



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
27 October 2023
Chinese
Original: English

第五委员会

第 5 次会议简要记录

2023 年 10 月 10 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马哈茂德先生.....(埃及)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 135：方案规划

议程项目 134：2024 年拟议方案预算(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时开会。

议程项目 135: 方案规划(A/78/6(Sect.2)、A/78/6(Sect.3)、A/78/6(Sect.4)、A/78/6(Sect.5)、A/78/6(Sect.6)、A/78/6(Sect.8)、A/78/6(Sect.9)、A/78/6(Sect.10)、A/78/6(Sect.11)、A/78/6(Sect.12)、A/78/6(Sect.13)、A/78/6(Sect.14)、A/78/6(Sect.15)、A/78/6(Sect.16)、A/78/6(Sect.17)、A/78/6(Sect.18)、A/78/6(Sect.19)、A/78/6(Sect.20)、A/78/6(Sect.21)、A/78/6(Sect.22)、A/78/6(Sect.24)、A/78/6(Sect.25)、A/78/6(Sect.26)、A/78/6(Sect.27)、A/78/6(Sect.28)、A/78/6(Sect.29)、A/78/6(Sect.29A)、A/78/6(Sect.29B)、A/78/6(Sect.29C)、A/78/6(Sect.29D)、A/78/6(Sect.29E)、A/78/6(Sect.29F)、A/78/6(Sect.30)、A/78/6(Sect.31)、A/78/6(Sect.34)和 A/78/16)

议程项目 134: 2024 年拟议方案预算(续)(A/78/6(Introduction)、A/78/6(Sect.2)、A/78/6(Sect.3)、A/78/6(Sect.4)、A/78/6(Sect.5)、A/78/6(Sect.6)、A/78/6(Sect.7)、A/78/6(Sect.8)、A/78/6(Sect.9)、A/78/6(Sect.10)、A/78/6(Sect.11)、A/78/6(Sect.12)、A/78/6(Sect.13)、A/78/6(Sect.14)、A/78/6(Sect.15)、A/78/6(Sect.16)、A/78/6(Sect.17)、A/78/6(Sect.18)、A/78/6(Sect.19)、A/78/6(Sect.20)、A/78/6(Sect.21)、A/78/6(Sect.22)、A/78/6(Sect.24)、A/78/6(Sect.25)、A/78/6(Sect.26)、A/78/6(Sect.27)、A/78/6(Sect.28)、A/78/6(Sect.29)、A/78/6(Sect.29A)、A/78/6(Sect.29B)、A/78/6(Sect.29C)、A/78/6(Sect.29D)、A/78/6(Sect.29E)、A/78/6(Sect.29F)、A/78/6(Sect.30)、A/78/6(Sect.31)、A/78/6(Sect.34)、A/78/6(Sect.35)、A/78/6(Sect.36)、A/78/6(Incomesect.1)、A/78/6(Incomesect.2)、A/78/6(Incomesect.3)、A/78/7、A/78/85 和 A/78/95)

1. 秘书长说,他提出 2024 年拟议方案预算的背景是世界各方面都充满挑战。冲突扰乱数百万人的生活 and 生计;核威胁与日俱增;人权受到攻击;人道主义需求达到创纪录的水平;不平等现象越来越普遍,实现可持续发展目标的前景越来越遥远。气候灾害愈加频繁、更能造成人员损失、代价更加高昂。三分之一的国家面临发生财政危机的高风险,近一半极端贫困人口生活在存在严重财政问题的国家。

2. 联合国的作用比以往任何时候都更加重要,本组织正在加紧努力。联合国提出了《我们的共同议程》(A/75/982),以帮助加快实现可持续发展目标,并建立 21 世纪更具包容性、互联互通和有效的多边主义。他提出了一项可持续发展目标刺激计划,以扩大为发展中国家提供负担得起的长期融资,帮助拯救可持续发展目标。他赞扬会员国就可持续发展目标宣言达成共识,该宣言是大会有史以来批准的最重要文件之一。本组织正在倡导《气候团结契约》和《加速议程》,以帮助应对气候危机,以免错过时机。在这些方面以及其他许多方面,本组织决心促进和平、可持续发展和人权。

3. 2024 年拟议方案预算反映了本组织致力于改善人民生活,并致力于确保形成不断改进的文化,以切实有效地完成任务。本组织在改革方面的投资正在收获红利。驻地协调员系统正在为各国执行《2030 年议程》提供更有利、协调一致的支持。高达 88% 的东道国政府表示,驻地协调员为支持其国家计划和优先事项提供了有效战略领导。所有参与调查的最不发达国家和内陆发展中国家都表示,本组织的活动与这些国家的需求和优先事项密切相关,所有小岛屿发展中国家都表示,改革启动后联合国各实体之间的合作有所改善。然而,整个联合国发展系统的持续有效性将取决于本组织能在多大程度上获得充足、可预测的资金。

4. 涉及和平与安全的改革使本组织得以开始执行全面的区域战略,进而使自身行动与区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加协调一致。为任务不同但相互补充的在同一区域开展行动的维和特派团和特别政治任务配备了单一联络点。建设和平支助办公室得到了加强,目前成为与发展支柱连接的专门“枢纽”。如果第五委员会决定核准他关于从分摊会费中向建设和平基金提供可预测、可持续供资的请求,这些成果将得到巩固。他希望强调,所有求助于该基金的国家都肯定了其有效性和行动速度,尤其是与之相关的乘数效应,即带来了补充该基金所提供资源的其他资源,包括来自国际开发银行的资源。这种乘数效应对发展中国家至关重要,它们难以通过其他方式获得外部资金来源。

5. 本组织与管理有关的改革侧重于不断改进工作：提高了政策和业务支持的针对性；正在简化政策和程序，使本组织更加注重实地和成果，变得更加灵活和敏捷。本组织还在进一步加强内部控制程序，提高资源使用的透明度。通过门户网站，即预算信息试点和“results.un.org”方案预算成果看板，向会员国和行预咨委会提供了更多的信息，这些网站具有更强的检索和分析资源和方案信息的能力。本组织已推出综合业绩管理和报告能力，这一能力将随着覆盖范围的扩大，今后提高方案执行情况的能见度，并确保一致性。会员国可以通过新的秘书处员工队伍门户网站获得更多关于工作人员和人员情况统计的信息。部队和警察派遣国可通过军警能力支持门户网站查看关于其偿还款支付情况和谅解备忘录缔结情况的信息。

6. 然而，本组织改进方案交付工作的努力能否成功取决于是否有现金。本年度的流动性状况恶化，截至第三季度末的收款额减少。具体而言，2023年只收到64%的会费，而2022年为71.9%，2021年为82.7%。这一令人担忧的缴款到账时间越来越晚的趋势造成了棘手的管理问题。2023年8月，本组织不得不借用周转基金的全部余额。2023年10月，本组织不得不从特别账户借款。到2023年11月，本组织将几近用尽已关闭法庭的剩余现金，如若收款情况不改善将出现支付危机。为了使现金流出额与储备额保持一致，2023年7月中旬推出临时现金管理措施，并希望在2023年9月底之前停止这些措施。遗憾的是，本组织不得不在2023年9月采取更多措施。方案管理人员将一如既往地努力尽量减少对方案交付的负面影响，但长期的现金节约措施，包括暂停招聘，将影响一些任务的交付。即使在最好的情况下，本组织2024年年初的现金也将少于2023年，因为已在2023年初退还贷项。这表明了预算规则的荒谬性，即本组织被迫归还当年无法使用的资金，而没使用是因为未及时收到这些资金。因此，除非现金状况在2023年底前大幅改善，否则2024年的方案交付可能会受到更大的影响。他感谢137个足额缴纳会费的会员国，并对更多会员国比之前的20年更早足额缴纳会费感到鼓舞。他还呼吁所有会员国足额缴纳会费。

7. 2022年12月，大会取消年度预算编制试行期，正式改为年度预算期。本组织感谢得到的支持，并将继续执行大会的所有指导。2024年方案预算的格式已经稳定。2024年方案计划反映了本组织更加注重成果。350个成果框架继续得到改进，进一步展示了本组织实地工作的影响和积极变化。60%以上的量化计划目标现在旨在实现10%或以上的业绩增长。这比2023年计划中的45%和2018-19两年期的不到30%有所增加。本组织减少了战略和可交付产出中的重复，同时提供同样数量的信息。本组织发出的讯息很明确：每一个方案管理人都必须仔细审查已花费和计划花费的每一块钱，必须不断审查和调整方案活动，以实现计划成果。这将使本组织能够优化用于执行任务的资源，并更有效地注重成果。

8. 他在谈到2024年拟议方案预算所需资源总额时说，为了充分执行其任务，本组织将总共需要33亿美元。这包括总共10334个员额，净增199个员额，其中不包括特别政治任务。增加的大部分员额是为了执行新的政府间任务。他还提议改划预算外供资的一些员额，以便为已获授权的活动提供适当、可持续和可预测的资金，活动主要是在反恐和人权领域。第五委员会将在本届会议晚些时候审议额外的建筑提案、订正估计数，包括为消除秘书处种族歧视所做努力带来的订正估计数，并审议各种措施所涉方案预算问题。秘书处已尽其所能提高效率，以便能够分配更多资源用于直接执行已获授权的方案活动。与此同时，支助部门所需资源已达到确保继续向方案领域提供充分的政策、业务和传播支助所需资源的极限。总体而言，除去重计费用、建筑项目和新任务，他的拟议方案预算大致保持在2023年的水平，按实际价值计算低于他的第一个年度方案预算之前的2019年预算水平。

9. 他希望强调四个具体要素。首先，他提议继续投资于可持续发展，并寻求为发展支柱下的方案增加400万美元的资金。这是连续第五次提议增加发展经费。因此，技术合作经常方案的资源比2019年核定水平增加了30%。他个人表示坚决支持经常方案。能够资助各国政府直接支持其采取行动促进其本国发展完全不同于把钱花在本组织自己的员额上。随

着时间的推移，他希望本组织的预算将大大增强向各国政府提供这种支助的能力。

10. 他提议将最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的员额增加 25%，以增强其支持所服务国家的能力。他还请求为经济和社会事务部增加 700 000 美元预算，使其能够执行加强全球地理空间信息管理的新任务。他提议的发展账户筹资模式将确保今后的资源数额达到前一年核定预算的 0.5%。这将确保更高的可预测性，减少每年的波动，从而有助于项目规划和提高执行率。

