



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 February 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Укрепление подхода, основанного на правах ребенка, в работе Организации Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 49/20 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад с конкретными рекомендациями относительно путей укрепления подхода, основанного на правах ребенка, в работе Организации Объединенных Наций.

В докладе Верховный комиссар рассказывает о том, как права детей интегрированы в процесс выполнения мандата Верховного комиссара по учету и координации правозащитного подхода в системе Организации Объединенных Наций, и освещает перспективную практику всестороннего учета прав детей в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и правозащитных механизмах Организации Объединенных Наций, а также механизмах расследования и отчетности. В нем сформулированы обязательства, направленные на всесторонний учет прав детей в работе как УВКПЧ, так и механизмов, что должно вызвать цепную реакцию по всей системе Организации Объединенных Наций.

* Настоящий доклад был представлен конференционным службам после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В своей резолюции 49/20 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий доклад с конкретными рекомендациями о путях укрепления подхода, основанного на правах ребенка, в работе Организации Объединенных Наций в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

2. В настоящем докладе Верховный комиссар опирается на материалы, полученные от детей, учреждений Организации Объединенных Наций и субъектов гражданского общества, с которыми проводились консультации в процессе разработки Директивной записки Генерального секретаря 2023 года по всестороннему учету прав ребенка¹. В 2022 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в партнерстве с организацией «Чайлд райтс коннект» провело в виртуальном формате в четырех основных регионах мира консультации, ориентированные на детей, чтобы собрать их мнения о том, как они видят укрепление подхода, основанного на правах детей, в Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар опирается также на результаты опроса детей, проведенного в 2023 году в связи с инициативой «Права человека — 75»². В октябре 2023 года УВКПЧ «Спасти детей» и «Чайлд райтс коннект» совместно организовали круглый стол экспертов с участием представителей государств-членов, гражданского общества, УВКПЧ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Основные итоги совещания также отражены в настоящем докладе.

3. Частичный ответ на просьбу Совета по правам человека представить конкретные рекомендации о путях укрепления подхода, основанного на правах детей, в работе Организации Объединенных Наций, был дан в рамках действий Организации Объединенных Наций, сформулированных в Директивной записке. Поэтому для проведения углубленного анализа вклада учреждений системы Организации Объединенных Наций в разработку подхода, основанного на правах детей, и путей его дальнейшего укрепления Верховный комиссар в настоящем докладе сосредоточивает внимание на работе УВКПЧ и поддерживаемых им правозащитных механизмов расследования и отчетности в продвижение подхода, основанного на правах детей. Верховный комиссар выдвигает предложения о возможных путях совершенствования такого подхода в качестве первого шага по дальнейшему укреплению подхода, основанного на правах ребенка, в системе Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Директивной записке.

История вопроса

4. Поскольку в 2019 году отмечалась тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка, ежегодный дискуссионный форум высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека, состоявшийся 24 февраля 2020 года в ходе сорок третьей сессии Совета по правам человека, был посвящен содействию всестороннему учету прав детей в рамках системы Организации Объединенных Наций с помощью подхода, основанного на правах детей. В ходе дискуссии был рассмотрен вопрос о противоречии между важной ролью, которую Конвенция о правах ребенка отводит

¹ URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/guidance-note-secretary-general-child-rights-mainstreaming>. В число структур Организации Объединенных Наций, с которыми проводились консультации, входили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Департамент операций в пользу мира Секретариата, Управление по правовым вопросам Секретариата, Международная организация труда (МОТ), Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитет по правам ребенка. Материалы также поступили от международных организаций «Уорлд вижн» и «Спасти детей».

² «Права человека — 75», «Чайлд райтс коннект» и УВКПЧ, «Детское видение прав человека» (декабрь 2023 года).

учреждениям Организации Объединенных Наций в достижении ее целей, и признанием того, что системе Организации Объединенных Наций все еще не хватает целостного, ориентированного на ребенка подхода, признающего детей в качестве правообладателей, на которых могут влиять решения и действия всех ее учреждений³. Участники дискуссии отметили необходимость создания в учреждениях Организации Объединенных Наций пространства для обеспечения того, чтобы голоса детей звучали и их мнения учитывались, а руководители ключевых учреждений системы Организации Объединенных Наций взяли на себя добровольные обязательства учитывать права ребенка в своей работе, в том числе путем укрепления сотрудничества между учреждениями. Это мероприятие послужило основой для принятия резолюции 49/20.

II. Нормативная и институциональная база

A. Международные нормы

5. Конвенция о правах ребенка представляет собой нормативную правозащитную базу, в рамках которой должно происходить укрепление подхода, основанного на правах детей. Она устанавливает комплекс прав, которыми наделяются дети, определяемые в Конвенции как лица моложе 18 лет, для реализации целей Международного билля о правах человека⁴. Это самый широко ратифицированный договор по правам человека, участниками которого являются 196 государств. Конвенция охватывает все права, и эти права интерпретируются в рамках ее основных положений о недискриминации, обеспечении наилучших интересов ребенка, праве на жизнь, выживание и развитие, и праве быть заслушанным. Конвенцию дополняют факультативные протоколы об участии детей в вооруженных конфликтах, торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, а также процедура сообщений. Международно-правовая база, касающаяся конкретно прав детей, дополнена стандартами, содержащимися в соответствующих конвенциях Международной организации труда (МОТ)⁵ и в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколе о предупреждении, пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

6. Согласно статье 45 Конвенции о правах ребенка, Комитет по правам ребенка может взаимодействовать с учреждениями Организации Объединенных Наций двумя способами. Он может предложить им предоставить экспертную консультацию по вопросам осуществления Конвенции в областях, входящих в сферу их соответствующих мандатов, и может препроводить любые доклады государств-участников, содержащие просьбу или указывающие на необходимость технической консультации или помощи в осуществлении положений Конвенции.

B. Архитектура Организации Объединенных Наций по защите детей

7. Комитет по правам ребенка был создан в 1991 году с целью направлять государства-участники в выполнении ими своих обязательств по Конвенции. Как отмечается в пункте 64 Замечания общего порядка Комитета № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, все органы системы Организации

³ URL: <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/43session/Pages/Panel-discussions.aspx>.

⁴ В Международный билль о правах человека входят Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

⁵ МОТ, Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138); МОТ, Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182); и МОТ, Конвенция о насилии и домогательствах, 2019 год (№ 190).

Объединенных Наций и связанные с Организацией Объединенных Наций учреждения должны руководствоваться Конвенцией и учитывать факторы обеспечения защиты прав детей во всей своей деятельности. Это относится также к Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и Всемирной торговой организации.

