

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Меры по минимизации негативного воздействия
изменения климата на полное осуществление права
на питание****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 50/9 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека определяет меры по минимизации негативного воздействия изменения климата на полное осуществление права на питание. Верховный комиссар уделяет особое внимание социально-экономическим системам и предлагает рассмотреть пять направлений для действий, с тем чтобы проиллюстрировать то, каким образом принятие мер, основанных на правах человека, может минимизировать негативное воздействие изменения климата на полное осуществление права на питание и как преобразование продовольственных систем может в то же время способствовать предотвращению изменения климата.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В своей резолюции 50/9 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии доклад с указанием необходимых мер по минимизации негативного воздействия изменения климата на полное осуществление права на питание с учетом обсуждения в рамках дискуссионной группы и интерактивного диалога, состоявшихся на пятьдесят третьей сессии Совета. Настоящий доклад основан на докладе Генерального секретаря о негативном воздействии изменения климата на полное осуществление права на питание за 2023 год, подготовленном в соответствии с той же резолюцией¹.

2. В настоящее время имеются возможности для того, чтобы накормить все население мира. Однако вследствие изменения климата, нищеты, неравенства, конфликтов и неравномерного распределения ресурсов, а также других факторов в мире растет число случаев голода и недоедания, а достижение Цели 2 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода, по-прежнему остается отдаленной перспективой. В 2023 году более 333 млн человек находились на критическом уровне отсутствия продовольственной безопасности². Этот показатель увеличился почти на 200 млн человек по сравнению с уровнем, существовавшим до начала пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Согласно прогнозам, в 2030 году в условиях отсутствия продовольственной безопасности окажутся почти 600 млн человек³. Изменение климата является одной из главных причин беспрецедентного увеличения масштабов голода в мире⁴. Внезапные и медленно текущие явления, такие как периоды аномальной жары, засоление, повышение уровня моря, наводнения и засухи, все сильнее воздействуют на продовольственные системы во всем мире⁵. В документе о результатах первого глобального подведения итогов согласно Парижскому соглашению, принятом Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать восьмой сессии в 2023 году, признается основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата⁶. Наличие взаимосвязи между отсутствием продовольственной безопасности и изменением климата подчеркивает взаимозависимость права на питание и права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

3. В настоящем докладе Верховный комиссар рассматривает вопрос о том, каким образом социально-экономические системы связаны с изменением климата и отсутствием продовольственной безопасности, и предлагает ознакомиться с пятью направлениями для действий, с тем чтобы проиллюстрировать то, каким образом принятие мер, основанных на принципах соблюдения прав человека, может минимизировать негативное воздействие изменения климата на полное осуществление права на питание и как преобразование продовольственных систем может в то же время способствовать предотвращению изменения климата.

¹ A/HRC/53/47.

² World Food Programme (WFP), "A global food crisis", URL: <https://www.wfp.org/global-hunger-crisis>.

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2023. Урбанизация, преобразование агропродовольственных систем и здоровый рацион питания в сельско-городском континууме* (Рим, ФАО, 2023), с. vii.

⁴ Там же.

⁵ См. A/HRC/53/47.

⁶ См. FCCC/PA/CMA/2023/L.17 (2023).

II. Общий обзор

4. В докладе Генерального секретаря за 2023 год, а также в ходе последующего обсуждения в рамках дискуссионной группы и интерактивного диалога было обращено внимание на то, каким образом целый ряд факторов в сочетании с негативными последствиями изменения климата способствуют нарушениям права на питание⁷. В настоящем докладе Верховный комиссар уделяет особое внимание социально-экономическим аспектам и определяет меры и политику по устранению этих нарушений через призму экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека. В рамках этой концепции во всех экономических, социальных и экологических стратегиях, планах и программах центральное место отводится людям и планете, а также принимаются меры к обеспечению того, чтобы процессы развития, экономическая, промышленная и торговая политика, инвестиционные решения, меры по защите прав и выбор потребителей, а также предпринимательская деятельность, товары и услуги строго соответствовали нормам и стандартам в области прав человека, включая право на питание и здоровую окружающую среду. Основанная на принципах соблюдения прав человека экономика направлена на ликвидацию дискриминации и сокращение неравенства — как существующих, так и исторически сложившихся их форм — путем инвестирования в сферу прав человека и устранения структурных барьеров на пути к равенству на национальном и на международном уровнях.

5. Узкая ориентация на экономический рост и максимальное увеличение прибыли, при которой не учитываются такие факторы, как обеспечение устойчивости, доступности, ценовой приемлемости и наличия продовольствия, в сочетании с неблагоприятным воздействием климата может привести к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности⁸. Защита взаимосвязанных прав на питание и здоровую окружающую среду, как внутри страны, так и на международном уровне, должна стать краеугольным камнем экономической политики. Для недопущения отсутствия продовольственной безопасности принимаемые комплексные меры по минимизации негативного воздействия изменения климата на право на питание должны быть направлены на обеспечение планомерной адаптации продовольственных систем к изменению климата, решение проблемы потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата на продовольственную безопасность, и обеспечение защиты прав человека от негативного воздействия мер по борьбе с изменением климата. Продовольственные системы должны обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав на питание и здоровую окружающую среду. Вместе с тем приоритетом должно стать предотвращение изменения климата, в том числе за счет уменьшения углеродного следа продовольственных систем.

6. В своей резолюции 50/9 Совет по правам человека призывает государства, среди прочего, расширять международное сотрудничество и помощь, в том числе в области финансирования, в целях принятия мер по предотвращению изменения климата и адаптации к нему для оказания помощи развивающимся странам. Он настоятельно призывает государства укреплять и проводить политику, направленную на расширение международного сотрудничества в целях осуществления права на питание для всех, сообразно усилиям по борьбе с изменением климата, и осуществлять право на развитие, в том числе путем устранения неравенства в распределении продовольствия и доступе к нему и использования справедливых, предсказуемых, прозрачных и способствующих соблюдению прав человека форм управления продовольственными системами. Вместе с тем в документе о результатах первого

⁷ A/HRC/53/47. См. также обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о неблагоприятном воздействии изменения климата на права человека по теме «Негативное воздействие изменения климата на полное осуществление права на питание», URL: <https://webtv.un.org/en/asset/k1v/k1vwxqycut>; и интерактивный диалог по докладу Генерального секретаря об изменении климата и праве на питание, часть 1 (URL: <https://webtv.un.org/en/asset/k1c/k1c1z53f8a>) и часть 2 (URL: <https://webtv.un.org/en/asset/k1s/k1spzpihu3>).

⁸ См. Sarah Saadoun and Lena Simet, “Reimagine global food systems to prevent hunger and protect rights”, Human Rights Watch, 20 May 2022.

глобального подведения итогов согласно Парижскому соглашению Конференция сторон настоятельно призывает Стороны и предлагает заинтересованным кругам, не являющимся сторонами, повысить амбициозность и активизировать действия и поддержку в области адаптации, в частности в целях обеспечения устойчивого к изменению климата производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции и снабжения и распределения продовольствия, а также повышения уровня устойчивого и восстановительного производства и справедливого доступа к достаточному продовольствию и питанию для всех.

7. В свою очередь, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от государств требуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав, включая право на питание (статья 2). В нем также содержится требование к государствам принимать соответствующие меры для обеспечения осуществления права на питание и справедливого распределения мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями (статья 11). В целом при осуществлении связанных с климатом и продовольствием политики и финансирования следует руководствоваться соответствующими обязательствами в области прав человека и нормами международного права, включая принципы солидарности, климатической справедливости, равенства, принципа «загрязнитель платит» и принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, с учетом исторической ответственности.

