联合国  $A_{\text{C.2/78/SR.16}}$ 



# 大 会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General 16 November 2023

Chinese

Original: English

## 第二委员会

#### 第16次会议简要记录

2023年10月11日星期三上午10时在纽约总部举行

主席: 阿莫林先生......(乌拉圭) 嗣后: 奇米诺先生(副主席)......(急大利)

# 目录

议程项目 21: 消除贫困和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
- (b) 消除农村贫困以执行《2030年可持续发展议程》

议程项目 23: 农业发展、粮食安全和营养

- (a) 农业发展、粮食安全和营养
- (b) 天然植物纤维与可持续发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理科科长(dms@un.org) 更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





上午10时10分宣布开会。

#### 议程项目 21: 消除贫困和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行 情况(A/78/239)
- (b) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》 (A/78/238)

### 议程项目 23: 农业发展、粮食安全和营养

- (a) 农业发展、粮食安全和营养(A/78/218、A/78/233、A/78/74-E/2023/67)
- (b) 天然植物纤维与可持续发展(A/78/218)
- 1. Wilmoth 先生(经济和社会事务部包容性社会发展司负责人)在介绍秘书长关于联合国第三个消除贫困十年(2018-2027年)执行情况的报告(A/78/239)时说,冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的影响导致极端贫困现象增加。随后,乌克兰战争引发的生活费用危机和相关的通胀冲击进一步阻碍了在消除贫困方面取得进展。最贫困的国家花费了数十亿美元偿还债务,导致这些国家投资于可持续发展的能力受限。如果不加以解决,发达国家和发展中国家之间的巨大鸿沟将转化为长期存在的可持续发展鸿沟。
- 2. 这份报告概述了联合国系统在执行第三个消除贫困十年机构间行动计划方面取得的进展,并就如何实现快速和可持续的复苏以及消除贫困提出了建议。报告鼓励会员国加大对农业和粮食体系转型的公共和私人投资力度,并通过投资于全民保健、社会保障以及优质教育和培训,优先开发人力资本。报告还强调,需要查明公共数据短板,改善数据治理,同时建议加大对清洁能源、生态系统恢复的投资,并采取包容性气候行动,履行气候融资承诺。报告还强调,必须采用各种手段防止并打击非法资金流动,加强税务管理,改善国内资源调动。报告敦促联合国系统改革国际金融结构,加强对各级政府的支持。
- 3. **Davis 先生**(联合国粮食及农业组织(粮农组织)包容性农村转型和性别平等司司长)通过视频链接发言,介绍了秘书长的两份报告。首先,秘书长在其关于消除农村贫困以执行《2030年可持续发展议程》的

报告(A/78/238)中已确认,世界上大多数极端贫困人口生活在农村地区,那里的贫困率几乎是城市地区的三倍。减少农村贫困方面的进展步伐在大流行疫情暴发前就已经放缓,而疫后复苏缓慢且不均衡,加上多重危机造成叠加影响,进一步阻碍了农村减贫工作取得进展。虽然生活在贫困之中的农村人口对气候变化造成的影响最小,但他们面临的福利损失风险却最大,适应能力也最低。要扭转这种局面,就需要实施以消除贫困为重点、包容各方、环境可持续的农村发展战略。

- 4. 这份报告提出了政策建议供会员国参考,这些政策建议涉及改造农业粮食体系,提高农业生产力,促进向非农就业过渡,促进包容性气候行动并改善农村生计。报告不仅呼吁立即采取措施减轻同时发生的冲击造成的负面影响,解决农村地区民众面临的匮乏问题,而且呼吁加大对关键社会服务和社会保障制度的投资。报告强调,需要让更多民众获得金融服务和数字解决方案,并解决持续存在的不平等问题。报告认识到必须加强土著人民的权利和发言权,加大农村利益攸关方获得资源和参与决策进程的机会。
- 5. 第二,秘书长在其题为"粮食和农业的未来:实现可持续农业食物系统的驱动因素和触发因素"的报告(A/78/218)中回顾指出,粮食、农业投入和能源价格不断上涨,并因乌克兰战争的影响而进一步恶化,破坏了在减少饥饿方面开展的努力。近年来,中度和重度粮食不安全状况有所加剧,特别影响到妇女和农村地区的民众。不平等和歧视带来了农业生产力、农业有偿就业和土地所有权方面的性别差距。环境可持续性方面的工作缺乏进展,中低收入国家面临高债务风险,这些都是令人关切的问题。威胁农业粮食体系转型的社会经济和环境驱动因素需要采取多层次、涉及多利益相关方、以系统为基础的行动方针。推动转型的关键杠杆和触发因素包括经济和金融、科学和创新、消费者意识、收入和财富分配、机构和治理以及能力建设。
- 6. 报告呼吁采取着眼于长期、统筹兼顾的办法解决结构性问题。报告认识到必须加强科学、政策和社会之间的联系,从而更好地解决农业粮食体系转

型在经济、环境和社会方面的平衡问题。报告还简 要回顾了天然纤维所发挥的作用及其为减缓和适应 气候变化、减少生物多样性丧失、增强抵御全球市 场冲击的能力方面所作的贡献。

- 7. Villarreal 女士(联合国粮食及农业组织(粮农组 织)伙伴关系和联合国协作司司长)通过视频链接代表 粮农组织-国际农业发展基金(农发基金)联合国家庭 农业十年联合秘书处发言。她在发言中介绍了秘书 长转递由粮农组织和农发基金编写的关于联合国家 庭农业十年(2019-2028年)执行情况报告时的说明 (A/78/233)。她说,十年的头四年取得了极为积极的 成果。至少已有77个国家作出了政策变革。粮农组 织和农发基金已与若干不同伙伴一道启动了强有力 的参与进程,确定并执行具体政策措施,为世界各 地家庭农业提供支持。
- 8. 在执行家庭农业十年的过程中,联合国各机构 鼓励利用政策对话来取得持久成果, 强调各国政府、 多边组织和政府间组织在制定政策框架和准则、推 进优先政策领域方面发挥重要作用。由于各种盘根 错节、相互叠加的因素,家庭农民面临越来越多的 挑战,但尽管如此,有了家庭农业十年框架下提供 的支持,他们得以找到创新、量身定制、因地制宜 的解决办法,并培养了自身能力和韧性,应对农业 粮食体系新需求。家庭农业十年后半期将进入新阶 段,这一阶段将巩固、加强并扩大业已取得的成果, 充分发挥家庭农民的创新潜力,实现《2030年议程》 的目标。为此,有必要让家庭农民组织、非政府组 织、民间社会、学术界和其他方面更广泛地参与国 家政策对话,并在这些对话中加大对它们的认可。 此外,还需要适当筹资,为家庭农业提供支持,确 保家庭农业十年得到全面实施。
- 9. 主席请委员会就这些项目进行一般性讨论。
- 10. Guevara Rodríguez 先生(古巴)代表 77 国集团和 中国发言时说,消除一切形式和层面的贫困是全球 最大的挑战, 也是可持续发展不可或缺的要求。集 团决心使人类摆脱贫困,消除饥饿,实现粮食安全。甚至出现倒退,最不发达国家有掉队风险。这些国家 要实现这些目标,就需要根据《关于环境与发展的 里约宣言》原则,通过振兴伙伴关系,本着全球团 结一心、帮扶最弱势群体的精神,运用适当手段执