8. Хотя все учреждения системы Организации Объединенных Наций должны продвигать права детей, ведущим подразделением Организации Объединенных Наций в этом отношении назначен ЮНИСЕФ. Генеральная Ассамблея уполномочила ЮНИСЕФ выступать в защиту прав детей, помогать удовлетворять их основные потребности и расширять их возможности для полного раскрытия своего потенциала⁶. Агентство работает более чем в 190 странах и территориях и руководствуется Конвенцией о правах ребенка.

9. Было создано еще несколько механизмов, занимающихся поощрением прав детей. В 1990 году Комиссия по правам человека учредила мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними. В 1996 году Генеральная Ассамблея учредила мандат Специального докладчика Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а в 2008 году — мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Своей резолюцией 1612 (2005) Совет Безопасности учредил механизм наблюдения и отчетности по проблеме детей и вооруженных конфликтов.

10. Обязанности Верховного комиссара по поощрению и защите эффективного осуществления всеми прав человека подробно изложены в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи. УВКПЧ играет многогранную роль в обеспечении всестороннего учета прав детей в деятельности Организации Объединенных Наций. Оно занимается вопросами прав детей через свои представительства на местах и в штаб-квартире, работая с государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами и в рамках своей работы по поддержке Совета по правам человека, а также его механизмов и договорных органов.

III. Голоса детей, которые стремятся более активно участвовать в системе Организации Объединенных Наций в качестве правообладателей

11. В 2022 году более 600 детей из всех регионов были опрошены или ответили на вопросы онлайн-опроса об их видении того, как система Организации Объединенных Наций может расширить права и возможности детей в отстаивании и реализации своих прав человека. Выявились четыре основные темы, в основе которых лежит общая позиция: «ничего о нас без нас»⁷. Дети хотят, чтобы система Организации Объединенных Наций:

а) дала им упорядоченные, систематизированные и реальные возможности безопасно участвовать в принятии решений. Это означает, что их видят, слышат и систематически учитывают их мнения во всех законодательных, политических, нормативных и программных действиях. Это требует от системы Организации Объединенных Наций как инноваций в сфере информационно-пропагандистской работы, в том числе путем обеспечения того, чтобы коммуникационные материалы и форумы были ориентированы на детей, так и инвестиций в укрепление потенциала детей в отстаивании своих прав;

б) укрепляла и повышала их статус как обладателей особого набора прав. Для этого потребуются инновационные и долгосрочные стратегии улучшения осведомленности о правах человека детей, ориентированные на общественность и

⁶ URL: <https://www.unicef.org/about-us/mission-statement>.

⁷ Результаты детских региональных консультаций и опроса для разработки директивной записки Генерального секретаря по всестороннему учету прав ребенка.

специалистов, которые встречаются с детьми или чья работа затрагивает детей, родителей и детей всех возрастов. Дети хотят, чтобы система Организации Объединенных Наций демонстрировала, что их права являются приоритетом;

c) обеспечивала возможность защиты их прав в судебном порядке. Это означает предоставление детям доступных возможностей для отстаивания своих прав без страха репрессий;

d) была инклюзивной и укрепляла межсекторальный подход. Это означает, что ни один ребенок не должен оставаться без внимания и дети признаются как неоднородная и разнообразная группа.

12. Многие из этих идей нашли свое отражение и получили дальнейшее развитие в опросе, проведенном УВКПЧ в связи с инициативой «Права человека — 75». Опрос позволил почти 4000 детей в возрасте от 5 до 17 лет из более чем 53 стран поделиться своими мнениями о том, как они видят права человека⁸. Дети рассказывали о широком спектре нарушений прав человека, влияющих на их жизнь, и о том, как проблемы, с которыми они сталкиваются, усугубляют, в частности, дискриминация и неравенство, нищета, конфликты и изменение климата. Дети выражали обеспокоенность по поводу общего недостаточного уровня осведомленности о правах человека в их сообществах и непризнания детей в качестве правообладателей и гражданских субъектов. Они призвали УВКПЧ: a) активизировать сотрудничество с детьми на международном, национальном и местном уровнях, используя для этого возможности онлайн и личных встреч; b) расширять информационно-разъяснительную работу Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, с целью охватить больше детей и обеспечить равноправное участие для всех детей; c) предоставлять информацию о правах ребенка и человека, проводить обучение и оказывать финансовую и техническую поддержку; и d) улучшала знания и осведомленность о правах человека на местном уровне.

13. Требования детей о создании безопасных пространств для выражения своих взглядов по затрагивающим их вопросам и учета этих взглядов имеют прочную базу в международном праве прав человека. Обязательства государств-участников по обеспечению реального участия детей в процессах принятия решений сформулированы в положениях Конвенции о правах ребенка, которые гарантируют права детей на свободное выражение своих взглядов по затрагивающим их вопросам в соответствии с их развивающимися способностями и на то, чтобы этим взглядам уделялось должное внимание (ст. 12); свободу выражения мнений, включая право искать, получать и передавать информацию и идеи (ст. 13); на свободу ассоциации и мирных собраний (ст. 15); и доступ к информации из различных источников, особенно направленной на содействие благополучию детей (ст. 17)⁹. Комитет по правам ребенка признал, что для реализации этих прав требуются активные меры, включая выделение бюджетных средств и предоставление соответствующих в контекстуальном плане материалов, механизмов и учреждений¹⁰.

14. Требования детей принять глобальные меры по устранению экзистенциальных угроз, связанных с тройным планетарным кризисом — изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия, — стали переломным моментом в восприятии детей как защитников прав человека, а не иждивенцев. Действия детей по выражению своих взглядов относительно влияния тройного планетарного кризиса на их права усилили импульс движения за экологическую справедливость, что послужило основанием для исторического признания Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/300 права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека. Как выразился

⁸ «Права человека — 75», «Чайлд райтс коннект» и УВКПЧ, «Видение детьми прав человека».

⁹ См. также Конвенцию о правах инвалидов (ст. 7) и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений (ст. 25).

¹⁰ Комитет по правам ребенка, замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть услышанным и № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, п. 54.

один ребенок: «без здоровой планеты, на которой можно жить, какое будущее есть у нас с любимыми из этих прав?»¹¹.

IV. Придание политического импульса учету прав детей

15. Права детей все чаще учитываются в международных обязательствах. Тот факт, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеет глубокие корни в области прав человека, помогает продемонстрировать, что более действенный подход, основанный на правах детей, имеет решающее значение для реализации всех 17 Целей в области устойчивого развития¹². Содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года обязательство никого не оставить без внимания создало пространство для тех, кто исторически был исключен из процесса принятия решений. Одной из таких групп являются дети, которые теперь признаны правообладателями и требуют признания в качестве гражданских субъектов, наделенных правом защищать свои права человека. Государства-члены в политической декларации политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года признали детей «активными проводниками изменений и вдохновителями Повестки дня на период до 2030 года для нынешнего и будущих поколений»¹³.

