



安全理事会

第七十九年

第九五五二次会议

2024年2月20日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	罗德里格斯-伯基特夫人.....	(圭亚那)
成员:	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	张军先生/孙志强先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	卡努先生
	斯洛文尼亚.....	日博加尔先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-04551 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请埃及、以色列、卡塔尔和突尼斯代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面以往的惯例, 邀请巴勒斯坦观察员国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2024/173, 其中载有阿尔及利亚提交的一项决议草案的案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言): 主席女士, 我衷心感谢你为召开本次会议以审议决议草案S/2024/173并对其采取行动所做的努力。

审议中的决议草案是安全理事会成员广泛讨论的结果。面对要求在加沙停火的呼吁, 安理会作为国际和平与安全的主要守护者, 不能无动于衷。我们提出这一案文, 旨在使安理会能够履行职责, 保护生命, 首先是立即实现人道主义停火。我们给予了安理会成员充足的时间来仔细考虑案文的内容。我们的做法包括对收到的提案和修正案进行细致的研究, 最终形成了我们认为能够获得广泛支持的平衡案文。

决议草案强调了一些关键要素, 包括: 第一, 人道主义停火; 第二, 不受阻碍地向加沙地带各地运送援助; 第三, 反对强迫巴勒斯坦人流离失所; 第四, 执行国际法院下令采取的临时措施; 第五, 也是最后一点, 各方必须遵守国际人道法规定的义务。

在此过程中, 我们听到有人呼吁为其它方面同步开展工作留出时间, 从而保存停火希望, 他们提出的关切是, 安理会采取的任何行动都会危及这一努力。然而, 在国际法院发布命令近一个月后, 加沙局势仍没有改善的希望。我们认为, 沉默不是一个可行的选择。现在是采取行动的时候, 也是道出真相的时候。

安全理事会成员有责任对维护国际和平与安全的措施投赞成票。这项决议草案采取支持真理和人道的立场, 反对谋杀和仇恨的鼓吹者。对这项决议草案投赞成票, 就表明支持巴勒斯坦人的生命权。相反, 对这项决议草案投反对票, 就意味着支持对巴勒斯坦人实施的野蛮暴力和集体惩罚。对这项草案投赞成票, 就是给成千上万的儿童带来希望, 使他们能够重返学校, 享受其受教育权。相反, 对这项决议草案投反对票, 就是对粉碎这些儿童过上更美好生活的梦想投赞成票。对这项决议草案投赞成票, 就是声援巴勒斯坦妇女的权利, 而反对这项决议草案就意味着接受摧毁其尊严的有辱人格的做法。此外, 支持这项决议草案就意味着支持巴勒斯坦人的食物权, 而反对这项决议草案就是认可将挨饿作为针对成千上万巴勒斯坦人的战争手段。对这项决议草案投赞成票就是捍卫保健权, 而对它投反对票就是批准侵犯医院神圣性的做法, 也是对躲避这种侵犯的人的死刑判决。

安理会决不能仅仅呼吁停火——它必须确保各方坚定地遵守停火。国际社会必须迅速行动起来, 因为停火的价值每过一个时刻都在减少。停止暴力机器的呼吁也会失去意义的关键时刻正在迅速临近。今天, 每个巴勒斯坦人都是屠杀、消灭和灭绝种族行为的对象。我们都应当自问, 必须牺牲多少无辜生命, 安理会才会认为有必要呼吁停火。对我们来说, 而且我希望对安全理事会每一个成员来说, 巴勒斯坦人和巴勒斯坦人的生命很重要。我们每一个人都必须决定在这一悲惨的历史篇章中把自己摆在什么位置。

托马斯-格林菲尔德夫人 (美利坚合众国) (以英语发言): 几个月来, 美国一直不懈推动实现我们所有人都应渴望的目标——持久解决加沙冲突, 使以色列人和巴勒斯坦人能够比邻而居, 享有同等程度的安

全、尊严和自由。为了建设这样的未来，美国正与埃及和卡塔尔一道，努力促成以色列与哈马斯之间的人质交易。这一人质交易马上会给加沙带来至少六周的持续的平静期。接下来，我们可以利用这段时间来建立更持久的和平。拜登总统近日多次与内塔尼亚胡总理以及埃及和卡塔尔领导人通话，以推进这一协议。尽管分歧仍然存在，但关键内容已经摆在桌面上。因此，如果达成一项安排，这将有助于为可持续停止敌对行动创造条件。我知道，我们所有人都希望看到这一点。

当然，我们希望这一交易尽快发生，这表现在我们为此竭尽了全力。但有时艰难的外交所花的时间比我们任何人可能希望的都要多。请相信我，我理解大家希望安理会紧急行动起来，根据安全理事会的职权使局势朝好的方向发展。但是，这一愿望不能让我们无视实地的实际局势。不能以损害现有的唯一——我要重复一遍，唯一一条——通往更长期、持久和平的道路为代价来实现这一愿望。这就是为什么我们都听到我一遍又一遍地说，安理会现在采取的任何行动都应当帮助而不是阻碍这些正在进行的敏感谈判。

我们认为，现在摆在桌面上的决议草案（S/2024/173）事实上将对这些谈判产生负面影响。在没有一项要求哈马斯释放人质的协议的情况下要求立即无条件停火，这不会带来持久和平。相反，这会延长哈马斯与以色列之间的战斗，延长人质被关押的时间——原先的人质将关押描述为地狱般的经历——并延长巴勒斯坦人在加沙遭受的可怕人道危机。我们都不希望出现这种情况。因此，我重申，美国认为，在诸多方面正在进行敏感谈判的时候，现在不宜通过这项决议草案，因为这会损害这些努力。

过去几周来，我一直公开和私下表达我们的关切。我们已经提交了多轮编辑意见，但它们均遭忽视。因此，出于这一原因，美国提出了一项替代决议草案，它将做我们面前的案文没有做的事情：迫使哈马斯接受已经提出的人质交易，并帮助确保暂停战斗，使人道主义援助能够送达亟需援助的巴勒斯坦平民。

我们大家又一次在更多事情上达成了共识，而美国提出的替代决议草案就植根于这些共同信念。首先，根据拜登总统上周的意见，我们的案文呼吁在释放所有人质的基础上尽快在加沙实现临时停火。据我所知，这里没有人反对这样做。我们大多数人也同意，安理会现在应当谴责哈马斯。我们知道这一点，是因为成员们向俄罗斯提供了关于其安全理事会主席声明草案的反馈意见，并向阿尔及利亚提供了关于其决议草案的反馈意见——但令人费解的是，这些反馈意见均遭忽视。如果美国的决议草案获得通过，它将是第一个谴责哈马斯10月7日可憎袭击、包括当天记录在案的性暴力的决议。美国的案文还明确指出，哈马斯在加沙的未来治理中没有立足之地，哈马斯也不代表巴勒斯坦人民的尊严或自决，我认为这些也都是我们一致同意的。此外，我们的决议草案还指出，不能减少加沙地带的领土，而且正如我们以前在第2720（2023）号决议中所做的那样，该决议草案也反对任何强迫加沙平民流离失所的行为。决议草案还强调了许多安理会成员对拉法平民命运的关切，并明确指出，在目前情况下，不应向拉法发动大规模地面进攻。

这并不像一些成员声称的那样，是美国为即将发生的地面入侵打掩护。相反，这是我们对在拉法寻求庇护的150万平民表示关切的真诚表态。平民必须受到保护，并能够获得人道主义援助和基本服务。在这方面，我们的案文概述了如何执行第2712（2023）号和第2720（2023）号决议，包括要求大规模扩大援助的规定。它还进一步澄清和加强了加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格的任务授权，我知道我们都支持她的计划。同以前的决议一样，决议草案强调对平民和人道主义工作者的保护，并呼吁消除提供人道主义援助的所有障碍，开通更多的人道主义路线，保持现有过境点的开放。我们的决议草案还旨在支持秘书长努力调查直接参与10月7日事件的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处人员，并支持由卡特琳·科隆纳领导的独立审查组的工作，其重点是确保工程处的中立性。这些步骤和其他步骤对于恢复捐助方的信心是必要的。最后，决议草案一如既往地重申，

我们坚定不移地致力于两国解决方案的愿景，即以以色列与改组和重振后的巴勒斯坦权力机构所领导的巴勒斯坦这两个民主国家在安全和公认的边界内和平共处。

美国的决议草案反映了过去一个月来大家表达的、但没有反映在今天摆在我们面前的案文中的许多想法。我们认为，我们的决议草案将支持正在进行的谈判，并为该地区的可持续和平奠定基础。但是，除了把握好案文的“内容”之外，我们也知道还必须把握好提交案文的“方式”和“时间”。我们将认真努力就这样一份案文进行谈判，而且也确实打算留出时间让大家发表意见，而不是武断地规定表决的最后期限。