行《2030年议程》。集团认识到,应当以平等满足今 世后代环境与发展需求的方式享受发展权。

- 11. 遗憾的是,国际社会尚未走上实现可持续发展目 标 1 的正轨。2021 年,极端贫困人口远高于 COVID-19 前的预测。如果目前的趋势继续下去,到 2030 年, 只有三分之一的国家可以将国内贫困人口减半。与 此同时,尽管农村社区在粮食生产中发挥重要作用, 但贫困仍然主要集中在农村。粮食价格上涨可能造 成相当大的影响,导致越来越多民众陷入极端贫困。 发展中国家需要更多执行手段来解决这一问题。 2022 年,官方发展援助的增加主要用于加大对难民 的援助,并没有专门用于发展中国家。
- 12. 贫困给人类带来巨大痛苦,是对人权最大范围 的侵犯,是社会、经济和政治不稳定的根源。除了 直接应对贫困以外,国际社会还需要在国家、区域 和国际各级解决贫困的系统性根源。地缘政治冲突 正在增加,被迫流离失所加剧了社会经济和环境的 脆弱境况。金融、生产和贸易结构应公正、公平, 应结束对发展中国家自然资源的剥削。国际法应得 到执行和尊重, 使较贫困的国家在全球发展中得到 多年来它们一直要求得到的公平份额。
- 13. 应开展健全的债务管理,重新分配特别提款权, 扩大赠款和优惠融资,特别是向面临财政困难和遭 受天灾人祸的国家提供赠款和优惠融资, 从而调集 发展中国家所需的财政资源。可通过大力投资于可 持续基础设施、可再生能源、交通、教育、水和环 境卫生,加速实现可持续发展目标。应利用新技术, 弥合数字鸿沟,使发展中国家能够取得进步。发达 国家应履行承诺, 向发展中国家提供资金、技术和 能力建设支持。集团呼吁取消构成可持续发展目标 主要障碍的单方面强制性措施, 且仍然相信委员会 的讨论将为集体抗击全球贫困和全面执行《2030年 议程》提供指导。
- 14. Adhikari 女士(尼泊尔)代表最不发达国家集团发 言。她说,由于实现可持续发展目标的进展已经放缓 原有的结构性制约和脆弱因素加剧,正面临前所未有 的饥饿、粮食不安全和营养不良问题。此外,在大流 行疫情期间,估计撒哈拉以南非洲地区另有 3 000

23-19312 3/13 万人陷入极端贫困。2023 年,生活在多维贫困中的11亿人口中有48%生活在撒哈拉以南非洲,35%生活在南亚。据全球预测估计,到2030年约有6.7亿人仍将生活在饥饿中。

15. 食品价格不断上涨,进一步威胁最不发达国家的社会稳定,这些国家尽管自身农业部门发挥重要作用,但却是粮食净进口国。地缘政治冲突和紧张局势推高了农业投入的成本,并导致粮食和化肥短缺。农业家庭和农业工人因而约占全球面临极端贫困的人口的三分之二。气候变化对农业生产力和粮食安全造成破坏性影响,因此气候变化给最不发达国家带来了额外挑战。气候引起的灾害日益频繁和严重,对这些国家的粮食作物、谷物和农田造成了严重破坏,而这些国家已经花费将近 40%的国民收入用于偿还外债。因此,加大对气候行动的投资对于最大限度减少气候对农业部门的影响至关重要。

16. 多维贫困不仅对低收入国家造成过大影响,而且还扩大了当前的全球不平等差距,原因是低收入国家依赖脆弱的农业部门,缺乏体面工作机会,非正规就业、就业不足和工作贫困的比例很高。最不发达国家非常薄弱的社会保障制度加剧了饥饿和营养不良的程度。虽然发达国家在大流行疫情期间能够为本国民众提供支持,但最贫穷国家无力投资于本国民众的生活生计或可持续发展。需要作出集体承诺,为那些掉队的人带来希望。

17. 消除一切形式和层面的贫困是《支援最不发达国家多哈行动纲领》的重点领域之一。发展伙伴和联合国系统应履行承诺,为找到创新办法解决最不发达国家在农业和粮食生产等领域的具体问题提供更多资金。打造更加公平、可持续和有韧性的农业粮食体系,推动农业做法现代化和工业化,是结束这些国家粮食波动的关键。为改造粮食体系,适应气候变化并建设抗灾能力,有必要扩大对早期预警系统和精准社会保障措施的投资。实施并全面运作一项粮食储备机制将有助于最大限度减少最不发达国家的粮食不安全与不稳定。为帮助建立抗灾能力并提高生产力,小农应能使用技术、可再生能源、市场、作物多样化战略和抗灾能力强的基础设施。

应推动向最脆弱社区提供现金转移和投资,以便有 充足资金应对农村贫困的挑战。

18. Wallace 先生(牙买加)代表加勒比共同体(加共体) 发言时说,2022 年在减少全球粮食不安全方面没有 取得任何进展。COVID-19 疫情令情况恶化,但即便 在疫情暴发前,已取得的成果已经出现倒退。2022 年,英语加勒比地区中度粮食不安全的人口比例上 升到 46%, 使面临粮食不安全的总人口比例达到 57%。海地的情况尤其令人担忧,一半以上人口生活 在长期粮食不安全的状态中。海地的人道主义应急 计划需要充足的资金, 而为满足当前和长期的粮食 安全需求, 也需要有充足资金投资于农业。粮食、 能源和其他商品价格齐涨、乌克兰战争造成影响、 疫后恢复缓慢等都是造成事态恶化的原因。气候危 机日益恶化,导致加勒比地区的局势更加进一步复 杂化,严重限制了该区域施展抱负。据预测,气温 将继续上升,降雨将越来越没有规律,拉丁美洲和 加勒比的许多地区预计将变得更加干燥。这些事态 发展将破坏在可持续发展目标 2 下具体目标 2.4 取得 的讲展。

19. 贫困和粮食安全密不可分,因此应协调当前正在审议的两个议程项目的讨论工作。世界上许多最贫困的民众包括加共体国家最贫困的人口都集中在农村地区,农业是那里的主要生计来源。如果不开展大规模全球投资,减轻发展中国家农业部门面临的挑战,就不可能消除极端贫困。这些挑战包括市场准入、价格波动和补贴、环境退化的破坏性影响等等,不一而足。加共体尽管面临诸多挑战,但正在加快其农业和粮食安全计划。加共体共同农业政策规定开展多项举措实现农村地区现代化并促进青年参与,包括在发展气候智能型农业方面这样做。必须通过为农企扩宽机遇并为这些企业提供支持,并通过加强机构、促进社区发展和培养社会资本等手段,提高农村社区的生活质量。

