



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

ВСЕМИРНЫЙ
ДОКЛАД
О НАРКОТИКАХ **2014**

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

Всемирный доклад о наркотиках

2014 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2014 год

© Организация Объединенных Наций, июнь 2014. Все права сохранены повсюду в мире.

ISBN: 978-92-1-148277-5

eISBN: 978-92-1-056752-7

Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.XI.7

Разрешается воспроизведение настоящего издания полностью или частично любым способом в образовательных или некоммерческих целях без получения особого разрешения от владельца авторских прав, при условии ссылки на источник. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) будет признательно за предоставление ему экземпляра любого издания, для которого в качестве источника использовалось настоящее издание.

При цитировании рекомендуется ссылка: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о наркотиках, 2014 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.XI.7).

Использование настоящего издания для перепродажи или извлечения иной коммерческой выгоды без письменного разрешения УНП ООН запрещается. Заявки на получение такого разрешения с указанием цели и назначения воспроизведения этого издания следует направлять в Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН.

ОГОВОРКИ

Информация, содержащаяся в настоящем издании, не обязательно является отражением взглядов или политики УНП ООН или организаций, внесших вклад в его подготовку, и не подразумевает официального одобрения с их стороны.

Используемые в настоящем издании определения и представление материалов не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны УНП ООН в отношении правового статуса той или иной страны, территории или города, либо их полномочных органов, или же делимитации их границ или установления их пределов.

Любые отзывы об этом докладе приветствуются, их следует направлять по адресу:

Division for Policy Analysis and Public Affairs
United Nations Office on Drugs and Crime
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria
Тел.: (+43) 1 26060 0
Факс: (+43) 1 26060 5827

Электронная почта: wdr@unodc.org
Веб-сайт: www.unodc.org

ПРЕДИСЛОВИЕ

Всемирный доклад о наркотиках, 2014 год призван помочь международному сообществу в преодолении тяжелых последствий, к которым по-прежнему приводят во всех наших странах производство, незаконный оборот и потребление запрещенных наркотиков. С этой целью в докладе представлены глобальный обзор и анализ событий, основанные на лучших имеющихся данных.

Доклад выходит в свет в ключевой момент глобального обсуждения всемирной проблемы наркотиков. В марте 2014 года в Вене Комиссией по наркотическим средствам был проведен обзор на высоком уровне хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. Вслед за этим состоялась очередная сессия Комиссии. Оба эти мероприятия внесли свой вклад в подготовку специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году. Обзор на высоком уровне стал не просто местом подведения итогов – он обеспечил столь необходимый форум для открытого, всеобъемлющего диалога о разработке наиболее эффективных способов решения мировой проблемы наркотиков, в котором приняли участие не только представители правительства, но и научного сообщества, гражданского общества и молодежи.

Благодаря принятым к настоящему времени мерам по осуществлению Политической декларации и Плана действий удалось достичь значительных успехов, в том числе устойчивого сокращения масштабов незаконного выращивания наркотико-содержащих культур за счет инициатив в области альтернативного развития, а также желанного улучшения ситуации с оказанием наркологической помощи. Были, безусловно, и серьезные неудачи: это, не в последнюю очередь, резкое увеличение культивирования и производства опия в Афганистане, насилие, связанное с незаконной торговлей наркотиками, а также нарастание нестабильности в регионах, включая Западную и Восточную Африку, и без того уязвимых в отношении незаконного оборота и роста местного производства и потребления запрещенных наркотиков.

Обсуждение в рамках обзора на высоком уровне, а также выводы, содержащиеся в настоящем докладе, ясно свидетельствуют о том, что простых решений этих проблем не существует. Тем не менее мы накопили ценный опыт и достигли общего понимания того, как нам нужно двигаться вперед.

Прежде всего, стало понятно, что для достижения устойчивого успеха необходим сбалансированный, основанный на сотрудничестве, всеобъемлющий и комплексный подход к решению проблем как спроса, так и предложения. Это было подчеркнуто в Совместном заявлении министров, принятом по результатам обзора на высоком уровне. В этом заявлении правительства вновь подтвердили, что международные конвенции о наркотиках являются краеугольным камнем системы контроля над наркотиками, нацеленной на защиту здоровья и прав человека, и заявили о своей готовности к укреплению сотрудничества.

Сбалансированный подход предусматривает принятие научно обоснованных мер с уделением первоочередного внимания общественному здравоохранению и включает действия, направленные на профилактику, лечение, социальную реабилитацию и интеграцию.

По-прежнему существуют серьезные проблемы в сфере предоставления услуг: ежегодно лишь один из шести проблемных потребителей наркотиков получает доступ к услугам по лечению от наркотической зависимости. Новые данные о доступе к услугам, представленные в этом году во *Всемирном докладе о наркотиках*, могут помочь государствам-членам более эффективно решать проблемы этой ключевой сферы.

Кроме того, в докладе впервые представлены оценки численности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и чис-

ленности живущих с ВИЧ лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Эти оценки совместно подготовили Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирная организация здравоохранения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирный банк. Я приветствую эти совместные действия, осуществляемые полностью в духе инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и способные помочь странам в преодолении дискриминации, которая по-прежнему затрудняет доступ к услугам по профилактике ВИЧ, лечению и уходу, особенно для лиц, употребляющих наркотики или находящихся в заключении. УНП ООН, являющееся в этом году председателем Комитета организаций-соучредителей ЮНЭЙДС, намерено обеспечить проведение научно обоснованных мероприятий по профилактике и лечению ВИЧ среди всех основных групп населения. Мы убедились, что странам, осуществлявшим надлежащие инвестиции в развитие услуг по снижению вреда, удалось значительно сократить передачу ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

Во *Всемирном докладе о наркотиках, 2014 год* также рассматривается еще один важный вопрос, а именно результаты, которых международное сообщество достигло в области контроля над прекурсорами, и проблемы, стоящие перед ним в этой сфере. Для изготовления или переработки всех наркотиков – и растительного происхождения, и синтетических – требуются химические вещества. Необходима мощная система международного контроля, упрощающая законную торговлю этими химическими веществами и предотвращающая их утечку, особенно на фоне роста производства и незаконного оборота синтетических наркотиков, которые не могут контролироваться с применением традиционных методов сокращения предложения, таких как уничтожение посевов растительных культур.

Изменить систему международного производства и торговли химическими веществами непросто. Однако факты подтверждают, что меры по контролю над химическими веществами – прекурсорами существенно способствовали сокращению утечки этих веществ в целях незаконного производства наркотиков и должны оставаться одним из ключевых направлений контроля над предложением. В этом отношении важнейшую роль играют Международный комитет по контролю над наркотиками и созданные им механизмы сотрудничества. В соответствии с международными конвенциями о наркотиках на Комитет возложены полномочия в отношении оценки хода реализации мер по контролю над прекурсорами на международном уровне и оказания странам поддержки в активизации усилий по предотвращению утечки.

В более широком плане мы должны и далее укреплять международное сотрудничество, в том числе путем обеспечения прозрачности в обмене данными и результатами анализа в целях лучшего понимания проблемы наркотиков и решения многих других проблем, в том числе связанных с ней проблем насилия и отсутствия безопасности. Это особенно важно в период подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году. Я надеюсь, что *Всемирный доклад о наркотиках, 2014 год* будет способствовать этим усилиям, обеспечив фактические данные, которые помогут международному сообществу в разработке более действенных мер политики и в поиске совместных решений.



Юрий Федотов
Директор-исполнитель
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Выражение признательности

Всемирный доклад о наркотиках, 2014 год был подготовлен Сектором исследований и анализа тенденций Отдела анализа политики и связей с общественностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под руководством Жан-Люка Лемаиё, директора Отдела анализа политики и связей с общественностью, и Анджелы Ме, руководителя Сектора исследований и анализа тенденций.

Основная группа

Проведение исследований и подготовка доклада

Филипп Дэвис
Камран Ниаз
Томас Питшман
Джейни Шелтон
Антуан Велла

Дизайн и верстка

Сюзанн Куннен
Кристина Куттниг

Обработка данных и составление карт

Притхи Перера
Умиджон Рахмонбердыев
Али Саадеддин

Редактирование и координация

Джайя Мохан

Обзор и комментарии

Ценные комментарии и дополнения предоставили Конор Крин, Наташа Айхингер, Мартин Райтельхубер и Джастис Тетти (Секция лабораторного и научного обеспечения), а также ряд коллег из Отдела операций, Отдела по вопросам международных договоров и секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками.

Сектор исследований и анализа тенденций также благодарит за ценные советы следующих экспертов:

Майкла А. Кала
Хесуса Марио Гарсиа Кальеху
Джонатана Колкинса
Карла Л. Дене
Петера Ройтера
Кита Сабина

В докладе также использованы результаты работы и профессиональные знания многих других сотрудников УНП ООН в Вене и в мире в целом.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	iii
ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ	vii
РЕЗЮМЕ	ix

1. ПОСЛЕДНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ И АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ НА РЫНКАХ ЗАПРЕЩЕННЫХ НАРКОТИКОВ

A. Масштаб потребления наркотиков: глобальный обзор	1
B. Воздействие на здоровье и общество	3
C. Региональные тенденции потребления наркотиков	13
D. Опиаты: обзор	21
E. Кокайн: обзор	34
F. Каннабис: обзор	39
G. Стимуляторы амфетаминового ряда: обзор	46
H. Новые психоактивные вещества	51

2. КОНТРОЛЬ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

A. Введение	55
B. Что представляют собой химические вещества – прекурсоры?	55
C. Потенциальная уязвимость химической промышленности в отношении утечки химических веществ – прекурсоров	56
D. Ответные меры международного сообщества	60
E. Схемы и тенденции в производстве, торговле и незаконном обороте химических веществ – прекурсоров	64
F. Основные прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении наркотических средств	69
G. Влияние контроля над прекурсорами на предложение незаконных наркотических средств	80
H. Реакция операторов подпольных нарколабораторий на ужесточение мер контроля над прекурсорам	87
I. Заключительные замечания	93

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Таблицы с данными о культивировании, производстве, уничтожении и распространенности наркотиков

i

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Группировка стран по регионам

xv

ГЛОССАРИЙ

xvii



ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Использование на картах границ, названий и обозначений не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Согласованная Индией и Пакистаном граница между контролируемыми ими территориями в Джамму и Кашмире указана приблизительно пунктирной линией. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Спорные границы (Китай/Индия) заштрихованы ввиду сложности их точного отображения.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означает выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их органов власти, или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

В настоящем докладе использованы следующие сокращения:

АФААН	альфафенилацетоацетонитрил	3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
CAP	стимуляторы амфетаминового ряда	NSDUH	Национальное обследование проблемы потребления психоактивных средств и здоровья населения, проводимое Управлением наркологических и психиатрических служб Министерства здравоохранения и социальных услуг Соединенных Штатов Америки
БМК	бензилметилкетон	Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Организация американских государств)	PEN Online	Система предварительного уведомления об экспорте
ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании	PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами
Европол	Европейское полицейское управление	ПМК	пиперонилметилкетон
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	ЛНИ	лица, употребляющие наркотики путем инъекций
ВВП	валовой внутренний продукт	ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками	КОМТРЕЙД ООН	база статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами
МСОК	Международная стандартная отраслевая классификация	ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ДМСКН	Доклад о международной стратегии контроля над наркотиками (Государственный департамент Соединенных Штатов Америки)	УНПООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
МДА	3,4-метилендиоксиамфетамин		
МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин		

Поскольку существует некоторая научная и правовая неопределенность относительно различий между "употреблением" наркотических средств, их "неправильным употреблением" и "злоупотреблением" ими, в настоящем докладе используются нейтральные термины "употребление" или "потребление" наркотиков.

В настоящем докладе использованы данные о населении, содержащиеся в подготовленной Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций публикации *World Population Prospects: The 2012 Revision*.

"Долл. США" означает доллары Соединенных Штатов Америки, если не указано иное.

Все упоминания об употреблении стимуляторов амфетаминового ряда не относятся к употреблению экстези.

"Тонны" означают метрические тонны, если не указано иное.

РЕЗЮМЕ

Всемирный доклад о наркотиках представляет собой годовой обзор основных изменений, произошедших на рынках различных наркотиков и касающихся различных вопросов – от производства до незаконного оборота, включая появление новых маршрутов и методов деятельности, а также потребление. В главе 1 *Всемирного доклада о наркотиках, 2014 год* представлен общий обзор последних изменений, касающихся опиатов, кокаина, каннабиса и амфетаминов (включая экстези), и воздействия наркопотребления на здоровье человека. Глава 2 посвящена вопросам контроля над химическими веществами – прекурсорами, используемыми при изготовлении запрещенных наркотиков.

Исходя из имеющейся всеобъемлющей информации о предложении, а также сравнительно ограниченной новой информации о спросе, можно сделать вывод, что общая ситуация с распространенностью потребления запрещенных наркотиков и проблемного наркопотребления¹ в мире остается в целом стабильной и общая численность наркопотребителей в мире увеличивается пропорционально росту мирового населения.

Вместе с тем в каждом регионе имеются свои особенности, касающиеся конкретных наркотиков. Одной из серьезных проблем, как с точки зрения общественного здравоохранения, так и с точки зрения наркоконтроля, остается полинаркомания, под которой обычно понимают одновременное или последовательное потребление двух или более веществ.

Потребление наркотиков и его последствия для здоровья человека и общества

Потребление наркотиков по-прежнему влечет за собой значительные потери, лишая многих людей самого ценного – жизни – или укорачивая их продуктивную жизнь. По оценкам, в 2012 году было зарегистрировано около 183 тыс. смертей, связанных с наркотиками (диапазон: 95 тыс.–226 тыс.). Этой цифре соответствует уровень смертности, составляющий 40,0 (диапазон: 20,8–49,3) смерти на миллион человек в возрасте 15–64 лет. Хотя по сравнению с 2011 годом этот показатель уменьшился, произошедшее, возможно, связано с уменьшением числа зарегистрированных смертей в некоторых странах Азии.

По оценкам 2012 года, во всем мире какие-либо запрещенные наркотики – преимущественно из группы каннабиса, опиоидов, кокаина или стимуляторов амфетаминового ряда – хотя бы один раз в течение предыдущего года потребляли от 162 млн. до 324 млн. человек, что соответствует 3,5–7,0 процента мирового населения в возрасте 15–64 лет.

Масштабы проблемного наркопотребления – среди хронических наркопотребителей и лиц, страдающих какими-либо

расстройствами вследствие наркопотребления или наркозависимостью, – сохраняются на уровне 16–39 млн. человек. При этом, как и в последние годы, сохраняется серьезный пробел в сфере обслуживания: доступ к службам наркологической помощи или лечебную наркологическую помощь ежегодно получает лишь каждый шестой проблемный наркопотребитель в мире.

Хотя широкая публика может воспринимать каннабис как наименее вредный из запрещенных наркотиков, в последнее десятилетие число лиц, обращающихся за медицинской помощью из-за расстройств, связанных с потреблением каннабиса, заметно возросло, особенно в Америке, Океании и Европе. Тем не менее самыми распространенными наркотиками, являющимися предметом злоупотребления, среди тех, кто обращается за медицинской помощью в Азии и Европе, остаются опиаты, а в Америке – кокаин.

Что касается употребления наркотиков путем инъекций, то, по общей оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирного банка и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которая была сделана на основе самых последних данных, в мире насчитывается около 12,7 млн. таких наркопотребителей (диапазон: 8,9–22,4 млн. человек), то есть коэффициент распространенности составляет 0,27 процента (диапазон: 0,19–0,48 процента) среди населения в возрасте 15–64 лет². Особенно остро эта проблема стоит в Восточной и Юго-Восточной Европе, где уровень употребления наркотиков путем инъекций в 4,6 раза выше, чем в среднем в мире.

Вследствие совместного использования инъекционного инструментария лица, употребляющие наркотики путем инъекций, особенно подвержены опасности инфицирования ВИЧ и гепатитом С. По оценкам, с ВИЧ живут в среднем 13,1 процента таких наркопотребителей. По общей оценке УНП ООН, Всемирного банка, ВОЗ и ЮНЭЙДС, в мире насчитывается около 1,7 млн. человек, употребляющих наркотики путем инъекций и живущих с ВИЧ (диапазон: 0,9–4,8 млн. человек). Наиболее остро эта проблема стоит в двух регионах: Юго-Западной Азии и Восточной/Юго-Восточной Европе, где, по оценкам, распространенность ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет соответственно 28,8 и 23,0 процента. Предполагается, что более половины лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, инфицированы гепатитом С.

Одним из главных направлений глобальных усилий по пресечению распространения ВИЧ является борьба с его распространением среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, путем осуществления научно обоснованного всеобъемлющего комплекса из девяти видов мероприятий³ как

1 Стандартного определения проблемного наркопотребления не существует. В разных странах могут использоваться разные определения, и в эту категорию могут быть включены лица, практикующие потребление наркотиков, сопряженное с высоким риском, например лица, употребляющие наркотики путем инъекций, лица, ежедневно употребляющие наркотики, и/или лица, которым поставлен диагноз наркорасстройства или наркозависимости на основе клинических критерии, содержащихся в Международной классификации болезней (десятое издание) Всемирной организации здравоохранения и Руководстве по диагностике и статистической классификации психических расстройств (четвертое издание) Американской психиатрической ассоциации, или иных применимых аналогичных критерий или определений.

2 Эти оценки отражают самые последние данные, поступающие из разных источников, включая комплексные биологические и поведенческие обследования, расширение сферы охвата и повышение качества наблюдений в странах и увеличение числа стран, представляющих информацию. Поэтому эти оценки следует расценивать как уточнение прежних общемировых оценок, не сопоставляя их с прежними данными с целью анализа тенденций.

3 Техническое руководство ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: обновление 2012 года (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год).

одного из составляющих так называемых услуг по снижению вреда. Четырьмя наиболее эффективными мероприятиями с точки зрения профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ являются программы предоставления игл и шприцев, опиоидная заместительная терапия (или другие научно обоснованные способы лечения наркозависимости для лиц, употребляющих неопиоидные наркотики путем инъекций), консультирование и тестирование на ВИЧ и антиретровирусная терапия.

Наиболее широкий охват эти четыре самых эффективных вида мероприятий имеют в Западной и Центральной Европе, где уже более десяти лет прилагаются усилия для расширения масштабов мероприятий по снижению вреда, в результате чего в этом регионе сократилось число новых случаев ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и связанных со СПИДом смертей, наступивших вследствие несоблюдения мер предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций. Тем не менее отмечаемые в последнее время в некоторых районах Европы вспышки ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, свидетельствуют о том, насколько быстро может измениться эпидемиологическая ситуация с ВИЧ там, где усилия по предоставлению услуг и соответствующие мероприятия идут на спад.

Имеется множество подтверждений тому, что весьма значительная часть лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, когда-либо побывала в местах лишения свободы. Кроме того, потребление наркотиков, в том числе путем инъекций, очень широко распространено среди заключенных. Особую обеспокоенность вызывает ограниченность доступа к медицинскому обслуживанию в тюрьмах или отсутствие такого обслуживания, особенно служб наркологической помощи, а также профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ, поскольку заключенные должны иметь по меньшей мере такой же доступ к соответствующим службам, как обычное население. Например, в Европе доля заключенных, которые употребляли какое-либо запрещенное вещество во время своего тюремного заключения, составляет от 4 до 56 процентов.

Финансовый кризис, как представляется, отразился и на моделях потребления наркотиков в Европе, что привело к соответствующим медико-социальным последствиям. Хотя полная информация пока отсутствует, определенные факты указывают на то, что в некоторых районах Европы одновременно с финансовым кризисом наметились две новых тенденции: во-первых, произошел сдвиг в уже сложившейся структуре потребления наркотиков, что иногда приводит к повышению опасности причинения вреда здоровью; во-вторых, происходит сужение сферы охвата услуг по снижению вреда, что, согласно недавно опубликованным исследованиям, повышает вероятность несоблюдения мер предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций и, таким образом, способствует распространению таких инфекций, как ВИЧ и гепатит С.

Обзор по видам наркотиков

Опиаты

Опиаты и опиоиды занимают верхнюю строчку в списке проблемных наркотиков, вызывающих во всем мире больше всего заболеваний и смертей. В Афганистане, занимающем первое место в мире по масштабам культивирования опийного мака, уже третий год подряд отмечается расширение масштабов такого культивирования (со 154 тыс. га в 2012 году до 209 тыс. га в 2013 году). Кроме того, увеличение общей площади культивирования опийного мака, хотя и

менее значительное, было отмечено в Мьянме. В 2013 году прогнозируемый мировой объем производства героина вновь вырос до уровней 2008 и 2011 годов.

В 2013 году общая площадь незаконного культивирования опийного мака во всем мире составила 296 720 га, достигнув рекордного показателя с 1998 года, когда впервые стали составлять такие оценки.

Некоторые факты указывают на то, что афганский героин все чаще поступает на новые рынки, в частности в Океанию и Юго-Восточную Азию, которые обычно снабжались странами Юго-Восточной Азии. Судя по имеющейся информации, давно уже сформировавшийся балканский маршрут остается одним из коридоров для транзитных поставок афганского героина на чрезвычайно доходные рынки Западной и Центральной Европы, однако его значение уменьшается под влиянием таких факторов, как повышение эффективности правоохранительной деятельности и сужение рынков сбыта в Западной и Центральной Европе, что подтверждается сокращением потребления и изъятий опиатов в этом субрегионе и сокращением предложения по сравнению с рекордными уровнями 2007 года.

Все активнее используется так называемый "южный маршрут": героин контрабандой вывозится из Афганистана в южном направлении и поставляется в Европу через Ближний и Средний Восток и Африку, а также непосредственно из Пакистана.

В Соединенных Штатах Америки среди наркопотребителей, страдающих опиоидной зависимостью, наметилась новая тенденция: они переходят с синтетических опиоидов на героин вследствие расширения предложения героина в некоторых районах Соединенных Штатов и вследствие того, что хроническому наркопотребителю требуется меньше средств для поддержания своей зависимости с помощью герина. Кроме того, из-за изменения структурной формулы оксиконтина – одного из основных рецептурных лекарственных средств, являющихся предметом злоупотребления, – он стал менее удобным для употребления путем вдыхания через нос или путем инъекций.

В 2012 году, после резкого увеличения в 2011 году, мировой объем изъятий героина и морфина незаконного происхождения уменьшился, однако по-прежнему превышал уровни 2010 года и более ранних годов. Происходившие колебания были связаны главным образом с изъятиями в Юго-Западной Азии и Западной и Центральной Европе. Однако в 2012 году объем изъятий герина вырос и во многих других регионах, прежде всего в Восточной и Юго-Восточной Европе, Южной Азии и Океании. Примечательно, что сократился объем изъятий герина, а значит, предположительно, и объем оборота герина в ключевых странах, через которые проходит "северный маршрут" поставок из Афганистана в Российскую Федерацию. В то же время имеются сведения о значительном количестве мелких изъятий кустарно изготовленного дезоморфина, который, возможно, служит заменой герина.

Среди наркопотребителей, страдающих опиоидной зависимостью, в Соединенных Штатах, Финляндии и Эстонии распространяются потенциально более опасные формы наркопотребления, включая злоупотребление такими опиоидами, как фентанил. Отмечалось, что потребители опиоидов могут переключаться с фармацевтических и/или рецептурных опиоидов на герин и обратно в зависимости от того, какое из веществ доступнее и дешевле.

Кокаин

Хотя изготовление и незаконный оборот кокаина имеют весьма серьезные последствия в Западном полушарии, некоторые факты свидетельствуют о том, что в целом предложе-

ние кокаина в мире сокращается. По состоянию на 31 декабря 2012 года предполагаемая чистая площадь культивирования кокаинового куста достигла самого низкого с 1990 года (когда началась подготовка таких оценок) показателя – 133 700 га, что на 14 процентов меньше расчетного показателя за 2011 год.

Мировой объем изъятий кокаина в 2012 году вырос до 671 тонны, в то время как в 2011 году он составил 634 тонны. Рост изъятий кокаина происходил прежде всего в Южной Америке и Западной и Центральной Европе.

Потребление кокаина по-прежнему сосредоточено в основном в Америке, Европе и Океании, и практически весь кокаин производится в трех странах Южной Америки. Несмотря на отсутствие точных данных о масштабах потребления кокаина в Африке и Азии, по мнению экспертов, в этих двух регионах, возможно, появляются районы потребления кокаина вследствие расширения масштабов незаконного оборота через Африку и повышения уровня благосостояния населения на обоих континентах.

Больше всего проблем, связанных с потреблением кокаина, наблюдается в Америке. В Северной Америке потребление кокаина с 2006 года постепенно сокращается отчасти вследствие сохраняющегося дефицита. Однако в последнее время в Соединенных Штатах было отмечено некоторое расширение распространенности потребления кокаина, а также увеличение объема изъятий этого наркотика на море.

Проблемы потребления и незаконного оборота кокаина обострились в Южной Америке, особенно в Бразилии, что объясняется, в частности, ее географическим положением и высокой численностью городского населения.

Что касается рынка Западной и Центральной Европы, занимающего второе место по объему продаж после американского рынка, то текущие показатели совокупного предложения позволяют говорить о вероятном восстановлении прежнего уровня доступности кокаина; в некоторых странах, в которых имеется большое количество потребителей, отмечено повышение уровня чистоты реализуемого в розницу кокаина. С другой стороны, повышения спроса в этих странах не наблюдается. При этом в некоторых странах, в которых прежде отмечался более высокий уровень потребления кокаина, произошло даже некоторое сокращение его потребления.

В Океании рынок кокаина в последние годы расширился, однако структура потребления в этом регионе отличается от структуры потребления на других рынках, поскольку здесь имеется большое количество потребителей (высокий уровень распространенности), которые употребляют это вещество сравнительно редко, возможно, вследствие высокой стоимости кокаина.

Каннабис

Культивирование и производство травы каннабиса (марихуаны) по-прежнему распространены очень широко, в то время как производство смолы каннабиса (гашши) по-прежнему сосредоточено в отдельных странах Северной Африки, Ближнего Востока и Юго-Западной Азии. Несмотря на то что площадь культивирования каннабиса в Афганистане сокращалась, потенциальный объем производства смолы каннабиса в 2012 году в этой стране был выше, чем в 2011 году, вследствие повышения урожайности.

Потребление каннабиса в мире в целом, как представляется, сократилось, что прежде всего отражает предполагаемое сокращение потребления каннабиса, отмечаемое в ряде стран Западной и Центральной Европы. Однако в Соеди-

Тенденции изменения основных показателей предложения наркотиков и сокращения их предложения, 2003–2013 годы



Источник: данные об изъятиях: вопросник к ежегодным докладам, подкрепляемый данными из других официальных источников. Данные о культивировании: оценки УНП ООН, основанные на данных национальных систем мониторинга запрещенных культур, функционирующих при поддержке УНП ООН, дополняемые другими официальными данными.

^a Включая амфетамин, вещества группы экстези, метамфетамин, неидентифицированные САР, другие стимуляторы и рецептурные стимуляторы. В отношении категорий других стимуляторов и рецептурных стимуляторов учитывались лишь данные об изъятиях, по которым указан вес или объем наркотика.

ненных Штатах вследствие понижения уровня восприятия риска, связанного с потреблением каннабиса, произошло расширение масштабов его потребления. В то же время ежегодно все больше людей, употребляющих каннабис, обращаются за медицинской помощью.

За последнее десятилетие европейский рынок изменился, и теперь производимая на месте или в том же регионе марихуана становится более популярной, чем смола каннабиса, поступающая главным образом из Марокко, которая прежде была наиболее распространенным в Европе веществом из каннабиса, о чем свидетельствуют данные изъятий.

Новые правовые нормы, принятые в Соединенных Штатах Америки в штатах Колорадо и Вашингтон, а также в Уругвае, делают легальным рекреационное потребление каннабиса при условии соблюдения некоторых ограничений. Новые законы содержат также положения, допускающие создание производственно-сбытовых цепей, включая выдачу лицензий на культивирование каннабиса и его выращивание в личных целях. Пока еще слишком рано говорить о том, каким образом эти изменения отразятся на рекреационном и проблемном потреблении каннабиса, а также на широком круге вопросов, которые они могут затронуть, включая здравоохранение, уголовное правосудие и государственные доходы и расходы. Потребуются годы более пристального мониторинга для понимания более широких последствий этих новаторских правовых норм и выработки в будущем обоснованных стратегических решений.

Опираясь на результаты проведенных исследований, можно утверждать, что снижение уровня восприятия риска и расширение предложения могут привести к активизации потребления каннабиса и приобщения к нему молодежи. Ожидается, что налоговые поступления от розничной торговли каннабисом обеспечат дополнительные государственные доходы. Однако ожидаемые доходы необходимо тщательно сопоставить с расходами на профилактику и здравоохранение.

Стимуляторы амфетаминового ряда

Дать количественную оценку мирового производства стимуляторов амфетаминового ряда довольно сложно, однако количество ликвидируемых лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, продукцию которых преимущественно составляет метамфетамин, продолжает расти. В Северной Америке в очередной раз отмечен рост производства метамфетамина. При этом, согласно полученной информации, значительно возросло количество метамфетаминовых лабораторий, ликвидированных в Соединенных Штатах и Мексике.

Из 144 тонн стимуляторов амфетаминового ряда, изъятых во всем мире, половина приходилась на Северную Америку и четверть – на Восточную и Юго-Восточную Азию. О значительных изъятиях амфетамина по-прежнему сообщают страны Ближнего Востока, в частности Иордания, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика.

Центральная и Юго-Западная Азия выступают в качестве новых рынков этих наркотиков, при этом две страны данных субрегионов сообщают о незначительном объеме изъятий и потребления метамфетамина. Юго-Западная Азия становится также важным районом производства метамфетамина, предназначенного для Восточной и Юго-Восточной Азии. Аналогичное производство налаживается также в Западной и Центральной Африке.

В 2012 году вырос объем изъятий экстези, при этом основное количество экстези было изъято прежде всего в Восточной и Юго-Восточной Азии и в меньшей степени – в Европе (Юго-Восточной, Западной и Центральной Европе), на долю которых в совокупности приходилось более 80 процентов изъятий экстези в мире.

Злоупотребление рецептурными стимуляторами или лекарственными средствами, предназначенными для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ), распространено довольно широко, в то же время о злоупотреблении ими среди населения в целом и молодежи сообщали лишь несколько стран. Злоупотребление стимуляторами рецептурного отпуска в других регионах нельзя считать незначительным, однако больше всего сообщений о таком злоупотреблении поступает из стран Северной и Южной Америки.

Новые психоактивные вещества и интернет-рынки

Хотя интернет по-прежнему используется для незаконного оборота наркотиков и незаконной торговли химическими веществами – прекурсорами, все шире в этих целях используется так называемая "теневая сеть". "Теневая сеть" представляет собой виртуальную торговую площадку, которая недоступна для обычных средств интернет-поиска и в которой правоохранительным органам сложно определить владельцев и пользователей веб-сайтов, поскольку их персональные данные утаиваются с помощью изощренных методов сокрытия. Все это делает "теневую сеть" безопасным

местом для тех, кто покупает или продает запрещенные наркотики, осуществляя куплю-продажу преимущественно в цифровой валюте (биткоин).

Какая часть наркосделок совершается в "теневой сети" остается неясным, однако объем сделок, а также диапазон предлагаемых наркотиков, как представляется, продолжают расти. В результате ликвидации одного из известных сайтов "теневой сети" – Silk Road ("шелковый путь") – было установлено, что совокупные доходы, полученные за время существования этого сайта (от двух до пяти лет), составили около 1,2 млрд. долл. США. Судя по некоторым сведениям, в "теневой сети" имеется отдельный рынок для новых психоактивных веществ, а также для высококачественного каннабиса, героина, метилендиоксиметамфетамина (МДМА) и кокаина.

Наконец, серьезную проблему по-прежнему представляет количественный рост новых психоактивных веществ, так как число новых психоактивных веществ (возросшее с 251 в июле 2012 года до 348 в декабре 2013 года) намного превышает число психоактивных веществ, контролируемых на международном уровне (234 вещества).

Наркопреступность

В течение периода 2003–2012 годов на фоне общей тенденции к сокращению числа имущественных и насильственных преступлений властями регистрировалось все больше преступлений, связанных с использованием наркотиков в личных целях и незаконным оборотом наркотиков. Однако с учетом увеличения числа наркопотребителей в течение этого периода доля наркопреступников, потреблявших наркотики и совершивших преступления, связанные с использованием наркотиков в личных целях, осталась практически неизменной. Во всем мире подавляющее большинство преступлений, связанных с потреблением наркотиков, касаются каннабиса.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, различаются в зависимости от вида наркотиков и структуры предложения в том или ином регионе.

Большинство арестованных или подозреваемых в связи с наркопреступлениями составляют мужчины; участие женщин в таких преступлениях зависит от вида наркотиков, отражая тем самым предпочтения женщин в отношении тех или иных наркотиков. Чаще всего женщин арестовывают или подозревают в связи с совершением преступлений, которые касаются седативных средств и транквилизаторов (25 процентов).

Контроль над прекурсорами

Для получения конечного продукта при производстве наркотиков, независимо от того, являются ли они наркотиками растительного происхождения или синтетическими, как правило, требуются химические вещества. В то время как при полном изготовлении наркотиков растительного происхождения (героина и кокаина) химические вещества являются лишь одним из требуемых компонентов, при незаконном изготовлении синтетических наркотиков они – главные компоненты.

Вследствие расширения масштабов изготовления синтетических наркотиков контроль над такими химическими веществами, которые называются прекурсорами, стал одним из ключевых направлений деятельности по контролю над их предложением, поскольку традиционные подходы, такие как искоренение запрещенных культур и альтернативное развитие, не применимы к синтетическим наркотикам.

Структура и тенденции производства и сбыта химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, не могут считаться неуязвимыми. Международное сообщество на протяжении многих лет укрепляло систему контроля с целью создания благоприятных условий для законной торговли такими химическими веществами и предотвращения при этом их утечки в сферу незаконного изготовления.

В сфере контроля над прекурсорами были достигнуты определенные успехи, однако они подтолкнули наркоторговцев и изготовителей запрещенных наркотиков к принятию ряда ответных мер, создающих новые проблемы для системы международного контроля над наркотиками.

Уязвимость химической промышленности в отношении утечки прекурсоров

Химическая промышленность переживала стремительный рост, и ее география изменилась в течение последних нескольких десятилетий, особенно в последние двадцать лет, когда объем мирового производства увеличился вдвое, а объем мировой торговли – втрое. В течение этого периода основная часть производства сместилась в Азию, и сегодня химическая промышленность в этом регионе представляет собой сосредоточение большого количества малых конкурирующих между собой предприятий. В отличие от прежней химической промышленности, в которой преобладали крупные вертикально интегрированные конгломераты, современная химическая промышленность под влиянием этих новых изменений стала потенциально более уязвимой для утечки прекурсоров.

Кроме того, по мере увеличения объема международной торговли химическими веществами, увеличения числа транзитных стран и появления новых брокеров и других посредников растет также число потенциальных способов организации утечки прекурсоров в сферу подпольного изготовления наркотиков.

Ответные меры международного сообщества

Контроль над прекурсорами стал одним из ключевых опорных элементов системы международного контроля над наркотиками согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В Конвенции определены конкретные меры в отношении изготовления и распространения ряда химических веществ, часто используемых при изготовлении наркотиков, а также международной торговли ими. Эти вещества делятся на две категории: более строго контролируемые вещества Таблицы I и относительно менее строго контролируемые вещества Таблицы II. Конвенция 1988 года возлагает на Международный комитет по контролю над наркотиками полномочия в отношении осуществления контроля над прекурсорами на международном уровне.

Эта система была дополнительно укреплена с помощью ряда резолюций, принятых Комиссией по наркотическим средствам, Экономическим и Социальному Советом и Генеральной Ассамблей, а также Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году, и Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая соответствующие планы действий, которые были приняты Генеральной Ассамблей в 2009 году. По состоянию на декабрь 2013 года под международным контролем находилось 23 вещества: 15 веществ в Таблице I и 8 веществ в

Таблице II Конвенции 1988 года. В марте 2014 года Комиссия по наркотическим средствам приняла решение включить в Таблицу I Конвенции *альфа*-фенилацетоацетонитрил (АФААН).

Производство химических веществ – прекурсоров и торговля ими

Прекурсоры используются в законных целях и являются предметом законной торговли, и контроль над ними включает мониторинг законной торговли, а также принятие при этом мер по предотвращению их утечки. На основе анализа информации, представленной странами УНП ООН, и статистики международной торговли можно сделать вывод о том, что в период 2010–2012 годов изготовлением химических веществ – прекурсоров занимались 77 стран.

В торговле прекурсорами участвовало значительно больше стран: об экспортре химических веществ – прекурсоров в течение 2010–2012 годов сообщили 122 страны, а об их импорте – 150 стран. О самых крупных экспортных поставках прекурсоров сообщали страны Азии, за которыми следуют Европа и Америка. Если рассматривать только нетто-экспортеров химических веществ – прекурсоров, то на долю стран Азии в 2010–2012 годах приходилось 59 процентов их чистого экспорта. Мировой объем экспорта химических веществ – прекурсоров рос примерно теми же темпами, что и объем экспорта химических веществ в целом.

Законные потребности в различных прекурсорах и цели их применения различаются по странам. Подавляющую часть (93 процента) международной торговли химическими веществами – прекурсорами с точки зрения их экономической значимости составляют вещества, включенные в Таблицу II Конвенции 1988 года. В 2012 году на долю более строго контролируемых веществ, включенных в Таблицу I, приходилось лишь 7 процентов международной торговли химическими веществами – прекурсорами, или 0,04 процента совокупной международной торговли химическими веществами, и объем их экспорта рос значительно медленнее, чем экспорт веществ, включенных в Таблицу II. С экономической точки зрения наиболее важными веществами Таблицы I, в порядке их значимости, являются ангидрид уксусной кислоты, используемый при изготовлении героина, перманганат калия, используемый при изготовлении кокаина, и псевдоэфедрин, используемый при изготовлении метамфетамина.

По сравнению с законным рынком объем незаконной торговли химическими веществами – прекурсорами оценить непросто, однако информация об изъятиях может дать некоторое представление о текущих тенденциях.

Хотя объемы изъятий химических веществ – прекурсоров за разные годы существенно различаются, общая тенденция изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I, за последние два десятилетия носит повышательный характер. При этом объем изъятий веществ, включенных в Таблицу II, несмотря на колебания, в целом сохраняется на одном уровне. Анализ изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I и Таблицу II, с разбивкой по регионам, свидетельствует о концентрации таких изъятий в Америке, за которой, в зависимости от рассматриваемого периода, следуют Европа или – в последние годы – Азия.

Влияние контроля над прекурсорами на предложение наркотиков

Принимавшиеся меры по контролю над химическими веществами – прекурсорами принесли ощутимый результат в виде сокращения объема утечки химических веществ в сферу

незаконного изготовления наркотиков, что подтверждается разными методами анализа.

- a) Увеличение объема химических веществ, избежавших утечки.** Резко возросло число поставок, которые были приостановлены, не став объектом утечки, и по сравнению с периодом 1990–1992 годов, когда только начали принимать меры международного контроля над прекурсорами, объем изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I, в период 2010–2012 годов вырос в 12 раз. Это может указывать на эффективность контроля над прекурсорами, хотя и не является неопровергимым доказательством.
- b) Высокие показатели перехвата.** Сравнительный анализ объема изъятий и общего предполагаемого объема утечки в сферу незаконного изготовления свидетельствует о том, что в период 2007–2012 годов было перехвачено около 15 процентов перманганата калия (диапазон: 10–28 процентов) и 15 процентов ангидрида уксусной кислоты (диапазон: 7–22 процента), которые стали объектом утечки. Объем предполагаемой утечки эквивалентен 2 процентам международной торговли перманганатом калия и 0,2 процента международной торговли ангидридом уксусной кислоты.
- c) Превышение объема изъятий прекурсоров над объемом изъятий веществ, для изготовления которых предназначены эти прекурсоры.** Изъятия прекурсоров экстези в пересчете на количество экстези, которое могло быть изготовлено с помощью его прекурсоров (эквивалент конечного продукта), почти в пять раз превышали изъятия экстези в период 2007–2012 годов. Изъятия прекурсоров амфетамина и метамфетамина в пересчете на эквиваленты конечного продукта более чем в два раза превышали изъятия амфетамина и метамфетамина за тот же период.
- d) Сокращение предложения наркотиков в результате контроля над прекурсорами.** Можно привести три примера, свидетельствующие о том, что контроль над прекурсорами вызывает сокращение предложения прекурсоров и, как следствие этого, ведет к сокращению предложения наркотиков. Первый пример – сужение рынка диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД), которое хотя бы отчасти можно объяснить улучшением контроля над прекурсорами ЛСД. Сужение этого рынка выразилось в сокращении потребления ЛСД среди старшеклассников в Соединенных Штатах за период 1996–2013 годов на 75 процентов, что в значительной степени согласуется с сокращением предложения этого вещества. Второй пример – сокращение потребления экстези во многих странах из-за снижения уровня чистоты вещества, связанного с ограниченностью предложения главного прекурсора этого наркотика в период 2007–2010 годов. Третий пример – усиление контроля над прекурсорами метаквалона, что, как представляется, привело к сокращению его предложения и тем самым его потребления в последние 20 лет.
- e) Цены на нелегальном рынке.** В то время как на легальном рынке цена ангидрида уксусной кислоты в последние годы колебалась в диапазоне от 1 до 1,50 долл. США за литр, в Афганистане за прошедшие годы цена на ангидрид уксусной кислоты незаконного происхождения выросла очень существенно с 2002 года, когда она составляла 8 долл. США, достигая порой 430 долл. США за литр (2011 год). Повышение цены может быть связано с улучшением контроля над прекурсорами. Кроме

того, оно отразилось и на стоимости производства героина. Доля ангидрида уксусной кислоты в общем объеме издержек производства героина в Афганистане выросла с 2 процентов в 2002 году до 26 процентов в 2010 году и затем сократилась приблизительно до 20 процентов в 2013 году.

Новые меры, принимаемые операторами нарколабораторий

Совершенствование контроля над прекурсорами на глобальном уровне подталкивает подпольных операторов нелегальных лабораторий к разработке различных контрмер, таких как:

- использование более сложных способов получения химических веществ – прекурсоров;
- использование стран транзита с более слабыми системами контроля;
- привлечение организованных преступных групп, специализирующихся на поставке химических веществ – прекурсоров;
- создание подставных компаний для скрытия нелегального импорта;
- внутренняя утечка и последующая контрабанда химических веществ – прекурсоров в пункты конечного назначения с целью обхода международной системы контроля;
- использование интернета;
- неправомерное использование фармацевтических препаратов (особенно препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин);
- применение новых не включенных в списки конвенций химических веществ – прекурсоров, в том числе различных предпрекурсоров, которые могут быть легко преобразованы в требуемые прекурсоры.

Таким образом, в последние годы появились новые предпрекursorы для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе АФААН, различные эфиры фенилуксусной кислоты, 3,4-метилендиоксицилин-2-пропанон, метилглицидат и метиламин. Некоторые из этих веществ, контролируемые лишь в отдельных странах, стали главными заменителями химических веществ – прекурсоров, использовавшихся в прошлом, и в настоящее время изымаются в большем количестве, чем прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда, находящиеся под международным контролем.

Другая контрмера заключается в изготовлении новых психоактивных веществ, для изготовления которых требуются химические вещества, не подпадающие под международный контроль.

Все эти меры, принимаемые подпольными производителями, создают новый комплекс проблем для системы международного контроля над прекурсорами. В то же время они отражают тот факт, что контроль над прекурсорами является действенным средством. На международном уровне уже имеются некоторые инструменты для решения этих новых проблем – использование принципа "зная своего клиента", ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, Система предварительного уведомления об экспортре (PEN Online) и Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), – однако они применяются лишь в отдельных странах. Всеобщее и эффективное применение таких инструментов стало бы шагом вперед в направлении решения этих проблем.

ПОСЛЕДНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ И АНАЛИЗ ТЕНДЕНЦИЙ НА РЫНКЕ ЗАПРЕЩЕННЫХ НАРКОТИКОВ

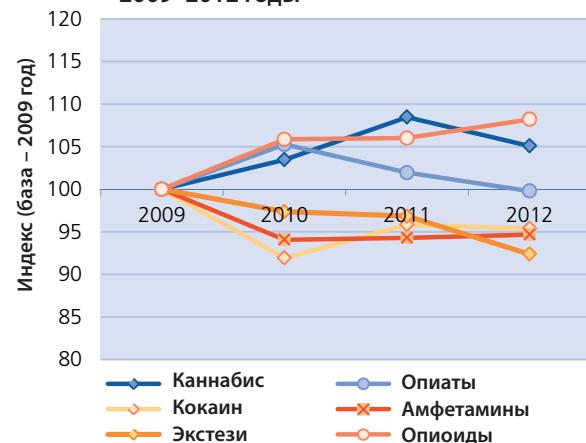
A. МАСШТАБЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Согласно оценкам, в 2012 году приблизительно 243 млн. человек (диапазон: 162–324 млн. человек) – то есть примерно 5,2 процента (диапазон: 3,5–7,0 процента) мирового населения в возрасте 15–64 лет – употребили запрещенные наркотики по крайней мере один раз в предыдущем году. В основном это были вещества, относящиеся к каннабису, опиоидам, кокаину или группе стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Хотя масштабы потребления запрещенных наркотиков среди мужчин и женщин различаются по странам и по видам употребляемых веществ, в целом мужчины употребляли запрещенные вещества в два-три раза чаще¹. Несмотря на то что масштабы потребления запрещенных наркотиков различаются по регионам, в целом показатели распространенности потребления наркотиков в мире считаются стабильными. Показатели проблемного потребления наркотиков, с учетом численности регулярных потребителей наркотиков и лиц, страдающих расстройствами здоровья, связанными с потреблением наркотиков, или наркозависимых, также остаются стабильными и составляют примерно 27 млн. человек (диапазон: 16–39 млн. человек).

Что касается различных групп веществ, то потребление опиоидов и каннабиса увеличилось с 2009 года, в то время как потребление опиатов, кокаина и САР (за исключением экстези) осталось стабильным или демонстрировало понижающую тенденцию. Однако не все страны проводят национальные обследования потребления наркотиков, а большинство стран, проводящих такие обследования, делают это лишь время от времени, каждые три-пять лет. Поэтому

Рис. 2.

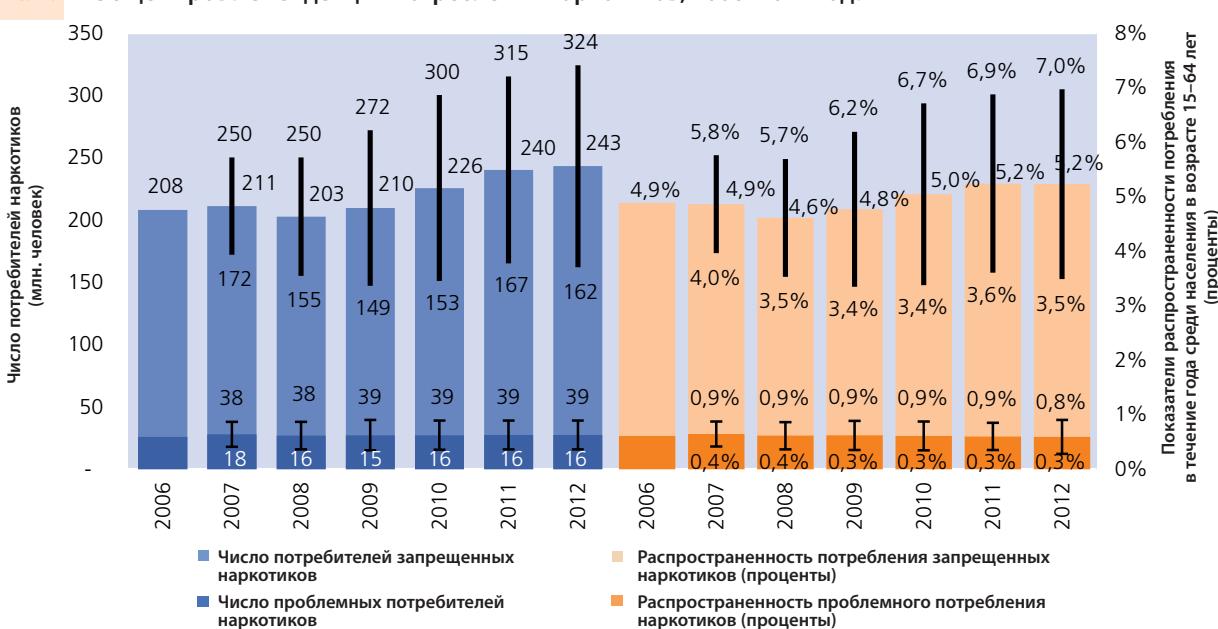
Тенденции распространенности потребления различных наркотиков, 2009–2012 годы



Источник: оценки на основе данных из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

имеет смысл рассматривать долгосрочные перспективы, а не ежегодные изменения. Кроме того, ежегодные изменения показателей распространенности потребления наркотиков в отдельно взятой стране лишь очень незначительно воздействуют на общие показатели распространенности в регионе, если только речь не идет о стране с большой численностью населения. Данные за 2012 год включают обновленные оценки показателей распространенности в 33 странах, преимущественно странах Западной и Центральной Европы

Рис. 1. Общемировые тенденции потребления наркотиков, 2006–2012 годы



Источник: оценки на основе данных из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

1 Оценка основана на показателях распространенности потребления любых наркотиков среди мужчин и женщин, представленных Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) государствами-членами в ежегодных вопросниках к докладу.

Таблица 1. Глобальные оценки численности потребителей различных наркотиков, 2012 год

	Численность потребителей (млн. человек)			Распространенность (проценты)		
	Наилучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Наилучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка
Каннабис	177,63	125,30	227,27	3,8	2,7	4,9
Опиоиды	33,04	28,63	38,16	0,7	0,6	0,8
Опиаты	16,37	12,80	20,23	0,35	0,28	0,43
Кокаин	17,24	13,99	20,92	0,37	0,30	0,45
CAP	34,40	13,94	54,81	0,7	0,3	1,2
Экстези	18,75	9,4	28,24	0,4	0,2	0,6

Источник: оценки на основе данных из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

Полинаркомания

Полинаркомания – это употребление двух или более веществ одновременно или последовательно¹; полинаркомания нередко встречается во всех регионах как среди регулярных потребителей наркотиков, так и среди лиц, употребляющих наркотики в рекреационных целях^{2,3}.

Существуют три различные модели полинаркомании.

В рамках первой модели различные вещества употребляются вместе в целях достижения совокупного или взаимодополняющего эффекта^{4,5}. Данная модель полинаркомании обычно имеет место среди потребителей каннабиса и кокаина, которые могут употреблять наркотики в сочетании с алкоголем; также встречаются другие сочетания, например употребление героина в сочетании сベンзодиазепинами⁶, алкоголем или другими опиоидами (метадоном, оксикодоном и т. д.) и употребление кокаина в сочетании с другими стимуляторами.

Вторая модель полинаркомании представляет собой употребление наркотика в целяхнейтрализации неблагоприятных эффектов от употребления другого наркотика: например, употребление кокаина и героина ("спидбол") или употреб-

ление кокаина в сочетании с другими опиоидами⁷, хотя в последнем случае употребление этих наркотиков также приводит к достижению взаимодополняющего эффекта.

В рамках третьей модели один наркотик постепенно вытесняется или замещается другим наркотиком в силу изменения его цены или доступности либо потому, что данный наркотик входит в моду. Одним из часто встречающихся примеров является отмеченное в ряде регионов замещение героина оксикодоном, дезоморфином или другими опиоидами либо замещение экстези мифедроном или некоторыми другими новыми психоактивными веществами.

Масштабы полинаркомании были зафиксированы в различных исследованиях. Согласно исследованию, проведенному в 14 европейских странах в 2006 году, 60 процентов потребителей кокаина являлись потребителями нескольких наркотиков одновременно, причем 42 процента из них употребляли алкоголь, 28 процентов – каннабис и 16 процентов – героин⁸. Согласно другому исследованию, проведенному на юго-востоке Соединенных Штатов, 48,7 процента пациентов обращались по поводу лечения в связи с полинаркоманией, в рамках которой наиболее часто употребляемыми веществами были алкоголь, кокайн и каннабис⁹. Основные риски и последствия полинаркомании как для лиц, употребляющих наркотики в рекреационных целях, так и для потребителей наркотиков, находящихся в зоне высокого риска, по-прежнему связаны с причинением серьезного вреда здоровью вследствие повышенной токсичности, передозировок и смерти. Знание моделей полинаркомании очень важно при разработке политики, так как установленные профайлы и характеристики потребителя одного отдельного наркотика становятся несостоятельными, когда речь идет о полинаркомании.

1 Всемирная организация здравоохранения, *Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам* (Женева, 1994 год).

2 Всемирный доклад о наркотиках, 2011 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.X.10).

3 European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA), "Polydrug use: patterns and responses", Selected issue 2009 (Lisbon, November 2009).

4 Ibid.

5 Annabel Boys, John Marsden and John Strand, "Understanding reasons for drug use amongst young people: a functional perspective", *Health Education Research*, vol. 16, No. 4 (2001), pp. 457-469.

6 Markus Backmund and others, "Co-consumption of benzodiazepines in heroin users, methadone-substituted and codeine-substituted patients", *Journal of Addictive Diseases*, vol. 24, No. 4 (2005).

7 Francesco Leri, Julie Bruneau and Jane Stewart, "Understanding polydrug use: review of heroin and cocaine co-use", *Addiction*, vol. 98, No. 1 (January 2003), pp. 7-22.

8 EMCDDA, *Annual Report 2009: The State of the Drug Problem in Europe* (Lisbon, November 2009), p. 42.

9 S. Kedia and others, "Mono versus polydrug abuse among publicly funded clients", *Substance Abuse Treatment, Prevention and Policy*, vol. 2, 2:33 (8 November 2007).

и Северной Америки. Это составляет около 12 процентов мирового населения в возрасте 15–64 лет. Поэтому тенденции и глобальные ежегодные оценки потребления наркотиков в целом и отдельных веществ отражают лишь изменения или пересмотр оценок в этих странах и регионах.

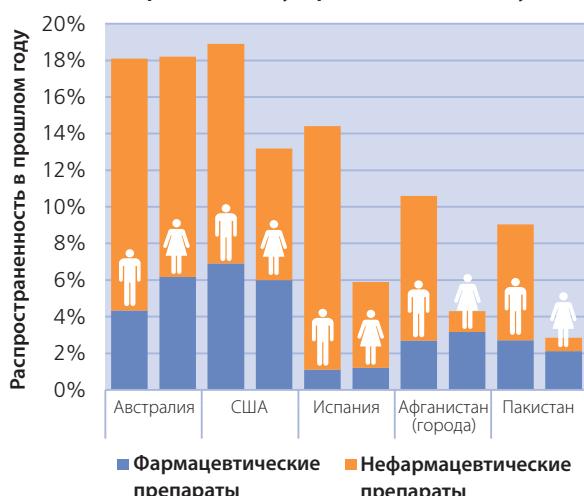
Потребление наркотиков и гендерные аспекты

Почти все обследования в отношении потребления наркотиков свидетельствуют о большей вероятности для мужчин, чем для женщин, в плане употребления таких наркотиков, как опиаты и каннабис. Однако этот гендерный разрыв сокращается, когда речь идет о ненадлежащем использова-

нии фармацевтических препаратов. В пяти странах где недавно были проведены обследования (Австралия, Соединенные Штаты Америки, Испания, Афганистан (города) и Пакистан), незаконное потребление наркотиков чаще встречается среди мужчин, чем среди женщин, однако показатели распространенности употребления фармацевтических препаратов в немедицинских целях оказываются практически одинаковыми среди мужчин и женщин, причем у женщин эти показатели могут быть даже выше (см. рис. 3). Учитывая общие оценки, основанные на этих пяти исследованиях, можно отметить, что показатели незаконного потребления фармацевтических препаратов среди мужчин и женщин значительно различаются, поскольку почти половина

Рис. 3.

Оценочные показатели незаконного потребления фармацевтических и нефармацевтических препаратов в прошлом году с разбивкой по полу



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН, Afghanistan National Urban Household Drug Use Survey, 2012, 2010 National Drug Strategy Household Survey Report (Australia), Drug use in Pakistan, 2013, Substance Abuse Mental Health Survey 2012, Encuesta Sobre Alcohol Y Drogas en Población General En España (EDADES) 2012.

Примечание: оценочные показатели употребления фармацевтических препаратов в немедицинских целях основаны на наилучших имеющихся оценках. В них могут быть отражены не все классы фармацевтических веществ, которые известны как предметы злоупотребления.

женщин, потреблявших наркотики в прошлом году, употребила фармацевтические препараты, в то время как среди мужчин число лиц, употреблявших фармацевтические препараты, составило треть от общего числа потребителей наркотиков в прошлом году.

В. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗДОРОВЬЕ И ОБЩЕСТВО

Как спрос на лечение отражает проблемное употребление наркотиков

Уровень проблемного употребления наркотиков находит отражение в спросе на лечение от связанных с потреблением наркотиков расстройств здоровья и наркотической зависимости. Поэтому анализируя типы наркотиков, воздействующих на спрос на лечение, можно получить информацию о наркотиках, оказывающих наиболее отрицательное воздействие на здоровье, в каждом регионе. Лечение в связи с употреблением каннабиса очень широко распространено в Африке, Америке и Океании. Хотя общество склонно считать каннабис наименее вредоносным незаконным наркотиком, в период 2003–2012 годов общая доля обращений за лечением в связи с употреблением каннабиса выросла в Западной и Центральной Европе (с 19 до 25 процентов), в Восточной и Юго-Восточной Европе (с 8 до 15 процентов), в Латинской Америке и странах Карибского бассейна (с 24 до 40 процентов) и в Океании (с 30 до 46 процентов). Подавляющее большинство случаев обращения за лечением в Восточной и Юго-Восточной Европе и Азии связано с употреблением опиоидов. Кокаин является основной причиной обращений за лечением в Америке, особенно в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Значительная доля спроса на лечение в Азии и Океании связана с употреблением САР.

По оценкам, ежегодно доступ к лечению получает примерно один из шести проблемных потребителей наркотиков в мире². Однако эти показатели значительно различаются по регионам: так, в Африке лечение получает примерно один из 18 проблемных потребителей наркотиков (в основном в связи с употреблением каннабиса), в то время как в Западной и Центральной Европе лечение получает один из пяти проблемных потребителей наркотиков, в Океании – один из четырех, а в Северной Америке – один из трех проблемных потребителей наркотиков.

Случаи смерти, связанные с употреблением наркотиков

Смерть, связанная с употреблением наркотиков³, – это крайняя форма того вреда, который наносит потребление наркотиков. В 2012 году, согласно оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), имели место 183 тыс. случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков (диапазон: 95–226 тыс.), что соответствует коэффициенту смертности, составляющему 40,0 смерти на миллион человек в возрасте 15–64 лет (диапазон: 20,8–49,3)⁴.

Настоящая оценка общего количества случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков, пересмотрена в сторону понижения по сравнению с оценкой, приведенной во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год*. Не следует, однако, считать это признаком уменьшения общего количества случаев смерти в мире, связанных с употреблением наркотиков. Основной причиной пересмотра общей оценки стало появление обновленных оценок для нескольких стран – Ирана (Исламской Республики), Казахстана и Узбекистана, в наибольшей степени повлиявших на общие региональные показатели в Азии и, следовательно, на общемировое количество случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков.

В мировом масштабе наиболее частой причиной случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков, является передозировка наркотиков, и в основном это передозировка опиоидов (героин и опиоиды рецептурного отпуска, употребляемые в немедицинских целях). К факторам риска передозировки относятся: доступность и чистота дозы опиоидов; пониженная толерантность вследствие недавнего периода абstinенции, связанного, например, с лечением от наркозависимости, тюремным заключением или самостоятельным отказом от употребления наркотиков; отсутствие лечения

2 Единого определения проблемного употребления наркотиков не существует. В разных странах принятые различные определения, согласно которым проблемными потребителями наркотиков могут являться лица, практикующие потребление наркотиков, сопряженное с высоким риском, например лица, употребляющие наркотики ежедневно, и/или лица, которым был поставлен диагноз "наркотическая зависимость" в соответствии с клиническими критериями, перечисленными в Международной классификации болезней (десятое издание) Всемирной организации здравоохранения и в Руководстве по диагностике и статистической классификации психических расстройств (четвертое издание) Американской психиатрической ассоциации, либо в соответствии с другими аналогичными критериями или определениями.

3 Определения случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков, различаются по государствам-членам, но для всех них характерны все или некоторые из следующих факторов: смертельная передозировка наркотиков; смерть из-за ВИЧ, приобретенного в результате употребления наркотиков путем инъекций; самоубийство; непреднамеренная смерть и травмы в результате употребления наркотиков.

4 Ввиду крайней ограниченности данных, представляемых странами Африки, использован альтернативный источник: Louisa Degenhardt and others, "Illicit drug use", in *Comparative Quantification of Health Risks: Global and Regional Burden of Disease Attributable to Selected Major Risk Factors, vol. 1, M. Ezzati and others, eds.* (Geneva, World Health Organization, 2004).

Рис. 4.



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН, доклады национальных правительств.

Таблица 2.

Оценочное количество случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков, и коэффициенты смертности на миллион человек в возрасте 15–64 лет, 2012 год

Регион	Количество смертей, связанных с употреблением наркотиков			Коэффициент смертности на миллион человек в возрасте 15–64 лет			Доля населения стран, по которым имеются данные о смертности (проценты)
	Наилучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Наилучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	
Африка	36 800	17 500	56 200	61,9	29,4	94,3	..
Северная Америка	44 600	44 600	44 600	142,1	142,1	142,1	100
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	4 900	4 000	7 300	15,1	12,6	22,7	80
Азия	78 600	11 400	99 600	27,7	4,0	35,0	9
Западная и Центральная Европа	7 500	7 500	7 500	23,2	23,2	23,2	100
Восточная и Юго-Восточная Европа	8 700	8 700	8 700	37,9	37,9	37,9	100
Океания	1 900	1 600	1 900	77,5	65,3	78,5	75
Всего в мире	183 100	95 500	225 900	40,0	20,8	49,3	

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН; Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками; Louisa Degenhardt and others, "Illicit drug use", in Comparative Quantification of Health Risks: Global and Regional Burden of Disease Attributable to Selected Major Risk Factors, vol. 1, chap. 13, M. Ezzati and others, eds. (Geneva, World Health Organization, 2004).

Примечание: данные по Африке были скорректированы с учетом численности населения в 2012 году. Широта диапазона оценок по Азии связана с тем, что из стран этого региона поступает мало информации. Наилучшая оценка для Азии приближается к верхней, поскольку несколько стран с высокой численностью населения сообщили об относительно высоком коэффициенте смертности, что привело к установлению высокого среднего регионального показателя.

Две точки (...) указывают на недостаточность данных. См. также сноска 4.

от опиоидной зависимости; и полинаркомания, особенно связанная с употреблением бензодиазепинов и алкоголя⁵.

Случаи смерти от передозировки опиоидов можно предотвратить не только путем снижения опиоидной зависимости или ограничения предложения, но и путем купирования действия опиоидов после передозировки. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует использовать препарат налоксон, "чистый" опиоидный антагонист, который способен немедленно купировать действие опиоидов после передозировки. Это высокоэффективный и безопасный препарат, при его использовании не возникают какие-

либо серьезные побочные эффекты, кроме того, он не может стать предметом злоупотребления⁶.

В ряде стран реализованы общинные программы, в рамках которых соответствующим образом подготовленные потребители опиоидов, сверстники из их окружения и члены их семей получают доступ к налоксону. В Соединенных Штатах, например, в 2010 году действовали 188 местных программ по предотвращению передозировок опиоидов, занимавшихся распространением налоксона, и в 1996–2010 годах организаторы этих программ сообщили о 10 171 случае купирования передозировок опиоидами при помощи налоксона⁷.

5 Дискуссионный документ УНП ООН/ВОЗ, 2013 год, "Передозировка опиоидов: предупреждение и снижение смертности, вызванной передозировкой опиоидов" (Организация Объединенных Наций, июнь 2013 года).

6 Там же.

7 Centers for Disease Control and Prevention, "Community-based opioid overdose prevention programs providing naloxone: United States,

Предупреждение нелетальных передозировок

При употреблении наркотиков, сопряженном с высоким риском, возникает серьезная угроза для здоровья, особенно среди регулярных потребителей опиоидов и лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Речь идет о случаях нелетальных передозировок, многие из которых по-прежнему недостаточно отражаются в представляемой информации⁸. Согласно ряду обследований, проведенных среди потребителей опиоидов и лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, подавляющее большинство потребителей опиоидов (от 30 до 83 процентов, согласно данным, приведенным в разных исследованиях⁹) сообщили, что в течение жизни у них была как минимум одна нелетальная передозировка. Кроме того, по оценкам, в Европе на каждые 20–25 случаев нелетальных передозировок приходится один случай смерти, связанный с употреблением наркотиков¹⁰. Нелетальные передозировки могут в значительной мере способствовать повышению заболеваемости, включая церебральную гипоксию, отек легких, пневмонию и сердечную аритмию, что в результате может приводить к продолжительной госпитализации, церебральным нарушениям и инвалидности¹¹.

Большинство случаев передозировки происходит, когда вещества, например опиоиды, употребляют в сочетании с седативными веществами, в основном с алкоголем и бензодиазепинами (см. вставку о полинаркомании). Передозировка может также произойти в том случае, если потребитель, переживший короткий период абstinенции (например, после освобождения из тюремного заключения или после прохождения краткосрочной детоксикации), приобретает пониженную толерантность и ошибочно расчитывает дозу.

Лица, употребляющие наркотики путем инъекций, последствия для здоровья, услуги по профилактике и лечению

Несоблюдение правил предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций может иметь серьезные последствия для здоровья ввиду высокого риска заражения инфекционными заболеваниями, такими как ВИЧ, а также гепатит В и гепатит С, которые передаются через кровь при совместном использовании инфицированных инструментов

2010", *Morbidity and Mortality Weekly Report*, vol. 61, No. 6 (17 February 2012), pp. 101–105.

- 8 Дискуссионный документ УНП ООН/ВОЗ, 2013 год, "Передозировка опиоидов: предупреждение и снижение смертности, вызванной передозировкой опиоидов" (Организация Объединенных Наций, июнь 2013 года).
- 9 Б. Сергеев и др., "Распространенность и обстоятельства передозировки опиатов среди потребителей инъекционных наркотиков в Российской Федерации", цитируется по P. Coffin, S. Sherman and M. Curtis, "Underestimated and overlooked: a global review of drug overdose and overdose prevention", in *Global State of Harm Reduction 2010: Key Issues for Broadening the Response*, C. Cook, ed. (London, International Harm Reduction Association, 2010); K. E. Tobin and C. A. Latkin, "The relationship between depressive symptoms and nonfatal overdose among a sample of drug users in Baltimore, Maryland", *Journal of Urban Health*, vol. 80, No. 2 (2003), pp. 220–229; P. O. Coffin and others, "Identifying injection drug users at risk of nonfatal overdose", *Academic Emergency Medicine*, vol. 14, No. 7 (July 2007), pp. 616–623; S. Darke, J. Ross and W. Hall, "Overdose among heroin users in Sydney, Australia: I. Prevalence and correlates of non-fatal overdose", *Addiction*, vol. 91, No. 3 (1996), pp. 405–411; B. Powis and others, "Self-reported overdose among injecting drug users in London: extent and nature of the problem", *Addiction*, vol. 94, No. 4 (1999), pp. 471–478.
- 10 EMCDDA, *Annual Report 2010* (Lisbon, 2010).
- 11 M. Warner-Smith, S. Darke and C. Day, "Morbidity associated with non-fatal heroin overdose", *Addiction*, vol. 97, No. 8 (2002), pp. 963–967.

для инъекций. По данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), частота возникновения новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (ЛНИ), остается высокой: в некоторых странах на долю ЛНИ приходится до 40 процентов новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией, что создает серьезную проблему для общественного здравоохранения¹². Согласно оценке, приведенной в недавнем исследовании глобального бремени болезней, связанных с наркотической зависимостью, в 2010 году несоблюдение правил предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций привело к потере 1 980 000 лет жизни в связи с преждевременной смертью из-за ВИЧ-инфекции, а еще 494 000 лет жизни были потеряны во всем мире вследствие заражения гепатитом С¹³.

В последние 10 лет расширился объем знаний о моделях поведения и состоянии здоровья наркопотребителей, в особенности тех, кто употребляет наркотики путем инъекций. В течение этих 10 лет значительные усилия были направлены на проведение исследований в рамках биологического и поведенческого надзора, непосредственно ориентированного на выявление труднодоступных и скрытых ключевых групп населения (например, лиц, употребляющих наркотики путем инъекций), с целью оценки численности этих групп и распространенности среди них инфекционных заболеваний, в особенности ВИЧ и гепатита С.

Хотя точное число проведенных на сегодняшний день комплексных биологических поведенческих обследований не известно, по оценкам, в течение последних 10 лет (с 2003 по 2013 год) более чем в 50 странах было проведено от 125 до 200 обзорных поведенческих обследований и комплексных биологических и поведенческих обследований (включавших серологические анализы на ВИЧ, а в некоторых случаях – на гепатит С и сифилис)¹⁴.

Текущие оценки основаны на имеющейся информации о распространенности употребления наркотиков путем инъекций в 89 странах (во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год* была использована информация из 83 стран), на долю которых приходится 83 процента мирового населения в возрасте 15–64 лет, и на показателях распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в 111 странах (во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год* была использована информация из 106 стран), на долю которых приходится 92 процента оценочной мировой численности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Таким образом, охват данных расширился по сравнению с 2008 годом, когда были опубликованы оценки бывшей Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций; тогда для оценки распространенности употребления наркотиков путем инъекций использовались данные из 61 страны. Оценочный показатель распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, был основан на информации из 84 стран.

При расчете оценок за 2012 год УНП ООН, ЮНЭЙДС, ВОЗ и Всемирный банк объединили усилия и привлекли к работе большую группу экспертов из научных кругов¹⁵, региональ-

- 12 ЮНЭЙДС, *Глобальный доклад: доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа, 2013 год* (Женева, 2013 год).
- 13 L. Degenhardt and others, "Global burden of disease attributable to illicit drug use and dependence: findings from the *Global Burden of Disease Study 2010*", *The Lancet*, vol. 382, No. 9904 (29 August 2013), pp. 1564–1574.
- 14 E. de Buhr, "Assessment of integrated biological and behavioural surveys (IBBS) for key populations", проект доклада от 28 октября 2013 года.
- 15 В том числе всех бывших членов Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций.

Таблица 3. Распространенность потребления (проценты) и оценочная численность лиц, употреблявших наркотики путем инъекций, среди населения в целом в возрасте 15–64 лет, 2012 год

Регион	Субрегион	Лица, употребляющие наркотики путем инъекций					
		Оценочная численность			Распространенность потребления (проценты)		
		Нижняя оценка	Наилучшая оценка	Верхняя оценка	Нижняя оценка	Наилучшая оценка	Верхняя оценка
Африка		300 000	1 020 000	6 240 000	0,05	0,17	1,05
Америка		2 470 000	3 130 000	3 910 000	0,39	0,49	0,61
	Северная Америка	1 770 000	2 060 000	2 360 000	0,56	0,66	0,75
	Латинская Америка и страны Карибского бассейна	700 000	1 070 000	1 540 000	0,22	0,33	0,48
Азия		3 480 000	4 650 000	6 190 000	0,12	0,16	0,22
	Центральная Азия и Закавказье	360 000	410 000	470 000	0,67	0,76	0,87
	Восточная и Юго-Восточная Азия	2 450 000	3 260 000	4 420 000	0,16	0,21	0,28
	Юго-Западная Азия	390 000	650 000	920 000	0,22	0,37	0,51
	Ближний и Средний Восток	30 000	70 000	130 000	0,03	0,08	0,13
	Южная Азия	250 000	250 000	260 000	0,03	0,03	0,03
Европа		2 530 000	3 760 000	5 850 000	0,46	0,68	1,06
	Восточная и Юго-Восточная Европа	1 800 000	2 900 000	4 750 000	0,78	1,26	2,07
	Западная и Центральная Европа	740 000	870 000	1 100 000	0,23	0,27	0,34
Океания		120 000	130 000	160 000	0,49	0,53	0,66
В мире		8 910 000	12 690 000	22 350 000	0,19	0,27	0,48

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам; доклады ЮНЭЙДС о прогрессе в осуществлении глобальных ответных мер в связи со СПИДом (за различные годы); бывшая Справочно-информационная группа Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций; оценки, основанные на данных УНП ООН; доклады национальных правительств.

