сил обороны Южного Судана. Благодаря этой подготовке судьи смогли включить принципы защиты прав человека и отправления правосудия в переходный период в свои судебные обязанности и решения.

38. Министерство юстиции и конституционных дел получило техническую помощь от Отдела по правам человека для координации процесса проведения национальной конференции по правосудию переходного периода, которая состоялась в Джубе 15–17 мая. Конференция позволила обеспечить значительное углубление понимания государственными учреждениями роли заинтересованных сторон в отправлении правосудия в переходный период и его влияния на установление прочного мира. Она способствовала официальному признанию и обсуждению вопросов правосудия переходного периода в правительственных кругах.

39. С 20 по 23 июня Отдел по правам человека в партнерстве с Африканским союзом и Центром по вопросам мира и его пропаганды провел учебный курс по механизмам правосудия переходного периода, Рамочным основам стратегии Африканского союза в области правосудия переходного периода и роли заинтересованных сторон в процессах правосудия переходного периода в Южном Судане, в котором участвовали 24 мужчины и 21 женщина из молодежных и женских групп. Участники призвали проводить информационно-пропагандистскую работу с правительством Южного Судана и Африканским союзом в отношении принятия поступательных мер по созданию смешанного суда для Южного Судана, расширению участия местных общин, женщин, молодежи и людей с инвалидностью в процессах правосудия переходного периода и защите жертв и свидетелей.

40. Для содействия консультациям по учреждению комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран Отдел по правам человека в сотрудничестве с ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказал техническую помощь целевой группе по созданию этой комиссии при Министерстве юстиции и конституционных дел. Это позволило Техническому комитету провести консультации с беженцами из Южного Судана в Эфиопии в период с 28 августа по 1 сентября.

41. 19 сентября при материально-технической поддержке, оказанной Отделом по правам человека в координации с ПРООН, Министерство юстиции и

конституционных дел официально открыло свой веб-сайт<sup>5</sup>, на котором, как ожидается, будет размещаться открытая и обновляемая информация о мандате министерства, о создании механизмов правосудия переходного периода и привлечения к ответственности, упомянутых в главе V Обновленного соглашения, и о содействии доступу заинтересованных сторон и общественности к законам Южного Судана.

42. 18 октября Отдел по правам человека в координации с Законодательной ассамблеей штата провел форум по правам человека и верховенству права в штате Варрап. Участники обсудили и совместно рассмотрели механизмы правосудия переходного периода, упомянутые в главе V Обновленного соглашения, и то, каким образом различные заинтересованные стороны могли бы участвовать в процессах правосудия переходного периода и способствовать привлечению виновных к ответственности за нарушения прав человека с целью положить конец безнаказанности в штате. Спикер Ассамблеи призвал всех уважать и поощрять права человека в штате. На форуме присутствовали 55 участников, в том числе 10 женщин, из Законодательной ассамблеи штата, судебных органов, органов исполнительной власти, Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества.

43. 24 октября Отдел по правам человека в партнерстве с властями штата Лейкс провел конференцию по вопросам правосудия переходного периода, организованную на уровне штата, в которой приняли участие в общей сложности 50 человек, в том числе 9 женщин, и которая была посвящена роли заинтересованных сторон в процессах правосудия переходного периода. Участники учредили Комитет штата по правосудию переходного периода, сопредседателями которого являются Министерство по парламентским и правовым вопросам и представитель организации гражданского общества, для координации деятельности в штате, включая повышение осведомленности о механизмах правосудия переходного периода и привлечения к ответственности для устранения нарушений прав человека в штате.

## **В. Гражданское пространство и участие гражданского общества**

44. Для обеспечения инклюзивного, безопасного и значимого участия гражданского общества в политических процессах старшие руководители МООНЮС на регулярной основе осуществляли взаимодействие с организациями гражданского общества по всей стране по вопросам соответствующих политических событий, вызовов и дальнейших действий. Например, в мае и сентябре Отдел по правам человека содействовал взаимодействию Специального представителя Генерального секретаря и руководителя МООНЮС с организациями гражданского общества по вопросам, связанным с гражданским и политическим пространством в контексте подготовки к всеобщим выборам. В результате интерактивного обсуждения был выработан ряд рекомендаций, касающихся, в частности, необходимости стабилизации правительством безопасности на уровне штатов, своевременного выполнения Обновленного соглашения и «дорожной карты» мирного и демократического завершения переходного периода, невмешательства сил безопасности в деятельность организаций гражданского общества, необходимости созыва национального форума организаций гражданского общества и пропаганды инклюзивных и прозрачных процессов разработки конституции и проведения выборов.