20. 加共体国家 75%以上的粮食依赖进口,因此加 共体国家通过了一项倡议,目的是到 2025 年将区域 粮食进口花费减少 25%以上。此外,加共体目前正 在制定跨境农业食品投资战略,打造生产走廊。加 共体继续与伙伴一道合作,加强灾害管理,扩大社

会保障方案,建立更有效、更可持续、反应更迅速 的粮食体系,从而提高加共体民众抵御冲击的能力。 除了持续努力消除贫困和粮食不安全外,还应解决 结构性挑战和地缘政治挑战,这样才能加速实现真 正的进展。应防止并结束冲突,应增加获得资金和 技术的机会,并减轻发展中国家沉重的债务负担。 此外,国际社会在计量各国经济、社会和环境健康 时,不应只看国内生产总值。

- 21. 为此,加共体呼吁改革国际金融架构,执行《布里奇顿倡议》,早日完成制定并采用多维脆弱性指数,并迅速启动损失和损害基金。加共体还呼吁履行承诺,包括关于每年为气候融资提供 1 000 亿美元以及关于发达国家将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助的承诺。
- 22. **邓黄江先生**(越南)代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说,农业是东南亚的关键部门之一,在经济活动中占很大份额,贡献了高达 32%的就业和 22%的国内生产总值。农业部门为区域减贫、减少营养不良、消除饥饿和可持续发展工作做出了重大贡献。可持续农业和粮食体系有助于按照把东盟打造成增长中心这一目标,确保对于所有人而言粮食产品可提供、可获取、可利用、可负担、可持续,培养应对当前和未来危机以及经济不确定性的长期抗御力。
- 23. 东盟仍然致力于提高粮食体系效率、推广良好的可持续农业做法以及采用创新技术,从而加强农业生产力和粮食供应链,加强区域粮食安全。东盟还认识到早期预警系统和快速反应对于确保危机时期粮食供应具有重要意义。因此,东盟将加强与私营部门、国际组织和智囊团合作,促进公私伙伴关系,并为农业粮食体系转型提供技术知识和能力建设。
- 24. 减少贫困和促进农村发展仍然是东盟议程上的优先事项。东盟通过实施旨在加快农村和城市包容性发展的战略区域合作倡议,在这方面取得了重要进展并作出了重要承诺。这些倡议包括《2021-2025年东盟农村发展和消除贫困框架行动计划》、《东盟发展展望》和东盟社会文化共同体研发平台等。东盟还通过以下方式利用增长新动力:促进全球供应链、贸易和投资;加快数字化转型;加紧努力建设

绿色经济; 认可蓝色经济的巨大价值和潜力; 支持 创意经济; 扶持中小企业。

- 25. 东盟区域极易遭受气候变化的影响与打击,对于气候变化对东盟减贫和粮食安全努力造成的冲击,东盟深感关切。东盟仍然致力于根据共同但有区别的责任原则以及各自能力原则,执行《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》。东盟将继续与国际社会合作,实现东盟共同体愿景 2025 和可持续发展目标。
- 26. Marin Sevilla 女士(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言。她说,世界目前偏离了正轨,离实现减贫和消除饥饿的目标渐行渐远。全球有8%以上人口仍然生活在极端贫困之中,9%以上的人口食不果腹。
- 27. 一些国家公然违反《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法准则,继续颁布实施单方面强制性措施,加剧了上述挑战,破坏了各国执行《2030年议程》的努力。由于这些措施实施范围广,在域外产生影响并具有系统性,将继续对全球经济产生负面影响,延长全世界民众的痛苦。应立即全面解除制裁,让粮食和化肥等基本商品价格得以稳定下来,从而让所有国家都能充分发挥生产潜力,克服当前挑战。非法实施的单方面强制性措施针对的是平民,是妨碍充分享受人权、阻碍特别是在发展中国家实现社会经济发展的普遍政策的其中一环。这些措施制造并加剧了被制裁国家的贫困和不平等,导致这些国家几乎不可能购买必要的物品,包括农业和食品加工业的设备、软件、硬件和备件,从而使这些国家实际上遭到封锁。
- 28. 为此,之友小组愿回顾 2022 年 7 月粮农组织、国际货币基金组织、世界银行、世界粮食计划署和世界贸易组织领导人发表的联合声明,其中申明此类限制性措施不断推高了粮食价格。因此,取消这些措施将有助于推进目前国际社会为解决粮食安全危机所做的努力。之友小组还表示注意到秘书长题为"让粮食体系造福人类和地球——联合国粮食体系峰会+2"的报告,并对该报告没有讨论非法单方面强制性措施对促进可持续、有韧性的农业和粮食体系的影响表示遗憾。无论是实施这些措施,还是

23-19312 5/13

强加关税和非关税壁垒等不合理的任意贸易限制, 都无法让世界走上克服当前挑战或实现可持续发展 目标的道路。相反,有必要联合采取有效、包容、 创新、有助于加强全球特别是与发展中国家团结与 合作的措施。

- 29. Mokhawa 女士(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家 集团发言时说, 地缘政治紧张局势加剧, 危机激增, 32. Lautasi 先生(萨摩亚)代表小岛屿国家联盟发言。 不平等现象扩大,这些都大大制约了《2030年议程》他说,农业发展、粮食安全和营养是消除贫困和饥 的执行工作。内陆发展中国家处境脆弱,供需两侧 复杂冲击对其造成的影响最为严重。这些国家在大 流行疫情后的脆弱复苏因艰难的全球宏观经济状况 而陷入停滞, 这些宏观经济状况还加剧了这些国家 结构上及地理上的脆弱处境。尽管情况有所改善, 但内陆发展中国家的增长尚未恢复到疫情前的水平。纠正这些趋势。小岛屿发展中国家进口的粮食多于 这些国家在减贫方面的进展比其他国家慢得多,通 胀加剧意味着这些国家的石油、天然气和粮食价格 仍然高于全球平均水平。因此,这些国家正面临越 来越困难的取舍,一方面要应对通货膨胀、维护金 融稳定, 另一方面要支持包容各方并且可持续的经 济复苏, 民众进一步陷入贫困。
- 30. 与其他发展中国家一样,内陆发展中国家严重 依赖农业,农业不仅是公民收入来源,也是传统生 活方式。因此,气候变化带来的破坏性影响和农业 生产力水平的下降对这些国家的粮食安全和经济发 展构成了重大威胁。最近全球粮食价格飙升,给许 多内陆发展中国家带来了高昂成本,导致这些国家 的主食价格高得负担不起。如果不持续加快努力应 对贫困和其他经济挑战,这些国家就不可能到 2030 年实现大多数可持续发展目标。
- 31. 为此,考虑到内陆发展中国家的具体情况,它 们需要有针对性的干预措施,从而实现可持续发展, 消除极端贫困。虽然内陆发展中国家集团赞同正在 审议的报告中提出的建议,但集团也希望强调,有 必要支持该集团的成员建设生产能力, 助其经济融 入全球贸易,包括投资于与过境有关的基础设施。 内陆发展中国家依赖初级商品, 因此还必须促进结 构转型。这些国家继续被排除在气候变化相关讨论 和决定之外,哪怕气候变化对这些国家的经济造成 了破坏性影响。内陆发展中国家必须在气候辩论中