ных и международных организаций и организаций гражданского общества, что позволило обеспечить применение научного подхода к методологии и получить доступ к максимальному количеству имеющихся в мире массивов данных по этой теме. В силу методологических различий и вследствие воздействия факторов, связанных с качеством данных, проведение надежной оценки глобальных и региональных изменений и тенденций в развитии эпидемии употребления наркотиков путем инъекций и распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, представляет собой непростую задачу.

Лица, употребляющие наркотики путем инъекций

Согласно совместной глобальной оценке УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка за 2012 год, число лиц, которые недавно употребляли наркотики путем инъекций, достигает 12,7 млн. человек (диапазон: 8,9–22,4 млн. человек), что соответствует показателю распространенности, равному 0,27 процента (диапазон: 0,19–0,48 процента) населения в возрасте 15–64 лет. Однако охват и качество данных существенно различаются по регионам.

По сравнению с оценкой, опубликованной во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год*, текущая оценка общего числа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в мире пересмотрена в сторону некоторого понижения. Не следует, однако, понимать это как действительное уменьшение общего числа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в мире. Речь идет лишь о пересмотре оценки, проведенной после осуществления первого совместного обзора данных и методологии УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка и консультаций с участием независимых экспертов в конце 2013 года. В результате национальные оценки числа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, были обновлены в 23 странах, включая такие густонаселенные страны, как Китай и Индонезия.

Самые высокие показатели распространенности употребления наркотиков путем инъекций, в 4,6 раза превышающие среднемировые показатели, наблюдаются в Восточной и Юго-Восточной Европе, где, согласно оценкам, 1,26 процента населения в возрасте 15–64 лет недавно употребляли наркотики путем инъекций. Особенно высокие показатели распространенности употребления наркотиков путем инъекций внутри этого субрегиона отмечаются в Российской Федерации (2,29 процента), Республике Молдова (1,23 процента), Беларуси (1,11 процента) и Украине (0,88–1,22 процента).

Что касается фактической численности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, то 46 процентов их общемировой численности в совокупности приходится на долю трех стран (Российская Федерация, Китай и Соединенные Штаты).

ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций

По сообщениям ЮНЭЙДС, в 49 странах, по которым имеются данные, показатель распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, как минимум в 22 раза выше показателя распространенности ВИЧ среди населения в целом, а в 11 странах – как минимум в 50 раз выше¹⁶.

Согласно совместной глобальной оценке УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка за 2012 год, среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, 1,7 млн. человек инфицированы ВИЧ (диапазон: 0,9–4,8 млн. человек). Таким образом, средний показатель распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет 13,1 процента.

16 ЮНЭЙДС, *Глобальный доклад: доклад ЮНЭЙДС о глобальной эпидемии СПИДа, 2012 год* (Женева, 2012 год).

Таблица 4.

Оценочная численность ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и распространенность ВИЧ (проценты) среди таких наркопотребителей, 2012 год

Регион	Субрегион	ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций			Распространенность, наилучшая оценка (проценты)
		Нижняя оценка	Наилучшая оценка	Верхняя оценка	
Африка		24 000	123 000	2 006 000	12,1
Америка		197 000	267 000	421 000	8,6
	Северная Америка	148 000	189 000	254 000	9,2
	Латинская Америка и страны Карибского бассейна	49 000	79 000	167 000	7,4
Азия		331 000	556 000	966 000	12,0
	Центральная Азия и Закавказье	26 000	31 000	41 000	7,7
	Восточная и Юго-Восточная Азия	196 000	312 000	596 000	9,6
	Юго-Западная Азия	88 000	188 000	298 000	28,8
	Ближний и Средний Восток	1 000	3 000	8 000	3,8
	Южная Азия	20 000	21 000	22 000	8,4
Европа		364 000	719 000	1 434 000	19,1
	Восточная и Юго-Восточная Европа	320 000	667 000	1 368 000	23,0
	Западная и Центральная Европа	44 000	52 000	66 000	6,0
Океания		1 000	1 000	2 000	1,0
В мире		917 000	1 667 000	4 828 000	13,1

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам; доклады ЮНЭЙДС о прогрессе в осуществлении глобальных ответных мер в связи со СПИДом (за различные годы); бывшая Справочно-информационная группа Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций; оценки, основанные на данных УНП ООН; доклады национальных правительств.

Сбор данных о лицах, употребляющих наркотики путем инъекций, сопряжен с серьезными проблемами. Зачастую таких лиц трудно выявить и среди них сложно произвести выборку. Обследования лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, могут выявить только тех, кто употребляет наркотики путем инъекций в настоящее время, и поэтому в глобальной оценке численности ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, может быть не полностью отражена численность ВИЧ-инфицированных лиц, употреблявших наркотики путем инъекций в течение своей жизни, но не употребляющих их таким путем в настоящее время.

Текущая оценка распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, была пересмотрена в сторону повышения по сравнению с оценкой, содержащейся во *Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год*. Однако поскольку общая оценочная численность лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, была пересмотрена в сторону понижения, то общая оценочная численность ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в принципе не изменилась. Важно учесть, что в новой оценке отражены результаты первого совместного обзора данных и методологии УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка и консультаций с участием независимых экспертов, проведенных в конце 2013 года, что позволило обновить национальные оценки для 36 стран, в том числе для трех стран с большой численностью населения (Китай, Российская Федерация и Соединенные Штаты).

Особняком стоят два региона с очень высокими показателями распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Согласно оценкам, в Юго-Западной Азии среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, 28,8 процента инфицированы ВИЧ. Это связано преимущественно с высокими показателями распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в Пакистане. В Восточной и Юго-Восточной Европе, согласно оценкам, ВИЧ-инфицированными явля-

ются, как предполагается, 23,0 процента лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В основном это связано с высокими показателями распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в Российской Федерации (диапазон: 18,4–30,7 процента) и Украине (21,5 процента).

Что касается фактической численности ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, то 62 процента общемировой численности таких лиц приходится в совокупности на долю четырех стран (Китай, Пакистан, Российская Федерация и Соединенные Штаты).

Анализ численности новых случаев ВИЧ, диагностируемых ежегодно у лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, позволяет проследить изменения в развитии этой эпидемии с течением времени и определить прогресс в продвижении к цели, поставленной в Политической декларации по ВИЧ и СПИДу, которая была принята Генеральной Ассамблейей в 2011 году. Эта цель заключается в сокращении вдвое к 2015 году показателей передачи ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций¹⁷. Хотя изменения в численности новых случаев диагностирования ВИЧ, возможно, свидетельствуют об улучшении систем эпиднадзора, они также отражают изменения в отношении передачи ВИЧ-инфекции в этой группе наибольшего риска.

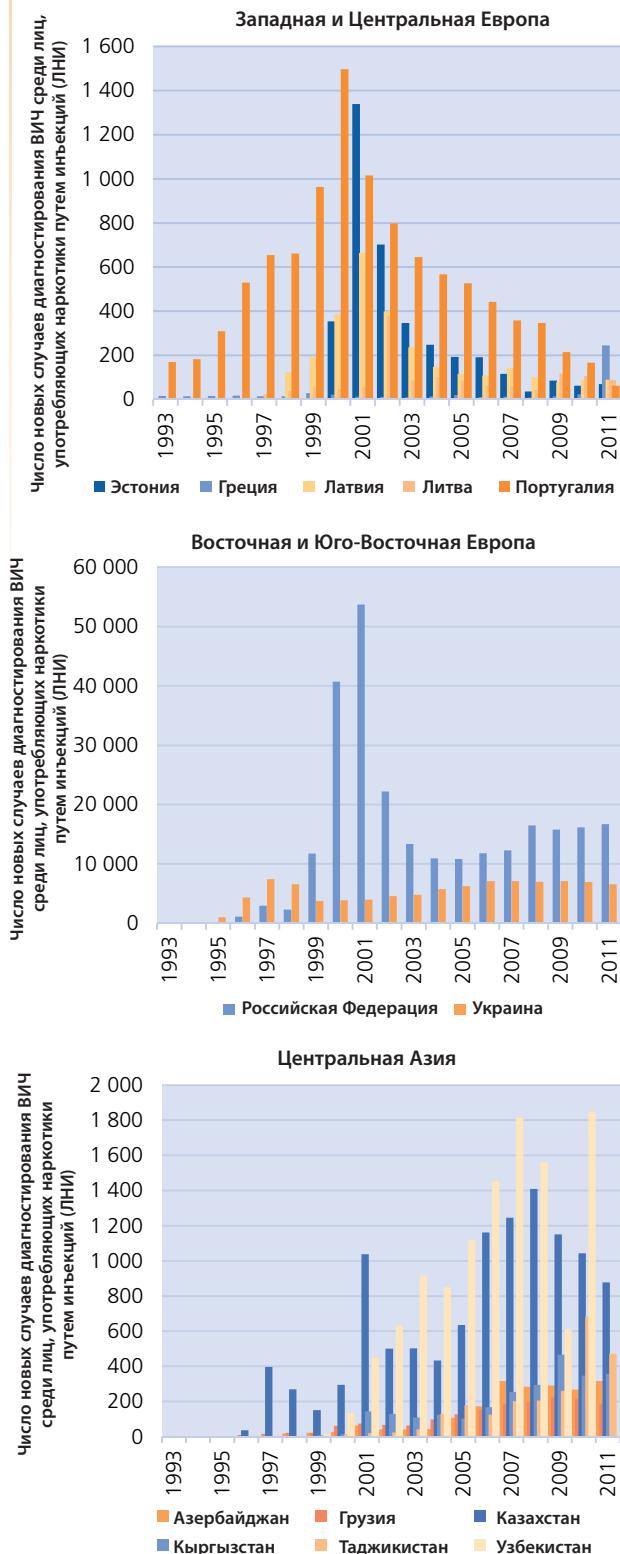
В некоторых европейских странах¹⁸ с высокой частотностью новых случаев диагностирования заболеваемостью ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в период 1999–2003 годов число новых случаев достигло заметного пика, свидетельствуя о том, что в эти годы масштаб эпидемии в этом регионе был максимальным, а затем стал постепенно сокращаться. На это указывает и резкое

¹⁷ Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа (резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи, приложение).

¹⁸ Страны Западной и Центральной Европы и Восточной и Юго-Восточной Европы

Рис. 5.

Страны с высокой частотностью выявления новых случаев диагностирования заболеваемостью ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, Европа и Центральная Азия, 1993–2011 годы



Источник: ЕЦМНН, Статистический бюллетень за 2013 год; Европейский центр профилактики и контроля заболеваний/Всемирная организация здравоохранения, таблица INF-104; Федеральный научно-методический центр по профилактике и борьбе со СПИДом, Российской Федерации; Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом, Министерство здравоохранения Таджикистана.

сокращение количества смертей от СПИДа, связанных с несоблюдением правил безопасности при употреблении наркотиков путем инъекций, которое в последующие годы наблюдалось в западной части Европейского региона ВОЗ¹⁹: количество случаев смерти сократилось с 1358 в 2006 году до 179 в 2012 году²⁰. В этот период доля случаев смерти от СПИДа в связи с несоблюдением правил безопасности при употреблении наркотиков путем инъекций в общем числе случаев смерти от СПИДа уменьшилась в этом регионе с 43 до 25 процентов. Уменьшение числа новых случаев диагностирования ВИЧ и смертей от СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, коррелирует с расширением масштабов оказания услуг по снижению вреда, уменьшением распространенности употребления наркотиков путем инъекций и изменением моделей поведения лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, которые во многих странах Западной Европы стали реже применять инъекции и более широко практиковать безопасные способы введения инъекций²¹.

Хотя в Европе наблюдается общая тенденция к сокращению числа новых случаев диагностирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, существуют некоторые исключения, свидетельствующие о том, что ситуация с эпидемией ВИЧ может меняться чрезвычайно быстро. В Греции (Афины) и Румынии недавно существенно выросло количество случаев диагностирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Эти вспышки были вызваны ростом распространения употребления наркотиков путем инъекций, связанным с изменением модели употребления наркотиков путем инъекций – переходом от героина к кокаину в Греции и к амфетаминам в Румынии, а также с участием вспышками случаями совместного использования игл и шприцев^{22, 23}. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) отмечает наличие временной связи между этими вспышками и недостаточным уровнем оказания услуг по снижению вреда в Греции (по сравнению с международными стандартами) и в Румынии²⁴.

В Восточной/Юго-Восточной Европе показатели распространенности употребления наркотиков путем инъекций, а также число лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, очень высоки и в основном отражают ситуацию в Российской Федерации и Украине. В этих двух странах ежегодное количество новых случаев диагностирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему превышает показатели в других странах этого региона. Согласно данным Российского федерального научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом, в 2009 году доля новых случаев диагностирования ВИЧ в связи с употреблением наркотиков путем инъекций составила 58,7 процента, а в 2013 году – 57,0 процента. В Украине количество новых случаев диагно-

19 Список стран Европейского региона, составленный ВОЗ в рабочих целях, см. на сайте www.euro.who.int/en/countries.

20 Европейский центр профилактики и контроля заболеваний /Европейское региональное бюро ВОЗ. Эпиднадзор в отношении ВИЧ/СПИДа в Европе в 2012 году.

21 L. Wiesing and others, "Trends in HIV and hepatitis C virus infections among injecting drug users in Europe, 2005 to 2010", *Eurosurveillance*, vol. 16, No. 48 (2011).

22 EMCDDA, "HIV outbreak among injecting drug users in Greece" (Lisbon, November 2012).

23 EMCDDA, "HIV/AIDS among injecting drug users in Romania: report of a recent outbreak and initial response policies" (Lisbon, 2012).

24 EMCDDA and European Centre for Disease Prevention and Control, "Joint EMCDDA and ECDC rapid risk assessment. HIV in injecting drug users in the EU/EEA, following a reported increase of cases in Greece and Romania" (Lisbon, January 2012).

стирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, стабилизируется на уровне примерно 6000–7000 в год. В Центральной Азии, регионе с высокой распространенностью употребления наркотиков путем инъекций, в ряде стран с высокой частотностью новых случаев диагностирования (заболеваемостью) ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, заболеваемость продолжала возрастать в течение последних десяти лет²⁵. В этом регионе, по сообщениям, очень широко распространены связанные с высоким риском модели употребления наркотиков путем инъекций, и, несмотря на некоторые успехи в расширении доступа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по профилактике ВИЧ, лечению и уходу на этом пути сохраняется немало препятствий²⁶.

В Юго-Западной Азии отмечаются самые высокие показатели распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций; в основном это происходит за счет Пакистана – страны с большим числом лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и с очень высоким показателем распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (37 процентов). В Пакистане в трех центрах низкопорогового доступа в Карачи недавно было проведено когортное исследование²⁷, охватившее 636 лиц с отрицательным ВИЧ-статусом, употреблявших наркотики путем инъекций на протяжении более двух лет (в период 2009–2011 годов). Несмотря на то что все участники исследования были охвачены базовыми программами по снижению риска, показатель распространенности ВИЧ среди них составлял 12,4 на 100 человеко-лет. В конце двухлетнего срока исследования 24,9 процента участников были инфицированы ВИЧ. Авторы исследования сообщили,

что недостаточное финансирование оказывало отрицательное влияние на качество и объем услуг по оказанию помощи и препятствовало осуществлению в полном объеме программ по снижению вреда. Основным фактором риска заражения ВИЧ было признано совместное использование шприцев, повышающее риск заражения среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в 2,3 раза по сравнению с теми, кто не практиковал совместное использование таких инструментов для инъекций. Авторы пришли к выводу, что успешному осуществлению исследованных программ по снижению вреда от ВИЧ препятствуют отсутствие опиоидной заместительной терапии и недостаточный охват программой предоставления игл и шприцев. В других странах Юго-Западной Азии могут быть такие же высокие показатели распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, однако доступных сведений об этом недостаточно.

Гепатит среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций

Гепатит В и гепатит С могут приводить к возникновению таких заболеваний печени, как цирроз и рак печени, а также к смерти. Гепатит С широко распространен среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и передается при использовании загрязненных инструментов для инъекций даже легче, чем ВИЧ. В первый год употребления наркотиков путем инъекций наиболее велик риск заражения гепатитом С при совместном использовании игл и шприцев^{28, 29}. Согласно совместной глобальной оценке УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка за 2012 год, доля лиц, употребляющих наркотики путем инъекций и зараженных гепа-

Таблица 5. Обзор масштабов предоставления услуг по снижению вреда

	Ответные меры, принимаемые на глобальном уровне						Классификация целевых показателей охвата		
	Страны, сообщившие о низком, среднем или высоком уровне охвата (проценты)			Количество стран, представивших информацию	Общемировое медианное значение	Менее От – до Более			
	Низкий	Средний	Высокий			Низкий	Средний	Высокий	
Доля лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, протестированных на ВИЧ в течение последних 12 месяцев и знающих результаты теста	31%	29%	40%	83	36% ^a	40%	40–75%	75%	
Доля всех лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, охваченных программой предоставления игл и шприцев в течение последних 12 месяцев	49%	25%	26%	85		20%	20–60%	60%	
Количество предоставленных в течение года игл и шприцев в расчете на одного потребителя инъекционных наркотиков	62%	20%	18%	55	74	100	100–200	200	
Доля употребляющих наркотики путем инъекций лиц с опиоидной зависимостью, получающих опиоидную заместительную терапию	35%	32%	33%	79		20%	20–40%	40%	
Доля всех ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, получающих антиретровирусную терапию по состоянию на определенную дату	32%	31%	37%	74		25%	25–75%	75%	

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, ЮНЭЙДС.

Примечание: в таблице представлены сведения о классификации и охвате услугами по консультированию и тестированию на ВИЧ, программами предоставления игл и шприцев, опиоидной заместительной терапией и антиретровирусной терапией лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и ВИЧ-инфицированных лиц из их числа в соответствии с Техническим руководством; о процентной доле стран, сообщивших о низком, среднем и высоком уровне охвата этими услугами, и о среднемировом уровне оказания этих услуг.

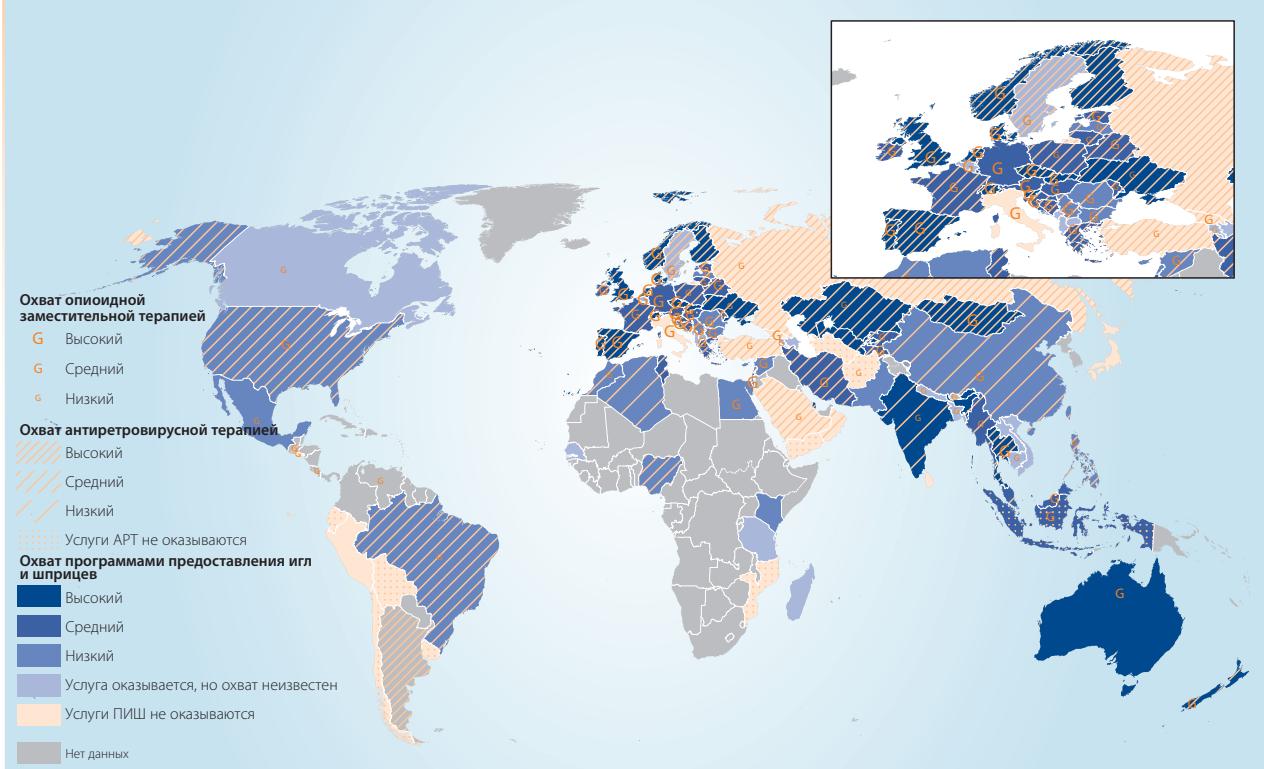
^a На основании данных, полученных преимущественно из поведенческих обследований.

- 25 Первый пик зарегистрированной заболеваемости ВИЧ в Центральной Азии в начале 2000-х годов был отчасти связан с расширением или началом тестирования на ВИЧ-инфекцию среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.
- 26 Claire Thorne and others, "Central Asia: hotspot in the worldwide HIV epidemic", *Lancet Infectious Diseases*, vol. 10, No. 7 (July 2010), pp. 479–488.
- 27 R. N. Samo and others, "High HIV incidence among persons who inject drugs in Pakistan: greater risk with needle sharing and injecting frequently among the homeless", *PLOS ONE* (16 December 2013).

- 28 P. Vickerman, M. Hickman and A. Judd, "Modelling the impact on hepatitis C transmission of reducing syringe sharing: London case study", *International Journal of Epidemiology*, vol. 36, No. 2 (2007), pp. 396–405.
- 29 A. J. Sutton and others, "Modelling the force of infection for hepatitis B, hepatitis C, and HIV in injecting drug users in England and Wales", *BMC Infectious Diseases* (2006).

Карта 1.

Классификация охвата услугами лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и ВИЧ-инфицированных лиц из их числа согласно Техническому руководству



Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, ЮНЭЙДС и бывшая Справочно-информационная группа Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций.

Примечание: отвечая на вопрос об уровне охвата услугами в вопроснике к ежегодным докладам, государства-члены могут выбрать вариант "не применимо". В таком случае считается, что охват услугами отсутствует. По некоторым странам нет данных об уровне охвата программами предоставления игл и шприцев, но известно, что эта услуга там существует. Однако в таких случаях масштабы реализации программ предоставления игл и шприцев могут существенно варьироваться.

Использование на данной карте границ не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Согласованная Индией и Пакистаном граница между контролируемыми ими территориями в Джамму и Кашмире указана приблизительно пунктирной линией. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена.

титом С, составляет 52 процента, что соответствует 6,6 млн. человек в возрасте 15–64 лет. Согласно глобальной оценке за 2012 год, доля лиц, употребляющих наркотики путем инъекций и зараженных гепатитом В, составляет 6,7 процента, что соответствует 850 тыс. человек в возрасте 15–64 лет.

Охват лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, услугами по профилактике и лечению ВИЧ

Решение проблемы ВИЧ у лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, является важным элементом глобальных ответных мер в связи с распространением этого заболевания. Политические органы высокого уровня, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по наркотическим средствам и Координационный совет программы ЮНЭЙДС, активно поддержали комплексный пакет из девяти научно обоснованных мер по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, являющийся одним из компонентов программы так называемых "услуг по снижению вреда", предусмотренной *Техническим руководством ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС³⁰* (далее – *Техническое*

руководство). Кроме того, свою готовность следовать рекомендациям *Технического руководства* подтвердили донорские структуры, в том числе Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ) и Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов Америки для помощи больным СПИДом (ПЕПФАР).

Четыре наиболее важные по степени приоритетности программы – это программы предоставления игл и шприцев, опиоидная заместительная терапия, консультирование и тестирование на ВИЧ и антиретровирусная терапия³¹.

Национальные оценки уровня охвата услугами (степень фактического оказания данных услуг лицам, употребляющим наркотики путем инъекций) и распределения игл и шприцев на уровне общины подразделяются на "низкий", "средний" и "высокий" охват в соответствии с целевыми показателями, содержащимися в *Техническом руководстве*.

В большинстве стран охват услугами лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, не достигает целевых показателей низшего уровня, содержащихся в *Техническом руководстве*. Тем не менее за глобальными оценками скрываются существенные различия между регионами.

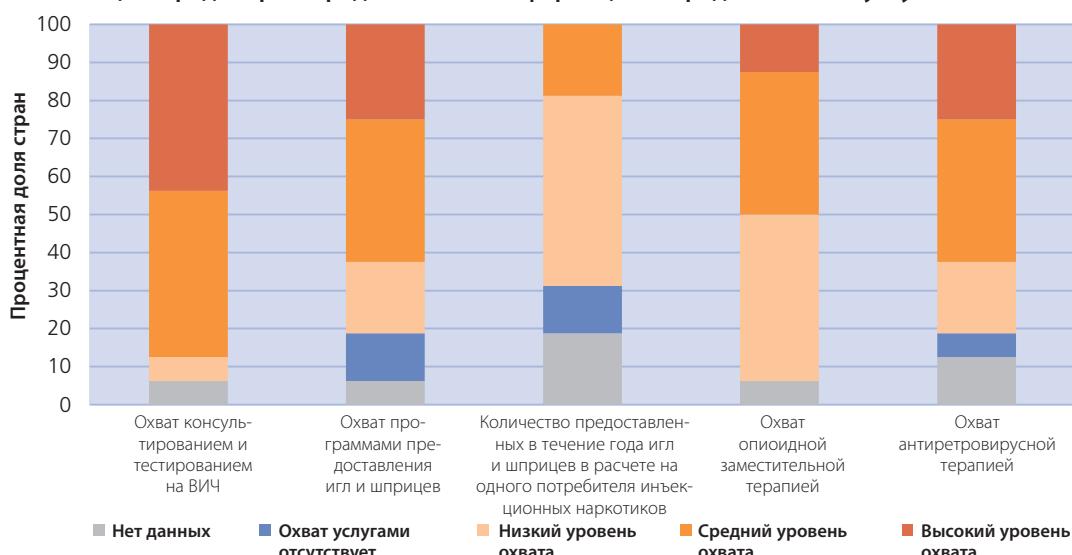
30 ВОЗ, УНП ООН, ЮНЭЙДС: *Техническое руководство для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к про-*

филактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: обновление 2012 года (Женева, ВОЗ, 2012 год).

31 Там же.

Рис. 6.

Уровни охвата услугами в странах с наивысшими показателями распространенности употребления наркотиков путем инъекций и ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (среди стран, представивших информацию о предоставлении услуг)



Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, ЮНЭЙДС.

Примечание: отвечая на вопрос об уровне охвата услугами в вопроснике к ежегодным докладам, государства-члены могут выбрать вариант "не применимо". В таком случае считается, что охват этими услугами отсутствует. Для данного рисунка использовались оценки по 16 странам.

Самый высокий уровень охвата услугами отмечен в Западной и Центральной Европе: 50–60 процентов стран, представивших информацию, сообщают, что большая доля лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, имеет доступ к программам предоставления игл и шприцев, опиоидной заместительной терапии, консультированию и тестированию на ВИЧ и антиретровирусной терапии. В Восточной/Юго-Восточной Европе, несмотря на возросшую доступность услуг в некоторых странах к программам предоставления игл и шприцев, уровень доступа, в частности, остается низким. Ни одна из стран Северной Америки не сообщила о высоком уровне охвата лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, какими-либо услугами; программами предоставления игл и шприцев на постоянной основе охвачена лишь незначительная доля лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В Латинской Америке (ни одна из стран Карибского бассейна информацию не представила) доступ к двум наиболее важным программам (программам предоставления игл и шприцев и опиоидной заместительной терапии) в целом имеет лишь небольшое число лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Следует отметить, что распространенность потребления опиатов в латиноамериканских странах весьма низкая, поэтому страны едва ли будут отмечать в своих ответах опиоидную заместительную терапию как актуальную меру. Шесть из семи стран Латинской Америки, представившие информацию в вопроснике к ежегодным докладам, сообщили, что программы предоставления игл и шприцев "не применимы", что свидетельствует о низкой распространенности практики потребления наркотиков путем инъекций. В Центральной Азии и Закавказье, регионе с высокой распространностью употребления наркотиков путем инъекций, лишь две страны сообщают о высоком уровне консультирования и тестирования на ВИЧ и доступа к программам предоставления игл и шприцев, но также и об общем низком уровне доступа к опиоидной заместительной терапии. В Восточной и Юго-Восточной Азии, регионе с большой численностью лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, среди которых – значительное количество ВИЧ-инфицированных, 50 процентов стран сообщили о высоком уровне доступа лиц, употребляющих

наркотики путем инъекций, к консультированию и тестированию на ВИЧ. Однако во многих странах этого региона немало лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, не охвачено программами предоставления игл и шприцев. В Юго-Западной Азии отмечены самые высокие показатели распространенности ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, но ни одна страна в этом регионе не сообщает о высоком уровне охвата этих лиц какими-либо из упомянутых услуг.

В 16 странах³² с самыми высокими показателями распространенности употребления наркотиков путем инъекций и с самыми высокими показателями распространенности ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций (на долю этих стран приходится 45 процентов общемировой численности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и 66 процентов общемировой численности ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики путем инъекций), в целом отмечается низкий охват услугами, особенно программами предоставления игл и шприцев и опиоидной заместительной терапии.

Потребление наркотиков заключенными и последствия для здоровья

Согласно оценкам, на сегодняшний день в мире более 10,2 млн. человек содержатся в заключении (в том числе предварительном), и их численность возрастает на всех континентах³³. Тем не менее показатели численности заключенных в различных регионах и различных частях одного и того же континента заметно разнятся³⁴. Многие заклю-

32 Беларусь, Грузия, Индонезия, Испания, Казахстан, Канада, Латвия, Малайзия, Мьянма, Пакистан, Республика Молдова, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Украина. Ввиду отсутствия сведений о предоставлении услуг в этот список могли быть не включены другие страны с повышенными показателями распространенности.

33 Roy Walmsley, "World Prison Population List" 10th ed. (London, International Centre for Prison Studies).

34 Согласно "World Prison Population List" (10th ed.) (Всемирный перечень заключенных (10-е издание)), средний показатель количества

Исследование глобального бремени болезней 2010 года: оценка бремени болезней, связанных с наркотической зависимостью

Потребление запрещенных наркотиков может оказать крайне негативное воздействие на здоровье человека. Оно может стать причиной преждевременной смерти, например в случае передозировки, либо серьезно ухудшить качество жизни вследствие инвалидности (любой краткосрочной или долгосрочной утраты здоровья), вызванной заболеваниями печени, инфицированием ВИЧ, гепатитами В и С в результате совместного использования загрязненных игл и шприцев¹.

Для измерения этого воздействия может использоваться показатель ДАЛИ (годы жизни с поправкой на инвалидность), включающий общее количество потенциальных лет жизни, потерянных в результате преждевременной смерти (ПГЖ), и количество лет, прожитых с инвалидностью (ГЖИ). В недавно опубликованном исследовании Дегенхардта и других (Degenhardt and others, 2013)² приведены глобальные оценки количества лет жизни с поправкой на инвалидность в связи с зависимостью от запрещенных наркотиков³ и рассмотрено употребление наркотиков как фактор риска других последствий для здоровья (шизофрения в результате потребления каннабиса, гепатит и ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций и наркотическая зависимость как фактор риска суицида).

Согласно результатам этого исследования, в 2010 году зависимость от запрещенных наркотиков стала причиной потери 3,6 млн. лет жизни в результате преждевременной смерти и 16,4 млн. лет, прожитых с инвалидностью, во всем мире. В совокупности эти показатели эквивалентны 20 млн. лет жизни с поправкой на инвалидность (0,8 процента всех лет жизни с поправкой на инвалидность в мире по любым причинам), в то время как в 1990 году этот показатель, согласно оценкам, составлял 13,1 млн. лет. Наибольший вклад в бремя болезней внесла опиоидная зависимость: на ее долю приходятся 55 процентов лет жизни, потерянных в результате преждевременной смерти, и 44 процента лет жизни, потерянных из-за инвалидности. Увеличение глобального бремени болезней в связи с каннабисной, амфетаминовой и кокаиновой зависимостью, имевшее место в период 1990–2010 годов, главным образом связано с ростом населения, но в случае с опиоидной зависимостью все было иначе. Бремя болезней в связи с опиоидной зависимостью увеличилось на 74 процента в период 1990–2010 годов, и 42 процента этого роста были вызваны ростом распространенности опиоидной зависимости. Согласно данным УНП ООН, в течение последних пяти лет распространенность потребления опиоидов во всем мире увеличилась в результате расширения ненадлежащего потребления опиоидов рецептурного отпуска, в то время как распространенность потребления опиатов (героина и опия) на глобальном уровне стабилизировалась, а в некоторых регионах, например в Европе, уменьшилась. В 2010 году опиоидная зависимость стала причиной 43 тыс. случаев смерти; этот факт свидетельствует о том, что в каждом таком случае смерти средняя продолжительность жизни сократилась на 46 лет. Глобальное бремя болезней, связанных с каннабисной зависимостью, превышает бремени болезней, связанных с кокаиновой зависимостью. Несмотря на то что потребление кокаина причиняет больше вреда, каннабисная зависимость в большей степени способствует увеличению бремени болезней во всем мире вследствие значительного численного превосходства потребителей с такой зависимостью. В общем и целом на долю мужчин приходятся две трети общего количества потерянных лет жизни и лет, прожитых с инвалидностью, в результате потребления всех видов наркотиков. Показатель общего количества лет жизни с поправкой на инвалидность резко возрастает в возрастной группе 15–24 лет, достигнув пика в относительно молодой возрастной группе 20–30 лет, одинаково для всех видов наркотиков. Согласно оценкам, в 2010 году потребление запрещенных наркотиков стало причиной 0,8 процента лет жизни с поправкой на инвалидность во всем мире (занимая 19-е место среди ведущих факторов риска). Для сравнения: согласно оценкам, курение табака стало причиной 6,3 процента лет жизни с поправкой на инвалидность в мире, а употребление алкоголя – причиной 3,9 процента лет жизни с поправкой на инвалидность. Тем не менее показатель лет жизни с поправкой на инвалидность в результате потребления наркотиков достигает пика среди потребителей в возрасте 20–30 лет, и в этой возрастной группе на долю потребления наркотиков приходится более высокий процентный показатель бремени болезней.

Согласно оценкам, в 2010 году бремя болезней, связанных с инфицированием ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций, составило 2,1 млн. лет, из которых 2,0 млн. лет были потеряны из-за преждевременной смерти. Бремя болезней, связанных с инфицированием гепатитом С в результате употребления наркотиков путем инъекций, также было значительным: согласно оценкам, из-за преждевременной смерти в результате инфицирования гепатитом С в 2010 году были потеряны 494 тыс. лет жизни.

1 WHO, *Neuroscience of psychoactive substance use and dependence* (Geneva, 2004).

2 L. Degenhardt and others, "Global burden of disease attributable to illicit drug use and dependence: findings from the *Global Burden of Disease Study 2010*".

3 Под зависимостью понимается проявление не менее трех признаков зависимости как минимум на протяжении месяца в течение предыдущего года. К ним относятся сильное желание приема вещества, нарушение контроля над потреблением вещества, синдром отмены, появляющийся при прекращении или уменьшении приема вещества, устойчивость к воздействию вещества, потребность в увеличении дозы вещества для достижения желаемого психологического эффекта, несоразмерно большое количество времени, которое потребитель тратит на получение, потребление и восстановление после потребления наркотиков, и продолжающееся потребление наркотиков вопреки появляющимся проблемам.

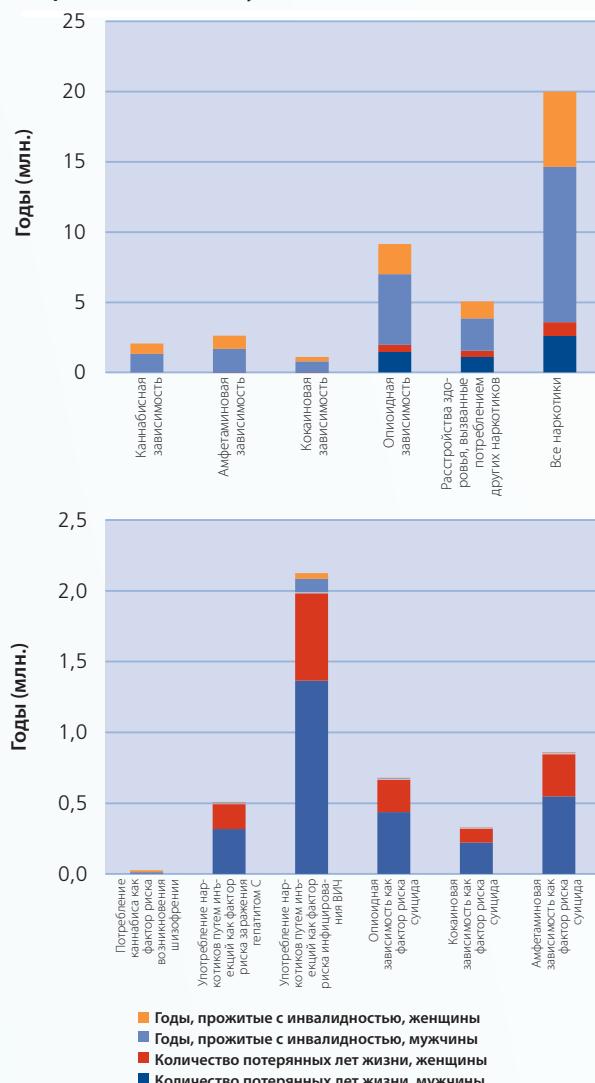
ченные отбывают наказание за правонарушения, связанные с потреблением, хранением или сбытом наркотиков.

Как потребление наркотиков, так и употребление наркотиков путем инъекций широко распространены среди заключенных, нередко даже шире, чем среди населения в целом.

заключенных на 100 тыс. человек в странах Западной Африки равен 46; в странах юга Африки – 205; в странах Северной Америки: в Соединенных Штатах Америки – 716, в Канаде – 118; в странах Южной Америки – 202; в странах Карибского бассейна – 376; в странах Южной/Центральной Азии (в основном в странах Индийской субконтинента) – 62; в странах Восточной Азии – 160; в странах Западной Европы – 98; в странах, расположенных в Европе и Азии (например, в Российской Федерации и Турции), – 225; и в Океании – 151.

Согласно данным ЕЦМНН, доля заключенных, потреблявших в местах лишения свободы запрещенные вещества, составляла в отдельных странах Европы (в основном Западной и Центральной Европы) от 4 до 56 процентов, причем 11 стран сообщили о том, что эта доля составляла 20 процентов или более. Кроме того, согласно сообщениям стран, доля заключенных, употреблявших в местах лишения свободы наркотики путем инъекций, составляла от 0,7 до 31 процента, причем семь стран сообщили о показателях распространенности употребления наркотиков путем инъекций среди заключенных, составлявших 7 процентов и выше³⁵.

Оценочное количество лет жизни с поправкой на инвалидность, количество лет, прожитых с инвалидностью, и количество потенциальных лет жизни, потерянных из-за преждевременной смерти в результате расстройств здоровья, связанных с потреблением наркотиков, и воздействия запрещенных наркотиков как фактора риска для других показателей состояния здоровья, с разбивкой по полу, 2010 год



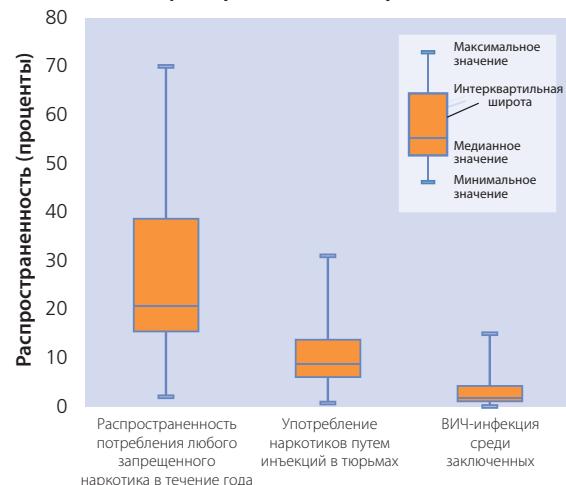
Источник: L. Degenhardt and others, "Global burden of disease attributable to illicit drug use and dependence: findings from the Global Burden of Disease Study 2010", *The Lancet*, vol. 382, No. 9904 (29 August 2013), pp. 1564-1574.

В ряде исследований представлены свидетельства того, что очень высокая доля (56–90 процентов) лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, попадали в места лишения свободы после того, как начали употреблять наркотики таким образом³⁶. Обзор ситуации с ВИЧ в тюрьмах, проведенный во всех регионах, показал, что показатели инфицирования ВИЧ в тюрьмах во много раз превышают показатели, касающиеся населения в целом³⁷. Согласно исследованию, в рамках которого была собрана информация о распространности ВИЧ в тюрьмах 75 стран с низким и средним уров-

36 WHO, UNODC and UNAIDS, *Effectiveness of Interventions to Address HIV in Prisons*, Evidence for Action Technical Papers (Geneva, WHO, 2007).

37 Ibid.

Рис. 7. Показатели распространенности потребления наркотиков, употребления наркотиков путем инъекций и инфицирования ВИЧ среди заключенных



Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, ЕЦМНН и доклады национальных правительств.

Примечание: данные имеются только по ограниченному количеству стран, в основном из Западной и Центральной Европы. Состав стран, включенных в каждую категорию, варьируется.

нем дохода, в 20 из этих стран показатели распространенности ВИЧ в местах лишения свободы превышали 10 процентов³⁸. Особенно тяжелая ситуация сложилась в женских тюрьмах. Хотя количество заключенных-мужчин превышает количество заключенных-женщин, показатели распространенности потребления наркотиков и инфицирования ВИЧ намного выше среди заключенных-женщин, чем среди мужчин³⁹.

Несмотря на ограниченность имеющихся данных, известно, что в тюрьмах широко распространено потребление запрещенных веществ, особенно регулярное потребление опиоидов⁴⁰. Распространенной практикой является также употребление наркотиков путем инъекций. Эта ситуация внушает обеспокоенность, поскольку в тюремной среде существуют лишь ограниченные возможности для принятия мер профилактики и лечения наркотической зависимости и связанных с нею расстройств здоровья.

Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие в тюрьмах доступа к службам медицинской помощи и их недостаточность, особенно служб по лечению наркотической зависимости, профилактике ВИЧ и уходу за ВИЧ-инфекцированными заключенными, которым следует обеспечить доступ к этим службам, по крайней мере в таком же объеме, как и населению вне мест лишения свободы.

С. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

Африка

Надежные комплексные данные о ситуации с потреблением наркотиков в Африке отсутствуют. Тем не менее имеющи-

38 K. Dolan and others, "HIV in prison in low-income and middle-income countries", *The Lancet Infectious Diseases*, vol. 7; No. 1 (2007), pp. 32-41.

39 УНП ООН/ЮНЭЙДС, "Женщины и ВИЧ-инфекция в местах лишения свободы".

40 Подробную информацию см. в приложении о потреблении наркотиков в тюрьмах.

еся ограниченные данные свидетельствуют о том, что потребление каннабиса в этом регионе, особенно в Западной и Центральной Африке (примерно 12,4 процента), вероятно, превышает среднемировой показатель (3,8 процента). Показатели распространенности потребления других веществ (за исключением показателя распространенности потребления кокaina, соответствующего среднемировому уровню) в Африке в целом низки. Согласно недавнему обследованию, проведенному в Кабо-Верде в 2012 году⁴¹, 7,6 процента населения этой страны потребляли какое-либо запрещенное вещество по крайней мере один раз в течение жизни, 2,7 процента населения потребляли какое-либо запрещенное вещество в прошлом году, а 1,6 процента – в течение последних 30 дней. Наиболее популярным наркотиком был каннабис (о потреблении каннабиса в прошлом году заявили 2,4 процента опрошенных), за ним следовал кокайн (показатель распространенности потребления кокaina в течение года – 0,2 процента). Обследование также выявило широкую распространенность потребления "коктейля", содержащего "крэк"-кокайн и каннабис. Потребление САР, судя по всему, постепенно возрастает, хотя пока еще остается на низком уровне (показатель распространенности потребления САР в течение жизни составляет 0,1 процента).

В Нигерии, по мнению экспертов, значительно увеличилось потребление каннабиса, а также был отмечен некоторый рост потребления САР⁴². Согласно данным, полученным в рамках проведенного в Нигерии в 2009 году национального обследования по вопросу употребления алкоголя и наркотиков, самые высокие показатели распространенности потребления в течение года (без учета алкоголя) среди населения в возрасте 15–64 лет относились к потреблению транквилизаторов в немедицинских целях (5,5 процента). Также поступили сообщения о высоких показателях правомерного потребления опиоидов рецептурного отпуска, превышавших показатели распространенности потребления героина (показатель распространенности потребления в течение года других опиоидов составлял 3,6 процента, а гериона – 2,2 процента).

Сообщалось также о высоких уровнях потребления других веществ со следующими показателями распространенности потребления в течение года: каннабис – 2,6 процента; амфетамин – 1 процент; метамфетамин – 1,6 процента; экстези – 1,7 процента; кокайн – 1,6 процента; "крэк" – 2 процента. Показатель распространенности употребления наркотиков путем инъекций в течение прошлого года составил, согласно сообщениям, 1,9 процента⁴³.

По мнению экспертов, в Южной Африке наблюдается некоторый рост потребления героина и метамфетамина и некоторое снижение потребления "крэк"-кокaina (в то время как потребление других наркотиков остается стабильным)⁴⁴. Согласно информации, представляемой лечебными учреждениями, каннабис по-прежнему является наиболее часто потребляемым запрещенным веществом, особенно среди молодежи. Почти половина обращений за медицинской помощью в специализированные лечебные центры

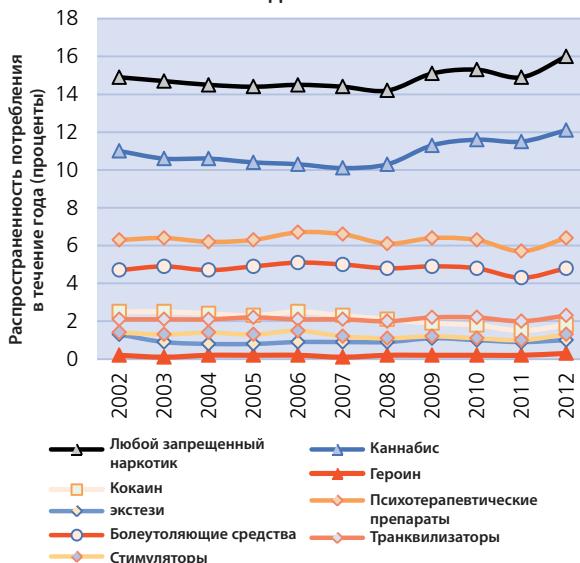
41 Национальное исследование распространенности злоупотребления психоактивными веществами среди населения в целом, проведенное Министерством юстиции Кабо-Верде, опубликовано в апреле 2013 года в сотрудничестве с УНП ООН.

42 Ответы Нигерии на вопросник к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

43 Federal Neuropsychiatric Hospital, Aro, *Substance Abuse in Perspective in Nigeria 2009: National Survey on Alcohol and Drug Use in Nigeria 2012*, Nigeria.

44 Ответы Южной Африки на вопросник к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

Рис. 8. Распространенность потребления наркотиков в Соединенных Штатах, 2002–2012 годы



Источник: Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Results from the 2012 National Survey on Drug Use and Health: Summary of National Findings, NSDUH Series H-46, HHS Publication No. (SMA) 13-4795. Rockville, MD: Substance Abuse and Mental Health Services Administration, 2013.

была связана прежде всего с расстройствами здоровья, вызванными потреблением каннабиса. Среди наркопотребителей, проходящих лечение, широко распространена полинаркомания⁴⁵.

Америка

За исключением показателей потребления опиатов, показатели потребления всех остальных групп веществ (каннабиса, опиоидов, кокaina, САР и экстези) в этом регионе остаются на уровнях, превышающих средние общемировые показатели.

Северная Америка

В Соединенных Штатах показатель потребления запрещенных наркотиков в течение предыдущего года среди лиц в возрасте от 12 лет и старше достиг самого высокого уровня за последние 10 лет, увеличившись с 14,9 процента в 2011 году до 16,0 процента в 2012 году. Общий рост потребления наркотиков, в основном вызванный ростом потребления каннабиса, предположительно связан с представлением о сниженном уровне риска потребления каннабиса, особенно среди молодежи⁴⁶. Потребление каннабиса выросло с 11,5 до 12,1 процента, а потребление в немедицинских целях психотерапевтических препаратов, особенно опиоидов рецептурного отпуска, увеличилось с 5,7 до 6,4 процента после снижения в 2011 году. В 2012 году потребление кокaina среди взрослого населения также слегка увеличилось, но осталось стабильным или уменьшилось среди молодежи⁴⁷. В 2012 году, согласно сообщениям, самые

45 Siphokazi Dada and others, "Alcohol and drug abuse trends", update, June 2013 (Cape Town, South Africa, South African Community Epidemiology Network on Drug Use, 2013).

46 United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Center for Behavioral Health Statistics and Quality, *The NSDUH Report: Trends in Adolescent Substance Use and Perception of Risk from Substance Use* (Rockville, Maryland, 2013).

47 United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, *Results from the*

высокие показатели потребления наркотиков были отмечены среди населения в возрасте 16–29 лет; при этом показатели потребления наркотиков среди населения старшего возраста, например среди населения в возрасте 50–59 лет, также повысились, отчасти за счет стареющего поколения "бэби-бума", среди которого показатели потребления наркотиков всегда были выше, чем среди предыдущих поколений⁴⁸.

Вместе с тем показатель потребления любого запрещенного вещества в течение предыдущего года среди молодежи в возрасте 12–17 лет уменьшился с 19,0 процента в 2011 году до 17,9 процента в 2012 году, достигнув самого низкого уровня за предыдущие 10 лет. В период 2011–2012 годов показатели потребления почти всех видов наркотиков в течение предыдущего года и предыдущего месяца среди возрастной группы 12–17 лет уменьшались или оставались стабильными⁴⁹.

О росте потребления обезболивающих препаратов (рецептурных опиоидов) в немедицинских целях в Соединенных Штатах также свидетельствует продолжающееся увеличение процентной доли лиц, поступающих для лечения в связи с потреблением опиатов помимо героина⁵⁰. В настоящее время процентная доля этих лиц превышает долю лиц, поступающих для лечения в связи с потреблением кокаина и метамфетамина⁵¹. Число случаев смерти в результате передозировки рецептурных обезболивающих препаратов также продолжает расти, особенно среди женщин⁵². При этом из Соединенных Штатов также поступали сообщения о росте числа случаев смерти в результате передозировки героина (см. "Взаимодействие между потреблением запрещенных и фармацевтических опиоидов"). Кроме того, число случаев неотложного состояния, связанных с немедицинским использованием фармацевтических препаратов, возросло в период 2004–2011 годов на 132 процента, а число таких неотложных случаев, связанных с потреблением опиатов и/или опиоидов, возросло на 183 процента⁵³.

В Канаде уровень потребления каннабиса в течение предыдущего года среди населения в возрасте от 15 лет и старше оставался в 2012 году без изменений по сравнению с предыдущим годом, несмотря на увеличение потребления каннабиса среди населения в возрасте от 25 лет и старше с 6,7 процента в 2011 году до 8,4 процента в 2012 году. Уровень распространенности потребления других запрещенных веществ в течение предыдущего года составил, согласно оценкам, около 1 процента, и распространенность потребления этих веществ не изменилась ни в краткосроч-

2012 National Survey on Drug Use and Health: Detailed Tables (Rockville, Maryland, 2013), table 7.2B.

48 Ibid., *Summary of National Findings*, NSDUH Series H-46, HHS Publication No. SMA 13-4795 (Rockville, Maryland, 2013).

49 Ibid., *Detailed Tables*, tables 7.5B and 7.6B.

50 В категорию "опиаты помимо героина" входят нерецептурный метадон, бупренорфин, кодеин, гидрокодон, гидроморфон, меперидин, морфин, опий, оксикодон, пентазоцин, пропокси芬, трамадол и любые другие препараты с морфиноподобным воздействием.

51 United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Center for Behavioral Health Statistics and Quality, *Treatment Episode Data Set (TEDS): 2001–2011. National Admissions to Substance Abuse Treatment Services*, BHSIS Series S-65, HHS Publication No. SMA 13-4772 (Rockville, Maryland, 2013).

52 Centers for Disease Control and Prevention, "Prescription painkiller overdoses: a growing epidemic, especially among women", 3 July 2013.

53 United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, *Drug Abuse Warning Network, 2011: National Estimates of Drug-Related Emergency Department Visits*, DAWN Series D-39, HHS Publication No. SMA 13-4760 (Rockville, Maryland, 2013).

ном (2011–2012 годы), ни в долгосрочном плане (2004–2012 годы)⁵⁴.

Латинская Америка и страны Карибского бассейна

В Южной и Центральной Америке и в странах Карибского бассейна по-прежнему высоким остается уровень потребления кокаина, особенно в Южной Америке, где потребление кокаина в настоящее время находится на уровне, сравнимом с уровнями потребления в регионах с высокими показателями распространенности потребления кокаина. Показатели потребления других запрещенных веществ, за исключением САР, остаются в этом субрегионе низкими.

Согласно недавнему обследованию, проведенному среди учащихся университетов в четырех Андских странах, показатели распространенности потребления каннабиса в течение года составляли от 15,2 процента в Колумбии до 3,6 процента в Многонациональном Государстве Боливия. Потребление кокаина находилось на высоком уровне в Колумбии (2,2 процента), в то время как в Эквадоре этот показатель составлял 1,1 процента, в Перу – 0,5 процента, а в Многонациональном Государстве Боливия – 0,3 процента. Показатели распространенности потребления САР составили, согласно сообщениям, 0,9 процента в Колумбии, 0,7 процента в Эквадоре и 0,5 процента в Перу. При сопоставлении тенденций потребления наркотиков среди учащихся в этих четырех странах в 2009–2012 годах были выявлены общее увеличение потребления каннабиса (с 4,8 процента в 2009 году до 7,9 процента в 2012 году), незначительный рост потребления САР и стабилизация потребления кокаина. Одним из важных выводов, сделанных в результате проведения этого обследования, стала высокая распространенность потребления дигидроэпоксидида лизергиновой кислоты (ЛСД) среди студентов университетов, увеличившаяся с 0,2 процента в 2009 году до 0,95 процента в 2012 году⁵⁵. Согласно сообщениям, потребление ЛСД особенно широко распространено среди учащихся в Колумбии⁵⁶.

Азия

Достоверные оценки распространенности потребления различных наркотиков были получены лишь от нескольких стран Азии. Согласно этим данным, уровень потребления запрещенных веществ в регионе сопоставим со среднемировым уровнем или находится ниже его. Судя по ориентировочным оценкам, наиболее распространенным запрещенным веществом является каннабис: показатель распространенности потребления каннабиса в течение года составляет 1,9 процента среди населения в возрасте 15–64 лет; далее следуют САР (за исключением экстези) – 0,7 процента, экстези – 0,4 процента, опиаты – 0,35 процента и кокаин – 0,05 процента. По заключениям экспертов, в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжает возрастать потребление метамфетамина, и сопутствующие изъятия метамфетамина в виде таблеток и в кристаллической форме достигли в 2012 году рекордного уровня. Судя по

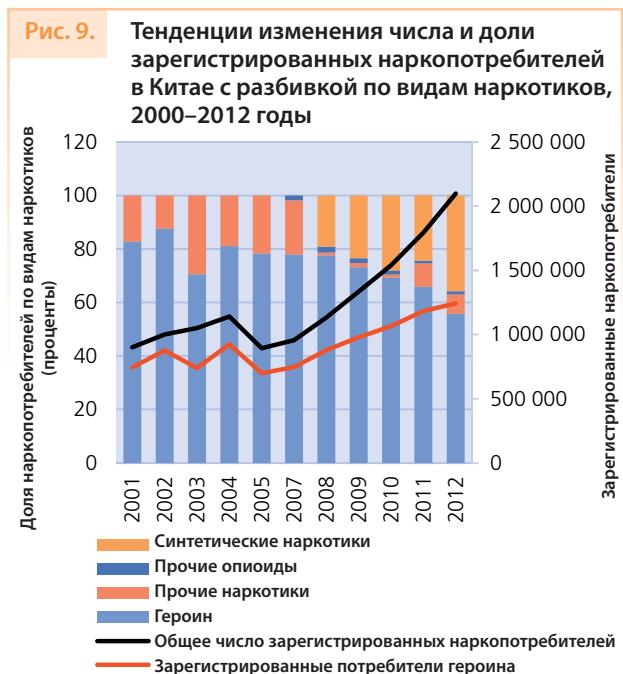
54 Health Canada, *Canadian Alcohol and Drug Use Monitoring Survey: summary of results for 2012*; доступно по адресу www.hc-sc.gc.ca.

55 Comunidad Andina, *II Estudio Epidemiológico Andino sobre Consumo de Drogas en la Población Universitaria, Informe Regional 2012* (Lima, 2013).

56 Судебные эксперты Генеральной прокуратуры Колумбии провели анализ веществ, продаваемых в качестве ЛСД, после получения информации о росте потребления ЛСД и нетипичных последствиях для здоровья, о которых сообщали потреблявшие его лица. Результаты анализа образцов, полученных из трех крупных городов Колумбии, показали, что в веществах, продаваемых в качестве ЛСД, вместо ЛСД содержались синтетические фенэтиламины 25B-NBOMe и 25C-NBOMe (информация приведена в УНП ООН, Обновленные данные Глобальной программы мониторинга синтетических наркотиков за 2013 год, том 10, сентябрь 2013 года).

всему, вновь наблюдается всплеск в потреблении экстези, а также растет употребление новых психоактивных веществ⁵⁷.

В отсутствие достоверных данных обследований национальные эксперты указывают на увеличение и диверсификацию потребления САР в Восточной и Юго-Восточной Азии. С 2009 года САР называют одним из трех видов наркотиков, наиболее широко распространенных в странах этого субрегиона.



Источник: информация, предоставленная Китаем в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН, и ежегодные доклады о контроле над наркотиками в Китае, издаваемые Управлением Национальной комиссии по контролю над наркотиками.

Таблетки метамфетамина преимущественно потребляются в таких странах, как Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд, в то время как кристаллический метамфетамин является основным наркотиком, который вызывал обеспокоенность в Бруней-Даруссаламе, Индонезии, Камбодже, Республике Корея, Филиппинах и Японии⁵⁸. Возрождается рынок экстези: по заключениям экспертов, наблюдавшийся в течение нескольких лет спад в потреблении этого наркотика в 2012 году сменился в ряде стран его ростом. Объем изъятий экстези в 2012 году увеличился по сравнению с предыдущим годом более чем в три раза. Также в этом субрегионе быстро развивается рынок новых психоактивных веществ. Потребление кетамина в регионе широко распространено в течение уже многих лет и, как считается, находится на стабильном уровне. В Малайзии, Мьянме и Таиланде продолжается потребление кратома как традиционного стимулятора. Сообщения о потреблении синтетических каннабиноидов поступали также из Индонезии, Китая, Республики Корея, Сингапура и Японии⁵⁹.

Эксперты в Китае сообщают о стабильной ситуации в плане потребления каннабиса, кокаина, транквилизаторов и седа-

57 UNODC, *Global SMART Update 2013, Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and Other Drugs: Challenges for Asia and the Pacific* (Vienna, November 2013).

58 Ibid.

59 Ibid.

тивных препаратов. Однако число зарегистрированных наркопотребителей продолжает возрастать. Потребление опиоидов в Китае по-прежнему находится на высоком уровне, к концу 2012 года в стране было зарегистрировано 1,272 млн. потребителей опиоидов, в то время как в 2011 году их было 1,18 млн.⁶⁰. Доля потребителей героина среди зарегистрированных наркопотребителей (59 процентов потребителей) в 2012 году уменьшилась, так как рост числа зарегистрированных потребителей синтетических наркотиков, вызванный, по сообщениям экспертов, значительным увеличением потребления метамфетамина, превысил рост численности потребителей героина⁶¹. Кроме того, недавние оценки численности лиц, употребляющих наркотики – в первую очередь героин – путем инъекций, оказались ниже предыдущих оценок. Оценочная распространенность лиц, употребляющих наркотики путем инъекций в Китае, составила 0,19 процента в 2012 году, в то время как в 2005 году этот показатель составлял 0,25 процента⁶².

В отличие от Восточной и Юго-Восточной Азии, в Юго-Западной и Центральной Азии выявлены высокие показатели распространенности потребления опиатов, и им сопутствует высокий показатель доли лиц, живущих с ВИЧ, которые употребляют наркотики путем инъекций: 28,8 процента в Юго-Западной Азии и 7,7 процента в Центральной Азии. Показатели распространенности потребления опиатов в Афганистане, Иране (Исламской Республике) и Пакистане являются одними из самых высоких в мире (они составляют в среднем 1,5 процента взрослого населения в этих трех странах), в то время как в Центральной Азии данный показатель составляет 0,8 процента и вдвое превышает среднемировой уровень.

Европа

В Европе наиболее широко потребляемым запрещенным веществом остается каннабис: согласно оценкам, в течение предыдущего года каннабис потребляли 24 млн. человек (4,3 процента населения в возрасте 15–64 лет); за ним следует кокаин – в течение предыдущего года его потребляли 3,7 млн. человек (0,7 процента населения в возрасте 15–64 лет). Потребление опиоидов и опиатов сопоставимо со среднемировым уровнем. Показатель потребления САР (за исключением экстези) немного ниже среднемирового уровня, а показатель потребления экстези выше: распространенность потребления в течение года экстези в Европе составляет 0,5 процента, в то время как среднемировой показатель распространенности потребления экстези составляет 0,4 процента. Модели потребления запрещенных наркотиков в двух европейских субрегионах существенно различаются. В Западной и Центральной Европе гораздо шире распространено потребление каннабиса и кокаина, а в Восточной и Юго-Восточной Европе гораздо выше уровни потребления опиоидов и опиатов.

Западная и Центральная Европа

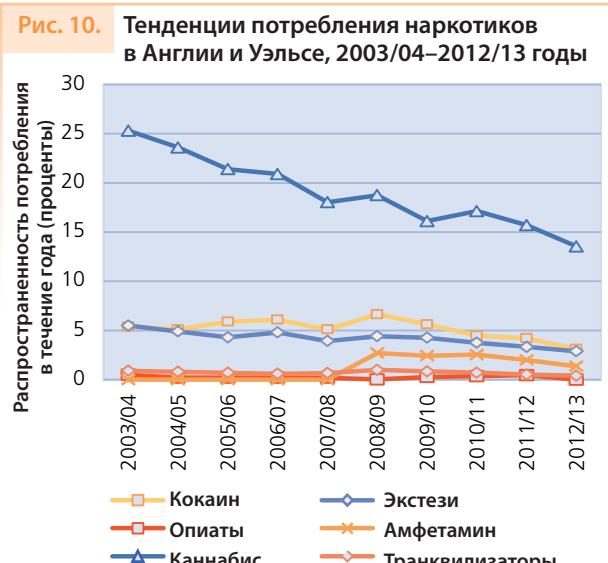
Несмотря на то что в целом потребление каннабиса в Западной и Центральной Европе остается на высоком уровне (распространенность потребления в течение года составляет 5,7 процента), имеются признаки уменьшения потребления, особенно в странах с длительной и устоявшейся традицией потребления каннабиса⁶³. В результате недавних обследований домохозяйств в Польше и Италии были выявлены

60 China, National Narcotics Control Commission, *Annual Report on Drug Control in China 2013* (Beijing, 2013).

61 Информация предоставлена Китаем в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

62 Китайский национальный центр профилактики и контроля СПИДа/ЗППП, 2012 год.

63 EMCDDA, *European Drug Report: Trends and Developments 2013*.



Источник: United Kingdom, Home Office, "Drug misuse: findings from the 2012/13 Crime Survey for England and Wales" (London, July 2013).

значительно более низкие показатели распространенности потребления каннабиса по сравнению с показателями, о которых сообщалось ранее. Это может быть также связано с различием методик проведения двух последних обследований⁶⁴. Кроме того, в этом субрегионе расширяется ассортимент доступных продуктов каннабиса, особенно за счет марихуаны с высоким содержанием действующих веществ и новых синтетических продуктов, аналогичных каннабису⁶⁵.

Показатель потребления кокаина в Западной и Центральной Европе по-прежнему высок – 1 процент взрослого населения. Однако страны с высокими уровнями потребления, например Дания, Испания, Италия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, сообщают о тенденциях к уменьшению потребления кокаина и снижению спроса на лечение⁶⁶.

По оценкам, в предыдущем году 0,4 процента населения в возрасте 15–64 лет потребляли опиоиды, преимущественно героин. Однако на незаконных рынках в Западной и Центральной Европе также представлены другие опиоиды, такие как бупренорфин, фентанил и метадон, и, по сообщениям, в некоторых странах на смену героину приходят фентанил и бупренорфин⁶⁷. В целом большинство стран данного субрегиона сообщают о тенденциях к уменьшению потребления героина. Также сокращается число потребителей героина, в первый раз проходящих лечение, следствием чего является повышение возраста контингента потребителей героина, проходящих лечение в настоящее время. Реже встречается широко распространенное ранее употребление героина путем инъекций. Вполне вероятно, что данный фактор в сочетании с другими мерами привел к уменьшению количества новых случаев ВИЧ-инфицирования среди потребителей героина, употребляющих наркотики путем инъекций⁶⁸.

64 По сообщениям, показатель распространенности потребления каннабиса в Италии в 2009 году составил 14,6 процента, а в 2011 году – 4 процента, в то время как в Польше показатель распространенности потребления каннабиса составлял 9,6 процента в 2010 году и 3,8 процента в 2012 году.

65 EMCDDA, *European Drug Report: Trends and Developments 2013*.

66 Ibid.

67 Ibid.

68 Ibid.

Амфетамин и экстези по-прежнему являются наиболее часто потребляемыми в этом субрегионе синтетическими стимуляторами: показатели распространенности их потребления в течение года достигают соответственно 0,6 и 0,5 процента взрослого населения. Употребление амфетамина путем инъекций по-прежнему нередко встречается среди хронических потребителей наркотиков. В то время как потребление амфетамина в некоторых частях данного субрегиона стабилизировалось, имеются опасения, что на смену амфетамину приходит метамфетамин, учитывая рост доступности метамфетамина на некоторых рынках⁶⁹.

Восточная и Юго-Восточная Европа

Основную обеспокоенность в Восточной и Юго-Восточной Европе вызывает высокий уровень потребления опиоидов, особенно опиатов, с показателями распространенности потребления в течение года соответственно 1,2 и 0,8 процента. Потребление экстези также превышает среднемировые уровни – показатель распространенности его употребления в течение года составляет 0,6 процента. Особенностью данного субрегиона также являются один из самых высоких показателей распространенности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, а также высокая доля ВИЧ-инфицированных, употребляющих наркотики путем инъекций. Эксперты отмечают значительный рост потребления опиатов в Беларуси и Украине – двух странах с высокими показателями потребления опиатов. Беларусь также сообщила о значительном росте потребления опия. Согласно сообщениям, потребление героина в Украине стабилизировалось, а потребление САР – увеличилось⁷⁰.

В Российской Федерации отмечен самый высокий показатель распространенности потребления опиатов в субрегионе. Тем не менее, согласно сообщениям, на смену героину приходят более дешевые и легкодоступные препараты с содержанием опиоидов, отпускаемые по рецепту или без рецепта⁷¹. По заключениям экспертов, потребление САР, синтетических опиоидов и синтетических каннабиноидов также возрастает, особенно среди молодежи⁷².

Океания

Информация о потреблении наркотиков в Океании поступает только из Австралии и Новой Зеландии. Новые данные за 2012 год отсутствуют. В данном регионе отмечаются высокие показатели потребления большинства веществ: показатель потребления каннабиса составляет 10,8 процента, синтетических опиоидов – 3,0 процента, кокаина – 1,5 процента, САР – 2,1 процента и экстези – 2,9 процента.

По мнению экспертов, в Австралии увеличивается потребление каннабиса, кокаина, галлюциногенов, растворителей и ингалянтов, а потребление экстези уменьшается. В настоящее время на австралийском рынке запрещенных наркотиков предлагаются разнообразные аналоги наркотических средств и новые психоактивные вещества⁷³.

Эксперты сообщили о том, что в Новой Зеландии увеличилось потребление героина, фармацевтических опиоидов, отпускаемых по рецепту стимуляторов и синтетических каннабиноидов. Кроме того, расширяется ассортимент новых наркотиков, доступных в самых разнообразных формах: ряд синтетических наркотиков, продаваемых под общим назва-

69 Ibid.

70 Информация предоставлена Беларусью и Украиной в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

71 Информация предоставлена Российской Федерацией в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

72 Там же.

73 Информация предоставлена Австралией в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

"Темный интернет", биткоины и рост изощренности моделей онлайновой торговли наркотиками

Онлайновый рынок запрещенных наркотиков расширяется, а его участники действуют все более вызывающе: в настоящее время они максимально используют такие достижения технического прогресса, как проведение интернет-транзакций в приватном режиме и виртуальная электронная валюта, в целях скрытия личностей поставщиков, потребителей и сетевых администраторов. Продавцы и покупатели связываются друг с другом через сайты "темного интернета"¹ и чаще всего отправляют друг другу наркотики просто по почте. Согласно данным УНП ООН о глобальных изъятиях, в течение минувшего десятилетия объем изъятий каннабиса, отправленного по почте в период 2000–2011 годов, вырос на 300 процентов, причем большая часть этого прироста пришла на изъятия, произведенные, по сообщениям, в странах Европы и Америки².

В "темный интернет" нельзя попасть через обычные поисковые системы; туда необходимо входить через прокси-сервер, например через сеть Tor³, которая создает соединение с другой точкой сети, обеспечивая скрытие адресов интернет-протокола (IP) обоих участников транзакции. Эти сайты сами по себе не являются магазинами, но они работают так же, как eBay⁴, где пользователи и покупатели могут связываться друг с другом и где им предоставляется пространство для проведения сделок и отслеживания мошеннических продаж. При осуществлении сделок обычно используют электронную криптовалюту "биткоин", хранящуюся у третьего лица. Ее переводят продавцу только после успешной доставки товара. На момент написания этого материала 1 биткоин был равен 625 долл. США.

При помощи данного метода несколько сайтов, такие как "Black Market Reloaded", "The Armory" и "The General Store", а также переставший функционировать веб-сайт "Шелковый путь", занимаются продажей самых разнообразных товаров. Несмотря на меры по скрытию личностей администраторов этих сайтов, пользователей и продавцов, в 2013 году некоторые из этих крупномасштабных систем незаконного оборота наркотиков в интернете удалось ликвидировать. Наибольшую известность получили изъятия наркотиков в магазине "Шелковый путь", произведенные Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов. Тогда также были изъяты

- 1 "Темный интернет" – это распределенная сеть, объединяющая пользователей, применяющих технологии шифрования и сохраняющих анонимность за счет скрытых IP-адресов. Страницы "темного интернета" – это ниши в "глубокой паутине", которая объединяет сайты, не индексируемые основными поисковыми системами.
- 2 УНП ООН, база данных по отдельным изъятиям наркотиков.
- 3 TOR – аббревиатура названия "The Onion Router" ("луковый маршрутизатор"). Эта система используется для шифрования соединений при передаче интернет-трафика через расположенные по всему миру различные прокси-серверы в целях скрытия местонахождения пользователей и серверов.
- 4 Интернет-аукцион и торговый сайт, на котором люди и компании продают и покупают самые разнообразные товары и услуги повсюду в мире.

ием "экстези", большое количество новых синтетических каннабиноидов, новые аналоги уже существующих наркотиков, подлежащих международному контролю, и так называемые экспериментальные химические вещества⁷⁴.

Потребление наркотиков и финансовый кризис в Европе

Мировой финансовый кризис оказал и продолжает оказывать значительное воздействие на безработицу и неравен-

"Шелковый путь" в цифрах^a

Оценочная численность зарегистрированных пользователей: 200 000

Общий доход за 2,5 года работы:

9,5 млн. биткоинов (приблизительно 1,2 млрд. долл. США)

Три самых популярных товара: "травка", "наркотики", "рецептурные наркотики"

Происхождение товаров: 44 процента товаров – отправлены из Соединенных Штатов, 10 процентов – из Соединенного Королевства

^a Nicolas Christin, "Traveling the "Silk Road": a measurement analysis of a large anonymous online marketplace", см. сноску 6. ФБР Соединенных Штатов Америки предъявляет обвинение предполагаемому администратору веб-сайта "Шелковый путь".