11. 第二，他请求为人权和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供更多经常预算资金。根据大会前一年提供的指导，他提议增拨 1 500 万美元，将与近东救济工程处行政和管理职能有关的业务费用转为由经常预算供资，这些费用一直以来依赖预算外资源。他确信第五委员会意识到近东救济工程处的工作对巴勒斯坦人民以及和平与稳定的极端重要性。此外，根据大会的指导，他在拟议方案预算中列入了将执行人权理事会各项任务所需资源合并的新提议，旨在减少拟议预算的碎片化，并使联合国人权事务高级专员办事处的资源使用具有更大的可预测性并得到更好的规划。拟议预算中还包括以下用途的经常预算资金：满足现有任务下日益增长的需求、支持政府间程序、加强评估、减少条约机构进程的积压。

12. 第三，他建议加强对会员国反恐恐怖主义方面的支持。拟议方案预算请求为反恐恐怖主义办公室追加 430 万美元，其中包括 24 个员额，这是根据前一年的提议从预算外资源转划的。这符合大会的指导。

13. 第四，有必要加强数据保护和隐私，并确保秘书处各实体负责地使个人数据得以流动、使用和分享，为各项联合国任务提供支持。作为这项工作的一部分，他建议设立一个小型的技术性数据保护和隐私办公室，就数据保护和隐私管理提供有效的监督、协调和技术指导。

14. 此外，本组织致力于按照大会的授权加强多种语文的使用，以所有六种正式语文同时发布新闻稿。

这将扩大本组织的声音，覆盖更广泛的受众，并补充其在社交媒体和网页上的内容。

15. 2024 年拟议方案预算表明，本组织致力于加强其员工队伍，使其能够胜任工作。例如，P-2 和 P-3 职等员额的增长率比 D-1 及以上职等员额的增长率高出 10 倍以上，这有助于秘书处的年轻化。由于过去的趋势发生了重大逆转，本组织头重脚轻的现象也日益减轻。在 2024 年预算拟议的共 10 334 个员额中，D-1 及以上职等的员额不到 5%。2024 年预算提议向新技能转型，包括数据、创新、数字、前瞻和行为科学专门知识领域的技能，这符合他的数据战略和联合国 2.0 愿景。

16. 本组织正在不遗余力地确保其员工队伍反映联合国会员国的国际性。他要赞扬大会决定增加受地域分配限制的员额数量。这对本组织工作的各个方面都至关重要，本组织目前正在修订其地域代表性战略，侧重于吸引更多来自无人任职或任职人数不足国家的人入职。这一考虑是他在向所有管理人员提供指导时的绝对优先事项。通过联合国新闻中心，正在启动针对相关国家的外联战略。同样，本组织将努力扩大从尽可能广泛的地域为所有员额征聘的机会。不应忘记，受地域分配限制的员额被明确标示，而其他职位则没有。目前针对这些其他员额，要求管理人员明确优先保证均衡的地区分配，这一点前所未有。本组织保持了高级职等的性别均等，根据目前的预测，到 2028 年将能够在所有职等实现性别均等，尽管在外地行动方面存在特殊困难。要在所有实体和所有级别实现性别均等，还有许多工作要做。

17. 在此背景下，他期待第五委员会支持他的 2024 年拟议预算，为本组织更好地满足各国政府和人民的需要和要求奠定基础。他欢迎有机会在本次会议上与第五委员会成员交流，并希望向他们保证，高级管理人员将继续为委员会审议拟议预算提供支持。

18. **Jerboui 女士**(方案和协调委员会副主席)介绍 [A/78/16](#) 号文件所载方案和协调委员会(方案协调会)第六十三届会议的报告，她说，报告载有重要结论和建议，反映了方案协调会有责任审查秘书长的工

作方案，并协助经济及社会理事会履行其在联合国系统内的协调职能。

19. 在审议方案问题方面，方案协调会审查了 2024 年拟议方案预算的 28 个方案，并就其中 18 个方案提出了具体建议。关于其余 10 个方案，方案协调会建议大会第七十八届会议在题为“方案规划”的议程项目下审查方案 2、3、6、10、13、17、20、21、25 和 26 的方案计划。

20. 方案协调会还审议了以下报告：结合内部监督事务厅(监督厅)的活动，审议了监督厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的两年期报告；监督厅关于对联合国秘书处支持可持续发展目标的专题评价的报告(方案协调会建议大会核准该报告第 49 至 51 段所载建议)；监督厅关于评价三个区域委员会次级方案的报告(方案协调会就每一份报告提出建议)；监督厅关于对发展协调办公室区域支助的评价的报告(方案协调会建议大会核可该报告第 46 和 47 段中的建议)。

21. 在审议协调问题方面，方案协调会为履行其协助经济及社会理事会履行其在联合国系统内的协调职能的职能，审议了联合国系统行政首长协调理事会 2022 年年度概览报告和秘书长关于联合国系统支持《2063 年议程：我们希望的非洲》的报告(方案协调会建议大会核可该报告第 64 段所载建议)。

22. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)，他说，报告第一章载有行预咨委会关于共有问题的一般性意见和建议，报告第二章载有具体意见和建议，包括与员额资源和非员额资源有关的意见和建议。他希望回顾，许多前瞻性意见和结论已列入行预咨委会提交第五委员会第二次会议(见 A/C.5/78/SR.2)的 2022 年方案预算财政执行情况报告(A/78/330)以及委员会面前的其他各种报告。

23. 行预咨委会注意到，不包括将在大会第七十八届会议期间审议的额外提案，2024 年拟议经常预算所需资源为 33 亿美元，初步重计费用为 6 420 万美元，增加了 800 万美元。行预咨委会认为，应努力系统审查重计费用的实际影响，并将其与重计费用前

的初步估计预算进行比较，并相信有关资料将列入今后所有预算执行情况报告。

24. 在贯穿各领域的主要问题方面，对(文职人员配置和支出)在款次一级进行的审查旨在以效率文化为指引，同时辅之以全面的员工队伍规划，利用退休预测的机会使本组织年轻化，实现公平地域分配和性别均衡。为进一步提高审查本组织资源的效率，行预咨委会建议制定计划，说明支出审查的时间和周期及其与同时进行或计划进行的其他审查的关系。行预咨委会知悉西亚经济社会委员会(西亚经社会)进行了第一次支出审查，认为有必要更全面和综合地列报所实现的增效和相关业务改进情况。

25. 行预咨委会还认为，可以采取提高效率，例如，建立一项信息整合机制，涵盖为实现最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的行动纲领而提供的所有资金来源以及所有相关实体之间的合作，包括与驻地协调员系统的合作。行预咨委会还相信，今后的拟议方案预算将载列旨在巩固增效成果和改善协调的全系统举措的资料。

26. 尽管所述努力对于本组织胜任使命而言至关重要且必要，但行预咨委会也注意到，秘书长强调的流动性状况以及所采取的必要临时措施，在状况不能及时化解的情况下，将对支出和任务执行产生重大影响。行预咨委会认为，在目前阶段，应将之前合并 2024 年与所涉方案预算问题有关的资源视为例外情况，并建议制定具体标准，包括可以匀支的门槛值，同时考虑到有关款次的支出模式。

27. 在费用回收方面，针对按预算款次和服务类型分列的费用回收数额，行预咨委会注意到截至 2022 年 12 月 31 日服务累计盈余为 4.5292 亿美元，建议列入详细资料，说明：所使用的条例、准则和标准；在相关预算款次下按类型和服务列示从其他来源(包括方案支助和自愿捐款)单独回收的金额，同时在今后提交的预算导言中以附件形式按款次、员额职等和供资来源列示支出信息。

28. 行预咨委会强调，迫切需要制定一个全面的治理和问责框架以规范人工智能在联合国全系统的使用并管理其风险，其中包含监管文书和秘书处工作人员道德操守规范。

29. 在员额和人事事项方面，不包括特别政治任务，2024 年经常预算拟议员额总数为 10 334 个，净增 199 个员额，即 2.0%。行预咨委会注意到，截至 2023 年 6 月 30 日，有 1 060 个经常预算员额空缺，其中一些已空缺很长时间，相信这些员额将得到填补，同时考虑到公平地域代表性。行预咨委会还注意到，专业及以上职类编入预算的总体空缺率为 11.5%，低于 12.4% 的核定空缺率，一般事务及有关职类编入预算的空缺率为 10.7%。编入预算的空缺率应切合实际，并以以往财政期间的实际空缺率为基础。

30. 自 2017 年推出性别均等战略以来，各预算款次中女性工作人员的总体比例达到 51.6%。然而，在地域代表性方面仍需做出重大努力。行预咨委会希望强调一些方面，这些方面增加了通常的招聘挑战，并可能影响地域代表性。“临时”指派工作人员长期担任较高职等的职位而同时保留对这些员额的留置权影响了招聘过程、地域代表性和性别均衡。行预咨委会还注意到，从 2018 年至今，聘用了大量初级专业干事。其中大多数来自一系列特定国家，在所有预算款次中均为如此。由于在将一般临时职位和预算外员额改划为经常预算员额方面缺乏明确标准，导致情况雪上加霜。行预咨委会回顾审计委员会的结论，即在公平地域代表性这一关键指标的业绩连续两年没有达到 50% 这一目标，相信新的招聘制度将充分应对已查明的挑战。

31. 行预咨委会希望强调其关于 2024 年拟议方案预算个别款次的若干结论。关于设立数据保护和隐私办公室的建议，行预咨委会承认数据隐私和保护的重要性，但认为可以利用现有能力开展初步工作，包括评估现有能力和探讨内部协调机制。

32. 在与发展有关的领域，就第 23 款而言，行预咨委会确认技术合作经常方案拟议资源有所增加，但注意到这些资源继续用于职位，包括较高职等的职位，在某些情况下这些职位的期限超过五年。行预咨委会认为应扭转这种做法，同时确保分配给该方案的资源更有效率、更面向实地，并支持尽可能多的会员国，特别是最脆弱的会员国。行预咨委会感到严重关切的首先是缺乏综合外联计划和共同评价

