联合国 S/2024/170

安全理事会

Distr.: General
15 February 2024
Chinese
Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2709(2023)号决议将联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2024 年 11 月 15 日，并请秘书长每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告介绍了自 2023 年 10 月 16 日上一次报告(S/2023/769)发布以来中非共和国主要事态的最新发展情况。

二. 政治局势

2. 政治格局方面，政治反对派和武装团体领导人对中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉的对话姿态反应不一。与此同时，国防和安全部队据报对政治反对派领导人采取措施并逮捕了一名议员，令人担心政治空间正在缩小。中非稳定团继续利用斡旋促进包容各方的对话，进一步努力巩固在地方一级推动和平进程方面取得的成果。

政治动态

3. 围绕总统是否愿意与所有政治行为体进行政治对话的辩论仍在继续。2023 年 11 月 5 日，振兴劳动党特设委员会在法国和欧洲发表公报，表示有兴趣参加对话进程；12 月 5 日，劳动党就其流亡成员返回中非共和国一事写信通知中非稳定团，并称该党即将恢复在中非共和国的活动。在 11 月 27 日的电台采访中，Anicet Georges Dologuélé 代表捍卫 2016 年宪法共和党团申明，该党团没有为拟议的对话进行过游说或倡导，也不会参与，理由是这种对话将确认新宪法有效。12 月 5 日，前总理亨利-马里·东德拉推出了自己的政党“共和团结党”，宣布该党支持政治中间派，并支持促进和平、社会融合和创业的举措。

4. 12 月 1 日，在中非共和国成立六十五周年之际，总统向全国发表讲话，赞扬国防和安全部队。他还感谢中非稳定团以及中非共和国的双边、技术和金融伙伴

请回收

为该国提供的支持。他呼吁在国外的中非政治行为体回国参与国家发展。一些政治行为体对总统的邀请作出了回应，其中包括捍卫 2016 年宪法共和党团发言人马丁·齐盖莱，他于 12 月 5 日评论称，民主反对派自 2020 年上次大选以来一直要求进行包容各方的对话，同时对政府的做法表达关切。

5. 12 月 11 日，国民议会议长下令部分削减反对派议员 Dologuélé 先生、齐盖莱先生和 Ephrem Dominique Yandocka 等人的薪酬，理由是他们长期不在国内。12 月 15 日，在 Yandocka 先生据报返回该国几天后，他因涉嫌参与政变阴谋而被国防和安全部队逮捕并拘留，Yandocka 先生的政党“以行动促变革倡议党”否认了这一指控。截至 2024 年 2 月 12 日，Yandocka 先生仍被拘留。

6. 国民议会于 2023 年 10 月 2 日至 12 月 29 日举行了 2023 年第二届常会，会上通过了该国 2024 年国家预算，预算总额为 4.857 亿美元，其中 2.689 亿美元预计来自国内资源(与 2023 年预算相比增加 14.6%)，2.186 亿美元预计来自外部资源。支出总额估计为 5.344 亿美元，因此赤字为 4 870 万美元。

7. 1 月 4 日，总统改组政府，任命了 10 名新部长。各主要部长继续留任，其中包括前武装团体领导人；从总统多数派中任命了新成员，包括 2023 年公民投票动员指挥部成员和在共和对话中发挥了关键作用的个人。来自捍卫 2016 年宪法共和党团、公民社会工作组和中非共和国民主治理观察站的反对派人士对此次改组表示担忧，认为它是对公投支持者的奖励。

和平进程

8. 10 月 23 日，总统在班吉召开第二次战略审查会议，以评估《中非共和国和平与和解政治协议》和大湖区问题国际会议中非共和国和平联合路线图的执行进展情况。参加会议的有政府成员以及区域和国际伙伴，包括《政治协议》担保方和调解方以及安哥拉和卢旺达外交部长。与会者欢迎在解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革和恢复国家权力方面取得的进展，同时注意到与国内外武装团体领导人的参与以及调动资源有关的挑战。与会者同意继续每季度举行会议，以监测进展情况。

9. 中非共和国当局在中非稳定团的支持下，继续促进地方一级的调解与和解，以此作为和平进程去中心化、解决冲突和巩固安全成果的更广泛努力的一部分。在本报告所述期间，社区领袖和武装团体成员在上科托省萨姆万贾举行了几次对话。中非稳定团还动员包括妇女在内的不同族裔群体参与社区工作，帮助清理萨姆万贾的公共场所和道路，同时促进对话。

10. 在上姆博穆省，稳定团参与并支持部署国防部队，从而防止了争取中非和平联盟和 Azande Ani Kpi Gbe 这两个武装团体之间的冲突。中非稳定团的人权调查揭示了这两个团体践踏国际人权法和违反国际人道法的行为模式，包括沿主轴设立非法检查站，向平民收钱，并阻碍他们的行动自由。为解决这一情况，中非稳定团促成了当地社区代表与 Azande Ani Kpi Gbe 之间的多次调解会议，后者于 11 月 20 日签署协议，承诺促进人员和货物的自由流动，并积极参与和平努力。12 月 5 日至 7 日，负责解除武装、复员、重返社会和遣返以及《政治协议》后续行

动的部门、全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案和中非稳定团的代表访问了奥博，鼓励与 Azande Ani Kpi Gbe 有关联的青年交出武器。鼓励争取中非和平联盟签署《政治协议》的努力仍在继续。

11. 在中非稳定团的资金和技术支持下，《政治协议》省级监测机制继续开展活动，通过鼓励武装团体放弃暴力等方式促进社会融合。在下科托省，地方当局和地方和平与和解委员会与争取中非和平联盟在明加拉和藏巴市的战斗人员开展对话，讨论这些战斗人员解除武装和参与省级机制的相关事宜。

12. 政府还与乍得境内的武装团体领导人进行了接触。11 月 29 日，负责解除武装、复员、重返社会和遣返方案及《政治协议》后续行动的国务部部长让·威利比罗·萨科率领代表团会见了乍得过渡总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺，讨论加强双边合作和保障共同边界安全的问题。该代表团还与武装团体“中非爱国运动”领导人穆罕默德·哈特姆进行了接触，哈特姆重申了该团体退出爱国者变革联盟的决定。随后，一份由哈特姆先生、萨科先生和乍得公共安全与移民事务部部长 Mahamat Charfadine Margui 共同签署的联合公报于 11 月 30 日发布，其中声明哈特姆先生和中非爱国运动承诺重返《政治协议》，并任命 Margui 先生为调解人。然而，12 月 24 日，16 名中非爱国运动成员脱离了该协议，并重申他们对爱国者变革联盟的承诺。

选举进程

13. 1 月 26 日，国民议会通过了新的选举法，这是举行地方选举以及 2025 年总统和立法选举的必要步骤。该法待由总统颁布，其中引入了政党名单的性别配额；规定总统、议员、区域代表和市议员的任期为七年；在资格标准中将武装团体成员和叛乱煽动者排除在外；对总统和立法选举规定了更严格的国籍、教育和所在地条件。

14. 1 月 29 日，费利克斯·莫卢瓦总理主持了选举战略委员会会议，会上政府承诺于 2024 年 2 月从其 450 万美元承诺款中再拨付 43 万美元，以补充 2022 年 11 月拨付的 24 万美元。他还倡导捐助者提供支助，使选民登记工作能够及时启动，并重申政府承诺将地方选举作为 2024 年的一个国家优先事项。

15. 截至 2 月 1 日，联合国开发计划署(开发署)管理的篮子基金只有 104 000 美元可用，妨碍了选民登记材料的及时采购。尽管如此，国家选举管理局仍于 2023 年 11 月完成了开发署支持的选民登记软件开发工作。

16. 中非稳定团继续开展外联活动，以促进妇女有意义地参与地方选举。2023 年 12 月 23 日，地方领导人和记者在卡加班多罗举行会议，讨论女性候选人面临的挑战，包括恐吓、威胁和缺乏竞选资金。

17. 1 月 16 日，国防和国内安全部队及其中非稳定团对应方恢复了选举安全工作组内部定期会议，以落实综合选举安全计划。

三. 安全形势、保护平民和扩展国家权力

18. 安全局势依然动荡，11 月旱季开始后，与季节性游牧有关的暴力事件有所增加。在本报告所述期间，虽然违反《政治协议》的安全事件有所减少(见附件一，图一)，但武装团体在东北、西北和东南边界沿线继续存在，袭击平民以及国防和安全部队阵地。中非稳定团与国家安全部队协调启动了在一些地区的巡逻活动，以巩固安全成果，中非稳定团先前在这些地区的行动帮助遏制了安全威胁。

19. 在西部，与爱国者变革联盟有关联的“回归、索回、复原”及“反砍刀”组织武装团体继续袭击平民并非法征税，特别是在矿区周围，这引发了与国防部队和其他安全人员的武装冲突。10 月 19 日至 29 日，国防部队和其他安全人员在瓦姆省人口最稠密的矿区对武装团体开展空中行动，造成的伤亡人数不详，其中包括前中非爱国运动的地方领导人“Adjaj”、其他战斗人员和手工采矿者。在纳纳-曼贝雷省和瓦姆省的西北边境附近，“回归、索回和复原”组织战斗人员使用暴力和绑架手段以重新控制矿区。11 月 18 日，他们在 Zoungo 矿区绑架了五名国际矿工，这些矿工已于 12 月 14 日获释。

20. 季节性游牧期开始时发生的偷牛事件导致“回归、索回和复原”组织战斗人员对国防部队和平民进行报复。12 月 21 日，一群疑似“回归、索回和复原”组织战斗人员的人袭击了国防部队在林姆-彭代省 Nzakoundou 的一个阵地，据报此次袭击是为了报复国防部队对富拉尼族牧民实施的偷牛和勒索事件；22 名平民和一名士兵被打死，约 3 500 名平民流离失所。中非稳定团在 Kowone 和 Pakale 建立了临时行动基地，并在桥梁受损造成运输困难的情况下，协助空运人道主义援助。稳定团加倍努力支持全国六个已确定热点地区的季节性游牧活动。

21. 11 月 9 日，在林姆-彭代省保瓦，据称一名穆斯林谋杀了一名基督教社区成员，随后发生了族群间冲突。当地宪兵拒绝交出他们逮捕的嫌疑人，随后一群暴徒摧毁了穆斯林所有的房屋和财产。中非稳定团作出反应，部署巡逻队以确保该地区的安全，并支持国防和安全部队的行动。稳定团还与地方当局接触，以提高对社会融合的认识，并举行社区间调解会议，以化解紧张关系。

22. 在该国中部，武装团体袭击了国防和安全部队阵地以及人道主义工作者，造成平民流离失所，并影响了人道主义援助准入。争取中非和平联盟战斗人员仍然集中在下科托省的明加拉、普卢布和藏巴，对季节性游牧路线沿线的平民构成威胁。中非稳定团在博约、格里马里、宽果、姆布雷、塔巴拉和藏巴设立了临时行动基地，并增加了在阿林道和班巴里的长距巡逻。在争取中非和平联盟的据点，中非稳定团也保持强有力的态势，以保护平民，阻止武装战斗人员对平民和人道主义工作者进行掠夺性攻击。由于这些努力，记录在案的袭击次数有所减少，特别是在瓦卡省。

23. 11 月 2 日和 24 日，疑似争取中非和平联盟战斗人员袭击了瓦姆-法法省卡博和穆瓦耶讷锡多边境地区的国防和安全部队阵地。国家武装部队和其他安全人员将该武装团体逐出了穆瓦耶讷锡多；武装冲突导致约 5 000 名平民流离失所，逃

往乍得。1 月 8 日，争取中非和平联盟袭击卡博，造成四名士兵、五名战斗人员和一名平民死亡；1 月 9 日，爱国者变革联盟发表公报，声称对这次袭击负责。

24. 12 月 10 日，在纳纳-格雷比济省的卡加班多罗，据报多架不明无人机袭击了两个其他安全人员营地，造成三人死亡。在本报告所述期间，有多架不明无人机飞越中非稳定团在巴坦加福、比劳、博桑戈阿、格里马里和卡加班多罗等地的基地，因此稳定团加强了安全措施。