принадлежавшие администратору сайта 28 млн. долл. США в биткоинах⁵.

В то время как через "Шелковый путь" было продано примерно 24 400 наркотических товаров, такие веб-сайты, как "The Armory", приняли эстафету масштабного незаконного оборота оружия и боеприпасов после того, как эти товары стало невозможно приобрести в "Шелковом пути"⁶. В научной статье, посвященной опыту использования "Шелкового пути", один из интервьюируемых, перечислив свои самые излюбленные товары (высококачественный каннабис, 3,4-метилендиксиметамфетамин (МДМА) и 2,5-диметокси-4-йодофенэтиламин (2С-I)), заявил, что при помощи "Шелкового пути" потребители получали доступ к веществам, которые не стали бы пробовать в других обстоятельствах⁷.

Несмотря на отсутствие достоверных статистических данных о числе лиц, приобретающих наркотики в интернете, ассортимент доступных и продающихся в "темном интернете" наркотиков, судя по всему, становится все шире и разнообразнее. Поскольку покупка и продажа наркотиков в "темном интернете" создает для правоохранительных органов особые проблемы и способствует формированию нишевого рынка для высококачественных наркотиков и новых психоактивных веществ, то, если наблюдавшаяся ранее тенденция сохранится, в будущем торговля в "темном интернете" может стать популярным способом незаконного оборота веществ, подпадающих под международный контроль.

⁵ United States, Federal Bureau of Investigation, "Manhattan U.S. Attorney announces seizure of additional \$28 million worth of bitcoins belonging to Ross William Ulbricht, alleged owner and operator of "Silk Road" website", press release, 2013.

⁶ Nicolas Christin, "Traveling the "Silk Road": a measurement analysis of a large anonymous online marketplace", in *Proceedings of the 22nd International Conference on the World Wide Web*, International World Wide Web Conference Steering Committee (Geneva, 2013), pp. 213-224.

⁷ M. C. Van Hout and T. Bingham, "'Silk Road', the virtual drug marketplace: a single case study of user experiences", *International Journal of Drug Policy*, vol. 24, No. 5 (2013), pp. 385-391.

ство доходов, а также на физическое и душевное благополучие населения^{75,76,77,78}. Несмотря на постепенное

⁷⁵ ВОЗ. "Резюме: здоровье населения, системы здравоохранения и экономический кризис в Европе: последствия и значение для политики" (Женева, 2013 год).

⁷⁶ Alexander Kentikelenis and others, "Health effects of financial crisis: omens of a Greek tragedy", *The Lancet*, vol. 378, No. 9801 (October 2011), pp. 1457-1458.

⁷⁷ Shu-Sen Chang and others, "Impact of the 2008 global economic crisis on suicide: time trend study in 54 countries", *BMJ*, vol. 17, No. 347 (September 2013).

⁷⁸ Margalida Gili and others, "The mental health risks of economic crisis in Spain: evidence from primary care centres, 2006 and 2010", *European Journal of Public Health*, vol. 23, No. 1 (February 2013), pp. 103-108.

⁷⁴ Информация предоставлена Новой Зеландией в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН.

восстановление экономики в европейских странах⁷⁹, наблюдается связанное с введением режима экономии сокращение объемов оказания медицинских услуг, а 15 из 19 стран Европы сообщили о сокращении выделяемых на борьбу с наркоманией средств в объеме от 2 до 44 процентов⁸⁰. Пока еще нет данных, которые позволили бы оценить совокупное воздействие кризиса на рынки наркотиков, однако предварительные сообщения содержат описание двух явлений, развивавшихся параллельно с кризисом: во-первых, это сокращение объема оказываемых услуг вследствие уменьшения финансирования, а во-вторых – переход потребителей с более дорогих наркотиков на более дешевые (см. ниже) и повышенный риск причинения вреда, вызванный употреблением веществ, требующих более частых инъекций (см. раздел о ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций). Хотя результаты обследований числа проблемных потребителей наркотиков во многих странах, наиболее затронутых кризисом, пока еще не появились, эксперты ожидают, что число наркозависимых останется стабильным⁸¹.

Изменение тенденций в рамках моделей потребления наркотиков

В некоторых странах, в наибольшей степени затронутых финансовым кризисом, спрос на героин уменьшился, поскольку наркопотребители перешли на более дешевые

наркотики. Например, было отмечено, что между 2008 и 2009 годом в Милане, Италия, спрос на кокайн и героин – более дорогие наркотики – уменьшился, а спрос на менее дорогие метамфетамин и каннабис увеличился⁸². В Румынии изменилась модель потребления у лиц, употребляющих наркотики путем инъекций: в 2009 году 97 процентов опрошенных назвали основным наркотиком, употребляемым путем инъекций, героин, а в 2012 году большинство опрошенных (49,4 процента) сообщили, что употребляют путем инъекций САР (в основном синтетические катиноны), и лишь 38,1 процента заявили об употреблении героина путем инъекций⁸³. В Греции, согласно сообщениям, все шире употребляют путем инъекций новый дешевый стимулятор под названием "сиса". Этот наркотик можно приготовить на кухне из эфедрина, соляной кислоты, этанола и электролита для автомобильного аккумулятора⁸⁴. Распространение полинаркомании также способствует изменению моделей потребления наркотиков.

Преступления, связанные с наркотиками (нарушения законодательства о наркотиках)

По имеющимся данным, в период 2003–2012 годов увеличилось число как лиц, арестованных за хранение наркотиков для личного потребления или подозреваемых в хранении наркотиков⁸⁵ (на 31 процент), так и потребителей запре-



Источник: оценки УНП ООН, основанные на вопроснике к ежегодным докладам и дополненные данными из других официальных источников.

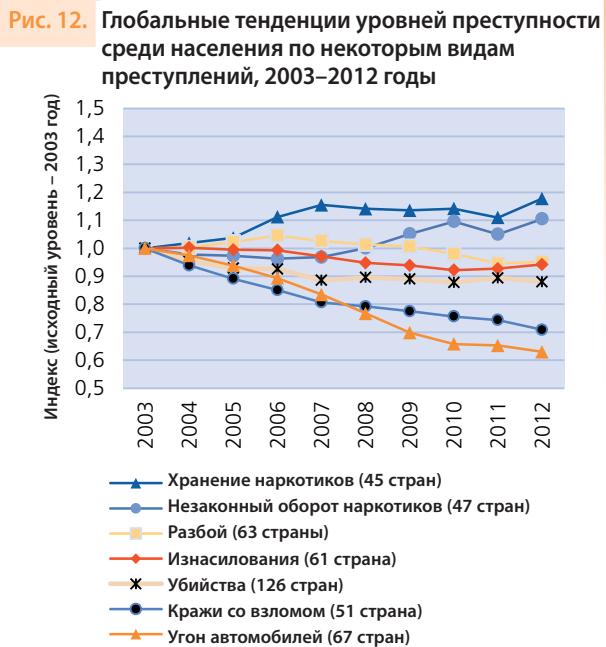
- 79 European Commission, *European Economic Forecast: Winter 2014* (Brussels, 2014).
- 80 Claudio Costa Storti and others, "Economic recession, drug use and public health", *International Journal of Drug Policy*, vol. 22, No. 5 (September 2011), pp. 321-325.
- 81 Jonathan Caulkins, "The global recession's effect on drug demand – diluted by inertia", *International Journal of Drug Policy*, vol. 22, No. 5 (September 2011), pp. 374-375.

82 Zuccato E. and others, "Changes in illicit drug consumption patterns in 2009 detected by wastewater analysis", *Drug Alcohol Depend*, vol. 118, Nos. 2 and 3 (November 2011), pp. 464-469.

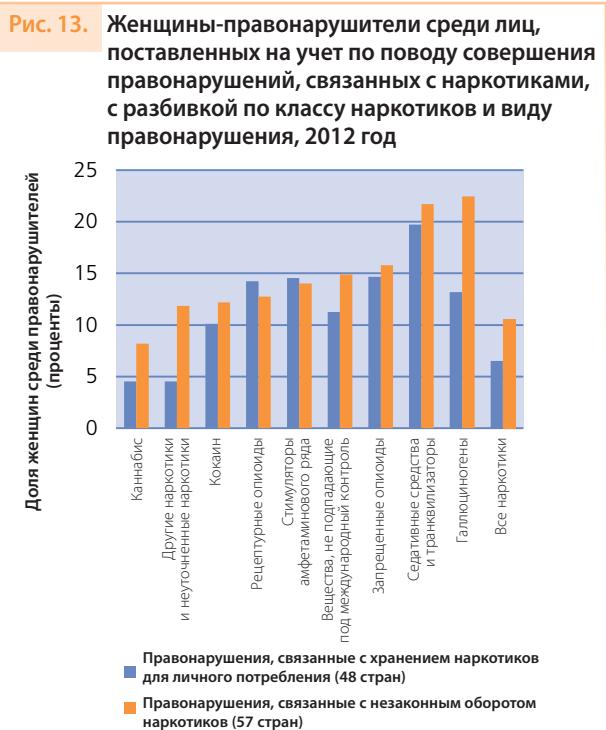
83 Botescu Andrei and others, "HIV/AIDS among injecting drug users in Romania Report of a recent outbreak and initial response policies", EMCDDA, 2012.

84 EMCDDA and Greek RETOIX Focal Point, *2011 National Focal Report (2010 data) to the EMCDDA by the Retoix National Focal Point: Greece – New Development, Trends and In-Depth Information on Selected Issues* (RETOIX, Athens 2011).

85 Хранение наркотиков для личного потребления относится к правонарушениям, связанным с потреблением или хранением наркотиков для личного потребления (см. пункт 2 статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ).



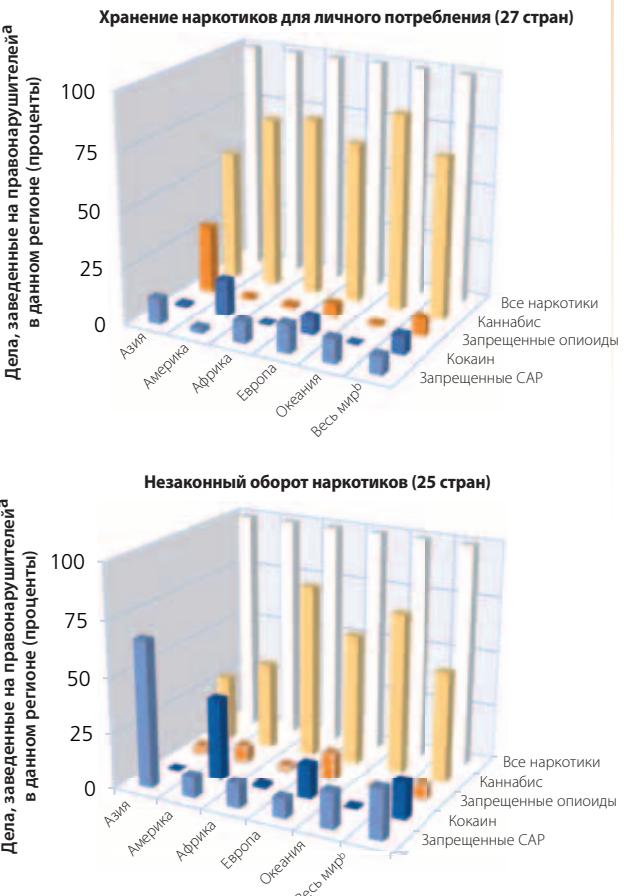
Источник: оценки УНП ООН, основанные на Обзоре тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимом Организацией Объединенных Наций, статистика убийств, собранная УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании.



Источник: оценки УНП ООН, основанные на вопроснике к ежегодным докладам.

щенных наркотиков (примерно на одну пятую). Доля лиц, арестованных за правонарушения, которые связаны с хранением наркотиков для личного потребления или подозреваемых в совершении этих правонарушений, среди населения в целом выросла на 18 процентов, в то время как точечная оценочная распространенность наркопотребителей (процент населения в возрасте 15–64 лет) оставалась относительно стабильной.

Рис. 14. Доля четырех основных классов наркотиков среди связанных с наркотиками дел, заведенных на правонарушителей, по регионам и во всем мире, 2012 год



Источник: оценки УНП ООН, основанные на вопроснике к ежегодным докладам.

a Дело на данного правонарушителя может быть заведено в связи с различными наркотиками, поэтому процентная доля дел не обязательно совпадает с процентной долей правонарушителей. Кроме того, на данной диаграмме не отражены данные о правонарушителях, на которых были заведены дела в связи с другими веществами. Поэтому общий показатель может не достигать 100 процентов.

b Средний показатель для пяти регионов, взвешенный по оценочной численности правонарушителей (для всех видов наркотиков) в каждом регионе.

Рост преступности, связанной с наркотиками, проявился также в увеличении количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков⁸⁶, в то время как количество других видов преступлений, связанных с наркотиками, уменьшилось. Хотя эти показатели отличаются значительной неопределенностью, они свидетельствуют о том, что в 2003–2012 годах общемировая доля наркопотребителей, арестованных за хранение наркотиков для личного потребления, ежегодно составляла от 3 до 4 процентов. Таким образом, можно предположить, что рост уровня преступности, связанной с хранением наркотиков для личного потребления, вызван увеличением совокупного числа наркопотребителей.

86 Незаконный оборот наркотиков относится к правонарушениям, связанным с наркотиками, но не заключающимся в потреблении или хранении наркотиков для личного потребления (см. пункт 1 статьи 3 Конвенции 1988 года).

Если сравнить относительную значимость различных наркотиков на основании данных о преступлениях, связанных с наркотиками, то наркотиком, наиболее часто упоминаемым в делах о хранении наркотиков для личного потребления, окажется каннабис; за ним следуют САР (см. рис. 14).

В Азии и Америке присущи характерные особенности, отличающие их от преобладающей в мире тенденции. В Америке кокайн является вторым по частоте упоминания после каннабиса наркотиком, который хранят для личного потребления: он стоит почти наравне с каннабисом (занимающим первое место) по показателям незаконного оборота. В других регионах второе место после каннабиса по показателям хранения в целях личного потребления занимают опиоиды или САР.

В Азии запрещенные опиоиды соперничают с каннабисом по показателям хранения в целях личного потребления, а запрещенные САР чаще всего становятся предметом правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В Европе запрещенные САР занимают последнее место среди четырех классов наркотиков, являющихся предметами незаконного оборота. Однако САР находятся на втором месте (после каннабиса) по показателям правонарушений, связанных с хранением наркотиков для личного потребления.

Анализ гендерного состава лиц, на которых были заведены дела в связи с совершением правонарушений, касающихся наркотиков, показывает, что среди задержанных за потребление веществ, подлежащих международному контролю, преобладают мужчины, и это согласуется с картиной, складывающейся на основе данных о потреблении наркотиков. То же справедливо в отношении незаконного оборота наркотиков. Женщины составляют менее четверти лиц, на которых были заведены дела в связи с совершением правонарушений, касающихся хранения наркотиков, независимо от их класса, для личного потребления или незаконного оборота. Однако доля таких женщин-правонарушителей значительно различается в зависимости от класса наркотиков: так, на долю женщин приходится относительно высокий процент правонарушений, связанных как с хранением седативных средств и транквилизаторов для личного потребле-

ния, так и с незаконным оборотом таких наркотиков. Эти показатели соотносятся с данными о потреблении наркотиков среди женщин.

Доля женщин-правонарушителей, замешанных в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, обычно была выше, чем в преступлениях, связанных с хранением наркотиков для личного потребления, но, как правило, ненамного и в любом случае эта доля была гораздо ниже 50 процентов. Кроме того, относительная значимость (ранжирование) каждого класса наркотиков в плане частоты совершаемых женщинами правонарушений, связанных с этими классами наркотиков, была примерно одинаковой для правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и для правонарушений, связанных с их потреблением.

D. ОPIАТЫ: ОБЗОР

Культивирование и производство

В 2013 году общемировая площадь незаконного культивирования опийного мака составила 296 720 гектаров (га), достигнув самого высокого уровня с 1998 года – первого года, по которому имеются оценки. Рост культивирования был зафиксирован как в Афганистане, так и в Мьянме. Основной прирост наблюдался в Афганистане, где площадь культивирования опийного мака увеличилась на 36 процентов, со 154 000 га в 2012 году до 209 000 га в 2013 году. Основные районы культивирования в Афганистане расположены в девяти провинциях на юге и западе страны; наибольший рост площадей культивирования был отмечен в провинциях Гильменд и Кандагар⁸⁷. Увеличение площадей культивирования в Мьянме было не столь заметно, как в Афганистане.

В Юго-Восточной Азии, по оценкам, общая площадь культивирования в Лаосской Народно-Демократической Республике составила в 2013 году 3900 га (диапазон: 1900–5800 га). Однако оценки за 2013 год несопоставимы с оценками за 2012 год из-за разных методов использования спутниковых изображений высокого разрешения и разного времени проведения обследования с вертолетов⁸⁸. В Мьянме по-прежнему наблюдается сформировавшаяся после 2006 го-

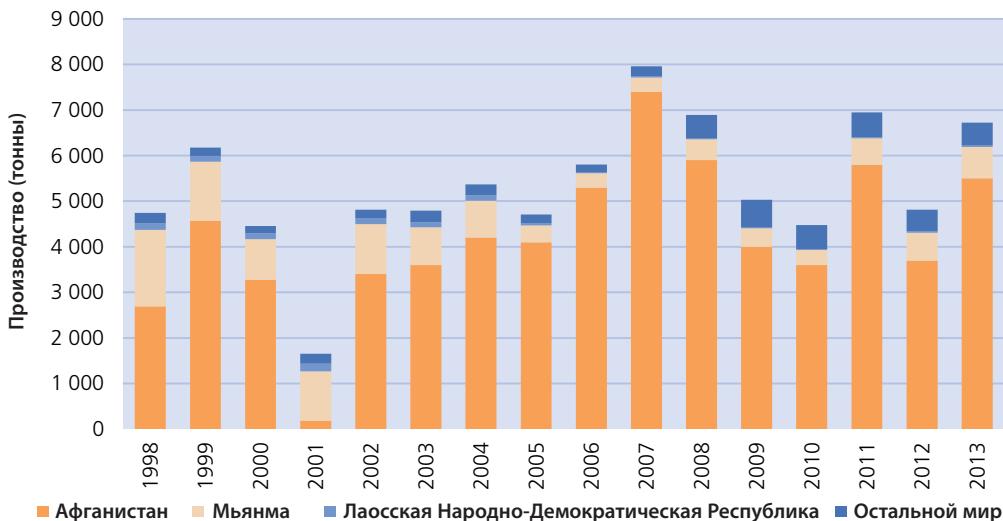
Рис. 15. Площади культивирования и уничтожения посевов опийного мака в Афганистане, 1997–2013 годы



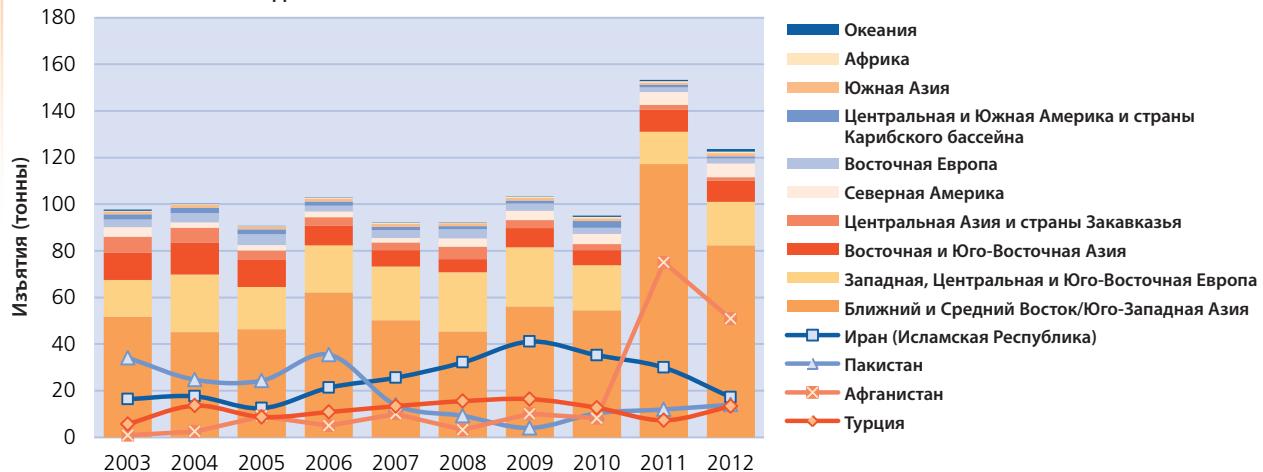
Источник: 1997–2002 годы: УНП ООН; с 2003 года: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

⁸⁷ UNODC and Ministry of Counter Narcotics of Afghanistan, "Afghanistan opium survey 2013: summary findings", November 2013.

⁸⁸ UNODC, Southeast Asia Opium Survey 2013 (Bangkok, 2013).

Рис. 16. Мировое потенциальное производство опия, 1998–2013 годы

Источник: 1997–2002 годы: УНП ООН; с 2003 года: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

Рис. 17. Изъятия героина и запрещенного морфина в отдельных странах и с разбивкой по регионам, 2003–2012 годы

Источник: данные из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН и других официальных источников.

да тенденция к увеличению культивирования⁸⁹. (Подробнее о культивировании опийного мака и производстве опия в разных странах и регионах см. в таблицах в приложении I.)

По оценкам, объем потенциального производства опия в 2013 году составил 6883 тонны, вновь достигнув уровней 2011 и 2008 годов. На долю производства опия в Афганистане приходится 80 процентов мирового производства опия (5500 тонн). Объем потенциального производства героина (неизвестной степени чистоты) также увеличился до 560 тонн, что сравнимо с оценками объема производства в 2008 году, составившего 600 тонн (см. рис. 16).

Изъятия

В 2012 году объемы изъятий героина и запрещенного морфина во всем мире уменьшились на 19 процентов. По сообщениям, сокращение изъятий опиатов имело место главным образом в Юго-Западной Азии и в Западной и Центральной Европе, где изъятия уменьшились соответственно на 29 и 19 процентов (в Юго-Западной Азии со 117 тонн в 2011 году до 82 тонн в 2012 году, а в Западной и Центральной Европе

с 6 тонн в 2011 году до 4,85 тонны в 2012 году). Однако в Восточной и Юго-Восточной Европе, согласно сообщениям, изъятия героина значительно возросли (с 9,88 тонны в 2011 году до 15,98 тонны в 2012 году), в основном за счет роста объемов изъятий в Турции. Кроме того, изъятия героина существенно увеличились в Австралии и Новой Зеландии (с 0,61 тонны в 2011 году до 1,09 тонны в 2012 году) и в Южной Азии (с 0,723 тонны в 2011 году до 1,3 тонны в 2012 году). В Северной Америке изъятия героина уменьшились на 58 процентов в Мексике, но увеличились в Соединенных Штатах: с 4,8 тонны в 2011 году до 5,5 тонны в 2012 году. Тем не менее в целом объем изъятий героина в Северной Америке в прошлом году оставался стабильным.

Масштабы потребления

По оценкам, в предыдущем году от 28,6 млн. человек в мире потребляли опиоиды, включая героин и болеутоляющие средства рецептурного отпуска. Потребление опиоидов по-прежнему остается на высоком уровне в Северной Америке и Океании: показатели распространенности потребления в этих регионах составляют соответственно 4,3 и 3 процента, в то время как среднемировой показатель распространенности потребления опиоидов составляет

⁸⁹ Ibid.

0,7 процента. В прошлом году показатели потребления опиоидов увеличились во всем мире, но основной их рост наблюдался в Соединенных Штатах. Несмотря на отсутствие недавних достоверных оценок ситуации в Азии и Африке, многие эксперты из стран этих регионов считают, что потребление опиоидов там также возросло. Однако потребление опиатов (героина и опия) в мире осталось на стабильном уровне: от 12,8 млн. до 20,2 млн. человек употребляли опиаты в предыдущем году. Показатели потребления опиатов по-прежнему превышают среднемировой уровень (0,4 процента) в Юго-Западной Азии (1,21 процента), Восточной и Юго-Восточной Европе (0,82 процента) и Центральной Азии и странах Закавказья (0,81 процента).

Оpiаты: анализ рынка

Глобальный незаконный рынок опиатов, возможно, является самым сложным среди рынков других растительных наркотиков. В отличие от культивирования каннабиса незаконное культивирование и производство опия, обеспечивающее пополнение незаконного рынка опиатов, ограничено рядом конкретных стран и регионов. Следовательно, в целях удовлетворения спроса запрещенные опиаты приходится перевозить на большие расстояния и через множество стран. В отличие от культивирования кустарника коки крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака осуществляется в трех отдельных географических регионах: в Юго-Западной Азии, Юго-Восточной Азии и Латинской Америке. Кроме того, традиционное разграничение, позволявшее предполагать, что запрещенные опиаты поступают на данный потребительский рынок из одного из этих регионов-источников, а не из нескольких, размыается, и соответственно диверсифицируются маршруты незаконного оборота. Также спрос на запрещенные опиаты широко распространен, и не следует предполагать, что он сосредоточен в отдельных регионах. Происходит взаимопроникновение производства и потребления. Например, опий потребляют сам по себе и используют для изготовления морфина, который, в свою очередь, используется для изготовления героина. Кроме того, опиаты и другие опиоиды по химическим и фармакологическим свойствам очень схожи, также широко доступны и используются в качестве разрешенных фармацевтических препаратов, что приводит к взаимодействию, которое может включать утечку с законного на незаконный рынок на разных этапах цепи поставок.

Долгосрочная оценка

Несмотря на очевидную сложность и колебания ключевых показателей спроса, долгосрочный ретроспективный анализ (в качестве точки отсчета был выбран 1991 год) позволил выявить определенные элементы стабильности основных показателей на глобальном уровне. В начале 1990-х годов опийный мак культивировали преимущественно в Юго-Восточной Азии; после существенного сокращения масштабов культивирования в данном регионе культивирование значительно возросло в Афганистане (и достигло рекордного уровня в 2013 году), а с 2007 года тенденция к росту культивирования вновь проявилась в Мьянме. Культивирование в мире достигло самого низкого уровня примерно в 2005 году, а в 2013 году впервые вернулось к показателям, сравнимым с высокими показателями 1991 года (и даже немного превысило их). Тем не менее, поскольку в Юго-Западной Азии урожайность обычно выше (без учета ее кратковременных колебаний в отдельные годы, которые можно объяснить экологическими факторами), в целом можно сделать вывод, что в 1991–2013 годах существовала общая тенденция к увеличению производства опийного мака, даже если исключить резкий рост его производства в Афганистане в 2013 году.

В этот период во всем мире постепенно росли объемы изъятий запрещенных опиатов (коэффициент преобразования, использованный для получения совокупного показателя, составлял приблизительно 10 кг опия к 1 кг героина). Этот рост существенно воздействует на общемировое предложение опиатов. По оценкам УНП ООН, отношение (иногда называемое показателем перехвата) объема изъятых опиатов к объему незаконно произведенных опиатов, представленных на незаконном рынке (оба показателя выражены в опийном эквиваленте), увеличилось с 4–9 процентов в 1991 году до 18–30 процентов⁹⁰ в 2012 году.

Что касается спроса на опиаты, то самые ранние оценки УНП ООН, основанные на данных о глобальном потреблении опиатов, относятся к концу 1990-х годов. Эти оценки всегда рассчитывались на базе последних имеющихся данных с использованием постоянно обновляющейся методологии, поэтому они не всегда поддаются точному сопоставлению. Тем не менее эти оценки свидетельствуют о существовании общей стабильной тенденции, выражющейся в показателях распространенности потребления в течение года. Однако то, что численность мирового населения со временем увеличивается, значит, что возрастает и численность потребителей. Судя по всему, спрос увеличивается не так активно, как предложение. Тем не менее если учесть изъятия, то видно, что тенденция к росту предложения сближается с тенденцией к росту спроса. Кроме того, при расчете этих оценок не учитываются потери, которые могут возникать в периоды перепроизводства. Если такие потери действительно имели место, то представляется, что надлежащим образом скорректированная тенденция в области предложения еще больше сблизится с тенденцией в области спроса. Даже без этой дополнительной коррекции и невзирая на присущие этим оценкам большие колебания и неопределенность, в период 1998–2012 годов имеющееся предложение опиатов (за вычетом изъятий) в расчете на одного потребителя опиатов, как представляется, увеличилось лишь незначительно, если вообще увеличилось.

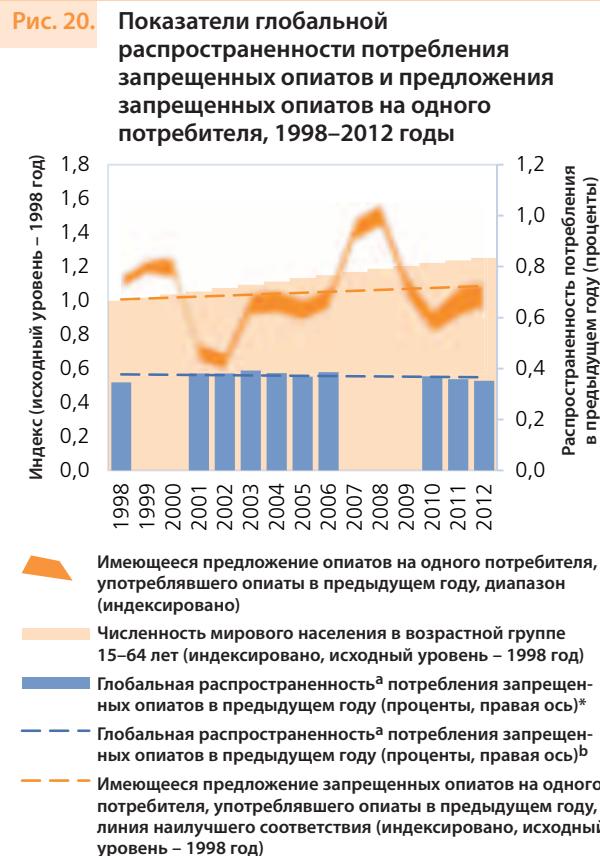
Представляется, что выраженное в цифровой форме воздействие изъятий опиатов, осуществляемых правоохранительными органами во всем мире, стало заметнее "в высоком разрешении" и в то же время привело явно устойчивый рост предложения в большее соответствие с увеличением спроса, который рос медленнее производства опия. Тем не менее нельзя с уверенностью утверждать, что причинная связь здесь существует; возможно, это результат того, что предложение адаптируется к складывающимся обстоятельствам в целях дальнейшего удовлетворения спроса. Иными словами, возможно, что из-за изъятий предложение было ограничено, но нельзя исключать и другую возможность: объем производства корректируется с учетом изъятий таким образом, чтобы сохранить стабильность предложения. И, что самое главное, это оценка конечного результата, но трудно установить в целях сравнения, что бы случилось, если бы международное сообщество принимало иные меры. Кроме того, важно отметить, что оценки потребления наркотиков основаны на ограниченных данных, и поэтому им присуща высокая степень неопределенности.

90 Данные расчеты являются приблизительными и основаны на допущении, что средневзвешенная чистота изъятий героина во всем мире (считается, что среди них по показателям веса преобладали изъятия на верхних уровнях цепи поставок) составляет не менее трети чистоты на уровне производства; и для изготовления 1 кг героина требуется 7–10 кг опия. Кроме того, в целях учета временного промежутка между производством опия и изъятиями полученных из него опиатов, часть которых осуществляется после переработки в геропин и в местах, расположенных далеко от района-источника, в качестве косвенного показателя объема имеющихся на рынке опиатов используются скользящие средние показатели производства опия за два года.



^a Следует с осторожностью воспринимать практическую значимость показателя перехвата, поскольку в конечном счете данный показатель является абстрактным коэффициентом, зависящим от контекста и не всегда наглядным (см. сноска 90).

Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных вопросника к ежегодным докладам и национальных систем мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН, подкрепленные другими официальными данными.



Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных вопросника к ежегодным докладам, национальных систем мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН и данных о народонаселении Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций, подкрепленные другими официальными данными.

Примечание: сопоставимые данные за 1999, 2000 и 2007–2009 годы отсутствуют.



Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных вопросника к ежегодным докладам и национальных систем мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН, подкрепленные другими официальными данными.

Недавние тенденции

Хотя в долгосрочной перспективе глобальный спрос и предложение могут быть стабильными на общемировом уровне, незаконный рынок опиатов далек от стабильности, особенно если принять во внимание краткосрочные тенденции. Появляется все больше данных, свидетельствующих о важных изменениях в потоках героина, следующих из Афганистана; о том, что геройн из Афганистана становится все более доступным не только в давно устоявшихся местах назначения в Европе, но и на других потребительских рынках; о взаимодействии между законным и незаконным рынком опиоидов (включая опиаты).

Европейский рынок и его взаимоотношения с Афганистаном

Судя по всему, в последние годы поток героина, следующий из Афганистана через Иран (Исламскую Республику) и Турцию в Западную и Центральную Европу по давно устоявшемуся балканскому маршруту, сократился. На уменьшение изъятий на данном маршруте могли оказывать влияние различные факторы, в том числе успешная деятельность правоохранительных органов в ключевых странах транзита и снижение спроса на рынке назначения.

Согласно оценкам УНП ООН, число потребителей опиатов в предыдущем году в Западной и Центральной Европе, возможно, сократилось в 2003–2012 годах почти на треть (с 1,6 млн. до 1,13 млн. человек). Об этом также свидетель-

ствуют, например, данные, полученные из Германии, где число лиц, впервые арестованных за потребление героина, в 2003–2012 годах неуклонно уменьшалось, сократившись в общей сложности более чем наполовину. При этом в 2011 и 2012 годах, возможно, наблюдался определенный дефицит предложения героина (который в настоящее время, скорее всего, устранен), поскольку в период 2010–2011 годов произошло явное изменение цен на героин с поправкой на чистоту, и в 2012 году их уровень оставался повышенным. Сокращение притока героина по балканскому маршруту, как представляется, произошло слишком внезапно и не успело вызвать соответствующего падения спроса. Возникший в итоге дефицит, возможно, способствовал формированию альтернативных балканского маршрута снабжения Европы (существуют и другие признаки их возникновения) – очевидно, через Ближний и Средний Восток и Африку, а также напрямую через Пакистан, что может указывать на расширение так называемого южного маршрута⁹¹.

В ответах на вопросник к ежегодным докладам за 2002–2011 отчетные годы Африку всего несколько раз называли регионом – источником героина, ввезенного в Европу; напротив, в 2012 году Восточная Африка, которую ни одна европейская страна прежде не называла регионом – источником героина, оказалась среди наиболее часто упоминаемых регионов – источников героина вслед за Ближним и Средним Востоком/Юго-Западной Азией (включая Афганистан) и Юго-Восточной Европой (включая Турцию). Наиболее часто упоминаемой страной – источником героина в Восточной Африке является Объединенная Республика Танзания, где в 2010–2012 годах зарегистрированные годовые показатели изъятий значительно превысили показатели изъятий за предыдущие годы. Также в качестве стран-источников были упомянуты Кения, Уганда и Эфиопия. Судя по всему, идущий из этого региона поток героина сильнее всего затрагивает Италию.

В результате рассмотрения произведенных в период с июня 2006 года по октябрь 2012 год 120 случаев изъятия героина у авиапассажиров, в том числе на европейских маршрутах⁹², Пакистан оказался второй наиболее часто упоминаемой страной – источником героина, уступив первое место Турции и опередив Кению. В то время как Турция в этот

Рис. 22. Изъятия героина в ключевых пунктах на балканском маршруте и частота упоминаний Турции в качестве страны транзита героина, 2002–2012 годы



Источник: данные об изъятиях: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, подкрепленные другими официальными данными.

Рис. 21. Тенденции изъятий героина в ключевых странах и регионах на балканском и северном маршрутах в сравнении с тенденциями изъятий героина в Пакистане и производством опия в Афганистане, 2003–2012 годы



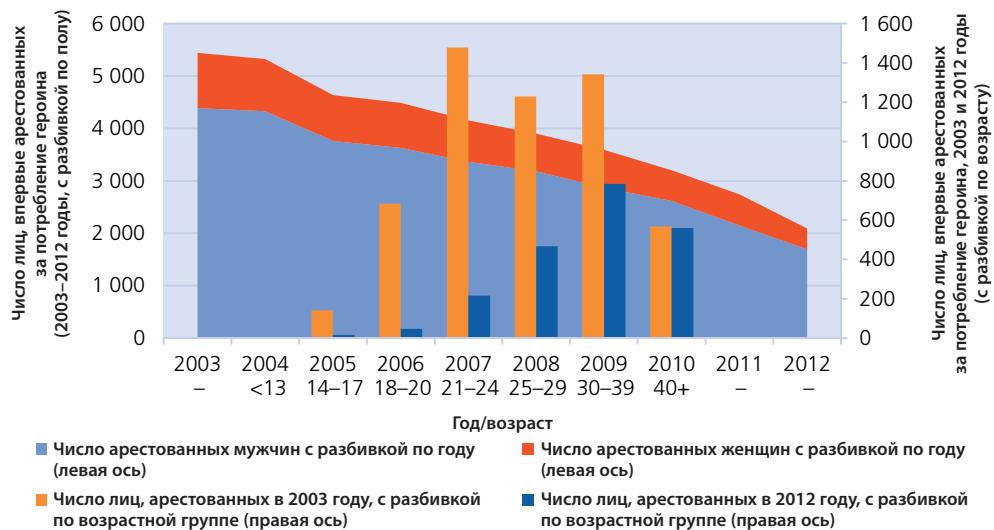
Данные об изъятиях: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, подкрепленные другими официальными данными.
Данные о производстве: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

^a Рассматриваются в качестве репрезентативных для северного маршрута.

^b Рассматриваются в качестве репрезентативных для балканского маршрута.

^c Может считаться репрезентативной страной для южного маршрута.

Рис. 23. Лица, впервые арестованные за потребление героина, Германия, 2003–2012 годы



Источник: Федеральное ведомство уголовной полиции Германии.

период, судя по всему, все реже выступала в качестве страны транзита, случаи изъятий с упоминанием Кении пришли почти исключительно на 2012 год. Помимо европейских стран, странами-источниками на этих маршрутах являлись также другие африканские страны, включая страны Восточной и Западной Африки, а также страны Ближнего и Среднего Востока.

Данные об отдельных изъятиях наркотиков⁹³ пакистанского происхождения за первый квартал 2012 года также свидетельствуют о возросшей в последнее время частоте использования аэропортов Европы (особенно Соединенного Королевства), Ближнего и Среднего Востока (особенно Омана и

Саудовской Аравии в 2012 году) и Бангладеш (хотя рост частоты упоминаний Бангладеш был компенсирован сокращением частоты упоминаний других стран Южной Азии) в качестве мест назначения, куда по воздуху прибывают доставляющие героин курьеры из Пакистана. Однако на пассажирских самолетах можно перевозить лишь небольшие партии наркотиков, и неясно, насколько существенно этот незаконный оборот может повлиять на поток героина в целом; скорее всего, эти новые схемы имеют особое значение постольку, поскольку отражают более общую тенденцию к перевозке героина из того или иного региона морским или сухопутным путем. По сообщению Пакистана, на морском

Рис. 24. Розничные цены на героин в Западной и Центральной Европе и в Соединенных Штатах, 2003–2012 годы

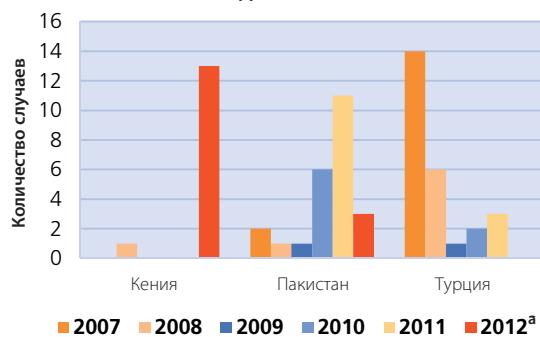


Источник: для европейских стран: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН, ЕЦМНН, Европейское полицейское управление (Европол). Для Соединенных Штатов: Управление национальной политики по контролю над наркотиками, Соединенные Штаты.

^a Сопоставимые данные по ценам для Соединенных Штатов за 2003 и 2004 годы отсутствуют.

^b Покупки, внесенные в базу данных Системы обработки информации по наркотическим средствам, Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Соединенные Штаты.

Рис. 25. Количество зарегистрированных случаев изъятия героина у авиапассажиров в конкретных европейских аэропортах с указанием конкретных стран-источников, 2007–2012 годы



Источник: база данных об изъятиях запрещенных наркотиков в европейских аэропортах, Таможенная служба Германии.

^a За 2012 год были представлены неполные данные.

транспорте было произведено гораздо меньше отдельных изъятий героина; тем не менее начиная с 2009 года подавляющее большинство изъятых партий героина с указанным местом назначения предназначались для отправки в Западную и Центральную Африку, а остальные партии были предназначены для отправки в Западную и Центральную Европу.

В Восточной Европе, где уровни потребления опиатов значительно превышают среднемировые показатели, существует отдельный рынок героина, который в течение нескольких лет также снабжается героином из Афганистана. Российская Федерация по-прежнему является крупным потребительским рынком запрещенных опиатов, и большие партии героина поступают туда из Афганистана по северному направлению через Центральную Азию. В период 1998–

2004 годов в Российской Федерации и Центральной Азии (в регионах, расположенных на северном маршруте) было отмечено явное увеличение общего объема изъятий героина. С тех пор общий объем изъятий уменьшился, но вполне может быть, что возросшая доступность опиоидов спровоцировала рост спроса на них, и когда позднее приток героина уменьшился, для удовлетворения этого спроса начали использовать альтернативные источники. В таком случае можно говорить о еще одном примере взаимодействия между законным и незаконным рынком опиоидов. В 2011 и 2012 годах⁹⁴ в придачу к изъятиям героина Российской Федерацией сообщила об изъятиях дезоморфина – вещества, заменяющего героин, которое можно относительно просто извлечь из фармацевтических препаратов; в 2011 году изъятия дезоморфина составили 100 кг, а в 2012 году – 95 кг. Хотя по сравнению с объемами изъятий героина эти изъятия кажутся относительно небольшими, но если судить по числу отдельных изъятий, то в 2012 году на каждые три изъятия героина в Российской Федерации приходилось приблизительно одно изъятие дезоморфина. (Для сравнения: в 2011 году на каждые четыре изъятия героина в этой стране приходилось примерно три изъятия дезоморфина.) Отдельные изъятия дезоморфина в среднем были невелики (8,2 г в 2012 году и 3,5 г в 2011 году, в то время как отдельные изъятия героина в среднем достигали 65 г в 2012 году и 55 г в 2011 году); это служит подтверждением того, что дезоморфин обычно производят в домашних условиях и редко перевозят в больших количествах.

Другие рынки и новые потоки, следующие через Пакистан

Примерно каждый пятый потребитель запрещенных опиатов в мире проживает в субрегионе Ближнего и Среднего Востока/Юго-Западной Азии, хотя на долю данного региона приходится всего 6 процентов мирового населения в возрасте 15–64 лет. Хотя потребление опиатов, особенно опия, в этом регионе не новость, весьма вероятно, что высокий

Рис. 26. Распределение потребления запрещенных опиатов в предыдущем году на основании показателей распространенности и числа потребителей с разбивкой по субрегиону, 2012 год



Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных вопросника к ежегодным докладам и данных о народонаселении Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций, подкрепленные данными из других официальных источников.

⁹⁴ Информация представлена Российской Федерацией в вопроснике к ежегодному докладу УНП ООН за 2012 год.

уровень производства в Афганистане спровоцировал рост потребления опиатов (и, возможно, по ассоциации – других опиоидов) поблизости от этого крупного источника запрещенного опия. Распространенность регулярного потребления опиатов в течение года в Пакистане, по оценкам, увеличилась с 0,7 процента в 2006 году до 1,0 процента в 2013 году⁹⁵. Эксперты в Исламской Республике Иран, стране с относительно высокими показателями потребления опия, заявили о росте потребления как опия, так и героина в период с 21 марта 2011 года по 19 марта 2012 года⁹⁶.

Что касается Афганистана, то в результате недавнего обследования⁹⁷, проведенного правительством Соединенных Штатов, были выявлены высокие (по сравнению с другими странами) уровни потребления или расположенности к потреблению опиоидов среди городского населения Афганистана (как среди мужчин и женщин в целом, так и по отдельности): у 2,6 процента принимавшего участие в обследовании городского населения (всех возрастов) анализы на потребление опиоидов (включая фармацевтические опиоиды) дали положительный результат. Мужчины преимущественно потребляли опиоиды в форме опия и героина, в то время как женщины в основном потребляли кодеин. Даже у относительно высокой доли детей были положительные анализы на потребление опиоидов (включая геронин): по данным исследования, примерно 1,3 процента городских детей подверглись воздействию опиоидов в своем непосредственном окружении или получили наркотик от взрослых.

Хотя показатель распространенности потребления запрещенных опиатов в течение года в Восточной и Юго-Восточной Азии, согласно оценкам, намного ниже среднего мирового показателя, в этом субрегионе проживает примерно пятая часть всех потребителей опиатов в мире – в основном за счет многочисленного населения Китая. В прошлом геронин на китайский рынок поступал главным образом из Юго-Восточной Азии; Мьянма и в настоящее время остается основной страной – источником геронина, поступающего в Китай, но, судя по всему, примерно в 2006 году излишки геронина из Афганистана начали проникать в Китай через Пакистан и другие страны Юго-Восточной Азии⁹⁸. К 2007 году сократившееся в 2005 году число зарегистрированных потребителей геронина в Китае снова начало расти, и то же произошло с изъятиями геронина в Китае – с небольшим отставанием, которое, возможно, было связано с тем, что правоохранительным органам потребовалось время для принятия в соответствие своих действий с меняющимся потоком наркотиков.

На основании этих данных не следует сразу делать вывод о росте потребления геронина в Китае, особенно потому, что некоторые показатели могут свидетельствовать о мерах по снижению спроса и предложения наркотиков, а не о самом предложении наркотиков; согласно последним оценкам УНП ООН, показатель распространенности потребления опиатов в течение года в Китае (в 2012 году) ниже, чем считалось ранее (0,19 процента населения в целом в возрасте 15–64 лет, в то время как в 2005 году данный показатель достигал 0,25 процента). Тем не менее доля геронина, поступающего на китайский рынок из Юго-Западной Азии, несомненно, продолжает возрастать, о чем заявляют и органы

власти Китая⁹⁹, выявившие 98 случаев незаконного оборота геронина из Юго-Западной Азии в 2012 году и 148 случаев – в 2013 году¹⁰⁰. Изъятия геронина в китайской провинции Юньнань (на границе с Мьянмой) продолжали увеличиваться, достигнув 5,4 тонны в 2012 году и составив 74 процента от общего объема изъятий геронина в Китае в тот год. Вполне возможно, что страной – источником этого геронина была Мьянма, что согласуется с тенденцией к увеличению культивирования опийного мака, проявившейся в этой стране в последние годы.

Страны Юго-Восточной Азии, в том числе Индонезия и Малайзия, отмечавшие увеличение изъятий геронина с 2006 года, в последнее время все чаще называют источником геронина Юго-Западную Азию (или страны этого региона). В частности, в Малайзии существует значительный рынок геронина, потребление геронина находится на относительно высоком уровне (хотя и снижается, по заключениям экспертов¹⁰¹), а также возрастает приток геронина, незаконно ввозимого с грузами по морю и воздуху при посредстве групп, связанных с Пакистаном (и, возможно, состоящих в сговоре с западноафриканскими группами, которые занимаются в основном в Малайзии незаконным оборотом метамфетамина и кокаина), и предназначенного как для местного рынка, так и для дальнейшей переброски¹⁰².

Тем не менее основным источником геронина в Малайзии, скорее всего, остается Мьянма¹⁰³. Помимо геронина в Малайзии, судя по всему, широко распространено, или по крайней мере было распространено в 2010 году, потребление морфина; кроме того, в последние годы органы власти ликвидировали ряд подпольных лабораторий по производству геронина (в 2011 году было ликвидировано семь лабораторий), в которых предположительно изготавливали конечный продукт с низкой чистотой дозы^{104,105}. Заметное увеличение изъятий геронина в Пакистане с 2009 года, которое не зависело от тенденций производства опия в Афганистане и контрастировало с изъятиями в основных странах, расположенных на балканском и северном маршрутах, свидетельствует, что модель вывоза наркотика из Афганистана значительно изменилась и Пакистан играет в ней важную роль.

Если принять во внимание протяженность принадлежащего Пакистану побережья Индийского океана, а также тот факт, что на морских маршрутах, как правило, существует возможность незаконной перевозки крупных партий наркотиков на большие расстояния, то вполне вероятно, что существенные объемы геронина перевозят из Ирана (Исламской Республики) и Пакистана по морю. В 2013 году Силы Пакистана по борьбе с наркотиками (один из нескольких правоохранительных органов Пакистана) изъяли в морских портах

99 China, National Narcotics Control Commission, *2013 Annual Report on Drug Control in China* (Beijing, 2013).

100 Ibid., *2014 Annual Report on Drug Control in China* (Beijing, 2014).

101 UNODC, *Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and Other Drugs: Challenges for Asia and the Pacific* (November 2013).

102 Ibid.

103 Согласно оценкам Малайзии, в 2010 году 80 процентов изъятого геронина происходили из Мьянмы. В отчетном 2011 году Малайзия упомянула в качестве основных стран-источников Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Пакистан. В 2010–2012 годах наибольшую часть иностранцев, арестованных в Малайзии за правонарушения, связанные с наркотиками, составляли граждане Мьянмы. См. также UNODC, *Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants*, p. 92.

104 UNODC, *Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants* (November 2013).

105 Страновый доклад Малайзии, представленный на тридцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

95 UNODC and Pakistan, Ministry of Narcotics Control, "Drug use in Pakistan, 2013: technical summary report".

96 1390 год солнечной хиджры.

97 United States, Department of State, *Afghanistan National Urban Drug Use Survey (ANUDUS)* (December 2012).

98 *Всемирный доклад о наркотиках*, 2011 год, стр. 73 и 74 и рис. 42.

Рис. 27.

Показатели потребления героина и спроса на герон в Китае в сравнении с отдельными показателями спроса на опиаты в Юго-Западной Азии, 2002–2012 годы



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН, Национальная система мониторинга запрещенных культур в Афганистане при поддержке УНП ООН, база данных УНП ООН по отдельным изъятиям наркотиков, Управление Национальной комиссии Китая по контролю над наркотиками (ежегодные доклады).

почти 1,2 тонны героина, что превышает годовые объемы изъятий за период 2010–2012 годов более чем вдвое¹⁰⁶. Сообщения об отдельных изъятиях также служат подтверждением существования моделей незаконной транспортировки героина по морю. Если судить по ограниченному числу изъятых партий героина, которые, согласно официальным данным, перевозились морским путем, то доля общего объема изъятий, приходящаяся на случаи, когда в качестве страны-источника указывался Пакистан (включая изъятия, произведенные пакистанскими органами власти), резко увеличилась, достигнув рекордного уровня в 2009 году, и с тех пор оставалась на уровне, превышавшем уровень любого предыдущего года. Количество изъятий росло более плавно, но и здесь в 2010 и в 2011 годах доля Пакистана также достигла рекордных уровней. Предоставленная национальными правоохранительными органами¹⁰⁷ и международными силами дополнительная информация об отдельных, особо крупных изъятиях в Индийском океане, а также в морских портах и в прибрежных районах Африки также указывает на то, что герон доставляется на южное побережье Ирана (Исламской Республики) и Пакистана для транспортировки морским путем. Лабораторный анализ ряда крупных изъятий герона (как минимум пяти изъятий объемом более 100 кг каждое), осуществленных Совместными военно-морскими силами¹⁰⁸ в международных водах в 2012 и

2013 годах, подтвердил, что в этих случаях страной происхождения перевозимого герона являлся Афганистан¹⁰⁹.

Индия, где проживает почти 18 процентов мирового населения в возрасте 15–64 лет, является рынком сбыта запрещенных опиатов, поступающих из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии. По данным органов власти Индии (то есть в соответствии со страновым докладом, представленном Индией на тридцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также согласно ответам Индии на вопросник к ежегодному докладу УНП ООН за 2011 год), герон из Юго-Западной Азии поступает в Индию через индийско-пакистанскую границу и, как правило, направляется далее в такие места назначения, как Европа, Соединенные Штаты и Юго-Восточная Азия. Надо полагать, что эти места назначения являются более выгодными рынками, чем Индия, учитывая относительно низкую цену на герон в Индии (которая, по сообщениям, в 2011 году была эквивалентна 8,6–13 долл. США за грамм, в то время как в Соединенных Штатах в том же году цена одного грамма герона из Юго-Западной Азии составляла 100–400 долл. США, а в 17 странах Западной и Центральной Европы средняя цена, взвешенная по численности населения, достигала 72 долл. США). По оценкам, в 2011 году на долю герона из Юго-Западной Азии пришлось 45 процентов общего объема изъятий герона в Индии, а оставшаяся часть в подавляющем большинстве (54 процента) была индийского происхождения (согласно информации, предоставленной Индией в вопроснике к ежегодному докладу).

106 Силы Пакистана по борьбе с наркотиками: презентация "Незаконный оборот герона и прекурсоров по южному маршруту", представленная на семинаре-практикуме УНП ООН по проблеме незаконного оборота афганских опиатов по южному маршруту, состоявшемся 24–25 марта 2014 года.

107 Презентации Комиссии Объединенной Республики Танзания по контролю над наркотиками о незаконном обороте герона в стране и Национального учреждения Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на тему "Незаконный оборот герона: опыт Нигерии", представленные на семинаре-практикуме УНП ООН по проблеме незаконного оборота афганских опиатов, март 2014 года.

108 Совместные военно-морские силы – это многонациональное военно-морское партнерство, действующее в международных водах,

в том числе на некоторых важнейших мировых морских путях в Индийском океане и прилегающих к нему акваториях.

109 Презентация Совместных военно-морских сил об операциях по борьбе с наркотиками в Индийском океане, представленная на семинаре-практикуме УНП ООН по проблеме незаконного оборота афганских опиатов, март 2014 года.

Доступ к болеутоляющим лекарственным средствам

Как подчеркивается в годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2009 год, "одной из фундаментальных задач международных договоров о контроле над наркотиками является обеспечение доступности наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и содействие рациональному применению наркотических средств и психотропных веществ".

Хотя опиоиды жизненно необходимы для того, чтобы справиться с болью, которую могут испытывать миллионы людей, страдающие от рака на последних стадиях, СПИДа, последствий хирургических операций и других тяжелых изнурительных болезней и состояний¹, они также могут стать предметом злоупотребления². Это означает, что странам нужно решить непростую задачу, а именно сбалансировать две потребности в сфере здравоохранения – обеспечить доступность этих контролируемых веществ для медицинских целей и предотвратить их ненадлежащее потребление и утечку.

Многие страны выражают обеспокоенность в связи с ненадлежащим потреблением контролируемых веществ, а имеющиеся данные свидетельствуют о высокой распространенности ненадлежащего потребления рецептурных опиоидов в некоторых странах. К ним относятся страны с высоким уровнем доходов³, такие как Австралия, Канада и Соединенные Штаты, в которых имеет место высокий уровень потребления опиоидов в медицинских целях на душу населения, и даже страны с доходами ниже среднего уровня, такие как Нигерия и Пакистан, где самый низкий уровень потребления опиоидов в медицинских целях на душу населения⁴. Эти данные указывают на то, что динамика ненадлежащего потребления рецептурных опиоидов необязательно коррелирует с обеспечением доступности или наличия опиоидов для медицинских целей⁵.

В ответ на потенциальное или фактическое ненадлежащее потребление этих лекарственных средств многие страны принимают неоправданные законодательные ограничения и обременительные административные процедуры⁶, противоречащие положениям конвенций о контроле над наркотиками, в результате чего немалая часть населения не имеет доступа к большинству опиоидных лекарственных средств, обычно используемых для снятия боли и лечения синдрома зависимости⁷.

В 2011 году потребление опиоидов в медицинских целях в морфиновом эквиваленте (МЭ) на человека в мире составляло 61,66 миллиграмм (мг) на человека^{8,9}. Эти данные касаются шести основных опиоидов: гидроморфона, метадона, морфина, оксикодона, петидина и фентанила. Однако по странам между уровнями потребления болеутоляющих лекарственных средств и их доступности существует значительное несоответствие. На долю стран с высоким уровнем доходов, где проживает 17 процентов мирового населения, приходится 92 процента потребленного медицинского морфина, тогда как более чем в половине стран, предоставивших информацию в МККН в 2011 году, уровни потребления составляли менее 1 мг морфина на человека.

Сопоставление потребления опиоидов в морфиновом эквиваленте на душу населения в странах с самым низким и самым высоким уровнями потребления, 2011 год

Страны с самым низким уровнем потребления (мг на душу населения в морфиновом эквиваленте)	Страны с самым высоким уровнем потребления (мг на душу населения в морфиновом эквиваленте)
Нигерия	812,1855
Мьянма	749,7859
Пакистан	483,1678
	Австралия
	427,1240

Источник: Группа исследований боли и политики, Университет штата Висконсин в Мэдисоне.

По данным проведенного МККН в 2011 году обследования, принятые во многих странах законы и административные процедуры по контролю над болеутоляющими лекарственными средствами были неоправданно рестриктивными или обременительными и воспринимались как существенное ограничение к доступности лекарственных средств. К другим факторам, препятствующим доступу к болеутоляющим лекарственным средствам, относились недостаточная подготовка медицинских специалистов по вопросам распознавания и смягчения боли, а также ограничения экономического и снабженческого характера, в частности такие, как недостаточное лекарственное обеспечение ввиду ограниченности финансовых средств или пренебрежение потребностями здравоохранения.

- 1 ВОЗ, *Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контролируемых веществ: руководящие указания по обеспечению наличия и доступности контролируемых лекарственных средств* (Женева, 2011 год).
- 2 UNODC, discussion paper based on a scientific workshop, entitled "Ensuring availability of controlled medications for the relief of pain and preventing diversion and abuse: striking the right balance to achieve the optimal public health" (Vienna, 2011).
- 3 На основании классификации Всемирного банка по уровню доходов и развитию.
- 4 Показатели распространенности ненадлежащего потребления рецептурных опиоидов в течение года: Австралия – 3,1 процента; Канада – 1 процент; Нигерия – 3,6 процента; Пакистан – 1,5 процента; и Соединенные Штаты – 5,2 процента.
- 5 B. Fischer and others, "Non-medical use of prescription opioids and prescription opioid related harms: why so markedly higher in North America compared to the rest of the world?" *Addiction*, vol. 109, No. 2 (February 2014), pp. 177-181, and the related debate.
- 6 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками. *Наличие психоактивных средств, находящихся под международным контролем: обеспечение надлежащего доступа для научных и медицинских целей* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.7), пункт 131.
- 7 UNODC, discussion paper entitled "Ensuring availability of controlled medications for the relief of pain".
- 8 Данные МККН о глобальном потреблении опиоидов на душу населения, 2011 год.
- 9 Pain and Policy Studies Group, "Global opioid global consumption, 2011" (University of Wisconsin-Madison), доступно на сайте www.painpolicy.wisc.edu/2011-global-regional-and-national-opioid-consumption-statistics-now-available.

Кроме того, органы власти Индии указывают также на незаконное культивирование опийного мака в некоторых районах Индии, на предполагаемую утечку опия из сферы законного культивирования и на производство "коричневого сахара" (иначе называемого "низкокачественным героином"), которым занимаются коренные народности^{110, 111}. Таким образом, судя по всему, потребительский рынок в Индии снабжается в основном за счет героина местного происхождения, получаемого скорее всего из небольшой доли законно культивируемого опия, поступающего на незаконный рынок в результате утечки.

Кроме того, героин индийского происхождения также поступает в другие страны Южной Азии, например в Бангладеш и Шри-Ланку, хотя, согласно сообщениям, поток героина в Шри-Ланку, сократился¹¹², и обе эти страны уже давно указывают Юго-Западную Азию среди источников героина, поступающего на их территории¹¹³.

В Африке, на фоне ее возрастающей роли как зоны транзита¹¹⁴, оценочная численность потребителей опиатов в предыдущем году составляет от 0,92 млн. до 2,29 млн. человек. Такой широкий диапазон оценок связан с нехваткой данных по африканским странам (это также касается данных, предоставляемых правоохранительными органами). Оценочная распространенность потребления геропина в течение года в Западной и Центральной Африке превышает среднемировые показатели; в этих субрегионах на протяжении длительного периода времени распространен мелкомасштабный незаконный оборот по воздуху, особенно через Нигерию¹¹⁵. Согласно последним имеющимся ответам на вопросник к ежегодным докладам, крупным потребительским рынком также считается Южная Африка, куда геропин поступает из Юго-Западной Азии через Восточную Африку и Ближний и Средний Восток.

Показатель распространенности потребления опиатов в течение года в Океании относительно низок. Тем не менее, согласно оценкам, распространность потребления опиоидов в течение года в Океании превышает среднемировой показатель в четыре раза. По данным органов власти Австралии¹¹⁶, в 2011 году и в первые шесть месяцев 2012 года при-

близительно половина образцов геропина из изъятий, подвергнутых анализу Австралийской федеральной полицией, происходила из Юго-Западной Азии.

Согласно данным из Соединенных Штатов, в 2012 году доступность геропина в этой стране продолжала возрастать, вероятно из-за высоких уровней производства геропина в Мексике и активного проникновения мексиканских наркоторговцев на рынки "белого геропина"¹¹⁷. В некоторых крупных городах Соединенных Штатов увеличилось количество смертельных случаев в результате передозировок геропина. Помимо латиноамериканского геропина на рынок Северной Америки, возможно, стало поступать больше геропина из Юго-Западной Азии. Канада, по-прежнему указывающая Индию и Пакистан в числе основных стран – источников геропина, поступающего на канадский рынок, обратила внимание на увеличение количества изъятий геропина у курьеров на коммерческих авиалиниях в конце 2012 года и в начале 2013 года и предположила, что это увеличение может быть связано с возрождением потребления геропина в Канаде, а также с возможным экспортом геропина в другие страны, например в Соединенные Штаты¹¹⁸. Однако Соединенные Штаты не сообщали о существенном потоке геропина из Канады. Как Индия, так и Соединенные Штаты сообщили о потоке геропина из Индии в Соединенные Штаты; вполне вероятно, что геропин, поступающий из Индии в Северную Америку (хотя, возможно, объемы этих поступлений еще невелики по отношению к емкости североамериканского потребительского рынка), происходит из Юго-Западной Азии (как указывалось выше).

Распространенность потребления опиатов в Латинской Америке находится на относительно низком уровне несмотря на незаконное культивирование опийного мака в некоторых странах и изготовление в Колумбии и Мексике геропина, предназначенного в основном для Соединенных Штатов. На долю Южной Америки, Центральной Америки и стран Карибского бассейна, вместе взятых, приходится менее 3 процентов общемировых изъятий геропина в 2012 году.

Взаимосвязь между потреблением запрещенных и фармацевтических опиоидов

Основой опиоидной зависимости является мощный "эффект вознаграждения", возникающий при соединении активного компонента с опиоидным μ -рецептором, что в свою очередь приводит к появлению волн чрезвычайно приятных ощущений, вызванных выбросом дофамина в мозгу. Потребители рассказывают, что сначала ощущают "кайф", вслед за которым возникает чувство тепла, наслаждения и покоя¹¹⁹. После выработки привычки к регулярному потреблению опиоидов у уязвимых людей появляется неконтролируемое компульсивное поведение, являющееся основным признаком опиоидной зависимости и выражющееся в попытках получить доступ к веществу несмотря на любые отрицательные последствия.

Тolerантность постепенно снижает "эффект вознаграждения", так что в конце концов потребители опиоидов прекращают получать "вознаграждение" и уже пытаются вернуть себе при помощи опиоидов "нормальное" настроение. Опиоидные вещества берут под контроль всю систему вознаграждения, и мотивацией начинают управлять не награды, принятые в обычной жизни, и не характерные стимулы,

¹¹⁰ Страновый доклад Индии, представленный на тридцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Бангкок, 21–24 октября 2013 года.

¹¹¹ Страновый доклад Индии, представленный на тридцать шестом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Бангкок, 30 октября – 2 ноября 2012 года.

¹¹² Страновый доклад Индии, представленный на тридцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Бангкок, 21–24 октября 2013 года.

¹¹³ Информация, предоставленная Бангладеш, Индией и Шри-Ланкой в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН, и страновый доклад Индии, представленный на тридцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

¹¹⁴ См. УНП ООН, *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*, стр. 33–35.

¹¹⁵ В период 2002–2012 годов Нигерия ежегодно последовательно занимала с восьмого по двенадцатое место среди всех стран, указанных в вопроснике к ежегодным докладам в качестве стран – источников незаконно ввезенного геропина. В период 2000–2011 годов Пакистан сообщил о 681 партии геропина, перевозимого по воздуху, причем Нигерия была указана в качестве пункта назначения; данный показатель, выраженный как процентная доля всех случаев изъятия с известным пунктом назначения (когда пунктом назначения не являлся Пакистан), достиг пика в 51 процент в 2004 году и уменьшился до 3 процентов в 2011 году. Согласно оценкам Нигерии, в 2004 году 90 процентов геропина на ее территории перевозились по воздуху; в 2012 году доля входящих изъятий составляла 25 процентов, а доля исходящих изъятий – 70 процентов.

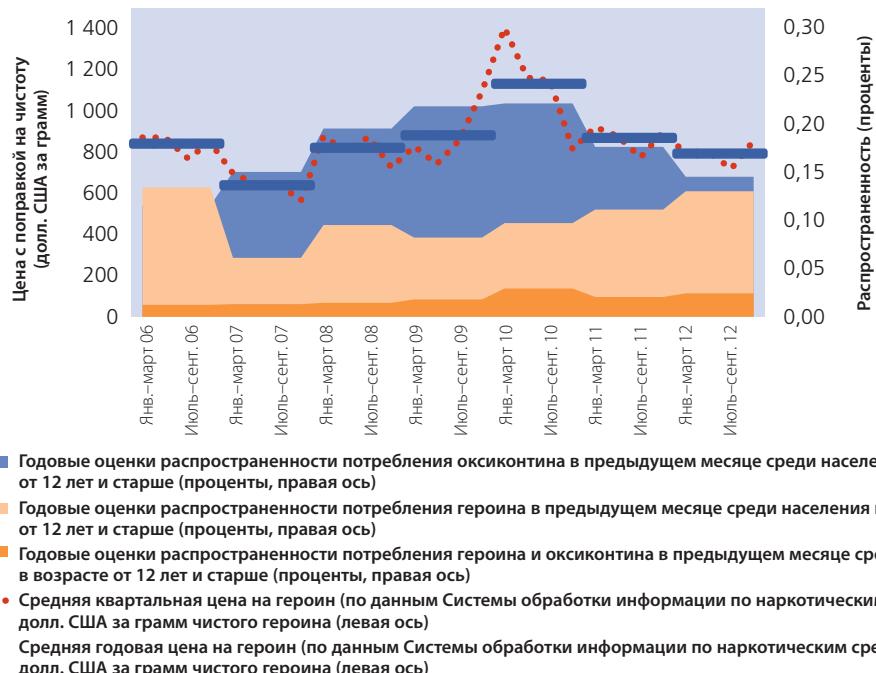
¹¹⁶ Australian Crime Commission, *Illicit Drug Data Report 2011-12*.

¹¹⁷ Информация представлена Соединенными Штатами в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

¹¹⁸ Информация представлена Канадой в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН за 2012 год.

¹¹⁹ EMCDDA, Drug profiles, heroin. Доступно на сайте www.emcdda.europa.eu.

Рис. 28. Цены на героин и распространенность потребления оксиконтина и героина в предыдущем месяце в Соединенных Штатах, январь 2006 года – декабрь 2012 года



Источник: Управление национальной политики по контролю над наркотиками, правительство США, данные Национальных обследований потребления психоактивных средств и здоровья населения (НОППЗ), проводимых Управлением наркологических и психиатрических служб, и сведения из архива данных по вопросам злоупотребления наркотиками и психиатрии при Межуниверситетском консорциуме политических и социальных исследований Мичиганского университета.

а опиоиды. Сформировавшийся механизм носит стабильный и устойчивый характер, потому что он связан с существенными изменениями в экспрессии генов клеток головного мозга.

Среди зависимых потребителей широко распространено потребление разных опиоидов. Потребители выбирают тот или иной опиоид в зависимости от ряда факторов, таких как их доступность на местах, наличие и цена.

В Соединенных Штатах, где в 2010 году более 5 млн. человек злоупотребляли рецептурными болеутоляющими средствами¹²⁰, было установлено, что вероятность потребления герона в течение предыдущего года лицами с наиболее тяжелыми формами зависимости от фармацевтических опиоидов выше в 7,8 раза¹²¹. В 2012 году вероятность того, что когда-либо потреблявшие герон жители Соединенных Штатов потребляли в немедицинских целях болеутоляющие средства, была почти в пять раз выше, чем у населения в целом, причем почти треть этих лиц потребляли в ненадлежащих целях оксиконтин, коммерческий аналог оксицодона. Верно и обратное: четверть лиц, когда-либо потреблявших оксиконтин, также потребляла герон¹²². Еще в

одном исследовании сравнивались показатели обращений за медицинской помощью в связи с передозировкой рецептурных опиоидов и передозировкой герона между 1993 и 2009 годом, и было установлено, что передозировка одного вещества с большой долей вероятности предвещала передозировку другого вещества, а это свидетельствует о прочной взаимосвязи между рынками герона и рецептурных опиоидов¹²³.

В Соединенных Штатах широкая доступность герона и снижение цен на него также являются признаками сдвига рынка опиоидов в сторону герона. Таким образом, колебания на рынке герона, выраженные в ценах на герон с 2007 года, очевидно компенсировали потребление других опиоидов, в особенности оксиконтина, и цена на герон явственно коррелировала с потреблением оксиконтина в предыдущем месяце (см. рис. 28).

В соответствии с результатами данного исследования, согласно Управлению Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, сотрудники правоохранительных органов во всех регионах страны отмечали, что лица, злоупотребляющие рецептурными опиоидами, переходят к потреблению герона, потому что он дешевле и/или более доступен, чем рецептурные наркотики. Учитывая колебания чистоты герона, замена герона рецептурными опиоидами также чревата угрозой передозировки. В нескольких районах Соединенных Штатов значительно увеличилось количество передозировок герона. Например, в Миннеаполисе/Сент-Поле количество случаев передозировки утроилось в течение одного года: с 16 случаев передозировки в 2010 году до 46 в 2011 году¹²⁴.

120 United States, Department of Health and Human Services, National Institute on Drug Abuse, "Topics in Brief: Prescription Drug Abuse" (December 2011), доступно на сайте www.drugabuse.gov/publications/topics-in-brief/prescription-drug-abuse.

121 C. M. Jones, "Heroin use and heroin use risk behaviors among nonmedical users of prescription opioid pain relievers – United States, 2002-2004 and 2008-2010", *Drug and Alcohol Dependence*, vol. 132, Nos. 1 and 2 (September 2013), pp. 95-100.

122 Оценки УНП ООН основаны на данных Национального обследования потребления психоактивных средств и здоровья населения, проводимого Управлением наркологических и психиатрических служб, а также на сведениях из архива данных по вопросам злоупотребления наркотиками и психиатрии при Межуниверситетском консорциуме политических и социальных исследований Мичиганского университета.

123 G. J. Unick and others, "Intertwined epidemics: national demographic trends in hospitalizations for heroin-and opioid-related overdoses, 1993-2009", *PLOS ONE*, vol. 8, No. 2 (2013).

124 United States, Department of Justice, Drug Enforcement Administration, "National Drug Threat Assessment Summary" (November 2013).



Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных Национальных обследований потребления психоактивных средств и здоровья населения (НОППЗ), проводимых Управлением наркологических и психиатрических служб, и сведения из архива данных по вопросам злоупотребления наркотиками и психиатрии при Межуниверситете консорциуме политических и социальных исследований Мичиганского университета.

Этим изменениям на рынке героина сопутствовали принятые на национальном уровне меры по контролю над ненадлежащим потреблением рецептурных наркотиков. В 2010 году оксиконтин был модифицирован в целях его трансформации в препарат с контролируемым высвобождением, чтобы его больше нельзя было дробить и вдыхать или употреблять путем инъекции. Заметное воздействие этих мер также прослеживается в обследовании, проведенном в переходный период (2009–2011 годы), в рамках которого потребители оксиконтина, как выяснилось, начали переходить на потребление других опиоидов, включая герцин. В результате проведенного в Соединенных Штатах обследования 2566 пациентов, проходящих лечение от опиоидной зависимости до и после изменения формулы оксиконтина, выяснилось, что данное изменение привело к сокращению ненадлежащего потребления оксиконтина среди пациентов (с 35,6 до 12,8 процента), однако в качестве замены оксиконтина они начали потреблять гидроморфон и фентанил, а потребление гериона увеличилось в два раза¹²⁵.

