



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок шестая сессия
29 апреля — 10 мая 2024 года

Резюме материалов по Вануату, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора и итогов проведения предыдущего обзора¹. В докладе содержится резюме материалов², представленных 15 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документации.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств³ и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Организация «Международная амнистия» (МА) рекомендовала Вануату ратифицировать и выполнять основные договоры по правам человека, включая второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Протокол Международной организации труда от 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29)⁴.

3. МА и Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦП) рекомендовали Вануату ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵.

4. Центр против убийств во всем мире (ЦМБУ) рекомендовал Вануату ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁶.

5. МА особо отметила, что в марте 2023 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла выдвинутую Вануату резолюцию, в которой содержится просьба к Международному суду рассмотреть вопрос об ответственности государств в связи с климатическим кризисом⁷.

В. Национальные рамки защиты прав человека

Институциональная инфраструктура и меры политики

6. МА сообщила, что в Вануату нет национального правозащитного учреждения, несмотря на обязательство создать его, и что в 2021 году были начаты консультации⁸. Она рекомендовала Вануату уделить первоочередное внимание усилиям по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и при необходимости обратиться за технической помощью⁹.

7. Авторы СП2 выразили озабоченность в связи с тем, что в Вануату вопросы прав человека не включены в национальные механизмы планирования, представления докладов и осуществления последующих действий. Отметив Национальный план устойчивого развития, они указали, что в рамках этих усилий не предусматривается ни создания национального механизма для систематического учета прав человека на уровне планирования, осуществления или мониторинга деятельности, ни составления плана рекомендаций по правам человека, и отметили, что в стране нет национального органа для представления докладов и осуществления последующих мер в рамках универсального периодического обзора, ответственность за вопросы прав человека возложена на Министерство юстиции, но последнее не поддерживает связей с другими министерствами на систематической основе, работа по тематике прав человека не входит в функции национального агентства по планированию и в рамках планирования на уровне министерств и ведомств не предусмотрено осуществления деятельности по правам человека¹⁰. Они констатировали, что в 2013 году был создан национальный комитет по правам человека, которому поручено следить за выполнением всех обязательств в области прав человека, включая создание национального правозащитного учреждения, однако комитет не функционирует и не имеет бюджета¹¹.

8. Авторы СП2 рекомендовали Вануату развивать и укреплять потенциал, структуру и механизм функционирования Комитета по правам человека посредством оказания финансовой поддержки и осуществления мероприятий по повышению профессионального уровня, пересмотреть членский состав Комитета, обеспечить его инклюзивность, разнообразие и активную работу, поручить осуществление функций по обеспечению систематического учета прав человека в рамках всех мероприятий по линии планирования и реализации практической деятельности и мониторинга на национальном уровне и на уровне министерств и ведомств, осуществить методические рекомендации Организации Объединенных Наций по передовой практике выполнения рекомендаций четвертого периодического обзора, разработать для Комитета сводный план работы и бюджет для универсального периодического обзора и по всем рекомендациям в отношении договоров о правах человека и включить соответствующие мероприятия и ассигнования в ежегодный план работы Министерства¹².

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

9. МА отметила, что Конституция Вануату запрещает дискриминацию по признакам расы, места происхождения, религиозных или традиционных убеждений, политических взглядов, языка или пола¹³. Она рекомендовала Вануату ввести комплексное законодательство о запрете дискриминации по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, половых признаков, инвалидности, расы, политических убеждений и религиозных верований¹⁴.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

10. МА констатировала, что нередко имеет место жестокое обращение со стороны сотрудников полиции и тюремного персонала, которое подрывает доверие к системе уголовного правосудия. Она указала, что работу полиции можно улучшить с помощью надежных, независимых и эффективных механизмов подотчетности и что Вануату следует обеспечить эффективные, беспристрастные, оперативные и независимые расследования путем создания отдельного органа, уполномоченного получать и расследовать жалобы на действия полиции¹⁵. МА рекомендовала Вануату выполнять Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обеспечить регулярное прохождение сотрудниками служб безопасности надлежащей подготовки по вопросам применения силы и огнестрельного оружия¹⁶.

11. МА рекомендовала Вануату решать проблемы в пенитенциарной системе, включая переполненность и антисанитарные условия, и уменьшить число лиц, содержащихся под стражей до суда¹⁷.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

12. Организация «Трансперенси интернэшнл Вануату» (ТИВ) высоко оценила создание Управления по борьбе с коррупцией, полномочия которого будут распределены между прокуратурой и Управлением омбудсмана, а также принятие законопроекта о борьбе с взяточничеством и коррупцией и законопроекта о защите лиц, сообщающих о нарушениях¹⁸. ТИВ рекомендовала Вануату принять все необходимые меры для проведения всесторонних консультаций с заинтересованными сторонами по всей стране для обеспечения понимания ими законопроекта о коррупции и представления замечаний по этому предложению до начала разработки каких-либо законодательных актов, а также принять законопроект о борьбе с коррупцией в качестве закона¹⁹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

