



大会

第七十八届会议

Distr.: General
8 November 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 11 次会议简要记录

2023 年 10 月 5 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生.....(奥地利)

目录

议程项目 67： 促进和保护儿童权利

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-18878 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 67：促进和保护儿童权利(A/78/137、A/78/214、A/78/247、A/78/284 和 A/78/366)

1. **Gamba 女士**(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)在介绍她的报告(A/78/247)时说, 2022 年, 联合国核对了 27 000 多起武装冲突局势中严重侵害儿童的行为, 包括大量的杀害和残害、招募和使用、拒绝人道准入和绑架案件。与 2021 年相比, 对学校 and 医院及其人员的袭击激增了 112%。

2. 流离失所儿童面临的风险及其脆弱问题令人关切。流离失所助长了实施侵害行为和虐待行为, 其中包括武装团体招募和使用儿童以及绑架、性暴力和贩运儿童。在儿童流离失所的地方, 卫生保健和教育往往受到干扰, 人道主义援助也得不到。受冲突影响地区的气候冲击进一步加剧了流离失所问题, 而受地雷和爆炸物污染地区的流离失所儿童或返回家园儿童面临的遭到杀害和致残的风险构成了真正的危险。在这种情况下, 数据收集至关重要。为了填补信息空白, 特别代表办公室研究了武装冲突对残疾儿童的影响以及气候不安全对受武装冲突影响的儿童的影响。特别代表办公室还与贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员合作, 研究贩运儿童与六种严重侵害行为之间的联系。

3. 特别代表办公室与联合国教育、科学及文化组织签署了一份谅解备忘录, 以便就受冲突影响儿童重新融入社会的教育问题交流专门知识。在她访问哥伦比亚、埃塞俄比亚、以色列和巴勒斯坦国、莫桑比克、乌克兰和俄罗斯联邦期间, 她直接跟进观察了儿童面临的现实, 并支持各国政府和区域组织确定如何预防和消除侵害行为。2023 年 5 月, 特别代表办公室和阿拉伯国家联盟在多哈联合举办了一次关于防止严重侵害儿童行为的区域会议。2023 年 6 月, 她参加了在奥斯陆举行的儿童与武装冲突问题会议, 并在亚的斯亚贝巴会见了非洲联盟青年问题特使。

4. 2022 年, 经联合国与冲突各方进行成功接触, 有 12 000 多名儿童获释, 并促使通过了新的立法和问责措施。特别代表办公室举办了数十次能力建设讲习班, 其中包括与马耳他大学合作举办虚拟暑期学校, 以深

化联合国、各国政府、区域组织、联合国国家工作队、非政府组织和学术界的儿童保护专门知识。

5. 必须要记住, 所有 18 岁以下的人都有权得到《儿童权利公约》所规定的保护, 包括受教育和获得证件的权利。国际保护框架遭到削弱对儿童权利构成严重威胁, 特别是年龄较大的儿童, 他们往往被当作成年人对待, 或受到反恐措施的限制, 而他们自己作为儿童的权利有可能遭到削减。需要在人道主义-和平-发展-人权纽带中随时处理保护儿童问题。

6. **Lang 先生**(美利坚合众国)说, 2022 年受冲突影响的儿童人数, 包括受六种严重侵害行为影响的儿童人数, 令人悲伤。每五分钟就有一名儿童因暴力而丧生, 并且据估计, 每年至少有 10 亿儿童——占全世界儿童的一半——遭受某种形式的暴力。气候变化对儿童的影响也必须得到解决。国际社会应在气候相关投资中更好地满足儿童的需求。各国应共同努力, 确保各地儿童的安全。

7. **Rizal 先生**(马来西亚)说, 由于占领国以色列的恶毒行径, 巴勒斯坦仍然是儿童死亡人数最多的冲突地区之一, 这并不奇怪。在这方面, 令人遗憾的是, 尽管以色列继续在巴勒斯坦被占领土上滥杀和暴力侵害数千名巴勒斯坦儿童, 但以色列没有被列为实施严重侵害行为的一方。鉴于经核实的严重侵害案件的数量正在以惊人的速度增加, 马来西亚代表团希望知道可以立即采取哪些措施来大幅减少这些严重侵害行为。

8. **González 女士**(阿根廷)说, 由于多层面冲突日益恶化和全球各地的冲突持续不断导致男孩和女孩的脆弱问题增加, 她很想知道应采取何种机制来加强维和特派团中专门的儿童保护工作人员的作用, 以确保采取以受害者需求为中心的预防办法, 并保证充分保护儿童权利。

9. **Tammsaar 先生**(爱沙尼亚)代表北欧和波罗的海国家(丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言说, 秘书长关于儿童与武装冲突的报告已经将俄罗斯联邦列为严重侵害儿童的一方。在俄罗斯侵略战争背景下, 这些侵害乌克兰儿童的行为的严重性令人极为不安, 包括提到最年轻的强奸受害者, 只有四岁。国际刑事法院已对俄罗斯联邦总统和儿童权利专员发出逮捕令, 他们应对将儿童从乌

克兰被占领地区非法迁移到俄罗斯和白俄罗斯这项战争罪承担责任。乌克兰政府已查明有 19 000 多名儿童遭到非法递解或以其他方式与他们的父母或监护人分离。俄罗斯是否签署了联合行动计划，或表明了签署该计划的时间表？俄罗斯官员是否允许特别代表办公室进入乌克兰被占领土？

10. **Kuyimizakis 先生**(马耳他)说，马耳他代表团期待着特别代表与马耳他社会福利基金会就流离失所儿童和青年重新融入接收社会的模式正在合作开展的工作取得成果。人道主义-和平-发展纽带提供了一个起点，可以从此全面分析严重侵害行为的驱动因素。必须维护《儿童权利公约》的各项规定，包括在预防冲突措施中采用年龄和性别区别对待的视角。鉴于儿童与武装冲突议程上仍然存在挑战，他想知道会员国还能做些什么来支持特别代表履行任务。

11. **Andrić 女士**(克罗地亚)说，关于儿童与武装冲突问题的最新报告的定论要求有持久的政治参与。尽管国际社会已经制定了强有力的文书，为保护儿童权利和加强对儿童的保护提供了宝贵的工具，但这不足以阻止一再发生的严重侵害行为。确保在武装冲突期间更好地保护儿童并追究施害者的责任应是冲突环境中的高度优先事项。在这方面，与冲突各方接触似乎是有效的第一步。他询问有哪些最佳做法促使各国政府更加致力于防止严重侵害行为。

12. **Mousa 女士**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯与特别代表一样，对包括杀害、致残和招募在内的严重侵害儿童行为感到关切。该报告建议在大会主持下制定一项全面战略，其中囊括关于受冲突影响儿童的所有倡议。她询问是否已经制定了该战略的初步纲要，以及将有哪些机制来执行该战略。

13. **Mihail 女士**(罗马尼亚)说，特别代表对学校日益被用作工具并成为敌对行动的一部分表示关切，学校和医院及其受保护人员在 2022 年遭到的袭击与前一年相比增加了 112%。罗马尼亚已尽最大努力确保保护所有越过其边界的乌克兰儿童，包括孤身儿童。已经做出努力将这些儿童纳入国家教育体系，但许多儿童选择参加乌克兰组织的线上课堂。她询问，武装冲突中的儿童接受教育的问题是否已被纳入特别代表

与区域和次区域组织建立伙伴关系的努力之中。联合国已经设想什么措施来支持家庭团聚？

14. **Ono 先生**(日本)说，日本希望了解如何继续执行《儿童权利公约》，包括其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告所述的情况是可悲的。令人遗憾的是，在武装冲突中保护儿童的文书以及国际人道法正在遭到忽视。日本致力于保护儿童权利，包括他们的受教育权和卫生保健权利，并将继续在这方面与会员国、联合国系统和民间社会合作。

15. **Bauwens 先生**(比利时)说，令人惊骇地得知，学校和医院遭到的袭击已经增加，这特别是由于俄罗斯联邦对乌克兰发动了无端的侵略战争。各国应根据安全理事会第 2601(2021)号决议保护教育设施免受攻击，并批准《安全学校宣言》。比利时代表团欢迎特别代表的报告特别关注因冲突而流离失所的数百万儿童的脆弱问题。比利时对流离失所儿童遭受的侵犯人权和虐待行为深表关切。他敦促所有国家尊重流离失所儿童的权利，并给予他们应得到的特别保护。尚未批准和执行《儿童权利公约》及其两项任择议定书的国家应批准和执行这些文书。

16. **Freudenreich 女士**(法国)说，特别代表的任务授权在维护国际法和保护儿童方面发挥至关重要的作用。国际社会必须加倍努力，制止在武装冲突中继续对儿童犯下的暴行。法国一直是这些努力的先锋，与联合国儿童基金会(儿基会)共同努力，维护《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》。她询问特别代表从最近对德黑兰的访问中得出了什么结论，以及乌克兰是否已经被纳入监测和报告机制。

