联合国 A/C.3/78/SR.23

大 会

第七十八届会议

Distr.: General
3 January 2024
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 23 次会议简要记录

2023 年 10 月 16 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生.....(奥地利)

目录

议程项目 71：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

请回收

下午 3 时宣布开会。

议程项目 71：促进和保护人权(续) (A/78/198)

(a) 人权文书的执行情况(续)(A/78/40、A/78/44、A/78/48、A/78/55、A/78/56、A/78/240、A/78/263、A/78/271、A/78/281、A/78/324 和 A/78/354)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/78/125、A/78/131、A/78/136、A/78/155、A/78/160、A/78/161、A/78/166、A/78/167、A/78/168、A/78/169、A/78/171、A/78/172、A/78/173、A/78/174、A/78/175、A/78/176、A/78/179、A/78/180、A/78/181、A/78/182、A/78/185、A/78/192、A/78/195、A/78/196、A/78/202、A/78/203、A/78/207、A/78/213、A/78/226、A/78/227、A/78/241、A/78/242、A/78/243、A/78/245、A/78/246、A/78/253、A/78/254、A/78/255、A/78/260、A/78/262、A/78/269、A/78/270、A/78/272、A/78/282、A/78/288、A/78/289、A/78/298、A/78/306、A/78/310、A/78/311、A/78/347 和 A/78/364)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/78/204、A/78/212、A/78/223、A/78/244、A/78/278、A/78/297、A/78/299、A/78/326、A/78/327、A/78/338、A/78/340 和 A/78/511)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续) (A/78/36)

1. **Corzo Sosa 先生**(保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会主席)在介绍移民工人问题委员会的报告(A/78/48)时说，关于移民的辩论往往淡化人权问题，而是侧重于经济发展或边境控制和安全。然而，某些现象和事件，如政治领域的仇外言论、冲突和气候变化，正在使数百万人流离失所，他们得不到保护，成为有组织犯罪、人口偷运和人口贩运的宰割对象。要缓解这种状况，需要接收国的理解，也需要原籍国和过境国的合作、责任和团结。

2. 遗憾的是，截至报告之日，8 个缔约国尚未提交初次报告，另有 16 个缔约国迟交定期报告。委员会愿为解决这一状况提供一切必要支持。

3. 科特迪瓦 2022 年 9 月批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，这是积极的进展，但缔约国数量仍然有限，因此国家间来文程序和个人来文程序尚未启动。他敦促所有尚未批准《公约》的国家批准《公约》。

4. 委员会在 2022 年 9 月第三十五届会议上，就其关于《公约》与《安全、有序和正常移民全球契约》之间的趋同问题的第 6 号一般性意见草案举行了为期一天的一般性讨论，并感谢代表缔约国、人权机制、民间社会和学术界的小组成员积极参与和作出评论。委员会审议了多民族玻利维亚国、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的报告，并通过了关于这些报告的结论性意见。委员会还通过了塞内加尔和土耳其的报告前问题清单，并评估了关于波斯尼亚和黑塞哥维那、墨西哥和塔吉克斯坦的后续报告。

5. 委员会在第三十六届会议上审议了萨尔瓦多、摩洛哥、尼日利亚和菲律宾的报告，并通过了关于这些报告的结论性意见。委员会还通过了塞舌尔和尼日尔的报告前问题清单，并评估了关于阿根廷、哥伦比亚和危地马拉的后续报告。

6. 关于“人权 75”倡议的三个轨道，关于未来的部分特别令人感兴趣，尤其是考虑到信息和通信技术、人工智能和神经科学领域的快速发展。绘制人脑图谱很快将引发重大的科学革命，因此必须找到创新途径来保护包括移民在内的所有人的神经权利。

7. **Szelivánov 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)注意到委员会对移民背景下的强迫失踪人数增加深表关切，她询问各国和其他利益攸关方可如何在这方面更好地合作。

8. 根据报告，委员会决定与消除种族歧视委员会合作，就各国有义务应对仇外心理和种族歧视及其对移民权利的影响编写一份联合一般性意见。非常欢迎就会员国可如何消除这些有害但令人遗憾的常见的行为提出任何建议。

9. **Rojas 女士**(墨西哥)说，墨西哥欢迎报告中就保护移民工人及其家庭成员和保障其权利提出的建议，特别是为此采取必要措施以预防、调查、起诉和惩处侵犯人权行为。她询问，国际社会应如何利用对身份正常化的关注，将其作为解决身份不正常的移民工人及其家庭成员极端弱势处境的最有效措施。

10. **Sorto Rosales 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多依照其国际承诺并在与移民工人问题委员会对话后建立了国家移民问题协调机制。该机制侧重于萨尔瓦多的优先主题，如防止非正常移民、援助和保护、劳工移民、照顾散居国外者、重返社会和环境因素。她询问原籍国、过境国和目的地国可以采取哪些具体措施来克服与促进和确保所有移民工人的福祉有关的挑战，以便从社会、经济和环境角度使移民具有可持续性。

11. **Abdullah 先生**(孟加拉国)说，身份不正常的移民工人在行使人权方面面临特殊挑战。孟加拉国代表团呼吁所有国家将非正常移民非刑罪化，促进全球团结，以打击日益严重的种族主义、仇外和不容忍行为。

12. 作为主要的移民输出国之一，孟加拉国制定了保护和促进移民工人及其家庭成员权利的法律和政策。应尽可能建立政府间渠道，确保移民者可以得到合乎道德的招聘和有酬就业。他询问移民工人问题委员会主席办公室计划如何与尚未批准《公约》的国家接触，并遗憾地注意到大多数移民接收国都尚未批准《公约》。