13. МА заявила, что право на свободу выражения мнений недостаточно защищено в законодательстве и на практике, и обратила внимание на обеспокоенность по поводу уголовной квалификации свободы выражения мнений в Интернете, в том числе в соответствии с Законом о киберпреступности № 22 от 2021 года и повторно введенными положениями об уголовной ответственности за диффамацию в соответствии со статьями 120 и 121 Закона об Уголовном кодексе, а также по поводу связанных с этим арестов²⁰. МА рекомендовала Вануату отменить статьи 120 и 121 Закона об Уголовном кодексе (с поправками 2021 года), предусматривающие уголовную ответственность за диффамацию и несовместимые с нормами и стандартами в области международного права прав человека о допустимых ограничениях права на свободу выражения мнения, внести поправки в Закон о киберпреступности № 22 от 2021 года, чтобы он соответствовал нормам и стандартам в области международного права прав человека, воздерживаться от любых репрессий или актов запугивания в отношении журналистов, организаций гражданского

общества и других лиц только за мирное осуществление их права на свободу выражения мнения или за выражение политических взглядов или убеждений, и немедленно и безоговорочно снять обвинения с четырех человек, которым впервые были предъявлены обвинения по Закону о киберпреступности²¹.

14. Положительно оценивая принятие в 2016 году Закона о праве на информацию, предусматривающего, в частности, назначение уполномоченного по вопросам информации для рассмотрения и расследования жалоб, поданных в соответствии с этим законом, и вынесения решений по ним, а также для контроля соблюдения упомянутого закона правительственными учреждениями, ТИВ отметила, что Отдел по праву на информацию не имеет собственного бюджета в качестве официального учреждения, что ограничивает возможности его работы, и что уполномоченный по вопросам информации еще не назначен²². ТИВ рекомендовала Вануату принять надлежащие меры для укрепления работы Отдела в сфере пропаганды права на информацию, особенно в сельской местности, выделив Отделу достаточные ресурсы, и назначить уполномоченного по вопросам информации для обеспечения осуществления Закона о праве на информацию²³.

15. ТИВ указала, что в стране не существует ни проверок финансирования политических партий, ни других внешних механизмов обеспечения подотчетности и добросовестности. ТИВ отметила, что в 2019 году правительство представило проект закона о регистрации политических партий, применимый к выборам после 2020 года, включая положение об обеспечении прочной устойчивой системы политических партий, согласно которому политические партии должны создаваться в соответствии с критериями, обеспечивающими политическую добросовестность, благое управление, развитие, государственное строительство и финансовую прозрачность. Законопроект планировалось вновь внести на рассмотрение в мае 2023 года, но он был отозван²⁴. ТИВ рекомендовала Вануату принять проект закона о регистрации политических партий № 2019, обеспечить использование точного списка избирателей и системы голосования, не допускающей злоупотреблений, пересмотреть регламент парламента, порядок распределения членов и правила применения положения о востуме недоверия, а также внести поправки в Закон об омбудсмене и Закон о Кодексе поведения лиц на руководящих должностях, расширив полномочия омбудсмена и обеспечив, что нарушения Кодекса поведения лиц на руководящих должностях влекут соответствующие последствия²⁵.

Право на брак и семейную жизнь

16. МА отметила, что в 2021 году в Закон о браке были внесены поправки, согласно которым признаются все религиозные и гражданские браки и браки по обычному праву, однако на практике не все браки регистрируются²⁶. МА рекомендовала Вануату обеспечить, чтобы всем жителям, включая жителей отдаленных островов, было рекомендовано регистрировать все рождения, смерти и браки, и они имели возможность делать это²⁷.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

17. ЕЦПП рекомендовал Вануату принять дополнительное законодательство, конкретно направленное на борьбу с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми²⁸.

Право на социальное обеспечение

18. Авторы СП2 выразили обеспокоенность тем, что в Вануату в целом отсутствует социальная защита. По их мнению, это может объясняться множеством факторов, включая отсутствие всеобъемлющих национальных данных, нечеткое определение социальной защиты с учетом специфики данной страны и отсутствие системы подоходного налога²⁹. В СП2 Вануату рекомендовано разработать комплексный план определения, финансирования и реализации эффективной программы социальной защиты в Вануату в соответствии с Целями в области устойчивого развития, правами человека, тихоокеанскими стандартами и условиями Вануату, пересмотреть существующую налоговую систему и разработать механизм налогообложения

доходов для формального и неформального секторов Вануату, предназначенный для финансирования услуг социальной защиты, и создать систему социального обеспечения в Вануату³⁰.

Право на достаточный жизненный уровень

19. Авторы СП2 подчеркнули, что существующих проектов жилищного строительства недостаточно для удовлетворения потребностей растущего городского населения, и рекомендовали Вануату разработать жилищный проект для удовлетворения потребностей растущего населения, особенно в городах³¹.