拥有话语权, 在减缓和适应措施方面得到支持, 并 得到更多公共和私人投资以及气候融资。在第三次 联合国内陆发展中国家问题会议召开前夕,集团期 待会议取得成果,期待重新有机会确定政策措施, 动员国际社会支持并加快其成员实现可持续复苏的 步伐。

- 饿、全面执行《2030年议程》的关键要求。小岛屿 发展中国家特别担忧减贫成果倒退,担忧全球在 2022 年改善粮食安全方面缺乏进展。尽管大流行疫 情加剧了这些令人不安的趋势, 但这些趋势其实在 2020 年之前就已经存在,因此需要采取大胆行动来 其生产的粮食。加勒比和太平洋国家合共有 60%以 上的粮食依靠进口,其中半数以上国家超过 80%的 粮食依靠进口。
- 33. 小岛屿发展中国家通常从渔业和农业方面入手 解决粮食安全问题,但粮食体系处理办法超越了这 些限制,特别注重小岛屿发展中国家面临最大困难 的领域, 即必须保持健康饮食、公平分摊成本与收 入、可持续性以及为所有人提供充足粮食。最近的 危机突出表明,必须采用整体一盘棋的思路解决这 些问题。非传染性疾病继续困扰着小岛屿发展中国 家的民众,这些国家规模经济有限,导致可持续性 更加难以实现。解决问题需要采取新办法,优先加 以处理,并赋予其应有的紧迫性。
- 34. 解决办法业已存在,小岛屿国家联盟同意《可 持续发展目标 2023 年报告:特别版》中提出的若干 建议,包括呼吁各国政府"重新承诺连续七年在国 家和国际两级采取加速、持续和变革性的行动,以 兑现可持续发展目标的承诺"。联盟还认为,各国政 府应推动具体、综合、精准的政策行动,消除贫困, 减少不平等。虽然上述解决办法合情合理,但应扫 清推行这些办法时的障碍。其中最主要的障碍是资 金问题,特别是对小岛屿发展中国家而言。仅仅根 据收入来决定获得优惠融资的机会,对许多小岛屿 国家来说限制极大,导致它们财政空间狭窄,债务 负担日益加重,不得不作出艰难抉择。此外,气候

变化的破坏性影响进一步削弱了小岛屿国家消除贫困、确保粮食安全和营养的能力。出于这些原因,小岛屿国家联盟呼吁改革国际金融架构,并敦促发展伙伴履行承诺,加大支持力度,调动必要资源和投资,落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。

- 35. 令人费解的是,在全球粮食危机日益恶化、世界粮食生产大国也面临极端贫困之际,除欧洲和北美外,所有区域的农业公共支出都在下降。然而,目标 2 下的具体目标 2.a 要求通过加强国际合作等方式,增加对农村基础设施的投资,提高发展中国家特别是最不发达国家的农业生产能力。虽然融资、技术转让和能力建设对于重塑小岛屿发展中国家的农业粮食体系至关重要,但气候变化的影响严重阻碍了转型前景。2022 年,极端热浪、干旱和洪水影响了数百万人,造成数十亿美元的损失,扰乱了全球粮食体系,导致作物歉收、粮食不安全,民众流离失所。为此,小岛屿国家联盟将继续倡导为所有人提供气候融资和早期预警系统,从而建设农业部门的抗灾能力。
- 36. Al-Khayareen 先生(卡塔尔)说,卡塔尔仍然致力于帮助最脆弱的社会。卡塔尔主办了第五次联合国最不发达国家问题会议,并宣布捐款 6 000 万美元支持《支援最不发达国家多哈行动纲领》,这份纲领极其重视消除贫困和营养不良。卡塔尔的国家粮食安全战略侧重于可持续农业、粮食生产最佳做法以及高效和透明的供应链。卡塔尔是伊斯兰粮食安全组织执行局的现任主席。2023 年 10 月,卡塔尔主办了第九届伊斯兰合作组织粮食安全和农业发展部长级会议。
- 37. 卡塔尔发展基金与比尔及梅林达·盖茨基金会合作发起了"Nammo"("共同成长")倡议,该倡议承诺提供 2 亿美元支持撒哈拉以南非洲气候智能型农业发展。卡塔尔发展基金还向世界粮食计划署捐款 9000万美元,用于应对也门的紧急需求,另外还提供了 1000万美元的灵活捐款。在《2030年可持续发展议程》实施过半之际,多边合作对于推动可持续发展比以往任何时候都更加不可或缺。

- 38. Barahona Figueroa 女士(萨尔瓦多)说,履行可持续发展承诺方面缺乏进展,加上不平等现象和全球治理不公现象普遍存在,严重影响了发展中国家,特别是最贫困和最脆弱的民众。在这方面,萨尔瓦多继续执行各项政策,促进社会福利和可持续经济增长、保护环境并促进和平与和谐。萨尔瓦多政府优先着力解决限制其公民机会的结构性问题,因此一直在采取各种以人为本的行动和举措,以利增加公共和社会投资,扩大儿童早期发展教育,改革教育和保健系统,并为年轻人创造更多机会。
- 39. 应当检视进展计量办法,以便采取更广泛的办法促进发展,不让任何一个人掉队。继续仅看经济效益不足以计量在实现包容、公正和可持续发展方面取得的进展,而只会拉大发展中国家的差距。因此,需要采取不局限于国内生产总值的措施来评估国家可持续发展,为制定决策、获取优惠与非优惠资金提供参考。萨尔瓦多呼吁在这方面按照在最近政府间进程中所作的承诺采取具体行动。"中等收入陷阱"是现实存在的状况,由于中等收入国家占世界人口的大多数,也是生活在极端贫困中的人口比例最大的国家,因此"中等收入陷阱"继续危害各国发展努力并威胁全球前景。
- 40. 萨尔瓦多正在努力推动可持续农业做法,实现粮食和营养安全。萨尔瓦多的目标是提高人口特别是最贫穷和最脆弱民众的生活质量,他们依靠农业为生,易受气候变化、自然灾害、虫害和其他威胁的影响。为提高生产力,萨尔瓦多政府正努力向农民提供培训和获得资源的机会,促进技术现代化,改善农村基础设施并推动作物多样化,包括为此与世界粮食计划署共同执行萨尔瓦多 2022-2027 年国家战略计划。此外,萨尔瓦多还依照全面的农业营销法,建立了农贸发展中心,用于建设生产能力并推动农业生产区和农业市场发展。萨尔瓦多正在积极参与增强营养运动,并实施了关于孕产妇和儿童健康与发展的国家政策,重点关注儿童营养问题。萨尔瓦多在经过广泛协商后还实施了可持续粮食体系路线图,据以调整加强国家政策和体制框架。
- 41. 萨尔瓦多代表团对秘书长的行动呼吁表示欢迎, 尤其欢迎行动呼吁中的以下方面: 将粮食体系纳入