Напротив, сокращение предложения гериона в некоторых частях Европы, судя по всему, привело к увеличению потребления рецептурных опиоидов. В течение последних десяти лет в Эстонии лица, употребляющие наркотики путем инъекций, перешли от потребления приготовленных в домашних условиях опиатов и гериона к незаконно изготовленным

фентанилу и амфетамину¹²⁶: в 2012 году 87,5 процента пациентов, получающих наркологическую помощь, указали фентанил в качестве основного потребляемого наркотика¹²⁷. Между 2011 и 2012 годом количество смертельных случаев в связи с передозировками в Эстонии выросло на 38 процентов, причем 80 процентов смертельных случаев были связаны с передозировками фентанила и его производных¹²⁸. МККН в настоящее время сообщает, что в Финляндии и Эстонии герон замещается фентанилом и бупренорфином¹²⁹. Аналогичным образом, в Российской Федерации уменьшение предложения гериона также привело к его частичной замене местными и более легкодоступными веществами, такими как ацетилированный опий и дезоморфин (это препараты, изготавливаемые в домашних условиях из отпускаемых без рецепта лекарств с содержанием кодеина)¹³⁰.

Похожие тенденции наблюдаются в Австралии и Новой Зеландии. В 2001 году на рынке гериона в Австралии имел место спад предложения, за которым последовало изменение моделей потребления¹³¹, вследствие которого большинство показателей потребления гериона снизилось, а некоторые потребители стали использовать в качестве замены рецептурные опиоиды. В частности, значительно возросло потребление оксикодона, в некоторых случаях вытеснившего морфин¹³². При сопоставлении данных о ценах на герон и оксикодон в Квинсленде, Австралия, в 2011 и 2012 годах, выясняется, что таблетка, содержащая 60 мг оксикодона, стоила 20–30 австралийских долларов, в то время как розничная цена такого же объема гериона составляла бы 40–50 австралийских долларов¹³³. Судя по данным о ценах в Новой Зеландии, произведенный кустарным образомmonoacetylmorphine – вещество, получаемое в результате

126 EMCDDA, "Fentanyl in Europe: EMCDDA trendspotter study" (Lisbon, November 2012).

127 Информация предоставлена Эстонией в вопроснике к ежегодным докладам УНП ООН (2012 год).

128 EMCDDA, "Drugnet Europe 85" (January-March 2014).

129 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год (E/INCB/2012/1).

130 Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год.

131 Amanda Roxburgh and others, *Trends in Drug Use and Related Harms in Australia, 2001 to 2013* (Sydney, National Drug and Alcohol Research Centre, University of New South Wales, 2013).

132 Оценки основаны на данных об употреблении морфина и оксикодона путем инъекций, полученных в результате обследования Австралийской системы отчетности по незаконным наркотическим средствам и представленных в публикации "Тенденции потребления наркотиков и связанного с этим вреда в Австралии, 2001–2013 годы" (*Drug Use and Related Harms in Australia, 2001 to 2013*), стр. 69. Данные о рецептурном отпуске этих веществ (которые нельзя разделить по признаку надлежащего потребления и потребления в немедицинских целях) свидетельствуют о существовании аналогичных тенденций. См. Amanda Roxburgh and others, "Prescription of opioid analgesics and related harms in Australia", *Medical Journal of Australia*, vol. 195, No. 5 (2011), pp. 280-284.

133 Данное сопоставление основано на цене 100 австралийских долларов за четверть грамма гериона в Квинсленде, с учетом того что степень чистоты гериона в Квинсленде составляет 18,1 процента (медианное значение) на розничном уровне (для объемов гериона, не превышающих 2 г), а содержание действующего вещества в героне превышает содержание действующего вещества в оксикодоне в 2,67–3,33 раза. При этих условиях 0,25 г герона соответствуют 121–151 мг чистого оксикодона, что больше соответствующей продажной дозы оксикодона (60 мг, без примесей-наполнителей). Данное сопоставление не скорректировано на "оптовую скидку", которая может возникнуть на фоне этого расхождения, однако в случае соответствующей корректировки (если такую скидку можно измерить) цена на герон еще больше вырастет относительно цены на оксикодон. Данные о ценах и чистоте получены из Статистического отчета о запрещенных наркотиках за 2011–2012 годы (*Illicit Drug Data Report 2011-12*) Австралийской комиссии по преступности.

125 Cicero T. J., Ellis M. S. and Surratt H. L., "Effect of abuse-deterrent formulation of OxyContin", *New England Journal of Medicine*, vol. 367 (2012), pp. 187-189.

химического процесса с использованием рецептурных болеутоляющих средств, – по-прежнему представляет собой дешевую альтернативу дорогому импортному героину¹³⁴.

Тенденции к совпадению потребления героина и рецептурных опиоидов можно также наблюдать в других регионах, откуда поступают ограниченные данные. Обследование городских домохозяйств в Афганистане показало, что более половины женщин, охваченных обследованием и сообщивших о потреблении опиоидов (64 процента), комбинировали герон и / или опий с фармацевтическими болеутоляющими средствами, а 9 процентов женщин, потреблявших опиоиды, потребляли только рецептурные опиоиды¹³⁵. В последние годы сообщения о ненадлежащем потреблении трамадола (менее сильнодействующего опиоида) также поступали¹³⁶ из некоторых регионов Африки, Ближнего Востока и Азии.

Очевидно, что лица, страдающие от опиоидной зависимости, будут пробовать разные опиоиды, чередуя их и тем самым увеличивая риск возникновения серьезных последствий для здоровья. Однако данную ситуацию можно предотвратить при условии наличия доступного лечения научно обоснованными методами, в то время как одни лишь меры по уменьшению предложения, скорее всего, приведут к возникновению "эффекта воздушного шара", когда на смену одному контролируемому веществу будет приходить другое вещество.

E. КОКАИН: ОБЗОР

Культивирование и производство

В 2012 году масштабы культивирования куста коки, которое по-прежнему сосредоточено на территории Многонационального Государства Боливия, Колумбии и Перу, продолжали сокращаться. По состоянию на 31 декабря 2012 года общая чистая площадь культивирования куста коки составила 133 700 га, уменьшившись на 14 процентов по сравнению с оценками за прошлый год и достигнув самого низкого уровня с начала проведения оценок в 1990 году. В основном этот спад был вызван сокращением площади культивирования куста коки в Колумбии на 25 процентов, с оценочных 64 000 га в 2011 году до 48 000 га в 2012 году. Однако данные показатели относятся к чистой площади культивирования куста коки по состоянию на 31 декабря указанного года. В 2012 году правительство Колумбии организовало уничтожение 34 486 га посевов куста коки вручную и опрыскивание с воздуха 100 549 га посевов. Дополнительные географические данные о наличии культивирования куста коки свидетельствуют о том, что в течение 2012 года под культивирование куста коки были в той или иной степени заняты 135 000 га¹³⁷. Наиболее существенное сокращение культивирования кустарника коки в Колумбии имело место в департаментах Нариньо, Путумайо, Гуавьяре и Каука¹³⁸. Сокращение



Источник: Боливия, 2002 год: СИКАД и Государственный департамент США, Доклад о международной стратегии контроля над наркотиками. С 2003 года: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. Колумбия: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. Перу: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

ние культивирования куста коки, отмеченное в Многонациональном Государстве Боливия, продолжилось в 2012 году (с 27 200 га в 2011 году до 25 300 га в 2012 году), а также в Перу, где площадь культивирования уменьшилась с 62 500 га в 2011 году до 60 400 га в 2012 году. В результате оценочное общемировое производство кокаина также сократилось. Потенциальный объем производства чистого кокаина в Колумбии составил, согласно оценкам, 309 тонн, достигнув самого низкого уровня с 1996 года. (Подробнее о культивировании куста коки и оценке производства см. в таблицах, приведенных в приложении.)

Изъятия

В прошлом году объем изъятий кокаина в мире незначительно увеличился – с 634 тонн в 2011 году до 671 тонны в 2012 году, – во многом благодаря росту изъятий в Южной



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные источники.

Примечание: включая изъятия солей кокаина, кокаиновой пасты, кокаинового основания и "крэк"-кокаина.

¹³⁴ Новая Зеландия сообщила, что за отчетные 2011 и 2012 годы цена на импортный героин составила 1000 новозеландских долларов за грамм (примерно 807 долл. США по обменному курсу 2012 года), что в два раза превышало цену на дозу кустарного мономацетилморфина (50 новозеландских долларов за 100 мг), несмотря на больший объем продажной дозы героина.

¹³⁵ United States, Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement, Demand Reduction Program Research Brief, "Afghanistan National Urban Drug Use Survey" (December 2012).

¹³⁶ Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год и Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год (E/INCB/2012/1).

¹³⁷ UNODC, Government of Colombia, Colombia: Coca cultivation survey 2012 (June 2013).

¹³⁸ Ibid.

Америке¹³⁹ (с 362 тонн в 2011 году до 418 тонн в 2012 году) и в Западной и Центральной Европе, на еще одном крупном рынке кокаина, где изъятия увеличились с 63 тонн в 2011 году до 71,2 тонны в 2012 году.

Масштабы потребления

На протяжении 2012 года потребление кокаина оставалось стабильным; оценочная численность потребителей в предыдущем году в мире составляла от 14 млн. до 21 млн. человек (распространенность потребления в течение года – 0,4 процента). Показатели потребления кокаина по-прежнему высоки в Северной и Южной Америке (показатели распространенности потребления в течение года там составляют соответственно 1,8 и 1,2 процента), в Океании (1,5 процента) и в Западной и Центральной Европе (1 процент). В то время как в силу ряда причин, о которых будет подробнее сказано ниже, потребление кокаина в Северной Америке (между 2011 и 2012 годом) возросло, распространенность потребления кокаина в Западной и Центральной Европе сократилась, согласно оценкам, с 1,3 процента в 2010 году до 1,0 процента в 2012 году.

Кокаин: анализ рынка

В целом последние показатели спроса свидетельствуют о снижении в рамках среднесрочного периода общемировой доступности кокаина. Однако в 2012 году на некоторых рынках появились признаки стабилизации, а то и возможного восстановления. Кроме того, поскольку потребление кокаина все еще до известной степени сконцентрировано на нескольких определенных рынках, существует некая неопределенность относительно распространенности данного явления в Африке и Азии.

Согласно оценкам, общемировая площадь культивирования куста коки сократилась в период 2007–2012 годов примерно на четверть. Неясно, однако, привело ли это постепенное сокращение к недостаточному удовлетворению общемирового спроса или стало признаком возвращения к равновесию после появления излишков примерно в 2007 году. Общая площадь культивирования, сохранившаяся на относительно стабильном уровне в период 2003–2006 годов и составлявшая 153 000–157 000 га, вернулась к этому диапазону в 2010 и 2011 годах. В результате дальнейшего спада в 2012 году общая площадь культивирования достигла самых низких показателей с начала проведения оценок (1990 год). Вместе с тем значение сокращения площадей культивирования умалывается повышением эффективности процесса изготовления кокаина, которое, как считается, происходило в течение длительного времени.

Ряд показателей свидетельствуют о том, что в рамках рынка кокаина в Соединенных Штатах имел место серьезный спад предложения кокаина, начавшийся около 2006 года и приведший к устойчивому снижению уровней предложения и потребления. Согласно информации из базы данных Системы обработки информации по наркотическим средствам Управления Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, показатели средней чистоты кокаина (оптовой, розничной и общей), показатели изъятий, произведенных Береговой охраной Соединенных Штатов и органами власти Соединенных Штатов на границе между Соединенными Штатами и Мексикой, показатели распространенности потребления кокаина в предыдущем

Рис. 32. Показатели рынка кокаина в Соединенных Штатах, 2002–2012 годы, индексированные относительно 2006 года



Источник: Управление национальной политики в области контроля над наркотиками, правительство США.

Примечание: в скобках указаны показатели за 2006 год.

месяце и предыдущем году среди населения в целом, процентная доля работающего населения с положительными тестами на потребление кокаина на основании анализов мочи, а также другие показатели резко изменились в 2005 или 2006 году.

Большая часть попадающего в Соединенные Штаты кокаина предположительно происходит из Колумбии и перевозится в США через Мексику¹⁴⁰. По оценке Управления Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, помимо сокращения уровней производства кокаина, уменьшению предложения кокаина в Соединенных Штатах, возможно, способствовали меры со стороны правоохранительных органов по обузданию деятельности колумбийских наркоторговцев, а также могущие продолжаться бесконечно цикл дефицита кокаина, а также жестокие конфликты между соперничающими наркокартелями в Мексике¹⁴¹. Кроме того, дефициту кокаина в Северной Америке, возможно, особенно способствовало заметное сокращение культивирования куста коки в Колумбии. В период с 2007 по 2012 год культивирование куста коки в Колумбии сократилось наполовину.

140 В своем ответе на соответствующий вопрос в вопроснике к ежегодным докладам Соединенные Штаты сообщили, что 95 процентов изъятого в 2012 году кокаина происходили из Колумбии. Среди стран, откуда кокайн поступил на территорию Соединенных Штатов, были названы Мексика и страны Центральной Америки: на них долю приходятся 96 процентов изъятый кокаина, осуществленных в Соединенных Штатах.

141 United States, Department of Justice, Drug Enforcement Administration, *National Drug Threat Assessment Summary 2013* (November 2013).

139 Тем не менее существует вероятность двойного подсчета объемов изъятого кокаина, если учесть тот факт, что национальные правоохранительные органы проводили некоторые операции по изъятию кокаина совместно с правоохранительными органами других стран.



В Соединенных Штатах в 2011 и 2012 годах изменились тенденции в отношении некоторых показателей рынка кокаина: объем изъятия кокаина вырос с 89 тонн в 2010 году до 106 тонн в 2011 году, а оценочная распространенность потребления кокаина в предыдущем году среди населения в возрасте от 12 лет и старше увеличилась с 1,5 процента в 2011 году до 1,8 процента в 2012 году, после неуклонного снижения, наблюдавшегося в период с 2006 по 2011 год.

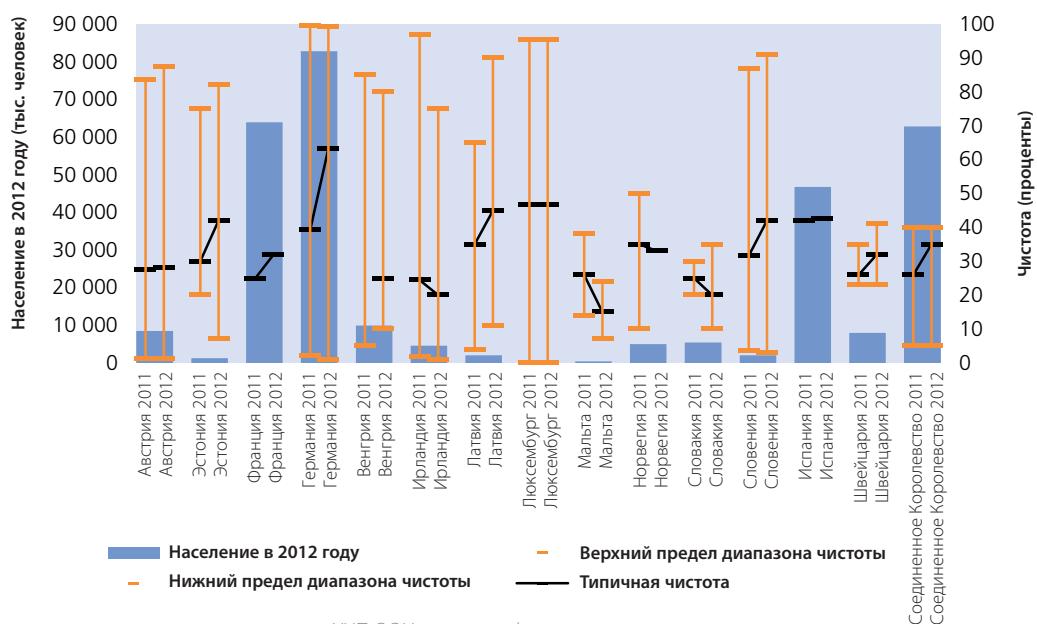
Как представляется, с 2006 года общие характеристики рынка кокаина в Соединенных Штатах соответствуют характеристикам дефицитного рынка, где имеющееся предложение

ограничивает модели потребления и вынуждает его в известной мере подстраиваться под себя¹⁴². В частности, заметное повышение потребления кокаина в 2012 году может быть связано с небольшим ростом предложения кокаина в конце 2011 года. Тем не менее в 2013 году изъятия кокаина вновь начали уменьшаться, свидетельствуя о том, что это повышение было лишь временным отклонением. Кроме того, рост потребления, имевший место в 2012 году, судя по всему, был связан с моделями потребления более возрастных потребителей, в том числе потребителей, вновь вернувшихся к данной привычке, а не с подверженностью более молодых людей риску начать потреблять кокаин; действительно, в 2012 году число лиц, употребивших кокаин в первый раз, фактически сократилось, а тенденция в области потребления в предыдущем году была повышательной лишь в старших возрастных категориях.

В Южной Америке, давно являющейся источником мирового предложения кокаина, выросло потребление кокаина (включая "крэк"). По оценкам, в Южной Америке число потребителей, употреблявших кокаин в предыдущем году,

¹⁴² Примерно с 2005 года изъятия, осуществленные на море, как представляется, хорошо коррелировали с распространностью потребления кокаина; это позволяет предположить, что изъятия на море, о которых сообщали Соединенные Штаты, довольно четко отражают масштаб предложения кокаина (гораздо лучше, чем изъятия на юго-западной границе). Если ввести временной интервал в один год между показателем предложения (изъятия) и показателем спроса (распространенность), так что изъятия, произведенные в 2004–2011 годах, следует сравнивать с распространностью в 2005–2012 годах, а не в 2004–2011 годах, то коэффициент корреляции повышается с 0,89 до 0,96.

Рис. 36. Данные о розничной чистоте солей кокaina в Западной и Центральной Европе, 2011 и 2012 годы (типичная чистота и диапазоны чистоты)



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные данные.

составляло почти 2 млн. человек в 2004–2005 годах и 3,35 млн. человек в 2012 году. Важным элементом потребления кокaina в Южной Америке является курение различных видов кокaina, включая "крак", а также иные формы необработанного кокайнного основания.

В Бразилии проживает примерно половина населения Южной Америки; данная страна уязвима как к незаконному обороту кокaina в силу своего географического расположения (которое делает ее удобным перевалочным пунктом для перевозимого в Европу кокaina), так и к потреблению кокaina – ввиду большой численности городского населения. Последние официальные оценки распространенности потребления кокaina в течение года в Бразилии основаны на данных проведенного в 2005 году обследования всего населения. По данным более позднего обследования¹⁴³, проведенного среди учащихся колледжей в столицах штатов Бразилии, в 2009 году распространенность потребления порошка кокaina в течение года среди учащихся колледжей (всех возрастов) составила 3 процента.

Показатели предложения в Западной и Центральной Европе в целом свидетельствуют о вероятном повышении предложения кокaina. Заметно уменьшившись по сравнению с пиковым показателем 2006 года, изъятия кокaina достигли самого низкого уровня в 2009 году, составив 53 тонны, и вновь увеличились до 71 тонны к 2012 году. Однако данный рост в 2012 году имел место в нескольких важных странах транзита, а именно в Бельгии, Испании и в меньших масштабах в Португалии, в то время как в основных странах-потребителях, таких как Германия, Италия и Франция, изъятия уменьшились. Тем не менее в некоторых странах с крупными потребительскими рынками, таких как Германия, Соединенное Королевство и Франция, розничная чистота кокaina повысилась. Поэтому, согласно информации из 14 стран Западной и Центральной Европы с относительно полными данными о ценах и чистоте, оценочный средневзвешенный показатель розничной цены на кокайн с поправкой на

чистоту в Западной и Центральной Европе значительно снизился, а эквивалентная чистота (неизменная во всех странах) вернулась к самому высокому уровню с 2005 года.

В имеющихся в настоящее время данных о спросе нет признаков того, что недавняя общая тенденция к уменьшению потребления кокaina в Западной и Центральной Европе претерпела какие-либо изменения; тем не менее это заключение может быть неокончательным, если учесть, что данные о потреблении обычно обновляются реже и медленнее, чем показатели спроса, такие как показатели изъятий, цен и чистоты, а изменения в потреблении могут следовать за изменениями спроса с небольшим отставанием. Вероятное увеличение наличия кокaina в Европе (если этот факт подтвердится) может быть вызвано ростом предложения кокaina из Перу¹⁴⁴, и если тенденции потребления и предложения будут продолжать расходиться, то возникнет вопрос о том, не предназначается ли попадающий в Европу кокайн для развивающихся рынков за пределами устоявшихся рынков в Западной и Центральной Европе?

Одним из возможных мест назначения может быть Океания, где в последние годы произошло расширение рынка, а цены превышают цены в Западной и Центральной Европе. Изъятия кокaina в Океании достигли в 2010 году рекордной отметки 1,9 тонны и остались в 2012 году на высоком уровне – 1,6 тонны. В частности, показатель потребления кокaina в предыдущем году среди населения Австралии в

144 Зафиксированный в 2012 году небольшой спад в культивировании куста коки в Перу, возможно, произошел слишком рано для того, чтобы оказать воздействие на показатели в Европе в том же 2012 году. По состоянию на 2011 год культивирование в Перу последовательно увеличивалось в течение шести лет (на 34 процента в год), в то время как в Колумбии показатели культивирования снизились примерно на треть относительно пикового показателя 2007 года, а в Многонациональном Государстве Боливия, где площадь культивирования по-прежнему значительно меньше, чем в Колумбии и Перу, показатели культивирования достигли самого низкого уровня с 2005 года. Данные из Австралии также свидетельствуют об увеличении объема кокaina из Перу (см. рис. 38 и соответствующее обсуждение). См. также документ "Контрабанда кокaina в 2011 году" ("Cocaine Smuggling in 2011"), подготовленный для Управления национальной политики Соединенных Штатов в области контроля над наркотиками.

143 Brazil, National Drug Policy Secretariat (SENAD), *First Nationwide Survey on the Use of Alcohol, Tobacco and Other Drugs among College Students in the 27 Brazilian State Capitals* (Brasilia, 2010).

Рис. 37.



Источник: оценки УНП ООН, основанные на данных Всемирного банка о паритете покупательной способности и вопросника к ежегодным докладам, дополненные данными из других официальных источников.

^a Данные по ценам для Африки имелись лишь по крайне ограниченному количеству стран.

^b На один международный доллар в данном регионе можно приобрести такое же количество товаров и услуг, которое можно приобрести в Соединенных Штатах за один доллар США.

целом в возрасте от 14 лет и старше увеличился с 1,6 процента в 2007 году до 2,1 процента в 2010 году несмотря на то, что средняя частота потребления, судя по всему, была низкой¹⁴⁵, возможно из-за высоких цен. Это также подтверждается тем фактом, что Океания является неким исключением среди основных потребительских рынков: как цена, так и распространенность потребления в Океании находятся на относительно высоком уровне, в то время как розничная цена, как представляется, должна находиться в обратной зависимости от уровней потребления, особенно с поправкой на паритет покупательной способности (при прочих равных).

Ранжируя отдельные изъятия кокаина в 2012 году по странам отправления, Австралия поставила на первое место Нидерланды, а на второе – Германию. Вероятно, что большинство этих изъятий пришлось на незначительные партии наркотиков; что касается объемов изъятий, то наиболее часто упоминаемой европейской страной в несколько иной отчетный период (июль 2011 года – июнь 2012 года) стало Соединенное Королевство (пятое место). Кроме того, судя по всему, возросло значение Перу как страны происхождения кокаина, поступающего в Австралию (в том числе, возможно, через Европу), хотя, по данным на середину 2012 года, среди трех стран-производителей по-прежнему лидировала Колумбия.

¹⁴⁵ Amanda Roxburgh and others, *Trends in Drug Use and Related Harms in Australia, 2001 to 2013*, p. 108.

Рис. 38.



Источник: Австралийская комиссия по преступности.

^a Только январь–июнь.

Изъятия кокаина в Восточной Европе остаются ограниченными. Помимо Латинской Америки, страны Восточной Европы указывали в качестве стран транзита кокаина, поступавшего на их территории в 2010–2012 годах, исключительно европейские страны. Пунктом ввоза кокаина, поступающего на территорию Российской Федерации, по всей вероятности, является Балтийский регион¹⁴⁶. Ограниченнные объемы кокаина, возможно, поступают в Центральную и Восточную Европу с юга, через страны Восточной и Юго-Восточной Европы, в том числе через страны, традиционно связанные с балканским маршрутом, по которому в Европу поступает героин¹⁴⁷.

Оценить масштабы незаконного оборота и потребления наркотиков в Африке затруднительно. Хотя изъятия кокаина в субрегионе Западной и Центральной Африки в 2012 году, как и прежде, не достигали 3 тонн (включая 2,2 тонны, изъятые в Кабо-Верде), незаконный оборот кокаина в Европу через Западную Африку, судя по всему, продолжается. В частности, вслеск изъятий кокаина был отмечен в 2012 году в Алжире, причем Алжир сообщил, что, прежде чем быть изъятым, кокаин перевозился транзитом через страны Западной и Центральной Африки, а основным способом перевозки была транспортировка по воздуху. Часть кокаина, возможно, отправляется в другие места назначения, в том

¹⁴⁶ За отчетные 2010–2012 годы Латвия, Литва и Финляндия по меньшей мере один раз называли Российской Федерацией среди мест назначения кокаина, изъятого на их территориях.

¹⁴⁷ Это подтверждает составной анализ данных, предоставленных Австрией, Албанией, Беларусью, Болгарией, Венгрией, Польшей, Румынией, Сербией, Турцией и Украиной в вопроснике к ежегодным докладам. См. также *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*, стр. 44–45.



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Примечание: данные о распространенности приведены в виде скользящих средних показателей.

числе в Азию; также не исключена вероятность наличия связи с Южной Африкой¹⁴⁸.

Оценочная распространенность потребления кокаина в Южной Африке среди населения в возрасте 15–64 лет увеличилась с 0,78 процента в 2008 году до 1,02 процента в 2011 году, что подтверждает сохранение крупного и заметно расширяющегося потребительского рынка кокаина. Полностью обрисовать ситуацию в этой стране не представляется возможным ввиду нехватки данных о предложении кокаина.

Изъятия кокаина в Восточной Африке, хотя все еще небольшие по мировым масштабам, также возросли в последние годы, особенно в Объединенной Республике Танзания.

Потребление кокаина в Азии всегда было ограниченным, и последние имеющиеся свидетельства не дают оснований для изменения этой оценки. Тем не менее кокаин уже начал проникать на территорию этого континента, и по мере появления потребления, незаконного оборота и торговли кокаином такие факторы, как финансовое благополучие¹⁴⁹, судя по всему, начинают играть решающую роль в определении того, какие страны первыми попадут под влияние кокаина. В 2012 году крупнейшие совокупные изъятия кокаина в Азии были осуществлены в Гонконге, Китай, затем следуют Объединенные Арабские Эмираты и Израиль (в этом порядке). Неоднородная группа стран, в том числе стран Азии и Африки, с небольшим, возможно формирующемся, рынком кокаина названа страной транзита кокаина Объединенные Арабские Эмираты – важный пересадочный узел для авиапассажиров. Израиль и Ливан, по-видимому, являются странами назначения кокаина, а Иордания и Сирийская Араб-



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН, Управление наркологических и психиатрических служб, данные по ценам, взятые из базы данных Системы обработки информации по наркотическим средствам Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Соединенные Штаты.

Примечание: данные о распространенности приведены в виде скользящих средних показателей.

ская Республика – странами его транзита¹⁵⁰. Годовой объем изъятий в Индии и Китае не достиг в 2011 году 100 кг; изъятия, произведенные в 2011 году в Саудовской Аравии, Таиланде и Японии, были более существенными относительно размеров населения (более 25 кг каждое).

F. КАННАБИС: ОБЗОР

Культивирование и производство

Культивирование каннабиса – от культивирования для личного потребления до крупномасштабного фермерского культивирования и культивирования в закрытом грунте в коммерческих целях, как и прежде, широко распространено в большинстве регионов, поэтому оценка глобальных уровней культивирования и производства каннабиса представляется затруднительной. В то время как марихуану выращивают почти в каждой стране мира¹⁵¹, производство смолы каннабиса сосредоточено лишь в нескольких странах Северной Африки, Ближнего Востока и Юго-Западной Азии. Согласно имеющимся оценкам культивирования и производства каннабиса, в 2012 году общая площадь культивирования каннабиса в Афганистане составила 10 000 га, уменьшившись по сравнению с 2011 годом, когда она составляла 12 000 га. Однако ввиду повышения урожайности с гектара объем потенциального производства смолы каннабиса в 2012 году, по оценкам, составил 1400 тонн, в то время как в 2011 году объем потенциального производства составлял 1300 тонн. Снижение цен на каннабис в Афганистане в период между декабрем 2011 года и декабрем 2012 года также подтверждает предположение о вероятном росте предложения каннабиса в этот период¹⁵².

148 В период с 2009 по 2012 год Нигерия ежегодно указывала Южную Африку среди стран – источников изъятого кокаина. Однако лишь небольшое количество (14) партий кокaina (в том числе 9 партий, изъятых Нигерией) из отдельных изъятий кокaina, осуществленных с 2006 года в Западной и Центральной Африке, было изъято по пути в Южную Африку, но не было произведено ни одного изъятия по пути из Южной Африки в регион.

149 См. также *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*, стр. 40.

150 Вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные данные.

151 *Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год*.

152 UNODC and Afghanistan, Ministry of Counter-Narcotics, "Afghanistan opium price monitoring monthly report" (December 2012).

Среди стран, предоставивших информацию в вопроснике к ежегодным докладам в 2012 году, Италия, Соединенные Штаты и Украина сообщили об уничтожении большого количества растений и плантаций каннабиса.

Изъятия

Согласно сообщениям, в 2012 году общемировой объем изъятий марихуаны составил 5350 тонн, уменьшившись по сравнению с 2011 годом, когда, по сообщениям, было изъято 6260 тонн. Изъятия немного уменьшились в большинстве регионов, за исключением Европы и стран Карибского бассейна. Самые крупные изъятия марихуаны имели место в Северной Америке, на долю которой приходится более 64 процентов общемировых изъятий.

В отличие от изъятий марихуаны, изъятия смолы каннабиса в 2012 году возросли, составив 1269 тонн, в то время как в 2011 году было изъято 1058 тонн. Изъятия смолы каннабиса значительно увеличились в Афганистане, с 62 тонн в 2011 году до 160 тонн в 2012 году, и в Северной Африке – в основном за счет роста изъятий в Алжире (с 53 до 157 тонн) и несколько меньшего роста изъятий в Марокко (со 126 до 137 тонн). На долю Испании приходится 26 процентов общемировых изъятий смолы каннабиса; тем не менее объем изъятий в этой стране несколько уменьшился: с 356 тонн в 2011 году до 326 тонн в 2012 году.

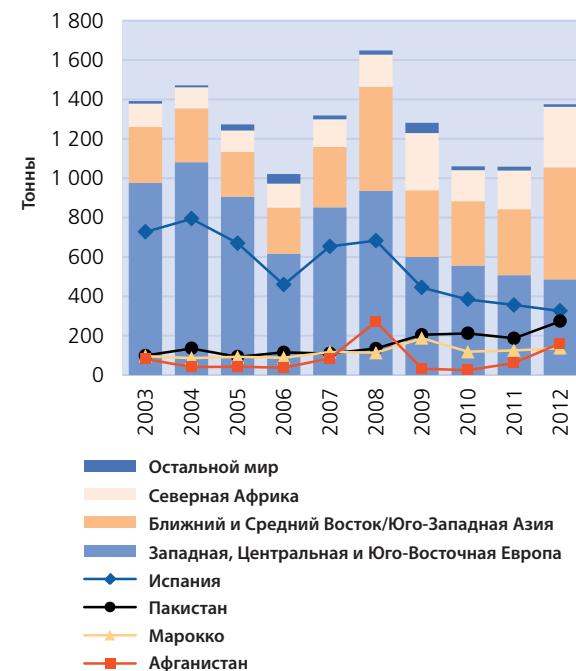
Согласно анализу показателей предложения марихуаны на розничном уровне (подробнее см. в приложении), предложение каннабиса по-прежнему остается высоким в Южной и Северной Америке и, судя по всему, возрастает в субрегионе Западной и Центральной Европы и в Юго-Восточной Европе. Несмотря на сообщения об уменьшении изъятий, доступ потребителей к марихуане, возможно, возрастает в Северной Америке, Океании, Западной и Центральной Европе и Юго-Восточной Европе. Если сравнить розничные цены во всем мире, учитывая покупательную способность, то выяснится, что марихуана продается относительно недорого в Северной Америке, дешевле всего – в Африке и Южной Азии (в Индии и Шри-Ланке), а дороже всего – в Восточной и Юго-Восточной Азии.



Источник: обзоры культивирования каннабиса в Афганистане (публикация УНП ООН) и вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

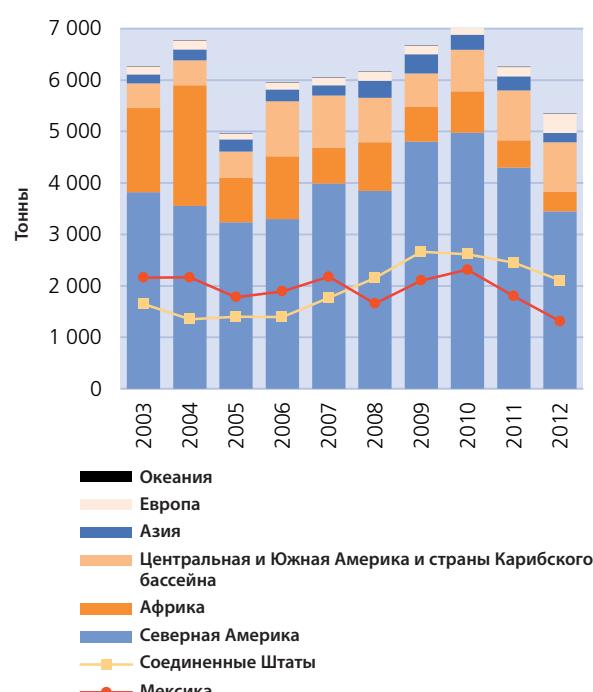
Что касается уничтожения плантаций и растений в открытом грунте, то Соединенные Штаты сообщили о значительном количестве уничтоженных плантаций (в 2012 году было уничтожено 6470 плантаций, в то время как в 2011 году было уничтожено 23 622 плантации), однако неясно, насколько это сокращение было связано с ослаблением деятельности правоохранительных органов в данной сфере или с ростом законного культивирования в результате принятия новых

Рис. 42. Изъятия смолы каннабиса в мире и в отдельных странах, 2003–2012 годы



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Рис. 43. Изъятия марихуаны в мире и в отдельных странах, 2003–2012 годы



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Таблица 6. Страны, сообщившие об уничтожении растений и плантаций каннабиса, 2012 год

Страна (в зависимости от размера площади уничтоженных посевов)	Уничтожение посевов (в открытом грунте)		Уничтожение посевов (в закрытом грунте)	
	Растения	Участки	Растения	Участки
Италия	4 114 911	1 318	Соединенные Штаты	302 377
Соединенные Штаты	3 631 582	6 470	Швейцария	83 450
Украина	2 200 000		Новая Зеландия	21 202
Таджикистан	2 180 121		Чили	18 526
Филиппины	1 224 738	188	Австралия	17 668
Коста-Рика	965 320	129	Италия	7 706
Бразилия	616 133	5	Латвия	3 796
Индонезия	341 395		Словакия	2 927
Чили	216 902	291		
Республика Молдова	152 961			
Новая Зеландия	119 059			

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и данные правительства.

законов о каннабисе в штатах Вашингтон и Колорадо. В таблице 6 перечислены другие страны, сообщившие об уничтожении большого количества растений и плантаций каннабиса.

Масштаб потребления

По оценкам, в 2012 году каннабис употребляли от 125 млн. до 227 млн. человек. Это соответствует 2,7–4,9 процента населения в возрасте 15–64 лет. Регионами, в которых показатели распространенности значительно превышают среднемировой уровень, остаются Западная и Центральная Африка, Северная Америка, Океания и, в меньшей степени, Западная и Центральная Европа. В Северной Америке – на крупнейшем рынке марихуаны – все последние пять лет показатели распространенности следовали повышательной тенденции в Соединенных Штатах¹⁵³, а в Канаде эти показатели уменьшились в 2008–2011 годах и вновь увеличились в 2011–2012 годах¹⁵⁴. Несмотря на отсутствие свежих эпидемиологических данных по Азии, эксперты почти в половине азиатских стран считают, что потребление каннабиса в этом регионе возрастает.

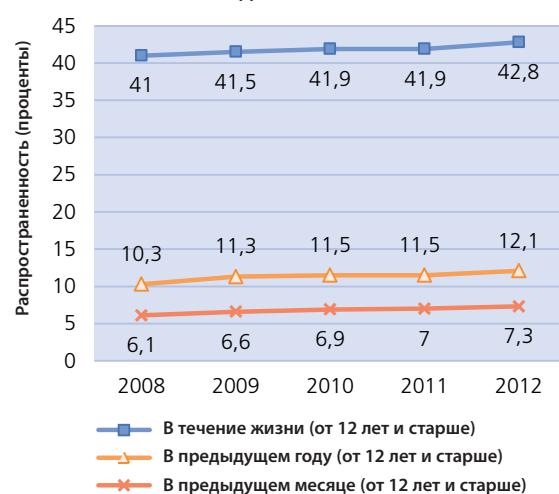
Каннабис: анализ рынка

Уменьшение предполагаемого риска и повышение вредоносности на потребительских рынках

Мировой рынок каннабиса (марихуаны и смолы) продолжает расширяться: почти две трети стран, представивших информацию, поставили каннабис на первое место среди наркотиков, являющихся предметом злоупотребления¹⁵⁵. На основных потребительских рынках растет число лиц, поступающих для лечения, и случаев госпитализации в связи с потреблением каннабиса. В Соединенных Штатах с 2006 по 2010 год количество посещений отделений неотложной помощи в связи с потреблением каннабиса¹⁵⁶ увеличилось на 59 процентов, а число лиц, поступающих для лечения в

Рис. 44.

Потребление марихуаны в течение жизни, в предыдущем году и в предыдущем месяце среди лиц в возрасте от 12 лет и старше, Соединенные Штаты, 2008–2012 годы



Источник: обследование Управления наркологических и психиатрических служб, проведенное в Соединенных Штатах.

связи с потреблением каннабиса, – на 14 процентов^{157,158}. Кроме того, по данным Проекта по мониторингу содержания действующего вещества в каннабисе, который осуществляется Университет штата Миссисипи, уровень содержания тетрагидроканнабинола (ТГК) в изъятых или уничтоженных растениях каннабиса в Соединенных Штатах увеличился с 8,7 процента в 2007 году до 11,9 процента в 2011 году. Эта тенденция может способствовать увеличению риска появления наркотической зависимости и расстройств здоровья, связанных с потреблением наркотиков, ввиду наличия взаимосвязи между ростом содержания действующего вещества и появлением зависимости¹⁵⁹.

Феномен увеличения вредоносности не ограничен рамками какого-либо конкретного региона. Почти две трети лиц,

153 United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration , "Monitoring the Future Surveys".

154 Health Canada, 2012 Canadian Alcohol and Drug Use Monitoring Survey (Ottawa, 2013).

155 УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам за 2012 год.

156 United States, Department of Justice, Drug Enforcement Administration, National Drug Threat Assessment Summary 2013 (November 2013), p. 12.

157 Сведения из базы данных о случаях проведения лечения (Treatment Episode Data set), представленные в 2013 National Drug Threat Assessment Summary.

158 United States, Drug Enforcement Administration, National Drug Threat Assessment Summary 2013, p. 12.

159 Ibid.



Источник: обследование "Мониторинг будущего", Соединенные Штаты.



Источник: PriceOfWeed.com.

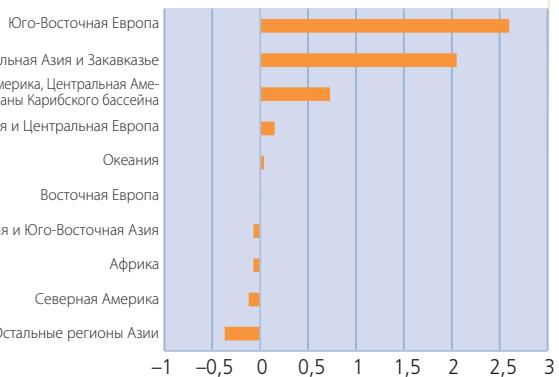
поступающих для лечения от наркомании в Африке, назвали каннабис основным потребляемым ими наркотиком, а из Бразилии поступили сообщения о росте наркотической зависимости среди потребителей каннабиса¹⁶⁰. По результатам недавнего национального обследования, проведенного в Пакистане, наркотическая зависимость была выявлена у трех четвертей лиц, потреблявших каннабис в предыдущем году (в основном у потребителей смолы каннабиса)¹⁶¹. Тем не менее ключевые информанты поставили марихуану (употребляемую в традиционном напитке "бханг") на десятое место среди наиболее вредных наркотиков, в то время как смола каннабиса заняла второе место¹⁶².

160 Данные Бразильского национального обследования употребления алкоголя и наркотиков (BNADS II). Потребление каннабиса в Бразилии (Cannabis use in Brazil), 2012 год.

161 UNODC and Pakistan, Drug use in Pakistan, 2013.

162 Ibid.

Рис. 47. Изменения розничных цен с поправкой на инфляцию в период с 2009–2010 годов по 2011–2012 годы, средневзвешенный показатель (проценты)



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Увеличение предложения марихуаны в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии

Что касается мер в отношении предложения, то, несмотря на уменьшение мирового объема изъятий на 24 процента (с 7049 тонн в 2010 году до 5351 тонны в 2012 году), рынок марихуаны стал более диверсифицированным, и крупнейший прирост (в процентах) изъятий марихуаны наблюдался на рынках Западной, Центральной и Юго-Восточной Европы, где прежде доминировала смола каннабиса. В Юго-Восточной Европе и Центральной Азии увеличению объема изъятий сопутствовало значительное повышение цен на марихуану. С 2009 года в Турции отмечается наибольший рост цен на каннабис среди всех стран мира, представляющих такую информацию. Рост цен на марихуану отмечался и в других странах этого региона – Азербайджане, Греции, Казахстане, Киргизстане и Узбекистане.

В целом объемы изъятия смолы каннабиса возрастают третий год подряд, при этом в Америке и Европе они сокращаются, а в Африке и Азии – увеличиваются. Кроме того, цены на смолу каннабиса также повысились в Казахстане, Киргизстане и Пакистане; это явление регионального масштаба, возможно, связано с активизацией мер по перехвату в регионе и может привести к дефициту предложения на потребительском уровне.

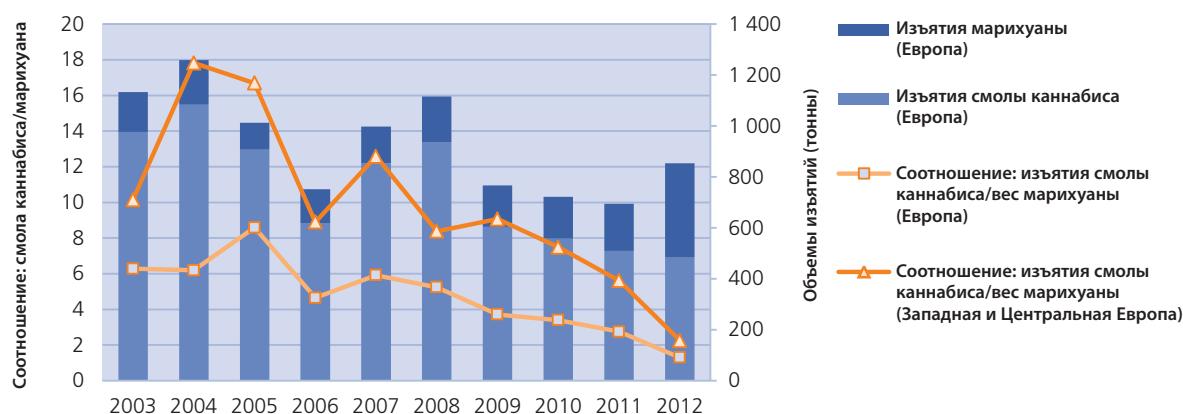
Теперь на европейских рынках объемы изъятия марихуаны сравнялись с объемом изъятия смолы каннабиса

Продолжают появляться признаки снижения популярности смолы каннабиса в Европе. Если в прошлом смола каннабиса занимала на рынке доминирующее положение, то сейчас объемы изъятия смолы каннабиса и марихуаны почти сравнялись, что свидетельствует о продолжающемся переходе с привозной смолой каннабиса, в основном поступающей из Марокко, на марихуану местного или регионального производства. К сожалению, в обследованиях потребления наркотиков, как правило, не проводят различия между смолой каннабиса и марихуаной; поэтому это предположение нельзя подкрепить данными о потреблении наркотиков.

В Северной Америке цены снижаются, а уровни содержания действующего вещества растут

Что касается рынка марихуаны в странах, где произошло изменение законодательства, например в Соединенных

Рис. 48. Тенденции в области изъятия смолы каннабиса и марихуаны, Европа, 2003–2012 годы



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Штатах и Уругвае, то там ожидаются изменения в показателях перехвата и в уровне цен. В 2009–2012 годах в Соединенных Штатах цены на марихуану снизились на 12 процентов¹⁶³, с поправкой на инфляцию. Согласно приводимым на сайте PriceOfWeed сообщениям потребителей о покупках, с 2010 года цена с поправкой на качество снизилась всего лишь на 6 процентов, тогда как цена на высококачественную марихуану снизилась на 20 процентов, а на марихуану среднего качества повысилась на 40 процентов. В целом произошло сближение цен на марихуану разного качества, а это значит, что разброс цен на марихуану в Соединенных Штатах уменьшился, свидетельствуя о дальнейшей интеграции розничного рынка¹⁶⁴.

Изменение политики в отношении каннабиса в Америке

В результате недавних изменений политики в отношении регулирования потребления каннабиса в Уругвае¹⁶⁵ и в штатах Вашингтон¹⁶⁶ и Колорадо¹⁶⁷ в Соединенных Штатах¹⁶⁸ было разрешено производство, распространение и потребление марихуаны¹⁶⁹ при соблюдении некоторых условий, таких как достижение определенного возраста для совершения покупки. Международный комитет по контролю над наркотиками выразил обеспокоенность в связи с тем, что "в ряде государств, являющихся сторонами Конвенции 1961 года, рассматриваются законодательные предложения, направленные на регулирование употребления каннабиса в

иных целях, нежели медицинские и научные", и настоятельно призвал "все правительства и международное сообщество тщательно рассмотреть отрицательные последствия подобных инициатив". По мнению Комитета, "возможное расширение масштабов злоупотребления каннабисом приведет к увеличению сопутствующих расходов в области общественного здравоохранения"¹⁷⁰.

Хотя теперь в этих трех юрисдикциях покупка, хранение и потребление каннабиса осуществляются на законных основаниях, детали, структура и применение новых законов существенно различаются. Например, в Уругвае потребители обязаны зарегистрироваться в базе данных в целях мониторинга совокупного объема покупок (максимум 40 г в месяц)¹⁷¹, а в штате Колорадо разрешено приобретать до 1 унции (28 г) в одной торговой точке, при этом не предусмотрены ни централизованный учет совокупного объема покупок на одного покупателя, ни ограничение количества, которое можно приобрести¹⁷². Ввиду этих и других серьезных различий между указанными законами едва ли следует ожидать, что подобные изменения политики приведут к одинаковым последствиям. Скорее всего, они будут способствовать появлению поддающихся измерению четко выраженных изменений, отражающих специфику каждой юрисдикции.

Воздействие новых законов может существенно отличаться от воздействия существующего законодательства в отношении депенализации, декриминализации потребления каннабиса или о его использовании в медицинских целях, поскольку новые законы позволяют создавать законную цепочку поставок, включая широкомасштабное лицензирование производства, культивирование для личного потребления и коммерциализацию розничного рынка¹⁷³. Хотя пока еще неясно, как изменится рынок, коммерциализация каннабиса может серьезно повлиять на модели поведения, связанные с потреблением наркотиков. Коммерциализация предполагает мотивированную торговлю, которая может

163 Вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

164 Данные о ценах основаны на информации о ценах, качестве и месте покупки в Соединенных Штатах, предоставленной потребителями на сайте PriceOfWeed.com.

165 Уругвай, Закон № 19.172. До принятия нового закона уругвайское законодательство уже предусматривало освобождение от наказания за хранение "разумного количества" (любого наркотика), предназначенному исключительно для личного потребления. Новый закон разрешает культивирование, производство и продажу каннабиса для потребления в рекреационных целях.

166 Соединенные Штаты Америки, штат Вашингтон, Инициатива № 502. Доступно на сайте <http://lcb.wa.gov/publications/Marijuana/I-502/i502.pdf>.

167 Данные из Поправки 64: потребление и регулирование потребления марихуаны (Соединенные Штаты Америки, Конституция штата Колорадо, ст. XVIII, раздел 16). Доступно на сайте www.fcgov.com/mmj/pdf/amendment64.pdf.

168 Федеральный закон Соединенных Штатов Америки о контролируемых веществах по-прежнему запрещает производство, незаконный оборот и хранение каннабиса.

169 Для иных, нежели медицинские и научные, целей.

170 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год (E/INCB/2013/1).

171 Уругвай, Закон № 19.172.

172 Соединенные Штаты Америки, штат Колорадо, Поправка 64, ст. 5, часть 2.

173 В штатах Вашингтон и Колорадо коммерческие структуры могут выходить на рынок и использовать любые законные средства для содействия производству и потреблению и для получения прибыли.

привести к появлению целевой рекламы, направленной на продвижение и поощрение потребления. Например, реклама, размещаемая табачными компаниями, была направлена на привлечение новых потребителей, что привело к активному сбыту табачных продуктов молодежи¹⁷⁴.

Поскольку законы такого рода никогда не вводились в действие и не применялись на уровне государства или штата, отсутствуют исследования аналогичных случаев, которые можно использовать для прогнозирования ожидаемых последствий. Поэтому источником наиболее важных данных для директивных органов должны стать мониторинг и оценка. По этой причине важно оценивать степень воздействия этих законов с учетом целого ряда аспектов: от влияния на здоровье человека и уголовное правосудие (воздействие, оказываемое как на отдельного человека, так и на институты и общество) до соотношения государственных доходов и расходов и возникновения других социальных последствий.

На сегодняшний день страны и штаты, сопредельные с Уругваем и штатами Вашингтон и Колорадо, пока еще не приняли аналогичные регуляторные или законодательные меры. С учетом этого необходимо проводить мониторинг дополнительных последствий, таких как наркотуризм, утечка наркотиков через границу, доступ к наркотикам для молодежи и их наличие в соседних странах.

Здоровье

Хотя исследования еще не привели к окончательным выводам о влиянии более мягких законов на потребление каннабиса, ожидается, что в результате торговли каннабисом для употребления в рекреационных целях распространенность потребления этого наркотика возрастет. Также возможно, что первоначальный эффект – особенно в первые примерно десять лет – будет отличаться от долгосрочных последствий. На основе проведенного анализа эксперты прогнозируют, что легализация каннабиса, по всей вероятности, приведет к значительному снижению затрат на производство¹⁷⁵, что в свою очередь, как ожидается, начнет со временем оказывать давление на цены в сторону понижения, хотя неясно, произойдет ли снижение цен в первые несколько лет или только в долгосрочной перспективе. Поскольку потребление каннабиса реагирует на цены, снижение цен, возможно, приведет к увеличению потребления¹⁷⁶. Согласно оценкам, снижение цен на каждые 10 процентов приведет к повышению общей численности потребителей примерно на 3 процента¹⁷⁷ и к увеличению числа молодых людей, приобщившихся к потреблению каннабиса, на 3–5 процентов¹⁷⁸.

Проблема приобщения молодежи и молодых взрослых к потреблению каннабиса и потребления каннабиса в этих группах населения вызывает особую обеспокоенность,

поскольку установлено, что потребление каннабиса связано с повышенным риском вредных последствий, таких, например, как потребление других наркотиков или формирование наркотической зависимости¹⁷⁹, угроза приобретения тяжелой наркотической зависимости, легочные проблемы, нарушения памяти, проблемы психосоциального развития, проблемы с психическим здоровьем, а также ухудшение когнитивной деятельности в результате раннего приобщения и регулярного потребления каннабиса в период между ранним подростковым возрастом и достижением взрослого состояния^{180, 181}. Применительно к молодежи и молодым взрослым либерализация нормативной базы, касающейся каннабиса, ведет к уменьшению воспринимаемого риска потребления¹⁸², а сниженное восприятие риска, как установлено, способствует росту потребления¹⁸³.

Хотя рост распространенности потребления каннабиса является важным подлежащим мониторингу показателем, он может не обеспечить достаточно надежную оценку мак-

179 Согласно исследованию, проведенному Управлением наркологических и психиатрических служб Соединенных Штатов, приобщение к потреблению марихуаны в возрасте младше 15 лет связано с повышенным риском употребления других наркотиков в возрасте от 26 лет и старше, а у лиц, попробовавших марихуану в возрасте младше 15 лет, в шесть раз выше риск развития зависимости в связи с потреблением других запрещенных наркотиков в возрасте от 26 лет и старше (по сравнению с теми, кто приобрелся к потреблению марихуаны в возрасте 21 года и старше). (См. Joseph C. Gfroerer, Li-Tzy Wu and Michael A. Penne, *Initiation of Marijuana Use: Trends, Patterns, and Implications*, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Rockville, Maryland, 2002).

180 M. H. Meier and others, "Persistent cannabis users show neuropsychological decline from childhood to midlife", *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 109, No. 40 (October 2012), pp. E2657-E2664.

181 A. Caspi and others, "Moderation of the effect of adolescent-onset cannabis use on adult psychosis by a functional polymorphism in the catechol-Omethyltransferase gene: longitudinal evidence of a gene X environment interaction", *Biological Psychiatry*, vol. 57, No. 10 (15 May 2005), pp. 1117–1127; Wayne Hall and Louisa Degenhardt, "Adverse health effects of non-medical cannabis use", *The Lancet*, vol. 374, No. 9698 (October 2009), pp. 1383–1391; Wayne Hall, "The adverse health effects of cannabis use: What are they, and what are their implications for policy?", *International Journal of Drug Policy*, vol. 20, No. 6 (2009), pp. 458–466; A. D. Schweinsburg, S. A. Brown and S. F. Tapert, "The influence of marijuana use on neurocognitive functioning in adolescents", *Current Drug Abuse Review*, vol. 1, No. 1 (2008), pp. 99–111; D. M. Fergusson and J. M. Boden, "Cannabis use and later life outcomes", *Addiction*, vol. 103, No. 6 (2008), pp. 969–976 и обсуждение на pp. 968–977; E. Gouzoulis-Mayfrank, "Dual diagnosis psychosis and substance use disorders: theoretical foundations and treatment" [статья на немецком языке], *Zeitschrift für Kinder- und Jugendpsychiatrie und Psychotherapie*, vol. 36, No. 4 (2008), pp. 245–253; J. Macleod and others, "Psychological and social sequelae of cannabis and other illicit drug use by young people: a systematic review of longitudinal, general population studies", *The Lancet*, vol. 363, No. 9421 (2004), pp. 1579–1588; John Curtis, "Study suggests marijuana induces temporary schizophrenia-like effects", *Yale Medicine*, vol. 39, No. 1 (Fall/Winter 2004); "Neurotoxicology: neurocognitive effects of chronic marijuana use characterized", *Managed Care Weekly Digest* (16 May 2005); J. McGrath and others, "Association between cannabis use and psychosis-related outcomes using sibling pair analysis in a cohort of young adults", *Archives of General Psychiatry*, vol. 67, No. 5 (2010), pp. 440–447; L. Goldschmidt and others, "Prenatal marijuana exposure and intelligence test performance at age 6", *Journal of the American Academy of Child and Adolescent Psychiatry*, vol. 47, No. 3 (March 2008), pp. 254–263; J. M. Terprault and others, "Effects of marijuana smoking on pulmonary function respiratory complications: a systematic review", *Archives of Internal Medicine*, vol. 167, No. 3 (2007), pp. 221–228; *BMJ British Medical Journal*, "Cannabis use doubles chances of vehicle crash, review finds", in *Science Daily* (10 February 2012).

182 S. Khatapoush and D. Hallfors, "Sending the wrong message: did medical marijuana legalization in California change attitudes about and use of marijuana?", *Journal of Drug Issues*, vol. 34, No 4 (October 2004), pp. 751–770.

183 См. L. D. Johnston and others, *Monitoring the Future National Survey Results on Drug Use 1975–2012: Key Findings on Adolescent Drug Use* (Institute for Social Research, University of Michigan, 2012).

174 United States, Center for Public Health and Tobacco Policy, "Cause and effect: tobacco marketing increases youth tobacco use – findings of the 2012 Surgeon General's report (Boston, 2012). Доступно на сайте www.tobaccopolicycenter.org/documents/SGR%20NY%205-25-12.pdf.

175 По оценкам исследователей, розничная цена до уплаты налогов снизится более чем на 80 процентов, но окончательная цена для потребителя будет зависеть от структуры налогообложения. См. Beau Kilmer and others, *Altered State? Assessing How Marijuana Legalization in California could Influence Marijuana Consumption and Public Budgets* (Santa Monica, California, RAND Corporation, Drug Policy Research Center, 2010).

176 J. P. Caulkins and others, "Design considerations for legalizing cannabis: lessons inspired by analysis of California's Proposition 19", *Addiction*, vol. 107, No. 5 (2011), pp. 865–871.

177 Beau Kilmer and others, *Altered State?*

178 Rosalie Liccardo Pacula, "Examining the impact of marijuana legalization on marijuana consumption: insights from the economics literature" (RAND Corporation, Working Papers, July 2010).

симального влияния на здоровье, поскольку многие потребляют каннабис лишь эпизодически. Следует принять во внимание еще один аспект: доказано, что в европейском и североамериканском каннабисе в целом повышается содержание действующего вещества¹⁸⁴, а поскольку новые законы делают доступными более сильнодействующий каннабис, это может вызывать более серьезные чем прежде последствия для здоровья (хотя до сих пор окончательно не установлено существование четкой связи между содержанием действующего вещества и причиняемым вредом). Следует также проводить тщательный мониторинг наиболее важных аспектов вредоносного потребления, таких как интенсивное потребление¹⁸⁵ или потребление, вызывающее зависимость, а также возраст приобщения к потреблению и регулярное потребление.

Что касается вопроса о влиянии каннабиса на здоровье, то важно также определить характер возникающего эффекта – либо это эффект замещения, при котором каннабис заменяет другие вещества (например, алкоголь или более вредные наркотики, такие как героин), либо, напротив, эффект дополнения, при котором рост потребления каннабиса приводит к росту потребления других веществ. После реформы законодательства о наркотиках в Португалии в 2001 году, декриминализавшей хранение наркотиков для личного потребления, доля направлений на лечение¹⁸⁶ в связи с потреблением каннабиса увеличилась с 47 процентов в 2001 году до 65 процентов в 2005 году, в то время как доля направлений на лечение в связи с потреблением героина снизилась с 33 до 15 процентов, а доля направлений на лечение в связи с потреблением кокаина осталась стабильной и составила 4–6 процентов¹⁸⁷. В ходе одного проведенного в Соединенных Штатах исследования было установлено, что число лиц, поступивших для лечения в связи с потреблением каннабиса, выросло после декриминализации каннабиса в период 1975–1978 годов, в то время как число лиц, поступивших для лечения в связи с потреблением других наркотиков, сократилось¹⁸⁸.

Уголовное правосудие

В связи с принятием новых законов, вероятно, существенно сократится число случаев уголовного преследования в связи с хранением каннабиса для личного потребления, однако будет продолжен постоянный мониторинг других видов деятельности, имеющих отношение к каннабису, таких как культивирование, торговля и распространение, поскольку в законодательстве четко сформулированы определенные ограничения в их отношении.

Различия в осуществлении международных конвенций по контролю над наркотиками в разных странах определяют степень наказания, которому в рамках системы уголовного правосудия будет подвергнуто отдельное лицо за хранение наркотиков для личного потребления, и меры такого наказания могут варьировать от простого предупреждения до

более серьезных последствий, например тюремного заключения. В тех странах, где осуществлена депенализация¹⁸⁹ хранения наркотиков для личного потребления, наказания были смягчены или отменены, однако столкновение отдельного лица с системой уголовного правосудия при определенных условиях все еще может повлечь за собой определенные последствия или необходимость реабилитации. Новый правовой статус хранения каннабиса в Уругвае и в штатах Вашингтон и Колорадо не предусматривает там такого механизма.

За последние десять лет в 45 странах число лиц, привлекавшихся властями к ответственности (в качестве подозреваемых или арестованных) из-за правонарушений, связанных с потреблением или хранением наркотиков для личного потребления, увеличилось на треть (см. раздел о преступлениях, связанных с наркотиками (нарушениях законодательства о наркотиках))¹⁹⁰. Во всех регионах мира в большинстве этих случаев столкновение с властями было связано с каннабисом. Нет данных о том, сколько из задержанных были впоследствии отданы под суд, признаны виновными и заключены в тюрьму.

Оценить общее воздействие дальнейшего смягчения законов о каннабисе на уголовное правосудие непросто. Законы, касающиеся хранения каннабиса, затрагивают как систему институционального уголовного правосудия в целом, так и отдельных лиц. Например, в рамках научного исследования в одном из районов Австралии было проведено сравнение группы лиц, осужденных в уголовном порядке за правонарушения, связанные с каннабисом, с другой группой лиц, получивших лишь уведомление о правонарушении; у осужденных в уголовном порядке с гораздо большей вероятностью возникали трудности в сфере трудоустройства, рецидивизм, проблемы с взаимоотношениями и с нахождением жилья, вызванные их правонарушением^{191, 192}.

Хотя в некоторых случаях это и указывалось в качестве одного из обоснований изменения политики, предполагаемое воздействие этих законов на широкие преступные сети наркокартелей остается неясным. Поскольку культивирование каннабиса в значительной мере носит локальный характер¹⁹³, легализация каннабиса, скорее всего, окажет лишь умеренное влияние на наркокартели, вовлеченные в другие виды незаконной деятельности и действующие на рынках других наркотиков (например, кокаина, героина и метамфетамина). (Учитывая численность населения Уругвая и штатов Вашингтон и Колорадо, все эти районы представляют собой очень маленькие рынки каннабиса.)

Хотя по этой теме проведено незначительное количество исследований, эксперты оценивают потери картелей в

184 E. L. Sevigny and others, "The effects of medical marijuana laws on potency", *International Journal of Drug Policy*, vol. 25, No. 2 (18 January 2014), pp. 308-319.

185 Интенсивное потребление определяется как ежедневное или почти ежедневное потребление.

186 Выдаются комиссиями из трех человек, именуемыми "комиссиями по сдерживанию распространения наркотической зависимости" (Comissões para a Dissuasão da Toxicodependência).

187 Caitlin Hughes and Alex Stevens, "The effects of decriminalization of drug use in Portugal", Briefing Paper 14 (Beckley Foundation Drug Policy Programme, December 2007). Доступно на сайте <http://kar.kent.ac.uk>.

188 Karyn Model, "The effect of marijuana decriminalisation on hospital emergency room drug episodes: 1975-1978", *Journal of the American Statistical Association*, vol. 88, No. 423 (September 1993), pp. 737-747.

189 Депенализация – это мера, направленная на количественное (степень наказания) или качественное (вид наказания) облегчение наказания за хранение или потребление каннабиса в целях, помимо медицинских или научных, но в разных странах существуют различия в соответствующих законах и в способах их применения. Декриминализация подразумевает изменение характера последствий хранения или потребления наркотиков: переход от уголовных наказаний к административным или гражданско-правовым санкциям либо к отмене наказаний.

190 Соединенных Штатах ежегодно примерно 750 тыс. человек подвергаются аресту за хранение каннабиса. Число арестов того же порядка величины отмечается в Европейском союзе, где в 2011 году за правонарушения, связанные с каннабисом, были арестованы примерно 800 тыс. человек.

191 S. Lenton and others, "Laws applying to minor cannabis offences in Australia and their evaluation", *International Journal of Drug Policy*, vol. 10, No. 4 (1999), pp. 299-303.

192 Robin Room and others, *Cannabis Policy Moving Beyond Stalemate* (Oxford University Press, 2010).

193 УНП ООН, *Всемирный доклад о наркотиках, 2011 год*.

результате инициатив, принятых в штатах Вашингтон и Колорадо, примерно в 3 млрд. долл. США и снижение прибылей на 20–30 процентов¹⁹⁴. Однако исследователи, проводившие анализ потенциальных последствий легализации каннабиса в штате Калифорния для мексиканских организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, пришли к выводу, что изменения законодательства одного штата (в данном случае Калифорнии) будет недостаточно для того, чтобы привести к значительному сокращению рынка мексиканского каннабиса, но если вследствие воздействия "эффекта перелива" на другие штаты цены существенно снизятся на национальном уровне, в долгосрочной перспективе это заметно скажется на прибылях картелей. Авторы не смогли дать однозначный прогноз относительно снижения уровня связанного с наркотиками насилия в Мексике вследствие легализации каннабиса, поскольку в данном случае отсутствовала база для сравнения¹⁹⁵.

Экономические издержки и выгоды

Доходы от налогообложения розничной торговли каннабисом могут оказаться весьма значительными, однако нет определенности в отношении того, сколько налогов можно будет собрать. В инициативе, вынесенной на голосование в Колорадо, указывалось, что полученные от налогообложения торговли каннабисом доходы в размере 40 млн. долл. США будут направлены на строительство школ. Исходя из предположений о размере рынка, было приблизительно подсчитано, что в период 2014–2015 годов эта инициатива принесет налоговых доходов в размере не менее 130,1 млн. долл. США¹⁹⁶. Легализация может также способствовать увеличению поступлений от подоходного налога и отчислений на социальное обеспечение, так как работники перейдут от преступной деятельности к легальной и облагаемой налогами.

Однако Уругваю и штатам Вашингтон и Колорадо придется понести серьезные расходы в связи с внедрением программ предотвращения злоупотребления каннабисом и регулирования новой отрасли. Основываясь на предположениях о размере потребительского рынка, сложно понять, какое влияние окажет легализация на государственный бюджет в краткосрочной или долгосрочной перспективе, но предлагаемые доходы необходимо будет тщательно уравновесить с расходами на профилактику и здравоохранение.

Помимо воздействия на здоровье, уголовное правосудие и экономику, существует ряд других последствий, которые также могут привести к значительным издержкам государственных средств: это проблемы, связанные с безопасностью, здравоохранением, семейными отношениями, низкой производительностью труда, невыходами на работу, автомобильными авариями, происшествиями на рабочем месте и страхованием. Следует также отметить, что легализация наркотика не приводит к искоренению его незаконного оборота. Даже при условии декриминализации потребление и хранение этого наркотика для личного потребления будет ограничено по возрасту. Поэтому бреши в законодательстве, которые лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, могут использовать в своих интересах, хоть и уменьшатся, но не исчезнут.

¹⁹⁴ Alejandro Hope and Eduardo Clark, "Si los vecinos legalizan: reporte técnico", *Instituto Mexicano para la Competitividad* (October 2012). См. на странице: www.imco.org.mx.

¹⁹⁵ Beau Kilmer and others, *Reducing Drug Trafficking Revenues and Violence in Mexico, Would Legalizing Marijuana in California Help?* (Rand Corporation, 2010), в электронном виде.

¹⁹⁶ См. "The fiscal impact of Amendment 64 on state revenues" (Colorado, Colorado State University, 24 April 2013).

Оценке последствий введения новой нормативно-правовой базы для здравоохранения, уголовного правосудия и экономики будет способствовать сбор надежных данных до и после этих изменений политики. Кроме того, тщательное изучение воздействия этих изменений на местные и транснациональные организованные преступные сети поможет принять научно обоснованные решения и использовать их для разработки политики в этой сфере на национальном и региональном уровнях. Оценить влияние этих законов можно будет лишь при условии его надлежащего измерения посредством сбора надежных данных и проведения регулярного мониторинга.

G. СТИМУЛЯТОРЫ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА: ОБЗОР

Производство, незаконный оборот и потребление

Если оценить объемы мирового производства САР весьма сложно, то известно, что количество уничтоженных лабораторий по производству САР выросло с 12 571 лаборатории (12 567 лабораторий по производству САР и четыре лаборатории по производству САР и веществ, не являющихся САР) в 2011 году до 14 322 лабораторий в 2012 году, причем почти все они (96 процентов) занимались изготовлением метамфетамина. В Северной Америке изготовления метамфетамина вновь получило широкое распространение. В 2012 году Соединенные Штаты сообщили о значительном увеличении количества ликвидированных лабораторий по изготовлению метамфетамина (с 11 116 лабораторий до 12 857 в 2012 году), о таком же росте сообщила и Мексика (с 159 лабораторий до 259). О значительном увеличении количества уничтоженных лабораторий по изготовлению амфетамина в 2012 году сообщили Соединенные Штаты (с 57 лабораторий до 84) и Российская Федерация (с 27 лабораторий до 38).

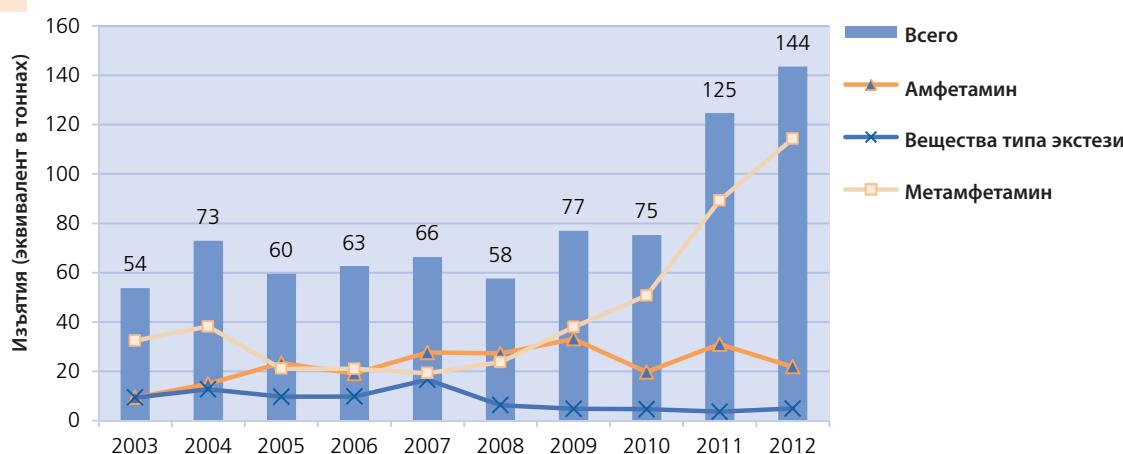
Второй год подряд изъятия САР достигают рекордного уровня – 144 тонны, что на 15 процентов превышает уровень 2011 года, главным образом в связи с ростом изъятий метамфетамина. За последние пять лет объемы изъятий метамфетамина увеличились почти в четыре раза – с 24 тонн в 2008 году до 114 тонн в 2012 году. Из общего объема изъятий САР в мире в 2012 году, составившего 114 тонн, почти половина была произведена только в Северной Америке, а примерно четверть в Восточной и Юго-Восточной Азии. О крупных изъятиях амфетамина продолжают сообщать страны Ближнего Востока, в частности Иордания, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика.

Сократившись в 2011 году, объемы изъятий экстези вновь увеличились. Большие количества экстези были изъяты в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Европе (Юго-Восточной Европе и Западной и Центральной Европе). На долю этих трех регионов приходятся почти три четверти изъятий экстези в мире.