Право на здоровье

20. МА особо отметила, что в соответствии с Уголовным кодексом Вануату аборт запрещен при большинстве обстоятельств, за исключением «веских медицинских оснований», которые, по ее мнению, носят крайне ограничительный характер³². Она рекомендовала Вануату отменить статью 117 Закона об Уголовном кодексе, чтобы обеспечить всеобщий, безопасный и законный доступ к добровольному прерыванию беременности для всех женщин и девочек и гарантировать предоставление соответствующих услуг, включая уход после аборта и основанную на фактических данных информацию об абортах³³. ЕЦПП также высказался по поводу проблем, связанных с абортами³⁴.

21. Фонд маристов за международную солидарность (ФММС) заявив, что число несовершеннолетних беременных растет, рекомендовал сектору здравоохранения тесно сотрудничать с образовательным сектором для решения этой проблемы и повышения осведомленности учащихся о методах контрацепции³⁵.

22. Авторы СП2, признав, что правительство прилагает целый ряд усилий в области здравоохранения, в частности разработана стратегия развития сектора здравоохранения, заявили, что намеченные приоритеты и мероприятия не выполняются в полном объеме и не обеспечены достаточными ресурсами, что сельское население в недостаточной степени имеет доступ к медицинским учреждениям и услугам и вынуждено оплачивать дорогостоящие транспортные расходы, чтобы получить доступ к таким услугам, и что продолжает расти заболеваемость неинфекционными болезнями. По их сообщению, медицинские учреждения также снабжаются нерегулярно, что создает особые проблемы, учитывая частоту стихийных бедствий в Вануату, в условиях нехватки квалифицированных медицинских работников³⁶.

23. В СП2 Вануату рекомендовано существенно увеличить финансирование для обеспечения выполнения общеорганизационного плана Министерства здравоохранения на 2021–2030 годы, обеспечить создание дополнительных, отремонтированных и полностью оборудованных медицинских центров, особенно в отдаленных сельских районах, удовлетворить потребность в обученном и квалифицированном персонале для работы в медицинских учреждениях, особенно в провинциях, обеспечить наличие надлежащих медицинских складов с полным комплектом медицинских препаратов и оборудования в муниципальных и отдаленных районах шести провинций, обеспечить осуществление мероприятий по укреплению потенциала для оказания услуг и функционирования системных процессов и информационных систем здравоохранения, а также обеспечить доступность инфраструктуры во всех провинциях³⁷.

Право на образование

24. Авторы СП2 и организация «Колисен Блонг Лефтемат Едукесен» (КоБЛЕ) заявили, что, несмотря на существующую политику в области образования, включая стратегию в области сектора образования и профессиональной подготовки на 2020–2030 годы, и обязательства, принятые на международном уровне, в Вануату в недостаточной степени обеспечивается доступ к качественному образованию. Они выразили обеспокоенность по поводу нехватки квалифицированных преподавателей, устаревшей учебной программы, пересмотр которой проходит в настоящее время,

переполненных классов в городах, низкого уровня грамотности, больших ассигнований из бюджета на оплату труда персонала при ограниченных расходах на осуществление деятельности и реализацию мероприятий, отсутствия ассигнований на распространение грамотности среди взрослых, детей и молодежи, не посещающих школу, и недостаточных данных об образовании³⁸.

25. ФММС отметил, что данные о зачислении в профессионально-технические учебные заведения свидетельствуют об ограниченном доступе к имеющимся программам или об информированности о них, а также о том, что в средних школах обучается больше девочек, чем мальчиков, в то время как в профессионально-технических учебных заведениях учащихся мужского пола в два раза больше, чем женского. Фонд особо выделил ряд препятствий на пути к образованию, включая плату за обучение, большие расстояния до школ в сельской местности, отсутствие поддержки со стороны родителей, которые зачастую не ценят образование, плохое состояние дорог и инфраструктуры учебных заведений, желание получить немедленный доход, бытующее среди родителей мнение о повышенном риске сексуальной активности, а также противоречия между культурными установками и образованием³⁹. И ФММС, и авторы СП2 отмечают последствия стихийных бедствий для учебных заведений, в том числе использование школьных зданий в качестве эвакуационных центров⁴⁰.

26. Авторы СП2 и КоБЛЕ рекомендовали Вануату обеспечить бесплатное и обязательное начальное образование для всех детей без дискриминации и отменить взимаемую с родителей плату за обучение, усилить координацию, осуществление, мониторинг и оценку политики в сфере образования, пересмотреть существующую политику в сфере образования и политику борьбы с издевательствами и домогательствами, пересмотреть существующее соотношение числа учащихся и учителей, увеличить бюджетные ассигнования на школьные помещения и улучшить их санитарное состояние, обеспечить согласованность стратегий образования, рамок политики и соображений реализации и доступа, а также укрепить информационную систему управления образованием в целях эффективного сбора данных и управления⁴¹.

27. ФММС рекомендовал Вануату повысить уровень понимания значимости образования для достижения будущих целей и получения дохода как родителями, так и детьми, повысить осведомленность на уровне общин о практической пользе образования в жизни, способствовать осознанию того, что родительские обязанности в сфере образования требуют активного участия, и выделить дополнительные ресурсы на профессионально-техническое образование. Кроме того, он рекомендовал повысить осведомленность о связи между знаниями и навыками в местной промышленности, уменьшить проблемы доступа к образованию путем строительства дополнительных школ-интернатов, продолжить реализацию инициатив по обеспечению гендерного равенства в сфере образования, повысить осведомленность о влиянии детского труда на образование, обеспечить бесплатное образование для всех детей и создать больше возможностей для трудоустройства квалифицированных выпускников⁴².