13. 最后，他询问委员会在加强全球努力以执行《移民问题全球契约》、特别是落实其中的人权承诺方面可以发挥什么作用。

14. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，截至 2023 年 6 月 30 日，在马来西亚有 168 万持临时就业证的移民工人，移民工人为马来西亚的发展努力做出了重大贡献。马来西亚政府正在采取必要措施，使其劳工做法和法律符合国际标准，并完全赞同消除强迫劳动的全球和区域倡议。他请求提供其他国家可以效仿的保护移民工人及其家庭成员权利的最佳做法实例。

15. **Meunluang 女士**(老挝人民民主共和国)在提到美利坚合众国代表在第三委员会第 19 次会议上的发言(见 A/C.3/78/SR.19)时说，老挝高度重视促进和保护所有公民的人权和基本自由，这些权利和自由受到《宪法》和法律的保障。多年来，老挝各族人民享受人权和福祉的情况逐步改善，包括表达自由。现在，老挝人民可通过各种媒体表达自己的观点。然而，如同在许多其他国家一样，行使这一权利不得侵犯他人的权利或名誉，也不得损害国家法律规章规定的对民族团结、安全和社会秩序的保护。在这方面，严禁使用网络和社交媒体传播假新闻、仇恨言论和虚假信息，对此将采取适当的法律措施。因此，老挝代表团拒绝接受对老挝人民民主共和国的所有无端指控。

16. 关于美利坚合众国代表在第三委员会第 22 次会议上的发言(见 A/C.3/78/SR.22)，已对失踪人员宋巴·宋蓬案展开调查，以查明真相并将犯罪者绳之以法。公共安全部成立的调查委员会一直在努力收集可靠的证据和信息，包括其资产和财产的来源，以便法院可将其列为失踪人员，并依法启动继承程序。老挝人民民主共和国当局定期向有关外交使团通报事态发展。老挝始终奉行不加歧视地促进和保障所有族裔群体的团结和平等的政策。

17. **McGuire 先生**(马耳他主权骑士团观察员)说，马耳他骑士团提供各种服务支持移民。除提供语言课程、就业培训、教育方案和文化指导以帮助移民适应新社区外，马耳他骑士团还提供医疗、住所和食物，努力满足移民的基本需求。马耳他骑士团还提供法律援助和宣传，特别是在移民、庇护申请和确定难民身份的程序方面。他呼吁国际社会确保充分保护和实现所有移民工人及其家庭成员的权利，为此促进开展国际合作，执行保障他们权利的法律，提高认识和教育。

18. **Corzo Sosa 先生**(保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会主席)说，欧洲联盟代表提出了强迫失踪和种族歧视这两个重要问题。关于强迫失踪，委员会支持并扩大国家机制，确保失踪人员家属和间接受害者能够从原籍国与收容国当局取得联系。此

类机制非常有用，这也是委员会一直强调国际合作重要性的原因。

19. 种族歧视是一个重大的社会关切问题。当委员会与一国进行建设性对话时，力求促进同情、团结和理解移民现象，其前提是人们不会自愿离开舒适的家园，而是被其无法控制的情况所迫。在某些国家，大规模移民潮遭到了不容忍和敌视，这些显然不利于保护人权。因此，委员会正在与消除种族歧视委员会合作起草一份关于对移民的种族歧视的一般性意见。

20. 正如墨西哥代表所指出的，身份正常化是关键。解决移民流动的一个办法是通过政府方案给予符合某些要求的人居留权。许多国家推出了身份正常化方案，使移民能够获得基本服务。然而，必须确保移民能够达到资格标准。不应让他们面临高额费用或需要找到担保人等障碍。工作应是实现身份正常化的主要途径。

21. 他高兴地注意到，萨尔瓦多在与委员会进行建设性对话后建立了国家机制。促进可持续移民的方法很多，这方面的最佳做法是为人们提供尽可能广泛的进入和融入新社区的机会。使人们能够工作并向他们提供社会方案、教育和卫生保健，这将促进融合，还可被视为国家可持续发展的一部分。

22. 关于孟加拉国代表的评论，他说，委员会正在就“人权 75”倡议开展工作，包括努力确保普遍批准国际人权条约。对于已经签署但尚未批准《公约》的国家，委员会正与一群友好国家合作，鼓励各国完成进程，并继续进行正式和非正式讨论。人权的跨领域性质意味着可以通过与儿童权利委员会或消除对妇女歧视委员会等其他委员会合作，确保在移民相关问题上取得进展。移民工人问题委员会坚信，与各国接触和澄清疑虑将促成更多国家批准《公约》，最近科特迪瓦的情况就表明了这一点。

23. 马来西亚代表询问最佳做法的问题，但移民是一个具有高度区域针对性的问题。移民工作在马来西亚所属区域非常重要，劳工问题也在《公约》的发展中发挥重要作用。正如最近与菲律宾进行的建设性对话所示，已在这方面取得了重大进展。该国的国际劳工协定非常先进，现在的问题是是否需要就失踪案件起诉等问题拟订具体条款。

24. **Mullally 女士**(贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)在介绍其报告(见 A/78/172)时说，她感谢孟加拉国、南苏丹和哥伦比亚政府在她最近访问期间给予建设性合作。她鼓励中非共和国正式接受这样的访问，并感谢该国政府迄今为止的积极合作。

25. 她在报告中分析了造成冲突局势中贩运人口问题追责差距的各种挑战，这导致被贩运者诉诸司法和获得补救的机会有限，预防和保护工作持续失败。武装冲突被确认为使人们容易遭到贩运的因素之一，但这种脆弱性是国家和国际社会的集体失败。追责差距与许多因素有关，包括难以收集证据、调查人员的安全受到威胁以及国家无力推动调查。整体而言，没有确保有效充分地适用相关国际法律规范。