Стимуляторы амфетаминового ряда: анализ рынка

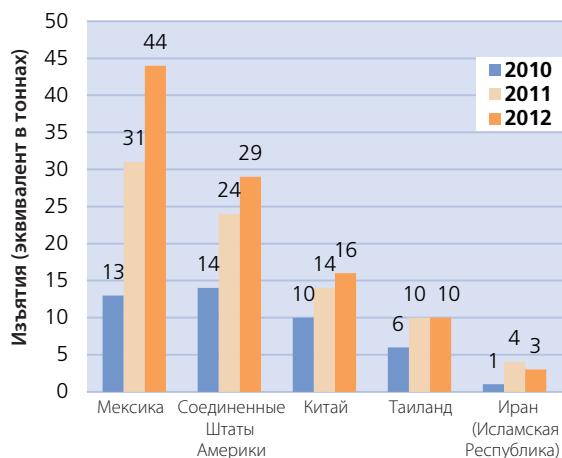
Диверсификация и расширение мировой торговли метамфетамином

В 2012 году на долю метамфетамина пришлось подавляющее большинство изъятий САР (80 процентов), приблизительно 114 тонн из 144 тонн САР, изъятых во всем мире. Приблизительно две трети (64 процента) изъятий метамфетамина в

Рис. 49. Мировой объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда, 2003–2012 годы

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные источники.

Примечание: категория "Всего" включает амфетамин, вещества типа экстези, метамфетамин, неуточненные САР, другие стимуляторы и стимуляторы рецептурного отпуска.

Рис. 50. Страны, сообщившие о самых крупных изъятиях метамфетамина, 2010–2012 годы

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные источники.

мире были произведены в Северной Америке, а треть – в Восточной и Юго-Восточной Азии. Хотя о самых высоких изъятиях метамфетамина в мире продолжают сообщать (в порядке убывания объемов изъятий) Мексика, Соединенные Штаты, Китай, Таиланд и Иран (Исламская Республика), отмечаются признаки постепенной глобализации незаконного оборота метамфетамина, выражаемой в заметном увеличении объемов изъятий в период 2011–2012 годов в Западной и Центральной Африке (с 45 до 598 кг) и в Океании (с 457 до 2283 кг). Рост рынков метамфетамина был отмечен также в Центральной Азии и Закавказье, где объемы изъятий, не достигавшие в 2008 году и одного килограмма, согласно сообщениям, выросли в 2012 году до 76 кг.

Кроме того, рынки метамфетамина расширялись в Юго-Западной Азии; так, потребление метамфетамина было также недавно выявлено в Пакистане¹⁹⁷.

Изготовление метамфетамина в Северной Америке в последние годы вновь получило широкое распространение, о чем свидетельствует значительный рост изъятий этого наркотика

Рис. 51. Изъятия стимуляторов амфетаминового ряда в Юго-Восточной Азии и Океании

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

тика и его прекурсоров¹⁹⁸, а также широкомасштабное производство в Мексике. За последние пять лет объем изъятий метамфетамина в Мексике значительно увеличился: в 2008 году он составил 341 кг, а в 2012 году был эквивалентен 44 тоннам (агрегированные объемы всех изъятий, о которых сообщалось, в весовых и объемных единицах). В Соединенных Штатах продолжаются крупные изъятия – они увеличились с 9,5 тонны в 2008 году до 29 тонн в 2012 году. По данным Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов, примерно половина изъятий в Соединенных Штатах была произведена на границе между Соединенными Штатами и Мексикой¹⁹⁹. После нескольких периодов дефицита прекурсоров и перерывов в производственных процессах в Мексике, имевших место в 2005 и 2007 годах, чистота метамфетамина в Соединенных

198 Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2012/3).

199 United States, Drug Enforcement Administration, "National Drug Threat Assessment Summary" (November 2013).

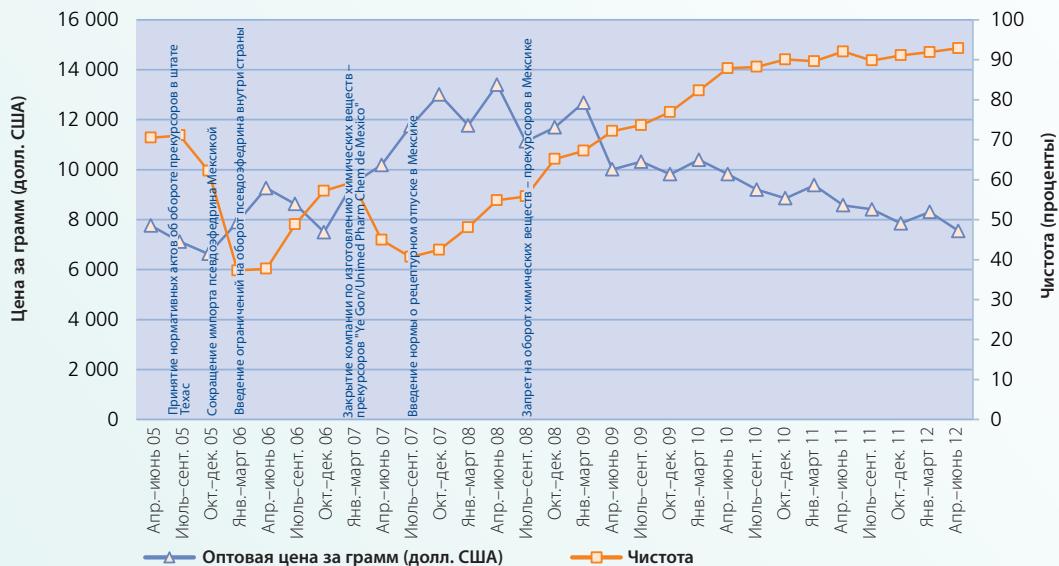
Эффективен ли контроль над предложением?

Чистота и содержание действующего вещества в метамфетамине после принятия нормативных актов о регулировании оборота прекурсоров в Северной Америке

Производство метамфетамина – это динамичный процесс, один и тот же конечный продукт можно получить многими способами. Чаще всего используют следующие методы производства метамфетамина: а) фенилуксусная кислота > 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П) > метамфетамин или б) псевдоэфедрин/эфедрин > метамфетамин. Производство с использованием метода Ф-2-П приводит к получению метамфетамина с меньшим содержанием действующего вещества из-за загрязнения сильно-действующего *d*-изомера более слабым *l*-изомером с образованием так называемой рацемической смеси.

В Соединенных Штатах в начале 1990-х годов для производства метамфетамина использовался эфедрин, но после введения в 1995 году ограничений, регулирующих применение продуктов, состоящих из одного ингредиента – эфедрина, в Соединенных Штатах, чистота метамфетамина, достигавшая почти 80 процентов, снизилась примерно до 20 процентов. В последующие два года степень чистоты метамфетамина возрастала, а в 1998 году вновь снизилась после принятия дополнительных нормативных актов о регулировании оборота продуктов, содержащих псевдоэфедрин/эфедрин. Несмотря на принятие в Соединенных Штатах и Канаде ряда нормативных актов об обороте прекурсоров, степень чистоты продолжила возрастать с начала 1999 года до 2005 года, когда Мексика приступила к осуществлению программ контроля над прекурсорами. Затем вновь наблюдалось снижение степени чистоты, ее кратковременный подъем и новое снижение после ареста крупного поставщика, занимавшегося поставками в Мексику¹. С 2007 года степень чистоты возрастала и в настоящее время достигла 93 процентов. Тем не менее, по данным исследователей, при высокой степени чистоты этот метамфетамин обладает меньшей силой действия, поскольку является рацемической смесью. В связи с тем что пониженное содержание действующего вещества вызывает меньшую зависимость, авторы приходят к заключению, что предложение вредного метамфетамина фактически сократилось².

Цены и чистота метамфетамина в Соединенных Штатах, 2005–2012 годы



Источник: информация из базы данных Системы обработки информации по наркотическим средствам Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Соединенные Штаты.

1 J. K. Cunningham, L. M. Liu and R. Callaghan, "Impact of US and Canadian precursor regulation on methamphetamine purity in the United States", *Addiction*, vol. 104, No. 3 (March 2009), pp. 441-453.

2 J. K. Cunningham and others, "Mexico's precursor chemical controls: emergence of a less potent types of methamphetamine in the United States". *Drug and Alcohol Dependence*, vol. 129, Nos. 1 and 2, (April 2013), pp. 125-136.

Штатах продолжила возрастать и достигла во втором квартале 2012 года 93 процента. Несмотря на высокую степень чистоты метамфетамина, весьма вероятно, что содержание действующего вещества в метамфетамине снижается из-за ограничения доступа к прекурсорам в Мексике (см. вставку "Эффективен ли контроль над предложением? Чистота и содержание действующего вещества в метамфетамине после принятия нормативных актов о регулировании оборота прекурсоров в Северной Америке").

Резко возрастают изъятия метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании. В период 2011–2012 годов примерно 70 процентов стран (12 из 17) в этом регионе, представивших информацию, сообщили об увеличении изъятий метамфетамина. Хотя Китай и Таиланд регулярно изы-

мают самые большие объемы метамфетамина, в период 2011–2012 годов изъятия в относительном выражении в этих странах увеличились лишь незначительно, тогда как объем метамфетамина, изъятого в Австралии, вырос более чем на 400 процентов – с 426 до 2268 кг. Существенное увеличение числа изъятий было отмечено в странах, прежде сообщавших о небольшом количестве изъятий, в том числе в Бруней-Даруссаламе, Вьетнаме, Камбодже и Сингапуре. После сокращения объема изъятий в 2010 году Мьянма сообщила об изъятии 2 тонн метамфетамина, в то время как в 2011 году там было изъято 33 кг²⁰⁰.

200 Вопросник к ежегодным докладам УНП ООН и другие официальные источники.



Источник: годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2013 год.

Распространение метамфетамина в Юго-Западной и Центральной Азии

В Центральной Азии начинает формироваться рынок САР, на что указывают сообщения об изъятии 253 кг САР, причем об изъятии 183 кг из них сообщил Казахстан. В 2012 году Таджикистан впервые сообщил об изъятии 63 кг метамфетамина и 21 740 таблеток экстези. Метамфетамин был изъят в Таджикистане в результате перехвата сотрудниками таможни крупной партии метамфетамина, отправленной из Исламской Республики Иран в Юго-Восточную Азию (Малайзию)²⁰¹.

В Пакистане потребление метамфетамина было впервые зафиксировано в ходе национального обследования: приблизительно 19 тыс. человек (0,02 процента населения в возрасте 15–64 лет) сообщили, что употребляли этот наркотик в предыдущем году²⁰². Это стало свидетельством появления метамфетамина в регионе, где прежде он не выявлялся в ходе обследований потребления наркотиков. Согласно сообщениям, направленным в МККН²⁰³, в этом регионе также увеличились изъятия эфедрина – прекурсора метамфетамина. В 2011 году Индия сообщила об изъятии более 6 тонн эфедрина, а Иран (Исламская Республика) – об изъятии 3,8 тонны эфедрина.

Амфетамин

Амфетамин по-прежнему занимает доминирующее положение на рынке Ближнего и Среднего Востока/Юго-Западной Азии: в 2012 году там было изъято свыше 12 тонн амфетамина, что составляет более половины мировых изъятий (56 процентов). Самые крупные совокупные изъятия в регионе были осуществлены в Саудовской Аравии, Иордании и Сирийской Арабской Республике (в порядке убывания объемов изъятий).

В соседней Турции в последние годы произошел сдвиг в сторону незаконного оборота экстези и метамфетамина, тогда как незаконный оборот амфетамина переместился на другие рынки.



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Рис. 54. Изъятия стимуляторов амфетаминового ряда в Турции, 2008–2012 годы



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Масштабы потребления стимуляторов амфетаминового ряда и экстези

САР, за исключением экстези, занимают второе место в группе наиболее широко потребляемых в мире запрещенных веществ: оценочная численность потребителей САР составляет от 13,9 млн. до 54,8 млн. человек. Потребление САР оставалось на стабильном уровне в 2010 и 2011 годах и увеличилось в 2012 году. Что касается потребления на региональном уровне, то, согласно сообщениям, в Западной и Центральной Европе потребление САР сократилось, в то время как оценки для Северной Америки свидетельствуют об увеличении потребления САР. В Соединенных Штатах число лиц, поступивших для лечения в связи с потреблением метамфетамина, уменьшилось, а распространенность потребления в предыдущем году оставалась на стабильном уровне в течение трех предшествовавших лет. Однако рост распространенности потребления других типов стимуляторов (амфетаминов) (см. рис. 56) привел к общему увеличению распространенности потребления САР с 1,8 процента в 2011 году до 2,1 процента в 2012 году. Количество положительных результатов анализа мочи на потребление амфетамина и метамфетамина среди работающего населения Соединенных Штатов увеличилось почти в три раза в 2012 году, достигнув самого высокого уровня с 1997 года²⁰⁴. Согласно

201 Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), информационный бюллетень № 114, 11 июня 2012 года.

202 UNODC and Pakistan, *Drug use in Pakistan*, 2013.

203 Годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2012 год и доклады за предыдущие годы.

204 United States, Quest Diagnostics, "Drug Testing Index" (Madison, New Jersey, November 2013).



Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

сообщениям, распространенность потребления САР возросла в Мексике с 0,02 процента в 2008 году до 0,12 процента в 2011 году. Несмотря на отсутствие новых оценок потребления САР в Азии и Африке, эксперты из большинства стран этих регионов считают, что потребление САР там возрастает. Океания (2,1 процента), Центральная Америка и Северная Америка (1,3 и 1,4 процента соответственно) являются регионами с показателями распространенности, превышающими среднемировой уровень, тогда как показатели распространенности в Западной и Центральной Африке и Азии остаются сопоставимыми с мировыми показателями потребления САР.

Экстези

Оценочная численность лиц, потреблявших экстези в предыдущем году, составила в 2012 году от 9,4 млн. до 28,2 млн. человек; в период 2010–2012 годов потребление экстези уменьшилось во всем мире, особенно в Западной и Центральной Европе. Тем не менее показатели распространенности в Океании (2,9 процента), Северной Америке (0,9 процента) и Европе (0,5 процента) по-прежнему превышают среднемировой уровень распространенности, составляющий 0,4 процента.

Ненадлежащее использование рецептурных стимуляторов

Ненадлежащее использование рецептурных стимуляторов или лекарственных средств для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности встречается довольно часто, хотя лишь несколько стран сообщают о распространенности ненадлежащего использования этих средств среди населения в целом и среди молодежи. За исключением Индонезии, все остальные страны, сообщающие о ненадлежащем использовании рецептурных стимуляторов, относятся к региону Южной и Северной Америки. Разумеется, это не значит, что ненадлежащее использование рецептурных стимуляторов не встречается в других странах или регионах. Скорее всего, в некоторых странах подобное ненадлежащее использование выявляется благодаря более совершенному мониторингу. Показатели распространенности ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов в тех немногих странах, которые представили информацию, значительно разнятся: от 3,28 процента среди населения в целом в Сальвадоре до 0,1 процента в Аргентине. За исключением Индонезии, Коста-Рики и Сальвадора, показатели распространенности ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов среди мужчин выше, чем среди женщин.

Рис. 56. Распространенность потребления метамфетамина и стимуляторов в предыдущем году и число лиц, поступивших для лечения в связи с потреблением метамфетамина, среди лиц в возрасте от 12 лет и старше, Соединенные Штаты, 2008–2012 годы



Источник: результаты обследований, проведенных Управлением наркологических и психиатрических служб Соединенных Штатов: база данных о направлениях на лечение, 2000–2011 годы, общенациональные данные о лицах, поступивших для лечения от наркотической зависимости.

В Сальвадоре распространенность ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов среди женщин составляет 3,7 процента, а среди мужчин – 2,78 процента.

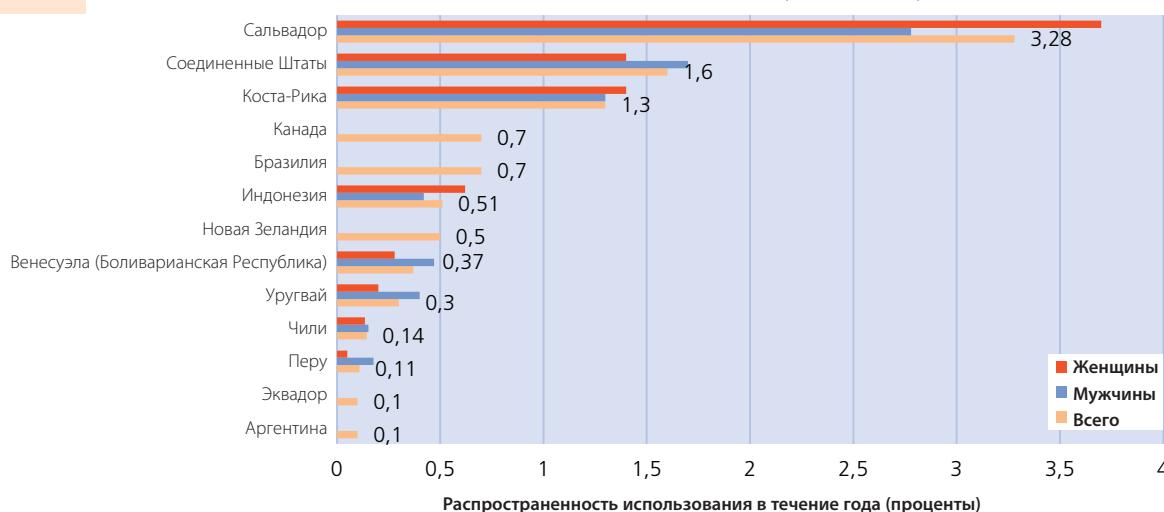
Сообщенные странами показатели распространенности ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов среди молодежи (в основном среди молодых людей в возрасте 15–16 лет) превышают показатели распространенности среди населения в целом. В Коста-Рике показатель распространенности ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов среди молодежи почти в 4 раза превышает показатель распространенности ненадлежащего использования этих веществ в течение года, равный 1,3 процента. Аналогичная картина с повышенными показателями распространенности ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов среди молодежи отмечается и в других странах, за исключением Сальвадора, где распространенность среди молодежи находится на весьма низком уровне – 0,2 процента, в то время как распространенность среди взрослого населения составляет 3,28 процента.

Рост числа лиц, поступающих для лечения в связи с потреблением кетамина и мефедрона, в Соединенном Королевстве

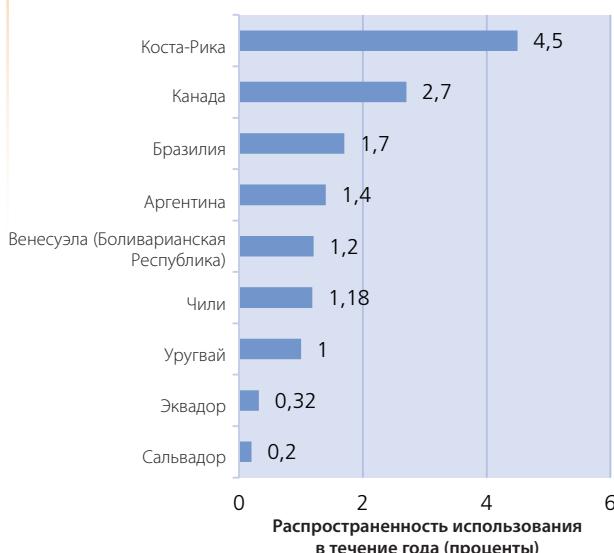
В Соединенном Королевстве показатели распространенности потребления кетамина и мефедрона уменьшились как среди взрослого населения (в возрасте 16–59 лет), так и среди молодежи (в возрасте 16–24 лет) в Англии и Уэльсе²⁰⁵, ²⁰⁶. Однако число лиц, обращающихся за лече-

²⁰⁵ Распространенность потребления мефедрона в течение года среди взрослого населения уменьшилась с 1,1 процента в 2011/12 году до 0,5 процента в 2012/13 году, а среди молодежи – с 3,3 до 1,6 процента; распространенность потребления кетамина в течение года среди взрослого населения уменьшилась с 0,6 до 0,4 процента за тот же период, а среди молодежи – с 1,8 до 0,8 процента

²⁰⁶ United Kingdom, Home Office, "Drug misuse: findings from the 2012/13 Crime Survey for England and Wales" (London, July 2013).

Рис. 57. Распространенность ненадлежащего использования рецептурных стимуляторов в течение года

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН; страны представили данные за 2005–2012 годы.

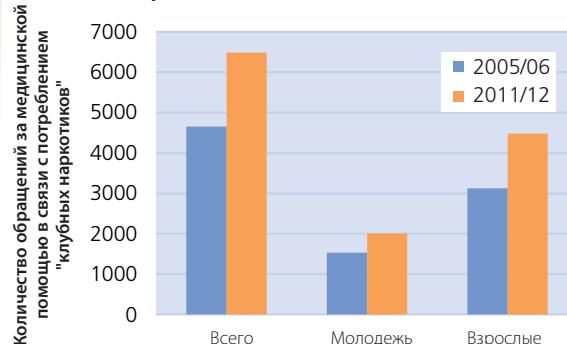
Рис. 58. Ненадлежащее использование рецептурных стимуляторов среди молодежи в возрасте 15–16 лет, 2008–2011 годы*

Источник: вопросник к ежегодным докладам УНП ООН.

Примечание: периоды обследования варьируются по странам.

нием в связи с потреблением кетамина и мефедрона, в последние шесть лет возрастает. Хотя потребители кетамина и мефедрона составляют всего лишь 10 процентов молодежи, обращающейся в специализированные наркологические центры, и 2 процента взрослых, проходящих лечение, в Соединенном Королевстве существуют явные признаки увеличения спроса на наркологическую помощь из-за расстройств здоровья, связанных с потреблением "клубных наркотиков", таких как кетамин и мефедрон. Хотя экстези по-прежнему является "клубным наркотиком", наиболее часто упоминаемым в связи со спросом на наркологическую помощь, численность потребителей кетамина и мефедрона, обращающихся за лечением, увеличилась в период между 2005/06 и 2010/11 годом²⁰⁷.

207 United Kingdom, National Treatment Agency for Substance Misuse, Club drugs: emerging trends and risks (London, November 2012).

Рис. 59. Количество обращений за медицинской помощью в связи с потреблением "клубных наркотиков" в Соединенном Королевстве, 2005/06 и 2010/11 годы

Источник: Club Drugs: Emerging trends and risks (2012), National Treatment Agency for Substance Misuse, National Health Service, United Kingdom.

Н. НОВЫЕ ПСИХОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА

Обновленные данные²⁰⁸

Из 103 стран, представивших информацию о новых психоактивных веществах по состоянию на декабрь 2013 года, 94 страны сообщили о появлении этих веществ на своих рынках, в то время как в июле 2012 года об этом сообщили 70 стран из 80, представивших информацию. Увеличение количества представивших информацию стран связано с тем, что о появлении новых психоактивных веществ сообщили дополнительно 9 стран в Европе, 7 стран в Азии и 8 стран в Африке.

В настоящее время новые психоактивные вещества выявляются в большей части Европы и Северной Америки, а также в Океании, Азии, Южной Америке и в ряде стран Африки. Потребление таких веществ обретает черты поистине глобального явления. Сообщения о наиболее значительном

208 Это обновление информации, содержащейся во Всемирном докладе о наркотиках, 2013 год, где подробному рассмотрению проблемы новых психоактивных веществ посвящена отдельная глава.

Заменяют ли стимуляторы амфетаминового ряда кокаин в Соединенных Штатах?

Потребление кокаина в Соединенных Штатах снижается, тогда как потребление стимуляторов амфетаминового ряда возрастает. По данным компании Quest Diagnostics, занимающейся проведением лабораторных анализов, количество положительных результатов тестов мочи на содержание амфетамина как метаболита (включая случаи потребления метамфетамина в добавление к потреблению рецептурного и запрещенного амфетамина) среди работающего населения в целом в 2012 году достигло самого высокого уровня с 1997 года, а количество положительных результатов тестов на потребление рецептурных лекарственных средств, таких как аддерол (Adderall), увеличилось более чем в два раза в период 1992–2012 годов¹. По данным, полученным в ходе обследований в тот же период, потребление аддерола в предыдущем месяце среди населения в целом в возрасте от 12 лет и старше увеличилось в два раза, потребление метамфетамина осталось на стабильном уровне, а потребление кокаина начало уменьшаться с 2007 года. В совокупности эти данные указывают на то, что увеличение количества положительных результатов тестов на потребление амфетамина среди работающего населения в целом может быть связано скорее с потреблением рецептурных амфетаминов, нежели метамфетамина. В самом деле, если вычесть долю положительных результатов тестов на потребление метамфетамина из общего количества всех положительных результатов тестов на потребление веществ, классифицированных как амфетамины, то можно отметить наступление явного перелома в 2007 году, когда начался спад потребления кокаина и темпы роста в период 2007–2012 годов вчетверо превышали темпы роста в период 2002–2006 годов. По-видимому, доля положительных результатов тестов на потребление амфетамина сейчас превышает исторический показатель положительных результатов тестов на потребление кокаина, достигнутый в Соединенных Штатах в период 2000–2006 годов. Этот признак, не являющийся неопровергимым, тем не менее указывает на возможность использования амфетаминов в качестве замены кокаина.

1 United States, Quest Diagnostics, "Drug Testing Index" (Madison, New Jersey, November 2013). Доступно на сайте www.questdiagnostics.com/home/physicians/health-trends/drug-testing.

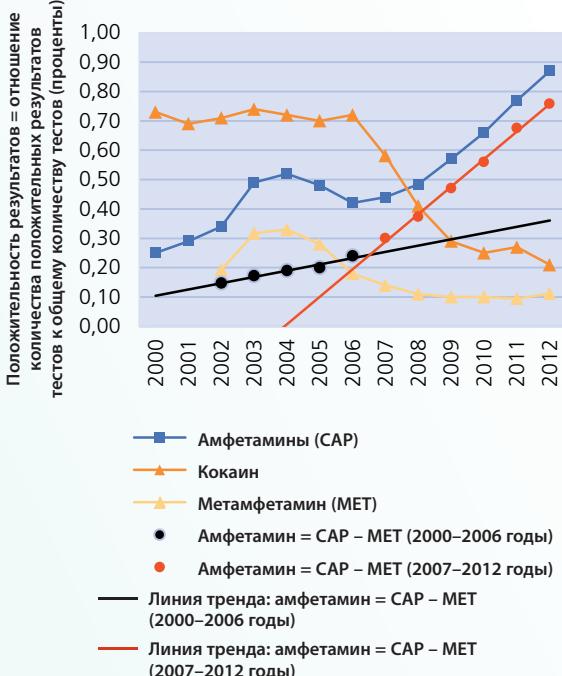
росте распространения этих веществ в период между июлем 2012 года и декабрем 2013 года поступили из Европы (дополнительно 9 стран), Азии (дополнительно 7 стран) и Африки (дополнительно 6 стран).

В период 2009–2013 годов количество новых психоактивных веществ на мировом рынке увеличилось более чем вдвое. К декабрю 2013 года количество этих веществ, о которых было сообщено УНП ООН, достигло 348²⁰⁹, тогда как в июле 2012 года сообщалось о 251 таком веществе²¹⁰, а в 2009 году – о 166 веществах (см. рис. 60). Таким образом, на сегодняшний день количество новых психоактивных веществ явно превышает количество психоактивных веществ, подпадающих под международный контроль (234 вещества: 119 веществ подпадают под контроль в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и 115 веществ – в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года).

209 Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН. Эта информация основана на данных, представленных государствами-членами в рамках обследований, и данных, направленных в УНП ООН лабораториями, принимающими участие в программах международных совместных мероприятий.

210 UNODC, *The Challenge of New Psychoactive Substances* (Vienna, March 2013).

Положительные результаты тестов мочи на потребление стимуляторов амфетаминового ряда среди работающего населения Соединенных Штатов, 2000–2012 годы



Источник: Quest Diagnostics и Управление по осуществлению национальной политики в области контроля за наркотиками, Соединенные Штаты.

Общий рост в период с августа 2012 года по декабрь 2013 года был в основном вызван появлением новых синтетических каннабиноидов (50 процентов впервые выявленных новых психоактивных веществ), новых фенетиламинов (17 процентов), других веществ (14 процентов) и новых синтетических катинонов (8 процентов) (см. рис. 61).

В некоторых областях был достигнут определенный прогресс. После введения в Соединенных Штатах контроля над некоторыми новыми психоактивными веществами на национальном уровне²¹¹ распространенность потребления синтетических каннабиноидов и "солей для ванн" (синтетических катинонов) среди учащихся старших классов снизилась примерно на 30 процентов. Распространенность потребления синтетических каннабиноидов в течение года среди учащихся 12-х классов уменьшилась с 11,4 процента в

211 В 2011 году временный контроль был введен в отношении мефедрона, метилендоксипровалерона (МДПВ) и пяти синтетических каннабиноидов (United States, Drug Enforcement Administration, "Schedules of controlled substances: temporary placement of three synthetic cathinones into Schedule I", Final order 21 CFR Part 1308, Docket No. DEA-357). В 2012 году на основании Закона о контролируемых веществах (с поправками, внесенными в него на основании Закона 2012 года о профилактике злоупотребления синтетическими наркотиками) в отношении этих веществ, а также еще 26 синтетических каннабиноидов был введен постоянный контроль.

Рис. 60. Совокупное количество впервые выявленных новых психоактивных веществ на мировом уровне, 2009 год – декабрь 2013 года

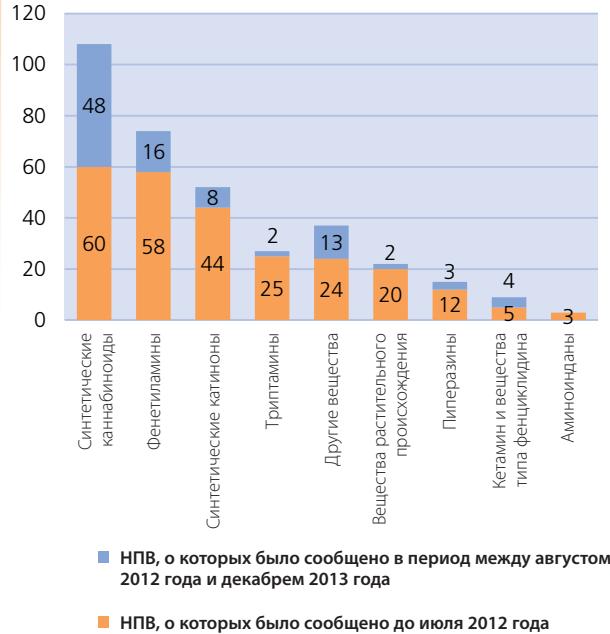


Источник: УНП ООН, Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год; и консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН.

Примечание: показатели 2012 года основаны на информации, полученной к июлю 2012 года. Для некоторых веществ, о которых было сообщено в 2013 году, базовым периодом мог быть август–декабрь 2012 года.

2011 году до 7,9 процента в 2013 году, а распространенность потребления "солей для ванн" среди учащихся 12-х классов снизилась с 1,3 процента в 2012 году до 0,9 процента в 2013 году²¹². В Англии и Уэльсе распространенность потребления мефедрона (одного из синтетических катинонов) в течение года среди лиц в возрасте 16–24 лет уменьшилась более чем на 60 процентов, с 4,4 процента в 2010/11 году до 1,6 процента в 2012/13 году²¹³. Хотя четкая связь между этими событиями пока не выявлена, но в тот же период правительство активно принимало меры по повышению среди наркопотребителей осведомленности о рисках для здоровья, связанных с потреблением новых психоактивных веществ²¹⁴, а также ввело контроль на национальном уровне²¹⁵. В тот же период распространенность потребления кетамина, также подпадающего под контроль, снизилась с 2,1 до 0,8 процента²¹⁶.

Рис. 61. Новые психоактивные вещества, сообщения о которых поступили в УНП ООН к декабрю 2013 года



Источник: консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН на основе данных, предоставленных государствами-членами, и данных, направленных в УНП ООН лабораториями наркологического контроля, принимающими участие в программах международных совместных мероприятий.

212 National Institute on Drug Abuse, United States, Monitoring the Future Survey (December 2013). Доступно на сайте <http://monitoringthefuture.org/data/13data.html#2013data-drugs>.

213 United Kingdom, Home Office, "Drug misuse: findings from the 2012/13 Crime Survey for England and Wales".

214 Например, через сайт "Talk to Frank" (www.talktofrank.com) и сайт проекта по выявлению новых наркотиков и неизвестных веществ в Уэльсе (www.wedinos.org).

215 В 2010 году мефедрон был впервые поставлен под контроль как вещество категории В на основании Закона Соединенного Королевства о злоупотреблении наркотиками (1971 год).

216 United Kingdom, Home Office, "Drug misuse: findings from the 2012/13 Crime Survey for England and Wales".

КОНТРОЛЬ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

A. ВВЕДЕНИЕ

За многие годы государства-члены и международное сообщество выработали ряд стратегий по комплексному решению мировой проблемы наркотиков, в том числе программы по снижению спроса (профилактика, лечение), меры по сокращению предложения (пресечение незаконного оборота наркотиков, ликвидация организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, программы альтернативного развития, уничтожение посевов) и мероприятия по борьбе с незаконными финансовыми потоками. Со времени принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года возросло значение еще одной важной меры по сокращению предложения: контроля над химическими веществами-прекурсорами, то есть контроля над химическими веществами, используемыми при изготовлении наркотических средств растительного происхождения и синтетических наркотиков. Еще в 1990-е годы Целевая оперативная группа по химическим веществам указывала, что "закупка химических веществ, необходимых для изготовления наркотических средств, является одним из немногих моментов, когда... незаконный оборот наркотиков пересекается с законной торговой деятельностью. Регулирование законной торговой деятельности с целью лишения наркоторговцев возможности приобретать необходимые им химические вещества является одним из наших наиболее ценных инструментов в борьбе с лицами, совершающими преступления, связанные с наркотиками"¹. Со временем этот момент стал еще более актуальным, поскольку сейчас среди запрещенных наркотиков, выявляемых на рынке, увеличивается доля синтетических наркотиков, в отношении которых невозможно использовать традиционные меры контроля над предложением, применяемые к веществам растительного происхождения, такие как программы альтернативного развития или уничтожения посевов.

В области контроля над прекурсорами был достигнут определенный прогресс². Этому прогрессу способствовали резолюции Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также Политическая декларация, принятая Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году, и Политическая декларация о налаживании международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятая Ассамблей в 2009 году, и связанные с ними планы действий и проделанная Международным комитетом по контролю над наркотиками работа по оказанию помощи государствам-членам в осуществлении мониторинга законной торговли и предотвращении утечки³.

Тем не менее химические вещества все еще доступны для незаконного изготовления наркотиков. Контроль над прекурсорами – это сложная область, охватывающая большое количество веществ, которые широко применяются в законных целях и которые можно легко заменить. В этот процесс вовлечено множество участников, и между законными и незаконными секторами существуют множественные связи.

Настоящая глава начинается с обзора эволюции законного производства и торговли химическими веществами, степени международной взаимозависимости и развития нормативно-правовой базы. Затем будет проанализировано воздействие контроля над прекурсорами на предложение запрещенных наркотиков, а также новые вызовы, такие как повышение роли интернета, появление заменителей прекурсоров, предпрекурсоров и новых психоактивных веществ, к которым существующие меры контроля на международном уровне не применимы. Далее будет представлен анализ различных аспектов контроля над прекурсорами, охватывающий как законную, так и незаконную сторону этого сектора, причем основное внимание будет уделено контролю над наркотиками.

B. ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА – ПРЕКУРСОРЫ?

Термин "химические вещества – прекурсоры" в широком плане относится к химическим веществам, которые применяются при изготовлении наркотических средств. С научной точки зрения "химические вещества – прекурсоры" определяются как химические вещества, которые на молекулярном уровне становятся частью наркотического средства или психотропного вещества в процессе их изготовления⁴. Можно провести различие между прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми в процессе производства, такими как "реактивы" и "растворители"⁵.

Однако такое научное различие не влечет за собой правовых последствий. В статье 12 Конвенции 1988 года, являющейся правовой основой для контроля над прекурсорами на международном уровне, подобное различие не проводится и говорится только о "веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ".

В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии в июне 1998 года, и в рамках связанных с ней мер по усилению международного сотрудничества в целях борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶ понятие термина "прекурсоры" было расширено с целью охвата всех химических веществ, которые контролируются согласно Конвенции 1988 года.

- 1 Chemical Action Task Force, *Status Report for the 1992 Economic Summit* (Washington, D.C., June 1992), p. 11.
- 2 Прогресс, достигнутый в области контроля над прекурсорами, был отмечен в совместном заявлении министров в марте 2014 года относительно проведенного Комиссией по наркотическим средствам хода осуществления обзора на высоком уровне государствами – членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.
- 3 Согласно статье 12 Конвенции 1988 года Международный комитет по контролю над наркотиками несет основную ответственность за контроль над прекурсорами на международном уровне.

- 4 United Nations, *Commentary on the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances 1988* (New York, 1998).
- 5 "Реактивами" являются химические вещества, которые в процессе изготовления наркотического средства вступают в реакцию или принимают участие в реакции с другим веществом. Они не становятся частью молекулярной структуры конечного продукта. "Растворители" – это жидкое химическое вещество, используемое для растворения или дисперсии одного или нескольких веществ. Они не вступают в реакцию с другими веществами и не становятся частью молекулярной структуры конечного продукта. Как правило, они применяются для очистки конечного продукта.
- 6 Резолюции S-20/4 A-E Генеральной Ассамблеи.

C. ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ УЯЗВИМОСТЬ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ УТЕЧКИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ – ПРЕКУРСОРОВ

1. Тенденции и модели в производстве химических веществ

За прошедшее столетие химическая промышленность стала одним из основных динамично развивающихся секторов экономики, и ее бурный рост продолжается как в плане объемов производства, так и в плане территориального распространения, что вызывает значительный рост числа участников. Новым центром производства стала Азия, и рост количества посредников предоставляет все больше возможностей для утечки.

Общее количество "предприятий" в химическом секторе во всем мире возросло с примерно 61 тыс. в 1981 году до 67 тыс. в 1990 году, 83 тыс. в 2000 году и почти 97 тыс. в 2010 году⁷. Этот рост отражает расширение производственной базы химикатов и может тем самым потенциально способствовать расширению возможностей для утечки химических веществ. Ситуация усугубляется ростом числа "химических компаний – операторов", которые также занимаются торговлей такими веществами⁸.

Данные Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) дают основания предполагать, что в настоящее время химические вещества производятся в большинстве стран⁹. Из 148 правительств, которые предоставляли ЮНИДО данные об объемах производства в 1990–2010 годах, 142 сообщали также о производстве химикатов.

О быстром расширении химического сектора можно также судить по объемам производства. За период с 1990 по 2010 год объем производства химической промышленности в постоянных ценах в долларах США практически удвоился, а за период с 1960 по 2010 год вырос более чем в четыре раза и составил примерно 3800 млрд. долл. США (см. рис. 1).

"Добавленная стоимость"¹⁰ мировой химической промышленности, которую можно непосредственно сравнить с понятием валового внутреннего продукта (ВВП), демонстрирует

7 Оценки УНП ООН, основанные на информации, содержащейся в базе данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2), издание 2013 года, на уровне двузначного шифра Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК), 3-е пересмотренное издание.

8 International Narcotics Control Board, *Precursors and Chemicals Frequently Used in the Illicit Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances: 2012* (New York, 2013), paras. 45-49.

9 Информация из базы данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2), в которой есть сведения о химической промышленности 158 стран и территорий за период с 1963 по 2010 год. Отсутствуют в основном данные по нескольким островным государствам, а за последние годы – по странам Африки, затронутым серьезными конфликтами.

10 Добавленная стоимость производства химикатов определяется как сумма валового объема производства за вычетом стоимости промежуточных видимых ресурсов, используемых в производстве, для отраслей, которые согласно основному разделу 3 Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК) классифицируются ЮНИДО как химические отрасли. Сюда относятся группы МСОК 351 (производство промышленных химикатов) и 352 (производство других химических продуктов). Не включены в этот перечень группы МСОК 353 (продукты нефтеперерабатывающих заводов), 354 (различные нефтепродукты и продукты из угля), 355 (резиновые изделия) и 356 (изделия из пластмассы).

Рис. 1.

Объем выпуска продукции мировой химической промышленности, 1963–2010 годы



Источник: оценки УНП ООН на основе базы данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2).

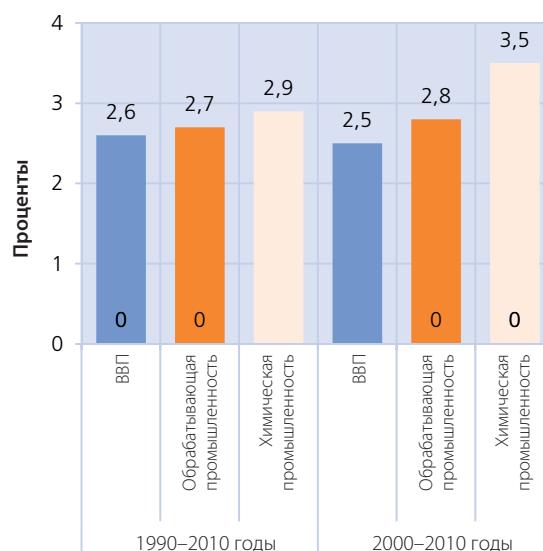
рост в постоянных ценах 2010 года в долларах США, с 620 млрд. долл. США в 1990 году до примерно 1110 млрд. долл. США в 2010 году¹¹. Этот показатель роста превышает рост всего сектора обрабатывающей промышленности и глобального ВВП (см. рис. 2). В результате доля химического сектора в общей добавленной стоимости обрабатывающей промышленности выросла с менее чем 11 процентов в 1990 году до почти 13 процентов к 2010 году. Выраженная в виде процентной доли от глобального ВВП, добавленная стоимость химической промышленности составляет почти 2 процента, что сравнимо с добавленной стоимостью сельского хозяйства, которая составляет 3 процента глобального ВВП.

Наблюдавшийся более быстрый рост объемов производства (5,8 процента ежегодно в период с 2000 по 2010 год) в сравнении с добавленной стоимостью¹² (3,5 процента) в химической промышленности (см. рис. 3) указывает на стремление компаний пересматривать ассортимент основных видов своей продукции и передавать непрофильное производство и услуги образуемым новым компаниям. Это можно объяснить редуцированием вертикальной интеграции химической промышленности, в основном вследствие появления новых производственных площадок в развивающихся странах. Одним из побочных эффектов этого явился рост внутриотраслевой торговли химикатами между континентами, что повышает риск утечки химических веществ, используемых при подпольном изготовлении наркотиков.

11 Представленные здесь данные являются оценками УНП ООН, основанными на страновых данных, представленных Всемирным банком (для добавленной стоимости производства, выраженной в долларах США) и базой данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2) (для доли химического сектора в обрабатывающей промышленности), согласно сообщениям Всемирного банка. Для отсутствующих лет во временном ряду для конкретной страны применялся метод интерполяции. Для отсутствующих данных в начале или конце временного ряда делалось предположение, что со времени первого (или последнего) отчетного года результаты оставались неизменными.

12 Концепция добавленной стоимости и объема производства является различными экономическими способами измерения общего объема производства. Добавленная стоимость измеряет стоимость конечного продукта независимо от количества компаний, участвующих в промежуточных этапах производства, тогда как объем производства измеряет стоимость продукции, произведенной на всех производственных этапах. Страны с более высокими уровнями объема производства и схожими уровнями добавленной стоимости могут считаться имеющими общую более низкую степень вертикальной интеграции.

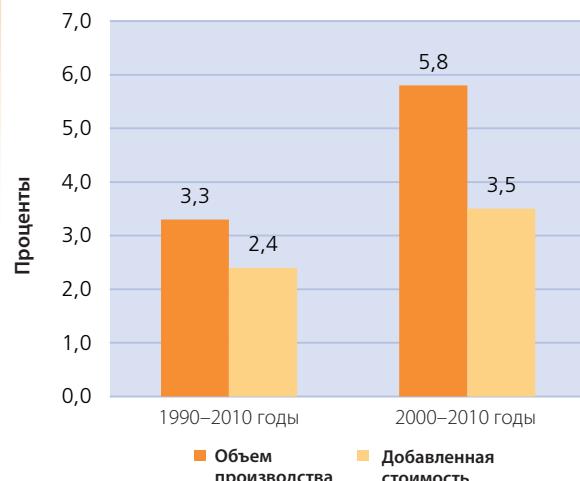
Рис. 2. Среднегодовой прирост добавленной стоимости мировой экономики, обрабатывающей и химической промышленности



Источник: оценки УНП ООН, основанные на показателях Всемирного банка "Обрабатывающая промышленность, добавленная стоимость (в постоянных ценах 2005 года в долларах США)" и "Химикаты (процентная доля добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности)" (доступно с августа 2013 года на сайте <http://data.worldbank.org/indicator>).

Хотя в течение нескольких последних десятилетий наблюдался рост химического сектора, для него все еще характерна определенная географическая концентрация и существенные сдвиги в производстве, что создает определенные проблемы для контроля над прекурсорами. Традиционно большинство химикатов производилось в Европе и Северной Америке (Соединенные Штаты Америки, Германия,

Рис. 3. Среднегодовой рост объема производства и добавленной стоимости для химической промышленности

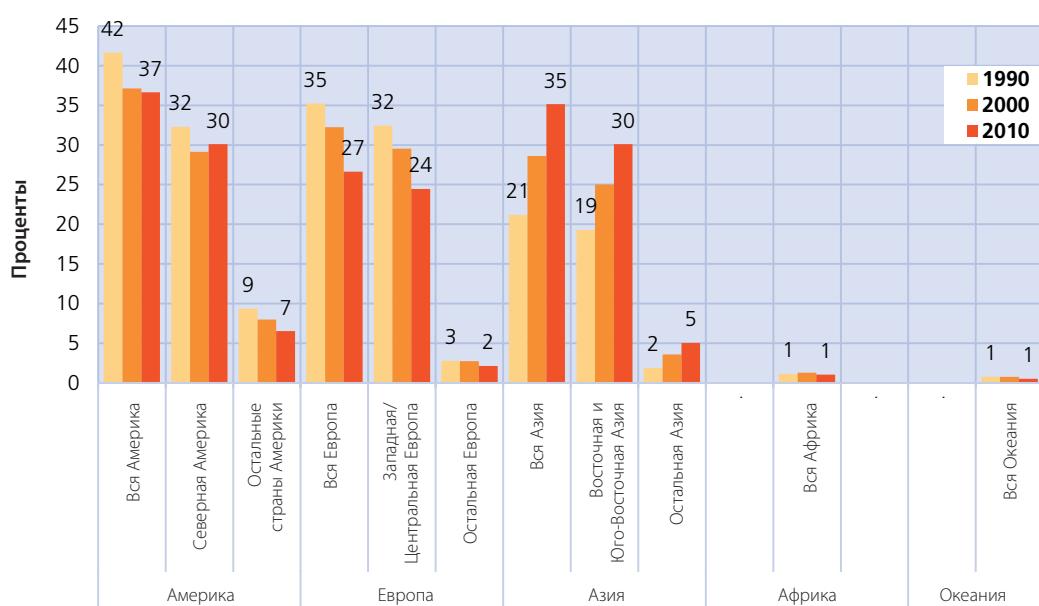


Источник: оценки УНП ООН, основанные на базе данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2) и показателях Всемирного банка (<http://data.worldbank.org/indicator>).

Франция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) – после Второй мировой войны – в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик. Изначально только одна азиатская страна – Япония – входила в число крупных производителей химической продукции.

Однако за последние несколько десятилетий ряд азиатских стран (особенно в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии) увеличили свою долю на рынке за счет Северной Америки и Европы (см. рис. 4). К 2010 году на долю Азии приходилось 35 процентов мировой добавленной стоимости производства химикатов, тогда как в 1990 году этот показатель составлял 21 процент. Китай поднялся с восьмого места

Рис. 4. Распределение добавленной стоимости химической промышленности по регионам, 1990–2010 годы

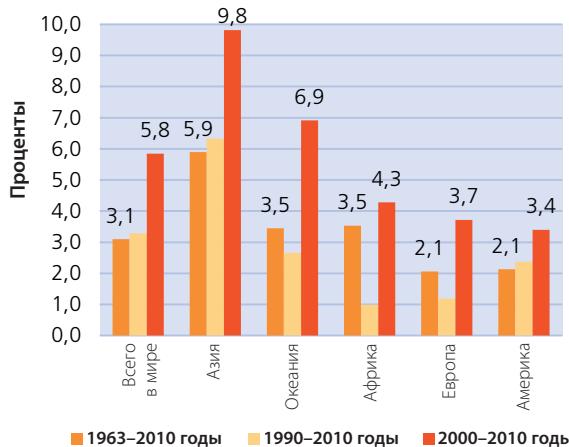


Источник: оценки УНП ООН, основанные на показателях Всемирного банка "Обрабатывающая промышленность, добавленная стоимость (в постоянных ценах 2005 года в долларах США)" и "Химикаты (процентная доля добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности)" (доступно с августа 2013 года на сайте <http://data.worldbank.org/indicator>).

по созданию добавленной стоимости химикатов в 1990 году до второго места (уступив Соединенным Штатам и обогнав Японию) в 2010 году. Индия продвинулась с четырнадцатого места в 1990 году на пятое к 2010 году, оказавшись позади Германии и опередив Бразилию и Мексику.

Анализ долгосрочных тенденций объемов производства в секторе химической промышленности выявляет схожую картину (см. рис. 5). Темпы роста, превышающие средний уровень, были зарегистрированы, в частности, в Азии, особенно в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии, и рост объемов производства продолжал ускоряться в период с 2000 по 2010 год. К 2010 году Китай достиг самого высокого в мире уровня объемов производства в химической промышленности, опередив Соединенные Штаты, Японию, Германию, Францию, Бразилию, Республику Корея, Италию, Индию, Нидерланды, Соединенное Королевство, Российскую Федерацию и Швейцарию (в этом порядке)¹³. Объемы производства этих 13 стран составляют более трех четвертей (78 процентов) от мирового объема выпуска продукции химической промышленности.

Рис. 5. Среднегодовой рост объемов выпуска продукции химической промышленности в мире в целом и по регионам



Источник: оценки УНП ООН на основе базы данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2).

Значимость химической промышленности Азии, измеренная в объемах выпуска продукции (44 процента, см. рис. 6), превышает ее значимость в показателях добавленной стоимости (35 процентов, см. рис. 4). На Американском континенте и в Европе картина обратная. Это говорит о том, что массовая продукция химической промышленности во все больших объемах производится в Азии, тогда как в Северной Америке и Западной и Центральной Европе все еще сосредоточено интенсивное производство определенных видов химической продукции с высокой добавленной стоимостью.

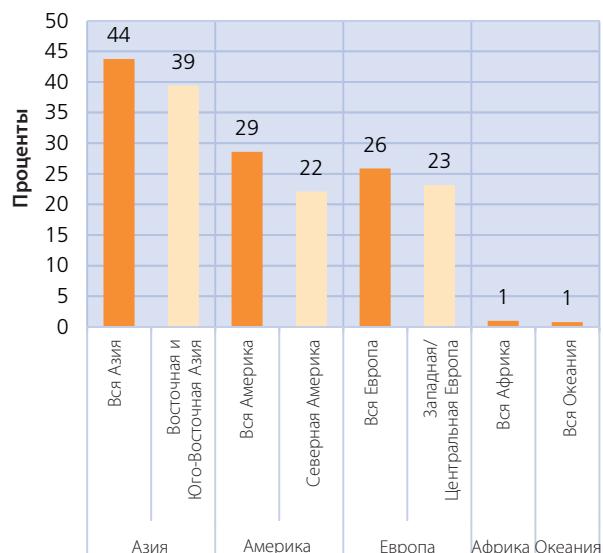
Данные об объемах продаж продукции химической промышленности за 2011 год (2744 млрд. евро, или 3822 млрд. долл. США) говорят о том, что к этому году 52 процента мирового товарооборота приходились на компании в Азии (см. рис. 7). В 2011 году на Азию, Европу и Северную Америку вместе взятые приходилось 92,5 процента мирового объема продаж химической продукции¹⁴. О самых крупных объемах продаж

13 Порядок расположения стран определен в соответствии с данными ЮНИДО за 2010 год или за последний год, по которому имеется информация (с поправкой на инфляцию).

14 Companies and Markets, "Global Chemicals Market" (11 July 2013). Доступно на сайте www.companiesandmarkets.com.

Рис. 6.

Распределение объемов производства в химической промышленности по регионам, 2010 год



Источник: оценки УНП ООН на основе базы данных ЮНИДО по промышленной статистике (INDSTAT 2).

сообщили компании Китая (27 процентов), далее следуют Европейский союз (20 процентов), Соединенные Штаты (15 процентов) и Япония (6 процентов). Самым крупным европейским производителем была Германия (5,7 процента от мирового объема продаж). Крупнейшим производителем в Латинской Америке была Бразилия (3,2 процента), хотя объемы ее продаж все еще отстают от третьего крупнейшего азиатского производителя – Республики Корея (4,3 процента). В группу других крупных производителей вошли Франция (3,0 процента от мировых продаж), провинция Китая Тайвань (2,2 процента)¹⁵, Российская Федерация (2,1 процента) и Нидерланды (1,9 процента)¹⁶.

Все эти изменения в распределении производства потенциально могут привести к отрицательным последствиям в области контроля над химическими веществами – прекурсорами. Концентрация химической промышленности в больших компаниях облегчает контроль над химическими веществами, которые могут стать предметом утечки и использоваться для незаконного изготовления наркотиков, тогда как более рассредоточенная система производства повышает количество торговых связей и в конечном итоге риск утечки. Первоначально системы контроля были разработаны в основном в Северной Америке и в Европе, где в химической промышленности преобладали крупные вертикально интегрированные компании. Это облегчало осуществление государственного контроля, в том числе путем добровольного сотрудничества с властями. Для активно развивающейся химической промышленности Азии, напротив, харак-

15 Несмотря на то что провинция Китая Тайвань имеет достаточно крупную химическую промышленность, она не принимает участия в международном контроле над прекурсорами. Международный комитет по контролю над наркотиками рекомендовал правительству Китая разработать совместно с руководством провинции Китая Тайвань практические пути и способы решения этого вопроса, особенно в области предварительных уведомлений в экспортре, подозрительных поставок и утечки прекурсоров, касающихся провинции Китая Тайвань (см. *Precursors Report*, 2013, para. 33).

16 European Chemical Industry Council, "Chemicals sales by country: top 30" (2012). Доступно на сайте www.cefic.org.



Примечание: НАФТА означает страны – участники Североамериканского соглашения о свободной торговле. ЕС-27 означает государства – члены Европейского союза, по состоянию на 2011 год.

Источник: European Chemical Industry Council Chemdata International, "World chemicals sales: geographic breakdown" и OANDA (для перевода евро в доллары США).

терно наличие множества небольших предприятий¹⁷, что создает более серьезные проблемы для органов власти.

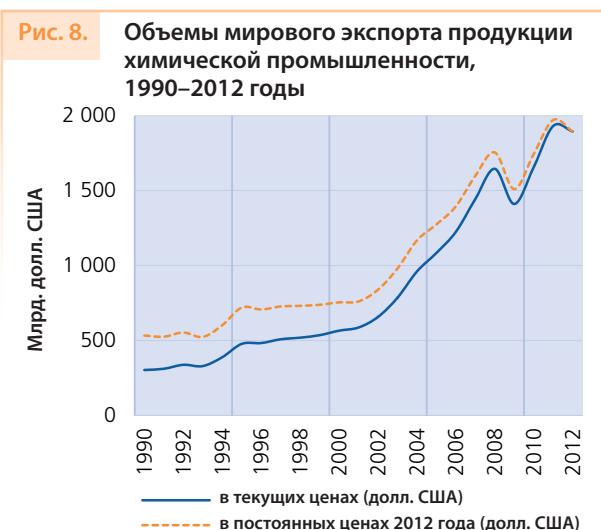
2. Тенденции и модели в международной торговле химической продукции

Рост объемов международной торговли химической продукцией опередил рост общемировых объемов ее производства. Если объемы производства в период 1990–2010 годов удвоились, то экспорт химической продукции, выраженный в постоянных ценах 2012 года в долларах США, вырос более чем в три с половиной раза (см. рис. 8).

Эта тенденция стала еще более заметной в период 2000–2010 годов (см. рис. 9).

В результате мировые объемы экспорта химической продукции выросли с 25 процентов от общемирового объема производства в химической промышленности в 1990 году до 33 процентов в 2000 году и 43 процентов в 2010 году. В условиях расширения торговли химической продукцией, в которой участвует все больше стран, возросла и возможность утечки химических веществ.

Химическая отрасль по праву считается одной из наиболее глобализованных из всех отраслей обрабатывающей промышленности, и процесс глобализации еще продолжается¹⁸, чему способствует снижение импортных пошлин, ставшее результатом нескольких раундов переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле, и последующая



Источник: оценки УНП ООН, основанные на базе статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами (КОМПРЕЙД ООН), Международной стандартной торговой классификации, 3-е пересмотренное издание.



Источник: оценки УНП ООН, основанные на показателях Всемирного банка, INDSTAT 2 и КОМПРЕЙД ООН.

деятельность Всемирной торговой организации. Хотя на добавленную стоимость, созданную химической промышленностью, приходилось "всего лишь" 1,9 процента глобального ВВП в 2010 году, доля химической продукции в объеме глобального экспорта превышает этот показатель почти в шесть раз – и продолжает расти (см. рис. 10).

Взаимосвязь между производством и торговлей химической продукцией не прямолинейна. Страны с высокими уровнями производства не всегда являются самыми крупными экспортёрами химической продукции, и почти у четверти стран объемы экспорта химической продукции превышают внутренние объемы производства¹⁹. Более линейная корреля-

17 Средний объем выпуска продукции химической промышленности в расчете на "промышленное предприятие" достиг в 2007–2009 годах 81 млн. долл. США в Нидерландах, 64 млн. долл. США в Бельгии и 59 млн. долл. США в Германии. Эти показатели более чем в три раза превышают средний объем выпуска продукции на промышленное предприятие в Китае (18 млн. долл. США), более чем в восемь раз средний показатель в Индии (7 млн. долл. США), в 15 раз показатели в Гонконге (Китай) или Вьетнаме (4 млн. долл. США) и более чем в 40 раз превышает средний показатель в Таиланде (1,25 млн. долл. США в 2006 году) (база данных INDSTAT 2).

18 MBendi Information Services, "World chemicals: global chemical industry overview". Доступно на сайте www.mbdendi.com.

19 Это относится к 34 из 146 стран и территорий, по которым имеются данные как по экспорту, так и по внутреннему производству. Если добавить страны и территории, которые экспорттировали химическую продукцию, но не предоставляли данных о ее производстве, то общая доля стран и территорий, в которых объемы экспорта превысили объемы внутреннего производства, превысила бы 40 процентов (80 из 192).

Рис. 10. Доля химической отрасли в глобальном ВВП и объемов экспорта химической продукции в глобальном объеме экспортных товаров



Источник: оценки УНП ООН, основанные на показателях Всемирного банка, и КОМПРЕЙД ООН.

ция наблюдается между уровнями экспорта и импорта химической продукции (см. рис. 11), что подчеркивает значение реэкспорта²⁰ и тот факт, что торговые потоки не всегда напрямую следуют из стран-производителей в страны-потребители и что вместо этого в цепь поставок вовлекается

все большее число брокеров и других посредников. Это не только предоставляет больше возможностей для утечки, но и затрудняет эффективное применение принципа "знай своего клиента"²¹.

D. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

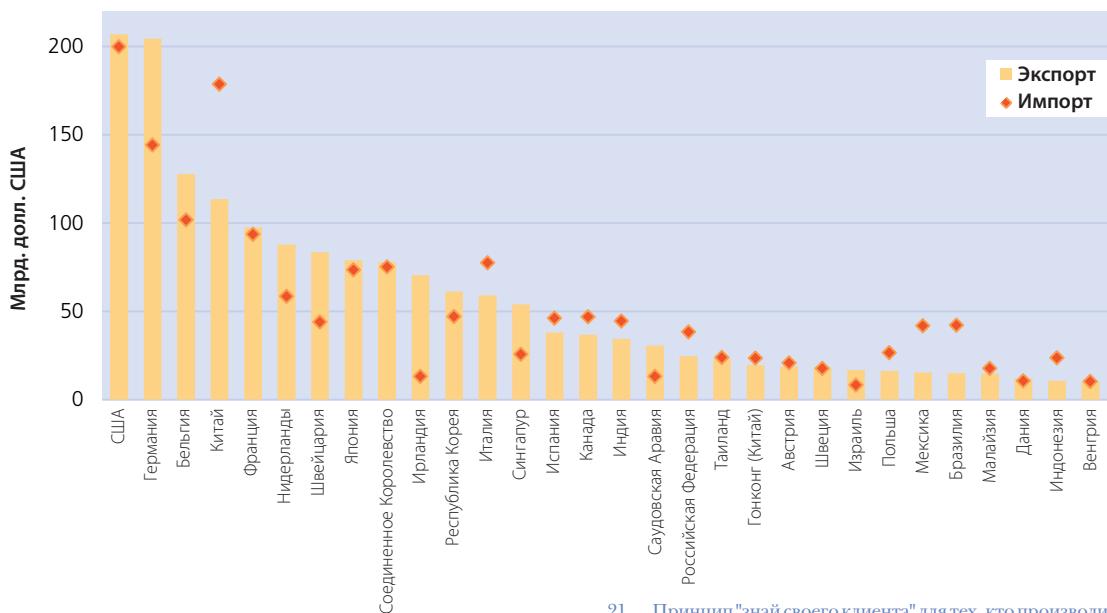
Идея установления контроля над прекурсорами как одной из стратегий контроля над общим изготовлением наркотических средств, а значит и их потреблением (в немедицинских целях) восходит к началу 1930-х годов. Однако эффективная система международного контроля над прекурсорами была разработана только в конце 1980-х годов. В течение последующих десятилетий эта система получила дальнейшее развитие.

1. Конвенции, заключенные под эгидой Лиги Наций

Основная идея контроля над прекурсорами присутствовала уже в Конвенции об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств 1931 года, которая включала положения о международном контроле над ограниченным числом "конвертируемых веществ"²², то есть веществ, которые можно преобразовать в продукт, способный вызвать состояние зависимости²³.

Еще одно упоминание о необходимости контроля над прекурсорами можно найти в Конвенции по борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами 1936 года.

Рис. 11. Международная торговля химической продукцией, данные за 2012 год или за последний год, по которому есть информация (30 стран и территорий – крупнейших экспортеров)



Источник: КОМПРЕЙД ООН.

20 Данные по 127 странам и территориям за 2012 год показывают коэффициент корреляции между объемами импорта и экспорта $r = 0,93$.

21 Принцип "знай своего клиента" для тех, кто производит химическую продукцию или торгуется, изложен в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии, и мерах по укреплению международного сотрудничества для борьбы с мировой проблемой наркотиков (резолюции S-20/4 A-E Генеральной Ассамблеи).

22 Любой продукт, полученный из любого из фенантреновых алкалоидов опия или экгониновых алкалоидов листа коки.

23 В статье 11 Конвенции 1931 года четко указано, что не следует разрешать никакое изготовление таких продуктов или торговлю такими продуктами "до тех пор, пока не будет установлено, к удовлетворению заинтересованного правительства, что данный продукт имеет медицинскую или научную ценность".

В этой Конвенции впервые появилось положение об обязанности налагать арест на такие прекурсоры и содержались положения об уголовных наказаниях за изготовление, превращение, извлечение и приготовление наркотических средств²⁴, что также оказало воздействие на осуществление операций с химическими веществами-прекурсорами. Обе эти Конвенции были заменены Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

Общее упоминание о контроле над прекурсорами с требованием о "надзоре"²⁵ за такими веществами содержится также в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, которая действует по настоящее время. Кроме того, она предусматривала включение в списки веществ, которые "могут быть превращены в наркотическое средство"²⁶. Конвенция 1961 года обязывает также стороны накладывать арест на химические вещества – прекурсоры и вводить положения о наказаниях за незаконное изготовление, извлечение и приготовление таких наркотических средств²⁷.

- 24 В статье 2 Конвенции 1936 года каждая из Высоких договаривающихся сторон выразила согласие "разработать необходимые законодательные положения, предусматривающие строгое наказание, в частности путем тюремного заключения или иного способа лишения свободы... за изготовление, превращение, извлечение, приготовление... наркотических средств в нарушение положений... конвенций". В статье 10 Конвенции говорится, что "любые наркотические средства, а также любые вещества и предметы оборудования, предназначенные для совершения любого из преступлений, упомянутых в статье 2, подлежат наложению ареста и конфискации". Это было первое международное обязательство, относящееся к контролю над прекурсорами. Тем не менее практическое значение этого обязательства оставалось ограниченным, поскольку только 13 стран (Бельгия, Бразилия, Ганта, Гватемала, Греция, Египет, Индия, Канада, Китай, Колумбия, Румыния, Турция и Франция) подписали и ратифицировали эту Конвенцию (Thomas Pietschmann, "A century of international drug control", *Bulletin on Narcotics*, vol. LIX, Nos. 1 and 2 (2007)).
- 25 В пункте 8 статьи 2 Конвенции 1961 года говорится, что "Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы". Такое широкое определение "вещества" было оставлено намеренно, поскольку авторы признавали, что они не могут предвидеть, какого типа вещества будут использоваться в незаконном изготовлении наркотиков в будущем. Статья 2 имеет важное значение, поскольку в ней сформулировано общее обязательство по контролю над прекурсорами, используемыми в изготовлении наркотических средств. Во время обсуждений на Полномочной конференции, которая приняла Конвенцию 1961 года, в качестве вещества, к которому применим пункт 8, был конкретно упомянут ангидрид уксусной кислоты, используемый в преобразовании морфина в героин (*Commentary on the Single Convention on Narcotic Drugs, 1961* (New York, 1962)).
- 26 Пункт 3 iii) статьи 3 Конвенции 1961 года дает возможность расширить перечень контролируемых веществ и распространить его на любое вещество, "которое может быть превращено в наркотическое средство". В силу этого экгонин, алкалоид растения коки, который сам по себе не вызывает привыкания, но может быть превращен в кокаин, был включен в Список I Конвенции 1961 года.
- 27 Конкретные положения о контроле над прекурсорами Конвенции 1936 года вошли в статью 37 Конвенции 1961 года: "Любые наркотические средства, вещества и предметы оборудования, использованные или предназначенные для совершения преступлений, о которых говорится в статье 36, подлежат наложению ареста и конфискации". В статье 36 указывается, что каждая Сторона принимает такие меры, которые обеспечат, что... производство, изготовление, извлечение, приготовление... наркотических средств в нарушение постановлений настоящей Конвенции будут признаваться наказуемыми действиями в тех случаях, когда они совершены умышленно".

3. Конвенция о психотропных веществах 1971 года

Требования, относящиеся к введению контроля над прекурсорами, были расширены в Конвенции о психотропных веществах 1971 года и стали включать химические вещества, использующиеся при изготовлении психотропных веществ²⁸. Таким образом, прекурсоры в принципе подпадали под международный контроль, учитывая положения об изъятии и конфискации таких веществ. Существовало общее обязательство о принятии "мер по надзору" в отношении таких веществ, хотя многое оставлялось на усмотрение государств-членов. В результате только несколько стран ввели всеобъемлющий режим контроля. Кроме того, в Конвенцию 1971 года не было включено положение о внесении в списки конкретных веществ, которые могли быть превращены в психотропные вещества²⁹. Ситуация изменилась только с принятием Конвенции 1988 года.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

a) Основная система контроля

К Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года присоединились практически все страны мира³⁰.

Основная идея Конвенции заключается в регулировании торговли рядом химических веществ, которые могут быть использованы для изготовления наркотических средств, путем разрешения торговли ими для законных целей и предупреждения их утечки для незаконного изготовления наркотиков. Конвенция 1988 года создает правовую основу для контроля над прекурсорами и призывает к созданию соответствующей административной структуры, рабочего механизма и стандартных оперативных процедур для предотвращения утечки таких веществ. Существуют сотни химических веществ, которые используются или могут быть использованы в изготовлении запрещенных наркотиков. Из них, по состоянию на январь 2014 года, всего 23 химических вещества находятся под международным контролем в соответствии с Конвенцией 1988 года: 15 веществ подпадают под более строгие правила контроля, предусмотренные для веществ, входящих в Таблицу I (для которых предусмотрены предварительные уведомления об экспорте), и 8 – под менее жесткие правила, предусмотренные для веществ в Таблице II³¹. Этот перечень регулярно обновляется. Общее коли-

28 В статье 2 говорится, что "Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления психотропных веществ, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы". Соответственно, в статье 22 почти точно воспроизводится формулировка Единой конвенции, изложенная в ее пункте 3, о том, что "любое психотропное вещество или другое вещество, а также любое оборудование, использовавшееся или предназначавшееся для совершения любого из правонарушений, упомянутых в... подлежат изъятию или конфискации".

29 По этой причине лизергиновая кислота, например, которая легко превращается в дигидротамил лизергиновой кислоты (ЛСД), не могла быть внесена в списки согласно Конвенции 1971 года.

30 Конвенцию ратифицировали или присоединились к ней 187 стран и территорий (плюс Европейский союз).

31 Вещества, перечисленные в Таблице I, необходимы непосредственно для изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Вещества, перечисленные в Таблице II, в основном являются растворителями, очищающими средствами и химическими реагентами.

чество контролируемых химических веществ в Таблицах I и II практически удвоилось – с 12 в 1988 году до 23 к 2013 году. За последние два десятилетия особенно заметным был рост количества веществ в Таблице I – с 6 в 1988 году до 16 после того, как в марте 2014 года Комиссия по наркотическим средствам приняла решение о включении в Таблицу I альфа-фенилацетоацетонитрила (АФААН).

Вещества, находящиеся под контролем в соответствии с Конвенцией 1988 года (по состоянию на январь 2014 года)

Таблица I

Ангидрид уксусной кислоты
N-ацетилантраниловая кислота
Эфедрин
Эргометрин
Эрготамин
Изосафрол
Лизергиновая кислота
3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
Норэфедрин
Фенилуксусная кислота
1-фенил-2-пропанон
Пиперонал
Перманганат калия
Псевдоэфедрин

Таблица II

Ацетон
Антраниловая кислота
Этиловый эфир
Соляная кислота
Метилэтилкетон
Пиперидин
Серная кислота
Толуол

В пункте 1 статьи 3 Конвенции 1988 года предусматривается, что стороны должны признать уголовными преступлениями изготовление, транспортировку и распространение перечисленных химических веществ – прекурсоров, если известно, что они используются или могут предназначаться для незаконного культивирования, производства или изготовления наркотиков.

Так же как и Конвенции 1961 и 1971 годов, Конвенция 1988 года требует, чтобы государства-участники принимали соответствующие меры по предотвращению утечки химических веществ – прекурсоров³².

В статье 12 изложены более конкретные меры контроля над изготовлением и распространением (например, лицензирование, предупреждение накопления больших запасов)³³,

³² В пункте 1 статьи 12 содержится общее положение о том, что "Стороны принимают меры, которые они считают необходимыми для предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II, которые используются для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ, и с этой целью сотрудничают друг с другом".

³³ В пункте 8 а) статьи 12 говорится, что "Стороны принимают меры, которые они считают необходимыми, для контроля над осуществляемым на их территории изготовлением и распространением веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II. В пункте 8 б) предлагаются следующие конкретные меры, которые Стороны могут принять с этой целью:

- i) осуществлять контроль над всеми лицами и предприятиями, изготавливающими и распространяющими такие вещества;
- ii) контролировать при помощи лицензий предприятия и помещений, в которых такое изготовление или распространение может иметь место;
- iii) требовать от лицензиатов получения разрешения на осуществление вышеупомянутых операций;
- iv) не допускать сособротечения в распоряжении изготовителей и распространителей таких количеств этих веществ, которые превышают количества, необходимые для их нормальной деятельности, с учетом существующей конъюнктуры рынка.

а также международной торговлей химическими веществами – прекурсорами (например, уведомления о подозрительных поставках, изъятия, надлежащая маркировка и документация, создание всеобъемлющей системы мониторинга³⁴, включая предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I)³⁵, при этом государствам-членам гарантируется высокая степень конфиденциальности³⁶, а меры контроля имеют ограничения (например, они не распространяются на фармацевтические препараты)³⁷.

b) Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

В Конвенции 1988 года разъясняются также роли различных ее участников. Основная роль в контроле над прекурсорами возлагается на каждое из государств-членов³⁸; Международный комитет по контролю над наркотиками несет основную ответственность за контроль над прекурсорами на международном уровне.