17. **Asaju 女士**(尼日利亚)说，根据尼日利亚的《儿童权利法》，儿童的最大利益至关重要。尼日利亚致力于结束一切形式的暴力侵害儿童行为，通过利用该国冲突地区朋友和盟友的支持，继续努力在多个层面上保护儿童。特别代表的报告中包含了关于尼日利亚境内“严重侵害行为”的说法，这些说法过于强烈。尼日利亚官员对儿童权利特别敏感，特别是在武装冲突期间。尼日利亚对经正式认可的团体进入冲突地区没有任何限制。

18. **Ijaz 女士**(巴基斯坦)说,巴基斯坦代表团对被非法占领的查谟和克什米尔持续发生侵犯儿童人权和违反国际人道法的事件深感关切。2022 年秘书长关于儿童与武装冲突的报告着重提到了印度安全部队在这些地区针对儿童的“严重侵害行为”。遗憾的是,这种局面还没有改变。秘书长在其 2023 年报告中正确地敦促印度禁止对儿童使用致命和非致命武力,包括停止使用弹丸枪,防止对被拘留儿童实施一切形式的虐待,并保护儿童免遭性犯罪的危害。她询问,特别代表办公室打算在今后采用何种机制来监测和报告严重侵害行为。

19. **Stricker 女士**(瑞士)说,瑞士对受严重侵害行为影响的儿童人数增加感到震惊,这类行为公然违反了国际人道法和人权法为各国规定的义务。在所有情况下与所有利益攸关方的接触以及监测和报告机制是执行特别代表任务的基本要素。她询问特别代表办公室在实地和纽约的监测和报告机制方面面临哪些主要困难。

20. **Alexandridou 女士**(希腊)说,需要提高全球认识和建立强有力的伙伴关系,以防止在武装冲突期间对儿童犯下严重侵害行为。她很了解会员国如何为促进特别代表将于 2024 年发起的新的公众认识运动做出贡献,该运动旨在将儿童的声音置于其工作的中心。希腊已将促进安全理事会关于儿童与武装冲突以及妇女与和平与安全的议程,列为其竞选 2025-2026 年期间安理会非常任理事国的优先事项。在这方面,希腊代表团表示愿意在联合国系统的议程上继续将儿童与武装冲突问题列为优先事项。

21. **Hakobyan 先生**(亚美尼亚)说,亚美尼亚代表团希望更多地了解特别代表作为联合国保护受武装冲突影响儿童的牵头倡导者,计划采取哪些措施来解决正在影响纳戈尔诺-卡拉巴赫数千名儿童的卑鄙罪行,其中包括六种严重侵害行为中的几种。2023 年 9 月 19 日和 20 日,阿塞拜疆发动了一次袭击,而学校在这次袭击中受到了攻击,并有儿童遇害。结果有 10 万人被迫流离失所,其中三分之一是儿童。在此之前,平民已经遭受了近 10 个月的封锁,而阿塞拜疆则拒绝人道准入。

22. **Al-Buainain 女士**(卡塔尔)说,卡塔尔很高兴参与传播同儿童与武装冲突议程有关的全球认识和确定相关优先事项。此外,卡塔尔在 2018-2023 年期间向特别代表办公室捐赠了 250 万美元。卡塔尔重视报告中所载的建议,特别是与加强提供技术支持的能力建设有关的建议以及与敏感对待性别问题的长期重返社会方案有关的建议。

23. **Šmidt 女士**(斯洛文尼亚)作为青年代表发言说,在安全理事会通过第一项关于儿童与武装冲突的第 1261(1999)号决议期间,斯洛文尼亚是安理会成员。斯洛文尼亚在即将担任安理会成员期间,将继续为儿童与武装冲突任务发出强有力的声音。斯洛文尼亚代表团期待着与特别代表及其办公室密切合作。鉴于在武装冲突中对儿童犯下的六种严重侵害行为数量之多前所未有,她想知道国际社会如何才能更好地确保追究责任。

24. **Orduz Duran 女士**(哥伦比亚)说,哥伦比亚代表团感谢特别代表承认哥伦比亚已经执行了《安全学校宣言》。政府机构已经拟订了一项执行《宣言》的行动计划,以确保采取必要措施,保护学校免遭袭击,并防止学校被用于军事目的。哥伦比亚致力于执行和平协定,认识到和平协定作为保护儿童和青年权利的机制的重要性。

25. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说,俄罗斯对乌克兰儿童犯下的罪行是俄罗斯侵略战争最可怕的标志之一。乌克兰仍然坚定地决心加强对儿童的保护,包括那些被俄罗斯联邦绑架的儿童。为此,乌克兰与联合国专门处理儿童和武装冲突问题的小组建立了建设性对话与合作。乌克兰政府和联合国签署的一项联合预防计划正在实施。俄罗斯联邦必须履行其根据国际人道法和国际人权法承担的义务,其中包括停止对乌克兰儿童的所有严重侵害行为,并确保被俄罗斯强行非法扣押的所有乌克兰儿童及时安全返回。

26. **Oehri 先生**(列支敦士登)说,列支敦士登代表团感谢特别代表在其报告中提及特别代表办公室与设在列支敦士登的非政府组织“所有幸存者项目”之间的合作。特别代表在报告所述期间进行了大量旅行,列支敦士登代表团希望了解她访问俄罗斯联邦的主要收获。在她访问以色列和巴勒斯坦国期间,她确定

了这些当事方可以采取的预防和保护承诺，以应对受冲突影响的儿童人数仍然最多的局势。他要求提供关于这些当事方采取的后续行动的补充资料。

27. **Lortkipanidze 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚代表团对居住在冲突地区的儿童缺乏保护深表关切。由于俄罗斯的侵略战争，乌克兰儿童连续第二年被迫忍受前所未有的暴力，其中包括相当于战争罪的强迫迁移。俄罗斯的侵略行为及其占领的后果对格鲁吉亚来说是众所周知的。阿布哈兹和茨欣瓦利地区的人道主义和人权状况十分严峻，民众的人权经常受到严重侵犯。最令人关切的事态发展之一是禁止用格鲁吉亚语进行教育。特别代表在其报告中强调，需要安全、及时和不受阻碍地提供人道主义援助。国际联合努力如何才能有效地帮助解决冲突局势中的儿童长期得不到人道主义援助的问题？

28. **Salem 女士**(巴勒斯坦国)说，她很了解会员国和秘书长如何支持特别代表任务授权的普遍性，确保该任务授权不受损害，在所有局势下都同样有效，没有双重标准，并确保她在巴勒斯坦被占领土的任务授权不沦为了一项数据收集工作。秘书长在其 2022 年关于儿童与武装冲突的报告中向以色列发出警告，如果以色列的侵害行为再次发生，以色列将被列入名单。令人非常失望的是，秘书长没有就他自己的警告采取行动，也没有因为以色列的公然侵害行为而将以色列列入名单，而在每一个报告所述期间，以色列的公然侵害行为都在继续增加。这种持续的践踏行为和缺乏问责现象必须停止。

29. **Domanska 女士**(波兰)说，攻击儿童是破坏国家未来的强大武器。波兰积极参与帮助遭受俄罗斯无端和无理侵略的乌克兰儿童，欢迎特别代表的报告将乌克兰确定为严重侵害儿童行为最多的国家之一。特别代表在其报告中还正确地指出，俄罗斯武装部队和附属武装团体是这些严重侵害行为的施害者，敦促他们立即采取措施，停止和防止这种侵害行为，并追究责任。波兰代表团希望特别代表密切关注乌克兰局势，并在这方面提供充分数据。她询问特别代表计划采取什么措施来防止影响儿童的严重侵害行为，特别是在乌克兰。

30. **Maes 先生**(卢森堡)说，保护儿童权利，特别是在武装冲突中保护儿童权利，仍然是卢森堡的优先事项。特别代表在其报告中指出，要更好地保护儿童，就必须将这一目标纳入人道主义-发展-和平纽带以及预防冲突的努力。在这方面，她提议召开一次专门的联合国会议，收集同儿童与武装冲突有关的所有现有工具和倡议。他想知道如何组织这次会议，以及需要联合国哪些其他利益攸关方参与？

31. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团感谢特别代表最近访问莫斯科。然而，俄罗斯联邦代表团不同意秘书长根据未经核实的数据作出的将俄罗斯联邦列入其报告的政治化决定。俄罗斯联邦代表团致力于在武装冲突中保护儿童，并注意防止儿童死亡以及医院和学校遭到破坏。至于乌克兰的局势，保护儿童问题已经被以恶意揣测的方式用于针对俄罗斯联邦的污蔑运动。爱沙尼亚和其他一些国家在这场运动中发挥了非常活跃的作用。