8. Несмотря на существование обязательств, касающихся прав человека и изменения климата, уровень глобальных выбросов, в том числе от пищевых систем, продолжает расти. Принятие ненадлежащих мер по предотвращению изменения климата приводит к учащению внезапных и медленно текущих явлений. Из-за недостаточности мер по адаптации и ограниченных возможностей для адаптации эти явления все чаще приводят к потерям и ущербу для людей, находящихся в уязвимом положении, особенно в развивающихся странах, серьезно сказываясь на их правах человека, в том числе на праве на продовольствие и питание⁹. Агропродовольственные системы и поддерживающие их и зависящие от них общины первыми сталкиваются с потерями и ущербом, связанным с изменением климата. Сельское хозяйство — это тот сектор, который страны в своих определяемых на национальном уровне вкладах чаще всего называют пострадавшим от потерь и ущерба¹⁰. В период с 2008 по 2018 год потери из-за снижения объемов производимой продукции растениеводства и животноводства в наименее развитых странах и странах с низким и средним уровнем дохода в результате стихийных бедствий составили примерно 108,5 млрд долл. США¹¹. Объемы финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, не поспевают за растущими потребностями в финансировании. По оценкам, дефицит финансирования мер по адаптации к изменению климата в 10–18 раз превышает текущие международные потоки финансовых средств на цели адаптации¹².

III. Меры по минимизации негативного воздействия изменения климата на полное осуществление права на питание

9. В этих условиях необходимость для государств активизировать меры по выполнению своих обязательств в области прав человека становится все более

⁹ См. резолюцию 50/9 Совета по правам человека.

¹⁰ FAO, *Loss and Damage in Agrifood Systems: Addressing Gaps and Challenges* (Rome, 2023), p. x.

¹¹ FAO, *The Impact of Disasters and Crises on Agriculture and Food Security: 2021* (Rome, 2021), p. 28.

¹² United Nations Environment Programme (UNEP), *Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared. Inadequate Investment and Planning on Climate Adaptation Leaves World Exposed* (Nairobi, 2023), p. 30.

очевидной. Для обеспечения возможности осуществления прав человека, включая право на питание, государства должны незамедлительно принять меры к тому, чтобы обеспечить полную интеграцию прав человека в их экономические системы и социально-экономическую политику. В настоящем разделе представлен обзор конкретных мер, которые могут быть приняты для решения проблемы, связанной с негативным воздействием изменения климата на продовольственную безопасность и вкладом продовольственных систем в изменение климата, включая: а) содействие принятию справедливых, основанных на правах человека мер по предотвращению изменения климата применительно к продовольственным системам; б) поощрение создания систем всеобщей социальной защиты для повышения жизнестойкости в целях осуществления права на питание в контексте воздействия климата; в) рассмотрение вопроса о роли и ответственности предприятий в контексте воздействия климата на полное и эффективное осуществление права на питание; г) мобилизацию финансирования и поощрение экономической и торговой политики в целях осуществления права на питание в контексте изменения климата; и е) содействие развитию чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды и проведению справедливой политики в отношении земельных ресурсов для обеспечения права на питание.

А. Содействие принятию справедливых, основанных на правах человека мер по предотвращению изменения климата применительно к продовольственным системам

10. В настоящее время промышленные продовольственные системы и стремительное изменение климата негативным образом подкрепляют друг друга, образуя порочный круг, являющийся результатом неустойчивой политики¹³. Продовольственные системы являются источником примерно трети глобальных выбросов парниковых газов¹⁴. Государства обязаны сокращать выбросы парниковых газов из всех источников, в том числе путем преобразования продовольственных систем. В Декларации Объединенных Арабских Эмиратов об устойчивом сельском хозяйстве, невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных системах и борьбе с изменением климата говорится, что любой путь к полному достижению долгосрочных целей Парижского соглашения должен включать в себя меры в области сельского хозяйства и продовольственных систем, и подтверждается, что сельское хозяйство и продовольственные системы необходимо незамедлительно адаптировать и преобразовать¹⁵. Для минимизации воздействия изменения климата на продовольственную сферу и наоборот необходимо осуществлять переход к устойчивым, справедливым и жизнестойким с точки зрения воздействия климата продовольственным системам, в основе которого лежат принципы соблюдения прав человека и обеспечения права на питание для всех, включая нынешнее и будущие поколения¹⁶.

11. Принципы равенства, климатической справедливости, принцип «загрязнитель платит» и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей требуют, чтобы меры по предотвращению изменения климата были направлены на устранение укоренившихся в прошлом и настоящем несправедливости, неравенства и дискриминации и принимались с учетом исторической ответственности. Основное обязательство предотвращению изменения климата лежит на развитых странах. По данным ЮНЕП, на долю стран Группы

¹³ A/76/237, пп. 11 и 12.

¹⁴ M. Crippa and others, “Food systems are responsible for a third of global anthropogenic GHG emissions“, Nature Food, vol. 2, (March 2021), pp. 198–209.

¹⁵ URL: <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>.

¹⁶ См. Committee on World Food Security, “Policy recommendations: agroecological and other innovative approaches for sustainable agriculture and food systems that enhance food security and nutrition” (2021), URL: https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/Policy_Recommendations_Agroecology_other_Innovations/2021_Agroecological_and_other_innovations_EN.pdf.

двадцати приходится почти 80 % исторических выбросов, а на долю наименее развитых стран — всего 4 %¹⁷. Если в 2021 году объем территориальных выбросов на душу населения в странах Группы двадцати составил в среднем 7,9 т эквивалента диоксида углерода, то в наименее развитых странах — всего 2,2 т эквивалента диоксида углерода¹⁸. Тем не менее наиболее тяжелым последствиям климатических изменений подвержены преимущественно люди, находящиеся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в странах и общинах, которые в наименьшей степени получили выгоду от промышленного развития и в наибольшей степени пострадали от индустриализации, наследия колониализма и рабства, а также несправедливой экономической и торговой политики. Использование правозащитного подхода может служить ориентиром в действиях по выходу на отвечающие принципам справедливости траектории предотвращения изменения климата, в том числе в плане устранения носящих неравный, дискриминационный и несправедливый характер коренных причин и последствий тройного планетарного кризиса, с учетом общей, но дифференцированной ответственности за сокращение выбросов¹⁹. Политика предотвращения изменения климата должна способствовать соблюдению прав человека и обеспечению продовольственной безопасности с учетом глобального неравенства в плане долевого соотношения объемов выбросов, а также быть направлена на противодействие чрезмерной концентрации богатства и активов, поскольку лишь небольшая группа является источником непропорционально больших объемов выбросов в глобальном масштабе²⁰.

12. В число мер по справедливому сокращению выбросов от продовольственных систем должны входить соответствующие изменения в сфере производства, потребления и рациона, а также пищевых отходов и продовольственных потерь. Например, по данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, производство большого количества растительной пищи для непосредственного потребления человеком, а не для целей животноводства, может в значительной степени способствовать предотвращению изменения климата²¹. Развитые страны, потребляющие непропорционально большое количество мяса на душу населения, должны играть ведущую роль в принятии мер по предотвращению изменения климата с целью отказа от рациона, связанного с высоким уровнем выбросов²². Принятие связанных с регулированием спроса мер, где это возможно, например переход к рациональному питанию и использованию производимых на местах продуктов питания, а также сокращение потерь продовольствия и пищевых отходов, может способствовать дальнейшему сокращению выбросов²³. При наличии покупательской способности потребителям следует учитывать то, какое воздействие на других людей оказывает выбор продуктов питания с точки зрения прав человека, и переходить к применению устойчивой и способствующей соблюдению прав человека практики.

13. На долю транспорта, в том числе в сфере торговли, для работы которого зачастую используется ископаемое топливо, приходится от 5 до 11 % глобальных выбросов, связанных с продовольственными системами²⁴. Транспортировка продуктов питания, как правило, также сопряжена с образованием пищевых отходов и

¹⁷ UNEP, Emissions Gap Report 2023 (Nairobi, 2023), p. XVIII.

¹⁸ Ibid., pp. XVII and 7.

¹⁹ См. A/77/549; и ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022. Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания* (Рим, 2022).

²⁰ Oxfam International, *Climate Equality: A Planet for the 99%* (2023).

²¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, and New York, Cambridge University Press, 2022), p. 799.

²² См. Sophie Boehm and others, *State of Climate Action 2023* (Bezos Earth Fund, Climate Action Tracker, Climate Analytics, ClimateWorks Foundation, NewClimate Institute, United Nations Climate Change High-Level Champions and World Resources Institute, 2023), p. 6.

²³ FCCC/SB/2023/9, п. 128.

²⁴ UNEP, Emissions Gap Report 2022, p. 60.

продовольственными потерями; при транспортировке также необходимо использование упаковки, консервантов и других средств обработки, что еще больше усиливает негативное воздействие на окружающую среду. В более широком смысле ориентированная на экспорт политика предполагает перенос углеродоемкого производства продовольствия и других продуктов питания и связанных с ним выбросов из развитых стран в развивающиеся посредством глобальной торговли, что не позволяет надлежащим образом решить проблему связанных с потреблением выбросов, образующихся в процессе торговли²⁵. Хотя ориентированное на экспорт производство приносит доход, оно может привести к причинению вреда окружающей среде, в том числе в результате увеличения выбросов углекислого газа. Проблема состоит в том, что при использовании нерациональных моделей потребления в развитых странах производство, при котором образуются выбросы, может быть перенесено в другие страны, при этом соответствующие выбросы не учитываются как вклад развитых стран в изменение климата в рамках большинства систем учета углерода, в которых такие выбросы обычно относятся на счет стран-производителей. Государствам следует рассмотреть способы учета и сокращения выбросов, образующихся в процессе торговли, например торговли продовольственными товарами, в том числе путем уделения большего внимания вопросам учета выбросов в местах потребления товаров и услуг.

14. Особое внимание следует уделять тому, чтобы предпринимаемые усилия по предотвращению изменения климата не подвергали риску осуществление прав человека, в том числе права на питание. Меры по предотвращению изменения климата должны быть ориентированы на соблюдение прав человека и обеспечивать защиту от вышеупомянутых рисков в области прав человека. Они также должны обеспечивать, чтобы лица, наиболее пострадавшие от изменения климата и от воздействия принимаемых мер по предотвращению изменения климата, могли принимать значимое участие в процессе справедливого перехода и получать от него выгоду. Это предполагает осуществление мероприятий, направленных на недопущение негативного воздействия мер по предотвращению изменения климата на наличие и ценовую приемлемость продовольствия, а также предоставление лицам, занятым в продовольственных системах, достаточного времени для адаптации к этим мерам.

В. Поощрение создания систем всеобщей социальной защиты для повышения жизнестойкости в целях осуществления права на питание в контексте воздействия климата

15. Климатический кризис усугубляет уже существующие проблемы нищеты, неравенства и отсутствия продовольственной безопасности, что приводит к сохранению уязвимости и выдвигает на первый план насущную необходимость повышения жизнестойкости²⁶. Предоставление гарантированного базового социального обеспечения является важнейшим элементом обеспечения постоянного доступа к качественному продовольствию и его ценовой приемлемости для населения, минимизации климатических рисков и решения проблемы потерь и ущерба, связанных с изменением климата²⁷. Межправительственная группа экспертов по изменению климата признала, что интеграция мер по адаптации к изменению климата в системы социальной защиты способствует климатической жизнестойкости и обладает значительными параллельными преимуществами с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности²⁸. Содействуя экономической безопасности и самостоятельности, в том числе во время климатических и других кризисов, системы

²⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change* (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 2022), pp. 244 and 245.

²⁶ См. International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, "Another perfect storm?" (2022).

²⁷ UNEP, *Adaptation Gap Report 2023*, p. XVIII; и Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Рекомендации по мерам политики».

²⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, p. 25.

социального обеспечения также способствуют снижению потребности в оказании чрезвычайной помощи.

16. Доступ к базовой всеобщей социальной защите является одним из прав человека, признанных в статьях 22 и 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В соответствии с этим правом все люди должны иметь доступ к надлежащим пособиям для удовлетворения своих основных потребностей, в том числе связанных с продуктами питания. В своем замечании общего порядка № 19 (2007) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает, что системы социального обеспечения способствуют сокращению масштабов и снижению уровня нищеты и неравенства. Таким образом, социальное обеспечение также способствует достижению Целей в области устойчивого развития. Международная организация труда (МОТ) также подчеркнула необходимость наличия систем социальной защиты как одного из ключевых инструментов в деле обеспечения справедливого перехода, предотвращения изменения климата и адаптации к нему, а также устранения сбоев в функционировании продовольственных систем²⁹. Конвенция МОТ о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года (№ 102) и другие трудовые нормы гарантируют право на социальное обеспечение и содержат рекомендации по его осуществлению. Кроме того, в Декларации Объединенных Арабских Эмиратов об устойчивом сельском хозяйстве, невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных системах и борьбе с изменением климата подчеркивается необходимость обеспечения продовольственной безопасности путем активизации усилий по оказанию поддержки уязвимым слоям населения с помощью таких подходов, как создание систем социальной защиты и социальной безопасности. В этом контексте меры всеобщего социального обеспечения, не предусматривающего уплаты взносов, особенно эффективны в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности, поскольку обеспечивают гарантированный основной доход для приобретения продуктов питания и других предметов первой необходимости для всех, включая маргинализованные группы, никого не оставляя без внимания.

17. В глобальном масштабе последствия связанных с климатом бедствий зачастую непропорционально сильно сказываются на странах, в которых системы социальной защиты недостаточно эффективны для реагирования на вызванное климатом отсутствие продовольственной безопасности. В результате многочисленных каскадных кризисов последних лет во многих странах произошло дальнейшее сокращение бюджетного пространства, и они, столкнувшись с проблемой растущего долгового бремени, были вынуждены прибегнуть к мерам жесткой экономии. Эти меры ограничили их возможности осуществлять необходимые капиталовложения в сферу социальной защиты, борьбы с изменением климата и обеспечения продовольственной безопасности³⁰. Стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения признали, что государствам с высоким уровнем дохода следует поддерживать усилия по адаптации к изменению климата и предотвращению изменения климата в развивающихся странах посредством участия в финансировании и что им следует добросовестно сотрудничать в разработке глобальных мер реагирования на связанные с климатом потери и ущерб³¹. При этом странам с высоким уровнем дохода следует оказывать поддержку инвестициям развивающихся стран, в том числе в рамках международного финансирования, в системы социальной защиты как в сферу, являющуюся первой линией обороны в борьбе с последствиями изменения климата и отсутствием продовольственной безопасности. Это может включать в себя оказание поддержки странам в создании адаптивных систем социальной защиты, позволяющих реагировать на последствия изменения климата за счет того, что они сочетают в себе меры, направленные на социальное обеспечение, преобразования в системах производства и распределения продовольствия, а также, при необходимости,

²⁹ ILO, "Social protection for a just transition", Just Transition Policy Briefs (2023), pp. 1 and 3.

³⁰ Human Rights Watch, *Bandage on a Bullet Wound: IMF Social Spending Floors and the COVID-19 Pandemic* (2023).

³¹ Парижское соглашение, п. 6 ст. 7.

стратегии оказания гуманитарной помощи и снижения риска бедствий³². Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека призвал к тому, чтобы такая поддержка оказывалась странам с низким уровнем дохода глобальным фондом социальной защиты³³. Благодаря такой помощи страны с низким уровнем дохода смогут поддерживать минимальные уровни социальной защиты в виде надежно закрепленных в законодательстве прав и содействовать обеспечению универсальности права человека на социальное обеспечение.

