



Генеральная Ассамблея

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
7 December 2023
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 44-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 31 октября 2023 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Грюнвальд (заместитель Председателя)..... (Словакия)

затем: г-н Маршик (Австрия)

Содержание

Пункт 60 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-20898 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Маршика (Австрия) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Грюнвальд (Словакия).

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 60 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (A/78/12 (Part I), A/78/12 (Part II), A/78/12/Add.1 и A/78/183)

1. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), представляя свой доклад (A/78/12), говорит, что он поддерживает призывы Генерального секретаря к немедленному прекращению огня, обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа, освобождению заложников и прекращению смертоносного витка насилия в Газе. Оратор также выражает признательность гуманитарному персоналу, который действует на местах по линии Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Красного Полумесяца и многочисленных неправительственных организаций, в частности персоналу Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), которое недавно потеряло в результате насилия 67 сотрудников. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) не имеет мандата, позволяющего осуществлять деятельность на оккупированной палестинской территории; однако, будучи гуманитарной организацией, оно выражает глубокое сожаление в связи с тем, что погибли мирные израильтяне и палестинцы и что в результате израильской военной операции причинены немыслимые человеческие страдания жителям Газы, половину из которых составляют дети. Гражданское население и гражданская инфраструктура должны быть защищены в соответствии с нормами международного гуманитарного права, а гражданским лицам должна быть оказана надлежащая гуманитарная помощь. Конфликт грозит дестабилизацией обстановки в других странах, в том числе на Ближнем Востоке.

2. Хотя средства массовой информации освещают прежде всего события в Израиле и Газе, УВКБ постоянно реагирует на многочисленные кризисы: к сожалению, в результате конфликтов, насилия и преследования продолжают погибать, получать увечья и лишаться крова гражданские лица, причем зачастую при полном игнорировании принципов гуманности и основных законов войны. По состоянию на 2022 год

из-за сложившейся ситуации более 114 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома, тогда как ранее таких людей насчитывалось 110 миллионов; почти 90 процентов из них живут в странах с низким и средним уровнем дохода. Неудивительно, что, имея 114 миллионов перемещенных лиц, мировое сообщество не может добиться значимого прогресса ни в достижении целей в области устойчивого развития, ни в реализации принципа «ни о ком не забыть». С другой стороны, реальный прогресс в достижении этих целей позволит быстро и значительно сократить численность перемещенных лиц.

3. В 2023 году в Судане вспыхнул конфликт, который оставил без крова более 6 миллионов человек, включая более 1 миллиона беженцев; многие люди бежали в соседние страны, где уже сложилась опасная и нестабильная ситуация. Например, Чад — это не имеющая выхода к морю страна, которая напрямую столкнулась с климатическим кризисом и в которой всего за несколько месяцев численность беженцев почти удвоилась и достигла 1 миллиона человек. Оратор настоятельно призывает военных лидеров, вовлеченных в суданский конфликт, положить конец насилию.

4. Во многих местах рост численности вынужденных переселенцев — это признак усиления или неурегулированности конфликта. Например, очаги насилия сохраняются на востоке Демократической Республики Конго, где только в 2023 году родные места покинули почти 1,5 миллиона человек. В центральной части Сахеля часто происходят боевые действия и нарушаются нормы международного гуманитарного права, в результате чего люди вынуждены бежать из своих домов, в том числе в прибрежные государства Западной Африки. В сентябре 2023 года всего за несколько дней в Армению переместилось более 100 000 беженцев. В 2023 году в Сомали число тех, кому пришлось покинуть свои дома из-за конфликта и чрезвычайной климатической ситуации, составило почти 900 000 человек. В том же году в Мьянме в результате насилия было перемещено более 400 000 человек, а общее число внутренне перемещенных лиц в стране достигло почти 2 миллионов человек, не считая тех, кто искал убежище за границей, включая 1 миллион представителей народности рохинджа в Бангладеш. За каждым статистическим показателем стоит душераздирающая история.

5. Задача УВКБ заключается в том, чтобы помочь государствам защитить и поддержать каждого из этих 114 миллионов перемещенных лиц, действуя бок о бок с партнерами из числа учреждений Организации Объединенных Наций, международных и

национальных неправительственных организаций и все большего числа организаций, возглавляемых беженцами. При этом число кризисов увеличивается, а масштаб финансирования — нет. Хотя многие высказывают мнение о необходимости определить приоритеты, оратор заверяет, что работа по приоритизации и оптимизации осуществляется ежедневно, поскольку на реализацию проектов редко поступает более 50 процентов от суммы утвержденного бюджета. Были внедрены новые системы, инструменты и процессы; в Центральных учреждениях, региональных отделениях и оперативных подразделениях была реорганизована структура штатного расписания; должности оптимизируются при сохранении внимания к выполнению задач; в целях рационализации расходов там, где это возможно, УВКБ тесно сотрудничает с другими учреждениями (например, в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой осуществляется руководство комплексной службой управления парком транспортных средств без символики). На самом деле, более глубокую тревогу вызывает не финансовая ситуация УВКБ, а положение всей гуманитарной системы, которая в целом функционирует на пределе возможностей. Гуманитарные операции в значительной степени недофинансируются, а неспособность государств предотвращать и прекращать конфликты подрывает гуманитарные усилия. Если в конце 2023 года УВКБ не хватало 600 млн долл. США, то перспективы на 2024 год выглядят еще более мрачными.

6. Хотя благодаря усилиям УВКБ и частного сектора за последний год от частных лиц, компаний и фондов удалось получить 1,2 млрд долл. США, этих средств недостаточно. Оратор призывает всех, включая доноров в регионе Персидского залива и тех, чьи многосторонние взносы сократились или никогда не были существенными, обеспечивать и не урезать финансирование гуманитарных структур в такой критический момент. При этом с учетом проблемы вынужденного перемещения было усилено сотрудничество с партнерами по процессу развития. Например, Всемирный банк все активнее помогает правительствам принимающих стран, что позволяет им включать беженцев в национальные программы до тех пор, пока у них не появится возможность для добровольного, безопасного и достойного возвращения домой. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, в 2020–2021 годах более 11 млрд долл. США, поступивших в рамках помощи в целях развития по линии двусторонних и многосторонних банков, было направлено на помощь беженцам, а для учреждений Организации Объединенных Наций и других структур было обеспечено финансирование благодаря скоординированным

гуманитарным призывам. Принимающие страны должны участвовать в таких программах, поскольку они служат крайне необходимым дополнением к чисто гуманитарным мерам. Оратор выражает признательность странам, играющим важную роль в усилиях по переселению, и тем, кто работает по смежным направлениям, например в рамках программ по обеспечению мобильности рабочей силы и предоставлению стипендий, а также настоятельно призывает международное сообщество активизировать свои усилия в этом направлении.

7. Для многих стран одним из ключевых приоритетов остается инклюзивность. Кроме того, достигнут прогресс в сокращении числа лиц без гражданства, например в Кении, где президент Руто выдал документы о предоставлении кенийского гражданства членам общины пемба, которые уже давно живут в стране. Кения приступила к реализации прорывного плана, который предусматривает переход от размещения в лагерях к проживанию в совместных поселениях в интересах как беженцев, так и принимающих общин. Оратор призывает выразить этому важнейшему плану решительную международную поддержку, в том числе в виде прямой помощи правительства Кении со стороны двусторонних и многосторонних участников процесса развития.

8. Аналогичным образом обстоит дело с работой в странах происхождения, которая по-прежнему входит в число приоритетов. Стратегия по решению проблемы афганских беженцев служит важной платформой: за последние 18 месяцев почти 200 000 перемещенных афганцев и около 20 000 беженцев вернулись в свои дома, в том числе в приоритетные районы для возвращения и реинтеграции. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает выступать за отмену национальных указов, она усиливает поддержку нуждающихся афганцев, особенно женщин и девочек. Выражается надежда на то, что в Афганистане и в странах, принимающих наибольшее число афганских беженцев, особенно в Исламской Республике Иран и Пакистане, будут найдены более эффективные и гибкие пути финансирования гуманитарных операций.

9. Для решения проблемы перемещения нужно восстановить доверие, обеспечить безопасные условия и выделить необходимые ресурсы. Правительству Сирийской Арабской Республики рекомендуется продолжать решать вопросы защиты и поддерживать усилия по скорейшему восстановлению, чтобы у тех, кто решил добровольно вернуться, была возможность жить достойно.

10. Продолжается работа по поиску решений в Мьянме, в том числе в интересах рохинджа. В других странах, например в Бурунди, значительное число беженцев не могут найти решений из-за нехватки ресурсов: более 24 000 бурундийских беженцев заявили о своем желании вернуться в Бурунди, но для реализации программы репатриации не хватает более 13 млн долл. США.

11. При запутанности ситуации со смешанными потоками решения могут быть найдены за пределами простых лозунгов, которые хорошо работают в социальных сетях, но ничего не меняют в реальности. Оратор призывает обратить особое внимание на комплексный подход, действуя в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ). Оратор заверяет, что в качестве Верховного комиссара он продолжит выполнять свой мандат и что сохраняется территориальный доступ к получению убежища, поскольку эта мера имеет огромное значение для международного беженского права и отражает принцип невыдворения, закрепленный в обычном международном праве. Недопустимо, чтобы обязательства по предоставлению убежища экспортировались или передавались на внешний подряд.

12. Напряженность, которая накапливалась в течение многих лет, проявилась после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и обострилась в результате войн на Украине и в Газе. Ко всем сторонам обращен настоятельный призыв отбросить болезненные и порой оправданные обиды и вместо них сосредоточиться на защите, помощи и поиске решений для 114 миллионов человек, которые разбросаны по всему миру и были вынуждены покинуть свои дома. На предстоящем Глобальном форуме по беженцам к международному сообществу будет обращен настоятельный призыв продемонстрировать единство и взаимодействовать с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны.

13. **Г-н Поведа Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, говорит, что используемое УВКБ различие между беженцами, мигрантами и просителями убежища не признается для Венесуэлы, где используется единая категория «венесуэльцы, перемещенные за границу».

14. Делегация оратора осуждает политизированный и избирательный подход, применяемый к ситуации в Венесуэле. Оратор спрашивает Верховного комиссара, почему категории не применяются так же, как в других странах, и что определяет перемещенных лиц, если не применяется международное

право. Оратор также просит его рассмотреть вопрос о том, как односторонние принудительные меры влияют на положение беженцев.

15. **Г-н Брин** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты признают необходимость защиты беженцев и предоставления им важнейших услуг. Образование несовершеннолетних — важнейшее средство разорвать порочный круг нищеты и перемещения, поскольку доступ к образовательным ресурсам дает беженцам знания и навыки, необходимые для возвращения к нормальной жизни. С этой целью Соединенные Штаты объявили об инициативе «Добро пожаловать в кампус» (“Welcome Corps on Campus”), которая позволяет студентам-беженцам, отвечающим установленным требованиям, продолжить высшее образование в Соединенных Штатах на средства членов их нового университетского сообщества. Студенты-беженцы, участвующие в инновационной программе, будут проходить через программу приема беженцев в Соединенные Штаты, что откроет им путь к постоянному проживанию и гражданству в Соединенных Штатах. Программа также позволяет колледжам и университетам страны играть ведущую роль в расселении студентов-беженцев и расширении их возможностей добиться успеха в долгосрочной перспективе. Оратор спрашивает, какие партнерские отношения налаживаются УВКБ в целях расширения доступности образовательных услуг для беженцев.