我们正处于一个至关重要的时刻：此时对被关押在加沙近20周的人质至关重要，对他们迫切希望与亲人团聚的家人也至关重要；对家园和家庭被毁、现在不知道在哪找到下一顿饭的巴勒斯坦人至关重要；对许多仍流离失所或面临火箭弹袭击的以色列人至关重要；对更有可能遭受极端主义定居者暴力的西岸巴勒斯坦平民至关重要；对每天都冒着生命危险工作的人道主义工作者和记者至关重要；对所有迫切希望看到该地区持久和平的人也至关重要。我相信这包括本会议厅里的每一个人。因此，让我们承诺在正确的时间以正确的方式实现持久和平，以便我们能够为一个更安全、更和平的未来创造适当条件。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：过去五个月来，加沙爆发了前所未有的暴力，其规模超过了人类自第二次世界大战以来遭受的任何冲突。平民死亡人数已达到令人震惊的3万人，而且这还没有统计到所有受害者。在此期间，安全理事会一直未能通过一项要求立即停火的、至关重要的决议草案。我要回顾，2022年10月16日，当俄罗斯提交第一份呼吁采取此类行动的决议草案（S/2023/772）时，巴勒斯坦死亡人数约为1000人。当时，安理会中的西方代表团选择集体弃权，以免惹怒华盛顿。

可以毫不夸张地说，最近超过2.8万人的死亡人数是最初那次可耻的不作为的后果，这是西方代表团

在安全理事会集体不负责任的表现，它们把北约抱团看得比它们各国就承诺遵守国际人道法、保护平民和人道主义人员发表的所有高谈阔论都重要。自那时以来，美国三次行使否决权，阻止安理会通过要求停火的决议草案。每一次，我们都听到美国代表团发出同样虚伪的呼吁，要求再等一等，给他们所谓有效的实地双边外交留出时间。但这并没有带来任何结果，而且也不可能取得结果，因为华盛顿的最终目标不是中东和平或保护平民，而是确保其地缘政治利益，这就要求不惜一切代价掩护其最亲密的中东盟友。因此，美国在第2720（2023）号决议中为以色列提供了名副其实的许可，允许以色列以创造停止敌对行动的条件为借口在巴勒斯坦被占领土上杀害巴勒斯坦人。此后，又正如我们曾警告的那样，美国继续为西耶路撒冷当局打掩护，并在国际上维持他们对加沙人民犯下诸多罪行却不受惩罚的局面。

阿尔及利亚代表团以阿拉伯国家集团的名义提出了一项有力而平衡的决议草案（S/2024/173），其重点是期待已久的停火。我们的阿尔及利亚同事本着诚意组织了谈判进程，与所有代表团进行了协商，并努力尽可能地考虑它们的意见。我们要特别赞扬阿尔及利亚谈判小组的专业精神。然而，这一次，从一开始，美国代表团实际上就发出了最后通牒，要求停止就该文件开展工作。我们的美国同事断言，阿尔及利亚提出的决议草案是危险的，因为它可能会干扰当地微妙的外交活动，我们刚才在本会议厅再次听到了同样的说法。我敦促各位考虑一下该论点的讽刺性。华盛顿实际上是在说，安全理事会阻碍了它的计划，并要求安理会不要干涉这些计划。昨天，我的美国同事公开表示，她将对阿尔及利亚的决议草案投反对票。

美国一次又一次表现出对国际机构、多边外交和国际法的彻底无视。今天，安全理事会的权威实际上岌岌可危。我们呼吁安理会成员展示团结精神，一致抵制华盛顿的专横行径，华盛顿为了实现其地缘政治野心，不惜在任何地区做出任何牺牲。美国政府既不关心加沙人的生命，也不关心其本国人民的意见，美国人民支持巴勒斯坦人民的呼声越来越高。我希望安

理会其他成员仍然愿意倾听，即使不倾听良知的声音，至少也要倾听公众舆论。公众舆论不会再原谅联合国的无所作为。

鉴于以色列的军事计划，加沙地带南部拉法市周边的局势极其危险。这些计划的实施将导致人道主义灾难的规模灾难性扩大，而拉法是这场灾难的中心，因为加沙地带有100万居民为躲避敌对行动而逃往这个与埃及接壤的边境城市。必须尽一切可能确保这种情况不会发生。我们的共同任务是尽快结束流血，并为建立向该地人民提供人道主义援助的可靠渠道提供条件。我们敦促安理会成员对阿尔及利亚的决议草案投赞成票。

主席（以英语发言）：安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士

反对：

美利坚合众国

弃权：

大不列颠及北爱尔兰联合王国

主席（以英语发言）：决议草案表决结果如下：13票赞成、1票反对、1票弃权。由于安理会一个常任理事国投了反对票，决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：过去几周来，我们非常清楚地指出，安全理事会刚刚表决的决议草案（S/2024/173）无法实现可持续和平的目标，事实上可能与该目标背道而驰。今天进行表决是一厢情愿和不负责任的做法。因此，我们不能支持这项会危及敏感谈判的决议草案，但我们期待着就一项我们认为将解决大家共同关切的许多问题的案文进行接触——安理会能够而且应该通

过这样一项案文，使我们能够根据释放所有人质的方案，在可行的情况下尽快实现临时停火。

临时停火对于把援助送到迫切需要援助的巴勒斯坦平民手中至关重要。我们应当着眼于达成一项案文，使我们能够最终谴责哈马斯10月7日发动的可怕袭击——这些袭击引发了这场冲突——并赋予高级协调员卡格和联合国权力，因为她的成功就是本组织的成功，因为非常需要这样一项案文，以确保平民更加高效和有效地获得他们所需的援助，并确保他们获得更多的援助——仅此而已。我们需要这样一项案文，以确保我们最终能够共同努力，帮助创造一个以色列人和巴勒斯坦人在属于他们自己的国家生活、在和平中毗邻共处的未来。为此，我们致力于在今后几天内就我们的决议草案与所有安理会成员进行建设性接触，并将继续不懈地在当地开展直接外交和谈判。

张军先生（中国）：中方对刚才的决议草案S/2024/173投了赞成票，我们对决议草案遭到美国的否决表示强烈不满和失望。阿尔及利亚代表阿拉伯国家提出决议草案，要求在加沙立即实现停火、立即释放全部人质、保障人道物资准入、反对强制转移，这既是形势的紧迫需要，也是基于人道最起码的要求，理应得到安理会所有成员的支持。阿尔及利亚展现出理性、真诚、开放的态度，就决议草案同各方进行长时间广泛的磋商，采取了许多建设性意见，让草案内容更加平衡。

今天的表决结果清楚说明，在加沙停火止战问题上，不是安理会没有压倒性共识，而是美国行使否决扼杀了安理会的共识。美国的否决释放了错误信号，把加沙局势推到了更危险的境地。正当安理会停火决议被否决时，加沙的无辜百姓正在战火中丧命，正在死亡边缘挣扎。美国声称安理会决议会干扰正在开展的外交努力，这种说法是完全站不住脚的。当前形势下，在立即停火问题上仍然消极回避，无异于为继续杀戮大开绿灯。正当安理会停火决议被否决时，冲突外溢正在使整个中东地区动荡不安，更大范围的战争风险正在上升。只有熄灭加沙战火，才能防止吞噬整个地区的地狱之火。

安理会必须尽快采取行动，阻止这场中东浩劫。正当安理会停火决议被否决时，国际法的底线正在遭到践踏，多边体系基石正在遭到侵蚀。联合国秘书长已经援引《宪章》第九十九条致函安理会，国际法院也发布了临时措施。对于加沙冲突中严重违反国际法和国际人道法的行为，安理会必须予以有力回应，维护国际法治的权威。

安理会必须采取行动推动实现停火，这不应该是一个还需要争辩的问题，而是安理会不容推辞的道德义务。是安理会必须承担的法律责任，更是安理会履行《联合国宪章》的政治要求。

否决不能掩盖停火止战的强烈呼声，安理会维护正义、履行职责的脚步不会因此停顿。

中方敦促以色列倾听国际社会的呼声，取消对拉法的进攻计划，停止对巴勒斯坦民众的集体惩罚。我们期待有重要影响的国家少一些政治算计，真正秉持公正和负责任态度，为推动加沙停火作出正确选择。

我们呼吁国际社会汇聚一切外交努力，给加沙民众活下去的机会，给整个中东地区人民拥有和平的机会，给伸张正义一个机会！

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我们对决议草案S/2024/173投了赞成票，因为必须停止杀害加沙平民。

巴勒斯坦人正在遭受的苦难非人类所应承受。以色列可能在拉法发动地面攻势，这将造成难以想象的人道主义后果。这样一个攻势会把我们推向一条不归路。我们有责任作出反应，以免到头来在噩梦中惊醒。也正因如此，我们确信，安理会现在应制止这些行动。

