



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十六届会议

2024年4月29日至5月10日

利益攸关方就瓦努阿图所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 15 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，² 因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围³ 以及与人权机制的合作

2. 大赦国际建议瓦努阿图批准和执行核心人权条约，包括《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和国际劳工组织《〈1930 年强迫劳动公约〉(第 29 号)2014 年议定书》。⁴

3. 大赦国际和欧洲法律和司法中心建议瓦努阿图批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。⁵

4. 全球无杀戮研究中心建议瓦努阿图批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。⁶

5. 大赦国际强调，2023 年 3 月，联合国大会通过了瓦努阿图提出的一项决议，该决议要求国际法院审议气候危机方面的国家责任。⁷

* 本文件印发前未经正式编辑。



B. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

6. 大赦国际报告，瓦努阿图没有国家人权机构，尽管该国承诺设立国家人权机构，大赦国际还报告称，磋商已于 2021 年开始。⁸ 大赦国际建议瓦努阿图将根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）设立国家人权机构的工作作为优先事项，并在必要时寻求技术援助。⁹

7. 联署材料 2 表示关切的是，瓦努阿图没有将人权纳入国家规划、报告和后续机制。联署材料 2 对《国家可持续发展计划》予以肯定，但指出，相关工作在规划、执行或监测层面不包括一个系统地纳入人权的国家机制，也没有包括人权建议计划，并注意到，没有设置负责普遍定期审议报告和后续行动的国家机构，司法部被指定负责人权问题，但与其他部委没有系统地关联，国家规划机构没有被指定人权责任，部或司一级的规划没有包括人权任务。¹⁰ 联署材料 2 注意到，2013 年设立了一个国家人权委员会，负责监督所有人权义务，包括设立一个国家人权机构，但该委员会没有活动，也没有预算。¹¹

8. 联署材料 2 建议瓦努阿图借助供资和能力发展支助，发展并加强人权委员会的能力、结构和运作，审查委员会的成员，以确保委员会具有包容性、多样性和活跃性，责成在所有国家、部委和部门一级的规划、执行和监测工作中系统地纳入人权，执行关于落实第四次普遍定期审议建议的联合国良好做法指导原则，为普遍定期审议和所有人权条约对委员会的建议制定整合工作计划和预算，将行动和成本纳入相应政府部门的年度业务计划。¹²

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

9. 大赦国际指出，瓦努阿图《宪法》禁止基于种族、原籍、宗教或传统信仰、政治见解、语言或性别的歧视。¹³ 委员会建议瓦努阿图颁布全面的反歧视法律，其中包括禁止基于性别、性取向、性别认同、性特征、残疾、种族、政治见解和宗教信仰的歧视。¹⁴

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

10. 大赦国际称，警察和监狱官员的虐待行为并不罕见，导致人们对刑事司法系统缺乏信任。大赦国际表示，有力、独立且有效的问责机制可以改善警务工作，瓦努阿图应设立一个单独的机构，受理和调查对警察的投诉，从而确保有效、公正、及时和独立的调查。¹⁵ 大赦国际建议瓦努阿图执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，并确保安全官员定期接受关于使用武力和火器的适当培训。¹⁶

11. 大赦国际建议瓦努阿图解决监狱系统的问题，包括过分拥挤和条件不卫生，并减少还押拘留者的人数。¹⁷

司法(包括有罪不罚问题)和法治

12. 瓦努阿图透明国际(TIV)称赞瓦努阿图设立了反腐败机关,在检察官办公室和监察员办公室之间分配权力,并颁布了《贿赂和腐败法案》和《举报人法案》。¹⁸ 瓦努阿图透明国际建议瓦努阿图采取一切必要措施,确保与全国的利益攸关方进行充分磋商,以便他们了解《反腐败法案》,在起草任何立法之前对提案提出意见,并将《反腐败法案》作为立法通过。¹⁹

