



## 大会

第五十四届会议

正式记录

## 第七十四次全体会议

1999年12月8日星期三下午3时30分举行

纽约

主席：古里拉布先生.....（纳米比亚）

下午4时开会

## 议程项目 46

## 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

## 秘书长的报告（A/54/133）

## 经济及社会理事会主席致大会主席的信

（A/54/513）

主席（以英语发言）：我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：今天我高兴地与大会一起重新共同致力于在非洲实现持久的进步。我们本着决心将言辞付诸行动的精神，相会在一个变革的时代。自我上一份报告1998年4月印发以来，我高兴地注意到国际社会与非洲的交往有所加强。从减免债务到预防冲突和应付艾滋病毒/艾滋病的危机，非洲人与非非洲人正在以一种新的干劲和按新的构想作出努力。但统计数字表明我们还有多么漫长的道路要走。48个最不发达国家绝大多数在非洲。世界上的所有难民绝大多数在非洲。截至今年年底，世界上因艾滋病而成为孤儿的儿童90%以上在非洲。在中非，持续不断的战争使一大批国家牵入，并有席卷整个区域之势。如果我们想改善非洲的前景，这是一个我们必须坦诚而清醒地面对的现实。总之，非洲需要我们一如既往地作出努力。

从最初的岁月起，联合国就一直是非洲非殖民化和发展的伙伴。联合国的几乎每一个机构和业务部门都有专门关于非洲的方案，本组织在非洲花费了一大部分资源。联合国已广泛介入非洲事务。但它需要更为有效地介入。这是我们在非洲的数十年的经历得出的简单教训。问题是：我们是否有意愿应用这种教训？

我在介绍关于非洲的报告中确定了三个值得给予特殊关注的一般领域。第一，我指出，非洲必须显示出依靠政治办法而不是军事办法解决问题的政治意愿。虽然在某些领域受到挫折，但我相信我们可以说近年已经取得了广泛的进展。我指的尤其是上一届非统组织首脑会议上表示的决心：那些通过非宪法规定手段掌权的政府不要再期望在当选的国家首脑的大会上受到平等接待。还请允许我重申我的希望：有一天本大会将效仿非洲并适用类似的严格标准。

国际社会也已经显示出更为坚定地致力于寻求以政治办法解决政治问题，尤其是通过预防冲突领域里的新倡议并针对违反国际人道主义法的各政权和叛乱集团的领导人实施“高明的制裁”。在这一方面，我谨对安哥拉制裁委员会在加拿大的鲍勃·福勒大使和那些为加强对安盟制裁体制而工作的专家组的领导下所作的开创性工作表示感谢。他们正在促使人们进一步意识到必须有针对性地制裁那些利用非洲冲突渔利的人。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

第二，我敦促非洲拿出严肃对待善政的意愿，确保尊重人权和法治，并促进公共管理中的透明度和能力。自发布本报告以来，这些领域中许多已经取得了进展。政治改革所带来的局面是非洲的民选政府已是规范而不是例外情况。宪政和尊重人权现在已被视为基本原则。非政府组织和社区组织正在与政府协作处理诸如文盲、保健和消除贫穷等重大问题。

第三，我呼吁非洲各国政府颁行和坚持促进经济增长所需的各种改革。平均地看，非洲国家在继续实现正增长。但许多结构性的限制因素和挑战继续影响着该地区的潜在转变。其中包括地方性的贫穷、艾滋病病毒/艾滋病流行、债务负担和一些国家的持续内部冲突。

我在报告中指出，必须大大减轻非洲国家的债务负担以便使它们能够把它们有限的资源更多用于生产。我满意地注意到业已倡议通过重债穷国债务倡议框架中的调整来提供更迅速、深入和广泛的债务减免。我尤其希望敦促国际金融机构采取额外的措施援助这些国家摆脱冲突。它们的资源是复兴和重建所急需的，而后复兴和重建又将有助于预防冲突重演。

然而，如果自我的报告发布后有某个领域的情况急剧恶化的话，它就是艾滋病病毒/艾滋病对非洲大陆前景的方方面面的影响。受艾滋病病毒/艾滋病影响最严重的 25 个国家有 24 个在非洲。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)近来的统计数据显示，目前感染了该病的女性人数已超过了男性：受感染的所有非洲人中 55%是妇女。艾滋病病毒/艾滋病对已经短缺的技术人力资源的影响有可能危及社会指标的任何提高。艾滋病病毒/艾滋病并不仅仅是一个医疗问题，它还是一个发展问题。它不仅仅是一个国家问题，而且还是一个国际问题。它必须由非洲人和非洲人在世界各地的伙伴据此加以解决。

除了这些重大的挑战之外，我高兴地报告在其他一些领域已经取得的切实进展。在儿童和武装冲突领域，已经采取了一系列步骤以确保从一开始就以和平谈判的方式处理儿童的保护、权利和福利问题。联合

国与非洲统一组织(非统组织)从预防性外交至培训和应急规划的合作已经有所加强。在塞拉利昂、刚果民主共和国、中非共和国和布隆迪，我们正在作出联合努力以求最大的效应。在冲突后建设和平的领域，已经采取具体措施，设立了联合国几内亚比绍建设和平支助办事处；明年初还将在中非共和国设立另一个办事处。

虽然联合国与非统组织日益增加的合作已经提高了我们的效力，但我相信我们能在建立和平与维持和平努力中做得更好。

我们与西非国家经济共同体(西非经共体)在塞拉利昂和平进程中的合作以及我们与西非经共体监测组在执行《洛美和平协定》中的继续合作为我们提供了今后必须汲取的经验教训。因此，我欢迎在最近的西非经共体首脑会议上对预防冲突给予的关注。尤其是，我对西非经共体暂停生产小型武器表示赞赏，这是我报告中关注的主要问题之一。

我希望建议，本次会议可通过三种方式对我们执行报告的有关建议和将理想化为现实的共同目标产生持久影响。但在此之前，请允许我表明，我们都认为应对非洲给予优先考虑，这种优先考虑应体现在大会的预算和财务优先顺序中。我们不能一边说非洲属于优先考虑，同时又拒绝拨出联合国的资源，具体体现这种优先考虑。

首先，大会应设立其自己的工作组，由非洲国家和参与塑造非洲前景的其他会员国共同组成。秘书处随时准备对这一工作组提供实质性支助。工作组可以在目前所取得进展的基础上执行报告的有关建议，可以在进一步执行建议的努力中加强和确保连贯性。否则，五花八门的倡议可能会导致更多的问题，而不是解决办法。

第二，我希望提议，该工作组应寻求新的方式，为在非洲降低艾滋病病毒/艾滋病发病率建立有效的伙伴关系。我尤其要促请会员国向上周开展的活动提供支持，当时，非洲政府与非政府组织伙伴，经济合作

与发展组织的捐助者和私人部门一道，第一次规划了新的方式来有效和全面地与这一流行病作斗争。我促请会员国在其自己的努力中借助这一联盟的知识和决心，推动与艾滋病的斗争出现新局面。

第三，我希望提议，工作组应侧重寻求新的方式，包括通过取消债务来加强对后冲突社会的援助。鉴于和平与繁荣之间的密切联系，只要冲突不能得到遏制，只要预防还没有得到优先考虑，我们就不能指望实现持久发展。

今天令我感到有信心的是，非洲国家比以往任何时候都更加主动地投入掌握其自身命运，并就其自己的问题寻求解决办法。

国际社会有机会加强这些努力，并成功地确保非洲在下一个世纪的和平与繁荣。

**主席**（以英语发言）：我希望告之会员国：意大利常驻联合国代表在 1999 年 10 月 5 日致大会主席的一封信中，以西欧国家和其他国家集团 10 月份主席的身份，请求大会在全体会议上听取罗马教廷观察员就题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的议程项目 46 的发言。

考虑到对所讨论问题的关注，建议大会应就这一请求作出决定。

我是否可以认为对听取罗马教廷观察员发言的建议没有反对意见？

这就样决定。

**巴利先生**（阿尔及利亚）（以法语发言）：作为非洲统一组织（非统组织）现任主席的代表，我很高兴在今天的大会辩论中就议程项目 46，即“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”表明阿尔及利亚的看法。我这样做尤其是因为，我们审议的主要目的应是为大会在其第五十三届会议上决定设立的无限成员名额的工作组规定一些一般指导方针。我在 1999 年 10 月 4 日的一封信中，要求设立该工作组，以对秘书长 1998 年 4 月份关于非洲境内冲突起因和

促进持久和平与可持续发展问题的报告（A/52/870）中所载主要建议采取后续行动。

这里，我国代表团必须重申，它极为赞赏科菲·安南先生对非洲的承诺，这清楚体现在他就我们大陆提出的倡议上，例如他 1998 年的报告。秘书长刚才所作发言和他关于该工作组的有趣建议证明，他极为看重非洲。我们对秘书长表示感谢。我很高兴地注意到，作为秘书长事业基础的有关目标——预防冲突、冲突后时期维护和平或建设和平以及促进可持续发展——得到了非洲乃至整个世界的广泛支持。但在我们看来，不限成员名额的非洲问题工作组，作为一个促进对话和协商的讲坛，其中心任务应是着重联系促进持久和平和可持续发展等基本目标，追踪非洲大陆的整体发展状况。

在这一点上，我们高兴地注意到，该工作组是继经济及社会理事会 1999 年实质性会议协调部分的深入辩论而设立的，辩论的主题是“非洲的发展：联合国系统对非洲发展倡议的执行情况和协调的后续行动”。经社理事会的结论和建议必将大大促进该工作组的工作。

此外，安全理事会 1999 年 9 月底举行的关于非洲局势的辩论，当然也将对拟议中的工作组产生影响。

由于昨天我在大会上讲了非洲的政治、经济和社会局势，非洲面临的许多复杂挑战，以及非洲各国人民的期望，今天，我将主要讲一讲大会决定设立的该工作组的问题，并就这一问题提出一些初步的想法。

毫无疑问，正如以往在审议这一项目时一样，大会意识到按其决定设立一个工作组的复杂性。我们认为，这种复杂性在很大程度上是拖延设立该工作组的原因。问题确实不容易解决，因为工作组必须按照秘书长在其报告中确定的目标，处理非洲问题的许多方面。这些方面的问题应与联合国各主要机构、主要是大会的规定作用联系起来，并与有关非洲与世界其他部分的关系的全面方针联系起来，尤其是在国际合作

促进发展方面，大会有责任在经济及社会理事会的帮助下，处理这方面的问题。

在这方面有益的是指出秘书长向大会提交关于这一议程项目的报告在某种程度上增加了这种复杂性。该报告事实上是同时提交给两个机关——大会和经济及社会理事会——因此它其实在更大的程度上应由后者处理而不是由前者处理。

此外，由于报告是在 1999 年 6 月 14 日提交的，而且尽管它载有对大会极其重要的成分，本来可取的办法是，如果没有予以更新和扩充其范围之外的任何其他原因，可以一份增编对报告作出补充，或者以另一份报告予以补充，此种报告可仿照今年 9 月向安全理事会提交的临时报告的范例，将或许可在执行秘书长的建议方面进行的所有事项包括在内。