16. Дети также признаны в качестве гражданских субъектов в обновленной и повысившей свою активность многосторонней системе. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», Генеральный секретарь предложил создать конкретные форумы и инструменты для защиты интересов будущих поколений¹⁴. В своей последующей Директивной записке он предложил создать постоянный межправительственный форум для будущих поколений под эгидой Генеральной Ассамблеи. Функции форума могут предусматривать обеспечение реального участия всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности детей и молодежи, как нынешних и будущих лиц, принимающих решения и ближе находящихся к будущим поколениям¹⁵.

17. Саммит будущего предоставляет возможность согласовать многосторонние решения, отличительной особенностью которых станет укрепление глобального управления ради нынешнего и будущих поколений, которое будет отвечать требованиям сегодняшнего дня, обеспечивая интересы будущих поколений и сохраняя их способность эффективно пользоваться всеми правами человека¹⁶. Генеральный секретарь назвал расширение прав и возможностей детей и молодежи одним из важнейших элементов процесса модернизации системы Организации Объединенных Наций и выразил приверженность Организации Объединенных Наций разработке решений совместно с этими заинтересованными сторонами, голоса которых звучат все громче и которые наращивают свой лидерский потенциал¹⁷. Эта приверженность связана с укреплением инклюзивной практики в подразделениях Организации Объединенных Наций, включая расширение доступности, представленности, участия и равенства для тех, кто остался без внимания, и тех, кто подвергается дискриминации¹⁸.

18. Методы работы системы Организации Объединенных Наций меняются с учетом разработки международных стандартов доступности. Обновление дизайна физических и виртуальных пространств и коммуникационных материалов

¹¹ Результаты детских региональных консультаций и опроса для разработки Директивной записки (2022).

¹² [A/HRC/34/27](#), пп. 11 и 65.

¹³ Резолюция Генеральной Ассамблеи [78/1](#), п. 21.

¹⁴ [A/75/982](#), п. 54.

¹⁵ “To think and act for future generations”, Our Common Agenda policy brief No. 1 (March 2023), p. 17.

¹⁶ “UN 2.0: forward-thinking culture and cutting-edge skills for better United Nations system impact”, Our Common Agenda policy brief No. 11 (September 2023), p. 4.

¹⁷ Ibid., p. 13.

¹⁸ Ibid.

продолжается. Это способствует проведению инклюзивных консультаций и принятию решений на основе широкого участия, а также закладывает прочную основу для безопасного и реального участия детей. Процесс обновления и активизации деятельности Организации Объединенных Наций 2.0 — это подходящий момент для подведения итогов и внедрения инноваций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Этот процесс может быть использован в качестве отправной точки для уделения повышенного внимания учету прав детей в рамках всей Организации. Интеграция проблематики прав детей во все действия Организации Объединенных Наций и платформы для принятия многосторонних решений необходима для обеспечения систематического учета жизненного опыта трети населения земного шара по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций¹⁹.

V. Директивная записка Генерального секретаря об учете прав ребенка

19. Директивная записка Генерального секретаря об учете прав ребенка была опубликована в июле 2023 года в рамках призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека²⁰. В Директивной записке Генеральный секретарь определяет учет прав детей как стратегию, позволяющую сделать права детей, включая их реальное участие, неотъемлемым аспектом разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ системы Организации Объединенных Наций, а также оценить последствия для детей любых действий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций. Генеральный секретарь также подчеркивает настоятельную необходимость борьбы с политическими течениями, которые наносят ущерб правам детей в нескольких регионах мира и угрожают целостности международных стандартов, касающихся детей, особенно в контексте множества продолжающихся и усугубляющихся глобальных кризисов, несоразмерно затрагивающих их.

20. Директивная записка призвана использовать импульс, возникший в результате стечения нескольких факторов, включая требования детей о более активном участии в принятии решений в рамках процессов и форумов Организации Объединенных Наций, постепенное признание детей в качестве гражданских субъектов посредством международных политических обязательств и восприимчивость к инновационным разработкам в области сотрудничества заинтересованных сторон как неотъемлемой части обновленной многосторонней системы, включая процесс «Организация Объединенных Наций 2.0». Концепция Генерального секретаря по общей повестке дня Организации Объединенных Наций в области прав детей предлагает рамки для действий, которые отвечают интересам детей сегодняшнего и будущих поколений.

A. Руководящие принципы

21. Согласно Директивной записке, восемь принципов определяют рамки действий Организации Объединенных Наций по коллективному содействию осуществлению и реализации детьми всех своих прав. В их числе:

a) дети являются полноправными правообладателями, независимо от своих родителей или опекунов;

b) поскольку права детей являются правами человека, они имеют отношение к работе всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и должны составлять неотъемлемый аспект разработки, осуществления, мониторинга

¹⁹ В 2023 году дети (0–18 лет) составили примерно треть всего населения планеты. См. UNICEF, “The state of the world’s children 2023: statistical tables”, table 1, URL: <https://data.unicef.org/resources/dataset/the-state-of-the-worlds-children-2023-statistical-tables/>.

²⁰ «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» (2020).

и оценки политики и программ по всем трем основным направлениям Устава Организации Объединенных Наций;

с) согласно международному праву, дети представляют собой отдельную группу правообладателей. Каждый раз, когда это уместно, дети должны быть прямо упомянуты, их конкретные права — четко отражены во всех соответствующих стратегиях, планах, документах и сообщениях Организации Объединенных Наций, а не включаться в другие, отличные от них группы, такие как «молодежь» или «молодые люди»;

d) права ребенка являются неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Равное внимание должно уделяться всем категориям прав и всем правам. Дети имеют право быть правозащитниками и быть защищены при осуществлении этого права;

e) все действия Организации Объединенных Наций должны в первую очередь учитывать наилучшие интересы ребенка во всех решениях и действиях, могущих затронуть детей. Это требует постоянного процесса анализа воздействия на права детей и оценки воздействия на права детей;

f) все действия Организации Объединенных Наций должны способствовать равенству и недискриминации. Дети не являются однородной группой, их необходимо рассматривать во всем их разнообразии;

g) реальное участие детей должно быть предметом всеобъемлющего и систематического рассмотрения в политике и программах Организации Объединенных Наций. Необходимо создать адекватные возможности для того, чтобы дети были услышаны в процессах и форумах Организации Объединенных Наций;

h) Организация Объединенных Наций должна поощрять отчетность и средства правовой защиты в случае нарушения прав детей. Это включает в себя обеспечение того, чтобы права детей были полностью интегрированы в работу правозащитных механизмов и механизмов отчетности и чтобы дети были защищены от репрессий.