基本自由以及公共和政治生活参与权

13. 大赦国际称,表达自由的权利在法律上和实践中缺乏充分保护,大赦国际提请注意的关切是,网上表达自由被定为犯罪,例如 2021 年第 22 号《网络犯罪法》将之定为犯罪,《刑法》第 120 和第 121 条之下重新引入了刑事诽谤条款,以及实施了相关逮捕。²⁰ 大赦国际建议瓦努阿图撤销《刑法》第 120 和第 121 条(2021 年修订),这些条款将诽谤定为刑事犯罪,不符合国际人权法以及关于对表达自由权利的可接受限制的标准,修订 2021 年第 22 号《网络犯罪法》,使之符合国际人权法和标准,不要仅仅由于记者、民间社会组织和其他个人和平行使表达自由权利或表达政治见解或信仰而对其进行报复或恐吓,对于第一批根据《网络犯罪法》受到指控的四个人,应立即无条件撤销指控。²¹

14. 瓦努阿图透明国际称赞瓦努阿图于 2016 年通过了《知情权法》,除其他外,该法规定任命一名信息专员,对根据该法提出的上诉进行审理、调查和裁决,并监督政府机构遵守该法的情况,但瓦努阿图透明国际指出,知情权股作为法定机构没有自己的预算,从而限制了该单位的工作,并指出,信息专员尚未任命。²² 瓦努阿图透明国际建议瓦努阿图采取适当措施,加强该股在促进知情权方面的工作,特别是在农村地区,为此应向该股划拨充足资源,并任命一名信息专员,以确保《知情权法》得到实施。²³

15. 瓦努阿图透明国际表示,政党筹资不受任何检查,也没有其他外部机制以确保问责或廉正。瓦努阿图透明国际指出,2019 年,政府提出了《政党注册法法案》,该法案适用于 2020 年之后的选举,其中一项确保有力的可持续政党制度的规定要求,建立政党应遵循的标准是支持政治廉正、善治、发展、国家建设和财政透明。该法案原定于 2023 年 5 月再次提交,但被撤回。²⁴ 瓦努阿图透明国际建议瓦努阿图通过《2019 年政党注册法法案》,实行准确的选民名册和不会被滥用的投票制度,修订《议会议事规则》和议员分配条例以及不信任动议的使用规则,修正《监察员法》和《领导守则法》以扩大监察员的权力,并确保对违反《领导守则》的行为予以惩罚。²⁵

婚嫁权和家庭生活权

16. 大赦国际指出,2021 年对《婚姻法》进行了修正,承认所有宗教、民事和习俗婚姻,但实际上并非所有婚姻都得到了登记。²⁶ 大赦国际建议瓦努阿图确保鼓励所有人(包括外岛居民)登记所有出生、死亡和婚姻并确保他们能够这样做。²⁷

禁止一切形式的奴役,包括贩运人口

17. 欧洲法律和司法中心建议瓦努阿图通过更多立法以具体处理贩运人口问题,特别是贩运妇女和儿童问题。²⁸

社会保障权

18. 联署材料 2 表示关切的是，瓦努阿图总体上缺乏社会保护。联署材料 2 认为，这可归因于多重因素，包括没有全面的国家数据，该国特有的社会保障定义不明确，以及所得税制度缺失。²⁹ 联署材料 2 建议瓦努阿图，根据可持续发展目标、人权、太平洋区域的标准和瓦努阿图的情况，为该国有效的社会保障方案的界定、供资和实施制定一项全面计划，审查现行税收制度，并为瓦努阿图的正规和非正规部门制定一项所得税机制，以便为社会保护提供资金，建立瓦努阿图社会福利制度。³⁰

适当生活水准权

19. 联署材料 2 强调指出，住房项目不足，无法满足不断增长的城市人口的需求，建议瓦努阿图制定一个住房项目，以满足不断增长的人口(特别是在城市地区)的需求。³¹

健康权

20. 大赦国际强调指出，根据瓦努阿图《刑法》，除有“正当医疗理由”，人工流产在多数情况下非法，大赦国际认为这一规定具有高度限制性。³² 大赦国际建议瓦努阿图废除《刑法》第 117 条，以确保所有妇女、女童和孕妇普遍、安全和合法地使用自愿终止妊娠，并保证提供相关服务，包括人工流产后护理和有据可依的人工流产信息。³³ 欧洲法律和司法中心也对人工流产相关问题作了评论。³⁴