从这一观点出发，大会今天正在进行的审议将无疑使之可能在某种程度上澄清这种情况，并为工作组确定明确的方向，以便获得大家都支持的授权，并实现产生共识的目标。

根据 1998 年 12 月 7 日通过的第 53/92 号决议，大会特别规定设立一个工作组，主要是为了协助它准备今天的关于执行该决议后续工作的辩论，尤其是秘书长为促进非洲持久和平与可持续发展的各项建议。大会还强调，工作组本身将确定其任务和工作方式，同时考虑到经济及社会理事会对这一问题的审议结果。

根据同一项决议，并在赞同秘书长关于必须协调现在进行中的有关非洲的各项国际和双边倡议的建议的同时，大会请非洲国家及其伙伴在经济及社会理事会 1999 年实质性会议的框架内，共同确定它们的优先事项以及这些优先事项的次序，界定各自的责任，并商定这些优先领域内的现实的、可以数量表示的目标。

即使这项确定优先事项和责任并决定其先后次序的工作不能在经济及社会理事会 1999 年实质性会议的框架内充分和满意地进行，即使这项工作的要求

似乎稍为过高，它仍然明显地是整个工作组的工作方向中最关键的因素之一。

由于工作组的任务是将非洲国家及其在国际社会中的伙伴的努力结合在一起，所以它必须不断地受到真正的伙伴关系精神的鼓舞和指导，从而能促进对话和建设性的一致意见。

整个工作组关于非洲的行动可从一些一般性想法中吸取灵感而作为思考的指导方针。我要向大会提出这些想法。

第一是有政治意愿，作出真诚、果断的承诺，陪同非洲一起作出它改革、发展以及和谐地融入世界经济的努力。

第二是严格遵守由非洲国家确定的它们的各项优先，并在非洲人与他们的伙伴一起进行的行动和合作项目方面，促进他们的主人翁感和控制感。

第三个想法是要始终考虑到各别非洲国家在与非洲大陆合作的所有一般性办法方面的特殊性和特点。

第四是在涉及改革和重建时，要尊重最适合非洲国家的速度，使它们能适应加快全球化现象所带来的变革要求，而不遭受重大挫折。

第五是必须增加向非洲的资源流通，用以支持非洲大陆的发展进程，特别是通过官方发展援助、外国直接投资、减让性贷款以及布雷顿森林机构的参与这样做。

第六个想法是将非洲置于联合国优先清单的最上端，将足够的资源专门用于非洲，借以产生所希望达到的影响，而又不因此影响世界其他区域。

第七是国际社会必须和谐地、团结一致地、并在与许多国际非洲问题倡议更好地协调之下进行工作。在这方面，工作组可为交换信息、想法和经验提供极好的框架，以便大大有助于每个伙伴更好地了解和理解正在为非洲进行的工作。

第八是必须更好地协调联合国系统的行动和活动，以期提高效率、一致性和互补性。经济及社会理事会 1999 年实质性会议为此目的而采取的行动是这一领域内的好预兆。

第九是支持非洲境内的综合性区域和分区域机制。

最后，第十是必须对非洲作出充分的承诺，协助它上升到一个水平，使它能更好地融入世界经济，从而以有能力为世界共同繁荣作出贡献的平等伙伴的身份，充分地参与世界贸易。

在需要进行的一般性后续工作的框架内，工作组应十分明确地考虑到《1990 年代联合国非洲发展新议程》（《联非新议程》）的演变情况，对该新议程的最后审议定于 2002 年进行。

自 1997 年以来其重要执行文书为《联合国全系统援助非洲特别倡议》的《联非新议程》，为非洲选定的与世界其他地区合作的伙伴关系提供了框架。我们于 1996 年进行的中期评价，使国际社会得以看到直到那时为止国际社会为非洲国家本身的努力所提供的支持的局限性。

秘书长在其 1998 年 9 月 13 日的报告(A/52/871)中强调，如果他 1998 年 4 月的建议得到执行，它们将会对加快执行《联非新议程》，包括在中期审查时通过的措施和建议，产生相当大的影响。在这方面，关于非洲问题的新的全体工作组将成为在 2002 年对《对非新议程》最后评价的组成部分，而它的贡献可能被证明极其有益。

更好的是，而且甚至是在如果更有力地出现必要的政治意愿的情况下，工作组可能会协助设想出一种框架或方案，用以在 2002 年之后取代《联非新议程》。工作组将以这种方式扩大其范围，使之包括与非洲境内可持续发展的国际合作有关的所有方面。在这样做的时候，它将有助于找到一种单一的、并后一致的框架，得以为非洲同其伙伴的对话和协议提供新的动

力，而不是继续通过多少是支离破碎的或者甚至是相互对抗的进程来进行工作。

我们认为最重要的事项是联合国各机关有效地参与执行秘书长建议的后续工作。

非洲大陆需要世界不要将它对非洲的看法仅局限于冲突的方面。冲突所造成的关切是显然的，但将它说成是一种不正常的依恋或者甚至是一种迷恋，将意味着对非洲的不公平，因为非洲就是正在努力地尽快翻过这悲剧性的一页，并致力于巩固和平与可持续发展。

此外，仅从和平与安全的方面来看待联合国对非洲的关心和作用的这一倾向，似乎会增加很大的混乱，并有可能产生一些至少会危及联合国主要机关特别是大会和安全理事会的任务的影响。

请允许我表示最热切地希望大会充分发挥其作用，再次承担起对非洲发展的责任，从而促进维护和巩固真正和平，促进非洲可持续发展。

人类即将进入二十一世纪，在这个时刻，这正是非洲人民对本组织的期望。除非本组织丧失天良，它必须对这种期望作出反应。

**卡先生**（塞内加尔）（以法语发言）：首先，请允许我指出，秘书长到会使我感到高兴，请允许我感谢他所作的重要的介绍性发言，他的发言含有若干重要提议，这些提议对于非洲以及非洲的未来具有十分重大的政治意义。

约二十年前，南北委员会前主席德国总理威利·勃兰特在其报告中指出，重新塑造南北关系是人类在本世纪剩余时间里面临的最大社会挑战。他补充指出，在饿殍遍野的地方，和平不能建立；如果要消除战争，就必须同时消除贫困；而且从道义上说，一个人是在战争中死亡还是由于其他人漠不关心而注定饿死，这并没有什么区别。

再过约三个星期，本世纪即将结束，这些被适当地提醒注意的问题仍然没有解决。事实上，这些问题

是秘书长关于非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展报告(A/52/871)的核心内容。

该报告于1998年4月13日发表,自该报告发表以来,它引起了国际社会、联合国系统、捐助国以及非洲各国本身的极大重视和兴趣。这是因为我们大陆已经成为各领域的行动中心:发展援助、援助难民和流离失所者、协助选举、紧急人道主义援助和维持和平,这仅仅是若干例子而已。

的确,在过去五十年里,非洲经历的冲突最多。非洲拥有全世界最多的难民人数。出于这些原因,非洲需要持续重视。

大会在审议秘书长报告之后,于1998年12月7日通过了第53/92号决议。为制定该项决议,曾进行了严肃和艰苦的谈判,我国代表团荣幸地主持了这些谈判,该决议忧心忡忡地注意到,非洲的冲突蔓延,针对平民、特别是针对妇女、儿童和人道主义组织工作人员的暴力增加。大会对贫困日益加深等社会经济问题造成的严重影响也表示关注。大会建议增加官方发展援助数额和效力,解决无法承受的债务负担。大会在该决议中还要求大会主席建立一个大会特设工作组,监测第53/92号决议的执行情况,特别是秘书长各项建议的执行情况,以便为大会第五十四届会议讨论秘书长报告进行准备。

这个工作小组还没有建立起来,既使在经济及社会理事会审议秘书长报告之后,大会也没有真正能够采取应该采取的后续行动。我希望不久将能建立该工作组,使该工作组能够于2000年1月开始工作。

我们都同意,我们大陆的局势是困难的,复杂的,但并不是无药可救的。

除传统的、国家间的冲突之外,现在又出现了一种新型的、国内的冲突,这种冲突对分区域具有影响。有些是武装部队不同派别兵变,其起因可能仅仅是薪水争执,这种兵变最后演变成政治冲突。有些国家改变了其边界政策,因而使人质疑非洲统一组织(非统组织)通过的殖民地时代继承的边界不可侵犯性原

则。反对派与掌权派之间出现暴力冲突。出现了武装的平民团体。由于难以控制各国边界之间的难民人群而出现各种问题,由于不尊重难民营和难民定居区的平民和人道主义性质而出现各种问题。今天,在撒哈拉以南非洲地区可以看到所有这些造成暴力的新因素,应该严肃和有效地处理这些因素。

我满意地看到,秘书长有效地呼吁重视非洲局势的复杂性,他建议采取有关措施和行动,以解决这种局势。

在经济及社会理事会今年7月在日内瓦举行的实质性会议上,秘书长提出了后续行动报告,现在这份报告已提交大会,我们应该充分重视这份报告。同样,我们应该充分重视向安全理事会提交的进展报告(S/1999/1008)。

我国代表团满意地看到,秘书长强调社会发展、促进贸易和增加对非洲的资本流动,并且强调支持本大陆正在出现的一体化和合作进程。

总的来看,应该强调并且赞赏在最近几个月里在双边和多边各级按照秘书长报告所载的各项建议所采取的许多行动。

至于非洲国家,它们在许多领域取得了显著进展。善政、透明度和法治正逐渐成为全大陆的普遍现象。在非洲和其他地区举行了关于这些问题的各种讨论会和论坛,其中包括关于反腐化问题的讨论会和论坛。去年12月非洲公务员事务部长通过的《拉巴特宣言》强调公务员制度必须有专业精神和道德标准,1998年6月举行的关于非洲治理问题的阿克拉论坛也强调这种重要性。关于腐化问题,我谨指出,我国支持在非统组织主持下起草一份非洲打击腐化公约。

许多非洲国家进行了勇敢的改革,使其经济自由化并改进其法律和管理框架。审查非洲各国经济竞争力的论坛根据联合国开发计划署的倡议1999年3月在塞内加尔的达喀尔组织进行。该论坛所有参加者就

创造投资有利环境和加强竞争力的措施达成一致意见。

在人力资源方面，联合国系统各机构针对初级教育率最低和妇女识字率低的 16 个非洲国家拟定了行动计划。在最近阿尔及尔首脑会议上，非统组织通过了促进教育十年的行动纲领，这项纲领强调人人应获得基本教育，女童和难民以及流离失所的儿童兵应获得教育。

在公共健康方面，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案已经加紧在非洲的行动，其证明是在秘书长主持下昨天和前天在总部这里举行了消除非洲艾滋病国际伙伴会议。我还知道世界卫生组织领导的非洲击退疟疾运动目标是在 2015 年将疟疾死亡人数减少 75%。

在对于非洲生存和发展同样重要的其他方面进展缓慢，甚至没有进展，虽然双边和多边倡议数目增加了。

最近西雅图世界贸易组织谈判的失败证明有许多重大困难和障碍影响发展中国家，尤其是非洲发展中国家的利益在国际贸易关系中得到考虑。的确，在双边一级而且例如在欧洲联盟同非洲、加勒比和太平洋国家关系框架内作出了努力，以促进非洲出口的市场准入。但工业化伙伴仍需做许多工作，减少关税和非关税壁垒。

