



## 南苏丹局势

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2677 (2023) 号决议提交的，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2024 年 3 月 15 日，并请秘书长每 90 天报告特派团执行任务的情况。报告介绍了 12 月 1 日至 2024 年 2 月 15 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

#### 二. 政治和经济动态

2. 距离 2024 年 12 月的选举只剩 9 个月，要满足举行可信与和平选举的适当环境和条件要求，在实现《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所列关键基准方面要达到“必要规模”，但这方面取得的进展非常有限。

3. 12 月 20 日，总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特让国家宪法审议委员会成员宣誓就职。1 月 8 日，全国选举委员会所有成员宣誓就职。全国选举委员会成员推迟宣誓就职的原因是，在任命一名公务员而不是苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动反对派)提名人选担任选举事务主任的问题上存在分歧。各方通过让苏人解运动反对派提名人选取代南苏丹反对派联盟提名人选担任该委员会副主席，解决了这一问题。在这三个机构中，妇女成员所占比率与 35% 的要求相比情况如下：全国选举委员会 9 名成员中有 2 名妇女(22%)；政党委员会 10 名成员中有 5 名妇女(50%)；国家宪法审议委员会 58 名成员中有 19 名妇女(33%)。

4. 基尔先生分别与政党委员会、国家宪法审议委员会和全国选举委员会主席进行了接触，并保证提供充足的资金。这三个机构尚待获得资金和资源，以便充分发挥职能和运作。



5. 过渡安全安排仍然落后于原定计划，第二批必要联合部队的部署尚未开始。不过，第一批人员仍在继续逐步部署。12月20日，600名军事人员部署到东赤道州托里特。12月21日，上尼罗州的一个营被运往西加扎勒河州。1月5日，据报约有300名部队人员部署到西赤道州，以提供安全保障。根据停火和过渡安全安排监测与核查机制2月7日的报告，迄今已部署约4 000名部队人员。据报在部署过程中没有足够的后勤保障，包括食物、水、药品和住所。虽然来自南苏丹人民国防军的必要联合部队人员部署时得到了武器和薪金，但反对派部队却没有。
6. 一些对2024年12月举行选举至关重要的关键问题和决定进展甚微，自2023年7月以来一直悬而未决。虽然各方可以根据既定程序修改《重振协议》和调整最后期限，以便在选举之前完成这些筹备工作，但迄今尚未达成这种谅解。
7. 南苏丹特派团加强了对话，并支持政党委员会、国家宪法审议委员会和全国选举委员会的能力建设。1月11日，南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)促成了与政党委员会和全国选举委员会领导人以及各政治派别知名领导人的首次会议，以审议全国选举及其后各政党行为守则草案，目标是规范各政党和其他利益攸关方的行为。1月22日至26日，南苏丹特派团支持为全国选举委员会和国家宪法审议委员会新成员举办入职讲习班，帮助他们熟悉工作以及开始规划和准备执行其授权任务。1月29日，南苏丹特派团通过其外地办事处支持全国选举委员会举行了一次全国范围的虚拟会议，借此机会介绍新委员并听取州选举官员的质疑。
8. 反对派和民间社会继续对政府的透明度、政府对法治的遵守和选举前诉诸司法的机会表示怀疑。12月6日，苏人解运动反对派议会核心小组提出了多项关切，特别是政治和公民空间受到限制，包括第一副总统里克·马沙尔的行动自由继续受到限制。
9. 12月7日，重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将强调，需要推动《重振协议》所有部分的执行进展。他指出，《协议》的所有机构和机制缺乏资金是取得进展的主要障碍之一，呼吁《协议》各方进行合作，表现出对选举的承诺，为这些机构和机制以及新重建的宪法和选举相关机构提供资金，并完成部队的统一。停火和过渡期安全安排监测和核查机制于1月25日举行了一次理事会会议，会上提出了关于《重振协议》各方违反停火的若干报告。
10. 2月6日，全国选举委员会、政党委员会、国家宪法审议委员会、国家统计局和国家警察署向财政和规划部提交了拟议预算，供部长委员会批准。这些关键机构完成其工作的总预算为：全国选举委员会 253 594 678 735 南苏丹镑；政党委员会 40 000 000 000 南苏丹镑；国家宪法审议委员会 43 794 227 620 南苏丹镑；国家警察署 58 085 343 750 南苏丹镑。2月8日，内阁事务部长透露，部长委员会已分配约 7 310 亿南苏丹镑，其中 1 070 亿南苏丹镑的补充预算已获批准，用于所有五个机构从现在到 6 月的选举前活动。在获批数额中，270 亿南苏丹镑

分配给全国选举委员会，220 亿南苏丹镑分配给国家宪法审议委员会。预算已提交重振后的过渡期国民议会以供批准。

### 其他政治动态

11. 12 月 4 日，第七届州长论坛在朱巴结束，各州长和行政长官承诺执行 32 项决议和 50 项建议。这些决议和建议的重点是州和国家两级政府之间的协调，以及解决缺乏资源执行州一级优先事项的问题，包括支付公务员工资和筹备选举。基尔先生表示关切的是，一些州的治理无视宪法和《重振协议》，在有些情况下，官员因政治派别等因素被解职，造成各方之间的争端。因此，他呼吁建立争端解决机制。内政部长安吉丽娜·泰尼介绍了关于维持治安以保障选举的安全政策草案。民间社会成员指出，在执行上一届州长论坛的决议方面持续存在挑战。

12. 总统继续改组该国的关键职位。1 月 4 日，他在团结州任命了几名新部长，即青年和体育部长、道路和桥梁部长、财政和规划部长以及议会和法律事务部长，包括团结州议会副议长在内的议员，以及一名国家专员。在另一项法令中，他任命 Deng Luol Wol 为石油部石油勘探和生产管理局局长。所有改组都在苏丹人民解放运动(苏人解运动)内部进行。2 月 1 日，基尔先生将石油部部长、该部副部长和国家石油管理局局长的权力分开，扩大了副部长的权力，限制了属于反对派苏人解运动反对派的现任部长的权力。

