联合国 **A**/C.3/78/SR.41



正式记录

Distr.: General 6 December 2023

Chinese

Original: English

第三委员会

第 41 次会议简要记录

2023年10月27日星期五下午3时在纽约总部举行

主席: 巴纳肯·埃莱尔女士(副主席)(喀麦隆)

目录

议程项目 69: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 70: 人民自决权利(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理科科长(dms@un.org) 更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





因 Marschik 先生(奧地利)缺席,副主席 Banaken Elel 女士(喀麦隆)主持会议。

下午3时05分宣布开会。

议程项目 69: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容 忍行为(续)(A/78/18、A/78/277、A/78/302 和 A/78/385)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动 (续)(A/78/197、A/78/273、A/78/317 和 A/78/538)

议程项目 70:人民自决权利(续)(A/78/261 和 A/78/535)

- 1. Shepherd 女士(消除种族歧视委员会主席)介绍 了委员会的年度报告(A/78/18),她说,委员会一直侧 重在三个主要领域开展工作。第一个领域针对网上持 续不断、有增无减的种族主义仇恨言论,这导致了针 对某些群体的暴力和仇外言论。为有效解决这一问题, 有必要通过反种族主义立法,加大现有立法的执行力 度,进一步遵守《消除一切形式种族歧视国际公约》, 以及更好地报告种族主义仇恨言论。委员会呼吁各国 执行《公约》第四条。
- 2. 第二个领域涉及移民,特别是难民和寻求庇护者 日益恶化的处境。移民获得基本服务和享有基本权利 的机会遭到剥夺或受到限制,继续成为仇外心理、仇 恨、污名化和负面定型观念的受害者。委员会对非正 常移民被定为刑事犯罪感到遗憾,这导致包括妇女和 儿童在内的移民遭到羁押。不推回原则和法律保障常 常受到忽视。委员会呼吁各国确保所有移民,特别是 逃离冲突的移民不受歧视地享有权利。
- 3. 第三个领域涉及针对非洲人民和土著人民的系统性种族主义和结构性种族歧视,他们在经济、社会和文化权利以及参与公共和政治事务方面遭受边缘化和歧视。委员会呼吁执行特别措施及其委员会关于防止和打击种族定性的第 36(2020)号一般性建议,以结束系统性种族主义和结构性歧视。
- 4. 在 2022 年 8 月、2022 年 11 月至 12 月和 2023 年 4 月的会议期间,委员会审议了缔约国提交的 19 份报告,并就各方提出的关切提出了建议。迟交报告仍是

- 一个挑战。截至年度报告通过之日,受 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情影响,81 份报告逾期未交,43 份报告一直在等待审查。为便利报告工作,委员会在选择加入的基础上启动了简化报告程序。委员会还接受了大会第 68/268 号决议规定的八年可预测周期,这将提高系统的可预测性和所有缔约国的平等待遇。
- 5. 委员会对9个缔约国报告的结论性意见中的高度 优先建议采取了后续行动。委员会根据个人来文程序 审议了三起案件,发现其中两起存在侵犯人权行为。 已要求有关国家提供补救措施。在182个《公约》缔 约国中,仅有59个承认委员会有权审议个人来文。 根据第十一条,缔约国可对另一缔约国提出申诉。一 个特设调解委员会处理了三宗案例,其中两宗已经终 止,一宗仍在处理中。
- 6. 根据预警和紧急行动程序,委员会处理了与13个缔约国有关的局势。委员会通过了一项决定和四项声明,并发出了11封信函,内容涉及土著人民的土地权、执法部门对少数群体过度使用武力、针对移民、难民和寻求庇护者的种族主义仇恨言论以及维吾尔族人民的人权状况。
- 7. 委员会正在着手拟订关于种族歧视和健康权的 第 37 号一般性建议,并正在审查其议事规则和工作 方法。鉴于财政困难,会员国应确保条约机构系统获 得适当资金,以履行其职责。
- 8. Swan 女士(爱尔兰)说,令人遗憾的是,种族主义仍在困扰着包括爱尔兰在内的各国,爱尔兰政府仍然坚定地致力于解决这一问题。2023年3月,爱尔兰启动了一项反对种族主义的国家行动计划,以确保种族主义的影响在爱尔兰得到承认和积极应对。为支持其执行,爱尔兰政府发起了爱尔兰反对种族主义基金,并将很快任命一名种族平等和种族主义问题国家特别报告员。爱尔兰还在立法打击仇恨犯罪,一项将仇恨言论定为犯罪的法案已进入最后批准阶段。爱尔兰正在制定新的平等战略,以满足游民、罗姆人社区和移民群体的需求,其主要目标是打击种族主义、仇外心理和歧视。她询问,鉴于种族主义往往与其他形式的压迫交织在一起,各国如何才能最好地确保在打击种族主义的努力中采取交叉办法。

- 9. **Pereira Gomes 女士**(巴西)说,巴西新政府充分致力于打击种族主义和执行消除种族歧视委员会的建议。巴西设立了一个种族平等部,负责规划种族问题的政策,并参与相关的国际倡议。
- 10. **Greffine** 女士(欧洲联盟代表,以观察员身份)说,欧洲联盟重申其对《消除一切形式种族歧视国际公约》的坚定承诺,并呼吁尚未签署或批准《公约》的国家签署或批准该公约,从而确保人人享有人权。在 2023年条约机构主席会议期间,消除种族歧视委员会主席宣布,委员会将考虑接受任何缔约国使用简化报告程序。欢迎就这些讨论提出反馈意见,特别是考虑到计划在下个月举行的关于人权条约机构系统改革的磋商。
- 11. Mezang Akamba 先生(喀麦隆)说,消除种族歧视 委员会是最重要的条约机构之一,它不断提醒人们,任何种族优越论在科学上都是错误的,在道德上应受 到谴责,在社会上是不公正和危险的。作为对打击种 族歧视努力的贡献,喀麦隆提名了一位著名的法律专 家来监督《消除一切形式种族歧视国际公约》的执行情况。喀麦隆根据《公约》第九条提交的第二十二和第二十三次合并定期报告(CERD/C/CMR/22-23)已在前一年由委员会审议。委员会欢迎喀麦隆采取的立法 和政策措施,包括通过促进土著人民发展的国家行动 计划、关于促进喀麦隆官方语言的 2020-2030 年国家 发展战略,以及 2017 年成立促进双语和多元文化主 义国家委员会。
- 12. **Kondratev** 先生(俄罗斯联邦)说,消除种族歧视 委员会没有对西方国家前一年发起的大规模仇俄运动作出反应,俄罗斯代表团对此感到困惑。俄罗斯人和讲俄语的人继续被剥夺各种服务,遭到解雇,被赶出公寓,被排除在体育和文化活动之外。更有甚者,布鲁塞尔甚至在俄罗斯人越过欧盟边界时没收了他们的个人财产。
- 13. 委员会继续无视拉脱维亚和爱沙尼亚令人震惊和有系统地违反《消除一切形式种族歧视国际公约》的行为。例如,根据拉脱维亚最近的移民法修正案,居住在拉脱维亚的俄罗斯国民必须通过考试证明掌握拉脱维亚语,才能延长其永久居留许可。2023 年 8 月初,拉脱维亚公民和移民当局下令未通过考试的俄