21. 圣母会国际声援基金(FMSI)称，低龄怀孕现象正在增加，建议卫生部门与教育部门密切合作，解决这一问题，并提高学生对避孕方法的认识。³⁵

22. 联署材料 2 对政府在卫生方面开展的各项工作予以肯定，特别是对卫生部门战略予以肯定，但表示，政府声明的优先事项和活动没有得到充分落实，为之提供的资源有所不足，农村人口无法充分获得卫生保健设施和服务，并且需要支付昂贵的交通费用才能获得服务，此外非传染性疾病的发病率继续上升。联署材料 2 报告，卫生保健设施也没有定期进行储备，考虑到瓦努阿图自然灾害的发生频率，这带来了特定问题，同时瓦努阿图缺乏熟练的卫生工作者。³⁶

23. 联署材料 2 建议瓦努阿图大幅增加供资，以便为实施《2021-2030 年卫生部营运计划》提供资源，同时确保增设经过翻修和配备齐全的保健中心，特别是在偏远农村地区，解决卫生设施配备训练有素的人员的需要，特别是在各省，确保适当的医疗储备，在六个省的城市和偏远地区做到医疗用品和设备储备充足，提供能力发展，以促进服务交付、系统程序和卫生保健信息系统，并确保所有省份做到基础设施无障碍。³⁷

受教育权

24. 联署材料 2 和 KoBLE 称，虽然瓦努阿图制定了现行的教育部门政策，包括《2020-2030 年教育和培训部门战略》，并在国际上作出了承诺，但在该国仍然缺少获得优质教育的机会。联署材料 2 和 KoBLE 表示关切的是，缺少训练有素的教师，正在对过时的课程进行审查，城市地区教室过分拥挤，识字率低，预算

中大部分资金分配给人员工资，用于业务和活动实施的支出有限，没有为成人扫盲、失学儿童和青年提供预算，关于教育的数据有所不足。³⁸

25. 圣母会国际声援基金指出，职业或技术教育的入学人数表明，获得或了解现有课程的机会有限，并指出，中等教育入学的女生多于男生，而职业学校入学的男生是女生的两倍。圣母会国际声援基金强调了接受教育方面的一些障碍，包括学费，农村学生上学路途遥远，父母不支持或不重视教育，道路和教育设施的基础设施差，希望立即获得收入，父母认为学生将更多地接触性活动，以及文化与教育之间存在冲突。³⁹ 圣母会国际声援基金和联署材料 2 都注意到灾害对教育设施的影响，包括学校建筑被用作疏散中心。⁴⁰

26. 联署材料 2 和 KoBLE 建议瓦努阿图不加歧视地实行所有儿童接受免费义务初等教育，取消家长缴纳的费用，加强教育部门政策的协调、执行、监测和评估，审查现行的教育部门政策以及关于欺凌和骚扰的政策，审查当前学生/教师比例，增加学校设施预算分配，加强学校设施的卫生状况，确保教育战略、政策框架、交付和获得相互协调，加强教育管理信息系统以便有效地收集和管理数据。⁴¹

27. 圣母会国际声援基金建议瓦努阿图，在教育对于未来目标和收入的意义方面提升父母和子女的认识，在社区层面增加对教育对于未来生活活动的实际好处的认识，促进人们认识到父母在教育中的责任要求父母积极参与，并为职业教育途径划拨更多资源。圣母会国际声援基金还建议，提高对知识与地方产业技能之间的关联的认识，建造更多寄宿学校从而减少到校困难的问题，继续在教育中采取性别公平举措，提高对童工对教育的影响的认识，确保所有儿童免费接受教育，并为合格毕业生创造更多就业机会。⁴²