25. 东部边境地区的安全局势继续恶化，原因是来自苏丹的武装战斗人员侵入，以及据报武装团体在与乍得接壤的边境地区增加了招募活动和人员流动。11 月，争取中非和平联盟据报在瓦卡加省的 Nabakaye 和 Tissi-Fongoro 招募青年。12 月 28 日，中非稳定团的一支巡逻队在 Am-Sissia 郊区逮捕了三名苏丹战斗人员，没收了他们的武器和弹药，并于次日将他们移交给了国家当局。在本报告所述期间，瓦卡加省记录了五起涉及身份不明的苏丹战斗人员的事件，造成四名平民死亡，财产被破坏。

26. 在上科托省，战斗人员在金矿周围非法征税和抢劫，人道主义工作者在万达贾莱和萨姆万贾面临武装战斗人员的威胁。12 月 29 日，疑似中非国家联盟党战斗人员在上科托省瓦达附近向中非稳定团巡逻队开火；没有人员伤亡报告。在上姆博穆省，继 12 月下半月战斗人员袭击事件增加后，中非稳定团与国防部队一起沿泽米奥-姆博基-奥博轴线开展巡逻，并恢复了与当地领导人的对话，以缓解族群间紧张关系，包括减少针对穆斯林社区的事件。

27. 在班吉，安全局势保持相对平静。与上次报告所述期间相比，记录在案的犯罪事件有所减少。中非稳定团增加了在班吉第五区和第六区的夜间巡逻，并继续在首都各地定期巡逻，以预防犯罪活动。

28. 在中非稳定团和国际伙伴的支持下，政府敲定了一项 10 年行动计划，以实施 2023 年 9 月通过的国家边境管理政策。根据该行动计划，政府在中非稳定团和联合国国家工作队的支持下启动了数个项目，以便在与乍得接壤的边境沿线关键地点设立国家机构间边境管制站。

29. 与爆炸物有关的保护挑战依然存在，特别是在曼贝雷-卡代、纳纳-曼贝雷、瓦卡和瓦姆-彭代省。2023 年 10 月 2 日至 2024 年 2 月 1 日期间，此类事件的数量与上一个报告所述期间相比有所增加，伤亡人数增加(见附件一，图三)。1 月 15 日，在瓦姆彭代省 Mbindali 村附近(保瓦以西 45 公里)，中非稳定团一支巡逻队在护送人道主义工作者向 Nzakoundou 运送援助物资后返回保瓦时，踩到了一个爆炸物装置。一名维和人员丧生，六人受伤。中非稳定团于当日暂停了联合国在该地区的民事活动。

30. 中非稳定团加强了军事爆炸物处理能力，在班巴里、巴明吉、保罗、贝贝拉蒂和布阿尔地区清除了 11 件爆炸物。稳定团还继续与班吉、博桑戈阿和布阿尔的国家当局一起销毁过期的爆炸性弹药，包括在复员、解除武装和重返社会进程中收集的不安全弹药。稳定团在当地社区，主要是在布里亚和保瓦地区，为包括妇女和女童在内的平民举办了风险教育课程。中非稳定团于 2023 年 11 月 6 日至

12 月 19 日在班吉为国防部队举办了为期五周的培训班，并于 1 月 15 日启动了为期八周的培训，以帮助建设部队的爆炸物处理能力。

31. 在安全局势有所改善的地区，中非稳定团继续优先努力弥补国家权力的缺失，包括支持部署国防和安全部队以及协助提供人道主义援助。基础设施缺乏和能力不足(包括运输)继续阻碍政府将其权力扩展到全国各地的努力。为弥补这些差距，中非稳定团向国防和安全部队提供了后勤和能力建设援助。

32. 在建设和加强国家安全机构内部监督实体的体制和业务能力方面取得了进展。国防部队在中非稳定团的支持下，为士兵举办了关于纪律条例和程序，包括纪律委员会行为守则的情景模拟讲习班。国家军队总监察局继续履行监督职能，以加强国防部队的问责制。10 月 9 日至 12 月 8 日期间，总监察局与中非稳定团一起对班巴里、贝贝拉蒂和布阿尔进行了三次视察，以评估军事人员的工作和生活条件，并提高对国际人道法、保护平民和性别平等主流化的认识。2 月 5 日，总统主持了一次与国家军事当局高层和支持安全部门改革进程的国际合作伙伴的高级别会议，讨论如何加强总监察局，将其作为改善国防部门治理的关键监督机制。中非稳定团继续支持培训和部署国内安全部队人员，以加强他们与社区互动和调查刑事案件，包括与冲突有关的性暴力案件的能力(见附件一，图五)。

33. 打击小武器和轻武器扩散全国委员会与中非稳定团联合对班吉、博森贝莱、布阿尔、达马拉、保瓦和锡布的储存设施进行了质量保证和评估访问，并建议修复位于这些地点的储存设施。12 月 20 日，全国委员会在中非稳定团的支持下，在班吉启动了为期三天的行动，对 450 件宪兵火器进行标记，并举办了武器记录保存培训。

34. 政府继续在中非稳定团的支持下向各地区派出公务员，与上一个报告所述期间相比，班吉以外地区的公务员人数有所增加(见附件一，图四)。中非稳定团与包括联合国国家工作队和国际金融机构在内的战略伙伴密切协调，以调动资源，支持政府努力在偏远地区恢复国家权力。2023 年 10 月，世界银行开始拨付 5 000 万美元，用于支付教育、卫生、农业和社会保护领域七个部委公务员的工资。2024 年 1 月，世界银行启动了一个为期五年的地方治理和有复原力社区项目，以支持国家权力和服务的去中心化。

35. 中非稳定团继续在受武装团体活动和族群间暴力影响的地区，即巴明吉-班戈兰、班吉、上科托、凯莫、姆博穆、瓦姆-法法、纳纳-曼贝雷、瓦姆和瓦卡加等省，实施减少社区暴力方案。这些方案包括基础设施和道路修复项目，它们极大促进了平民保护，也极大便利了偏远地区获取人道主义援助(见附件一，图十二)。

四. 人权与法治

人权

36. 人权问题依然存在。在本报告所述期间，侵犯和践踏人权事件增加了 30 %，受害者人数增加了 7%(见附件一，图六)。在上姆博穆省，中非稳定团在 10 月至

12 月期间进行的人权调查发现，Azande Ani Kpi Gbe 和“中非团结促和平”这两个武装团体袭击平民，包括在班布提、姆博基、奥博和泽米奥实施杀戮、强奸和抢劫。

37. 继续记录到与武装冲突有关的性暴力事件，这类事件在瓦姆-彭代省的帕瓦-比拉卡雷和帕瓦-塔雷轴线上有所增加。由于缺乏安全部队以及通往比拉卡雷的道路无法通行，应对和处理这类侵犯事件的能力受阻。与冲突有关的性暴力事件通常会少报，施害者继续为了控制领土、获取自然资源或惩罚民众而实施这类暴力事件(见附件一，图七)。

38. 11 月 13 日至 17 日，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问中非共和国，与国家当局接触，特别是讨论了 2019 年中非共和国和联合国防止冲突中性暴力联合公报的执行情况。11 月 15 日至 17 日，特别代表办公室和总统打击冲突中性暴力问题部长级顾问在关于追究与冲突有关的性暴力责任的高级别圆桌会议上提出了若干建议，这些建议将作为路线图，用于加强针对与冲突有关的性暴力案件的司法对策。

39. 严重侵害儿童的行为持续存在，主要表现为强奸、其他形式的性暴力、绑架、招募和使用儿童。这些侵害行为大多是武装团体所为，其中以爱国者变革联盟各派别为主，其次是身份不明的施害者(见附件一，图八)。在本报告所述期间，中非稳定团就儿童保护问题与 Azande Ani Kpi Gbe 民兵展开对话，以防止招募和使用儿童及其他严重侵害行为。12 月 4 日至 8 日，政府在中非稳定团的支持下，在布里亚举行了为期三天的提高认识会议，内容涉及与冲突有关的性暴力，包括强迫婚姻和性奴役(女童是主要受害者)，以及受害者诉诸司法的机会。

40. 11 月 15 日，政府在中非稳定团的支持下，向人权理事会提交了人权普遍定期审议第四次报告。人权理事会普遍定期审议进程于 1 月 26 日对人权状况进行了审查，其间提出了 244 项建议，包括批准旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任意议定书》，批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》，以及加强国家立法框架，以防止和保护民众免遭针对族裔和宗教少数群体的歧视、暴力侵害妇女和女童行为以及冲突各方招募和使用儿童的行为。此外还提出了加强打击有罪不罚现象和加强尊重国家法治的建议。

41. 12 月 11 日，在纪念《世界人权宣言》七十五周年之际，政府承诺建立一个国家防止酷刑机制，并重申致力于执行新通过的国家人权政策，以履行国际人权条约规定的义务。作为同一纪念活动的一部分，12 月 9 日，中非稳定团支持司法部、国家人权和基本自由委员会及班吉大学在全国各地组织一系列人权活动，以提高认识，动员社区加强对人权的尊重。

42. 1 月 30 日至 31 日，政府在中部非洲国家经济共同体、中非稳定团和联合国中部非洲区域办事处的支持下，在班吉举办了中部非洲国家经济共同体通信和媒体部长论坛，以通过关于在该次区域防止仇恨言论和煽动暴力的战略和行动计划草案。

43. 中非稳定团继续执行联合国人权尽职政策，以确保其对安全部队的支持符合国际人权法。为减少侵犯人权的风险，中非稳定团支持国防和安全部队于 2023 年 11 月在上姆博穆省进行轮调。

法治

44. 截至 2 月 1 日，班吉以外的 25 个法院中有 18 个在运作。虽然班吉五个法院的司法人员均在岗，但班吉以外地区只有略高于半数的司法人员在岗，不在岗的情况包括缺勤和职位空缺。

45. 10 月 30 日，班吉军事法庭在中断两年后恢复了刑事庭审。12 月 4 日，班吉上诉法院启动了 2023 年第三次刑事审判。备审案件目录上的 51 起案件中共有 37 起已审理。与前几次刑事开庭一样，法院继续在不对公众开放或部分开放的庭审中审理性暴力案件，并采取预防措施保护受害者和证人的身份。1 月 17 日，班吉上诉法院对前国民议会议长、政治反对派“捍卫宪法共和党团”下属的“希望之路”党领导人阿卜杜·卡里姆·梅卡苏瓦进行了缺席审判并定罪。他被判犯有指控罪行，包括破坏国家内部安全，以及被控参与和支持爱国者变革联盟，该联盟于 2020 年 12 月和 2021 年 1 月对国家机构发动了袭击。他被判处无期徒刑、没收全部财产并剥夺公民权利。此外，法院还判定另一人有罪并对其判处无期徒刑，罪名是在 2017 年 1 月 3 日对泽米奥村的一次袭击中谋杀两名摩洛哥维和人员。

46. 12 月 5 日，特别刑事法院开始审理第二起案件，此案涉及 10 人，他们被控在 2020 年中非复兴人民阵线两派冲突期间在恩代莱犯下战争罪和危害人类罪。12 月 8 日休庭，1 月 16 日继续审理。

47. 监狱系统继续面临过度拥挤和粮食短缺问题，再加上全国文职狱警人数继续不足，导致拘留条件恶劣。因此，自 10 月 1 日以来已有 14 名囚犯死亡，监狱安全受到影响。自 10 月 1 日以来，41 名囚犯从班加苏、贝贝拉蒂、博森贝莱、布里亚、卡诺、恩加拉卜加和诺拉的监狱越狱；11 月 25 日，中非稳定团的干预帮助平息了布里亚监狱内的一场叛乱。2 月 7 日，国防和安全部队及其他安全人员对班巴里监狱发生的叛乱作出应对，据报其间有两名囚犯被打死，三人受伤。

