



## 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
7 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第二委员会

## 第 18 次会议简要记录

2023 年 10 月 12 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)  
嗣后：西米诺先生(副主席).....(意大利)

## 目录

议程项目 21：消除贫困和其他发展问题(续)

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)
- (b) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(续)

议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

- (a) 农业发展、粮食安全和营养(续)
- (b) 天然植物纤维与可持续发展(续)

议程项目 22：发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 南南合作促进发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 3 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 21：消除贫困和其他发展问题(续)

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)(A/78/239)
- (b) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(续)(A/78/238)

#### 议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

- (a) 农业发展、粮食安全和营养(续)(A/78/218、A/78/233 和 A/78/74-E/2023/67)
- (b) 天然植物纤维与可持续发展(续)(A/78/218)

1. **Martins 女士**(东帝汶)表示，东帝汶致力于实现《2030 年可持续发展议程》，并支持可持续发展目标行动十年，以确保每个东帝汶人都能获得营养食品。农业，包括渔业和林业，是国民经济的支柱。东帝汶还正在制定蓝色经济政策，以挖掘海洋促进经济增长的潜力，并确保可持续利用海洋资源。多年来制定并实施了广泛的农业和海洋相关活动和政策。这两个部门在创造就业和创收方面具有巨大潜力，可改善生计、经济增长、粮食安全和营养，并在总体实现可持续发展目标方面取得进展。东帝汶尽管面临挑战，但仍然优先发展农业和渔业部门。政府推动农业发展中的气候投资和气候适应，以确保环境的可持续性和复原力，同时恢复生态系统的平衡。

2. 东帝汶营养和粮食安全国家综合行动计划和东帝汶消除饥饿和营养不良国家行动计划提供了学校供餐计划，并完善了弱势群体的社会保障体系。此外，东帝汶 2021-2025 年战略计划制定了四个相辅相成的战略目标：(a) 可持续增加粮食作物、牲畜、渔业、林业和经济作物的产量；(b) 提高附加值和进入国内和出口市场的机会；(c) 加强自然资源的可持续管理、利用和保护；以及(d) 加强整个农业部门的良好治理和机构管理。

3. 消除贫困是实现所有目标的基本先决条件，因为它是社会、经济和环境方面取得进展的基础。需要对粮食系统的各个要素进行投资，以改善粮食生产、加工和营销之间的联系，并确保所有人都能获得

得优质且负担得起的营养食品，同时解决东帝汶的经济和环境脆弱性。在这方面，东帝汶正在完成加入世界贸易组织的相关事宜。

4. 国际合作，包括发展伙伴根据《巴黎协定》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定提供官方发展援助、气候融资、专业知识和技术共享方面的支持，对于实现可持续发展目标而言至关重要。

5. **Dioum 先生**(塞内加尔)说，需要采取新战略来消除贫困、饥饿和营养不良，包括通过非洲开发银行发起的非洲紧急粮食生产融资机制等区域举措，以加强粮食安全、营养和复原力整个非洲。在国家一级，塞内加尔政府制定了支持农业并最终实现粮食自给自足的方案。塞内加尔还致力于改善创新和适应，包括通过塞内加尔农业研究所开展高产小麦作物测试工作。然而，实现粮食自给自足需要加大农业投资，这是 2023 年 1 月举行的第二届达喀尔农业和农企峰会的目标。此次峰会旨在实现范式转换，使非洲能够自行生产，服务自己、服务世界。

6. 为了加强本国的粮食安全，塞内加尔政府投资于弱势群体的社会支出。塞内加尔还启动了一项国家货币转移计划，以帮助近 400 000 户家庭保护弱势群体并消除极端贫困。增加农业融资和保险对于小农和家庭农民提高产量也至关重要。其他需要解决的关键问题包括努力确保粮食可持续性、维持化肥贸易的开放和透明以及通过均衡饮食消除营养不良。

7. **Caccia 大主教**(罗马教廷观察员)说，消除贫困仍然是人类面临的巨大挑战。只有当用超越收入并包括非货币指标的综合标准来衡量贫困时，挑战的真正程度才会变得明显；此类标准包括：没有多少机会可以接受教育、安全、营养和充足的食物、安全饮用水和卫生设施、能源及电力。

8. 要努力消除贫困，首先就应当认识到贫困是一个复杂的现实，体现在人类生活的各个方面。这就需要采取综合办法来解决数百万人在教育、社会、政治、文化和精神层面面临的贫困问题。在这方面，教育是消除贫困的有效方法。确保获得优质教育至关重要，不仅可以为女童和男童提供使他们能够为社会作出贡献和进入劳动力市场的技能，而且还可

以为他们提供帮助使他们成长和繁荣的精神财富。这反过来又使他们成为自己命运的有尊严的代理人，能够充分发挥自己的潜力。

9. 事实证明，充分的社会保护，特别是产妇和家庭福利，对于减少全世界的贫困和防止经济已经处于脆弱状态的人们进一步陷入贫困陷阱而言非常有效。旨在改善收入分配的社会政策取决于穷人境遇整体促进，而不仅仅是简单的福利心态。只有当人们能够获得可持续的生计来养活自己和家人时，这才有可能实现。

10. 饥饿和营养不良造成了更大的贫困。食品质量欠缺，在健康方面造成后果，影响人们的学习和工作能力。有一点是非而是的是，虽然生产了足够的食物来养活每个人，但忍饥受饿仍然是太多人的日常现实。除了杜绝丢弃、浪费或过度消费食物现象之外，确保食物的可持续生产和公平分配也很重要。

11. 简而言之，需要采用新的思维方式。制定和实施政策，必须以人为本，并确保公平获得基本物品、资源和机会。只有采取具体措施，确保被排斥者融入社会，才能使仍被剥夺食物、医疗和教育等基本生活必需品的亿万民众摆脱贫困，实现全面的人类发展。

12. **Miljkovicova 女士**(联合国工业发展组织(工发组织)观察员)说，距离 2030 年最后期限，时间已过去一半，令人警醒的现实是，可持续发展目标远远偏离正轨。重重叠叠的全球危机使数千万人陷入贫困，估计有 6.7 亿人生活在赤贫之中，饥饿和粮食不安全的趋势每况愈下。粮食价格每上涨 1%，就会使近 1 000 万人陷入极端贫困。显然，需要采取多层面的办法。

13. 工发组织通过包容性和可持续工业化，支持国家减贫和粮食安全工作。历史表明，可持续工业化是创造体面就业、解决贫困和支持持续经济增长的关键。很少有国家在没有经历健全的工业化进程的情况下取得发达国家地位。

14. 事实证明，当地生产能力对于社会经济抵御外部冲击的能力也至关重要。通过政策咨询和技术项目，工发组织帮助发展中国家建设国家能力和当地技能，参与区域和全球价值链并进入新市场。其方

案支持各国采取现代综合产业政策并增加对可持续工业(包括农工业)的公、私投资。工发组织还帮助各国建立综合农产品园区，为公司和农民提供现代化基础设施和支持服务。园区还提供技能培训机会，帮助吸引国内外投资和连通市场。农产品园区增强了粮食安全，同时也为农村地区创造了新的就业机会，那里居住着 80% 的极端贫困人口。工发组织已支持在包括埃塞俄比亚和塞内加尔在内的几个国家建立此类园区，并正在与其合作伙伴合作在其他地方建立类似园区。

15. 工发组织与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、非洲联盟和其他伙伴一道，通过非洲青年机会方案，努力为农业部门的青年创造就业机会。在全球范围内，工发组织是在可持续发展目标加速日发起的具有高影响力的粮食系统转型倡议的合作伙伴。工发组织与粮农组织一起启动了农业粮食系统转型加速器，以促进伙伴关系和私营部门投资发展关键粮食价值链。通过该计划，工发组织支持各国(特别是最不发达国家)使粮食系统更具包容性、可持续性和复原力。