16. **Г-н Хаури** (Швейцария) говорит, что соблюдение международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права лежит в основе мандата УВКБ по защите перемещенных лиц во всем мире. В ожидании долгосрочных решений, таких как безопасное и добровольное возвращение беженцев в страны происхождения, необходимо поддерживать принимающие государства, чтобы способствовать социально-экономической интеграции беженцев в их национальные системы. В сотрудничестве с частным сектором необходимо еще более диверсифицировать финансирование, инвестиции и поддержку, включив в их число взносы в натуральной форме, профессиональную подготовку и трудоустройство. Учитывая растущее воздействие изменения климата, международное сообщество должно инвестировать в меры по смягчению последствий, адаптации и повышению устойчивости к потрясениям. Предстоящий Глобальный форум по беженцам, организуемый при участии Швейцарии, предоставит неоценимую возможность мобилизовать усилия для эффективного и скоординированного реагирования. Делегация оратора спрашивает, что будет необходимо для обеспечения такого реагирования, невзирая на увеличение

числа перемещенных лиц и сокращение экономических средств.

17. **Г-н Фанк** (Афганистан) говорит, что необходимо срочно обратить внимание на положение афганских беженцев и мигрантов в соседних странах, особенно в Исламской Республике Иран и Пакистане. Более четырех десятилетий афганские беженцы переносят тяготы вынужденного перемещения, поскольку их родную страну сотрясают конфликты, акты насилия и природные и техногенные катастрофы. Их бедственное положение усугубляется отсутствием правового статуса, вследствие чего они лишены возможности получать базовые услуги и образование (особенно дети), а взрослые — законно устраиваться на работу. В силу своего уязвимого положения афганские беженцы также подвергаются арестам, задержаниям и преследованиям.

18. Глубокую озабоченность вызывает тот факт, что начиная с ноября 2023 года Пакистан намеревается депортировать незарегистрированных афганских беженцев. Пакистану рекомендуется пересмотреть свое решение, поскольку в Афганистане продолжают преследования и отсутствует безопасность. Оратор спрашивает о том, были ли приняты какие-либо меры в связи с депортацией из Пакистана 1,4 миллиона афганских беженцев и соответствуют ли действительности сообщения о том, что некоторые афганские беженцы платят различные или повышенные регистрационные сборы, чтобы работать с УВКБ. Оратор отмечает, что возвращение всех беженцев должно осуществляться в соответствии с общепринятым принципом добровольного, безопасного и достойного возвращения.

19. **Г-н Пилипенко** (Беларусь) говорит, что в 2022 году количество ходатайств о предоставлении защиты в Беларуси увеличилось в пять раз. Беларусь будет продолжать сотрудничать с местным представительством УВКБ в Минске для создания надлежащих условий по приему и размещению лиц, ходатайствующих о получении убежища, и надеется, что совместная инициатива по созданию нового центра приема будет успешно реализована. В последние годы УВКБ оказывало Беларуси поддержку для принятия национального законодательства по приему украинских беженцев.

20. Оратор хотел бы знать, какие меры будут приняты, чтобы избежать политизации Глобального форума по беженцам и подмены его широких приоритетов узкими интересами. Делегация оратора отмечает, что в текущем докладе опущена тема односторонних принудительных мер, и спрашивает, будут ли

в будущем такие меры включены в перечень факторов, влияющих на положение беженцев.

21. **Г-н Рэй** (Канада) говорит, что международное сообщество не должно ошибочно воспринимать вежливый тон Верховного комиссара как проявление несерьезности: усугубление последствий изменения климата и роста числа конфликтов означает, что беженский кризис оказывает разрушительное воздействие, особенно на наиболее бедных и уязвимых членов общества. Оратор задается вопросом о необходимости поиска новых путей привлечения средств от общественности, правительств, структур системы Организации Объединенных Наций и частного сектора.

22. **Г-жа Асаджу** (Нигерия) говорит, что беженцы и внутренне перемещенные лица относятся к наиболее уязвимым группам населения и что их число увеличивается. Члены международного сообщества должны совместно устранить причины кризиса с опорой на эффективный многосторонний подход, чтобы обеспечить безопасность и достоинство миллионов людей, пострадавших от войны, изменения климата, конфликтов, нищеты, неравенства и стихийных бедствий.

23. Конфликты, насилие и изменение климата привели к тому, что в Африке число перемещенных лиц превысило 40 миллионов человек. Наряду с удовлетворением потребностей беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, международное сообщество должно принять меры по преодолению негативных последствий пандемии COVID-19, инфляции, изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности и роста цен на энергоносители и продовольствие. С учетом того, что в настоящее время более 80 процентов беженцев размещены в развивающихся и наименее развитых странах с ограниченными ресурсами и возможностями, выражается надежда на то, что Глобальный форум по беженцам позволит усилить готовность международного сообщества совместно нести ответственность.

24. **Г-жа Алмейда Маринью** (Португалия) говорит, что за последнее десятилетие число людей, вынужденных покинуть свои дома, увеличилось в мире более чем в два раза с 51 миллиона в 2013 году до примерно 108 миллионов в 2023 году. Осложнилась ситуация с миграцией: люди путешествуют по одним и тем же маршрутам по разным причинам, например спасаясь от конфликтов, отсутствия экономических возможностей, нехватки продовольствия или изменения климата. Государства-члены должны способствовать всеобщей ратификации Конвенции о

статусе беженцев (Конвенции 1951 года) и Протокола 1967 года к ней, а также выполнять Глобальный договор о беженцах. Предстоящий Глобальный форум по беженцам должен быть использован для принятия амбициозных и преобразовательных обязательств в поддержку мандата УВКБ и в интересах не только принятия немедленных действий, но и оказания таких услуг, как образование, социальная защита и охрана психического здоровья. Наименее развитые страны, на долю которых приходится менее 2 процентов мирового внутреннего продукта, принимают более 20 процентов всех беженцев. Поэтому крайне важно инвестировать в поиск дополнительных путей для реализации стратегий приема и переселения, с тем чтобы совместно нести бремя ответственности.

25. Отметив, что в докладе упоминается новый Глобальный альянс по искоренению безгражданства, в котором будут участвовать лица без гражданства, оратор просит Верховного комиссара подробнее рассказать о динамике развития этого альянса, который начнет работать в 2024 году.

26. **Г-жа Скочек** (Польша) говорит, что делегация ее страны, которая является членом совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), высоко оценивает усилия, которые совместно предпринимаются с ЮНИСЕФ и направлены на оказание психосоциальной поддержки перемещенным детям. Кроме того, делегация оратора приветствует важный вклад УВКБ в оказание дополнительной помощи беженцам на Украине и в соседних странах; при этом Польша по-прежнему твердо поддерживает операции, осуществляемые этой структурой в Афганистане, Пакистане и Сирии.

27. В 2023 году Польша откликнулась на призывы УВКБ о доставке помощи в Судан и Армению; при этом она высоко оценивает усилия УВКБ по разработке Регионального плана реагирования на ситуацию с беженцами на Украине (январь-декабрь 2023 года). Однако делегация оратора интересуется, как этот план будет финансироваться в 2024 году. В рамках гуманитарных усилий приоритетное внимание должно уделяться превентивным и упреждающим действиям; в этой связи она хотела бы услышать примеры успешного осуществления политики УВКБ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.

28. **Г-жа Араб Бафрани** (Исламская Республика Иран) говорит, что глубокую озабоченность вызывает тот факт, что война порождает новые волны перемещенных лиц и беженцев и что положение

палестинцев серьезно усугубляется действиями оккупационного режима.

29. Несмотря на финансово-экономические трудности, иранские власти предпринимают на национальном уровне усилия по предоставлению надлежащих услуг афганским беженцам, благодаря чему в стране миллионы таких людей включены в системы здравоохранения и образования. Иран уже решил проблему безгражданства путем реформы национального законодательства, которая позволила детям отцов-иранцев и матерей-иранок получать гражданство.

30. В некоторых случаях Иран сделал больше, чем от него требовалось, для размещения и поддержки беженцев. Учитывая тяжелое положение беженцев во всем мире, бремя ответственности нужно распределять; инфраструктура принимающих общин серьезно перегружена. Кроме того, ситуация в Иране осложняется из-за нехватки международной помощи и применения односторонних принудительных мер. Оратор просит Верховного комиссара оценить объем гуманитарной помощи Ирану, который принимает миллионы афганцев и неоднократно доказывал свою готовность помогать, несмотря на трудности, возникшие в результате действия односторонних принудительных мер.

31. **Г-н Феруцэ** (Румыния) говорит, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев служит редким примером координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Румыния тесно сотрудничает с УВКБ, оказывая поддержку миллионам украинских беженцев. К государствам-членам обращен призыв обеспечить более предсказуемое финансирование: УВКБ имеет средства, инструменты и квалифицированных специалистов на местах, нуждаясь при этом в финансировании.

32. **Г-жа Мудренко** (Украина) говорит, что в 2022 году наблюдался наиболее значительный ежегодный рост численности перемещенных лиц, главным образом из-за полномасштабного вторжения Российской Федерации на Украину. Спустя почти 20 месяцев после начала вторжения 5 миллионов человек были перемещены внутри страны, а еще 6,2 миллиона искали убежище за границей. В свои дома вернулись около 4,7 миллиона украинцев, из которых 20 процентов — из-за границы. По мере продолжения войны 70,6 миллиона человек (или 40 процентов населения) по-прежнему остро нуждаются в гуманитарной помощи, в то время как Российская Федерация устраивает гуманитарный кризис, нанося неоднократные удары по гражданскому

населению, важнейшим объектам инфраструктуры и гуманитарным работникам и объектам. Однако миллионы украинцев получили от УВКБ жизненно необходимую помощь и услуги по защите.

33. Делегация оратора просит УВКБ продолжать участвовать в гуманитарной деятельности в целях развития, поддерживая стратегию и план действий Украины по вопросу внутреннего перемещения, и уделять особое внимание программам, осуществляемым в поддержку жизнестойкости, восстановления и реинтеграции. Оратор выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что сотни тысяч украинцев, включая детей, были незаконно депортированы на оккупированные Россией территории Украины.

34. **Г-н Мохамед** (Египет) говорит, что его делегация присоединяется к призыву немедленно прекратить огонь в секторе Газа и обеспечить в этом районе беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. Делегация оратора также разделяет озабоченность международного сообщества в связи с увеличением числа людей, которые были насильственно перемещены по причине вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, низкого уровня развития, нищеты и отсутствия экономических возможностей. Египет продолжает принимать у себя более 350 000 беженцев и более 9 миллионов мигрантов и других лиц, находящихся на положении беженцев, обеспечивая при этом всеобщий доступ к основным услугам, таким как образование и здравоохранение, в рамках своей единой политики в отношении беженцев.