我要再次强调，斯洛文尼亚谴责 Hamas 10月7日发动的可怕恐怖袭击以及它对以色列的持续袭击。我们继续呼吁立即安全释放所有人质。我们对其亲属的痛苦感同身受。我们感谢埃及、卡塔尔和美国领导人所做的不懈努力，希望他们正在推动的谈判将很快为加沙带来和平，并让人质安全回家。

然而，维护国际和平与安全是安理会的责任。我们认为，每个人都可以而且应该为旨在实现和平的努力贡献自己的一份力量。

我们相信，各层面的努力——双边、区域和安理会的努力——相辅相成。安理会的作用很重要，它在结束敌对行动、让人质回家、迅速安全地提供人道主义援助以及起草一份事后路线图等方面不可或缺。

最后，安理会对国际社会负有责任。大会相关决议（ES/10-21号和ES/10-22号决议）明确表达了国际社会的期望，会员国对它们给予了压倒性的支持。全球各地的公民都清楚地表明了这一点。他们的声音响亮而清晰。战争必须停止。安全理事会需要倾听这些具有全球意识的声音，并对他们的要求和请求作出回应。他们无一例外地首先呼吁停火，以结束敌对行动，让人质回家，为饥饿的巴勒斯坦人送去饮水和食物，并让加沙和以色列的天空恢复宁静和晴朗——这是向以色列和 Hamas 双方发出的呼吁。

我们坚信，阿尔及利亚提出了一个平衡的案文——它呼吁尊重国际人道法和人权法，处理冲突双方犯下的所有违法行为，并要求追究这些违法行为的责任。它把保护平民作为一种文明规范，置于我们行动的核心。

因此，我们深感遗憾的是，安理会未能通过我们强烈支持的决议草案，但我们不能放弃。我们有责任继续为在本机构中就实现中东和平达成共识而努力。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：瑞士对决议草案S/2024/173投了赞成票，我们感到遗憾的是，决议草案未获通过，尽管它在安理会成员中得到了非常广泛的支持。

我谨感谢阿尔及利亚代表团为就案文达成共识所做的努力。案文特别呼吁立即在加沙实现人道主义停火，并立即无条件释放自 Hamas 10月7日实施恐怖行为以来被关押在加沙的所有人质。

自案文第一稿提交以来，已过去将近三个星期。瑞士欢迎该区域正在进行的紧张谈判，并强调需要给

予谈判取得成果所需的时间。同时,我们强调,安理会有责任根据其职责采取行动,以使国际人道法受到尊重,让平民得到保护。

我们感到遗憾的是,尽管包括瑞士在内的若干安理会成员发出呼吁,但决议草案并未包含对哈马斯恐怖行为的更坚定、更明确谴责。

然而,保护加沙平民的必要性与日俱增。尊重国际人道法和人权,特别是在保护平民方面,必须继续成为安理会的优先事项。根据《日内瓦四公约》,人道主义援助的运送必须安全、迅速且不受阻碍。数十万平民遭到围困,若不提供足够的安全保障,使人道主义援助物资得以运送,并使这些平民得到保护,他们将面临饥荒和流行病,我们绝不能听任这种情况发生。

此外,瑞士感到非常关切的是,有关方面可能在拉法开展大规模军事行动,随后又可能导致区域局势升级。因此,该决议草案旨在作为一项预防措施,防止当地局势进一步升级,因为这将危及包括人质在内的所有平民的生命。正因如此,呼吁立即在加沙实现人道主义停火,符合我们在任何情况下都尊重并确保尊重《日内瓦四公约》和国际人道法的集体承诺。

瑞士仍然致力于使安理会在这方面采取统一行动。我们还忆述,各方有义务遵守关于这一问题的前两项决议(第2712(2023)号和第2720(2023)号决议)。我们也忆及国际法院1月26日下令采取的临时措施的强制性。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):法国感谢阿尔及利亚提出决议草案S/2024/173。鉴于实地的灾难性局势,法国对决议草案未能获得通过感到遗憾。

第2712(2023)号和第2720(2023)号决议以及刚刚被否决的决议草案均明确要求不再拖延地立即无条件释放所有人质。

迫切需要达成一项停火协议,最终保证所有平民得到保护,并保证紧急援助能大规模、不受阻碍地运

送。加沙的人员伤亡和人道主义状况不可容忍,以色列的行动必须停止。

迫切需要向加沙人民提供大量人道主义援助。必须开放阿什杜德港、直达约旦的陆路通道以及所有过境点。

令人无法接受的是,安理会仍未谴责哈马斯等恐怖团体10月7日犯下的恐怖行为,也未谴责这些恐怖分子将性暴力用作战争武器的行为。法国对此表示遗憾,并呼吁安理会迅速摒弃这种应受谴责的暧昧态度。

法国重申其对以色列安全的坚定承诺,以及在恐怖袭击后对以色列人民的声援。

法国将继续坚定地致力于使安理会就这场危机的各个方面——安全、人道主义和政治等方面——充分动员起来。

法国重申,只有“两国方案”才能满足以色列和以色列人民的安全需要,以及巴勒斯坦人正当的建国愿望。这涉及建立一个与以色列和平、安全地毗邻共存的巴勒斯坦国。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):首先,我谨表示,我们感谢主席国圭亚那召开本次会议,就这项关于中东,包括巴勒斯坦问题的重要决议草案(S/2024/173)采取行动。我们还衷心感谢阿尔及利亚通过不懈努力,最终提交了旨在结束巴勒斯坦人民完全不可接受和无法忍受的痛苦以及加沙正在发生的人道主义灾难的决议草案。

莫桑比克对这项安全理事会决议草案投了赞成票,表明我们与整个国际社会一道,努力以压倒多数要求立即停止加沙地带的敌对行动。我们认为,各方必须严格遵守国际人道法和国际人权法规定的义务,特别是保护平民和民用基础设施的义务。我们强烈呼吁全面和充分遵守国际法院2024年1月26日在《防止及惩治灭绝种族罪公约》第二条和第三条范围内发布的命令所规定的临时措施。

纵观历史，我们都有过战争和武装冲突的痛苦经历。正是基于此，并根据我们所拥护的战争法的规定，莫桑比克坚决反对强迫巴勒斯坦平民，特别是妇女和儿童流离失所。在这方面，我们强烈呼吁全面执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议。同样，莫桑比克要求立即和无条件释放所有人质，并保障人道主义准入，以满足所有人质的医疗需求。

我们敦促国际社会，特别是安全理事会，继续不懈地共同努力，在巴勒斯坦和以色列人民的两国解决方案的基础上，实现该地区的和平与稳定。

黄先生(大韩民国)(以英语发言)：大韩民国对阿尔及利亚提出的决议草案(S/2024/173)投了赞成票，因为考虑到当前急需实现人道主义停火，以结束加沙平民的痛苦。现在，加沙一半以上人口挤在拉法，在全面地面行动可能造成迫在眉睫的灾难之前，人们感到恐慌。大韩民国不能忽视再次发生人道主义灾难的可能性，这将导致大量人员死亡。然而，我们坚持我们的立场，即哈马斯10月7日令人发指的恐怖袭击是加沙目前灾难的直接原因。因此，令人遗憾的是，该决议草案没有明确和一致谴责哈马斯实施的应予谴责的恐怖主义行径。

大韩民国注意到，主要利益攸关方——即埃及、卡塔尔、美国和以色列——正在实地积极进行认真谈判，以实现早该实现的释放人质。我们对这些努力表示坚决支持和赞赏。

大韩民国将继续积极和建设性参与安理会的审议工作，以求实现加沙停火和两国解决方案。

石兼先生(日本)(以英语发言)：自哈马斯对以色列实施令人震惊的恐怖行动以来，破坏、敌对行动和痛苦已持续了四个多月。我们正在目睹暴力令人震惊的升级和难以想象的人道主义灾难。实地局势每天都在恶化。拉法局势尤其令人深感担忧。

日本赞赏美国和其他国家牵头持续开展不懈的外交努力，以确保人质获释、改善人道主义局势以及尽快平息局势。日本认为，必须迅速实现人道主义停火，确保营造有利于开展充分人道主义援助活动的环

境，并最终使剩余人质得以获释，从而实现可持续停火。基于这一立场，我们呼吁有关各方立即采取行动，这是人道主义当务之急。本着这一精神，日本对决议草案(S/2024/173)投了赞成票。

我们要感谢阿尔及利亚努力协调安理会成员的各种立场。与此同时，为确保案文更加公平和平衡，该决议草案本应包括谴责马斯恐怖袭击的内容，安全理事会迄今尚未能就此发声。

尽管我们未能就一项安理会所有成员都能支持的决议草案达成一致，但我们都在认真参与制止暴力。安理会应当是一个共同探索和寻求和平与安全的地方，而不是一个相互指责的地方。日本将继续与安理会其他成员开展建设性合作，以求找到实现该地区和平与稳定的前进道路。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言)：马耳他也感谢阿尔及利亚在整个谈判过程中作为执笔人采取了慎重和建设性的态度。