### **1. Создание сетей защиты**

45. В рамках последовательных усилий по созданию условий для формирования безопасной и благоприятной среды, способствующей развитию свободного и беспрепятственного гражданского и политического пространства, Отдел по правам человека в сотрудничестве с Союзом журналистов Южного Судана и Сетью правозащитников Южного Судана провел специализированные учебные занятия для журналистов и правозащитников в Боре, штат Джонглей; Йее, штат Центральная Экватория; Ямбио, штат Западная Экватория; Торите, штат Восточная Экватория;

<sup>5</sup> См. <https://mojca.gov.ss>.

и Румбеке, штат Лейкс<sup>6</sup>. В ходе этих мероприятий более 180 журналистов и правозащитников (в том числе 58 женщин-правозащитниц) получили навыки анализа контекста, создания стратегических планов и планов обеспечения безопасности, определения круга заинтересованных сторон, мониторинга основных свобод и составления отчетности о них, а также защиты цифровых данных.

46. Мероприятия по оказанию технической помощи и созданию потенциала, проведенные для журналистов, организаций гражданского общества и работников средств массовой информации, способствовали созданию сетей защиты в Боре, Джубе, Румбеке, Торите и Ямбио. Сети защиты — это неформальные сети сотрудничества, создаваемые на уровне бомы, паяма, штата и страны и объединяющие знания и ресурсы для защиты и пропагандистской деятельности, а также обеспечивающие обмен информацией о поддержке, личной безопасности и солидарности между активистами. Кроме того, сети защиты будут способствовать достоверному анализу и представлению информации о гражданско-политической обстановке и участии граждан в избирательных процессах на субнациональном уровне.

## **2. Участие женщин в общественной и политической жизни**

47. Отдел по правам человека взаимодействовал с Сетью журналисток и оказывал ей поддержку в деле поощрения лидерства, управленческого потенциала и представленности женщин в секторе средств массовой информации. 18–20 октября 2022 года и 7 и 8 февраля 2023 года были проведены семинары по наращиванию потенциала, посвященные поощрению гендерной перспективы в политическом процессе. С помощью этой сети 45 журналистов и редакторов, в том числе 35 женщин, прошли подготовку по вопросам составления репортажей с учетом гендерных аспектов с целью улучшения представленности женщин в средствах массовой информации Южного Судана и расширения по меньшей мере на 35 % освещения вопросов, затрагивающих женщин, таких как сексуальное и гендерное насилие, сексуальное насилие в связи с конфликтом, имущественные права и доступ к медицинскому обслуживанию.

48. 29 ноября Отдел по правам человека вместе с женщинами-правозащитницами торжественно отметил Международный день женщин-правозащитниц в контексте проведения кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». В этом мероприятии приняли участие 32 женщины-активистки, которые обменялись информацией о стратегиях эффективного создания сетей и борьбы с такими угрозами, как запугивание, а также обсудили порядок обращения за помощью в случае сексуального и гендерного насилия. Они также приняли участие в сеансах арт-терапии, направленных на улучшение состояния психического здоровья.

## **3. Защита работников средств массовой информации посредством взаимодействия с силами безопасности**

49. В целях обеспечения безопасности журналистов Отдел по правам человека регистрирует случаи нарушения их прав человека, включая произвольные задержания и запугивания журналистов и нападения на них, совершаемые сотрудниками сил безопасности. В течение рассматриваемого периода времени был реализован ряд инициатив, направленных на повышение уровня знаний и совершенствование навыков журналистов и сотрудников сил безопасности. Эти усилия были направлены главным образом на повышение осведомленности и проведение мероприятий по наращиванию потенциала.