18. Обеспечение достойной занятости имеет решающее значение для продовольственной безопасности и устойчивых систем производства продовольствия³⁴. Ко многим работникам, трудящимся в продовольственных системах, относятся как к расходному материалу; они работают в условиях, представляющих угрозу их здоровью и жизни, например в условиях воздействия токсичных веществ и экстремально высоких температур, которые могут усугубиться в результате воздействия изменения климата. Последствия изменения климата, оказывающие губительное воздействие на урожайность продовольственных культур, приводят к отсутствию возможностей для трудоустройства и, как следствие, к снижению уровня доходов людей, работающих в продовольственных системах. Политика и законодательство должны обеспечивать защиту и соблюдение прав всех работников в условиях воздействия изменения климата, включая крестьян, работников сельского хозяйства и лиц, занятых в неформальном секторе, на основе соответствующих стандартов, таких как руководящие принципы МОТ по обеспечению достойной занятости в агропродовольственном секторе³⁵. К числу соответствующих мер, необходимых для защиты прав человека, включая право на социальное обеспечение, могут относиться проведение трудовой политики, предоставление социального обеспечения безработным и возможностей для профессиональной переподготовки для тех, кто лишился источников средств к существованию в результате воздействия изменения климата на производство продовольствия. Системы социальной защиты могут оказать дополнительную поддержку мелким производителям продовольствия и крестьянам, сталкивающимся с воздействием изменения климата на продовольственную сферу и источники средств к существованию, которые также играют одну из ключевых ролей в справедливом переходе к более устойчивым продовольственным системам³⁶. Также необходимо обеспечивать соблюдение взаимосвязанных прав, таких как свобода ассоциаций и ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров через профсоюзы, с тем чтобы защитить возможность для работников отстаивать свои права³⁷.

19. В числе мер политики, касающихся социальной защиты, странам следует рассмотреть возможность укрепления систем социальной защиты, способных противостоять потрясениям и адаптироваться к ним, путем увязывания национальных систем социальной защиты с программами финансирования деятельности по снижению уровня опасности бедствий, в рамках которых можно предусмотреть заранее согласованное финансирование, задействуемое и гарантированно предоставляемое в случае воздействия последствий изменения климата на права человека³⁸. Другие важнейшие меры могут включать в себя оказание поддержки кооперативным продовольственным системам, инвестирование в местную продовольственную экономику, создание социальных чрезвычайных продовольственных резервов, позволяющих справиться с проблемой нехватки продовольствия или резкого роста цен вследствие климатических потрясений, или

³² International Food Policy Research Institute, 2022 Global Food Policy Report: *Climate Change and Food Systems* (Washington, D.C., 2022), p. 58.

³³ См. [A/HRC/47/36](#).

³⁴ См. [A/HRC/54/48](#).

³⁵ ILO, document MEDWAF/2023/4.

³⁶ См. FIAN International, "A just transition to agroecology" (2023).

³⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 8.

³⁸ WFP, "Linking disaster risk financing with social protection: an overview of concepts and considerations" (2023), p. 2.

обеспечение справедливых механизмов финансирования систем раннего предупреждения и использования климатических технологий для упреждающего мониторинга, в том числе для предоставления помощи тем, кто подвергается наибольшему риску.

20. В целом для более полного охвата связанных с климатом рисков и последствий изменения климата для прав человека необходимо сделать анализ в области прав человека, в том числе в отношении воздействия на право на питание, частью всех мер климатической политики, таких как определяемые на национальном уровне вклады, национальные планы в области адаптации, оценки потребностей в возмещении потерь и ущерба и национальные планы предотвращения бедствий и ликвидации их последствий, обеспечив при этом значимое участие в соответствующих процессах тех, кто больше всего пострадал от воздействия изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности³⁹.

С. Рассмотрение вопроса о роли и ответственности предприятий в контексте воздействия климата на полное и эффективное осуществление права на питание

21. Как признается в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, государства в пределах своей территории и/или юрисдикции должны обеспечивать соблюдение прав человека предприятиями, в том числе посредством принятия эффективных мер политического, законодательного, нормативного и судебного характера. Государствам следует четко заявить о том, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией, соблюдения прав человека в рамках своей деятельности⁴⁰. Применительно к климату в число обязательств государств по защите от неблагоприятных последствий для прав человека, возникающих в связи с предпринимательской деятельностью, входит обязанность обеспечивать защиту от предсказуемых последствий изменения климата, в том числе для права на питание⁴¹.

22. В связи с тем, что последствия изменения климата становятся все более ощутимыми, а деятельность предприятий носит трансграничный характер, особое значение имеет выполнение государствами экстерриториальных обязательств по соблюдению, защите и осуществлению прав человека в контексте потенциального вреда, связанного с предпринимательской деятельностью⁴². Государства обязаны принимать меры для предупреждения экстерриториальных нарушений прав человека корпорациями, домицилированными на их территории и/или находящимися под их юрисдикцией⁴³. Как отметил Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, экстерриториальные обязательства государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах вытекают из того, что обязательства, налагаемые Пактом, сформулированы без каких-либо территориальных или юрисдикционных ограничений⁴⁴. В связи с тем, что обязательства государств в области прав человека распространяются за пределы их территории, требуется

³⁹ См. the United Arab Emirates Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems and Climate Action (URL: <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>).

⁴⁰ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, "Information note on climate change and the Guiding Principles on Business and Human Rights" (June 2023), p. 4.

⁴¹ Ibid. См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "Human rights, climate change and business: key messages", URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/materials/KMBusiness.pdf>.

⁴² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), пп. 25–37.

⁴³ Там же, п. 26.

⁴⁴ Там же, п. 27. См. также Olivier De Schutter and others, "Commentary to the Maastricht principles on extraterritorial obligations of States in the area of economic, social and cultural rights", *Human Rights Quarterly*, vol. 34, No. 4 (2012).

создание механизмов регулирования для обеспечения того, чтобы предприятия и другие негосударственные субъекты, деятельность которых они в состоянии регулировать, не препятствовали осуществлению прав в других странах⁴⁵. Соблюдение прав, являющееся частью принципа верховенства права, должно стать центральным элементом фидуциарных обязанностей предприятий и инвесторов, а также осуществляемой государством политики и принимаемых им нормативных положений, охватывающих все звенья цепочки создания стоимости. Государствам следует принимать меры для обеспечения соблюдения прав предприятиями и инвесторами, а в случае нарушений привлекать их к ответственности, в том числе за воздействия изменения климата. В основе такого регулирования должен лежать принцип «загрязнитель платит», а также данные об исторических и современных выбросах, свидетельствующие о том, что значительная часть выбросов парниковых газов, производимых предприятиями, приходится на долю нескольких компаний. Например, с 1988 по 2017 год 100 предприятий сожгли или позволили другим сжечь столько ископаемого топлива, что на их долю пришлось более 70 % общемировых выбросов⁴⁶.

23. Что касается продовольственного сектора, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметил, что фермеры зависят от дорогостоящей продукции, предоставляемой небольшой группой агрохимических компаний, четыре из которых контролируют 60 % мирового рынка семян и 75 % мирового рынка пестицидов⁴⁷. Государствам следует привлекать предприятия к ответственности за применение любых антиконкурентных практик в связи с тем, что формирование олигополистических структур рынка может ограничивать доступ к рынку и ценовую приемлемость основных ресурсов для производства продовольствия, в том числе для мелких производителей и крестьян. Что касается права на информацию, то меры по защите права на питание должны также включать в себя установление нормативных положений, препятствующих неправомерному влиянию корпораций в соответствующих политических и нормативно-правовых сферах, для пресечения «ложной экологичности» и обеспечения прозрачности, в том числе в отношении выбросов, рациона и питания, а также использования пестицидов⁴⁸. Государствам следует обеспечить, чтобы в процессах, связанных с управлением в области продовольствия и климата, например таких, как Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, принимали конструктивное участие те, кто в наибольшей степени пострадал от последствий изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности. Что касается ценовой приемлемости продуктов питания, то Международная группа экспертов по устойчивым продовольственным системам пришла к выводу, что такие факторы, как непропорционально большая власть, находящаяся в руках некоторых производителей и предприятий, отсутствие прозрачности рынка, отсутствие системы регулирования и спекуляции, способствуют росту цен на продовольствие⁴⁹. Климатические потрясения и ценообразование на ископаемое топливо, которое связано также с транспортными расходами, являются постоянным фактором неопределенности для мировых рынков⁵⁰. Из-за неэластичности спроса на продовольствие страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия, такие как малые островные развивающиеся государства, больше всего страдают от роста цен на продукты питания⁵¹. С учетом наличия таких рисков государствам следует регулировать цены на основные продовольственные товары и принимать меры для предотвращения спекуляций, которые могут привести к росту цен на продукты питания и поставить под угрозу продовольственную безопасность.