13. 基尔先生请肯尼亚总统威廉·卢托在内罗毕恢复南苏丹政府与非签署方团体的和平谈判后，卢托先生于 1 月 30 日在罗马与圣艾智德团体举行了讨论。民族拯救阵线在 2 月 1 日的一份声明中说，关于将地点改为内罗毕一事并未征求非签署团体的意见，并主张由于罗马的安全感，应继续以此作为和谈地点。2 月 8 日，民族拯救阵线发表另一项声明，驳斥最近关于解除民族拯救阵线领导人托马斯·西里洛职务的未经证实的报道，并重申其领导地位。民族拯救阵线还在声明中补充说，这些谣言是由最近因涉嫌与政府官员密谋反对民族拯救阵线而被该运动开除的前成员散播的，并指责基尔先生和国家安全署试图分裂反对派团体，而不是通过和平会谈与其谈判。

### 区域接触与区域动态

14. 苏丹冲突继续影响南苏丹，改变区域政治关系，并造成难民和流离失所者流入。1 月 11 日，基尔先生以国家安全关切为由，下令打击南苏丹与苏丹边界沿线的非法活动。他表示关切武器从苏丹跨境进入南苏丹，可能加剧阿卜耶伊、瓦拉卜和西加扎勒河正在发生的族群间冲突。1 月 20 日，基尔先生在乌干达出席政府间发展组织(伊加特)首脑会议期间会见了快速支援部队领导人穆罕默德·哈姆丹·达加洛。1 月 29 日，外交部发表声明，驳斥负责支持安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的苏丹问题专家小组的调查结果，即燃料正通过南苏丹领土流动并运送给苏丹境内的快速支援部队。外交部强调南苏丹在苏丹持续冲突中的中立性。

### 经济形势

15. 12月19日，国际货币基金组织完成了关于南苏丹工作人员监测方案的协商和审查，列举了南苏丹当局面临的多重挑战，包括需要为计划于2024年12月举行的选举提供资金。

16. 1月16日，南苏丹银行将每周向商业银行和外汇局拍卖的外汇从300万美元增加到1000万美元。1月31日，南苏丹政府通过定期存款机制向符合条件的商业银行又拍卖了100亿南苏丹镑(相当于900万美元)。这些措施旨在减少南苏丹镑的名义贬值，稳定通货膨胀。

17. 1月22日，财政和规划部组织了一次关于2024/25财政年度预算计划编制方案的研讨会，其间各部委、部门和机构介绍了各自部门的进展和优先事项。会议商定将南苏丹经修订的国家发展战略延长一年，从2024年7月1日至2025年6月30日，但须经内阁和正副总统批准。

## 三. 安全形势

18. 苏丹境内的战斗持续不断，越来越多的平民越境进入南苏丹，导致南苏丹的安全和人道主义局势恶化。随着旱季的到来，养牛者开始了一年一度的全国转场，导致与东道社区的紧张关系。据观察，在该国一些地区，南苏丹人民国防军与苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)之间关系紧张。

### 上尼罗大区

19. 据观察，在两名高级军官于10月叛逃后，苏人解运动/解放军反对派与南苏丹人民国防军之间在团结州的紧张关系加剧。据报，苏人解运动/苏丹解放军反对派军官中有更多人叛逃，双方在本提乌境内流离失所者营地和团结州南部其他地区进行动员和相关逮捕，也助长了摩擦。叛逃者之一 Simon Maguek 将军在团结州的存在及其部队在该州的调动加剧了紧张局势，并使莱尔、吉特、马约姆和路博卡纳等县的族群流离失所。南苏丹人民国防军和苏人解运动反对派之间的战斗于10月在莱尔县开始，12月初蔓延到吉特县，1月下旬在路博卡纳县继续进行，加剧了严峻的人道主义局势。

20. 在琼莱州，努维尔、丁卡和穆尔勒族群间的紧张关系升级，穆尔勒族和努维尔族人员在杜克、博尔、涅罗勒、特威克和阿科博县进行了抢牛和犯罪活动。继2023年12月29日打死加迪昂的一名酋长(丁卡族)后，穆尔勒族武装分子于1月4日在杜克县坡克塔普发动袭击，打死至少35人，并抢走数千头牛。这次袭击受到广泛谴责，包括来自南苏丹特派团的谴责，人们担心丁卡人动员起来袭击大皮博尔行政区。据报，1月9日，来自阿约德的加瓦尔-努维尔人抢走了涅罗勒县一个牛场的700头牛。由于该地区暴力加剧的风险持续上升，南苏丹特派团继续在州和国家两级参与缓和紧张局势，促使青年不参加动员，并协助开展若干族群和平对话。

### 加扎勒河大区

21. 在瓦拉卜州和阿卜耶伊地区边界沿线的争议地区，丁卡-恩哥克和丁卡-特威克族群间的暴力持续存在，尽管国家和州两级作出了各种努力，包括 1 月 16 日发布总统令，以缓解紧张局势，实现冲突的和平解决。12 月 31 日，朱巴任命的副行政长官在阿卜耶伊地区南部被杀，加剧了冲突，最终导致阿卜耶伊地区分别于 1 月 27 日和 28 日以及 2 月 4 日发生涉及丁卡-恩哥克、丁卡-特威克和努维尔族成员的族群间暴力。