26. 尽管在冲突局势中普遍存在各种形式的贩运人口，包括由非国家武装团体实施的贩运人口行为，但在查明真相和过渡期正义追责过程中，贩运人口问题基本上仍然没有可见度。未能确保保证不再发生进一步破坏了建设和平进程，武装团体和犯罪网络经常在冲突后和过渡环境中从事贩运人口活动。

27. 国际刑事法院尚未起诉贩运人口行为，无论是作为奴役罪还是作为性奴役罪。有一系列可有效适用的适用条约和习惯规范，包括在危害移民的犯罪和提议调查此类犯罪方面。国际人权法继续适用于冲突局势，各国确定、援助和保护受害者以及进行有效调查的积极义务也是如此。

28. 联合国实况调查和其他调查任务可在加强对冲突中贩运人口行为追责方面发挥重要作用。然而，除有限的例外情况外，没有进行必要的调查，尽管贩运的事实模式和迹象不断得到报告和记录。没有始终如一地调查并记录作为一种与冲突有关的性暴力的贩运人口的性别层面，其经常与童婚和强迫婚姻、以家庭奴役为目的的贩运和强迫犯罪有联系。此外，也没有调查和起诉贩运男子和男童的罪行，包括冲突环境中以性剥削为目的的贩运。

29. 她在报告中就如何加强追责、打击有罪不罚现象和确保被贩运者有效诉诸司法向各国、联合国和其他国际组织提出了建议。同样重要的是，工商企业和商业部门应加强人权尽责，纳入预防暴行和预防冲突的工具，以防止以剥削为目的贩运人口行为，并确保追究责任，确保受害者获得补救。关于儿童，监测和报告机制至关重要。

30. **Szelivánov 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，贩运人口是严重侵犯人权行为，给受害者、特别是妇女和儿童造成痛苦和伤害。欧盟致力于打击人口贩运，提倡采用基于人权、以受害者为中心、顾及年龄和促进性别平等的方法以及确认、保护、支持受害者并增强其权能。

31. 欧洲联盟欢迎关于加强国际合作的建议，特别是考虑到俄罗斯对乌克兰的侵略战争以及其他冲突。她询问，联合国采取了哪些措施来确保有效调查借助技术的贩运活动，各国如何能够更好地支持和保护积极寻求司法救助的贩运受害者。该代表团还请特别报告员确定采取报告中建议的基于权利的反贩运措施的首要步骤。

32. **Micallef 女士**(马耳他)说，马耳他欢迎特别报告员呼吁超越在确定贩运受害者方面的成见，并认识到可能导致冲突局势中贩运人口的歧视风险是交叉、叠加的。该报告指出，缺乏保护服务或关爱儿童程序是调查以包括性奴役、强迫婚姻、劳役或怀孕以及强迫犯罪在内的各种剥削形式为目的贩运儿童的障碍。如能提供更多详细信息，说明会员国可采取哪些具体措施或战略来克服这些挑战并确保受害者的安全和福祉，她将不胜感激。

33. **Kastanias 先生**(希腊)说，贩运人口是一种需要采取国际办法应对的国际罪行。因此，如果特别报告员能够详细说明其建议，即在拟议的危害人类罪公约框架下、在危害人类罪定义范围内的行为清单中具体列举贩运人口行为，他将不胜感激。希腊继续调整其政策以应对移民流动和冲突等挑战，特别是在乌克兰战争爆发后。该国随时准备参与关于追究贩运人口犯罪者的责任和为受害者提供有效补救的对话。

34. **Parihar 先生**(印度)在谈到巴基斯坦代表在第三委员会第 22 次会议上的发言(见 A/C.3/78/SR.22)时说，印度代表团对巴基斯坦再次选择滥用这一庄严论坛并不感到惊讶。联合国和其他多边组织的会员国都知道巴基斯坦持续滥用各种平台传播针对印度的毫无根据的恶意宣传。巴基斯坦这样做是为了转移国际社会对其糟糕的人权记录的关注。

35. 众所周知，几十年来，巴基斯坦一直在其许多地区压制异见并进行政治镇压，强迫失踪、任意拘留和酷刑被用作胁迫手段。一些人权维护者甚至在流亡期间不幸离奇死亡，但还有一些人继续与巴基斯坦的系统性压迫和歧视作斗争。

36. 印度代表团重申，查谟、克什米尔和拉达克联邦领土是印度不可分割的一部分，与这些领土有关的事务纯属印度内政。巴基斯坦没有评论印度内政的公信力或发言权。

37. **Kelson 先生**(澳大利亚)说，澳大利亚支持国际劳工组织 2022 年 3 月通过的决议，以保护和确保所有逃离乌克兰的人、特别是弱势处境群体的劳工权利和安全环境。澳大利亚继续促请俄罗斯联邦结束对乌克兰的非法和不道德入侵。

38. 澳大利亚政府正在努力加强对贩运人口驱动因素的区域应对举措，包括因冲突而加剧的驱动因素，特别是为此利用与东南亚国家联盟的长期伙伴关系，并支持努力建立区域第一个专门侧重于解决这一问题和加强幸存者诉诸司法机会的培训设施。

39. 他询问，特别报告员将如何推进关于联合国调查任务和实况调查机构应始终如一地调查冲突环境下的贩运活动并进一步确保为受害者和幸存者追究责任和伸张正义的建议。

40. **Andújar 女士**(多米尼加共和国)说，多米尼加代表团目前正在与瑞典和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表合作，组织一次关于旅游和旅行业儿童保护的活动，在这些行业中，贩运儿童仍然是一个主要问题。显然，政府无法单独解决这一问题；与私营部门、民间社会组织和其他有关各方携手合作，将能够找到更好的解决办法。多米尼加代表团希望知道可以采取哪些措施来解决人口贩运利润丰厚这