五. 社会经济和人道主义状况

48. 尽管政府努力稳定燃料价格，并在国际货币基金组织中期信贷机制方案的支持下加快经济和金融改革，但经济形势依然严峻。实际国内生产总值增长率预测值下调至 1%。国际货币基金组织已将通胀率从年初预测的 6.3%小幅上调至 2023 年底的 6.5%。在世界银行和非洲开发银行的支持下，预算支助增加了 22%，达到约 5 930 万美元。

49. 在本报告所述期间，国库流动资金持续短缺，影响了国家官员工资的及时和定期支付。

50. 政府继续推行改革，如税务和海关管理数字化，以加强税收。这些改革应使政府能够在 2024 年如期偿还国际货币基金组织约 3 750 万美元的债务，并偿还约 5 090 万美元的公共债券以及其他国内外债务。

51. 自 2023 年 5 月中非共和国设立国家气候变化基金以来，政府在开发署的支持下加快了气候融资方面的资源调动工作。10 月 26 日至 28 日，图瓦德拉总统在布拉柴维尔出席了三大流域峰会，以最大限度地利用在应对森林砍伐、能源、减缓气候变化和碳抵消方面的气候融资机会。

52. 根据 2024 年人道主义应急计划，中非共和国共有 280 万人需要人道主义援助，占人口的 46%。需要人道主义援助的人数较上年减少 19%，在该国安全局势有所改善的地区，减少尤其明显。然而，犯罪活动、自然灾害和边境地区的不安全状况继续加剧人道主义风险。2023 年，近 90 000 人受到洪水影响，基础设施薄弱增加了洪涝风险。12 月 20 日，人道主义协调员从 2023 年人道主义基金中拨款 1 100 万美元，用于应对上姆博穆省和其他偏远和边缘地区的人道主义危机。

53. 截至 12 月 31 日，境内流离失所者人数为 512 000 人，而 2022 年底的数字是 516 000 人。在邻国避难的中非共和国国民人数为 669 629 人。截止 12 月 31 日，中非共和国境内共有 65 440 名难民和寻求庇护者，与 2022 年相比增加了 82%，主要原因是苏丹爆发冲突和乍得南部发生族群间战斗。大多数难民与收容家庭住在一起，这给本已脆弱的家庭增加了压力。

54. 10 月 31 日，总统在班吉召开了中非共和国所涉被迫流离失所问题解决办法支助平台指导委员会的第一次法定部长级会议。在联合国难民事务高级专员公署的支持下，喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、刚果、南苏丹和苏丹政府代表商定，根据 2022 年 4 月 27 日关于中非共和国危机所涉被迫流离失所问题解决办法的《雅温得宣言》，将该平台作为保护因中非共和国危机而被迫流离失所者的综合对策的主要框架。

55. 中非共和国 2024 年人道主义应急计划面向 190 万弱势民众，所需资金为 3.677 亿美元。目前的供资水平为 9.78%，资金缺口为 3.32 亿美元。2023 年，收到了人道主义应急计划所需资金 5.333 亿美元中的 56.3%，人道主义合作伙伴利用这笔资金向 204 万人提供了援助。政府继续通过整理诊断报告和根据联合国可持续发展合作框架确定战略目标来编写《国家发展计划》，以替代《国家恢复和建设和平计划》。

六. 联合国中非共和国多层面综合稳定团

业绩优化

56. 中非稳定团制定了一项计划，以指导其政治战略的执行工作，进一步加强整个稳定团的统筹协调，从而有效执行任务。该计划与联合国可持续发展合作框架保持一致、支持稳定团与联合国国家工作队的整合、促进增加协调并加强联合行动。

57. 稳定团按照加强维和情报行动计划，继续加强其预警成效和快速反应能力，包括运作维和情报协调机制。该机制每周举行的会议有助于开展综合安全评估，为业务规划和应对措施提供参考，以减轻重要交通线沿线与季节性游牧有关的暴力和犯罪活动，并监测境内流离失所者和难民的流动情况。

58. 除了稳定团打击错误信息和虚假信息的定期监测和行动外，2023 年 12 月 8 日，政府和中非稳定团举行了一次由总理和特别代表共同主持的研讨会，讨论安全理事会第 2709(2023)号决议的内容和根据安全理事会第 2659(2022)号决议取得的成就。该研讨会是一项战略举措，旨在通过促进政府官员、外交界和国际伙伴之间的透明沟通与合作，打击国内的虚假信息。该举措随后在省级推广，2024 年 1 月期间，外地办事处和地方当局在全国各地举办了 16 场此类活动。

59. 中非稳定团继续根据地方行政边界调整其军事和警力布局，以加强与国防和安全部队的协调。在本报告所述期间，向迪基、贡达-戈尔迪勒和上姆博穆轴线的热点地区部署了快速反应部队，以迅速应对安全威胁，同时保证后勤路线安全，以支持稳定团沿班吉-姆博穆-上姆博穆轴线的部署。此外，中非稳定团还将其部队部署到了与乍得、南苏丹和苏丹接壤的关键地区，即阿姆达福克、班布提、马昆达和穆瓦耶讷锡多地区。

60. 由于地形恶劣，中非稳定团在后勤、供应链管理和运输方面继续面临相当大的挑战。因此，稳定团继续采取措施，根据其多年期计划提高能力，以改善供应链以及业务和后勤能力。在本报告所述期间，稳定团修复或建造了 40 座桥梁和 4 艘渡轮，并改善了航空基础设施，以支持机动性。联合国马里多层面综合稳定团的一些资产转用于中非稳定团的行动，进一步加强了后者的后勤能力。中非稳定团继续优先改善货物装卸以及地面和空中机动性，为此采取的措施包括购置和安装贝雷桥，增加空运能力以提供有效的后勤支援和伤员后送，从而改善偏远基地人员的生活和安全条件，以及进一步发展航空基础设施。

61. 在本报告所述期间，中非稳定团对 202 名军事人员(包括 19 名妇女)进行了减少爆炸物威胁方面的实务培训，并为 231 名联合国人员(58 名妇女)和 253 名人道主义人员(73 名妇女)举办了 19 次提高认识课程。根据联合国应对爆炸物威胁独立战略审查的建议，中非稳定团于 1 月开始在班吉建立一座二级法证实验室，以支持爆炸后的调查和相关司法程序。

62. 自上一个报告所述期间以来，中非稳定团目前正在安装另外四个太阳能光伏系统，以增加其在班吉和锡布的可再生能源能力，目前共有七个太阳能系统。中非稳定团还继续改善其余临时行动基地的条件，管理废水风险，并在稳定团所有地点采取缓解措施。中非稳定团在班吉(2)、博森贝莱、布里亚、达马拉、代科阿、格里马里(2)、姆拜基和锡布偏远地区的永久和临时行动基地分发了 10 台便携式鼓式焚化炉，用于处理固体废物。

联合国人员的安全和保障

63. 10 月 2 日至 2 月 5 日期间共记录了 224 起涉及联合国人员的安全事件，与上一个报告所述期间相比有所增加(见附件一，图十四)。在本报告所述期间有五

名工作人员死亡，其中一人死于地雷事件，三人死于道路交通事故，一人死于疾病。

64. 10 月 2 日至 12 月 28 日期间，中非稳定团记录了四起违反《部队地位协定》的事件，而上一个报告所述期间记录了三起此类事件；还记录了一些从事稳定团关键维和情报能力相关工作的联合国订约人被阻止入境并被没收护照的事件。中非稳定团继续就这些违反行为与外交部和其他相关国家利益攸关方，包括政府最高级官员进行接洽，他们表示致力于解决这些违反行为。

65. 12 月 22 日，政府发布了一项新的通知，撤销在中非共和国境内使用无人驾驶飞行器的现行程序，并加强对无人驾驶飞行器的控制，包括暂停使用无人驾驶飞行器和禁止夜间飞行，实际导致中非稳定团的无人驾驶飞行器停飞。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

66. 9 月 1 日至 12 月 31 日期间，中非稳定团记录了 15 起性剥削和性虐待指控，包括 2023 年的 3 起事件和 2017 至 2021 年期间的 12 起事件。共有 11 起案件涉及对来自五个部队派遣国的军事人员的指控。五项指控有待任命国家调查员。三项指控涉及文职人员和一名警务人员，有待联合国调查。稳定团将包括四名儿童在内的 23 名据称受害者移交给了人道主义合作伙伴，以获取援助。

67. 中非稳定团通过培训课程和外联活动，继续在工作人员中实施预防不当行为强化战略。由支助性剥削和性虐待受害人信托基金供资的弱势人口职业技术培训项目的实施工作正在稳步推进，迄今已为 220 名受益者提供了职业技术培训，其中包括 121 名性剥削和性虐待受害者。迄今为止，中非稳定团已在高风险地区建立了 38 个地方预防和应对网络，以支持在预防和应对性剥削和性虐待方面采取分散式综合办法。

七. 财务方面的考虑因素

68. 大会在 2023 年 6 月 30 日第 77/307 号决议中批款 11.456 亿美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2024 年 1 月 31 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 4.216 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 28.388 亿美元。部队和建制警察人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 9 月 30 日。

八. 意见

69. 和平进程继续逐步向前推进，第二次战略审查会议的举办表明政府继续拥有自主权，并致力于执行《政治协议》和联合路线图。我敦促政府借助中非爱国运动领导人哈特姆先生重返《政治协议》的势头，继续开展该团体战斗人员的复员、解除武装、遣返和重返社会工作。我还敦促政府在和平进程框架内与武装团体进行对话，同时呼吁所有武装团体放下武器，毫不拖延地参与和平进程。

70. 在取得和平与政治成果的同时，必须持续扩展国家权力，让中非共和国人民获得实实在在的和平红利。因此，我赞扬正在进行的调解与和解努力，国防部队和中非稳定团在这方面协调一致地促进稳定，为权力下放和推进和平进程创造了有利环境。

71. 我注意到图瓦德拉总统致力于维护政治空间。维护和促进和平、民主的政治辩论对于扭转武装叛乱的循环仍然至关重要。这也是 2024 年 10 月和平组织地方选举的先决条件，地方选举将为扩大政治空间、促进权力下放和弥合社会分歧提供重要机会。我呼吁政府与政治反对派进行对话，并呼吁后者富有成效地参与进来。我还敦促中非共和国有关当局确定和执行建立信任措施，以开展包容各方和可信的选举进程。必须及时完成重要的阶段性目标，包括提交最新选民名单，使境内流离失所者、回返者和新的合格选民等能够投票。我再次呼吁国际和区域伙伴向联合国开发计划署篮子基金提供财政支助，以便及时开展选举时间表中设想的各项活动。

72. 我深为关切的是，安全局势持续动荡，特别是在边境地区和季节性游牧区，而国家权力缺位和社会经济机会有限又加剧了这一问题。中非稳定团为国家安全部队稳定热点地区局势所提供的支持继续发挥作用，例如在 Nzakoundou，政府、中非稳定团和联合国国家工作队的综合努力确保了该地区的安全，为民众提供了援助，并确保了人道主义援助的交付。预警和预防机制对于防止与季节性游牧有关的暴力至关重要，在这方面，中非稳定团仍须努力提高其信息收集系统的效率，以评估威胁，加强预防性和先发制人态势，并提供可靠的社区保护。

73. 我欢迎政府采取举措，通过与国际伙伴合作制定一项十年期行动计划来执行国家边境政策。尽管如此，该国边界的漏洞仍然是一个重大挑战，给平民带来严重风险，正如在西北部特别是林姆-彭代省和瓦姆省所看到情况的那样。仅靠中非共和国无法解决武装分子跨境流动造成的不安全问题，该问题破坏区域稳定，需要采取基于睦邻友好关系的区域性办法加以解决。