28. Организация «Сломанный мелок» высказала рекомендации, аналогичные приведенным выше, и дополнительно рекомендовала Вануату выделять больше государственных средств на образование, принять меры безопасности, такие как использование школьного транспорта для защиты учащихся, особенно девочек, во время их поездок в школу, пересмотреть учебные программы с учетом культурных особенностей, адаптировать методы преподавания с учетом различных потребностей в обучении, разработать стандартные материалы для домашнего обучения, доступные для учащихся в чрезвычайных ситуациях, вкладывать средства в аппаратную часть и обеспечение доступа к Интернету в отдаленных общинах, чтобы учащиеся могли участвовать в онлайн-обучении, подготовить учителей для эффективного взаимодействия с учениками в чрезвычайных ситуациях, а также вкладывать средства в цифровую инфраструктуру и обеспечение доступа к радиостанциям для получения образовательных материалов в чрезвычайных ситуациях⁴³.

Культурные права

29. Ассоциация содействия развитию искусств (АРИ) выразила признательность правительству за разработку в 2018 году Национальной политики по вопросам, касающимся изменения климата и перемещений населения, вызванных бедствиями, которая станет руководством для специалистов по планированию действий в чрезвычайных ситуациях и процесса развития, проводящих работу с целью удовлетворения потребностей перемещенных групп населения, и отметила участие Вануату в Тихоокеанской региональной стратегии в области культуры на 2022–2032 годы в интересах поощрения развития инклюзивного сектора культуры. Вместе с тем она указала, что не существует докладов, политики или стратегии, которые бы способствовали осознанию значимости культурных знаний в период перемещения и во время бедствий, и что во время бедствий культурные протоколы никогда не рассматривались⁴⁴. АРИ призвала правительство обеспечить полную реализацию планов эвакуации, а также совместно с вануатским Советом вождей Мальватумаури разработать стандартную процедуру перемещения людей в эвакуационные центры во время стихийного бедствия, чтобы обеспечить соблюдение культурных протоколов⁴⁵.

30. АРИ особо отметила стратегические цели Национального плана развития Вануату на 2016–2030 годы, в частности социальную опору № 1 — яркую культурную самобытность, включая задачу поощрения и защиты языков коренных народов⁴⁶.

31. Высоко оценив учебную программу, АРИ выразила обеспокоенность в связи с тем, что в стране нет политики, плана или стратегии с охватом креативного искусства, включая аспекты культурного наследия, знаний и практики⁴⁷. АРИ призвала правительство включить в школьную программу материалы по истории Вануату, делая упор на то, что культура играла важную роль в объединении людей разных культур в периоды до колонизации и до приобретения независимости, отразить в учебной программе идею важности управления культурой в современную эпоху, шире признавать роль и лучше защищать интересы владельцев традиционных знаний, пересмотреть текущую политику и учебную программу для отражения местных материалов в партнерстве с Национальным советом по культуре Вануату, а также пересмотреть представительство и членство в Совете с целью включения в него представителей организаций гражданского общества⁴⁸.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

32. МА подчеркнула, что в августе 2022 года Вануату пересмотрела и расширила свои обязательства по борьбе с климатическим кризисом, зарегистрировав в Организации Объединенных Наций свои планы постепенного отказа от ископаемого топлива и полного перехода на возобновляемые источники энергии к 2030 году⁴⁹.

33. МА рекомендовала Вануату обеспечить всесторонние консультации, особенно с маргинализированными лицами, включая женщин, жителей отдаленных островов, лиц с инвалидностью, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, в Национальном консультативном совете по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий и комитетах по стихийным бедствиям и изменению климата, обеспечив их эффективное участие в процессах планирования, принятия решений и осуществления Национальной политики по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий⁵⁰.

34. Кроме того, МА рекомендовала Вануату продолжать обеспечивать учет прав человека при разработке политики и мер, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, и в этой связи обращаться за поддержкой и информацией о примерах и уроках осуществлявшейся деятельности к другим странам, сталкивающимся с серьезными проблемами адаптации, а также к международным организациям, гражданскому обществу, государствам и другим субъектам, обладающим техническим потенциалом в этой области⁵¹.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

35. МА и Проект по УПО Бирмингемского городского университета (УПО БГУ) подчеркнули, что, несмотря на некоторые усилия правительства, уровень насилия в отношении женщин остается неизменно высоким⁵². Признавая принятие Закона о защите семьи (2008 года), который предусматривает уголовную ответственность за домашнее насилие и выдачу временных судебных приказов о гражданской защите, Женский центр Вануату заявил, что закон не полностью реализуется в части выдачи охранных судебных приказов, в первую очередь потому, что уполномоченные лица не получают вознаграждения и назначаются только на главные острова⁵³.