官方发展援助的大幅削减以及多数非洲国家国内储蓄的结构性弱点同样使我们认识到应在质量和数量两方面大大增加国际援助，并迫切需要调整其结构。

我国代表团赞扬联合国秘书处的大胆建议，动员紧急援助用于 11 个贫穷和债务沉重萨哈拉以南非洲国家的冲突后经济恢复。我国代表团还欢迎联合国贸易和发展会议的主动行动，设立一个由债权国和债务国联合指定的金融和发展问题高级别人士和专家组成的机构，以独立评价非洲各国的债务承受力。

今年 5 月在亚的斯亚贝巴召开的财政部长和经济社会发展以及计划部长联席会议还敦促工业化国家全部取消为最穷国家提供双边技术援助而产生的债务，并将最穷国家所有其他双边债务至少减少 90%。

我国欢迎七国集团今年 6 月在科隆采取的重要主动行动，旨在将《重债穷国债务倡议》所涉国家的债务存量减少 270 亿美元。但应大大地扩展该倡议，使用标准更为灵活，减免过程时间从 6 年减少到 2 年或 3 年。除了这些倡议以外，我国赞扬北欧国家、法国、美利坚合众国、加拿大、德国、日本、联合王国、比利时和其他双边伙伴为减免非洲债务而采取的措施。

秘书长在其临时报告中明确强调，今天在第三个千年前夕非洲令人瞩目的特点是，既有成就又有尚未解决的问题，既有已开发的潜力又有被浪费的机会。报告承认，非洲人正在掌握自己的政治命运。非洲统一组织国家元首和政府首脑在阿尔及尔首脑会议以及利比亚的苏尔特第四次特别会议上作出的重要承诺证明这点。非洲领导人准备承认其过去错误，并诚意合作以保证非洲大陆更美好的未来。我还想补充说，他们不需要对其处境的同情，而需要具体声援行动。他们需要富有成果的无私伙伴关系，旨在采取促进发展与和平的行动。

这些非洲国家需要冲突后建设和平的支助结构。它们需要改善对实地人道主义行动的协调以及发展援助倡议的更大连贯性。它们需要伙伴国家大量捐助，帮助资助非统组织和和平基金并确保它们自己设立的预防、管理和解决冲突的机制获得成功。它们还需要国际社会，尤其是安全理事会在危机局势中作出快速和有效的反应。

安全理事会关于武器禁运的第 1196 (1998) 号决议；关于非统组织同联合国在非洲维持和平能力方面合作的第 1197 (1998) 号决议；关于难民营内安全的第 1208 (1998) 号决议；以及关于非洲非法军火流动的第 1209 (1998) 号决议都应以行动落实。

正如我们所看到的，国际社会可在非洲许多行动领域发挥作用。因此，在新的千年前夕，国际社会应在资助非洲发展和实现其稳定和平的新联盟框架内动员起来，使该大陆能够同世界其他地方分享人类的福祉和命运。

**贝林加-埃布图先生**（喀麦隆）（以法语发言）：请允许我首先代表非洲国家集团成员向秘书长表示我们的赞赏，并感谢他今天下午出席我们的非洲发展问题辩论。我们知道他重新安排了他们整个日程以便同我们在一起。我们还感谢他很有启发性的介绍性发言，这将激励非洲集团修改它将在这个议程项目下提交的决议草案。

副主席莫雷尔先生（塞舌尔）主持会议。

大会连续第二年审议秘书长关于非洲冲突的根源以及促进和平与可持续发展的报告（A/52/871）。该报告由于其对所提议的行動的意义、清楚的分析 and 现实态度而受到一致赞扬，在安全理事会、大会和经济及社会理事会中得到长时间的深入讨论。它是在中非安全问题常设咨询委员会主持下于雅温得举行的高级研讨会的议题。这次研讨会的记录已作为大会本届会议的一份正式文件印发，文号为A/54/209。

对非洲而言，现在是执行优先建议的时候。正如秘书长刚才所言，现在正是把言词变为行动的时候。我们完全需要这样做。

正如大会所知，近年来尽管出现一些政治和经济方面的希望，非洲并非总是行为正常。债务、战争、饥饿、贫穷、艾滋病-非洲对之无一幸免或几乎没有幸免任何破坏稳定的事情。

我再次祝贺秘书长进度报告的质量，它为确立有效力的政策扫清了道路，这一政策即管理、社会发展、消除对妇女的歧视、发展、贸易、资金和区域合作。

我还谨指出，该报告具有双重范围：一方面业务活动的资源正在减少，另一方面联合国内外的大批机构参与发展活动。

我们在非洲局势方面所面对的优先事项，无可否认与和平和发展相关。首要事项是和平。在这方面，必须对联合国为恢复受冲突摧残的各国的和平以及为在枪声停息的地方巩固和平所做的努力表示致敬。在这方面，我们欢迎安全理事会关于在塞拉利昂和刚果民主共和国部署两项大规模维持和平行动的决定。有关在塞拉利昂部署6 000名蓝盔士兵的消息，增强了该国人民的希望，即他们将能够一劳永逸地摆脱内战使他们陷入的恶梦，这场内战已使他们的国家消耗殆尽。安全理事会决定向刚果民主共和国派遣军事观察员，以作为部署多国维持和平部队的序幕，各方认为这对该国恢复正常是重要的，这一决定也带来了殷切希望。

国际社会的这些行动必须得到加强，它们如果没有非洲各国结束使其人民陷入悲痛的冲突的真正意愿，当然是无法取得圆满成果的。非洲的和平与安全必须理所当然地成为其最高优先；国际社会必须对非洲人为其大陆上的和平所进行的无可否认的努力作出不断增强和更加坚定的支持的回应。

因此，需要重申已经发出的对于向联合国和非统组织的信托基金作出慷慨捐款的呼吁，这些基金的建立是为了改进非洲预防冲突和维持和平的准备工作。

还应当呼吁执行联合国-非统组织的联合机制，以加强协调并确保在培训方面更好地利用资源和后续措施及有关维持和平问题的信息。

争取非洲和平与安全的斗争也是次区域组织的事，它们的作用是关键。我们同西非国家经济共同体在西也方面也看到这一情况。由于南部非洲发展共同体及联合国中非安全问题常设咨询委员会的成员，卷入刚果民主共和国的战争的各方同意并签署了卢萨卡和平协定。

还应当向东非的政府间发展管理局表示敬意并鼓励其倡议。在中非，中非国家经济共同体最近成立了一个专门负责预防、管理和解决冲突的机构，即中部非洲和平与安全理事会。

现在比以往更需要增加非洲人进行动员的真正意志力，以利于和平与安全，并向其提供充足的物质和后勤资源的支持，而只有国际社会能提供这种支持。因此，联合国及其成员国对我们的首要任务——非洲的和平与安全——的支持是重要的。

第二项优先任务是执行可导致非洲可持续发展的行动、不消灭贫穷，就不会有任何可持续的发展。这意味着满足对教育、健康和水的基本需求。

促进非洲发展的努力是无可争辩的，人民的努力也是众所周知的。然而自相矛盾的是，非洲越努力，它从其活动中的受益越少。可持续发展的执行迎头遇上三个重要问题：资金筹措、协调和大型流行病的影响。

对于迄今存在的一个关键问题即非洲发展的资金筹措，我们能够说什么呢？首先，我们必须回顾各个伙伴们关于把官方发展援助的水平提高到其各自国民生产总值的 0.7% 的承诺。

第二，我们只能说，我们必须敦促联合国谋求创新办法，动员发达国家公民社会的资源。

第三，我们只能说，必须根本解决出卖非洲国家各项努力的沉重债务负担问题。在这方面，秘书长所主张的取消高达 90% 的债务是一项必要的办法，鉴于这样做决不会使富国失去平衡，这种办法就更为必要。

谈到协调问题，我们只能说，协调十分重要，应得到认真考虑。

非洲发展问题既庞大又复杂。联合国很早就对这个问题感兴趣，自那时以来，联合国要么直接通过各机关和机构，要么通过试图同谋求同样目标的各机构协作甚至协调，一直在从事密集活动。这些努力值得注意，因为各机关和各捐助国都遵循其自己的天然意向，并有自己的目标、逻辑、动力和条件限制。

已经被条框分割的发展援助有可能四分五裂。非洲国家自己的政策有可能无以为继；它们的需要过于

迫切，以至于无法抵制迎合各潜在捐助者的诱惑。它们把捐助者的优先当作自己的优先，却受到了外部资源急剧枯竭的惩罚。因此，我们必须加强协调框架，提供协调一致的外部协助，使各国都能自主地做出自己的选择并采取主动行动，这些选择和主动行动将得到此类援助支持和培养。

因此，我们对致力于使联合国系统所有分支机构在各国行动合理化的驻地协调员的存在表示赞赏。必须加强所有这些机构的共同工作，还必须给各机构的活动提供新的动力。没有人对必须特别振兴联合国开发计划署（开发计划署）提出质疑，但人们有理由对这个机构的改革进程感到关切，该机构 65% 的活动都是专门针对非洲的。

到处宣布的改革构成两个重大问题，其中第一个问题涉及开发计划署这个业务活动筹资机构的任务，如果只把行政工作置于其各项关切的核心位置，开发计划署的这项职能就会改变。如果要使这一有争议的观点取得胜利，它无论如何必须得到大会的支持。第二个问题是调整和充新布置开发计划署的活动，我们希望这项工作不致对非洲产生不利影响。

防治传染病也是一个可持续发展的问题。因此必须加紧防治艾滋病。经常普遍存在的对这个流行病保持疚愧沉默不是回避这一可怕事实的最佳办法。正如秘书长在其关于联合国工作的报告中所忆及的那样，艾滋病危及一些非洲国家的存在。联合国必须比以往任何时候都更坚决地领导这场防治艾滋病运动。

对我们来说，建立工作组似乎是第三也是最后一项优先。在本次辩论结束时宣布成立和召集大会第 53/92 号决议规定设立的工作组将是非常可取的。该工作组将负责对执行秘书长在其报告中制订的各项建议采取后续行动，其议程将包括我刚才提及的三项优先。

人们在本次辩论中听到的各种提议和意见将丰富工作组的任务规定。

**卡方多先生**（布基纳法索）（以法语发言）：大会今天再次审议的秘书长报告是在本大陆各地区发生若干冲突之时提出的。这些冲突包括几内亚比绍和中非共和国的危机、塞拉利昂的武装对抗、以及厄立特里亚和埃塞俄比亚、大湖区、刚果民主共和国、安哥拉和其他地方的战争。

现在是对非洲冲突起因、遏制冲突手段和取而代之的促进可持续发展需要进行探索的最佳机会。非洲局势的复杂性在于，该地区遭受了许多打击，因此已成为最易受害和最脆弱的大陆。

我们知道殖民化的邪恶曾有条不紊地破坏非洲社会的结构。殖民化给种族战争提供了肥沃的土壤，在同一种族的非洲兄弟之间和不同人口之间造成了痛苦的敌对。必须承认，目前许多冲突实际上都是可追溯到那一时期的各种分裂的延续。