35. Как отмечается в докладе, 76 процентов беженцев во всем мире приняты развивающимися странами, которые столкнулись с ужесточением долгового кризиса. Развивающимся странам должна оказываться более активная международная поддержка, с тем чтобы усилить и поддержать их потенциал по приему беженцев и обеспечить справедливое распределение бремени. Делегация оратора спрашивает, какие методы можно использовать для выявления инновационных источников финансирования развивающихся стран, особенно в свете предстоящего Глобального форума по беженцам. Однако принятые инициативы не должны приводить к тому, чтобы среди развивающихся стран увеличивалось долговое бремя или ограничивался доступ к финансированию.

36. **Г-н Реталис** (Греция) говорит, что численность лиц, нуждающихся в международной защите, достигла рекордно высоких показателей; делегация оратора спрашивает, как Верховный комиссар планирует побуждать государства-члены делать больше для людей, нуждающихся в защите.

37. Греция находится на переднем крае беженского кризиса, принимая многочисленные и разнородные группы. С учетом численности своего населения страна дает пристанище большому числу беженцев и просителей убежища. При поддержке Европейского союза и правозащитников в стране был усилен потенциал по приему беженцев и улучшилось качество национальных услуг для просителей убежища. Вместе с тем делегация оратора выражает сожаление в связи с ролью преступных сетей контрабандистов, которые используют в своих интересах страдания людей вдоль миграционных маршрутов, и в связи с тем, что при полном игнорировании норм международного права мигранты чудовищным образом используются как инструмент.

38. **Г-н Акопян** (Армения) говорит, что у каждого из 114 миллионов человек, пострадавших от перемещения по всему миру, есть своя уникальная история. На местном уровне 100 000 человек были перемещены из Нагорного Карабаха и нашли убежище в Армении. Страна оратора готова оказать помощь в добровольном, безопасном и достойном возвращении армянских беженцев и спрашивает, какие механизмы могут быть задействованы для содействия их возвращению, поскольку в сложившихся обстоятельствах люди не вернутся на родину без весомых международных гарантий.

39. **Г-жа Моника** (Бангладеш) говорит, что ее делегация обеспокоена тем, что в мире увеличилось число лиц, перемещенных в результате конфликтов, насилия, гуманитарных кризисов, изменения климата, стихийных бедствий и нарушений прав человека, стало больше лиц без гражданства и сократилось пространство для просителей убежища. Делегация оратора высоко оценивает ведущую роль УВКБ в гуманитарных операциях по всему миру, в том числе в лагерях рохинджа в Бангладеш. Делегация оратора настоятельно призывает УВКБ активизировать усилия по взаимодействию с Мьянмой и расширить свою деятельность в штате Ракхайн в целях создания условий, способствующих добровольному возвращению представителей меньшинства рохинджа на родину.

40. Делегация оратора принимает к сведению тот факт, что гуманитарные работники сталкиваются с высокими рисками в области безопасности, особенно в условиях действующего конфликта, и что в Газе гуманитарные организации подвергаются ужасным и неизбирательным нападениям. В свете растущей политизации гуманитарного доступа в зонах конфликтов оратор спрашивает о том, какое будущее ожидает гуманитарные операции в условиях усиливающегося конфликта.

41. Хотя Бангладеш высоко оценивает щедрую поддержку доноров, отраженную в бюджете по программам УВКБ, он сожалеет о том, что до сих пор не признается вклад, который внесен принимающими странами и не поддается количественной оценке. Принимающие страны несут огромное бремя в социально-экономическом, экологическом, политическом и дипломатическом плане и с точки зрения рисков безопасности. Такие альтернативные издержки должны быть надлежащим образом признаны как усилия в духе совместного несения ответственности. По мнению делегации оратора, УВКБ могло бы содействовать демонстрационному вкладу принимающих стран путем разработки всеобъемлющей модели, в которой отражались бы не поддающиеся количественной оценке затраты, которые несут принимающие страны и в некоторых случаях страны-доноры.

42. **Г-н Хашем** (Ливан) говорит, что, хотя УВКБ не поощряет и не поддерживает возвращение беженцев в Сирийскую Арабскую Республику, оно оказывает помощь местным общинам, принимающим возвращенцев; делегация оратора приветствует такой подход и просит предоставить дополнительную информацию о том, как УВКБ помогает местным общинам.

43. **Г-жа Саман** (Алжир) говорит, что ее делегация глубоко обеспокоена ростом численности африканских беженцев, особенно в результате конфликтов. Устранение коренных причин конфликта необходимо для того, чтобы обеспечить безопасное и добровольное возвращение беженцев в страны происхождения. При этом мобилизация необходимых ресурсов является для международного сообщества серьезной проблемой, особенно с учетом меняющихся приоритетов некоторых доноров. Чтобы смягчить в Африке ухудшающуюся ситуацию с беженцами, которая может иметь катастрофические последствия для стабильности и безопасности континента, требуется инновационный подход к мобилизации ресурсов с привлечением частного сектора.

44. Глобальный форум по беженцам даст международному сообществу возможность подтвердить свою коллективную приверженность делу защиты беженцев и разработать стратегии для комплексного рассмотрения всех аспектов проблемы перемещения с опорой на подход, ориентированный на развитие. Делегация оратора интересуется тем, какую методику УВКБ будет использовать для оценки последствий приема беженцев. Оратор также спрашивает о том, как модель финансирования за счет основных взносов может повлиять на работу этой структуры на местах.

45. **Г-жа Чжан Сысы** (Китай) говорит, что ситуация с беженцами в мире остается тяжелой и что при оказании международной гуманитарной помощи наблюдаются значительные трудности. По этой причине международное сообщество должно принять безотлагательные и ответственные меры, с тем чтобы поддержать многосторонний подход, соблюдать принцип разделения ответственности и поддерживать УВКБ в координации его усилий, направленных на облегчение бремени принимающих стран, на оказание странам происхождения помощи в восстановлении мира и развитии экономики и на усиление самообеспеченности беженцев.

46. Международное сообщество, особенно развитые страны, должно выполнять свои обязательства, оказывая принимающим странам финансовую и техническую помощь. УВКБ должно продолжать расширять свою поддержку и облегчать страдания беженцев и вынужденных переселенцев в различных регионах, в том числе в Палестине, Сирии, Афганистане и значительной части Африки. Правительство страны оратора неизменно придает большое значение вопросу о беженцах, поддерживая координирующую роль УВКБ в деле защиты беженцев и расширения объемов гуманитарной помощи.

47. **Г-жа Ахангари** (Азербайджан) говорит, что беженцы и внутренне перемещенные лица относятся к наиболее уязвимым группам населения и что международное сообщество несет общую ответственность за обеспечение безопасности и достоинства тех, кто пострадал от стихийных бедствий, кровопролитных конфликтов и отсутствия развития, а также за поиск долгосрочного решения, предусматривающего право на возвращение.

48. Делегация оратора выражает сожаление по поводу того, что в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев не говорится ни о правах 200 000 армянских беженцев, которые не могут вернуться домой, ни о правах 700 000 внутренне перемещенных азербайджанцев, большинство из которых также не могут вернуться в родные места, поскольку во время оккупации их дома сравнивали с землей и территория была усеяна минами. Обеспечение права на возвращение этнических азербайджанцев в свои дома должно быть в центре международных усилий, направленных на восстановление справедливости и мира и обеспечение примирения.

49. **Г-н Аль-Хамрити** (Марокко) говорит, что Африка не несет ответственности за увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, но испытывает на себе непропорционально сильное

воздействие, поскольку на этом континенте проживает одна треть всех вынужденных переселенцев в мире. Делегация оратора встревожена тем, что УВКБ сталкивается с нехваткой финансирования в размере 42 процентов от суммы бюджета.

50. Для разработки надлежащей политики необходимо собрать точные данные о регистрации беженцев и возвращенцев; в этой связи делегация оратора настоятельно призывает к сотрудничеству между УВКБ и Статистическим управлением, с тем чтобы они могли выйти за рамки данных, добровольно предоставляемых государствами-членами. Оратор просит Верховного комиссара рассказать о том, как можно было бы провести перепись беженцев в лагерях, контролируемых негосударственными вооруженными субъектами, особенно в зонах конфликта. Делегация оратора также с обеспокоенностью отмечает, что в некоторых ситуациях государственные средства используются нецелевым образом.

51. **Г-жа Идрес** (Судан) говорит, что ее делегация задается вопросом о том, как наиболее эффективно удовлетворить гуманитарные потребности в условиях широкомасштабного перемещения населения в Судане. Что касается защиты детей и их доступа к образованию, то Судан расширил возможности для обучения и увеличил объем технической помощи для укрепления жизнестойкости и жизненных навыков среди детей. Также были приняты меры к тому, чтобы улучшить медицинское обслуживание женщин и детей путем использования устойчивых решений на местном уровне. Делегация страны оратора спрашивает о том, какие основные препятствия стоят на пути выполнения обязательств, принятых на конференции УВКБ по объявлению взносов в 2023 году, и какие шаги нужно предпринять затем.

52. **Г-жа Куреши** (Пакистан) говорит, что защита и поддержка беженцев являются коллективной обязанностью международного сообщества и не должны с легкостью перекладываться только на соседние страны. Хотя Пакистан не подписал Конвенцию 1951 года, за последние четыре десятилетия он сделал более чем достаточно, приняв у себя 4 миллиона беженцев. Пакистан также будет продолжать содействовать репатриации афганских граждан в третьи страны.

53. Однако регулирование внутреннего и внешнего передвижения — это суверенное право каждого государства. С этой целью используется утвержденный национальный план по репатриации всех нелегальных иностранцев, в рамках которого принят целостный и реалистичный подход к поэтапной и ограниченной по срокам репатриации всех нелегальных

иностранцев в Пакистане и запрещена дискриминация в отношении каких-либо конкретных национальностей. План не распространяется на зарегистрированных в Пакистане лиц, таких как афганские беженцы с подтверждением регистрации или обладатели карты гражданина. Репатриация нелегальных иммигрантов является чисто административным вопросом, регулируемым национальным законодательством, и не должна толковаться иначе.

54. **Г-н Хайрунся** (Индонезия) говорит, что число людей, спасающихся от преследований, растет с каждым годом, в связи с чем делегация оратора призывает все страны выполнять свои международные обязательства по Конвенции 1951 года.

55. Индонезия продолжает оказывать гуманитарную помощь беженцам, следующим транзитом через ее территорию, а в положениях 2016 года регулируются конкретные меры по оказанию помощи. В то время как в интересах беженцев могли бы энергично выделяться ресурсы, по-прежнему бушуют конфликты, из-за которых продолжает увеличиваться число вынужденных переселенцев. В Палестине свои дома были вынуждены покинуть сотни тысяч беженцев, большинство из которых составляют женщины и дети. Делегация оратора настоятельно призывает международное сообщество прекратить этот виток насилия.

56. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что проблема сирийских беженцев носит болезненный и запутанный характер и затрагивает многие страны. Хотя изначально люди покинули страну в силу определенного ряда факторов, необходимо восстановить условия для их достойного возвращения. Ни одна семья не вернется в разрушенные дома и школы или туда, где вообще нет услуг. Однако для восстановления необходимы коллективные усилия: поэтому в поисках решений Сирийская Арабская Республика сотрудничает с УВКБ.

57. **Г-жа Банакан Элел** (Камерун) говорит, что укрепление системы образования может открыть ценные возможности как для детей из числа беженцев, так и для детей из принимающих общин; делегация оратора спрашивает, какие стратегии были реализованы по линии УВКБ с целью обеспечить доступ к получению образования, включая использование информационно-коммуникационных технологий, для детей из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев и что предстоящий Глобальный форум по беженцам может предложить в этом отношении.

58. Необходимо предпринять дополнительные усилия к тому, чтобы те, кто нуждается в

международной защите, находили законные пути для выезда в третью страну; оратор спрашивает, как учреждение может и дальше помогать странам в устранении препятствий для воссоединения семей. Оратор также хотела бы узнать, как можно укрепить существующие партнерские отношения со структурами, занимающимися вопросами развития, и международными финансовыми учреждениями, чтобы облегчить переход от гуманитарных задач к целям развития.

59. **Г-жа Лассен** (Дания), выступая также от имени Северных стран, указывает на серьезную озабоченность в связи с тем, что в учреждении усиливается дефицит финансирования. Дания гордится обеспечением нецелевого, гибкого и многолетнего финансирования, которое позволяет УВКБ быстро реагировать там, где в этом есть острейшая необходимость. Дания также имела честь содействовать разработке ежегодной сводной резолюции УВКБ, которая поможет ему выполнить гуманитарные и неполитические мандаты; оратор благодарит все государства-члены за консенсусный итоговый документ и призывает их проявлять единство и солидарность.

60. Что касается предстоящего Глобального форума по беженцам, то делегация оратора спрашивает, каковы могут быть желаемые результаты и как сохранить динамику после его проведения.

61. **Г-жа Блэккетт** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что Суверенный Мальтийский орден стремится облегчить участь беженцев, предоставляя ресурсы и помощь для Бангладеш, Демократической Республики Конго, Мьянмы, Нигерии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Украины и Южного Судана. Сотрудничая с местными партнерами, его учреждение по оказанию гуманитарной помощи «Мальтезер интернэшнл» предоставляет психосоциальную поддержку, оказывает медицинскую помощь и обеспечивает профессиональное обучение. Его комплексный подход помогает расширять права и возможности женщин из числа беженцев и предусматривает, что для преодоления повседневных трудностей приоритетное внимание должно уделяться взаимодействию с местными структурами. Поскольку страны с низким и средним уровнем дохода принимают 83 процента беженцев в мире, оратор спрашивает, как УВКБ может способствовать расширению возможностей и распределению ответственности, не допуская при этом увеличения финансового бремени в принимающих странах.

62. *Г-н Маршик (Австрия) занимает место Председателя.*

63. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), отвечая представителю Бангладеш, говорит, что ситуация в Газе в очередной раз продемонстрировала тот риск, которому подвергаются гуманитарные работники, и что в результате этой ситуации погибли 67 сотрудников БАПОР. Важно еще раз подчеркнуть, что международное гуманитарное право запрещает нападать на гражданских лиц и гуманитарных работников. Доноры также должны выделять больше средств на обеспечение безопасности персонала.

64. Оратор соглашается с представителем Канады в том, что существующая модель сталкивается с невероятными трудностями и что необходимо использовать новые модели, приведя в качестве примера недавнее сотрудничество УВКБ со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями. Когда принимающие страны открыты к сотрудничеству и получают доступ к финансированию в целях развития, можно добиться необычайного прогресса, позволяющего распределять блага между беженцами и принимающими странами. Вместе с тем оратор соглашается с представителем Египта в том, что финансирование в целях развития, обеспечиваемое в виде займов, сопряжено с определенными издержками; Всемирный банк стремится установить справедливый баланс между льготными займами и субсидиями. Оратор также отмечает, что еще один путь может заключаться в более систематическом использовании модели исламского финансирования.

65. Отвечая представителю Алжира, оратор соглашается с тем, что нецелевое финансирование жизненно необходимо и что его остро не хватает: в 2022 году доля нецелевого финансирования составила лишь 12 процентов от общего объема средств, выделенных УВКБ, а до конца года ему грозит острый дефицит в размере 600 млн долл. США. Поэтому оратор настоятельно призывает государства-члены обеспечить нецелевое финансирование, в том числе на предстоящей конференции по объявлению взносов, чтобы не допустить чрезмерного ограничения деятельности УВКБ.

66. На Глобальном форуме по беженцам представители государств-членов, международных организаций, научных кругов, частного сектора и организаций, возглавляемых беженцами, будут обмениваться накопленным опытом, новыми идеями и моделями. В рамках подготовки к Форуму его Управление выпустило доклад о показателях за 2023 год, в котором содержатся ответы на некоторые из заданных вопросов о воздействии проблемы беженцев на ситуацию в принимающих странах, способах более точной

оценки вклада принимающих стран и прогрессе в деле распределения ответственности.

67. Что касается замечания представителя Беларуси о недопущении политизации Форума, то оратор напоминает государствам-членам, что именно они должны избегать политизации вопроса о беженцах и что УВКБ не политизирует свою работу.

68. Оратор благодарит Соединенные Штаты Америки за их исключительный финансовый взнос, который остается самым значительным среди всех государств-членов, даже несмотря на небольшое сокращение по сравнению с 2022 годом из-за финансовых трудностей. Оратор также высоко оценивает тот факт, что эта страна усовершенствовала свою программу переселения; речь идет о модели, в которой предусматривается более широкое участие местных общин и которая послужила источником вдохновения для Канады и других стран.

69. УВКБ уделяет приоритетное внимание образованию беженцев, поскольку доля беженцев, получающих начальное, среднее и высшее образование, остается гораздо ниже соответствующей доли, которая зафиксирована среди детей, не являющихся беженцами. Несмотря на достигнутый в этом отношении прогресс, пандемия COVID-19 привела к сбоям, а организации, занимающиеся вопросами развития, нуждаются в инвестициях. В рамках дорожной карты «15 к 30» УВКБ проводит специальную кампанию, с тем чтобы среди беженцев показатель охвата высшим образованием составлял 15 процентов, притом что несколько лет назад он составлял всего лишь 2 процента.

70. Отвечая на замечание представителя Португалии по вопросу о безгражданстве, оратор обращает внимание на то, что УВКБ завершает начатую в 2014 году кампанию #IBelong по искоренению безгражданства. Хотя путь к ликвидации безгражданства является долгим и трудным, результаты этой кампании должны использоваться для создания добровольного союза и достижения дальнейшего прогресса.

71. Поблагодарив представителя Швейцарии за рассмотрение вопроса об огромном влиянии изменения климата на глобальные тенденции, касающиеся перемещения населения, оратор выражает надежду на то, что пункт о связи между конфликтами и климатом будет одним из ключевых в повестке дня двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и воплотится в конкретные стратегии смягчения последствий.

72. Оратор повторяет предложение провести рабочие встречи за круглым столом с участием УВКБ, МОМ и Боливарианской Республики Венесуэла, с тем чтобы обсудить разногласия по поводу определений и статистических данных.

73. Соглашаясь с представителем Исламской Республики Иран, оратор отмечает, что международное сообщество должно продолжать оказывать поддержку стране в приеме миллионов афганских беженцев, число которых только увеличилось после захвата Кабула движением «Талибан».

74. Принимая к сведению обеспокоенность по поводу безопасности, выраженную представителем Пакистана, оратор тем не менее призывает подходить к проблеме незарегистрированных афганцев гуманно и с учетом того, что большинство незарегистрированных беженцев при репатриации все-таки окажутся в опасной ситуации. УВКБ продолжит конструктивное обсуждение этого вопроса с Пакистаном.

75. Возвращение беженцев из Нагорного Карабаха может происходить только в условиях безопасности и добровольности в рамках более широкого политического соглашения, которое выходит за рамки мандата УВКБ; однако учреждение по-прежнему готово оказывать помощь в осуществлении права на возвращение, как это происходит на протяжении конфликта, начавшегося 30 лет назад. Хотя в соглашении о прекращении огня в Нагорном Карабахе от 2020 года УВКБ было поручено оказывать помощь возвращенцам, оно так и не смогло выполнить свой мандат из-за продолжающихся военных действий.

76. Что касается ситуации в Судане, то наибольшую важность представляет вопрос о доступе к нуждающемуся населению. УВКБ нуждается в большей поддержке со стороны правительства Судана, с тем чтобы преодолеть бюрократические барьеры и обеспечить безопасность в зонах конфликта. Больше всего от боевых действий страдают дети: хотя международное сообщество, как представляется, продвинулось вперед, ситуация с насилием в отношении женщин и детей в Дарфуре остается такой же ужасной, как и 20 лет назад.

77. Оратор согласен с представителем Марокко в том, что важно иметь точные и четкие статистические данные о людях, которым оказывается помощь, и подтверждает, что УВКБ готово помогать в этом вопросе.

78. Для возвращения беженцев необходимы два условия: страна происхождения должна вернуть доверие населения, в том числе путем обеспечения

безопасности, решения имущественных вопросов и предоставления достаточных ресурсов; одновременно с этим международное сообщество должно содействовать скорейшему восстановлению. УВКБ будет продолжать сотрудничать с Сирийской Арабской Республикой, чтобы оба эти условия были соблюдены. Что касается украинских беженцев, то стратегия учреждения заключается в том, чтобы сосредоточиться на острой проблеме перемещения внутри страны. При этом оно продолжит свою деятельность в принимающих странах, таких как Молдова, и будет переключать внимание на те направления, где потребности будут наиболее острыми.

79. Оратор выражает особую благодарность Северным странам, в частности Дании, за их последовательную и решительную поддержку, включая финансирование, а также за их работу в качестве координаторов при подготовке сводной резолюции. Оратор надеется, что проект резолюции будет вновь принят консенсусом, как это уже произошло в 2021 году.

80. **Г-н Ског** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз и его государства-члены разделяют озабоченность по поводу нарастающих проблем, с которыми сталкиваются беженцы, внутренне перемещенные лица, лица без гражданства, просители убежища и принимающие общины, и осуждают растущее число нарушений международного гуманитарного права. Для поддержки и обеспечения достоинства вынужденных переселенцев необходимы коллективные усилия. Стороны конфликта, будь то государственные или негосударственные субъекты, должны обеспечивать гуманитарный доступ, гуманитарное пространство и безопасность гуманитарных и медицинских работников.