框架，其次是如此性质的方案竟在 2021 年之前无法跟踪项目或确定受益国。

33. 关于第 35 款，行预咨委会认为，根据第 77/262 号决议，本可以为发展账户提出更全面的供资方式备选方案。这些备选方案本可包括维持资源水平或增加到适当水平的方法，而不是建议的占拟议预算总额 0.47% 的备选方案，甚至低于 0.50% 的供资目标。关于其他重要事项，行预咨委会特别注意到，发展账户与技术合作经常方案缺乏互补性，发展账户作为支持执行《2030 年可持续发展议程》的能力发展方案的工具存在局限性，包括其资源的数额和可持续性、其治理、方案监督和各实体之间的管理安排，以及缺乏衡量其项目影响的具体工具。

34. 行预咨委会建议大会在适当级别和平台讨论技术合作经常方案和发展账户的作用，确保其效力和管理的健全性，包括与不同相关实体的关系，以及供资的充足性和可预测性，以期将其重新定位为发展的重要工具和用于发展的红利。

35. 关于第 24 款，对拟合并执行人权理事会任务的拟议资源一事，行预咨委会建议将 2025 年至 2027 年预算期间的三年作为试点阶段，以确定是否应长期采用这一办法。关于第 28 款(全球传播)，行预咨委会考虑到需要加强协调为加快落实《2030 年议程》所作的各项努力，并考虑到技术创新日新月异，错误信息和虚假信息带来的挑战，以及需要通过改进传播遵守使用多种语文的政策，包括为此以六种正式语文发布新闻稿，因此建议根据对员工队伍和工作量的深入分析，对全球传播部，包括联合国新闻中心进行独立审查。

36. 关于第 31 款所涉共同出资的行政活动，行预咨委会讨论了相关的法律框架和程序，包括费用分摊和预算审查程序。行预咨委会认为，目前由首协会财务和预算网对国际公务员制度委员会和联合检查组进行预算审查的程序可被视为潜在的利益冲突。行预咨委会认为，秘书长作为首协会主席，应与各实体首长协商，密切监测对预算审查程序的审查工作。行预咨委会还建议，应向成员组织的理事机构通报潜在的挑战，以确保增加一道监督，消除任何利益冲突。

37. 关于文件，行预咨委会希望重申，必须加大工作力度，确保及时提交完整准确的文件，包括补充资料和书面答复。遗憾的是，由于提供的信息不稳定，行预咨委会无法可靠地使用预算信息门户网站。

38. 最后，他希望强调，行预咨委会报告所载各项建议将导致 2024 年拟议方案预算在重计费用前总共减少 15 117 100 美元。他还希望感谢秘书长在审议预算期间所做的努力及其团队的支持。

39. 主席提请注意载有发展账户供资项目的执行情况第十三次进度报告的秘书长报告(A/78/85)，以及独立审计咨询委员会关于内部监督事务厅(监督厅)2024 年拟议方案预算的报告(A/78/95)。

40. **Gala López 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言，首先谈到方案规划问题，他说，77 国集团将关于任务执行的政府间指导放在首位，在这方面，希望强调方案和协调委员会(方案协调会)在确保秘书处妥善执行授权任务方面发挥根本作用。77 国集团还希望重申，方案计划中使用的术语和表述必须经政府间协商商定，并回顾大会关于方案规划的第 77/254 号决议第 11 段，其中要求大会各主要委员会就方案协调会的讨论未能最终达成共识的方案提出建议。

41. 他在谈到 2024 年拟议方案预算问题时说，77 国集团密切关注该拟议预算在业务层面的潜在影响，特别是对发展中国家感兴趣的方案和活动的影响。经常预算的大部分用于支付人事费，参考了纽约的生活费用。77 国集团承认保持本组织对有技能的专业人员的吸引力很重要，但全球南方大多数国家的现实情况与纽约的现实情况大相径庭。

42. 发展中国家比以往任何时候都更需要联合国。本组织必须采取行动，提供切实合作造福最需要帮助者的实例。这就是 77 国集团呼吁秘书长探索创新方式与区域和次区域组织接触和联络的动机。事实上，经常预算为帮助恢复实现可持续发展目标的势头提供了工具。其中最重要的两个是技术合作经常方案和发展账户。这两项工具是确保本组织能够切实对民生产生积极影响的关键，但在执行具体项目以促进实地发展和能力建设任务方面获得的资金很少。77 国集团认识到这两项工具的极端重要性，

决心扩大这两项工具，以便通过本组织的经常预算和积累的专门知识增加本组织对可持续发展的贡献。对经常预算的讨论采取一切照旧的办法不应被视为可行的选项，因为这只会损害本组织的声誉。

43. 回顾秘书长对实现可持续发展目标的不断呼吁，77 国集团希望强调本组织必须全力支持计划于 2024 年举行的一系列高级别活动：第十二届世界城市论坛；第三次联合国内陆发展中国家问题会议；第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和联合国环境大会届会。77 国集团希望看到一份能够解决本组织所服务的人民的需求和关切的预算，并希望大会本届会议开幕时高级别会议期间所表达的立场背后的精神将继续指导第五委员会对拟议方案预算的审议。

44. **Samson 女士**(欧洲联盟代表以观察员身份发言)，并代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰，以及格鲁吉亚、摩纳哥和圣马力诺发言，她说，第五委员会有责任确保本组织拥有完成会员国所规定任务的所需资源。作为有效多边主义的坚定支持者，欧洲联盟及其成员国赞扬秘书长在其三大支柱改革中提出的前瞻性愿景，并欢迎大会第七十七届会议决定核可秘书长将本组织预算改为年度预算的提议。作为管理改革的基石，年度预算周期已经在本组织培育注重业绩和问责的文化，并使预算更随机应变，这是当前动荡时期亟需的创新。欧洲联盟还支持《我们的共同议程》(A/75/982)和秘书长关于确保本组织获得可持续供资的呼吁，并将努力确保及时通过 2024 年方案计划和拟议方案预算。

45. 令人遗憾的是，尽管方案协调会延时会议的会期现在与一些主要委员会的审议会期一样长，但仍未能就十个重要方案达成共识。方案协调会的作用应得到维护，而不应被削弱或转交给大会其他主要委员会，这些委员会本身已经有繁重的工作安排。因此，欧洲联盟再次呼吁方案协调会成员按照大会的授权，在下届会议上就所有 28 个方案计划积极寻求共识并提出建议。

46. 欧洲联盟欢迎秘书长努力减少预算列报的零散性，并认为可以进一步改进规划和预算过程，以便秘书长能够利用战略和管理方法实现业绩和成果。

欧洲联盟希望秘书长继续努力，使资源请求透明化，尽早并以当时完整的形式提交，以便确保预算准确全面地反映执行本组织任务所需的资源。

47. 本组织的预算涵盖了对本组织业绩至关重要的一系列优先事项。预算不是相互竞争的偏好和侧重点之间的零和博弈，而是确保联合国正常运作的共同政治责任。因此，必须平等对待本组织的三大支柱。因此，在本组织准备庆祝《世界人权宣言》75周年和维也纳人权会议 30 周年之际，欧洲联盟欢迎关于纠正人权问题长期供资不足问题的提议，以及为联合国人权事务高级专员办事处提供充足资金并整合其资源所做的努力。欧洲联盟将不遗余力地力求就这一重要的政治承诺达成共识，并承诺本着诚意和信任，建设性地参与预算讨论。

48. 在承诺以协商一致方式通过预算的同时，还必须同样承诺履行对本组织的财政义务。本组织只有在有足够流动资金的情况下才能充分取得成果。欧洲联盟深为关切的是，迟缴、部分缴款和不可预测的缴款造成了流动性挑战，妨碍了本组织完成任务的能力，并使其陷入系统性业绩不佳的困境。因此，欧洲联盟呼吁所有会员国按时足额缴纳会费，并在履行年度财政义务遇到暂时困难时，与秘书处沟通，确保缴款的可预测性。

49. 关于其他关键的预算问题，欧洲联盟强烈赞成为马里稳定团有序撤出和清理结束批准充足的资源，同时高度重视维和人员和文职人员的安全和保障，是他们在条件艰苦和安全风险增加的情况下勇敢地开展行动。欧洲联盟注意到秘书长呼吁第五委员会完成关于建设和平筹资问题的讨论，并希望重申为建设和平基金提供充足、可预测和持续供资的共同承诺。

50. 最后，欧洲联盟赞扬秘书长继续努力使本组织更有成效、效率更高、注重成果、更加透明、更加负责并注重向各国人民提供服务。欧洲联盟感谢本组织所有工作人员为完成其任务继续奉献和辛勤工作。

51. Sabo 先生(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言，他回顾说，本届会议标志着大会按照题为“转变联合国的管理模式：审查预算周期的变动”的第 77/267 号决议，开始实施年度预算周期，表示该集

团将支持努力实现年度预算周期的预期效益，即注重成果的文化、方案管理人员的参与、敏捷有效的规划、全面的报告列报以及问责和透明。该集团特别重视确保方案规划保持政府间性质，确保方案审议顺序适当，因此期待该决议的所有内容得到充分执行。关于方案协调会审议后仍未提出建议的 10 个方案，该集团强调大会主席和第五委员会主席需要与各主要委员会主席联系并给予支持，以确保按照大会第 77/254 号决议第 11 段的规定，相关主要委员会审议这些方案并提出相关结论和建议。

52. 非洲国家集团对 2024 年拟议方案预算水平低于 2023 年方案预算水平表示关切。当前的多层面全球挑战，包括和平与安全挑战、日益增加的人道主义需求、可持续发展目标执行工作受挫以及气候行动缺乏进展，需要一个强大有效的联合国发挥比以往更大的作用。为此，本组织必须保持最佳的组织能力、全球影响力和合格的员工队伍，且员工构成应确保体现公平的地域代表性。

53. 然而，如果本组织财政拮据，就无法履行其承诺和任务。在这方面，非洲国家集团主张分配与当今挑战和对联合国日益增长的期望相称的资源。这一观点尤其适用于有效执行作为本组织优先事项的支持非洲发展方案所需的资源。该集团认为，技术合作经常方案和发展账户是发展援助取得切实成果的潜在催化剂。为此，该集团呼吁增加这些机构的资源，并将其用于支持符合国家优先事项的具体发展项目。此外，该集团对确保充分执行本组织的财务条例和细则十分关注，因此呼吁联合国秘书处与区域和次区域组织在使用分配给非洲方案和活动的资源方面加强协调和联络。