16. 必须要借助可持续发展目标峰会的势头，共同兑现所作的承诺。消除贫困和创造一个没有饥饿的世界是一项复杂的任务，需要协调一致的综合解决方案，最重要的是需要采取大胆的行动。工发组织随时准备进一步加强与成员国、姊妹机构和其他伙伴的合作，以推进可持续发展目标。

#### 议程项目 22：发展方面的业务活动

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(A/78/72-E/2023/59 和 A/78/72/Add.1-E/2023/59/Add.1)

(b) 南南合作促进发展(A/78/290 和 A/78/39)

17. **Pierre 先生**(经济和社会事务部可持续发展事务政府间支助和协调办公室临时主任)介绍秘书长题为《大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况》的报告(A/78/72 和 A/78/72/Add.1)，指出，报告显示了联合国发展系统改革如何为国家行动提供更好的支持并更快在可持续、包容性发展方面取得进展。

18. 所有数据都表明，对联合国发展系统重新定位进行的投资正在取得成果。各国政府的反馈证实，由驻地协调员领导的联合国国家工作队作为交付的前线，其业绩得到了加强：88%的东道国政府同意，驻地协调员为支持其国家计划和优先事项提供了有效的战略领导；94%的东道国政府同意，联合国国家工作队的活动反映了联合国可持续发展合作框架的内容；93%的受访国家表示，联合国的活动与它们的需求和优先事项密切配合，这与几年前相比有了明显改善。近 80%的答复者认为，与改革前相比，国家工作队更加注重共同成果；所有小岛屿发展中国家都认为，自改革以来，联合国各实体之间的合作有所改善。

19. 区域一级的联合国发展系统正在通过区域协作平台，向联合国国家工作队提供更好的专业知识并解决共同的跨境发展问题。该系统在消除贫困、性别平等、教育、科学、技术和创新等方面向各国提供持续支持，以帮助履行不让任何一个人掉队的承诺。进行重新定位后，发展努力、人道主义行动和建设和平方面的合作和一致性得到了加强。90%至95%的东道国认为联合国各实体在这些支柱领域密切协作。然而，仍需要提供更多支持，以增加获得负担得起的长期融资的机会，以实现可持续发展目标，包括通过综合性国家筹资框架这样做。全系统都在努力将气候和环境方法纳入主流，在各级实现性别平等，并全面实施包容残疾人和土著人民的全系统计划；在在此种努力方面，也需要取得更大进展。

20. 联合国发展系统继续提高透明度和问责制。除了 2023 年国家、区域和全球三级的年度报告外，驻地协调员系统成果框架还发布了第一批成果，列入了联合国可持续发展集团主席报告的附件。该集团主席还与理事机构主席分享了联合国发展系统改革清单，以帮助协调努力和行动。2022 年，重新定位带来的效率超过 4.05 亿美元，比 2021 年效率提高了 47%。

21. 然而，联合国发展系统仍然需要充足、可预测和灵活的供资。在履行供资契约承诺方面的进展仍然参差不齐。核心供资有所增加，但联合国发展系统仍然严重依赖少数捐助者。可持续发展目标联合基金等全球基金存在巨大的资金缺口。充足和可持

续的资金对于驻地协调员系统至关重要，但该系统到 2022 年仍有 8 500 万美元的资金缺口。发展系统要充分发挥作用，就绝对需要填补这一缺口。秘书长敦促会员国重新考虑 2021 年驻地协调员系统审查中提出的替代供资模式。

22. 最近举行的可持续发展目标峰会有力地推动了采取克服多重危机和加快实现可持续发展目标所需的变革行动。在首脑会议通过的政治宣言中，会员国支持联合国在国际发展合作方面发挥核心作用，并承诺全力支持联合国发展系统。在委员会的领导和指导下，该系统决心为各国实现《2030 年议程》提供尽可能最好的支持。

23. 王晓军女士(联合国南南合作办公室信托基金主任)介绍了秘书长关于南南合作状况的报告(A/78/290)。她说，该报告借鉴了联合国南南合作办公室对联合国各实体进行的一项调查的答复结果，以及经济和社会事务部对会员国进行的四年度全面政策审查调查的结论。报告概述了发展协约、全球发展分析以及南南和三方合作的新发展机遇。报告显示，在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间，南南和三方合作使发展中国家能够获得疫苗、必要的药物和个人防护设备，并提高其有助于韧性的生产能力。

24. 然而，需要振兴国际合作，包括南南和三方合作以及多利益攸关方伙伴关系，以调动自愿，利用科学、技术和创新，加快推进强劲复苏、消除贫困和可持续发展。2022 年，第二委员会共有 24 项决议将南南和三方合作作为取得成果的重要方式。

25. 除其他问题外，报告强调，大多数发展中国家已经处于债务困境的高风险之中。迫切需要协助发展中国家通过协调一致的政策实现长期债务可持续性。

26. 全球南方的数字化仍然存在着严重的不平衡，特别是在最不发达国家，数字鸿沟中也存在巨大的性别差距。在加强数字互联互通和帮助缩小数字鸿沟方面，利用南南和三方合作有着巨大的潜力。

27. 在执行联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略方面，进展良好。然而，尽管三方合作不断发展，但仍需要进一步努力，增加资源，以充分发挥其潜力。对调查作出答复的 115 个联合国

国家工作队中有 70%表示，为南南和三方合作提供支持的主要挑战是缺乏专用资源和能力。

28. 报告提出了加强支持南南和三方合作的重要建议，包括鼓励会员国、区域开发银行和联合国发展系统增加财政资源。秘书长在报告中赞扬制定衡量南南合作的初步概念框架，并建议使用性别标记和指标，以加强将性别考虑因素纳入南南合作举措的主流。他还敦促联合国发展系统支持会员国，确保 2024 年 1 月第三次南方首脑会议取得成功。

29. **Guevara Rodríguez 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言说，可持续发展之路正受到严重威胁。发展中国家继续面临限制其经济复苏能力的多重挑战。作为紧急事项，各代表团有必要努力加强多边主义，并重申通过行动不让任何一个人掉队的承诺。在本轮四年度全面政策审查期间，尽管取得了一些进展，但发展活动并未像其他事项那样得到国际社会同样的关注和资源。例如，2021 年，发展活动支出首次达到 200 亿美元，而人道主义活动支出则超过 250 亿美元。

30. 当前审查周期接近尾声，2024 年下一个审查周期也已开始准备工作；该集团重申，需要保持强有力的发展重点，同时铭记所有发展中国家的不同发展水平和实地现实。说到底，消除一切形式和层面的贫困仍应是首要目标。此外，联合国发展系统应继续应各国请求，支持各国加快落实、落实和审查《2030 年议程》。为发展业务活动提供更稳定、可预测和可持续的资金是消除贫穷的关键。此类供资必须符合方案国的国家发展优先事项和战略；对联合国发展系统的总体供资，特别是与消除贫穷相关领域的供资，亦应增加和加快。

31. 该集团对联合国发展系统的核心捐款持续减少表示关切，这对其职能的效率和效力产生了负面影响。扭转这一趋势，同时加强对系统各实体的核心贡献，将有助于实现发展业务活动的目标。在这方面，该集团继续敦促捐助者以更有利于通过核心供资协调努力的方式向该系统捐款。

32. 77 国集团高度赞赏迄今为止在重新定位的发展系统和驻地协调员系统方面取得的进展。然而，该集团对驻地协调员系统资金短缺及其对实地业务活

动的影响感到关切。该集团高度重视向驻地协调员系统提供可持续、可预测和充足资金的必要性，并重申其致力于建设性地参与有关该特定主题的磋商。该集团还重申致力于与秘书长及其团队、其他代表团以及联合国可持续发展集团所有成员密切、建设性地合作，共同落实和实现《2030 年议程》。