23-19312 7/13

国家政策主流;投资于研究、数据、创新和技术能 力: 让妇女、农民、青年和土著人民充分参与: 妥 善分配资金和预算支持。

- 42. Concepción Jaramillo 女士(巴拿马)说, 2022 年, 生活在极端贫困中的人数已大大超过 COVID-19 大流 行前的预测, 世界上三分之二的国家可能无法实现 到 2030 年将国家贫困人口比例减半的目标。世界上 大多数极端贫困人口生活在农村地区, 在农业部门 工作。巴拿马与其他拉丁美洲和加勒比国家一样, 农村地区的贫困率和极端贫困率远远高于城市地区。 在巴拿马,农村地区为经济增长、出口发展和创造 就业做出了贡献,并生产了供当地消费的大部分粮 食。然而,农村地区和土著地区的入学率最低,获 得水、环卫和保健基本服务的机会较少。
- 43. 与巴拿马其他地区的男子和妇女相比,农村地 区的妇女较少参与劳动力市场。农村妇女是极为宝 贵的劳动者,负责养家糊口,养活国家。如果社会 不能确保性别平等并增强农村妇女权能, 那么消除 极端贫困、饥饿和营养不良的斗争就无法取得胜利。 10月15日将庆祝国际农村妇女日。这个纪念日应突 出农村妇女对发展的重要贡献,并突出农村妇女在 农业、农村发展和保护文化传统方面发挥的重要作 用。与此同时,致力于增强妇女权能和创造机会不 应仅限于搞一天庆祝活动。本着这一精神, 巴拿马 政府正在社会发展部的领导下推动一项家庭网络方 案,通过向农村妇女提供知识、工具、资源和土地, 使她们能够自己生产粮食。负责妇女事务的部委已 着手为农村妇女编写经济方案,这是旨在从体制上 加强性别平等的项目的其中一环。来自农村地区和 土著地区的妇女领导人作为有能力确定社区需求与 挑战的主要角色和发言人,参与了该方案的制定工 作。2023年9月5日,巴拿马政府在庆祝世界土著人 民国际日时批准了一项增强巴拿马土著妇女权能的 计划,标志着首次为全国土著妇女的全面发展制定 具体公共政策。
- 44. 近几个月以来,全球贫困和移民问题严重恶化。 在巴拿马, 失业和不安全加剧了前所未有的非正常 移民危机,迫使成千上万民众离开祖国寻找更好的 机会。巴拿马政府仍然致力于与国际社会一道努力,伊朗政府实施了针对低收入公民的辅助系统、社会

消除一切形式和层面的贫困,减少饥饿,实现可持 续发展,确保人人享有粮食安全。

- 45. Beriana 女士(菲律宾)说, 菲律宾仍然致力于落 实《2030年议程》,并呼吁紧急加强多边合作,大幅 减少贫困和不平等、消除饥饿、实现粮食安全、改 善营养和促进可持续农业。菲律宾仍继续致力于落 实联合国家庭农业十年(2019-2028年)和联合国粮食 体系峰会的成果。
- 46. 如果各国在各级采取统筹政策消除贫困,《2030 年议程》执行起来将更有实效。在这方面, 菲律宾 代表团着重提到《2023-2028年菲律宾发展计划》, 该计划旨在创造就业机会,到 2028 年时将贫困率降 至 9%, 从而建设更加繁荣、包容、有韧性的社会。 贫困是多方面的挑战,需要多方面的解决办法,菲 律宾拓宽了本国对贫困的定义,颁布了重要法律和 措施,包括有条件现金转移方案、《全民优质高等教 育法》和《全民保健法》。此外,贫困还绝大多数发 生在农村并主要集中在农业部门, 因此菲律宾制定 了若干项目和方案,通过向农民和渔民提供技术、 能力建设和财政支助,促进农村发展,实现农业以 及农企现代化。菲律宾的农村发展项目致力于为小 农和渔民提供支持,从而增加农村收入,提高目标 地区的农业和渔业生产力。农业发展特别领域方案 着力通过在农业和渔业部门创造就业机会,改善边 缘化社区的经济条件,从而促进其发展。
- 47. 菲律宾采用全国一盘棋做法,正在加紧努力, 让民众更易获取更安全、更有营养的食物,并倡导 更可持续的消费模式。菲律宾国家粮食体系转型路 线图包括国家粮食政策、2021-2030年国家农业和渔 业现代化与工业化计划以及 2023-2028 年菲律宾发展 计划。国际社会应紧急优先着手消除贫困和饥饿, 因为解决这些挑战将有助于在人类福祉和可持续发 展的其他领域取得进展。
- 48. Jalili 女士(伊朗伊斯兰共和国)说, 贫困是一个 复杂的问题, 受到失业、通胀、不平等和单方面强 制性措施等因素的影响。伊朗致力于落实各项促进 包容性增长和降低不平等的政策来减少贫困。例如,

福利方案、创造就业举措和经济多样化措施,以便 减少对石油出口的依赖。

- 49. 为了改善农村生计并减少农村贫困,政府实施 了基础设施项目,例如修建道路、学校和保健设施、确保性别平等,提供优质教育与保健,提供更好的 提供清洁用水等。伊朗在全国建立了一套保健系统, 社会保障, 实现农业现代化和农村发展, 并为适应 为所有公民提供基本医疗服务,重点关注疾病预防、和减缓气候变化制定有效框架。尽管在这些领域取 妇幼保健和疫苗接种。还实施了促进妇女参与教育、得了持续进展,但多重安全挑战特别是恐怖主义和 就业和政治的政策。
- 50. 伊朗伊斯兰共和国呼吁立即取消单方面强制性 措施,这些措施是实现可持续发展目标的主要障碍。56. 消除贫困必须拿出持久解决办法,解决诸如偿 要消除贫困,需要在联合国领导下加强全球团结与 合作。提供执行手段至关重要,发达国家应履行其 在财政资源、技术转让和能力建设方面所作的承诺。 由于实现发展权符合国际社会的最大利益,并为促 进人权和消除贫困铺平道路, 因此联合国工业发展 组织必须追求包容和可持续的工业发展。
- 51. Vásquez Solano 先生(墨西哥)作为青年代表发言, 他说,消除贫困方面进展其微,令人担忧。距离 《2030年议程》的最后期限已过半程,然而 COVID-19 大流行、冲突、气候和其他危机造成消除贫困方面 进展停滞甚至倒退。疫后复苏的特点是不平等现象加 剧,数百万人仍然贫困,饥饿和营养不良现象增加。
- 52. 在过去三年里,贫困人口增加了 1.65 亿。显然需 要转变发展方式, 重新分配权力和财富, 从而缩小发 展中国家与发达国家之间的差距。墨西哥在2018年至 2022 年期间成功使 500 多万人脱贫, 足以证明这种转 变完全有可能实现。
- 53. 农业、粮食安全和营养不良方面的全球危机令 人震惊,到2022年,全球有超过9%的人口长期挨饿。 如果不采取具体措施,这一趋势将会恶化。到 2030 年实现营养方面的目标至关重要,需要采取协调行 动、实行有效监管、开展粮食体系改革并促进可持 并倡导将粮食安全作为促进和平的因素之一。墨西 哥谴责中断粮食供应的行为,认为这是一种胁迫形式。评价各部委的方案。
- 54. Etoundi Ayissi 先生(喀麦隆)说,为与可持续发 展目标1保持一致,消除贫困应成为实现发展方案的 各项工作的核心。喀麦隆呼吁制定政策,培育有利