В. Рамки действий Организации Объединенных Наций

22. В Директивной записке Генеральный секретарь предусматривает мобилизовать систему Организации Объединенных Наций для коллективного укрепления и повышения значимости общей повестки дня Организации Объединенных Наций в области прав детей. Он определяет рамки действий Организации Объединенных Наций, которые носят двуединый характер, интегрируя основанный на правах детей подход в системе Организации Объединенных Наций и ее учреждений во внешней политике и стратегических планах, информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации и страновых программах, затрагивает также правозащитные механизмы и механизмы отчетности Организации Объединенных Наций; и во внутренней оперативной политике и практике, затрагивая также вопросы участия и защиты детей и анализа и оценки воздействия на права детей.

23. Директивная записка активизировала давнюю поддержку со стороны УВКПЧ усилий по учету прав детей в системе Организации Объединенных Наций. Вышеупомянутые рамки подчеркивают роль УВКПЧ, поручая ему как органу, уполномоченному координировать деятельность по поощрению и защите прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, интегрировать это руководство в свои более широкие усилия по всестороннему учету прав человека и обеспечить связь с различными правозащитными механизмами на систематической и последовательной основе. Генеральный секретарь признает, что это потребует укрепления потенциала УВКПЧ, особенно в области прав детей.

24. В этих рамках предусмотрены также последствия для правозащитных механизмов и механизмов обеспечения отчетности Организации Объединенных Наций и конкретно Совета по правам человека, его комиссий по расследованию,

миссий по установлению фактов и специальных процедур, универсального периодического обзора, а также договорных органов. Этим механизмам предлагается систематически учитывать детей в своей работе и влияние их деятельности на детей, включить реальное участие различных групп детей в свои процессы и доклады, предоставлять ориентированную на детей и доступную информацию, а также применять политику и процедуры по защите ребенка.

25. В Директивной записке Генеральный секретарь назначает УВКПЧ ответственным совместно с ЮНИСЕФ за координацию работы по всестороннему учету прав детей в системе Организации Объединенных Наций при поддержке Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ноябре 2023 года в рамках призыва к действиям в области прав человека была создана целевая группа Организации Объединенных Наций в составе соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций. Предлагаемый ею план действий по осуществлению всестороннего учета прав ребенка в соответствии с Директивной запиской будет увязан с инструментами и инициативами, разработанными в рамках призыва к действиям, и его рабочими направлениями.

VI. Укрепление подхода, основанного на правах ребенка, в системе Организации Объединенных Наций в рамках работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Мандат Управления Верховного комиссара по правам человека по всестороннему учету прав детей в деятельности Организации Объединенных Наций

26. В 1993 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [48/141](#) учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности, для того, чтобы поощрять и защищать эффективную реализацию всеми людьми всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав; координировать деятельность в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; и осуществлять рационализацию, адаптацию, укрепление и оптимизацию механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях повышения их действенности и эффективности.

27. За время существования УВКПЧ его присутствие на местах расширилось до 94 отделений на местах, включая советников по правам человека в офисах координаторов-резидентов. Отделения УВКПЧ на местах играют жизненно важную роль в мониторинге и отчетности по осуществлению детьми своих прав человека, повышению осведомленности о нарушениях прав детей и злоупотреблениях ими или пропаганде уважения к правам детей. В тех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, которые имеют правозащитные мандаты, отделения УВКПЧ на местах интегрированы в состав миссий и играют определенную роль в обеспечении учета прав детей, в частности мандата по защите.

28. В качестве ведущей структуры Организации Объединенных Наций, уполномоченной поощрять и защищать права человека для всех, УВКПЧ призвано обеспечить учет прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций. УВКПЧ играет ключевую роль в оказании поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в выполнении ими обязанности по обеспечению того, чтобы осуществление Повестки дня на период до 2030 года способствовало соблюдению прав человека, включая права детей, и обеспечению правозащитного подхода при разработке общих страновых анализов и Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития Организации

Объединенных Наций. Эта роль была еще более усилена в призыве к действиям в поддержку прав человека, и УВКПЧ активно взаимодействует со страновыми группами Организации Объединенных Наций по тематическим направлениям призыва к действиям, включая защиту прав детей во время кризиса, поощрение гендерного равенства, достижение устойчивого развития, обеспечение надежного гражданского пространства и создание здоровой окружающей среды и безопасного цифрового мира.

29. Отделения УВКПЧ на местах выступают также в качестве посредников между государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и международными правозащитными механизмами, наращивая потенциал для инклюзивного взаимодействия и содействуя расширению гражданского пространства, в том числе с детьми-правозащитниками, координируя посещения стран экспертами Организации Объединенных Наций и выполняя рекомендации правозащитных механизмов. Проект Регионального отделения УВКПЧ для Западной Африки по защите детей, ставших жертвами нарушений прав²¹, является типичным примером совместной программы заинтересованных сторон по защите и программному продвижению прав детей. УВКПЧ поддерживает также Организацию Объединенных Наций в интеграции подхода, основанного на правах детей, в ее мероприятия по защите в ситуациях конфликта, в мониторинге и представлении информации о нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей, в поддержке доступа к правосудию для детей, ставших жертвами, и в поддержке участия детей в процессах миростроительства.

30. В 2012 году для укрепления потенциала Управления в области прав человека была создана должность Советника УВКПЧ по правам ребенка. Ключевые компоненты этой роли включают в себя обеспечение интеграции ориентированного на права детей подхода в работу Управления, подготовку тематических докладов и организацию групп экспертов для Совета по правам человека, выполнение функций взаимодействия УВКПЧ с адвокатами и экспертами по вопросам прав детей, а также партнерство с сетями по защите прав детей гражданского общества для непосредственного вовлечения детей во всем их многообразии.

31. УВКПЧ выполняет функции секретариата Комитета по правам ребенка. Оно назначило координаторов для обеспечения участия и защиты детей в работе Комитета. В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений, персонал УВКПЧ рассматривает жалобы, поступающие от детей или их адвокатов. Программа УВКПЧ по наращиванию потенциала договорных органов предоставляет техническую помощь государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам в укреплении их взаимодействия с Комитетом и выполнении ими своих обязательств по Конвенции. УВКПЧ также оказывает поддержку в выполнении мандата Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними.