- 罗斯国民离开该国。当月晚些时候,爱沙尼亚议会审议了另一项仇俄、明显带有种族主义色彩的提案,即"暂时"中止俄罗斯和白俄罗斯国民在地方选举中的投票权。令人遗憾的是,委员会没有发表声明,也没有启动预警和紧急行动程序,这暴露出委员会工作的政治化、片面性和偏见性。
- 14. **Rizal 先生**(马来西亚)说,马来西亚谴责世界各地一再发生的针对穆斯林的仇恨犯罪、一切形式的煽动仇恨和任何为种族主义辩护的行为。作为一个多种族和多宗教的国家,马来西亚信奉不同种族和信仰之间的共存,信奉通过节制促进不同族群之间的接受和理解,从而促进和平。马来西亚代表团同意消除种族歧视委员会的意见,即必须加强国家人权机构,并加强与条约机构的合作,以确保有效执行人权政策。他询问委员会发现哪些方法可以有效支持面临资源限制的缔约国,以及委员会如何确定资源的优先次序,为满足广泛的能力需求分配资源。
- 15. Almeida Marinho 女士(葡萄牙)说,2023年4月,葡萄牙派遣了一个部际代表团前往日内瓦,与消除种族歧视委员会进行公开和建设性的对话。葡萄牙呼吁所有国家加倍努力,全面执行《消除一切形式种族歧视国际公约》,并重申其谴责和致力于消除一切形式的种族主义、种族歧视和仇外心理。葡萄牙政府正在实施其第一个打击种族主义和歧视的国家计划,该计划是与代表非洲人后裔的民间社会组织共同制定的,与非洲人后裔国际十年相一致。葡萄牙期待在2024年主办联合国反种族主义倡导者全球会议。
- 16. 委员会在其年度报告中强调,它对逃离本国到国外寻求庇护的移民处境感到关切,这些移民面临着生活条件不佳、种族歧视行为频发、排斥和种族主义仇恨言论等问题。她要求委员会就如何解决这一严重问题提出建议。
- 17. **Mimran Rosenberg 女士**(以色列)说,消除种族歧视委员会在其最近发表的声明中没有实际谴责哈马斯恐怖组织,也没有承认恐怖袭击的目的是杀死尽可能多的犹太人,这辜负了 2023 年 10 月 7 日大屠杀的所有受害者,以色列对此深感震惊。以色列还深感震惊的是,号召消灭犹太人并对犹太人实施了自大屠杀以来最大规模暴行的种族灭绝组织——哈马斯并没

有因此而受到谴责。此外,委员会未能解决全球反犹 太主义袭击激增的问题以及抗议者号召谋杀犹太人 的事实。声明中还有许多荒谬不经的内容。她想知道 委员会何时才会谴责哈马斯剥削加沙地带的平民、掠 夺人道主义援助、从人口密集的城市地区不加区分地 发射火箭以及利用医院作为其将要发起的袭击的策 划总部。

- 18. Johnson 先生(美利坚合众国)说,作为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国,美国一直坚定地致力于保护所有人的人权,认为美国必须以身作则,应对种族主义、种族歧视和仇外心理问题。2023 年 8 月,美国根据其推进人人平等的整个政府部门一体联动办法,向消除种族歧视委员会提交了一年期后续报告(CERD/C/USA/FCO/10-12)。美国政府还投入 15 亿美元,用于壮大国家卫生保健队伍并使其多样化,以及促进公平的医疗保健。美国致力于解决困扰黑人社区的不平等问题,包括孕产妇死亡率和发病率高得令人无法接受的问题。
- 19. 根据其预警和紧急行动程序,委员会已于2022年 11 月将新疆局势提交秘书长防止灭绝种族问题特别 顾问。但是,特别顾问表示,如果秘书长不采取行动, 他就无法采取行动。在最近的一次会议上,联合国人 权事务高级专员办事处未能回答有关这一进程的问 题。他要求委员会澄清,该地区局势提交特别顾问后, 预计将采取何种行动。
- 20. Ludwig 女士(德国)说,鉴于世界各国的状况,人类享有自由以及在尊严和权利上平等这一简单的真理与其说是现实,不如说是一种愿望。种族主义、歧视、仇外心理和仇恨言论在世界各地,包括在德国,仍在增加。因此,各国需要联合起来打击种族主义和歧视,无论其发生在何处。德国支持任何被边缘化的人群,并坚定地致力于人权理事会在种族主义领域的工作。一种形式的仇恨不能以另一种形式的仇恨为代价来解决;只有同时打击各种形式的仇恨,才能真正取得成效。
- 21. **张思思女士**(中国)说,中国对美国、英国等某些国家存在的系统性、结构性种族主义、伊斯兰恐惧症泛滥以及少数族裔遭受不平等待遇和负担的问题表示关切。中国敦促各国落实《消除一切形式种族歧视

- 国际公约》,修改歧视性法律、政策和做法,根除奴隶制和殖民主义遗毒,有效打击一切形式种族主义、种族歧视、排外和相关不容忍行为。中国政府一贯严格履行公约义务,致力于打击一切形式的种族主义,反对双重标准。
- 22. 消除种族歧视委员会应公正客观履职,充分尊重国家主权和领土完整,与缔约国开展建设性沟通和对话。中国政府坚决反对委员会基于反华势力编造的虚假信息,通过所谓涉疆决定,抹黑污蔑中国。涉疆问题根本不是什么人权问题,而是反暴恐、去极端化问题。中国政府实施以民族平等、民族团结、各民族共同繁荣为基本内容的民族政策,种族歧视没有立足之地。新疆社会稳定,经济发展,文化繁荣。新疆各族人民安居乐业,为人权的发展作出贡献。
- 23. 在遏制中国的政治议程驱动下,英国和其他西方国家编造、散布涉疆谎言,妄图抹黑中国形象,破坏新疆稳定。根据国际社会的普遍情绪,许多国家公开支持呼应中国立场,反对干涉中国内政,这充分反映了国际社会人心向背。无论美、西方和反华势力怎样打着联合国的幌子操纵涉疆谎言,都无法欺骗国际社会,也无法阻挡中国的经济发展。
- 24. **Shepherd** 女士(消除种族歧视委员会主席)说,委员会意识到黑人妇女也可能是移民或寻求庇护者,因此在打击种族歧视方面采取了跨部门方法。她呼吁各国加入这方面的努力。
- 25. 委员会目前正在开展一项运动,以确保其余 11 个国家批准《公约》。在 2023 年 8 月的讨论中,委员会一致表示,应在选择加入的基础上向所有缔约国提供简化报告程序。
- 26. 委员会在其所有结论性意见中列入了关于《德班宣言和行动纲领》的标准段落,并敦促所有国家执行相关的活动方案和建议。委员会理解,人们逃离冲突地区的问题与殖民主义有关。这个问题与其说是与人们逃往的国家有关,不如说是与他们逃离的国家及其历史有关。应就导致人们逃离的责任人所应承担的历史责任提出建议。
- 27. 委员会认为它当天发表的关于以色列的声明是平衡的。她否认了存在偏见的指控;委员会有专家律