33. 该集团要重申，南南合作是对南北合作的补充，而不是替代它。南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家自主权和独立、平等、不设条件、不干涉内政和互惠的原则。该集团还重申需要努力建立以发展为中心的国际合作体系，继续期待南南和三方合作为实现三个层面的发展作出宝贵贡献，并再次呼吁联合国发展系统继续加强对南南和三方合作的支持，应发展中国家的要求并在发展中国家的自主权和领导下开展工作。

34. 最后，该集团欢迎南南合作高级别委员会第二十一届会议的成果，并认可最近在哈瓦那举行的 77 国集团和中国科学、技术和创新峰会的积极辩论和成果，这有助于加强南方国家在此领域的合作。

35. **Ray 先生**(尼泊尔)代表最不发达国家集团发言。他说，可持续发展目标现在靠着生命维持系统而存活，因此，必须取得重大进展，特别是在最不发达国家。该集团高兴地看到，参加调查的供资者普遍认为，在作出供资决定时，应优先考虑最不发达国家以及内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。如果最不发达国家不取得进展，可持续发展目标就无法实现。

36. 令人欣慰的是，到 2022 年，发展业务活动支出的 50.5%已流向最不发达国家。然而，只有 13%的核心资金流向最不发达国家，这一事实只是延续了对最不发达国家供资不可预测的模式。最近支出的增加在很大程度上归因于人道主义活动增加，这些活动固然重要，但并不鼓励许多最不发达国家支持其可持续发展所需的机构和生产能力建设。为了实现可持续发展目标，大部分资源将用于促进健康和福祉、消除贫困、改善教育、应对气候变化的影响、确保粮食安全和消除饥饿等关键领域。《多哈最不发达国家行动纲领》也强调了这些关键领域。同样重要的是，通过生产能力发展、基础设施建设和数字化，支持结构转型。

37. 秘书长在其可持续发展目标刺激计划中提出了以下三个对最不发达国家来说具有紧迫性和关键性的方面：解决高额债务成本和不断上升的债务困境风险；大规模增加负担得起的长期发展筹资；以及扩大对有需要的国家的应急融资。77 国集团希望其发展合作伙伴能够直面困难，使此三个方面成为现实。

38. 三十三个最不发达国家已开始与联合国共同制定综合性国家筹资框架，这对于协调政府活动以及实施和资助其国家优先事项非常有帮助。然而，该集团担心，为各框架的一些联合规划供资的可持续发展目标联合基金到 2022 年已减少 75%，仅为 2 000 万美元。联合基金尽管资金不足，但仍显示了价值，自 2019 年成立以来已催化估计 23 亿美元的资金。会员国向基金积极捐款，这一点非常重要。由于只有 38% 的联合国国家工作队报告与国际金融机构建立了正式关系，该集团呼吁国际货币基金组织和世界银行等合作伙伴将国家一级与联合国系统的关系正式化，以确保发展中国家，特别是最不发达国家，得到尽可能协调的支持和援助。

39. 南南合作是对传统发展援助的重要补充。令人鼓舞的是，改进后的南南银河平台是联合国全系统知识共享和伙伴关系平台。它将 500 个注册组织连接起来，并提供了 900 多个发展解决方案的数字储存库。

40. 可持续毕业支助机制有助于汇总联合国咨询和能力建设服务，以支持最不发达国家的毕业和平稳过渡进程。毕业和平稳过渡问题机构间工作队也继续向将毕业国家提供支助。

41. 虽然联合国发展系统所有组织都承认最不发达国家类别，但只有少数组织将核心预算目标分配给最不发达国家。令人关切的是，国际货币基金组织和世界银行在其业务中仍然不承认这一类别。联合国发展系统各组织应制订内部准则，指导如何将最不发达国家的既定优先事项转化为预算拨款。同样需要的是国际组织承认最不发达国家类别，并实施量身定制的方案，以确保向最脆弱国家提供协调一致的全球支持。该集团还呼吁联合国发展系统和其他国际组织将《多哈行动纲领》充分纳入其业务任务，并为最不发达国家设立专门单位和协调中心。

42. 总之，最不发达国家依靠联合国以不同方式支持其可持续发展。它们欣慰地看到，通过联合国发展系统及其伙伴关系，在加强服务和支助的一致性、协调性和交付方面正在取得进展。然而，仍有许多工作要做，以确保必要的资金到位，从而在这些国家取得进展。

43. **Wallace 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，加共体成员国处于激烈和频繁的外部冲击的第一线。从 COVID-19 疫情这一突发卫生事件和普遍的经济混乱到流动性不足和外债增加，它们应对最紧迫威胁、特别是气候变化的努力受到了损害。鉴于小岛屿国家面积小、财政空间有限和固有的脆弱性，它们来之不易的发展成果正受到严重损害，如果不采取协调一致的行动，这些成果可能会被侵蚀，几乎没有恢复的机会。因此，联合国应对发展中国家面临的多重危机和挑战，对于拯救生命和生计、引导脆弱国家重回持续和有复原力的增长道路以及实现可持续发展目标而言，至关重要。

44. 加共体欣见重新定位的联合国发展系统得到了重振的驻地协调员系统、供资契约和发展协调办公室的支持，所有这些都加强了对方案国的支持。特别是，多国办事处审查产生的建议已在整个区域得到执行，加共体成员国对通过办事处和驻地协调员系统提供的支持普遍感到满意。然而，鉴于在实现《2030 年议程》及其目标方面缺乏进展，特别是在全球南方，现在是从政策转向执行、尤其是转向国家一级行动的时候了。

45. 加共体强调，必须以协调一致的方式利用联合国发展系统来支持将于 2024 年在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备进程，并推动找到解决方案，以应对小岛屿发展中国家面临的现有和新出现的挑战。联合国国家工作队必须能够利用整个联合国发展系统的领导力和能力，在支持小岛屿发展中国家方面促进真正和持久的伙伴关系。因此，在联合国国家工作队及其人员配置方面，应包括相关技能、经验，并了解小岛屿发展中国家和加勒比区域面临的独特挑战。

46. 实体的存在、业务能力和国家实施计划应进一步适应国家和区域优先事项。本着这一理念，在第

四次国际会议的区域和区域间筹备会议上，小岛屿发展中国家一直强调解决国家和区域两级存在的数据和统计差距的重要性。在这方面，加共体欢迎第四次国际会议上关于为小岛屿发展中国家建立全球数据枢纽的提议，并强调加强多国办事处所覆盖国家的数据和统计能力的重要性。其中包括改进拉丁美洲和加勒比经济委员会西班牙港次区域办事处正在进行的工作，这会有助于数据枢纽的有效运作。

47. 关于发展资金，加共体强调多国办事处在调动或改善获取可预测方案资源方面的作用，这些资源不仅有助于推动《2030年议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的实施，而且还支持加共体成员国的国家发展计划。令他们高兴的是，驻地协调员和资源调动专家帮助提高了小岛屿发展中国家可获得的集合供资额。新的合作时代应最大限度地发挥实地支持的影响，以更好地解决其多层面的脆弱性，特别是在小岛屿发展中国家的下一个全球发展框架中这样做。

48. **Motsumi 女士**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言，她说，在 COVID-19 大流行疫情之后，内陆发展中国家在实现可持续发展目标的努力方面遭受了过大的挫折。在这方面，2024 年将是关键的一年，因为会进入新的四年期全面政策审查周期，基加利第三次联合国内陆发展中国家问题会议将通过新的行动纲领。

49. 重新定位的联合国发展系统在支持内陆发展中国家努力实现可持续发展目标和执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》方面发挥了重要作用。该集团鼓励联合国发展系统继续报告其最佳做法、经验教训、差距和挑战，并提出建议，使会员国能够提供更好的指导。

50. 该集团首先希望强调，消除一切形式和层面的贫穷必须仍然是联合国发展系统的首要目标。第二，坚持以发展为导向，兼顾不同发展水平和国情的独特需求。第三，国家在与联合国发展系统重新定位有关的所有事项上拥有自主权和领导权，对于取得有效成果至关重要，包括驻地协调员和联合国国家工作队向东道国政府有效和及时地提出报告。第四，新的联合国可持续发展合作框架应与东道国政府充