74. 中非共和国的人道主义局势仍然令人担忧。虽然我注意到人道主义需求略有减少，但我感到关切的是，苏丹难民的涌入可能导致中非共和国的人道主义局势再次恶化。我们必须随时准备帮助那些需要帮助的人。我感谢国际社会支持中非共和国的人道主义呼吁，并呼吁国际社会加大支持力度，以满足困境中民众的最迫切需求。

75. 我强烈谴责使用爆炸物的行为，这类行为导致维和人员和平民被炸死炸伤，并限制了拯救生命的人道主义援助的获取机会。我向 1 月 15 日在协助交付人道主义援助时遇害的那位维和人员所作的贡献致敬，并赞扬继续在极具挑战性、往往十分危险的条件下为和平服务的所有人的勇气和牺牲精神。针对平民、人道主义工作人员和维和人员的袭击危及该国所有人的生命和未来，必须立即停止。我进一步敦促政府尽一切努力对所有这些袭击的实施者进行调查和追责。

76. 在经济形势严峻的情况下，我欢迎合作伙伴对中非共和国的支助，并敦促向该国及其人民提供更多和持续的支助。社会经济发展对该国的可持续和平与稳定

至关重要。我鼓励政府和合作伙伴继续进行接触和互动，支持提供社会服务和开展恢复举措，以增加社会经济机会，特别是在地方一级。国库流动资金短缺继续影响公务员工资的及时支付。因此，我赞扬政府为加强税收而推行改革。

77. 冲突各方继续侵犯和践踏人权、实施与冲突有关的性暴力以及违反国际人道法的行为是不可接受的，必须停止。我敦促冲突各方根据国际人权法，立即停止和防止侵犯和践踏人权行为。与此同时，我对本报告所述期间取得的进展以及政府在纪念《世界人权宣言》七十五周年时作出的承诺，特别是对政府利用国家人权政策履行国际人权条约规定的义务以及建立国家防止酷刑机制感到鼓舞。

78. 我欢迎军事法庭恢复刑事庭审以及特别刑事法院开始审理第二起案件，这表明在打击有罪不罚现象方面取得了进展，这是结束暴力循环和促进和解的优先事项。班吉上诉法院在一年内举行三次刑事庭审是前所未有的，这是该管辖区刑事司法系统得到加强的一个迹象。我还欢迎对 2017 年 1 月 3 日在泽米奥村遇袭期间两名摩洛哥维和人员被打死的案件进行审判。此案中的一人被定罪，是追究对维和人员所犯罪行责任的重要一步。

79. 我谴责联合国人员的任何性剥削和性虐待行为，并再次承诺对任何此类事件零容忍。我促请所有部队和警察派遣国履行义务，处理联合国移交的指控，以期追究行为人的责任，确保解决亲子鉴定申诉。

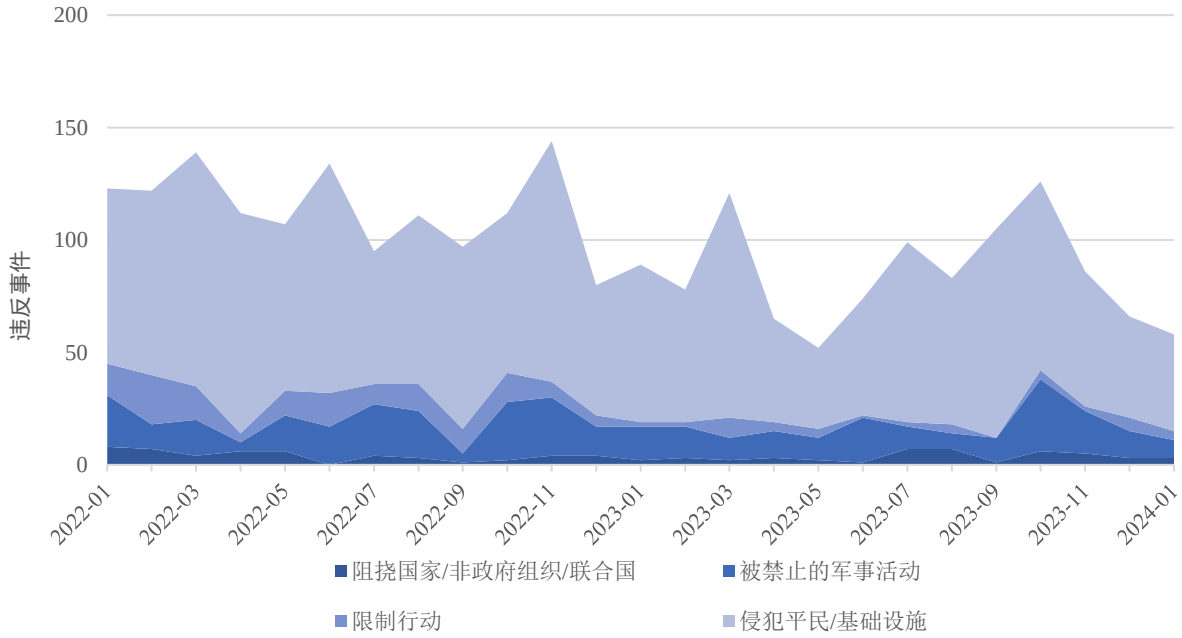
80. 我赞扬政府在中非稳定团的支持下，努力将国家的存在扩大到历史上被边缘化的地区，包括向这些地区派遣公务员。然而，有限的基础设施继续对巩固来之不易的成果构成挑战。有必要进行投资，以使中非稳定团能够支持政府可持续地恢复国家权力，并继续对安全威胁作出快速反应。我鼓励所有利益攸关方，包括部队派遣国和中非共和国的其他伙伴，支持加强稳定团的机动性、后勤、情报和预警能力，这对保护平民和对维和人员的安全保障至关重要。

81. 最后，我谨向我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长表示感谢，感谢她积极主动和富有成效的领导。我仍然要感谢中非稳定团和联合国国家工作队的文职和军警人员，他们忠于职守并常常在困难情况下执行任务；我也高度赞赏稳定团的部队和警察派遣国。最后，我要感谢区域、多边和非政府组织以及包括捐助国在内的所有其他伙伴为中非共和国的和平做出的宝贵贡献。