54. 因此，非洲国家集团将积极参加第五委员会的审议工作，以便为所有相关项目拨出所需资源，包括与非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国通过《2063 年议程》支助非洲、发展账户、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、与最不发达国家和内陆发展中国家有关的方案、建筑和财产管理以及消除工作场所种族主义问题特别顾问办公室的预算有关的项目。该集团将继续其建设性参与，以确保最终完成关于投资于预防和建设

和平的讨论，从而确保从分摊会费中向建设和平基金分配资源。该集团支持秘书长为使本组织成为没有种族主义和种族主义做法的模范工作场所所做的努力，期待一项专门用于在联合国秘书处消除种族主义、促进人人享有尊严的提议。最后，该集团强调会员国必须足额、及时、无条件地缴纳会费。

55. **Baeriswyl 女士**(瑞士)也代表列支敦士登发言，她说，联合国预算是对和平、全球合作和发展的投资，反映了会员国共同努力应对全球挑战的集体承诺。两国代表团欢迎大会上届会议做出的将两年期预算改为年度预算的重要决定，并继续支持旨在提高本组织效力、效率和灵活性的拟议改革。除了提供充足的预算资源外，建设基于数据和业绩计量的更加注重成果的文化将有助于更有效地执行任务。在这方面，本组织的工作人员仍然是其最宝贵的财富，他们的积极性是每项改革的推力。

56. 《世界人权宣言》发表 75 周年为重申该文件所体现的全球共识提供了独特机会，因此也是团结国际社会的关键时刻，因为人权是会员国和本组织自身所有努力的核心。因此，本组织显然需要强有力的人权支柱，并加强该支柱与本组织其他支柱的联系。两国代表团致力于确保人权支柱及其所有主要文书从经常预算中获得必要资源，为会员国赋予联合国的相关任务供资。

57. 瑞士和列支敦士登认为，预防冲突和调解是根本事项，需要适当的关注和资金才能充分发挥其潜力。追责也是根本事项，两国代表团坚决支持起诉最严重的罪行。在这方面，两国代表团支持将协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制全面纳入经常预算。与往年一样，这一步骤仍然是必要和不可或缺的。

58. 这两国代表团希望强调联合国日内瓦办事处战略遗产计划的重要性，该计划本身就是对多边主义的贡献，确保本组织成为一个尊重其工作人员、环境和财政资源的现代化、有效和高效的组织。我们提前感谢会员国对这一重要项目的支持。

59. 会员国为自己制定了雄心勃勃的目标，包括《2030 年议程》。也包括秘书长提出的《我们的共同

议程》(A/75/982)。只有会员国承担起自己的作用和责任，足额、及时、无条件地缴纳会费，这些目标才能实现。两国代表团呼吁所有会员国遵守其承诺，以避免本组织的运作出现任何中断。关于这一点，她希望提请注意以下事实，结束维持和平行动或特别政治任务也是授权任务，必须以安全、勤勉和可持续的方式执行。两国代表团承诺确保为此提供必要的资源。

60. **Valles 女士**(菲律宾)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，她说，秘书长认识到全球正在努力应对各方面的发展挑战，因此提出的方案预算旨在加强国际社会努力创造更加包容、可持续和繁荣未来的道义责任和义务。拟议预算包括该年度的方案计划；这些计划是有效执行方案活动和法定任务所必需的。在此背景下，东盟期待秘书长将于 2028 年向大会第八十三届会议提交的关于年度预算周期执行情况的全面报告，供就如何进一步加强本组织预算流程、确保更准确的规划和改善预算流动性磋商时参考。东盟成员国作为联合国的成员和伙伴，希望能充分利用有望得到改进的预算流程。

61. 东盟赞赏为改进方案计划的列报方式和确保方案协调会进行实质性讨论所做的持续努力，但认为在改进方案计划审查流程方面仍有许多工作要做。特别是，在最近结束的方案协调会第六十三届会议期间，28 个方案中有 10 个没有达成共识，因此没有结论或建议。这一数字比上一年大幅增加，即便是方案协调会届会被延长到五周以便有更多时间进行审议。东盟认为，必须保持方案协调会作为大会和经济及社会理事会负责规划、方案拟订、评价和协调的主要附属机关的作用。方案协调会仍是一个有用的论坛，也是被依法授权就秘书长的方案计划提供指导的机构。东盟希望，为确保就所有方案达成共识能够开展更多工作，使所有会员国受益。东盟成员国愿意发挥自己的作用，其中一个成员国已承诺担任方案规划磋商的协调人。尽管如此，已通过的 18 个方案计划将向秘书处传达明确的信息，即会员国认为哪些是适当的，哪些可以改进，哪些需要修改。这一指导意见在得到大会广大会员国的认可后，将对本组织 2024 年任务的执行产生立竿见影的影响。这些方案计划通过纳入会员国的意见并在方

案计划行文中相应地反映这些意见，将在今后几年向方案管理人提供关于如何改进工作的指示。

62. 拟议方案预算问题至关重要，因为方案预算是使本组织能够发挥作用和执行赋予它的任务的资源基础。与预算有关的报告反映了秘书长关于执行会员国商定的任务和优先事项的战略构想。因此，东盟一直充分致力于确保按时通过预算，并将继续为此而努力。东盟再次要求秘书处和所有会员国遵守大会的一贯决定，即未经大会事先审查和批准，不得对既定预算方法、程序和做法或财务条例作出任何更改。

63. 由于影响发展的挑战日益增多，世界变得更加复杂。会员国团结一致、共同努力，包括在 2023 年可持续发展目标峰会和筹备 2024 年未来峰会的部长级会议上，同时意识到需要采取优先行动推进可持续发展目标，为未来做好准备，并促进为实现人人享有公平、包容和可持续的未来所做的全球努力。东盟希望响应为技术合作经常方案和发展账户分配更多财政资源的呼吁，以加强对旨在促进实地发展和能力建设的具体项目的支持。东盟成员国重申了通过可持续发展目标和《联合国宪章》做出的现有承诺。成员国将继续协作，加强有效多边合作的基础，以应对现有的、新的和未来的挑战和威胁，并努力加强发展支柱，确保为该支柱下的机构提供充足的资源。

64. **Chan Valverde 女士**(哥斯达黎加)说，关于方案规划，哥斯达黎加承认方案协调会的基本作用，因此对在该机构会议时间延长一周的情况下，未提出建议的方案数量仍大幅增加表示遗憾。因此，在哥斯达黎加代表团认为非常重要的领域的方案活动方面，大会得不到指导。该国代表团认为，方案协调会必须防止隐蔽的政治化，因为这可能使人对方案协调会对本组织的意义产生怀疑。该代表团希望有关的主要委员会迅速审查其职权范围内的方案，并希望不要在第五委员会已承担繁重工作方案上的情况下向其施加额外压力。

65. 关于拟议方案预算，该代表团感谢秘书长日益注重成果制预算。许多会员国当前面临严重的财政拮据，因此以明确精准的目标为指导合理使用资源，对于确保适当使用会员国政府选民提供的资金至关

重要。然而，该国代表团关切地注意到，年复一年，预算谈判近乎染上派别性质。本组织各个支柱应得到平等对待，任何国家或国家集团都不是一个或另一个支柱的所有者。为本组织所有支柱提供适当资金是所有国家的责任。

66. 秘书长提出的方案预算是积极的，特别是在可持续发展 and 联合国人权事务高级专员办事处方面。关于前者，该国代表团特别强调为发展账户提供充足资金，这是推进可持续发展目标取得进展和实现这些目标的关键。关于后者，该提案反映了实现本组织各支柱之间平等的愿望。随着《世界人权宣言》75 周年的临近，她向秘书长保证，哥斯达黎加将坚定不移地支持捍卫各个领域的人权。

67. 她希望重申哥斯达黎加和其他拉丁美洲和加勒比国家在关于特别政治任务问题的联合声明中表达的立场(见 [A/C.5/78/SR.3](#))。在这方面，安全理事会常任理事国必须不仅在政治上，而且在财政上承担责任。显然，那些因其所占席位而负有特殊政治义务的国家必须承担更多确保维和和财政可持续的责任。

68. 该国代表团致力于积极、建设性地参与第五委员会的工作，确保委员会及时完成工作，最重要的是确保为本组织的任务提供适当的资金，使联合国不辜负所有人的期许和承诺。

69. **Ishikane 先生**(日本)回顾，第五委员会在大会第七十七届会议上，就秘书长关于从两年期预算逐步改为年度预算的提议达成重要一致，从而使联合国能够在不断变化的全球环境中更加机警、反应迅速和灵活。他说，第五委员会在本届会议上的责任是继续指导本组织，使其最大限度地提高效率和透明度。

70. 日本代表团注意到方案预算水平持续上升的趋势以及近年来供资来源从预算外资源转为经常预算的趋势。该代表团承认本组织在应对全球人道主义危机和多重挑战方面的作用有所加强，但希望指出，尽管有这些考虑，或者说恰恰因为有这些考虑，本组织预算比以往任何时候都更需要对会员国的财政当局和纳税人负责。

71. 日本代表团将根据技术证据和预算纪律仔细评估拟议预算，以确定多少资源才足以执行本组织的

任务。还需要确保本组织保持活力和创新，并将可能过时的员额和任务合理处理。有鉴于此，日本代表团继续期待讨论本组织的改革和振兴战略。

72. **Al-Mansour 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团高度重视联合国的工作，支持提供充足和可持续的财政资源，使其能够执行任务。联合国的预算资源必须得到妥善的管理，并专用于实现和平与发展，而不是浪费在为针对特定国家的政治化非法机制供资上，这违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。此外，令人遗憾的是，一些国家采取不平衡的做法，施加政治和财政压力，以便通过经常预算为名称不当的协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提供资金。因此，叙利亚代表团继续反对在预算中为该机制编列经费，也不承认其任务授权。