32. **Sonkar 女士**(印度)说，得益于负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室所做的努力，以前与武装部队和武装团体有关联的儿童得到了保护并得以重返社会，这些努力应该继续下去。巴基斯坦代表团再次试图利用联合国平台对印度进行诽谤。印度代表团不接受并谴责这些言论。印度坚定地致力于支持联合国努力保护武装冲突局势中的儿童。

33. **Eldahshan 先生**(埃及)说，埃及代表团对武装冲突期间儿童死伤人数不断增加表示关切。国际社会必须采取综合办法，解决冲突的根源，以保护平民、特别是儿童。此外，需要对致力于促进稳定和加强遵守国际法的国家一级组织进行更多投资。还需要加强国际合作，以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情，该疫情加剧了武装冲突对儿童的影响。

34. **Schuller 女士**(欧洲联盟)说，欧洲联盟代表团对世界各地武装冲突中严重侵害儿童的行为数量之多，特别是对学校和医院的袭击增加感到愤慨。在这方面，欧洲联盟强烈谴责俄罗斯违反国际法和《联合国宪章》，对乌克兰进行无理和无端的侵略。侵略战争造成的儿童权利持续恶化令人深感关切。具体而言，正在进行的将儿童迁移到俄罗斯和乌克兰临时被占领土的做法是极其恶劣的。正如秘书长在其年度报告中指

出的那样，俄罗斯武装部队及其附属武装团体造成的大量儿童死亡和致残令人震惊。她询问如何加强对这些侵害行为的追责。

35. **Zoghbi 女士**(黎巴嫩)说，根据救助儿童会的最新报告，2023 年迄今为止，至少有 38 名巴勒斯坦儿童在被占领的西岸被杀害，成为有记录以来死亡人数最多的一年。她询问特别代表办公室打算如何应对如此惊人的杀害速度。

36. **喇浩钊先生**(中国)说，在国际社会共同努力下，自 1996 年联合国设立儿童与武装冲突问题授权以来，已经取得了稳步进展。但令人遗憾的是，武装冲突和单边制裁继续侵犯儿童的生命权、健康权和受教育权。数以万计的武装冲突中儿童因为单边制裁而陷入伤害、饥饿、疾病和失学的无助境地。这些措施严重损害了儿童权利。有关国家应响应秘书长和联合国人权事务高级专员呼吁，立即解除一切形式的单边强制措施。中国致力于继续积极参与国际合作，让全世界儿童享有安全和人权。

37. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，令人关切的是，世界上一些地区的武装团体继续公然违反所有国际人道主义和人权文书，招募儿童加入武装团体，而且完全不受惩罚。她询问如何加强特别代表的任务，以及在履行任务方面还存在哪些障碍。此外，她请特别代表介绍她打算组织的国际会议的目标和预期成果。

38. **Lamce 先生**(阿尔巴尼亚)说，年度报告清楚地展现了世界许多地区儿童的悲惨处境。阿尔巴尼亚代表团对俄罗斯入侵以后乌克兰儿童的状况深感关切。需要采取紧急行动，重点是预防，以改善当地儿童的现实状况。必须抓住在次区域、区域和全球各级开展合作的一切机会，以减轻冲突对儿童的影响。他希望进一步了解特别代表办公室为改善伙伴关系，特别是与区域组织和民间社会组织的伙伴关系而采取的措施。

39. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，特别代表的报告表明，巴勒斯坦被占领土和阿富汗拒绝人道准入的事件仍然很多。伊朗作为邻国和数百万阿富汗人的收容国，向阿富汗儿童提供了教育和卫生保健等基本服务。为了减少严重侵害儿童的行为，当务之急是解决冲突的根源。她要求提供更多关于单方面强

制性措施和经济封锁的信息，因为这些措施和经济封锁可能会加剧受冲突影响地区儿童的困境。

40. **Velichko 女士**(白俄罗斯)说，受到战争创伤的儿童不可能在和平时期正常生活。令人遗憾的是，保护武装冲突中的儿童与保护儿童及其利益没有多大关系，而是政治斗争的一部分。保护顿巴斯地区的儿童是一个高度政治化的问题，而白俄罗斯正在努力就这一问题建立对话。她询问各国可以做些什么来确保儿童不被政治阴谋所绑架。

41. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，特别代表的报告有 81 段，其中一半以上描述了她所开展的活动。然而，这些段落中很少涉及叙利亚的局势，只是重述了她上一份报告中关于叙利亚儿童的内容。在第七十七届会议期间，叙利亚代表团告知特别代表，有 500 多名儿童被困在叙利亚东北部，而该地区处于所谓的叙利亚民主力量的控制之下。他询问特别代表为这些儿童做了什么。

42. **Reza Bautista 先生**(墨西哥)说，墨西哥代表团承认特别代表和联合国系统为建立战略联盟和帮助缓解严重侵害儿童问题所做的努力。报告中强调了数据分析和数据管理对防止严重侵害儿童行为的重要性。然而，尽管对这一问题的关注有所增加，但由于担心遭到报复和污名化，难以获得明确的数据，这掩盖了这一问题的真正严重性。他想知道可以采取哪些行动来扭转这一趋势，保护幸存者并确保他们不遭到报复。

43. **Balobaid 先生**(也门)询问特别代表是否需要一项具体的任务授权来帮助她列出或谴责占领国对巴勒斯坦儿童犯下的罪行。此外，报告实际上并没有帮助儿童；帮助儿童的是康复和重返社会方案以及结束冲突。

44. **Ahangari 女士**(阿塞拜疆)说，虽然《儿童权利公约》承认，应本着《联合国宪章》宣布的理想的精神，特别是和平、尊严和容忍的精神来培养儿童，但亚美尼亚在过去十年中一直在招募儿童加入其武装部队和武装团体。利用儿童进行仇恨、宣传和促进对阿塞拜疆的不容忍的做法尤其令人关切，并破坏了区域一级的和平与安全努力。阿塞拜疆代表团已向联合国提交了一份关于这一问题的详细报告(A/77/714)。她询

问,根据她的任务授权,可以采取哪些措施来防止出于军事目的虐待儿童。

45. **Muñoz 先生**(马耳他主权骑士团)说,方济各教皇曾说过,家庭是儿童学习爱与博爱、团结以及关心和照顾他人等价值观的第一个地方。在这方面,促使世界上的暴力冲突长期存在的暴君都曾经是男孩和女孩。值得思考的问题是,父母的缺位,特别是父亲的缺位,可能助长了他们的良心培育不健全这个问题。马耳他主权骑士团认识到父亲缺位的后果,因此实施了数百个方案,以支持面临难以想象挑战的流离失所儿童。这些举措的重点是营造帮助儿童建立健康关系的社区环境,包括为此向难民营中的儿童和年轻人提供抚慰。

46. **Gamba 女士**(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)说,会员国可以通过确保在即将通过的关于儿童权利的决议中纳入关于儿童与武装冲突的有力措辞,支持特别代表办公室的工作。关于她呼吁召开的联合国会议,特别代表办公室正在要求有机会就召开这样一次会议的好处和费用进行一次可行性研究,并提交给委员会。她认为,这次会议将是预防工作的组成部分,并将促进与区域组织的伙伴关系。

47. 会员国还可以通过谴责虐待和侵害儿童的行为以及敦促冲突各方消除有罪不罚现象和加强追责来支持她的工作。确保追责的最佳方式是修改国家法律,将严重侵害行为定为刑事犯罪。各国还应通过关于移交在实地发现的儿童的议定书。此外,尚未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的国家应批准该议定书,并应考虑批准《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》。

48. 她打算发起的运动将突出儿童权利,并将提高公众对《任择议定书》的认识。这次运动将纳入包容型进程和所有利益攸关方的投入,包括儿童自己的投入。鼓励会员国和民间社会组织加入各个工作组,为该运动的开展提供投入。

49. 会员国应考虑参加儿童与武装冲突问题之友小组。各国还可以支持设立新的之友小组,以倡导落实儿童与武装冲突问题工作组通过的所有国别结论。各国还可以通过区域和次区域组织开展工作,拥护预防活动。

50. 在维和行动中保护儿童的努力需要更多资源。此外,设立或延长维持和平特派团的任何决议中都应纳入专门针对儿童的措辞。需要作出更多努力,加强实地特派团和国家工作队的防止侵害行为能力建设和培训。各国应进行双边接触,以确保儿童保护行为体能够接触到儿童,并确保提供援助和服务。

51. 她继续与俄罗斯联邦就防止严重侵害行为进行接触。特别代表办公室已经呼吁俄罗斯联邦允许儿基会和难民署等专门机构进入,以便他们能够开展重返社会活动。在她与各国的所有接触中,她都主张让儿童与家人团聚。