附件一

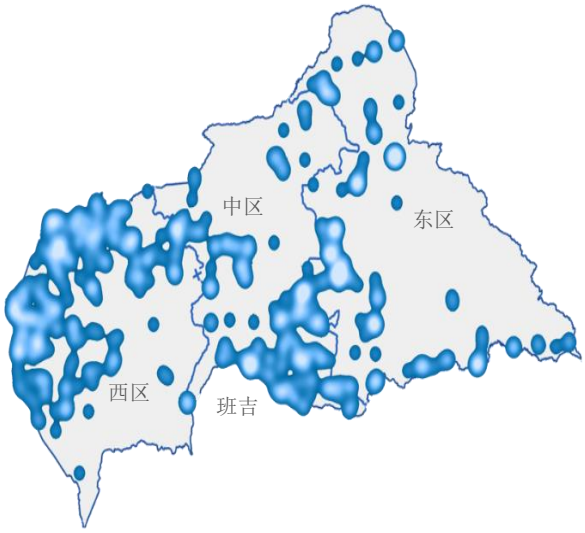
一. 安全形势、保护平民和扩展国家权力

图一
违反《政治协议》事件

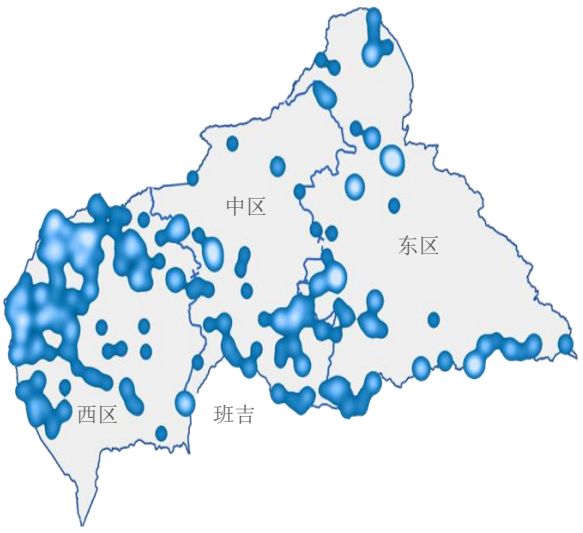


资料来源：中非稳定团/特派团联合分析小组

违反《政治协议》事件，2022 年



违反《政治协议》事件，2023 年

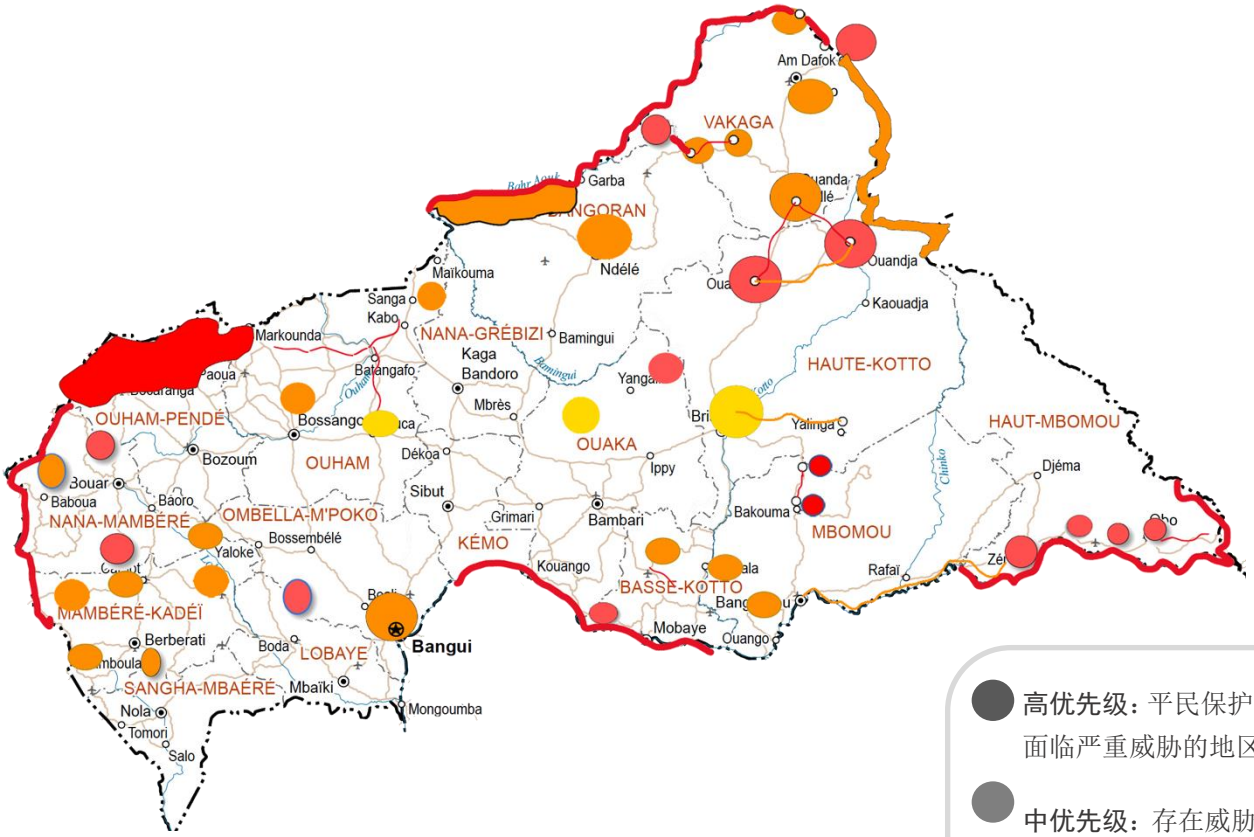


注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

资料来源：中非稳定团/态势感知地理空间企业软件

图二

截至 2024 年 1 月 31 日的平民保护威胁图



高优先级：平民保护方面面临严重威胁的地区。

中优先级：存在威胁，需采取强有力的应对措施以防止事态升级。

观察：萌芽形势，需要密切关注以防止事态升级。

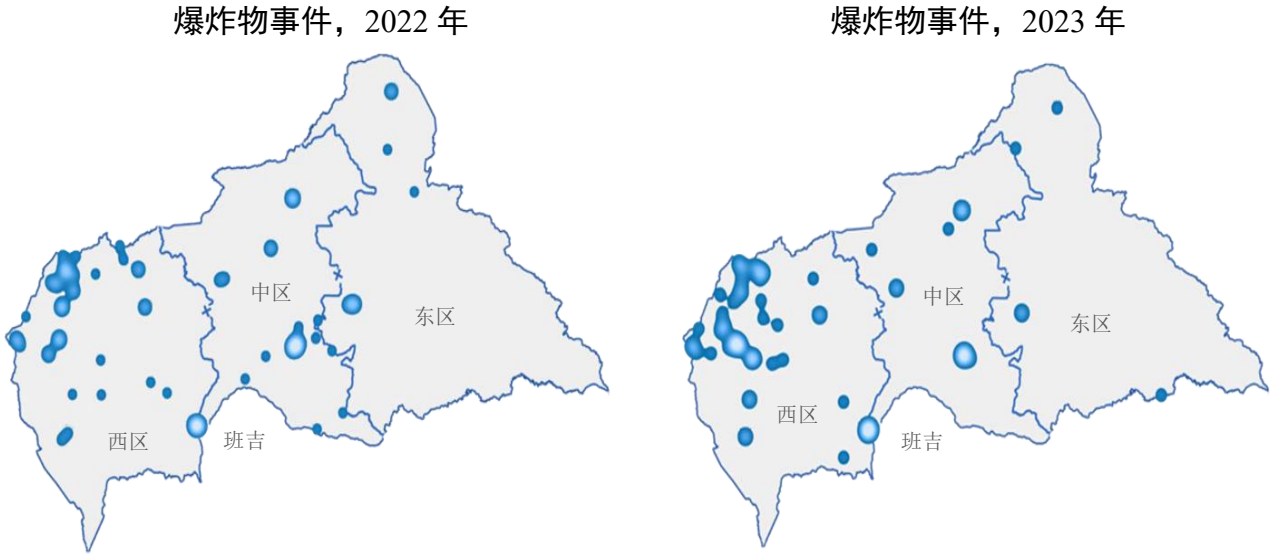
季节性游牧通道：发生违反事件的可能性高。

注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

资料来源：中非稳定团/平民保护股。

地图底图来源：联合国地理空间

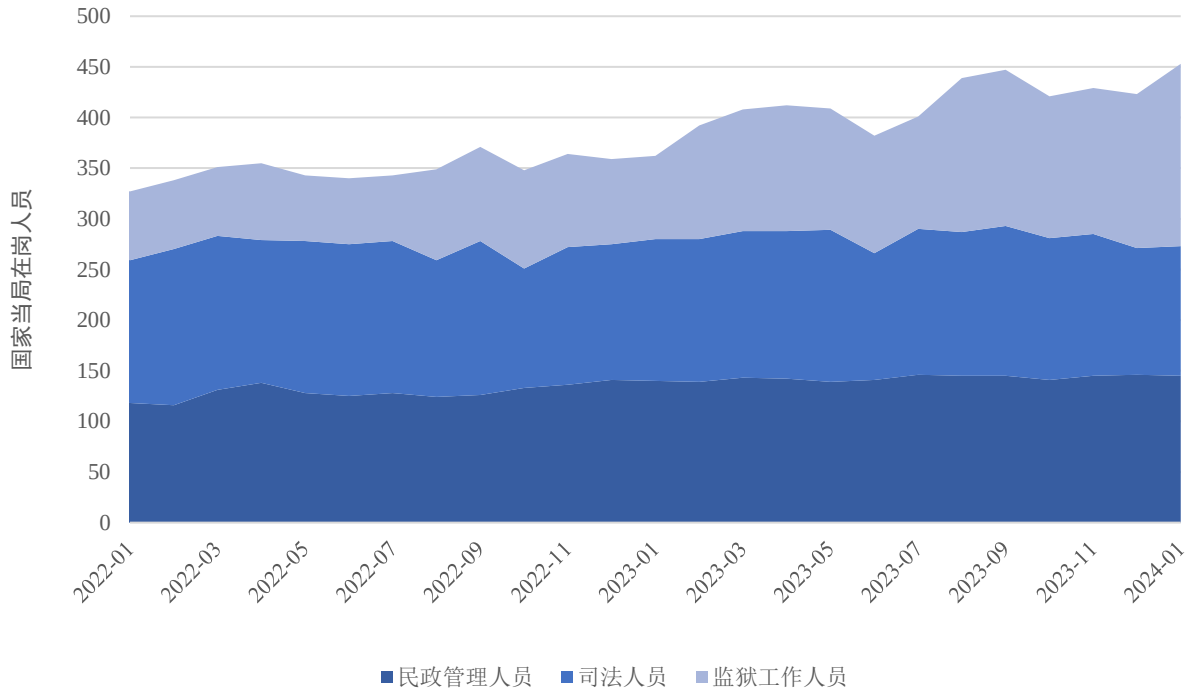
图三
2022 和 2023 年爆炸物事件



注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

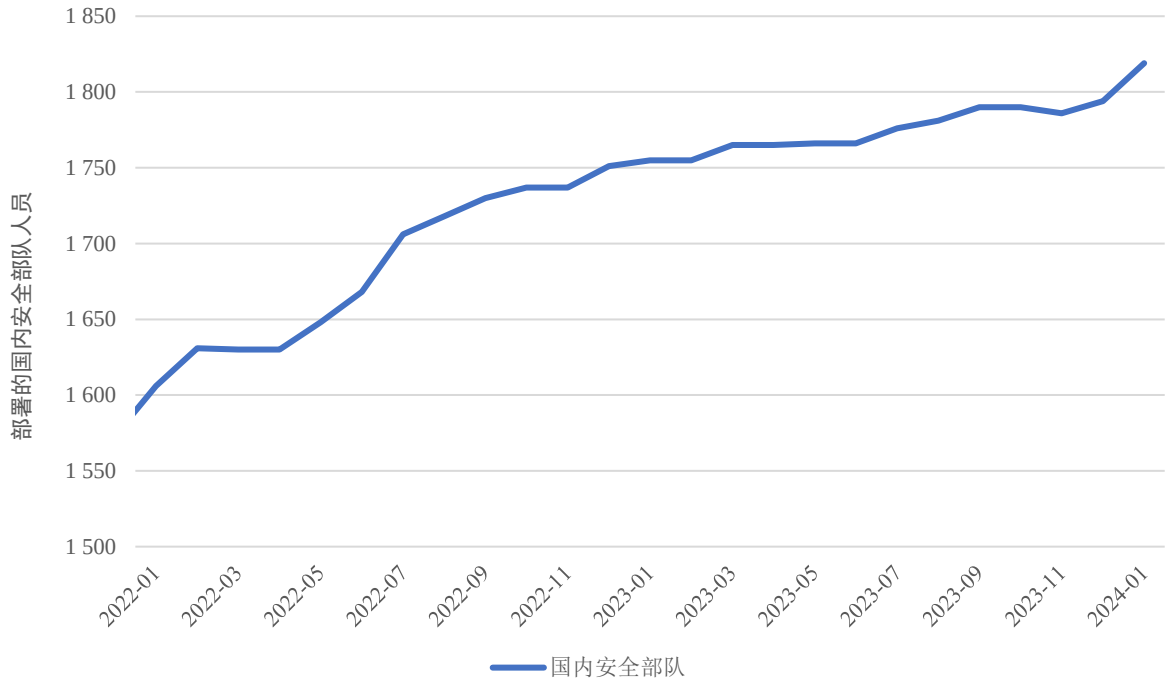
资料来源：中非稳定团/地雷行动处

图四
国家当局在岗人员



资料来源：中非稳定团/民政科及司法和惩戒科

图五
部署在班吉以外地区的国内安全部队



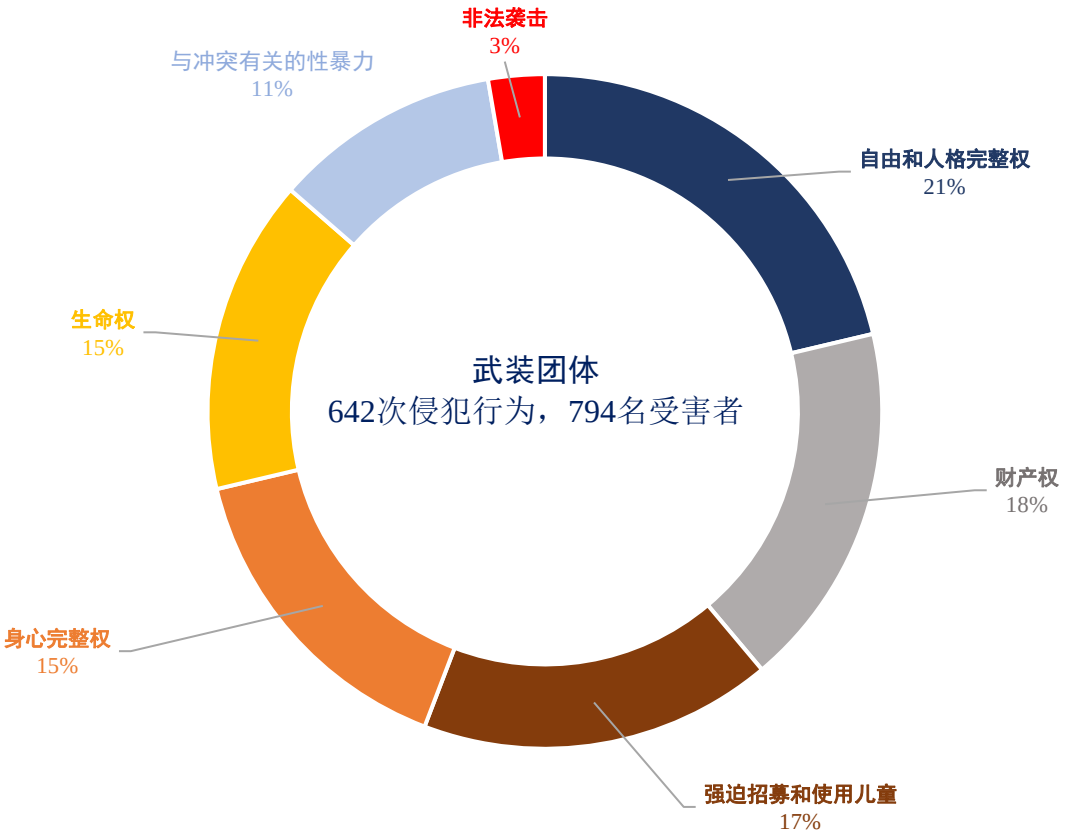
资料来源：中非稳定团/联合国警察

截至 12 月 31 日，在班吉以外地区部署了 1 794 名国内安全部队人员，在首都以内部署了 5 093 人，女性占比为 21%。

二. 人权和法治

图六
2023 年 10 月至 2024 年 1 月期间侵犯和践踏人权行为

非国家武装团体 [a]