73. 他回顾安全理事会 2023 年 7 月 11 日没有延长第 2672(2023)号决议的效力，他说为该机制拨款完全是非法的。2023 年 7 月 13 日，叙利亚政府作出主权决定，允许联合国使用巴布哈瓦过境点运送人道主义援助。此外，叙利亚政府与联合国人道主义事务协调厅和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员积极接触，以确保在尊重阿拉伯叙利亚共和国主权的同时运送人道主义援助。

74. 叙利亚代表团自联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制设立伊始就对为该机制供资表示持保留意见，因为监测机制未能核实跨境援助是否送达需要援助的人手中。事实上，大部分援助落入了控制伊德利卜的恐怖组织手中。此外，该代表团希望强调联合国停战监督组织(停战监督组织)的重要任务，即维护 1967 年 6 月 4 日界线沿线的和平，揭露以色列占领的侵略行径，该代表团还表示反对破坏停战监督组织的任务及其与在阿拉伯叙利亚共和国境内外开展活动的其他联合国实体的关系或将其政治化的任何努力。停战监督组织的人员配置数量应予保留，秘书处应停止多年来削减该组织人员配置的做法。

75. **Hilale 先生**(摩洛哥)说，本次会议是在各会员国代表在第七十八届会议高级别会议期间呼吁加强本组织并提供加强本组织所需的人力和财政资源的背

景下举行的，并反映了这些呼吁的内容。摩洛哥代表团对秘书长在联合国系统内采取的全面积极行动充满信心，并指出，由于地缘政治事态、国际冲突和自然灾害，这种行动成倍增加。

76. 摩洛哥代表团完全支持秘书长提出的拟议方案预算，并希望强调，会员国有责任向本组织提供所需支持，使其能够履行其维护和平、预防冲突以及提供发展和人道主义援助的任务。尽管摩洛哥代表团欢迎大幅增加用于国际和区域合作促发展的资源，但也应根据联合国和秘书长对非洲社会和经济发展的重视，进一步增加用于非洲经济和社会发展的资源。在这方面，他希望回顾，秘书长第一次对非洲国家集团发言时表示，他希望今后人们谈论的将是非洲的经济发展，而不是非洲的危机和战争。

77. 年度预算制经过三年试行期后获得确立，无疑使本组织更加灵活，反应更加迅速，能够更好地调整其工作方案，以适应新的任务、新出现的挑战和复杂的需求，正如应对冠状病毒病(COVID-19)大流行一样。这表明了秘书长上任时提出的改革建议具有现实意义。由于年度预算流程迅速且高效，2024 年预算大纲更加注重成果，基于方案执行情况、经验教训和问责制，所有这些都有利于更好地执行任务。摩洛哥代表团欢迎 2024 年拟议方案预算对加强本组织三大支柱的关注。在这方面，该代表团希望强调，会员国必须继续充分参与，并充分履行其对本组织的财政义务。

78. **Al-Thani 女士**(卡塔尔)说，2024 年拟议方案预算载有巩固本组织工作效率和效力的具体措施。卡塔尔是及时足额履行对本组织财政义务的会员国之一，以便确保联合国有坚实的财政基础，克服流动性问题，并为执行任务提供充足的资源。卡塔尔表示特别支持对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的拟议拨款，强调该办公室需要继续监测 2022-2031 年《支援最不发达国家多哈行动纲领》的执行情况。该国赞扬秘书长为巩固近东救济工程处的行动能力所做的努力。关于反恐办公室的预算拨款，卡塔尔代表团支持将由自愿捐款供资的核心员额转为经常预算员额，以保证该办公室任务的连续性。

79. 卡塔尔代表团欣见协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制在工作中取得了进展，并支持其对司法工作采取的综合办法。该代表团继续支持秘书长提出的向该机制拨款的建议。

80. 在卡塔尔宣布向本组织提供 5 亿美元多年期支助五年之后，2023 年 3 月多哈的联合国之家启用，为 12 个联合国实体提供办公场所，为继续合作和对话做出了宝贵贡献，并提供了参与和战略伙伴关系的范例。最后，卡塔尔代表团向第五委员会保证，该代表团致力于促成本届会议达成共识并圆满完成。

81. **Muhith 先生**(孟加拉国)说，世界目前正在遭受冲突后果和气候变化长期威胁，许多国家面临前所未有的政治和经济不稳定，粮食、燃料和金融安全岌岌可危。会员国必须迅速采取行动，扭转这一趋势，以便在受影响国家及时落实可持续发展目标。为实现这一目标，必须执行秘书长在可持续发展目标峰会期间提到的措施，包括改革全球金融体系和向受债务困扰的国家提供更多流动资金。国际社会必须挺身而出，提供充足的资源，以确保为世界各地的每个人实现这些优先发展重点。

82. 在此背景下，孟加拉国代表团认为，增加拟议预算下分配给关键领域的资源的提议有可取之处，这些领域包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家、人权、人道主义援助、维持和平行动、特别政治任务、缅甸问题独立调查机制、妇女署和近东救济工程处，孟加拉国已于 2023 年向近东救济工程处自愿捐款 50 000 美元，以表示对巴勒斯坦难民的声援。然而，该国代表团对秘书长缅甸问题特使办公室的拨款因适用 41.7% 的空缺率而减少表示关切，并呼吁尽早填补空缺。这将有利于确保罗兴亚人安全、有尊严、可持续和自愿地从孟加拉国返回缅甸。

83. 预算的成功执行依赖于会员国做出集体努力，按时足额履行其财政义务。同时，秘书处也必须通过严格执行财务纪律来加强其预算执行工作。他希望强调在审议 2024 年拟议方案预算的磋商期间应优先考虑的三个事项。首先，尽管孟加拉国代表团欢迎在性别均等和公平地域分配方面取得的进展，但

认为有必要做出更多努力，以确保所有职等，特别是高级职等的性别均等和公平地域代表性，因此希望本组织地域多样性战略即将完成的修订版将有助于实现这一目标。其次，孟加拉国代表团敦促第五委员会在讨论分摊比额表时考虑各会员国的支付能力。这一过程不应机械地参照统计数据，而且应尽量不偏离现行做法。再次，应客观地审查和评估拟议方案预算，并应注意确保预算反映会员国的优先事项，并符合本组织的任务规定。

84. **Buenrostro Massieu 女士**(墨西哥)说，在听取了秘书长对本组织 2024 年工作和今后方案挑战的预测后，她仍相信在秘书长的领导下，将能够应对当前危机，并且第五委员会将通过一项负责且现实的预算，使本组织的任务得以履行，原因是拟议方案预算与秘书长提出并得到大会支持的目标相辅相成，这一目标是继续对本组织进行结构改革，使其运作更具活力、效率和效力。墨西哥代表团承认秘书长为提出雄心勃勃、以结果和目标为基础的方案预算所作的努力，该预算侧重于发展、维护国际和平与安全、改善人道主义援助和保护人权。

85. 墨西哥不仅重视有待第五委员会核准的单个方案，而且重视整个预算，聚焦于从经常预算中为所有拟议组成部分提供资金，特别是有赖于本组织的能力并得到和平与安全、可持续发展和人权方面合作支持的最敏感问题。墨西哥将特别密切关注需要可预测和灵活供资的领域，但也关注合理、有效和负责任的预算管理的必要性，这种预算管理应具有透明度和问责制，这是本组织稳固运作、致力于执行其任务并能够应对新挑战的基础。

86. **Alwasil 先生**(沙特阿拉伯)说，拟议方案预算不仅是一份载列数字的文件，还是一份道德文件，提出了本组织的战略愿景，反映了对实现可持续发展目标的重视。他回顾第五委员会在 2023 年 3 月第七十七届会议续会第一期会议上通过了一项关于人力资源管理决议(第 77/278 号决议)，其中提到适当幅度制度以及由经常预算为包括特别政治任务和维持和平行动员额在内的员额供资，他说，沙特阿拉伯代表团欢迎秘书长承诺促进本组织员工队伍年轻化。过去七年来，该国一直在为青年人提供充分发挥其

潜力的机会，并在重申本组织 2030 年愿景的同时，敦促本组织也这样做。

87. 沙特阿拉伯代表团特别希望审查关于以下事项的预算提案：为巴勒斯坦难民分配资源；使用多种语文，针对以本组织所有六种正式语文制作和发布新闻稿；反种族主义办公室。该代表团欣见请求根据第 71/291 号和第 75/291 号决议向反恐主义办公室分配必要资源，使其能够开展工作和完成任务，并欣见 2024 年拟议方案预算相应地提及将 24 个由预算外资源供资的员额改划为由经常预算供资的员额。

88. **Mokhawa 女士**(博茨瓦纳)说，作为建立在公开、透明、协商一致和遵守政府间进程等理想为基础上的国家，博茨瓦纳将继续支持在方案协调会达成的一致意见和经济及社会理事会的相关决定。作为一个支持秘书长愿景的国家，该国敦促秘书长继续鼓励管理人员遵守新的年度预算周期带来的变化，这一预算周期注重成果，要求实现效率、透明度和问责制，并鼓励管理人员坚持既定的方案。

89. 博茨瓦纳代表团注意到 2024 年拟议方案预算数额比 2023 年方案预算数额有所减少，希望强调，预算对于实现本组织的目标至关重要，并且秘书长可支配的资源必须与联合国的任务相称。会员国对本组织在履行维护国际和平与安全、保护人权、提供人道主义援助以及充分支持可持续发展和气候行动等核心职能方面寄予厚望。然而，预算的减少与这些期望背道而驰，也与联合国应获得更多资源以更好地支持会员国有效应对当下紧迫的、新出现的挑战这一理念背道而驰。

90. 会员国期待本组织带头应对气候变化和不利天气条件的直接影响，如破坏性的厄尔尼诺现象，该现象已经影响到非洲、亚洲和南美洲的广泛区域，预计将导致干旱和炎热，可能引发人道主义灾难。会员国还呼吁本组织帮助处境脆弱的国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。本组织应促进将于 2024 年召开的内陆发展中国家和小岛屿发展中国家会议圆满举行。由于会员国还期望本组织解决世界各地造成严重破坏的冲突和战争，因此，本组织必须拥有充足的资源，以便能够发挥领导作用，在冲突地区促成和平并帮助受影响国家