52. **Maalla M 'jid 女士**(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)在介绍她关于旅行和旅游期间的儿童保护问题的报告(A/78/214)时说,武装冲突、政治不稳定、经济困难、气候变化、粮食不安全和被迫流离失所等多种重叠危机,继续加剧全球儿童的脆弱问题。然而,尽管消除暴力侵害儿童行为的目标到 2030 年仍然遥不可及,但更快、更好的行动是可以带来变化的。在 COVID-19 大流行疫情后实现复苏的同时重新思考旅行和旅游业,需要一个经过更新并切合实际的行动议程,以促进最广泛意义上的可持续发展,包括为此尊重地方文化,增强社区权能以及确保儿童安全。

53. 为适应 2022 年国际旅游以及国内和商务旅行高峰而设计的基础设施正被犯罪分子盗用,他们对儿童进行线上和线下的性剥削、劳动剥削和贩运。数字化程度的提高、旅行和旅游方式的不断变化以及参加重大活动的游客大量涌入,都导致风险增加,因为更容易接触儿童并与儿童更密切地接触,并导致在交通、住宿和工作中心及其周边地区发生暴力侵害儿童行为的机会增加,对这类行为的容忍度也增加。为旅行和旅游部门制定强有力的国际和国家法律标准、指南和行为守则,以及建立充满活力的多利益攸关方伙伴关系,都为采取行动奠定坚实的基础。要提高改变的速度和规模,就必须制定关于儿童权利企业问责制和应尽义务的国家立法和政策,包括在信息和通信技术(信通技术)公司相互之间以及采取跨部门和跨境办法加强协调和信息共享。

54. 在多次对话中,世界各地的儿童强调了通过加强网络和同伴支持了解风险并增强其面对风险的能力

的重要性，并着重指出需要建立对国家、机构和整个行业的信任，并确保他们采取行动和实施问责，以进行有效的预防、保护和移交。旅行和旅游部门可以成为以人和地球为核心的可持续发展的加速器，为公正和包容型增长及体面工作提供机会，解决暴力和剥削的根源。该部门可以帮助建立和加强儿童及家庭预防和应对线上和线下暴力所需的服务。为了做到这一点，必须确保该部门真正可持续，并将儿童保护置于其中心位置。儿童既是未来，也是现在；对儿童保护和福祉的投资不能等待。

55. **Matos Menéndez 女士**(多米尼加共和国)说，多米尼加共和国附和特别代表的呼吁，即促进国际社会对全面保护儿童和处理性别平等相关问题进行坚实和可持续的投资，以打击持续和日益严重的全球暴力侵害儿童行为。特别代表在最近访问多米尼加共和国期间，会见了政府高级别官员和其他利益攸关方，并亲眼目睹了旨在履行该国消除这一祸害的承诺的各种项目，包括成立儿童和青少年事务内阁。她询问特别代表所观察到的方案和政策的成效如何。

56. **Kuymizakis 先生**(马耳他)说，必须将儿童保护措施纳入预防和结束冲突的努力，包括在安全理事会这样做。投资建设综合性全国儿童保护系统，对于建设具有复原力的社会和重返实现可持续发展目标的轨道至关重要。因此，马耳他代表团欢迎特别代表在其报告中侧重于在旅行和旅游部门保护儿童。他询问如何确保采取多利益攸关方、多部门和以儿童权利为中心的方法来解决这方面的暴力侵害儿童问题。

57. **Fangco 女士**(菲律宾)说，菲律宾致力于履行《儿童权利公约》规定的义务，并于最近向相关委员会提交了关于该《公约》执行情况的定期报告。菲律宾政府已经通过了关于承认和保护弃儿以及对线上性剥削和虐待儿童行为进行处罚的法律，以及相关材料。菲律宾已经设立了妇女和儿童保护单位以及全国儿童帮助热线，并制定了一项残疾儿童国家行动计划，作为确保残疾儿童免遭暴力侵害的多部门框架。到2025年将完成儿童大宪章，并将设立儿童问题监察员。菲律宾代表团要求根据特别代表的经验，提供信息介绍有关这一儿童机制的最佳做法。

58. **Bauwens 先生**(比利时)说，鉴于比利时对旅行和旅游过程中继续存在多种形式的剥削和暴力侵害儿童行为深表关切，比利时大使馆网络已开展运动，提高旅行者的认识，并鼓励对性剥削儿童案件保持高度警惕。令人遗憾的是，大约 50 份关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书》执行情况的报告已经逾期。比利时代表团呼吁各国立即提交报告。

59. **Almeida Marinho 女士**(葡萄牙)说，在《2030 年可持续发展议程》中期评估点到来之前，特别代表的任务比以往任何时候都更加紧迫。旅行和旅游部门在经历大流行疫情造成的几乎停顿之后，目前正在复苏，这不仅带来了更多的机会，也带来了更多的风险和挑战。截至 2022 年 12 月，数百万儿童因冲突和暴力而流离失所，这使他们容易遭受到多种形式的暴力和伤害。她请特别代表分享迄今为止通过虚拟全球工作队为会员国取得的一些具体成果，该工作队正在努力确保在旅行和旅游中维护儿童的权利。她还想知道《保护儿童免受旅行和旅游中的性剥削行为守则》中提供了什么种类的支助工具。

60. **Reza Bautista 先生**(墨西哥)说，旅游业是墨西哥经济的支柱之一，也是潜在的社会和解助推器。墨西哥在 2022 年接待的国际游客数量在全球排名第六，因此同意有必要营造一种环境，保护女孩和男孩免受该部门振兴带来的相关风险。必须加强旅游相关活动和价值链的业务框架。鉴于儿童特别容易受到贩运和旅游增加所带来的伤害，他询问，为防止暴力，应采取哪些敏感对待性别问题的最适当做法和行动。

61. **Orduz Duran 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚防止性暴力和全面关爱性虐待行为儿童和青少年受害者机构间咨询委员会是一个协商机制，与民间社会合力协调行动，确保在发生侵害行为时全面保护和恢复人权。哥伦比亚决定与世界卫生组织、特别代表办公室和瑞典共同主办将于 2024 年 11 月在波哥大举行的第一届制止暴力侵害儿童行为全球部长级会议，这反映了哥伦比亚对这一事项的承诺。

62. **Pereira Gomes 女士**(巴西)说，巴西已经制定了若干工具，以协助保护旅行和旅游中的儿童。这些工具包括《刑法典》，根据该法典，即使企图对儿童进行性

剥削也被视为犯罪；旅行和旅游公司自愿行为守则，遵守该守则的公司应据此打击对儿童的性剥削和性虐待；以及一个报告系统，便于接收和调查关于巴西童工案件的信息。

63. **Dolah 先生**(马来西亚)说，马来西亚依赖旅行和旅游业，并认识到该部门在促进经济增长和社会发展方面发挥的主导作用，以及必须为保护儿童免受一切形式的暴力侵害奠定坚实基础。2017年，马来西亚颁布了一项关于针对儿童的性犯罪的法律，以全面处理针对儿童的身体、非身体和线上性犯罪，并随后设立了一个特别法庭来处理此类犯罪。他询问在解决旅游和旅行中的暴力侵害儿童问题方面有什么最佳做法。

64. **Alexandoudou 女士**(希腊)说，特别代表于2022年访问希腊期间，希腊与特别代表办公室的密切合作得到了证明，这包括特别代表与公共和民间社会利益攸关方举行了会议，并审议旨在保护孤身未成年人的政策。希腊已将儿童权利纳入2022年可持续发展高级别政治论坛审议的所有可持续发展目标，而希腊在该论坛上提交了第二次自愿国家报告。应鼓励所有会员国都这么做。她请特别代表就何时能够实现这些可持续发展目标发表意见。

65. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，俄罗斯对乌克兰的侵略造成了自第二次世界大战以来欧洲最大的儿童权利危机。全国750万儿童都受到影响，近三分之二的儿童在境内或境外流离失所，给他们带来了更多的威胁和暴力风险。被俄罗斯联邦绑架的儿童更是如此，俄罗斯联邦继续拒绝与相关联合国机构和国际组织进行建设性对话，并拒绝提供所有被强行转移或迁移的乌克兰儿童的姓名和下落的全面清单，其中包括那些后来被收养或转移到寄养家庭的儿童。她请特别代表对这一问题给予特别关注、作出努力并提供专门知识。

66. **喇浩钊先生**(中国)说，当前，世界经济复苏乏力，国际安全局势持续动荡，儿童面临更大的暴力侵害风险，这需要全球加大努力，减轻这些风险，保护儿童权利。作为保障儿童权利的认真努力的一部分，中国政府发布了《中国儿童发展纲要(2021-2030年)》，旨在预防和制止暴力侵害儿童行为，并强调对此类暴力行为零容忍。中国政府强调国家、社会、学校、家庭和其他各方的责任，建立了一个机构间合作机制，以

预防和遏制暴力，并加强监测和报告系统。儿童是人类的未来。中国呼吁国际社会加强合作，承担起预防和消除针对儿童暴力行为的责任。

67. **Kouakou 先生**(科特迪瓦)说，特别代表对会员国的访问有助于改变对儿童保护的看法。她对科特迪瓦的访问有助于加快动员儿童保护进程的利益攸关方，以及认可科特迪瓦新的国家儿童保护政策。然而，当前的社会经济挑战阻碍了保护边缘化儿童和青少年的国家战略的实施。