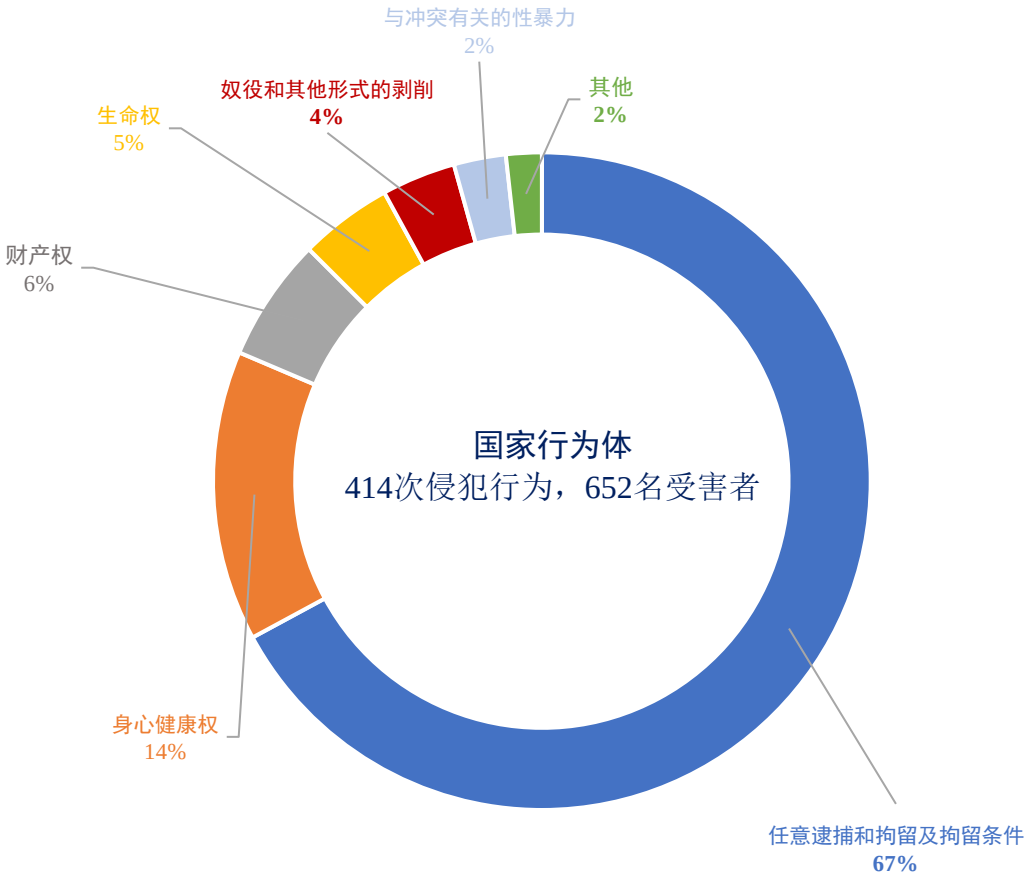


资料来源：中非稳定团/人权司

[a] 百分比指受害者人数

在所有记录在案的侵犯和践踏人权事件中，61%由签署《政治协议》的武装团体所为，其中争取中非和平联盟是实施此类事件的主要团体。

国家行为体



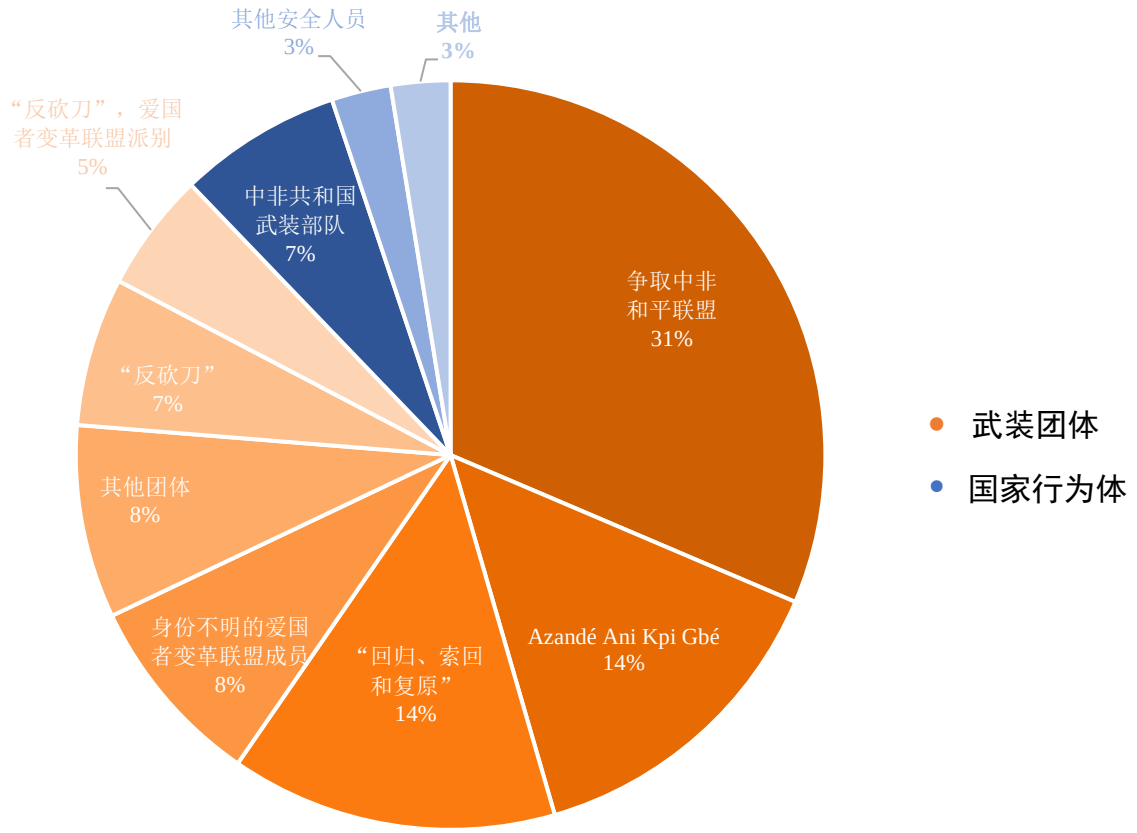
资料来源：中非稳定团/人权司

[a] 图表中的百分比指受害者人数

在所有记录在案的侵犯和践踏人权事件中，39%由国家行为体所为，造成的受害者占记录在案受害者总人数的 45%。国防和安全部队是这些侵权行为的主要实施者，其次是其他安全人员。

图七

与冲突有关的性暴力，2023 年 10 月至 2024 年 1 月 [a]



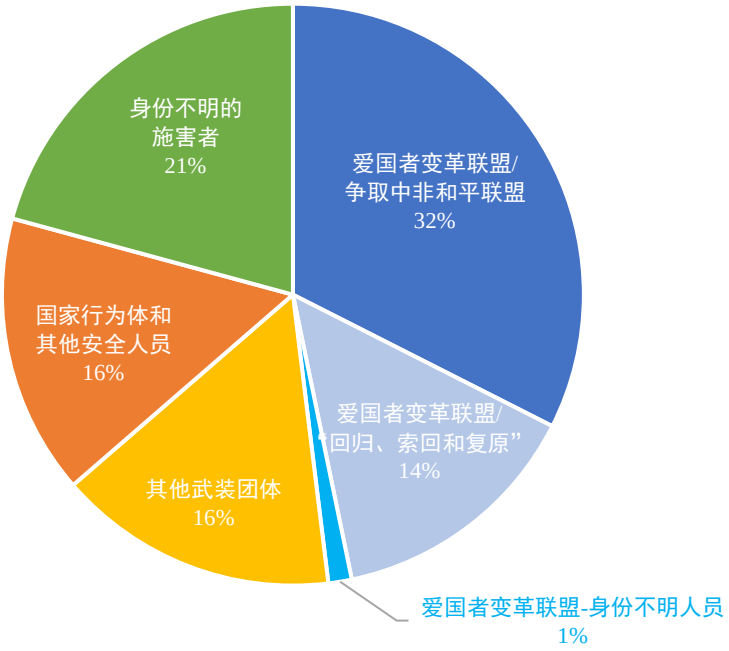
资料来源：中非稳定团/人权司

[a] 图表中的百分比指受害者人数

2023 年 10 月 2 日至 2024 年 2 月 1 日，在记录在案的与冲突有关的性暴力事件中，85%由武装团体所为，造成的受害者占记录在案受害者总人数的 88%；15%由国家行为体所为，造成的受害者占记录在案受害者总人数的 12%。