В. Активизация всестороннего учета прав детей в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

32. УВКПЧ предприняло усилия по увеличению объема ресурсов, выделяемых для эффективного выполнения его координационной роли в области прав детей в масштабах всей Организации Объединенных Наций, в том числе посредством наращивания опыта в тематических областях, централизации знаний и информационных функций, а также создания специального потенциала для поддержки механизмов отчетности и расследования. УВКПЧ будет работать над созданием новых возможностей для прямого взаимодействия с детьми, повышением осведомленности о

²¹ URL: https://www.westafrica.ohchr.org/spip.php?page=article&id_article=418 (на французском языке).

правах детей на местном и региональном уровнях и содействием обеспечению возможности защиты прав детей в судебном порядке.

1. Всесторонний учет подхода, основанного на правах ребенка, в рамках всего Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

33. На протяжении многих лет УВКПЧ продвигало вопрос о рассмотрении прав детей по всему спектру своей тематической работы, в том числе путем поощрения участия детей. Например, УВКПЧ включило права детей в свою работу по правам человека женщин и правам инвалидов посредством совместной тематической работы по системам ухода и поддержки. УВКПЧ разработало руководство по борьбе с нарушениями прав человека в отношении интерсексуальных детей, включая вредную практику в медицинских учреждениях²². Оно также разработало методы вовлечения детей в работу Совета по правам человека, в частности путем разработки ориентированных на детей коммуникационных материалов и в качестве экспертов на групповых обсуждениях. При наличии дополнительных ресурсов можно добиться еще большего эффекта путем дальнейшего расширения масштабов таких усилий. Подход, основанный на правах ребенка, можно было бы более эксплицитно включить во внешнюю пропаганду, политику и программы УВКПЧ, а также в его внутреннюю оперативную политику и практику, как это предусмотрено рамками действий Организации Объединенных Наций, содержащихся в Директивной записке Генерального секретаря о всестороннем учете прав ребенка. Опираясь на опыт УВКПЧ в области прав инвалидов и учета гендерной проблематики, можно разработать политику, обеспечивающую эксплицитную, систематическую и устойчивую интеграцию подхода, основанного на правах детей, в работу УВКПЧ, а также регулярный мониторинг и оценку достигнутого прогресса.

2. Укрепление и углубление аналитической работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области прав детей

34. Помимо подготовки тематических докладов для Совета по правам человека, УВКПЧ оказывает существенную поддержку основным аналитическим продуктам по правам детей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. УВКПЧ возглавляет совместные инициативы Организации Объединенных Наций по всестороннему учету прав детей, предоставляя государствам техническое руководство, например посредством сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в рамках кампании Организации Объединенных Наций «Свободные и равные» по борьбе с издевательствами и насилием в отношении детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и квиров в школах²³. В дальнейшем и с целью внести свой вклад в реализацию Директивной записки УВКПЧ намерено и впредь укреплять свой потенциал по подготовке практического руководства для системы Организации Объединенных Наций о том, как наилучшим образом поддержать страны, желающие внедрить подход, основанный на правах ребенка, в свою политику и процессы принятия решений. Примером такого практического материала является разрабатываемое в настоящее время руководство по опросу детей-жертв и свидетелей в рамках расследований фактов нарушения прав человека. Такие усилия могут потребовать укрепления тематического потенциала Управления в области прав детей, в частности путем создания специальных должностей для координации работы УВКПЧ по всестороннему учету прав детей, а также участия и защиты детей.

²² See OHCHR, Technical note on the human rights of intersex people: human rights standards and good practices (November 2023), URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/ohchr-technical-note-human-rights-intersex-people-human-rights>.

²³ OHCHR and UNESCO, “LGBTIQ+ youth: bullying and violence at school” (2023). URL: <https://www.unfe.org/wp-content/uploads/2023/10/Bullying-factsheet-2023-EN.pdf>.

3. Усиление поддержки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в деле всестороннего учета подхода, основанного на правах детей, в страновых программах Организации Объединенных Наций

35. Как отмечалось выше, роль УВКПЧ в разработке страновых программ Организации Объединенных Наций с годами возрастает. Поддержка, оказываемая отделениями УВКПЧ на местах в деле интеграции подхода, основанного на правах ребенка, привела к улучшению мониторинга и представления докладов по правам детей. Дальнейшее укрепление этой работы позволило бы УВКПЧ оказывать государствам-членам более целенаправленную техническую помощь в выполнении ими своих обязательств по Конвенции о правах ребенка и более четко отслеживать достигнутый прогресс, а также остающиеся препятствия на пути прогресса. Укрепление основанного на нормах межучрежденческого сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций и привлечение других участников к разработке страновых программ Организации Объединенных Наций (например, национальных правозащитных учреждений, парламентариев и гражданского общества) позволило бы укрепить потенциал в выявлении нарушений прав детей и способствовало бы взаимодействию с правозащитными механизмами. В этом отношении можно взять за образец Программу гендерной аккредитации УВКПЧ и направление советников по гендерным вопросам в региональные отделения.

4. Информационно-разъяснительная работа и коммуникация

36. Контент по правам детей можно было бы разработать таким образом, чтобы отразить важную роль, отводимую детям в работе УВКПЧ, изложив основные аспекты каждой тематической области на веб-сайте УВКПЧ, и с помощью других средств распространения. Могут потребоваться ресурсы и дополнительная поддержка для разработки коммуникационной стратегии, конкретно ориентированной на детей и основанной на подходе, учитывающем интересы детей, что обеспечило бы инициативную пропагандистскую работу с различными группами детей с помощью разнообразных средств (письменных, аудиовизуальных и мультимедийных).

5. Активизация участия детей

37. Используя усиленный тематический потенциал в области прав детей, УВКПЧ могло бы разработать внутренние руководящие принципы по участию и защите детей, а также создать сеть координаторов по защите детей при поддержке детской консультативной группы для обеспечения интеграции детской проблематики в разработку, осуществление и отслеживание всех мер по расширению их участия. Такие меры будут иметь эффект лишь в том случае, если они будут доводиться до сведения детей в удобной для них форме. Особые усилия потребуются для охвата конкретных групп детей, ставших жертвами пересекающихся форм дискриминации, таких как дети, принадлежащие к группам меньшинств, и дети с нетрадиционными сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью, гендерным самовыражением и половыми признаками, которые могут нуждаться в более высоком уровне защиты.