分协商制定，并且必须反映各国的需求和优先事项。第五，驻地协调员、国家工作队和联合国可持续发展集团成员应加大资源、数据和专业等方面的支持，推动国家发展战略的制定。

51. 在关于加强发展中世界获得负担得起的长期融资以实现可持续发展目标的重要辩论中，联合国一直处于前沿。然而，该集团对联合国发展机构资金短缺、特别是核心资源捐款的大幅削减深表关切。特别是，需要为驻地协调员系统提供充足、可预测和可持续的资金，以促进各国的需求和优先事项。南南合作和三方合作对于实现《维也纳行动纲领》和可持续发展目标而言也很重要。

52. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，联合国发展系统在支持各国努力促进多部门倡议和干预措施方面发挥了至关重要的作用，包括通过振兴驻地协调员系统这样做。在国家一级，联合国国家工作队在驻地协调员的领导下，有效应对发展挑战、机遇和需求，取得了积极成果。在全系统办法下，取得了一些有利的进展，例如巩固了 2022-2026 年联合国可持续发展合作框架，实施了应对多重危机和当前挑战的应对计划，合并了成果报告，并制定了应对多层次发展挑战的机构间战略举措。

53. 萨尔瓦多政府和联合国系统不同实体努力加强国家统计能力，满足最弱势群体的需求，并设计一项国家战略，以促进可持续发展三个层面的进展——在建立架构、跟进上述努力方面取得了进展。然而，需要应对一些重大挑战，以便为全系统(特别是驻地协调员系统)提供充足、可预测和可持续的资金。

54. 鉴于四年期全面政策审查和当前多层次的多重危机，宜继续促进以发展为重点的联合国系统。这反过来有可能处理发展中国家的脆弱性、不平等和结构性差距的因素和原因。与此同时，该系统为资源调动提供更大的支持，并建立多方利益攸关方伙伴关系以缩小现有的资金缺口——这也很可贵。应继续努力加强联合倡议和机构间倡议的规划、方案编制和实施，这将促进整个联合国系统采取新的工作方法。

55. 萨尔瓦多认识到南南合作在面对共同发展挑战时促进加强全球团结和协调合作的催化剂作用。南

南合作是对其他发展合作承诺的补充，而不是取而代之。近年来，萨尔瓦多加强了其在南南合作项目中的参与和作用。萨尔瓦多在促进知识和经验交流的战略项目方面取得了进展，并为涉及各种机制和基金的区域内项目作出了贡献。萨尔瓦多承认联合国南南合作办公室在全球一级和联合国系统内促进和协调这方面努力而作出的宝贵贡献。萨尔瓦多期待各机制和基金的合作伙伴加大支持力度，促进南南合作倡议和项目。

56. **Robledo López 女士**(墨西哥)说，墨西哥完全支持常务副秘书长领导的改革联合国发展系统的努力。由于在外地部署联合国行动是本组织最重要的资产之一，驻地协调员和联合国国家工作队的作用需要不断加以改进和加强。

57. 大会关于四年度全面政策审查的决议为重申对联合国发展系统重新定位的承诺提供了机会。在这方面，最好能指明需要进一步努力的领域，例如在残疾、性别平等、气候变化、预防灾害风险或性剥削和性虐待方面取得进展。

58. 驻地协调员系统面临的预算短缺是一个令人严重关切的问题，特别是核心供资逐渐减少。迫切需要充足、可预测和可持续的供资，为驻地协调员提供资源和灵活性，以充分执行其任务，精简应对能力，并确保透明度和问责制。

59. 墨西哥欢迎在将南南和三方合作纳入联合国系统许多实体的战略计划方面取得进展。墨西哥再次呼吁驻地协调员继续促进南北、南南和三方合作计划，并呼吁各国之间转让技术和分享做法和经验。

60. 墨西哥代表团将继续倡导加强发展、人道主义行动和建设和平之间的联系。然而，仅靠政府间行动无法维持这些任务。因此，墨西哥呼吁驻地协调员鼓励多方利益攸关方充分有效地参与，以便利用民间社会、妇女和青年、地方政府、学术界和私营部门的潜力来实现《2030年议程》。

61. **Etoundi Ayissi 先生**(喀麦隆)说，喀麦隆代表团对联合国发展系统重新定位路线图(特别是大会第 72/279 号和第 73/248 号决议规定的任务)执行缓慢感到关切。此外，需要更加重视增加用于发展筹资的

经常资源的分配，并尊重在供资契约中所作的承诺；该承诺规定，调动资源必须以适当、充足、可预测和稳定的方式展开，并与国家优先事项保持一致；分配用于筹资的捐款中，30%应为核心资源。在许多发展伙伴继续将其大部分自愿捐款指定用作专题方案资金的情况下，30%的目标仍远未实现，专题方案仍占分配给发展筹资的资源的 85%以上。

62. 然而，喀麦隆代表团乐观地认为，有了真正的政治意愿(该意愿体现在加强全球伙伴关系中)，联合国发展系统就会获得必要的资源和手段，从而成为有利于人类、地球、繁荣与和平的有效和相关的工具。消除一切形式和层面的贫穷，包括极端贫穷，是人类面临的巨大挑战。

63. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，在影响全球发展议程的多重危机背景下，南方国家之间的合作比以往任何时候都更加重要，特别是在发展中国家。财政空间不足限制了减贫能力，并对许多国家的社会支出(包括儿童保护、营养、水和卫生方面的支出)产生了严重影响。虽然发达国家能够在 COVID-19 疫情会议后为其经济复苏提供资金，但发展中国家却承受了财政空间紧缩和投资流入脆弱的情形，包括所有部门出现两位数下降。鉴于需要进行前所未有的国际团结与合作，斯里兰卡呼吁增加南南和三方合作。

64. 南南合作补充，而非替代，南北合作。鉴于南北合作仍然是发展筹资的基本来源，共同但有区别的责任原则不仅应适用于应对气候危机，还应适用于发展筹资。通过实施创新措施，南南合作可以刺激经济增长，创造就业机会，并改善该区域人口的整体福祉。

65. 斯里兰卡代表团欢迎为衡量南南合作制定一个初步自愿概念框架，并赞扬联合国南南合作办公室秘书处致力于在全球和联合国全系统促进和推动南南和三方发展合作。

66. **Abbas 先生**(肯尼亚)说，令人遗憾的是，目前世界上有数百万人对他们现在和未来的安全、尊严和前景感到焦虑。国际社会必须采取行动，创造一个更美好的世界。在此背景下，肯尼亚政府向其公民承诺，将自下而上促进经济发展，增强青年男女的权能，他们才是非洲大陆和世界的未来。

67. 为了有效应对所面临的多重挑战，联合国需要获得充足的资源，这意味着：将发展视为实现《联合国宪章》所倡导的理想的核心理念，为发展注入必要的政治能量和雄心。否则，关于透明度和问责制的、曲尽其详的技术辩论只会成为慢慢扼杀本组织支柱之一的机会。为了协助弥补驻地协调员系统的资金短缺，并使发展工作重新站稳脚跟，肯尼亚和美国最近共同召开了一次圆桌会议，为驻地协调员系统筹集资金。此外，肯尼亚还向特别用途信托基金捐款。肯尼亚鼓励更多成员国捐款并防止发展机构核心预算遭削减。

68. 南南合作有助于应对全球南方国家的发展挑战。由于必须采取更多行动使这种合作一致和务实，联合国南南合作办公室通过其 2022-2025 年战略框架所作的努力值得欢迎。该办公室应继续协助发展中国家根据其需求和国家优先事项重新调整其实施《2030 年议程》的工作。肯尼亚欢迎南南合作高级别委员会第二十一届会议的成果，该会议重新肯定了发展中国家的向往。肯尼亚还欢迎南方发展中国家为促进多边倡议而采取的大胆举措。由于南南合作是对南北合作的补充，肯尼亚代表团强调需要密切合作，以确保多边主义符合目的并反映所有方面的声音。