36. МА рекомендовала Вануату провести обзор гражданской и традиционной правовых систем, чтобы привести их в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разработать комплексную стратегию борьбы с дискриминационными гендерными стереотипами и патриархальными взглядами, а также активную политику с целью ликвидации социальной дискриминации в отношении женщин и их защиты в случаях гендерного насилия, продолжать укреплять Департамент по делам женщин и активизировать усилия по борьбе с гендерным насилием, обеспечивая надлежащее привлечение к судебной ответственности виновных в совершении таких деяний и надлежащую подготовку сотрудников полиции, прокуроров, судей и адвокатов по гендерным вопросам, обеспечить выделение достаточных ресурсов для обучения сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала для проведения расследований и судебного преследования лиц, совершивших эти преступления, а также предоставления комплексных услуг пострадавшим, внести поправки во все соответствующие законы и ввести новое законодательство для обеспечения гендерного равенства и запрещения дискриминации по признаку пола, приняв все необходимые меры для обеспечения их соблюдения и реализации, а также внести поправки в определение «изнасилования» в Уголовном кодексе, прямо включив в него изнасилование в браке и квалифицировав его в качестве преступления⁵⁴.

37. УПО БГУ рекомендовал Вануату в полной мере выполнить рекомендации, высказанные в ходе универсального периодического обзора в отношении домашнего насилия, разработав конкретные планы по их выполнению, предоставить обновленную точную статистику расследований и судебных преследований по делам о домашнем насилии, обеспечить практическую реализацию Национальной политики гендерного равенства с достижением поставленных целей, особенно в отношении насилия в отношении женщин и девочек, и с открытым для всеобщего ознакомления планом действий, создать возможности для сотрудничества с организациями гражданского общества, которые предлагают проекты и стратегии по борьбе с домашним насилием, оказывая по возможности финансовую поддержку, принять законодательный акт о включении в национальное законодательство положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и мер защиты, и оказывать поддержку организациям, предоставляющим услуги здравоохранения и поддержки⁵⁵.

38. Женский центр Вануату рекомендовал правительству в срочном порядке назначить и нанять больше лиц, уполномоченных выдавать временные охранные судебные приказы в каждой общине на 83 островах Вануату, выделить средства и ресурсы для обеспечения работы уполномоченных лиц, обеспечить эффективную работу полиции с населением в сельских районах при вручении охранных судебных приказов нарушителям, а также провести пересмотр Закона о защите семьи на предмет внесения поправок и решения других насущных проблем, касающиеся домашнего насилия⁵⁶.

39. МА заявила, что женщины по-прежнему значительно недопредставлены во всех сферах общественной и политической жизни, при этом в октябре 2022 года в парламент была избрана женщина впервые за более чем 15 лет⁵⁷. Авторы СПИ сообщили, что в 2020 году во всеобщих национальных выборах в Вануату участвовали 17 женщин (6 %), и отметили, что правительство внесло уточнения в свою политику

гендерного равенства на 2020–2030 годы, включив в нее стратегическое направление 3, призванное обеспечить политическую представленность женщин на всех уровнях⁵⁸.

40. МА рекомендовала Вануату принять эффективные меры для обеспечения пропорционального представительства женщин в парламенте страны⁵⁹. В СП1 Вануату рекомендовано выделить в достаточном объеме ресурсы национальному механизму по делам женщин, Департаменту по делам женщин и Национальному совету женщин Вануату, чтобы обеспечить полную реализацию Стратегического направления 3, усилить координацию с Советом и неправительственными организациями в целях пропаганды утвержденной политики и включить эту политику в законопроект о регистрации политических партий⁶⁰.

41. Отмечая, что законопроект о регистрации политических партий, разрабатываемый Министерством внутренних дел, включал положения о том, что женщины должны входить в состав исполнительных органов каждой из политических партий после их регистрации, но был отозван, авторы СП1 рекомендовали Вануату в срочном порядке начать процедуру внесения этого законопроекта в парламент и принять его⁶¹.

42. Авторы СП1 подтвердили факт разработки проекта о законе о выборах 2023 года (законопроект о выборах) и его внесения в парламент в мае 2023 года. Они отметили, что, хотя в законопроект были включены положения о 30-процентной квоте мест для женщин во властных структурах на национальном уровне и на уровне провинций, законопроект был отозван для проведения дополнительных консультаций и в последующих проектах это положение было исключено⁶². В СП1 Вануату рекомендовано в срочном порядке провести дополнительные консультации, включая гендерно-правовой анализ предварительного проекта закона о выборах, с тем чтобы устранить любую дискриминацию по признаку пола, вновь включить в законопроект о выборах положение о 30-процентной квоте, провести гендерно-правовой анализ всех соответствующих законодательных актов с целью полного отражения принципов гендерного равенства и поручить политическим партиям пересмотреть политику своих партий, с тем чтобы она не носила дискриминационного характера и предусматривала включение женщин в исполнительные органы партий⁶³.