81. В 2022 году общий объем гуманитарной помощи, предоставленной Европейским союзом и его государствами-членами, достиг 12,2 млрд евро, что составляет 30 процентов от общего объема гуманитарного финансирования. Основная часть средств выделена на проекты, направленные на удовлетворение потребностей вынужденных переселенцев и принимающих общин. Ранее в 2023 году они приняли обязательства по мобилизации дополнительных ресурсов, повышению эффективности работы, сокращению потребностей и установлению контактов с новыми и потенциальными гуманитарными донорами, а также подтвердили свою готовность выделить к 2030 году не менее 0,7 процента от суммы коллективного валового национального дохода на оказание официальной помощи в целях развития.

82. Право искать убежище и пользоваться этим убежищем и принцип невыдворения остаются в центре законодательства, политики и деятельности европейских стран. Европейский союз и его государства-члены внесли значительный вклад в глобальные усилия по переселению, а также выражают признательность правительствам и принимающим общинам за их великодушное отношение к вынужденным переселенцам по всему миру. Предстоящий второй Глобальный форум по беженцам, который состоится в 2023 году, станет для всех субъектов важным шагом на пути к установлению обновленных и расширенных обязательств и рамок сотрудничества, с тем чтобы вместе решать проблему беженцев. На этом форуме должны быть приняты качественно новые обязательства и обновленные политические программы, которые приведут к устойчивым позитивным изменениям. Прогресс должен быть ощутимым и контролируемым, притом что обязательства, особенно многосторонние обязательства, имеют ключевое значение. Должно быть достаточно возможностей для обмена идеями, извлеченными уроками и опытом, в том числе для самих беженцев.

83. Европейский союз и его государства-члены высоко оценивают тот факт, что УВКБ по-прежнему реализует программу преобразования рабочих процессов, совершенствует свою систему надзора и предоставляет данные о глобальных последствиях недофинансирования. Они предлагают УВКБ еще больше расширить базу доноров и усилить взаимодействие, особенно благодаря принятию мер совместно с различными другими структурами системы Организации Объединенных Наций.

84. **Г-н Поведа Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, говорит, что Группа придает исключительно важное значение мандату УВКБ, поскольку глобальные политические, экономические, социальные и экологические процессы, наблюдающиеся в последние десятилетия, привели к серьезным чрезвычайным ситуациям, требующим принятия мер по обеспечению международной защиты тысяч людей, которые были вынуждены покинуть свои дома по не зависящим от них причинам. В этой связи и с учетом всей серьезности сложившейся ситуации Группа призывает к принятию безотлагательных мер по обеспечению международной защиты героического палестинского народа, в течение долгих лет живущего в условиях жестокой агрессии, по крайней мере до тех пор, пока не будет положен конец безнаказанности и виновные в чудовищных преступлениях против него не будут привлечены к международной ответственности.

85. Наилучшей гарантией устойчивого прогресса на пути к построению более безопасного мира, в котором станут реальностью развитие и права человека, является безоговорочное следование духу, приведшему к созданию Организации Объединенных Наций и нашедшему отражение в целях и принципах ее Устава, в том числе духу развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами на основе уважения принципов равноправия, самоопределения и урегулирования разногласий путем диалога. Однако этим политическим основам во все большей степени угрожают односторонние тенденции, направленные на подрыв многостороннего подхода как наилучшего способа решения глобальных проблем и устранения глобальных угроз, которые во многих случаях являются общими для всех. Для успешного выполнения своего мандата УВКБ должно твердо придерживаться принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и оперативной независимости, как того требует резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи. Деятельность Управления приобретает легитимность, необходимую для исключения риска политической эксплуатации со стороны внешних игроков, которая может подорвать доверие и поставить под вопрос репутацию специализированных учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, только тогда, когда она полностью скоординирована и осуществляется в условиях максимальной транспарентности и с соблюдением принципа национальной ответственности.

86. Группа считает односторонность, экстремизм, претензии на исключительность и внешнее вмешательство одной из основных причин глобальных кризисов и политической нестабильности в некоторых регионах, ведущих к массовым перемещениям людей по всему миру. Не последнюю роль в этом играют также экономические причины. При этом совершенно не учитывается негативное влияние односторонних подходов на права лиц, в том числе представителей наиболее уязвимых групп населения, подвергающихся подобным нарушениям. Наиболее завуалированной причиной глобальных чрезвычайных ситуаций, связанных с перемещением населения, являются односторонние принудительные меры, принимаемые в отношении целых народов в нарушение всех норм международного права, и их политические, экономические и социальные последствия, лишаящие более трети человечества возможности в полной мере пользоваться правами человека, подрывающие экономику стран, в отношении которых применяются эти преступные меры, и даже препятствующие национальным усилиям по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития

на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития. Мотивация для принятия односторонних принудительных мер имеет чисто политический характер, а вызванных ими последствий в противном случае можно было бы избежать. Верховный комиссар по делам беженцев должен недвусмысленно высказаться против этой политики и практики, которая грубо нарушает дух Устава.

87. Человеческая деятельность, основанная на модели неравного распределения экономических благ и эксплуатации ресурсов, усугубляет последствия катастрофического изменения климата и является одной из причин природных катаклизмов невиданного ранее масштаба, включая наводнения, волны жары и холода, ураганы и другие бедствия. К сожалению, эти обстоятельства также порождают кризисы, которые связаны с перемещением населения и должны преодолеваться в духе солидарности и сотрудничества путем принятия глобальных согласованных мер реагирования и на основе принципа эффективной и инклюзивной многосторонности, в связи с чем Группа подтверждает свою полную поддержку и к Организации Объединенных Наций обращен призыв играть центральную роль.

88. Группа подчеркивает, что оказание помощи в преодолении чрезвычайных гуманитарных ситуаций является одной из критически важных обязанностей Организации Объединенных Наций, требующих мобилизации финансовых ресурсов и технических знаний, а также наличия потенциала, необходимого для решения сопряженных с высокой степенью риска задач на местах, в том числе с учетом особой политической и социальной чувствительности принимаемых мер. Поэтому она настоятельно призывает все стороны выполнять возложенные на них обязанности, действуя в строгом соответствии с национальным и международным законодательством и не допуская, чтобы их деятельность использовалась в экономических или коммерческих интересах тех, кто паразитирует на человеческих трагедиях и не хочет, чтобы они прекращались. Группа решительно осуждает подобную аморальную практику.

89. Наконец, оратор подтверждает готовность Группы сотрудничать на региональном, национальном и международном уровнях. Важно рассматривать вопросы, связанные с мандатом УВКБ, с точки зрения прав человека, постоянно избегая политизации священного понятия «убежище».

90. **Г-жа Расмуссен** (Дания), выступая от имени Северных стран, говорит, что 2023 год стал печальной вехой, когда затянувшиеся конфликты, нестабильность, изменение климата и стихийные

бедствия привели к рекордно высокому числу вынужденных переселенцев по всему миру. Северные страны благодарят принимающие страны за проявленное великодушие и признательны Верховному комиссару и сотрудникам УВКБ, которые выполняли свою работу в сложных условиях.

91. В этой связи данные делегации подчеркивают, что международное гуманитарное право должно соблюдаться всеми сторонами конфликта и что необходимо обеспечить как гуманитарный доступ к гражданскому населению, так и его защиту. В предыдущее десятилетие международное сообщество приняло важные шаги, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Глобальный договор о беженцах, которые служат ориентиром для его работы по обеспечению устойчивого развития и решению проблемы беженцев.

92. Северные страны сохраняют полную приверженность принципу солидарности и международного распределения бремени и ответственности. Они приветствуют тот факт, что УВКБ по-прежнему усиливает защиту беженцев, выступает за ее обеспечение и уделяет особое внимание таким темам, как предотвращение сексуального и гендерного насилия, смягчение его последствий и реагирование на него. Северные страны хотели бы подчеркнуть важность того, что в своей деятельности УВКБ применяет подход, основанный на учете возраста, гендера и многообразия; эта практика важна для того, чтобы меры реагирования принимались без какой-либо дискриминации и действительно охватывали всех лиц, находящихся в уязвимом положении.

93. В связи с усложнением причин перемещения и затягиванием кризисов необходимо применять подходы, учитывающие взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром. Эти делегации приветствуют и поощряют то, что на стратегическом уровне УВКБ постоянно уделяет особое внимание расширению партнерских отношений с участниками процесса развития, включая Всемирный банк, Международную финансовую корпорацию и другие международные финансовые учреждения. Они высоко оценивают усиление внимания к действиям по борьбе с изменением климата, призывают УВКБ еще больше активизировать свои усилия в этом направлении и приветствуют усиление внимания к вопросу о смешанных миграционных потоках.

94. Более половины всех людей, подпадающих под мандат УВКБ, составляют внутренне перемещенные лица. Северные страны выражают УВКБ признательность за работу по защите этих людей и оказанию им помощи и с удовлетворением отмечают его

приверженность осуществлению программы действий и работу Специального советника по решению проблемы внутреннего перемещения. Второй Глобальный форум по беженцам, который пройдет в 2023 году, дает возможность активизировать коллективные усилия на политическом и оперативном уровнях, с тем чтобы более эффективно проводить в жизнь Глобальный договор о беженцах. Эти делегации полны решимости внести свой вклад в успешное проведение Форума.

95. **Г-жа Аль-Джаради** (Оман), выступая от имени Совета сотрудничества стран Залива, говорит, что их делегации по-прежнему привержены делу оказания чрезвычайной помощи беженцам в соответствии с принципами истинной исламской веры, которая проповедует братство, благотворительность и терпимость. Они обеспокоены тем, что с 2021 года по конец 2022 года число беженцев, находящихся под мандатом УВКБ, увеличилось во всем мире на 35 процентов.

96. Совет сотрудничества стран Залива осуждает деятельность, осуществляемую на территории Палестины, незаконно оккупированной Израилем, призывает международное сообщество принять все необходимые меры для предотвращения депортации населения Газы и полностью отвергает любые планы или распоряжения Израиля по депортации населения Палестины. Совет призывает обеспечить полную защиту перемещенных лиц в Газе, которые страдают от неизбирательных обстрелов, и подчеркивает важность немедленного прекращения огня.

97. Международное сообщество должно объединить усилия для защиты и поддержки беженцев и вынужденных переселенцев во всем мире и облегчить их страдания. Совет сотрудничества стран Залива приветствует все усилия государств-членов по поддержке беженцев и оказанию им чрезвычайной помощи, а также подчеркивает, что в рамках дальнейшего сотрудничества с УВКБ важно принимать все меры для обеспечения медицинской и продовольственной помощи в интересах беженцев и вынужденных переселенцев.

98. **Г-жа Банакан Элел** (Камерун), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа серьезно обеспокоена ростом числа беженцев и перемещенных лиц в различных частях африканского континента. Группа подчеркивает необходимость выработать комплексный подход, который был бы направлен на решение вопроса о движении больших масс населения и учитывал бы глубинные причины перемещения. На Африку приходится более трети от общего числа вынужденных

переселенцев, включая более 6 миллионов просителей убежища и беженцев и почти 15 миллионов внутренне перемещенных лиц. В этой связи Группа высоко оценивает работу, которую УВКБ и другие учреждения проводят в Африке для того, чтобы обеспечить доступ перемещенных лиц к защите и убежищу, оказывать жизненно важную помощь, предотвращать случаи безгражданства и сокращать его масштабы.