国际环境,促进可持续、包容、持续、公平的经济 增长, 促进社会融合, 减少不平等并提高生产力。

- 55. 喀麦隆政府正不遗余力地促进创造就业机会, 危机重重的国际环境阻碍了这些领域的进展,在这 种环境中,个体利益可能会压倒整体利益。
- 债负担、非法资金流动、保护主义、贸易条件恶化 和缺乏经济实惠的资本市场准入等问题。没有一个 国家能够单枪匹马应对如此复杂的挑战。必须采取 拿出强烈政治意愿和雄心壮志, 采取集体行动加强 国际团结。目前已经有必要的人力、技术、工艺和 财政资源。
- 57. Luemba 先生(安哥拉)说,安哥拉正在经历气候 变化带来的重大影响,其中,严重干旱导致近200万 人粮食无保障。安哥拉政府一直在制定方案,提高 农村社区的抗灾能力,并建设水利基础设施减轻干 早影响。此外, 政府还向弱势民众提供现金转移, 建立了救灾粮食储备。
- 58. 安哥拉锐意通过巩固农产工业价值链、减少对 进口的依赖并增加出口, 实现粮食自给自足并促进 经济增长。成为非洲主要出口国之一可有助于吸引 投资和促进区域一体化。
- 59. 秘书长呼吁各国领导人为实现可持续发展目标 而改造粮食体系,响应这一呼吁将有助于会员国实 施更健康、更可持续、更公平的粮食体系。安哥拉 就粮食体系开展了全国对话以及公开协商,确保安 哥拉第二个粮食和营养安全国家战略与安哥拉国家 发展计划、《2030年议程》和非洲联盟《2063年议程》 续农业。墨西哥实施了各项政策促进获得基本粮食,保持一致。政府将实施一项粮食和营养安全新战略, 建立全国粮食和营养安全体系,从而更有效地监测
  - 60. Sangkhapreecha 先生(泰国)说,泰国使用了一 项国家多维贫困指数以及相应的数据管理系统,从 而为政策落地提供参考并加强政策执行, 自 2016 年

23-19312 9/13 以来,泰国再也没有人生活在国际贫困线以下。泰国已应用"自给自足经济理念",增强当地社区提高生活水平的能力。此外,泰国通过实施全民医保和优质教育等途径,努力提高社会弱势成员和低收入成员的生活质量。

- 61. 由于发展中国家粮食不安全往往是消除贫困的障碍,泰国呼吁国际社会进一步援助发展中国家改善农业生产。多边主义是解决粮食不安全、确保粮食和农业商品有效流动的平台和力量倍增手段。
- 62. 加强研究与开发有助于提高农业生产力,从而 大力推动改善粮食安全。全球粮食安全可以通过技 术开发方面的多边合作得到加强,包括为此采取技 术转让、技术援助和分享最佳做法等途径。泰国是 全球最大的粮食生产国和出口国之一,已采用生物 循环绿色经济模式促进创新农业生产,提高粮食可 持续性和安全性。
- 63. 副主席奇米诺先生(意大利)主持会议。
- 64. Leschenko 先生(乌克兰)表示,乌克兰声援 2023 年 10 月 7 日发生在以色列的恐怖袭击的受害者,这一事件的一幕幕图像再次提醒人们,必须制止恐怖行为并追究肇事者的责任。
- 65. 可持续农业、粮食安全和营养方面的进展受到全球挑战包括乌克兰战争的阻碍。乌克兰仍然致力于发挥其作为全球粮食安全保障国的作用,并已做好准备继续出口粮食。俄罗斯联邦封锁了乌克兰在黑海和亚速海的港口,退出了《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》,并袭击了乌克兰的谷物储存港口,严重限制了《黑海倡议》的潜力。对多瑙河沿岸乌克兰港口的持续攻击显然是企图将粮食短缺问题用作武器,迫使乌克兰被占领土得到承认,这对邻国构成了危险。
- 66. 秘书长谴责俄罗斯联邦对乌克兰港口基础设施 发动袭击,指出这可能违反国际人道法,并对全球 粮食价格产生影响。七国集团随后对乌克兰港口和 基础设施遭到进一步袭击予以谴责,并呼吁俄罗斯 联邦停止威胁全球粮食安全,重新与联合国接触, 重启乌克兰的粮食出口。乌克兰正为民用船只建立 临时海上通道,同时维护粮食出口的陆路通道,努

力确保粮食稳定。这场战争是导致全球发生粮食危机的原因之一,这场粮食危机可能产生严重的全球社会经济和政治后果。

- 67. Jo Tong Hyon 先生(朝鲜民主主义人民共和国)说, 人口增长、破坏性异常天气、武装冲突和区域争端 加剧了粮食短缺,而由于粮食短缺,全球数亿人遭 受极端饥饿。只有所有国家参与并开展合作,农业 生产系统的有效改造和粮食安全的稳定才有可能实 现。必须将农业发展和粮食安全方面的合作引导至 提升发展中国家生产能力上。
- 68. 国际社会应针对发展中国家的金融投资、农业技术转让、灌溉系统建设和农业生产能力建设等方面加强合作。必须制止为施加政治胁迫或实现其他不可告人的目的而滥用国际合作的行为。实施制裁、囤积粮食和从农产品中提取生物燃料等人为因素加剧了全球粮食危机,阻碍了农业发展和粮食问题的解决。
- 69. 朝鲜民主主义人民共和国政府正在实施一项旨在加强农业生产和改变农业工人生计的农村发展战略。成功的措施包括开展高产谷物种子生产、引进先进农业系统、建设现代畜牧基地和温室大棚蔬菜农场、改善灌溉和增加国家投资。政府在全国各地建造现代化住房并免费提供给农民居住,在农村发展方面取得了进展。
- 70. Zambrana Flores 先生(多民族玻利维亚国)说,秘书长在其报告中确认,需要采取包容、全面、基于权利并优先考虑最弱势群体的政策,以消除日益严重的贫困和饥饿。然而,报告没有提到联合国可持续发展大会提出的原则(如公平理念),实属重大疏忽,必须予以纠正。
- 71. 多民族玻利维亚国在分配和再分配生产资料方面取得了长足进展,致力于通过融资、技术援助和市场准入支持小农和农村社区。进口替代政策使玻利维亚得以维持低通胀率并降低失业率,为疫后时期提供了稳定。粮食安全和主权对于发展权至关重要,有必要采取短期和中期措施应对价格波动,革新农业社区的物质条件。土著人民及其传统知识对于建立可持续生产系统至关重要。