图八

严重侵害儿童事件，2023 年 10 月至 2024 年 1 月

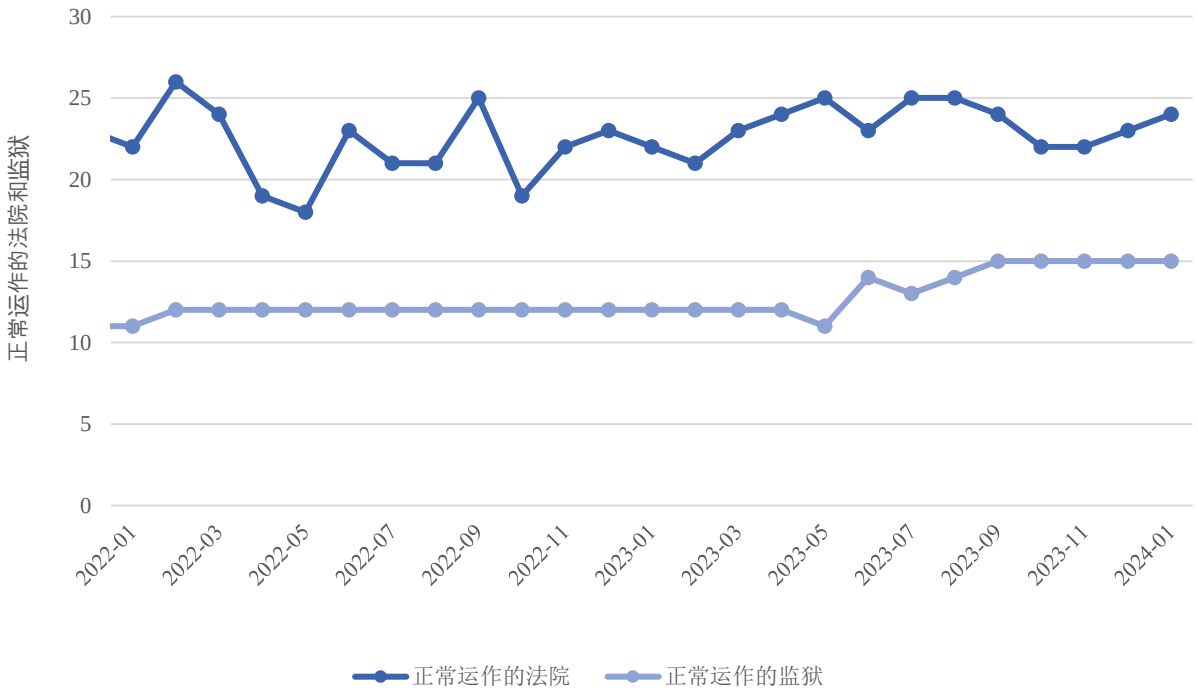


*图表中的百分比指受害者人数

资料来源：中非稳定团/儿童保护股及国家监测和报告任务组。

64%的严重侵害事件由武装团体所为，其中爱国者变革联盟实施的事件占 75%。

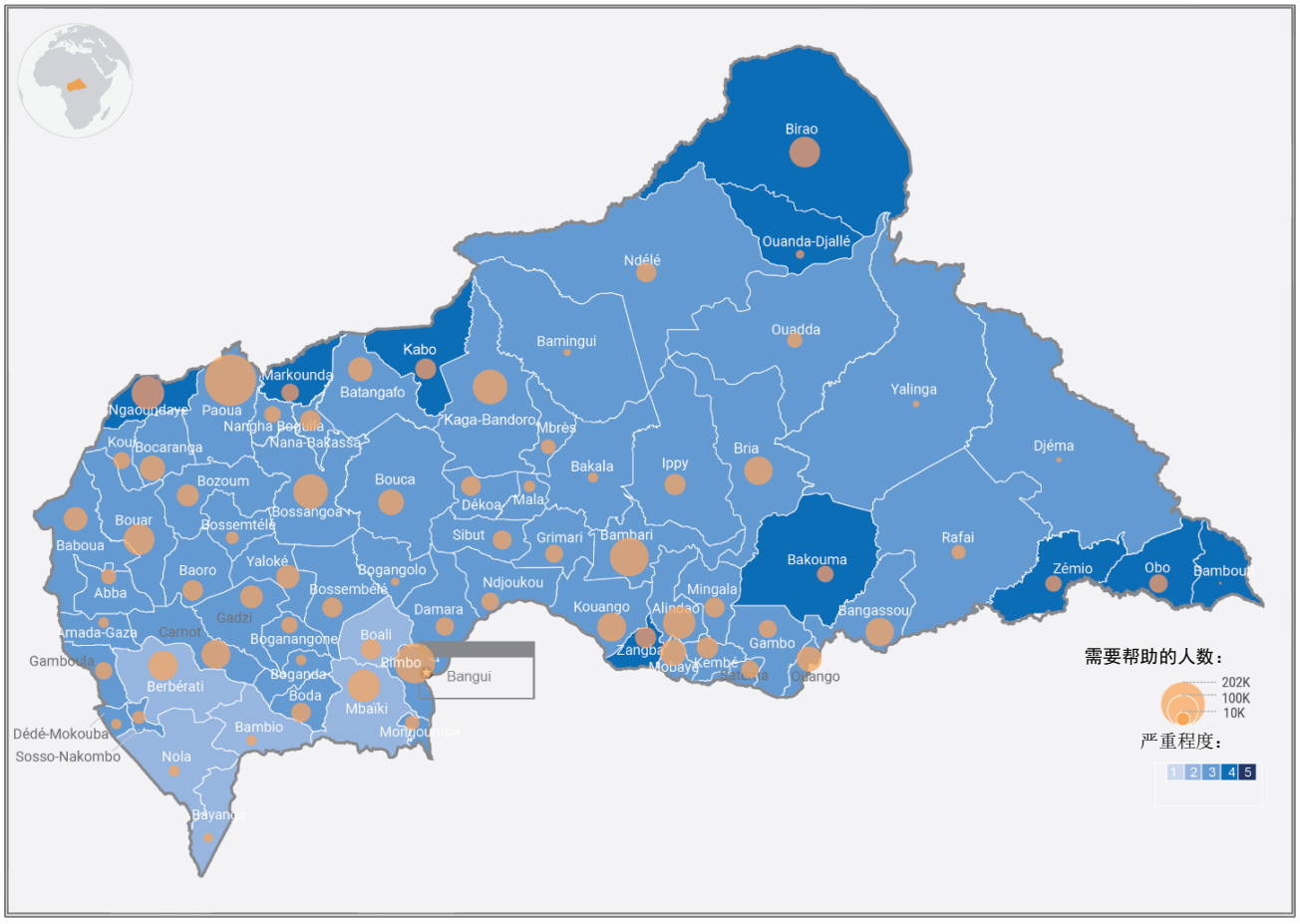
图九
运作中的法院和监狱数量



资料来源：中非稳定团/司法和惩戒科

三. 人道主义状况

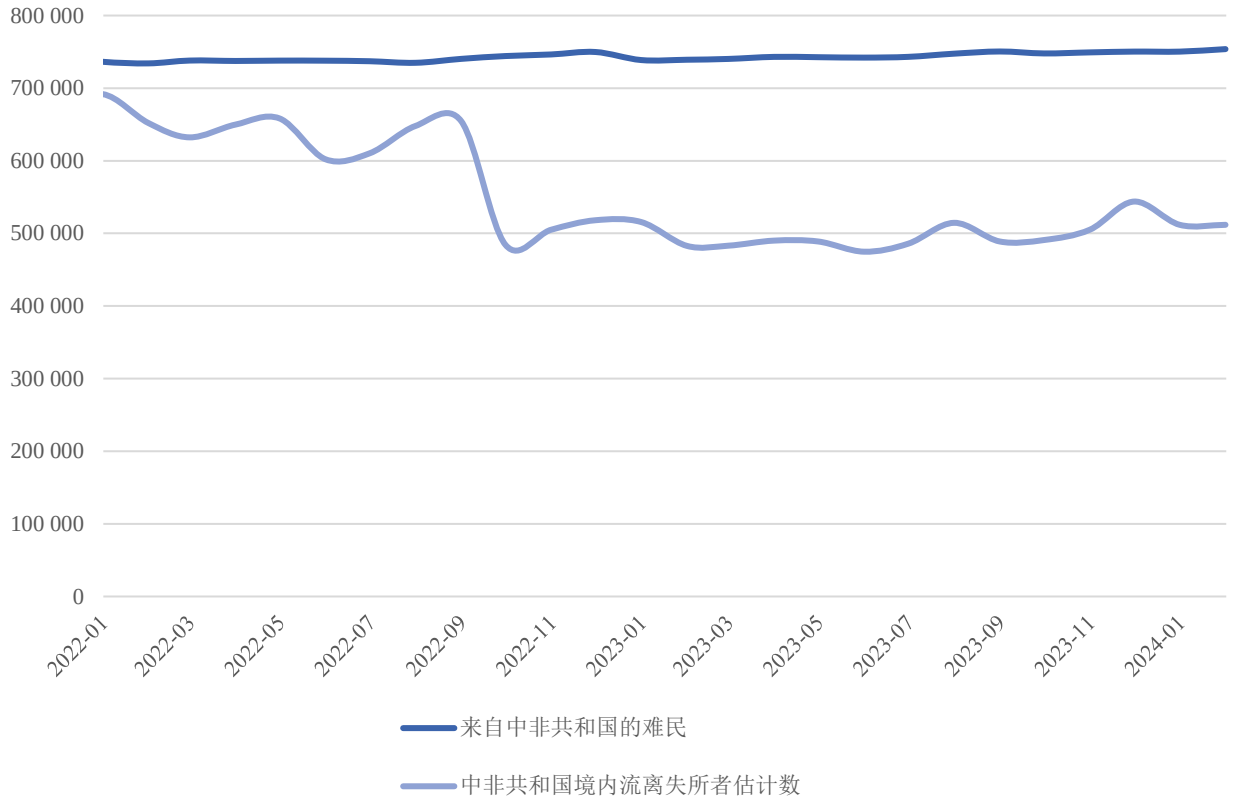
图十
截至 2023 年 12 月 31 日需要帮助的人数和严重程度



注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。南苏丹和苏丹之间的最终边界尚未确定。

资料来源：联合国人道主义事务协调厅

图十一
境内流离失所者和难民



资料来源：联合国难民事务高级专员公署

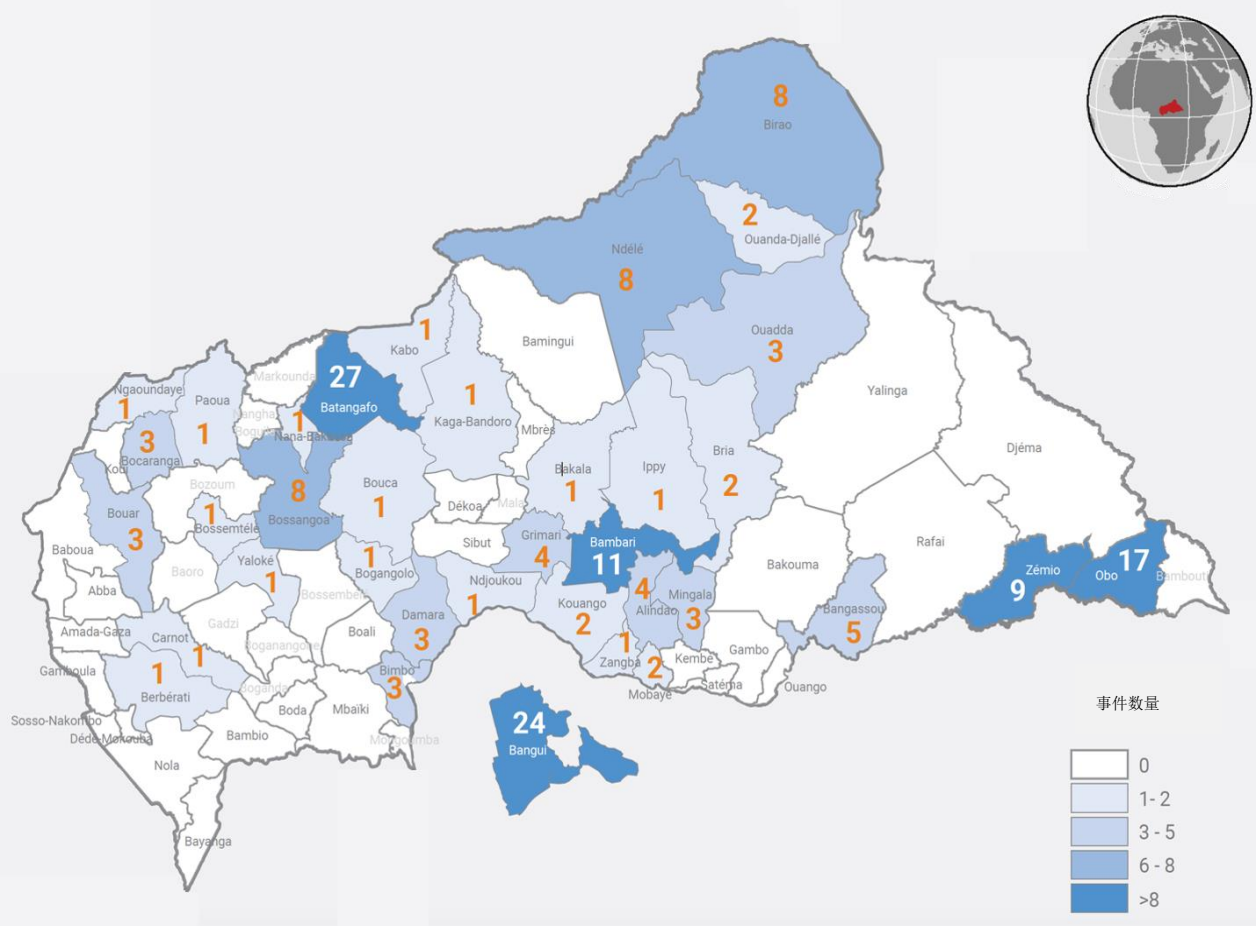
图十二
中非稳定团在 2023 年建造、修复或开建的桥梁

注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。南苏丹和苏丹之间的最终边界尚未确定。

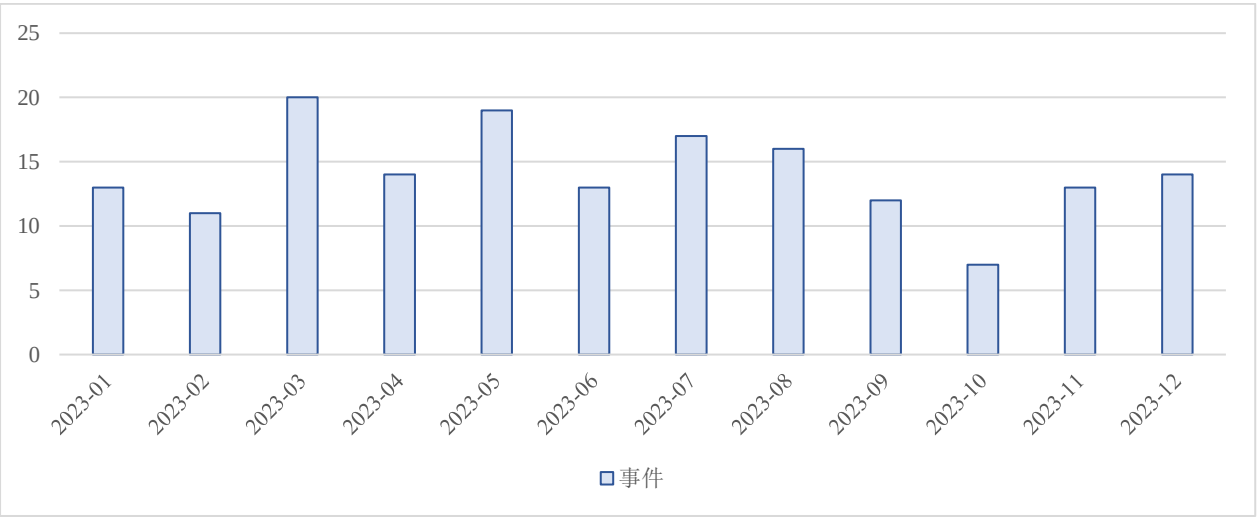
资料来源：中非稳定团/民政科

地图底图来源：联合国地理空间

图十三
2023 年针对人道主义人员的事件



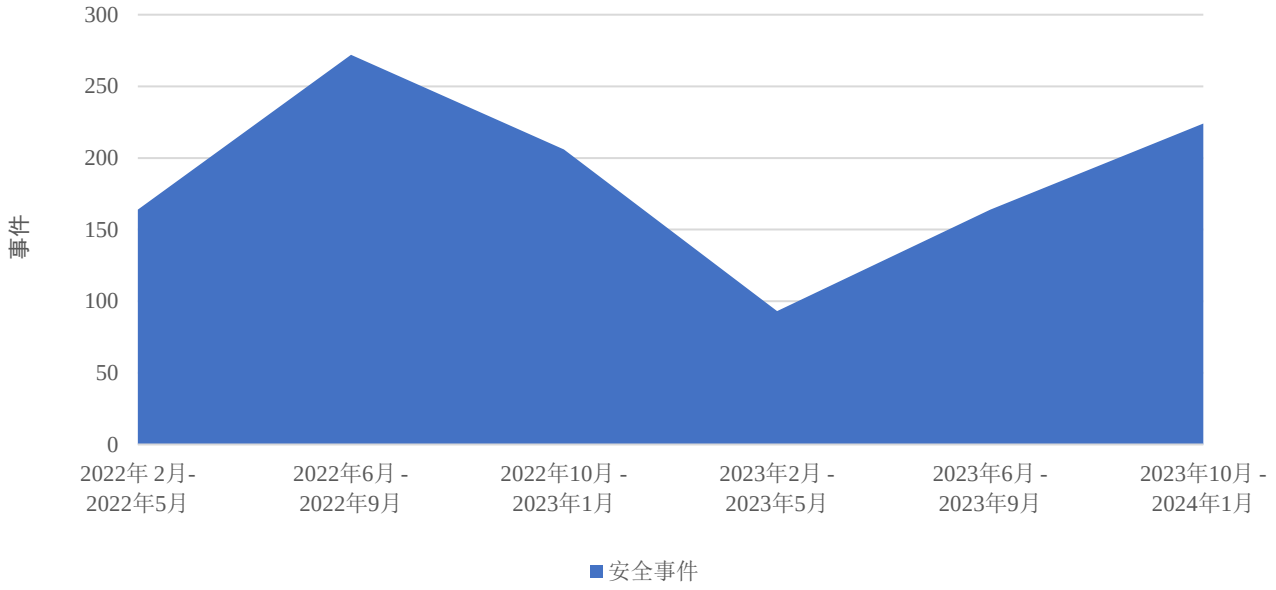
注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。南苏丹和苏丹之间的最终边界尚未确定。



资料来源：联合国人道主义事务协调厅

四. 联合国人员的安全和保障

图十四
针对中非稳定团工作人员的安全事件



资料来源：中非稳定团/联合国安全和安保部

附件二

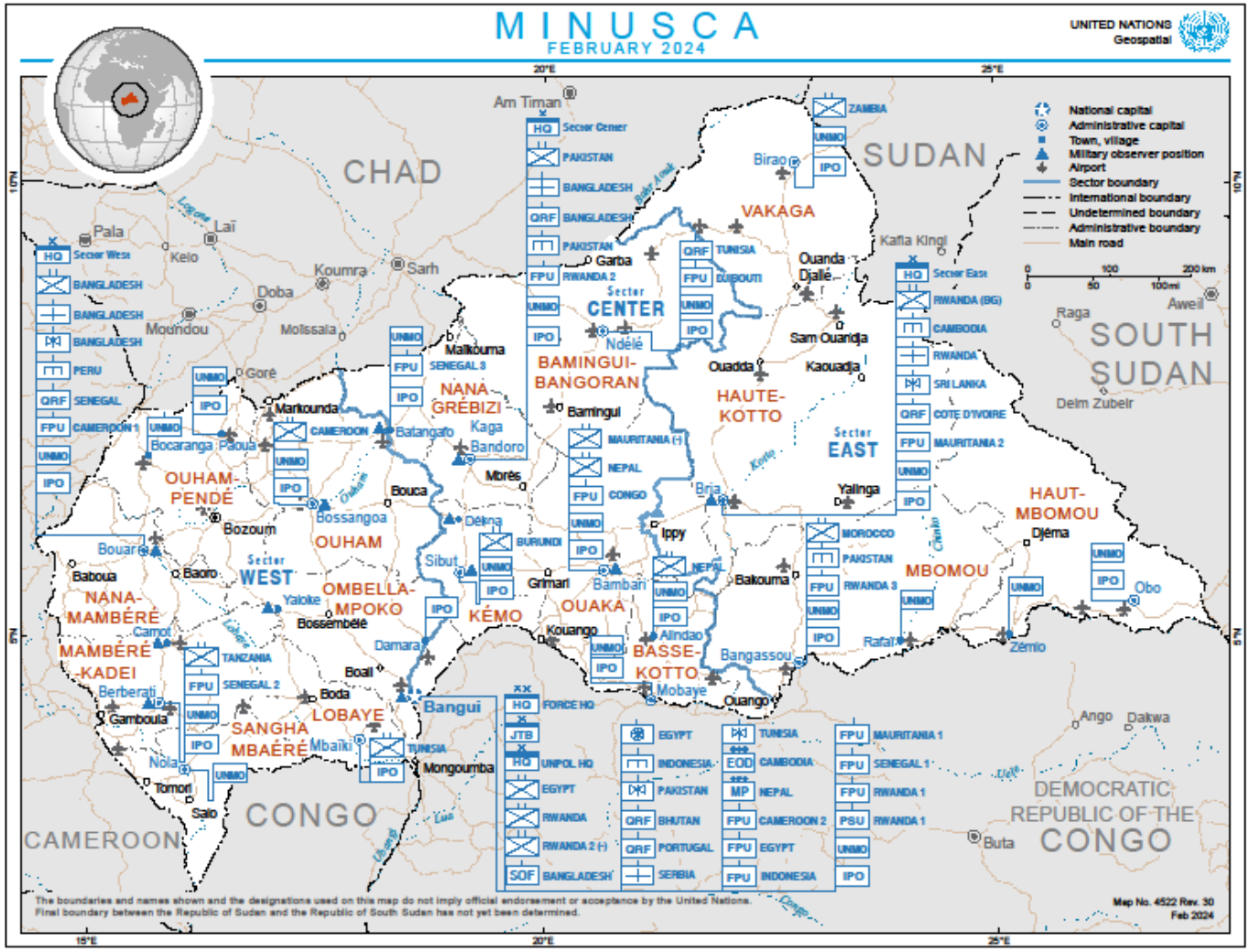
联合国中非共和国多层面综合稳定团：截至 2024 年 2 月 1 日的军事和警察人数

	军事部分				警察部分	
国家	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	0	2	0	2	0	0
孟加拉国	12	36	1 398	1 446	0	4
贝宁	4	3	0	7	0	16
不丹	2	5	180	6	0	0
多民族玻利维亚国	2	4	0	6	0	0
巴西	3	6	0	9	0	1
布基纳法索	0	7	0	7	0	51
布隆迪	8	12	744	764	0	0
柬埔寨	4	6	338	348	0	0
喀麦隆	3	7	748	758	320	12
中国	0	0	0	0	0	5
哥伦比亚	1	0	0	1	0	0
刚果	3	7	0	10	179	0
科特迪瓦	0	3	180	183	0	35
捷克	3	0	0	3	0	0
吉布提	0	0	0	0	180	20
厄瓜多尔	0	1	0	1	0	0
埃及	8	30	988	1 026	140	44
法国	0	4	0	4	0	0
冈比亚	3	6	0	9	0	1
加纳	3	9	0	12	0	5
危地马拉	2	2	0	4	0	0
几内亚	0	0	0	0	0	11
印度	0	3	0	3	0	0
印度尼西亚	4	10	215	223	140	17
约旦	3	7	0	10	0	62
哈萨克斯坦	0	2	0	2	0	0
肯尼亚	7	9	0	18	0	0
马达加斯加	0	0	0	0	0	0
马里	0	0	0	0	0	8
毛里塔尼亚	8	9	448	465	319	4
墨西哥	1	1	0	2	0	0
蒙古	0	3	0	3	0	0

	军事部分				警察部分	
国家	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