43. В СП1 сообщается, что временное положение о специальных мерах, включенное в Закон № 11 2013 года о поправках к Закону о муниципалитетах, утратило силу и что на национальном уровне обсуждение вопроса о выделении зарезервированных мест/квот для женщин продвигается медленно⁶⁴. В СП1 Вануату рекомендовано внести поправки в Закон о муниципалитетах, чтобы законодательно закрепить продление действия временных специальных мер, сотрудничать с партнерами по развитию и организациями гражданского общества для реализации программ, включая информационно-просветительские кампании, для разъяснения преимуществ временных специальных мер, а также законодательно зарезервировать места для женщин на уровне провинций и на национальном уровне⁶⁵.

44. В СП1 утверждается, что женщины-кандидаты, участвующие в национальных выборах, сталкиваются с множеством сложных препятствий, включая нежелание как мужчин, так и женщин признавать роль женщин в процессах принятия решений в стране, причем эти стереотипы глубоко укоренились в общественных взглядах и нормах, сложившихся под влиянием убеждений и религии коренных народов⁶⁶. Авторы СП1 рекомендовали Вануату предоставлять больше средств национальной зонтичной женской организации гражданского общества и национальному механизму по делам женщин для реализации программ по борьбе с негативными социальными нормами, сотрудничать с организациями гражданского общества для изучения укоренившихся в обществе взглядов и представлений о женщинах на руководящих должностях и их участия в политической жизни, организовывать просвещение избирателей в местных сообществах и провести обзор и добиваться соблюдения всех законов, касающихся гендерных вопросов, для обеспечения интеграции всех маргинализированных групп⁶⁷.

45. Женский центр Вануату подчеркнул, что сексуальные домогательства не квалифицируются в Уголовном кодексе как преступление с соответствующими

мерами наказания и что в Законе о занятости нет положений с упоминанием сексуальных домогательств на работе, что делает женщин и девочек, работающих в таком окружении, уязвимыми для домогательств⁶⁸. Центр рекомендовал Вануату внести поправки в главу 135 Уголовного кодекса, включив сексуальные домогательства в качестве сексуальных преступлений с соответствующими мерами наказания, а также внести поправки в главу 160 Закона о занятости с тем, чтобы сексуальные домогательства признавались профессиональным проступком, являющимся основанием для увольнения⁶⁹.

Дети

46. МА сообщила, что такие культурные обычаи, как выкуп за невесту, создают стимулы для ранних и принудительных браков⁷⁰. МА и ЕЦПП рекомендовали повысить возраст вступления в брак для девочек с 16 лет (с согласия родителей) до 18 лет в соответствии с международными стандартами в области прав человека⁷¹. Кроме того, МА рекомендовала Вануату осуществить программы разъяснительной работы в целях предупреждения ранних и принудительных браков, а также принять меры, направленные на устранение коренных причин культурной практики с дискриминацией женщин, например выкупа за невесту⁷².

47. МА заявила, что в стране не существует адекватных законов и политики по работе с несовершеннолетними правонарушителями, обеспечивающих учет возрастных факторов и прав человека. Она указала, что содержание детей под стражей всегда должно использоваться лишь в качестве крайней меры и что предпочтение должно отдаваться мерам, являющимся альтернативой содержанию под стражей⁷³. МА рекомендовала Вануату принять законодательство о правосудии по делам несовершеннолетних, которое бы предусматривало создание специальных процедур и судов и повышение минимального возраста наступления уголовной ответственности в соответствии с международными стандартами как минимум до 14 лет⁷⁴.

48. Ассоциация «Положить конец телесным наказаниям» (ПКТН) сообщила, что, хотя телесные наказания в школах запрещены законом, они по-прежнему не запрещены законом в других местах, в том числе дома, в учреждениях альтернативного ухода и в учреждениях по уходу за детьми в дневное время. ПКТН заявила, что, поскольку телесные наказания при воспитании детей практически повсеместно принимаются обществом, крайне важно обеспечить юридическую ясность, чтобы никакая степень или разновидность телесного наказания детей не считалась приемлемой, каким бы легким оно ни было и кем бы оно ни применялось. ПКТН рекомендовала Вануату активизировать усилия по принятию законопроекта о защите детей для категорического запрещения всех телесных наказаний детей, какими бы легкими они ни были, в любых обстоятельствах их жизни⁷⁵.

Лица с инвалидностью

49. По сообщению МА, в Вануату разработана Национальная политика в области инклюзивного развития инвалидов на 2018–2025 годы, однако из-за нехватки обновленных данных неясно, как правительство отслеживает ход ее осуществления. По имеющимся данным, в стране также не существует всеобъемлющих антидискриминационных законов, запрещающих дискриминацию по признаку инвалидности⁷⁶.

50. Ассоциация содействия инвалидам и защиты их интересов (АСИ) признала усилия правительства, включая Национальную политику в области инклюзивного развития инвалидов (НПИРИ) на 2018–2025 годы, назначение координаторов по вопросам инвалидности и различные отраслевые стратегии, согласованные с Конвенцией о правах инвалидов, отметив при этом, что для лиц с инвалидностью существуют физические, коммуникационные, информационные и транспортные барьеры и что не существует национального механизма их социальной защиты и законодательства с учетом потребностей лиц с инвалидностью⁷⁷.