69. 最后，最近在内罗毕举行的非洲气候峰会的成果为秘书长在高级别周期间主办的气候雄心峰会作出了贡献，也将为《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议提供投入。

70. **Pisarevich 先生**(白俄罗斯)表示，遗憾的是，《2030 年议程》实施进程已接近一半，实现可持续发展目标的总体进展却很不给力。最近举行的可持续发展目标峰会的中心信息是每个人都需要大力加强努力以实现这些目标。这些努力必须包括取消单方面强制性措施。由于联合国及其发展业务活动在实现可持续发展目标的过程中显然发挥重要作用，会员国有权期望联合国在国家一级实现可持续发展目标和具体目标方面提供必要的支持。

71. 四年度全面政策审查作为联合国发展系统的具体参考点极其重要。这也为实施重要且必要的中长期变革奠定了基础。白俄罗斯支持秘书长为改进联

合国业务活动所作的努力。过去五年建立的驻地协调员系统已经证明了其有效性和相关性，它为联合国国家工作队在地的工作提供了综合办法，同时保留了各个机构的相对优势。重要的是，驻地协调员和国家工作队充分致力于帮助会员国实现其国家发展优先事项和计划，而且政府是联合国国家工作队的重要合作伙伴。

72. 有必要在四年度全面政策审查中继续优先考虑《2030 年议程》的融资问题。白俄罗斯代表团满意地注意到联合国系统各组织和机构在过去十年中在数量上支持发展进程的贡献。然而，质量趋势令人担忧，因为联合国系统业务活动的增长主要是在非核心资源方面，而核心资源在业务活动总额中所占的份额却没有增加。这一趋势阻碍了联合国系统各业务实体协助会员国执行《2030 年议程》的能力，因为非核心资源对于可持续发展来说既不可预测，也不是可靠的支持来源。此外，非核心资源往往被政治化。

73. 按国家类别来看，低收入国家自然从联合国系统的业务活动中获得了大部分资源。与此同时，必须牢记，需要支持中等收入国家，这些国家约占所有会员国的三分之二，有着自己的具体发展挑战。在这方面，早就应该制定一份关于联合国与中等收入国家集团合作的战略文件。自从十五年前这一主题出现在议程上以来，在关于中等收入国家主题的许多国际会议和其他高级别活动中，都清楚地听到了这一信息。

74. 副主席西米诺先生(意大利)主持会议。

75. **Chindawongse 先生**(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，由于可持续发展目标中只有 12% 的目标步入正轨，发展方面的业务活动问题比以往任何时候都更加重要。加强发展合作有助于在全球、区域和国家各级实现可持续发展目标。因此，东盟欢迎联合国发展系统采取全面、一致的应对措施及其全系统方法。东盟还欢迎联合国发展系统不断努力实施大会核可的改革，以更好地支持方案国家落实《2030 年议程》。

76. 东盟鼓励伙伴为驻地协调员系统提供充足、可预测和可持续的资金，以确保其根据国家需求和优

先事项作出连贯一致、有成效、高效率、负责任的应对。在这方面，东盟强调即将于 2024 年进行的四年度全面政策审查的重要性。

77. 东盟珍视其与联合国的密切伙伴关系，欢迎在执行《执行东盟和联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》方面继续取得进展。作为促进《东盟共同体愿景 2025》和《2030 年议程》互补性努力的一部分，东盟继续竭力有效实施《互补性路线图(2020-2025)》。自 2017 年以来，每年都会举行高级别集思广益对话，以加速实现可持续发展目标并探索进一步实现这种互补性的方法。此外，在最近在总部举行的可持续发展目标峰会期间，东盟与亚洲及太平洋经济社会委员会共同主办了一场会外活动，强调了东盟在落实可持续发展目标方面的独特经验，并讨论了如何加强系统和有效的多利益攸关方伙伴关系，将承诺转化为行动。东盟继续探索和交流具体想法和替代方法，包括生物循环绿色经济和其他可持续发展模式。东盟还重申继续支持东盟可持续发展研究和对话中心在加强合作和支持实施《2030 年议程》方面的工作。

78. 东盟重申通过南北、南南和三方合作开展国际发展合作的重要性。作为一个区域组织，东盟继续展示发展中国家如何能够在南南合作中互惠互利。在东盟之外，通过与对话伙伴、部门对话伙伴和发展伙伴的接触，东盟发展合作努力也得到加强。可持续发展一直是东盟与主要伙伴合作的领域之一。东盟寻求进一步扩大伙伴关系，这样，到 2023 年，东盟将欢迎荷兰作为发展伙伴，将摩洛哥作为部门对话伙伴。

79. **Bokoum 先生**(布基纳法索)说，联合国发展系统无疑是有效的。东道国越来越多地对该系统表示满意，特别是在该系统的支持与其需求和优先事项保持一致方面。最不发达国家和小岛屿发展中国家等特殊处境国家尤其感到满意。

80. 在大会高级别周期间，组织了一次会外活动，以强调联合国与布基纳法索之间的建设性关系。该活动目的是突出联合国发展系统、发展筹资伙伴关系和布基纳法索政府之间的示范性进程和举措；确定国内和跨境的社会经济挑战和机遇，以增强抵御

能力；创建新的战略伙伴关系方法，以实现布基纳法索可持续发展战略行动计划的目标；以及动员捐助者以及技术和金融伙伴支持战略行动计划，等等。

81. 然而，挑战依然存在，包括采取行动实现资金来源多元化。缩小驻地协调员系统的资金缺口也是一大问题。加强问责和控制是确保资源管理透明和有效以及发展政策执行的一个基本要素。其他挑战包括：特别关注新出现的主题、增加对境内流离失所者的援助、通过支持国民创业加强经济复原力、改善弱势群体特别是妇女、女童和年轻人获得基本社会服务的机会，以及确保为弱势群体提供社会保护以及年轻人和妇女有机会获得社会经济机会的机会。为了应对这些挑战，还需要与地方当局、民间社会和私营部门建立创新伙伴关系。

82. 南南合作仍然是帮助全球南方国家实现可持续发展目标的关键支柱。还需要作出更多努力来应对持续存在的挑战，包括会员国和国际伙伴作出更大承诺，支持联合国发展系统；该系统在实现可持续发展目标和改善布基纳法索及世界各地数百万人的生活条件方面发挥了关键作用。

83. **Nguyen Hoang Nguen 先生**(越南)说，重新定位的联合国发展系统所取得的积极成果巩固了本组织作为各国实现可持续发展目标最重要合作伙伴的作用。为了改善可持续发展业务活动，越南代表团呼吁向联合国发展系统提供充足和可预测的资金，特别是增加核心供资，使该系统能够更积极地规划和设计方案，以应对新出现的全球挑战。秘书长关于混合供资模式的提议是一项很有前途的举措，值得更详细地探讨，特别是就其如何改变系统供资有效性而言。

84. 联合国发展系统的实地工作应适合每个国家(特别是特殊处境国家)的具体情况。越南欢迎为扩大驻地协调员的职责范围所作的努力，以确保他们能够更有效和高效地在实地开展工作。发展协调办公室最近探索不同国家驻地协调员工作案例研究的做法有助于展示联合国发展系统重新定位的具体成果。越南代表团敦促该系统通过设计符合各国优先事项和需求的国家可持续发展框架，支持各国努力实现可持续发展目标。