6. Укрепление координации и сотрудничества экспертов по правам ребенка в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

38. Дополнительные возможности также позволили бы формализовать сообщество специалистов-практиков как в УВКПЧ, так и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, чтобы, в частности, обмениваться информацией о разработке и обновлении таких инструментов, как руководства по опросу детей и проведению анализов и оценок воздействия. Это позволило бы активизировать усилия по учету прав детей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Создание единого в масштабах Управления репозитория для всех инструментов, стратегий и практик, имеющих отношение к вопросам всестороннего учета прав детей, подкрепленное обучением персонала УВКПЧ, могло бы повысить устойчивость подхода.

7. Сбор и обработка данных

39. Потребуется дополнительные инвестиции в методологию УВКПЧ по сбору, обработке, анализу и распространению данных, включая пересмотр показателей, чтобы получить полное представление о пересекающихся причинах дискриминации в отношении детей. Это потребует разработки понятных детям процедур, направленных на соблюдение и защиту их прав в контексте сбора и обработки данных, включая неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность, безопасность и надежность, а также получение информированного согласия детей в течение всего периода сбора данных и после него.

VII. Укрепление подхода, основанного на правах детей, в работе механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, расследованию и отчетности

A. Договорные органы по правам человека

1. Комитет по правам ребенка

40. Комитет по правам ребенка, выступая в роли первопроходца в разработке как предметного, так и процедурного направлений деятельности государств-участников по продвижению прав ребенка, создал ориентированные на детей процессы поощрения участия детей в своих регулярных сессиях. Это включает в себя проведение встреч с детьми в качестве постоянного пункта повестки дня заседаний предсессионной рабочей группы, создание гарантий участия детей и назначение координаторов по вопросам участия и безопасности в своем секретариате. Этой работе способствуют прочные отношения с организациями гражданского общества, занимающимися правами детей.

41. Комитет разработал ориентированные на детей и доступные для них коммуникационные материалы, включая ориентированные на детей веб-страницы и ориентированные на детей версии концептуальных записок для его мероприятий и замечаний общего порядка. За годы своего существования он разработал стандарты и передовые методы обеспечения участия детей, включая девять требований к осуществлению права ребенка быть заслушанным²⁴, и методы работы по вопросам участия детей²⁵, которые устанавливают стандарты обеспечения участия детей на международном уровне и служат руководящей базой для других учреждений Организации Объединенных Наций.

42. Комитет традиционно поддерживает тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций. Эти учреждения координируют конфиденциальное совместное представление Комитету учреждениями совместных материалов по приоритетным вопросам прав детей в государствах-участниках, в отношении которых проводится обзор. В своих заключительных замечаниях Комитет часто рекомендует государствам-участникам воспользоваться технической помощью и сотрудничеством со стороны системы Организации Объединенных Наций.

2. Взаимодействие всех договорных органов

43. Обзор заключительных замечаний договорных органов по правам человека свидетельствует о том, что при рассмотрении докладов государств-участников все комитеты уделяют внимание правам детей. Ситуацию с правами девочек на образование и доступ к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, вопросы, систематически поднимаемые в конструктивных диалогах Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, отражает межсекторальный подход, применяемый договорными органами. Проведение в 2023 году обзора одного из государств-участников одновременно с обзором Комитета

²⁴ Замечание общего порядка № 12 (2009), пп. 132–134.

²⁵ [CRC/C/155](#) и [CRC/C/66/2](#).

по правам ребенка является примером предпринимаемых усилий по рационализации обзоров договорных органов.

44. Межсекторальный анализ положения детей в рамках соответствующих мандатов других договорных органов привел к выработке заявлений, замечаний общего порядка и рекомендаций, мнений по сообщениям и докладов о расследовании, в том числе по таким сквозным темам, как дети-инвалиды, дети-мигранты и вредная практика²⁶. Все большее распространение получают совместные заявления со специальными процедурами Совета по правам человека, например о незаконном межгосударственном усыновлении/удочерении²⁷.

45. Несколько договорных органов напрямую взаимодействуют с детьми. Члены Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания систематически посещают места, где содержатся дети, лишённые свободы. Комитет по насильственным исчезновениям проводит встречи с детьми жертв в рамках своей работы по проблеме межпоколенческих последствий насильственных исчезновений. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам при разработке своего будущего замечания общего порядка по устойчивому развитию провел консультации с детьми.

46. Применение межсекторального подхода способствует учету нарушений прав детей, где это уместно, в рекомендациях всех договорных органов. Однако отсутствие установленных процессов или политики, направленных на систематизацию участия детей, обеспечение их защиты и предоставление ориентированной на детей и доступной для них информации о договорах по правам человека и их контрольных органах, по-прежнему является препятствием для вовлечения детей в работу этих механизмов.

47. С целью использовать импульс, созданный процессом укрепления договорных органов, для усиления предметной и процедурной координации между комитетами договорным органам предлагается рассмотреть возможность укрепления ими своей работы с Комитетом по правам ребенка и использования перспективной практики для обеспечения систематического, безопасного и реального участия различных групп детей в их работе. Это потребует внесения изменений в их основные мероприятия и процессы и может предусматривать: пересмотр формата участия детей; допущение использования безопасных и конструктивных альтернатив личному участию; распространение охвата детей за рамки установленных партнерств для обеспечения инклюзивного участия; ориентирование всех заинтересованных сторон на предоставление материалов, касающихся пересечения прав детей и соответствующих договоров; предоставление всем заинтересованным сторонам, и в частности детям, возможностей для непосредственного взаимодействия с договорными органами по всем аспектам их работы; и повышение доступности материалов договорных органов в ориентированных на детей форматах и на удобном для них языке, включая ориентированные на детей версии форм жалоб, решений по индивидуальным сообщениям и заключительных замечаний.

48. Укрепление потенциала как экспертов, так и сотрудников УВКПЧ, оказывающих поддержку договорным органам, для обеспечения систематического рассмотрения прав детей и реального участия детей является ключевым фактором обеспечения того, чтобы основные мероприятия отражали проблемы детей. Этому можно способствовать путем пересмотра стандартных вопросов во всех перечнях

²⁶ См., например, Комитет по делам инвалидов, доклады о расследовании в отношении Венгрии, Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, касающиеся непосредственно детей-инвалидов, URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=4&DocTypeCategoryID=7. См. также совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017) об обязательствах государств в отношении прав детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения.

²⁷ URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf.

вопросов и перечней вопросов перед представлением докладов, чтобы убедиться, что они касаются прав детей и обеспечивают включение этих вопросов в заключительные замечания. Приветствуется более широкое использование всеми договорными органами перекрестных ссылок на судебную практику Комитета по правам ребенка при рассмотрении нарушений прав детей, например включение оценки наилучших интересов ребенка и право быть заслушанным.

