



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
30 October 2023
Chinese
Original: English

第三委员会

第 12 次会议简要记录

2023 年 10 月 5 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生 (奥地利)
嗣后： 格林瓦尔德先生(副主席) (斯洛伐克)
嗣后： 马席克先生(主席) (奥地利)

目录

议程项目 67： 促进和保护儿童权利(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 3 时宣布开会。

议程项目 67：促进和保护儿童权利(续)(A/78/137、A/78/214、A/78/247、A/78/284 和 A/78/366)

1. **Skelton 女士**(儿童权利委员会主席)说，委员会仍严重关切影响世界各地儿童的贫困、不平等和社会排斥的比率居高不下。2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会表明，在《2030 年可持续发展议程》的许多领域，儿童正被落在后面。然而，《儿童权利公约》提供了一条为所有儿童实现可持续发展目标的途径。

2. 委员会欢迎最后敲定秘书长关于儿童权利主流化的指导说明，并设立了一个工作组，与联合国内外各实体合作，推动利用指导说明提供的机会。正如一名黎巴嫩儿童在最近与委员会的磋商中所强调的，有必要为青年人与政府之间的对话创造空间。

3. 批准《公约》三项任择议定书的工作进展缓慢，去年仅有三项新的批准书。委员会呼吁普遍批准和执行《公约》及其任择议定书，以确保维护所有儿童权利。委员会敦促各国批准《关于设定来文程序的任择议定书》，特别是在该议定书生效十周年即将到来之际，以确保儿童在权利受到侵犯时能诉诸司法并获得补救。

4. 2023 年，委员会审查了 22 个缔约国的报告，从而使积压的待审报告数目降至 67 份。在第九十二届会议期间，委员会通过了一项决定，将简化报告程序作为《公约》规定的定期报告的标准报告程序。该决定将于 2024 年 1 月 1 日起执行，已有 9 个国家决定选择退出。为了解决提交报告慢的问题，委员会还通过了一项决定，将简化报告程序作为根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的初次报告的标准。2023 年，委员会根据《关于设定来文程序的任择议定书》通过了 22 项决定，在其中 6 项决定中认定有违反《公约》的情况。委员会正在进行四项调查；委员会与被调查国家之间的合作得到改善，委员会对此表示欢迎，但再次呼吁缔约国为调查程序的有效运作提供专项资金。

5. 在第九十四届会议期间，委员会发布了关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性意见(2023 年)；儿童为提请注意环境危机所作努力推动了这项工作。来自 121 个国家的 16 000 多名儿童为拟订该一般性意见做出了贡献；此外，还有各国和联合国实体等其他利益攸关方提出的 170 多份书面意见。在该一般性意见中，委员会强调了《公约》所载的儿童享有清洁、健康和可持续环境的权利，促请决策者承认儿童人权维护者对人权和环境保护的贡献并让儿童积极地切实参与所有环境决策进程。委员会请所有利益攸关方为传播该一般性意见作出贡献，并确保意见的有效执行。作为执行的第一步，委员会设立了一个关于儿童权利与环境的新群组，在与缔约国的对话和委员会的结论性意见工作中将加以利用。

6. 在第九十四届会议期间，委员会还通过了一项关于《公约》第 5 条的声明，以澄清与儿童行使权利有关的父母指导和儿童不同阶段接受能力的概念。委员会继续与联合国内外的实体互动，并于 2023 年 9 月在关于非法跨国收养的联合声明发表一周年之际举办了一次活动。

7. 在第九十三届会议期间，为了评估加强条约机构的建议，委员会在与消除对妇女歧视委员会一起进行的背靠背审查中，开展了对圣多美和普林西比进行审查的一个试点项目。另一次背靠背审查将于 2024 年 5 月举行。在 2023 年 6 月举行的人权条约机构主席第三十五次会议上，各位主席得出的结论是，他们希望促进包括儿童在内的利益攸关方的更多参与。尽管在加强条约机构方面取得了进展，但如果不具备以下方面所需的财政、技术和人力资源，该体系就无法最佳运作；即执行当前任务，有更多会议时间来处理积压问题，支持有效实施计划进行的改革。会员国在保障必要的财政资源方面具有特殊作用。

8. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，由于俄罗斯对乌克兰的侵略，数百万儿童被剥夺了在安全和健康的环境中成长的权利。自 2022 年 2 月以来，至少有 1 633 名儿童死亡或受伤，在据估计的 750 万乌克兰儿童中，

有一半以上流离失所，与家人分离，并面临身体或性暴力的风险。

9. 自 2014 年以来，俄罗斯奉行的政策是在乌克兰暂时被占领区强行绑架乌克兰儿童并对其进行思想灌输。受影响的儿童被非法送人收养，并接受所谓的再教育；这只不过是一种激进的洗脑企图，旨在抹去他们的乌克兰身份，为俄罗斯军队培养听话的士兵。她询问委员会如何能帮助解决这一问题，促进目前被俄罗斯非法收留的所有乌克兰儿童及时地安全返回。防止和应对一切环境中的暴力侵害儿童行为，以及为儿童在无暴力环境中成长创造条件，是会员国的共同责任。

10. **Schuller 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，儿童切实参与联合国的工作是欧洲联盟的优先事项。欧盟成员国欢迎儿童在第 26 号一般性意见(2023 年)制定工作中的高度参与；收集 16 000 名儿童的意见尤其是一项重要成就。秘书长关于《儿童权利公约》的现况的报告(A/78/366)强调了数字技术在促进儿童在地方、国家和国际各级参与方面的作用。她了解委员会使用了哪些数字方法来增加儿童的参与。

11. 秘书长关于儿童权利主流化的指导说明强调，在可能影响儿童的所有决定和行动中，儿童的最大利益应是首要考虑。因此，联合国应将儿童的最大利益纳入所有全系统举措和内部行动中。她了解委员会如何将秘书长关于持续开展儿童权利影响评估和评价的呼吁纳入其工作方法。

12. **Reza Bautista 先生**(墨西哥)说，第 26 号一般性意见(2023 年)表明，需要应对气候变化等挑战，并将儿童纳入那些将影响其未来的决策。他了解委员会提出了哪些具体战略，以便在拟订国家和地方环境政策时促进儿童的切实参与。

13. **Wagner 女士**(瑞士)说，瑞士欢迎儿童在制定第 26 号一般性意见(2023 年)期间所作的贡献。她了解委员会有关以下方面的设想，即切实执行关于儿童权利主流化的指导说明中所载建议，以便在联合国内部所有行动中更有力地采取基于儿童权利的方法。她还想知道如何在实践中协调青年人有效积极地切实参与联合国内部的环境论坛和决策，特别是

考虑到新的联合国青年办公室在促进参与和决策进程方面的作用。

14. **Monica 女士**(孟加拉国)说，孟加拉国是首批批准《公约》及其两项任择议定书的国家之一，其国家立法规定了若干促进和保护儿童权利的体制机制。政府正在与国家人权委员会合作，建立一个单独的儿童权利委员会，并正在采取法律、行政和政策措施，消除童工和暴力侵害儿童行为，促进和保护儿童权利和福祉。

15. 孟加拉国与委员会进行了强有力的定期互动，但由于孟加拉国无法控制的因素，例如超过 100 万罗兴亚人从缅甸涌入和冠状病毒病(COVID-19)大流行，孟加拉国的报告周期已中断。她想了解委员会可以开展哪些工作来支持缔约国、特别是那些有能力利用限制因素的缔约国克服这些挑战。她还了解委员会可以开展哪些工作，以根据关于儿童权利主流化指导说明的指导原则，确保儿童权利在联合国所有三大支柱中得到保护，特别是在即将举行的未来峰会的背景下。

16. **喇浩钊先生**(中国)说，中国有 2.98 亿多儿童，是世界上儿童人口数量最多的国家之一；中国高度重视儿童权利，并正在采取措施执行《公约》和《2030 年议程》。中国高度重视国际合作在保护儿童权利方面的重要作用，并于 2023 年早些时候向委员会提交了中国执行《儿童权利公约》第五、六次合并定期报告。中国期待用好与委员会的建设性对话和其他机制，以加强国际合作。缔约国对儿童权利保护担负主要责任，应根据本国国情开展儿童权利保护。中国促请唯一尚未批准《公约》的国家批准该公约，并采取更大措施促进和保护儿童权利。