师和历史学家,他们在发表声明之前仔细研究了每个 国家的问题。她注意到以色列尚未参加委员会中东冲 突调解进程下的任何会议,并敦促该国加入这一进程,报告显示,世界各地的仇视伊斯兰现象和反犹太主义 以期参与对话和找到解决方案。

- 28. 在委员会提交新疆局势后,秘书长防止灭绝种族 罪行问题特别顾问没有提出解决方案。计划就此问题 与联合国人权事务高级专员进行进一步对话。
- 29. 她最近在柏林参加了一次富有成效的讨论,讨论 如何通过实施非洲人后裔国际十年来推动消除种族 歧视。
- 30. 根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的 原则》(《巴黎原则》),马来西亚的国家人权机构获得 "A"级认证,她对此表示祝贺。委员会欢迎马来西 亚承诺考虑推动批准《公约》。
- 31. 委员会很高兴于当年早些时候在日内瓦与俄罗 斯联邦进行了坦率和公开的讨论。尽管委员会与俄罗 斯联邦对局势的评估不尽相同, 但她希望向俄罗斯代 表团保证,委员会谴责种族歧视和暴力行为,无论其 发生在何处, 也无论其涉及哪个缔约国。
- 32. 委员会并不是唯一一家就维吾尔人状况开展调 查和发表评论的机构,委员会对此表示欣慰。委员会 与中国对局势的评估意见不同。委员会由缔约国选出 的 18 名专家组成,在工作中不偏不倚,对任何种族 主义现象都会发声谴责。她感谢中国强调需要解决殖 民主义的影响。为伸张正义,委员会呼吁前殖民国家 尽其所能,通过赔偿性正义消除殖民主义的影响。
- 33. Ashiwini K. P.女士(当代形式种族主义、种族歧 视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员)介绍了她 的报告(A/78/302 和 A/78/538), 她说, 自 2022 年 10 月上任以来,她参加了几次国际会议。2023年7月, 她向人权理事会提交了两份报告,一份是关于她的战 略愿景和初始优先事项的报告(A/HRC/53/60),另一份 是关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当 代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍 行为的做法的报告(A/HRC/53/62)。她还就指称的侵犯 人权行为向会员国发出了信函。
- 34. 她对以色列和巴勒斯坦被占领土发生的暴力行 为和生命损失表示悲痛和严重关切。她同样关切针对

犹太人、阿拉伯人、穆斯林和其他人的仇恨言论浪潮, 这为包括种族灭绝在内的暴行埋下了伏笔。她收到的 以及种族主义陈规定型观念急剧上升。她呼吁所有会 员国应对仇恨言论和仇恨犯罪惊人增长的问题,并为 受害者提供获得救济的机会。

- 35. 她在 A/78/538 号文件所载的报告中谈到了网上 仇恨言论这一令人担忧的全球现象。虽然网上分享的 大量信息是无害的,但有些材料构成了种族主义仇恨 言论,在最严重的情况下还造成了生死攸关的真实后 果。根据《消除一切形式种族歧视国际公约》、《公民 及政治权利国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公 约》,此类案例可构成煽动歧视、敌视或暴力。
- 36. 在 A/78/302 号文件所载的报告中, 她建议会员国 采取措施,应对仇恨的不同表现形式,增加分类数据 的收集,并加大执行相关国际法律规定的力度。她还 为其他利益攸关方提出了有针对性的建议,呼吁他们 促进合作, 收集分类数据, 为仇恨言论和仇恨犯罪的 幸存者和受害者提供支持,并提高公众对多元文化和 宽容的认识。
- 37. Novruz 女士(阿塞拜疆)代表不结盟国家运动发言, 她说,不结盟运动谴责一切形式的种族主义、种族歧 视、仇外心理和相关不容忍行为。奴隶制和奴隶贸易 是危害人类罪, 奴隶制、殖民主义、种族灭绝和其他 奴役形式的后遗症表现为发展中世界的贫困、不发达、 边缘化、社会排斥和经济差距。
- 38. 不结盟运动各国元首和政府首脑赞扬在反对种 族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界 会议的后续行动以及《德班宣言和行动纲领》的有效 执行方面取得的进展。他们敦促人权理事会最后敲定 《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准。
- 39. 所有会员国都应优先考虑促进对话和宽容的教 育计划,以遏制仇恨言论的祸害。国际合作和倡议是 促进相互理解的关键。
- 40. Mihail 女士(罗马尼亚)说,罗马尼亚反对歧视、 种族主义、仇外心理和反犹太主义,支持对仇恨言论 做出一致反应。她回顾说, 民间社会曾建议使用国际 大屠杀纪念联盟 2016 年在罗马尼亚担任主席期间通

23-20885 5/13 过的反犹太主义定义,她请特别报告员拓展各国和国际组织使用该定义等工具的可能性,从总体上推进容忍和包容议程。她还想了解支持仇恨犯罪和仇恨言论受害者的国家政策以及提高对多元文化和容忍的认识的运动的正面实例。

- 41. **Aquilina** 女士(马耳他)作为青年代表发言,她说,马耳他继续执行其 2021-2023 年反种族主义战略,这是马耳他第一个打击种族主义、仇外心理和不容忍行为的国家行动计划,旨在促进文化间包容和众多利益攸关方参与。
- 42. 仇恨言论是一种跨领域现象,需要采取综合办法应对。种族主义、仇外心理和不容忍行为往往与其他形式的歧视交织在一起,包括基于年龄、残疾、社会经济地位、性别认同和性取向的歧视。马耳他代表团有兴趣了解在冲突局势中有效抵制多种形式、相互交织的线上和线下歧视扩散的具体战略。
- 43. Mudrenko 女士(乌克兰)说,消除种族歧视委员会最近报告说,受《消除一切形式种族歧视国际公约》保护的群体成员,特别是乌克兰族人的人权遭到俄罗斯军队严重侵犯和践踏。在过去 20 个月里,俄罗斯联邦打着打击乌克兰新纳粹主义的幌子,继续残酷杀害无辜人民,摧毁他们的和平城市。俄罗斯当局,包括俄罗斯联邦常驻联合国代表,曾公开为导弹袭击哈尔科夫地区一家举行殡葬守灵的咖啡馆、杀害包括一名8岁儿童在内的59名无辜平民辩解,谎称葬礼是为一名乌克兰高级民族主义分子举办的,有新纳粹分子参加葬礼;这不是事实。
- 44. 俄罗斯的宣传一直在积极鼓吹对乌克兰人的仇恨和暴力,克里姆林宫一直在引导俄罗斯人将种族灭绝视为正常和可以接受的行为,俄罗斯总统一再声称乌克兰并不存在,而且此类观点正在俄罗斯媒体传播,即为明证。俄罗斯国家电视台发表了令人痛心的言论,如鼓吹溺死乌克兰儿童和烧毁有人居住的乌克兰房屋。俄罗斯国家电视台的一些人公开威胁要杀死数百万乌克兰人。
- 45. 乌克兰代表团敦促特别报告员特别注意这个问题。俄罗斯法西斯主义是当代新纳粹主义最危险的变种之一,也值得特别关注。自俄罗斯企图吞并克里米亚以来,在对该半岛长达9年的占领期间,乌克兰的