- 72. 消除贫困和发展农业要求国际社会优先投资于公平、可持续和抗灾能力强的农业粮食体系。发达国家既有历史责任也有能力解决不可持续的生产和消费模式,发展中国家则需要获得财政和政治空间,以无害环境的方式加强生产基础。为了消除贫困并使农业得到发展,国际合作必须确保适当的筹资、技术转让和能力建设。
- 73. Nashwa 女士(马尔代夫)说,马尔代夫的农业面临特殊挑战,气候变化对马尔代夫的粮食保障和供水保障造成威胁。马尔代夫的农业生产力受到极端气候的阻碍,珊瑚白化和海洋酸化正在破坏对渔业至关重要的海洋生态系统,非法捕捞和过度开发也对鱼类种群带来威胁。马尔代夫政府继续致力于禁止有害渔捞方法并促进可持续渔业。由于马尔代夫90%以上的粮食依靠进口,马尔达夫已加紧实施增加农业多样性以及改善粮食安全的计划。马尔代夫是一个国土分散的国家,面临交通运输方面的制约,因此推出了交通接驳轮渡服务。
- 74. 迫切需要结合气候行动,投资于可持续、公平、健康和抗灾能力强的粮食体系以及有韧性的农业。马尔代夫正在将"全民预警"倡议纳入其灾害管理计划,并制定了一项国家粮食安全政策,加强粮食管控系统。促进性别平等和增强妇女权能对解决全球粮食安全危机至关重要,马尔代夫正在给予各岛屿委员会更大的财政和法律自主权,并扩大中小企业获得融资和创业机会的渠道。
- 75. 马尔代夫呼吁国际社会消除获取技术的障碍, 分享关于新兴技术的知识,支持金融结构改革,并 启动可持续债务机制,让发展中国家能够投资建立 适足的粮食体系。
- 76. Nzumbu 女士(肯尼亚)说,国际粮食价格上涨、化肥成本上升和供应链中断对农业生产力造成了威胁,可能致使许多人掉队,特别是在非洲。农业对肯尼亚的经济增长至关重要。肯尼亚正在实施自下而上的经济转型方案,目标包括农业转型、创造就业机会、扩大获得教育和社会及保健服务的机会等。肯尼亚政府支持民众获得土地和投入,支持作物多样化和农业增值,从而增加粮食生产和农民收入。

- 可持续农业粮食体系是消除极端贫困和营养不良的核心。
- 77. 忽视妇女的作用、忽视农业投资导致经济丧失增长机遇,造成失业率上升、贫困和不平等增加。 为加强全球粮食安全和营养,应倡导妇女土地权和 土地所有权以及由妇女主导的生产活动。
- 78. 应提供充足和可持续的执行手段,帮助发展中国家建立抗灾能力强的农业粮食体系。决策需要得到及时、准确、可靠的信息。
- 79. 应落实积极主动的债务重组、延长债务期限和宽限期,因为发展中国家在遭受财政困境、气候冲击和债务的情况下无法实现可持续发展目标1和2。
- 80. Massari 先生(意大利)说,由于成本上升、收入下降,超过 30 亿人无法负担得起健康饮食,80%以上的极端贫困人口居住在农村地区。可持续发展目标 1和 2 相互关联,开展与这两个目标挂钩的统筹行动将确保给整个《2030 年议程》及其他方面带来多重利益。由于 COVID-19 大流行、气候变化、冲突以及俄罗斯侵略乌克兰造成的全球影响,全球饥饿状况正在加剧,全球南方受到的影响尤为严重。需要加大努力,扭转这些趋势。
- 81. 意大利政府于 2023 年 7 月在罗马主办了"联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻",审查粮食体系转型的进展并加快全球行动。意大利支持秘书长关于加快粮食体系转型的行动呼吁,认为这是峰会的一项重要成果。此外,意大利还向粮食冲击窗口追加拨款200 万欧元,用于在国家一级落实峰会目标。
- 82. 由于流离失所既是粮食不安全的驱动因素也是 其结果,意大利正在与非洲、中东、拉丁美洲和亚 洲的伙伴合作,从源头上解决被迫移民问题。粮食 安全仍将是人道主义-发展-和平联系的重中之重,特 别是在非洲。2023 年 5 月,意大利联合主办了非洲 之角人道主义认捐会议,意大利在会上认捐了 4 000 多万欧元。农业粮食体系占温室气体排放量的三分 之一,易受气候变化影响,因此有必要采取统筹政 策和措施。
- 83. **Pisarevich 先生**(白俄罗斯)说,解决长期饥饿问题需要对农产品的生产、加工、分配和消费进行改

23-19312

- 革。俄罗斯联邦向受全球粮食危机打击最严重的非洲国家捐赠了数吨粮食,展示了必要的领导力,而中国则通过其题为"加快落实 2030 年可持续发展议程,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展"的全球发展倡议,向发展中国家提供了大量支持。
- 84. 单方面强制性措施严重阻碍了全球粮食安全和秘书长提出的改革。西方国家对白俄罗斯和俄罗斯联邦的制裁并未得到联合国授权,导致 2022 年国际市场化肥和粮食供应大幅下降,引发全球粮食安全危机,加剧了发展中国家的饥饿状况。
- 85. 白俄罗斯是主要的钾肥生产国,自 2021 年以来,由于制裁,白俄罗斯在全球贸易中的份额从 20%下降到 9%,制裁导致化肥短缺,使一些低收入国家无法承受价格,并导致作物产量不足和饥饿增加,特别是在非洲。如果不取消限制白俄罗斯和俄罗斯联邦进入国际化肥和粮食出口市场的非法单方面限制性措施,当前的粮食危机就无法解决。
- 86. **Gertze** 先生(纳米比亚)说,到 2030 年,撒哈拉以南非洲三分之一的人口仍将处于极端贫困之中,这一点令人忧虑。非洲面临的社会经济挑战体现了殖民主义和种族隔离的遗留影响,主要是土著多数群体受到系统性排斥和边缘化造成的收入和财富分配差距。扭曲的全球贸易和资本流动破坏了全球南方的发展,加剧了不平等。
- 87. 尽管纳米比亚在减贫方面取得了重大进展,但 发展差距和挑战依然存在。因此,纳米比亚政府为 最弱势群体建立了粮食银行,并建立了一套社会安 全网,以便提供额外支助。纳米比亚认为,在统筹 应对贫穷和收入不平等问题时,社会保障必不可少。 儿童受到的多维贫困影响尤为严重,有必要将投资 引导至儿童领域。
- 88. 尽管纳米比亚是世界上最干旱的国家之一,但农业对三分之二的纳米比亚人至关重要,并为大约四分之一的人口提供就业机会。气候变化和 COVID-19 大流行加剧了贫困、粮食不安全和营养不良。在联合国的支持下,纳米比亚五个地区的农民采用了核技术和节水灌溉技术。