17. **Seguirá Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，保护儿童权利在很大程度上决定了儿童的未来，因此也决定了人口的可持续发展。萨尔瓦多对其立法、公共政策和机构间框架进行了前所未有的改革，以充分保护萨尔瓦多的儿童；自 2022 年起开展了全面的教育改革，实施了一项方案，以缩小数字鸿沟，为公共教育系统中的所有学生获得技术和互联网提供便利。

18. 在数字环境中，儿童面临不同形式的暴力，如网络欺凌和性虐待。因此，萨尔瓦多颁布了一项打

击计算机和相关犯罪的特别法律，其中包括关于保护儿童的专章。他了解各国如何能保证儿童权利，例如隐私权、安全权和技术获取权在数字世界中得到保护，以及政府、家长和技术公司在这方面发挥哪些作用。

19. **Mohamed 先生**(埃及)说，埃及政府最近与民间社会组织合作，发起了一项倡议，以增强埃及儿童的权能，并通过集体和志愿工作加强其技能和能力。一项类似倡议是专门为增强埃及女童的权能而设计的。技术可以在发展儿童技能和促进其教育方面发挥积极作用，国际合作对于提供最佳技术手段以支持儿童，特别是发展中国家的儿童，以确保他们能从科学进步中受益至关重要。他了解如何加强这方面的国际合作。

20. 秘书长关于《儿童权利公约》的现况的报告(A/78/366)载有关于在数据收集方面设立新特征类别的建议，这超出了缔约国根据《公约》所承担义务。重要的是要遵守《公约》所载的已商定定义。

21. **Aryal 先生**(尼泊尔)说，根据尼泊尔《宪法》，儿童权利是基本权利，儿童的全面发展是通过确保儿童的安全、保护和参与来保障的。尼泊尔致力于维护儿童的健康权、享有福祉的权利、受教育权和发展权，所采取的办法包括立法以及各项发展计划和政策。国家儿童权利理事会提供政策咨询和能力建设方案，并通过儿童救助热线和失踪儿童响应服务，帮助救助、保护和管理暴力行为的儿童受害者。一项促进儿童早期发展的长期国家战略旨在通过确保儿童的全面发展来培养有能力和有技能的人才。他了解委员会如何与会员国和相关国际利益攸关方合作，在气候变化背景下保障儿童权利。

22. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，《公约》第44条要求缔约国每五年提交一次定期报告，以便委员会审查其履行《公约》义务的进展情况。然而，遵守这一要求的国家由于委员会工作节奏缓慢而受到束缚；在按时提交报告后，被迫等待委员会审议报告的时间长达四年；在审议之时，所提供资料已过时。简化报告程序可能有助于减少有待委员会审议的缔约国报告的严重积压，但俄罗斯联邦政府认为，拖延的主要原因是委员会在其任务之外的活动过多，

例如发表一般性意见。俄罗斯联邦认为，2020年初开始的关于第26号一般性意见(2023年)的工作并不是对时间的合理分配，因此请委员会更加关注其核心任务。

23. 委员会呼吁儿童积极地独立参与决策，这是对《公约》条款的歪曲。根据第12条，儿童有权根据其年龄或成熟程度表达自己的意见，并在影响到儿童的司法和行政诉讼中陈述意见，这一权利得到保障，但并非普遍如此。在这方面，关于父母和法定监护人在儿童行使《公约》所确认的权利方面的指引作用的第5条也很重要。俄罗斯联邦促请委员会更加平衡，避免任意解释其创始文书的规定。

24. 副主席格林瓦尔德先生(斯洛伐克)主持会议。

25. **Moutchou 女士**(摩洛哥)询问委员会采取了哪些措施来促进儿童参与与缔约国的互动对话，以及如何加强此种参与。是否有任何人力或技术资源，以使这些对话以儿童能懂的语言进行？

26. **Van Schalkwyk 先生**(南非)说，数字技术对儿童以及保护和实现儿童权利和基本自由的影响无论怎么估计都不为过。目前，儿童占全世界互联网用户的三分之一，他们使用在线平台和数字工具来接受教育、进行沟通，表达自己对儿童权利和问题的关切。但南非关切的是，数字环境可能使儿童遭受各种形式的暴力。