- 克里米亚鞑靼人成为被占领的克里米亚地区最受压 迫和迫害的群体,并被俄罗斯占领当局贴上了恐怖分 子和极端分子的标签。
- 46. **Kondratev** 先生(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团想知道,俄罗斯联邦应特别报告员的要求于 2023 年 3 月及时发送的材料为何没有被纳入特别报告员关于打击美化纳粹主义和新纳粹主义行为的报告(A/78/302)。应当回顾,俄罗斯是大会关于"打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法"的年度决议的主要提案国。
- 47. 俄罗斯联邦代表团希望再次提请注意对运动员的歧视问题,特别是对残疾运动员的严重歧视。同年,俄罗斯残奥委员会就国际残奥委员会严重侵犯俄罗斯残疾运动员权利的问题致函特别报告员。尽管国际残奥委员会上诉法庭撤销了暂停俄罗斯残奥委员会成员资格的决定,但俄罗斯残奥运动员仍然不能参加国际比赛,因其国籍而遭受歧视。
- 48. 2023 年 7 月,由于第一封信函没有得到答复,俄罗斯残奥委员会再次向特别报告员发出呼吁,敦促她不要让俄罗斯运动员的权利遭到忽视。尽管自第一封信函提交以来已经过去了六个月,但俄罗斯仍未收到任何答复。俄罗斯代表团想知道特别报告员针对俄罗斯残奥委员会的信函已经采取或计划采取哪些措施,以及特别报告员如何评估国际残疾人奥林匹克委员会的行动。特别报告员应密切注意这种不可接受的情况。
- 49. Arab Bafrani 女士(伊朗伊斯兰共和国)说,伊朗坚决反对种族主义和种族歧视。令人深感遗憾的是,特别报告员在涉及《德班宣言和行动纲领》及其他国际人权文书中隐含的基本要素(包括系统化和制度化的种族歧视、仇外行为、外国占领和种族隔离政策)时,采取了有选择性的做法。鉴于种族隔离和其他形式的种族主义在世界某些地区呈上升趋势,她请特别报告员评估包括伊斯兰恐惧症在内的网上仇外心理及其对社交媒体平台的负面影响与网上种族主义和仇恨言论之间的联系。其次,她询问特别报告员采取了哪些措施,鼓励各国以符合国际人权规范和标准的方式,在国家法律框架内将种族主义、种族歧视和仇外心理(特别是仇视伊斯兰现象)定为刑事犯罪。最后,她询

问为起草联合国在该领域的战略和行动计划的要素 已采取哪些措施。

- 50. Smyre 先生(美利坚合众国)说,美国坚决谴责一切形式的系统性种族主义、种族歧视、仇外心理、暴力极端主义、反犹太主义、反穆斯林仇恨和相关不容忍行为。美国政府对仇恨犯罪有增无减、煽动针对边缘化群体的暴力事件不断增加、仇恨团体利用互联网的案例增多表示关切。需要以宽容、团结和公正的社会以及促进宽容和包容的对话,来对抗支持歧视和种族主义的根深蒂固的制度。
- 51. 人权维护者应能在安全、有利的环境中开展工作,且不受报复。美国代表团呼吁会员国加倍努力,打击系统性种族主义和仇恨,促进宽容和理解。他询问特别报告员,会员国可以采取哪些行动,在网上和网下建立更宽容、更团结和更公正的社区。
- 52. Willekens 先生(比利时)说,族群应立足于平等和不歧视的基础之上。比利时政府同意,每个人都可以在打击网上种族主义仇恨言论方面发挥作用,第一步是要批准和执行《消除一切形式种族歧视国际公约》。在比利时,煽动仇恨、歧视和暴力行为受到法律惩罚,即便是在网上实施的也不例外。联邦反种族主义战略的目标之一是打击网络仇恨,其中包括加强预防措施,如媒体素养教育和与互联网平台开展结构性对话,以打击种族主义。
- 53. 特别报告员曾建议各国考虑对网上种族主义仇恨言论作出迅速和协调一致的国际反应;比利时代表团希望知道这样的反应将包括哪些方面。他想了解国际社会如何要求提供数字平台的公司采取种族中立的方法,以及这些公司如何确保算法偏差不体现不平等和歧视。
- 54. Greffine 女士(欧洲联盟代表,以观察员身份)说,欧洲联盟继续坚定地致力于消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为,并强调需要解决陈规定型观念、污名化、身份标签和本质化问题。欧盟的承诺有着坚实的法律基础,即《消除一切形式种族歧视国际公约》和 2000 年《种族平等指令》,其中禁止一切基于种族或族裔出身的直接或间接歧视。根据《2020-2025 年反种族主义行动计划》,平等居于欧洲联盟决策的中心位置。欧洲联盟呼吁全

- 面、有效地执行《公约》,并敦促所有会员国尽最大努力应对不断上升的仇恨犯罪和煽动暴力问题。
- 55. Wagner 女士(法国)说,法国坚决反对种族歧视、 反犹太主义和一切形式的不容忍。法国新出台的 《2023-2026 年打击种族主义、反犹太主义和歧视现 象国家计划》以务实的方法为基础,旨在更好地衡量、 打击和惩罚此类不容忍行为,加强培训和教育,并改 善对受害者的支持。该计划的 80 项措施都有相应的 评估指标,这些措施包括组织学校旅行,参观与种族 主义或反犹太主义有关的历史或纪念场所。法国承认 所有人的普遍权利和尊严,不区分不同类型的歧视行 为,因为所有这些歧视行为都是不可接受的。
- 56. **刘罗歌先生**(中国)说,仇外心理和种族优越感的危害加剧。滥用言论自由煽动仇恨的行为屡屡发生,仇外心理和针对移民的歧视有所抬头。这种不容忍是种族主义和纳粹主义的现代形式,也是所谓文明优越论和文明冲突论衍生的必然恶果。
- 57. 中方呼吁国际社会消除种族主义、纳粹主义遗留问题,全面落实《德班宣言和行动纲领》,促进不同文明相互尊重,包容互见,坚决反对攻击其他宗教信仰、挑动文明冲突的极端行为。不应以任何理由为任何形式的种族主义提供生存和发展的土壤。言论自由不应成为煽动种族歧视的借口。中方愿同各国一道努力,维护共同安全,促进共同发展,彻底消除种族主义和种族歧视,切实促进和保障人权。
- 58. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说,无论对发展中国家还是发达国家来说,将来自不同文化背景的人们汇集在一起,都是一项重大挑战。作为一个多文化、多种族和多语言和谐共处的国家,厄立特里亚是团结和多样性的杰出典范,希望今后能够分享自身的经验。她想知道是什么因素助长了欧洲国家对非洲裔移民的种族主义和体制性歧视的增加,以及欧洲国家可以立即采取哪些行动来有效解决这一问题。
- 59. **Ijaz** 女士(巴基斯坦)说,巴基斯坦对以仇外心理、种族和宗教不容忍以及歧视和暴力侵害少数群体为表现形式的仇恨在全球重新抬头深表关切。特别令人关切的是对穆斯林社区和个人的污名化以及仇视伊斯兰现象的抬头,这是一种新形式的种族主义。当年早些时候在一些国家发生的亵渎圣地事件是仇视伊