28. 断粉笔基金会提出了与上述建议类似的建议，此外还建议瓦努阿图为教育划拨更多政府开支，实施学校专用交通等安全措施以保护学生(特别是女生)上学途中的安全，修订课表以纳入文化内容和敏感认识，调整教学方法以适应多元的学习需求，为处于紧急情况的学生制定在家教育标准化材料，在偏远社区投资于设备和互联网接入，以便学生能够参与线上学习，培训教师在紧急情况下如何与学生有效地接触，并投资于数字基础设施和紧急情况下广播收听教育内容。⁴³

文化权利

29. 进一步艺术(FA)称赞政府制定了《2018 年气候变化和灾害所致流离失所问题国家政策》以指导应急和发展规划人员努力解决受流离失所影响社区的需求，进一步艺术还予以肯定的是，瓦努阿图参与了 2022-2032 年太平洋区域文化战略，以促进具有包容性的文化部门。但进一步艺术指出，没有提出任何报告、政策或战略以鼓励在流离失所时和灾害期间提高对文化知识的认识，并且灾害期间从不考虑文化礼仪。⁴⁴ 进一步艺术呼吁政府确保充分执行疏散建筑计划，并与瓦努阿图 Malvatumauri 理事会合作，为灾害期间人员进入疏散中心制定文化礼仪标准程序，以确保文化礼仪得到尊重。⁴⁵

30. 进一步艺术强调了瓦努阿图《2016-2030 年国家发展规划》之下的政策目标，主要是社会支柱，关于有活力的文化认同的目标 SOC 1，包括促进和保护土著语言。⁴⁶

31. 进一步艺术称赞了教育课程，但表示关注的是，没有政策，计划或战略以整合创作艺术，包括文化遗产，知识和实践。⁴⁷ 进一步艺术呼吁政府在学校课程中纳入关于瓦努阿图历史的内容，强调文化在殖民化前和独立前时期在团结不同文化的人民方面具有重要作用，将现今时代文化治理的重要性纳入课程，加强对传统知识所有者的承认和保护，与瓦努阿图国家文化理事会合作，审查当前政策和课程以吸收当地内容，并审查该理事会的代表性和成员组成，以纳入民间社会组织的代表。⁴⁸

发展、环境及工商业与人权

32. 大赦国际强调，瓦努阿图已于 2022 年 8 月修订并加强了应对气候危机的承诺，向联合国提交了到 2030 年逐步远离化石燃料并 100% 依赖可再生能源的计划。⁴⁹

33. 大赦国际建议瓦努阿图确保在国家气候变化和减少灾害风险咨询委员会以及各灾害和气候变化委员会中进行包容性磋商，特别是与边缘化个人，包括妇女、外岛居民、残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者磋商，确保他们有效参与国家气候变化和减少灾害风险政策的规划、决策和执行进程。⁵⁰

34. 大赦国际还建议瓦努阿图在政策制定以及为减缓和适应气候变化而采取的措施中进一步将人权纳入主流，并在这方面的其他面临重大适应挑战的国家以及向国际组织、民间社会、国家和在这一领域具有技术能力的其他行为体寻求支持、实例和经验教训。⁵¹

2. 特定个人或群体的权利

妇女

35. 大赦国际和伯明翰城市大学普遍定期审议项目(UPR-BCU)强调，尽管政府作出了一些努力，但暴力侵害妇女事件仍然一直多发。⁵² 瓦努阿图妇女中心(VWCC)予以肯定的是，瓦努阿图颁布了《家庭保护法》(2008 年)，将家庭暴力定为犯罪，并规定了临时民事保护令，但瓦努阿图妇女中心称，签发保护令方面执行不力，特别是经过授权的人员没有报酬，并且只在主岛任命了此类人员。⁵³

36. 大赦国际建议瓦努阿图审查民事和传统法律制度，使之符合《消除对妇女一切形式歧视公约》，制定一项全面战略，以应对歧视性的性别刻板印象和父权态度，并制定积极政策，以扭转影响妇女的社会歧视并在性别暴力案件中保护妇女，继续加强妇女事务部并加紧努力打击性别暴力，确保适当起诉此类行为的施害者，并确保向警察、检察官、法官和律师提供对性别问题有敏感认识的培训，确保分配充足的资源用于培训执法人员和医务人员、调查和起诉这些罪行的施害者以及为幸存者提供全面服务，修订所有相关立法并出台新的立法以确保性别平等和禁止基于性别的歧视，采取一切必要措施以执行和实施这些法律，并修订《刑法》中“强奸”的定义，将配偶强奸明文列为犯罪行为。⁵⁴