- 89. 纳米比亚强调了解决荒漠化、土地退化和干旱问题的重要意义,强调恢复退化的土地可以实现气候和生物多样性目标,同时振兴农业、促进粮食安全、减少贫困、恢复经济、提高韧性和气候适应能力。
- 90. **Bokoum 先生**(布基纳法索)说,非洲遭受饥饿和营养不良的人口比例最高。尽管布基纳法索在 2000 年以来实施的四个全国发展计划中顾及了减贫问题,但 40%的人口仍然生活在国家贫困线以下。布基纳法索当前的安全危机产生了人道主义、社会和经济影响,增加了民众陷入贫困的风险。
- 91. 由于贫困在性别、居住地和区域方面存在差异,布基纳法索政府实施了旨在预防和减少贫困、脆弱性和社会排斥的发展项目和方案。自 2016 年和 2017年以来,在已查明的易受害儿童和受排斥者中,需求正在得到满足的人员所占比例分别大幅上升。
- 92. 布基纳法索的目标是到 2027 年提供全民基本医疗保险,自 2016 年以来已开始为孕妇和 5 岁以下儿童提供免费护理。针对妇女的干预措施包括补贴改良种子和农业设备,并将至少 30%的农业用地分配给她们。在老年人方面,政府已着手建造两所养老院,并通过了一项跨部门老年人护理计划。
- 93. 消除贫困需要区域和国际行为体采取行动,还需要大量资金。布基纳法索和萨赫勒国家正在寻求国际社会的支持,解决恐怖主义这一难以根除的棘手问题,从而实现包容性发展。
- 94. 曹丽文女士(中国)说,极端贫困现象集中出现在农村地区。要将发展置于国际议程的核心位置,高度重视农村减贫问题。国际社会应加大对减贫的投入,加强国际合作与发展,加强政策交流和务实合作。发达国家应从资金、技术、能力建设等方面加大援助力度,帮助发展中国家消除贫困。国际社会必须反对"脱钩断链"、"筑墙设垒"等单边主义和霸凌行径。
- 95. 需要采取全社会一盘棋办法综合施策,解决贫困和饥饿这两个相互关联的问题。各国应根据自身国情形成一揽子政策组合,精准解决具体贫困和饥饿问题,并通过社会保障等机制防止已取得的成果得而复失。应通过提高农业生产水平、优化产业结

构、加强基础设施建设、发展教育卫生文化事业、 发挥电子商务作用、促进城乡协调和可持续发展等 措施,消除贫困和饥饿。

96. 作为最大的发展中国家,中国已消除了极端贫困。中国的精准扶贫措施可供其他国家参考。中国已建立长效监测和帮扶机制,继续巩固这些成果,推进乡村振兴。同时,中国积极开展减贫"南南合作",并与伙伴一道,在近60个国家实施130多个项目,受益人数超过3000万人。减贫和粮食安全也是全球发展倡议的重点合作领域。自2021年提出倡议以来,已开展200多个务实合作项目,惠及广大发展中国家。

97. Ahmed 先生(阿拉伯联合酋长国)说,过去五年来,阿拉伯联合酋长国为粮食安全倡议和人道主义援助捐助了超过 14 亿美元。在不到两个月之后,阿拉伯联合酋长国将主办《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。这届会议的一个重点将是在实现可持续发展目标 12 关于减少粮食浪费的具体目标 3 方面取得进展。阿拉伯联合酋长国制定了一项国家粮食安全战略,重点关注智能、可持续的本地生产。阿联酋设立了国家粮食安全委员会,并颁布了一项管理战略粮食储备的法律。

98. 阿拉伯联合酋长国于 2023 年 5 月宣布,由阿联 酋和美利坚合众国牵头的气候适应型农业革新任务 倡议筹得的资金已超过 130 亿美元。目前参加该倡议 的包括世界各地 500 多个政府和非政府合作伙伴,其 使命是加快向气候友好型粮食体系转变,提高创造 就业的能力。同样在 2023 年 5 月,阿拉伯联合酋长国加入了由联合王国牵头的"农业突破倡议",该倡议旨在促进具有气候适应能力的农业。2023 年 3 月,阿拉伯联合酋长国的"十亿餐"倡议宣布向"团结生活"倡议捐款 55 亿阿联酋迪拉姆,后者锐意消除几个非洲国家的营养不良问题,特别是儿童营养不良。阿拉伯联合酋长国是粮农组织的主要合作伙伴之一,将继续为粮农组织近东和北非区域办事处提供支助。

99. **Gahlot** 女士(印度)说,印度在过去 15 年中让约 4.15 亿人摆脱了贫困,但在联合国第三个消除贫困十年(2018-2027年)过半之时,人们逐渐认识到 COVID-19 大流行和地缘政治冲突对既有成果的影响。各国必

须紧急执行各项社会政策,以减轻影响、回到正轨 并建立复原力。

100. 印度在疫情过后采取的优先部门借贷办法表明,政策工具和创新金融可以保护经济部门免受外部冲击并推动结构转型。印度致力于在教育、保健和基本生活便利领域实现全民覆盖,这是推动取得积极成果的关键。过去十年有针对性的农村减贫政策干预加快减少了贫困现象。

101. 70%以上的农村家庭依赖农业,因此农业部门的发展是解决农村贫困问题的关键。在过去三十年中,印度成功地从一直需要进口粮食过渡到实现粮食自给自足,印度因此近年来得以建立有抗灾能力的粮食储备,确保了数百万人的粮食安全。重新重视小米种植为粮食安全提供了一种具有气候适应力、对气候友好的替代办法。粮食安全方案以及学校供餐方案改善了营养状况。纺织行业天然纤维部门的预期增长将有助于增加农民收入,提供生计并减少对环境的压力。

102. Nguyen Hoang Nguyen 先生(越南)说,需要采取统筹措施解决饥饿和贫困问题,切实实现可持续发展。确保粮食安全对于减贫和消除饥饿具有重要意义。从长远来看,投资于农业基础设施和利用科学技术对于解决粮食不安全问题至关重要。有必要打造更好的食物环境,改变消费者行为,减少粮食损失和浪费,宣传健康饮食。

103. 使粮食体系更可持续和更具韧性是抵御危机和从危机中复苏的必要条件,这些危机包括粮食不安全、营养不良、卫生紧急情况、气候变化、生物多样性丧失、冲突和市场波动等。为实现转型而制定的筹资政策必须在全球、国家和地方各级保持协调一致。必须优先考虑提供体面工作并确保社会保障,从而提高穷人的经济和社会韧性。越南期待实施"促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器"举措以及全球社会正义联盟举措,这将有助于 2025 年社会问题世界峰会的筹备工作。

104. 农业、海产和林业对越南的经济十分重要,近年来越南确保了用于国内消费的粮食安全。2022 年,政府实现了农产品出口增长近 10%,并将多维贫困人口比例减少到 4.5%以下。

下午1时散会。

23-19312