马耳他对这项决议草案(S/2024/173)投了赞成票，我们明确重申我们呼吁永久停火。因此，令人遗憾的是，否决权的使用使安理会无法呼吁结束冲突。我们还认为，安理会为正在实地进行的谈判提供了必要的空间和时间。然而，令人遗憾的是，我们发现自己仍然处于另一波敌对行动的边缘。这无疑将对已被指定为安全区的拉法地区的平民造成灾难性后果。我们还反对并谴责任何迫使巴勒斯坦平民离开加沙和在加沙境内流离失所的做法。这种行动等同于严重违反国际法。

加沙境内人道主义状况严重恶化，并且面临饥荒威胁，令人极为不安，需要紧急加以解决。以色列必须为全面、迅速、安全和不受阻碍地向加沙运送人道主义援助提供便利。与此同时，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处对于确保有效的人道主义反应仍然至关重要。该地区更为广泛的局势也继续令人深感担忧。在这种情况下，必须立即充分执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议，这比以往任何时候都更加紧迫。我们应当明确了解，安理会有义务、也有责任

确保其决定得到遵守。我们还赞同立即、安全和无条件释放剩余人质的呼吁，我们呼吁安理会谴责2023年10月7日的恐怖主义行为。

最后，马耳他强调，我们坚定不移地致力于在两国解决方案的基础上实现全面和平。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我们希望看到加沙的战斗尽快结束，结束的方式是决不允许 Hamas 能够再次对以色列实施去年10月7日我们所看到骇人听闻的恐怖袭击。巴勒斯坦平民正面临毁灭性的人道主义危机。我们尤其担心拉法的局势，那里的军事行动可能会给在当地避难、无处可去的平民造成可怕的后果。目前进行的谈判对于确保释放被拘留在加沙的人质至关重要。

我们呼吁立即停止战斗，让援助物资能够进入，人质能获释放，从而实现永久、可持续的停火。这意味着释放所有人质；为西岸和加沙组建一个新的巴勒斯坦政府，并辅之以一揽子国际援助计划；消除 Hamas 对以色列发动攻击的能力；确保 Hamas 不再掌管加沙；并建立一个政治前景，为两国解决方案提供一个可信和不可逆转的途径。

我们欢迎阿尔及利亚同事就决议草案 S/2024/173 所作的努力，我们感到遗憾的是，我们的一些建议没有得到采纳。仅仅像决议草案那样呼吁停火，是不会实现停火的。事实上，由于这可能危及就人质问题进行的谈判，实际上会降低停火的可能性。停止战斗并可能阻止战斗重启的做法，是首先释放人质，让援助物资进入。这就是我们所呼吁的。这可以立刻结束战斗。我们将继续努力，争取停止战斗，采取大规模人道主义应对措施，释放所有人质，并建立以色列和巴勒斯坦两个主权国家，这将确保两国的和平、安全和正义。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：塞拉利昂代表团感谢阿尔及利亚提出并促进商定一项决议草案（S/2024/173），该草案除其他外，将促成在加沙地带立即停火。我们还感谢阿尔及利亚代表团领导了一个合理、透明和包容各方的进程。塞拉利昂对该决议草

案投了赞成票，因为必须立即实现人道主义停火。安全理事会的任务是迅速、有效地采取行动，以维护国际和平与安全。安理会被要求关注加沙严峻的人道主义局势，秘书长呼吁安理会根据《联合国宪章》第九十九条采取行动。

安全理事会一些成员，包括塞拉利昂代表团的代表，曾有机会从埃及边界并从以色列访问拉法过境点。他们的评估是，只有实行人道主义停火，才能结束在加沙令人无法容忍的杀戮和拉法迫在眉睫的不可想象的灾难。塞拉利昂赞赏并赞扬有些会员国已经开始与冲突各方进行外交接触，以确保长期暂停敌对行动。但是，与此同时，我们仍然担心，在政治方面达成有意义的结论需要时日——这是遭受苦难的巴勒斯坦人民、人质家属和人质本身承担不起的奢侈品。

在这场悲剧性的冲突中，联合国其他主要机关及时、有效地采取了行动。大会通过了 ES-10/21 号和 ES-10/22 号决议，在后一决议中，绝大多数会员国要求立即在加沙实行人道主义停火。秘书长援引了上一次于半个多世纪前曾使用的《宪章》第九十九条，警告我们安理会成员注意当前加沙发生的人道主义灾难。作为安理会成员，我们被敦促提出要求，立即实行人道主义停火。国际法院应南非的要求，迅速正确地采取了行动。国际法院收到要求其指示须采取的临时措施请求后，在1月26日的命令中，除其他外，特别命令

“以色列国应立即采取有效措施，便利提供急需的基本服务和人道主义援助，以解决加沙地带巴勒斯坦人面临的恶劣生活条件”（《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用（南非诉以色列），第86段）。

国际法院认为有必要强调，加沙地带冲突各方均受国际人道法的约束。法院对2023年10月7日以色列遭受袭击期间被 Hamas 和其他武装团体绑架、此后被拘押的人质的命运表示严重关切，呼吁立即无条件释放人质。法院还提醒各方，根据其《规约》第四十一条下令的临时措施具有约束力，因此为临时措施所针对的任何一方规定了国际法律义务。

塞拉利昂认为, 鉴于目前加沙危险的人道主义状况似乎并未改变, 尽管国际法院于1月26日发布了命令, 但人质情况仍在继续, 现在安全理事会比以往任何时候都更有必要采取行动, 利用现有的各种工具来拯救生命, 并制止死亡人数不断增加以及过度毁坏民用物体的现象。

令人极为担忧的是, 在冲突已经持续130多天之后, 一项决议草案呼吁立即实行人道主义停火, 要求立即无条件释放所有人质, 反对将巴勒斯坦人强行逐出家园, 再次呼吁在加沙全面、迅速、安全和畅通无阻地提供人道主义援助, 以及采用最佳政治解决办法达成两国解决方案, 但该决议草案未能获得通过, 我们对此深表遗憾。在这一阶段, 考虑到加沙民众的巨大苦难、死亡和痛苦, 在加沙地带和西岸持续的敌对行动完全停止之前, 安全理事会决不能有丝毫松懈。不这样做就是被动地接受对安理会功能失调的普遍批评。与此同时, 加沙的现实是类似饥荒的状况、营养不良、流离失所、传染病蔓延以及冲突有可能蔓延到更广泛地区。我们未能采取行动使希望——拉法130万巴勒斯坦人向我们祈求的希望——破灭, 并且使人类寄予我们作为成员完成安理会任务的希望破灭。这必须唤醒我们采取行动的决心。

最后, 塞拉利昂真诚期待不仅美国、埃及和卡塔尔正在调解的外交谈判取得积极成果, 而且期待通过一项安全理事会决议, 要求实现全面和无条件的人道主义停火并释放所有人质。我们希望, 这将导致结束战斗并缓解加沙地带人道主义危机。

蒙塔尔沃·索萨先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我感谢阿尔及利亚提出决议草案(S/2024/173)。厄瓜多尔对该决议草案投了赞成票, 因为我们认为, 安全理事会必须对继续恶化并造成成千上万无辜受害者的人道主义局势采取立场。我们刚刚表决的决议草案并不完美, 我们认为适当的问题也没有全部包括在内, 但它是在经过谈判后提出的, 包括了每分钟都在恶化的有关局势的必要内容。

主要是, 我们刚刚表决的案文要求实行人道主义停火, 以便能够缓解平民的处境。案文还要求立即无条件释放所有人质, 并谴责针对平民的暴力和所有恐怖主义行为, 含蓄地包括哈马斯去年10月实施的恐怖行为。然而, 应当提及的是, 厄瓜多尔与安理会一些成员一样, 紧急要求在案文中明确谴责哈马斯实施的恐怖行为。我们感到遗憾的是, 案文中没有包括这一谴责。我们认为, 重要的是要明确表明责任, 这一点现在是显而易见的, 以便日后确定将在今后披露的责任归属。

厄瓜多尔感到遗憾的是, 此时无法通过一项决议草案。我们将继续努力, 以便安理会能够通过成功通过决议采取立场和有效行动。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 今天, 我们见证了安全理事会历史上又一个黑暗的篇章。这又是美国代表团书写的, 该代表团继续追求一个同样的目标——为其最亲密的中东盟友提供掩护, 并尽可能拖延时间, 以便它能够完成其对加沙的非人道计划, 特别是迫使巴勒斯坦人离开加沙地带并彻底清洗这块飞地, 实际上将其变成无人居住的领土。

在这种情况下, 以色列政界毫不犹豫地以完全排除两国解决方案的措辞进行思考。我们的美国同事再次将停止加沙大屠杀和实现停火的呼吁与谴责哈马斯行动的要求对立起来, 虚伪地对以下事实保持沉默: 2023年10月18日, 他们否决了巴西提出的包含这种谴责的决议草案(S/2023/773)。