Комитет отвечает, наряду с государствами-участниками, за предоставление Комиссии по наркотическим средствам рекомендаций о внесении в списки химических веществ, подлежащих международному контролю, или перенесении их из одной Таблицы в другую. Если в соответствии с Конвенциями 1961 и 1971 годов Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) играет ключевую роль во внесении в списки наркотических средств и психотропных веществ, то Комитету отведена эта роль в отношении химических веществ – прекурсоров³⁹. Комитет также собирает статисти-

³⁴ В пункте 9 статьи 12 перечислены следующие меры, которые каждая Сторона должна принимать в отношении международной торговли веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II:

- а) создает и поддерживает систему мониторинга международной торговли такими веществами с целью содействия выявлению подозрительных сделок;
- б) обеспечивает изъятие любых таких веществ, если имеется убедительное свидетельство того, что они предназначены для использования в целях незаконного изготовления какого-либо наркотического средства или психотропного вещества;
- с) уведомляет в возможно кратчайшие сроки компетентные органы и службы заинтересованных Сторон, если есть основание считать, что импорт, экспорт или транзит какого-либо из таких веществ, осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
- д) требует, чтобы импортируемые и экспортируемые вещества имели надлежащую маркировку и документацию;
- е) обеспечивает, чтобы документы, упомянутые в подпункте д) настоящего пункта, хранились в течение не менее двух лет и могли предоставляться компетентным национальным органам для инспекции.

³⁵ В пункте 10 статьи 12 изложен основной принцип международного контроля над прекурсорами: обязанность страны-экспортера предоставлять по просьбе страны-импортера "предварительное уведомление об экспорте" в отношении веществ, перечисленных в Таблице I. После этого компетентные органы страны-импортера предоставляют определенной формы документ о разрешении ввоза. Страны-импортеры могут применять более строгие меры и запрашивать предварительное уведомление об экспорте не только в отношении веществ, включенных в Таблицу I, но также некоторых или всех веществ, включенных в Таблицу II. Ряд стран уже воспользовались этим положением.

³⁶ См. пункт 11 статьи 12.

³⁷ Например, в пункте 14 статьи 12 говорится о неприменении мер контроля над прекурсорами в отношении фармацевтических препаратов, если такие вещества не могут быть легко использованы в изготовлении наркотиков: "Положения настоящей статьи не применяются ни в отношении фармацевтических препаратов, ни в отношении других препаратов, которые содержат вещества, включенные в Таблицу 1 или Таблицу 2, но имеют такой состав, что эти вещества не могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств".

³⁸ Что касается государств – членов Европейского союза, то основная ответственность лежит на Европейском союзе, а не на отдельных государствах-членах.

³⁹ См. пункты 2–7 статьи 12.

ческие данные, относящиеся к прекурсорам, сообщает о прогрессе, достигнутом в области контроля над прекурсорами⁴⁰, и ежегодно представляет Комиссии отчеты о выполнении статьи 12⁴¹.

Помимо этого, в соответствии с требованиями Конвенции 1988 года Комитету отведена особая роль в мониторинге выполнения государствами-членами мер по контролю над прекурсорами⁴². Однако потенциальные санкции Комитета ограничены доведением проблемы до сведения сторон, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам; далее этот вопрос рассматривается этими органами. В отличие от этого, в случаях несоблюдения других конвенций, касающихся наркотиков, Комитету предоставлены более широкие полномочия (например, вынесение рекомендаций о "запрете импорта")⁴³.

Кроме сбора данных и подготовки докладов для предупреждения директивных органов о новых тенденциях Комитет занимается также оперативной деятельностью. Он оказывает государствам-членам помощь в проведении правоохранительными органами совместных операций по выявлению незаконных партий прекурсоров в рамках проекта "Сплоченность" (в том, что касается химических веществ, используемых в изготовлении наркотиков растительного происхождения) и проекта "Призма" (в отношении химических веществ, используемых в изготовлении синтетических наркотиков). В соответствии с различными планами действий и резолюциями Комитет создал и ведет ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному контролю, в целях выявления химических веществ – заменителей, используемых в незаконном изготовлении наркотиков⁴⁴. Комитет также издал руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности и создал онлайновую систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), а также Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), которая представляет собой надежный онлайновый инструмент для укрепления коммуникации и обмена информацией в режиме реального времени между национальными органами власти⁴⁵.

5. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблей, Экономическим и Социальному Советом и Комиссией по наркотическим средствам

После принятия Конвенции 1988 года за период с 1991 по 2013 год Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по наркотическим средствам приняли в общей сложности 36 резолюций, относящихся к контролю над прекурсорами. Если некоторые из этих резолюций были направлены просто на повышение информированности, то другие были очень узкоспециализированными, относящимися к конкретным аспектам контроля над прекурсорами⁴⁶.

⁴⁰ Там же, пункт 12.

⁴¹ Там же, пункт 13.

⁴² В статье 22 приводятся действия, которые Комитет может предпринять, если у него есть основания считать, что цели настоящей Конвенции в вопросах, касающихся его компетенции, не осуществляются.

⁴³ См. пункт 2 статьи 14 Конвенции 1961 года и пункт 2 статьи 19 Конвенции 1971 года.

⁴⁴ В 2012 году в этот перечень входило более 50 веществ.

⁴⁵ Дополнительную информацию см. на сайте http://incb.org/incb/en/precursors/precursors/tools_and_kits.html.

⁴⁶ В них рассматривались следующие темы: меры контроля над веществами, не включенными в Таблицы, Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, укрепление систем мониторинга и

6. Политическая декларация и План действий, принятые Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии

Контроль над прекурсорами получил новый импульс для развития благодаря Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году⁴⁷, и осуществлению соответствующих мер по укреплению международного сотрудничества для борьбы с мировой проблемой наркотиков⁴⁸, которые содержали отдельные резолюции по Плану действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими и контролю над прекурсорами.

В своей резолюции S-20/4 В о контроле над прекурсорами Генеральная Ассамблея обратилась к государствам-членам с просьбой осуществить многие из предложений, сделанных в соответствии с Конвенцией 1988 года. Государствам-членам предлагалось принять и осуществить "предложения", содержащиеся в статье 12 Конвенции 1988 года, включая создание системы контроля и лицензирование предприятий и лиц, занимающихся изготовлением и распространением веществ, внесенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Таким же образом, государствам-экспортерам предлагалось выдавать предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I, компетентным органам стран-импортеров (независимо от того, запрашивала страна-импортер такое уведомление или нет). Кроме того, особое внимание было уделено обмену информацией (начиная с данных о законном изготовлении до объемов импорта и экспорта) как имеющему особое значение для контроля над прекурсорами, а также укреплению сотрудничества с ассоциациями компаний, торгующих химическими веществами, и производителей химических веществ путем разработки руководящих принципов и / или кодекса поведения⁴⁹.

Самое главное, что на международном уровне был внедрен принцип "знай своего клиента"⁵⁰. Он обязывает продавца химических веществ – прекурсоров тщательно изучать документы, удостоверяющие полномочия покупателя, и в случае сомнений обращаться к органам власти.

Кроме того, в документе уделялось особое внимание проблемам, возникающим в связи с использованием "химиче-

ского промышленности, содействие внедрению добровольного кодекса поведения для химической промышленности, незаконный ввоз прекурсоров в Афганистан и их незаконное распространение внутри страны, использование онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте прекурсоров и фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, обработка масел с высоким содержанием сафрола, эфедры, ПМК (=3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДП-2-П)), норэфедрина и перманганата калия. Подробное резюме резолюций, относящихся к контролю над прекурсорами, доступно на сайте <http://incb.org/incb/en/precursors/resolutions.html>.

⁴⁷ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи.

⁴⁸ Резолюция S-20/4 А-Е Генеральной Ассамблеи.

⁴⁹ См. резолюцию S-20/4 В Генеральной Ассамблеи, пункты 4, 7 а) и 9 б).

⁵⁰ Там же, пункт 9 с). Кроме того, принцип "знай своего клиента" упоминается в нескольких резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам.

ских веществ – заменителей". В этом контексте было предложено подготовить ограниченный перечень не включенных в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 года веществ, подлежащих особому международному надзору. Впоследствии Комитет выполнил это пожелание. Помимо этого, государствам было предложено совместно с предприятиями химической промышленности применять меры мониторинга с целью предотвращения утечки включенных в этот перечень веществ, подлежащих особому надзору. В дополнение к этому государствам было предложено "рассмотреть вопрос о введении соответствующей меры наказания за совершение уголовного преступления... в случае утечки не включенных в таблицы химических веществ, если известно, что они предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ"⁵¹.

7. Политическая декларация и План действий 2009 года

Контроль над прекурсорами также занял свое место в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. В Плане действий подчеркивалась необходимость "общего подхода для... предотвращения утечки синтетических наркотиков и их прекурсоров в каналы незаконного оборота во всех странах изготовления, транзита и потребления", а в Политической декларации государства – члены Организации Объединенных Наций приняли решение установить 2019 год в качестве целевой даты, к которой государствам следует обеспечить "ликвидацию или существенное сокращение... утечки и незаконного оборота прекурсоров"⁵².

В Плане действий 2009 года показано, насколько изменился со временем рынок прекурсоров. Был признан тот факт, что фармацевтические препараты и химические вещества, не подпадающие под международный контроль, заменяли контролируемые прекурсоры⁵³. В ответ на эти новые вызовы План действий рекомендует государствам-членам распространить использование предварительных уведомлений об экспорте на вещества, не включенные в таблицы, и на фармацевтические препараты. Кроме того, государствам-членам предлагается "создать системы, исключающие возможность утечки химических веществ – прекурсоров из местных аптек в каналы незаконной торговли (например, общие онлайновые системы учета)"⁵⁴.

Наряду с признанием того, что меры нормативного регулирования позволяют предотвращать утечку химических веществ – прекурсоров из сферы международной торговли, в Плане действий была идентифицирована новая проблема – утечка прекурсоров "из внутренних каналов распределения" в странах их изготовления или импорта⁵⁵.

51 Резолюция S-20/4 В Генеральной Ассамблее, пункт 14 б).

52 См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение No. 8 (E/2009/28), глава I, раздел C, План действий, пункт 33; и Политическая декларация, пункт 36.

53 Там же, План действий, пункты 35 и 39. Хотя согласно Конвенции 1988 года (пункт 14) меры контроля не распространяются на фармацевтические препараты, в Плане действий 2009 года, пункт 36 с), указывается, что, учитывая изменившуюся ситуацию, государствам-членам следует "укрепить, при необходимости, меры контроля, в том числе с помощью онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте, за ввозом и вывозом препаратов, содержащих химические вещества – прекурсоры, такие как эфедрин и псевдоэфедрин, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда".

54 Там же, пункты 41 к) и г).

55 Там же, пункт 39.

В ответ на этот новый вызов в Плане действий государствам-членам предлагается "в дополнение к мерам контроля за международной торговлей активизировать усилия по предотвращению утечки прекурсоров и лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры эфедрин и псевдоэфедрин, из внутренних каналов с целью их контрабандного вывоза за границу"⁵⁶.

Еще одним новым моментом является предложение государствам-членам "рассмотреть возможность "маркировки" определенных партий химических веществ для целей возможного использования в будущем, если научный прогресс позволяет надлежащим образом использовать такие средства, принимая при этом во внимание бремя, которое может быть возложено в результате этого на компетентные органы и промышленность"⁵⁷.

E. СХЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ В ПРОИЗВОДСТВЕ, ТОРГОВЛЕ И НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ – ПРЕКУРСОРОВ

1. Законная деятельность

a) Схемы производства и торговли веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II

Подробная информация о мировом производстве всех 23 химических веществ, подпадающих под международный контроль, отсутствует. В то же время есть определенная информация о географической распространенности законного изготовления химических веществ – прекурсоров, позволяющая предположить, что такое производство является глобальным явлением.

В 2010–2012 годах о производстве веществ, включенных в Таблицу I, официально сообщили двадцать государств. Объединив эту информацию со статистическими данными о торговле (правительства в период 2010–2012 годов, сообщавшие о превышении экспорта химических веществ – прекурсоров, включенных в Таблицу I, над объемами их импорта), можно предположить, что производство прекурсоров, включенных в Таблицу I, по всей вероятности, осуществляется в 47 странах и территориях. Изготовление прекурсоров, включенных в Таблицу I и Таблицу II, возможно, имеет место в 77 странах и территориях, представляющих примерно половину от 163 стран и территорий, по которым имеется информация (см. карту 1)⁵⁸. Общая численность

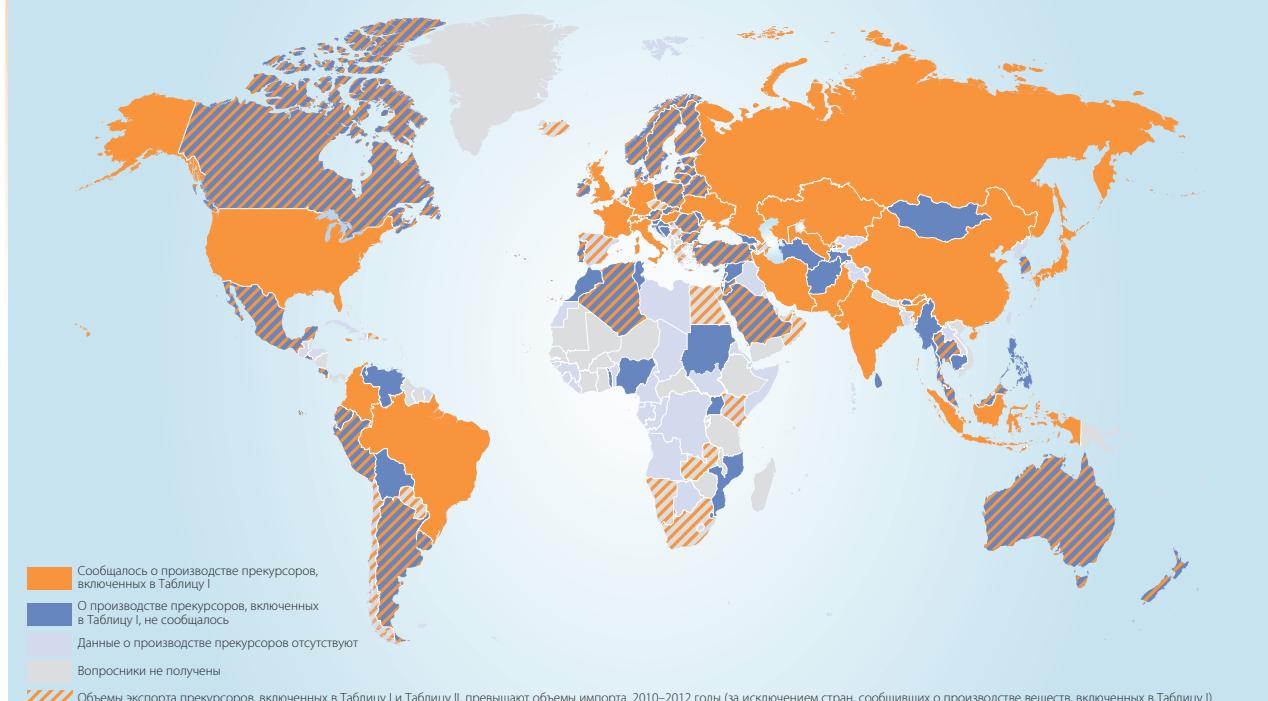
56 Там же, пункт 41 с).

57 Там же, пункт 41 u). Это положение пока что не получило широкого распространения. Хотя оно могло бы явиться значительным прорывом в укреплении и улучшении операций по отслеживанию источников, есть опасения относительно необходимости затрат и его фактической полезности. Кроме того, "маркировка", предусмотренная в этом положении, могла бы потенциально привести к проблемам в случае ее применения к химическим веществам, используемым в изготовлении фармацевтической продукции, став причиной дорогостоящих судебных разбирательств, если пациенты возбудят иск о том, что такие лекарственные средства были испорчены.

58 В период 2010–2012 годов о законном изготовлении какого-либо из 15 химических веществ – прекурсоров, включенных в Таблицу I, сообщили двадцать правительств из общего числа 104 правительств, представивших данные УНП ООН в части I вопросника к ежегодным докладам. Согласно КОМТРЕЙД ООН, в период 2010–2012 годов 73 страны экспортарили химические вещества – прекурсоры, включенные в Таблицу I, то есть почти половина стран, представленных в этой базе данных. Тридцать восемь стран сообщили о превышении в 2010–2012 годах объемов экспорта прекур-

Карта 1.**Потенциально возможное изготовление химических веществ – прекурсоров (Таблица I и Таблица II), 2010–2012 годы**

Потенциально возможное изготовление химических веществ – прекурсоров (Таблица I и Таблица II), 2010–2012 годы



Источник: вопросы к ежегодным докладам УНП ООН и КОМТРЕЙД ООН.

Примечание: указанные на карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штрих-пунктирными линиями обозначены неопределенные границы. Согласованная Индией и Пакистаном граница между контролируемыми ими территориями в Джамму и Кашмире указана приблизительно пунктирной линией. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан до сих пор не определена.

населения в этих районах составляет около 77 процентов населения планеты.

Самые крупные объемы законного экспорта 23 химических веществ – прекурсоров, находящихся под международным контролем, поступали в период 2010–2012 годов из Азии (41 процент от общего объема в стоимостном выражении), далее следовали страны Европы и Америки (см. таблицу 1).

Наиболее крупная доля такого экспорта из стран Азии в течение этого периода приходилась на Республику Корея, далее следовали Япония, Сингапур, Таиланд, Китай и Индия. В Европе крупнейшим экспортёром была Бельгия, за ней следовали Германия, Нидерланды и Испания. На Американском континенте список крупнейших экспортёров возглавляли Соединенные Штаты, далее следовали Канада, Мексика и Бразилия. Основным экспортёром в Африке была Южная Африка, далее Замбия, Нигерия, Египет и Кения. Крупнейшими экспортёрами в регионе Океании были Австралия и Новая Зеландия. Роль различных стран в законной торговле контролируемыми прекурсорами может зависеть от многих факторов: масштаба их химической промышленности, вну-

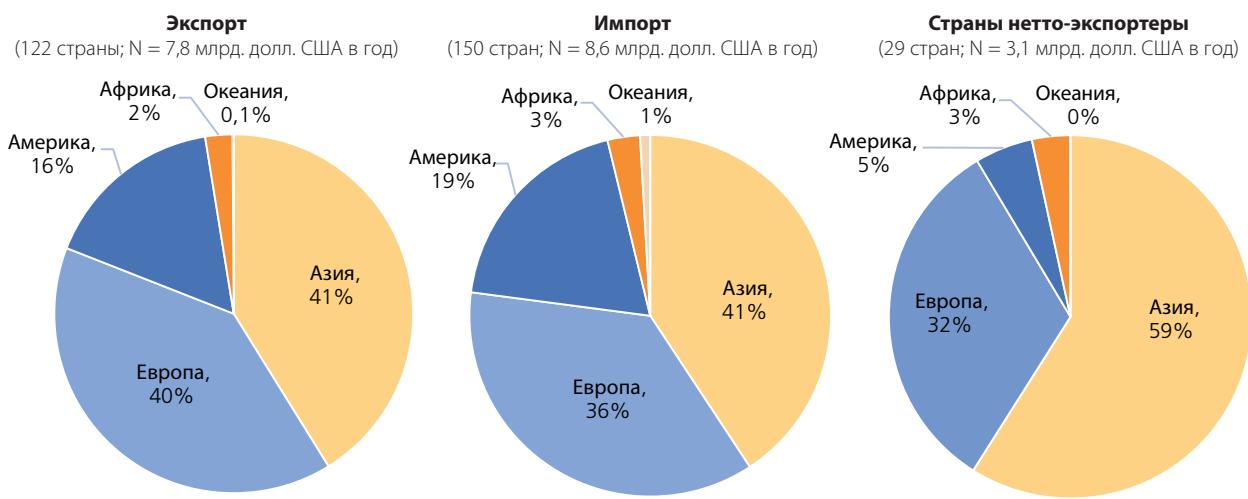
треннего спроса на химикаты и торгового сектора, на который может также оказывать влияние наличие крупных морских портов. Корреляция между объемами экспорта и импорта химических веществ – прекурсоров в 2010–2012 годах была слабее, чем для химикатов в целом, и это предполагает, что реэкспорт прекурсоров, хотя и имел место, но происходил реже в отношении химических веществ – прекурсоров, чем химикатов вообще.

Если рассматривать только "чистый экспорт" прекурсоров (то есть разницу между объемами экспорта и импорта прекурсоров), который может дать более точную картину реального производства, то данные свидетельствуют о еще более высокой концентрации такого "чистого экспорта" прекурсоров из стран Азии (59 процентов от общего объема).

Если ограничиться анализом химических веществ – прекурсоров, включенных в Таблицу I, то о самых крупных долях законного экспорта в период 2010–2012 годов сообщали, в убывающем порядке, Бельгия, Китай, Мексика, Соединенные Штаты, Индия, Германия, Нидерланды и Швейцария. Если агрегировать данные на уровне регионов, то самые крупные доли объемов экспорта и импорта веществ, перечисленных в Таблице I, пришли на Европу (44 процента экспорта и 65 процентов импорта), Азию (29 и 18 процентов соответственно) и Америку (27 и 14 процентов соответственно). Что касается чистого экспорта, то на Азию приходится 50 процентов общемирового объема (в основном на Китай, далее следует Индия) и на Америку 38 процентов (главным образом Мексику, далее Соединенные Штаты). На Европу приходится "всего лишь" 12 процентов, что отражает тот факт, что значительная доля европейского экспорта химических веществ – прекурсоров в настоящее время представляет собой "реэкспорт" импортированных веществ.

соров из числа включенных в Таблицу I над объемами их импорта. Если за какой-либо период времени объем экспорта из страны превышает объем импорта, то вероятно, что в этой стране существует местное изготовление данных веществ. Если объединить информацию из вопросников к ежегодному докладу и данные КОМТРЕЙД ООН, число "потенциальных" стран – изготовителей веществ из Таблицы I возрастет до 47. При включении в анализ всех контролируемых веществ в Таблице I и Таблице II данные КОМТРЕЙД ООН показывают, что 122 страны экспортируют прекурсоры, подпадающие под международный контроль, и 150 стран их импортируют. Если включить страны, сообщающие о внутреннем производстве прекурсоров, то потенциальное число стран, занимающихся изготавлением химических веществ – прекурсоров, возрастет до 77.

Таблица 1. Региональное распределение торговли прекурсорами, находящимися под международным контролем (Таблица I и Таблица II), 2010–2012 годы



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН (на основе классификации HS07).

b) Экономическое значение веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II

Согласно данным КОМТРЕЙД ООН, на химические вещества – прекурсоры приходится лишь небольшая доля общего рынка химических веществ. Общий объем международной торговли⁵⁹ химическими веществами – прекурсорами достиг в 2012 году примерно 9 млрд. долл. США⁶⁰, что равняется всего лишь 0,5 процента от общего объема международной торговли химическими веществами.

Хотя в Таблице I было перечислено 15 веществ, а в Таблице II только 8, на последние, согласно данным 2012 года, приходилось 93 процента международной торговли химическими веществами – прекурсорами (см. таблицу 2). По сообщениям, самые крупные объемы (законной) международной торговли приходились на толуол (40 процентов от общего объема экспорта в 2012 году) – химическое вещество, используемое в качестве растворителя (разбавителя краски), октаноповышающей присадки в бензиновом топливе и при этом используемое также в производстве кокаина. Вторыми по величине, согласно сообщениям, были объемы торговли ацетоном (22 процента), химическим веществом, широко применяемым как растворитель и используемым при производстве кокаина и героина, далее следовала серная кислота (14 процентов), используемая при изготовлении кокаина, и сульфат амфетамина, спрос на который на законном рынке определяется, помимо прочего, его использованием для производства удобрений, моющих средств, фармацевтических препаратов, инсектицидов, антифризов, взрывчатых веществ, текстиля и смазочных материалов.

59 В соответствии с определением, применяемым Комитетом, международная торговля определяется здесь как общие уровни объемов экспорта или импорта, в зависимости от того, какая величина больше. Общемировые объемы экспорта должны, по теории, быть практически равными общемировым объемам импорта, за исключением небольших различий. Однако из-за отсутствия сопоставимой отчетности существуют значительные расхождения в данных, например некоторые страны сообщают об объемах экспорта, но не все их торговые партнеры сообщают о соответствующих объемах импорта, и наоборот.

60 Данные КОМТРЕЙД ООН на октябрь 2013 года на основе классификации HS07 для химических веществ – прекурсоров и Международной стандартной торговой классификации, 3-е пересмотренное издание, для общемировых объемов импорта и экспорта химических веществ.

Экономическое значение международной торговли веществами, перечисленными в Таблице I, гораздо ниже. На прекурсоры, включенные в Таблицу I, которые находятся под более жестким контролем, приходится всего 7 процентов от объемов международной торговли прекурсорами. Выраженные в виде доли общего объема экспорта, вещества из Таблицы I составляют всего лишь 0,04 процента от всех химических веществ, торговля которыми ведется на глобальном уровне. Наиболее важным веществом в Таблице I является ангидрид уксусной кислоты, который применяется, помимо прочего, в изготовлении героина. В стоимостном выражении в законной глобальной международной торговле на него приходится около 0,4 млрд. долл. США, или примерно 4 процента от объемов мирового экспорта химических веществ – прекурсоров. Следующими по важности прекурсорами в Таблице I являются перманганат калия, участвующий в изготовлении кокаина (объем экспорта 70 млн. долл. США, или 0,8 процента от глобального экспорта химических веществ – прекурсоров) и псевдоэфедрин (63 млн. долл. США, или 0,7 процента), который используется в изготовлении метамфетамина, далее следует пиперонал (44 млн. долл. США, или 0,5 процента), применяющийся при изготовлении 3,4-метилендиокси-N-метиламфетамина (МДМА), широко известного как экстези.

c) Тенденции в законной торговле прекурсорами, включенными в Таблицу I и Таблицу II

Мировые объемы экспорта химических веществ – прекурсоров, выраженные в постоянных ценах в долларах США, выросли в период с 1996 по 2012 год почти в пять раз⁶¹. Даже с учетом инфляции эти объемы выросли за этот период в три раза.

В то же время отмечалась заметная разница между показателями торговли прекурсорами, включенными в Таблицу I и Таблицу II. Если экспорт химических веществ – прекурсоров из Таблицы II вырос за 1996–2012 годы в три с половиной раза в постоянных ценах, выраженных в долларах США, то

61 Последующий анализ международной торговли будет основан, если не указано иное, на информации, содержащейся в КОМТРЕЙД ООН. Эти данные имеют преимущество, поскольку они легко доступны и, в отличие от данных о торговле, представляемых Комитету государствами-членами, на них не распространяются условия конфиденциальности.

Таблица 2. Международная торговля химическими веществами – прекурсорами, 2012 год

Используются в изготовлении	Химическое вещество	Список	Законный экспорт (млн. долл. США)	Как процент глобального экспорта прекурсоров	Законный импорт (млн. долл. США)	Как процент глобального импорта прекурсоров
Кокаин	Перманганат калия	Таблица I	70,3	0,8	56,7	0,7
Героин, превращение фенилуксусной кислоты в Ф-2-П и превращение антраниловой кислоты в N-ацетилантраниловую кислоту	Ангидрид уксусной кислоты	Таблица I	361,8	4,49	415,4	4,8
	Эфедрин	Таблица I	10,0	0,1	7,5	0,1
	Псевдоэфедрин	Таблица I	63,3	0,8	51,2	0,6
	Ф-2-П	Таблица I	2,9	0,04	2,8	0,03
	Фенилуксусная кислота	Таблица I	11,3	0,1	28,4	0,3
	Норэфедрин	Таблица I	2,2	0,03	1,2	0,01
	3,4-МДФ-2-П	Таблица I	0,3	0,00	0,3	0,00
	Пиперонал	Таблица I	44,1	0,5	42,7	0,5
	Сафрол	Таблица I	0,06	0,0	0,05	0,0
	Изосафрол	Таблица I	3,8	0,05	2,8	0,03
	Лизергиновая кислота	Таблица I	0,6	0,01	0,8	0,01
Диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД)	Эрготамин	Таблица I	3,6	0,04	5,7	0,07
	Эргометрин	Таблица I	0,7	0,01	1,0	0,01
	N-ацетилантраниловая кислота	Таблица I	1,3	0,02	0,8	0,01
Метаквалон	Антраниловая кислота	Таблица II	12,1	0,1	5,2	0,1
Фенциклидин	Пиперидин	Таблица II	432,6	5,2	420,0	4,8
Кокаин	Толуол	Таблица II	3 273,3	39,5	3 208,4	36,8
	Метилэтилкетон	Таблица II	711,5	8,6	768,4	8,8
	Ацетон	Таблица II	1 794,4	21,7	1 881,0	21,6
	Этиловый эфир	Таблица II	27,1	0,3	28,7	0,3
Кокаин и героин	Серная кислота	Таблица II	1 144,9	13,8	1 455,1	16,7
Кокаин и сульфат амфетамина	Соляная кислота	Таблица II	308,0	3,7	330,1	3,8
Кокаин, героин, метамфетамин, экстези и фенциклидин		Таблица I	574,0		616,0	7,1
Прекурсоры, находящиеся под международным контролем		Таблица II	7 703,9		8 096,7	92,9
		Таблица I и Таблица II	8 280,0		8 713,9	100,0
Все химические вещества			1 764 429		1 764 429	
Прекурсоры как процент общего объема международной торговли химическими веществами			0,5		0,5	

Источник: данные КОМТРЕЙД ООН на октябрь 2013 года (на основе классификации HS07 для химических веществ – прекурсоров и Международной стандартной торговой классификации, 3-е пересмотренное издание, для общемировых объемов импорта и экспорта химических веществ).

рост экспорта веществ из Таблицы I, находящихся под более жестким контролем, составил 35 процентов (см. рис. 12).

2. Незаконный оборот веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II

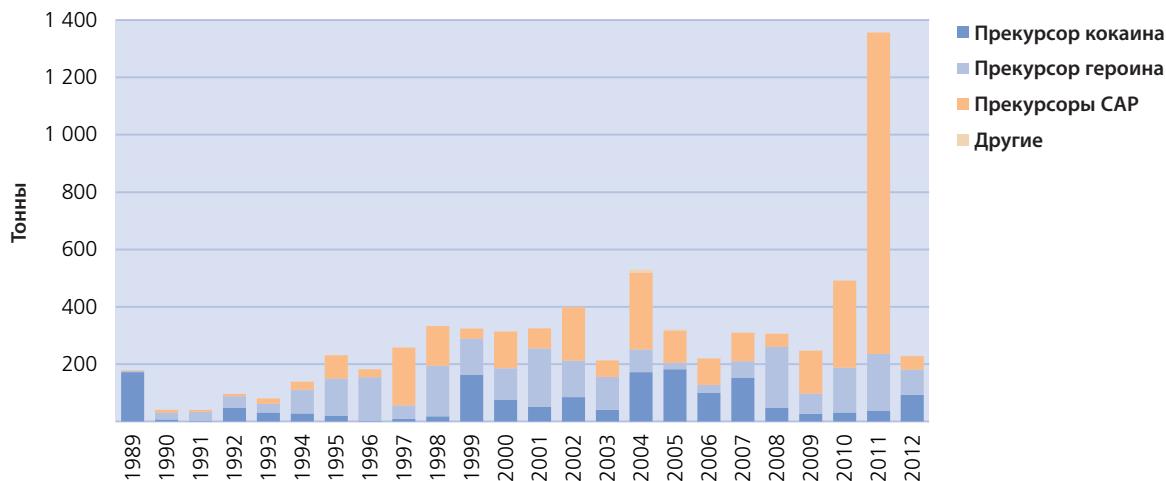
Изучать незаконный оборот химических веществ – прекурсоров можно также путем анализа статистических данных об изъятиях, хотя они могут отражать различные варианты действий правоохранительных органов и изменения в схемах незаконного оборота. Информация об изъятиях дает также лишь частичное представление о незаконном обороте прекурсоров, поскольку деятельность правоохранительных органов в этой области направлена на предотвращение утечки (например, путем приостановки подозрительных поставок) и выявление подпольных лабораторий.

В сравнении с изъятиями всех наркотических средств изъятия прекурсоров сосредоточены в меньшем числе стран и являются результатом меньшего числа операций. Зачастую они являются результатом совместных международных операций и в каждом случае характеризуются изъятием больших объемов веществ. Число правительств, сообщающих о таких

Рис. 12. Мировой объем экспорта химических веществ – прекурсоров в постоянных ценах 2012 года, выраженных в долларах США, 1996–2012 годы

Источник: данные КОМТРЕЙД ООН (на основе классификации HS96).

Рис. 13. Мировые объемы изъятий веществ, входящих в Таблицу I, в тоннах, 1989–2012 годы



Примечание: предварительные данные за 2012 год; после поступления дополнительной информации цифры могут увеличиться.

Прекурсор кокаина: перманганат калия.

Прекурсор героина: ангидрид уксусной кислоты.

Прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда: Ф-2-П, фенилуксусная кислота, эфедрин, псевдоэфедрин, норэфедрин, 3,4-МДФ-2-П, сафрол, изосафрол и пиперонал.

Другие: лизергиновая кислота, эргометрин, эрготамин и N-ацетилантраниловая кислота.

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год (и за предыдущие годы).

изъятиях, относительно невелико, хотя и постепенно растет – с 37 в 2002 году до 61 в 2012 году⁶², что свидетельствует об улучшении контроля над прекурсорами, а также о большей географической распространности контрабанды прекурсоров. В то же время число правительств, сообщивших об изъятиях прекурсоров, по-прежнему составляет только половину от числа тех правительств, которые сообщили об изъятиях наркотических средств (124 в 2012 году). За период 2002–2012 годов 96 правительств сообщили об изъятиях прекурсоров, тогда как об изъятиях наркотических средств сообщили 146 правительств⁶³.

Поскольку число произведенных изъятий прекурсоров невелико, для них характерны серьезные годичные колебания, что затрудняет интерпретацию данных анализа тенденций и зачастую делает ее достаточно спорной.

Годичные колебания, очень значительные для показателей изъятий прекурсоров, входящих в Таблицу I, достигли пика в 2011 году, что в основном отражает масштабный рост изъятий фенилуксусной кислоты и ее производных, являющихся прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда⁶⁴, а также рост изъятий ангидрида уксусной кислоты, перманганата калия, эфедрина и сафROLA.

В то же время предварительные данные за 2012 год демонстрируют самые низкие показатели изъятий веществ, входящих в Таблицу I, за последние два десятилетия (см. рис. 13). В основном сообщалось о сокращении изъятий фенилуксусной кислоты и ангидрида уксусной кислоты. Отчасти это сокращение отражает также тот факт, что

информация об изъятиях поступила еще не от всех стран, то есть совокупные показатели еще могут вырасти. В 2012 году выросли показатели изъятий перманганата калия, некоторых прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и прекурсоров диэтиламида лизергиновой кислоты (эрготамина, лизергиновых кислот).

Для изъятий веществ, входящих в Таблицу II, характерна другая картина. Общие объемы изъятия таких веществ достигали пика в 2002 и 2004 годах (см. рис. 14). Пиковый показатель 2002 года в основном был результатом изъятий ацетона, тогда как пиковый показатель 2004 года был связан с изъятиями соляной кислоты. С тех пор общие объемы изъятий не достигали таких высоких уровней. В основном, за исключением этих двух пиковых значений, базовая тенденция оставалась стабильной. Это не соответствует тенденциям в международной законной торговле этими веществами, которая за последние два десятилетия значительно выросла. В последние годы среди изъятий веществ, входящих в Таблицу II, преобладали главным образом изъятия серной кислоты и/или ацетона. В период 1990–2012 годов на изъятия веществ, входящих в Таблицу II, приходилось, в весовом выражении, почти 98 процентов всех изъятий химических веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1988 года.

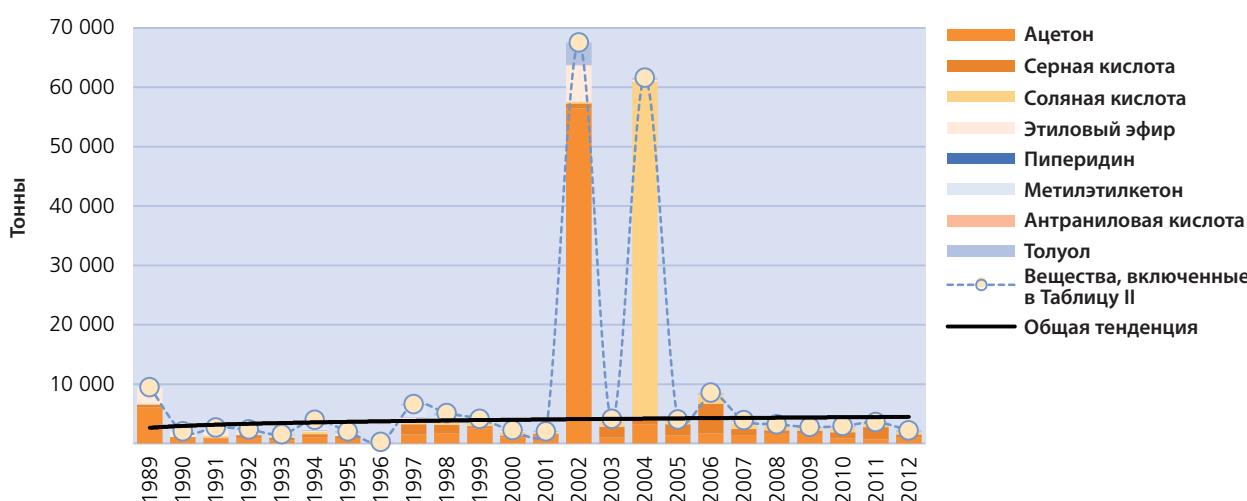
Региональное распределение изъятий веществ, входящих в Таблицу I и Таблицу II, свидетельствует о концентрации их на Американском континенте, далее, в зависимости от используемых временных рамок, следует либо Европа, либо Азия. О самых крупных общих изъятиях прекурсоров, в весовом выражении, в период 2002–2012 годов сообщали страны Северной Америки (59 процентов от общего объема), далее следует Южная Америка (12 процентов), Европа (4 процента) и Азия (3 процента). На Африку приходится 0,05 процента, а на регион Океании – 0,02 процента.

Если ограничить анализ не столь давним периодом (2007–2012 годы), самые крупные изъятия были произведены в Южной Америке (60 процентов от общего объема), далее следуют Северная Америка (17 процентов), Азия (15 про-

62 Число стран, сообщивших Комитету об изъятиях прекурсоров, входящих в Таблицу I, выросло с 32 в 2002 году до 51 в 2012 году; за тот же период число стран, сообщивших об изъятиях прекурсоров, входящих в Таблицу II, выросло с 28 до 45.

63 Данные из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

64 Пик показателей был достигнут в 2011 году вследствие проведения международной операции "Фенилуксусная кислота и ее производные", осуществленной под эгидой проекта "Призма", занимающегося прекурсорами синтетических наркотических средств.

Рис. 14. Мировые объемы изъятий веществ, включенных в Таблицу II, в весовом выражении, 1989–2012 годы

Примечание: предварительные данные за 2012 год; после поступления дополнительной информации цифры могут увеличиться.

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год (и за предыдущие годы).

центов, из которых основная доля изъятий (13 процентов от общемирового объема) была произведена в Восточной и Юго-Восточной Азии) и Европа (8 процентов). Изъятия в регионе Океании составили 0,1 процента, а в Африке – 0,04 процента от общего объема.

F. ОСНОВНЫЕ ПРЕКУРСОРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

1. Основное химическое вещество, используемое при изготовлении кокаина: перманганат калия

a) Использование

Перманганат калия обладает широким спектром законного применения, в основном благодаря своему свойству выступать в качестве окисляющего вещества в химических реакциях. Он используется как дезинфицирующее средство для рук; для лечения дерматита, грибковых инфекций и язв полости рта; для обеспечения сохранности фруктов и дезинфекции овощей; обработки питьевой воды и сточных вод, а также в качестве окислителя и реактива при синтезе различных органических соединений. Значительные объемы этого вещества требуются для синтеза аскорбиновой кислоты (используемой для изготовления таблеток витамина С) и сахарина (искусственного подсластителя). Растворы перманганата калия с перекисью водорода использовались в двигателях ракет⁶⁵ и до сих пор применяются в двигателях торпед.

Перманганат калия применяется также при незаконном изготовлении кокаина. Он используется в процессе переработки кокаиновой пасты в кокаиновое основание и играет важную роль в дальнейшем процессе, обеспечивая надлежащую кристаллизацию гидрохлорида кокаина и, в конце концов, получение высококачественного кокаина⁶⁶.

65 Josef Köhler and others, *Explosivstoffe* (Wiley-VCH, July 2008).

66 H. L. Schlesinger, "Topics in the chemistry of cocaine", в *Bulletin on Narcotics*, Issue 1 (1985), pp. 63-78.

b) Международная торговля

Мировые объемы экспорта перманганата калия (согласно данным КОМТРЕЙД ООН) составили в 2012 году 25 400 тонн, превысив зарегистрированные мировые объемы импорта (17 500 тонн)⁶⁷. Это указывает на несоответствия в представленной торговой статистике и на возможное занижение данных об импорте.

В стоимостном выражении мировые объемы экспорта перманганата калия составили в 2012 году чуть больше 70 млн. долл. США (что равно 0,004 процента мирового объема экспорта химических веществ в 2012 году), превысив показатель в 23 млн. долл. США 1996 года (см. рис. 15).

В период 2007–2012 годов в общей сложности 66 правительств сообщили об экспорте перманганата калия, при этом об импорте сообщило 141 правительство. В этот период общий объем экспорта составлял 55,3 млн. долл. США в год. Крупнейшими экспортерами были: Китай (54 процента от общего показателя), далее Соединенные Штаты (14 процентов), Бельгия (11 процентов) и Индия (7 процентов).

Крупнейшим импортером этого вещества в Южной Америке в тот период была Бразилия, объем импорта которой составлял около 1000 тонн в год, при этом более 90 процентов этого объема было произведено в Китае. Ежегодные объемы законного импорта в три основные страны – производителя кокаина были гораздо ниже: 45 тонн в Перу, 29 тонн в Колумбию и 6 тонн в Многонациональное Государство Боливия. Количество перманганата калия, необходимого (385 тонн в год) для изготовления запрещенного кокаина⁶⁸, составляет довольно значительную величину в сравнении с ежегодным общим объемом законного импорта в размере 1500 тонн в Южную Америку, Центральную Америку и страны Карибского бассейна в период 2007–2012 годов, и это позволяет предположить, что утечка с законного рынка происходит до того, как это вещество достигает этого региона и/или что оно производится в подпольных лабораториях в самих странах Андского региона⁶⁹.

67 Если представленные данные точны, общие объемы импорта и экспорта на глобальном уровне должны быть равными в весовом выражении.

68 См. расчеты в подразделе 1 а) раздела G, ниже.

69 Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год.



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН.

с) Незаконный оборот

После первоначально высоких объемов изъятий перманганата калия в 1989 году, когда на это вещество был распространен международный контроль, в течение последующих десяти лет показатели изъятий оставались довольно скромными. Их резкий рост последовал в 1999 году после проведения операции "Пурпур" (начатой под эгидой Международного комитета по контролю над наркотиками в апреле 1999 года), в ходе которой основное внимание уделялось отслеживанию маршрутов перемещения поставок перманганата калия, что привело к временному дефициту этого химического вещества в Андском регионе. В результате стали использоваться альтернативные вещества, и владельцы кокаиновых лабораторий (особенно в Колумбии) начали экспериментировать с незаконным производством перманганата калия в подпольных лабораториях. Впоследствии значительные изъятия были произведены в период 2004–2007 годов в рамках операции "Сплоченность". Как следствие, объемы изъятий снизились одновременно со снижением мирового производства кокaina и резким снижением уровней чистоты в Северной Америке; такая ситуация продолжалась до 2009 года, и показатели объемов оставались на низком уровне до 2012 года, когда они вновь начали резко расти (см. рис. 16).

В 2002–2012 годах 39 правительств представили сообщения об изъятиях перманганата калия, в том числе 31 правительство в период 2007–2012 годов. Среднегодовые мировые объемы изъятий этого вещества составили в 2007–2012 годах 65 тонн, что равняется 0,3 процента мировых объемов законного экспорта этого вещества.

88 процентов изъятий приходится на Южную Америку, что отражает факт использования этого вещества в незаконном изготовлении кокaina в Андском регионе, далее следует Азия (9 процентов), главным образом Китай (8 процентов от общемировых объемов изъятий). Основная масса изъятий, произведенных в Китае, имела место в 2012 году, что свидетельствует об улучшении мер контроля в этой стране. Международный комитет по контролю над наркотиками сообщил, что более трех четвертей всех предварительных уведомлений об экспорте перманганата калия в 2011 году были выданы Китаем, далее следуют Соединенные Штаты и Индия⁷⁰.



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год (и предыдущие годы).

О самых крупных изъятиях, произведенных во всем мире, сообщила Колумбия (80 процентов в период 2007–2012 годов), далее – на Американском континенте – Многонациональное Государство Боливия (4 процента) и Перу (2 процента). Среднегодовые показатели изъятий в Колумбии сократились в 2007–2012 годах вдвое по сравнению с периодом 2002–2006 годов, в то же время в Перу они возросли более чем в три раза, а в Многонациональном Государстве Боливия выросли в 27 раз⁷¹. Такая динамика отражает сокращение производства кокaina в Колумбии, а также растущее значение Многонационального Государства Боливия и Перу не только как стран выращивания коки⁷², но и как стран – производителей кокaina⁷³.

Есть основания полагать, что в Андском регионе нелегально производятся значительные объемы перманганата калия.

71 Показатели изъятий перманганата калия в Многонациональном Государстве Боливия резко выросли в период между 2006 (104 кг) и 2011 годом (9914 кг), прежде чем резко снизиться в 2012 году (954 кг). Эти тенденции совпали с процессом ликвидации лабораторий по производству кокаинового основания и гидрохлорида в этой стране, когда число ликвидированных лабораторий выросло с 645 в 2000 году до 2622 в 2005 году, 4074 в 2006 году и 5299 в 2011 году, прежде чем сократиться до 4508 в 2012 году (UNODC, *Estado Plurinacional de Bolivia: Monitoreo de Cultivos de Coca 2012* (July 2013)).

72 В период с 2000 по 2012 год средняя годовая площадь выращивания коки сократилась в Колумбии на 71 процент или на 18 процентов, если взять период 2007–2012 годов в сравнении с 2002–2006 годами. В то же время в Перу она выросла в 2000–2012 годах на 39 процентов или на 23 процента, если взять период 2007–2012 годов в сравнении с 2002–2006 годами, а в Многонациональном Государстве Боливия – на 73 процента в 2000–2012 годах или на 15 процентов, если взять период 2007–2012 годов в сравнении с 2002–2006 годами (см. главу I настоящего издания и предыдущие *Всемирные доклады о наркотиках*).

73 Количество ликвидированных лабораторий по изготовлению кокаиновой пасты, кокаинового основания и по кристаллизации кокaina выросло в Многонациональном Государстве Боливия с 3093 единиц в 2007 году до 5299 единиц в 2011 году. Аналогичным образом количество ликвидированных лабораторий по изготовлению кокаиновой пасты и кокаинового основания в Перу выросло с 649 в 2007 году до 1498 в 2011 году, при этом количество лабораторий по кристаллизации кокaina в Колумбии выросло с 16 в 2007 году до 21 в 2010 году и составляло 19 в 2011 году. В отличие от этих стран, количество лабораторий по изготовлению кокаиновой пасты / основания в Колумбии снизилось с 3174 в 2008 году до 2200 в 2011 году, при этом количество ликвидированных лабораторий по кристаллизации кокaina в Колумбии снизилось за этот же период с 296 до 200 (UNODC, Colombia, *Monitoreo de Cultivos de Coca 2011* и за предыдущие годы; Peru, *Monitoreo de Cultivos de Coca 2011* и за предыдущие годы; и *Estado Plurinacional de Bolivia, Monitoreo de Cultivos de Coca 2011* и за предыдущие годы).

В 2011 году власти Колумбии ликвидировали семь лабораторий, производивших это вещество; в 2012 году было ликвидировано восемь таких лабораторий⁷⁴. Международный комитет по контролю над наркотиками приводит оценки, свидетельствующие о том, что от 60 до 80 процентов перманганата калия, используемого в Колумбии, в настоящее время получается благодаря незаконному изготовлению этого вещества с применением в качестве исходного материала двуокиси марганца⁷⁵. Операции по отслеживанию источников также указывают на то, что перманганат калия перенаправляется из внутренних каналов распределения за границу, а затем ввозится контрабандным путем в страны Андского региона и/или что используются альтернативные химические вещества⁷⁶.

В 2007–2012 годах изъятия меньших объемов производились также в Аргентине, Боливианской Республике Венесуэла, Бразилии, Чили, Эквадоре, то есть в странах, граничащих с тремя основными странами – производителями кокаина. В 2013 году небольшие объемы были также обнаружены в ликвидированных лабораториях по производству кокаина в Доминиканской Республике и Панаме⁷⁷.

2. Основное химическое вещество, используемое при изготовлении героина: ангидрид уксусной кислоты

a) Использование

Ангидрид уксусной кислоты используется в химической и фармацевтической промышленности в основном как ацетилирующее и обезвоживающее средство. Это реактив разнопланового действия и применяется среди прочего в производстве аспирина и превращении целлюлозы в ацетилцеллюлозу, вещество, используемое для изготовления фотопленки, клейкой ленты, синтетических волокон и оправ для очков. Он также применяется в качестве консерванта для древесины, при полировке металлов и в производстве тормозной жидкости, красителей и взрывчатых веществ.

Кроме этого, ангидрид уксусной кислоты применяется для изготовления героина и, в меньшей степени, для изготовления других наркотических средств, например метаквалона, или для превращения фенилуксусной кислоты в Ф-2-П. Синтез героина, известного также как "диацетилморфин", представляет собой простую одноступенчатую реакцию ацетилирования морфина с использованием ангидрида уксусной кислоты⁷⁸.

b) Международная торговля

Оценки ежегодного законного производства ангидрида уксусной кислоты колеблются от 1,1 млн. тонн (2011 год)⁷⁹ до 2,13 млрд. литров, или 2,3 млн. тонн⁸⁰, в год. По самой

последней оценке Международного комитета по контролю над наркотиками, этот показатель составляет около 1,5 млн. тонн в год⁸¹.

Мировые объемы экспорта ангидрида уксусной кислоты в 2012 году достигли 397 тыс. тонн, при этом мировые объемы импорта составили 414 тыс. тонн, и это дает основание предполагать, что на международную торговлю приходится около 28 процентов мирового объема производства этого вещества. В период 1996–2012 годов мировые объемы законного экспорта ангидрида уксусной кислоты выросли в реальном выражении на 80 процентов (см. рис. 17). Это меньше показателя роста экспорта химической продукции в целом.

Рис. 17. Мировые объемы экспорта ангидрида уксусной кислоты, 1996–2012 годы



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН (на основе HS96).

В период 2007–2012 годов 118 правительств сообщили об импорте ангидрида уксусной кислоты и 45 проинформировали об экспорте этого вещества. Крупнейшими экспортёрами в Азии были Китай и Япония; в Северной Америке – Соединенные Штаты и Мексика и в Европе – Бельгия и Нидерланды. В плане "чистого экспорта" лидирует Северная Америка (Мексика, далее Соединенные Штаты).

В то же время, судя по официальным сообщениям, законный ввоз этого вещества в страны Юго-Западной Азии был невелик. Не осуществлялся законный ввоз в Афганистан. Согласно данным КОМТРЕЙД ООН, показатели законного ввоза в Пакистан резко сократились с 149 кг в 2008 году до 14 кг в 2012 году. Это гораздо ниже потребностей индустрии опиатов Афганистана. Никаких сообщений о законном импорте ангидрида уксусной кислоты не поступало из Исламской Республики Иран или каких-либо других стран, граничащих с Афганистаном (за исключением Китая). При этом подпольное производство героина и изъятия ангидрида уксусной кислоты в Западной Азии, особенно в Афганистане, были значительными. Это говорит о том, что большая часть ангидрида уксусной кислоты, предназначенная для этого субрегиона, поступает в результате утечки, происходящей за его пределами⁸².

74 Данные из вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

75 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 97.

76 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 95.

77 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 98.

78 United Nations International Drug Control Programme, *Recommended Methods for Testing Opium, Morphine and Heroin* (New York, 1998), p. 7.

79 "Acetic Acid Global Market to 2020" (GBI Research, 1 February 2013). Доступно на сайте www.companiesandmarkets.com. См. также www.plastemart.com/Plastic-Technical-Article.asp?LiteratureID=1918&PageID=global-acetic-acid-market-estimated-15.5-million-tons-2020.

80 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, вставка 1. Один килограмм ангидрида уксусной кислоты эквивалентен 0,926 литра этого вещества.

81 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 106.

82 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункты 109–112.

В Азии об относительно крупных объемах импорта ангидрида уксусной кислоты в 2007–2012 годах сообщали Китай (24 400 тонн в год), Республика Корея (10 600 тонн), Сингапур (6700 тонн), Таиланд (4000 тонн) и Индия (1200 тонн). Исторически крупнейшим импортером в Юго-Восточной Европе была Турция (1400 тонн в год), служившая важным перевалочным пунктом для организации утечки ангидрида уксусной кислоты из Европы и ввоза ее контрабандой в Афганистан. В течение этого же периода об относительно крупных объемах экспорта в Азии сообщали Саудовская Аравия (17 100 тонн в год), Объединенные Арабские Эмираты (15 800 тонн)⁸³, Китай (11 400 тонн), Япония (8200 тонн), Сингапур (5700 тонн) и Индия (2300 тонн).

c) Незаконный оборот

После роста объемов изъятий ангидрида уксусной кислоты в 1990-е годы и пика этого показателя в 2001 году, достигнутого в результате осуществления операции "Топаз" (которая началась в конце 2000 года), показатели изъятий резко упали в первые несколько лет нового тысячелетия, возможно, вследствие запоздалой реакции на запрет культивирования опийного мака в Афганистане в 2001 году, а затем вновь возросли, когда контроль над прекурсорами получил новый импульс после начала осуществления в 2006 году операции "Сплоченность". Несмотря на то что объемы изъятий в 2012 году снизились, основная тенденция, по всей видимости, остается повышательной (см. рис. 18).

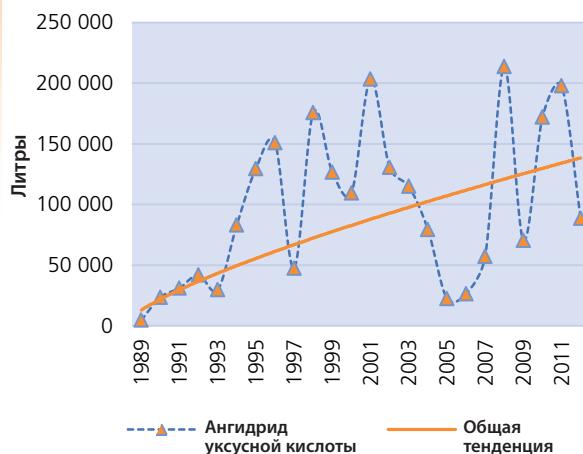
В период 2002–2012 годов об изъятиях ангидрида уксусной кислоты сообщили 43 правительства. Мировой среднегодовой объем изъятий в 2007–2012 годах составил приблизительно 131 тыс. литров, что равно всего лишь 0,03 процента от мирового объема импорта.

Крупнейшие изъятия были произведены в "Западной Азии"⁸⁴ (34 процента от общемирового показателя), что в основном отражает изъятия, произведенные в Афганистане (22 процента от общемирового показателя).

В Афганистане не ведется законная торговля ангидридом уксусной кислоты и отсутствует ее производство. Несмотря на это, значительные количества этого вещества путем утечки выводятся ежегодно из законных каналов внутренней торговли в других странах и затем ввозятся контрабандным путем в Афганистан⁸⁵.

Страны, расположенные вблизи Афганистана, подвергаются особому риску стать мишенью для получения и незаконного вывоза ангидрида уксусной кислоты в Афганистан. "Это в особенности относится к Китаю, Индии, Исламской Республике Иран и Узбекистану – странам, которые производят ангидрид уксусной кислоты, или странам, в которых имеются значительные объемы этого вещества из-за внутренней или международной торговли им"⁸⁶, а также к Ираку⁸⁷. Два

Рис. 18. Мировые объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты, 1989–2012 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год (и предыдущие годы).

последних крупных изъятия, произведенных в Пакистане⁸⁸ и Исламской Республике Иран⁸⁹, свидетельствуют о том, что эти страны продолжают использоватьсь в качестве стран транзита для таких поставок.

О других крупнейших изъятиях поступили сообщения из стран Европы⁹⁰ (27 процентов от общего объема изъятий за 2007–2012 годы). Самые крупные изъятия, в порядке убывания, были произведены в Словении, Венгрии, Российской Федерации, Болгарии и Словакии.

В течение 2002–2012 годов Турция сообщала о регулярных изъятиях ангидрида уксусной кислоты, местом происхождения которой были, как правило, страны Западной и Центральной Европы⁹¹. Общие объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты в Турции свидетельствуют о понижательной тенденции, что, возможно, отражает снижение значения Европы как региона-источника.

Изъятия в Северной Америке, которые составили 26 процентов от мирового показателя в 2007–2012 годах, были произведены главным образом в Мексике (15 процентов от общемирового показателя) и Соединенных Штатах (11 процентов). Такие изъятия все теснее увязывались с незаконным изготовлением метамфетамина, и их объем вырос после 2009 года.

and chemicals frequently used in the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances, New York 2013, p. 25).

88 В середине 2013 года, например, было изъято 15 тонн ангидрида уксусной кислоты, следовавших транзитом через Пакистан по пути в Афганистан (Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 111).

89 Свежим примером может служить поставка партии в 17,8 тонны ангидрида уксусной кислоты из Китая через Исламскую Республику Иран в Афганистан, которая была изъята властями Ирана в июне 2013 года (Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 111).

90 Согласно классификации Международного комитета по контролю над наркотиками, Турция не входит в число европейских стран.

91 Одним из случаев самых крупных изъятий была конфискация в Турции в декабре 2010 года 17 тонн ангидрида уксусной кислоты, находившихся в автоцистерне, которая была загружена химическими веществами в Словакии и которая официально, как утверждалось, перевозила дезинфицирующие средства.

83 Эта цифра отражает огромный показатель экспорта, равный 94 749 тонн ангидрида уксусной кислоты, в 2008 году и отсутствие сообщений об экспорте за другие годы.

84 Согласно классификации Комитета, Западная Азия включает страны Ближнего и Среднего Востока, Центральной Азии, Турцию и страны Закавказья.

85 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 106.

86 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 112.

87 В январе 2012 года власти Ирака возражали против поставки 32 тонн ангидрида уксусной кислоты из Китая (INCB, 2012 *Precursors*

Изъятия в Восточной и Юго-Восточной Азии в 2007–2012 годах составили 11 процентов от мирового показателя за этот период, в основном отражая изъятия, произведенные в Китае (8 процентов от мирового объема изъятий), далее следовали Республика Корея и Япония. Единственной другой страной Юго-Восточной Азии, сообщившей о ежегодных изъятиях в период 2002–2010 годов, была Мьянма, второй крупнейший производитель опия в мире.

Как сообщает Международный комитет по контролю над наркотиками, "хотя изъятия являются важным показателем уровня активности организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, важно отметить, что они также являются показателем обнаруженных успешно организованных утечек из каналов законной торговли. Система международного контроля над прекурсорами в основном нацелена на предотвращение утечки. Сравнительные данные о приостановленных, задержанных или подозрительных поставках показывают, что, хотя объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты составили в период с 2008 по 2011 год 551 тыс. литров, поставки практически вдвое большего объема – 943 тыс. литров – были либо приостановлены, либо задержаны (всего 761 тыс. литров), либо признаны подозрительными (182 тыс. литров) с помощью онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online system)⁹².

3. Основные прекурсоры метамфетамина: эфедрин и псевдоэфедрин

a) Использование

Эфедрин и/или псевдоэфедрин являются основными прекурсорами, используемыми в изготовлении метамфетамина на протяжении многих лет. Кроме того, они используются в незаконном изготовлении меткатинона, еще одного стимулятора амфетаминового ряда.

Эфедра, известная в традиционной китайской медицине как má huáng, содержит как эфедрин, так и псевдоэфедрин. Ее использование в лечении астмы и бронхита, а также в качестве стимулятора документально подтверждается со временем династии Хань (206 год до н. э. – 220 год н. э.)⁹³. Законные применения эфедрина в качестве фармацевтического продукта включают лекарство от кашля (бронхолитические средства), при этом псевдоэфедрин нередко входит в состав средств против заложенности носа. В сочетании с прометазином эфедрин используется для подавления приступов морской болезни. Эфедрин также включен в перечень основных лекарственных средств ВОЗ "для спинномозгового обезболивания во время родов с целью предупреждения гипотонии"⁹⁴. Кроме того, препараты эфедрина продаются в качестве пищевых добавок или таблеток для похудения и снижения массы жировой ткани.

⁹² Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 115.

⁹³ Woodburne Levy and Kavita Kalidas, "Use of addictive medications and drugs in athletics", in *Principles of Addictions and the Law: Applications in Forensic, Mental Health, and Medical Practice*, Norman S. Miller, ed., (Academic Press, 2010), pp. 307-308.

⁹⁴ Всемирная организация здравоохранения, *Примерный перечень основных лекарственных средств: 18-й перечень* (апрель 2013 года).

В общей сложности 113 правительств сообщили Комитету о законных потребностях⁹⁵ в эфедрине, и 108 сообщили о потребностях в псевдоэфедрине (всего сообщения прислали 153 правительства)⁹⁶. Основной спрос на эти вещества приходится на псевдоэфедрин (см. рис. 19). Самый масштабный законный спрос на эти вещества отмечен в Азии (60 процентов от общего количества), далее следовал Американский континент (18 процентов), Европа (13 процентов), Африка (8 процентов) и регион Океании (0,4 процента). Крупнейшими единными рынками эфедрина и псевдоэфедрина в объемных показателях являлись Индия (18 процентов от мирового объема) и Китай (17 процентов), далее – Соединенные Штаты (13 процентов), Соединенное Королевство (4,2 процента), Республика Корея (3,9 процента), Швейцария (3,3 процента), Пакистан (3,2 процента), Египет (3,1 процента), Сингапур (2,9 процента), Индонезия (2,7 процента), Исламская Республика Иран (2,5 процента), Сирийская Арабская Республика (2,3 процента) и Нигерия (1,5 процента)⁹⁷.

Рис. 19. Законные потребности в эфедрине и псевдоэфедрине, 2012 год (или последний год, по которому имеются данные)



Примечание: на основе информации, полученной от 153 правительств.

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, приложение II.

⁹⁵ "Среднегодовые законные потребности в эфедрине и псевдоэфедрине включают количества этих веществ, которые могут быть произведены внутри страны и/или импортированы в страну для обеспечения достаточных поставок каждого из этих веществ для расчетных медицинских, научных, исследовательских и промышленных нужд, законных потребностей в экспорте и создании и поддержании резервных запасов" (International Narcotics Control Board, "Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for ephedrine and pseudoephedrine". Доступно на сайте www.incb.org/incb/en/precursors/precursors/tools_and_kits.html).

⁹⁶ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, приложение II.

⁹⁷ Там же.

b) Международная торговля

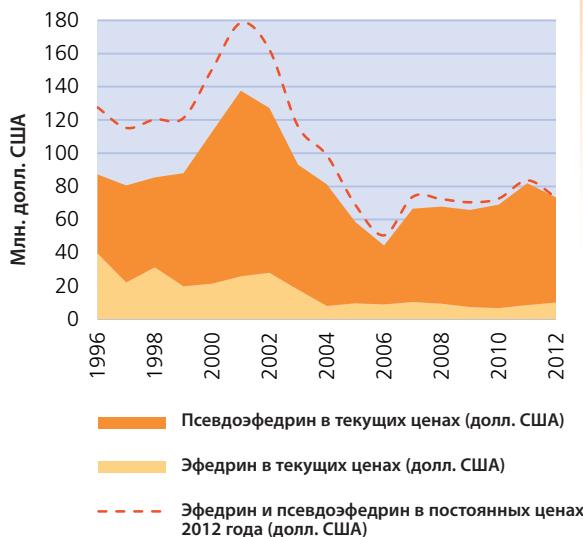
В период 1996–2012 годов объемы глобальной международной торговли эфедрином и псевдоэфедрином сократились (см. рис. 20).

В 2007–2012 годах мировые показатели экспорта эфедрина составляли в среднем 133 тонны в год или приблизительно половину зарегистрированных объемов импорта (264 тонны в год). Это несоответствие еще раз подчеркивает наличие проблем с представлением статистических данных о торговле.

В 2007–2012 годах тридцать правительств сообщили об экспорте эфедрина и 92 – о его импорте. О самых крупных объемах экспорта эфедрина сообщила Индия (59 процентов). О самых крупных объемах импорта сообщили Соединенные Штаты (20 процентов) и Египет (19 процентов), далее следуют Республика Корея (8 процентов) и Нигерия (6 процентов).

В среднем мировой объем экспорта псевдоэфедрина в период 2007–2012 годов составил 1136 тонн в год, превысив объем импорта (863 тонны в год). Об экспорте псевдоэфедрина за этот период сообщили 35 правительств, а об импорте – 96 правительств. Сообщения о самых крупных объемах экспорта представила Индия (52 процента от мирового объема), далее следуют Германия и Китай. Согласно данным Государственного департамента Соединенных Штатов, провинция Китая Тайвань фактически в период 2009–2011 годов являлась третьим крупнейшим в мире экспортером псевдоэфедрина⁹⁸. Самые крупные объемы импорта псевдоэфедрина в 2007–2012 годах были зарегистрированы в Соединенных Штатах (25 процентов), далее следовал Египет (8 процентов).

Рис. 20. Мировые объемы экспорта эфедрина и псевдоэфедрина, 1986–2012 годы



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН.

98 United States Department of State, Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. I (March 2013), глава "Chemical controls". См. также аналогичные доклады за предыдущие годы.

c) Незаконный оборот

Несмотря на то что в общих показателях изъятий прекурсоров, используемых в изготовлении метамфетамина и амфетамина (см. рис. 21), наблюдалась заметная повышательная тенденция, ситуация с "традиционными" метамфетаминовыми прекурсорами, эфедрином и псевдоэфедрином, была иной.

Мировые показатели изъятий эфедрина и псевдоэфедрина, достигшие пика во второй половине 1990-х годов и вновь в 2004 году, в последующие годы начали снижаться (см. рис. 22).

Первоначальный рост изъятий шел параллельно с сообщениями о резком росте подпольного изготовления метамфетамина начиная с середины 1990-х годов. Снижение их в последующие годы, по-видимому, является следствием ужесточения контроля над этими веществами, а также появления альтернативных химических веществ – прекурсоров, таких как фенилуксусная кислота и некоторые другие химические вещества, не подпадающие под международный контроль. Кроме того, данные показывают, что в последние годы выросло использование фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин⁹⁹.

В период 2002–2012 годов об изъятиях эфедрина сообщили 54 правительства, а об изъятиях псевдоэфедрина – 50 правительств. В 2007–2012 годах общий объем изъятий обоих веществ в среднем составлял в год 56 тонн, что равняется 21 проценту¹⁰⁰ от мирового объема законного импорта (на основе данных КОМТРЕЙД ООН), а это является весьма высокой долей в сравнении с изъятиями перманганата калия или антидирида уксусной кислоты, у которых эти показатели явно меньше 1 процента.

Основное количество изъятий было произведено странами Северной Америки (43 процента) и Восточной и Юго-Восточной Азии (22 процента), что свидетельствует о концентрации мирового производства метамфетамина в этих двух регионах, далее следовала Центральная Америка (14 процентов) – новый регион транзита. О крупнейших объемах изъятий, произведенных отдельными странами за период 2007–2012 годов, сообщили Соединенные Штаты (32 процента от общего объема), далее Китай (18 процентов) и Мексика (11 процентов).

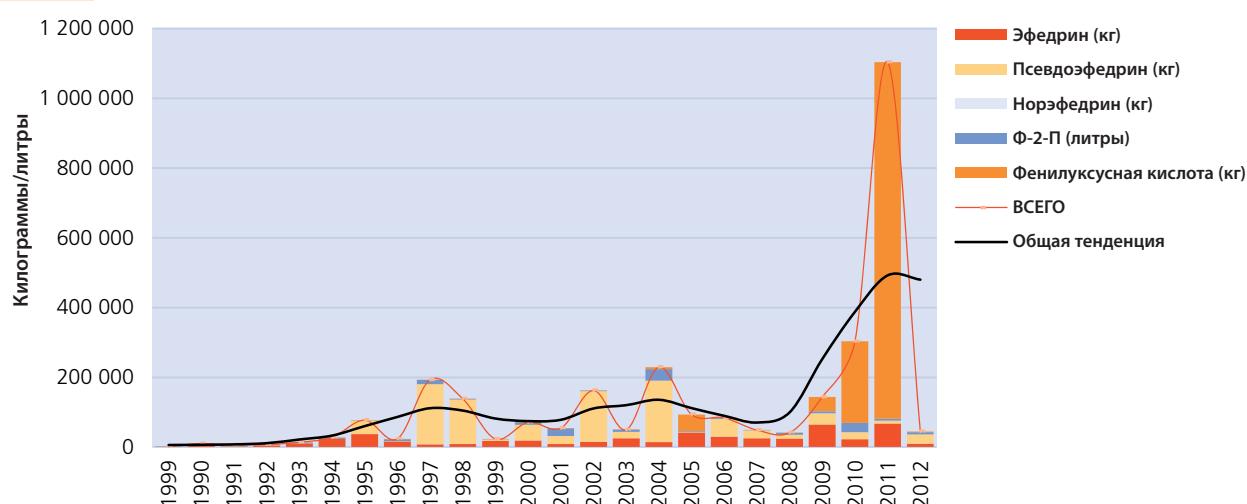
Восточная и Южная Азия по-прежнему являются странами происхождения псевдоэфедрина и эфедрина, используемых в незаконном изготовлении метамфетамина в этом регионе и в Океании¹⁰¹. Объемы изъятий эфедрина и псевдоэфедрина в Мексике резко сокращались после введения в стране в 2009 году более строгих мер контроля, которые заставили владельцев подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина переходить на альтернативные прекурсоры.

Хотя Мексика и является крупным поставщиком метамфетамина, у этой страны, по-видимому, нет подпольных мощностей или химических предприятий, на которых синтезируют или изготавливают порошок псевдоэфедрина или

99 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год (и предыдущие годы).

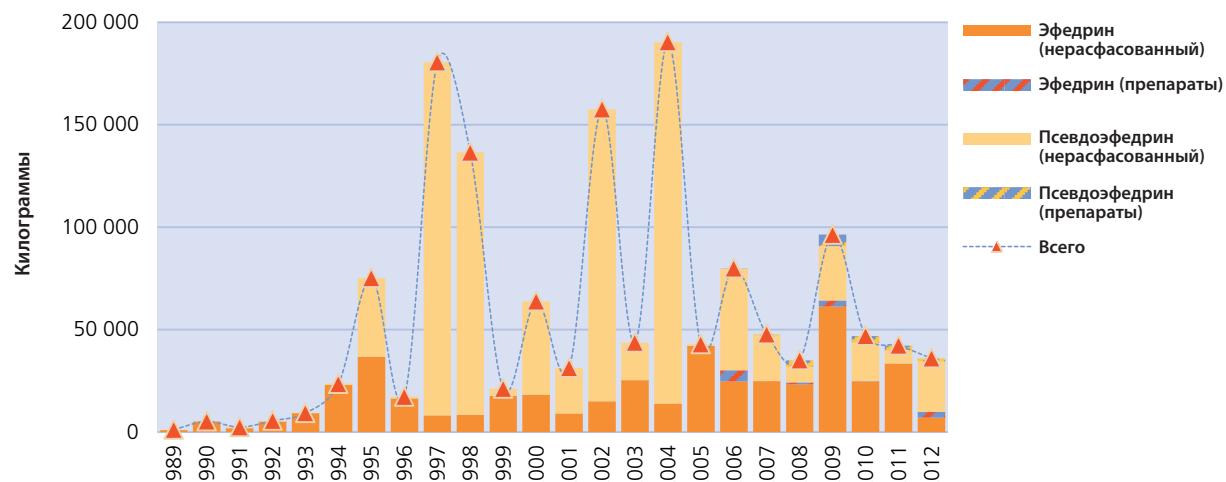
100 Согласно данным о международной торговле, собранным Международным комитетом по контролю над наркотиками, эти доли в 2007–2011 годах составляли 14 процентов для нерасфасованного эфедрина и 2 процента для псевдоэфедрина (*Доклад о прекурсорах*, 2012 год, таблица I).

101 UNODC, *Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and Other Drugs: Challenges for Asia and the Pacific*, Global SMART Programme 2013.

Рис. 21. Мировые показатели изъятий основных прекурсоров амфетаминов, 1989–2012 годы

Примечание: предварительные данные за 2012 год; данные по эфедрину и псевдоэфедрину включают фармацевтические препараты.