一事实，并请特别报告员分享能够减少犯罪者收入的最佳做法实例。

41. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，虽然俄罗斯联邦与特别报告员一样对当前问题感到关切，但报告中的建议过于详细。俄罗斯联邦赞成就贩运人口问题开展全面合作，但认为每个国家都有权建立自己的国家机制。

42. 报告中仅有两行字提到器官摘除，非常简短。他促请特别报告员密切关注这一问题，因为目前在欧洲联盟国家的乌克兰难民有可能成为有组织犯罪团伙的牺牲品。

43. **Wagner 女士**(瑞士)说，各国必须打击有罪不罚现象，确保对被指控的贩运人口犯罪者进行调查，并在适用情况下根据国际法予以起诉。还必须向受害者提供有效的补救措施。追责有助于确保在武装冲突期间保护平民，这是瑞士在安全理事会授权任务中的优先事项之一。

44. 关于打击冲突局势中贩运人口行为和消除有罪不罚现象，她询问，特别报告员如何确保与维和人员、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表等其他联合国行为体之间实现协同增效。

45. **Mihail 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚目前正在起草一项关于贩运人口问题的国家战略，并询问特别报告员是否可以分享任何建议或最佳做法实例，以协助各国开展这一进程。鉴于乌克兰境内的侵略战争，她询问国际组织、各国政府和非政府组织如何有效协调努力来应对防止冲突局势中贩运儿童的独特挑战。

46. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，有组织犯罪和跨国犯罪继续破坏国家安全、法治以及经济成就和福祉。由于其地理位置和有利的政治经济条件，马来西亚继续面临包括贩运人口在内的跨国犯罪带来的挑战。该国已采取一系列立法和司法措施来解决这一问题，并推出了一个援助受害者的专门方案。

47. 鉴于这一问题的跨境性质，他询问，在帮助各国打击和确定贩运者以及从这一令人发指的行为中获利的中间人方面，哪些现有的多边机制或最佳做法实例是行之有效的。

48. **Alaoui 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥采取了一系列措施来防止人口贩运、保护和援助受害者并惩罚犯罪者。2019 年，摩洛哥成立了一个国家委员会，负责协调打击和防止贩运人口的措施，还建立了暴力受害妇女和儿童中心。

49. 特别报告员在报告中强调了联合国《工商企业与人权指导原则》的重要性。摩洛哥代表团请她分享在提高对该文件的认识和传播该文件方面的最佳做法实例，特别是在非正规部门内部，以便在整个供应链中防止贩运人口并保护包括女工在内的工人的权利。

50. **Mohamed 先生**(埃及)说，埃及注意到导致人口贩运增加的挑战，强调国际社会努力确保可持续发展并解决被迫流离失所和贩运人口增加背后的各种危机的重要性。

51. 埃及代表团想知道如何加强国际伙伴关系，以实现可持续发展并消除不平等，以及可以使用什么工具来打击人口贩运，特别是考虑到贫困情况和冲突的重新抬头。

52. **Digney 女士**(爱尔兰)说，爱尔兰支持特别报告员关于加强追责、打击有罪不罚现象和确保被贩运者有效诉诸司法的呼吁。为此，爱尔兰正在制定立法，以便为贩运受害者提供更加以受害者为中心、全面的身份识别和支助程序。她请特别报告员详细说明各国可如何加强国际合作和司法协助，以确保对贩运案件进行有效调查。

53. **Kryvaltseviah 先生**(白俄罗斯)说，白俄罗斯赞同特别报告员报告中的一些结论，包括需要为贩运受害者提供保护，加强国际合作和司法协助，确保进行有效调查，保证所有利益攸关方遵守相关法律。

54. 令人欣慰的是，特别报告员密切关注私营部门在防止人口贩运方面的作用，白俄罗斯曾在 2023 年早些时候向预防犯罪和刑事司法委员会提出了这一问题。然而，令人遗憾的是，难民问题没有得到更多关注，在武装冲突期间，难民的处境特别危险。

55. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说，巴基斯坦政府已采取多项立法和行政措施来防止人口贩运。由于其执法努力，在至 2023 年的五年中，已查明超过 35 000 名贩运受害者，22 000 多人被转介到政府或民间社会组织提供的服务。

56. 由于人口贩运的跨国性质，需要加强原籍国、过境国和目的地国间的国际合作。听取特别报告员关于如何加强国际合作以防止贩运妇女儿童行为的意见将是有益的。

57. **Folmer 女士**(卢森堡)说，特别报告员的报告表明，尽管有大量迹象和文件表明冲突局势中的贩运人口行为普遍存在，但联合国调查机制和其他调查任务并不总是调查此类行为。她询问，国际社会如何才能确保这些机制和任务系统地将冲突中的人口贩运问题纳入其工作，并特别关注贩运儿童问题。

58. **McGlothlin** 先生(美利坚合众国)说，至 2023 年 1 月，俄罗斯联邦对乌克兰的全面入侵已迫使 800 万人逃离该国，另有近 540 万人在境内流离失所。这些难民和流离失所者特别易成为贩运人口活动的受害者。美国政府的支持对乌克兰国家打击贩运热线至关重要，该热线迄今已为 65 000 多名个人来电者提供了帮助。他询问，会员国可实施哪些追责机制来确保弥合与冲突地区有关的保护差距。

59. **刘罗歌先生**(中国)说，冲突局势中的交战方应遵守国际法，采取措施保护平民免受一切形式的暴力伤害。国际社会应共同努力，查明并惩治与贩运人口有关的犯罪，同时尊重有关国家的司法主权。