50. В частности, 26 и 27 сентября в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) для 45 сотрудников сил безопасности, включая 12 женщин, был проведен учебный курс для инструкторов, направленный на углубление понимания стандартов свободы выражения мнений и обеспечения безопасности журналистов. В ходе проведения этого учебного курса

<sup>6</sup> С 27 по 30 июня в Боре; с 27 по 30 июня в Йесе; с 15 по 18 августа в Ямбио; с 5 по 8 сентября в Торите; и с 13 по 15 сентября в Румбеке.

сотрудникам сил безопасности напомнили о необходимости соблюдать основные свободы граждан и предоставлять им доступ к информации, создавать атмосферу, способствующую проявлению гражданской активности и политическому участию в демократических процессах, и обеспечивать безопасность журналистов. Отдел по правам человека отметил улучшение отношений между сотрудниками служб безопасности и журналистами в результате этих усилий по развитию потенциала, которые также позволили облегчить доступ к сотрудникам служб безопасности для обсуждения ситуаций, касающихся журналистов. В качестве позитивного события следует отметить, что в марте при помощи Отдела по правам человека Союз журналистов Южного Судана успешно содействовал освобождению семи журналистов, которые были задержаны в январе 2023 года за участие в распространении видеоролика с изображением президента Южного Судана.

51. 28 сентября Отдел по правам человека выступил с презентацией об Интернете и его влиянии на доступ к информации и свободу выражения мнений в ходе празднования Международного дня всеобщего доступа к информации, которое координировалось ЮНЕСКО и Министерством информации, коммуникационных технологий и почтовых услуг. В этом мероприятии участвовали 50 человек, включая 21 женщину, которые представляли различные источники средств массовой информации.

#### **4. Техническая помощь Форуму политических партий**

52. В мае и сентябре Отдел по правам человека оказал техническое содействие работе 150 членов различных политических партий, включая 55 женщин, собравшихся на двух Форумах политических партий, организованных МООНЮС. Обсуждения касались роли политических партий в осуществлении «дорожной карты» и соображений о дальнейших действиях по теме «Объединение во имя демократического управления и мирного перехода в Южном Судане». Отдел обсудил с членами политических партий вопрос о важности прав человека, уделив особое внимание таким аспектам, как основные свободы и опасность пропаганды и использования языка ненависти в ходе проведения кампаний и митингов. Взаимодействие с членами политических партий на этих форумах позволило наладить диалог по вопросам прав человека и побудило лидеров политических партий взять на себя обязательства по соблюдению этических норм поведения и содействовать формированию культуры добросовестности на политической арене.

53. В течение рассматриваемого периода времени мероприятия МООНЮС по созданию условий, способствующих формированию гражданского и политического пространства в качестве предпосылки для проведения заслуживающих доверия выборов в 2024 году, были увязаны с такими аспектами, как обеспечение участия, профилактика, защита и пропаганда в этой сфере. Эти мероприятия охватывали такие виды деятельности, как пропаганда расширения гражданского и политического пространства и оказание технической помощи, включая наращивание потенциала и материально-техническую поддержку, направленной на создание условий для формирования гражданского и политического пространства в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций.

### **С. Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

54. Консультативная группа по защите женщин продолжала взаимодействовать со сторонами конфликта в целях более эффективного предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него. Это включало в себя проведение мероприятий по наращиванию потенциала для сторон, перечисленных в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2023/413), и соответствующих государственных учреждений в целях поощрения привлечения виновных к ответственности, повышения осведомленности о негативных и долгосрочных последствиях сексуального насилия в связи с конфликтом и содействия применению подхода, ориентированного на пострадавших, при реагировании на такое насилие.

55. В период с января по июнь Отдел по поддержке органов обеспечения законности и безопасности МООНЮС при помощи Консультативной группы по защите женщин провел состоявшийся из трех частей семинар-практикум для 50 военных юристов, в том числе для четырех женщин, в целях укрепления потенциала Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана по привлечению к ответственности за серьезные преступления, включая преступления на сексуальной и гендерной почве, совершаемые военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана. Мероприятия по наращиванию потенциала были направлены на обучение военных юристов практическим навыкам эффективного расследования серьезных преступлений, включая сексуальное и гендерное насилие в контексте вооруженного конфликта, судебного преследования лиц, виновных в их совершении, и вынесения судебных решений по делам о таких преступлениях и расследования преступлений против детей и судебного преследования лиц, виновных в их совершении, а также обработки и сохранения доказательств.