斯兰现象的一个实例, 但最令人不安的表现是印度政 府在印度教的煽动下牵头展开的反穆斯林运动,其目 的是抹去印度丰富的伊斯兰遗产的一切痕迹。少数群 体问题特别报告员在其报告(A/78/195)中指出,2014 年至 2018 年期间,印度针对少数群体的仇恨言论增 加了 786%。印度教牧师还公开呼吁对穆斯林实施种 族灭绝,这可能导致在印度和印度非法占领的查谟和 克什米尔对穆斯林实施种族灭绝。她询问特别报告员 将采取哪些战略来打击仇视伊斯兰的仇恨言论,包括 在印度和印度非法占领的查谟和克什米尔。

- 60. Valido Martínez 先生(古巴)说,根据古巴对社会 正义以及《德班宣言和行动纲领》的承诺,消除种族 主义、种族歧视和仇外心理是古巴必须履行的道德义 务。结构性种族主义在古巴并不存在,古巴政府已通 过法律和政策, 打击和消除几个世纪的剥削和殖民主 义遗留下来的种族主义、种族偏见和种族歧视的残余。 古巴继续通过其打击种族主义和种族歧视的国家方 案在这方面取得进展,该方案符合其根据《消除一切 形式种族歧视国际公约》承担的义务。
- 61. 国际社会应关注美国警察暴力受害者人数的不 断增加, 以及非洲人后裔遭受警察暴力侵害的比例过 高的问题。乔治•弗洛伊德案和布伦娜•泰勒案只是 其中的两个实例,应当永志不忘。古巴代表团希望特 别报告员在即将访问美国期间谴责这些问题并提请 注意这些问题。他询问特别报告员在访问美国之前将 向美国提出哪些建议,以解决警察暴行发生率高的问 题,这证实了美国存在结构性种族主义。
- 62. Ashiwini K. P.女士(当代形式种族主义、种族歧 视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员)说,她欢 迎会员国对《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德 班宣言和行动纲领》的承诺。
- 63. 她对反犹太主义的抬头深感关切,因为反犹太主 义影响到各种边缘化社区,她在报告中提出了相关建 议。她的办公室还就歧视运动员的问题发出了几份信 函。鉴于她的任务范围广泛,她一直在关注仇视伊斯 兰现象,这是近期最有争议和最令人关切的问题之一。的法律文件的结构和范围以及需要界定的基本术语, 焚烧《古兰经》等事件引发了全球的严重关切。
- 64. 在最佳做法方面,一项重要建议是会员国应与社 交媒体平台互动协作。例如,如果这些平台在遵守国

际人权标准方面存在严重差距, 会员国必须要求进行 社会审计。另一项建议是与民间社会团体和其他利益 攸关方合作,提高认识,以期打破陈规定型观念、偏 见和历史歧视。

- 65. 最近,网上的仇恨言论已经转化为现实生活中的 暴力行为。会员国在相关立法和政策方面的主要差距 是缺乏分类数据和信息。因此,她敦促会员国编制分 类数据,同时考虑到性别、种族、宗教和其他边缘化 层面的交叉点。跨部门办法为解决针对非洲人后裔、 亚裔、穆斯林和犹太社区以及 LGBTQI+人士的种族 主义和种族歧视问题提供了广阔的空间。
- 66. 她严重关切政治气候的变化及其对社会化和互 动的各个方面的不利影响,特别是在社交媒体平台上, 但也包括在现实生活中。她敦促会员国极其认真地对 待这一问题,并确保国家与公共公司,特别是主办社 交平台的公共公司之间的协调, 以期采取符合国际人 权标准的办法。
- 67. Hassan 女士(人权理事会拟订《消除一切形式种族 歧视国际公约》补充标准特设委员会主席兼报告员)介 绍了特设委员会第十三届会议的报告(A/HRC/54/65), 她说,自上次报告以来的一年中,特设委员会在拟订《消 除一切形式种族歧视国际公约》关于将种族主义和仇外 行为定为犯罪行为的附加议定书草案方面取得了实质 性进展。委员会继续集中精力应对传播仇恨言论、种族 网络犯罪和基于宗教或信仰的一切形式歧视,并采取预 防措施打击种族主义和仇外歧视。
- 68. 大会第73/262 号决议和人权理事会第34/36 号决 议要求就将种族主义和仇外行为定为刑事犯罪的《公 约》附加议定书草案启动谈判,根据特设委员会第十 届会议通过的关于执行以上两项决议所述及问题和 可能要点的摘要,并依照人权理事会第51/32号决议, 我们聘请了法律专家,为编写第十三届会议主席兼报 告员的文件提供意见和指导。特设委员会第十二届会 议要求进一步审议将种族主义和仇外行为定为刑事 犯罪所需的法律定义要素、将此类行为定为刑事犯罪 这为法律专家的工作提供了参考借鉴。
- 69. 特设委员会第十三届会议在国际公法的背景下 讨论了附加议定书的程序问题,并审议了主席兼报告

23-20885 8/13

员根据人权理事会第 51/32 号决议编写的文件草案。 根据达成的共识, 主席兼报告员将与法律专家就一系 列问题保持接触,以迎接定于 2024 年举行的第十四 届会议。

- 70. 2023年10月6日,主席兼报告员向人权理事会 第五十四届会议提交了特设委员会第十三届会议的 报告。嗣后,理事会通过了第54/27号决议,要求特 设委员会与法律专家合作,以指导主席文件的编写工 作。
- 71. 在第十三届会议的基础上,特设委员会根据大会 和人权理事会的授权以及法律专家的意见, 开始对补 充标准的可能实质内容进行实质性审议。特设委员会 防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行 为,并应补充而不是削弱《公约》的现有规定。主席 兼报告员将在第十四届会议之前继续与法律专家协 作编写主席文件。
- 72. 特设委员会的实质性审议有助于国际社会更清 楚地理解和概念化这些问题,并弥合分歧。路漫漫其 修远兮, 必须表现出必要的政治意愿和建设性参与, 推动落实特设委员会的任务。唤起认真打击种族主义、到充分执行。作为《公约》的补充文件,在起草附加 种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治意愿, 是对人权理事会和大会公信力的一次考验。
- 73. Kondratev 先生(俄罗斯联邦)说,种族主义和相 关不容忍行为的抬头令人遗憾。非洲人后裔以及民族、 族裔、语言和宗教少数群体每天都面临歧视和不容忍, 这表明种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍 行为具有系统性。种族和民族优越的意识形态构成了 一些国家官方政策的基础,导致对民众中的某些群体 实施歧视性法律和压迫性执法做法,并表明《消除一 切形式种族歧视国际公约》的一些缔约国无视其根据 该公约承担的义务。加强打击当代形式种族主义、种 族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际法律制度 比以往任何时候都更加重要。
- 74. **Greffine** 女士(欧洲联盟代表,以观察员身份)表 示,尽管欧洲联盟参与了特设委员会的工作,但它不 同意《消除一切形式种族歧视国际公约》存在实质性 或程序性缺陷的说法,并呼吁全面执行该公约,因为 缺乏执行才是唯一的缺陷。