⁴⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 42.

⁴⁶ См. «Holding polluting sectors accountable for the climate crisis», *Economist Impact*, 10 October 2022.

⁴⁷ [A/HRC/49/43](#), п. 18.

⁴⁸ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, «Information note», п. 4. См. также [A/HRC/48/61](#).

⁴⁹ См. International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, «Another perfect storm?».

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Trade and Environment Review 2021: Trade-Climate Readiness for Developing Countries* (New York, United Nations, 2021), p. 23.

24. Со своей стороны, предприятиям, в том числе агропромышленным, надлежит соблюдать права человека, что означает, что им следует избегать нарушения прав человека других и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия, в том числе связанные с изменением климата и продовольствием⁵². Действия предприятий по выполнению своих обязательств в области прав человека должны включать в себя меры по проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека, охватывающие всю цепочку создания стоимости, в том числе проведение оценок воздействия, учитывающих изменение климата и право на питание⁵³.

25. Как признается в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и государства, и предприятия должны играть определенную роль в обеспечении доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае причинения вреда правам человека, включая негативные последствия изменения климата для осуществления права на питание⁵⁴. Государства должны посредством судебных, законодательных, административных или иных соответствующих средств принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы в случае ущемления права на питание виновные предприятия привлекались к ответственности. В тех случаях, когда предприятия нанесли ущерб правам человека или способствовали его нанесению, в том числе в результате действий дочерних компаний, подрядчиков и иностранных филиалов, им следует принимать активные меры по устранению последствий такого ущерба.

26. Необходимо также повысить уровень подотчетности в целях защиты правозащитников, включая тех, кто занимается вопросами, связанными с предпринимательской деятельностью и ее последствиями. В 2022 году были убиты по меньшей мере 448 правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей и 33 пропали без вести; многие из них являлись представителями коренных народов, выходцами из Африки, крестьянами и мелкими фермерами, и примерно половина из них были лидерами крестьянских общин и защитниками земли и окружающей среды, которые тесно связаны с правом на питание⁵⁵. Государства и предприятия должны обеспечить, чтобы правозащитники не подвергались угрозам, преследованиям или репрессиям⁵⁶.

D. Мобилизация финансирования и поощрение экономической и торговой политики в целях осуществления права на питание в контексте изменения климата

27. Государства обязаны сотрудничать на международном уровне для обеспечения осуществления всех прав человека, включая право на питание, здоровую окружающую среду и развитие. Эти обязательства распространяются на принятие мер в отношении национальной и международной экономической и торговой политики с целью обеспечить защиту права на питание от неблагоприятного воздействия климата. В своем замечании общего порядка № 12 (1999) Комитет по экономическим,

⁵² Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 11; и Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, "Information note", p. 5.

⁵³ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, "Information note", p. 5; и A/HRC/53/47, п. 57.

⁵⁴ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, "Information note", p. 7.

⁵⁵ United Nations, "Guidance note for United Nations resident coordinators and country teams: supporting Governments to better respect, promote and protect environmental human rights defenders" (2023), p. 2, URL:

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/SGC2A-EHRDs-Guidance-Note-Nov-2023-web.pdf>. См. также Global Witness, *Standing Firm: The Land and Environmental Defenders on the Frontlines of the Climate Crisis* (2023).

⁵⁶ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, "Information note", p. 8.

социальным и культурным правам отмечает, что право на питание влечет за собой обязательство не принимать каких-либо мер, препятствующих доступу к продовольствию, в том числе в рамках законодательства и договоров. Государствам следует провести необходимые преобразования в отношении действующих торговых и инвестиционных соглашений и политики, а также механизмов урегулирования споров между инвесторами и государствами, с тем чтобы они обеспечивали поддержку законодательства и политики, направленных на защиту прав человека и окружающей среды, и не ограничивали их действие⁵⁷.

28. Страны, желающие перейти к более устойчивым и местным продовольственным системам, самообеспечению или диверсификации экономики, должны иметь возможность принимать соответствующие меры, если это необходимо⁵⁸. В рамках действующих торговых правил развивающимся странам должно быть предоставлено необходимое пространство для маневра и гибкие возможности в области политики для предоставления мелким производителям и другим субъектам субсидий или введения ограничений на импорт для защиты права на питание⁵⁹. Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, призывает государства рассмотреть возможность постепенного отказа от предоставления субсидий, оказывающих негативное воздействие на права человека, например увековечивающих неравенство, в том числе за счет получения выгоды крупными агропредприятиями или предприятиями, в результате деятельности которых образуются отходы. Что касается инвестиционной политики, то Докладчик отмечает, что государствам следует обеспечить, чтобы инвестиционные договоры предусматривали для иностранных инвесторов имеющие юридическую силу обязательства в области прав человека, обеспечивающие соблюдение прав на питание и здоровую окружающую среду, гибкие возможности в плане разработки политики для развивающихся стран, прозрачность и широкое участие общественности в процессе переговоров, при этом сводя к минимуму возможность подачи исков в рамках урегулирования споров между инвесторами и государством, которые негативно сказываются на правах⁶⁰.

29. Политика, поддерживающая диверсификацию экономики, может способствовать распределению экономических рисков и служить буфером против воздействия изменения климата на ценовую приемлемость и доступность продуктов питания. В Парижском соглашении в качестве одного из направлений потенциальной политики в области адаптации предусмотрено повышение сопротивляемости социально-экономических и экологических систем, в том числе путем диверсификации экономики и устойчивого управления природными ресурсами (подпункт 9 е) статьи 7). В число мер по диверсификации экономики, учитывающих климатическую ситуацию, могут входить увеличение объема инвестиций в укрепление и дальнейшую диверсификацию продовольственной экономики на местном и региональном уровнях, сохранение производства продовольствия в рамках натурального хозяйства и возобновление производства местных продуктов питания. Поскольку изменение климата несет в себе риски для сельского хозяйства и продовольственных систем, государствам следует отказаться от торговой политики, поощряющей чрезмерную зависимость от импорта продуктов питания или производства ориентированных на экспорт товарных культур⁶¹. Чрезмерная зависимость от импорта продуктов питания может представлять собой угрозу для местной продовольственной безопасности в случае резких изменений на внешних продовольственных рынках, в том числе вследствие многочисленных непредсказуемых рисков, связанных с климатом, и колебаний обменного курса, что

⁵⁷ Ibid., p. 5.

⁵⁸ См. Ha-Joon Chang, *Kicking Away the Ladder: Development Strategy in Historical Perspective* (London and New York, Anthem Press, 2003).

⁵⁹ См. FAO, United Nations Development Programme and UNEP, *A Multi-Billion-Dollar Opportunity: Repurposing Agricultural Support to Transform Food Systems* (Rome, 2021).

⁶⁰ См. A/78/168.

⁶¹ UNCTAD, *Trade and Environment Review 2021*, p. 40.

может привести к снижению ценовой доступности импортных продуктов питания. Замещение местных продовольственных систем и зависимость от импорта основных продуктов питания, как правило, способствуют ухудшению ситуации в области продовольственной безопасности и снижению доступа к полноценному питанию⁶². Для укрепления продовольственного суверенитета коренных народов и местных сообществ и обеспечения долгосрочной устойчивости производства продовольствия и экосистем государствам следует постепенно отказаться от принятия мер и проведения политики, которые обеспечивают защиту крупным производителям товарных культур, использующим неустойчивые методы ведения сельского хозяйства. Напротив, государствам следует сохранять экологически устойчивые и социально ответственные методы натурального производства путем поэтапного осуществления соответствующих мер, при этом систематически учитывая возможные негативные последствия для цен на продукты питания, затрагивающие наиболее уязвимые группы населения.