22. 在瓦拉卜州和西加扎勒河州边界沿线，丁卡-阿普克和马里亚勒拜以及丁卡-夸克和丁卡-阿古奥克族群间的暴力继续发生。这些本地化冲突的驱动因素，包括土地纠纷、对放牧区的争夺以及周期性的报复袭击和杀戮，仍然没有得到解决，暴力持续的可能性越来越大。南苏丹特派团除在有争议地区定期巡逻外，继续与各级利益攸关方接触，以减少进一步的暴力。东通季(瓦拉卜州)的 Luanyjang 族和北伦拜克(湖泊州)的 Pakam 族之间持续发生周期性暴力事件。1 月 31 日，东通济县 Makuac 区发生冲突，在三次不同的袭击中有 48 人被打死，40 人受伤。持续有报告称两族之间在进行动员。

### 赤道大区

23. 随着旱季的到来，一年一度的牛群转场早于预期，赤道大区的紧张局势加剧。来自湖泊州的丁卡-Atuot 牧民进入 Mvolo 县，而 Ambororo 游牧族群进入西赤道州的坦布拉和 Nagero 县，导致东道社区农田被毁，引发零星暴力事件。在中赤道州，来自博尔的丁卡养牛人和来自迈里迪的蒙达里放牛人抵达耶伊河县，加剧了与当地农民的紧张关系。在未来几个月里，转场增多以及对牧场和水资源的争夺加剧可能会增加暴力事件。

24. 在中赤道州，政府安全部队在开展解除武装行动时被指控行为不当，从而加剧了保护平民方面的关切。在 Gondokoro 区，联合安全部队据报骚扰和任意逮捕平民，造成流离失所。1 月 10 日，中赤道州州长设立的一个实况调查委员会指控安全部队侵犯人权。在 Gondokoro 的行动加剧了巴里族群中的紧张局势，他们认为这些行动具有针对性，是对他们土地所有权的威胁。尽管如此，在特派团进行接触之后，据报随后在 Mogiri 区和平进行了解除武装工作。

25. 1 月 10 日，东赤道州南卡波埃塔县居民对必要联合部队最近的部署表示关切。据报告，这一部署在居民中引起了恐惧，一些士兵在卡波埃塔镇游荡和骚扰居民，加剧了这种恐惧。

## 四. 人道主义状况

26. 据估计，在 2023 年 12 月至 2024 年 3 月期间，预计将有 578 万人面临重度粮食不安全的风险(粮食安全阶段综合分类阶段 3 或以上)，其中包括 25 000 人面临灾难级别的粮食不安全风险(粮食安全阶段综合分类阶段 5)，171 万人可能处于紧急级别的粮食不安全状态(粮食安全阶段综合分类阶段 4)。

27. 12月8日，莱尔州当局报告说，12月武装派别之间在莱尔发生激烈战斗后，有35 000多人流散到周边地区。12月2日，团结州吉特县武装分子之间的战斗造成2 000多人流离失所。7名人道主义工作人员自行从吉特迁往本提乌镇。

28. 1月27日和2月4日，阿卜耶伊行政区不同地点发生武装袭击，造成83人被打死，包括4名下班的人道主义工作人员，数人受伤，房屋和财产被毁。在本报告所述期间，阿卜耶伊有2 200多人流离失所，其中大多数是在阿卜耶伊镇附近鲁马贾克的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)大院寻求庇护的妇女儿童，其他人则逃往邻近地点。尽管在准入和后勤方面存在重大挑战，人道主义伙伴仍向流离失所者提供了食物和简易住所材料。

29. 自2023年4月中旬苏丹冲突爆发以来，截至2月15日，已有564 716人越境进入南苏丹。其中163 500人是在2023年12月1日至2024年2月15日期间抵达的。南苏丹回返者继续占抵达者的大部分，达79%，苏丹难民占20%，其余1%是第三国寻求庇护者。

30. 12月25日，卫生部宣布西赤道州暴发黄热病。截至2月3日，延比奥、恩扎拉、坦布拉、伊巴、埃佐和迈里迪县报告了50例疑似病例，其中2例确诊、6例死亡。为了控制疾病的蔓延，扩大了应对活动。与此同时，西赤道州正在暴发麻疹，并确认了1例疫苗衍生脊髓灰质炎新病例。12月7日，卫生部确认上尼罗 Renk 临时收容中心出现一例从苏丹输入的霍乱病例。

31. 12月1日至2月15日期间，据报发生了64起与人道准入限制有关的事件，其中19起涉及针对人道主义工作人员和资产的暴力行为。据报发生了6起抢劫和盗窃人道主义资产的事件。20名人道主义工作人员因现行敌对行动和担心武装团体之间发生武装冲突而迁移。12月1日和2月15日，在琼莱州博尔和团结州马约姆发生了两起袭击车队和商业承包车辆的事件。自2023年初以来，已有4名人道主义工作者在执行任务时遇害。

## 五. 特派团授权任务执行情况

### A. 支持执行《重振协议》及和平进程

32. 12月6日和7日，南苏丹特派团与合作伙伴一道，以“一个青年，一个声音”为主题，组织了一次关于永久宪法制定和选举进程的青年研讨会。研讨会提高了137名与会者(52名妇女)的认识，倡导包容各方，并将与会者的意见收录在一份立场文件中。

33. 12月11日和12日，南苏丹特派团与开发署协调，支持关于安全部门改革的国家民间社会平台举办第三次能力建设讲习班。这一举措的目的是与45名民间社会参与者(24名妇女)一起审查和通过其职权范围及2024年工作计划。

34. 12月11日和12日，南苏丹特派团与非洲联盟、伊加特和一个地方民间社会组织“社区增强权能促进进步组织”合作，协助举行了一次圆桌会议，以提高对选举的认识并建立共识。圆桌会议汇集了包括政党和民间社会在内的主要

国家利益攸关方，促成《重振协议》各方代表签署了一项 17 点决议，承诺在 2024 年 12 月之前紧急解决影响选举举行的一些关键问题，包括主要选举管理机构的资金和运作。