56. Консультативная группа по защите женщин и Отдел по поддержке органов обеспечения законности и безопасности МООНЮС оказали помощь Управлению военной юстиции в пересмотре и печати карманных информационных листовок, в которых содержатся ключевые послания о необходимости прекращения сексуального насилия и подчеркивается важность применения подхода, ориентированного на жертву, до, во время и после уголовного разбирательства. «Шесть ключевых посланий о необходимости прекращения сексуального насилия» были приняты Народными силами обороны Южного Судана в качестве действующих правил, которые являются юридически обязательными для всего военного персонала.

57. В период с января по сентябрь по всей стране было организовано 76 информационно-пропагандистских мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала, посвященных предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него и ориентированных на силы безопасности и стороны конфликта (Национальную полицейскую службу Южного Судана, Народные силы обороны Южного Судана и Народно-освободительную армию Судана (оппозиция)), а также на местные власти, членов парламента, лидеров общин и членов организаций гражданского общества, журналистов и лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом. Кроме того, для широкой общественности были записаны два ток-шоу на радио и снята одна телевизионная передача.

58. В рамках технической поддержки, оказываемой Совместному комитету по осуществлению Совместного плана действий вооруженных сил по решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане, Консультативная группа по защите женщин провела в феврале учебные занятия по мониторингу и оценке, чтобы ознакомить членов Совместного комитета по осуществлению с ключевыми концепциями мониторинга и оценки.

59. Для укрепления потенциала инструкторов и наставников сил безопасности в области предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него с 3 по 5 апреля было проведено учебное мероприятие по базовой подготовке для военнослужащих (24 мужчин и 10 женщин) из трех составляющих Совместного комитета по осуществлению, а именно: Народных сил обороны Южного Судана, Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) и Оппозиционного альянса Южного Судана в штате Центральная Экватория. Еще одна цель обучения заключалась в том, чтобы помочь сотрудникам сил безопасности разработать планы учебной подготовки и назначить инструкторов, которые будут воспроизводить обучение в своих соответствующих подразделениях, способствуя тем самым проведению политики абсолютной нетерпимости к безнаказанности за преступления сексуального насилия (сексуальное насилие в связи с конфликтом и сексуальное и гендерное насилие) в Южном Судане.

60. 27 июня в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Центром по вопросам всеохватного государственного управления, мира и правосудия Консультативная группа по защите женщин провела в Джубе консультацию по расширению экономических прав и возможностей с лицами, пережившими сексуальное насилие в связи с конфликтом.

В консультации, которую открыл министр по гендерным вопросам, делам детей и социальному обеспечению, приняли участие 15 лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, из Национальной сети жертв насилия Южного Судана и представители гражданского общества, занимающиеся вопросами расширения прав и возможностей женщин. В ходе обсуждения участники сосредоточились на конкретном вопросе о расширении экономических прав и возможностей лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, и рассмотрели как технические, так и практические аспекты с их точки зрения, чтобы реализовать подход, ориентированный на интересы пострадавших. Лица, пережившие сексуальное насилие, также дали рекомендации в отношении двух законопроектов о правосудии переходного периода (см. пункт 32 выше), в том числе рекомендацию относительно необходимости изначального рассмотрения возможности принятия мер, обеспечивающих учет гендерных аспектов и проведение соответствующих преобразований.

61. В рамках празднования Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, проводившегося в 2023 году под лозунгом «Преодоление гендерного цифрового разрыва в целях предотвращения и ликвидации сексуального насилия в связи с конфликтами и реагирования на него», МООНЮС организовала семь мероприятий по созданию потенциала в области предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него в штатах Центральная Экватория и Лейкс, в которых участвовали 211 человек (105 женщин и 106 мужчин). Кроме того, в штатах Центральная Экватория, Лейкс и Западная Экватория были организованы четыре ток-шоу на радио и четыре публичных мероприятия. В состав целевой аудитории входили муниципальные работники, группы женщин, студенты, религиозные лидеры, руководители общин, Народные силы обороны Южного Судана, Национальная полицейская служба Южного Судана, широкая общественность, правительства штатов, местные музыканты, молодежь, ассоциации людей с инвалидностью, лица, пережившие сексуальное насилие в связи с конфликтом, представители гражданского общества, занимающиеся вопросами расширения прав и возможностей женщин, и силы МООНЮС.