37. 伯明翰城市大学普遍定期审议项目建议瓦努阿图就普遍定期审议期间提出的关于家庭虐待问题的建议充分开展工作，制定具体的执行计划，提供最新的关于调查和起诉家庭虐待案件的准确统计数据，确保《国家性别平等政策》在实际上得到执行，确保实现目标，特别是关于暴力侵害妇女和女童问题的目标，制定公开的行动计划，从而创造机会与提供解决家庭虐待问题的项目和战略的民间社会

组织合作，同时在可能的情况下提供财政支持，通过立法，以便将《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定和其中的保护纳入国内法，并为提供医疗保健和支持服务的组织提供支持。⁵⁵

38. 瓦努阿图妇女中心建议政府立即任命和招聘更多经过授权的人员，以便在瓦努阿图 83 个岛屿的每个社区中发布临时保护令，划拨资金和资源以支持经过授权的人员的工作，确保在农村地区有效开展社区警务，能够将保护令送达施害者，并审查《家庭保护法》，以修正和解决有关家庭暴力的其他紧迫问题。⁵⁶

39. 大赦国际表示，妇女在公共和政治生活的所有领域代表性仍然严重不足，2022 年 10 月，超过 15 年以来第一次有女议员当选。⁵⁷ 联署材料 1 报告，2020 年有 17 名妇女(6%)参加了瓦努阿图全国大选，并指出，政府已更新了《2020-2030 年性别平等政策》，纳入了战略领域 3，该领域寻求在各层面促进妇女的政治代表。⁵⁸

40. 大赦国际建议瓦努阿图制定有效措施，以确保妇女在议会中得到适当代表。⁵⁹ 联署材料 1 建议瓦努阿图国家的妇女事务机构妇女事务部提供充足资源，并为瓦努阿图全国妇女理事会提供充足资源以确保其能够充分执行战略领域 3，加强与理事会和非政府组织的协调以便将《2020-2030 年性别平等政策》社会化，并将该政策纳入《政党注册法案》。⁶⁰

41. 联署材料 1 注意到，内政部正在制定的《政党注册法案》中规定，政党注册时，每一个政党的执行部门都应有妇女参与，但该法案已被撤回，联署材料 1 建议瓦努阿图立即着手向议会提交该法案并予以颁布。⁶¹

42. 联署材料 1 予以肯定的是，瓦努阿图制定了《2023 年选举法法案》(《选举法案》)并于 2023 年 5 月将之提交议会。联署材料 1 注意到，该法案纳入了国家和省级政府中 30%的席位留给妇女的相关规定，但该法案被撤回以作进一步磋商，随后的草案中删除了这一规定。⁶² 联署材料 1 建议瓦努阿图立即开展进一步磋商，包括对《选举法案》草案进行性别方面的法律分析，以便解决任何基于性别的歧视，在《选举法案》中重新加入关于 30%员额的规定，对所有相关立法进行性别方面的法律分析，以便充分纳入性别平等原则，并责成各政党审查其政党的政策，以确保这些政策不歧视妇女而是规定将妇女纳入政党的执行部门。⁶³

43. 联署材料 1 报告，2013 年《第 11 号市政(修正)法》中的暂行特别措施条款已经失效，国家层面关于为妇女分配保留席位/员额的讨论进展缓慢。⁶⁴ 联署材料 1 建议瓦努阿图修正《市政法》，以立法规定延长暂行特别措施，与发展伙伴和民间社会组织合作开展方案，包括开展宣传运动，宣传暂行特别措施的益处，并以立法规定在省和国家一级为妇女保留席位。⁶⁵