35. 12 月 13 日和 14 日，南苏丹特派团与非洲联盟和伊加特合作，在朱巴为 169 名政党领导人和代表(76 名妇女)举办了两次关于行为守则和选举的政党论坛。第二个论坛侧重于妇女领导人，副总统丽贝卡·尼扬登·德马比奥出席了论坛。在 1 月 24 日举行的政党论坛上进一步审查了《行为守则》，65 个政党的 73 名领导人和代表(5 名妇女)出席。最后草案将由政党委员会审定，与各政党和独立候选人分享，供最后审查和认可，并以南苏丹的几种语文在全国各地散发。

36. 12 月 22 日，南苏丹特派团与国家警察署设立的选举安全委员会举行了第一次会议，讨论选举安全方面的协作与合作领域。会上商定，南苏丹特派团应向该委员会提供咨询支助，设立相关技术工作组，进行需求评估以便为国家警察署的培训和规划一揽子计划提供参考，并与该委员会中的主要利益攸关方，如全国选举委员会和其他执法机构协商。目前尚不清楚其他安全机构将发挥什么作用和责任。此外，各利益攸关方尚未就在目前的安全框架和结构下举行选举可能产生的影响达成共识。1 月 29 日至 2 月 8 日，秘书处进行了一次需求评估团访问，为联合国选举支助规划提供参考。

37. 在整个报告所述期间，南苏丹特派团和开发署继续在组织设计、预算编制、业务规划以及相关程序、规则和条例的审查和起草等领域向全国选举委员会和政党委员会提供技术支持。因此，这两个政府机构得以向内阁事务部与财政和规划部提交预算草案并进行答辩。政党委员会也因此能够于 1 月 23 日启动政党登记进程。

38. 12 月 14 日至 16 日，在上尼罗州，南苏丹特派团、州地方政府和执法机构部和南苏丹教会理事会为来自上尼罗州 Renk、Manyo、迈卢特和马班县的 46 名区行政人员、最高酋长和执行主任(12 名妇女)举办了一个论坛。该论坛增进了对《重振协议》的了解，促进了政治合作。

39. 1 月 23 日和 24 日，在东赤道州，南苏丹特派团协助举行了大卡波埃塔政治领导人对话，目的是讨论执行《重振协议》方面的挑战，并扩大政治对话空间，为即将举行的全国选举作准备。

## **B. 保护平民，缓解族群间冲突**

40. 南苏丹特派团继续在国家和国家以下各级促进包容各方的对话、和平共处、和解和社会融合，以加强对平民的保护。作为加强在全国各地保护足迹这一法定责任的一部分，特派团优先采取机动、灵活和敏捷的办法，在雨季前预先部署部队。为扩大行动范围，遏制对平民的袭击，保障主要补给线的安全，南苏丹特派团部队在科奇、坦布拉、迈里迪和简江维持着 4 个延长期限的临时行动基地。

41. 截至 2 月 12 日，南苏丹特派团部队进行了 10 346 次巡逻，包括由联合国警察和文职人员组成、以保护平民为目的的 471 次综合巡逻。女性维和人员参加了其中 8% 的巡逻。
42. 南苏丹特派团在西赤道州为 100 名族群领导人和安保人员(33 名妇女)举办了 3 次能力增强课程，旨在加强政府保护平民的能力。
43. 南苏丹特派团向包括州级工作队在内的利益攸关方倡导采取解决方案，确保琼莱州、西加扎勒河州和西赤道州前平民保护点的境内流离失所者安全、知情、自愿和有尊严地回返。1 月 3 日，1 313 名境内流离失所者开始从西加扎勒河州的 Hai Masna 营地回返。
44. 截至 2 月 13 日，地雷行动司回应了特派团提出的所有 186 项识别、清除和处理可疑地雷和爆炸物的请求。这包括勘察和清理马拉卡勒四个警察局以及西加扎勒河州其他几个地区，以支持南苏丹特派团实施的 10 个速效项目。这些总体活动有助于防止爆炸物造成伤亡，并使各族群能够进入 34 个农业区、5 家医院和 9 个水源所在地。在此期间，这些应对工作处理了 448 件爆炸物，解禁了 1 470 621 平方米土地。地雷行动司还向全国各地的平民提供爆炸物风险教育，以提高他们的安全行为知识，从而防止爆炸物造成的事故。受益人总数共 78 591 人(13 976 名男子、16 026 名妇女、26 070 名男童和 22 519 名女童)，其中包括逃离苏丹冲突的 12 351 人。
45. 截至 2 月 13 日，联合国警察完成了 1 655 次警察单方面巡逻和 256 次综合巡逻。在总共 1 911 次巡逻中，1 233 次有妇女参与。共有 8 个快速反应小组处于积极待命状态，以应对安全事件，在朱巴、马拉卡勒和本提乌为国家警察署提供支持。联合国警察为 70 名国家警察署警官举办了 5 个关于性别平等意识以及性暴力和性别暴力问题的讲习班，并为 147 名国家警察署警官举办了 4 个有关人权的培训讲习班。
46. 来自意大利布林迪西的常备警力小组于 12 月 5 日部署，以加强联合国警察在联合国选举援助中，特别是在选举安全方面的咨询作用。联合国警察选举股已经成立，作为综合选举援助小组的一部分，并已从每个外地办事处选定两名单派警察担任联络官。
47. 在上一次报告所述期间阿努阿克族群与南苏丹人民国防军之间发生暴力事件后，作为改善双方关系的部分努力，南苏丹特派团于 12 月 18 日在波查拉开展了军民对话。
48. 12 月 10 日至 12 日，南苏丹特派团在大皮博尔行政区勒库安戈莱为 50 名洛乌努维尔族和穆尔勒族青年开展了和平对话，以缓和紧张局势，促进和平共处。1 月 4 日，穆尔勒族在琼莱州杜克县坡克塔普抢牛，造成数名平民伤亡，事件发生后，南苏丹特派团促成大博尔和穆尔勒族政治和族群领导人于 1 月 6 日至 8 日在朱巴举行会议，以缓和紧张局势。