85. 越南呼吁联合国发展系统在数字化、绿色和公正的能源转型、循环经济以及应用科学、技术和创新等新领域提供更多支持，以实现可持续发展目标。本组织的专业知识、研究和政策建议，以及与联合国在这些新兴领域建立伙伴关系的能力，可以帮助各国更好地认识并为与其发展相关的机遇和挑战做好准备。
86. **El Ouatiki 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥欢迎重新定位的联合国发展系统发挥关键作用，认为这是支持方案国努力实现可持续发展的坚实基础。所作的投资正在实地取得成果，以驻地协调员为中心的重新定位的系统现已成为支持方案国采取行动挽救可持续发展目标的可靠合作伙伴。有关数据显示，领导力、公正性和与东道国政府的协商以及联合国发展系统的一致性、协调性和执行力方面有所改进；摩洛哥代表团对此表示欢迎。
87. 然而，摩洛哥代表团要对驻地协调员系统的供资状况表示关切。驻地协调员及其团队的持续表现需要充足、可持续和可预测的资金。摩洛哥代表团期待秘书长即将就此事项展开审议。
88. 摩洛哥继续将南南合作作为其外交政策的主要支柱之一。摩洛哥正在扩大项目和举措，以加强伙伴关系并促进多个领域的南南和三方合作。
89. 摩洛哥支持发展各国统计局和合作机构的能力，以便它们能够利用统计委员会 2021 年通过的衡量南南合作的新概念框架。摩洛哥鼓励进一步努力在气候行动中利用南南和三方合作，并支持全球南方行为者在区域、国家和国家以下各级建立伙伴关系，以应对气候变化。摩洛哥还强调须将南南和三方合作纳入自愿国别评估的准备和提交工作主流。
90. 最后，她指出，摩洛哥和葡萄牙代表团将在本届会议上共同推动委员会关于南南合作的决议草案的谈判。
91. **Gahlot 女士**(印度)说，发展中国家依靠联合国发展系统的支持来实现其人民的目标和愿望，并且取得了一些成功，特别是在卫生、教育和人道主义援助领域。然而，全球南方比以往任何时候都更加期待联合国发展系统在实现可持续发展目标方面发挥作用，因为可持续发展目标已经严重偏离了轨道。印度通过联合国南南合作办公室管理的印度-联合国伙伴关系基金，与联合国发展系统建立了成功的伙伴关系。虽然该基金目前在 51 个国家有 66 个发展项目，拨款 5 200 万美元，但这不足以按时实现可持续发展目标。联合国发展系统必须把重点放在它有资格完成的任务上，这些任务应得到充足和可预测的灵活资源的支持。
92. 南南合作是印度的关键优先事项，因此一直是印度担任二十国集团主席期间的核心工作；印度担任该集团主席，是从 2023 年 1 月由印度总理主持“全球南方之声”首脑会议开始的。此外，非洲对二十国集团审议的参与程度是有史以来最高的，最重要的举措是将非洲联盟列为二十国集团常任成员，这进一步提升了全球南方的声音。在担任二十国集团主席期间，印度领导了许多与可持续发展、国际金融体系改革和解决债务脆弱性有关的倡议，而所有这些问题都是全球南方的重大关切问题。
93. 这些工作是在印度本着南南合作精神建立长期双边发展伙伴关系的背景下开展的。印度按照合作伙伴的优先事项和要求，开展了广泛的发展合作。印度还开始与德国等伙伴开展三边合作，并在非洲和拉丁美洲开展侧重于可持续发展目标的项目。
94. 印度注重南南合作，正在寻求以透明、不产生依赖性并导致全球南方持续和全面增长与发展的方式来解决发展中国家的问题，同时还强调开放和以规则为基础的全球秩序的重要性，不让任何一个人掉队。
95. **Gabi 先生**(刚果)说，国际合作，包括南南合作，仍然是各国关注的核心问题；国际合作在 COVID-19 疫苗的分发和大流行疫情后的恢复中发挥关键作用，就说明了这一点。刚果一直特别重视南南合作，并努力实施创新融资机制，以支持南方国家的项目，因为它们的发展道路需要高效的融资，从长远来看，这可以提振疲弱的经济。
96. 刚果打算努力建立一个类似于欧洲伊拉斯谟计划的机制，促进学生、教师、研究人员和培训人员

的交流，因为没有高素质的人力资源和熟练的科学技术，全球南方的发展就无从谈起。

97. 南南合作是帮助各国实现可持续发展目标不可或缺的工具。此外，目标 17 承认南南合作在实现可持续发展目标方面可以发挥补充作用。然而，需要无与伦比的全球团结，来支持发展中国家，因为一个更公平、更公正和更繁荣的世界取决于更广泛的国际合作。

98. **Shareef 先生**(巴基斯坦)说，巴基斯坦刚刚开始从 COVID-19 大流行疫情中恢复过来，就遇上了最具破坏性的气候灾难——洪水泛滥。由秘书长领导的联合国发展系统的支持各国努力应对这场重大自然灾害并从中恢复方面发挥了至关重要的作用。展望未来，联合国发展系统能继续支持开发一系列银行肯担保的项目，以实施国家复苏计划——这一点至关重要。

99. 巴基斯坦代表团赞扬秘书长将发展作为本组织头等大事来抓，并支持他提出刺激计划，以弥补可持续发展目标的资金缺口。巴基斯坦仍然对联合国发展系统面临的资金问题感到关切，特别是核心资源与非核心资源之间普遍存在着不平衡。令人鼓舞的是，核心捐款有所增加，但核心捐款在供资总额中所占份额仍然只有 21%，而 2011 年为 28%。此外，在履行供资契约承诺方面仍然进展不足，驻地协调员系统面临 8 500 万美元的资金缺口。

100. 作为方案国，巴基斯坦高度重视联合国发展机构支持各国实现可持续发展目标的核心发展任务。因此，巴基斯坦呼吁为联合国核心发展业务活动提供充足、可预测和可持续的资金，并期待参与即将举行的关于供资契约和驻地协调员系统供资的对话。

101. 以下关键原则必须继续作为联合国发展系统的基础：消除一切形式和方方面面的贫困必须是首要目标；发展本身必须仍然是该系统的重点，同时铭记所有发展中国家的不同发展水平和实地情况；国家在与该系统有关的所有事项上拥有自主权和领导权对，于交付有效成果而言至关重要。

102. 巴基斯坦代表团信奉作为南南合作框架基础的平等、团结和互利原则。巴基斯坦对联合国和南南

合作的承诺是坚定不移的。南南合作补充，而不是取代，南北合作。南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家主导和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则。巴基斯坦承认通过南南合作取得了显著成就，呼吁联合国及其各基金、方案和专门机构继续采取具体措施，加强对南南和三方合作的支持。

103. **Bin Rosdi 先生**(马来西亚)说，马来西亚相信，联合国发展系统将继续展示透明度和注重成果的进展，特别是在支持旨在实现可持续发展目标的综合国家政策方面。马来西亚代表团赞扬驻地协调员和联合国驻马来西亚国家工作队马来西亚努力实现可持续和有复原力的未来时，为满足该国的具体需求所作的努力。马来西亚代表团还相信，有能力为驻地协调员系统的资金筹措找到可持续的解决办法。

104. 马来西亚代表团高兴地注意到，联合国发展系统在气候行动中利用南南和三方合作，取得了进展。这种方法有助于形成更加全面和包容的合作模式。此外，马来西亚认识到三方合作在利用南、北方国家的专门知识、资源和不同观点方面，潜力巨大。通过北方国家的参与，可以共享知识库、技术能力和创新解决方案，从而增强发展成果。

105. 在追求包容性和可持续发展的过程中，马来西亚欢迎与发达国家和发展中国家的伙伴开展合作。马来西亚通过自己的技术合作方案提供援助和培训，分享其丰富的发展经验和专门知识。自 1980 年启动以来，该方案已惠及来自 143 个受援国的 37 000 多名参与者。马来西亚仍然致力于通过双边、区域和区域内各级现有的一切机制，加强和增进现有合作，并让公、私部门都参与进来。这一承诺延伸到将公私伙伴关系作为所有合作领域的协作手段。