#### **D. Комиссии по правам человека, действующие на национальном уровне и на уровне штатов**

62. Отдел по правам человека продолжал укреплять потенциал национального правозащитного учреждения — Комиссии по правам человека Южного Судана — в области эффективного мониторинга, расследования и документирования случаев нарушения и ущемления прав человека.

63. Отдел по правам человека оказал техническую помощь Комиссии и организациям гражданского общества в их усилиях по поддержке проведения двенадцатого Национального форума по правам человека. В форуме, состоявшемся 17 мая, участвовали 100 представителей национального правительства и правительств штатов, дипломатического корпуса и организаций гражданского общества, в том числе 35 женщин. Он предоставил заинтересованным сторонам возможность вступить в конструктивный диалог, направленный на решение проблемы нарушений и ущемления прав человека, связанных с осуществлением права на свободное выражение мнений и свободу собраний на национальном уровне и на уровне штатов.

64. Кроме того, Отдел по правам человека продолжал оказывать техническую поддержку учреждениям штатов в организации форумов по правам человека и верховенству права по всему Южному Судану, обеспечивая участие в них основных заинтересованных сторон с целью обсуждения важнейших вопросов, связанных с привлечением к ответственности, доступом к правосудию и его отправлением. Например, 19 мая в штате Лейкс Отдел организовал ежемесячный форум по вопросам привлечения к ответственности в сотрудничестве и координации с юридической администрацией и прокуратурой. 23 июня в штате Центральная Экватория Отдел в партнерстве с Канцелярией советника по правам человека в Центральной Экватории, ее Независимой комиссией по правам человека и организациями гражданского общества провел форум по правам человека на тему «Укрепление механизмов



привлечения к ответственности и доступа к правосудию в Центральной Экватории». В форуме участвовали 130 представителей (в том числе 50 женщин) различных организаций гражданского общества, религиозные лидеры, члены политических партий, члены Независимой комиссии по правам человека и представители средств массовой информации. В Восточной Экватории Отдел организовал двухдневный форум по правам человека на тему «Решение проблемы доступа к правосудию и привлечение к ответственности за нарушения прав человека», в котором приняли участие 52 человека (13 женщин), включая представителей сектора правосудия, местных органов власти, национальных сил безопасности, членов парламента, представителей окружных и традиционных органов власти, молодежных и женских лидеров и представителей гражданского общества, средств массовой информации и Юридического общества Южного Судана.

65. В период с 12 по 15 июня Отдел по правам человека в партнерстве с Комиссией по правам человека Южного Судана организовал учебную программу по наращиванию потенциала, посвященную механизмам правосудия переходного периода и привлечению к ответственности, упомянутым в главе V Обновленного соглашения. В ней приняли участие 45 старших сотрудников пенитенциарных учреждений и полиции, в том числе 16 женщин, для обсуждения механизмов правосудия переходного периода, указанных в Обновленном соглашении. В результате обучения сотрудники правоохранительных органов и тюрем стали способны применять основные принципы правосудия переходного периода в ходе выполнения своих повседневных обязанностей.

## **Е. Договоры и механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека**

66. Пропагандистская работа Отдела по правам человека и его контакты на высоком уровне с представителями правительства, Комиссии по правам человека Южного Судана и организаций гражданского общества способствовали тому, что 24 февраля президент подписал три законопроекта о присоединении к международным договорам по правам человека, а именно: Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней, Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, и один региональный договор — Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. Однако документы о присоединении к этим международным договорам пока еще не сданы на хранение.