27. 他了解各国如何确保儿童能切实获得数字技术，以支持实现其公民、政治、文化、经济和社会权利，同时确保减少伤害和危险的威胁。他还想知道，发展中国家儿童和青年在获得数字技术方面的不平等如何影响了这样做的能力。

28. **Skelton 女士**(儿童权利委员会主席)说，乌克兰最近向委员会提交了报告，委员会讨论了促进儿童返回乌克兰的问题。

29. 儿童参与增加是委员会希望在不久的将来看到的数字化提升的一部分。完全在线或在线部分持续时间超过30分钟的条约机构会议仅有两小时的口译时间，而不是通常的三个小时，导致会议时间减少。因此，委员会通常在例行会议开始之前与儿童亲自会面，时间持续一小时，使儿童有交谈所需的时间

和空间。委员会欢迎提出有关以下问题的任何解决方案，即如何为无法前往日内瓦、只能在网上与委员会会面的儿童、例如来自处境不利社区或发展中国家的儿童，提供同样的时间和空间。委员会向缔约国提出了与儿童权利影响评估有关的问题，并在对条约机构体系适用的限制的范围之内，尽可能在工作中与儿童进行互动。

30. 让儿童参与有关环境的决策在国家和地方两级最为有效。例如，通过与儿童互动，了解哪些是安全的玩耍场所和安全的旅行方式，将大大加强城市规划。此外，可以通过开展儿童工作的民间社会伙伴，向儿童征求有关更复杂的较高级别决策的意见。在这种参与中，基于儿童权利的办法将包括考虑决策对儿童的影响。

31. 报告时间表中断的缔约国可直接与委员会秘书处协调，并可以得到联合国人权事务高级专员办事处能力建设单位的援助。此外，简化报告程序将在这方面有所帮助。未来峰会将提供机会，以推动数字技术与环境等委员会一直在处理的问题。

32. 在关于与数字环境有关的儿童权利的第 25 号一般性意见(2021 年)中，委员会阐述了如何以平衡政府、家长和企业所发挥作用的方式保护儿童权利；对于那些正在就有关儿童权利与数字环境的决议开展工作的会员国而言，该意见也是宝贵资源。该一般性意见为如何确保儿童既能上网又能得到充分保护提供了解决办法。监管是必要的，但也必须继续讨论国际合作如何确保在全球改善儿童的互联网接入。

33. 委员会向各缔约国提出了关于在增强儿童、特别是女童权能方面加强国际合作的问题。通过条约机构报告程序与缔约国进行的互动对话已有助于确保各方明确了解儿童权利，加强条约机构的进程将有助于缓解目前的制约因素和积压问题。

34. 在缔约国定期报告被审查之前，它们通常需要等待两年，而不是俄罗斯联邦代表所说的四年，但积压仍是委员会的关切问题。简化报告程序和条约机构改革进程将在这方面有所帮助，可能需要一些额外的会议时间。然而，各国完全有能力做出所需的预算承诺，以解决条约机构面临的一些挑战。委

员会的一项任务是根据《公约》第 45 条发表一般性意见。委员会以前曾为拟订一般性意见单独举行数日讨论，但已精简其工作，目前委员会将一般的讨论日用于拟订这些意见。

35. **Singhateh 女士**(买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员)在介绍她的报告(A/78/137)时说，在旅行和旅游部门保护儿童方面取得了巨大进展，但随着该部门不断扩大，儿童的脆弱性也继续增加。过去 30 年，全球旅行和旅游业增加了一倍多，技术进步和新形式的旅游和旅行产品，例如使儿童面临剥削风险的志愿旅游，均出现前所未有的增长。旅游部门的全球增长，在速度上超过了国家和国际一级的应对努力，儿童保护法规滞后。

36. 志愿旅游(简称 Voluntourism)是一种旅游形式，旅行者在旅游期间参加志愿工作，通常是出于慈善目的；这种旅游围绕着旅行和旅游市场上所提供的、替代大众旅游的各种产品发展起来，通常面向无技能的志愿者，没有监督，无需进行犯罪背景调查。在此背景下，特别报告员的报告突出强调了志愿旅游的普遍性、特点及其不利影响；强调指出虽然志愿服务这一概念的初衷是崇高的，但该领域对儿童的剥削和性虐待是众所周知的。儿童越来越容易受到伤害，特别是在法律保护薄弱、儿童保护制度不健全或存在漏洞的情况下。由于志愿人员派送国和接收国的儿童保护措施大相径庭，因此在这种措施的适用性方面存在差距，从而导致儿童易遭受剥削和性虐待。