106. 马来西亚重申，它继续支持秘书长努力建立有效和符合目的的联合国发展系统。马来西亚期待建立更加一致、负责和有效的系统，以支持加速实现《2030 年议程》。在南南合作方面，马来西亚还期待着从传统的捐助方-受援方关系转向更加公平和互利的伙伴关系。

107. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，面对日益严峻的宏观经济环境，越发需要向发展中国家提供援助。在这方面，联合国发展系统作为赠款资金来源

的作用尤为重要。俄罗斯代表团遗憾地注意到，2021年官方发展援助支出总额中只有8%用于消除贫困。然而，四年度全面政策审查确定，消除一切形式的贫穷仍应是发展系统的重中之重。因此，在此领域增加对发展中国家的援助至关重要。发展系统还应增加对方案国工业化的支持，并确保它们拥有负担得起的可靠能源。

108. 俄罗斯代表团呼吁发达国家履行承诺，将官方发展援助提高到国民总收入的0.7%，并将气候融资增加到每年1000亿美元。俄罗斯联邦继续向发展中国家提供支持。2022年俄罗斯对发展中国家的援助超过了10亿美元，与2021年的数字相当。

109. 在发展中国家的需求日益增长的背景下，显然需要提高联合国业务活动的效率。在这方面，俄罗斯代表团密切关注联合国发展系统改革的进展情况，并继续坚持认为，振兴后的驻地协调员系统应该是紧凑、灵活和具有成本效益的，将其工作人员增加到超出最初商定的范围只会适得其反。俄罗斯联邦打算在即将进行的关于驻地协调员系统筹资模式和更新供资契约的讨论中采取务实的态度。

110. 俄罗斯代表团期待看到驻地协调员系统的报告质量有所提高，报告首先应显示驻地协调员活动的附加值，而不仅仅是在一国工作的联合国机构的成就汇编。俄罗斯代表团希望更详细地了解联合国发展系统改革所节省资金的计算方法。

111. 俄罗斯联邦赞同南南合作的主要原则，包括尊重国家主权和不干涉内政、考虑到各国的具体特点以及避免强加外国发展模式。俄国代表团高度赞赏俄罗斯联邦当选为南南合作高级别委员会第二十一届会议主席团成员。俄国继续参与三方合作方案，提供财政和专家捐助，以加强其合作伙伴的能力，包括在独立国家联合体区域和非洲的能力。俄罗斯与联合国开发计划署、工发组织、世界粮食计划署和联合国其他机构联合实施这些方案。巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)、上海合作组织和欧亚经济联盟等区域组织也促进了南方国家及其伙伴之间的互利和公平伙伴关系，以应对全球挑战。

112. **Thaphanya 先生**(老挝人民民主共和国)说，老挝代表团赞赏联合国发展系统发挥的关键作用，以及

联合国国家工作队的支持会员国国家社会经济发展计划和活动方面所作的不懈努力，包括调动财政和技术援助。多年来，通过实施各种方案，老挝政府与联合国国家工作队之间的伙伴关系和协作得到了进一步加强。此外，联合国系统的支持特殊处境国家应对其具体的发展挑战方面发挥了关键作用。在这方面，老挝代表团欢迎为特殊处境国家增加14%的资金，以加强发展活动的实施。联合国系统在国家一级开展的活动应符合国家优先事项，并有助于加强发展努力和建设抵御外部冲击的能力。为确保业务活动的有效性，必须建立适当的监测和评估机制。

113. 老挝继续面临多重发展挑战，这些挑战极大地扰乱了老挝的社会和经济发展努力及其人民的生计。在这方面，老挝政府一直与联合国国家工作队、发展伙伴和所有利益攸关方密切合作，以满足老挝的特殊需要，并将国际商定的发展目标纳入其国家社会经济发展计划。在这方面，老挝代表团赞扬驻地协调员办事处在领导联合国国家工作队和促进发展活动方面发挥了作用。

114. 最后，老挝代表团希望强调以下几点：首先，大力鼓励发展伙伴确保及时提供充足的资源，包括为联合国发展系统提供可预测和可持续的资金。其次，联合国发展系统和其他专门机构应加大力度，调动资源，改进有效协调。必须根据国家发展需求和优先事项，有效调配资源，弥合现有的发展和资金缺口。第三，联合国系统和发展伙伴应注重提高国家能力和自主权。第四，联合国系统应优先考虑建设抵御未来冲击的能力，并为不可预见的情况作好准备。这种准备可包括一系列领域，如减贫、灾害管理和气候适应。

115. **Mandla 先生**(南非)说，国家内部和国家之间日益加剧的不平等威胁到可持续发展目标的实现，而可持续发展目标对于建立一个更加包容、不让任何一个人掉队的世界至关重要。发达国家必须履行在《亚的斯亚贝巴行动议程》中作出的承诺，以便能够支付资金刺激经济增长。此外，所有国家都应促进加强和振兴全球可持续发展伙伴关系，发达国家应带头履行在以往多边活动中所承担的义务。南非代表团呼吁国际社会跟进并支持秘书长关于为发展

中国家制订可持续发展目标刺激计划的建议。可以提议采取具体行动的一些领域包括：化解发展中国家面临的紧迫债务危机的承诺或政策；弥补可持续发展目标的资金缺口；进行系统性改革，包括改革国际金融架构。

116. 国际团结，特别是与最贫穷者和弱势群体的团结，是实现《2030 年议程》及其目标的关键。南非在支持和加强南南合作的多边方法方面的贡献集中于通过印度-巴西-南非对话论坛等组织与其他发展中国家建立伙伴关系，该论坛力图加强旨在使许多人摆脱贫困和饥饿的多边集体努力。

117. 南非将继续抵制任何重新定义南南合作的作用、范围和原则的企图。南北合作仍然是发展合作的核心，南南和三方合作是对南北合作的补充，而不是取而代之。要发挥发展中国家的潜力，与发达国家建立强有力的全球伙伴关系仍然具有关键意义。官方发展援助顾及不同的发展水平，对发展中国家仍然至关重要。必须优先考虑特需国家和特殊情形国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家。随着发展中国家转型和扩大其工业基础，私营部门的作用也应补充，而不是取代，官方发展援助。

118. **Prabowo 先生**(印度尼西亚)说，在 COVID-19 大流行疫情之后，最重要的是建立复原力和制定战略，为长期可持续发展奠定基础。联合国发展系统和驻地协调员系统继续发挥关键作用，协助各国驾驭大流行疫情后恢复的复杂局面，同时在实现可持续发展目标方面取得进展。挑战是巨大的，但转型变革的机遇也是巨大的。在此背景下，印度尼西亚想强调以下几点。

119. 首先，需要制定有针对性的有效方案，以支持金融和财政能力有限的国家实现可持续和有复原力的复苏。在这方面，联合国发展系统和驻地协调员系统应调整其方案和资金，以便更好地与国家发展计划协同，标明有潜力的部门，创造持续的经济增长。这两个系统都可以为经济复苏提供专门知识，以促进可持续和包容性增长，不让任何一个人掉队，包括通过支持中小企业、创造就业机会和解决不平等问题。需要继续努力，通过提供可预测、充足和可持续的资金来加强驻地协调员系统。

120. 其次，应利用南南和三方合作的战略价值，支持全球南方的疫后恢复工作。联合国发展系统可以通过提供技术支持、促进对话和合作，成为南南合作的推动者和促进者。印度尼西亚代表团赞扬联合国南南合作办公室在改善本组织支持南南合作的协调性和一致性方面所做的工作。印度尼西亚致力于推进南南和三方合作，以实现《2030 年议程》。

121. **Dagari 先生**(尼日利亚)说，尼日利亚代表团欢迎驻地协调员系统为促进数字合作政策制定和推动数字转型倡议所作的努力；呼吁严格遵守国家领导权、国家自主权和非政治化原则。为该系统提供充足和可持续的资金，对其有效运作至关重要。