44. 联署材料 1 认为，参加全国选举的妇女候选人遇到了许多复杂的障碍，包括男性和女性都不愿承认妇女在国家决策进程中的位置，社会中根深蒂固的态度，以及受到土著信仰和宗教影响的规范。⁶⁶ 联署材料 1 建议瓦努阿图为全国妇女民间社会伞式组织和国家妇女机构投入更多资源，用于开展各种方案，以消除负面社会规范，与民间社会组织合作，对公众对妇女的领导力和政治参与的态度和看法开展研究，支持对地方社区选民的教育，审查和执行所有关于性别问题的法律以确保包容所有边缘化群体。⁶⁷

45. 瓦努阿图妇女中心强调,《刑法》没有将性骚扰列为一种罪行并规定相应的惩罚,《就业法》中也没有提及工作场所性骚扰的条款,这使得在这种环境中工作的妇女和女童容易受到骚扰。⁶⁸ 瓦努阿图妇女中心建议瓦努阿图修订《刑法》第 135 章,将性骚扰列为性犯罪并规定适当处罚,修订《就业法》第 160 章,确保承认性骚扰为职业上的不当行为,可导致终止雇用。⁶⁹

儿童

46. 大赦国际报告,彩礼等文化习俗鼓励早婚和强迫婚姻。⁷⁰ 大赦国际和欧洲法律和司法中心建议,按照国际人权标准,将女童的结婚年龄从 16 岁(经父母同意)提高至 18 岁。⁷¹ 大赦国际还建议瓦努阿图实施提高认识方案,以解决早婚和强迫婚姻问题,并采取措施,解决彩礼等歧视妇女的文化习俗的根本原因。⁷²

47. 大赦国际认为,没有适用于青少年罪犯的既适合年龄又符合人权的适当法律和政策。大赦国际表示,拘留儿童应始终是最后手段,应优先考虑拘留的替代办法。⁷³ 大赦国际建议瓦努阿图出台少年司法的立法,规定专门的程序和法院,并根据国际标准将刑事责任最低年龄提高到至少 14 岁。⁷⁴

48. 终止体罚(ECP)报告,虽然体罚在学校是非法的,但法律尚未禁止在其他场合,包括在家中、替代照料场所和日托场所进行体罚。终止体罚称,体罚在儿童养育中几乎是普遍接受的行为,因此务必确保法律明确规定,任何程度或类型的体罚儿童,不论多么轻微,不论由谁实施,都不能视为可以接受。终止体罚建议瓦努阿图加紧努力,颁布《儿童保护法案》,明确禁止在儿童生活的任何环境中对儿童的一切体罚,不论多么轻微。⁷⁵

残疾人

49. 大赦国际报告,瓦努阿图制定了《2018-2025 年残疾人包容发展国家政策》,但由于缺乏最新数据,不清楚政府如何跟踪这项政策的执行进度。另据报告,没有禁止基于残疾的歧视的全面的反歧视法律。⁷⁶

50. 残疾问题促进与倡导协会(DPA)肯定了政府的努力,包括《2018-2025 年残疾人包容发展国家政策》、残疾问题协调中心以及与《残疾人权利公约》相符的各种部门政策,但残疾问题促进与倡导协会指出,残疾人面临物理、沟通、信息和交通上存在的障碍,并且没有国家社会保护机制或包容残疾人的立法。⁷⁷

51. 残疾问题促进与倡导协会建议瓦努阿图审查 2013 年《瓦努阿图建筑法》,以确保基础设施标准符合《公约》和瓦努阿图的国情,确保新的基础设施计划做到无障碍,并立即为实施《残疾人包容发展国家政策》拨款。⁷⁸ 残疾问题促进与倡导协会还建议确保残疾人能够利用预警系统,加强所有岛屿的电话通信网络覆盖,审查知情权政策和《知情权法》并确保其符合《公约》,确保交通无障碍。⁷⁹ 残疾问题促进与倡导协会还建议瓦努阿图建立国家社会福利制度和社会保护机制,颁布残疾人社会福利立法和政策并为其实施提供资源,在建造今后灾害期间将要用作疏散避难所的建筑物时纳入无障碍设计原则,颁布包容残疾人的立法并为其实施提供资金。⁸⁰