主席重新主持会议。

实际上，我们如果要找出非洲在 40 年的独立中出现的 30 多次冲突的特点，就会看到几乎所有冲突都具有成为其发起点的殖民主义的事实；它不仅仅是具有殖民遗迹的边界冲突。一些危机由于跨国公司、石油和钻石公司、外国武器商等等的积极和恶意的影响而具有殖民主义的成份。实际上，一些人所辩护的关于由于殖民主义造成的各种巨大破坏而应以痛苦的代价的形式补偿非洲的想法，并非牵强附会。

然而，我们同意秘书长的观点，即一些非洲冲突有其他的原因。共同的特性则基本上处于该大陆很多政变的根源的政治争斗。

非洲需要同它在各个时代所经历的磨难相等同的和平。然而众所周知，和平基本上是一种幻觉，它总是一种艰难而且有时是危险的追求。所以，秘书长报告中所详细阐述的联合国在该领域中采取的行动，应得到国际社会的真诚和大规模的支持。联合国在索马里的不幸提醒我们注意，安排一次维持和平任务不是一项清闲的差事。因此，联合国需要同非洲统一组织和各次区域组织密切合作，制定出和平战略，这些

次区域组织包括西非国家经济共同体、中部非洲和平与安全理事会、南部非洲发展共同体以及东部非洲的政府间发展管理局。例如，我们知道这种合作得以恢复利比里亚的和平。

仅仅在这一基础及无懈可击的稳定的基础上，本大陆将能够展开真正有价值的唯一斗争——即战胜发展不足的斗争，换言之即战胜贫穷、苦难和无知的斗争。

离新的千年开始仅剩几天，非洲经济的问题仍然比以往任何时候都引起我们大家的关注。就某一项经济政策长期进行理论推断之后，我们发现自己正处于十字路口。

我们怎样才能促进非洲的可持续发展？

非洲各国必须打破僵局；必须不再根据权宜之计而进行推断，而是彻底地掌握其命运。发展援助无疑是必须提供的，即使它由于国际声援的下降而开始严重失去力量。解决非洲债务同非洲货物进入市场一样，当然是至关重要的。制止贸易条件的恶化自然也是必要的。

在我们讨论非洲发展及改善其经济状况的方法时，这些已是既存事实，没有人对此否认，没有人置疑这些发展所不可或缺的参量的重要性。然而明显的是，它们本身如果没有掌握自己命运的强烈意愿的支持和维系，则不足以实现发展目标。换言之，非洲需要意识到自己的现实，它需要清楚地确定它想采取的方向以及要实现的目标。总之，它必须意识到其很多资产，如果这些资产得到合理的开发和明智的管理，就会使该大陆成为世界伙伴关系中必要的对话者。

非洲以其丰富的原料来看，确实拥有巨大的潜力。它属于世界上拥有最年轻人口的地区之一，具有大量的劳动力。它由大约 50 个国家组成，无可否认是一个极为重要的市场。这意味着虽然国际援助仍然是必要的阶段，但非洲最终必须首先依靠其自己的力量。这是它应付全球化的唯一途径，全球化的口号是生产率和竞争力。

诚然，在这方面已经作了一些努力，但未取得实际结果。我们尤其想到由非统组织与联合国合作拟订的《拉各斯行动计划》，它旨在为非洲提供自发的、以自我为中心的和自我管理的发展。我们还想到《阿布贾条约》，它阐明了考虑到非洲现实的经济指导原则，但它的成形也是缓慢的。

三个月前在利比亚的苏尔特，非洲各国以一项良好的倡议而决定根据一项明确的认识而促进该大陆真正的经济发展，这一认识即要由非洲掌握其命运、其发展。

希望非洲最高领导人的这项庄严承诺，将标志着该大陆在和平与安全中进行真正的、一体化的、统一的和可持续发展的开始。

**库马洛先生（南非）（以英语发言）：**如果在这些墙壁之外讨论非洲问题，首先提出的问题很可能是非洲似乎无止境的冲突的问题。换言之，非洲正为人所知的事务中，就有它的战争。诚然，非洲的冲突是严重的问题，然而非洲除此之外还有更多可提供的。

南非的根本观点是，根本需要是了解冲突的根源。了解将有助于我们找到对这些冲突的持久解决办法。

此外，南非认为，贫穷正把我们的各个社会分割为无法融合的拥有者和一无所有者的阵营。各个社会中的不平等现象，构成了目前在非洲常见的国家内部冲突的根源。必须要了解这一点，因为 50 多年前创立联合国时，人们希望本组织会帮助解决国家间的冲突。具讽刺意义的是，在第三个千年到来之际，联合国却在处理国家内部的冲突。

我们南部非洲已开始了旨在减轻贫困影响的次区域经济发展方案。我们的目标是以各种项目来确立可持续的发展，例如马普托发展走廊、莱索托高原水利工程、卢邦博走廊、跨卡拉哈里沙漠公路、纳米比亚和南非共同扩大电力网以及最近恢复的莫桑比克卡布拉巴萨水坝。

我国代表团愿重申，贸易问题在实现非洲大陆和平与可持续发展目标方面发挥着重要作用。在这方面，最近在西雅图召开的世界贸易组织（世贸组织）部长会议没有达成共识是非洲遭受的一项挫折。我们认为，世贸组织必须处理非洲国家关心的出口问题，特别是农业和非农业产品进入市场问题。对非洲大陆同样重要的是，发达国家必须立即和无条件执行对大都位于非洲的最不发达国家有利的限制、免关税、无配额进入市场规定。

如果我们全体人民没有得到和平与安全保证，为处理非洲经济复兴而协调国际活动的尝试就无法达到目标。我国代表团完全支持旨在解决非洲冲突的各项国际努力。因此，秘书长关于非洲冲突起因的报告是对有关这个问题的辩论作出的重要贡献。我国代表团支持秘书长今天提出的建议，并期望在大会不限成员名额工作组中着手处理非洲问题。

尽管许多非洲国家都开始调整经济结构并着手实施自由化方案，但该大陆大多数国家的经济仍受到不利影响。在全球经济繁荣中，非洲的市场份额仍在下滑。对非洲的官方发展援助和外国直接投资减少使这个问题更为严重。南非对官方发展援助从 1992 年的 230 亿美元下降到 1997 年的 180 亿美元感到十分关切。同时，令我们感到鼓舞的是，联合王国和美国都在其 1999 年预算中增加其官方发展援助，瑞典也保证把其官方发展援助增加到 2001 年国民生产总值的 0.73%。另外，人们又欣慰地获悉，挪威打算重新将其官方发展援助额定为国民生产总值的 1%，丹麦已把国民生产总值的 1% 用于官方发展援助。

同时，我国代表团欢迎最近旨在加强非洲经济合作和社会发展的各项主动行动。为此，我们特别欢迎签署和批准《建立非洲经济共同体条约》。我们敦促所有参与国为充分表达条约体现的各项理想创造必要环境。

近来，布雷顿森林机构开始制定各项顾及各国政府意见的经济复兴计划，各国政府终究必须对重要实施期负责。这种积极互动应该最大限度地扩大顺利执

行经济增长与发展计划的可能性。为此，我们一直非常感兴趣地关注联合国开发计划署（开发计划署）在调整自身结构适应捐资国供资减少情况时进行的内部辩论。开发计划署是发展中世界人民看到的唯一联合国面孔。它的生存是联合国继续在促进全球发展和减少贫穷方面发挥重要作用的最佳保证。

南非认为，冲突是未能友好和及时解决争端的结果。非常令人瞩目的是，非洲人自己现在也参与解决冲突。在这方面，我们注意到，非洲领导人已在 1999 年非洲统一组织（非统组织）阿尔及尔首脑会议上表示致力于并打算从其下届首脑会议起把通过非法手段上台的一切领导人排除其行列之外，这一姿态构成愿为促进该大陆民主和廉政作出积极贡献的显著愿望。

民主和廉政在我们次大陆十分兴旺。多年来，博茨瓦纳一直举着本区域的民主火炬。在过去 12 个月中，博茨瓦纳、南非、马拉维、纳米比亚和莫桑比克成功地举行了民主选举。坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦定于今后 12 个月内举行全国大选。莱索托就其而言正在进行改革，这场改革将导致该国进行另一次民主选举。但这并不意味着和平遍及本次区域。安哥拉人民仍在若纳斯·萨文比先生的血腥侵略下受苦。在刚果民主共和国，《卢萨卡和平协定》似乎仍给这个饱受战争蹂躏的国家带来希望。

最后，我国代表团要强调这样一个观点，即必须把联合国视为一个谋求维持和促进非洲和平的机构。联合国及其机关和机构必须协助防止该大陆爆发新的冲突。在这方面，南非支持必须加强非洲预警制度，以便使联合国能够在全面战争爆发前参与。所有预防冲突措施，包括预防性外交、预防性部署和预警制度，都应得到优先注意。迄今为止，预防冲突是我们为解决非洲冲突所采取的最有成本效益的措施。

**阿布·盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**我们必须承认，非洲有极其丰富的自然和人力资源。在全球化时代，非洲必须在充满机会和危险的非常复杂国际环境中迅速但审慎地行事。非洲各国的利益要求

它们积极融入世界经济，以便实现其各国人民的繁荣并避免边缘化危险，边缘化可以导致国家在文明征程中落后，并导致无疑会波及国际和平与安全的不稳定和战争。

在这方面，我们仔细阅读了秘书长关于非洲发展问题的报告。该报告也涉及非洲各国目前面临的最重要发展挑战。我们还非常认真地听取了秘书长早些时候的发言。

埃及认为，非洲的发展努力必须建立在两个主要基础上。第一，必须加强国际努力，创造有利于发展的国际环境。第二，非洲各国必须加强社会和经济改革，以动员非洲各国人民的创造力，从而使他们能够跟上发展的步伐，为子孙后代创造繁荣。

因此，埃及欢迎经济及社会理事会今年 7 月就协调各专门机构和联合国系统其他机构执行各项非洲发展倡议和采取协调后续行动的政策和活动问题进行辩论，这些倡议包括非洲统一组织（非统组织）成员国 1995 年 6 月通过的《开罗行动纲领》。

我们欢迎世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）今年 9 月年会上就负债沉重的穷国（多债国）倡议内容达成协议，多债国多数都是非洲国家。但是，迄今为止，世界银行和货币基金组织所作的承诺多数都未得到兑现。相反，世界银行总裁最近亲自指出，这项重要倡议的处境现在非常危险，因为缺乏执行这项倡议的必要资金。

而且，我们一直期待着世界贸易组织第三次部长级会议的召开，该会议于几天前在西雅图举行。我们曾经希望，由于国际社会认真努力解决发展中国家特别是非洲国家没有能够从经济全球化和全球普遍走向贸易自由化创造的机会中获益的原因，可以加强多边国际贸易制度。遗憾的是，我们失望了。遗憾的是，在穷国利益方面，我们看到的是缺乏正义。会议甚至没有能够在最不发达国家——多数也是非洲国家——商品免出口税问题上达成协议，而这种出口仅仅占世界贸易的 0.5%。