51. АСИ рекомендовала Вануату пересмотреть Закон о строительстве зданий 2013 года, чтобы обеспечить соответствие стандартов инфраструктуры Конвенции и

условиям Вануату и доступность новых инфраструктурных планов и в срочном порядке выделить средства на реализацию НПИРИ⁷⁸. Кроме того, Ассоциация рекомендовала обеспечить доступность систем раннего предупреждения для людей с инвалидностью, улучшить покрытие телефонной связью на всех островах, пересмотреть политику в области права на информацию и Закон о праве на информацию и обеспечить их соответствие Конвенции, а также обеспечить доступность транспорта⁷⁹. Помимо этого, АСИ рекомендовала Вануату разработать национальную систему социального обеспечения и механизм социальной защиты, принять законодательство и политику в области социального обеспечения лиц с инвалидностью и выделить средства на их реализацию, внедрить принципы доступного дизайна при строительстве зданий, которые будут использоваться в качестве эвакуационных убежищ во время будущих стихийных бедствий, а также принять законодательство, учитывающее интересы инвалидов, и обеспечить его реализацию финансовыми ресурсами⁸⁰.

52. ФММС и авторы СП2 подчеркнули, что в стране недостаточно подготовленных преподавателей инклюзивного образования и данных с разбивкой по инвалидности, что большинство школьных помещений недоступны для учащихся с инвалидностью и что не хватает учебных программ, возможностей для обучения и методических материалов для инклюзивного образования⁸¹. ФММС и организация «Сломанный мелок» рекомендовали Вануату расширить доступ к образованию для детей с инвалидностью и повысить его качество за счет повышения уровня педагогической подготовки, привлечения преподавателей, работающих с детьми с особыми потребностями и разработки более инклюзивных учебных программ⁸². Организация «Сломанный мелок» также рекомендовала обеспечить наличие в школах ассистивных средств⁸³.

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

53. МА сообщила, что однополые сексуальные отношения разрешены по закону между совершеннолетними лицами, достигшими 18-летнего возраста, по взаимному согласию, однако по-прежнему имеют место случаи стигматизации и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а однополые отношения не имеют такой же правовой защиты, как гетеросексуальные браки, и не признаются Законом о защите семьи 2008 года, который затрагивает многие права однополых партнеров, а также ограничивает их возможность ходатайствовать о выдаче охранных судебных приказов в случае домашнего насилия⁸⁴. МА рекомендовала Вануату обеспечить признание государственными органами однополых отношений как равных по статусу браку или фактическим отношениям между мужчиной и женщиной, в том числе в соответствии с Законом о защите семьи, и принять меры, включая антидискриминационные меры и информационно-просветительские кампании, для ликвидации стигмы, дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов⁸⁵.

54. Комитет ассоциации «Ви-Прайд» отметил, что, несмотря на общую защиту прав человека в соответствии с Конституцией, существует очень мало правовых гарантий от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и не предусмотрена защита от дискриминации на почве гендерной идентичности и половых признаков, при этом в политике гендерного равенства Вануату не упоминаются вопросы сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков, Департамент по делам женщин, в компетенцию которого входят все гендерные вопросы прав человека, не занимается проблематикой лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ), и ни одно государственное учреждение не собирает данных о гендерном разнообразии⁸⁶. «Ви-Прайд» рекомендовал правительству в срочном порядке принять четкое программное заявление для всех министерств, в котором бы однозначно указывалось, что его приверженность правам человека распространяется на всех людей, независимо от сексуальной ориентации, гендерной идентичности или половых признаков, и что оно запрещает все формы дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков во всех сферах общественной жизни, включая занятость, образование, здравоохранение, жилье и предоставление товаров и услуг, принять законодательство по борьбе с

дискриминацией, запрещающее любую подобную дискриминацию, внести изменения в Национальную политику гендерного равенства, чтобы она охватывала ЛГБТИ, и принять меры для обеспечения доступа ЛГБТИ к правовой защите и возможности обращаться за получением правовой защиты в случае нарушения прав человека⁸⁷.

55. По сообщению «Ви-Прайд», по-прежнему имеют место случаи дискриминации и насилия в отношении ЛГБТИ, включая физические нападения, словесные оскорбления, клевету и кибератаки, а также недопущение к ключевым услугам и секторам, например во время и после стихийных бедствий и в сфере здравоохранения⁸⁸. Он рекомендовал Вануату обеспечить для ЛГБТИ доступ без дискриминации к услугам в сферах здравоохранения, образования, безопасности и правосудия, контролировать предоставление равного доступа путем расширения сбора данных, организовывать курсы подготовки для повышения осведомленности государственных служащих и поставщиков услуг и проводить разъяснительную работу в обществе, чтобы уменьшить стигматизацию ЛГБТИ⁸⁹.