49. 在东赤道州，1月5日至10日，南苏丹特派团支持由东赤道州州长和大皮博尔行政区首席行政长官率领的联合和平特派团前往 Kuron、Jebel Boma 和 Maruwo 县，在托波萨和穆尔勒族群之间进行和平对话。

50. 在丁卡-特威克族和丁卡-恩哥克族之间持续发生袭击事件后，1月10日，南苏丹特派团协调联阿安全部队与丁卡-特威克族政治和族群领导人在朱巴举行会议，讨论根本问题，寻找缓解暴力的办法。联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶将军出席了会议。

### 气候、和平与安全

51. 本报告所述期间的特点是雨季异常漫长，一直持续到12月。因此，据联合国卫星中心洪水监测机制报告，12月15日至19日期间，超过524 400人遭受洪水，洪水泛滥面积达28 505平方公里，其中阿约德、吉特、戈格里亚勒、南博尔、特拉克卡、法绍达、莱尔、东卡波埃塔和北卡波埃塔以及乌洛尔是受灾最严重的地区。根据伊加特气候预测和应用中心干旱观察，干旱也影响到乌韦勒和伦拜克。气候冲击的长期影响继续扰乱粮食生产，特别是使粮食安全成果恶化，南苏丹东部和北部分别达到粮食安全阶段综合分类阶段3(危机)和阶段4(紧急状态)，还造成牧民转场模式的早发和迟归，这些模式与季节性变化造成的作物周期同步，导致冲突，例如在东通季县就观察到这种情况。

## C. 法治与问责

52. 为加强南苏丹全国各地国家司法行为体的能力，有效调查、起诉和裁判严重罪行，特别是性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力罪行，南苏丹特派团支持南苏丹法治行为体进行专门培训和部署流动法院。

53. 12月14日至18日，南苏丹特派团支持在团结州为 Panyijar、Mayendit、科奇和莱尔县的27名国家警察署警官(3名妇女)举办了由国家法治协调人牵头的调查培训，以提高他们的记录和调查技能，特别是针对与性暴力和性别暴力有关的犯罪。

54. 为了按照《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)促进囚犯的人道待遇，12月12日，南苏丹特派团和世界救济会支持将通过南苏丹和解、稳定和复原信托基金建造的科奇县监狱移交给国家当局。该监狱可关押49名囚犯，包括两个专门关押青少年和成年妇女的牢房。

55. 1月10日至24日，部署在中赤道州莫罗波县的一个巡回法院裁判了4起案件，包括2起强奸案。在全部4起案件中，有5人因各种罪行被定罪，包括强奸、通奸和盗窃。判决包括最多6个月的监禁和最多150 000南苏丹镑的赔偿。自1月31日以来，部署到团结州科奇县的一个流动法庭促成该县历史上第一次在法官亲自到场的情况下对刑事案件进行调查和裁判。目前为止，该法庭对两起强奸定罪分别判处了10年和13年的重刑，在其中一起引人注目的案件中，法院判定一名前地方政府官员的儿子有罪。这些判决向科奇县社区发出了一个强烈的信息，即不会容忍性暴力有罪不罚的现象。

56. 自 2 月 12 日以来，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局的 4 名军法检察官(1 名妇女)部署到西赤道州的迈里迪，作为定于 2 月 21 日结束的评估团的一部分。评估团将进行调查并准备案件档案，以便在计划于 3 月部署的普通军事法庭进行起诉和裁判。

57. 南苏丹特派团为司法当局审查乌韦勒、博尔和朱巴中央监狱的案件提供了有针对性的支持，159 名犯有轻罪的囚犯(12 名妇女和 13 名青少年)因此获释。

58. 2 月 9 日至 11 日，南苏丹特派团与穆尔勒族酋长、妇女和青年领袖以及司法和地方政府机构的代表举行了协商。讨论的重点是部署一个传统领导人巡回法庭，以按照《皮耶里和平行动计划》的设想处理族群间暴力，包括抢牛、绑架和报复杀戮行为，该计划是琼莱州三个冲突部族之间接触的结果。

#### D. 为运送人道主义援助创造有利条件

59. 截至 2 月 12 日，南苏丹特派团部队进行了 1 285 次长时间巡逻、1 180 次短时间巡逻，823 次部队保护任务，为提供人道主义援助和(或)支持提供人道主义援助创造有利条件，确保人道主义工作者得到保护。

60. 南苏丹特派团对人道主义伙伴提出的 18 项部队保护和后勤支助请求以及联合国人道主义空运处 9 个机场地点的 425 项保护请求作出了回应。

61. 1 月 4 日，南苏丹特派团协助为西加扎勒河州 Boro Medina 的约 5 000 名难民空运人道主义工作人员和约 1 000 公斤非粮食救济物品。

62. 截至 2 月 13 日，联合国警察为 8 次人道主义援助运送任务提供了安保，并为工程师和其他人员提供了 41 次安保护送。联合国警察继续部署到坦布拉、耶伊、科多克、阿科博和皮博尔的临时行动基地，这些基地用于建立信任，与主要领导人接触，建设国家警察署的能力，为社区提供服务。

63. 截至 2 月 13 日，地雷行动司核查并清理了特派团列为优先事项的 434 公里道路，并护送了 2 015 公里的巡逻，确保维和人员和人道主义伙伴的行动不受爆炸物的威胁。地雷行动司还应联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的请求，继续开展排雷工作，以便在 Wedweil 建立一个难民营，并分别在北加扎勒河州和西加扎勒河州为 Hai Masna 和奈瓦沙营地的境内流离失所者建立重返社会地点。