30. Политика в области интеллектуальной собственности не должна негативно сказываться на защите и осуществлении права на питание, в том числе с точки зрения таких аспектов, как биологическое разнообразие, доступ, ценовая приемлемость и права человека применительно к семенам и сортам растений, а должна способствовать этому⁶³. В пункте 35 своего замечания общего порядка № 17 (2005) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что интеллектуальная собственность имеет социальную функцию и что государства обязаны не допускать того, чтобы чрезмерно высокие расходы на доступ к семенам растений или другим средствам производства продуктов питания подрывали, в частности, право на питание. Наличие прав интеллектуальной собственности, таких как патенты или права селекционеров, может служить стимулом для выведения семян, которые обеспечивают более высокую урожайность или обладают особыми характеристиками для укрепления продовольственной безопасности и механизмов управления сельскохозяйственным биоразнообразием. Хотя это может способствовать мобилизации ресурсов частным сектором на нужды климатоустойчивого сельского хозяйства, высказывались также опасения по поводу неравномерного распределения благ научного прогресса и того, что наличие прав интеллектуальной собственности скорее препятствует, чем содействует осуществлению права на питание. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание выразил обеспокоенность тем, что с введением некоторых международных стандартов, как в случае с Международной конвенцией по охране новых сортов растений 1991 года, права фермеров сохранять и использовать семена, а также обмениваться ими могут быть пересмотрены⁶⁴. Налицо острая необходимость в принятии мер по защите прав и знаний, связанных с продовольствием, к которым относятся знания коренных народов, крестьян, местных общин и других лиц, живущих в сельских районах, в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Меры в области адаптации, такие как меры по разработке устойчивых к изменению климата продуктов питания, должны способствовать соблюдению прав человека и основываться на знаниях, как это предусмотрено в Парижском соглашении (пункт 5 статьи 7)

31. Об ограниченном бюджетном пространстве свидетельствует тот факт, что 52 развивающиеся страны, в которых проживает более 40 % беднейшего населения мира, испытывают серьезный долговой кризис. Многие из них вынуждены

⁶² A/78/185, п. 20; и Carmen G. Gonzalez, "Food justice: an environmental justice critique of the global food system", in *International Environmental Law and the Global South*, Shawkat Alam and others, eds. (New York, Cambridge University Press, 2015), p. 415.

⁶³ Pierre Marie Dupuy and Jorge E. Viñuales, *International Environmental Law*, 2nd ed. (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2018), p. 242. См. также A/HRC/49/43; и Vandana Shiva, *Protect or Plunder? Understanding Intellectual Property Rights* (London and New York, Zed Books, 2001).

⁶⁴ A/HRC/49/43, п. 32.

пользоваться дорогостоящими рыночными источниками финансирования⁶⁵. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах требует от государств-участников в порядке международной помощи и сотрудничества максимально увеличить имеющиеся ресурсы для постепенного осуществления прав человека. В целях обеспечения более широкого бюджетного пространства для осуществления необходимых инвестиций на цели соблюдения социально-экономических прав и социальных расходов в странах, наиболее пострадавших от изменения климата, государствам и сторонам, занимающимся финансированием деятельности в области развития, включая международные финансовые учреждения, следует увеличить объем международного финансирования в виде безвозмездных субсидий, выделяемых странам с высокой задолженностью на деятельность, связанную с изменением климата и продовольственной безопасностью, обеспечивая при этом, чтобы такое финансирование способствовало расширению бюджетного пространства и было направлено на оказание поддержки маргинализированному и находящемуся в уязвимом положении группам населения. Им следует мобилизовывать такие средства, управлять ими и распределять их таким образом, чтобы обеспечить уважение прав человека, руководствуясь, в частности, вышеупомянутыми принципами солидарности, климатической справедливости, равенства, принципом «загрязнитель платит» и принципом общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей.

32. К числу других заслуживающих изучения мер, касающихся бюджетного пространства, относится в целом обеспечение возможностей получения своевременных, недорогих финансовых ресурсов на льготных условиях, а в случае серьезного долгового кризиса — введение моратория на выплату долга и списание задолженности⁶⁶. Финансирование систем социальной защиты на безвозмездной основе может обеспечить ликвидность для предоставления находящимся в уязвимом положении общинам экономической защиты и тем самым способствовать укреплению продовольственной безопасности в условиях опасных климатических явлений. Усилия по мобилизации ресурсов в целях защиты права на питание могут также включать в себя осуществление инициативы по стимулированию достижения Целей в области устойчивого развития для решения проблемы голода и осуществление действий по борьбе с изменением климата, а также другие мероприятия, предложенные в рамках Бриджтаунской инициативы, такие как незамедлительное предоставление ликвидных средств и финансирование деятельности, связанной с возмещением потерь и ущерба, на безвозмездной основе, которые будут обеспечиваться, например, за счет взимания справедливых сборов на добычу ископаемого топлива или пограничных налогов на выбросы углерода⁶⁷.

Е. Содействие развитию чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды и проведению справедливой политики в отношении земельных ресурсов для обеспечения права на питание

33. Взаимосвязанные элементы права на здоровую окружающую среду, включая безопасный и стабильный климат, здоровые экосистемы и биологическое разнообразие, нетоксичную окружающую среду, чистые воздух и воду, обеспечивают прочную основу для здорового и устойчивого производства продуктов питания. Здоровое и устойчивое питание также является одним из взаимосвязанных элементов права на здоровую окружающую среду, и оба эти права находятся под угрозой,

⁶⁵ Inter-Agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development Report 2023: Financing Sustainable Transformations* (United Nations publication, 2023), p. 124.

⁶⁶ A/HRC/54/38, п. 47. См. также Организация Объединенных Наций, «Реформирование международной финансовой архитектуры», Концептуальная записка 6 для «Нашей общей повестки дня» (май 2023 года).

⁶⁷ См. United Nations, “The SDG stimulus: scaling up long-term affordable financing for the SDGs”, video, 17 September 2023; и United Nations, “With clock ticking for the SDGs, UN Chief and Barbados Prime Minister call for urgent action to transform broken global financial system”, press release, 26 April 2023.

обусловленной тройным планетарным кризисом, связанным с изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия. При принятии мер по сведению к минимуму воздействия изменения климата на право на питание государствам следует обеспечить согласованность политики с их обязательствами в отношении других взаимозависимых и взаимосвязанных прав человека, включая право на здоровую окружающую среду и прав, касающихся земли, территорий и ресурсов.

34. В целом промышленное и невосстановительное сельское хозяйство, основанное на выращивании монокультур и использовании химических веществ, помимо вышеупомянутых последствий, может оказывать серьезное и долгосрочное негативное воздействие на экологию, нанося ущерб праву людей на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Промышленное производство продуктов питания может стать причиной деградации почвы и ослабления ее способности производить продукты питания и связывать (секвестрировать) углерод⁶⁸. Все экономические и экологические издержки применения таких видов практики, включая истощение ресурсной базы стран, зачастую не принимаются во внимание или в значительной степени недооцениваются. Государства могут способствовать формированию здоровой окружающей среды и укреплению устойчивости к изменению климата посредством применения сельскохозяйственных методов, позволяющих повысить плодородие почвы, улучшить ее здоровье и способность сокращать выбросы, обеспечить защиту биоразнообразия и усилить потенциал удержания воды. В документе о результатах первого глобального подведения итогов согласно Парижскому соглашению, принятом Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать восьмой сессии, поощряется внедрение комплексных, многосекторальных решений, таких как устойчивое сельское хозяйство, жизнестойкие продовольственные системы, решения, основанные на природных факторах, и экосистемные методы, как часть опирающегося на инициативу самих стран подхода, учитывающего гендерные аспекты и основанного на широком участии, на базе наилучших имеющихся научных данных, а также знаний коренных народов и местных систем знаний⁶⁹. К числу соответствующих мер по сведению к минимуму воздействия климата на продовольственные системы может относиться переход к ориентированным на интересы людей и устойчивым продовольственным системам, функционирующим на основе природных процессов, например через внедрение таких подходов, как агроэкология, восстановительное сельское хозяйство, восстановление почв, основанное на экосистемах управление рыболовством, биоэкономикой замкнутого цикла и производством продукции аквакультуры⁷⁰. Принятие таких мер, если они разработаны с учетом потребностей находящихся в уязвимом положении лиц и общин, может также принести сопутствующие выгоды в плане сокращения масштабов нищеты и осуществления других прав, особенно если эти меры направлены на оказание поддержки коренным народам, крестьянам, мелким фермерам и сельским общинам.