99. В феврале 2023 года Африканский союз принял статуты Африканского гуманитарного агентства, способствуя в итоге началу его функционирования. В Центральной Африке по-прежнему предпринимаются усилия по завершению разработки совместного многолетнего плана в отношении партнерства, установленного между УВКБ и Экономическим сообществом западноафриканских государств и ориентированного на решение проблем. Группа обеспокоена тем, что ряд национальных гуманитарных программ по-прежнему страдают от серьезного недофинансирования. Крайне важно укрепить глобальный механизм распределения бремени и ответственности для финансирования долгосрочных решений, учитывающих как воздействие продолжающихся глобальных кризисов в продовольственной, энергетической, экономической и финансовой сферах, так и негативные последствия изменения климата. В этой связи Группа призывает укрепить узы международной солидарности и подтвердить политическую приверженность решению проблем, касающихся финансирования и создания благоприятных условий для устойчивого развития и экономического роста, особенно в развивающихся странах, которые принимают наибольшую долю беженцев. Увеличение числа беженцев и перемещенных лиц на африканском континенте вызвало обеспокоенность по поводу того, что африканские страны будут испытывать дефицит ресурсов для здравоохранения, образования, инфраструктуры и социального обслуживания.

100. Группа вновь заявляет о важности Глобального договора о беженцах и признает, что центральную роль в его выполнении играют принцип национальной солидарности и принцип распределения бремени и ответственности. Она с нетерпением ожидает второго Глобального форума по беженцам, который позволит государствам-участникам подвести итоги выполнения обязательств и инициатив, принятых с 2019 года, и даст возможность обменяться передовым опытом относительно распределения бремени и ответственности и содействовать комплексному реагированию.

101. **Г-н Мохамед** (Египет) говорит, что из-за глобальных кризисов во всем мире увеличилось число беженцев. Эти беженцы сталкиваются с огромным количеством проблем в период перемещения и поиска международной защиты в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года. Они ждут окончания кризиса финансирования, ускорения темпов устойчивого развития в странах происхождения и формирования условий для добровольного возвращения на родину или для получения в принимающих странах статуса, который позволил бы им работать, учиться или воссоединиться с семьей.

102. Египет по-прежнему принимает более 350 000 беженцев и 1 миллион мигрантов. Поскольку в стране оратора осуществляется комплексная беженская политика, беженцы и просители убежища получают защиту и доступ к государственным услугам, включая услуги в области здравоохранения и образования, наравне с египетскими гражданами. Они также имеют гарантированную свободу передвижения и не заключены в лагерях беженцев. В сотрудничестве с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Египте, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию правительство оратора запустило в 2021 году совместную платформу для мигрантов и беженцев, с тем чтобы мобилизовать ресурсы в целях усиления социальной интеграции.

103. В целях поиска долгосрочных решений и с учетом гуманитарных аспектов беженского кризиса необходимы скоординированные международные усилия. Для выделения ресурсов и удовлетворения потребностей беженцев и принимающих их стран необходимо более справедливое распределение бремени и ответственности. Принципы Глобального договора о беженцах должны соблюдаться для обеспечения реинтеграции беженцев и решения проблем в принимающих странах, которые будут способствовать их добровольному возвращению. Политическая нестабильность приводит к наплыву беженцев и подрывает устойчивое развитие в странах происхождения.

104. На фоне тревожного сокращения объемов финансирования УВКБ ставится под удар устойчивость его деятельности, в связи с чем международное сообщество должно усилить финансовую поддержку УВКБ. Усилия не должны ограничиваться краткосрочной перспективой; из-за обострения гуманитарных проблем и усиления наплыва беженцев международное сообщество должно обеспечивать финансирование на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Делегация оратора с нетерпением ждет проведения в 2023 году второго Глобального форума

по беженцам, который предоставит возможность выполнить обязательства и взять на себя новые обязанности по урегулированию беженского кризиса.

105. **Г-н Хашем** (Ливан) говорит, что сирийский конфликт и последовавший за ним беженский кризис нанесли тяжелый урон его стране, которая продолжает принимать более 2 миллионов сирийских беженцев. Несмотря на усилия, предпринимаемые страной оратора на региональных и международных форумах с целью предупредить об экзистенциальной угрозе такого бремени для Ливана и региона, добиться эффективного и устойчивого решения этой проблемы не удалось.

106. В 2023 году Сирия вернулась в Лигу арабских государств, а также начались переговоры между Сирией и Турцией. Однако это не пошло на пользу сирийскому народу. Хотя более 42 процентов населения Ливана составляют перемещенные сирийцы, ежедневно в Ливан нелегально въезжают еще примерно 1500 человек. В некоторых провинциях перемещенных лиц больше, чем ливанских граждан, а на одного ребенка, родившегося от ливанских граждан, приходится трое детей, родившихся от сирийцев. Проблема перемещения сирийцев представляет собой серьезную угрозу и вызывает в правительстве оратора чувство обеспокоенности. Стратегия УВКБ, в рамках которой перемещенным лицам, проживающим на ливанских территориях, оказывается помощь и в случае их возвращения в Сирию помощь прекращается, оказывает разрушительное влияние на народ и экономику Ливана. Страна оратора больше не может нести ежегодное бремя в размере 5 млрд долл. США, связанное с размещением перемещенных сирийцев.

107. Большинство сирийских беженцев, находящихся в Ливане, не подвергаются политическим притеснениям, а после окончания военных действий им пора вернуться домой. Международное сообщество должно сотрудничать в этом деле с правительствами Ливана и Сирии. УВКБ и международное сообщество должны пересмотреть свои планы в отношении перемещенных сирийцев, которые находятся в Ливане, и предоставить им стимулы для возвращения в Сирию. Ситуация представляет собой бомбу замедленного действия; ливанское правительство и Организация Объединенных Наций должны найти решения, которые облегчат положение Ливана.

108. **Г-жа Чжан Сысы** (Китай) говорит, что ситуация с беженцами в мире продолжает ухудшаться и что остро не хватает финансовых средств для оказания гуманитарной помощи. В развивающихся странах усиливается ксенофобия по отношению к

беженцам и концентрируется большинство беженцев, вследствие чего эти страны испытывают серьезную нагрузку в таких областях, как экономика, социальное развитие и безопасность. Необходимо применять комплексный подход при обеспечении защиты беженцев, повышении уровня их самообеспеченности и поиске решений, обращая особое внимание на решение проблем мира и развития в странах происхождения, поощрение мирных переговоров, увеличение помощи в целях развития и создание условий для возвращения беженцев домой.

109. Страны с низким и средним уровнем дохода несут тяжелое бремя, принимая у себя 76 процентов беженцев; другие страны должны взять на себя ответственность и увеличить свой вклад. Развитые страны должны выполнить свои обязательства по оказанию помощи, а те страны, которые несут основную ответственность за проблему беженцев, должны увеличить помощь. Гуманитарные вопросы не должны политизироваться, а защита гражданского населения должна быть главным приоритетом для всех вовлеченных сторон. Идеологические и геополитические соображения должны быть отброшены, а вовлеченные стороны должны приложить все усилия, чтобы избежать гуманитарных катастроф.

110. Делегация оратора выражает глубокое сочувствие жителям Газы и призывает к прекращению всех военных действий и соблюдению режима гуманитарного прекращения огня. Израиль как оккупирующая держава должен выполнить свои обязанности по гуманитарному праву, прекратив полномасштабную блокаду Газы, немедленно отменив приказы об эвакуации, возобновив поставку товаров первой необходимости и предотвратив еще более масштабную антропогенную катастрофу.

111. **Г-н Вичанкаякий** (Таиланд) с тревогой отмечает, что во всем мире насчитывается более 108 миллионов перемещенных лиц и что с 2022 года их число увеличилось на 19 миллионов человек. Дух распределения бремени и ответственности должен быть сохранен и усилен. Предстоящий второй Глобальный форум по беженцам, который состоится в декабре 2023 года, предоставит важную возможность продемонстрировать глобальную солидарность в отношении перемещенных лиц и принимающих их общин. Делегация оратора надеется, что подготовительные заседания, такие как заседание высокого уровня по беженцам рохинджа, позволят усилить согласованность и взаимодополняемость усилий международного сообщества. Что касается ситуации с рохинджа, то Бангладеш и другие транзитные страны региона не должны быть вынуждены нести ответственность самостоятельно.

112. Когда в результате конфликта происходит перемещение населения, необходимо оказывать гуманитарную помощь и устранять его глубинные причины. В соответствии со своими гуманитарными традициями Таиланд продолжает оказывать помощь и предоставлять убежище лицам, которые по причине конфликтов бегут из соседнего региона. Таиланд привержен соблюдению принципа невыдворения, закрепленного в Законе о предупреждении и пресечении пыток и насильственных исчезновений. Делегация оратора призывает международное сообщество прилагать больше усилий в интересах предотвращения и урегулирования конфликтов, миростроительства и развития, а также предотвращения и урегулирования затяжных конфликтных ситуаций.

113. Таиланд недавно запустил национальный механизм проверки лиц, спасающихся от преследований; те, кто в рамках этого механизма признаются защищенными лицами, получают доступ к медицинскому обслуживанию, а дети — к образованию. На этом экспериментальном этапе правительство страны оратора рассчитывает на опыт и поддержку УВКБ, особенно в деле наращивания потенциала и укрепления инфраструктуры механизма. Правительство страны оратора также приветствует сотрудничество с другими странами и партнерами как в этих областях, так и в деле содействия переселению. Правительство страны оратора по-прежнему привержено тому, чтобы дети, родившиеся в Таиланде, могли быть зарегистрированы и получить свидетельства о рождении, и надеется на то, что международное сообщество подключится к его усилиям по обеспечению доступа к законным удостоверениям личности и основным государственным услугам.

114. **Г-жа Мендоса Эльгеа** (Мексика) говорит, что ее страна имеет давнюю традицию поддержки беженцев, в том числе жителей стран Южной Америки, спасавшихся от диктатуры в 1970-х годах, и жителей стран Центральной Америки, бежавших от войны в 1980-х и начале 1990-х годов. Насилие, политические кризисы и последствия стихийных бедствий привели к наплыву беженцев в Мексику, которая постепенно стала конечным пунктом назначения для беженцев из-за политики стран, которые исторически были странами назначения. К сожалению, некоторые из этих беженцев в силу своей уязвимости стали жертвами организованной преступности, существующей в стране оратора.

115. Мексика адаптировалась к постоянным миграционным изменениям, заняв четвертое место среди всех стран по количеству заявлений о предоставлении убежища, предприняв усилия по открытию на южной границе еще двух отделений Мексиканской

комиссии по помощи беженцам, стремясь укрепить двусторонние соглашения с Соединенными Штатами Америки по созданию безопасных маршрутов для просителей убежища и регулируя процесс выдачи гуманитарных разрешений.