52. 圣母会国际声援基金和联署材料 2 强调,经过培训的全纳教育教师人数不足,缺少按残疾分列的数据,多数学校设施对残疾学生并非无障碍,缺少全纳教育的课程、培训和教材。⁸¹ 圣母会国际声援基金和断粉笔基金会建议瓦努阿图

增加教师培训，聘用特殊需求教育的教师，提供更具包容性的课程，从而改善残疾儿童获得教育的机会和教育质量。⁸² 断粉笔基金会还建议确保学校提供辅助工具。⁸³

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

53. 大赦国际报告，18 岁以上成年人之间自愿同意的同性性活动是合法的，但人们继续面临基于性取向和性别认同的耻辱和歧视，同性关系不能享有与异性婚姻相同的法律保护，也没有得到 2008 年《家庭保护法》的承认，这影响了同性伴侣的许多权利，也限制了他们在家庭暴力案件中寻求保护令的能力。⁸⁴ 大赦国际建议瓦努阿图确保政府机构承认同性关系与男女婚姻或事实关系具有同等地位，包括在《家庭保护法》之下具有同等地位，并采取措施，包括反歧视措施和宣传运动，消除针对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的污名、歧视和暴力。⁸⁵

54. V-Pride 指出，尽管《宪法》规定了一般性的人权保护，但少有法律保护个人不受基于性取向的歧视，也没有法律保护个人不受基于性别认同和性特征的歧视，同时瓦努阿图的《性别平等政策》没有提及性取向、性别认同或性特征，妇女事务部对所有性别相关人权问题具有管辖权，但不管辖男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTI)问题，也没有政府机构收集性别多样性数据。⁸⁶ V-Pride 建议政府立即通过一项适用于所有部委的明确的政策声明，明确表示政府对人权的承诺涵盖所有人，不论性取向、性别认同或性特征，并明确表示政府禁止在公共生活所有领域，包括在就业、教育、卫生保健、住房、货物和服务的提供中基于性取向、性别认同和性特征的一切形式的歧视，颁布禁止所有此类歧视的反歧视立法，修订《国家性别平等政策》以纳入 LGBTI 人群，并采取措施确保 LGBTI 人士获得法律保护，确保他们受到侵犯人权行为时能够寻求法律补救。⁸⁷

55. VPride 报告，对 LGBTI 人士的歧视和暴力行为长期存在，包括人身攻击、言语侵犯、诽谤和网络攻击，以及将他们排斥在关键服务和部门之外，例如在灾害期间和之后以及在医疗保健方面。⁸⁸ VPride 建议瓦努阿图确保 LGBTI 人士获得医疗保健、教育、安全和司法服务而不受歧视，加强数据收集从而核实平等获得的情况，支持对公职人员和服务提供者进行提高认识培训，并开展公众宣传运动，以减少针对 LGBTI 人群的污名。⁸⁹

注

¹ A/HRC/41/10 and A/HRC/41/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (The Kingdom of the Netherlands);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand Saconnex (Switzerland);
DPA	Disability Promotion and Advocacy Association, Luganville

	(Vanuatu);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECP	End Corporal Punishment, Geneva (Switzerland);
FA	Further Arts Vanuatu, Port Vila (Vanuatu);
FMSI	Marist International Solidarity Foundation, Rome (Italy);
KoBLE	Kolisen Blong Leftemap Edukesen, Port Vila (Vanuatu);
TIV	Transparency International Vanuatu, Port Vila (Vanuatu);
UPR-BCU	Birmingham City University's Centre for Human Rights, Birmingham (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
VPride	VPride Association Committee, Port Vila (Vanuatu);
VWCC	Vanuatu Women's Centre, Port Vila (Vanuatu).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: Vanuatu Coalition for Gender Equality, Port Vila (Vanuatu), Women Against Crime and Corruption, Tongoa Shepherd Women's Association, Mitingar Women and Girls Association, Silae Vanua Market Vendors Association, Kivhans Vanuatu Women and Girls Human Rights Association, Port Vila City Council of Women, Vanuatu Young Women for Change, and Vanuatu Widows Association;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Vanuatu Coalition of Non-Governmental Organisations, Port Vila (Vanuatu), Vanuatu Association of Non-Government Organisation, Further Arts, Human Capacity Development International, Kolisen Blong Leftemap Edukesen, Oxfam in Vanuatu, Save the Children, and Transparency International Vanuatu.
³	<i>The following abbreviations are used in UPR documents:</i>
ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ AI para. 28.