35. Начиная с 1900-х годов было утрачено около 75 % генетического многообразия растений, в том числе из-за отказа от производства местных продуктов питания, при этом до 75 % продовольствия в мире производится всего из 12 видов растений и 5 видов животных⁷¹. Изменение климата и нерациональное землепользование, обусловленное промышленным производством продуктов питания, способствуют шестой волне массового вымирания, уничтожающей биоразнообразие, в том числе

⁶⁸ См. Leah Penniman, "Black gold", in *All We Can Save: Truth, Courage and Solutions for the Climate Crisis*, Katharine K. Wilkinson and Ayana Elizabeth Johnson, eds., (New York, One World, 2021).

⁶⁹ [FCCC/PA/CMA/2023/L.17](#), п. 55.

⁷⁰ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 2022), p. 21; and *ibid.*, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, p. 90.

⁷¹ See FAO, "Building on gender, agrobiodiversity and local knowledge: a training manual" (2006). См. также Dan Saladino, *Eating to Extinction: The World's Rarest Foods and Why We Need to Save Them* (Jonathan Cape, 2021).

продовольственное⁷². Эрозия и деградация почвы в результате применения пестицидов и химических веществ снижают урожайность сельскохозяйственных культур и способность почвы поддерживать биологическое разнообразие, накапливать и перерабатывать углерод, питательные вещества и воду⁷³. Азот и аммиак, высвобождаемые в результате применения синтетических удобрений, в значительной степени способствуют глобальному потеплению⁷⁴. Использование химических веществ причиняет вред окружающей среде, здоровью и безопасности людей, поскольку эти вещества накапливаются в продуктах питания и оказывают непосредственное воздействие на работников сельского хозяйства, крестьян и общины⁷⁵. Отдавая предпочтение более биологически разнообразным, диверсифицированным и местным продовольственным системам и землепользованию, содействующему устойчивому развитию экосистем, страны могут повысить уровень устойчивости к изменению климата, а также к патогенам и вредителям, что в свою очередь будет способствовать обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности⁷⁶. Использование агроэкологических, восстановительных, ротационных, органических, биологических и других устойчивых методов ведения сельского хозяйства может способствовать сокращению объемов использования химических веществ, устранению увязки между продовольственными системами и загрязняющими веществами, производимыми на основе ископаемого топлива, такими как удобрения, и производству более здоровых продуктов питания⁷⁷.

36. В контексте загрязнения окружающей среды применение агрохимикатов в промышленных системах производства продовольствия, как правило, позволяет решить проблему отсутствия продовольственной безопасности в краткосрочной, а не в долгосрочной перспективе и способствует загрязнению окружающей среды, что снижает жизнестойкость сельского хозяйства и делает фермы более уязвимыми к потрясениям, связанным с изменением климата⁷⁸. Показателями производительности в промышленности, как правило, служат не здоровье человека и окружающей среды, а исключительно объемы производимых товаров и экономический рост⁷⁹. Результаты и темпы роста производства не всегда выражаются в выпуске надлежащих, питательных, здоровых или приемлемых с культурной точки зрения продуктов питания для людей, при этом химические вещества, используемые в производстве, могут негативно влиять на здоровье. Небезопасное и нерациональное производство нездоровой пищи не является научно обоснованным или соответствующим правам человека решением для минимизации воздействия климата на продовольствие.

37. Неравное распределение земель и ресурсов, а также концентрация плодородных земель в частном владении в сочетании с отсутствием земельной собственности также являются одной из основных причин отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости к изменению климата. Более 70 % всех пригодных для обработки земель в мире находится в ведении 1 % фермерских хозяйств, при этом 40 % сельскохозяйственных угодий принадлежат фермерским хозяйствам, размер которых превышает 1000 га⁸⁰. Мелкие фермы, составляющие 84 % всех фермерских хозяйств, занимают лишь 12 % сельскохозяйственных угодий, но при этом производят

⁷² World Wildlife Fund, “What is the sixth mass extinction and what can we do about it?”, URL: <https://www.worldwildlife.org/stories/what-is-the-sixth-mass-extinction-and-what-can-we-do-about-it>.

⁷³ ФАО, *Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе. Сводный доклад за 2021 год* (Рим, 2021 год), с. 23.

⁷⁴ UNEP, “Four reasons why the world needs to limit nitrogen pollution”, 16 January 2023.

⁷⁵ A/76/237, пп. 12 и 18.

⁷⁶ См. Vandana Shiva, *Agroecology and Regenerative Agriculture: Sustainable Solutions for Hunger, Poverty, and Climate Change* (Synergetic Press, 2022).

⁷⁷ A/HRC/16/49, п. 31.

⁷⁸ A/76/237, п. 18.

⁷⁹ A/HRC/49/43, п. 17.

⁸⁰ См. Sarah K. Lowder, Marco V. Sánchez and Raffaele Bertini, “Farms, family farms, farmland distribution and farm labour: what do we know today?”, FAO Agricultural Development Economics Working Paper, No. 19-08 (Rome, FAO, 2019).

36 % мирового продовольствия⁸¹. Безземельные крестьяне, занятые в продовольственных системах, относятся к числу беднейших и наиболее уязвимых в плане голода слоев населения. Женщины и девочки, как правило, имеют более ограниченный доступ к гарантированному землевладению, при этом принадлежащие им сельскохозяйственные угодья, как правило, более подвержены неблагоприятному воздействию климата, что может привести к еще большей уязвимости. Многие коренные народы исторически были лишены своих земель, ресурсов и территорий. Предоставление доступа к землям, ресурсам и территориям, их использование и контроль над ними на более справедливой основе имеют решающее значение для обеспечения права на питание для всех людей и устранения ранее сложившихся форм неравенства и дискриминации. В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов государства должны обеспечивать юридическое признание и защиту земель, ресурсов и территорий коренных народов, включая те, от которых зависят их продовольственные системы, и должны сотрудничать с ними в вопросах оформления прав собственности и обеспечения прав на них (статьи 26 и 27)⁸². В соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, государства должны принимать надлежащие меры, в частности для устранения дискриминации в вопросах, касающихся земли, и проведения аграрных реформ в целях обеспечения широкого и справедливого доступа к земельным и другим природным ресурсам (статья 17). Меры по проведению аграрной реформы должны способствовать более справедливому распределению земель и ресурсов в соответствии с обязательствами в области прав человека, включая права коренных народов, крестьян и сельских общин на земли, территории и ресурсы, а также перераспределению богатства, обеспечиваемого продовольственными системами, от крупных предприятий в пользу людей и общин, которые его производят⁸³. Проведение земельной реформы, направленной на перераспределение земель, и перераспределение земель на базе общин также могут стать действенными мерами по сокращению масштабов нищеты, одновременно приносящими пользу в плане обеспечения климатической и продовольственной безопасности⁸⁴. Меры по проведению земельной реформы должны обеспечивать соблюдение прав, в частности прав лиц, живущих в условиях нищеты и находящихся в уязвимом положении, включая женщин, крестьян, мелких фермеров и рыбаков, скотоводов, коренные народы, сельских работников и местные общины, на владение землями и ресурсами, доступ к ним и их рациональное использование⁸⁵. Важно отметить, что расширение прав и возможностей женщин и девочек и их вовлечение в жизнь общества может способствовать повышению эффективности сельскохозяйственного производства, устойчивого к изменению климата⁸⁶. В целом государствам следует проводить реформы, направленные на поощрение большего равенства в отношении прав на землю и ресурсы, доступа к ним и владения ими, в том числе в интересах лиц, находящихся в особенно уязвимом положении с точки зрения неблагоприятного воздействия климата на продовольствие.