68. **Schuller 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟代表团欢迎特别报告员关于确保保护旅行和旅游中儿童的报告。国际社会必须解决滥用旅行和旅游部门贩运人口以及现代形式奴役、性剥削和经济剥削的问题。欧洲联盟欢迎特别报告员承诺以涵盖多种多样儿童保护措施的方式，为该部门在大流行疫情后的复苏作出可持续的贡献。她询问了为保护旅游和旅行中的儿童免受暴力行为而采取积极措施的具体发达国家和发展中国家的情况，这些国家面临的一些挑战以及可为其他国家提供指导的最佳做法的真实例子。

69. **Lula 女士**(波兰)说，波兰代表团同意特别代表报告中的说法，即共同努力对于履行国际人权承诺至关重要，特别是考虑到多重危机增加了儿童容易受到暴力危害的问题。波兰非常赞赏特别代表对俄罗斯侵略乌克兰对儿童造成的后果所作的评估，成千上万的儿童不得不逃离自己的国家。波兰作为收容乌克兰难民人数最多的邻国，准备进一步参与这些努力。她想知道，技术和数字环境在加剧或减轻线上和线下暴力侵害儿童行为方面可以发挥什么作用，以及会员国如何在这种复杂的背景下在数字访问和儿童保护之间取得平衡。

70. **Di Capua 先生**(意大利)作为青年代表发言说，特别代表在其报告中着重提到了保护儿童免受线上和线下威胁方面许多令人担忧的挑战，以及因越来越多地接触线上受害情形和整体暴力场景而对大脑发育、身心健康和学习能力造成的风险。由于所有区域的年轻互联网用户人数继续增加，因此对儿童的线上受害和网络犯罪风险值得特别考虑。他询问，在制定承认保护儿童免受线上威胁的重要性的法律保护措施

施方面，有哪些新出现的最佳做法可促进充分实现儿童权利。

71. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说，暴力侵害儿童是最恶劣的侵犯人权行为。其形式多种多样，包括家庭虐待、性剥削、酷刑、贩运和童工，甚至扩展到线上空间。在冲突局势中，包括在外国占领的情况下，暴力侵害儿童行为达到了前所未有的程度。自 2019 年 8 月印度采取非法单方面行动以来，克什米尔儿童在印度占领军手中面临难以想象的恐怖，其中包括性虐待、酷刑、任意拘留、强迫失踪、杀害和被弹丸枪致盲。敦促会员国不要对冲突局势中暴力侵害儿童的令人发指的行为视而不见，并表明他们致力于通过消除有罪不罚风气来防止暴力侵害儿童行为。

72. **Wald 先生**(卢森堡)说，将未成年人拘留在监狱机构中，无论原因或情形如何，都不能成为疏忽、暴力或虐待的理由。他们很脆弱，必须得到他们需要的保护和支 持。他询问可以采取哪些措施来建立一个少年拘留制度，这种制度不是仅仅惩罚未成年人，而是要积极帮助他们重新融入社会。

73. **Mousa 女士**(沙特阿拉伯)说，努力确保旅行和旅游部门的可持续发展，是努力制止暴力侵害儿童行为不可或缺的一部分。她询问特别代表如何在旅行和旅游业的可持续经济发展与考虑到儿童需要的综合保护之间取得平衡，以及联合国在这方面应发挥什么作用。

74. **Ono 先生**(日本)说，日本作为全球制止暴力侵害儿童行为为伙伴关系的执行局成员和领航国家，坚定地致力于消除暴力侵害儿童行为，为儿童创造更安全的环境。日本欢迎特别代表办公室接管该伙伴关系的领航举措，包括加快通过国家行动计划以消除暴力侵害儿童行为和分享良好做法的任务。日本希望特别代表办公室将继续成功地开展这项工作，并愿意分享最佳做法。他请特别代表分享她对促进这些计划的设想。

75. **Mimran Rosenberg 女士**(以色列)说，当代危机的影响，再加上跨越地理边界的高度流动性和数字化，已经使旅行和旅游业成为滋生脆弱问题的沃土。以色列坚定地致力于保护儿童，并为特别代表的报告做出了贡献。以色列已经建立了一个强有力的法律框架和程序，以打击剥削儿童行为，并制定了严格的条例，

包括筛选和审查为弱势群体工作的志愿者。她询问会员国和其他利益攸关方在提高儿童对这些威胁的认识和准备方面有哪些最佳做法。

76. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团同意特别代表在其报告中提出的许多评估，包括关于投资于发展、消除贫穷和发展数字领域的重要性的评估。他断然拒绝关于俄罗斯联邦非法带走乌克兰儿童并将他们带到俄罗斯联邦的指控。相反，俄罗斯联邦自愿撤离和拯救了那些家庭成为乌克兰武装部队炮击受害者的儿童，而乌克兰武装部队当时在使用西方武器袭击平民场所。他请特别代表重点关注波兰和其他欧洲国家的乌克兰儿童的困境。

77. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥在执行儿童保护综合政策方面取得了长足进展，使许多触犯法律的儿童免于被拘留。儿基会驻摩洛哥代表称，摩洛哥的少年司法制度反映了全世界的一些最佳做法。她询问还有哪些良好做法可以促进儿童参与同公共和决策机构的对话，以及如何促进儿童有效、积极和真诚地参与有关他们的决策。

78. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团完全同意特别代表报告中关于防止和消除剥夺儿童自由问题的紧迫性和可行性的关键信息。叙利亚代表团还认为，与 1 200 多名儿童进行协商是一种有益和重要的做法，她召开的会议多种多样也令人钦佩。他还提到她发起了一项宣传简报，并呼吁采取行动，得到了西班牙女演员佩内洛普·克鲁兹的支持。

79. **Maalla M 'jid 女士**(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)说，必须及早发现所有脆弱问题，以真正保护所有儿童在所有环境中、包括在旅行和旅游中免遭一切形式的暴力和剥削。全世界有六分之一的儿童生活在极端贫困中，有六分之一的儿童生活在冲突地区，有数百万儿童流离失所，以及只有四分之一的儿童受益于社会保护，因此必须解决《2030 年议程》中着重提到的问题的所有驱动因素。

80. 为了更好地重建旅行和旅游业，有必要重新思考该部门，不仅要使其更安全和更可持续，而且要着眼于从幼儿期开始的以人为中心的发展。世界贸易组织(世贸组织)执行理事会即将举行的会议将讨论这一议题。近年来在旅行和旅游中儿童保护问题高级别工作

队主持下举行的几次会议着重指出，不仅需要旅游部利益攸关方参与，而且需要司法部、执法机构、教育和社会保障部门以及私营部门、包括信通技术部门的参与者参与。虚拟全球工作队培养了这种多利益攸关方办法，这对于确保妥善追踪剥削儿童者和贩运儿童者十分重要，不仅仅跨境追踪，而且在地方和国家两级进行追踪，以及对大量入境的移民工人和商人进行追踪。许多国家正在提高儿童、消费者、游客和旅行者的认识，但确保强有力的儿童保护服务和报告机制也至关重要。

81. 还必须对日益扩大的非正规经济部门实行控制。良好做法包括认真筛选志愿人员；与劳动部密切合作，确保劳动监察员参与其中；以及确保及时诉诸司法，以消除有罪不罚现象。与信通技术部门一样，自愿行为守则是一个积极的步骤，但不具有约束力。即将对《欧洲委员会网络犯罪公约》进行的审查和全球数字契约的通过提供了机会，以确保隐私权和受保护权之间的平衡不会使犯罪分子受益，并确保真正考虑到儿童保护问题。

82. 根据《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》以及儿童权利委员会的一般性意见，儿童监察员是一个重要工具，不仅可以提供抚慰，而且可以通过独立、方便以及对儿童和性别问题具有敏感认识的投诉机制，监测儿童权利的落实情况。

83. 关于拘留的替代办法，最近与儿基会和一个非政府组织专题小组举行了一次会议，讨论剥夺自由问题，主要涉及阿拉伯叙利亚共和国东北部的难民营和利用反恐剥夺儿童权利的问题。必须极其谨慎，必须适用各种条件，以防止法外剥夺自由和以康复为幌子拘留儿童的案件。因此，重要的是要确保进入这些场所，并提供替代办法，正如在许多国家已经看到的那样。必须执行《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。世界贸易组织的《旅游道德框架公约》也涉及儿童保护问题，尽管该公约已经于2019年获得通过，但签署国仍然很少。由于冲突、气候危机、贫困和粮食不安全，儿童越来越多地在流动，因此必须将讨论转化为人人都能获得的具体服务，并利用所有可用的声音，让人们听到信息，无论是佩内洛普·克鲁兹还是娜丁·拉巴基。