116. Для эффективного управления потоками беженцев необходимо устранить глубинные структурные факторы, а неотъемлемой частью любой стратегии должно стать международное сотрудничество. С этой целью страна оратора предложила наладить сотрудничество с государствами-членами, установив социальные программы, разработав проекты в области энергетики и природных ресурсов и учредив агентство по лекарственным средствам для Латинской Америки и Карибского бассейна. Мексика стремится к тесному сотрудничеству с УВКБ, Международной организацией по миграции и своими соседями к северу и югу.

117. Гуманитарная помощь, оказываемая в интересах удовлетворения потребностей беженцев, принимающих государств и стран транзита, играет важнейшую роль, но ее недостаточно для решения глубинных структурных проблем. Поиск решений должен носить комплексный характер и начинаться с решимости соблюдать международное право, защищать гражданское население и добиваться прекращения конфликтов. Необходимо укрепить институциональный потенциал, чтобы расширить рамки международной защиты, усилить международный диалог и сотрудничество и стимулировать структуры, занимающиеся вопросами развития, к более активному участию в достижении долгосрочных решений. Мексика примет меры к тому, чтобы предстоящий второй Глобальный форум по беженцам предоставил международному сообществу возможность эффективно осуществить Глобальный договор о беженцах и повысить уровень общей ответственности среди членов международного сообщества.

118. **Г-н Рэй** (Канада) говорит, что международному сообществу необходимо подтвердить свою приверженность правозащитным принципам. Необходимы коллективные усилия, чтобы удовлетворить гуманитарные потребности с помощью инвестиций, обеспечить надлежащее управление и соблюдение прав человека, смягчить последствия изменения климата, снизить остроту конфликтов и добиться более широкого соблюдения гуманитарного права. Эти усилия особенно важны в условиях, когда из-за растущего дефицита гуманитарного финансирования такие партнеры, как УВКБ, вынуждены принимать невыполнимые решения при определении приоритетов в своей работе.

119. Несмотря на испытываемые экономические и институциональные трудности, страны с низким и средним уровнем дохода проявляют огромное благородство, принимая у себя почти 76 процентов перемещенного населения мира. В этой связи в сотрудничестве с гуманитарными организациями, занимающимися вопросами развития и мира, следует использовать все возможности для повышения устойчивости общин, что служит залогом успеха в поощрении долгосрочных решений. Ни одно решение не может быть устойчивым без реального участия беженцев, чьи голоса и опыт должны активно учитываться на всех стадиях планирования стратегий, принятия решений и осуществления мероприятий. Вовлечение организаций, возглавляемых беженцами, в местные усилия по гуманитарному реагированию, информационной поддержке, защите и обслуживанию может оптимально изменить ситуацию с точки зрения охвата, легитимности и эффективности реагирования. Недавно была введена в действие программа экономической мобильности, благодаря которой Канада смогла воспользоваться опытом беженцев при разработке собственных стратегий и программ, направленных на выполнение обязательств по Глобальному договору о беженцах.

120. Делегация оратора призывает к активности, международному сотрудничеству и справедливому распределению бремени и ответственности. Права беженцев, внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства и стран, которые их великодушно принимают, должны соблюдаться в рамках общего стремления к обеспечению правосудия, проявлению сострадания и уважению достоинства каждого.

121. **Г-н Джадун** (Пакистан) говорит, что тройной кризис, связанный с коронавирусом заболеванием, изменением климата и конфликтами, продолжает усугублять проблему рекордного количества беженцев и перемещенных лиц и что в этой связи необходимо активизировать коллективные усилия, направленные на удовлетворение растущих потребностей в области защиты и выработку долгосрочных решений путем выполнения всех международных обязательств, включая Глобальный договор о беженцах.

122. Пакистан великодушно принимает афганских беженцев на протяжении более четырех десятилетий. В 2023 году в стране оратора проживает более 1,4 миллиона зарегистрированных афганских беженцев и около 900 000 обладателей карты гражданина Афганистана. Беженцы пользуются защитой и доступом к государственным услугам, включая здравоохранение, образование и возможности трудоустройства, наравне с гражданами Пакистана, и ни один афганский беженец не подвергается угрозе

принудительной репатриации. Правительство страны оратора по-прежнему привержено целям Глобального договора о беженцах, приветствует обязательства, принятые на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году, и настоятельно призывает выполнять эти обязательства. Пакистан надеется принять активное участие во втором Форуме и надеется, что на нем будут приняты существенные обязательства.

123. Чтобы поддержать беженцев в развивающихся странах, таких как Пакистан, и принимающие их общины, крайне важно установить контакты с новыми партнерами из числа государств и учреждений в интересах увеличения объема гуманитарного финансирования. Разрабатывая политику глобальных операций, УВКБ должно учитывать местные и региональные требования принимающих стран в отношении реализации этой политики. Развивающиеся страны несут непропорционально большую долю ответственности за беженцев. Инструменты финансирования развития должны быть переработаны и применяться таким образом, чтобы не увеличивать существующее высокое бремя задолженности среди принимающих стран и не подрывать принцип справедливого распределения бремени и ответственности. Страны, особенно на глобальном Севере, должны создать многолетние схемы переселения, а развитые страны должны открыть легальные и постоянные пути миграции для граждан стран, столкнувшихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями.

124. УВКБ и другим международным организациям не под силу справиться с тем, что в мире постоянно увеличивается число перемещенных лиц. Добровольная репатриация в страны происхождения и реинтеграция в них — это единственное долгосрочное решение для проблемы затяжных беженских ситуаций. Чтобы увеличить число случаев добровольного возвращения и реинтеграции, международное сообщество должно внедрить полностью финансируемые стратегии и программы по вопросу репатриации, увеличить официальную помощь в целях развития для стран происхождения, дать им возможность принимать возвращенцев, инвестировать в развитие инфраструктуры и реализацию программ по обеспечению возможностей для получения средств к существованию и снять санкции для беспрепятственного оказания гуманитарной помощи.

125. **Г-н Пилипенко** (Беларусь) говорит, что мандат УВКБ становится все более актуальным в связи с ростом потоков беженцев и внутренне перемещенных лиц как в региональном, так и в глобальном масштабе. К причинам такого роста относятся вооруженные конфликты, неравенство между развитыми и

развивающимися странами и кризис продовольственной безопасности, вызванный среди прочего санкционной политикой известной группы государств. Беларусь работает над созданием механизмов по эффективному выполнению своих международных обязательств по Конвенции о статусе беженцев. Делегация оратора благодарна УВКБ и его представителю в Минске за содействие функционированию в Беларуси института убежища. УВКБ оказывало Беларуси поддержку для адаптации национального законодательства и практики при организации приема беженцев из Украины в 2014, 2022 и 2023 годах. Эффективное решение проблемы беженцев невозможно без системного и конструктивного сотрудничества стран происхождения, транзита и назначения. Контрпродуктивно блокировать взаимодействие в этой области по политическим мотивам.

126. Делегация оратора обеспокоена опасной тенденцией к легализации мер, которые принимаются в некоторых странах в нарушение международных стандартов, приводят к дискриминации беженцев по расовым и этническим признакам и ограничивают их право на обращение за убежищем и международной защитой. УВКБ должно решительно осудить дискриминацию и нарушение прав человека беженцев, а также активно способствовать налаживанию конструктивного диалога и сотрудничества всех затронутых государств. Беларусь поддерживает подходы, изложенные в Глобальном договоре по беженцам, и уверена, что только конструктивное сотрудничество по выполнению государствами-членами положений этого документа может создать необходимые рамки для адекватного реагирования на проблемы и их своевременного упреждения.

127. В будущих докладах УВКБ следует оценивать влияние односторонних принудительных мер на его способность оказывать эффективную поддержку беженцам.

128. **Г-жа Моруке** (Южная Африка) говорит, что история институциональной расовой дискриминации, которая существовала в ее стране и усугублялась многочисленными и перекрестными формами дискриминации, в том числе по признакам возраста, пола и неоднородности, определила взгляд ее правительства на международное беженское право. По сути, его следует понимать так, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на неприкосновенность, как это сформулировано в статье 3 Всеобщей декларации прав человека.

129. Делегация оратора по-прежнему обеспокоена тем, что из 110 миллионов человек, о которых говорится в докладе УВКБ ([A/78/183](#)), 41 миллион

получил пристанище в Африке, которая серьезно страдает как от продолжающихся глобальных кризисов в продовольственной, энергетической, экономической и финансовой сферах, так и от неблагоприятных последствий изменения климата. Инициативы Африканского союза по устранению коренных причин и предотвращению и урегулированию конфликтов на континенте были бы тщетны без учета взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, которая соотносится с принципами, отраженными в инициативах Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию.

130. Государства-члены и региональные группы должны принять комплексные и совместные подходы к регулированию смешанных потоков беженцев и мигрантов. В интересах международного сообщества сохранить доверие к международному гуманитарному праву. С этой целью Южная Африка недавно создала орган пограничного контроля в рамках более широкой стратегии, призванной укрепить пограничный контроль в целях борьбы с различными проблемами, включая торговлю людьми, и обеспечить доступ к международной защите для тех, кто в ней нуждается.

131. **Г-н Зумилла** (Малайзия) говорит, что конфликты и беспорядки по всему миру привели к тому, что беженцы и просители убежища устремились в соседние страны. Делегация оратора потрясена действиями Израиля, который обостряет конфликт в Газе, особенно его усилиями по насильственному перемещению населения в северной части сектора Газа. Эти последние акты агрессии со стороны Израиля в сочетании с усилением политики апартеида на оккупированной палестинской территории привели к массовому перемещению палестинского населения, особенно женщин и детей. Малайзия самым решительным образом осуждает эти чудовищные деяния, совершенные Израилем в рамках политики апартеида.

132. В последние годы в Малайзию прибывает значительно больше просителей убежища и беженцев, которых в этой стране зарегистрировано около 200 000. Большинство из них составляют выходцы из Мьянмы, особенно из общины рохинджа, которые стали активнее покидать родину после военного переворота 2021 года. Хотя Малайзия не подписывала Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, правительство оратора продолжает оказывать гуманитарную помощь беженцам и просителям убежища. Например, просители убежища и беженцы, имеющие карту УВКБ, — в отличие от экспатриантов — по-прежнему имеют возможность

получать помощь в государственных медицинских учреждениях по льготным тарифам.

133. По всей Малайзии были открыты центры альтернативного обучения и общинные учебные центры, в которых дети беженцев имеют возможность реализовать свое право на образование и которые получают финансовые средства и поддержку от частных лиц, общинных групп, религиозных организаций, фондов и неправительственных организаций, сотрудничающих с несколькими государственными учреждениями. Важное значение для увеличения шансов на расселение и интеграцию беженцев в третьих странах имеют образование их детей, позволяющее им стать полезными членами общества в принимающих странах и внести вклад в возрождение своих стран по возвращении в них.