阿尔及利亚提出的决议草案(S/2024/173)本有可能扭转局势, 制止对加沙巴勒斯坦人的屠杀。令人遗憾的是, 美国投下的第四张否决票阻止了这一切发生, 并使加沙数以千计的和平公民注定死亡。然而, 每个人都应该明白, 这一结果并不是今天事实上团结一致的安全理事会的失败, 而是一个成员, 即美国的破坏性政策的失败。华盛顿对后果负有全部责任, 尽管它企图通过谈论其“重要的调解努力”来推卸责任。

无论今天的表决余味有多苦, 我们都无意放弃。安全理事会关于立即停火的要求仍然必须得到满足。

没有停火，安理会的任何产品都将毫无实际意义。各位成员都有机会看到这一点，以前安理会通过的毫无效力的关于加沙问题的人道主义决议就是一个例子。这些决议都停留在纸面上，因为正如我们所警告的那样，在敌对行动活跃的情况下，不可能提供人道主义援助或监测人道主义暂停。

至于美国代表今天如此积极主动地倡导的美国提出的案文，据我们所知，该案文甚至还没有在安全理事会正式分发，更不用说没有就此进行全面讨论了。出于这个原因，就目前而言，它看起来像是进一步搅局，其目的是转移人们对美国最近投下的可耻否决票的注意力。这是对一项要求实行加沙停火的至关重要的决议草案的否决。

我们呼吁安全理事会成员不要被关于需要再等一等的可笑和两面三刀的告诫所误导。安全理事会和全世界已经等了五个月。我们每等待一小时，就会有越来越多的人受害。美国的草案文本不包括——我强调，不包括——要求在加沙立即停火的任何呼吁。该案文只提到临时停火，而且只有在条件成熟时。因此，美国的这一创意不是可行的替代办法，也不可能成为美国否决的阿尔及利亚决议草案的任何可行替代办法。华盛顿这是又一次不怀好意地企图拖延时间，目的是推进以色列的利益，使其能够一劳永逸地解决巴勒斯坦问题。

我们的共同目标是挫败这些图谋，并在安全理事会决议和大会决议的基础上实现巴勒斯坦和以色列之间的公正和平。让我们共同解决这个问题。也许有一天，我们美国同事的良知最终会觉醒。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢安全理事会所有成员建设性地参与谈判进程。我还感谢所有投票赞成通过主要呼吁在加沙实行停火的决议草案S/2024/173 的国家，我甚至感谢那些不反对通过该决议草案的国家。

这项决议草案本可向巴勒斯坦人发出一个强烈的信息，也本可告诉他们，世人不会对他们的苦难保持缄默。然而，不幸的是，安全理事会再次未能顺

民众的呼声和愿望。但是，这种不作为并未免除安理会担负自身责任的义务，没有免除国际社会对手无寸铁的巴勒斯坦人民所负的义务，也没有免除占领当局执行国际法院防范措施的义务。

现在该是结束侵略并为在整个加沙运送人道主义援助提供便利的时候。显然，第2712（2023）号和第2720（2023）号决议并未实现预期的目标，现有的援助也没有满足巴勒斯坦人民的基本需求。我们必须承认，只有停火才能实现预期的目标。正如阿尔及利亚总统特本强调的那样，当前的局势要求每一方维护联合国的宗旨和原则，为巴勒斯坦人民提供必要的保护，并结束他们一直面临的历史不公。

我们区域的民众始终认为，安全理事会是国际合法性的主要来源。但不幸的是，安理会又一次辜负他们。我们今天向安理会发出的信息是，国际社会必须要求立即停火，从而顺应要求停止杀害巴勒斯坦人的呼吁。阻碍实现这一目标的各方都应该检视其政策和盘算，因为今天作出的错误决定明天将使整个区域和世界付出代价。代价将是暴力和不稳定。安理会成员应该扪心自问，它们的决定会产生什么结果，历史又将如何评判它们。

我在结束发言之前想要告诉各位，今晚，我们将在拉法、加沙和巴勒斯坦各地安葬我们的英烈，明天，阿尔及利亚将代表阿拉伯民族、穆斯林民族以及全世界的自由民众归来，相伴而来的还有数以千计无辜民众的亡灵，以色列占领军杀害了他们，却没有被追究任何责任。阿尔及利亚将再次叩开安全理事会的大门，呼吁结束巴勒斯坦的流血。我们不会罢休，直至安理会充分履行担责任，立即实行停火。我们永不放弃，我们的决心永不动摇。

主席（以英语发言）：我现在以圭亚那代表的身份发言。

圭亚那感到失望的是，安理会再次未能为加沙人民实现停火。对于成千上万困于加沙战区的巴勒斯坦人和其他人来说，停火将攸关生死。阿尔及利亚代表团以极大的耐心、透明度和包容性对待决议草案

S/2024/173的提交工作。它听取了各方的意见，默然同意为正在开展的其他努力提供更多时间的请求。自草案首次分发以来，近三个星期已经过去，可是，我们仍在原地踏步。在此期间，加沙又有近2000名巴勒斯坦人被打死，另有2000人受伤。在这三周期间，加沙生活的方方面面都是雪上加霜。境内流离失所现象加剧，拉法即将出现严重危机。那里的粮食不安全状况继续恶化，最新的粮食安全阶段综合分类报告指出，自粮食安全阶段综合分类对任何特定地区或国家进行分类以来，加沙现在面临毁灭性重度粮食不安全的人口比例最高。

据称，人道主义局势日益严峻。人道主义准入极其有限，民众走投无路，只得拦截援助卡车，哄抢少许食物。人口处于水深火热之中。其中最脆弱的群体，包括儿童、老人和有基础疾病的人，特别容易患上营养不良症。所有这一切都是在严寒中发生的。

其间，我们还看到情况进一步恶化。例如，我们听到以色列政府决意在拉法开展地面行动，尽管其许多朋友和伙伴以及国际社会其他方面都强烈敦促它不要这样做。我们知道在拉法的地面行动对被以色列国防军赶到那里的人意味着什么。国际法院1月26日的命令被完全无视，似乎没有遵守这些命令的义务。联合国人员继续在极其危险的情况下在加沙开展工作，自10月7日以来，被杀害的人数达到前所未有的水平。消除冲突的机制没有得到尊重；因此，每个人都面临风险，任何地方都不安全。

还要发生什么才会为加沙人民采取行动？还要多少人丧生？还要多少伤残？还要怎么样？我们现在需要停火。如果没有停火，第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议就无法得到充分执行。我们就停火的必要性达成一致的时间越长，安理会被视为与加沙正在发生的事情同谋的时间就越长。

明确地说，圭亚那也呼吁释放10月7日被劫持的所有人质以及未经审判被非法关押在以色列监狱里的巴勒斯坦人。尽管几十年来进展停滞不前，但两国解决方案仍然是永久和持久解决巴勒斯坦问题的最

佳选择。加沙目前的局势致使两国解决方案面临巨大风险，特别是考虑到以色列政府一些官员的言论。

圭亚那呼吁安理会为了加沙以及巴勒斯坦和以色列的未来现在就采取行动。一个和平稳定的以色列取决于一个和平稳定的巴勒斯坦。两者并不相互排斥，巴勒斯坦和以色列的和平对于中东区域的持久和平与稳定至关重要。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言)：主席女士，我们感谢你 and 友好的贵国圭亚那领导安全理事会的工作。

我们也感谢阿尔及利亚所作的一切努力以及我的兄弟本贾马大使几分钟前所作的发言，他代表阿拉伯国家集团提出一项刚刚付诸表决的决议草案 (S/2024/173)，内容涉及占领国以色列继续进行种族灭绝战争、致使加沙地带巴勒斯坦人民面临的持续严峻局势。

我们也感谢对该决议草案投赞成票的13个安全理事会成员。我们还感谢它们在过去三周里与我们的兄弟阿尔及利亚大使所领导的阿拉伯集团密切接触，本着诚意进行谈判，试图挽救加沙地带巴勒斯坦人民的生命，不让迫在眉睫的灾难降临到我们头上，导致加沙地带进一步遭受破坏。我们真诚感谢它们作出这一努力，坚持原则立场并坚决要求立即实施停火，以拯救生命、拯救加沙地带和拉法地区的150万巴勒斯坦人。

该决议草案之所以被提交安理会，正是因为以色列仍坚持其攻击行动以及一次次的严重违法行为，尽管国际社会几乎一致呼吁停火，尽管国际法院发布临时措施命令以色列停止一切灭绝种族和煽动灭绝种族的行为，并确保向巴勒斯坦人民提供人道主义援助。巴勒斯坦人民每天都面临死亡和破坏以及饥饿和一再被迫流离失所的痛苦。