⁸¹ Ibid.; и FAO, “Small family farmers produce a third of the world’s food”, 23 April 2021.

⁸² См. A/HRC/48/75.

⁸³ См. A/HRC/53/47.

⁸⁴ Frank F.K. Byamugisha, ed., *Agricultural Land Redistribution and Land Administration in Sub-Saharan Africa: Case Studies of Recent Reforms* (Washington, D.C., World Bank, 2014).

⁸⁵ FAO, “Achieving SDG 2 without breaching the 1.5 °C threshold: a global roadmap, part 1 — how agrifood systems transformation through accelerated climate actions will help achieving food security and nutrition, today and tomorrow” (Rome, 2023), p. 24.

⁸⁶ A/HRC/41/26, п. 27; A/HRC/51/28, п. 30; и Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land*, p. 439. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016).

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

38. Защита взаимосвязанных прав на питание и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду должна стать краеугольным камнем политики в области экономики и климата. Для этого необходимо принимать ориентированные на соблюдение прав человека и справедливые меры по предотвращению изменения климата, адаптации к нему, а также по возмещению потерь и ущерба, в том числе путем преобразования соответствующей социальной и экономической политики. Достижение значительного прогресса в деле обеспечения права на питание для всех зависит от увязки мер в области финансирования, экономической и торговой политики и предпринимательской деятельности с правами человека и принципами климатической справедливости во всех звеньях цепочки создания стоимости и на экстерриториальном уровне. В рамках современной экономической парадигмы глобальные продовольственная и климатическая системы оказались замкнуты в порочный круг, причиняющий вред людям и планете. В то время как воздействие климата усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности, чрезмерная зависимость от промышленных продовольственных систем усиливает изменение климата и повышает степень уязвимости к его последствиям.

39. Преобразование глобальных продовольственных систем, укрепление систем всеобщей социальной защиты, совершенствование механизмов регулирования предпринимательской деятельности, внесение ориентированных на соблюдение прав человека изменений в экономическую и торговую политику и механизмы международного финансирования, применение методов устойчивого производства продовольствия, позволяющих свести к минимуму утрату биологического разнообразия и загрязнение окружающей среды, а также перераспределение земель и ресурсов в рамках более широких усилий по переходу к экономике, основанной на правах человека, — все эти шаги имеют ключевое значение для защиты права людей на питание и планеты. При осуществлении этих усилий также необходимо содействовать всестороннему и конструктивному участию во всех соответствующих процессах принятия решений.

B. Рекомендации

40. Для решения проблемы воздействия изменения климата на полное осуществление права на питание государствам и другим ключевым субъектам следует рассмотреть рекомендации, изложенные ниже.

41. В соответствии с принципами равенства, климатической справедливости, принципа «загрязнитель платит» и принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей государствам следует принимать меры по предотвращению изменения климата, направленные на устранение укоренившихся в прошлом и настоящем несправедливости, неравенства и дискриминации с учетом исторической ответственности за изменение климата. Государствам следует принимать меры по справедливому сокращению выбросов от продовольственных систем, в том числе в отношении производства, потребления и рациона, а также пищевых отходов и продовольственных потерь. Развитым странам следует взять на себя ведущую роль в деле отказа от рациона, связанного с высоким уровнем выбросов, в рамках общих усилий по сокращению своего углеродного следа. Государствам следует рассмотреть способы учета и предотвращения выбросов, образующихся в процессе торговли, в том числе торговли продуктами питания. Государствам также следует обеспечивать эффективную защиту прав человека от рисков, связанных с мерами по предотвращению изменения климата, в том числе при выделении земель для осуществления мер по энергетическому переходу, что может поставить под угрозу право на питание.

42. Для обеспечения права на питание в условиях усиливающихся климатических потрясений, которые в несоразмерно большей степени затрагивают лиц, находящихся в уязвимом положении, государствам следует стремиться к созданию систем всеобщего социального обеспечения, охватывающих риски и последствия климатических явлений. Странам с высоким уровнем дохода следует оказывать поддержку инвестициям развивающихся стран, в том числе в рамках международного финансирования, в системы социальной защиты как в сферу, являющуюся первой линией обороны в борьбе с последствиями изменения климата и отсутствием продовольственной безопасности. Государствам следует защищать трудящихся от неблагоприятного воздействия, оказываемого климатом на продовольственные системы, и сделать анализ в области прав человека, в том числе права на питание, частью всей климатической политики.

43. При осуществлении усилий по борьбе с изменением климата и его воздействием на право на питание следует применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Государствам следует четко заявить о том, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией, соблюдения прав человека в рамках своей деятельности. Это подразумевает защиту от обусловленных предпринимательской деятельностью предсказуемых последствий изменения климата для права на питание. Государствам следует принимать меры, в том числе путем регулирования предпринимательской деятельности, для обеспечения ценовой приемлемости продуктов питания, особенно для лиц, находящихся в уязвимом положении или сталкивающихся с маргинализацией.

44. Предприятиям следует уважать права человека и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия, в том числе связанные с изменением климата и продовольствием. Государства и предприятия должны обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае причинения вреда правам человека, включая негативные последствия изменения климата для осуществления права на питание, и защищать правозащитников.

45. Государствам следует сотрудничать на международном уровне в целях осуществления всех прав человека и принимать меры в отношении национальной и международной экономической и торговой политики, с тем чтобы обеспечить защиту права на питание от неблагоприятных последствий изменения климата. Государствам следует поощрять меры политики, направленные на поддержку диверсификации экономики в сельском хозяйстве и производстве продуктов питания, что может повысить устойчивость к изменению климата. Государствам следует обеспечивать, чтобы проводимая в отношении интеллектуальной собственности политика не наносила ущерба праву на питание, и принимать меры по защите связанных с продовольствием прав и знаний коренных народов, крестьян, местных общин и других лиц.

46. Государствам и сторонам, занимающимся финансированием деятельности в области развития, включая международные финансовые учреждения, следует увеличить объем международного финансирования в виде безвозмездных субсидий на цели борьбы с изменением климата и обеспечения продовольственной безопасности, особенно для стран с высокой задолженностью. Такая поддержка должна, в частности, способствовать расширению бюджетного пространства стран с тем, чтобы обеспечить возможность инвестирования в процесс справедливого перехода. Финансирование деятельности в области развития, в том числе для оказания поддержки инвестициям стран в сферу социального обеспечения, должно быть направлено на удовлетворение потребностей маргинализированных и находящихся в уязвимом положении групп населения.

47. В рамках усилий по обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности для всех, защите базы природных ресурсов и сокращению выбросов государствам следует содействовать развитию ориентированных на интересы людей устойчивых продовольственных систем, функционирующих на основе природных процессов, например через внедрение таких подходов, как агроэкология, восстановительное сельское хозяйство, восстановление почв, основанное на экосистемах управление рыболовством, биоэкономикой замкнутого цикла и производством продукции аквакультуры, и переходить к использованию таких систем. Государствам следует принимать меры по защите биологического разнообразия источников продовольствия и продовольственных систем, а также признать права лиц, включая, в частности, коренные народы и людей, живущих в условиях нищеты и находящихся в уязвимом положении, на владение землями, территориями и ресурсами, доступ к ним и их рациональное использование. В этих целях также следует принимать меры по проведению аграрной реформы, способствующие распределению земель и ресурсов на более справедливой основе в соответствии с обязательствами в области прав человека, включая права коренных народов, крестьян и сельских общин.