⁵ AI para. 28 and ECLJ para. 30.

⁶ CGNK p. 3.

⁷ AI para. 2.

⁸ AI para. 5.

⁹ AI para. 5.

- 10 JS2 pp. 4–5.
- 11 JS2 p. 5.
- 12 JS2 p. 5.
- 13 AI para. 15.
- 14 AI para. 45.
- 15 AI para. 19.
- 16 AI para. 50.
- 17 AI para. 51.
- 18 TIV paras. 12–13.
- 19 TIV paras. 14i)–ii).
- 20 AI paras. 8–10.
- 21 AI paras. 30–33.
- 22 TIV paras. 9–10.
- 23 TIV paras. 11i)–ii).
- 24 TIV paras. 5–7.
- 25 TIV paras. 8i)–iii).
- 26 AI para. 13.
- 27 AI para. 36.
- 28 ECLJ para. 30.
- 29 JS2 p. 9.
- 30 JS2 p. 9.
- 31 JS2 p. 9.
- 32 JS2 para. 12.
- 33 AI para. 34.
- 34 DPA para. 29.
- 35 FMSI para. 1.3c.
- 36 JS2 p. 8.
- 37 JS2 p. 8.
- 38 JS2 pp. 5–7 and KoBLE pp. 1–2.
- 39 FMSI para. 1.1.
- 40 FMSI para. 1.1 and JS2 p. 7.
- 41 JS2 p. 7 and KoBLE pp. 2–3.
- 42 FMSI paras. 1.4a)–d).
- 43 Broken Chalk paras. 39–41 and 44–49.
- 44 FA paras. 3.4–3.6.
- 45 FA para. 3.7.
- 46 FA para. 3.3.
- 47 FA paras. 4.1–4.3.
- 48 FA para. 4.4.
- 49 AI para. 27.
- 50 AI para. 52.
- 51 AI para. 53.
- 52 AI para. 14 and UPR-BCU para. 10.
- 53 VWCC pp. 3–4.
- 54 AI paras. 38–39 and 41–44.
- 55 UPR-BCU paras. Di)–vi).
- 56 VWCC p. 8.
- 57 AI para. 3.
- 58 JS1 paras. 2 and 12–13.
- 59 AI para. 40.
- 60 JS1 paras. 14i)–iii).
- 61 JS1 paras. 15–16.
- 62 JS1 para. 17.
- 63 JS1 para. 18.
- 64 JS1 paras. 20–23.
- 65 JS1 paras. 24a)–c).
- 66 JS1 paras. 26–28.
- 67 JS1 paras. 29a)–e).
- 68 VWCC p. 4.
- 69 VWCC p. 5.
- 70 AI para. 13.
- 71 AI para. 35 and ECLJ para. 31.
- 72 AI paras. 35 and 37.

- 73 AI para. 20.
- 74 AI para. 49.
- 75 ECP paras. 1.3 and 2.1–2.6.
- 76 AI para. 17.
- 77 DPA paras. 2.3–2.5.
- 78 DPA para. 3.1.6.
- 79 DPA paras. 3.2.4 and 3.3.3.
- 80 DPA paras. 4.6 and 5.3.
- 81 JS2 pp. 6–7 and FMSI para. 1.1.
- 82 FMSI p. 4 and Broken Chalk para. 42.
- 83 Broken Chalk para. 43.
- 84 AI para. 16.
- 85 AI paras. 46–47.
- 86 VPride para. 2.2.
- 87 VPride p. 7.
- 88 VPride paras. 3.4–3.5.
- 89 VPride pp. 8–9.