134. Постоянный приток просителей убежища и беженцев в сочетании с медленными темпами их расселения и отсутствием перспектив трудоустройства из-за нехватки навыков или образования ложится тяжелым бременем на национальные ресурсы принимающих стран. По этой причине страны, подписавшие Конвенцию 1951 года, должны выполнить свои международные правовые обязательства по расселению или переселению еще большего числа беженцев. Справедливое распределение бремени и ответственности имеет принципиальное значение для сохранения и защиты прав беженцев. Хотя при этом региональное и международное сотрудничество играет ключевую роль в улучшении положения беженцев и мигрантов, единственный надежный способ решения проблемы заключается в устранении коренных причин глобального и регионального беженского кризиса и формировании необходимых условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения.

135. **Г-жа Санчес Гарсиа** (Колумбия) говорит, что правительство ее страны призывает к срочному возобновлению диалога между Израилем и Палестиной с целью инициировать мирный процесс, который приведет к мирному сосуществованию двух народов. Колумбия хотела бы выразить свою солидарность с жертвами и их семьями и вместе с большинством государств-членов призывает к прекращению боевых действий, обеспечению гуманитарного доступа к сектору Газа и другим территориям, затронутым конфликтом, и соблюдению международного гуманитарного права и права на жизнь.

136. Правительство оратора благодарит УВКБ и его отделение в Колумбии за поддержку усилий ее страны по оказанию помощи мигрантам, беженцам и внутренне перемещенным лицам. Координация

между странами, принимающими миграционные потоки, принимающими общинами и многосторонними учреждениями крайне важна наравне с международным сотрудничеством. Колумбия надеется, что второй Глобальный форум по беженцам предоставит возможность обменяться передовым опытом и извлеченными уроками в области институционального реагирования на миграционные потоки и потребности перемещенного населения. Колумбия также надеется, что предложения и обязательства, принятые на Форуме, позволят обратить внимание на взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и поддержанием мира и тем самым добиться прогресса в деле миростроительства в различных частях мира.

137. **Г-жа Араб Бафрани** (Исламская Республика Иран) говорит, что ее страна приняла миллионы иностранных беженцев и людей, вынужденных покинуть родные места в результате различных кризисов и иностранного незаконного военного вмешательства в регионе. Независимо от статуса этих людей, Иран предоставляет им медицинские, образовательные и другие социальные услуги. Иностранные граждане с неизлечимыми заболеваниями получают бесплатные медицинские услуги и прививки, спортсмены-беженцы участвуют во внутренних и международных соревнованиях, а детям матерей-иранок и отцов-неиранцев предоставляется гражданство. Эти действия свидетельствуют о том, что страна оратора уважает человеческое достоинство. Оратор отмечает, что, несмотря на существующие трудности, международные организации, особенно УВКБ, активно предоставляют подобные услуги.

138. В этой связи принцип справедливого распределения бремени и ответственности должен соблюдаться в полной мере, особенно когда развивающиеся страны сталкиваются с серьезными препятствиями, такими как односторонние принудительные меры. Соединенные Штаты ввели незаконные и бесчеловечные санкции, которые намеренно направлены против уязвимых групп населения и негативно сказываются на положении беженцев, проживающих в Иране. Международное сообщество предоставило лишь ограниченный объем соответствующей помощи, хотя оно подчеркивает важность применения изъятий по гуманитарным соображениям из односторонних принудительных мер.

139. В Иране на местные принимающие общины, особенно в приграничных провинциях, серьезно влияет значительный приток афганских беженцев. В результате двойная нагрузка ложится на системы здравоохранения и образования, рынок труда и инфраструктуру энерго- и водоснабжения. По оценкам,

международные ресурсы покрывают менее 1 процента от суммы в 6,5 млрд долл. США, потраченной на прием беженцев. Если международная помощь не будет надлежащим образом увеличена, придется пересмотреть соответствующую политику в отношении приема беженцев. Кроме того, существует разрыв между годовым бюджетом, предложенным Комиссаром, и бюджетом, выделенным Ирану. В 2023 году была реализована лишь примерно одна двенадцатая часть требуемого бюджета. Иран всегда подчеркивал, что добровольное возвращение служит наиболее надежным решением для афганских беженцев в Иране. Поддержка смешанных потоков беженцев и мигрантов не может быть устойчивой до тех пор, пока в программу международного сотрудничества не будет включен серьезный план, определяющий сроки и направленный на долгосрочное решение этого вопроса.

140. **Г-н Гану** (Буркина-Фасо) говорит, что по состоянию на июнь 2023 года в его стране насчитывалось более 36 000 просителей убежища и беженцев. С 2015 года Буркина-Фасо переживает кризис в сфере безопасности, который привел к массовым насильственным перемещениям. В соответствии со своими международными обязательствами и при поддержке партнеров, включая УВКБ, страна принимает меры по удовлетворению потребностей перемещенных лиц. Правительство страны оратора выдает вынужденным беженцам справки о гражданском состоянии и удостоверения личности, а также укрепляет правовые нормы путем пересмотра Кодекса личности и семьи и путем подготовки законопроекта о гражданском состоянии, который будет способствовать усилиям по борьбе с безгражданством.

141. В мае 2023 года для решения проблемы лиц, перемещенных внутри страны из-за терроризма, Буркина-Фасо разработало проект по вопросам вынужденного перемещения в Западной Африке и ежегодно реализует план гуманитарного реагирования для удовлетворения насущных потребностей внутренне перемещенных лиц, принимающих общин и других уязвимых групп населения, включая беженцев. Буркина-Фасо также разработало план действий, который будет поддерживать мероприятия по обеспечению безопасности внутренне перемещенных лиц и оказанию им помощи. Настало время рассмотреть взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром, в связи с чем будет нужно применять субрегиональный и региональный подходы, а не только национальный подход.

142. **Г-н Сурков** (Российская Федерация) говорит, что его делегация высоко оценивает эффективную работу УВКБ как основной международной

структуры по решению проблем в сфере вынужденной миграции. Делегация оратора рассматривает Глобальный форум по беженцам как важный инструмент по консолидации усилий по защите прав вынужденно перемещенных лиц и нацелена на продуктивную работу в рамках второго Глобального форума по беженцам, который состоится в декабре 2023 года.

143. Изменение климата выходит за рамки мандата УВКБ. Не ставя под сомнение влияние стихийных бедствий на перемещение населения, делегация оратора убеждена, что данная проблематика может рассматриваться на других площадках, в частности в рамках Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Усилия УВКБ по решению проблем украинских беженцев и внутренне перемещенных лиц также не относятся к его мандату. Делегация оратора удовлетворена тем, что изложение в докладе ([A/78/12 \(Part I\)](#)) украинского сюжета лишено каких-либо политизированных оценок и что проблематика беженцев с Украины нашла отражение в десятилетнем докладе ([A/78/12 \(Part II\)](#)).

144. Еще с 2014 года после совершенного на Украине государственного переворота в Россию устремились сотни тысяч русскоязычных жителей юго-востока Украины, которые спасались от преследований со стороны киевского режима. С февраля 2022 года более 5 миллионов человек покинули Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Херсонскую и Запорожскую области и Украину, перебравшись в Россию. В эффективности действий по обустройству этих лиц имеет возможность убедиться представительство УВКБ в Москве, сотрудники которого регулярно посещают расположенные в различных российских регионах центры временного размещения. К сожалению, западные страны не демонстрируют такой же политической воли. Например, в Средиземном море при недостаточности усилий пограничных служб стран Южной Европы продолжают гибнуть беженцы и перемещенные лица.

145. По данным УВКБ, в 2022 году в Сирию вернулось более 50 000 сирийцев, что на 15 000 больше, чем в 2021 году. В сравнении с общим числом сирийских беженцев цифра, казалось бы, незначительная. Но важно то, что число возвращающихся граждан год от года растет, несмотря на то что УВКБ не поощряло возвращение беженцев и не содействовало ему. Мировое сообщество должно проявить неполиitized подход к решению данной задачи и не создавать искусственных препон для возвращения беженцев на родину.

146. Происходящая в последнее время политизация гуманитарной деятельности становится все более явной, особенно в УВКБ. В условиях введенных против Российской Федерации незаконных ограничений и заморозки ее активов правительство страны оратора заверяет УВКБ в намерении продолжить осуществлять ежегодные выплаты в размере 2 млн долл. США. В 2022 году была произведена выплата, но западные банки блокировали транзакцию.

147. **Г-жа аль-Халик** (Иордания) говорит, что на протяжении многих лет в ее страну устремляются беженцы, которые спасаются бегством от конфликтов в надежде обрести безопасную и достойную жизнь. Иордания занимает второе место в мире по доле беженцев в общей численности населения и принимает у себя сейчас 3 миллиона беженцев, большинство из которых составляют палестинцы и сирийцы. В Иордании все беженцы получают базовые услуги, включая услуги здравоохранения и образования, благодаря чему наша страна служит примером с точки зрения урегулирования беженских кризисов.

148. УВКБ вносит решающий вклад в то, чтобы вопрос о беженцах оставался международным приоритетом. Однако вопрос о палестинских беженцах, находящихся в Иордании, относится к компетенции БАПОР, а не УВКБ; в этой связи в Агентстве необходимо устранить постоянный дефицит финансирования, который подрывает его способность выполнять свой мандат по предоставлению палестинским беженцам жизненно важных услуг, включая финансовую и психологическую поддержку.

149. Необходимо активизировать региональные и международные усилия, с тем чтобы урегулировать кризис, связанный с сирийскими беженцами, и смягчить его последствия для принимающих стран. Добиться этого можно только в том случае, если будет достигнуто долгосрочное политическое решение в свете страданий сирийского народа и будут созданы условия для безопасного и добровольного возвращения вследствие восстановления безопасности и стабильности в Сирии.

150. **Г-н Шаман** (Саудовская Аравия) говорит, что международное сообщество должно уделять должное внимание неотложным гуманитарным вопросам и прилагать усилия для решения проблем, вызванных кризисами, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия. Делегация оратора приветствует усилия по развитию сотрудничества между УВКБ и ЮНИСЕФ и надеется, что эти два органа усилят сотрудничество, чтобы облегчить страдания

детей и обеспечить осуществление их прав в полном объеме.

151. Саудовская Аравия является одним из ключевых партнеров УВКБ и за предыдущее десятилетие предоставила ему около 10 млн долл. США. Помимо поддержки усилий, предпринимаемых в Йемене, Сомали, Ливане, Иордании и Бангладеш, правительство страны оратора оказывает помощь в таких областях, как координация, мониторинг, наращивание потенциала и обмен информацией и опытом. Территория страны оратора служит пристанищем для примерно 110 000 беженцев. Они получили удостоверения личности, могут пользоваться услугами здравоохранения и образования и интегрированы во все сегменты общества.

152. Правительство страны оратора категорически отвергает призыв к перемещению беззащитных гражданских лиц, проживающих в секторе Газа. Международное сообщество должно принять срочные меры, чтобы прекратить военную эскалацию, защитить гражданское население, избежать гуманитарной катастрофы и оказать гуманитарную медицинскую помощь. Необходимо укреплять международное сотрудничество, особенно между донорами и международными организациями, чтобы облегчить страдания беженцев и перемещенных лиц во всем мире.

Заседание закрывается в 18 ч 10 мин.