122. 截至 2021 年，发展活动支出首次达到 200 亿美元。然而，国际社会应增加对非洲的财政捐助，以反映非洲国家面临的独特挑战，如贫困、冲突和气候变化。尼日利亚代表团还呼吁改善联合国发展系统的透明度和问责制。

123. 尼日利亚致力于南南合作原则，包括尊重国家主权、国家自主权和互惠互利。发展中国家之间技术转让的重要性是南南合作的一个关键方面。这对于实现可持续发展目标和促进创新而言至关重要。

124. 随着各国接近《2030 年议程》的中途，迫切需要加快进展。南南合作为应对挑战提供了一条可行的道路。尼日利亚呼吁在团结一致和重新开展多合作的基础上采取全球对策，以应对消除贫穷和可持续发展的挑战。

125. **戴兵先生**(中国)说，落实《2030 年可持续发展议程》是国际社会的共同承诺。在刚刚闭幕的可持续发展目标峰会上，各国领导人和秘书长纷纷呼吁加强团结，共同寻找变革性方案，帮助发展中国家加快复苏步伐，推动可持续发展目标重回正轨。中方支持国际社会为此做出的努力。面对复杂交织的外部挑战，联合国发展系统要更好发挥统筹协调作用，各发展机构应采取更有针对性措施，加快实现可持续发展目标。中方愿提出以下建议：

126. 第一，营造良好发展环境。联合国发展机构和会员国要践行真正的多边主义，坚持发展优先，倡导开放包容，切实推动发展问题回到国际议程中心位置。

127. 第二，重点解决发展能力问题。联合国发展机构应更好平衡短期应急措施和中长期发展投入，重点帮助发展中国家提高自身能力，实现外部援助与内生发展良性循环。

128. 第三，推动全球金融治理改革。发达国家要切实履行官方发展援助承诺和气候资金承诺。推动全球治理体系更好反映大多数国家，特别是发展中国家的正当关切，加快改进联合国、国际金融机构和其他利益攸关方合作关系，为可持续发展投入充足可预期的资金支持。

129. 第四，尊重方案国所有权和主导权。要以方案国优先发展领域和迫切需求为指引，在驻地协调员统筹协调下，与其他机构充分协作，确保效用最大化。

130. 中国坚定支持南南合作，尽己所能帮助其他发展中国家实现共同发展。中方提出全球发展倡议，有力支持《2030年可持续发展议程》，为全球发展合作和落实可持续发展目标注入强劲动力。本届联大高级别周期间，中国举办了高级别会议，全面展示倡议落实的成果，目前合作项目总数已突破200个，项目受益方都是发展中国家。中方愿同国际社会一道，为如期实现可持续发展目标不断作出贡献。

131. **Suwantra 先生**(泰国)说，联合国必须保持其相关性，通过重新定位的联合国发展系统支持会员国努力实现可持续发展目标，使多边主义为所有人发挥作用。在这方面，泰国欢迎在秘书长领导下为执行四年期全面政策审查任务而正在作出的努力。泰国代表团呼吁联合国系统各实体通过全系统办法协助发展中国家执行《2030年议程》，并期待建设性地参与即将于2024年进行的四年期全面政策审查的谈判。

132. 泰国鼓励会员国继续发挥国家自主权，并与驻地协调员系统建设性地参与制定联合国可持续发展合作框架，以确保根据国家发展战略和规划开展发展活动。在这方面，泰国在执行其2022-2026年合作框架方面取得了进展，包括纳入了其“自给自足经济理念”。

133. 泰国仍然充分致力于推进南南和三方合作，同时强调南南合作应补充而不是取代南北合作。泰国呼吁联合国发展系统利用联合国全系统南南合作和

三方合作促进可持续发展战略，将其作为支持会员国实现可持续发展目标的关键。2023年3月，泰国和联合国驻泰国国家工作队宣布启动南南和三方合作发展项目，具体涉及有机农产品贸易、孕产妇保健、助产和少女怀孕，以及亚太地区发展中国家的全球卫生外交。

134. 联合国各区域委员会应继续发挥积极作用，以量身定制和需求驱动的方式促进南南合作。泰国和亚洲及太平洋经济社会委员会将于2023年11月27日和28日在曼谷共同主办第五届亚太南南和三方合作总干事论坛，主题为“数字创新与南南合作：推动亚太地区的可持续发展”。

135. **Gutiérrez Tórrez 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜致力于进一步加强各项行动和倡议，以实现《2030年议程》的优先事项。南南和三方合作的目标应是满足发展中国家的优先需求，包括必须消除一切形式贫穷。需要采取集体行动，提高南南合作的有效性，实现可持续发展目标，同时促进统一、团结与合作，特别是在贸易和经济发展领域。

136. 必须倡导南南合作，使发展中国家能够分享知识、技能、经验和资源，在其主权和社会经济政策无条件受到尊重的情况下实现其发展目标。但是，南南团结不应被用作允许发达国家违背其官方发展援助承诺的理由。

137. 最后，30多个国家的数百万人每天都在遭受非法单方面胁迫措施的影响。尼加拉瓜代表团反对并谴责这些非法措施，要求立即取消这些措施。

138. **Abdala 女士**(莫桑比克)说，莫桑比克认识到南南合作在支持发展中国家努力实现可持续发展目标方面发挥重要作用。南南合作有可能支持发展中国家有效减缓和适应气候冲击、应对全球卫生紧急情况 and 解决其他贯穿各领域的发展目标。需要加强全球团结和国际合作，以加快实现可持续发展目标工作的进展，包括通过科学、技术和创新这样做。

139. 促进南南合作是莫桑比克政府的优先事项之一。通过这种合作，莫桑比克能够在关键领域开展行动，从而有可能利用该国经济并促进可持续发展。在农业方面，莫桑比克成为第一个建立由中国资助的农

业技术示范中心的非洲国家，该中心支持当地农民开发适合当地情况的新技术和种子，以提高产量和生产率。科技、教育、卫生和其他部门也有类似的例子。

140. 南南合作已成为补充南北合作和三方合作的重要发展工具。莫桑比克代表团敦促联合国，特别是联合国南南合作办公室和联合国南南和三方合作机构间机制，加强对会员国的支持，加快落实《2030年议程》。

141. 《亚的斯亚贝巴行动议程》通过将所有资金流动和政策与经济、社会和环境优先事项相结合，继续充当可持续发展筹资的全球框架。需要开展集体工作，扩大行动，实现这一重要《议程》的目标。莫桑比克期待全球南方领导人在 2024 年于坎帕拉举行第三次南方首脑会议，进行审计。

142. **Zoumanigui 先生**(几内亚)说，南南合作是动员发展中国家社会和经济伙伴的有力工具，这种合作的指导方针应与发展中国家的主要关切保持一致。在这种情况下，所制定的公共政策必须适应每个国家的现实和具体情况。此外，南南合作不应被视为

南北合作或官方发展援助的替代品，而应被视为对后两者的补充。

143. 为了利用南南和三方合作提供的许多机会，几内亚共和国近年来开展了一些研究，产生了在科纳克里建立发展南南和三方合作问题国际研究所的想法。几内亚政府深信，在非洲土地上建立该研究所，将提供适应受益国可持续发展的创新解决方案。该研究所的目标是帮助发展中国家(特别是最不发达国家)实现个人和集体的自力更生和可持续发展。其主要任务是在南南和三方合作的所有领域，为研究和培训方面的能力建设提供支持，并协调、统筹创新伙伴关系。

144. 作为与几内亚战略伙伴关系的一部分，伊斯兰开发银行和联合国开发计划署提供了技术援助，支持几内亚政府起草该研究所的章程。几内亚寻求各成员国以及所有双边和多边合作伙伴的支持，将该研究所变为现实。几内亚代表团希望通过集体和个人的努力，能够获得为该研究所提供房舍的正式授权，并在合理时间内使其开始运作，从而促进可持续发展。

下午 6 时散会。