37. 过去十年，在若干国家，特别是全球南方的国家，志愿旅游的不利影响已成为经常性问题。这一现象的发展速度超过了国家、区域和国际各级的应对努力，出现的许多挑战包括法律框架的空白、问题的跨国性质以及缺乏能力、数据及信息。但各利益攸关方已采取措施，解决志愿旅游中的儿童剥削和性虐待问题，包括制定、加强和执行儿童保护标准，在更大范围内提高认识和共享信息，制定准则，协调多方利益攸关方方案，以及开展审查和进行志愿者背景调查。其他良好做法包括开发强大数据库，以收集关于志愿旅游的信息、增强社区权能、投资于能力建设并确保可持续的儿童支助。

38. 特别报告员在报告中建议各国和其他利益攸关方做出坚定的政治承诺，为全面的法律标准和框架供资并适用这些标准和框架，以防止并打击通过志愿旅游实施的儿童剥削和性虐待行为。此外，各国政府应采取措施，禁止在儿童保育机构和设施中使用无技能和未经培训的志愿人员；规范旅行和旅游业中的私营部门，确保其遵守工商企业和儿童权利义务；在所有决策和行动中适用“无害”原则；惩罚那些为牟利而提供志愿旅游服务而不要求筛选和审查志愿者的实体，包括代理机构、旅行社和旅游公司。此外，各国政府可与其他利益攸关方合作，推动为儿童提供切实支持的替代解决方案，努力实现机构外收养儿童，并提供各项服务，防止儿童与父母或家庭分离。

39. 为有效实现《2030年可持续发展议程》的具体目标，与工商企业和其他利益攸关方开展合作的政府，必须确保将“保护、尊重和补救”的工商企业与人权原则置于工商业活动的核心。这些原则必须成为所有利益攸关方处理和应对旅游和旅游业中的儿童剥削和性虐待问题的基准。此外，各国政府必须采取措施，监管和监督儿童保育机构如何筹资和接受资金，以确保儿童及其家人不受剥削，其权利不被侵犯。

40. **Keller 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团同意特别报告员关于买卖和剥削儿童问题的关切。所有会员国都应采取多学科办法，优先考虑幸存者的安全、健康和福祉，并追究施害者的责任。此外，各国应考虑改变政策，目标是保护下一代并消除买卖和性剥削儿童的系统性根源。在这方面，她询问会员国可以采取哪些最佳做法来消除志愿旅游在买卖和性剥削儿童方面的作用。

41. **Guevarra-de Dios 女士**(菲律宾)询问，特别报告员建议通过哪些具体途径来加强合作和支持，以增强协作，打击买卖儿童和儿童性剥削。虽然志愿旅游这一概念的初衷是崇高的，但必须承认并消除其对儿童保护的负面影响。菲律宾国家志愿人员服务协调局负责促进和协调菲律宾的志愿人员方案和服务，在维护关于所有当地志愿人员的综合数据库方面发挥了关键作用。重要的是，志愿人员要具备资

格并经过培训，不伤害儿童并维护儿童的最大利益。在这方面，会员国必须共同努力，弥合保障措施方面的差距，加强法律保护，并加强全世界的儿童保护制度。

42. **Carmeli 女士**(以色列)作为青年代表发言；她说以色列非常重视防止和消除一切形式的儿童买卖和性剥削，特别是在国内外的志愿服务方面。此外，以色列坚定地致力于执行报告的建议，以制定和实施在短期和长期内向儿童受害者提供康复支助的措施。在这方面，她询问除立法之外，还应采取哪些措施来防止志愿旅游中的性虐待问题。她还询问，会员国应如何开展对后代的教育，以确保消除一切形式的性虐待，特别是对儿童的性虐待。