恢复和重建。最后，会员国呼吁联合国重振《2030 年议程》的实施，使可持续发展目标重回正轨，并帮助世界从最近的危机中恢复。

91. 因此，博茨瓦纳对拟议削减对执行这些任务不可或缺的实体的资源深表关切。因此，该代表团完全支持 77 国集团和中国关于增加对发展账户和技术合作经常方案的供资的呼吁。必须做更多的工作，以确保坚持“不让任何一个人掉队”的原则。因此，博茨瓦纳代表团致力于与所有代表团进行建设性合作，并将本着灵活和负责的精神参与，以达成以人为中心的共识。

92. **Staples 先生**(联合王国)说，预算是本组织各项活动的基础，并确保各项任务能够获得资源且得到执行，从而能够在任务所针对的领域发挥切实作用，因此，会员国应确保联合国的资源支持在相关领域实现这些目标，特别是《2030 年可持续发展议程》的目标。有效、有影响力的落实工作有赖于若干要素。应在整个联合国系统内对各方案进行战略协调，使各项计划相辅相成，相互促进，而不是相互重复。支出应具有针对性，按需支出，使所花费的每一美元都物有所值。应密切评估结果，衡量影响，以吸取经验教训，为今后的资源分配提供依据。联合王国代表团将在铭记这些原则的同时，继续认真审查秘书长的拟议预算。

93. 他回顾 2023 年是《世界人权宣言》75 周年，他说联合王国长期以来一直支持确保为人权提供可持续的资金，欢迎联合国人权事务高级专员办事处最近努力为本组织的人权任务提供稳定的供资基础。他忆及拟议方案预算第 24 款在上届会议上引起了激烈辩论，希望第五委员会能够及时结束本届会议。由于人权是《联合国宪章》的基石，因此在这一领域提供适当水平的资源至关重要。

94. 与往年一样，联合王国代表团仍对行预咨委会在其关于拟议方案预算的报告中提出的一些建议表示严重关切。特别是，该代表团对那些将扩大行预咨委会在预算外资源方面权限的建议表示关切。该代表团确认行预咨委会对分摊会费进行审查的重要性，并鼓励继续对分摊会费进行审查和评估，但仅限于此。

95. **Kinyungu 女士**(肯尼亚)说, 肯尼亚代表团希望强调, 必须使拟议方案预算与《2030 年可持续发展议程》保持一致。需要提供充足的资源和伙伴关系, 以帮助抵消发展中国家所面临严峻市场条件的影响, 并加快实现可持续发展目标的进展, 为此肯尼亚呼吁增加对技术合作经常方案和发展账户的供资。该代表团肯定本组织在预防冲突方面的作用, 也支持为维持和平和建设和平活动提供充足的资金, 特别是在面临长期冲突的区域。

96. 由于非洲大陆面临独特的挑战, 包括与和平与安全、可持续发展和基础设施发展有关的问题, 因此需要有针对性地增加对非洲举措的支持, 其中包括非洲联盟的《2063 年议程》, 并支持解决冲突、恢复和平与安全并促进经济发展的渐进努力。鉴于全球气候危机的紧迫性, 在最近在内罗毕举行的非洲气候峰会上, 非洲国家元首和政府首脑承诺在谋求气候行动和发展的过程中开始进行路线修正和范式转换。肯尼亚敦促联合国划拨充足的资源支持气候行动和适应举措, 特别是在脆弱地区。该国欢迎环境署和人居署在应对环境挑战和促进可持续城市化方面所做的工作, 并呼吁继续为这两个署有效执行任务提供支持。最后, 肯尼亚支持正在进行的旨在提高联合国系统效率和效力的改革努力; 鼓励在本组织业务的所有方面继续执行预算纪律和问责制。

97. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说, 俄罗斯代表团欣见秘书长积极主动就拟议方案预算的格式和确定执行决议赋予本组织的任务的方式与会员国协商。提供全面资料至关重要, 特别是秘书长文件, 尤其是表格, 以便利会员国之间的磋商并减少向秘书处提出的问题数目。该代表团希望指出, 在 2023 年 4 月发布预算文件时, 一些任务已经到期。到期的任务不应产生任何支出, 经常预算的数额应作技术性削减。

98. 俄罗斯代表团希望强调行预咨委会关于拟议方案预算的报告(A/78/7)第一.96 段中的建议, 即需要确保在所有主要工作地点对各语文服务部门一视同仁, 向其提供同等有利的工作条件和资源。该代表团相信, 大会和会议管理部将继续采取必要步骤, 全面加强联合国各主要工作地点的语文服务部门。该代

表团还支持行预咨委会报告第一.100 段中的建议, 并在这方面强调大会和会议管理部必须充分执行大会第 75/252 号和第 77/262 号决议所载关于提高笔译员工作量标准的任务规定。该代表团请秘书长定期向会员国通报笔译产量的趋势、任何相应的资源调整以及可能需要大会作出进一步决定的任何困难。

99. 俄罗斯代表团感到遗憾的是, 经常预算不再以协商一致方式通过。自 2019 年以来, 第 8 款(法律事务)的拟议资源不再像过去那样得到会员国的广泛支持。该代表团认为, 所有会员国原本都赞成方案 6 分配适当的资源, 直到 2019 年秘书长犯下错误, 导致在原则问题上随后出现分歧的原因显而易见: 所谓的阿拉伯叙利亚共和国和缅甸调查机制。该代表团除了对违反安全理事会特权建立的非法机构的存续感到失望外, 还希望提及在这些机构有充足预算外资金的情况下为其提供资源的请求。总之, 秘书长不能在仍然提议为一些会员国不承认的秘书处非法次级实体供资的情况下, 指望拟议预算得到普遍支持。

100. 俄罗斯代表团坚决反对行预咨委会报告第六.48 段中的建议, 即核准在为期三个预算年度的试点阶段即 2025 年至 2027 年合并人权理事会的资源。这一拟议的合并就是以前所说的“前期多配”, 即在拟议方案预算中列入执行人权理事会任务的资源。该代表团不仅看不出有任何理由需要改变由第五委员会审查订正估计数的现行做法, 而且也看不出拟议的改变有什么实际益处。

101. 与此相反, 俄罗斯代表团热烈欢迎行预咨委会报告第六.10 段中的建议, 并表示希望联合国人权事务高级专员办事处以后的拟议预算在可预见的将来不请求增加新的职能。该代表团相信, 高级专员办事处的空缺将根据《工作人员条例和工作人员细则》填补, 并将遵守人力资源程序。为了改善该办事处工作人员的地域代表性, 应首先关注来自无人任职和任职人数不足国家的应聘人员。

102. 俄罗斯代表团感到遗憾的是, 方案协调会第六十三届会议结束时, 没有提出建议的方案数目比上届会议增加一倍(从 5 个增加到 10 个), 原因是一些代表团采取了非建设性立场, 在没有达成共识的情况下甚至拒绝通过以前商定的措辞。同以前一样, 该

代表团认为，“未决”方案只能由适当的主要委员会进行实质性讨论。该代表团已准备好在第五委员会讨论方案 25(管理和支助事务)和方案 26(内部监督)。

103. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，近年来对管理模式和预算周期所作的改变带来了新的工作方法和新的做法，以确保本组织妥善高效地运作。在这方面，萨尔瓦多代表团承认方案协调会在编制和审查拟议方案预算关键部分方面的重要作用，大会第 77/267 号决议重申了这一作用。她注意到方案协调会关于其第六十三届会议的报告(A/78/16)，并说第五委员会必须仔细考虑以下事实，即方案协调会仅就其面前的 18 个方案达成共识，还有 10 个方案没有结论或建议。在这种情况下，根据大会关于方案规划的最新决议，第 77/254 号决议，大会必须通过其各主要委员会再次审议未决方案。然而，该代表团希望敦促，应根据早先关于方案规划的决议，即第 75/243 号决议，来看待第 77/254 号决议提供的备选办法。第 75/243 号决议明确规定，在方案协调会无法就拟议方案预算的某一次级方案或方案提出结论和建议的罕见情况下，才使用该备选办法。这应被视为提供灵活性，作为例外而不是常规情况。然而，目前的情况是，未达成一致意见的方案数量翻了一番，从 2022 年的 5 个增至 2023 年的 10 个，特别是一些方案重蹈覆辙。

104. 萨尔瓦多代表团对此极为关切，并呼吁采取步骤加强方案协调会的工作和业务，使其充分高效地履行其任务、责任和职能。因此，该代表团欢迎第 76/236 号决议第 19 段和第 77/267 号决议第 14 段的规定，其中大会将方案协调会届会的会期延长至五个星期。这些决定是迫切需要加强方案协调会这一任务中的里程碑，代表了不得不采取的措施，针对的是近年来出现的一种趋势，即把未决方案留待各主要委员会处理，给它们的工作方案增加了负担，相应地给较小代表团带来了特别沉重的负担。

105. 实现有效、重振的多边主义的关键首先是提高本组织机构的效率，使它们能够将其最初建立时的宗旨和原则转化为行动，这些宗旨和原则仍然指导着本组织成员的集体努力。第五委员会在确保本组

织的运作和筹资不辜负“我联合国人民”的期望方面发挥了核心作用。

106. **Joyini 女士**(南非)回顾道，第五委员会审议方案预算和方案计划之时适逢可持续发展目标峰会结束后不久，世界各国领导人在峰会上重申了他们对加快实现可持续发展目标和相关的《2030 年议程》的承诺；她表示南非坚决支持迄今为止在应对当前全球经济危机对非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家影响方面的重要决定。这些决定寻求为执行《2030 年议程》调动更多的财政资源，包括创新的筹资方法。本组织的经常预算显然是实现可持续发展目标的资金来源之一。在这方面，南非呼吁增加技术合作经常方案和发展账户的资源，因为预算的这两个重要部分可以共同促进发展。

107. 南非代表团注意到 2024 年拟议方案预算数额比 2023 年方案预算减少 1.6%，表示希望不会对现有和计划的方案和任务的供资产生负面影响。本组织要实现其目标，就需要与其任务规定相称的资源，同时考虑到谋求实现这些目标的背景是不稳定的地缘政治局势。这一希望适用于本组织视为优先事项的非洲大陆的方案，尤其是联合国对执行非洲联盟《2063 年议程》的持续支持。