60. 然而，消除冲突中的人口贩运不应是国际社会的唯一目标。只有停火止战、恢复和平，才能从根本上防止冲突伤害弱势群体。因此，中国提出了全球安全倡议，呼吁所有国家坚持共同的安全理念，维护世界和平。

61. **Tokarska 女士**(乌克兰)说，乌克兰政府和民间社会组织正在进行不懈努力，应对俄罗斯侵略乌克兰战争造成的剥削和人口贩运风险，特别是为此提高认识、加强立法并扩大官员培训。乌克兰还与国际伙伴合作采取全面的预防措施，并感谢它们帮助建立一个信息交流平台，使相关国家能够提供关于人口贩运的信息。

62. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，特别报告员的报告在九个不同段落中提到了叙利亚。其中七个段落采用了单一来源提供的资料。显然，其中包含了指控，而关于其他国家提供了事实资料。报告第 15 段提到的孤身儿童和未登记的新生儿是阿拉伯叙利亚共和国境内恐怖分子的子女。他呼吁特别报告员今后参考可靠的信息源，以便各方能够全面了解叙利亚的情况。

63. **O'Hara-Rusckowski 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说，打击令人憎恶的贩运人口行为需要采取基于国际合作、强有力立法和健全执法的综合办法。马耳他主权骑士团最近帮助在马萨诸塞州开设了一个安全屋，以帮助贩运人口受害者，特别关注性贩运受害者。她呼吁会员国与包括联合国实体、私营部门、学术界和非政府组织在内的各种利益攸关方合作，通过植根于预防、起诉、保护和伙伴关系的战略消除贩运人口问题。

64. **Mullally 女士**(贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)说，联合国各实体正在开展重要工作，加强司法部门行为体调查和起诉借助技术进行贩运活动的能力。需要进一步努力确保受害者能够诉诸司法，包括在冲突环境中，并追究技术部门及其企业的责任。

65. 加强受害者权利的有效机制包括及早识别、获得包括庇护在内的国际保护、无条件援助受害者、防止推回、扩大安全正规的移民路线、重新安置机会和人道主义签证。

66. 必须加强儿童保护系统，包括加强冲突环境中儿童保护行为体的能力，以防止贩运儿童，查明面临风险的儿童，确保提供综合保护服务，包括面向流离失所儿童的服务。应特别关注孤身儿童和离散儿童。

67. 如在拟议的危害人类罪公约中具体提及人口贩运，可引起对贩运人口可能构成此种罪行的关注。

68. 关于联合国调查团和实况调查团，继续就特别报告员的任务进行对话非常重要，在授权任务中明确提及贩运人口问题可能会有所帮助。

69. 要减少贩运者和贩运活动获利者的利益，就需要进行有效的调查和起诉，并使受害者能够获得补救，包括获得赔偿。

70. 与俄罗斯联邦的说法相反，许多国家要求根据人权理事会授权特别报告员的任务提出详细的建议。她同意应更加关注所有冲突环境中的器官贩运问题。

71. 她正在就贩运如何与武装冲突中严重侵害儿童行为相互交织以及如何加强报告、监测和预防武装冲突中的贩运儿童行为的具体问题，与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表进行合作。她最近与负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表一起为各国制作了一个关于贩运儿童问题的简报工具，还与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表定期合作，包括发表联合声明，强调与冲突有关的以性剥削为目的的贩运问题。

72. 关于借助技术的贩运方面的最佳做法实例，欧洲委员会打击人口贩运行动专家组发布的专题报告与罗马尼亚特别相关。还需要加强儿童保护系统，这些系统是防止贩运儿童和保护儿童受害者的最有效机制。

73. 最近通过的《卢布尔雅那-海牙调查和起诉灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪和其他国际犯罪国际合作公约》在加强国际调查方面很有价值。她还指出，必须加强司法协助，提高联合调查能力，及早识别贩运受害者，使他们能够根据自己的意愿参与调查程序。

74. 她赞同摩洛哥代表关于需要保护移民工人的意见，并一再强调必须制定强制性人权尽责法律和政策，纳入所有部门和各级供应链。

75. 关于与冲突有关的贩运的驱动因素，她一贯强调消除贫困和减少冲突可能性的重要性，包括在2022 年第三委员会审议与气候有关的冲突以及环境退化和丧失生计的影响时。这些挑战都会导致有助于加剧贩运风险的因素。实现可持续发展目标也至关重要。

76. 关于爱尔兰提出的问题，双边协议、加强司法协助方面的国际合作和国际调查是关键，批准《卢布尔雅那公约》也是关键。

77. 建议白俄罗斯代表参照她 2023 年 6 月向人权理事会提交的关于难民、寻求庇护者和无国籍人权利的报告，该报告强调了遵守国际难民法的重要性，包括防止推回。关于难民问题全球论坛，她敦促所有国家共同承诺防止针对难民和寻求庇护者的人口贩运，并确保贩运受害者和面临风险者能够有效获得庇护和其他形式的国际保护。

78. 可通过国际合作机制、及早识别以及面向贩运受害者和面临风险者的国际保护途径，加强防止贩运人口的国际合作。

79.特别报告员将继续与联合国调查机制密切合作。然而，应在授权任务中明确提及贩运问题。国际刑事法院也可在目前正在调查的冲突环境中发现的针对移民的犯罪和贩运模式方面发挥潜在作用。此外，过渡期正义机制应考虑将人口贩运作为冲突后司法程序，包括贩运儿童问题。