埃及正在敲响警钟。我们指出，国际社会日益需要充分履行其对非洲大陆的人道主义、道义和政治责任。在这方面，我谨重申，本大陆的经济问题已经得到了彻底的讨论，联合国系统内外的各国际组织完全掌握了关于非洲发展努力面临的各种挑战的资料，掌握了关于如何克服这些挑战的资料。因此，现在急需有政治意愿，促进协调所有努力，提高努力的效力，使这些努力能够与非洲国家决定和制定的发展优先秩序协调。

此外，需要提供国际资源，以执行商定的各项方案和项目，同时，必须建立各国政府、各国际机构、私营部门和民间机构之间的建设性伙伴关系，建立一个综合体系，实现所有方面的发展。

在这方面，我必须重申，这是避免经济进一步边缘化、政治不稳定、国内冲突和国家间冲突的唯一途径。非洲大陆各国已作出巨大努力，执行《阿布贾条约》，使其经济进一步一体化，由于这些努力，现已建立充满希望的经济集团，其中包括东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）和南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）。

在此，我谨指出，在发展进程中，在促进包括非洲制成品和农产品在内的基本商品生产和出口方面，私营部门可以发挥根本作用。我谨借此机会指出，埃及将于 2000 年 2 月为东南非共同市场成员国商人举办一次会议，2 000 多商人将参加这次会议，会议的目标是促进非洲各国之间的贸易和投资，促进非洲国家与世界其他国家的贸易和投资。

非洲正面临各种发展挑战，急需联合国发挥明确、有效和具体作用，以解决非洲各领土内的冲突。非洲不仅期望联合国采取行动，遏制本大陆爆发的危机，而且还希望国际社会在这种危机扩大和恶化之前尽早采取行动。秘书长在关于非洲冲突起因的报告中明确指出，问题不是没有能够提醒我们可能爆发某些危机的预警系统。相反，问题是必需迅速和有效地对这种预警采取后续行动。令人遗憾的是，我们最近注意到，在这方面联合国没有采取适当的行动。

秘书长关于非洲冲突起因的报告载有若干宏大的建议，其目标是巩固和加强本大陆的安全、稳定和可持续发展。这些建议是大会审议该项目的基。在安全理事会在其职权范围各领域处理非洲的各项问题时，这些建议也是其处理问题的广泛基础。鉴于这种事实，正如我今天上午在大会发言时明确指出的那样，为什么仅仅向安全理事会提交秘书长关于非洲冲突起因报告所载建议执行情况进展报告（S/1999/1008）。

报告没有提交给大会，也没有提交给经济及社会理事会或联合国任何其他有关机构，这当然引起关切，不仅是由于它使人们对尊重《宪章》所规定的联合国主要机构之间重要与敏感平衡——我们不断提到这件事——的原则提出疑问，而且也因为它违背了去年第 53/92 号决议第 14 段的规定。该段要求秘书长向大会第五十四届会议，也就是向本届会议提交关于非洲境内冲突起因的报告中所载建议的执行情况。

我们也不同意把文件 A/54/133 所载的报告作为今天就这个广泛项目进行辩论的唯一依据，因为其侧重点完全是经济方面，而且只论述非洲的发展。它没有谈及非洲局势的安全、政治或其他方面。大会必须在这个议程项目下讨论这些方面。

主席先生，最后，我要感谢你对非洲局势的密切注视以及你在担任大会第五十四届会议主席期间，对实现我们大陆目标的极大关心。在这方面，正如秘书长今天下午所提到的那样，埃及代表团期待着设立第 53/92 号决议第 15 段中所要求的工作组，以监测该决议，尤其是秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载各项建议的执行情况。主席先生，我向你保证，我国代表团始终愿意与你在这方面开展合作。

**卡巴·卡马拉女士（科特迪瓦）（以法语发言）：**自 1998 年 4 月 13 日秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）提出以来，在联合国内外采取了许多主动行动。这表明国际社会所有成员对这一迫切而重大议题的关心。秘书

长的报告导致联合国耗费了许多笔墨，因为它就帮助制止冲突和促进非洲境内持久和平与可持续发展的办法和途径，征求了参与和平与发展努力的各方的意见。

在安全理事会，1999年9月29日和30日，权威性的声音表达了非洲的关切，说明了它期待国际社会为帮助制止它日益被排斥状况而采取哪些行动。我们听到非洲局势以及国际社会在恢复非洲大陆和平方面作用的核心内容。

但是在今天就秘书长报告中关于大会权限领域的那些方面所进行的辩论中，我们应强调一些社会、经济和文化因素，这些因素的结合作用有可能造成一种不稳定的局面，如果不及时阻止，就会导致内战。

我国代表团认为，削弱非洲社会结构和政治凝聚力的最重大因素是经济因素。应该经常指出，经济危机是非洲国家冲突的主要原因。事实上，简短回顾一下历史就会发现，以和平方式取得独立的非洲国家经历了长期的和平，直到在不同地区爆发经济危机。石油价格飞涨、商品价格的骤然下跌、债务问题和结构调整政策导致1980年代出现动荡，引起了社会上的不满，进而危害到已建立的秩序。

结构调整政策加剧了人们的失望，因为社会领域投资的缺乏导致人们更难以获得保健和教育服务。每个人都曾对多党民主非常热衷，似乎这种民主是解决穷国社会问题的灵丹妙药。但不幸的是，在“失去的十年”期间发生长期经济危机的背景下推行民主使我们各国脆弱的政治体制受到严峻的考验。在处理经济危机的同时，必须努力满足我们各国民众的需要，他们要求尊重人权、尤其是尊重经济、社会和文化权利。

困难的经济环境没能使各国政府提供普遍的保健和教育服务等机会，满足其选民的需要。相反，社会领域预算的严重削减导致社会条件严重恶化，致使联合国儿童基金会（儿童基金会）发出了警讯，呼吁使调整政策带有人性的一面。社会不满导致政党解体，这又滋长了政治野心。那些心怀不满的人认为他

们能够通过抓住政治权利而达到致富目的，这引起了一系列政变和社会动乱，导致一些非洲国家陷入长期的政治动荡。

这种缺乏安全的状况使投资者和企业家不敢涉足非洲。它遏止了流向非洲的资源，使我们各国陷入一种贫穷和社会与政治危机的恶性循环。

我们必须扪心自问，我们如何能使非洲摆脱这一贫穷与政治危机的恶性循环，我们如何能够纠正过去的错误，同时维护民主的成就。这一困难局面中最严重的危险是，所采取的措施和所实施的制裁将会加剧经济危机并使国家体制陷入瘫痪。一国在处于岌岌可危的境地时无法担负其职责。在这个时候社会解体不可避免，冲突便会爆发，进而导致破坏、流血和赤贫。

因此，国际社会有义务采取措施，遏制危机，在该地区防止战争，管理难民和流离失所人员流动，并且通过派遣更多的调解和斡旋代表团，使交战各方走向谈判桌。

但是，正如秘书长正确地强调指出，现在应该是大会以预防文化代替反应文化的时候。这种预防文化不仅意味着尊重和促进人权、善政和和平解决争端，还意味着消除不平等和贫困。

在本世纪即将结束之际，非洲需要国际社会动员起来，这样，非洲才能实现经济复兴。必须为非洲开展象马歇尔计划一样的慷慨倡议，以便使非洲有可靠的基础，进行发展，改进经济状况。国际社会必须增加资源，减免外债，使作物多样化，并且保证非洲国家的出口产品获得有利可图的价格。

现在应该是非洲国家获得机会摆脱贫困和政治及社会危机恶性循环的时候。现在应该是严肃地考虑推动真正和平的时候，这种和平的基础是所有非洲人获得粮食、保健、教育和基本社会服务。

如果非洲的发展努力得到象欧洲新民主国家获得的那种大力协助，我确信在未来十年里非洲将复兴。没有发展，就没有持久和平。

在结束发言时，我谨强调指出，我国代表团支持建立一个工作组的提议，该工作组将详细审查秘书长报告各个方面，并向大会提出建议。

沙尔马先生（印度）（以英语发言）：我谨感谢秘书长提出的 A/54/133 号文件所载内容丰富的报告。我们还欢迎经济及社会理事会上次会议关于该报告的富有成果的讨论，讨论导致通过了商定的 1999/2 号结论和第 1999/270 号决定，将这些讨论和商定的结论作为报告的组成部分和作为即将设立的大会不设名额限制的特设工作组审议的问题。

由于历史联系、悠久的商业外来历史、文明联系和共同的经历和愿望，印度和非洲紧密地联系在一起。由于殖民经历，双方都曾被剥夺权利、被压迫和被剥削。双方由于争取自由的斗争而联合在一起。双方都面临着巨大的发展挑战。我们永远关注非洲发生的一切。

印度一向最优先重视与非洲的合作。我们希望，这种合作将成为南南合作精神的真正榜样。我国与非洲国家技术合作的一个主要工具是印度技术和经济合作方案。在这个方案之下，约 20 000 多外国人士——主要是非洲人士——在印度获得各领域的培训，其中包括银行、外贸、水文和水资源、通讯、电子、卫星图像、农业、中小型工业、软件、可再生能源和其他领域。每年，在我们一些最好的教育学府，我们提供 1 350 个培训名额，其中约 60%是为非洲国家人士准备的。

印度技术和经济合作方案还在非洲执行各种技术援助项目。在我们多方面的关系中，在人权机构、选举运作和议会程序以及公共部门行政管理等方面的培训和相互合作也是重要内容。我们与非洲许多国家建立了双边联合委员会，以便有条不紊地进行充分合作。若干印度公司在非洲建立了合资企业，这些企业带去了资本、更新了技术并且促进创造就业。印度工业极大地参与了非洲铁路等部门的基础结构发展。在印度各大学里，有 16 000 多名非洲学生与印度学生一样，利用受到高度补贴的高等教育。自从我们在

半个世纪前获得独立后，我们从来都相信，没有非洲的解放，我们就没有获得最后解放。我们的经济、科学和技术政策的特点是自力更生，我们还认为，在追求这种自力更生政策时，我们将与我们的发展中国家伙伴特别是与非洲分享获得的经验。

根据秘书长关于区域合作的建议，印度还密切地参与了非洲国家在这方面的努力。我们在南亚有这种经验，我们充分认识到加强区域合作和建立自由贸易区带来的利益。我们与南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）缔结了合作备忘录，我们目前正在与西非国家经济共同体（西非经共体）讨论类似的备忘录。我们提议大幅度加强我们与其它非洲区域和分区域组织的互利联系。印度还作为正式成员积极参加非洲开发银行的活动。

即使非洲经济下降的情况去年已经扭转，而且 1999 年和 2000 年的经济预测比较乐观，但仍然不可能对贫困现象产生有效的影响，有效地减少贫困现象需要使每年经济增长率达 7%。没有经济增长，就不可能持续增加家庭或政府支出，不可能持续增加私人或公共资本形成，不可能持续增加保健和社会福利。分享正义毕竟并不意味着分享贫困，正如可持续发展并不意味着使贫困和贫穷持续。这个名言在非洲非常适用，非洲是在过去二十年里人均收入下降的少数几个地区之一，其人均收入从 1980 年的 770 美元下降到 1997 年的 667 美元。非洲经济委员会（非洲经委会）的报告也突出了收入和福利之间的密切联系，该报告显示，在博尔达非洲排名表中，表现最好的 8 个国家也在人均收入最高 10 个国家之列。