#### E. 监测和调查侵犯人权行为

64. 南苏丹特派团记录并核对了 174 起暴力事件，这些事件影响到 777 名平民，包括 75 名妇女和 55 名儿童(38 名男童，17 名女童)；381 名平民被杀(24 名妇女、10 名男童、2 名女童)，249 人受伤(27 名妇女、4 名男童、2 名女童)，57 人被绑架(21 名妇女、24 名男童、11 名女童)，90 名受害者被任意逮捕和拘留(3 名妇女、2 名女童)，1 名受害者被非法拘留和虐待。与上一个报告所述期间相比，事件数量减少了 20%，受害者人数减少了 7%。80%的事件是社区民兵和(或)民防团体所为，16%是政府安全部队和其他武装团体所为，4%是身份不明的武装分子所为。

65. 对民间社会声音的压制和对媒体的限制继续缩小本已有限的公民和政治空间，破坏公民对正在进行的政治进程的参与，特别是在即将举行的选举之前。南苏丹特派团记录了 6 起侵犯公民和政治空间的事件：3 起任意逮捕和拘留民间社会活动者的事件，影响到 3 名男子和 4 名妇女，其中 4 人(2 名妇女)在南苏丹特派团的倡导下于 1 月 26 日获释，但仍有 3 人(2 名妇女)被警方拘留；1 起国家安全署骚扰和恐吓一名男性民间社会活动者的事件；1 起琼莱州信息和通信部发布部长令限制表达自由和媒体自由的事件，该命令限制琼莱州媒体上的所有公共和私人公告，要求经该部批准才能发布，后经南苏丹特派团倡导，该命令于 1 月 11 日撤消。1 月 14 日，一名民间社会活动者因批评对表达自由和公民有意义地参与公共事务的压制，受到安全部队的多次威胁，随后到国外寻求安全。

66. 南苏丹特派团向民间社会组织提供技术和财政支持，以促进民间社会全面参与政治进程。南苏丹特派团与政策对话论坛合作，为 42 名青年代表、大学生、妇女人权维护者和民间社会代表举办了一次讲习班，主题是促进公民空间，为青年参与南苏丹民主过渡进程创造有利环境。此外，南苏丹特派团与“社区增强权能促进进步组织”合作，与政府当局和民间社会举行了一次主题为“促进、保护和协商争取民主与和平选举的公民和政治空间”的全国圆桌会议。成果包括国家安全署要求协助为高级官员举办关于公民和政治空间的概况讲习班，呼吁开展更多让安全机构、民间社会和记者参与的培训，以在选举周期中扩大公民和政治权利的开放空间，以及推出关于公民和政治空间的报告工具。

## 1. 儿童与武装冲突

67. 联合国核对了 33 起严重侵害 34 名儿童(32 名男童，2 名女童)的事件：杀害(4 名)和残害(5 名)9 名儿童(7 名男童，2 名女童)；为军事目的招募和使用 20 名男童；绑架 3 名男童。6 名男童遭到招募和使用以及绑架的多重侵害。在联合国倡导下，苏人解运动/解放军反对派释放了 6 名男童。侵害事件发生在西赤道州(11 起)、团结州(10 起)、北加扎勒河州(9 起)、琼莱州(4 起)、东赤道州(3 起)、上尼罗州(2 起)和西加扎勒河州(1 起)。

68. 侵害行为由南苏丹人民国防军(23 起)、苏人解运动/解放军反对派(14 起)、南苏丹民防署(2 起)和国家野生动物管理局(3 起)所为。有 7 起侵害事件源于战争遗留爆炸物，无法追究施害者。

69. 南苏丹特派团为 1 930 参与者(802 名妇女)举办了 27 次提高儿童保护意识的课程，其中包括 1 524 名各族群成员(610 名妇女)、168 名政府官员(142 名妇女)、149 名政府安全部队人员(41 名妇女)、77 名苏丹人民解放军反对派军官(7 名妇女)以及 12 名保护伙伴(2 名妇女)。南苏丹特派团为 338 名参与者(82 名妇女)举办了 8 次儿童保护培训课程，其中包括 247 名政府安全部队成员(50 名妇女)、37 名各族群成员(27 名妇女)、34 名苏丹人民解放军反对派成员(均为男性)和 20 名政府官员(5 名妇女)。

70. 1 月 23 日至 2 月 7 日，联合国支持包括全国解除武装、复员和重返社会委员会及国防和退伍军人事务部在内的国家技术委员会为赤道大区和加扎勒河大区

冲突各方的儿童保护协调人举办了两次区域复习讲习班。这些讲习班的目的是建设南苏丹儿童保护协调人的能力，使他们掌握必要的知识，以有效执行行动计划，促进儿童保护和问责文化，并确保在即将举行的选举之前建立一个运作良好的协调人制度。

## 2. 与冲突有关的性暴力

71. 南苏丹特派团记录并核对了 39 起与冲突有关的性暴力事件，这些事件影响到 54 名幸存者(32 名妇女、17 名女童、3 名男童、2 名男子)。幸存者的年龄从 12 岁到 45 岁不等。17 名幸存者得到医疗援助，19 人寻求法律行动。这些事件发生在中赤道州(15 起)、西加扎勒河州(7 起)、琼莱州(6 起)、瓦拉卜州(3 起)、西赤道州(3 起)、东赤道州(2 起)、湖泊州(2 起)、北加扎勒河州(1 起)，由南苏丹人民国防军(14 起)、国家警察署(5 起)、国家安全署(3 起)、国家监狱管理局和国家野生动物管理局联手(1 起)、苏人解运动/解放军反对派(3 起)、社区民兵(7 起)和身份不明的武装分子(6 起)所为。