108. 南非代表团欣见第五委员会及早就分摊比额表采取了行动，这为根据《联合国宪章》第十九条给予必要豁免铺平了道路，将使有关会员国能够充分参与大会的工作。确保本组织良好财政状况的最有效办法是会员国足额、及时、无条件地履行其财政义务。

109. 第五委员会在上届会议上审查了对预算周期的拟议修改，并作出重要决定，取消试行期，从 2023 年 1 月起实施年度预算周期。南非代表团乐观地认为，该决定将有助于本组织更好地将任务和资源联系起来，并将为执行本组织任务带来更好的成果。南非代表团还高兴地回顾，作为执行年度预算周期决定的一部分，会员国重申，大会对核准对预算制度或方案协调会作用的任何审查和任何改变发挥核心作用。

110. 南非代表团注意到，第五委员会曾连续四次试图就有关投资于预防和建设和平的议程项目达成共识但都以失败告终，现在将再次审议该议程项目。南非代表团承认已取得巨大进展，并相信第五委员会将在本届会议上达成一致，为从分摊会费中为建设和平基金分配资源铺平道路。全球事件再次凸显了建设和平基金作为预防冲突手段的重要性。

111. 反对种族主义的斗争是南非解放斗争的代名词，许多南非人在这场斗争中做出了众多牺牲，包括自己的生命。因此，南非代表团赞扬秘书长致力于通过设立反种族主义小组和反种族主义办公室来消除本组织的种族主义祸害，并希望第五委员会促成这一重大任务提供适当资源。

112. 对南非代表团而言，其他重要的议程项目包括特别政治任务、非洲经济和社会发展、妇女署、全球传播、人权，还包括建筑和财产管理，特别是非洲大陆的项目，即非洲经济委员会和联合国内罗毕办事处(内罗毕办事处)。关于解决内罗毕办事处会议设施条件恶化和容纳能力有限的问题，南非代表团欣见根据第 77/263 号决议所采取的行动，主要是在治理、征聘和采购领域的行动，带来了规划活动的重大进展，为启动项目的设计阶段铺平了道路。该代表团期待讨论秘书长在这方面的报告，并支持继续实施这一重要项目。最后，南非代表团支持为实现本组织公平地域代表性以及确保各部厅和各级工作人员体现尽可能广泛的地域分配所做的一切努力。

113. 秘书长说，正如第五委员会成员可以想象到，以色列和被占领土急转直下的局势意味着他与较远地区的国家元首和政府首脑不断接触，必须考虑到他们是否有空以及与纽约的时差。因此，他无法全程参加本次会议，但希望感谢第五委员会成员的发言。

114. 他仍尤为关注发展中国家代表所描述的这些国家所面临的严峻形势：受到 COVID-19 大流行的影响、大流行病后的资源分配问题、气候变化的影响以及利率和通货膨胀上升的影响。因此，本组织预算围绕本组织的任务和为完成这些任务而设立的职位编制，但这意味着大部分预算用于与这些员额直接相关的支出，包括薪金、房舍、设备、信息技术、公用事业，有些情况下的差旅费。预算中几乎没有空

间向包括非洲联盟在内的区域组织或各国政府提供直接支助，特别是用于培养更好地利用向其所提供资源的能力的支助。技术合作经常方案和发展账户的资金只占经常预算的很小一部分。他希望以不同的方式履行本组织的任务，向区域组织和各国政府提供更有效的支助，特别是在他所描述的能力建设方面的支助。

115. 他本人曾在政府任职，深知许多政府在为发展方案和人权等领域的能力建设方案供资时所面临的困难，这些政府必须与多边开发银行、其他金融机构和投资者以及援助捐赠者打交道。这意味着要满足非常复杂的要求，且往往要在面对众多实体时竭力维护本国利益。他认为，联合国可以发挥一个诚实中间人的作用，除了会员国自身的利益外别无所图，帮助这些国家建设能力以更有效地管理本国的方案，努力实现可持续发展目标，并处理人权问题。他希望能够认真研究预算的结构性问题，而不是在各处进行零敲碎打的调整。这将释放信号，明确本组织应更多支持的事项。然而，这一信号本身对许多国家面临的巨大需求影响甚微。关于本组织可以做出哪些贡献，他的同事们将继续听取第五委员会成员的意见，当然，本组织的贡献也将取决于会员国。

116. Luemba 先生(安哥拉)说，拟议方案预算的审议为讨论秘书长为确保充分有效执行会员国规定的任务而划拨资金的效率提供了机会。安哥拉代表团注意到，2024 年拟议方案预算数额低于 2023 年，预测收入额和非常规预算资源额也更低。然而，目前的拟议方案预算必须提供充足资源，以便在最近可持续发展目标峰会成果的背景下全面迅速地执行发展支柱下的各项方案，以确保发展中国家能够在优先领域进行能力建设。

117. 地域多样性对本组织的运作至关重要。因此，安哥拉代表团支持为在整个联合国实现公平地域代表性所做的一切努力，并希望强调，拟议在 2024 年增设的员额必须克服公平地域代表性的挑战。秘书处必须采取具体行动，确保每个无人任职的会员国在本组织都有任职人员，并使任职人数不足的会员国达到适当任职比例。

118. 使用多种语文是联合国的核心价值观，是多边外交的促进因素，加强了各种背景的人民之间的对话，确保了各国之间的宽容。在这方面，安哥拉代表团欣见为第 28 款(全球通信)分配额外资源，用于支持设立 54 个新职位，负责用联合国六种正式语文和其他语文提供服务。该代表团还确认世界各地的联合国新闻中心在促进公众更好地了解和支联合国目标和活动方面的重要性。因此，各新闻中心理应获得适当和充足的资源，以妥善开展工作。

119. 蒋华女士(中国)说，拟议方案预算关系到 2024 年联合国的整体工作。当前世界经济复苏乏力，地缘冲突外溢效应持续扩散，广大发展中国家面临的外部环境日益恶化，落实可持续发展目标任重道远。

120. 中方认为方案预算应以大会核可的方案计划为基础，重点向经济发展合作、减贫等领域加大投入，更好帮助发展中国家应对挑战，以落实 2023 年 9 月召开的可持续发展目标峰会成果为契机，全力推动《2030 年可持续发展议程》回归正轨。实施方案计划是落实会员国授权的具体体现，会员国应始终在方案计划审议过程中发挥主导作用。方案协调会审议方案计划的职能和作用应得到充分体现。对方案落实过程，应不断加强会员国评价与监督，提高方案活动的透明、问责与效果。中方支持大会继续审议方案协调会未能达成一致的方案。

121. 方案预算应保持合理规模。秘书处应严格财务纪律，注重实施全面预算绩效管理，切实加强内控、审计和问责。中方希望秘书处增强对预算外资源的监督管理，确保其使用透明、规范并符合联合国各项授权和规定。中方愿同各方一道建设性参与磋商，继续发扬团结合作、协商一致精神，共同维护本组织的财政纪律。

122. Lu 先生(美利坚合众国)说，他希望首先表达美国代表团对以色列遭受恐怖袭击、无辜平民死亡和人质被劫持的强烈谴责，对遇难者表示衷心的哀悼，并重申美国对以色列的支持。

123. 拟议方案预算中的资源请求比上一年预算增加了 5%。美国代表团将与第五委员会其他成员合作，审查新的供资请求，并探讨如何提高现行方案的效率和效力。就优先事项而言，他首先要指出，美国

完全支持增加用于保护和促进人权的资源，人权是本组织的根本支柱，但所获资金份额低于发展支柱及和平与安全支柱。第二，在资源有限的时代，所有组织都必须学会少花钱多办事。新兴技术可以提高生产力并降低成本，因此，美国代表团鼓励本组织探索人工智能等新技术如何改进其工作，例如在笔译服务方面。

124. 第三，美国代表团支持秘书长关于使用分摊会费为建设和平活动供资的建议，并承诺与其他代表团合作解决这一问题。第四，美国支持实现员工队伍的多样化。为实现这一目标，第五委员会在 2023 年 3 月第七十七届会议续会第一期会议上通过的关于人力资源管理的决议(第 77/278 号决议)大幅增加了优先征聘无人任职和任职人数不足会员国国民的员额的数量。但行预咨委会无视该决议，而采用了在大会授权中没有任何界定或依据的一个不同标准，美国代表团对此深感失望。

125. 最后，美国代表团感到失望的是方案协调会在最近一届会议上未能就十个方案计划提出结论和建议。美国代表团仍强调，方案协调会的目的是确保各项任务得到适当执行，而不是一个改变或删除任务的论坛。美国代表团期待在第五委员会妥善讨论已收到结论和建议的方案以及未收到结论和建议的方案。

126. 副主席 Pufulescu 女士(罗马尼亚)主持会议。

127. Nena 先生(莱索托)回顾说，第五委员会在第七十七届会议上确认年度预算周期的三年试行期结束，将该周期纳入本组织财务框架，他说，本届会议是该过渡后的第一届会议。莱索托代表团希望强调通过战略框架将政府间商定的任务转化为可执行方案的重要性。

128. 莱索托代表团同许多其他代表团一样，强调方案协调会的重要性及其在审查本组织方案和帮助经济及社会理事会在联合国系统内进行协调方面的关键作用。鉴于核准方案计划是预算讨论的关键步骤，该代表团希望方案协调会的作用得到维护。

129. 通过《2030 年可持续发展议程》已过去了七年的时间，现在距离 2030 年的目标日期还有不到十年。

然而，世界仍面临着 COVID-19 和气候变化负面影响带来的严峻挑战。这对发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家造成了严重影响。莱索托代表团希望预算不仅能推进与可持续发展目标有关的任务，而且能应对危机的“完美风暴”，特别是着眼于消除贫困，实现不让任何一个人掉队的具体愿景。

130. 莱索托非常重视确保预算讨论核准本组织执行会员国授权所需的资源，在当前混乱的世界局势下更是如此。该国认为，为了实现这一目标，预算应合理且规模适当，足以应对当前的挑战和满足发展需要。

131. **Kara 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团完全支持秘书长的改革，改革旨在使本组织更有效率，更能回应会员国的需要。然而，该代表团注意到，联合国面临会费缴纳方面的一再拖延，这可能会减缓这些改革努力及其任务的执行。拟议方案预算不仅是一份文件，而且也是一份道义方面的声明，规定了来年的优先事项、目标和本组织的价值观。该代表团将争取及时通过该决预算，并坚信本组织的资源必须与会员国确定的任务相称。