80. 中国代表强调和平与结束冲突的重要性是正确的。在这方面，联合国正在制定《新和平纲领》，并确保将预防贩运纳入其中，特别是在过渡环境和建设和平措施中。

81. 关于阿拉伯叙利亚共和国代表的评论，儿童出生登记是防止贩运人口的一个重要机制。

82. **González Morales 先生**(移民人权特别报告员)在介绍他作为特别报告员的最后报告(A/78/180)时说，他要强调三个关键信息。首先，各国对确保边境安全的合理关切不能超越其尊重所有移民的国际保障人权的义务。其次，人权应成为移民政策和辩论的核心，各国应加倍努力打击仇恨言论和对移民的一切形式歧视。第三，各国应批准核心国际人权文书，特别是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

83. 劳工移民可能使移民的处境更加不稳定，其人权遭受侵犯的风险也更高。认识到劳工移民是一种性别化现象，这对于制定政策以消除劳动力市场的性别障碍和增强对性别平等问题的敏感度至关重要。

除社会排斥外，在一系列广泛的指标上，与国民相比，移民工人获得体面工作的机会更少。他们被排除在社会保护制度之外，更容易受到经济冲击、失业和贫困的影响。

84. 对于许多移民工人来说，适足和安全的住房仍然遥不可及，在某些行业，他们生活在类似营地的条件下，受到事实上的隔离，这带来了健康风险，进一步损害了他们的人权。此外，获得卫生保健的障碍对移民的身心健康产生了不利影响。在某些情况下，他们在工伤或事故得不到适当治疗或赔偿的情况下被遣返回原籍国。

85. 移民工人在行使表达、集会和结社自由方面也面临障碍，从而使他们不能有效地诉诸司法和行使基本权利，特别是组织与参加工会的权利。许多临时移民方案带有内在的限制，将移民工人推向不稳定、无保障和非正常的境地。

86. 不过，在各领域也取得了进展，包括提供获得永久或有保障移民身份的途径，确保他们平等获得社会保护，制定移民工人标准化合同，并在公共服务部门和移民当局之间建立防火墙。

87. 特别报告员强调了报告中提出的建议。首先，各国应为所有移民工人建立新的机制和永久性途径，并将国内劳动保护措施扩大到所有移民工人。其次，移民工人必须能够获得体面工作，各国应在公共服务部门和移民当局之间建立防火墙。第三，各国应建立强大有效的劳动视察制度，打击侵犯人权行为。最后，各国应确保移民参与决策，以实现有效的变革，并将移民的观点纳入影响他们的政策。

88. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，移民问题政治化、干涉主义和单方面强制性措施，加上犯罪团伙利用移民牟利，导致了拉丁美洲和加勒比区域的异常移民流动。他询问特别报告员对侵犯人权的单方面强制性措施对异常移民流动发展的影响的看法，以及对某些国家出现的移民问题安全化的看法。

89. 把移民视作安全问题而不是人道主义和法律问题，这是不道德和不人道的做法，加剧了仇外和恐贫心理。委内瑞拉谴责这种陈旧和非人道的观点，这种观点只为谋求政治利益而牺牲人的尊严。

90. **Allet 女士**(瑞士)询问特别报告员，如何把双边协议设计为非正常移民的替代方案，如何强制执行此类协议。瑞士致力于推动移民工人的平等条件，以促进原籍国和目的地国的可持续发展。在某些国家和部门熟练劳工越来越短缺，因原籍国冲突和经济社会不稳定而流离失所的移民的到来缓解了这一状况。因此，在特定的人口不平衡背景下，出现了如何更好地保护所有移民的人权和劳工权利的问题。应在整个移民周期使这种保护与居留身份脱钩。匹配技能以及原籍国、过境国和目的地国完善劳工移民管理是实现这一目标的重要途径。

91. **Valido Martínez 先生**(古巴)说，根据报告，美国男女移民之间的工资差距远远高于全国的性别差距水平。对于一个以人权卫士自居的国家来说，这是无法解释的。此外，到达美国的移民受到虐待(即使他们没有被指控犯罪)，施害者却不受惩罚。许多移民被置于美国最严格的限制条件下，被关押在最高警戒监狱中，或被无限期关押。美国将羁押中的移民儿童与其父母分开，这是对国际法和人类基本同情心的公然侮辱。在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间，2020 年 3 月至 11 月，超过 330 000 名移民和寻求庇护者遭到驱逐，其中包括 13 000 多名孤身儿童。古巴政府呼吁特别报告员继续关注这一情况。

92. **Diedricks 女士**(南非)说，南非现行的劳工法涵盖所有工人，不分种族、性别、宗教信仰或出身，其目的是惩罚和阻止移民工人经常被迫从事的剥削性和歧视性工作。南非一直在与相关利益攸关方合作，以制定第一个国家劳工移民政策，这是一项以权利为基础、敏感对待性别问题、促进性别平等、以发展为导向的政策，其主要目标是确保进出南非的劳工移民符合移民工人和国家自身的利益。她请特别报告员提及全球在追究雇主破坏与移民工人有关的劳工法律和标准的责任方面使用的一些最佳做法和机制。

93. **Rojas 女士**(墨西哥)说，在 2022 年拜登总统和洛佩斯·奥夫拉多尔总统联合声明中，美国和墨西哥承诺启动一个工作组，以加强应对儿童移民问题的跨境举措，这使得墨西哥加大了领事保护工作力度以打击美国的移民童工问题。为此，已指示墨西哥领事馆与美国劳工部举行会议，查明在美国面临风险或易受伤害的墨西哥儿童。就如何保证不仅有发现和报告侵犯人权行为的系统，而且可执行适当机制来调查这些投诉，她询问特别报告员有何看法。

94. **Szelivánov 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，最近媒体曝光了欺诈性招聘做法，她请特别报告员分享解决这些问题的最佳做法。她还请特别报告员具体说明各国可制定哪些获得社会保护的战略来加强移民劳工保护机制。