Примечания

¹ A/HRC/41/10 и A/HRC/41/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AI	Amnesty International, London (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (The Kingdom of the Netherlands);
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand Saconnex (Switzerland);
DPA	Disability Promotion and Advocacy Association, Luganville (Vanuatu);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
ECP	End Corporal Punishment, Geneva (Switzerland);
FA	Further Arts Vanuatu, Port Vila (Vanuatu);
FMSI	Marist International Solidarity Foundation, Rome (Italy);
KoBLE	Kolisen Blong Leftemap Edukesen, Port Vila (Vanuatu);
TIV	Transparency International Vanuatu, Port Vila (Vanuatu);
UPR-BCU	Birmingham City University's Centre for Human Rights, Birmingham (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
VPride	VPride Association Committee, Port Vila (Vanuatu);
VWCC	Vanuatu Women's Centre, Port Vila (Vanuatu).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Vanuatu Coalition for Gender Equality, Port Vila (Vanuatu), Women Against Crime and Corruption, Tongoa Shepherd Women's Association, Mitingar Women and Girls Association, Silae Vanua Market Vendors Association, Kivhans Vanuatu Women and Girls Human Rights Association, Port Vila City Council of Women, Vanuatu Young Women for Change, and Vanuatu Widows Association;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Vanuatu Coalition of Non-Governmental Organisations, Port Vila (Vanuatu), Vanuatu Association of Non-Government Organisation, Further Arts, Human Capacity Development International, Kolisen Blong Leftemap Edukesen, Oxfam in Vanuatu, Save the Children, and Transparency International Vanuatu.

³ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR

ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ AI, para. 28.

⁵ AI para. 28 and ECLJ para. 30.

⁶ CGNK p. 3.

⁷ AI para. 2.

⁸ AI para. 5.

⁹ AI para. 5.

¹⁰ JS2 pp. 4–5.

¹¹ JS2 p. 5.

¹² JS2 p. 5.

¹³ AI para. 15.

¹⁴ AI para. 45.

¹⁵ AI para. 19.

¹⁶ AI para. 50.

¹⁷ AI para. 51.

¹⁸ TIV paras. 12–13.

¹⁹ TIV paras. 14i)–ii).

²⁰ AI, paras. 8–10.

²¹ AI paras. 30–33.

²² TIV paras. 9–10.

²³ TIV paras. 11i)–ii).

²⁴ TIV paras. 5–7.

²⁵ TIV paras 8i)–iii).

²⁶ AI para. 13.

²⁷ AI para. 36.

²⁸ ECLJ para. 30.

²⁹ JS2 p. 9.

³⁰ JS2 p. 9.

³¹ JS2 p. 9.

³² JS2 para. 12.

³³ AI para. 34.

³⁴ DPA para. 29.

³⁵ FMSI para. 1.3c.

³⁶ JS2 p. 8.

³⁷ JS2 p. 8.

³⁸ JS2 pp. 5–7 and KoBLE pp. 1–2.

³⁹ FMSI para. 1.1.

⁴⁰ FMSI para. 1.1 and JS2 p. 7.

⁴¹ JS2 p. 7 and KoBLE pp. 2–3.

⁴² FMSI paras. 1.4a)–d).

⁴³ Broken Chalk paras. 39–41 and 44–49.

⁴⁴ FA paras. 3.4–3.6.

⁴⁵ FA para. 3.7.

- 46 FA para. 3.3.
 - 47 FA paras. 4.1–4.3.
 - 48 FA para. 4.4.
 - 49 AI para. 27.
 - 50 AI para. 52.
 - 51 AI para. 53.
 - 52 AI para. 14 and UPR-BCU para. 10.
 - 53 VWCC pp. 3–4.
 - 54 AI paras. 38–39 and 41–44.
 - 55 UPR-BCU paras. Di)–vi).
 - 56 VWCC p. 8.
 - 57 AI para. 3.
 - 58 JS1 paras. 2 and 12–13.
 - 59 AI para. 40.
 - 60 JS1 paras. 14i)–iii).
 - 61 JS1 paras. 15–16.
 - 62 JS1 para. 17.
 - 63 JS1 para. 18.
 - 64 JS1 paras. 20–23.
 - 65 JS1 paras. 24a)–c).
 - 66 JS1 paras. 26–28.
 - 67 JS1 paras. 29a)–e).
 - 68 VWCC p. 4.
 - 69 VWCC p. 5.
 - 70 AI para. 13.
 - 71 AI para. 35 and ECLJ para. 31.
 - 72 AI paras. 35 and 37.
 - 73 AI para. 20.
 - 74 AI para. 49.
 - 75 ECP paras. 1.3 and 2.1–2.6.
 - 76 AI para. 17.
 - 77 DPA paras. 2.3–2.5.
 - 78 DPA para. 3.1.6.
 - 79 DPA paras. 3.2.4 and 3.3.3.
 - 80 DPA paras. 4.6 and 5.3.
 - 81 JS2 pp. 6–7 and FMSI para. 1.1.
 - 82 FMSI p. 4 and Broken Chalk para. 42.
 - 83 Broken Chalk para. 43.
 - 84 AI para. 16.
 - 85 AI paras. 46–47.
 - 86 VPride para. 2.2.
 - 87 VPride p. 7.
 - 88 VPride paras. 3.4–3.5.
 - 89 VPride pp. 8–9.
-