自从上次我继法院发出命令后在安理会发言（见S/PV.9540）以来，近三个星期已经过去，我当时呼吁采取行动，确保执行临时措施，确保停火，以保护巴勒斯坦人民，并避免其生活因以色列的攻击而进一步遭受破坏。但遗憾的是，我们的呼吁无济于事。从1月31日安理会上次会议到今天，伤亡人数从26000名巴勒斯坦人被以色列占领军杀害上升到现在的近30000人，还有69000多人受伤。这意味着仅在过去20天里，以色列又杀害了近4000名巴勒斯坦儿童、妇女和男子。这一切是在短短的20天里发生的。

这是无所作为的可悲后果。这意味着每天有200多名巴勒斯坦人被杀害。这意味着，到安全理事会本次会议结束时，又会有超过25名巴勒斯坦人被杀害。这意味着更多的婴儿将被杀害、受伤、残肢断臂或沦为孤儿，更多的儿童将死于饥饿、低温症和其他疾病。这意味着一个个家庭还会被迫流离失所的持续威胁、被大规模驱逐的危险迫在眉睫、或更糟的是拉法近150万人遭受屠杀，他们无处可逃，得不到任何保护。这意味着加沙全体居民继续被剥夺权利，没有减轻痛苦和确保生存所必需的食物、水、药品和住所。这意味着，那些反对停火的人蓄意和有意地抛弃本可幸免和挽救的生命，将他们置于以色列的种族灭绝战争机器之下。

我们都知道这些情况。我们知道惊人的数字。我们听到了秘书长、实地的所有联合国机构负责人、数十名独立特别报告员以及世界各地人道主义和人权机构的警告。我们在图片和视频中亲眼目睹这些情况，这些图片和视频烧灼和玷污我们的集体良知，伤害我们的心灵和人性。

面对以色列公然违抗国际法院命令的情况，法院于2月16日又作出了一项决定、再次发出警告，提醒以色列必须全面遵守其根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》所承担的义务以及法院于1月26日下令采取的所有临时措施。法院也必须提醒以色列，其义务应当立即生效。

停火的呼吁早就得到一致同意。安理会必须跨过什么样的门槛，才会最终要求停火？有什么比灭绝种族罪行更严重？正如我的兄弟阿马尔所言，历史将对安理会作出严厉的审判。它已经在这样做了，因为在全世界人民眼里，安理会的公信力和权威正在受损，也许无法挽回。但是我们不会与这种不作为同流合污。我们对我们的人民负有责任，必须寻求一切可能的方式，结束屠杀、创伤和恐怖，消除将他们逐出自己的土地的威胁。我们不会保持沉默。我们将采取一切合法的行动手段，信守我们的神圣义务，捍卫和保护我们的人民，为他们伸张正义。正因如此，我们一次又一次回到安全理事会，恳请它采取行动保护我们的人民。正因如此，我们将不懈地寻求追究责任，呼吁安理会、大会和所有国家，不作取舍也毫无例外地按照《联合国宪章》和国际法规定的全部义务行事。我们会不断要求追究以色列正在对巴勒斯坦人民实施的战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的责任。但是追究责任决不能流于本安理厅内的言辞。它必须意味着让占领国为其犯罪行为承担真正的后果。

为此，我刚刚在昨晚夜半时分从海牙返回。在海牙，巴勒斯坦国代表站在国际法院面前，呼吁法院在“浩劫”发生75年多之后，在交战国占领56年之后，在封锁实施17年之后，以及在以色列对加沙实施报复性、惩罚性围困和屠杀140天之后伸张正义。这是灭绝种族罪行。还有什么罪行是以色列没有犯过的？我们同空前的诸多国家一道前往法院，反对对以色列不予惩罚，而这种有罪不罚致使巴勒斯坦人民的生活如同人间地狱；我们呼吁立即、彻底停止非法殖民占领和种族隔离制度，这是我们的人民遭遇一切厄运，包括这场灭绝种族战争的根源。法院履行了其庄严职责，立即采取行动，既对南非根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提交给它的控诉以色列案作出回应，也应大会的要求提供了咨询意见，我们希望这将成为要求追究责任并为巴勒斯坦人民伸张正义的真正转折点。

安全理事会何时才会最终履行其庄严职责？安理会何时才会采取行动，要求实现国际社会其他大多数成员数月来所要求的停火？在同每一个安理会成员

进行了数周磋商之后，在数月来要求停火的巴勒斯坦、阿拉伯国家和几乎整个国际社会经过长期忍耐之后，决议草案遭到否决，这不仅令人遗憾，而且再次袒护以色列，甚至在它实施最令人震惊的罪行，而且将数百万巴勒斯坦无辜平民暴露在怒火以及更多无以名状的恐怖行径之下的时候，这绝对是轻率的，也是危险的做法。动用否决权所保护的不应是以色列。现在，安理会必须采取行动，保护巴勒斯坦儿童、妇女和男子。主席女士，正如你正确指出的那样，只有实现停火，并执行第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议，我们才能提供一线生机。实现停火，才能使这两项决议得到执行，从而能够把人道主义援助送到数百万亟需援助的人手中，使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和其它机构能够提供救生援助，而我们的集体努力才能开辟正义与和平之路。只要安理会不要求停火，它不仅会被视为渎职，而且会被视为我们当前在加沙地带所看到滔天罪行的帮凶。

今天这次否决向以色列发出的信号是，它可以继续杀人而不受惩罚。以色列不能、不应也不会逍遥法外。我们不允许这样。否决票不会免除以色列及其袒护者的义务，在安全理事会这里不行，在国际法院和任何其它地方也不行。虽然安全理事会继续推卸责任，并由于一个常任理事国一再使用否决权而受到阻挠，但是国际体系的其它实体正在履行职责，总有一天，巴勒斯坦儿童将不被视为人口威胁，而被视为有生命权、有权实现其希望和梦想的儿童。

主席 (以英语发言)：我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生 (以色列) (以英语发言)：自10月7日以来，安全理事会已经就多项决议草案进行表决，这些草案是围绕同一个有缺陷的专题——停火设想——而编写的。安全理事会和大会以及联合国官员和机构不断提及停火一词，似乎它是解决区域内所有问题的万灵药或者神奇解决办法。过去137天来，国际舞台上所讨论的唯一解决办法就是这种荒谬的停火设想。停火就能把人质送回家？停火就能消灭哈马斯？停火就可以解除真主党、胡塞武装以及我们地区所有其他伊朗恐怖主义代理人的武装？我们仍在等待阿巴

斯总统谴责10月7日的屠杀。停火这一剂万灵药究竟能做到什么？停火只会做到一件事，也只有一件事——使哈马斯得活下来。与关于停火的描述恰恰相反，停火将成为更多以色列人和加沙人的死刑判决。支持停火就意味着支持圣战恐怖分子活下来，他们将继续屠杀以色列人，无休止地抛洒无辜平民的鲜血。

国际法院有理由一致而正确地驳回南非通过呼吁停火来损害以色列自卫权的企图。剥夺以色列的基本权利，同时让哈马斯随心所欲地继续制造恐怖和劫持人质，这种主张在道义上不堪设想，因为人人皆知，哈马斯甚至不会去阅读安理会的决议草案。那么，为什么某些安理会成员还要执意采取有害的措施——国际法院拒绝采取的措施？他们都知道答案。

停火是拖延政策的缩影。现在停火就意味着豁免杀害婴儿的人和强奸犯。这会很容易让这个问题拖下去改天再讨论。如果达成停火，哈马斯将重新集结和武装，他们下一次针对以色列人的种族灭绝就会是何时发生的问题，而非是否会发生。哈马斯已公开发誓将一再实施类似10月7日的暴行，直到消灭以色列。那么，为什么负责确保安全的安理会还要一味帮助那些禽兽继续掌权呢？

就在昨天，以色列曝光了一段录像，证明希里·比巴斯和她的两个孩子，4岁的阿里尔和1岁的克菲尔，被活着带往加沙。一名4岁儿童和一名婴儿以及其他人被哈马斯劫持为人质，然而大多数安理会成员选择支持停火——他们为什么要把这些人留在加沙？难道他们看不出这是多么不道德，看不出这会给全球恐怖分子立下何种先例吗？当他们对决议草案S/2024/173——一份会将克菲尔和其他133名人质留在黑暗并充满恐怖的隧道中的决议草案——进行表决时，考虑过婴儿的恐惧吗？

安理会成员考虑过诺亚·阿加玛尼吗？她与男友阿维纳坦·奥尔被强行分开，在摩托车上被带往加沙时，脸上露出的惊恐表情已经成为人质困境的象征。在那令人心碎的视频中，可以听到诺亚尖叫着恳求恐怖分子不要绑架她。诺亚的母亲莉奥拉，原名李崇红

(音译),是一位华裔以色列公民,祖籍武汉,患有4期脑癌,病情已到末期。她唯一的要求就是能在病逝前最后一次拥抱她唯一的女儿诺亚。因此,我敦促我的中国同事,以莉奥拉、即李崇红的名义,不要推动有害的停火,这将使诺亚留在加沙,而要向哈马斯施压,释放诺亚,让她的母亲在临终前能见诺亚最后一面。