95. **Guerra 先生**(葡萄牙)说，葡萄牙一直在努力解决报告中涉及的一些问题，如保健服务的获取，并支持努力实现全民社会保护和保障人人享有健康权。葡萄牙与 20 个国家和地区缔结了社会保障协议，以减少不平等和脆弱性，从而促进移民积极参与社会并为社会做出贡献。考虑到法律和准则常常不足以产生真正的变化，他请特别报告员就如何改善移民工人在其就业国的待遇提出切实可行的建议。

96. **Concepción Jaramillo 女士**(巴拿马)说，巴拿马正在努力向穿越达连国家公园的无证移民提供全面人道主义照顾。然而，这种移民对土著社区产生不成比例的经济、社会和环境影响。2023 年迄今为止，已有超过 430 000 人穿越达连国家公园。巴拿马作为移民问题区域会议的临时主席国，一直在努力揭穿达连国家公园是一条安全路线的神话，并展示移民的残酷复杂现实。巴拿马政府继续实施帮助和保护移民的方案，再次呼吁国际社会采取多边办法，确保有序、安全、正常和人道的移民。

97. **Wainwel 女士**(喀麦隆)说，全球移民是全球经济增长的核心。移民汇款高于官方发展援助，但移民工人不安全、不稳定的工作条件损害了发展回报。喀麦隆代表团对非洲移民和非洲人后裔遭受的种族歧视感到关切。她请特别报告员提供信息，说明种族歧视如何影响移民在本国和收容国的家人。她还请特别报告员详细说明考虑到移民人权的家庭团聚政策如何对移民的福祉和收容国产生积极影响。她接着询问了如何解决临时移民方案对正常劳工移民的影响，以及在制定此类方案时如何考虑到这种影响。

98. **Ouafi 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥根据国际法充分保护本国公民和移民流，同时打击非正常移民，包括人口贩运。摩洛哥《宪法》保障国内所有人、包括移民的基本权利。摩洛哥正通过许多部门方案，实施一项国家移民和庇护战略，同时加强关于移民的法律框架，以确保保健服务的获取、巩固受教育权、促进专业培训并加强社会和人道主义援助。摩洛哥还采取了多项举措来促进和执行《安全、有序和正常移民全球契约》，被公认为非洲的领导者并反映了摩洛哥对移民权利的承诺。摩洛哥 2020 年 12 月启动了非洲移民观察站，并积极参与《移民问题全球契约》阿拉伯区域审查。

99. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多实施了能力建设和技能发展举措，以此解决非正常移民的结构性原因。萨尔瓦多代表团认为，移民应在安全和有保障的工作环境中不受歧视地获得体面工作，无论其身份如何。无论在哪里生活和工作，他们的劳动权和人权都应得到尊重。他询问特别报告员在移民人权方面存在哪些主要挑战，以及特别报告员对如何应对这些挑战的看法，因为批准《移民工人权利公约》的目的地国寥寥无几。

100. **Al Sinani 女士**(阿曼)代表海湾合作委员会发言，她说，海湾合作委员会在工人权利方面取得了巨大进步，包括在打击人口贩运的立法方面。她询问特别报告员如何加强区域组织与特别报告员在工人保护方面的合作。

101. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说移民劳工保护机制是报告中的一个重要问题，并询问特别报告员是否可以制定指导意见，使这些机制与目的地国的人权标准保持一致。作为世界第六大侨民群体，巴基斯坦移民为目的地国做出了巨大贡献，依照《移民问题全球契约》，国际社会应敦促目的地国遵守国际劳工标准。应促进拟订基于人权和移民需求的双边协议，以消除移民工人的脆弱性，并开放正常移民途径。还应促进其他移民替代途径，加强临时移民机会。应制定消除种族主义的立法、政策和做法。

102. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，应关注地中海的移民，那里已成为数千名非洲移民的墓地。正如秘书长的报告所强调的，欧洲联盟、特别是其沿海国没有履行其义务。伊里妮行动毫无用处，欧洲联盟在营救海上移民方面无所作为。根据国际海事法，应向所有获救或被拦截的移民者提供安全的登岸港。应对针对移民和难民的犯罪进行调查，确保受害者能够诉诸司法并得到赔偿，犯罪者则应受到起诉。俄罗斯呼吁欧洲联盟国家停止将移民船只推到管辖范围之外的可耻做法，这种做法已导致包括妇女和儿童在内的遇险人员死亡。还应解除对帮助海上移民者的人道主义组织的禁令。

103. **Abdullah 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国制定了强有力的移民权利和福利的法律与政策，并在特别报告员 2023 年 1 月的国别访问期间与他分享了良好做法。他询问特别报告员，其办公室计划如何与各国政府开展合作，加强国内劳动保护，在公共服务部门和移民当局之间建立防火墙，以及特别报告员有何计划来实现以受到监管的开放劳动力市场取代工作场所方案的建议。考虑到移民女工面临更高的风险，他还要求提供特别报告员在与目的地国接触中可以分享的保护移民女工的良好实例。

104. **Folmer 女士**(卢森堡)说，卢森堡赞赏报告的主题，因为卢森堡约 70%的劳动力是移民工人。卢森堡代表团对移民工人持续遭受歧视表示关切。她请特别报告员提及在消除影响移民工人的结构性歧视方面的一些最佳做法。

105. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，马来西亚作为有大量移民工人的收容国，面临许多挑战。马来西亚政府的优先事项是捍卫主权、领土完整和安全，同时保护移民。已在这方面实施了各种法律和双边机制，马来西亚政府还在保护移民权利方面与非政府组织密切合作。他请特别报告员举例说明其观察到的保护就业国移民工人的新机制和永久性途径。