В. Совет по правам человека

1. Программа работы

49. Члены Совета по правам человека привержены делу продвижения прав детей, о чем свидетельствует включение в программу работы Совета с 2009 года ежегодного заседания по правам ребенка, которое проводится в течение полного дня; расширение форм участия, включая детей в качестве участников дискуссий и делегатов; и выделение бюджетных средств на оплату услуг взрослых, сопровождающих детей. Совет принял множество резолюций, касающихся прав детей, в том числе резолюций, в которых он поручает УВКПЧ готовить всеобъемлющие доклады по вопросам, касающимся этих прав, и просит готовить ориентированные на детей версии докладов. Веб-трансляция заседаний Совета позволила расширить доступ общественности, в том числе детей, к его работе. Его Секретариат через связи с неправительственными организациями принял ряд мер по защите детей, включая требование получения родительского согласия на участие детей в сессиях Совета.

50. Есть возможность использовать эту перспективную практику для обеспечения конструктивного и безопасного участия различных групп в работе Совета. Этому может способствовать, например, расширение методов участия детей в интерактивных диалогах в качестве членов дискуссионных групп, делегатов и докладчиков. Всем заинтересованным сторонам требуются четкие руководящие принципы, разъясняющие ожидания от участия детей, в том числе в отношении подготовки и реализации последующих действий по результатам их участия, при должном уважении независимости и конструктивном учете их мнений.

51. Для содействия работе Совета УВКПЧ намерено, при наличии ресурсов, сделать следующее: назначить в секретариате Совета координаторов по вопросам участия детей и их защиты; усилить поддержку организаций гражданского общества, занимающихся правами детей, с целью поощрения участия детей; стандартизировать разработку ориентированных на детей и доступных для них коммуникационных материалов для своей программы работы, параллельных мероприятий, докладов и веб-страниц; упростить процессы регистрации и аккредитации, а также составления списков докладчиков; и разработать инструментарий для учета прав детей в резолюциях.

2. Универсальный периодический обзор

52. Рассмотрение прав детей в процессе универсального периодического обзора поощряется в руководящих принципах представления национального доклада и докладов заинтересованных сторон²⁸. Несколько организаций по правам детей представили доклады, созданные совместно с детьми. Права детей систематически рассматриваются в подборке информации УВКПЧ Организации Объединенных Наций, резюме информации, представляемой сторонами, и матрицы рекомендаций.

53. Необходимо и далее укреплять систематическое и инклюзивное участие детей в процессах и докладах универсального периодического обзора посредством инноваций, призванных поощрять вклад детей в процесс подготовки докладов и в диалог. Расширению возможности привлечения детей к участию в универсальном периодическом обзоре может способствовать разработка руководящих принципов участия детей в конкретных механизмах их защиты. УВКПЧ намерено содействовать работе государств-членов, назначив координаторов по вопросам участия и защиты

²⁸ URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/guidance>.

детей в секретариате универсального периодического обзора и пересмотров руководящие принципы представления докладов для содействия проведению инклюзивных национальных консультаций с различными группами детей.

3. Специальные процедуры

54. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними наметил путь к всестороннему участию детей в посещениях стран, а также к поощрению межсекторального подхода в докладах, совместных с другими мандатариями заявлениях, и сообщениях²⁹. Особое внимание детям уделяет Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин и девочек, название которой было пересмотрено в 2019 году, чтобы подчеркнуть ее четкую направленность на девочек³⁰. С 2022 года она ввела практику систематического проведения консультаций с девочками во время своих сессий и посещений стран.

55. В результате применения специальными процедурами межсекторального подхода появилась другая перспективная практика, помимо включения вопроса о правах детей в тематические доклады и доклады о посещениях стран. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников постоянно и активно запрашивает информацию у детских и молодежных правозащитников. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги выпустил для детей две книги просветительского характера³¹. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом выпустил документы с изложением позиции и доклады о правах детей³². Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни рассмотрел вопрос о неприкосновенности частной жизни детей в контексте предусмотренной мандатом деятельности в области искусственного интеллекта³³.

56. Систематизация вышеупомянутой перспективной практики потребует от системы специальных процедур под руководством Координационного комитета специальных процедур рассмотреть вопрос о разработке учебных материалов, руководств и инструментов для систематической интеграции подхода, основанного на правах детей, в методы работы специальных процедур. Эта работа может быть поддержана путем обсуждения вопроса о всестороннем учете прав детей в рамках ежегодного совещания специальных процедур, чтобы представить изменения в области прав детей и сделать возможным обмен информацией о перспективной практике и извлеченных уроках в области укрепления взаимодействия детей с этими механизмами. Применение подхода, основанного на правах детей, включая реальное участие детей, может получить дополнительную поддержку путем интеграции проблематики прав детей в резолюции Совета по правам человека, продлевающие или устанавливающие мандаты.

4. Механизмы расследования и отчетности

57. Механизмы расследования и отчетности, созданные мандатом Совета по правам человека, свидетельствуют о наличии перспективной практики рассмотрения прав детей. В свои резолюции об учреждении этих механизмов Совет все чаще включает конкретные формулировки, касающиеся нарушений прав детей. Два недавно созданных механизма — независимые международные миссии по установлению фактов в Исламской Республике Иран и независимая международная миссия по установлению фактов в Судане — имеют четкие мандаты расследовать

²⁹ См., например, A/72/164.

³⁰ Резолюция 41/6 Совета по правам человека.

³¹ URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-water-and-sanitation/stories-children>.

³² Например, A/HRC/46/36; и “Extraterritorial jurisdiction of States over children and their guardians in camps, prisons or elsewhere in the northern Syrian Arab Republic” (2020).

³³ A/HRC/46/37.

предполагаемые нарушения прав детей³⁴. В настоящее время 7 из 11 действующих механизмов имеют в своем составе экспертов по правам ребенка.

58. Когда эксперты по правам детей привлекаются к работе механизмов расследования и отчетности, дети получают возможность влиять на результаты их работы и их публичные доклады и рекомендации. Например, в ходе изучения ситуации с правами человека в Беларуси УВКПЧ обнаружило детей среди жертв произвольных арестов и задержаний, жестокого обращения и нарушений справедливого судебного разбирательства³⁵ и в настоящее время проводит целенаправленное расследование и анализ ситуации с правами детей в этом контексте. Комиссия по правам человека в Южном Судане в своем докладе подчеркнула влияние конфликта на детей и сформулировала рекомендации по устранению нарушений прав детей³⁶. Для проекта УВКПЧ в Шри-Ланке по обеспечению привлечения к ответственности нарушение прав детей, включая вербовку и использование детей в боевых действиях, является одной из приоритетных областей для дальнейшего расследования с целью установления ответственности. Независимая международная комиссия по расследованию событий на Украине выявила факты нарушения прав детей, в частности, принудительное перемещение и депортацию детей³⁷.