摩洛哥	5	21	745	771	0	0
尼泊尔	5	17	1 219	1 241	0	0
尼日尔	0	6	0	6	0	53
尼日利亚	0	6	0	6	0	8
巴基斯坦	9	31	1 275	1 315	0	0
巴拉圭	2	2	0	4	0	0
秘鲁	7	8	220	235	0	3
菲律宾	2	1	0	3	0	0
葡萄牙	0	10	215	225	0	8
摩尔多瓦共和国	2	1	0	3	0	0
罗马尼亚	0	0	0	0	0	8
俄罗斯联邦	2	7	0	9	0	0
卢旺达	9	30	2 110	2 149	638	58
塞内加尔	0	12	179	191	497	37
塞尔维亚	2	4	71	77	0	0
塞拉利昂	2	3	0	5	0	0
西班牙	0	0	0	0	0	3
斯里兰卡	0	3	110	113	0	0
多哥	4	6	0	11	0	39
突尼斯	3	12	758	773	0	57
土耳其	0	0	0	0	0	11
坦桑尼亚联合共和国	0	7	510	517	0	0
美利坚合众国	0	11	0	11	0	0
乌拉圭	0	3	0	3	0	0
越南	1	6	0	7	0	0
赞比亚	7	17	910	934	0	0
津巴布韦	2	2	0	4	0	0
共计	**148**	**423**	**13 561**	**14 132**	**2 413**	**581**

附件三

地图


MINUSCA
FEBRUARY 2024
UNITED NATIONS
Geospatial
National capital
Administrative capital
Town, village
Military observer position
Airport
Sector boundary
International boundary
Undetermined boundary
Administrative boundary
Main road
CHAD
SUDAN
SOUTH SUDAN
CAMEROON
CONGO
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
Sector CENTER
Sector WEST
Sector EAST
VAKAGA
BAMINGUI-BANGORAN
HAUTE-KOTTO
NANA-GRÉBIZI
OUHAM-PENDÉ
OUHAM
OMBELLA-MPOKO
KÉMO
OUAKA
BASSE-KOTTO
MBOMOU
HAUT-MBOMOU
NANA-MAMBÉRÉ
MAMBÉRÉ-KADEI
SANGHA MBAÉRÉ
LOBAYE
Bangui
Am Timan
Birao
Kafia Kingi
Raga
Aweil
Delm Zubeir
Ouanda Djallé
Sam Ouandja
Kaouadja
Ouadda
Yalinga
Djéma
Obo
Zémio
Rafaï
Bangassou
Ouango
Mobaye
Alindao
Bambari
Ippy
Bria
Bakouma
Kouango
Grimari
Sibut
Dékna
Mbrès
Bouca
Bossangoa
Bozoum
Bouar
Baboua
Baoro
Carnot
Berberati
Gamboula
Nola
Tomori
Salo
Boda
Boali
Damara
Bossembélé
Yaloke
Mbaïki
Mongoumba
Markounda
Bocaranga
Paoua
Goré
Moundou
Doba
Koumra
Sarh
Molissala
Pala
Laï
Kelo
Garba
Ndélé
Bamingui
Kaga
Bandoro
Batangafo
Malkouma
Ouango
Mbaïki
Ango
Dakwa
Buta
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Map No. 4522 Rev. 30
Feb 2024