令人失望的是，促进经济增长的主要部门仍然是农业部门，而农业部门经常受到气候条件无常变化的影响。事实上，非洲工业发展的速度实际上从 1997 年的 3.4% 下降到 1998 年的 2.6%。亚洲金融危机中非洲国家石油生产和采矿部门似乎首当其冲，1998 年石油价格下降 32%，使这些行业受到重创。尽管净石油进口国从石油价格下跌中得到了好处，但总体上来讲，整个区域在产出和收入方面是净输家我们完全同

意关于非洲工业化的种种局限的看法，其中包括获取技术方面的困难。大会主席上个月在非洲工业化日对这些局限作了强调。与他一样，我们认为，响应“从农场到工厂，争取更美好未来”的呼吁不仅会促进提高非洲自然资源的价值，而且还会导致提高农业生产率。我们希望，经济及社会理事会对非洲国家工业化及其采矿部门多样化的重视将导致国际社会采取具体行动，有效应付这些挑战。

去年，秘书长强调了非洲实现以出口带动增长的重要性。事实上，非洲出口产品与国内总产值的比率大大高于拉丁美洲。但这对促进非洲的增长而言并无多大作用，因为非洲国家基本上来讲是初级产品的出口者，而且其贸易条件出现急剧恶化。这清楚证明了非洲在应付一个日益全球化的世界方面面临着不利条件。如果融入世界市场的条件不能给非洲带来好处，那么只是将非洲国家纳入世界市场就不会有很大的助益。联合国开发计划署（开发计划署）出版的最近一份《人的发展报告》很清楚地指出，非洲的出口品仍主要为初级产品，因此该区域表面上的融入实际上却使它容易受初级商品市场波动的影响。

发达国家市场保护主义程度的升高、频繁而不公平地使用反倾销关税和反补贴措施、关税上升以及关税高峰——所要这一切都使所有发展中国家企业，尤其是非洲企业的相对优势和竞争优势化为乌有。例如，在西方国家农民 1996 年的年度补助为 25 000 美元，而且经济合作与发展组织（经合组织）用于补助农民的数额相当于非洲国内生产总值总合的 65% 的情况下，非洲的农民怎么能够与西方农民进行有效竞争？因此，国际社会需要采取一致行动，如经济及社会理事会上届会议所确定的那样，确保非洲产品和制成品的市场准入，以此作为非洲发展进程的一个综合因素。

在显示对非洲经济发展的最良好意图和诚意的同时，必须提供足够的资源。这就是问题的核心所在。八年前，在 1991 年，联合国估计非洲 1992 年的外资需求量将为 300 亿美元，其后每年至少需增加 4%。今

天，由于若干原因，这方面的需求和紧迫性要大得多。但实际上，流入非洲国家的资金不断下降，从 1995 年的 282 亿美元下降到 1996 年的 208 亿美元。经合组织发展援助委员会 1997 年提供的援助只有 187 亿美元。

非洲大陆是资源净外流者。外流的数额估计为国内储蓄的 25% 以上。开发计划署去年的一项研究报告指出，撒哈拉沙漠以南的非洲国家政府转到北方债权国的资金是它们花费在本国人民保健方面资金的四倍。而这是没有完全偿还债务时的情况。这有力说明了在非洲缺乏实现国际商定发展目标的外来资源。

非洲清楚的是，私人资本流向发展中国家的总体数额增加在很大程度上并没有发生在非洲。私人信贷对非洲来说几乎已经停止。在 1997 年尚未归还的短期私人债务总额比本十年初少 60 多亿美元。尽管这可能改善偿债状况，但实际上它显示金融市场无力恢复与非洲国家的正常信贷关系。非洲经济委员会（非洲经委会）估计，由于私人资本流量和双边信贷的减少，资源流量已经从 1997 年的 45 亿美元减少到去年的 30 亿美元。同样，流入非洲的外国直接投资总额也很少，而且起伏不定。这突出说明资本输出国需要消除对非洲国家投资的任何正式或非正式限制。

非洲经委会的文件已清楚表明，对整个非洲来说，要想达到每年使 4% 的人口脱贫的目标就需要投入国内总产值的 33%。由于国内储蓄估计为国内总产值的 15%，而官方发展援助估计另占 9%，这就使得需要通过额外的外来资源填补国内总产值的 9% 资金差额。在多数经济增长速度很快的发展中经济体，这一差额从未超出 2% 至 3%。这突出说明非洲需要特别的注意，然而，国际社会尚未对此作出适当的回应。

使情况更为复杂的是，那些国内银行中存放着从非洲国家流出的很大一部分巨额资金的外国政府不愿意作出努力，将这笔资金归还其合法所有者，即归还给非洲人民。秘书长题为“1998 年非洲经济和社会状况总结”（E/1999/16）的报告估计，从非洲流出的资本高达 220 亿美元。非洲迫切急需这些资金用于

发展，并推动开展大胆的努力，以消除腐化和确保腐化的国际经济体系中的行贿行为不会危害到非洲诚实人民的发展。

符合被治理者的需要和优先重点的有效、透明和负责任治理的要素是很重要的，下放权力以及在那些能够产生最大效力的层次作出决定也很重要。但是，正如大会主席几天前所指出的那样，

“良政和宏观经济管理本身不会改变非洲的工业状况，也不会为全球化经济的伙伴关系确立重要先决条件。”（A/54/PV.58，第1页）

我们强烈认为，将所有援助和投资于有关促进和保护人权方面的主观判断挂钩，既不会促进人权，也不会促进繁荣。我们将继续大力制止这种思想。

我们注意到报告第三节中所概述的后续行动。我们赞扬“击退虐疾倡议”，因为对付这一疾病不仅是健康方面的一个问题，而且也是社会和经济发展的一个重大问题。虐疾造成的不利经济影响估计超过国内总产值的1%，加大了9%的资金差额。必须通过各种主动行动来提供类似的支持，以对付艾滋病病毒/艾滋病的扩散。撒哈拉沙漠以南非洲国家中由于艾滋病而成为孤儿的那些儿童的问题有力地提醒人们注意这一流行病的社会影响，而治疗艾滋病毒/艾滋病药品的高昂成本进一步加剧这一疾病的后果。发展中国家可以以一半的价格提供非专利药品，但是多国公司在僵化的知识产权制度下要求的租费是需要帮助的艾滋病毒/艾滋病患者病情无法得到缓解，从而给非洲造成了高达数十亿美元的不必要财政负担。

我们欢迎报告就通过创新性公共筹资办法利用和调动科技资源解决发展中国家弊病提出想法。我们欢迎哈佛国际发展研究所和国际发展中心的杰弗里·萨克斯教授对这一值得高度赞扬的目标提出概念性意见。

我国对一些国家目前自愿开展的世界银行综合发展框架试验阶段的看法是众所周知的。发展中国家感到关注的是，该框架今后可能成为条件限制的工

具，限制其决策自由。已向世界银行董事会提出若干此类问题，仍在寻求答案。我们因此认为，象秘书长报告第101段所提，就谋求同综合发展框架在联合国发展援助框架（联发援框架）范围内合作途径的建议寻求支持尚为时过早。

我们感兴趣地注意到报告所说联合国系统内部协调执行新纲领的活动取得进步。但如果捐助国越来越多地采取单方面行动就会使协调失去意义。进程的结果就是仅仅协调了受援国，嘲弄了业务活动据称应有的推动国家的性质。因此，正如秘书长报告提到的，通过使所有受援国参与确保全面所有权的重要问题应该给予最高度的重视。我们有必要放弃指定的做法，避免提出自己的思想意识和偏好，尊重非洲国家自己确定的优先领域并通过这种交换确定焦点和重点领域。正如经济及社会理事会已决定的，伙伴关系优先事项等级的确定应该建筑在非洲推动的议程和非洲国家所有权的基础上，并应该与发展伙伴和民间社会合作在国家一级和地方一级进行。

政策自然来源于分析，而分析的基础必须是客观事实。正如非洲经委会报告所显示的，我们对去年的经济增长的评估依赖比较乐观的数字，我们发现秘书长的报告看法却比较悲观。例如，非洲经委会报告显示1998年国内生产总值增长3.3%，称这是世界上增长最高的地区，而秘书长报告同一时期的数字是2.5%，报告并对增长率连续第二年下降表示惋惜。我们曾经希望报告提供的资料不会相去甚远，因为这些资料使会员国难于确切判断局势和提议必须采取的做法，考虑次区域的变化以便采取积极的支持政策。我们希望不限成员名额特设工作组在审议中能够充分重视这些问题。

我们确信，鉴于其资源和无限的潜力，非洲有能力成为下个世纪的主要全球性力量。在充分了解到非洲国家的决心和意愿后，需要的是国际社会主动建立真正伙伴关系促进非洲发展的意愿。印度将有幸成为这一伟大历史性事业中的一个伙伴并保证与其它国

家一道在不限成员名额特设工作组中发挥有益和建设性的作用。

**贾斯米先生（马来西亚）（以英语发言）：**我国代表团十分感谢有机会再次在大会审议这一议程项目。两个多月前，非洲局势也成为安全理事会关注的焦点，而今天大会对这一项目的审议突出说明联合国会员国对非洲今后的福祉的高度重视。鉴于有关非洲的问题十分复杂，如果国际社会想对非洲局势产生重要影响，就必须全面、整体和协调地处理这些问题。

我们欢迎我们面前文件 A/54/133 所载秘书长的报告。报告提出了和平与安全领域以及发展和有关领域为执行 1998 年 4 月秘书长关于非洲的全面报告所载建议开始或已经采取的许多后续行动。

副主席布阿-卡蒙先生（科特迪瓦）主持会议。

在非洲持续冲突的情况下，国际社会必须作出真诚一致的努力结束长期以来为非洲大陆绝大多数人民带来极大痛苦的暴力篇章。非洲的战争不仅造成人员死亡和破坏，而且造成 800 多万难民和内部流离失所者，给世界上本来已经极其弱小和脆弱的经济造成进一步的破坏。因此，我们对最近在塞拉利昂和刚果民主共和国的调解努力感到鼓舞，希望这些努力取得成果。在这方面，马来西亚赞赏非洲在区域和次区域一级建立适当的预防、管理和解决冲突的机制的努力。显然，区域和次区域组织在预防性外交与和平解决争端方面、特别是在非洲持续冲突方面具有重要的作用。

在这方面，必须恰当地认识非洲统一组织（非统组织）、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局等组织的重要作用。我们尤其欢迎今年 7 月在阿尔及尔召开的第三十五届非统组织首脑会议的结果和表达的恢复非洲精神的愿望。我们也认为，象其他地区一样，非洲也应从过去汲取教训并前进一步面对新的千年的挑战。当然，非洲国家有权利和义务在国际社会的持续和长久的支持和援助下把握自己的命运。