67. В контексте своей деятельности в рамках кампании «Права человека — 75» Отдел по правам человека в сотрудничестве с Организацией по расширению прав и возможностей общин во имя прогресса провел трехдневный семинар по международным договорам и механизмам по правам человека для 42 мужчин и 18 женщин из 11 специализированных комитетов воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи. Семинар предоставил его участникам возможность получить всестороннее представление о договорах и механизмах в интересах улучшения их применения для поощрения и защиты прав человека в Южном Судане. На семинаре было подчеркнuto, насколько важно для Национальной законодательной ассамблеи выполнять обязательства, вытекающие из документов и механизмов по правам человека, с учетом ее роли в поощрении и защите прав человека путем воплощения международных обязательств в области прав человека в конкретные действия на национальном уровне.

68. Совместно с правительством были также организованы мероприятия по укреплению национального потенциала для выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2022 году. В результате в ходе совместного рабочего совещания, проведенного в мае с участием представителей правительственных и неправительственных организаций, была рассмотрена матрица выполнения рекомендаций универсального периодического обзора с целью определения конкретных приоритетных действий и показателей для

оценки прогресса в реализации прав человека правительством. В число приоритетных областей вошли такие аспекты, как защита от сексуального и гендерного насилия, доступ к качественному образованию и свобода выражения мнений и ассоциации. Кроме того, 4 и 5 октября для Коалиции гражданского общества Южного Судана была проведена учебная сессия по универсальному периодическому обзору, в частности по выполнению рекомендаций, касающихся правосудия переходного периода.

## V. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

69. Гражданское население в Южном Судане продолжает страдать от разрушительных последствий нарушений и ущемления прав человека, включая убийства, ранения, внесудебные казни, произвольные задержания, похищения, сексуальное насилие в связи с конфликтом и крупномасштабные перемещения гражданского населения. Необходимо усилить международное внимание и совместные усилия для обеспечения того, чтобы правительство Южного Судана предприняло решительные действия по защите своих граждан, соблюдению норм и стандартов в области прав человека и созданию условий, способствующих проведению прозрачных выборов и устойчивому демократическому прогрессу.

70. Женщины и девочки по-прежнему являются основными жертвами сексуального насилия, совершаемого как сторонами конфликта, так и другими вооруженными группировками. Недостаточное выделение государственных средств в сочетании с неспособностью уделять приоритетное внимание потребностям жертв в медицинском обслуживании привело к неадекватному реагированию на медицинские и психосоциальные нужды. Аналогичным образом культурная стигматизация, ограниченные возможности судебной инфраструктуры и повсеместная атмосфера отсутствия безопасности, затрудняющая проведение следственных и правовых процедур, продолжают препятствовать доступу лиц, переживших сексуальное насилие, к правосудию. Реализации способности лиц, переживших сексуальное насилие, добиваться правосудия дополнительно препятствует ограниченная доступность специализированных услуг по поддержке и общая неосведомленность о существующих правовых возможностях.

71. Хотя правительство добилось определенного прогресса в разработке законодательства о создании комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба, гарантированное привлечение к ответственности за грубые нарушения и ущемление прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права по-прежнему является в Южном Судане сложной нерешенной задачей, что, в свою очередь, препятствует прогрессу в достижении устойчивого мира. Сохраняющаяся слабость или отсутствие механизмов обеспечения верховенства права и судебной инфраструктуры в различных местах усугубляет ситуацию, препятствуя доступу жертв к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, в том числе к возмещению ущерба.

72. Посредством технического сотрудничества, консультативных услуг и мероприятий по созданию потенциала Отдел по правам человека оказывал практическую помощь правительству Южного Судана, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, что имеет жизненно важное значение для поощрения и защиты прав человека в Южном Судане. Эта техническая помощь привела к укреплению правозащитных учреждений, совершенствованию последующей деятельности по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, а также к более полному приведению правовой базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Мероприятия по созданию потенциала, включая рабочие совещания, учебные

курсы, семинары и конференции, позволили обеспечить обучение, передачу знаний и обмен опытом, что способствовало укреплению потенциала государственных должностных лиц, сотрудников сил безопасности, представителей органов правосудия и гражданского общества в деле борьбы с нарушениями и ущемлением прав человека и поощрения привлечения виновных к ответственности и создания защитной среды в Южном Судане. Тем не менее продолжающееся на субнациональном уровне насилие, а также недостаточное финансирование, особенно для Комиссии по правам человека Южного Судана и комиссий по правам человека, действующих на уровне штатов, по-прежнему препятствуют усилиям по укреплению правозащитной системы и продвижению дела поощрения и защиты прав человека.