全球各地的圣战分子看到,负责维护国际安全的机构却愿意让哈马斯杀人犯和强奸犯继续其恐怖统治。安理会成员呼吁停火使哈马斯得以壮大,给了他们继续掌权的希望。这不仅不能确保安全,反而会阻碍安全的实现。他们可能真心希望停火,但以色列也希望停火。在与嗜血恐怖分子的战斗中倒下的是我们的孩子,而不是他们的孩子。如果哈马斯幸存下来,他们将再次冷血地杀害我们的孩子。以色列寻求停火,但我们愿意接受的方案只有一个:必须释放我们的所有人质,哈马斯必须自首。

阿尔及利亚的决议草案不仅会通过呼吁停火增强圣战分子的力量,而且再次未能谴责哈马斯的滔天罪行。不谴责哈马斯的暴行已成为这里的惯例。这很可悲。哈马斯纳粹分子入侵以色列,蓄意谋杀家庭,强奸妇女和女孩,摧毁他们能够触及的一切。他们是残暴的恐怖分子,以其野蛮行径为荣,但自10月7日以来,安理会或任何联合国机构一次都没有谴责哈马斯的暴力行径。刚才在座有人提到了历史,有一天,当历史学家研究联合国失去声望和影响力的原因时,本组织未能谴责屠杀儿童的恐怖分子将是其中的一个主要因素。记住我的话。

但是,安理会决定的影响远远超出这个会议厅。如果安理会无法谴责哈马斯,联合国官员就会觉得他们有更多理由来粉饰哈马斯。就在几天前,副秘书长格里菲思说,哈马斯不是一个恐怖组织,而是一个政治运动。蓄意残杀数百平民难道不是恐怖吗?有计划地强奸妇女难道不是恐怖吗?斩首和活活烧死儿童难道不是恐怖吗?

我们都知道哈马斯是一个恐怖组织。然而,安理会成员面对哈马斯的罪行保持沉默,不加以谴责,从

而让这种谎言得以延续。他们保持沉默的政治化决定助长了这样的谬误,即跟哈马斯是可以讲道理的,他们并不是嗜血成性的恐怖分子。而这正是联合国所采取和提倡的立场。但安理会必须谴责哈马斯及其暴行,以洗刷本机构的耻辱。为了那些被屠杀者,为了人质,为了道义和真理,他们必须这样做。这一切都掌握在他们手中。

在座一些同事找到我,问我以色列为什么对联合国及其机构抱持这么严厉的批评态度。希望最近几周发生的事件能让他们更清楚地了解原因。一周前,特别报告员弗兰切斯卡·阿尔巴内塞发表不实的中伤言论,称10月7日受害者被杀的原因并不是他们以色列人的身份,而是所谓的以色列压迫。这是对受害者的指责,也显然是为恐怖活动辩护。

但对某些联合国雇员来说,他们不满足于发表恶毒的言辞。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的数十名雇员积极参与了10月7日的大屠杀,而更多的人则对野蛮袭击大加赞赏。近东救济工程处的一名社会工作者费萨尔·阿里·穆萨莱姆·纳米将乔纳森·萨梅拉诺的尸体塞进一辆卡车运往加沙。哈马斯的一个数据中心就设在近东救济工程处加沙总部的正下方,与近东救济工程处的电力供应相连,而且在近东救济工程处的各种设施和学校的地下,到处都发现了恐怖隧道。近东救济工程处在加沙的1300名雇员中,12%是哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的成员,其中至少有236人是这两个组织武装分支的活跃恐怖分子。

近东救济工程处已被证明是哈马斯恐怖机器的一个重要组成部分,这使得近东救济工程处本身就是一个恐怖组织。然而,主任专员拉扎里尼非但没有为这个涉及谋杀的联合国机构的武器化承担责任,反而说他对哈马斯控制自己的机构毫不知情。这显然是不实的。以色列发现了近东救济工程处学校地下的恐怖隧道,并提供了哈马斯利用工程处的证据——你可以在我的推特账户上看到这些证据。我已亲自致函近东救济工程处主任专员和秘书长。多年来,我们一直恳求他们全面搜查近东救济工程处在加沙的所有设施。

然而,他们不仅拒绝这样做,还选择把头埋在沙子里,无视现实。这就是为什么联合国提供的每一份报告、声明或数字都不可信的原因。在加沙, Hamas 就是联合国,联合国就是 Hamas。

这种把头埋在沙子里的鸵鸟策略是联合国领导层的惯用伎俩。然而,无论把头埋得多深,都无法改变实地的现实。恐怖分子就是恐怖分子。恐怖组织就是恐怖组织。即使在联合国这里,出于政治原因,光明变成了黑暗,白昼变成了黑夜,一个守法的自由民主国家仍将保持不变。

以色列与黎巴嫩北部边界不断升级的局势也是如此。多年来——安理会成员在安理厅里听到了这一点,以色列呼吁安理会强制执行第1701(2006)号决议。可多年来,联合国选择了鸵鸟策略。可悲的是,这种情况再也不容忽视。时不我待。不用等几年,只要等几周,以色列就会不得不由自己来执行第1701(2006)号决议几。

就在昨天,真主党的一架无人机在飞越以色列腹地加利利海上空时被击落。真主党的2000多枚导弹和火箭弹雨点般地落在以色列北部各城市。由于真主党——当然是在伊朗的支持下——构成的威胁,以色列北部近10万名居民流离失所。

加沙停火不仅对以色列和巴勒斯坦人造成了破坏,而且也必将使人们对本地区其他地方正在发生的事情视而不见——无论是胡塞武装对海上贸易的肆意袭击,乃至亲伊朗的民兵对美国军人的袭击,还是真主党对以色列北部的持续轰炸,都是如此。时不我待。可悲的是,我们将被迫采取果断行动。绝不容忍恐怖行为。

安理会必须撇开政治履行授权。放任 Hamas 继续掌权的停火意味着必会到来的死亡和毁灭。无视 Hamas 的暴行,且不加谴责,意味着让全世界的恐怖分子坐大。只关注加沙,而无视整个地区的恐怖袭击,将导致一个我们都不想要的未来。安全理事会必须履行其授权。它必须站在以色列一边反对邪恶势力。

它必须面对现实。一个人把头埋在沙子里,就无法看清现实。

主席(以英语发言):我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):主席女士,我谨就你担任安全理事会主席向你和友好的贵国表示感谢。我荣幸地代表海湾合作委员会(海合会)的阿拉伯国家,即我国卡塔尔国、沙特阿拉伯王国、科威特国、阿拉伯联合酋长国、阿曼苏丹国和巴林王国发言。我们赞同稍后将以阿拉伯国家集团的名义所作的发言。

今天的会议是在极其艰难的形势下举行的。加沙地带的局势是世界上最严重的人道灾难。联合国的报告称,加沙地带没有安全之地。加沙地带几乎所有居民——逾200万民众,现在都成为难民,面临饥饿。以色列占领军对我们巴勒斯坦兄弟的侵略持续近五个月,此时此刻,海合会国家强烈谴责对加沙地带的军事袭击频次增加,受害者人数也增多——高达近10万人,其中大多数是妇女和儿童——他们要么被打死打伤,要么被埋在废墟下。

在这方面,我们注意到联合国官员的声明。他们强调,他们从未见过加沙那样的局势,这促使秘书长根据《联合国宪章》第九十九条在安理会发言。他警告说,人道主义系统和加沙公共秩序崩溃会带来危险。他还呼吁实行紧急人道主义停火。在这方面,我们强调,必须充分执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议。

海合会国家最强烈地谴责以色列威胁对加沙地带南部的拉法市发动军事行动。我们警告,这些威胁预示着地区暴力和不稳定程度加剧。我们也强烈谴责强迫平民流离失所的企图,坚决反对在拉法市实施任何军事行动。我们警告要防止那里发生新的人道主义灾难,因为它已成为加沙地带数十万流离失所者的最后避难所。

有鉴于此,海合会国家深感遗憾的是,一些捐助国暂停对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的资助,尤其是鉴于加沙危险的人道

主义局势，那里有500万巴勒斯坦人有赖于该机构，特别是在加沙地带。在这方面，我们赞同秘书长呼吁停止支持近东救济工程处的国家重新考虑其决定，恢复对工程处的资助，以避免加沙发生更深重的人道灾难。我们各国重申各自的坚定立场，即支持公正解决巴勒斯坦问题，并支持兄弟的巴勒斯坦人民根据1967年边界建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利。

目前正在就我国卡塔尔国、阿拉伯埃及共和国和美国协调的关于在加沙地带实行新的人道主义休战的框架协议进行谈判，海合会国家对此表示赞赏。谈判旨在释放人质和被拘留者，保证为加沙地带运送更多人道主义和救济援助，并保护平民。