在安全理事会方面，非洲问题继续占据其很大一部分工作。但是，许多国家仍然对安理会介入非洲冲突局势的承诺和决心持怀疑的态度。国际社会今年早些时候迅速采取行动解决科索沃和东帝汶冲突，在非洲方面却不采取行动，更加强了这种印象。事实上，在 1990 年代大多数年份里，特别是安理会在索马里干预失败和随后在卢旺达局势上无动于衷、导致了骇人听闻的种族灭绝行为后，安理会犹豫、迟迟不愿在非洲发挥更积极的作用。直到 1998 年，安理会终于开始介入在非洲大陆的维持和平努力。我们希望安理会今后面对类似的情况时履行《宪章》的义务，避免重返过去的勉强和犹豫不决。马来西亚作为安理会现任成员，将继续发挥作用，确保安理会制定明确标准，只要出现情况，不论地理位置，授权进行维和和执法行动。

在这方面，我们不能不同意有些人的意见，他们认为安理会对刚果民主共和国采取的行动，是确定安理会继续承诺干预整个非洲冲突的基准。安理会最近通过第 1279（1999）号决议很重要，因为它将使秘书长能够开始为联合国下阶段参与刚果民主共和国事务进行必要的准备。鉴于刚果民主共和国冲突的性质和复杂性，以及该国的幅员，该国局势对联合国提出了最艰巨的挑战。在刚果民主共和国进行任何维和任务，它都必然是迄今为止联合国历史上进行的重大而且可能是最大的行动。然而，这一任务要想取得成功，就必须从国际社会得到所有必要的财政和后勤援助。

不言而喻，没有发展，就没有和平。我们注意到，秘书长在其进展报告中继续强调两者之间的明显联系。不可否认的事实是，经济和社会问题是冲突的根源之一，而等待国际社会的挑战是，我们是否有能力，更重要的是，是否有政治意愿真正解决维持各加强非洲发展这一长期问题。持续的贫困阻碍了实现长期和平与安全的努力。国际社会必须帮助非洲增长，使千百万穷人摆脱疾病、贫困和饥馑，并鼓励非洲受影响地区的人民充分利用自己的潜力，为其子孙创造更美好的未来。我们还应该努力设想具体的战略，查明为这现这一目标应实行的具体措施。

政治稳定是吸引持续发展和增长所需的外国投资和资本的关键因素、由于缺少这些条件，非洲许多发展中国家不可能开始执行严肃的发展方案。该大陆仍无法达到联合国在《1990年代非洲发展新议程》中规定的年国民生产总值增长6%的目标。

若想让非洲得以恢复并开始走上发展之路，国际合作和援助是必须的。在努力恢复非洲的增长和发展方面，市场准入是一个重要因素。在我们今天日益全球化世界上，除非紧急努力确保非洲经济融入全球贸易制度，否则非洲的持续边缘化将进一步恶化。

同样重要的是非洲国家长期面对的严重外债问题，偿债额占这些国家出口收入的三分之一。这些债务阻碍了公共投资、有形基础设施和人力资源。它们还阻碍了外国直接投资。在这方面，我们欢迎为全面减免债务所作的努力，包括通过《重债穷国债务倡议》所作的努力，这样即可向无法支撑债务负担的穷国提供经协调的债务减免。我国代表团大力支持秘书长关于考虑将非洲最穷国家的官方双边债务转化为赠款的呼吁。

我们还关切地注意到。官方发展援助持续下降。若想使非洲从其目前状态中恢复过来，必须扭转这一趋势。令人失望的是，只有一小部分国家始终达到了1992年里约首脑会议上商定的占国内生产总值0.7%的指标。为了避免贫困和负债的循环周期，非洲亟须国际贸易、开放的经济和外国投资。非洲大陆官方发展援助的下降和外国投资很少，可能延长非洲的不发达状况。

我们呼吁工业国抑制对非洲的捐助疲劳症。同时，非洲国家政府必须适当考虑减少其防卫预算，尤其是与购买武器有关的防卫预算。应把花在购买武器上的大笔资金用于更富生产力的目的。对这一目标的坚定承诺将增强非洲的外国合作伙伴的信心，提供急需的外国投资和援助。

同时，不能把正在进行的民主化进程、善政和可持续发展的重要性强调成持久和平与促进经济增长

的前提。我们认为联合国旨在非洲建立信任和促进共同安全与发展的倡议，是向正确方向迈进的一步。我们认为，改革必然导致援助的增加。在这方面，我国代表团欢迎秘书长建议大会如第52/222号决议规定中那样，建立一个工作组，以评价迄今为止在执行非洲问题报告所载建议方面取得的进展，并巩固和确保在努力进一步执行这些建议方面的一致性。

马来西亚非常珍视它与非洲的传统友好关系。我们满意地看到非洲许多地区自摆脱殖民主义——马来西亚本国的独立几乎发生在同时——以来，取得了许多积极进展。我们为与许多非洲国家具有长期友好合作关系感到自豪，并期望以具体方式进一步巩固与非洲的团结。

本着南南合作的精神，马来西亚自1981年以来就与我们的南方合作伙伴制定了一个技术合作方案。迄今为止，已有约4000名参加者——主要来自非洲——在马来西亚的政府、管理和技术领域接受了中短期培训。我们还与某些非洲国家在“精明伙伴关系”的观念基础上发展了经济关系。这种伙伴关系涉及政府和私人部门。目标是促进稳固和可持续的经济活动，以确保一种大家都能获益的关系。

最后。我国代表团敦促国际社会，尤其是各发达国家，在非洲面对新世纪和新千年的挑战时，给予它更多的帮助。评价国际社会的标准是它的行动，而非其意图宣称。而非洲国家方面若想实现其巨大潜力，则必须表现出克服问题和把人民的利益放在第一位的必要政治意愿。

**科皮女士（芬兰）（以英语发言）：**我荣幸地以欧洲联盟名义发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉托维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——和联系国塞浦路斯及马耳他以及欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟（自由贸易联盟）成员国——冰岛和列支敦士登——加入这份发言。

欧洲联盟欢迎秘书长关于他去年题为“非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告（A/52/871）所载各项建议执行情况的进展报告（S/1999/1008）。欧洲联盟支持秘书长强烈地主张促进非洲发展，支持他努力动员国际社会支持这些努力。欧洲联盟强调，必须在一切有关论坛对秘书长建议采取全面后续行动，在这方面，欧洲联盟积极地注意到已经采取的措施和倡议。

欧洲联盟欢迎安全理事会再次承诺促进解决非洲冲突。我们还欢迎安理会决心进一步提高其预防冲突的能力，使其反应更加有效率和有效力。此外，秘书长亲自积极开展预防性外交，值得称赞。

非洲未来的主要责任在于非洲国家，但是同样重要的是，国际上应该给予支助。我们赞赏非洲各国领导人和各国家以及各区域和分区域组织特别是非洲统一组织（非统组织）和西非国家经济共同体（西非经共体）、政府间发展管理局（发展局）以及南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）所作的努力；我们呼吁它们加强并继续这些努力，以解决冲突，建立和平。非洲大陆和各分区域安全依靠现有的区域合作安排，应该鼓励进一步就非洲大陆和各分区域安全进行积极对话。必须加强联合国与非洲各区域组织的合作。

欧洲联盟愿意继续协助非洲建立预防冲突能力的努力。在这方面，欧洲联盟于1999年11月15日通过了一项共同立场，以支持执行《卢萨卡停火协议》和在刚果民主共和国争取和平的进程，其中包括通过非统组织支持联合军事委员会。与此同时，我们谨表示，我们支持非洲各组织已经采取的各项建立和平措施。

我们支持非统组织通过加强冲突管理中心的方案，该方案已于今年11月向各捐助者提出，在这方面，我们呼吁各国提供支助。

据秘书长报告，在1998年和1999年期间，若干非洲国家购买军火和弹药的情形显著增加，欧洲联盟对此迹象深感不安。

我们非常重视预防性裁军。我们制定了关于小型武器和轻型武器的联合行动措施，作为我们防止和打击非法贩运常规军火方案的补充措施。打击颠覆性地累积和扩散小型武器和轻型武器也是我们应急、建设和发展方案的组成部分。

欧洲坚信，为了长期解决非洲冲突，为了减少人民眼前的痛苦，必须高度重视遏制军火供应和非法贩运小型武器和轻型武器问题。必须充分重视考虑采取措施，制止钻石、黄金和其他稀有材料的非法贸易，这些材料的贸易被用来购买武器。欧洲联盟鼓励安全理事会和各区域和分区域组织考虑更果断和更有效率地使用其权力，实施武器禁运，并保证执行现有的武器禁运。我们欢迎西非经共体制定关于进口、出口和制造小型武器问题备忘录，该备忘录已于1998年11月生效，我们呼吁该地区所有国家采取一切步骤，执行这项备忘录，特别是建立各国国家委员会，打击小型军火扩散问题。

主席回到主席座位。

欧洲联盟谨赞赏非统组织首脑会议最近作出决定，将召开一次小型武器问题区域会议，以便提出制止使用、转让和非法制造小型武器问题的建议。我们还注意到，若干非洲国家已经采取积极步骤，使大众更清楚地认识到小型武器的危害，特别是对儿童的危害。我们欢迎秘书长负责儿童和武装冲突问题特别代表的邻里倡议，欢迎将儿童问题列入和平议程。

欧洲联盟认为，国际社会应该最有效地利用其已经拥有的工具，解决非洲冲突。国际制裁、包括安全理事会授权进行的国际制裁只有在针对那些对挑起冲突并使冲突持久化应负主要责任的方面才最有效。在实施制裁时，一开始就应该包括适当的人道主义豁免措施，而且应该不断监测和分析制裁的影响，以便进行调整。

武装冲突的结果是，非洲正面临平民大规模流离失所问题。保护难民、特别是保护儿童和妇女非常重要。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事

处)保护儿童权利行动的培训方案包括有具体的年龄和性别内容,其努力值得称赞。

秘书长对艾滋病毒/艾滋病在非洲惊人地蔓延深表关注,我们对此表示同意。现在人们已经普遍认为,由于非洲冲突数量增加,防治这种流行病的努力受到阻碍。欧洲联盟充分支持联合国人口基金(人口基金)和联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案的其他赞助方、包括将于2000年5月发起的非洲防治艾滋病国际联盟的努力,以便在人口与发展以及公共保健的总框架内解决这个问题。由于在非洲,携带艾滋病毒的妇女和女童已经超过男子,欧洲联盟欢迎联合国儿童基金会(儿童基金会)将非洲女童教育倡议作为全球女童教育方案的优先内容。非洲教育部长和在阿尔及尔举行的非统组织首脑会议通过的教育十年行动纲领也认识到必须进行艾滋病毒/艾滋病教育。知识现在是而且将来仍然是防治这种致命疾病的最好预防办法。

人道主义危机和发展局势之间的界限并不容易划清,因此,机构间常设委员会建议,获选担任驻地协调员的人应该具有必要的技能,在面临人道主义挑战的非洲国家履行人道主义协调员的职责。经济及社会理事会1999年实质性会议在人道主义部分特别强调救济和发展之间的这种联系。同样,在业务活动部分,它强调必须使联合呼吁程序和联合国发展援助框架之间更加协调一致,联系更加密切。两个系统进行紧密合作将有利于联合进行规划。

秘书长的进度报告清楚地指出了善政的做法与巩固和平和民主进程及民族和解努力之间的积极关系。欧洲联盟注意到几个联合国和其他国际组织为提高各个组织和政府在人权行动计划方面的区域和国家能力所采取的很多行动。