72. 在全国各地开展了 5 个关于与冲突有关的性暴力问题的外联和能力建设方案，受益者有 209 人(87 名妇女)，涉及执法当局、地方当局、宗教和传统领袖以及妇女和青年团体。12 月 1 日，南苏丹特派团组织了关于与冲突有关的性暴力问题的季度会议，与会者包括民间社会组织，目的是加强对与冲突有关的性暴力趋势和模式的数据收集和分析，并确定为受害者和幸存者提供支助的战略干预领域。

## 3. 妇女与和平与安全

73. 12 月 4 日至 7 日，南苏丹特派团支持妇女参与地方政府协会在朱巴举办了一次讲习班，来自全国各地的 50 名协会成员(2 名男子)参加了讲习班。讲习班的重点是让参与者更好地理解性别概念、性别平等主流化以及妇女与和平与安全优先事项，包括确保妇女有意义地参与整个选举周期的措施和工具。

74. 12 月 11 日至 14 日，女议员核心小组为重振后的过渡期国民议会的 30 名女议员举办了关于促进性别平等的立法的培训师培训。培训使参与者掌握了战略性和实质性参与即将举行的选举和制宪进程的知识和技能。

75. 12 月 15 日，南苏丹特派团协助代表 5 个民间社会组织的 7 名妇女与美国国务院的代表进行了双边接触。目的是收集观点，更好地了解南苏丹妇女与和平与安全的现状。

76. 12 月 15 日，南苏丹特派团和联合国人口基金向国家警察署的女警提供了 100 个卫生包，作为全面回应这些女性所提需求的一部分。

77. 12 月 7 日至 9 日，南苏丹特派团与人道主义伙伴合作，在夸乔克、托里特、伦拜克、延比奥和乌韦勒举办了几次活动，以提高对防止性剥削和性虐待的认识，这是消除性别暴力 16 天运动的一部分。在朱巴的活动有 1 500 多人参加，该活动是与东 Nyakuron 土著青年协会和防止性剥削和性虐待工作队合作举办的。

78. 12月11日至14日，南苏丹特派团接待了安全理事会妇女与和平与安全议题非正式专家组9名成员组成的代表团。访问的目的是收集关于妇女和女童在当前政治环境中的状况以及和平协议中与性别有关的规定执行情况的信息。这次访问还为非正式专家组成员提供了机会，了解南苏丹特派团任务规定中以及安全理事会通过的关于南苏丹的决议中关于妇女与和平与安全的措辞在实地产生的实际影响。

## 六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

79. 截至2月13日，南苏丹特派团有文职人员2 710人，包括890名国际工作人员(其中有270名妇女，即30%)、1 399名本国工作人员(其中有234名妇女，即17%)和421名联合国志愿人员(其中有168名妇女，即40%)。

80. 警务人数为1 573人(核定人数为2 101人)，包括675名单派警察(229名妇女，即34%)，850名建制警察部队人员(226名妇女，即27%)，48名司法和惩戒干事(23名妇女，即48%)。

81. 在核定的17 000部队人员中，南苏丹特派团兵力为13 898名军事人员，包括218名军事联络官(68名妇女，即31%)，411名军事参谋人员(87名妇女，即21%)，13 269名军事特遣队人员(981名妇女，即7%)。

82. 根据适用政策，关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。12月1日至1月31日，案件管理跟踪系统记录了22项失当行为和(或)不当行为指控。记录了一起性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

## 七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

83. 截至1月31日，南苏丹特派团记录了43起违反部队地位协定的行为，与上一个报告所述期间记录的44起相比变化不大。35起违反行为涉及政府当局实施的行动限制，影响到南苏丹特派团在西加扎勒河州、团结州、上尼罗州、琼莱州、西赤道州、中赤道州和东赤道州的巡逻。由于联合核查与监测机制朱巴总部不承认南苏丹特派团的共享信息和飞行安全保证文件，南苏丹特派团对以下地点的动态空中巡逻和地面巡逻被取消：Achong-Chong、Manyang、瓦乌、伦拜克、Baggari、马利亚勒拜、Thar Kueng、Ngo Halima、坦布拉、蒙德里、Lakamadi、Kuron、帕乔克、耶伊、博尔、Gadiang、科奇、莱尔、Deim Zubeir、Raja、卡波埃塔、托里特、Gangura-Nabiapai、Fanyok、Timsaha和Sopo桥。12月27日，南苏丹特派团一支从马拉卡勒到Gel Achel的综合巡逻队在马拉卡勒东南约72公里处的一个检查站被南苏丹人民国防军人员禁止通过，尽管南苏丹特派团巡逻队拥有一份得到联合核查与监测机制总部承认的信息共享文件。

84. 12月9日，在托里特镇，一名联合国警察遭到国家安全署人员的袭击，而在场的南苏丹人民国防军士兵还威胁说，如果巡逻队不立即离开该地区，就向

他们开枪。12月13日，一名联合国司机在朱巴桥检查站遭到南苏丹人民国防军人员的袭击，原因不明。12月18日，南苏丹人民国防军和国家安全署在朱巴 Gudele 地区开展联合安全行动期间，在南苏丹特派团一名本国工作人员的住所没收了他的一台联合国陆上集群无线电。

85. 违反部队地位协定的行为还包括对南苏丹特派团及其承包商向特派团进口的专用货物征收不当税款。12月13日，国家税务局要求南苏丹特派团国际承包商 ES-KO 国际公司支付 1 000 万南苏丹镑(10 000 美元)以获得进口许可证，作为海关放行 500 吨冷冻食品的先决条件。南苏丹特派团继续就此问题与政府接触。