106. **Mohamed 先生**(埃及)说，埃及收容了超过 900 万移民和难民，他们享有与埃及公民相同的基本服务。埃及还为生活在海外的 1 000 万埃及人所做的贡献感到自豪，重申必须保持正常移民途径，以根据市场需求和人口差异加强劳工移民，同时加强发展并保护移民免受非正常移民、偷渡和剥削的风险。就如何加强双边和区域合作以促进劳工移民并缔结支持可持续发展和鼓励各国依照《移民问题全球契约》第 5 和 8 条相互承认移民的技能和资格的协定，他询问了特别报告员的看法。

107. **McGlothlin 先生**(美利坚合众国)说，美国支持全民预警倡议等举措，以帮助预测气候变化的影响，从而有可能减少推动因素并作为安全移民的工具。美国还与国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署合作，致力于解决被迫移民的根源问题，加强人道管理移民的能力。美国政府正与伙伴国和国际组织一道，努力开发安全有序的途径，包括通过安全流动办公室，这些办公室是移民获得前往美国和其他国家的难民、人道主义和劳工途径的平台。他询问特别报告员，美国和其他国家可如何确保移民和考虑进行非正常移民的人能够获得关于安全流动办公室和其他合法途径的信息。

108. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团震惊地在报告中读到在美国和加拿大发生的侵犯人权情况，在这两个国家，移民妇女尤其因为技能和资格得不到承认，往往只能从事风险较大、报酬较低的工作。他请特别报告员详细说明在这一问题上可以做些什么。特别报告员还在其报告中谈到了移民工人目的地国的侵犯人权情况。由于大多数移民的目的地国在欧洲联盟，大多数侵权事件都是在那里发生的。这也是一个需要讨论的重要问题。

109. **Fernández 女士**(智利)说，智利力求建立一个重视跨文化价值观和促进移民融入的社会，同时仍关注目的地社区的关切。新的体制框架将重点放在安全和尊重人权上，以达到国际标准并克服过去的不足。各国需要加强原籍国、过境国和目的地国之间在移民问题上的合作、信息交流和协调。

110. **张女士**(中国)说，在一些西方国家，反移民情绪日益高涨，一些政客把移民作为国内问题的替罪羊。他们指责移民抢走了工作，而事实上移民往往从事的是国民不愿意接受的条件恶劣的低薪工作。甚至移民儿童也成为非法监禁和强迫劳动的受害者。在一些国家，更具限制性的移民法律和政策加剧了移民的困境，例如联合王国的《2023 年非法移民法》，该法受到人

权事务高级专员和难民事务高级专员的批评，损害了关于难民和移民的国际制度。中国敦促各国保障移民的权利，聆听移民和国际社会的声音。

111. **Harrison-Greenwood 先生**(马耳他主权骑士团)说，马耳他主权骑士团将卫生保健列为优先事项，努力满足移民的独特需求。应维护移民的基本人权，该代表团呼吁所有国家重申对保护移民权利的承诺。他请特别报告员讨论其办公室促进对话的实际方法，特别是在可持续发展目标 17 方面。

112. **González Morales 先生**(移民人权特别报告员)说，在他任职的六年中，双边协议的问题不断出现。劳工保护的程度差别很大，一个目的地国可能与一个国家签订极好的双边协议，但与另一个国家签订的协议却很糟糕。因此，特别报告员办公室正在与国际劳工组织一道努力加强双边协议。

113. 双边协议问题对所有会员国都很重要，而不仅仅是对《移民问题全球契约》签署国，因为促进正常移民途径是建立有序移民和妥善管理人员流动的最佳方式。通过这样做，各国政府还可以向本国人民表明，移民工人不是威胁，而是对目的地社会的贡献，他们的所有人权，包括工作权，都应得到保护。

114. 目的地国也在确保建立移民能够投诉雇主的有效机制方面发挥关键作用。鉴于移民在提出此类申诉方面面临的困难，目的地国应积极主动。领事馆也在通过劳工顾问向居住和工作国的移民提供支持方面发挥重要作用。家政工人(特别是女性家政工人)经常受到剥削，在申诉方面面临困难，在这种情况下目的地国需要特别积极主动。各国的卫生保健权也各不相同。一些国家没有为移民提供卫生保健服务保障，而在另一些国家，只有身份正常的移民或处于紧急情况下的移民才能获得卫生保健服务。

115. 在与区域机构合作方面，特别报告员参加了旨在建立牢固关系的倡议和区域论坛，如《移民问题全球契约》区域论坛。特别报告员办公室还与非洲、美洲和欧洲体系内的人权组织合作。在与各国的合作中，尽管资源有限，但特别报告员办公室仍努力开展有效和富有活力的对话。鉴于移民问题的多面性，特别报告员办公室与联合国各机构的关系也很重要，以此另辟蹊径，对各国采取不同的做法。

116. 关于种族主义，他指出，当移民的表型特征与目的地国国民的特征相似时，歧视就不那么明显。然而，在非洲人后裔人数很少的目的地国，非洲移民面临的情况明显不同。仇恨言论和仇外心理往往与种族主义联系在一起。

117. 在最佳做法方面，首先要建立正常移民途径，因为在非正常移民普遍存在的情况下，移民的劳动权利会受到严重影响。其次，尽管安全关切问题具有合理性，但采取安全措施不应以牺牲移民的人权为代价。第三，目的地国应积极制定移民劳工政策，以保护移民。第四，应在公共服务和移民执法之间建立防火墙。第五，应保护移民的结社权，特别是保护他们建立和加入工会的权利。最后，应密切监测国家和私营部门的行动。应向人权组织提供这样做所必需的工具和资源。

下午 5 时 45 分散会。