- 75. 近年来,欧洲联盟为打击仇恨言论和仇恨犯罪做 出了巨大努力,禁止公开煽动基于种族、肤色、宗教、 血统、民族或族裔的暴力或仇恨。
- 76. 鉴于特设委员会在核心问题上缺乏一致意见或 共同理解, 欧洲联盟认为特设委员会开始正式谈判附 加议定书草案为时过早。首先需要进一步的澄清,此 外国际社会在制定新规范时必须谨慎行事。
- 77. Arab Bafrani 女士(伊朗伊斯兰共和国)说,新殖 民主义遗留下来的负面影响、持续的种族隔离政策、 针对非洲人和非洲人后裔的陈规定型观念、暴力行为、 仇外心理和不容忍现象令人深感关切。作为《消除一 切形式种族歧视国际公约》的缔约国, 伊朗重视特设 的工作不仅需要商定新的标准,而且还需要加强保护,委员会的工作,并强调有必要找到政治意愿,以纠正 《公约》中的缺陷, 应对种族主义、种族歧视、仇外 心理和相关不容忍行为,并为受害者提供适当的补救 措施。
 - 78. 伊朗伊斯兰共和国感到关切的是, 尽管仇视伊斯 兰和亵渎《古兰经》的现象在世界上一些地区有所抬 头,但特设委员会并没有将基于宗教的歧视视为一个 独立的因素,而且《德班宣言和行动纲领》也没有得 议定书时必须考虑到《德班宣言》。
 - 79. 为协助主席兼报告员起草《公约》附加议定书初 稿, 伊朗伊斯兰共和国建议设立一个专家机制, 由来 自不同地区组的五名专家组成。
 - 80. Hassan 女士(拟订补充标准特设委员会主席兼报 告员)说, 她将继续根据人权理事会第 54/27 号决议与 所有代表团、民间社会代表和法律专家互动协作。她 希望第三委员会的成员能够支持人权理事会和大会 多数成员的决定,以应对种族歧视和种族主义在全球 抬头的问题。
 - 81. 消除种族歧视委员会主席、当代形式种族主义、 种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员以 及处理同一问题的其他委员会主席的见解清楚地表 明,集体商定的进程在政治上停滞不前是会造成问题 的。她希望所有代表团努力争取在 2024 年通过谈判 达成共识。
 - 82. 主席请委员会就这些项目进行一般性讨论。

23-20885 9/13

- 83. **Rizal 先生**(马来西亚)说,在德班和维也纳通过宣言和行动纲领几十年后,种族主义、种族歧视、仇外心理和仇视伊斯兰现象打着意见自由和表达自由的幌子,在全球范围内抬头。以色列在其种族和意识形态优越感的驱使下,在巴勒斯坦被占领土强化种族隔离做法,这显然是根深蒂固的仇恨的表现。尽管各国在《维也纳宣言和行动纲领》中做出了承诺,但由于有罪不罚和未能制止侵犯人权行为,导致巴勒斯坦被占领土上的仇视伊斯兰现象增多,出现了公然的种族隔离。
- 84. 作为一个多种族和多宗教的国家,马来西亚信奉和平共处和通过温和促进同情。马来西亚努力团结不同的族裔,同时维护其各自的特性。马来西亚对基于信仰或种族的仇恨犯罪和仇恨言论的增加深表关切,并支持打击仇视伊斯兰现象和相关不容忍行为的全球努力。
- 85. **Zalabata Torres** 女士(哥伦比亚)说,哥伦比亚是一个多民族和多文化的国家,多样性不仅是受法律保护的资产,也是人口的基本特征。哥伦比亚《宪法》保障平等,政府致力于采取措施,通过教育、社会对话和实现全面和平,解决不平等现象(包括种族歧视和种族主义)的结构性原因。
- 86. 2023年,哥伦比亚成立了平等与公平部,以保护受《宪法》特别保护的个人、弱势群体和历史上遭受边缘化群体的个人。该部还将协调公共政策,以消除种族主义和种族歧视,捍卫黑人、非裔哥伦比亚人、莱萨尔人、帕伦克人、土著人和罗姆人及族群的权利。
- 87. 2023 年 10 月 12 日,哥伦比亚副总统弗朗西亚•马尔克斯设立了国家历史赔偿跨部门委员会,以执行旨在历史赔偿的措施,消除种族主义、种族歧视和殖民主义对少数民族的影响。此外,哥伦比亚政府还提议设立一个不歧视印章,以表彰减少歧视的战略和做法。
- 88. **Albadr** 先生(沙特阿拉伯)说,以色列的战争机器以民用基础设施为目标,造成数千名无辜的巴勒斯坦人死伤。国际社会的自满情绪不会带来安全和稳定。在巴勒斯坦人民根据安全理事会决议和《阿拉伯和平倡议》实现其合法权利,包括自决权和在以耶路撒冷为首都的独立国家和平、安全地生活的权利之前,巴勒斯坦事业仍将是沙特阿拉伯最为关切的问题。沙特

- 阿拉伯政府呼吁停止军事行动,解除对加沙的围困, 开放人道主义安全走廊,并遵守国际人道法。
- 89. 沙特阿拉伯谴责世界各地一再发生的焚烧古兰 经事件。这种不可接受的行为助长了排斥、仇恨和种 族主义,破坏了鼓励宽容、温和、反极端主义和国家 间相互尊重的国际努力。伊斯兰教法保障平等,禁止 种族主义和不公正,保障非穆斯林居民的宗教活动自 由。
- 90. 《沙特 2030 年愿景》包括吸引所有族裔、宗教和文化的人到该国投资、工作、教育和旅游的措施。沙特阿拉伯政府禁止种族主义组织、传播或资助至上主义理论和种族歧视。阿卜杜勒•阿齐兹国王全国对话中心举办了多次会议,以提高对人权的认识,打击极端主义和仇恨,并打击歧视现象。
- 91. **Ahangari** 女士(阿塞拜疆)说,阿塞拜疆所有公民的平等受到法律保障,《宪法》禁止种族歧视。阿塞拜疆政府对煽动族裔、种族、社会或宗教仇恨的行为实行了更严厉的惩罚,并追究违反《消除一切形式种族歧视国际公约》行为的责任。
- 92. 仇恨宣传、助长宗教和族裔不相容的政策、建立单一民族社会、鼓吹族裔至上主义和种族不相容的思想、将历史武器化以及宣扬编造的历史叙事,都助长了不容忍现象,破坏了社会稳定,损害了和平共处。对违反国际法行为有罪不罚的现象阻碍了和平、正义与和解。
- 93. 不得将人权解释为允许违反国际法的活动,这往往会引发冲突。列支敦士登在上次会议(见A/C.3/78/SR.40)上提及的与阿塞拜疆领土有关的局势,已被大会和安全理事会决议定性为非法使用武力侵犯阿塞拜疆的主权和领土完整。列支敦士登代表团应研究这些决议和阿塞拜疆关于这一问题的信函。
- 94. **Tokarska** 女士(乌克兰)说,乌克兰于 2021 年 3 月启动了一项国家战略,以促进人权和自由,随后通过了一项实施该战略的三年行动计划。
- 95. 尽管在全球范围内取得了进展,但种族主义和种族歧视的情况仍然普遍存在,包括危害人类罪、迫害、暴力行为和破坏性冲突。一个令人震惊的实例是,俄罗斯联邦以打击新纳粹主义为借口,为其无端入侵乌克