86. 据记录，政府安全部队对联合国国家工作队工作人员和行动实施了 18 起骚扰和 2 起拒绝准入的事件。这些事件大多涉及国家警察署或南苏丹人民国防军所谓的在朱巴国际机场违规驾驶或入境南苏丹时文件不正确而索款。

87. 1月12日，一个身穿南苏丹人民国防军制服的人进入南苏丹特派团通平营地，在一个瞭望塔附近胡乱射击。执勤的联合国维和人员作出反应，向闯入者开枪，后者后来因伤死亡。没有联合国人员受伤，南苏丹特派团和国家警察署正在对这一事件进行联合调查。

## 八. 军警部分的业绩

88. 在本报告所述期间，联合国警察对所有四个建制警察部队的业绩评估和评价进行了季度检查。总体评估令人满意。不过，1 个建制警察部队在更换过期的 10% 的催泪弹(手榴弹和射弹)方面缺乏连属装备，另外 3 个建制警察部队被列入了保健、培训和福利方面的业绩改进计划。

89. 联合国警察内部评价股访问并评价了伦拜克、延比奥和夸乔克的外地办事处，包括单派警察的业绩和遵守南苏丹特派团条例的情况。

90. 南苏丹特派团部队评价了 8 个单位，包括 5 个步兵营和 3 个工兵单位。没有对海事单位、航空单位或医疗单位进行评价。根据联合国的标准，接受评价的单位被认为训练有素，行动准备充分。3 个单位超过了军事单位评价工具的既定标准，1 个单位成功达到了既定标准。其余 4 个单位的评价报告尚待提交。

## 九. 财务问题

91. 大会在 2023 年 6 月 30 日第 77/292 B 号决议中批款 1 148 836 500 美元，作为特派团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。此后，2023 年 12 月 12 日，行政和预算问题咨询委员会授权秘书长为 2022/23 年度期间承付不超过毛额 15 451 500 美元(净额 15 346 500 美元)的款项。需要承付是为了提供扩大后的保护平民和选举支助任务所需的额外资源。截至 2024 年 2 月 14 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 2.992 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.357 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察以及特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 9 月 30 日。

## 十. 意见和建议

92. 正如我在 2023 年 12 月的上一份报告(S/2023/976)中指出的那样,《重振协议》中关键基准的执行工作仍然落后于时间表,将于 2024 年 4 月评估遵守情况是否达到“必要规模”。然而,如果各政党有足够的政治意愿和关注,就可以达到这一必要规模。

93. 我感到关切的是,除其他外,制宪进程、选举的类型和次数、选民登记方式、与纳入流离失所者有关的决定、综合选举安全计划、选举争端解决机制和选举时间表仍有待确定。这些未决问题对于在 2024 年 12 月之前举行可信与和平的选举至关重要。我鼓励各方进行建设性对话,就前进方向达成共识。

94. 我对全国选举委员会、政党委员会和国家宪法审议委员会重组感到鼓舞。然而,这些机构迫切需要投入运作并获得充足的资源,以便它们能够开始制定计划,有效地执行其授权任务。我敦促政府以此作为优先事项。我还敦促各政党商定一项行为守则,确保所有选举利益攸关方充分和有意义地参与,并确定和平政治活动的参数。

95. 一个统一的、资源充足、训练有素的国家安全部队对于为自由的政治和公民言论提供安全环境至关重要。我敦促南苏丹政府按照路线图和和平协议的规定,加快部署资源充足的必要联合部队。

96. 关键基准不是一套外部强加的条件,因为这些基准是各方在和平协议中商定的。不执行或单方面执行这些基准会破坏和平协议,并可能产生严重后果。

97. 区域各国和国际伙伴应向各方提供必要的政治支持,以克服当前的政治挑战。在这方面,我期待着定于 2024 年 2 月下旬举行的非洲联盟和平与安全理事会南苏丹问题会议的审议。联合国、非洲联盟和伊加特三边机制向非洲联盟和平与安全理事会关于选举筹备情况和制宪进程的联合通报同样值得关注,以便对南苏丹的选举环境进行更广泛的评估。

98. 尽管当地正在进行调解努力,但我感到关切的是,瓦拉卜州和阿卜耶伊地区边界沿线地区以及琼莱州部分地区的族群间暴力事件激增。团结州在南苏丹人民国防军与苏丹人民解放军反对派发生冲突后出现的紧张局势和暴力也令人不安。我敦促各方保持克制,并敦促政府解决当地冲突的驱动因素,包括确保执行过渡安全安排和交付和平红利。

99. 我深感不安的是,苏丹冲突加剧,对邻国特别是南苏丹产生影响,超过 50 万回返者、难民和寻求庇护者涌入南苏丹,加剧了本已在努力应对资源减少的当地社区的压力。这种普遍状况造成了可能引发族群间冲突的条件,因为他们争夺基本必需品、日益减少的人道主义援助和稀缺的资源。

100. 我呼吁国际社会在应对从苏丹到来的人数激增所带来的不断增加的需求时,加大对最弱势群体的支持力度。流离失所、气候冲击以及南苏丹重度粮食

不安全状况加剧，使这一情况更加复杂。因此，政府也必须向受影响最严重的人提供必要的援助和资源。

101. 我赞扬圣艾智德团体长期努力在过渡政府和非签署方之间进行调解。我还欢迎肯尼亚政府决定与圣艾智德团体一道支持这些努力。我希望这一进程的所有各方都能建设性地参与和巩固南苏丹的和平。

102. 我对部队和警察派遣国深表感谢，并感谢伊加特和非洲联盟持续参与促进南苏丹和平。我感谢我的南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团工作人员、联合国国家工作队和人道主义合作伙伴在艰难的环境中不懈地提供服务。



# UNMISS

JANUARY 2024

UNITED NATIONS  
Geospatial