秘书长正确地指出:需要重新思考国际援助并加强国际努力,以采取更有实效和更有效率的解除债务的措施。这些方面在第二委员会中按照适当的议程项目加以广泛处理,欧洲联盟在这方面要表示对秘书长所表达的想法的广泛支持。我们还要提到国际社会为

更深入、更广泛和更快地解除重债穷国的债务所采取的新的行动。

发展需要经济活动和增长,正如秘书长报告中所明确指出的那样,为投资和更好地竞争创造积极环境是关键。应当让投资者了解到非洲所提供的机会。

投资还需要人力资源,联合国在其全系统援助非洲特别倡议范围内所作的努力是重要的,特别是在撒哈拉以南非洲所做的努力,那里有最低的小学入学率和极低的女性识字率。在阿尔及尔举行的非洲统一组织首脑会议所赞成的、由非洲教育部长们所通过的《教育十年行动方案》是值得赞扬的,尤其是它特别强调女孩、儿童兵、难民和流离失所的儿童的教育。

可持续发展和战胜贫穷除其他事项外,还需要社会正义和就业机会。欧洲联盟注意到非洲经济委员会在拟订“1998年非洲妇女地位”的报告时所采取的积极行动,它旨在执行《世界社会发展问题首脑会议行动纲领》及《北京行动纲要》。

我们欢迎非统组织对欧洲联盟关于在2000年4月举行一次欧洲联盟和非洲国家元首和政府首脑会议的建议作出的积极反应。我们已开始为这次首脑会议作准备,这次会议应在反应欧洲联盟/非洲伙伴关系和政治和经济问题之间采取平衡的做法,以确保具体成果。

我们扩大欧洲联盟同非洲各国之间的长期合作与关系,是准备继续加强我们同非洲之间的前瞻性伙伴关系,以期确保和平与稳定;促进和尊重人权、民主原则、法治和善政;战胜贫穷;促进社会和人的发展;确保可持续的发展和经济增长;增加经济活动;保护环境及加强文化交流。

最后,我们要特别感谢正在该大陆和区域一级创造和平进行不懈努力的非洲各国、各个组织和各位政治家。我们还呼吁尽早执行秘书长的各项建议。

**维多多先生(印度尼西亚)(以英语发言):**我们今天在大会中关于议程项目46的审议,反应了国际社会对有关非洲大陆的各种问题的持续注重。

我首先要赞赏秘书长有关非洲的一系列报告，包括文件 A/54/133 中所载题为“非洲发展：秘书长提交安全理事会和大会的报告内各项建议的执行情况，具体来说即是联合国系统执行非洲发展倡议的情况和协调一致的后续行动”的报告。该报告在经济及社会理事会 1999 年实质性会议协调部分期间推动了讨论，并提供了一次难得的机会来评估非洲人民所取得的成就和进展，同时还集中注意加强国际合作的需要，以在互利和繁荣的基础上建立该大陆同世界其他地区之间的伙伴关系。

今天，在新的千年即将到来之际，非洲更接近实现其稳定和平和经济繁荣的目标。人们满意地注意到，非洲统一组织和非洲各次区域组织正在解决各种冲突中发挥日益重要的作用。然而，这不应解除联合国有关机构根据《宪章》所承担的维护和平与安全的义务。在这方面，秘书长特使和代表的任命，接触小组的会议和有关非洲的特别会议，进一步加强了查明冲突根源并扩大实现可行的解决方案的可能性的努力。

非洲的和平与安全同经济增长和发展之间存在着固有的联系。我们完全同意秘书长在其 1999 年 9 月 25 日提交安全理事会的进度报告 (S/1999/1008) 中的看法，即预防冲突和冲突后建立和平除非使一个社会能够发展，就会是毫无意义的。如果秘书长向安理会提交的该项报告还能够作为大会的文件散发，将是最有效益的，因为它涉及到发展的问题。

过去的十年是好坏参半的十年，其中非洲有时出现实际的经济停滞，有时则仅取得微少的进展。非洲仍然面临着可怕的发展限制，在这方面，秘书长的报告就一些核心问题提出了建议，必须在这些问题上取得进展。虽然象秘书长有关非洲的报告中指出的那样，一些努力取得了进展，然而像在世界贸易组织和《洛美公约》框架内扩大非洲出口物进入市场这类其他努力，则仍需要进行。

同样，资金注入、尤其是对非洲发展的多边资金注入，一直受到全球化的不利影响。由于仅有百分比

很小的外国直接投资注入非洲，很多无法利用这些投资的非洲国家，面临被进一步边缘化的危险。

外债的问题与恰当的发展资金筹措密切相关，对振兴非洲增长和发展来说是一种无法承受的限制。尽管提出了很多倡议，尤其是重债穷国债务倡议，非洲的债务额继续增长。在这方面，我们期待着执行 8 国集团最近于今年 6 月所通过的科隆债务倡议，这是削减一些世界上最穷国家的债务负担的积极步骤。

虽然亟需采取主动减免债务行动，但这一行动只构成确保恢复持久增长和可持续发展亟需全面综合战略的一部分。在这方面，印度尼西亚支持非统组织要求缔结国际协定，免除非洲最贫穷国家的所有债务的呼吁。这样做将大大有助于振兴这些国家的经济表现，使它们回到发展道路上来。同样，我们认为债权国提出的把最贫穷非洲国家的剩余官方双边债务转为赠款的提议也有其长处。

另外，为了特别在非洲努力保持可靠的经济增长和社会发展，社会发展问题世界首脑会议特别要求采取行动，通过执行旨在以自由选择的生产就业方法实现可持续生计的适当经济和社会政策，实现充分就业目标。

如果国际社会致力于这些目标，就应提供各种形式的援助，改善非洲人民的保健需要。另外，非洲大陆的扫盲努力应该得到赞扬，因为这些措施构成发展的驱动力量。

因此，有鉴于此，国际社会应该同它在世界其它地方所做的一样，为纠正和设法解决非洲问题作出更大努力。

最后，在国际社会同非洲大陆进行新的对话和建立伙伴关系方面，印度尼西亚仍致力于协助非洲伙伴实现其建立和平繁荣非洲的展望。印度尼西亚通过积极参与多次国际和区域论坛，包括参加各项维持和平行动和南南合作，并通过同大陆各国保持稳固双边关系支持非洲的各项目标，就是这种支持的一贯反映。

姆穆阿莱费先生(博茨瓦纳)(以英语发言):去年,我们曾坦诚和非常乐观地对秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平和可持续发展问题的报告(A/52/871)表示欢迎。我们这样做是因为,我们真诚地赞赏秘书长全面对待这个重要问题。我们愿在此表明,我们仍希望联合国走这条道路。

虽然预防和处理非洲冲突以及促进持久和平和可持续发展确实是我们非洲人的责任,但我们也愿指出,国际社会其它成员也必须分担这项责任。但我国代表团一贯认为,我们非洲人在敦促他人给我们提供援助时,也应全力清理内务,以便更好地利用我们收到的援助。

我们将率先承认,旨在非洲大陆实现持久和平和可持续发展的各项努力如果仍受到武装冲突的破坏,就将一事无成。因此,我们必须走我们在非洲统一组织(非统组织)内并通过次区域组织为自己确定的道路,以便以和平手段解决争端。作为非洲国家,我们不必在争端出现恶化迹象时——即将要发生武装冲突时——因恐惧而不谋求调解。

因种族纷争、反感或敌意而产生的国内不容异己现象,是非洲冲突的重要根源之一。因此,我们非洲人应该不断更加努力地建设社会,使我们的多样性能作为一个丰富多彩的现象而受到赞赏,而不被视为牺牲他人促进某一集团狭隘利益的因素。

另外,必须保持非洲大陆的大多数地区建立透明度和负责施政文化的现有速度。最近非统组织首脑会议在阿尔及尔达成的谅解和作出的决定也是这方面的良好迹象。充斥腐败和不对我们人民大众负责的施政办法经常导致我们各国经济发展所需资源被浪费和相伴而生社会不稳定。

我早些时候曾说过,我们非洲人应率先负起促进持久和平和可持续发展的责任。我们还期望国际社会提供具体援助。我们不能不注意到,尽管我们各国都承诺重组和调整我们的经济,但我们仍不断面临贸易条件严重恶化、官方发展援助不断减少、外国直接投

资水平颇低、沉重债务负担、以及农产品、纺织品及服装和皮产品等非洲重要产品无法充分进入发达国家市场等现象。

我们认为,本机构确实也承认,改善贸易条件和增加外国直接投资是振兴非洲经济所必不可少的。作为非洲人,我们已为改善效率和最大限度增加投资人机会而使经济自由化,只有同时得到适当的外国直接投资,这种自由化才能有意义并可持续存在。我们愿鼓励我们的投资伙伴和各国国际组织——例如联合国开发计划署(开发计划署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国贸易与发展会议(贸发会议)和世界银行——继续努力宣传非洲的投资机会,并建立非洲体制处理贸易和投资的能力。

通过降低和取消关税改善进入发达国家市场的机会也至关重要。这一点特别重要,因为改善我们的出口收益将使我们能够创造对持久经济增长至关重要的资源。我们经济的持久增长也符合工业化国家的利益,因为这种增长创造的机会可以使我们各国政府能够更公平地分配社会服务,从而创造有利于维持和平的环境。

债台高筑和还债费用是非洲国家面临的另一个严重障碍。虽然我们赞赏多边和双边各级在减轻重债穷国债务的各种主动行动,但我们也同其他人一样,希望更多地取消债务。用于还债的数额确实严重消耗一个国家资源,而且影响该国适当提供必要的社会服务的能力,如教育和卫生。

除债台高筑外,发展中国家,特别是非洲发展中国家,面临官方发展援助日益减少的问题。虽然增加外国直接投资仍然是最为需要的,但我们也要指出,我们的发达伙伴应该继续协助我们,扭转目前官方发展援助的下降趋势。鉴于我们多数国家的经济已经和继续在改组,我们不能不强调继续需要援助的事实。

非洲的难民和流离失所者的状况也仍然是对我们争取持久和平与可持续发展努力的一大挑战。这些人不仅大多没有体面的生活,而且他们的状况也给东

道国造成负担。我们呼吁本组织会员国不仅增加联合国难民事务高级专员办事处工作所需要的资源，而且继续扩大它们对东道国的援助。

联合国同非统组织的合作，包括国际社会对后者的继续援助，对促进非洲持久和平与可持续发展也至关重要。我们高兴的是，今天上午大会通过了一项这方面的决议。

非法贩运小武器活动在非洲泛滥，这也是对促进该大陆持久和平与可持续发展的挑战。我们希望，将要召开的有关小武器非法贩运各方面问题的会议不

只是空谈，而是一次机会可以用来使我们能提出具体措施，制止这种潮流。同时我们要呼吁武器生产国设立机制，确保军火商只向合法购买者出售。秘书处旨在解决这一问题的努力将得到我国代表团的支持。

最后让我指出，作为非洲人，我们应该并且确实承认我们在自己大陆上促进持久和平与可持续发展的责任。但是，我们的努力必须得到国际社会其他成员提供方便和援助的同等承诺。

下午 7 时 10 分散会。