海合会国家对安理会今天未能通过由阿尔及利亚提交并得到阿拉伯集团和大多数安理会成员支持的决议草案(S/2024/173)深感遗憾。该决议草案是一项人道主义决议，符合国际人道法。在这方面，我们希望指出，我们各国将继续与各级伙伴一道努力，保证在加沙地带立即实行人道主义停火，使加沙地带的巴勒斯坦兄弟不再流血，保证运送更多人道主义和救济援助，并保护平民。

主席 (以英语发言)：我现在请突尼斯代表发言。

拉德卜先生 (突尼斯) (以阿拉伯语发言)：我荣幸地代表阿拉伯国家集团发言。

主席女士，首先，我谨祝贺你和贵国圭亚那担任本月安全理事会主席，并感谢你召开本次会议。我们感谢安理会的阿拉伯成员阿尔及利亚主动提交决议草案(S/2024/173)，并在整个谈判过程中努力维护安全理事会的团结，就要求立即实行人道停火的呼吁达成共识。

鉴于加沙地带的灾难性局势和巴勒斯坦人民遭受的可怕人道主义苦难，停火是最紧迫的措施，因为占领当局继续对巴勒斯坦人民实施有增无减的侵略、战争罪行和灭绝种族大屠杀。此外，占领当局继续实施集体惩罚，阻止向加沙运送人道主义和医疗援助、食品、水、燃料以及各种救生器具。

阿拉伯集团感谢积极促进和建设性地参与决议草案谈判并投票赞成予以通过的安理会成员国。与此同时，我们感到遗憾的是，安理会未能通过该决议草案，也未能担负起作为负责维护国际和平与安全的主要机关所负的法律和道义责任。同世界上许多国家、安全理事会成员以及人道主义和国际组织一样，我们重申，必须立即停火，并阻止占领当局实施其针对拉法150多万巴勒斯坦人的计划，以防止巴勒斯坦人再次被迫流离失所，巴勒斯坦领土上空无一人。

安全理事会继续出于政治算计和狭隘利益开展工作，而与此同时，每天对巴勒斯坦人民的袭击仍在继续，这加重他们的苦难，致使数千人丧生，包括儿童、妇女、老人和病人。阿拉伯集团认为，无论按照何种标准，这都是不可接受的。

安全理事会今天未能一致发声，也未能将国际法、国际人道法和生命权放在首位。这再次向占领国传递错误的信息，使其可以肆意继续犯罪，同时罔顾国际合法性，以为自己凌驾于法律之上，不受追究。这也加深了对联合国这一重要机关信誉的信任危机。

在这方面，阿拉伯集团重申反对那些支持占领当局的计划并为其提供保护的 policy，其代价是数千名巴勒斯坦人因流离失所和定居点计划而正在失去生命，土地被盗。

阿拉伯集团重申反对双重标准，因为这种标准导致巴勒斯坦问题旷日持久，阻碍了任何相关决议的执行，并随之发生对巴勒斯坦人民的屠杀、虐待和对他们权利的侵犯。本集团要求对所有问题和局势的处理必须适用相同的标准和同等程度的承诺。阿拉伯集团还呼吁国际社会和安全理事会根据第2712(2023)号和第2720(2023)号决议确保对巴勒斯坦人的保护，并加快人道主义援助不受阻碍地进入和运送到加沙地带。本集团还重申全力支持联合国加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士的工作，支持她为应对加沙地带灾难性人道主义局势所作的努力。

目前正在努力达成交换囚犯和被拘留者的框架协议并实现休战，这与立即停火的要求并行不悖，而

只会有助于促进这种努力。没有任何理由坚持拒绝通过关于这一要求的决议草案，拒绝让国际社会和安全理事会用一个声音说话，唯一的解释是让占领政府继续其军事行动并实施其将巴勒斯坦人赶出其土地的阴谋。

在这方面，面对这种旨在削弱安理会并阻止它在这种灾难性局势中根据《宪章》承担责任的做法，我们想知道安理会的作用是什么，什么时候才能允许它发挥这一本应发挥的作用，还必须牺牲多少无辜生命才能做到这一点。打死28 000多人，约70 000人受伤，130多万人流离失所，摧毁所有基础设施、住房、医院、学校、礼拜场所和联合国办事处，打死数十名联合国和人道主义工作人员和记者，难道这还不够吗？

阿拉伯集团还最强烈地谴责占领国一再侵略叙利亚和黎巴嫩领土、侵犯它们的主权、杀害无辜平民，这些行径破坏了区域和世界安全、和平与稳定。阿拉伯集团将继续在所有各级和所有论坛采取行动，确保国际社会肩负起其责任，不带有选择性和政治算计，迫使占领当局遵守国际法和国际人道法，结束他们对巴勒斯坦人民的阴谋和严重侵犯行为。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：今天上午，我们再次目睹了双重标准的公然例子，美国代表团第三次阻挠争取通过一项在加沙实现停火的安全理事会决议草案的努力，尽管安全理事会13个成员投票赞成阿尔及利亚的决议草案（S/2024/173），该决议草案是在联合国阿拉伯集团和伊斯兰集团的全力支持下提交的。

我们感谢安全理事会阿拉伯成员阿尔及利亚介绍该决议草案，并感谢所有投赞成票的人，但埃及代表团对美国不断阻挠负责维护国际和平与安全的主要机关的停火努力表示更加沮丧和失望。

面对加沙战争20周后人类苦难演变成巨大灾难，美国对此持何投票立场？我们被称为一个以规则为基础的国际社会，但当我们请求适用这些规则的呼声被置若罔闻时，怎能称之为以规则为基础的国际社会？

秘书长援引《联合国宪章》第九十九条，难道没有揭示安全理事会需要采取的行动吗？国际法院的决定要求采取具体行动，难道没有明确说明立即需要停火吗？人道主义事务协调厅、世界卫生组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处关于加沙、特别是与埃及接壤的拉法目前灾难性人道主义局势的报告，难道不足以说服美国代表团投票赞成停火吗？冲突已经140天，加沙的不公正战争已经造成30 000多人丧生，其中大部分是妇女和儿童。

埃及是第一个与以色列实现和平的阿拉伯国家，埃及是最渴望追求中东稳定的国家。安全理事会继续未能制止战争，与此同时，埃及将继续首当其冲地承受危机造成的政治、安全和人道主义负担。然而，埃及决心在各级继续作出艰苦努力，停止流血，停止破坏性战争，恢复政治前景，以便根据具有国际合法性的决议，包括沿1967年6月4日边界建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，实现巴勒斯坦人民和以色列人民安全与稳定的希望。

埃及正在与美国、卡塔尔、以色列和巴勒斯坦方面协调，以最严肃的态度进行谈判和调解，以加快释放被拘留者、人质和巴勒斯坦囚犯，并最大限度地加快提供人道主义援助，以便结束加沙的灾难性人道主义局势，使我们的巴勒斯坦兄弟免受以色列占领当局对他们实施的不公正围困，并反对以色列强迫巴勒斯坦人民流离失所、旨在结束他们的崇高事业的一切企图。

埃及呼吁安全理事会和所有负责的国际大国立即实施停火，挽救和平选择。这样做并不会妨碍正在进行的调解努力，反而会为调解努力的成功创造条件。让我们谈判和调解人道主义援助的运送，恢复平静，治愈伤者——特别是孤儿和失去亲人的母亲——的伤口，而不是在以色列毁灭性的战争机器留下的破坏和废墟中谈判。

埃及向安理会所有成员发出的呼吁是简单、明确的：立即停火。我希望任何一方都不要再次误解这一崇高而直接的信息，其唯一目的是以一种不带政治算

计的方式保护平民。埃及再次警告我们的巴勒斯坦兄弟由于以色列宣布的袭击拉法市的计划而面临的灾难性危险。埃及还警告,如果这场破坏性的战争继续下去,地区局势将继续恶化。

主席 (以英语发言): 中国代表要求再次发言。

孙志强先生 (中国): 刚才以色列代表对中国代表团提出了一个问题,我们要回答你的是: 每一个生命都是宝贵的,都有权利得到保护。

关于你提到以色列公民诺亚被扣押,他的母亲曾经是中国公民,前不久,我们的外交官在纽约根据以色列常驻团的要求会见了诺亚的朋友。跟诺亚的亲友

家属一样,我们希望他早日回家。事实上,中国一直呼吁所有被扣押人员早日得到释放。

为此,我们希望,以色列在埃及、卡塔尔的斡旋下同 Hamas 进行的谈判能够取得进展。同时,就像我们多次强调的,集体惩罚巴勒斯坦平民绝对不是正确的回应,事实表明只会适得其反。实现巴以和平的唯一出路是落实两国方案。当前形势下,避免更大灾难的义务,当务之急是立即停火。我们希望以色列聆听国际社会压倒性的呼声,在认真听取安理会成员和其他成员发言后,做出正确的判断,而不是转移话题。

中午12时20分散会。