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год (и предыдущие годы).

Рис. 22. Мировые показатели изъятий эфедрина и псевдоэфедрина, 1989–2012 годы

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год (и предыдущие годы).

эфедрина. В 2012 году в Мексике было ликвидировано 259 лабораторий по изготовлению метамфетамина, тогда как несколькими годами ранее таких лабораторий было ликвидировано лишь несколько десятков, и страна сообщила о самом крупном в мире совокупном объеме изъятий метамфетамина в период с 2010 по 2012 год.

В большей части изъятий этих прекурсоров в Восточной и Юго-Восточной Азии присутствовал эфедрин (80 процентов). Отмечен был также значительный внутренний спрос как на эфедрин, так и на псевдоэфедрин. Только Китай в 2012 году ликвидировал 228 подпольных лабораторий по производству метамфетамина¹⁰². О крупных изъятиях эфедрина сообщила также Мьянма, еще один основной производитель метамфетамина в регионе, далее следуют Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Филип-

пины, Таиланд, Индонезия, Япония, Макао (Китай), Гонконг (Китай), Камбоджа и Республика Корея. Традиционно местом происхождения большинства партий эфедрина и псевдоэфедрина в страны и территории в этом регионе является сам данный субрегион или Южная Азия.

4. Основные прекурсоры амфетамина: Ф-2-П и фенилуксусная кислота

a) Использование

Одним из основных прекурсоров для изготовления амфетамина (а в последние годы также метамфетамина) является фенил-2-пропанон (Ф-2-П), или фенилацетон, также известный как бензилметилкетон (БМК). Это вещество в основном используется для изготовления амфетамина и некоторых из

¹⁰² Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год, пункт 48.

его производных, а также для синтеза еще одного стимулирующего средства – пропилгекседрина. Последнее вещество часто продается без рецепта как средство для ингаляции (например, "бензедрекс") для временного облегчения при заложенности носа и как препарат для подавления аппетита (например, "обесин").

Мировые законные потребности в Ф-2-П, о которых было сообщено Комитету, составляют примерно 65 тонн в год – скромное количество по сравнению с заявленными потребностями в эфедрине (почти 400 тонн) или псевдоэфедрине (более 1700 тонн). Основная часть сообщений о законных потребностях в Ф-2-П поступила из стран Северной Америки (96 процентов от общего количества), далее следовала Европа (4 процента). О небольших объемах потребностей поступили также сообщения от правительств стран Океании, Азии, Южной Америки и Карибского бассейна¹⁰³.

Одним из потенциальных прекурсоров Ф-2-П является фенилуксусная кислота, которая сама по себе применяется для лечения гипераммониемии 2-го типа – расстройства обмена веществ, которое характеризуется избыточным содержанием аммиака в крови, что может привести к энцефалопатии (нарушению мозговой деятельности). Помимо этого, фенилуксусная кислота применяется при производстве пенициллина G (бензилпенициллина), а также при лечении сифилиса, дифтерии, менингита, гонореи, аспирационной пневмонии и инфекционного артрита. Фенилуксусная кислота используется также в некоторых парфюмерных изделиях.

b) Международная торговля

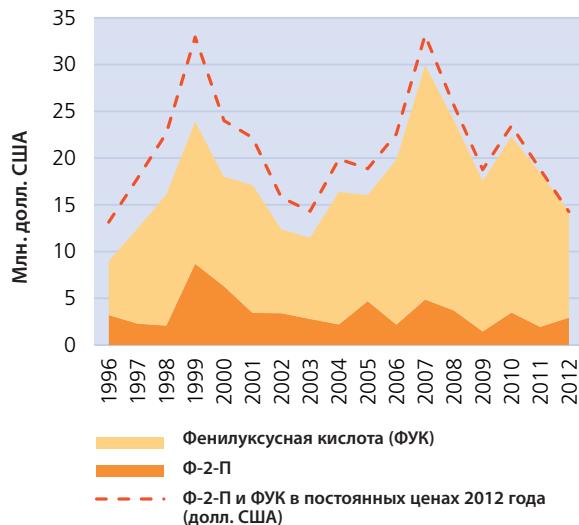
Средний объем мирового экспорта Ф-2-П в 2007–2012 годах составил 77 тонн, тогда как среднегодовой объем импорта равнялся 143 тоннам, что еще раз указывает на наличие значительных несоответствий в представляемых данных. За этот период пятнадцать правительств сообщили об экспорте Ф-2-П. Самыми крупными экспортёрами были Франция (51 процент), далее Индия (14 процентов) и Египет (14 процентов).

В целом об импорте Ф-2-П в течение 2007–2012 годов сообщения представили 52 правительства. Самыми крупными импортёрами были Соединенные Штаты (53 процента), далее Китай (17 процентов), Иордания (6 процентов), Польша (5 процентов) и Египет (4 процента). В 2012 году крупнейшим импортером были Соединенные Штаты, далее следует Пакистан.

Объемы международной торговли фенилуксусной кислотой более внушительные. В 2007–2012 годах общий объем экспорта составил 4800 тонн в год, а общий объем импорта – 5900 тонн в год. Самым крупным экспортёром в период 2007–2012 годов был Китай (75 процентов), далее следовали Соединенные Штаты (16 процентов) и Индия (7 процентов). Крупнейшим импортером была Мексика (32 процента). За этот же период об экспорте фенилуксусной кислоты сообщили 32 правительства, а о ее импорте – 79.

Совокупные мировые объемы экспорта Ф-2-П и фенилуксусной кислоты остались в 2012 году примерно на тех же уровнях, что и в 1996 году (см. рис. 23). Снижение на 59 процентов объемов экспорта фенилуксусной кислоты в период 2007–2012 годов было связано в основном с более низкими

Рис. 23. Мировые объемы экспорта Ф-2-П и фенилуксусной кислоты, 1986–2012 годы



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН.

объемами экспорта Соединенных Штатов, Китая и Индии, в то же время о снижении объемов импорта поступали сообщения в основном из Мексики, Соединенного Королевства и Испании. Снижение объемов экспорта в 2012 году можно отнести на счет резкого сокращения экспорта из Китая; снижение объемов импорта в основном явилось результатом ужесточения мер контроля в Мексике.

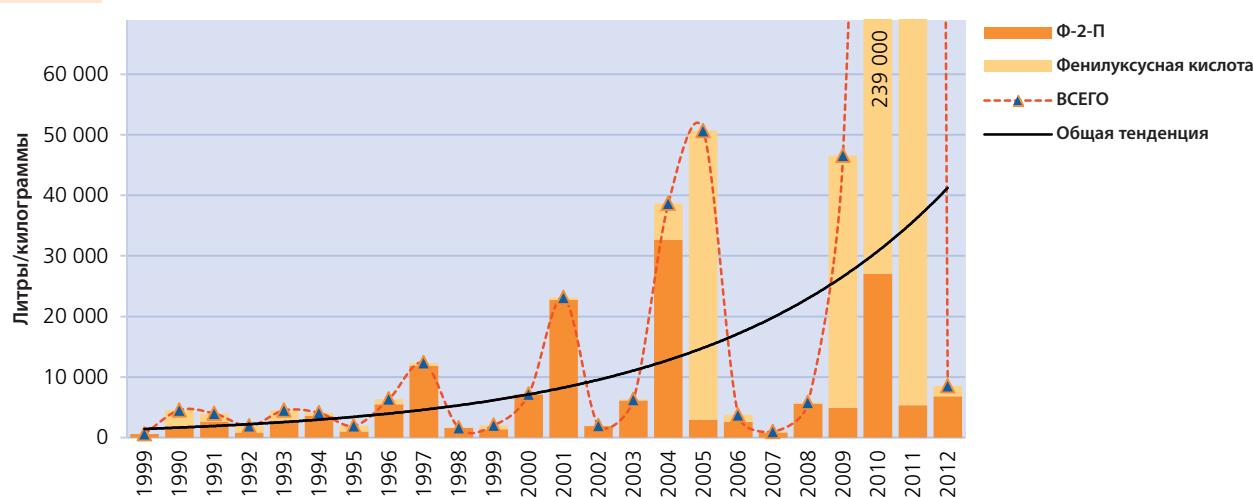
c) Незаконный оборот

Общая тенденция в отношении общих совокупных изъятий Ф-2-П и фенилуксусной кислоты представляется повышательной (см. рис. 24). Рост объемов изъятий до 2011 года в основном явился результатом изъятий фенилуксусной кислоты, которая все в больших объемах используется в Северной Америке для производства метамфетамина. Пиковый показатель 2011 года, возможно, отчасти стал результатом перенесения в том году фенилуксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года и, соответственно, ужесточения мониторинга и мер контроля. Кроме того, по всей видимости, важную роль сыграла международная операция, касающаяся оборота фенилуксусной кислоты и ее производных, проведенная в 2011 году Комитетом в рамках проекта "Призма".

Среднегодовые объемы изъятий Ф-2-П в течение 2007–2012 годов составили 8,3 тонны, тогда как среднегодовые объемы изъятий фенилуксусной кислоты достигли 216,7 тонны. Объемы изъятий этого последнего вещества превысили объемы изъятий эфедрина и псевдоэфедрина. Мировые объемы изъятий Ф-2-П равнялись 6 процентам мировых объемов импорта этого вещества, а объемы изъятий фенилуксусной кислоты составили 4 процента от объемов ее импорта в 2007–2012 годах¹⁰⁴. Эти доли меньше аналогичных показателей изъятий эфедрина и псевдоэфедрина (на основе данных КОМТРЕЙД ООН).

104 Согласно статистическим данным о международной торговле, собранным Комитетом, в 2007–2011 годах объемы изъятий Ф-2-П составили 15 процентов от объемов международной торговли, а фенилуксусной кислоты – 11 процентов от объемов международной торговли (Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2012 год, таблица I).

103 Всего о законных потребностях в Ф-2-П Комитету сообщили 24 страны (Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год, приложение II).

Рис. 24. Мировые объемы изъятий Ф-2-П и фенилуксусной кислоты, 1989–2012 годы

Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год (и предыдущие годы).

Об изъятиях Ф-2-П в период 2002–2012 годов сообщили 22 правительства, а об изъятиях фенилуксусной кислоты – 20 правительств, что меньше количества правительств, сообщивших об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина.

В течение 2002–2012 годов 38 процентов мировых объемов изъятий были произведены в Европе, которая является основным центром производства амфетамина, далее следовали Восточная и Юго-Восточная Азия (32 процента) и Северная Америка (30 процентов). В период 2007–2012 годов большая часть изъятий была произведена в Северной Америке (50 процентов), где Ф-2-П используется в изготовлении метамфетамина. О крупнейших изъятиях сообщали Мексика (38 процентов от общего объема), далее Нидерланды и Канада (12 процентов в каждой) и Бельгия и Китай (10 процентов в каждой).

Что касается фенилуксусной кислоты, 98 процентов общемирового объема ее изъятий в 2007–2012 годах пришлись на Северную Америку. Криминалистическое профилирование изъятого в Соединенных Штатах метамфетамина подтвердило, что почти весь метамфетамин в настоящее время изготавливается с использованием фенилуксусной кислоты или других методов на основе Ф-2-П (94 процента всех образцов, протестированных во втором квартале 2012 года, по сравнению с 69 процентами в 2010 году и практически 0 процентов в 2007 году)¹⁰⁵.

5. Основные прекурсоры экстези: 3,4-МДФ-2-П, сафрол, изосафрол и пиперонал

a) Использование

"Традиционным" прекурсором для изготовления МДМА (экстези) является 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), известный также как ПМК (пиперонилметилкетон) или в международной торговой статистике как

¹⁰⁵ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 76.

1-(1,3-бензодиоксол-5-ил)пропан-2-один¹⁰⁶. Законное применение этого вещества ограничено.

Сафрол, прекурсор 3,4-МДФ-2-П и МДМА (экстези), производится в основном из растений сассафраса. По данным исследования, проведенного в Юго-Восточной Азии, это растение распространено преимущественно в Китае, Мьянме и Камбодже¹⁰⁷. Другие исследования показывают, что сафрол можно также производить из некоторых растений, произрастающих в других частях земного шара, а именно на Американском континенте¹⁰⁸. В Восточной и Юго-Восточной Азии было выявлено более 360 растений, содержащих эфирные масла, богатые сафролом. Наиболее широко используются растения, относящиеся к роду *Cinnamomum*¹⁰⁹. Масло сассафраса используется в основном для изготовления сафrolа, который в свою очередь применяется в производстве пестицидов, инсектицидов и некоторых душистых веществ. Сафрол имеет антисептические свойства и применяется также как педикулицидное средство для уничтожения вшей. Кроме того, он используется в качестве добавки к таким продуктам, как корневое пиво, сассафрасовый чай или *pinga com sassafras* (Бразилия). Однако из-за обнаружения у сафrolа канцерогенных свойств в некоторых странах было запрещено использовать его в качестве пищевой добавки, в том числе в Соединенных Штатах и ряде стран Европейского союза¹¹⁰. Аналогичным образом, исходя из соображений сохранения здоровья, Международная ассоциация по душистым веществам издала в 1987 году рекомендацию о запрещении или ограничении его использования в качестве ингредиента душистых веществ.

¹⁰⁶ Однако такая терминология, возможно, привела к определенным недоразумениям и, как следствие, к некорректным классификациям.

¹⁰⁷ "Safrrole-rich essential oils – risk of illicit use", в *Eastern Horizons* (UNODC Regional Centre for East Asia and the Pacific, Summer-Autumn 2007), pp. 9-10.

¹⁰⁸ Sérgio Rocha and Lin Chau Ming, 1999, "Piper hispidinervum: a sustainable source of safrrole" в *Perspectives on new crops and new uses*, J. Janick, ed. (American Society for Horticultural Science Press, Alexandria, VA, 1999), pp. 479-481.

¹⁰⁹ UNODC, *Amphetamines and Ecstasy: 2008 Global ATS Assessment* (August 2008), p. 103.

¹¹⁰ Joint FAO-WHO Expert Committee on Food Additives, *WHO Food Additives Series 16*. Доступно на сайте www.inchem.org/documents/jecfa/jecmono/v16je22.htm.

Изосафрол, еще один прекурсор 3,4-МДФ-2-П, является изомером сафрола. Хотя его можно произвести синтетическим путем из сафрола, его также извлекают из сассафрасового масла. Он используется в производстве душистых веществ. Изосафрол применяют при изготовлении мыла и парфюмерных изделий, а также при изготовлении консервантов в качестве антисептического вещества. Он также является основным прекурсором для изготовления пиперонала.

Пиперонал, еще один прекурсор 3,4-МДФ-2-П и 3,4-метилендиоксиамфетамина (МДА), является органическим соединением, обычно присутствующим в приятных запахах и ароматах. Пиперонал встречается в ряде растений, включая укроп, фиалки, черный перец и ваниль, но его также можно изготовить путем окисления изосафрола. Пиперонал как таковой иногда используется в ароматерапии¹¹¹.

b) Международная торговля

Что касается законной торговли, пиперонал в настоящее время безусловно занимает самое важное место среди химических веществ – прекурсоров экстези. В течение 1996–2012 годов мировые объемы экспорта пиперонала выросли, в то время как экспорт других химических веществ сократился после достижения пикового показателя в 1998 году. Резкое снижение экспорта прекурсоров экстези в 1998–2000 годах стало главным образом результатом сокращения объемов экспорта изосафрола, что в свою очередь явилось отражением ужесточения контроля над прекурсорами вследствие появления ярко выраженной повышательной тенденции в использовании экстези на основных рынках в 1990-е годы (см. рис. 25).

В период 2007–2012 годов в общей сложности 38 правительств сообщили об экспорте химических веществ – прекурсоров экстези, в стоимостном выражении составившем в среднем 42 млн. долл. США в год. Сведения об импорте представили 102 правительства (45 млн. долл. США в год). Крупнейшими экспортерами химических веществ – прекурсоров экстези были Китай (56 процентов) и Гонконг (Китай) (21 процент). Крупнейшими импортерами были Гонконг (Китай) (18 процентов) и Соединенные Штаты (17 процентов), далее следовали Германия (9 процентов), Испания (7 процентов), Швейцария (7 процентов) и Соединенное Королевство (5 процентов). В 2007–2012 годах крупнейшим нетто-экспортером был Китай.

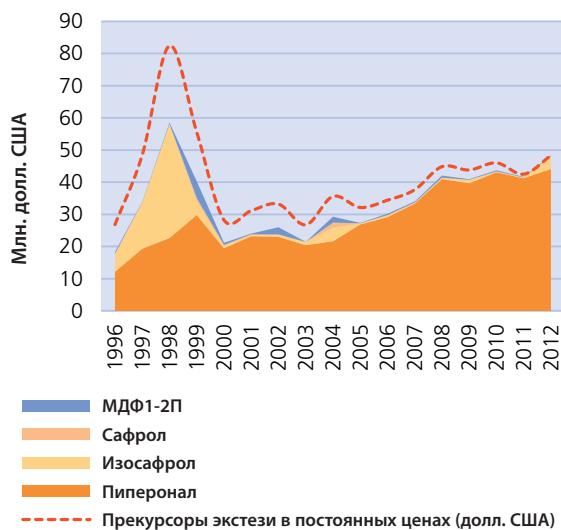
Общие показатели отражают главным образом международную торговлю пипероналом, составившую примерно 41 млн. долл. США в год. Об экспорте этого вещества сообщили 26 правительств, об импорте – 84.

Вторым наиболее широко представленным в торговле веществом был изосафрол: 18 правительств сообщили о его экспорте и 53 – об импорте. В период 2007–2012 годов был зафиксирован годовой объем его экспорта в размере 1 млн. долл. США и годовой объем импорта в размере 2,8 млн. долл. США, что вновь указывает на значительный разрыв в сообщаемых данных.

В период 2007–2012 годов экспорт 3,4-МДФ-2-П составил в стоимостном выражении примерно 0,3 млн. долл. США в год, тогда как импорт в этот период достиг 1,5 млн. долл.

¹¹¹ Дополнительную информацию см. на сайте <http://magnet.fsu.edu/primer/techniques/polarized/gallery/pages/heliotropinsmall.html>.

Рис. 25. Мировые объемы экспорта 3,4-МДФ-2-П, сафрола, изосафрола и пиперонала, 1996–2012 годы



Источник: данные КОМТРЕЙД ООН.

США, что вновь указывает на несоответствия в отчетности. Всего об экспорте сообщили 15 правительств, а об импорте – 46 правительств.

Что касается сафрола, то 15 правительств сообщили о его экспорте и 45 – об импорте. Общий объем экспорта в стоимостном выражении был зафиксирован в размере 0,09 млн. долл. США в год, а импорта – в размере 0,17 млн. долл. США в год.

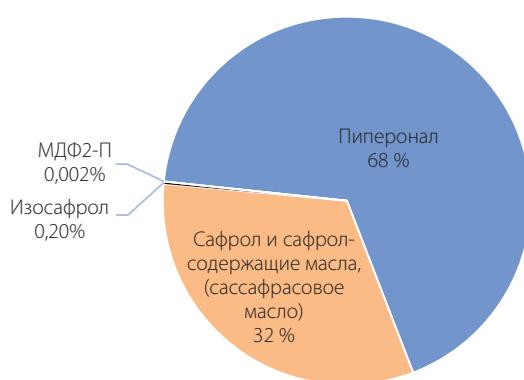
Согласно данным КОМТРЕЙД ООН, пиперонал является самым широко представленным в торговле веществом среди прекурсоров МДМА как в стоимостном выражении, так и в весовых показателях. Среднегодовые объемы экспорта в период 2007–2012 годов составили 1759 тонн пиперонала, 62 тонны 3,4-МДФ-2-П, 25 тонн изосафрола и 9 тонн сафрола. Если весь этот объем экспорта пересчитать в эквиваленты 3,4-МДФ-2-П (основываясь на коэффициенте пересчета Международного комитета по контролю над наркотиками), то совокупный показатель составит примерно 1000 тонн в год. Основная масса этого объема экспорта в весовом выражении придется на пиперонал (91 процент), за которым следуют 3,4-МДФ-2-П (6 процентов), изосафрол (2 процента) и сафрол (1 процент). Расчеты показателей импорта дают схожую картину¹¹².

Выраженные в общих эквивалентах 3,4-МДФ-2-П статистические данные Комитета дают основание предполагать, что около двух третей объема международной торговли прекурсорами экстези приходится на пиперонал и почти треть – на сафрол и масла, богатые сафролом. На другие вещества – изосафрол и 3,4-МДФ-2-П – приходится менее 1 процента от общего объема (см. рис. 26).

Если основываться на этих цифрах, общий объем международной торговли (потенциальными) прекурсорами экстези составил бы в 2007–2011 годах в среднем 6580 тонн в эквивалентах 3,4-МДФ-2-П.

¹¹² В 2007–2012 годах среднегодовые объемы импорта пиперонала составили 1726 тонн, изосафрола – 71 тонну, 3,4-МДФ-2-П – 40 тонн и сафрола – 18 тонн. Это равнялось бы примерно 1000 тонн в эквивалентах 3,4-МДФ-2-П.

Рис. 26. Международная торговля потенциальными прекурсорами экстези в эквивалентах 3,4-МДФ-2-П, 2007–2011 годы



Источник: расчеты УНП ООН, основанные на *Докладе о прекурсорах за 2012 год* Международного комитета по контролю над наркотиками.

валентах 3,4-МДФ-2-П. Эта величина значительно отличается от цифры, рассчитанной в КОМТРЕЙД ООН, превосходя ее в шесть раз¹¹³. Эти различия, конечно, вызывают вопросы в отношении глубинных причин для такого очевидного завышения или занижения данных в отчетности государств-членов в том, что касается прекурсоров экстези.

c) Незаконный оборот

Полностью соответствуя мировым изъятиям экстези, общая тенденция в отношении изъятий прекурсоров экстези была в 1990-е годы повышательной, достигла своего пика в 2000 году и еще раз в 2007 году, затем резко снизилась в 2007–2010 годах и оставалась, несмотря на некоторое повышение, на низких уровнях до 2012 года (см. рис. 27). В период 2002–2012 годов общий объем изъятий прекурсоров экстези

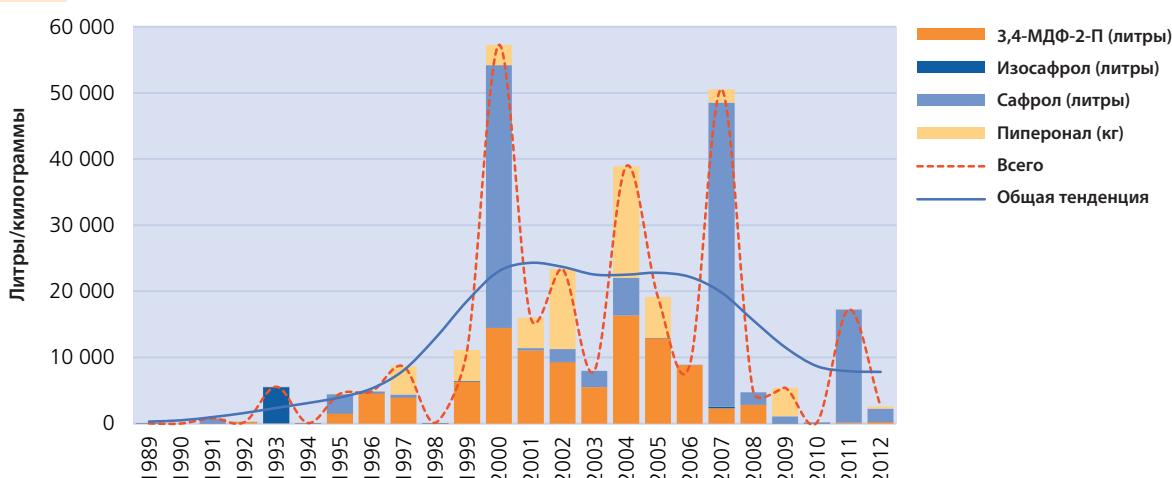
составлял около 16 тонн в год и был гораздо ниже объемов изъятий прекурсоров амфетамина (209 тонн в год в течение этого же периода).

Если учитывать все изъятия, произведенные в 2002–2012 годах, то большая часть изъятий прекурсоров экстези приходилась на сафрол (44 процента), далее следовали 3,4-МДФ-2-П (33 процента), пиперонал (23 процента) и изосафрол (0,2 процента). Однако виды используемых прекурсоров экстези часто менялись. В течение большей части периода 1996–2006 годов наиболее широко изымаемым веществом был "традиционный" прекурсор экстези 3,4-МДФ-2-П. В течение 2007–2012 годов ужесточение контроля над 3,4-МДФ-2-П побудило организованные преступные группы искать альтернативные вещества, что привело к использованию сафрола и различных сафролсодержащих масел. В течение этого же периода около 85 процентов всех изъятий прекурсоров экстези были связаны с сафролом, 8 процентов – с пипероналом и только 7 процентов – с 3,4-МДФ-2-П. Менее 1 процента приходилось на изосафрол. Все это резко отличается от показателей законной международной торговли, где преобладает пиперонал.

Изъятия всех прекурсоров экстези в период 2007–2012 годов составили в среднем 13,5 тонны или, если выразить этот показатель в эквивалентах 3,4-МДФ-2-П (на основе коэффициента пересчета Комитета), 8,5 тонны, что равняется примерно 1 проценту от мирового объема экспорт или импорта этих веществ¹¹⁴. Это более высокий показатель в сравнении с перманганатом калия или ангидридом уксусной кислоты, хотя и ниже показателя для прекурсоров амфетамина.

Разбивка показателей изъятий прекурсоров экстези по регионам в период 2007–2012 годов свидетельствует о том, что более двух третей (69 процентов) изъятий имели место в Восточной и Юго-Восточной Азии и пятая их часть – в Северной Америке, за которой следуют Океания (6 процентов) и Европа (4 процента).

Рис. 27. Мировые объемы изъятий 3,4-МДФ-2-П, сафрола, изосафрола и пиперонала, 1989–2012 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год (и предыдущие годы).

113 Такое сравнение преувеличивает фактическое расхождение, поскольку сассафрасовое масло конкретно не упоминается в статистике КОМТРЕЙД ООН. Тем не менее даже без учета сассафрасового масла общий показатель, основанный на статистических данных Международного комитета по контролю над наркотиками, почти в пять раз превысил бы цифру, указанную в статистике КОМТРЕЙД ООН. Причиной этого являются главным образом различия в данных о торговле пипероналом, объемы которой, по статистике

Комитета, значительно больше объемов, указанных в статистике КОМТРЕЙД ООН, и более чем компенсируют меньшие величины, представленные Комитетом в других категориях.

114 Для периода 2007–2012 годов расчет показывает коэффициент, равный 0,85 процента. Согласно статистическим данным о торговле Международного комитета по контролю над наркотиками, эта доля в 2007–2011 годах составляла 0,15 процента (см. *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, таблица I).

Изъятия сафрола в основном происходили в Восточной и Юго-Восточной Азии (82 процента от общего объема в 2007–2012 годах), далее следовали Северная Америка, Европа и регион Океании. О крупнейших изъятиях сообщили Таиланд и Малайзия, за которыми следуют Австралия, Соединенные Штаты, Канада и Камбоджа. Среднегодовые мировые изъятия сафрола выросли почти в четыре раза, если сравнить период 1989–2006 годов (3042 литра в год) и период 2007–2012 годов (11 381 литр).

Изъятия пиперонала происходили главным образом в Северной Америке (на которую приходилось 95 процентов от общего объема изъятий, произведенных в 2007–2012 годах), далее следует Европа. В период 2007–2012 годов мировые изъятия пиперонала составляли в среднем 1,1 тонны в год, что ниже показателя 2,9 тонны в год в период 1989–2006 годов.

Изъятия "традиционного" прекурсора экстези – 3,4-МДФ-2-П происходили в основном в Северной Америке (60 процентов в 2007–2012 годах) и Океании (35 процентов) и – в меньшей степени – в Восточной и Юго-Восточной Азии и Европе. О самых крупных изъятиях сообщили Канада (60 процентов) и Австралия (35 процентов). Мировые изъятия 3,4-МДФ-2-П составляли в 2007–2012 годах в среднем 919 литров в год, снизившись по сравнению с 5278 литрами в год в 1989–2006 годах. Наиболее часто указываемым источником этого вещества был Китай, хотя улучшение мер контроля в этой стране помогло снизить его доступность. Учитывая дефицит запрещенного 3,4-МДФ-2-П, согласно данным Комитета, есть основания полагать, что новым его источником становится Индия¹¹⁵.

G. ВЛИЯНИЕ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Наиболее очевидным мерилом успеха системы контроля над прекурсорами является количество приостановленных партий и произведенных изъятий. Существуют, однако, и другие способы измерения эффективности контроля над прекурсорами, и некоторые из них приведены ниже.

Таблица 3. Глобальный показатель коэффициента перехвата перманганата калия, 2007–2012 годы

	Минимум	Максимум	Средний показатель
Среднегодовой мировой объем изготовления кокаина, 2007–2012 годы (тонны)	835	1 097	966
Количество перманганата калия, необходимое для изготовления 100 кг кокаина	20	55	–
Среднегодовой объем перманганата калия, необходимый для незаконного производства кокаина (тонны)	167	603	385
Среднегодовой объем изъятий перманганата калия (тонны)	65	65	65
Среднегодовой объем утечки (тонны)	232	668	450
Среднегодовой коэффициент перехвата (проценты)^a	10	28	15

Источник: оценки УНП ООН на основе данных Всемирного доклада о наркотиках.

^a Минимум: 65 тонн/668 тонн = 10 процентов; максимум 65 тонн/232 тонны = 28 процентов.

1. Коэффициенты перехвата партий химических веществ, ставших объектом утечки

Для того чтобы вычислить коэффициенты перехвата партий химических веществ, ставших объектом утечки, необходимы две цифры: объем изъятых веществ и объем, необходимый для подпольного изготовления соответствующего конечного продукта. Сумма расчетного количества необходимых химических веществ и количества изъятых веществ представляет собой оценочное значение общего объема химических веществ, ставших объектом утечки. Выразив объем изъятий в виде доли от объема таких утечек, мы получим коэффициент перехвата.

Ввиду того что годовые колебания объемов изъятий весьма значительны, следующие расчеты охватывают более длительный период (2007–2012 годы) и были произведены в отношении двух веществ: перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты. Расчеты показывают, что средний коэффициент перехвата ставших объектом утечки химических веществ составляет 15 процентов.

a) Основное химическое вещество, используемое в изготовлении кокаина: перманганат калия

Среднегодовой мировой объем изготовления кокаина за период 2007–2012 годов составил, по оценкам, 966 тонн (диапазон: 835–1097 тонн)¹¹⁶. В среднем для изготовления такого количества кокаина за этот период требовалось около 385 тонн перманганата калия в год (диапазон: 167–603 тонны). Если прибавить объемы изъятий, то получается, что в среднем за период 2007–2012 годов из законных каналов оборота было выведено около 450 тонн (диапазон: 232–668 тонн) перманганата калия и что в этот период глобальный коэффициент перехвата ставшего объектом утечки перманганата калия составляет 15 процентов (диапазон: 10–28 процентов)¹¹⁷ (см. таблицу 3).

Это достаточно высокий коэффициент перехвата, учитывая малую величину доли ставшего объектом утечки перманганата калия по сравнению с глобальным объемом международной торговли этим веществом (в 2007–2012 годах 2 процента глобального объема экспорта перманганата калия стали объектом утечки) (диапазон: 1–3 процента; см. таблицу 4).

¹¹⁵ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 75.

¹¹⁶ Глобальные оценки изготовления кокаина составили от 1024 до 1064 тонн за 2007 год, 865–1122 тонны за 2008 год, 842–1110 тонн за 2009 год, 788–1060 тонн за 2010 год, 776–1051 тонна за 2011 год и 714–973 тонны за 2012 год (данные Всемирного доклада о наркотиках).

¹¹⁷ На основе оценок, произведенных Международным комитетом по контролю над наркотиками, был получен коэффициент перехвата за период 2007–2012 годов, составляющий от 12 до 25 процентов (Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 98).

Таблица 4. Объем утечки как доля объема международной торговли перманганатом калия, 2007–2012 годы

	Минимум	Максимум	Средний показатель
Среднегодовые объемы перманганата калия, ставшего объектом утечки (тонны)	232	668	450
Мировые среднегодовые объемы экспорта перманганата калия (тонны)	22 186	22 186	22 186
Мировые среднегодовые объемы импорта перманганата калия (тонны)	17 233	17 233	17 233
Мировые среднегодовые объемы международной торговли (макс. экспорт/импорт) (тонны)	22 186	22 186	22 186
Объем утечки как доля объема международной торговли (проценты)	1,0	3,0	2,0

Источник: оценки УНП ООН на основе данных Международного комитета по контролю над наркотиками, *Всемирного доклада о наркотиках* и КОМТРЕЙД ООН.

Таблица 5. Глобальный показатель коэффициента перехвата ангидрида уксусной кислоты, 2007–2012 годы

	Минимум	Максимум	Средний показатель
Среднегодовой мировой объем изготовления героина, 2007–2012 годы (тонны)	479	479	479
Количество ангидрида уксусной кислоты, необходимое для изготовления 100 кг героина (литры)	100	250	134
Среднегодовой объем ангидрида уксусной кислоты, необходимый для изготовления героина (литры)	479 000	1 197 500	641 860
Среднегодовой объем изъятий ангидрида уксусной кислоты, 2007–2012 годы (литры)	97 000	131 000	114 000
Среднегодовой объем утечки ангидрида уксусной кислоты для изготовления героина (литры)	576 000	1 328 500	755 860
Среднегодовой коэффициент перехвата (проценты)^a	7	22	15

Источник: оценки УНП ООН на основе данных Международного комитета по контролю над наркотиками и *Всемирного доклада о наркотиках*.

^a Минимум: 97 000/(1 197 500 + 97 000) = 7 процентов; максимум: 131 000/(479 000 + 131 000) = 22 процента.

За период 2007–2012 годов изготовление кокаина в мире сократилось примерно на четверть (диапазон: 23 процента – 30 процентов)¹¹⁸, что дает основание предполагать, что объемы утечки перманганата калия, вероятно, снизились в таких же пропорциях. Спад объемов изъятий перманганата калия за этот период может также указывать на сокращение попыток организации утечки.

b) Основное химическое вещество, используемое в изготовлении героина: ангидрид уксусной кислоты

По оценкам, мировой объем изготовления героина в период 2007–2012 годов составлял около 479 тонн в год¹¹⁹, а это значит, что для изготовления такого количества героина в год необходимо приблизительно 642 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты (диапазон: 479 тыс.–1 197 500 литров)¹²⁰.

118 Данные *Всемирного доклада о наркотиках*.

119 Оценка в размере 479 тонн была рассчитана в виде среднего показателя годовых оценок изготовления героина, которые выведены из данных о годовом производстве опия (668 тонн героина в 2007 году, 600 тонн в 2008 году, 427 тонн в 2009 году, 383 тонны в 2010 году, 467 тонн в 2011 году и 311 тонн в 2012 году). Хотя ежегодные данные по изготовлению героина, выведенные на основе оценок производства опия, могут оказаться неточными по отдельным годам в результате накопления или истощения запасов опия в такие годы, в более длительный период времени такие изменения в объеме запасов в общем не играют большой роли. Это предполагает, что средний показатель за 2007–2012 годы может считаться надежной оценкой фактического среднегодового показателя изготовления героина за этот период.

120 По данным Международного комитета по контролю над наркотиками, для изготовления 1 килограмма героина требуется от 1 до 2,5 литра ангидрида уксусной кислоты (промежуточная оценка 1,75 литра). Однако основной объем герина в мире изготавливается в Афганистане, а согласно исследованиям УНП ООН количество ангидрида уксусной кислоты, используемой в Афганистане для изготовления 1 килограмма герина, обычно варьируется от 1 до 1,5 литра (промежуточная оценка 1,25 литра). В 2007–2012 годах на Афганистан приходилось 83 процента мирового производства опия. Это дает наилучшую оценку в количестве

Если прибавить объемы изъятий¹²¹, получается, что ежегодно объектом утечки становились около 756 тыс. литров (диапазон: 576 000–1 328 500), которые использовались в подпольном изготовлении героина. Отсюда получаем глобальный коэффициент перехвата ангидрида уксусной кислоты, ставшего объектом утечки для использования в изготовлении героина, равный 15 процентам¹²² (диапазон: 7 процентов – 22 процента) (см. таблицу 5).

Это можно считать весьма высоким коэффициентом перехвата, учитывая исключительно малую долю ангидрида уксусной кислоты, фактически ставшей объектом утечки, в сравнении с мировыми объемами международной торговли этим веществом (0,2 процента мировых объемов импорта ангидрида уксусной кислоты в 2007–2012 годах (диапазон: 0,14–0,33 процента) (см. таблицу 6)).

примерно 1,34 литра ангидрида уксусной кислоты на килограмм герина на глобальном уровне. Таким образом, наилучшая оценка предполагает, что для изготовления герина потребовалось около 642 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты. Оценки УНП ООН основаны на данных Международного комитета по контролю над наркотиками и *Всемирного доклада о наркотиках*.

121 Не во всех случаях изъятия ангидрида уксусной кислоты были связаны с изготовлением гериона. Ангидрид уксусной кислоты используется также для преобразования фенилуксусной кислоты в Ф-2-П, что имеет особое значение для Северной Америки, где эти прекурсоры затем используются для изготовления метамфетамина. По этой причине при последующем расчете изъятий ангидрида уксусной кислоты исходили из двух сценариев: а) весь изъятый ангидрид уксусной кислоты предназначался для использования в изготовлении герина (изъятия составили 131 тыс. литров); и б) весь изъятый в Северной Америке ангидрид уксусной кислоты предназначался для использования в изготовлении метамфетамина (остальные изъятия ангидрида уксусной кислоты составили 97 тыс. литров). Фактический показатель, по всей видимости, находится посередине.

122 Согласно оценкам Международного комитета по контролю над наркотиками, в период 2007–2011 годов во всем мире ежегодно изымалось менее 17 процентов объема ангидрида уксусной кислоты, ставшего объектом утечки (Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 106).

Таблица 6. Расчетный объем утечки как доля объема международной торговли ангидридом уксусной кислоты, 2007–2012 годы

	Минимум	Максимум	Средний показатель
Среднегодовой объем утечки ангидрида уксусной кислоты для изготовления героина (литры)	576 000	1 328 500	755 860
Мировой среднегодовой объем международной торговли (импорт) (литры)	405 218 382	405 218 382	405 218 382
Объем утечки как доля объема международной торговли (проценты)	0,1	0,3	0,2

Источник: на основе данных КОМТРЕЙД ООН.

Таблица 7. Изъятия прекурсоров в эквивалентах конечного продукта в сопоставлении с показателями изъятий конечного продукта на основании усредненных значений, 2007–2012 годы

Химическое вещество/ прекурсор(ы)	Количество наркотиков, которое могло бы быть изготовлено, в эквивалентах конечного продукта (тонны)	Наркотики	Количество изъятых наркотиков (чистота на уровне розничной дозы) (тонны)	Отношение объема изъятых прекурсоров к объему изъятого конечного продукта (проценты)	Средний показатель		
					Минимум	Максимум	
Перманганат калия	118,6	326,1	222,4	Кокаин	674,4	33	
Ангидрид уксусной кислоты	52,28	130,6	97,4	Героин и морфин	103,1	95	
3,4-МДФ-2-П, сафрол, изосафрол, пиперонал	6,8	9,0	7,9	МДМА (экстези)	6,7	118	
Эфедрин, псевдоэфедрин, норэфедрин, Ф-2-П, фенилуксусная кислота	163,1	226,1	194,6	Амфетамин и метамфетамин	81,9	238	

Источник: данные УНП ООН из вопросника к ежегодным докладам и Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год.

2. Снижение доступности наркотических средств

В данном разделе основное внимание уделяется роли контроля над прекурсорами в снижении доступности наркотических средств. Снижение доступности наркотиков может быть достигнуто путем изъятия наркотиков либо сокращения доступности сырья, из которого они изготавливаются. Однако необходимо указать, что изъятие химических веществ – прекурсоров является лишь одной из стратегий, применяемых для сокращения незаконного предложения прекурсоров. Основными задачами контроля над прекурсорами является предотвращение утечки химических веществ – прекурсоров в незаконные каналы, а также выявление и ликвидация подпольных лабораторий. Таким образом, в количественном выражении приостановление поставок подозрительных химических веществ зачастую имеет гораздо большее значение, чем изъятия химических веществ – прекурсоров. Тем не менее изъятия химических веществ – прекурсоров играют весьма важную роль в сравнении с изъятиями конечных продуктов.

a) Объемы изъятий химических веществ – прекурсоров в сравнении с объемами изъятий наркотиков

Еще одним методом оценки снижения доступности наркотиков является сравнение объемов изъятий химических веществ – прекурсоров с объемами изъятий наркотиков. Это дает возможность сравнить меры, направленные на конечные продукты, с мерами по контролю над прекурсорами. Такой анализ за период 2007–2012 годов показывает, что объемы изъятий перманганата калия, выраженные в виде количества кокайна, который мог бы быть произведен с помощью этого химического вещества, были эквивалентны примерно трети фактических объемов изъятий кокайна. Объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты, выраженные в виде количества, необходимого для производства героина,

оказались практически эквивалентными общему количеству изъятого героина и морфина. Общий объем прекурсоров экстезии, изъятых за период 2007–2012 годов, при преобразовании его в эквиваленты экстезии превысил фактический объем изъятого экстезии на одну пятую. При переводе в эквиваленты амфетамина общие объемы изъятий прекурсоров амфетамина и метамфетамина в два раза превысили фактически изъятые объемы амфетамина и метамфетамина (см. таблицу 7).

Одним из объяснений, почему объем изъятий прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда составляет столь значительную величину, может служить тот факт, что такие прекурсоры зачастую изымаются непосредственно в подпольных лабораториях. Количество прекурсоров нередко превышает количество конечных продуктов, обнаруженных в этих лабораториях. Еще одно объяснение состоит в том, что регионы, в которых традиционно осуществляется незаконное производство некоторых стимуляторов амфетаминового ряда, в последние годы вложили значительные средства в осуществление контроля над прекурсорами. Кроме того, изготовление и потребление амфетаминов в основном носит местный или региональный характер, тогда как торговля химическими веществами – прекурсорами или их контрабандой часто ведутся на международном уровне и связаны с пересечением границ. Эти аспекты, как правило, облегчают перехват прекурсоров.

b) Сокращение предложения наркотических средств, возможно связанное с контролем над прекурсорами

В последние годы было перехвачено значительное количество химических веществ – прекурсоров. В то же время удаление прекурсоров с рынка может оказаться недостаточно для того, чтобы добиться сокращения предложения какого-либо наркотика. Тем не менее в некоторых случаях контроль над прекурсорами, по всей видимости, сыграл свою роль в сокращении предложения наркотических средств.

Таблица 8. Распространенность потребления в течение года, воспринимаемая доступность ЛСД и воспринимаемый риск, связанный с его потреблением среди старшеклассников в Соединенных Штатах, 1996–2013 годы

Год	Распространенность употребления в течение года	Воспринимаемая доступность	Воспринимаемый риск	
		Достать ЛСД "достаточно легко" или "очень легко"	Попробовать ЛСД один или два раза означает подвергнуть себя огромной опасности	Регулярное употребление ЛСД представляет собой огромную опасность
1996	8,8	51,3	36,2	77,8
2013	2,2	24,5	34,9	66,8
Изменение (проценты)	-75	-52	-4	-14

Источник: Lloyd D. Johnston and others, *Monitoring the Future National Survey Results on Drug Use: 1975-2013*.

i) Диэтиламид лизергиновой кислоты

Диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) был чрезвычайно популярен в некоторых странах в 1960-е и 1970-е годы. Однако за последние два десятилетия его потребление сократилось в большинстве стран мира, включая основные потребительские рынки.

Данные, полученные из Англии и Уэльса¹²³, свидетельствуют о снижении потребления ЛСД среди молодежи в возрасте 16–24 лет с 4,5 процента в 1996 году до 0,4 процента в 2012–2013 годах, то есть снижение составило 90 процентов. В ряде исследований в других странах также было отмечено значительное сокращение потребления ЛСД¹²⁴.

Данные об учащихся средних школ в Соединенных Штатах¹²⁵ свидетельствуют о сокращении потребления ЛСД в период 1996–2013 годов на 75 процентов. Это сокращение происходило параллельно с резким сокращением сообщаемых показателей доступности ЛСД в стране (сокращение на 52 процента в 1996–2013 годах), что, по-видимому, стало определяющим фактором сокращения его потребления (см. таблицу 8)¹²⁶. Свою роль в сокращении доступности ЛСД, по всей видимости, сыграло совершенствование мер по контролю над прекурсорами ЛСД. Мировой объем экспорта основных прекурсоров ЛСД (эрготамина, эргометрина и лизергиновой кислоты), выраженный в постоянных ценах в долларах США, сократился в период 1996–2012 годов на 78 процентов, что способствовало снижению возможности утечки этих химических веществ¹²⁷.

ii) Метаквалон

Есть определенные признаки, указывающие на то, что масштабы ненадлежащего потребления метаквалона, седативно-снотворного средства, которое имеет схожее с барбитуратами воздействие, в настоящее время сократились.

123 United Kingdom, Home Office, *Drug Misuse: Findings from the 2012 to 2013 Crime Survey for England and Wales* (London, 2013).

124 Распространенность потребления ЛСД в течение года среди молодежи (в возрасте от 15 до 34 лет) сократилась в Ирландии с 2,9 процента в 1998 году до 0,6 процента в 2010–2011 годах; в Латвии с 1 процента в 2003 году до 0,1 процента в 2011 году; и в Венгрии с 1,3 процента в 2001 году до 0,3 процента в 2007 году (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *Statistical Bulletin 2013* (Lisbon, 2013)).

125 Cm. Lloyd D. Johnston and others, *Monitoring the Future National Survey Results on Drug Use: 1975-2013 – 2013 Overview: Key Findings on Adolescent Drug Use* (Ann Arbor, University of Michigan, 2014).

126 Корреляция между распространностью потребления в течение года и представлением о доступности ЛСД оказалась в 1996–2013 годы весьма сильной, составив $r = 0,93$ (статистически значимой при $\alpha = 0,01$). За этот же период снижение предполагаемой доступности было гораздо более резким, чем снижение предполагаемого риска причинения вреда (см. таблицу 8).

127 Данные КОМТРЕЙД ООН.

По-видимому, свою роль в этом сокращении сыграли меры контроля над прекурсорами. Первоначально получившее широкое распространение в Северной Америке, часто под фирменным названием "Кваалюд", и в Европе (особенно в Соединенном Королевстве) в конце 1960-х и начале 1970-х годов, это средство было включено в список контролируемых веществ в Конвенции 1971 года и в итоге в начале 1980-х было удалено с рынков многих развитых стран. Хотя в некоторых подпольных лабораториях в Мексике и других странах в 1980-х годах продолжалось его нелегальное производство, усовершенствование мер контроля над *N*-ацетилантраниловной кислотой и антраксиловой кислотой, начиная 1990-х годов, способствовало прекращению этой деятельности.

В то же время потребление метаквалона все в большей степени начало концентрироваться в Южной Африке. В 1980-е годы и в начале 1990-х годов метаквалон, известный под местным названием "Мандракс", стал вторым (после каннабиса) наиболее широко потребляемым в стране наркотиком. Хотя в Южной Африке его все еще потребляют, есть определенные признаки того, что масштабы его потребления сократились. В 2000 году 33 процента всех случаев лечения, связанных с психоактивными веществами (исключая алкоголь), в четырех городах Южной Африки были, как сообщалось, связаны с потреблением "Мандракса"¹²⁸; к 2011 году этот показатель сократился до 19 процентов¹²⁹. Сокращение масштабов потребления метаквалона по всему миру находит также свое отражение в показателях изъятий: объемы мировых изъятий снизились со своего наивысшего показателя 54 тонны в 1994 году до 11 тонн в 2002 году и 0,2 тонны в 2012 году. О самых крупных изъятиях метаквалона в период 2000–2012 годов сообщали Индия (47 процентов от общего объема изъятия) и Южная Африка (45 процентов), далее следовали Китай (7 процентов)¹³⁰. В то же время объем мирового законного экспорта двух основных прекурсоров метаквалона – *N*-ацетилантраниловой кислоты и антраксиловой кислоты – снизился в период между 2000 и 2012 годом примерно на 70 процентов¹³¹.

iii) Экстези

Доступность МДМА (экстези) в последние годы снизилась, что, по-видимому, в основном является результатом ужесто-

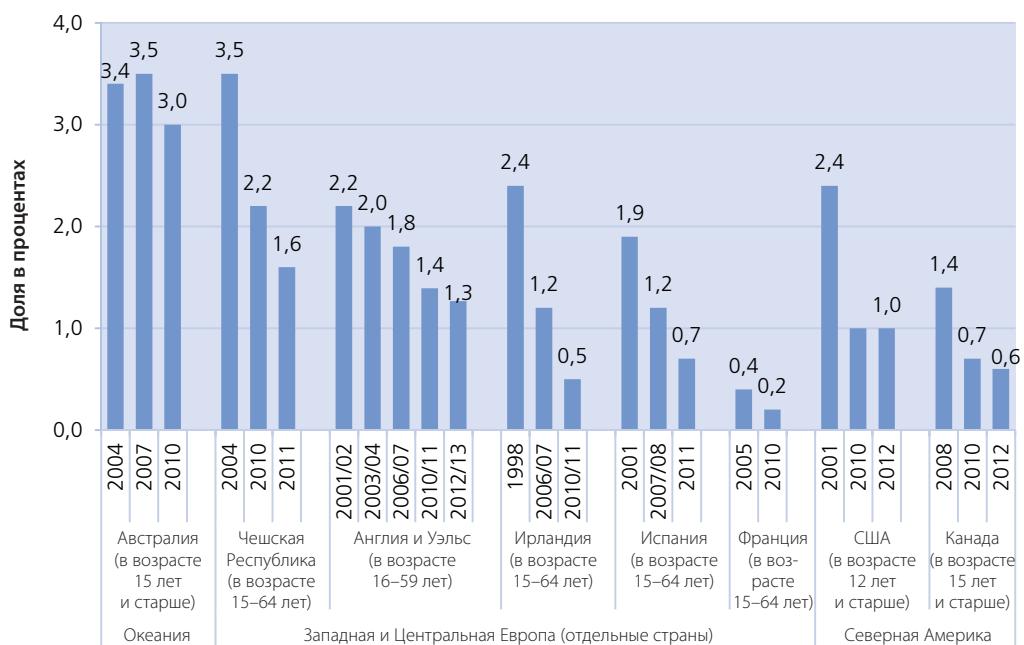
128 Andreas Pl ddemann and others, *Monitoring Alcohol and Drug Abuse Trends in South Africa, Proceedings of SACENDU Report Back Meetings: January-June 2002, Phase 12, October 2002* (Cape Town, South Africa, South African Community Epidemiology Network on Drug Use, 2002).

129 Siphokazi Dada and others, *Monitoring Alcohol and Drug Abuse Treatment Admissions in South Africa: August 2012, Phase 31, July to December 2011* (и предыдущие годы) (Cape Town, South Africa, South African Community Epidemiology Network on Drug Use, 2012).

130 УНП ООН, данные из вопросников к ежегодным докладам.

131 Данные КОМТРЕЙД ООН.

Рис. 28. Тенденции в распространенности потребления экстези в течение года среди взрослого населения в отдельных странах Океании, Европы и Северной Америки



Источник: Australian Institute of Health and Welfare, 2010 National Drug Strategy Household Survey Report, Drug Statistics Series No. 25 (Canberra, July 2011); United States, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Results from the 2012 National Survey on Drug Use and Health: Summary of National Findings, NSDUH Series H-46, HHS Publication No. SMA 13-4795 (Rockville, Maryland, 2012); Drug Misuse: Findings from the 2012 to 2013 Crime Survey for England and Wales; и European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, Statistical Bulletin 2013.

Таблица 9. Распространенность потребления в течение года, воспринимаемая доступность экстези и воспринимаемый риск, связанный с его потреблением, среди старшеклассников в Соединенных Штатах, 2000–2013 годы

Год	Распространенность употребления в течение года	Воспринимаемая доступность (проценты)	Воспринимаемый риск (проценты)
2000	3,6	51,4	37,9
2013	1,5	35,1	47,5
Изменение (проценты)	-58	-32	25

Источник: Lloyd D. Johnston and others, Monitoring the Future National Survey Results on Drug Use: 1975-2013.

чения контроля над прекурсорами на глобальном уровне, особенно в Китае¹³².

Ограничение доступности отразилось на показателях потребления экстези. В последние годы сообщения о сокращении масштабов потребления экстези поступали из ряда стран Европы, Северной Америки и Океании. В Англии и Уэльсе, являющихся основным рынком экстези в Европе, потребление этого наркотика сократилось с самого высокого показателя 6,8 процента среди молодежи в возрасте 16–24 лет в 2001–2002 годах до 2,9 процента в 2012–2013 годах¹³³.

Это не было исключением: большинство европейских стран сообщили о сокращении потребления экстези в последние

несколько лет, и общее потребление этого наркотика в странах Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли, по всей видимости, сократилось среди молодежи в возрасте 15–34 лет в последние годы почти на половину, если основываться на сравнении суммарных результатов последних обследований за период 2007–2012 годов с результатами обследований за 1998–2006 годы¹³⁴. Общие демографические обследования также указывают на сокращение в последние годы потребления экстези в Океании, а также на его резкое снижение (более чем на 50 процентов) в Северной Америке (см. рис. 28).

Данные из проводящегося в настоящее время в Соединенных Штатах исследования "Мониторинг будущего", предпринятого Институтом социальных исследований Мичиганского университета, показывают, что коэффициент рас-

¹³² Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год, пункт 75.

¹³³ Drug Misuse: Findings from the 2012 to 2013 Crime Survey for England and Wales.

¹³⁴ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, Statistical Bulletin 2013.

пространенности потребления экстези в течение года среди учащихся 12-го класса снизился в период 2000–2013 годов на 58 процентов. Это происходило одновременно со снижением примерно на 32 процента показателя предполагаемой доступности экстези. Хотя число учащихся, считавших, что потребление экстези очень опасно, увеличилось в период 2000–2005 годов, но затем оно сократилось, а показатель предполагаемой доступности экстези на рынке сократился в течение 2000–2013 годов (см. таблицу 9).

В других странах есть также признаки, указывающие на то, что основную роль в сокращении потребления экстези сыграло снижение доступности МДМА. Общий объем экспорта прекурсоров экстези сократился в период 1998–2012 годов на 41 процент¹³⁵. Среднегодовой объем изъятий прекурсоров экстези сократился в период 2007–2012 годов на 57 процентов по сравнению с показателем за 2000–2006 годы. В то же время среднегодовой объем изъятий конечного продукта, экстези, сократился за тот же самый период на 39 процентов и на 70 процентов за период 2007–2012 годов. Содержание МДМА, обнаруженного в веществах, продаваемых как экстези, также снизилось¹³⁶. Все эти данные свидетельствуют о том, что усовершенствование мер контроля над прекурсорами экстези на глобальном уровне сыграло ключевую роль в снижении уровня доступности МДМА, что, в свою очередь, стало важным фактором в сокращении употребления экстези.

c) Цена: на примере ангидрида уксусной кислоты

Еще одним ожидаемым результатом воздействия контроля над прекурсорами должен стать измеримый рост цен, которые платят операторы подпольных нарколабораторий, и, следовательно, рост расходов на незаконное производство в сравнении с обычными ценами на законном рынке. Продемонстрируем это на примере ангидрида уксусной кислоты.

i) Импортные и экспортные цены

Согласно данным КОМТРЕЙД ООН, мировые экспортные и импортные цены на ангидрид уксусной кислоты¹³⁷ при торговле ею в больших объемах составляют в среднем примерно 1 долл. США за литр. В период 2007–2012 годов они практически не менялись. Экспортные цены во всех странах, являющихся крупными экспортёрами, колеблются вокруг этой цифры. Таким же образом, согласно данным анализа рынка, проведенного Международным комитетом по контролю над наркотиками, оптовые цены на ангидрид уксусной кислоты колеблются вокруг 1,50 долл. США за литр¹³⁸.

Из 46 стран, которые сообщили экспортные цены, 34 страны указали, что в период 2007–2012 годов экспортная цена составляла менее 5 долл. США за литр. О более высоких экспортных ценах сообщили, среди прочих, некоторые страны, расположенные вдоль балканского маршрута, и страны, расположенные вдоль Шелкового пути. Аналогичным образом об импортных ценах, превышающих 5 долл. США за литр, сообщили, среди прочих, некоторые страны, расположенные вдоль балканского маршрута и Шелкового

Рис. 29.

Цены за литр ангидрида уксусной кислоты в Афганистане, 1998–2013 годы (долл. США)



Источник: UNODC, *The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment*; УНП ООН и Министерство Афганистана по борьбе с оборотом наркотиков, обзоры производства опия; и ежемесячные доклады по мониторингу цен на наркотики в Афганистане.

пути, а также страны Восточной и Юго-Восточной Азии. Неясно, отражают ли более высокие цены различия в рыночной динамике или попытки некоторых посредников приобрести ангидрид уксусной кислоты для незаконных целей.

ii) Цены, которые платят операторы подпольных лабораторий по изготовлению героина

Цены, которые платят операторы подпольных лабораторий, в целом, как правило, гораздо выше цен на ангидрид уксусной кислоты на законном рынке. В Афганистане, крупнейшей в мире стране по производству опия и изготовлению героина, средние цены на ангидрид уксусной кислоты в 2008–2011 годах были зафиксированы на уровне 300–430 долл. США за литр (см. рис. 29), что намного превышает цену в примерно 1 долл. США, по которой это вещество продают его основные законные поставщики.

iii) Различия в ценах в зависимости от источника прекурсора

Незаконный ввоз ангидрида уксусной кислоты в Афганистан возник как доходный бизнес с меньшими рисками в сравнении с незаконным оборотом наркотиков, даже несмотря на то, что наркоторговцы вынуждены использовать более дорогостоящий вариант ввоза контрабандным путем ангидрида уксусной кислоты из стран, где он уже был объектом утечки. В 2007–2010 годах в Азии цены на ангидрид уксусной кислоты, поступающий из незаконных источников, варьировались в пределах от 4–6 долл. США в Республике Корея, 12 долл. США в Китае и 60 долл. США в Индии до 200–300 долл. США в Пакистане. В Европе, согласно сообщениям, они варьировались в 2010 году от 25 долл. США в Словакии и 100 долл. США в Болгарии до 200–225 долл. США в Турции¹³⁹.

135 Данные КОМТРЕЙД ООН.

136 UNODC, *Global Smart Update 2012*, vol. 7, March 2012, p. 4.

137 Экспортные цены рассчитываются путем деления общей стоимости экспорта ангидрида уксусной кислоты в мире на мировой объем экспорта этого вещества в килограммах; импортные цены рассчитываются путем деления общей стоимости импорта ангидрида уксусной кислоты в мире на мировой объем импорта этого вещества в килограммах.

138 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год.

139 UNODC, *The Global Afghan Opium Trade*, p. 147.

Тем не менее некоторые торговцы получают исключительно высокую прибыль. При осуществлении одного из изъятий в 2008 году некий афганский наркоторговец признался, что закупил 12 тонн ангидрида уксусной кислоты из Республики Корея, за которые заплатил 50 тыс. долл. США¹⁴⁰. Это означало, что закупочная цена составила примерно 4 долл. США за литр, тогда как средняя оптовая цена на ангидрид уксусной кислоты в Нангархаре, Афганистан, установилась на уровне примерно 300 долл. США за литр (см. рис. 29).

iv) Различия в цене, связанные с предполагаемым качеством

Цены также значительно разнятся в зависимости от предполагаемого качества. В целом в Афганистане обычно отслеживаются шесть различных уровней качества ангидрида уксусной кислоты. Ежемесячные данные мониторинга цен в Афганистане в 2013 году показали диапазон от 76 долл. США за литр ангидрида уксусной кислоты качества С в декабре 2013 года до 247 долл. США за литр ангидрида уксусной кислоты качества А в июле 2013 года¹⁴¹. Различия в цене на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане нередко увязаны с различиями в представлении о месте происхождения данного вещества¹⁴².

v) Изменения цены с течением времени

Кроме того, цены в значительной степени меняются с течением времени. В 1998 году среднегодовые цены на литр ангидрида уксусной кислоты достигли в Афганистане в среднем 24 долл. США (диапазон: 13–34 долл. США). После запрета на производство опия в 2001 году изготовление героина также снизилось, равно как и спрос на ангидрид уксусной кислоты. В результате в 2002 году в Нангархаре цены на ангидрид уксусной кислоты упали до 8 долл. США за литр. Позже к 2011 году среднегодовые цены в Афганистане в целом выросли до более чем 430 долл. США за литр, прежде чем снова снизиться в 2012 и 2013 годах.

Рост цен в период 2002–2011 годов, особенно между 2007 и 2011 годом, возможно, был связан с усовершенствованием методов контроля над прекурсорами. Одним из проявлений этого на международном уровне, вероятно, стал перенос в 2001 году ангидрида уксусной кислоты из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года, что привело к ужесточению международного контроля благодаря расширению использования предварительных уведомлений об экспорте. Помимо этого, благодаря различным мерам в рамках международного сотрудничества, таким как проект "Спленчность", компании перестали поставлять значительные количества ангидрида уксусной кислоты неизвестным или подозрительным клиентам. В 2008 году афганские власти официально полностью запретили импорт ангидрида уксусной кислоты¹⁴³. Меры по контролю над прекурсорами были также усилены в Пакистане (который с 2008 года начал осуществлять изъятия ангидрида уксусной кислоты), Исламской Республике Иран и некоторых других странах, расположенных по соседству с Афганистаном¹⁴⁴. Параллельно этому процессу среднегодовые объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты на глобальном уровне выросли с 46 тыс. литров в год в период 2004–2007 годов до 147 тыс. литров в

¹⁴⁰ Ibid, p. 114.

¹⁴¹ УНП ООН и Министерство Афганистана по борьбе с оборотом наркотиков, ежемесячные доклады по мониторингу цен на наркотики в Афганистане.

¹⁴² UNODC, *The Global Afghan Opium Trade*, p. 147.

¹⁴³ United States Department of State, Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. 1, Drug and Chemical Control (March 2009).

¹⁴⁴ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год.

год в 2008–2010 годах и затем до 198 тыс. литров в 2011 году, что способствовало дефициту этого вещества на афганском рынке.

Однако в 2012 году мировые изъятия ангидрида уксусной кислоты сократились более чем вдвое до примерно 89 тыс. литров. Одновременно с этим цены на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане упали с 431 долл. США за литр до 230 долл. США за литр, что предполагает рост его доступности.

Рост цены на ангидрид уксусной кислоты в период между 2002 и 2011 годом отчасти можно также связать с расширением производства опия в Афганистане и, соответственно, повышением спроса на ангидрид уксусной кислоты для превращения морфина в героин. Однако это сложная взаимосвязь. Динамика цен на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане только частично совпадает с тенденциями в производстве опия. В действительности статистическая корреляция между производством афганского опия и ценами на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане в период 2002–2013 годов слабая ($r=0,17$) и не является статистически значимой.

В 2011 году производство опия, а также изъятия героина и морфина резко возросли. Возможно, этот рост явился отражением роста изготовления афганских опиатов, приведшего к повышению спроса на ангидрид уксусной кислоты, что может объяснить последующее увеличение цены на это вещество в 2011 году.

Ситуация вновь изменилась в 2012 году, когда и производство опия, и изъятия героина в Афганистане сократились. Очевидное сокращение объемов изготовления афганского героина, по-видимому, вызвало снижение спроса на ангидрид уксусной кислоты. В то же время резкое снижение объема мировых изъятий ангидрида уксусной кислоты в 2012 году, возможно, сократило дефицит этого химического вещества, наблюдавшийся в прошлые годы. Одновременно с этим ухудшение ситуации с безопасностью в Афганистане способствовало росту контрабандного ввоза ангидрида уксусной кислоты в страну. Все это привело к снижению размера премии за риски и тем самым к снижению цен на ангидрид уксусной кислоты в 2012 году. Эта тенденция продолжалась и в 2013 году, что заставило Международный комитет по контролю над наркотиками выразить опасение относительно возможного возобновления роста поставок ангидрида уксусной кислоты в Афганистан¹⁴⁵.

vi) Значение незаконного рынка ангидрида уксусной кислоты в Афганистане

Согласно данным, содержащимся в исследовании УНП ООН "Опиумная экономика в Афганистане: международная проблема"¹⁴⁶, общий размер рынка ангидрида уксусной кислоты в 2002 году составлял примерно 5 млн. долл. США. В течение последующих нескольких лет рынок резко вырос. К 2009 году общий объем ангидрида уксусной кислоты, ввезенного контрабандным путем в Афганистан, составлял, по оценкам, от 380 до 570 тонн (средняя оценка: 475 тонн). В то время цены, как правило, варьировались от 250 до 450 долл. США за литр, что обусловило рыночную стоимость в 2009 году в размере от 130 до 200 млн. долл. США (средняя оценка: 165 млн. долл. США)¹⁴⁷.

¹⁴⁵ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 112.

¹⁴⁶ UNODC, *The Opium Economy in Afghanistan: An International Problem* (New York 2003).

¹⁴⁷ UNODC, *The Global Afghan Opium Trade*, p. 146.

Согласно данным, представленным в обзоре производства опия в Афганистане (УНП ООН, 2013 год)¹⁴⁸, спрос на ангидрид уксусной кислоты в 2013 году предположительно составил от 525 до 735 тонн (срединная оценка: 630 тонн). В результате падения цен общая стоимость рынка ангидрида уксусной кислоты, как представляется, сократилась до 116–162 млн. долл. США (срединная оценка: 140 млн. долл. США)¹⁴⁹. Это равно примерно 0,7 процента ВВП Афганистана и сопоставимо с общей стоимостью (по ценам производителя) производства афганского опия, составившей в 2013 году примерно 950 млн. долл. США.

vii) Ангидрид уксусной кислоты как стоимостной фактор в изготовлении героина

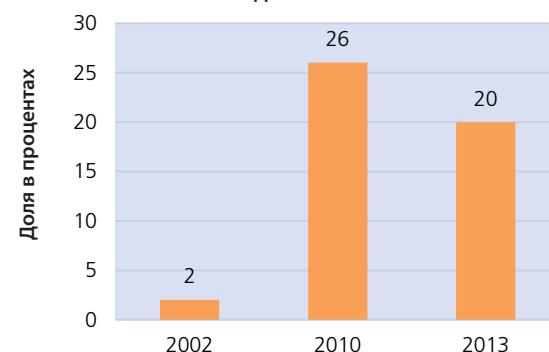
Высокие цены на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане в 2008–2011 годах, когда они варьировались от 300 до 430 долл. США за литр, стали важным стоимостным фактором для афганских производителей героина.

Оценка стоимости изготовления героина в Афганистане показала, что в 2002 году на долю ангидрида уксусной кислоты приходилось всего лишь 2 процента общей стоимости¹⁵⁰. В то же время, согласно оценке, проведенной в мае 2010 года¹⁵¹, общие производственные издержки составили 1600 долл. США за килограмм коричневого героина (по сравнению с менее чем 600 долл. США в 1998 году¹⁵²). Основная часть стоимости приходилась на опий (73 процента) и ангидрид уксусной кислоты (26 процентов). Остальные химические вещества, такие как активированный уголь (древесный уголь), хлористый аммоний, оксид кальция, соляная кислота, ацетон и концентрированные растворы амиака, составляли всего лишь 1 процент общей стоимости.

Рост мог бы быть еще более значительным, но операторы подпольных нарколабораторий, по-видимому, отреагировали на повышение цен на ангидрид уксусной кислоты, минимизировав ее использование до примерно 1 литра на килограмм героина, нередко за счет качества изготавливаемого наркотика. Если обычная степень чистоты афганского героина, предназначенного для вывоза за рубеж, оставалась на уровне примерно 70 процентов (диапазон 50–80 процентов)¹⁵³ в течение ряда лет, то данные, направленные в УНП ООН Специальной опытно-исследовательской лабораторией Администрации США по контролю за соблюдением законов о наркотиках, показали, что средняя степень чистоты образцов героина, изъятого в разных местах Афганистана, упала до 37 процентов в 2007 году и 32 процентов в 2008 году¹⁵⁴. Лаборатория судебной экспертизы полиции

Рис. 30.

Расчетные доли стоимости ангидрида уксусной кислоты в общих издержках на изготовление героина в Афганистане, 2002–2013 годы



Источник: оценки основаны на данных из *The Opium Economy in Afghanistan: An International Problem, The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment*; *u Afghanistan: Opium Survey 2013*.

Афганистана по борьбе с наркотиками подтвердила, что чистота многих образцов героина оставалась на низком уровне и в первом полугодии 2011 года¹⁵⁵.

В 2011 году стоимость ангидрида уксусной кислоты как доля от общих издержек на изготовление героина, по-видимому, оставалась на том же уровне, что и в 2010 году (около 26 процентов), а затем снизилась в 2012 и 2013 годах в результате падения цен на ангидрид уксусной кислоты. Основываясь на данных, представленных в обзоре производства опия в Афганистане (УНП ООН, 2013 год), и из расчета использования 1,5 литра ангидрида уксусной кислоты на килограмм герояна, доля стоимости ангидрида уксусной кислоты в общих издержках производства герояна (1500–1600 долл. США на килограмм) снизилась к 2013 году до примерно 20 процентов. Тем не менее этот показатель оставался все еще в 10 раз выше, чем в 2002 году (см. рис. 30).

Н. РЕАКЦИЯ ОПЕРАТОРОВ ПОДПОЛЬНЫХ НАРКОЛАБОРАТОРИЙ НА УЖЕСТОЧЕНИЕ МЕР КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

Усовершенствование мер контроля над прекурсорами на глобальном уровне вынудило операторов подпольных нарколабораторий разработать ряд контрстратегий, включая применение более сложных способов приобретения химических веществ – прекурсоров и замену их неконтролируемыми "предпрекурсорами" для изготовления необходимых им прекурсоров, а также разработку новых психоактивных веществ, которые не подпадают под существующие меры контроля. Хотя все эти контрстратегии представляют собой проблему для осуществляемого в настоящее время совершенствованию контроля над прекурсорами на национальном, региональном и международном уровнях, они в то же время свидетельствуют о том, что контроль над прекурсорами является действенным средством.

и, кроме того, достаточно высокими были уровни чистоты герояна на севере страны в 2007 году и на востоке в 2008 году.

148 UNODC, *The Opium Economy in Afghanistan*, p.139.
149 UNODC, *The Global Afghan Opium Trade*, p. 151.
150 UNODC, *The Opium Economy in Afghanistan*, p. 136.
151 UNODC, *Всемирный доклад о наркотиках*, 2010 год, стр. 138.
152 Всего был исследован 41 образец героина в 2008 году и 40 образцов в 2007 году. В 2007 году степень чистоты проверенных образцов герояна варьировалась от менее 1 процента до 86 процентов; в 2008 году разброс показателей чистоты составил от менее 1 процента до 91 процента. Данные указывали на то, что чистота герояна была низкой на юге Афганистана. В то же время в Кабуле высокие уровни чистоты были зафиксированы и в 2007, и в 2008 году;

1. Более сложные способы приобретения химических веществ – прекурсоров

a) Создание специальных групп для приобретения химических веществ – прекурсоров

Одной из стратегий операторов подпольных нарколабораторий стал наем специалистов для организации закупок химических веществ – прекурсоров. Такие специалисты хорошо осведомлены о фактическом ходе осуществления Конвенции 1988 года различными правительствами. Более того, они, как правило, обладают связями и зачастую могут гарантировать поставку химических веществ. В целом организации, занимающиеся незаконным оборотом химических веществ, становятся все более изобретательными, хорошо организованными и легко приспособливающимися, чтобы действовать в обход растущего количества мер контроля¹⁵⁶.

b) Создание подставных компаний

Исследования, проведенные в Сальвадоре и Гватемале, выявили факты организации подставных компаний или использования существующих компаний, работающих в отраслях, где имеется стабильная законная потребность в соответствующих химических веществах. Хотя компетентные национальные органы, как правило, хорошо осведомлены о том, в какого рода хозяйственной деятельности используются контролируемые химические вещества, им гораздо труднее выявить их фактические потребности, поскольку зачастую есть возможность заменить одно химическое вещество другим. Если не проводить регулярный мониторинг или если от конкурентов или сотрудников не поступает закрытая внутренняя информация, такие утечки химических веществ из законных подставных компаний могут оставаться незамеченными в течение многих лет. Тем не менее власти в ряде стран успешно ликвидировали по крайней мере некоторые из таких компаний¹⁵⁷.

c) Выявление слабых звеньев в международной системе контроля

Еще одна стратегия состоит в выявлении слабых звеньев в международной системе контроля и использовании их как источников для приобретения химических веществ – прекурсоров. Хотя практически все страны подписали и ратифицировали Конвенцию 1988 года (187 из 193 государств – членов Организации Объединенных Наций), все еще есть ряд стран, которые не применяют пункт 10 а) статьи 12 этой Конвенции и не требуют предварительных уведомлений об экспорте.