兰辩护。2022 年,当代形式种族主义、种族歧视、仇 外心理和相关不容忍行为特别报告员强调指出,俄罗 斯联邦公然利用新纳粹动员引发了严重的人权关切。

96. 在过去 20 个月中,俄罗斯联邦一直在乌克兰违 反国际人道法和人权法。俄罗斯联邦常驻联合国代表 为在哈尔科夫地区的一起事件中杀害包括一名儿童 在内的平民辩解,谎称有新纳粹帮凶在场。俄罗斯联 邦一直在宣扬对乌克兰人的仇恨和暴力,并引导俄罗 斯人认为种族灭绝是可以接受的,它一再声称乌克兰 并不存在。解决俄罗斯法西斯主义问题刻不容缓。

97. 俄罗斯联邦违反国际法院的命令,继续在暂时被占领的克里米亚歧视和镇压克里米亚鞑靼人和乌克兰族人,这突出表明迫切需要评估现有消除种族主义机制的效率,以防止其进一步被操纵和滥用。

98. Asaju 女士(尼日利亚)说,种族主义和仇外心理是对尊严和平等原则的蔑视,而尊严和平等原则正是联合国成立的基石。任何种族优越论都是错误的,在道德上是令人反感的,在社会上是不公正和危险的。种族歧视没有任何理由。自独立以来,尼日利亚通过其外交政策坚决反对种族歧视,在与殖民主义、种族隔离、少数人统治和其他形式的统治作斗争的过程中付出了巨大的人和财力牺牲。尽管尼日利亚人受到仇外攻击,但尼日利亚仍将对话和外交而不是对抗和制裁置于优先地位,以应对世界面临的挑战。

99. 非洲人后裔国际十年还剩下一年时间,有必要评估其目标的实现已经取得怎样的进展。当全世界的非洲人都在遭受饥饿、贫困和歧视时,尼日利亚就不能以发达自居,因此,尼日利亚呼吁国际社会打击对非洲人和非洲人后裔的歧视,特别是对移民的歧视,他们的困境让人回想起奴隶制的恐怖。尼日利亚重申支持《安全、有序和正常移民全球契约》。

100. **Yaseen 先生**(伊拉克)说,在一些国家,基于种 种民族和种族的家园。族或宗教的仇恨言论和歧视导致了新形式的种族主 国谴责种族隔离的国家 义,包括仇视伊斯兰教和对穆斯林权利的侵犯。伊拉 理由(包括种族)的歧视克呼吁遵守《德班宣言和行动纲领》,敦促各国采取措 中,这一框架得到独立施打击种族主义、仇外心理和其他形式的不容忍行为。会和自由媒体的保障。

101. 2023 年 10 月 24 日,1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员指出,以色列占领军每

年杀害、残害和拘留数百名巴勒斯坦儿童,以色列将 儿童称作是人盾或恐怖分子,以此作为对儿童及其家 人实施暴力的借口。她的发言清楚地反映了巴勒斯坦 人民所遭受的苦难和歧视,国际社会必须与巴勒斯坦 人民站在一起。

102. 占领国必须尊重国际法、相关国际决议和《关于战时保护平民之日内瓦公约》的条款。以色列必须撤出包括耶路撒冷在内的所有被占领土,大会和人权理事会应适当关注巴勒斯坦人民的困境。必须继续审议该项目,以揭露占领军对巴勒斯坦人民实行的种族主义隔离政策。

103. Cruz Morataya 女士(危地马拉)说,危地马拉是一个多语言、多文化和多族裔的国家,在法律上承认梅斯蒂索人、加里富纳人、辛卡人、玛雅人和非洲裔的存在。自 2014 年以来,危地马拉政府一直在执行一项消除种族主义和种族歧视的公共政策,其中纳入了各种国际文书,包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和《联合国土著人民权利宣言》。

104. 22 年前在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议承认,种族主义、种族歧视和仇外心理侵犯了奴隶制和殖民主义历史受害者的权利。尽管在打击种族主义和歧视方面取得了很大进展,但在承认、促进和充分尊重非洲人后裔的权利方面仍有大量工作要做。目前正在日内瓦讨论的非洲人后裔人权宣言草案,是走向消除奴隶制、殖民主义和歧视遗留问题的必要一步。

105. 危地马拉将继续促进非洲人后裔的权利,并希望作为人权理事会成员做出更多贡献,危地马拉已提出参加竞选 2025-2027 年人权理事会成员。

106. **Sonkar** 女士(印度)说,印度长期以来一直是多种民族和种族的家园。1946年,印度是第一个在联合国谴责种族隔离的国家。印度《宪法》禁止基于任何理由(包括种族)的歧视,《宪法》条款体现在法律框架中,这一框架得到独立司法机构、人权机构、民间社会和自由媒体的保障。

107. 会员国必须加大打击种族仇恨和歧视的力度, 同时保障言论和表达自由,包括通过与私营部门和民

间社会建立伙伴关系。作为一个前殖民地,印度始终 站在支持人民自决权的前列,在联合国语境下,这里 的"人民"明确指代非自治领土和托管领土的人民。

108. 印度是大会 1960 年通过的《给予殖民地国家和人民独立宣言》的共同提案国,并于 1962 年当选为《宣言》执行情况特别特设委员会首任主席。由于 17个非自治领土正处于非殖民化的不同阶段,必须加紧努力,结束这一旷日持久的进程。

109. **Mihail** 女士(罗马尼亚)说,罗马尼亚政府已将旨在打击种族主义的国际原则纳入国家法律,并制定了针对种族主义、仇外心理、反犹太主义和仇恨言论的战略和政策,包括 2021 年至 2027 年罗马尼亚罗姆公民社会包容战略,以及 2021-2023 年预防和打击反犹太主义、仇外心理、激进主义和仇恨言论的国家战略。

110. 由于仅有立法框架是不够的,罗马尼亚政府正在教育、媒体、行政管理、机构建设以及参与公共和政治生活方面制定切实可行的措施。罗马尼亚在对法官和检察官的持续培训课程中以及在对警官的培训中,都讨论了保护人权和打击歧视的问题。

111. 令人遗憾的是,在《世界人权宣言》通过 75 年后,打击歧视、种族主义、仇外心理和反犹太主义的必要性仍然迫在眉睫。所有人在日常生活中都应坚持立场,确保人人平等享有人权。

112. **Al Dhanhani** 女士(阿拉伯联合酋长国)说,必须加强各国的立法和法律制度,将仇恨言论和亵渎定为刑事犯罪,并消除政策差距。根据《阿拉伯联合酋长国宪法》,法律面前人人平等。此外,阿拉伯联合酋长国于 2015 年通过了一项法律,打击基于信仰、种族、肤色或性别对个人或群体的歧视。阿拉伯联合酋长国是 200 多个民族的家园,生活在安全和稳定的环境中,她为此感到自豪。