## **В. Рекомендации**

73. На основании выводов, содержащихся в настоящем докладе, и с учетом рекомендаций предыдущего доклада УВКПЧ о технической помощи и создании потенциала для Южного Судана (A/HRC/52/82) правительству Южного Судана рекомендуется:

a) принять эффективные меры для обеспечения защиты прав человека и защиты гражданских лиц от насилия, в том числе от межобщинного насилия;

b) предпринять шаги для пресечения повсеместной безнаказанности путем проведения независимых, беспристрастных, оперативных, эффективных, тщательных, заслуживающих доверия и прозрачных расследований всех утверждений о нарушениях и ущемлении прав человека и нарушениях международного гуманитарного права и привлечь к ответственности виновных, включая лиц, занимающих командные и руководящие должности;

c) укреплять и защищать гражданское пространство, обеспечивая соблюдение основных свобод, в частности прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, в том числе в свете предстоящих выборов;

d) продолжать укреплять верховенство права и систему правосудия, в том числе путем расширения возможностей следствия и прокуратуры с учетом гендерных факторов в качестве средства облегчения доступа к правосудию в рамках всего Южного Судана;

e) принять эффективные меры по устранению недостатков в системе отправления правосудия, включая суды обычного права, с целью укрепления их способности в полной мере выполнять свои задачи в соответствии с нормами и стандартами международного права прав человека. Эта система должна предусматривать наличие официального механизма судебного надзора;

f) принять всеобъемлющие меры для решения системных проблем, с которыми сталкиваются жертвы сексуального насилия и лица, пережившие его, в том числе путем реформирования правовых и общественных структур;

g) обеспечить эффективность и долгосрочную жизнеспособность технического сотрудничества в области прав человека, поощряя координацию и взаимодействие между международными заинтересованными сторонами;

h) принять эффективные меры по предоставлению необходимых ресурсов, чтобы Комиссия по правам человека Южного Судана и комиссии по правам человека на уровне штатов могли выполнять свои мандаты;

i) укреплять сотрудничество с Комиссией по правам человека Южного Судана, комиссиями по правам человека на уровне штатов и международным сообществом и создавать многосторонние партнерства для реализации инициатив в области технического сотрудничества, направленных на расширение возможностей Южного Судана по поощрению, защите и соблюдению прав человека;

ж) активизировать усилия в отношении реализации механизмов правосудия переходного периода, указанных в главе V Обновленного соглашения, в том числе путем подписания меморандума о взаимопонимании по смешанному суду для Южного Судана;

к) рассмотреть вопрос о завершении процесса присоединения к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней, Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

74. Африканскому союзу рекомендуется:

а) поддерживать и поощрять процесс своевременного достижения контрольных показателей, предусмотренных в «дорожной карте» мирного и демократического завершения переходного периода;

б) поддерживать процесс реализации механизмов правосудия переходного периода в соответствии с главой V Обновленного соглашения, включая создание смешанного суда для Южного Судана и скорейшее принятие законопроектов о комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органе по выплате компенсаций и возмещению ущерба.

75. Международному сообществу рекомендуется:

а) усилить поддержку правительства Южного Судана путем оказания технической помощи и создания потенциала, в том числе посредством выделения финансовых средств, в целях укрепления защитной среды и продвижения прав человека;

б) решительно выступать за то, чтобы правительство Южного Судана обеспечило защиту гражданского населения и соблюдение международного права прав человека и международного гуманитарного права;

в) поддерживать создание и развитие механизмов привлечения к ответственности, включая смешанный суд для Южного Судана, в рамках общего процесса правосудия переходного периода;

г) поддерживать укрепление судебной системы на всей территории Южного Судана, в том числе в отдаленных районах;

д) продолжать оказывать поддержку правительству и гуманитарным организациям в предоставлении медицинской и психосоциальной помощи лицам, пережившим сексуальное насилие.