84. **Fontaine 先生**(联合国儿童基金会执行主任办公室儿童权利特别顾问)在介绍两份报告时说，根据国际法，儿童是一个独特的人权持有人群体，并且儿童的公民、政治、经济、社会和文化权利的所有方面都应得到同等关注。

85. 秘书长在其关于《儿童权利公约》现况的报告(A/78/366)中，回顾了儿童的生活和权利如何与数字环境日益相关联，而且关联的年龄比以往任何时候都更年轻。尽管这一环境在实现儿童权利方面具有巨大潜力，但持续存在的数字鸿沟意味着太多的儿童获得这些福利的机会有限或根本没有机会。此外，在许多情况下，立法、服务和教育不足，无法确保儿童在安全和获得权能的情况下加以使用，这增加了儿童接触有害内容的风险，并为暴力侵害儿童和引诱儿童从事非法活动提供了新的途径。越来越多地使用新出现的数字化工具和技术提出了与隐私、同意和追责有关的关键问题。各国需要采取协调一致的行动，不仅是为了克服数字排斥，而且是为了确保在数字环境中符合国际人权标准和儿童权利原则。

86. 秘书长在其关于COVID-19大流行疫情对女童的影响与疫后恢复情况的报告(A/78/284)中，描述了世界各地女童，特别是少女和生活在脆弱环境中的女童的严峻状况。这场大流行疫情对教育造成了广泛的干扰，加剧了女童接受教育面临的障碍；全球粮食不安全问题的加剧过度地增加了妇女和女童的营养不良问题；许多女童的心理健康和福祉恶化，更多的女童被迫成为童工；童婚和切割女性生殖器现象预计会增加。虽然一些恢复工作明确以女童为重点，但需要进一步投资于专门促进和保护女童权利的立法、政策和方案干预措施，包括为此加强多部门协调，保障优质卫生保健和心理健康服务，以及加强儿童保护系统，包括在人道主义背景下采取上述举措。无论线上还是线下，儿童都在呼吁实现他们的权利；儿童权利办法必须成为集体努力的基石。

87. **Monica 女士**(孟加拉国)说，儿基会支持方案国家开展大流行疫情后恢复努力的工作特别受到赞赏。在孟加拉国，国家方案一直在与国家应对和恢复计划进行对接，为继续落实在大流行疫情期间中断的常规免疫方案以及打击童婚和剥削及暴力侵害儿童行为提

供支持。由于与大流行疫情有关的学习损失导致更多儿童在阅读理解方面落后，她询问儿基会如何帮助陷入困境的国家让儿童重返学校，并确保他们获得学习资源，包括数字技术。她还想知道儿基会如何帮助气候脆弱国家促进和保护极有可能遭受危机相关影响的儿童的权利和福利，特别是那些因气候变化和相关灾害而流离失所或无家可归的儿童。

88. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，儿基会为应对俄罗斯联邦全面入侵乌克兰造成的人道主义后果所做的努力挽救了生命，保护了数百万深受战争影响的乌克兰儿童。很大一部分人流离失所，承受着压力和创伤，只有三分之一的小学和中学入学儿童亲自上学。乌克兰代表团请求儿基会继续努力减轻乌克兰儿童的痛苦，包括为此协助查明、追踪被俄罗斯联邦非法强行扣押的儿童并帮助他们与家人团聚。

89. **Benson 先生**(波兰)说，波兰正在与儿基会执行局主席团开展工作，并且最近波兰对儿基会预算的自愿捐款增加了五倍，以支持发展援助和人道主义援助，这表明波兰高度重视促进和保护儿童权利。波兰在国家一级和在发展合作方面都将儿童疫苗接种工作列为优先事项。由于与大流行疫情有关的扰乱，儿童疫苗接种覆盖率惊人下降，有可能损害几十年来在预防和消除疾病方面取得的进展，危及生命以及社会增长和发展。他询问儿基会如何与各国政府建立伙伴关系，以加强儿童疫苗接种方案，并确保这些方案仍然是公共卫生的优先事项，从而为每个儿童带来成果。

90. **喇浩钊先生**(中国)说，儿基会为全球儿童的生存、发展和保护事业做出了巨大贡献，成果有目共睹。但当前世界经济复苏乏力，给儿童等弱势群体的权利保护带来新的挑战。中国希望儿基会在落实其 2022-2025 年战略规划过程中，继续坚持方案国主导，积极响应方案国需求。中国一直积极与儿基会合作，推进以儿童为重点的可持续发展目标，并将继续在南南合作框架下，加强在卫生、减贫等领域的合作，共同帮助其他发展中国家加强能力建设，加快落实《2030 年议程》。

91. **Alexandoudou 女士**(希腊)说，希腊在儿基会执行局任职七届之后，充分赞赏儿基会在世界各地所做的不可或缺的工作。保护儿童权利是希腊的一个优先事

项，一方面是通过起草第二个儿童问题国家行动计划，另一方面是在国际一级为大量孤身未成年人和难民儿童提供安全和稳定以及教育和保健服务。她询问会员国可以做些什么来支持儿基会努力缩小女童的数字性别差距。

92. **Schuller 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，儿基会拯救了儿童和青少年的生命，捍卫了他们的权利，并帮助他们发挥潜力。尽管欧洲联盟和其他方面提供了资源和专门知识，以应对全球儿童面临的挑战并促进性别平等，但女童在教育 and 保护方面仍然面临过大的障碍，而童婚、早婚和强迫婚姻、有害习俗、月经污名化和性别暴力继续威胁她们的福祉。这些挑战突出表明，必须继续与儿基会合作，以消除阻碍她们充分发展的结构性障碍。武装冲突、数字鸿沟和气候变化也对儿童的安全、教育和发展构成威胁。加快在落实《2030 年议程》方面取得进展需要通过儿童权利的视角进行适当的评估。她想知道会员国如何支持儿基会确保为所有儿童并与所有儿童一起实现可持续发展目标。

93. **Ruslan 先生**(马来西亚)说，COVID-19 大流行疫情不仅对身体健康和死亡率，而且对人民福祉的各个方面，特别是对女童，都带来了毁灭性的影响。鉴于社会健康和生殖健康对健康个人发展的重要性，在大流行疫情之后，马来西亚政府审查了国家生殖健康和社会健康教育政策，并推出了专门的儿童教育方案，以打击性犯罪和未成年婚姻。2022 年，马来西亚政府启动了一个协商式全社会参与办法，以进一步加强这方面的努力。他询问在解决童婚问题上、特别是在大流行疫情后时期，有什么最佳做法可以加强全球团结和支助。

94. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，儿基会开展的人道主义和发展活动对全世界数百万儿童的福利和保护仍然至关重要。年轻女孩面临特别的脆弱问题，其中包括童婚和强迫婚姻、性暴力和早孕；这些问题在大流行疫情期间加剧，并继续威胁到增强她们权能的努力。作为采取行动实现可持续发展十年的一部分，儿基会应该：在加快实现可持续发展目标方面发挥关键作用；加强努力，克服持续存在的挑战，以便更好地在实地实现这些目标，包括为此采取积极主动的措施；并在

其所有方案中，特别是针对少女的方案中，始终注重创新。

95. **Samai 女士**(阿尔及利亚)询问特别顾问，在帮助获得现代技术以提高教育水平与提高对这些技术的危险、特别是这些技术导致剥削儿童和其他危害的可能性的认识之间，如何最好地达成某种平衡。

96. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，当今儿童面临的一系列前所未有的全球变化和挑战曾经是不可想象的，这使各个家庭比以往任何时候都更加担忧。虽然技术改善了人们生活的许多方面，包括教育，但某些平台的便捷使用使儿童越来越容易受到侵犯人权行为的危害。伊朗伊斯兰共和国作为《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的缔约国，致力于解决剥削和性虐待儿童问题的根源和促成风险因素。2021年，伊朗伊斯兰共和国通过了一份关于在网络空间保护儿童和青少年的文件。解决网络空间的任何人权问题都需要一个由会员国驱动的进程。

97. **Fontaine 先生**(联合国儿童基金会执行主任办公室儿童权利特别顾问)说，在即将举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议上，儿基会的宣传重点将是正式承认儿童是一系列广泛议题的变革推动者，以及必须确保儿童、特别是青春期少女和掉队儿童安全和有意于地参与。儿基会可以帮助努力将儿童纳入气候政策和行动的设计和执行，特别是在充分准备和参与方面。由于和大流行疫情有关的倒退，儿童疫苗接种和其他常规服务受到干扰，这也是一个令人关切的问题，但儿基会致力于继续在这方面支持各国，包括引进新的疟疾疫苗。