113. 正如 2023 年 6 月在阿拉伯联合酋长国和联合 王国的倡议下通过的安全理事会关于容忍与国际和 平与安全的第 2686 (2023)号决议所确认的那样,极端 主义、歧视和仇恨言论助长了冲突的蔓延、加剧和反 复。该决议概述了打击种族主义和促进容忍的举措, 包括监测联合国维持和平部队和特别政治任务的仇 恨言论和种族主义。 114. 加沙战争爆发后,错误信息、虚假信息、仇恨言论和煽动暴力行为的扩散表明,需要加强族群间对话,强调促进和平的温和声音,摒弃仇恨和极端主义。必须采取措施和建立机构,打击仇恨言论、种族主义和歧视现象。大会宣布 2 月 4 日为人类博爱国际日,这是朝着促进不同文化和民族之间的理解以及强调教育在消除歧视方面的作用而迈出的重要一步。

115. 社交媒体和媒体机构是一把双刃剑,它们有助于传播人类价值观,但也可能被用来传播仇恨和愤怒。

116. **Almunaifi** 女士(科威特)说,由于以色列占领当局的持续侵略,剥夺了巴勒斯坦人民的人权和基本自由,世界正在目睹一场人道主义灾难。在以色列当局系统性地发表仇恨言论将巴勒斯坦人民非人化的情况下,很难去庆祝《世界人权宣言》七十五周年。

117. 科威特呼吁支持巴勒斯坦人的合法权利,支持在两国解决方案、联合国决议和《阿拉伯和平倡议》的基础上解决巴勒斯坦问题,该倡议保障巴勒斯坦人民有权在 1967 年边界的基础上建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家。

118. 仇视伊斯兰现象以及将恐怖主义与伊斯兰教联系在一起的做法,加剧了各国人民之间的敌意。科威特对宗教仇恨明显增加表示严重关切,包括以表达自由权为借口一再亵渎《古兰经》,而表达自由权需要与责任和尊重他人权利联系起来。

119. 科威特谴责所有将伊斯兰教与恐怖主义联系在一起的虚假信息和政策,并呼吁国际社会打击此类宣传活动,防止对先知和一神教的侮辱。

行使答辩权发言

120. **Sonkar** 女士(印度)说,巴基斯坦习惯性地滥用国际论坛来散布针对印度的毫无根据的宣传,特别是涉及印度领土不可分割的一部分——联邦领土查谟和克什米尔的宣传。因此,与查谟和克什米尔有关的问题纯属内政。

121. 印度致力于查谟和克什米尔的发展。根据总理的 2015 年发展一揽子项目,该领土的 53 个项目已全部或接近完成,投资额达 75 亿美元。该领土的预算从 2019/20 年度的近 100 亿美元增至 2023/24 年度的

140 亿美元以上。查谟和克什米尔的所有家庭都通电。 在卫生部门,查谟和克什米尔正在建立一系列教育机构,并为建立卫生保健基础设施拨款 1 亿美元。在教育方面,查谟的两所技术和管理学院现已开始运作,学位和工程学院的数量增加了 50%,还有更多的学院正在建立之中。所有中央法律,包括保障妇女、儿童和弱势群体权利的法律,都已扩展到该领土。

122. 前一天,巴基斯坦护林员沿查谟和克什米尔国际边界开火,打伤两名安全人员和一名平民。这是不到 10 天内发生的第二次违反停火事件,表明巴基斯坦在为针对印度的恐怖主义推波助澜,而巴基斯坦是世界上遭到国际禁止和制裁的恐怖主义实体和个人最多的国家。我们呼吁巴基斯坦停止越界恐怖主义,以便查谟和克什米尔居民能够行使其生命权和自由权利。

123. **Murphy** 先生(美利坚合众国)说,中国一再暗示美国隐瞒其历史和国内的不公正现象,这根本是不准确的。美国一直欢迎讨论与种族主义有关的问题的机会,因此,听到一个自己没有这样做的国家提出这样的指责,是令人费解的。

124. 美国总统发布了旨在减少系统性种族主义和贫困的行政命令。美国的民间社会和自由媒体可以浓墨重彩述及过去的不当行为和当前的挑战,包括中国代表团一再提请注意的问题,但中国不允许民间社会自由发声或倡导其认为不利于国家利益的立场。

125. 美国向所有专题特别程序任务负责人发出了长期邀请,并接待了来访的联合国特别报告员。如果新疆、西藏和香港人民真正享有对所有人权的保护,我们希望中国能够以透明的方式欢迎特别程序任务负责人访问,但中国并没有发出这样的邀请。

126. 中国利用其在第三委员会的时间转移人们对其记录在案的危害人类罪的注意力,并否认其对本国人民实施的侵犯人权行为。美国敦促中国进行自我反省,停止否认自己的人权问题,停止恐吓对其人权做法提出关切的会员国,并回应联合国人权事务高级专员、特别程序任务负责人、拟订补充标准特设委员会和其他机构的关切和建议。

127. **Qureshi** 女士(巴基斯坦)说,谎言和混淆视听不能改变当地的历史和现实。查谟和克什米尔是一块有争议的领土,而并不是印度不可分割的一部分,安全理事会的多项决议都证明了这一事实。安全理事会第47(1948)号决议明确指出,查谟和克什米尔加入印度或巴基斯坦的问题应通过自由和公正的全民投票这一民主方法来决定。印度已接受这一决定,并有义务根据《联合国宪章》遵守这一决定。

128. 印度必须对藐视国际法的行为负责。自 2019 年 8 月 5 日以来,印度一直在实施人口工程,以剥夺被占领土上占多数的穆斯林的权力,克什米尔人遭受着历史上规模最大的占领军的恐怖统治。印度针对克什米尔人、印度少数民族及其邻国实行国家支持的恐怖主义,却利用恐怖主义的神话来转移人们对此的关注。

129. 大赦国际在最近的一份报告中强调,印度利用金融行动特别工作组的评估报告来补充其反恐和反洗钱法律,其中许多法律经常被用来针对民间社会组织和人权维护者。由于印度奉行印度教法西斯主义,少数群体受到迫害,遭受仇恨言论、非人道待遇、歧视性的公民法、虚假信息宣传运动的侵害,人权和基本自由遭到剥夺,因此在印度没有任何少数群体是安全的。印度不应误导国际社会,而应允许克什米尔人根据安全理事会决议行使其自决权。

130. **茆艺宗先生**(中国)说,美国滥用三委平台,出于包括破坏中国发展等不可告人的政治目的对中国无端指责。如果美国等国家真的关心穆斯林的人权,就应当不遗余力地推动在加沙停火止战,全力以赴地开启人道通道。加沙冲突折射出这些国家的极度的虚伪和双重标准。

131. 中国一贯主张通过建设性对话保护所有的人权, 践行多边主义,凝聚共识,以合分歧,与国际人权机制 开展合作。联大三委工作应当遵循公正、客观、非选择 性、非政治化的原则,尊重各国主权,不干涉别国内政。

132. 中国代表团坚决反对滥用联合国平台,借涉疆、 涉藏、涉港等问题污蔑抹黑中方,施压他国选边战队。 大多数的国家支持中方的正义立场。

下午6时05分散会。