Это относится к ряду стран в Африке, а также некоторым странам в Центральной Америке, Западной и Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании. Эти страны особенно подвержены опасности превратиться в страны транзита для организаций, занимающихся незаконным оборотом прекурсоров.

¹⁵⁶ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год, пункт 158.

¹⁵⁷ В Сальвадоре и Гватемале, например, полиция в 2011 и 2012 годах расследовала деятельность более десятка подставных компаний, включая компании, занимавшиеся производством пестицидов, одежду и мебели, которые были созданы, чтобы ввозить контрабандой в больших количествах химические вещества – прекурсоры из Китая в Центральную Америку. Подпольные нарколаборатории, по всей видимости, контролировались мексиканским картелем Синалоа, а конечным рынком метамфетамина являлись Соединенные Штаты (Elyssa Pachico, "Investigations in El Salvador, Guatemala reveal thriving trade in precursor chemicals" (27 June 2012). Доступно на сайте www.insightcrime.org).

Такая же опасность грозит и странам, которые еще не зарегистрировались в Системе предварительных уведомлений об экспорте (PEN Online), – в основном это страны Африки – и странам, которые не участвуют в Системе сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), – опять в основном это африканские страны, а также некоторые страны в Южной Америке, на Ближнем и Среднем Востоке, в Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Европе. Действительно, Международный комитет по контролю над наркотиками выявил в последние годы ряд поставок контролируемых химических веществ, которые переправлялись транзитом через такие страны в Африке, Центральной Америке, Южной Америке, на Ближнем и Среднем Востоке, в Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Балканском регионе.

Особый случай представляет собой провинция Китая Тайвань, которая имеет высокоразвитую химическую промышленность, включая производство некоторых химических веществ – прекурсоров; однако в силу своего статуса она не участвует в мерах международного контроля над прекурсорами, таких как направление предварительных уведомлений об экспорте, участие в PICS и предоставление Международному комитету по контролю над наркотиками соответствующей информации об изъятиях и подозрительных поставках. Согласно данным Государственного департамента Соединенных Штатов, в 2011 году провинция Китая Тайвань стала третьим крупнейшим в мире импортером эфедрина и третьим крупнейшим экспортером псевдоэфедрина¹⁵⁸. Тайвань также ведет торговлю рядом других веществ, находящихся под международным контролем, включая ангиридукусной кислоты. Власти провинции обнаружили также лаборатории по изготовлению метамфетамина. В последние годы местные власти произвели изъятия значительных объемов прекурсоров¹⁵⁹. Даже если предположить, что они могли действовать с честными намерениями, сам факт того, что торговля значительными количествами таких веществ осуществляется вне международной системы контроля над прекурсорами, создает неминуемый риск возможной утечки таких торговых потоков. В связи с этим в своем последнем докладе Комитет подчеркнул, что "текущая ситуация свидетельствует о значительной недоработке в системе международного контроля"¹⁶⁰.

d) Выявление узких мест на национальном уровне (утечка из внутренних источников)

На фоне осуществляемого усовершенствования контроля в области международной торговли химическими веществами – прекурсорами была выработана еще одна стратегия – выявление узких мест на национальном уровне в отдельных странах. Организованные преступные группы, стремящиеся получить химические вещества – прекурсоры, зачастую не ждут, пока химические вещества появятся на международном рынке и тем самым станут объектом тщательного мониторинга. Вместо этого они организуют утечку этих химических веществ непосредственно в стране-изготовителе или в какой-либо стране последующего транзита, у которой есть законная потребность в таких химических веществах. Затем эти химические вещества вызывают контрабандным путем из этой страны в страну конечного назначения, обходя тем самым систему международного контроля, обеспечивающую мониторинг международной торговли такими веществами.

¹⁵⁸ United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report* (March 2013).

¹⁵⁹ Food and Drug Administration, Ministry of Health and Welfare, Statistics Table for Seized Narcotics Drugs and Controlled Drugs in Taiwan. Доступно на сайте www.fda.gov.tw/EN/download.aspx.

¹⁶⁰ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 33.

Таким образом, организации, специализирующиеся на незаконном обороте химических веществ – прекурсоров, используют методы, схожие с методами организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Однако их преимущество состоит в том, что таможенные и портовые власти большинства стран недостаточно хорошо оснащены, чтобы обнаруживать провозимые контрабандой химические вещества – прекурсоры так, как они обнаруживают контрабандные наркотики. Более того, в большинстве стран наказания за незаконный оборот прекурсоров менее суровы, чем за незаконный оборот наркотиков, хотя прибыли в этом случае могут быть очень высокими.

e) Использование интернета

Еще одна из стратегий состоит в расширении базы поставщиков путем поиска новых партнеров в интернете. Конкретные проблемы, связанные с использованием интернета, которые рассматривались в главе 1 во вставке, озаглавленной «“темный интернет”, биткоины и рост изощренности моделей онлайновой торговли наркотиками», относятся также и к прекурсорам.

2. Использование альтернативных прекурсоров

a) Фармацевтические препараты

Один из способов обхода правил, регулирующих международную торговлю нерасфасованными химическими веществами, состоит в использовании преимущественно фармацевтических препаратов, содержащих химические вещества – прекурсоры¹⁶¹. Меры контроля практически не распространяются на фармацевтические препараты в силу Конвенции 1988 года, в которой в пункте 14 статьи 12 говорится: “Положения настоящей статьи не применяются ни в отношении фармацевтических препаратов, ни в отношении других препаратов, которые содержат вещества, включенные в Таблицу I или Таблицу II, но имеют такой состав, что эти вещества не могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств”. Отсутствие контроля отразилось, в частности, на фармацевтических препаратах, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. Хотя такие вещества, содержащиеся в средствах против заложенности носа, бронхолитических средствах и различных лекарствах от простуды, обладают положительными свойствами для тех, кто в них нуждается, они также могут быть использованы не по назначению.

В этом контексте в Политической декларации и Плане действий 2009 года государствам-членам было четко рекомендовано обеспечить предотвращение утечки таких фармацевтических препаратов из внутренней и международной торговли (План действий, пункт 41 с)). Ввиду сохранения сложной ситуации Комиссия по наркотическим средствам в марте 2011 года приняла резолюцию 54/8, в которой правительствам было рекомендовано принять правовые нормы для контроля над производством, распределением и реализацией фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, использовать систему PEN Online и применять к фармацевтическим препаратам такие же меры контроля, как и для нерасфасованных химических веществ – прекурсоров.

¹⁶¹ Со временем операторы подпольных нарколабораторий выработали простые способы извлечения псевдоэфедрина из таких препаратов, например путем растворения таблеток в изопропиловом спирте (UNODC, Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and other Drugs: Asia and the Pacific, 2011, p. 43).

Мировые изъятия фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, выросли с пренебрежимо низких уровней в 1990-х годах до 5,6 тонны в 2006 году и 36,1 тонны в 2011 году, а затем вновь резко снизились до 4,1 тонны в 2012 году. О самых крупных утечках препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, за период 2007–2012 годов сообщалось из Северной Америки (60 процентов) и Восточной и Юго-Восточной Азии (20 процентов), двух крупнейших регионов, производящих метамфетамин, далее следовали регион Океании (10 процентов), Европа (4 процента), Южная Азия (4 процента) и Центральная Америка и Карибский бассейн (2 процента); небольшие объемы были изъяты в Южной Америке и Западной Азии¹⁶². Количество правительств, направивших в период 2007–2012 годов сообщения об изъятиях фармацевтических препаратов, содержащих эти вещества, достигло 37, из них 18 сообщили об изъятиях препаратов эфедрина и 28 – об изъятиях препаратов псевдоэфедрина¹⁶³. Около 17 процентов всего изъятого за этот период эфедрина и псевдоэфедрина представляли собой фармацевтические препараты.

Осведомленность о таких проблемах возросла после проведения в последние годы ряда операций в рамках проекта “Призма”. Если во время проведения в 2007 году операции “Кристал флоу” более 90 процентов изъятий эфедрина и псевдоэфедрина были все еще связаны с этими веществами в нерасфасованном виде, то во время проведения операции “Айс блок” в 2008 году эта доля сократилась до 75 процентов, а во время операции “ПИЛА” в 2009 году и начале 2010 года – до всего лишь одной трети¹⁶⁴.

В результате передачи данных в период после проведения операций, с апреля 2010 года по август 2012 года, было изъято 8,8 тонны нерасфасованного эфедрина и более 24 тонн в виде препаратов, то есть 73 процента изъятого эфедрина и псевдоэфедрина было в виде фармацевтических препаратов¹⁶⁵, что ясно указывает на быстрый рост роли фармацевтических препаратов как исходных материалов для изготовления метамфетамина. Несколько приостановленных в период до 2010 года поставок препаратов псевдоэфедрина были отправлены из Южной Азии и Юго-Восточной Азии в Центральную Америку и Мексику, но поставки в Мексику сократились после ужесточения в стране мер контроля¹⁶⁶.

b) Использование химических веществ – заменителей и “предпрекурсоров”

Еще одна стратегия операторов подпольных нарколабораторий состоит в переходе от использования веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1988 года, к применению неконтролируемых химических веществ – заменителей и/или неконтролируемых “предпрекурсоров”. Инструкции по использованию таких химических веществ также можно найти в интернете.

Примерами таких химических веществ – заменителей, используемых для изготовления амфетамина и метамфетамина, являются АФААН, различные сложные эфиры фени-

¹⁶² Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2013 год, приложение VI.

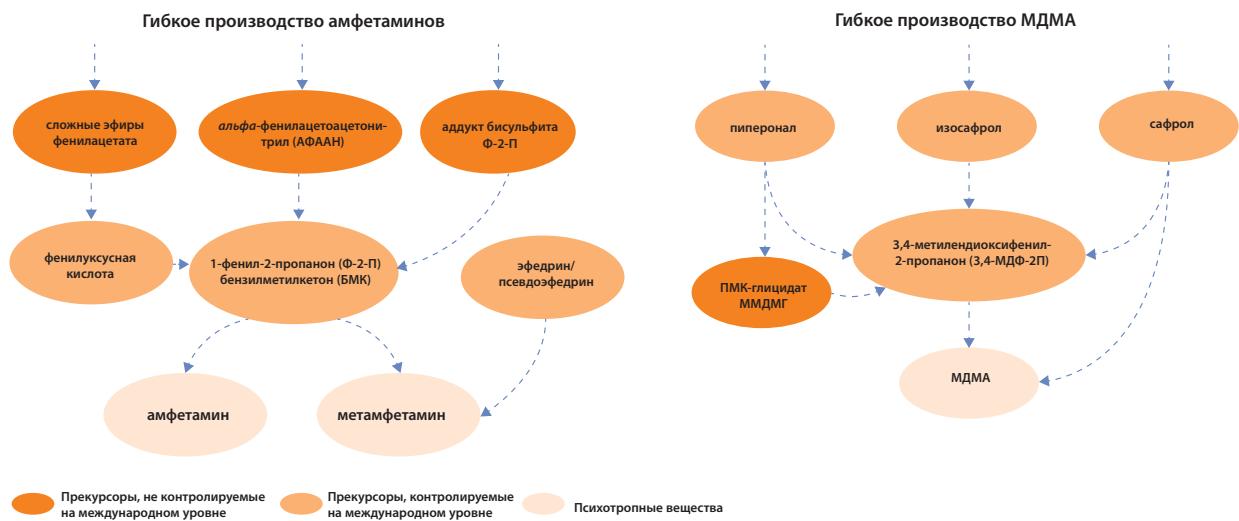
¹⁶³ Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2012 и 2013 годы.

¹⁶⁴ Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2012 год, рис. XI.

¹⁶⁵ Там же, пункт 35.

¹⁶⁶ Международный комитет по контролю над наркотиками, Доклад о прекурсорах, 2014 год и предыдущие годы.

Рис. 31. Использование неконтролируемых химических веществ – заменителей при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда



Источник: UNODC, *Global Smart Update*, vol. 7, March 2012, pp. 5-6.

Примечание: альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН) будет поставлен под международный контроль в 2015 году.

лацетата и аддукт бисульфита Ф-2-П (см. рис. 31). Примером заменителей для изготовления экстези является 3,4-МДФ-2-П метилглицидат, иногда сокращенно обозначаемый как ММДМГ или ПМК-глицидат. Такие вещества, как аддукт бисульфита Ф-2-П и ММДМГ, часто также называют "замаскированными" прекурсорами, поскольку их использование помогает преступникам скрывать обычную форму прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда за счет упаковки и провоза их контрабандой, что является достаточно необычным способом и затрудняет их обнаружение правоохранительными органами.

i) **альфа-фенилацетоацетонитрил: прекурсор для Ф-2-П**

Примером использования химических веществ – заменителей может служить все более широко применяемый АФААН, который до недавнего времени был неконтролируемым прекурсором и который можно легко превратить в Ф-2-П в соотношении 1,4 к 1¹⁶⁷. Его стали применять в качестве химического вещества – заменителя для изготовления метамфетамина на основе Ф-2-П в Азии и для лабораторий по изготовлению амфетамина на основе Ф-2-П в Европе, что позволило обойти усовершенствованные меры контроля над Ф-2-П.

АФААН впервые был открыт в крупной лаборатории по изготовлению метамфетамина в Малайзии в 2006 году, а начиная с 2009 года его изъятия производились в различных странах Европы¹⁶⁸. Международный комитет по контролю над наркотиками сообщал, что в 2011 году в трех европейских странах было изъято в целом более 3,5 тонны АФААН, основная масса которого была изъята в Нидерландах¹⁶⁹. За 2012 год шесть европейских стран сообщили об изъятиях общим объемом 17,5 тонны, при этом о самых крупных изъятиях сообщили Бельгия, Нидерланды и Венгрия. С другой стороны, в Европе изъятия Ф-2-П сократились с примерно 5500 литров

в 2010 году до 2700 литров в 2011 году и 800 литров в 2012 году¹⁷⁰, что, возможно, указывает на переход от Ф-2-П к использованию АФААН.

В период с апреля по октябрь 2012 власти Бельгии, Болгарии, Нидерландов и Румынии сообщили о 17 случаях изъятия АФААН общим объемом 13,6 тонны, которые все имели китайское происхождение. За период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года поступили сообщения о 29 случаях, затронувших Австрию, Бельгию, Германию, Латвию, Люксембург, Нидерланды, Францию и Эстонию, причем на Нидерланды пришлась почти половина всех случаев¹⁷¹. По всей видимости, конечным пунктом назначения этих поставок были Нидерланды, тогда как страной происхождения АФААН был, как правило, Китай¹⁷².

Однако неправомерное использование АФААН является не только европейской проблемой. В 2012 году Канада проинформировала другие страны об изъятиях двух поставок АФААН общим объемом 6,7 тонны. Обе эти партии были произведены в Китае¹⁷³.

Возрастание незаконного оборота АФААН объясняется доступностью этого вещества и его низкой стоимостью. В результате Международный комитет по контролю над наркотиками рекомендовал Комиссии по наркотическим средствам включить АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года¹⁷⁴.

167 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 82.

168 Там же, пункт 85.

169 Там же, пункт 84.

170 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 89.

171 В марте 2013 года Комитет направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций официальное сообщение с просьбой официально начать процедуры для включения АФААН в Таблицу. Генеральный секретарь предложил государствам-членам выразить свое мнение. Всего ответы на вопросы прислали 42 правительства, которые подтвердили, что законное применение этого вещества в промышленности практически отсутствует. На основании этих ответов Комитет представил Комиссии по наркотическим средствам рекомендацию включить АФААН в Таблицу I Конвенции 1988 года, и в марте 2014 года Комиссия утвердила это предложение.

167 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 82.

168 UNODC, *Global Smart Update* 2012, vol. 7, March 2012, p. 5.

169 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 88.

ii) Сложные эфиры фенилуксусной кислоты и другие неконтролируемые прекурсоры для изготовления амфетаминов

Этилфенилацетат и метилфенилацетат

Еще одним примером все более широкого применения неконтролируемых веществ в качестве химических веществ – прекурсоров стало использование различных сложных эфиров фенилуксусной кислоты¹⁷⁵. Хотя фенилуксусная кислота является, согласно Конвенции 1988 года, контролируемым веществом, этот контроль не распространяется на ее сложные эфиры¹⁷⁶. Примерами таких сложных эфиров, ставших объектами незаконного оборота, являются этилфенилацетат и метилфенилацетат. Оба эти вещества легко превращаются в фенилуксусную кислоту.

Значительные объемы таких сложных эфиров были изъяты в рамках проводимой Международным комитетом по контролю над наркотиками операции, касающейся оборота фенилуксусной кислоты и ее производных, начатой в марте 2011 года. В ходе этой операции было изъято около 610 тонн производных фенилуксусной кислоты в портах, на складах и в лабораториях в странах Латинской Америки. Только в Мексике была изъята 421 тонна. Результатом операции стали также крупные изъятия в Белизе, Сальвадоре, Гватемале и Никарагуа. Наиболее часто обнаруживаемым сложным эфиром был этилфенилацетат¹⁷⁷. В 2011 году в Мексике было изъято 369 тонн и 177 тыс. литров этилфенилацетата, а в Сальвадоре – 157 тонн. Кроме того, в 2011 году в Мексике было изъято 313 тыс. литров метилфенилацетата. Это были крупные объемы изъятий, превосходящие изъятия других прекурсоров метамфетамина¹⁷⁸.

Несмотря на то что начиная с 2011 года наблюдается сокращение объемов изъятий, они по-прежнему остаются весьма крупными. Власти Мексики, где этилфенилацетат является контролируемым веществом с 2009 года, сообщили об изъятиях в 2012 году 72 тонн и 46 тыс. литров этого вещества¹⁷⁹, а Гватемала сообщила об изъятии на складе 16 тонн этилфенилацетата в 2012 году. Как и в предыдущих случаях, страной происхождения этого химического вещества был Китай¹⁸⁰.

Несмотря на широкое неправомерное использование сложных эфиров фенилуксусной кислоты для подпольного изготовления метамфетамина, никаких попыток включить их в Таблицы на международном уровне до сих пор не предпринималось.

iii) Фенилацетамид, бензилхлорид, гипофосфористая кислота, стирол, бензальдегид и бензилцианид

Даже если распространить контроль на все сложные эфиры фенилуксусной кислоты, большое количество химических веществ – заменителей все еще останется доступным. Например, власти Мексики сообщили об изъятии в 2011 году множества других не включенных в Таблицы химических

веществ, используемых в изготовлении метамфетамина, включая фенилацетамид (300 тонн), бензилхлорид (77 тыс. литров) и небольшие количества 2-фенилэтанола. Ранее мексиканские власти сообщали об изъятиях гипофосфористой кислоты (1941 литр в 2009 году). Крупные объемы этого вещества были также изъяты в Канаде (9,8 тонны). В 2012 году власти Австралии сообщили об изъятии 11 тонн гипофосфористой кислоты в Новом Южном Уэльсе¹⁸¹.

В июне 2012 года власти Мексики ликвидировали лабораторию по изготовлению метамфетамина, где в качестве основного прекурсора использовался стирол, промышленный исходный материал для производства пластмасс (полистирола). В 2007 году сообщалось об изъятиях небольших объемов стирола в Австралии¹⁸².

В последние годы от правительств стран Европы и Азии поступали сообщения об изъятиях ряда других не включенных в Таблицы предпрекурсорах для Ф-2-П, в том числе бензальдегида и бензилцианида. Более крупные объемы бензальдегида были изъяты на Филиппинах (2400 литров), более мелкие (менее 100 кг) были изъяты в 2012 году в Венгрии, Германии, Польше, Российской Федерации и Эстонии. В 2012 году предпринимались попытки контрабандного ввоза бензилцианида в Ливан (520 литров) вместе с оборудованием для незаконного изготовления амфетамина¹⁸³.

**iv) Химические вещества – заменители для изготовления экстези:
3,4-МДФ-2-П метилглицидат**

Появились также химические вещества – заменители для изготовления МДМА (экстези), особенно после введения более жестких мер контроля над 3,4-МДФ-2-П в Китае. Это привело к нехватке прекурсоров экстези в период 2007–2010 годов. В Нидерландах, на которые многие европейские страны указывают как на источник экстези, содержание МДМА в продуктах, продаваемых под названием экстези, сократилось с 90 процентов в 2000–2004 годах до примерно 70 процентов в 2009 году, повысившись затем до 82 процентов в 2010 году и 91 процента в 2011 году¹⁸⁴. Последние тенденции указывают на дальнейшее восстановление рынка экстези. Это стало возможным благодаря расширению использования масел с высоким содержанием сафрола и "открытию" ряда неконтролируемых химических веществ – заменителей. Одним из таких химических веществ является 3,4-МДФ-2-П метилглицидат, который можно с легкостью преобразовать в 3,4-МДФ-2-П. Его нередко получают из пиперонала (контролируемого прекурсора экстези)¹⁸⁵.

3,4-МДФ-2-П метилглицидат был первоначально обнаружен в Австралии в 2004 году после изъятия металлической емкости объемом 44 галлона, ложно маркированной как глицидилметакрилат, с жидкостью, которая, как предполагали власти, использовалась в производстве МДМА¹⁸⁶. В 2010 году это вещество было обнаружено в Нидерлан-

175 UNODC, *Global Smart Update 2012*, vol. 7, March 2012, pp. 5-6.

176 В отличие от веществ, контролируемых в соответствии со Списком I Конвенции 1961 года, согласно которой сложные эфиры автоматически подпадали под международный контроль.

177 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год, пункт 90.

178 В период 2007–2012 годов среднегодовые объемы изъятий фенилуксусной кислоты на глобальном уровне составили около 217 тонн в год, изъятия эфедрина – около 29 тонн и изъятия псевдоэфедрина – около 18 тонн.

179 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 91.

180 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 70.

181 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 93.

182 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 92.

183 Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 92.

184 European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction – Trimbos instituut, *Report by the Reitox National Focal Point The Netherlands Drug Situation 2012*, p. 154 (и предыдущие годы).

185 UNODC, *Global Smart Update 2012*, vol. 7, March 2012, pp. 4-5.

186 M. Collins and others, "Methyl 3-[3,4-(methylenedioxy)phenyl]-2-methyl glycidate: an ecstasy precursor seized in Sydney, Australia", *Journal of Forensic Sciences*, vol. 52, No. 4 (July 2007), pp. 898-903.

дах¹⁸⁷ вместе с инструкциями о том, как превращать его в экстези. Всего власти Нидерландов изъяли в 2010 году 1,2 тонны этого вещества, включая 1 тонну, изъятую в виде партии с ложной маркировкой, отправленной авиатранспортом из Китая. Впоследствии это вещество появилось в Словакии, Бельгии, Польше и Эстонии¹⁸⁸, а также в Дании в виде партии, имеющей китайское происхождение и предназначенный для Нидерландов¹⁸⁹. За период с ноября 2012 года по ноябрь 2013 года власти Нидерландов сообщили об изъятии всего лишь 690 граммов 3,4-МДФ-2-П метилглицидата, перехваченных в аэропорту Амстердама в посылке, отправленной из Китая курьерской службой в Нидерланды. Вещество было ложно маркировано как метилцеллюлоза¹⁹⁰.

v) Метиламин: универсальный прекурсор для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

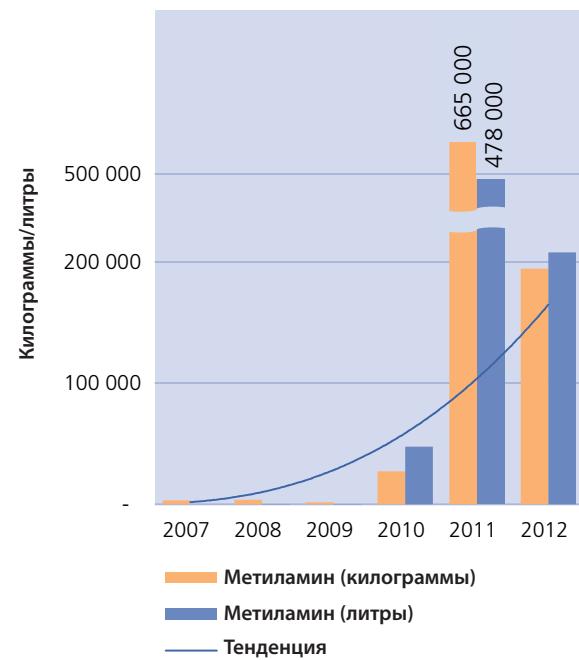
Метиламин является еще одним не включенным в Таблицы химическим веществом, которое начало в последние годы применяться при подпольном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В сочетании с Ф-2-П оно может применяться для изготовления метамфетамина, а в сочетании с 3,4-МДФ-2-П – для изготовления экстези.

Динамика изъятий показывает, что самые крупные объемы этого химического вещества, по всей видимости, используются в настоящее время для изготовления метамфетамина. С 2004 года сообщения об изъятиях метиламина поступали все чаще, в основном из стран Северной Америки, хотя изъятия также производились и в Океании, Европе и Восточной и Юго-Восточной Азии.

После ряда лет, в течение которых общий объем изъятий составлял несколько сот килограммов, в 2011 году он вырос до 665 тонн и 478 тыс. литров (см. рис. 32). Масштабные изъятия продолжались и в 2012 году (197 тонн и 208 тыс. литров)¹⁹¹. Несмотря на то что эти изъятия были меньше по объему, чем годом ранее, они все же превосходили изъятия "традиционных" прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда (менее 50 тонн в 2012 году)¹⁹².

О самых крупных изъятиях метиламина в последние годы сообщала Мексика, где это вещество контролируется с ноября 2009 года. В 2010 году Мексика сообщила об изъятиях 44,3 тонны и 47 300 литров метиламина, что составило более 90 процентов мировых изъятий этого вещества. О других крупнейших изъятиях сообщили Нидерланды, далее следовали Канада и Соединенные Штаты. К середине 2011 года Мексика сообщила о трех случаях изъятия в морских портах метиламина китайского происхождения общим объемом более 154 тыс. литров¹⁹³. О крупных изъятиях сообщали также некоторые страны Центральной

Рис. 32. Мировые изъятия метиламина, 2007–2011 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, рис. III.

Америки. В июне 2011 года в Сальвадоре было изъято почти 69 тонн в двух партиях, предназначенных для Гватемалы¹⁹⁴. В 2011 году на Мексику пришлось 56 процентов мировых изъятий метиламина, далее следовали Соединенные Штаты (38 процентов)¹⁹⁵. В 2012 году изъятия метиламина вновь происходили в основном в Мексике (197 тонн и 150 тыс. литров), далее в Гондурасе (51 тыс. литров), Соединенных Штатах (6929 литров) и Польше (403 литра)¹⁹⁶.

3. Производство новых психоактивных веществ

Еще одним способом обойти меры контроля над химическими веществами – прекурсорами является выбор в пользу изготовления новых психоактивных веществ. По состоянию на конец 2013 года было выявлено 348 таких веществ, что превышает количество веществ, уже находящихся под международным контролем (234 в 2013 году). Категориями таких наиболее часто выявляемых веществ являются, в порядке частотности, синтетические каннабиноиды, фенетиламины, синтетические катиноны, триптамины, различные вещества растительного происхождения, пиперазины, фенциклидины и кетамины, а также аминоинданы¹⁹⁷.

Учитывая отсутствие глобального механизма контроля над новыми психоактивными веществами, химические вещества, требуемые для их производства, как правило, легко

¹⁸⁷ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2010 год, пункт 62.

¹⁸⁸ UNODC, *Global Smart Update 2012*, vol. 7, March 2012, pp. 4-5.

¹⁸⁹ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год, пункт 99.

¹⁹⁰ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 89.

¹⁹¹ Там же, пункт 90.

¹⁹² Мировые изъятия в 2012 году: псевдоэфедрин – 25 тонн; эфедрин – 7 тонн; Ф-2-П – 6800 литров; фенилуксусная кислота – 2 тонны; сафирол – 2000 литров; пиперонал – 336 кг; 3,4-МДФ-2-П – 228 литров; изосафирол – 10 литров (Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 81).

¹⁹³ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год, пункт 95.

¹⁹⁴ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2011 год, пункт 95.

¹⁹⁵ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2012 год, пункт 93.

¹⁹⁶ Международный комитет по контролю над наркотиками, *Доклад о прекурсорах*, 2013 год, пункт 90.

¹⁹⁷ УНП ООН, *Всемирный доклад о наркотиках*, 2013 год, стр. 71.

приобрести. Это означает, что у операторов подпольных нарколабораторий есть много возможностей для получения таких химических веществ и использования их в изготовлении новых психоактивных веществ. Тем не менее в настоящее время незаконный оборот таких химических веществ на глобальном уровне, по-видимому, весьма ограничен.

I. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Анализ сектора контроля над прекурсорами свидетельствует о значительном прогрессе, достигнутом за два десятилетия, прошедшие с тех пор, как международное сообщество утвердило в Конвенции 1988 года контроль над прекурсорами в качестве одной из своих стратегий борьбы с незаконным производством наркотиков. Несмотря на то что производство наркотиков не было ликвидировано путем введения мер контроля над прекурсорами, существует достаточно свидетельств того, что контроль над прекурсорами оказывает воздействие на незаконное изготовление некоторых наркотиков. За период 2007–2012 годов было изъято около 15 процентов таких прекурсоров химических веществ, ставших объектом утечки, как ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия. Сокращение употребления в последние годы ЛСД и экстези, по-видимому, было связано среди прочего совершенствованием мер контроля над прекурсорами.

В то же время новые стратегии операторов подпольных нарколабораторий свидетельствуют о вызовах, с которыми контроль над прекурсорами столкнется в будущем, поскольку появляются все новые и новые химические вещества, способные заменить "традиционные" химические вещества – прекурсоры.

Некоторые из инструментов решения этой проблемы уже существуют. В соответствии с требованием, содержащимся в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году, и связанным с ней планом действий по химическим веществам – прекурсорам, Международный комитет по контролю над наркотиками регулярно составляет и обновляет ограниченный перечень не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года веществ, подлежащих особому международному надзору, чтобы помочь органам власти выявлять потенциальные поставки прекурсоров. План действий по прекурсорам 1998 года предусматривал также, что государства-члены должны в сотрудничестве с химической промышленностью применять меры по текущему контролю для предупреждения утечки включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, а государствам-членам рекомендовалось рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за организацию утечки не включенных в Таблицы химических веществ. Кроме того, в Политической декларации и Плане действий 2009 года государствам-членам рекомендовалось расширить применение предварительных уведомлений об экспорте и распространить его на не включенные в Таблицы вещества и фармацевтические препараты. В Плане действий 2009 года содержится также просьба к государствам-членам активизировать усилия по предотвращению контрабандного вывоза прекурсоров из внутренних каналов за границу.

Хотя все эти меры были согласованы с государствами-членами, в ряде стран они еще не введены в действие. Задача состоит в обеспечении эффективного и всеобщего выполнения международных договоров.

В то же время важно отметить, что большинство химических веществ – прекурсоров имеют широкий спектр законного применения. Поэтому любая система контроля, как на местном, так и на международном уровне, должна быть направлена на эффективное ограничение доступности таких химических веществ для операторов подпольных нарколабораторий и одновременно гарантировать, что это не поставит под угрозу законное изготовление, использование таких химических веществ и торговлю ими.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ТАБЛИЦЫ

Каннабис

Культивирование, производство и уничтожение каннабиса, 2012 год

Страна	Площадь культивирования (га)	Площади, на которых посадки уничтожены (га)	Уборочная площадь (га)	Производство (тонны)		Уничтожено растений		Уничтожено участков	
				Закрытый грунт	Открытый грунт	Закрытый грунт	Открытый грунт	Закрытый грунт	Открытый грунт
Афганистан	10 000				1 400				
Албания					50		33 000		154
Австралия						17 668	35 146	322	240
Азербайджан	6	6	0		308		7 538		121
Босния и Герцеговина							2 807		3
Бразилия		22			185		616 133		5
Болгария						6 913		42	
Чили						18 526	216 902	1 377	291
Коста-Рика	8	8	0				965 320		129
Италия						7 706	4 114 911	458	1 318
Латвия						3 796	101	4	3
Ливан	3 500	800	2 700						
Мексика		9 058			12 166				
Марокко	52 000	5 000	47 000	760	38 000				
Новая Зеландия						21 202	119 059	783	
Филиппины		21					1 224 738		188
Польша		4					58 156	687	627
Таджикистан							2 180 121		
Украина	529						2 200 000		
Соединенные Штаты Америки						302 377	3 631 582	2 596	6 470

Показатели предложения марихуаны

Регион	Объем изъятий в 2011–2012 гг. (процент общемирового объема)	Ежегодные изъятия на душу населения в 2011–2012 гг. (миллиграммы)	Изменения в изъятиях с двухгодичного периода 2009–2010 гг. по двухгодичный период 2011–2012 гг. (проценты)	Номинальная (без корректировок) цена, средневзвешенное значение (долл. США за грамм)	Розничная цена с поправкой на паритет покупательной способности, 2011–2012 гг., средневзвешенное значение (международные доллары за грамм)	Среднее изменение цен с поправкой на инфляцию (проценты)	Среднее изменение цены (проценты)	Оценка доступности для потребителей
Африка	8	0,9	-38	0,5	0,4	14	-7	Высокая, стабильная
Северная Америка	67	16,5	-21	14,1	13,8	-8	-12	Высокая, стабильная
Центральная и Южная Америка и страны Карибского бассейна	17	4,0	32	3,9	3,7	89	73	Высокая
Восточная Европа	1	0,3	-32	9,4	16,7	25	1	Низкая
Юго-Восточная Европа	2	1,7	111	18	22,1	206	164	Умеренная, повышается
Западная и Центральная Европа	2	0,6	112	11	11,5	22	16	Умеренная, повышается
Центральная Азия и Закавказье	17	4,0	32	17,3	18	268	205	Низкая
Восточная и Юго-Восточная Азия	1	0,05	-40	28,3	9,1	35	29	Низкая, умеренно снижается
Южная Азия	2	0,2	-36	0,1	0,2	-24	-37	Умеренная
Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия	..	..	..	..	..	..	..	..
Океания	0,1	0,2	50	24,4	17,7	9	4	Умеренная, стабильная

Примечание: две точки (...) указывают на недостаточность данных. Все средние значения взятыены по численности населения.

а На один международный доллар в соответствующем регионе можно купить количество товаров и услуг, сопоставимое с их количеством, которое можно купить в Соединенных Штатах на один доллар Соединенных Штатов.

Кокайн

Общемировые площади незаконного культивирования кокаинового куста, 2002–2012 годы (га)											
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Боливия (Многонациональное Государство)	21 600	23 600	27 700	25 400	27 500	28 900	30 500	30 900	31 000	27 200	25 300
Колумбия ^a	102 000	86 000	80 000	86 000	78 000	99 000	81 000	73 000	62 000	64 000	48 000
Перу ^b										62 500	60 400
Перу ^c	46 700	44 200	50 300	48 200	51 400	53 700	56 100	59 900	61 200	64 400	
Итого	170 300	153 800	158 000	159 600	156 900	181 600	167 600	163 800	154 200	155 600^d	133 700

Источник: по Боливии (Многонациональному Государству): 2002 год – СИКАД и Государственный департамент Соединенных Штатов, Доклад о международной стратегии контроля над наркотиками; начиная с 2003 года – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Колумбии и Перу: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

Примечание: описание использования различных концепций для различных районов культивирования и их влияние на сопоставимость содержится во Всемирном докладе о наркотиках, 2012 год (стр. 41–42). В рамках дальнейшей работы по улучшению сопоставимости оценок между странами оценка чистой площади культивирования кокаинового куста для Перу была впервые представлена на исходную дату 31 декабря в дополнение к оценке площади культивирования кокаинового куста по данным спутниковых снимков. Оценки площади культивирования кокаинового куста в Колумбии также представлены по состоянию на исходную дату 31 декабря. Оценки, представленные для Многонационального Государства Боливия, относятся к площади культивирования кокаинового куста, рассчитанной по данным спутниковых снимков.

^a Чистая площадь культивирования по состоянию на 31 декабря. Оценки за 2009 год представлены с поправкой на небольшие плантации, тогда как для оценок за предыдущие годы применение данной поправки не требовалось.

^b Чистая площадь культивирования по состоянию на 31 декабря.

^c Площадь, рассчитанная по спутниковым снимкам.

^d При исчислении общемировой площади культивирования коки использовались данные о площади культивирования в Перу, рассчитанные по спутниковым снимкам.

Потенциальный объем производства высушенного на солнце листа коки, 2005–2012 годы (тонны)								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Боливия (Многонациональное Государство)	28 200	33 200	36 400	39 400	40 100	40 900	33 500	30 400
Диапазон оценок			34 200– 38 300	37 300– 41 800	37 900– 42 300	38 600– 43 100	31 900– 35 400	28 900– 31 900
Перу	97 000	105 100	107 800	113 300	119 000	120 500	126 100	119 700
Диапазон оценок	85 400– 108 600	91 000– 119 200	93 200– 122 000	97 600– 127 800	102 400– 134 200	103 000– 136 300	110 300– 142 100	103 300– 136 100

Источник: по Боливии (Многонациональному Государству): потенциальный объем производства высушенного на солнце листа коки, пригодного для изготовления кокаина, – по оценке Национальной системы мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. Оценка урожая листа коки основывается на данных исследований УНП ООН для района Юнгас в департаменте Ла-Пас и Управления Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УОСЗН) для района Чапаре (научные исследования УОСЗН). За вычетом оценочного количества листа коки, полученного с 12 тыс. га в районе Юнгас в департаменте Ла-Пас, где культивирование куста коки разрешено в соответствии с национальным законодательством (диапазон оценок: верхняя и нижняя граница 95-процентного доверительного интервала оценки урожая листа коки). По Перу: потенциальный объем производства высушенного на солнце листа коки, пригодного для изготовления кокаина, – по оценке Национальной системы мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. За вычетом в общей сложности 9 тыс. тонн высушенного на солнце листа коки, которые, согласно правительенным источникам, составляют количество, используемое для традиционных целей (диапазон оценок: верхняя и нижняя граница 95-процентного доверительного интервала оценки урожая листа коки).

Примечание: оценки за 2011 и 2012 годы не поддаются прямому сопоставлению; обсуждение различных концепций см. во Всемирном докладе о наркотиках, 2012 год, стр. 41–42.

Потенциальный объем производства свежего листа коки, 2005–2012 годы (тонны)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Колумбия	555 400	528 300	525 300	389 600	343 600	305 300	263 800	231 700
Диапазон оценок					305 300–349 600		179 200–284 200	

Потенциальный объем производства эквивалента свежего листа коки, высушенного в печи, 2005–2012 годы (тонны)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Колумбия	164 280	154 130	154 000	116 900	103 100	91 600	79 100	69 500
Диапазон оценок					91 600–104 880			

Источник: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН.

Примечание: вследствие введения поправочного коэффициента для небольших полей оценки, начиная с 2010 года, не поддаются прямому сопоставлению с оценками за предыдущие годы. Диапазон оценок свидетельствует об их неопределенности. Для Боливии (Многонационального Государства) и Перу диапазоны оценок основаны на доверительном интервале, а наилучшая оценка представляет собой среднее значение между верхней и нижней границами диапазона. В случае Колумбии диапазон оценивается на основе показателей площади культивирования коки за два предыдущих года. Методика расчета областей неопределенности для получения оценок производства все еще разрабатывается, и показатели могут быть пересмотрены при получении дополнительной информации.

Потенциальный объем изготовления кокаина со степенью чистоты 100 процентов, 2005–2012 годы (тонны)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Боливия (Многонациональное Государство)	80	94	104	113	н. д.	н. д.	н. д.	н. д.
Колумбия	680	660	630	450	410	350	345	309
Диапазон оценок					350–400		240–377	
Перу	260	280	290	302	н. д.	н. д.	н. д.	н. д.
Итого	1 020	1 034	1 024	865	*	*	*	*

Источник: по Боливии (Многонациональному Государству): расчеты правительства основаны на исследованиях УНП ООН (для района Юнгас департамента Ла-Пас) и научных исследованиях УОСЗН Соединенных Штатов (для района Чапаре). По Колумбии: Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН и научные исследования УОСЗН. Вследствие введения поправочного коэффициента для учета небольших полей оценки с 2010 года напрямую не сопоставимы с оценками за предыдущие годы. По Перу: расчеты правительства, основанные на коэффициентах преобразования листа коки в кокаин, взятых из научных исследований УОСЗН.

Примечание: вследствие осуществляемого в настоящее время пересмотра коэффициента преобразования с 2009 года невозможно дать точечную оценку уровня производства кокаина. Вследствие неопределенности в отношении общего объема потенциального изготовления кокаина и сопоставимости оценок между странами оценки данных представлены в виде диапазонов (842–1111 тонн в 2009 году, 788–1060 тонн в 2010 году, 776–1051 тонна в 2011 году и 714–973 тонны в 2012 году). Подробная информация о текущем процессе пересмотра коэффициентов пересчета и эффективности лабораторий по изготовлению кокаина приводится во Всемирном докладе о наркотиках, 2010 год (стр. 249). Цифры, выделенные курсивом, пересматриваются. Информация о методах оценки и определениях содержится в посвященном методологии разделе в электронной версии настоящего доклада.

Сообщаемая совокупная площадь уничтожения кокаинового куста, 2005–2012 годы (га)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Боливия (Многонациональное Государство)	Вручную	6 073	5 070	6 269	5 484	6 341	8 200	10 460
Колумбия	Вручную	31 980	43 051	66 805	95 634	60 544	43 690	33 727
	Обработка с воздуха	138 775	172 026	153 134	133 496	104 771	101 939	103 302
Перу	Вручную	7 605	9 153	10 188	11 102	10 091	12 239	10 290
Эквадор	Вручную	18	9	12	12	6	3	14
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Вручную	40	0	0	0	0	..	..

Источник: вопросник УНП ООН к ежегодным докладам и база данных для оценки и анализа долгосрочных тенденций (ДЕЛЬТА); правительства Боливии (Многонациональному Государству), Колумбии и Перу.

Примечание: общие данные по Боливии (Многонациональному Государству) с 2006 года включают сведения о добровольном и принудительном уничтожении. Общие данные по Перу включают сведения о добровольном и принудительном уничтожении. Две точки (...) указывают на недостаточность данных.

Показатели предложения кокаина

Регион	Объем изъятия в 2011–2012 гг. (процент общемирового объема)	Ежегодные изъятия на душу населения в 2011–2012 гг. (миллиграммы)	Изменения в изъятиях с двухгодичного периода 2009–2010 гг. по двухгодичный период 2011–2012 гг. (проценты)	Номинальная (без корректировок) цена, средневзвешенное значение (долл. США за грамм)	Розничная цена с поправкой на паритет покупательной способности, 2011–2012 гг., средневзвешенное значение (международные доллары за грамм)	Среднее изменение цены (проценты)	Среднее изменение цен с поправкой на инфляцию (проценты)	Оценка доступности для потребителей
Африка	0,47	2,9	22	83	145	..	..	..
Центральная и Южная Америка и страны Карибского бассейна	71,10	959,6	-7	10	15	19	9	Высокая, умеренно снижается
Северная Америка	17,55	244,4	-8	92	90	1	-4	Высокая, стабильная
Азия	0,21	0,3	4	167	237	20	10	Низкая
Восточная Европа	0,03	1	6	188	375	8	-11	Низкая, умеренно снижается
Юго-Восточная Европа	0,11	5,6	-30	112	164	48	29	Низкая, умеренно снижается
Западная и Центральная Европа	10,26	1374	17	83	77	1	-4	Высокая, незначительно повышается
Океания	0,26	46,4	57	391	255	25	19	Средняя

Примечание: данные об изъятиях основаны на агрегированных показателях изъятый соли кокцина, "крак"–кокцина, кокцинового пасты и кокцина неустрановленного вида. Вследствие недостаточности данных приводятся без поправки на чистоту. Для обеспечения сопоставимости данных по странам и по времени данные о ценах основаны на учетных записях, касающихся только соли кокцина. Все средние значения взятыены по численности населения.

Две точки (.) указывают на недостаточность данных.

аНа один международный доллар в соответствующем регионе можно купить количество товаров и услуг, сопоставимое с их количеством, которое можно купить в Соединенных Штатах на один доллар Соединенных Штатов.

Опий/героин

Чистая площадь культивирования опийного мака в отдельных странах, 1998–2013 годы (га)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ЮГО-ЗАПАДНАЯ АЗИЯ															
Афганистан	90 583	82 171	7 606	74 100	80 000	131 000	104 000	165 000	193 000	157 000	123 000	123 000	131 000	154 000	209 000
Пакистан	284	260	213	622	2 500	1 500	2 438	1 545	1 701	1 909	1 779	1 721	362	382	382
Всего	90 867	82 431	7 819	74 722	82 500	132 500	106 438	166 545	194 701	158 909	124 779	124 721	131 362	154 382	209 382
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ															
Лаосская Народно-Демократическая Республика ^a	22 543	19 052	17 255	14 000	12 000	6 600	1 800	2 500	1 500	1 600	1 900	3 000	4 100	6 800	3 900
Мьянма ^a	89 500	108 700	105 000	81 400	62 200	44 200	32 800	21 500	27 700	28 500	31 700	38 100	43 600	51 000	57 800
Таиланд ^b	702	890	820	750											
Вьетнам ^b		442													
Всего	113 187	128 642	123 075	96 150	74 200	50 800	34 600	24 000	29 200	30 100	33 600	41 100	47 700	57 800	61 700
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА															
Колумбия	6 500	6 500	4 300	4 153	4 026	3 950	1 950	1 023	715	394	356	341	338	313	
Мексика ^c	3 600	1 900	4 400	2 700	4 800	3 500	3 300	5 000	6 900	15 000	19 500	14 000	12 000		
Всего	10 100	8 400	8 700	6 853	8 826	7 450	5 250	6 023	7 615	15 394	19 856	14 341	12 338	12 338	12 338
ДРУГИЕ РЕГИОНЫ															
Другие страны ^d	2 050	2 479	2 500	2 500	3 074	5 190	5 212	4 432	4 184	8 600	7 700	10 500	16 100	11 900	13 300
ИТОГО	216 204	221 952	142 094	180 225	168 600	195 940	151 500	201 000	235 700	213 003	185 935	190 662	207 500	236 420	296 720

Источник: по Афганистану: 1998–2002 годы – УНП ООН; 2003–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Пакистану: вопросник к ежегодным докладам, правительство Пакистана, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки. По Лаосской Народно-Демократической Республике: 1998–1999 годы – УНП ООН; 2002–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Мьянме: 1998–2000 годы – Государственный департамент Соединенных Штатов Америки; 2001–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Колумбии: 1998–1999 годы – различные источники; начиная с 2000 года – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. Для 2008–2012 годов производство рассчитывалось на основе данных о региональном урожае с использованием коэффициентов преобразования, полученных от Государственного департамента Соединенных Штатов Америки/Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УОСЗН). По Мексике: оценки взяты из обследований, проведенных правительством Соединенных Штатов.

Примечание: цифры, выделенные курсивом, являются предварительными и могут быть пересмотрены при получении обновленной информации. Информация о методах оценки и определениях содержится в посвященном методологии разделе электронной версии настоящего доклада.

^a Могут включать площади под посевами, которые были уничтожены после даты проведения обследования.

^b Вследствие того что масштабы культивирования во Вьетнаме и Таиланде остаются незначительными, данные по этим странам (с 2000 и 2003 года соответственно) были включены в категорию "Другие страны".

^c Правительство Мексики не подтверждает представленные Соединенными Штатами оценки, так как они не являются частью официальной национальной статистики, и оно не располагает информацией о методах, использованных для их расчета. В настящее время правительство Мексики в сотрудничестве с УНП ООН осуществляет внедрение системы мониторинга, позволяющего провести оценку незаконного культивирования и производства.

^d Сообщения из различных источников об уничтожении и изъятии растений указывают на то, что незаконное культивирование опийного мака осуществляется также в следующих субрегионах: Северная Африка, Центральная Азия и Закавказье, Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия, Южная Азия, Восточная и Юго-Восточная Азия, Восточная Европа, Юго-Восточная Европа, Центральная Америка и Южная Америка. Начиная с 2008 года была введена новая методология оценки культивирования опийного мака и производства опия/героина в этих странах. Оценки выше, чем предыдущие данные, но порядок величины аналогичный. Подробное описание методов оценки содержится в электронной версии настоящего доклада.

Общемировое потенциальное производство высушенного в печи опия в отдельных странах, 1998–2013 годы (тонны)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ЮГО-ЗАПАДНАЯ АЗИЯ															
Афганистан	4 565	3 276	185	3 400	3 600	4 200	4 100	5 300	7 400	5 900	4 000	3 600	5 800	3 700	5 500
Пакистан	9	8	5	5	52	40	36	39	43	48	44	43	9	9	
Всего	4 574	3 284	190	3 405	3 652	4 240	4 136	5 339	7 443	5 948	4 044	3 643	5 809	3 709	5 500
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ															
Лаосская Народно-Демократическая Республика	124	167	134	112	120	43	14	20	9	10	11	18	25	41	23
Мьянма	895	1 087	1 097	828	810	370	312	315	460	410	330	580	610	690	870
Таиланд ^a	8	6	6	9											
Вьетнам ^a	2														
Всего	1 029	1 260	1 237	949	930	413	326	335	469	420	341	598	635	731	893
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА															
Колумбия	88	88	80	52	50	49	24	13	14	10	9	8	8	8	
Мексика ^b	43	21	91	58	101	73	71	108	150	325	425	300	250		
Всего	131	109	171	110	151	122	95	121	164	335	434	308	258	258	258
ДРУГИЕ РЕГИОНЫ															
Другие страны ^c	30	38	32	56	50	75	63	16	15	139	134	181	281	208	232
ИТОГО	5 764	4 691	1 630	4 520	4 783	4 850	4 620	5 810	8 091	6 841	4 953	4 730	6 983	4 906	6 883

Источник: по Афганистану: 1998–2002 годы – УНП ООН; 2003–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Пакистану: вопросник к ежегодным докладам, правительство Пакистана, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки. По Лаосской Народно-Демократической Республике: 1998–1999 годы – УНП ООН; 2002–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Мьянме: 1998–2000 годы – Государственный департамент Соединенных Штатов Америки; 2001–2012 годы – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. По Колумбии: 1998–1999 годы – различные источники; начиная с 2000 года – Национальная система мониторинга запрещенных культур при поддержке УНП ООН. Для 2008–2012 годов производство рассчитывалось на основе данных о региональном урожае с использованием коэффициентов преобразования, полученных от Государственного департамента Соединенных Штатов Америки/Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УОСЗН). По Мексике: оценки взяты из обследований, проведенных правительством Соединенных Штатов.

Примечание: цифры, выделенные курсивом, являются предварительными и могут быть пересмотрены при получении обновленной информации. Информация о методах оценки и определениях содержится в посвященном методологии разделе электронной версии настоящего доклада. Оценки производства опия в Афганистане за 2006–2009 годы были пересмотрены после того, как в результате контроля качества данных было выявлено завышение оценок урожая опийного мака в указанные годы.

^a Вследствие того что масштабы культивирования во Вьетнаме и Таиланде остаются незначительными, данные по этим странам (с 2000 и 2003 года соответственно) были включены в категорию "Другие страны".

^b Правительство Мексики не подтверждает представленные Соединенными Штатами оценки, так как они не являются частью официальной национальной статистики, и оно не располагает информацией о методах, использованных для их расчета. В настоящее время правительство Мексики в сотрудничестве с УНП ООН осуществляет внедрение системы мониторинга, позволяющего провести оценку незаконного культивирования и производства.

^c Сообщения из различных источников об уничтожении и изъятии растений указывают на то, что незаконное культивирование опийного мака осуществляется также в следующих субрегионах: Северная Африка, Центральная Азия и Закавказье, Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия, Южная Азия, Восточная и Юго-Восточная Азия, Восточная Европа, Юго-Восточная Европа, Центральная Америка и Южная Америка. Начиная с 2008 года была введена новая методология оценки культивирования опийного мака и производства опия/героина в этих странах. Оценки выше, чем предыдущие данные, но порядок величины аналогичный. Подробное описание методов оценки содержится в электронной версии настоящего доклада.

Общемировое потенциальное производство опия и изготовление героина неизвестной степени чистоты, 2004–2013 годы (тонны)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Общее потенциальное производство опия	4 850	4 620	5 810	8 091	6 841	4 953	4 730	6 983	4 906	6 883
Потенциальный опий, не переработанный в героин	1 197	1 169	1 786	3 078	2 360	1 680	1 728	3 400	1 850	2 600
Потенциальный опий, переработанный в героин	3 653	3 451	4 024	5 012	4 481	3 273	3 002	3 583	3 056	4 283
Общее потенциальное изготовление героина	529	472	553	686	600	427	383	476	385	560

Примечание: долю потенциального производства опия, не переработанного в героин, можно было рассчитать только для Афганистана. Для цели данной таблицы по всем другим странам предполагается, что весь потенциально произведенный опий перерабатывается в героин. Если бы весь потенциально произведенный опий в Афганистане в 2012 году был переработан в героин, общее потенциальное изготовление героина в Афганистане составило бы 786 тонн, а общемировое производство – 923 тонны. После пересмотра показателей производства опия в Афганистане были пересмотрены оценки за 2006–2009 годы. Цифры, выделенные курсивом, являются предварительными и могут быть пересмотрены при получении обновленной информации.

Уничтожение посевов опийного мака в отдельных странах, по сообщениям, 2003–2013 годы (га)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Афганистан	21 430	^a	5 103	15 300	19 047	5 480	5 351	2 316	3 810	9 672	7 348
Бангладеш							8	22			
Колумбия	3 266	3 866	2 121	1 929	375	381	546	711	299	319	
Египет	34	65	45	50	98	121	89	222	1		
Гватемала			489	720	449	536	1 345	918	1 490	590	
Индия	494	167	12	247	8 000	624	2 420	3 052	5 746		
Лаосская Народно-Демократическая Республика	4 134	3 556	2 575	1 518	779	575	651	579	662	707	397
Ливан	4	67	27		8		21		4		
Мексика	20 034	15 926	21 609	16 890	11 046	13 095	14 753	15 491	16 389	15 726	
Мьянма	638	2 820	3 907	3 970	3 598	4 820	4 087	8 268	7 058	23 718	12 288
Непал	19	4		1		21	35				
Пакистан	4 185	5 200	391	354	614	0	105	68	1 053	592	
Перу	57	98	92	88	28	23	32	21			
Таиланд	767	122	110	153	220	285	201	278	208	205	264
Украина						28		436			
Венесуэла (Боливарианская Республика)	0	87	154	0	0	0					
Вьетнам	100	32			38	99	31		38	35	

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, доклады правительства, доклады региональных органов и Доклад Соединенных Штатов о международной стратегии контроля над наркотиками.

Примечание: в таблицу включены только уничтоженные посева, данные о которых представлены в единицах площади. Информация об уничтожении, предоставленная данными об изъятиях растений, содержится в электронной версии Всемирного доклада о наркотиках на сайте <https://www.unodc.org/wdr/>.

^a Хотя уничтожение имело место в 2004 году, официальных сообщений об этом в УНП ООН не поступало.

Показатели предложения героина

Регион	Объем изъятий в 2011–2012 гг. (процент общемирового объема)	Ежегодные изъятия на душу населения в 2011–2012 гг. (миллиграммы)	Изменения в изъятиях с двухгодичного периода 2009–2010 гг. по двухгодичный период 2011–2012 гг. (проценты)	Номинальная цена (без корректировок цен, средневзвешенное значение (долл. США за грамм))	Розничная цена с поправкой на паритет покупательной способности, 2011–2012 гг., средневзвешенное значение (международные доллары, ^a за грамм)	Среднее изменение цен (проценты)	Среднее изменение цен с поправкой на инфляцию (проценты)	Оценка доступности для потребителей
Африка	1	0,01	15	..	..	..	..	..
Северная Америка	8	0,2	38	272	265,2	-3	-7	Низкая, повышается
Центральная и Южная Америка и страны Карибского бассейна	1	0,04	-52	..	..	..	..	..
Центральная Азия и Закавказье	2	0,4	-43	90	184	23	2	Умеренная
Восточная и Юго-Восточная Азия	12	0,1	27	125,3	158,8	39	27	Высокая, стабильная
Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия	49	1,7	8	25,6	51,8	243	169	Высокая, стабильная
Южная Азия	1	0,01	-20	11,6	23,2	94	73	Умеренная, уменьшается
Восточная Европа	3	0,2	-28	97,8	198,5	-15	-29	Умеренная
Юго-Восточная Европа	14	1,7	-31	45,8	70	60	39	Высокая, уменьшается
Западная и Центральная Европа	7	0,2	-18	68,9	63,7	-1	-6	Умеренная, уменьшается
Океания	1	0,5	140	423,4	284,7	-20	-24	Незначительно повышается

Примечание: все средние значения взятыены по численности населения. Вследствие недостаточности данных об изъятиях и ценах приводятся без поправки на чистоту.

Две точки (...) указывают на недостаточность данных.

На один международный доллар в соответствующем регионе можно купить количество товаров и услуг, сопоставимое с их количеством, которое можно купить в Соединенных Штатах на один доллар Соединенных Штатов.

Распространенность потребления каннабиса, опиоидов и опиатов в течение года с разбивкой по регионам

Регион или субрегион	Каннабис				Опиоиды				Опияты			
	Численность потребителей (тыс.)		Распространенность потребления (проценты)		Численность потребителей (тыс.)		Распространенность потребления (проценты)		Численность потребителей (тыс.)		Распространенность потребления (проценты)	
	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Найлучшая оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Верхняя оценка
Африка	44 560	19 860	57 530	7,5	3,3	9,7	1 930	900	3 140	0,3	0,2	0,5
Восточная Африка	6 210	2 070	10 580	4,1	1,4	7,1	250	90	1 100	0,2	0,1	0,7
Северная Африка	5 610	2 850	8 670	4,3	2,2	6,6	320	130	520	0,2	0,1	0,4
Юг Африки	4 230	2 950	7 700	5,0	3,5	9,1	340	230	360	0,4	0,3	0,2
Западная и Центральная Африка	28 510	11 990	30 570	12,4	5,2	13,3	1 020	440	1 150	0,4	0,2	0,5
Американский континент	51 820	51 090	53 300	8,1	8,0	8,4	14 440	14 210	14 710	2,3	2,2	2,3
Карибский бассейн	690	320	1 810	2,5	1,2	6,6	100	60	190	0,4	0,2	0,7
Центральная Америка	680	660	720	2,6	2,5	2,7	40	40	50	0,2	0,1	0,2
Северная Америка	35 230	35 040	35 430	11,2	11,2	11,3	13 460	13 320	13 600	4,3	4,2	4,3
Южная Америка	15 220	15 080	15 340	5,7	5,6	5,7	830	800	870	0,3	0,3	0,3
Азия	54 610	28 900	88 100	1,9	1,0	3,1	11 920	9 040	15 380	0,4	0,3	0,5
Центральная Азия и Закавказье	1 870	1 310	2 220	3,5	2,4	4,1	470	460	490	0,9	0,9	0,9
Восточная и Юго-Восточная Азия	10 140	5 910	23 440	0,6	0,4	1,5	3 370	2 530	4 740	0,2	0,3	3 340
Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия	9 390	5 450	13 200	3,4	2,0	4,8	5 190	3 880	6 540	1,9	1,4	2,4
Южная Азия	33 210	16 230	49 240	3,5	1,7	5,2	2 890	2 170	3 610	0,3	0,2	0,4
Европа	24 000	23 220	24 800	4,3	4,2	4,5	4 010	3 930	4 100	0,7	0,7	0,7
Восточная и Юго-Восточная Европа	5 470	4 750	6 210	2,4	2,1	2,7	2 800	2 790	2 810	1,2	1,2	1,2
Западная и Центральная Европа	18 530	18 460	18 590	5,7	5,7	5,7	1 210	1 140	1 290	0,4	0,4	1 120
Океания	2 650	2 220	3 540	10,8	9,1	14,5	740	560	830	3,0	2,3	3,4
Общемировая оценка	177 600	125 300	227 300	3,8	2,7	4,9	33 000	28 600	38 200	0,7	0,6	0,8

Источник: оценки УНП ООН основаны на данных из вопросника к ежегодным докладам и из других официальных источников.

Распространенность потребления кокамина, амфетаминов и экстези в течение года с разбивкой по регионам

Регион или субрегион	Кокамин						САР (за исключением экстези)						Экстези					
	Численность потребителей (тыс.)			Распространенность потребления (проценты)			Численность потребителей (тыс.)			Распространенность потребления (проценты)			Численность потребителей (тыс.)		Распространенность потребления (проценты)			
	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка	Найлучшая оценка	Нижняя оценка	Верхняя оценка			
Африка	2 590	800	4 680	0,4	0,1	0,8	5 200	1 360	8 950	0,9	0,2	1,5	1 080	350	1 880	0,2	0,1	0,3
Восточная Африка	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Северная Африка	30	30	40	0,02	0,02	0,03	740	260	1 220	0,6	0,2	0,9	—	—	—	—	—	—
Юг Африки	640	160	730	0,8	0,2	0,9	610	300	830	0,7	0,4	1,0	250	140	310	0,3	0,2	0,4
Западная и Центральная Африка	1 600	540	2 430	0,7	0,2	1,1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Американский континент	9 260	8 970	9 580	1,5	1,4	1,5	6 370	5 250	7 600	1,0	0,8	1,2	3 210	2 960	3 530	0,5	0,5	0,6
Карибский бассейн	180	60	330	0,6	0,2	1,2	210	20	520	0,8	0,1	1,9	50	10	160	0,2	0,04	0,6
Центральная Америка	160	160	170	0,6	0,6	0,6	340	340	340	1,3	1,3	1,3	30	20	40	0,1	0,1	0,1
Северная Америка	5 580	5 460	5 690	1,8	1,7	1,8	4 410	3 710	5 100	1,4	1,2	1,6	2 770	2 740	2 800	0,9	0,9	0,9
Южная Америка	3 340	3 300	3 390	1,2	1,2	1,3	1 410	1 170	1 640	0,5	0,4	0,6	370	190	550	0,1	0,1	0,2
Азия	1 330	430	2 230	0,05	0,02	0,08	19 520	4 530	34 520	0,7	0,2	1,2	10 750	2 650	18 850	0,4	0,1	0,7
Центральная Азия и Закавказье	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Восточная и Юго-Восточная Азия	480	370	1 100	0,03	0,02	0,07	8 980	3 440	20 400	0,6	0,2	1,3	3 180	1 630	6 630	0,2	0,1	0,4
Ближний и Средний Восток/Юго-Западная Азия	90	50	140	0,03	0,02	0,05	440	370	820	0,2	0,1	0,3	—	—	—	—	—	—
Южная Азия	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Европа	3 670	3 400	3 970	0,7	0,6	0,7	2 800	2 400	3 220	0,5	0,4	0,6	3 000	2 740	3 260	0,5	0,5	0,6
Восточная и Юго-Восточная Европа	540	290	810	0,2	0,1	0,4	850	470	1 230	0,4	0,2	0,5	1 340	1 110	1 580	0,6	0,5	0,7
Западная и Центральная Европа	3 140	3 110	3 160	1,0	1,0	1,0	1 950	1 920	1 980	0,6	0,6	1 650	1 630	1 680	0,5	0,5	0,5	0,5
Океания	380	380	460	1,5	1,5	1,9	510	410	530	2,1	1,7	2,2	720	700	720	2,9	2,9	2,9
Общемировая оценка	17 200	14 000	20 900	0,4	0,3	0,4	34 400	13 900	54 800	0,7	0,3	1,2	18 800	9 400	28 200	0,4	0,2	0,6

Источник: оценки УНП ООН основаны на данных из вопросника к ежегодным докладам и из других официальных источников.

Распространенность потребления наркотиков среди лиц, содержащихся в тюрьмах

Регион	Субрегион	Страна	Год оценки	Распространенность любого незаконного употребления наркотиков в течение года	Число лиц, содержащихся в тюрьмах	Три основных наркотика
Америка	Северная Америка	Канада	2011	56,72	14 141	Каннабис Кокаиновая соль Опиоиды
	Южная Америка	Аргентина	2009	64,4	55 000	
		Эквадор	2007	33,9	15 736	Каннабис Кокаин Транквилизаторы
Азия	Центральная Азия и Закавказье	Армения	2012	..	..	Каннабис Опиоиды Фармацевтические опиоиды
		Кыргызстан	2010	15	7 000	
	Восточная и Юго-Восточная Азия	Индонезия	2010	17,04	133 252	
		Китай, САР Макао	2012	25,6	488	Кетамин Каннабис Метамфетамин
		Малайзия	2011	39	12 214	Героин/морфин "Сябу" "Ганджа"
		Мьянма	2011	30	1 544	Амфетамины Каннабис Опиаты
	Ближний и Средний Восток /Юго-Западная Азия	Израиль	2012	51,8	10 485	
		Ливан	2012	..	2 249	Каннабис Кокаин Героин
Европа	Восточная Европа	Беларусь	2011	..	1 200	Опий Каннабис Транквилизаторы
		Российская Федерация	2012	14,8	701 517	Каннабис Кокаин Опиоиды
	Юго-Восточная Европа	Болгария	2011	21,6	9 000	Героин Каннабис Амфетамины
		Хорватия	2010	17,3	..	
		Румыния	2011	2	29 284	Опиоиды Каннабис Экстези
	Западная и Центральная Европа	Бельгия	2010	..	..	Амфетамин Каннабис Кокаиновые соли
		Чешская Республика	2012	37,7	20 000	Каннабис Вещества типа экстези Метамфетамин
		Дания	2010	8	3 969	
		Франция	2003	..	61 604	Каннабис Кокаин Опиоиды
		Германия	2011	33	70 041	Каннабиноиды Опиоиды Амфетамины
		Венгрия	2008	8,4	16 328	Каннабис Экстези Амфетамины
		Италия	2012	23,84	65 701	
		Латвия	2011	17,7	4 588	Амфетамин Каннабис Седативные средства и транквилизаторы
		Литва	2012	14,61	9 734	САР Опиоиды
	Нидерланды	2007	57	13 260		Каннабис Кокаин Героин

Распространенность потребления наркотиков среди лиц, содержащихся в тюрьмах

Регион	Субрегион	Страна	Год оценки	Распространенность любого незаконного употребления наркотиков в течение года	Число лиц, содержащихся в тюрьмах	Три основных наркотика
Европа	Западная и Центральная Европа	Польша	2007	..	84 156	Амфетамин Каннабис Вещества типа экстези
		Словакия	2012	17,24	10 850	Героин Каннабис Метамфетамин
		Словения	2011	21,6	4 975	
		Испания	2011	..	70 472	Каннабис Кокаиновая соль Героин
		Швеция	2011	42	6 250	
Океания	Океания	Австралия	2012	70	29 383	Каннабис Метамфетамин Фармацевтические опиоиды
		Новая Зеландия	2011	5,5	8 600	САР Каннабис Опиоиды

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам.

Примечание: две точки (..) указывают на недостаточность данных.

Заболеваемость среди лиц, содержащихся в тюрьмах

Регион	Субрегион	Страна	Год оценки	Гепатит В		Гепатит С		ВИЧ-инфекция	
				Распространенность заболевания	Численность пациентов	Распространенность заболевания	Численность пациентов	Распространенность заболевания	Численность пациентов
Америка	Северная Америка	Канада ^a	2008	..	..	30,2	3 907	1,72	222
		Соединенные Штаты Америки ^b	2010	..	..	..	..	1,46	..
	Южная Америка	Уругвай	2004	8,5				5,5	
Азия	Центральная Азия и Закавказье	Казахстан	2012	..	..	..	..	2,2	..
		Киргизстан	2010	10	..	10	..	15	..
		Таджикистан	2011			..	3 000	..	3 000
	Восточная и Юго-Восточная Азия	Китай, САР Гонконг	2012	..	..	..	..	0,74	..
		Индонезия	2011	..	..	..	..	3,63	..
		Индонезия	2010	..	..	0,84	..	..	5 106
		Малайзия	2011	0,18	66	1,23	445	3,04	1 102
		Республика Молдова	2011						226
Европа	Восточная Европа	Бельгия	2011	5,8	..	22,4	..	4,8	..
		Чешская Республика	2009	16,2	..	41,6	..	2,4	..
		Финляндия	2010	..	..	84	1 600	2	40
		Франция	2012	..	..	4,8	3 000	2	1 220
		Германия	2011	..	..	14,3	..	1,2	..
		Венгрия	2012	1,25	35	7,01	194	0,13	3
		Латвия	2012	..	..	..	..	6	450
		Литва	2011	..	..	..	..	4,1	396
		Люксембург	2007	9	72	52,6	417	5,2	41
		Словакия	2012	3,82	41	36,84	395	0,47	5

Источник: УНП ООН, вопросник к ежегодным докладам, если не указано иное.

^a Источник: Управление общественного здравоохранения Канады.^b Источник: Министерство юстиции Соединенных Штатов.

Примечание: две точки (..) указывают на недостаточность данных.



ПРИЛОЖЕНИЕ II

Группировка стран по регионам

В настоящем докладе используется ряд региональных и субрегиональных обозначений. Они не являются официальными и определяются следующим образом:

- Восточная Африка: Бурунди, Джибути, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Сомали, Уганда, Эритрея и Эфиопия.
- Северная Африка: Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Судан, Тунис и Южный Судан.
- Южная часть Африки: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд и Южная Африка.
- Западная и Центральная Африка: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.
- Карибский бассейн: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бермудские Острова, Гаити, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка.
- Центральная Америка: Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор.
- Северная Америка: Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки.
- Южная Америка: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор.
- Центральная Азия и Закавказье: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.
- Восточная и Юго-Восточная Азия: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония.
- Ближний и Средний Восток /Юго-Западная Азия: Афганистан, Бахрейн, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика. Ближний и Средний Восток – это субрегион, включающий Бахрейн, Израиль, Иорданию, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовскую Аравию и Сирийскую Арабскую Республику.
- Южная Азия: Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланка.
- Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина.
- Юго-Восточная Европа: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Румыния, Сербия, Турция, Хорватия и Черногория.
- Западная и Центральная Европа: Австрия, Андорра, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сан-Марино, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.
- Океания: Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи и другие малые островные государства и территории.



ГЛОССАРИЙ

КокAINовая паста (или кокAINовое основание) – экстракт листьев кокAINового куста. При очистке кокAINовой пасты получают кокAIN (основание и гидрохлорид).

"КрЭк"-кокAIN – кокAINовое основание, получаемое из гидрохлорида кокAINа путем его переработки в продукт, пригодный для курения.

Маковая соломка – все части скошенного опийного мака (за исключением семян).

Новые психоактивные вещества – вещества, являющиеся предметом злоупотребления в их чистом виде либо в виде препарата, которые не подпадают под контроль согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или Конвенции о психотропных веществах 1971 года, но которые могут представлять угрозу для здоровья населения. В этой связи определение "новые" не обязательно указывает на недавно изобретенные вещества, но, скорее, на вещества, которые стали доступны в последние годы.

Опиаты – подгруппа опиоидов, в которую входят различные продукты, получаемые из опийного мака, в том числе опий, морфин и героин.

Опиоиды – общий термин, применяемый к алкалоидам опийного мака, их синтетическим аналогам и соединениям, синтезируемым в организме.

Проблемные потребители наркотиков – лица, практикующие потребление наркотиков, которое сопряжено с высокой степенью риска, например лица, употребляющие наркотики путем инъекций, лица, употребляющие наркотики ежедневно, и/или лица, у которых диагностированы наркотические расстройства или наркозависимость в соответствии с клиническими критериями, перечисленными в *Международной классификации болезней* (десятое издание) Всемирной организации здравоохранения и в *Руководстве по диагностике и статистической классификации психических расстройств* (четвертое издание) Американской психиатрической ассоциации, либо в соответствии с другими аналогичными критериями или определениями.

Распространенность потребления в течение года – частное от деления общего числа лиц в определенной возрастной группе, которые употребили определенный наркотик хотя бы один раз в течение прошлого года, на численность населения данной возрастной группы.

Стимуляторы амфетаминового ряда – группа веществ, в состав которой входят подпадающие под международный контроль согласно Конвенции о психотропных веществах 1971 года синтетические стимуляторы из амфетаминовой группы веществ, в том числе амфетамин, метамфетамин, меткатинон и вещества из группы экстези (3,4-метилендиоксиметамфетамин (МДМА) и его аналоги).