98. 这些报告载有关于缩小女童数字鸿沟和消除童婚的有益建议，包括通过学校开展这些工作。重要的是确保女童的参与，为她们提供空间和机会，让她们分享自己的观点并被倾听，儿基会可以为此提供援助。关于确保以安全和得到保护的方式利用数字环境，至关重要的是平衡儿童权利与儿童的最大利益，了解风险和机会，而这也需要倾听儿童的意见。为加快实现可持续发展目标，有必要在具体预算中加强对儿童的公共资助；填补数据空白，以查明那些被忽视和掉队的儿童；并确保他们有意义地参与对话。

99. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

100. **Clifford 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰以及安道尔、格鲁吉亚、摩纳哥和圣马力诺发言说，所有尚未批准和执行《公约》及其任择议定书的国家都应批准和执行。在这次会议晚些时候，欧洲联盟将向委员会提交一份关于在数字环境中增强儿童权能同时尽量减少风险的决议。包括《公约》在内的国际人权法适用于数字环境，并要求私人行为体和企业确保使用线上服务和产品的儿童的安全和隐私。应就数字环境中儿童面临的风险进行全球讨论，诸如性虐待和性剥削、性别暴力、贩运人口、诱奸儿童、网络欺凌、助长自残以及把儿童作为消费者加以剥削所带来的风险。国际社会还应解决儿童在获得数字环境提供的机会方面的不平等问题。

101. 欧洲联盟仍然对在实现可持续发展目标方面缺乏进展感到关切。欧洲联盟通过全球网关倡议及其专门的区域投资一揽子计划，支持为所有人提供包容和公平的教育和终身学习机会。为了确保处于弱势局面和紧急情况下的儿童获得安全、优质的教育，欧洲联盟将其人道主义援助预算的10%分配给紧急情况下的教育方案，为66个国家的3.55亿多儿童提供资金。欧洲联盟还在采取行动，以促进体面工作，消除童工现象，并投资于粮食安全倡议。

102. 欧洲联盟仍然深为关切武装冲突中严重侵害儿童的行为。持续拒绝人道主义援助、杀害和残害儿童、武装团体招募儿童、性暴力和性别暴力以及对学校和医院的袭击，都尤其令人关切。鼓励所有国家都赞同《巴黎原则》、《温哥华原则》和《安全学校宣言》等全球倡议。

103. **Prabowo 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)成员国发言说，世界正在偏离到2030年消除一切形式暴力的承诺，而贫困和多个重叠危机继续使儿童面临暴力风险。世界各地的儿童被迫劳动或结婚，或成为贩运人口、儿童性剥削或被招募加入武装团体或极端主义团体等行为的受害者。因此，将儿童权利纳入联合国工作的主流至关重要。

104. 东盟作为一个养活 2 亿多儿童的区域的组织，充分理解保护儿童的极端重要性。在最近由区域领导人通过的《东盟协调一致第四宣言》中，儿童被列为特别关注的重点。东盟重申致力于促进和保护本区域儿童的权利和福利，并致力于改革幼儿教育，使儿童能够充分发挥其潜力。

105. 必须不遗余力地消除暴力侵害儿童行为。为此，该区域各国一直在执行《2016-2025 年东盟区域消除暴力侵害儿童行动计划》，该计划侧重于预防、保护、支助服务、能力建设、数据收集和加强司法系统。

106. 东盟国家继续参与保护和促进儿童权利领域的能力建设、对话和信息交流。东盟最近在雅加达举行了关于线上保护儿童的区域对话，官员、专家和活动家在对话中分享了关于这一主题的知识，并着重提到了落实《东盟保护儿童免受一切形式线上剥削和虐待宣言》的实际方式。东盟还非常重视与青年人接触互动以及将青年视角纳入其方案和决策进程。

107. **González López 女士**(萨尔瓦多)代表中美洲一体化体系成员国发言说，每个国家都通过了国家立法、政策和方案，以履行《儿童权利公约》规定的国际义务。《2020-2040 年区域综合社会政策》侧重于采用代际和生命周期办法对人进行投资，包括对产前护理、幼儿以及对儿童、青少年、青年和成年人的关爱进行投资。加强及扩大社会保障和保护制度的主要战略包括防止暴力侵害儿童行为以及防止儿童和青少年怀孕的区域方案，以及消除童工、危险的青少年劳动、贩运人口和性剥削的方案。

108. 受教育权应建立在机会平等和不歧视的基础上，为所有儿童提供免费的义务初等教育，使他们能够平等地获得包容型优质教育。应通过逐步实行免费教育向所有人提供中等教育。需要采取特别措施，通过消除教育中的社会、经济和性别不平等，确保平等的入学机会和机会，对女童、怀孕少女、残疾儿童以及弱勢或边缘化儿童而言更是如此。

109. 已经采取了各种举措来解决影响到许多儿童的粮食不安全、长期营养不足和营养不良等区域社会问题。《区域综合社会政策》旨在消除饥饿、营养不足和营养不良，重点关注 5 岁以下儿童，因为这些因素产

生和再现多维贫困、排斥和社会边缘化，并因 COVID-19 大流行疫情造成的健康和人道主义危机而加剧。

110. 所有国家都应尊重、保护和促进儿童自由表达意见的权利和发表意见的权利，为此确保根据儿童的年龄和成熟程度，在影响到他们的所有问题上考虑到他们的意见，并鼓励儿童、包括残疾儿童参与决策进程。

111. 增强女童权能和对她们进行投资是经济增长、实现可持续发展目标(包括消除贫困，特别是极端贫困)以及女童作为变革推动者有效参与影响到她们的决策的根本。这两个方面是打破歧视和暴力循环以及保护她们充分和有效享有人权的关键因素。

112. 中美洲一体化体系成员国认识到，家庭对保护儿童和使儿童在幸福、关爱和理解的环境中成长负有首要责任，而这种环境有助于儿童的全面和谐发展

113. **Cruz 先生**(安哥拉)代表南部非洲发展共同体(南共体)成员国发言说，南共体所有成员国都已经批准《儿童权利公约》。南共体赞扬正在为消除童工现象作出的努力，并支持 2022 年 5 月第一次在非洲举行的第五届消除童工现象全球会议通过的《关于消除童工现象的德班行动呼吁》。《行动呼吁》强调，必须应对 COVID-19 大流行疫情造成的在消除童工现象方面出现的倒退。作为提高对儿童权利认识的持续努力的一部分，南共体成员国每年 6 月 16 日都纪念非洲儿童日。

114. 南共体成员国认识到需要采取行动，防止和打击贩运人口，并特别注重儿童。大多数成员国通过实施监禁处分、直至终身监禁，在遏制贩运儿童方面取得了重大进展。南共体成员国仍然致力于落实《2030 年议程》，特别是实现关于到 2025 年消除一切形式童工的具体目标 8.7。

115. 教育是一项基本人权，也是促进可持续发展和消除贫困的有效工具。南共体国家继续大力投资于教育，特别是技能发展方案，以拓宽青年人的经济机会。COVID-19 大流行疫情、粮食价格上涨和全球冲突的影响逆转了来之不易的成果，加剧了现有的不平等，这些都对儿童教育造成了严重后果。南共体国家还在努力解决童婚、早婚和强迫婚姻问题。研究表明，超

过 1.25 亿非洲妇女在 18 岁之前结婚，这对她们的教育、经济和社会前景造成了破坏性后果。2016 年，南共体通过了《根除童婚和保护已婚儿童的示范法》。

116. 南共体成员国已经采取多部门对策，以消除一切形式的暴力，包括性别暴力，并为受害者和幸存者建立了社区收容所。加共体还继续促进获得卫生保健的机会，以应对艾滋病毒/艾滋病在非洲的流行，而艾滋病毒/艾滋病对青少年和年轻人的破坏性影响尤其严重。

117. 多部门办法对于促进和保护儿童权利至关重要。因此，各国政府、发展伙伴、民间社会组织、私营部门、学术界、教会和非政府组织之间需要建立强有力的伙伴关系。

118. **Oehri 先生**(列支敦士登)说，学校是一个受保护的空間，是武装冲突局势中儿童的生命线。令人遗憾的是，2022 年，全球记录在案的针对中小学和大学的袭击事件超过 3 000 起，比前一年增加了近 20%。在萨赫勒中部地区，由于暴力冲突，2019 年至 2023 年期间学校关闭事件增加了近六倍，而在乌克兰，儿基会报告说，有超过 1 300 所学校已经被完全摧毁。列支敦士登呼吁所有会员国都赞同《安全学校宣言》。

119. 针对乌克兰境内特别令人发指的危害儿童的罪行，国际刑事法院已就非法迁移和转移儿童的战争罪，向俄罗斯联邦总统和儿童权利专员发出逮捕令。

120. 气候变化、生物多样性丧失和污染将对儿童的生活轨迹产生过大的影响。近年来，青年人已经将与气候变化有关的案件提交国内和国际两级的法院。对他们的要求，必须通过宏伟的减排目标和其他行动来予以解决。儿童权利委员会在最近发布的第 26 号一般性意见中回顾，各国必须确保清洁、健康和可持续的环境，以尊重、保护和实现儿童权利，并强调必须为在各国获得法律地位方面继续遇到障碍的儿童提供补救办法。