132. 阿尔及利亚代表团注意到，特别政治任务的数量及其所涉费用不断增加，在拟议方案预算中占了相当大的份额。该代表团希望重申，确保本组织财政状况良好的最有效方法是会员国足额、及时地履行其财政义务。

133. 马哈茂德先生(埃及)继续主持会议。

134. **Kumanga 先生**(莫桑比克)说，2024 年拟议方案预算表明，本组织在努力提高效率和效力以应对贫困、人道主义危机、不平等和气候变化问题方面面临持续挑战。调动财政资源对于联合国履行其维护国际和平与安全促进发展的职责和任务至关重要。为此，莫桑比克代表团认为，加强本组织财政能力的最有效办法是会员国和其他相关利益攸关方及时缴纳款项。

135. 莫桑比克代表团支持为加强本组织本已短缺的资源管理工作的问责和透明所作的所有努力，以促进发展、应对人道主义危机和保护人类。该代表团

鼓励继续实施计划，实现工作人员的公平地域分配和性别均等，体现联合国多样性的自然延伸。应高度重视向脆弱国家提供支持和援助，以提高其技术和转型能力，确保它们不会掉队。最后，莫桑比克仍致力于支持拟议方案预算中关于进一步加强《2030 年可持续发展议程》执行工作的提议。

136. **Aras 女士**(土耳其)说，土耳其代表团特别希望就 2024 年拟议方案预算第六编第 27 款(人道主义援助)的问题，特别是黑海倡议发言。应联合国和乌克兰的请求，土耳其在敲定联合国关于乌克兰粮食通过黑海安全出口的计划过程中发挥了调解作用。由于土耳其和联合国与乌克兰和俄罗斯建立了联系，包括最高级别的磋商，2022 年 7 月 22 日在伊斯坦布尔签署了一项历史性协议，即黑海倡议。作为缓解世界粮食市场压力一揽子计划的一部分，联合国与俄罗斯还缔结了一项关于俄罗斯谷物和化肥出口的谅解备忘录。自 2022 年 8 月 1 日起，超过 3 280 万吨各种谷物产品通过黑海倡议得以进入世界市场。该倡议有助于稳定全球粮食价格，避免出现严重的粮食短缺，使最低收入国家更容易获得粮食产品。在这些国家开展项目的世界粮食计划署也从价格下降中受益。该倡议和谅解备忘录对全球粮食安全和世界各地的弱势群体意义重大。

137. 俄罗斯决定在 2023 年 7 月 18 日之后不再继续执行该倡议，认为与联合国所签署谅解备忘录中的俄方要求没有得到满足。此后，黑海盆地的军事紧张局势和升级的风险有所增加。该倡议的可能替代方案包括多瑙河路线和欧洲联盟团结通道，但由于产生额外成本和安全挑战，这些方案无法取代黑海倡议。在土耳其和联合国继续努力恢复该倡议的同时，土耳其将伊斯坦布尔联合协调中心大门敞开，并继续努力恢复该倡议，同时顾及所有相关利益攸关方的关切。如果得出结论认为该倡议已走到尽头，可能将不得不考虑其他替代方案。在此之前，继续为黑海倡议分配预算非常重要。

138. **Zilbergeld 女士**(以色列)说，以色列代表团感谢就 2024 年方案计划和拟议方案预算提供的信息，但认为必须向第五委员会通报前几天的恐怖事件，即哈马斯这个公认的恐怖组织犯下的令人发指的行径。

2023 年 10 月 7 日星期六，在一个安息日早晨 6 时 30 分左右，数百名哈马斯恐怖分子分批从海陆空三路入侵以色列，对加沙地带周围的许多城镇和村庄发动了前所未有的无端袭击。在袭击中，有的一家老小在自家被杀害，禽兽般的恐怖分子将家人聚集在一个房间里，近距离逐一屠杀。在一个名叫 Be'eri 的小镇上发现了 100 多具尸体，意味着该镇超过 10% 的居民被处决。离该镇不远，在 Re'im 集体农场的一个音乐节上，哈马斯恐怖分子杀害了 250 多名前来庆祝假日周末的年轻人，露天派对变成了一场大屠杀。在犯下这些暴行的同时，哈马斯继续从加沙向平民居住区发射大量火箭弹。这场规模空前的暴行在几个小时内导致 1 000 多名无辜的以色列人被处死，数千人受伤。

139. 哈马斯恐怖分子在返回加沙地带的途中绑架了 130 多名无辜的以色列人。大家都看过这段可怕的图像：一名年轻妇女在被恐怖分子用摩托车载运到加沙扣为人质途中哀求饶命。哈马斯恐怖分子劫持了带着婴幼儿的妇女和老人，其中一些老人还是大屠杀幸存者。这种令人发指的战争罪和暴行不容国际社会忽视。她要明确指出，哈马斯是一个受种族灭绝反犹主义驱动的恐怖组织。该组织得到第三方的支持、资助和培训。以色列完全有权进行自卫，她希望感谢那些已经表示支持以色列国的国家。她敦促国际社会公开谴责哈马斯的罪恶战争罪行。以色列面对的是一场反恐战争。必须毫不含糊地谴责恐怖主义行径。哈马斯这个灭绝种族的恐怖组织及其战争罪行必须受到谴责。以色列将进行反击，并将取得胜利。她最后说：“缅怀逝者，以色列人民将生生不息”。

140. **Tun 先生**(缅甸)说，所有代表团都知道，缅甸在 2021 年 2 月 1 日发生了非法军事政变。自此后，这一事件在该国造成了破坏，其影响已经波及该地区。非常遗憾的是，局势迄今为止没有任何改善的迹象。联合国人权事务高级专员称，缅甸人民一直在忍受军政府实施的三种具体恐怖行为：不断增加的对平民的空袭，地面行动中的野蛮大规模屠杀，以及对平民房屋和财产广泛而系统的焚烧。直到今天，令人发指的军政府仍在继续其针对人民的暴力运动。就在前一天深夜，军政府还对克钦邦 Laizai 的

Munglai Hkhyet 境内流离失所者营地进行了空袭，造成包括 13 名儿童在内的 30 名平民死亡，多人受伤。每个领域的境况都仍然严峻，而人道主义局势尤其令人担忧。据联合国人道主义事务协调厅统计，缅甸境内流离失所者总人数已接近 200 万，1 800 万人需要人道主义援助。

141. 出于这些原因，缅甸代表团特别关注拟议方案预算报告的以下章节：为实现可持续发展目标分配资源，因为这与国际和平与安全有关；为人道主义援助分配资源，因为缅甸是需要援助的国家之一。在这方面，该代表团高兴地看到人道主义事务协调厅为加强协调和切实有效地交付人道主义援助而制定的战略和作出的承诺。该代表团衷心希望人道主义应急计划能够惠及那些处境最脆弱的人，包括在缅甸的人民以及该区域各国收容的罗兴亚人。

142. 缅甸的非法军事政变必须终止。与此同时，民族团结政府正在与当地的基于族裔的抵抗组织、民间社会组织和个人合作，并随时准备进一步合作。因此，缅甸代表团期待与所有任务负责人、缅甸问题独立调查机制、所有相关利益攸关方和联合国机构合作，以确保将所需的人道主义援助直接交付给有需要的人。

143. 由于军方正在利用人道主义援助并将其用作战争武器，缅甸代表团呼吁所有人道主义和发展伙伴认真考虑这一重要因素，并探索提供生存援助的可行途径。该代表团认为，重要的人道主义任务只能通过值得信赖的伙伴才能得到切实执行。因此，该代表团欢迎按照行预咨委会关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告所述，在各种任务下，例如在实地活动和缅甸独立调查机制的工作下，审议和编列用于缅甸的人道主义资金。该代表团还感谢会员国和经常捐助方的捐助。

144. **Pollard 女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说，她要感谢第五委员会成员的评论意见和对拟议方案预算中反映的许多举措的支持。她注意到一些代表团指出，预算数额低于 2023 年核定批款，她说，提到的数额是编制方案预算的方法所致。第五委员会收到的估计数不包括技术性调整，如重大建设项目和人权理事会各项任务的拨备，这些将

在本届会议早些时候提交委员会。因此，拟议方案预算载列的是将随后进行调整的初步估计数，而 2023 年最后批款额则包含此类调整。秘书长为 2024 年请拨的资源反映了执行新任务所需的额外资金，也反映了秘书处为减少新任务的费用影响实现的效率提升。当然，在非正式协商期间将向第五委员会提供补充资料。

145. 巴沙尔·邦先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说，他欢迎第五委员会成员的发言，并希望向他们保证，行预咨委会将与他们进一步接触。在回应关于审议预算外资源的评论时，他希望回顾，1946 年第 41/I 号决议和大会议事规则第 155 至 157 条规定了行预咨委会的任务，并回顾以下事实：行预咨委会根据大会第 35/217 号决议审查主要由预算外资源组成的联合国各基金和方案的预算，并审查所有 D-1 及以上职等的员额。至少从大会第五十六届会议开始，在行预咨委会的所有报告中，都有一部分专门讨论预算外资源问题，供大会审议。此外，预算的

执行与预算所反映的任务密不可分，预算外资源部分往往相当重要。在员额方面，一些关键职位由预算外资源提供经费。因此，多年来对经常预算资源和预算外资源进行了同样程度的审查。

146. 对关于公平地域代表性的评论意见，没有行预咨委会必须考虑的新因素。行预咨委会参照《联合国宪章》第一百零一条第三项审查了这一问题，并回顾大会许多决议都提到这一概念。就在最近的第七十七届会议上，大会增加了受地域代表性限制的员额数目。行预咨委会在其报告第 53 段中强调，它重点指出拟议方案预算中地域代表性不平衡的款次，并回顾管理人员与秘书长的契约载有地域代表性目标。审计委员会连续两年指出，这些目标没有实现。解决这一情况的机会之一是填补空缺，为此，行预咨委会经常审查退休预测对预算各款的影响，并在其报告中列入相关数据。事实上，列入数据是行预咨委会本年度报告长度略有增加的原因。

下午 12 时 50 分散会。