59. С учетом этих позитивных тенденций Совету по правам человека предлагается рассмотреть возможность более активной интеграции проблематики прав детей в работу санкционированных Советом механизмов расследования и отчетности и обеспечения межсекторального подхода ко всем вопросам, затрагивающим права детей, при создании и обновлении механизмов, включая требование о наличии специалистов по правам детей.

60. УВКПЧ подчеркивает, что для содействия этому процессу необходимо предусмотреть в регулярном бюджете выделение специальных средств для предоставления экспертных услуг по расследованию и документированию нарушений прав человека и преступлений, затрагивающих детей, а также обеспечить привлечение специалистов по правам ребенка с начального этапа реализации мандатов механизмов расследования и отчетности. Создание в УВКПЧ специального подразделения для координации поддержки механизмов всестороннего учета прав детей могло бы стать первым шагом. Затем можно было бы провести инвентаризацию имеющихся ресурсов, методологических материалов и инструментов по всестороннему учету прав детей в правозащитной деятельности и уголовных расследованиях.

61. Улучшение осведомленности о правах детей и укрепление потенциала секретариатов санкционированных Советом по правам человека механизмов расследования и отчетности требуют целевого обучения как членов секретариатов, так и экспертов, а также разработки инструментов для руководства их работой по установлению фактов нарушения и попрания прав детей. Это может включать в себя пересмотр моделей сбора и представления информации, разработку протоколов опроса детей-жертв и свидетелей, установление особых мер предосторожности при взаимодействии с детьми и разработку ориентированного на детей формата представления информации, который может быть доведен до сведения детей через сети по защите прав детей, чтобы стимулировать прямое представление информации.

VIII. Выводы и рекомендации

62. В Директивной записке Генерального секретаря по всестороннему учету прав ребенка изложены четкие ожидания всей системы Организации Объединенных Наций и ее учреждений, включая УВКПЧ, а также правозащитные механизмы и механизмы расследования и отчетности. В руководящих принципах, содержащихся в Директивной записке, Генеральный

³⁴ Резолюция S-35/1, п. 7 а), и резолюция 54/2, п. 18 b).

³⁵ См. A/HRC/49/71 и A/HRC/52/68.

³⁶ A/HRC/52/26, пп. 38–41, 112 и 113.

³⁷ A/HRC/52/62, пп. 95–102.

секретарь подчеркивает необходимость учета проблематики прав детей, в частности путем активного и конструктивного вовлечения детей с обязательным вовлечением тех, кто в наибольшей степени рискует остаться без внимания, во все процессы принятия решений, затрагивающих осуществление их прав человека. Генеральный секретарь подчеркивает, что этичное, конструктивное и безопасное участие детей во всех соответствующих мероприятиях и форумах Организации Объединенных Наций необходимо для обеспечения учета прав детей и отхода от устаревшего взгляда на детей как на пассивных получателей пропагандистских материалов взрослых.

63. Обзор работы УВКПЧ и правозащитных механизмов, представленный в настоящем докладе, выявил перспективную практику, нашедшую отражение в разработанной Генеральным секретарем концепции общей повестки дня Организации Объединенных Наций в области прав детей. При политической и финансовой поддержке со стороны государств-членов эту перспективную практику можно было бы расширить, чтобы обеспечить большую согласованность подхода УВКПЧ, основанного на правах детей, и механизмов с сопутствующими положительными результатами для всей системы Организации Объединенных Наций. Усиленная архитектура защиты прав детей сможет лучше поддерживать государства-члены в выполнении ими своих обязательств по Конвенции о правах ребенка и обязательств по защите прав детей в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

64. В настоящем докладе основное внимание уделяется усилиям УВКПЧ по укреплению прав детей в его собственной работе и в рамках поддержки, которую оно оказывает правозащитным механизмам и механизмам расследования и отчетности. В перспективе это значительно повысило бы значимость проведения аналогичных анализов для всей системы Организации Объединенных Наций, в частности в сферах устойчивого развития и поддержания мира. Учитывая потенциально важную роль международных финансовых учреждений и учреждений, занимающихся финансированием развития, включая Группу Всемирного банка и Международный валютный фонд, в продвижении прав детей, было бы также целесообразно отслеживать примеры перспективной практики в их политике и деятельности. То же касается усилий по приведению деловой практики в соответствие со стандартами в области прав человека и учета прав детей в международных действиях по борьбе с деградацией окружающей среды, в том числе в контексте конференций сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

65. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующее:

a) систематическое применение подхода, основанного на правах ребенка, на национальном уровне для реализации, продвижения и соблюдения всего спектра обязательств по защите прав детей в соответствии с международным правом прав человека;

b) принятие мер по созданию структурированных и учитывающих интересы детей механизмов участия детей, при должном обеспечении их безопасности, в целях поощрения права детей быть заслушанными на местных, национальных, региональных и международных форумах;

c) напоминая о лидирующей роли УВКПЧ во всестороннем учете прав детей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и подтверждая свою приверженность увеличению их финансовой поддержки, в целях повышения тематического потенциала УВКПЧ:

i) проводить консультации и мероприятия по наращиванию потенциала для государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон, по их просьбе, по всему спектру прав детей в соответствии с международным правом прав человека;

ii) в сотрудничестве с ЮНИСЕФ координировать реализацию и регулярно отслеживать прогресс в реализации Директивной записки Генерального секретаря по всестороннему учету прав ребенка.

66. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека предлагает всем правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций продолжать укреплять интеграцию подхода, основанного на правах ребенка, в сферу действия своих мандатов.

67. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека предлагает Совету по правам человека рассмотреть следующее:

a) повышение внимания, уделяемого всему спектру прав детей в его механизмах, включая универсальный периодический обзор, специальные процедуры и следственные органы, а также укрепление экспертного потенциала в области прав детей в их соответствующих секретариатах;

b) обращение к своим механизмам с призывом, по мере необходимости, более последовательно анализировать коренные причины нарушения и попрания прав детей, рассматривая детей во всем их многообразии, и трансформировать этот анализ в конкретные, ориентированные на действия рекомендации всем соответствующим заинтересованным сторонам в целях содействия расширению прав и возможностей детей;

c) включение в свои методы работы структурированных и ориентированных на детей форм участия детей с должным учетом обеспечения безопасности детей и информирование детей об этих возможностях.