121. 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》允许儿童或其代表就其权利受到侵犯向儿童权利委员会提出申诉。这一程序允许儿童在国内法律制度无法提供补救的情况下寻求正义。鼓励尚未批准该任择议定书的会员国予以批准。

122. **Treedara 先生**(泰国)说，泰国重视产前护理和幼儿支助，以便为儿童的福祉奠定坚实的基础。政府还将所有面临风险的儿童每月领取 600 泰铢儿童支助补助金的年龄上限从 3 岁提高到 6 岁，这一更新惠及 200 多万儿童。此外，2022 年，约 8 万名未成年母亲及其家庭接受了育儿和职业培训，并获得了相关的健康和社会服务、儿童保育和法律援助。

123. 泰国认识到必须保护儿童免受线上剥削和虐待。2023 年 2 月，政府与儿基会和国际电信联盟共同努力，组织了有史以来第一次关于数字时代儿童问题的全国会议。泰国还发起了泰国安全互联网联盟，以提升数字素养和应对线上风险。

124. 应未雨绸缪地应对儿童的精神和情感挑战。鉴于儿童在学校的时间很长，教育机构应学会识别精神压力的早期迹象，并予以有效应对。泰国发起了一场运动，旨在消除精神健康问题的污名，帮助教师确定需要支助的儿童，并培养教师、家长和学生之间的建设性沟通。

125. **Mohamed 先生**(埃及)说，正如《世界人权宣言》所指出的，家庭是社会的自然和基本单位，有权受到社会和保护。儿童通过家庭获得成为社会有效成员的能力。

126. 正如秘书长关于冠状病毒病(COVID-19)疫情对女童的影响与疫后恢复情况的报告(A/78/284)所指出的，这场大流行疫情对 10 亿多儿童、特别是女童接受教育的机会产生了不利影响。需要加强国际合作，以克服这些与大流行疫情有关的障碍，因为优质教育对于为儿童创造有利环境和享有他们的权利是不可或缺的。还需要开展这种合作，以缩小国家间的科学鸿沟，并为发展中国家提供高质量的教师和奖学金。

127. 埃及致力于实施各种方案，以便在可用资源与人口增长之间达成平衡。为此，政府正在实施体面生活倡议，其目的是促进所有省份的包容性发展。这一倡议已经帮助降低学校的自然减员率，进而降低了童工和少年犯罪率。政府还在实施一个支助埃及家庭的项目，以提高生活质量。该项目向父母提供支助，以确保每个儿童都能获得适当的教育、营养和卫生保健。政府还专注于确保埃及境内的移民和难民儿童能够

接受教育。需要国际社会提供更多支助，使埃及这样的收容国能够继续开展努力。

128. **Stadnicka 女士**(波兰)作为青年代表发言说，波兰不遗余力地努力实现可持续发展目标，特别是关于零饥饿的可持续发展目标 2。在这方面，波兰政府继续支持世界粮食计划署和波兰有关非政府组织的活动。

129. 儿童受冲突的影响特别大。在俄罗斯对乌克兰发动无端、无理的侵略时，波兰人民接纳了数百万乌克兰难民，其中许多是儿童。然而，难民儿童对那场侵略记忆犹新，许多人因此患上了创伤后应激障碍。国际社会必须立即采取行动，应对这一残酷现实。波兰欢迎国际刑事法院迅速采取行动，就非法迁移和转移乌克兰儿童的行为向俄罗斯联邦总统和儿童权利专员发出逮捕令，但需要根据国际法采取更多国际行动，以保护儿童。

130. 应特别重视历史上受压迫和代表性不足的群体成员的权利，特别是残疾儿童和属于少数群体的儿童。

131. **Zoghbi 女士**(黎巴嫩)说，过去四年的多重危机严重损害了黎巴嫩儿童的健康和福祉。黎巴嫩除了经历十九世纪以来最严重的全球经济危机之一外，还遇到了贝鲁特港口爆炸和 150 多万名流离失所的叙利亚人继续存在所带来的挑战。自 2019 年经济危机开始以来，黎巴嫩的公立学校遇到了严重的困难。人们挣扎着送孩子上学，教师们一再罢工，因为他们的薪水急剧贬值。根据儿基会的数据，至少有 15% 的家庭已经让子女辍学，有 52% 的家庭减少了教育支出。然而，尽管面临挑战，黎巴嫩的公立学校仍然向流离失所的叙利亚儿童敞开大门，使他们能够享有受教育的权利。敦促国际社会在这方面增加对黎巴嫩的支持。

132. 最近在 Ein El Hilweh 难民营发生的暴力冲突已经迫使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处关闭学校，这影响到 11 000 多名巴勒斯坦难民儿童。无法接受教育的儿童容易遭受暴力、贫困和极端主义的危害，并面临更大的童工和早婚风险。敦促联合国各机构帮助黎巴嫩政府确保黎巴嫩境内的每个儿童都有权享受童年。

133. **Vmulisa 女士**(卢旺达)说，卢旺达在儿童权利方面已经取得重大进展。政府与主要部委和机构协作，

已经制定了关于保护儿童权利的重要政策，包括一项专门在网络空间保护儿童的政策。此外，卢旺达已经培养了一支由社会工作者、心理学家、法律专家、执法官员和社区儿童保护志愿者组成的专职工作队伍，他们致力于预防、查明和应对虐待及忽视儿童的事件。

134. 在教育方面已经实现了重大改进。卢旺达已经实施了免费初级教育政策，目前该国小学入学率约为 95%。卢旺达还与主要利益攸关方建立了伙伴关系，以制定一项关于性别平等和教育的国家战略，旨在提高家长和监护人对教育益处的认识，同时解决对入学和学习产生负面影响的社会规范。卢旺达在卫生保健领域也取得了成功。2000 年至 2015 年期间，卢旺达在五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率两个方面都实现了全球最高的年均下降率，这是对卫生保健系统进行有针对性投资的结果。

135. 虽然卢旺达在实现国家发展目标方面已经取得稳步进展，但阻碍充分实现儿童权利的障碍仍然存在。儿童保护制度必须得到加强，并且需要对幼儿健康和优质教育进行投资。卢旺达代表团敦促国际社会迅速采取一致行动，消除世界各地侵犯儿童人权的行，维护国际儿童权利法律和标准。

136. **Rodríguez Mancía 女士**(危地马拉)说，自 2019 年以来，危地马拉一直在实施儿童和青少年综合关爱模式，该模式提供敏感对待性别问题并在文化上切合实际的紧急关爱。最近颁布了法律，以打击欺凌行为，并通过提供校餐消除营养不良问题。2022 年，启动了一项关于防止性暴力、性剥削和贩运人口的国家计划，该计划特别关注儿童和青年人。

137. 危地马拉与该区域的其他国家一样，是移民的来源国、过境国和目的地国，也是人口贩运的发生地。危地马拉代表团特别关注以性剥削为目的的人口贩运，这是一种现代奴役形式。国际社会必须加倍努力打击这一祸害并保护移民儿童。

138. 危地马拉代表团还对武装冲突期间虐待儿童的现象表示关切，尽管国际社会作出了努力，但这种现象依然存在。危地马拉谴责招募儿童，并呼吁冲突各方本着诚意进行和平谈判。危地马拉还谴责无差别攻击医院和学校以及使用化学武器的行为，这些行为已经造成数千名儿童死亡。危地马拉对俄罗斯联邦对乌

克兰的毁灭性侵略以及绑架乌克兰儿童并将其转移到俄罗斯联邦感到特别震惊，根据国际法，这是一种犯罪行为。

139. 自塔利班掌权以来，阿富汗女童的人权状况已经恶化。已采取措施限制女童获得教育和卫生保健，并阻碍她们的行动和言论自由。

140. **Fangco 女士**(菲律宾)说，菲律宾已推出法律和政策，以促进和保护冲突、气候变化和灾害等背景下的儿童权利。已经颁布了《儿童紧急救济和保护法》，在灾害和其他紧急情况发生之前、期间和之后保护儿童的基本权利。还通过了法律，以保护武装冲突局势中的儿童，并对幼儿期进行重要干预，以确保儿童的最佳发展。

141. 为了确保儿童在线上环境中的安全，国会在2022年通过一项法律，将制作、分发或拥有儿童性虐待材料定为刑事犯罪。该法律规定，互联网服务提供商、内容托管商、社交网站和金融机构有义务阻止此类材料。该法律还规定要为儿童受害者的恢复、康复和重新融入社会提供服务。

142. 菲律宾帮助儿童参与影响他们的事务。《国家儿童参与框架》规定了这方面的最低标准，而《儿童参与问题国家战略计划》旨在促进儿童参与社区、学校和其他机构。2023年编写了一本关于儿童参与的指南，其中涉及儿童在公共卫生危机和政策制定等背景下的参与。

下午1时05分散会。