43. **Monica 女士**(孟加拉国)说，令人震惊的是，在世界各地，儿童越来越多地成为买卖、贩运和性剥削的受害者，在旅行、旅游和志愿旅游的背景下尤其如此。除了报告所载建议外，重要的是要关注旅行和旅游部门剥削和虐待问题的根源，并加倍努力予以消除。在大多数情况下，此种虐待行为的受害者来自社会中那些社会经济地位低下的阶层。她想了解特别报告员办公室计划如何与会员国互动协作，以便在国家一级更多地使用《保护儿童免受旅行和旅游中的性剥削行为守则》。此外，她询问可以采取哪些步骤来加强工商业实体、民间社会组织、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和国家机制之间的合作，以防止边缘化儿童成为性剥削的受害者，并向受害者和幸存者提供援助。

44. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆政府极为重视打击一切形式的剥削和虐待儿童行为，包括恋童癖和儿童色情制品。为此，必须查明这一现象的根源；对喀麦隆而言，根源就是家庭贫困。她询问捐助国可以采取哪些措施来确保其发展援助不直接或间接地用于侵犯人权和剥削儿童，特别是在这种援助不是通过政府渠道提供的情况下。

45. 在喀麦隆，教育和保护儿童的主要责任在于家庭；家庭必须得到公共政策的保护和支持，以使其能够提供一个有利于儿童发展的框架。因此，喀麦隆欢迎关于促进志愿旅游的替代方案的建议，包括支持机构外收养儿童，为家庭照护提供服务和提供以家庭为基础的服务，以防止分离现象。在这方面，

她请特别报告员举例说明，总体而言哪些以家庭为基础的服务可帮助打击对儿童的剥削和虐待，尤其是说明在志愿旅游方面的一些良好做法。

46. **Keogh 女士**(欧洲联盟)询问有哪些合乎道德并且在文化上适宜的志愿旅游替代方案，并询问特别报告员是否了解儿童参与旅游业发展和志愿服务方案的良好事例。

47. 令人震惊的是，无管制和监督的志愿服务使儿童面临被剥削的风险，而且各级规章未充分保护儿童在旅行和旅游业中免受伤害。公共和私营部门都对目前在有效执行合乎道德的旅游业国际框架方面存在的差距负有责任。各方面的努力应侧重于预防，并为此开展以下工作：改进对志愿人员的筛选和审查；制定并落实旅游部门规章以及预警和监测系统；确保追究施害者的责任；提供替代志愿旅游的其他方案；为遭受虐待和剥削的儿童幸存者提供康复服务。

48. **Mohamed 先生**(埃及)说，埃及的可持续发展愿景包括以下具体目标，即消除暴力侵害儿童行为和切割女性生殖器和童婚等有害习俗，以及防止儿童接触极端主义意识形态。在这方面，埃及重申家庭作为抵制剥削儿童企图的第一道缓冲区的作用。还需要开展更多工作，以保证保护和促进儿童权利，并确保为儿童提供一个有呵护的环境，以使其能过上富足的生活并发挥自身潜力。必须提供优质教育，特别是为发展中国家的儿童提供优质教育，以推动各项努力，制止对儿童的暴力行为，并在打击偷运和贩运儿童方面加强合作。此外，国际合作应带来更多的培训机会和技能发展，以确保儿童不会成为偷运和非法移民的牺牲品。

49. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，俄罗斯对乌克兰儿童犯下的罪行是其侵略战争最可怕的标志之一，其灭绝种族性质和残暴程度令人震惊。检察官目前正在调查俄罗斯军队对儿童实施的 13 起性暴力案件，其中最小的儿童只有 4 岁。然而，由于无法进入乌克兰暂时被占领土，这一可怕的数字并不是确定的。被强行驱逐至俄罗斯联邦的乌克兰儿童的人数也是如此，原因是该国仍不重视与联合国相关机构和国际组织的任何建设性对话，并拒绝提供儿童姓名及其下落的详细清单。作为所有基本国际协定的签署

国，乌克兰决心加强对儿童的保护，特别是在俄罗斯联邦的侵略战争对儿童造成严重影响的情况下。乌克兰代表团提请特别报告员特别关注这一问题。

50. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦也认为，有必要在国家一级对获准从事儿童工作的人员提出要求。在这方面，必须强调家庭环境在儿童身份全面和谐发展中的作用。俄罗斯联邦支持采取旨在维护家庭和社区团结的措施，其中一个重要方面是父母在儿童行使权利方面的主导作用。儿童因其智力和心理情感发展水平而易受到不道德志愿者的操纵，因此从事儿童工作的旅游或娱乐组织应与儿童父母持续保持联系。

51. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说，国家对保护儿童免受一切形式的虐待、剥削以及身心伤害和性伤害担负着首要责任。在这方面，她询问会员国如何在促进旅游业，包括志愿旅游和实现发展目标的需要与保护儿童免受虐待的需要之间达成平衡，特别是因为旅游业的发展有时会对儿童产生有害影响。

52. **喇浩钊先生**(中国)说，中国高度重视儿童权利保护，综合运用立法、行政、司法措施，以高压震慑态势坚决打击贩卖儿童及儿童性剥削犯罪。经过持续努力，中国相关法律法规进一步健全，多部门联席机制进一步完善，国际合作力度日益增强。

53. 中国拐卖儿童等犯罪的发案数大幅度降低。中国还建立了儿童失踪快速查找机制和全国打击拐卖儿童行为的信息库，推出儿童失踪信息紧急发布平台。

54. 相关报告中的每一个数字背后，都是一个儿童的基本权利遭到践踏。中方愿继续加大努力，同国际社会一道，预防并严厉打击针对儿童的贩卖和性侵犯罪。

55. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，志愿工作有许多好处，但如果不加以规范和监测，就可能对儿童产生深远的有害后果，其中包括性虐待和性剥削风险。如报告所述，摩洛哥启动了一项保护儿童的综合公共政策，涉及社会上的所有主要利益攸关方，包括私营部门和民间社会；该政策是除其他外侧重于预防的全面、综合、包容和多层面办法的一部分。在这方面，她询问是否有其他值得分享的良好做法。

56. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 叙利亚代表团不质疑特别报告员报告的重要性, 但不能不注意到该报告的主题与负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的年度报告(A/78/214)所涵盖主题大致相同。第三委员会有许多重要问题要处理, 因此不应该浪费时间两次处理同一主题。因此, 任务负责人在选择报告内容时应更密切地进行协调。

57. **Singhateh 女士**(买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员)说, 在冠状病毒病(COVID-19)大流行之后, 航空业重新开放, 旅游业再次蓬勃发展, 因此志愿旅游的具体问题变得非常相关。虽然必须强调志愿服务作为回馈社会的一种手段的重要性, 但志愿旅游涉及无管制、未经培训和无技能的志愿人员, 他们有机会在社区内提供服务, 可以在不受监督的情况下与儿童接触。

58. 在良好做法方面, 监管是关键。应制定法律, 指导和规范志愿旅游业, 并对以下机构进行检查, 即鼓励游客前往某国、在孤儿院或其他机构提供服务, 并向游客收取款项; 在游客与儿童有接触的情况下尤其应该进行检查。提高对这一问题的认识也很重要。关于涉及打击买卖、性虐待和剥削儿童的合作途径的问题, 她说双边合作、特别是利益攸关方与执法机构之间的合作, 是可以考虑的最佳做法之一。对一线工作人员的培训也是重要的, 原因是他们需要能够了解问题, 认识问题, 并在被提请注意问题时对投诉机制进行管理。

59. 关于合作, 各国政府必须与民间社会组织, 特别是基于社区的非政府组织合作, 并向它们提供赠款和财政支助, 因为这些组织最接近社区并认识到所存在的问题。在适当支持下, 这些组织将能够有效开展旨在防止性虐待和性剥削的活动。

60. 关于可以采取的措施, 特别是来源国可以采取的措施, 以确保志愿人员不违法, 报告提供了以下方面的一些事例, 即各国在允许志愿人员前往某个国家之前对其进行审查和培训; 这将起到威慑作用, 并确保儿童得到保护。在这方面, 她强调了菲律宾国家志愿人员服务协调局; 在志愿人员将在其他国家开展活动时, 该机构负责监督和协调这些志愿服务。

61. 在处理任何状况下的性虐待和性剥削问题时, 政治意愿是关键。除通过相关法律外, 政府还必须拨出充足财政资源, 为执行这些法律以及培训执法人员和开展社区培训提供资金。所有会员国都必须为法律执行和各项活动供资, 以确保儿童安全, 使其免遭性虐待和性剥削。

62. 在消除志愿旅游问题的根源方面, 投资于减贫战略至关重要。来自边缘化和贫穷社区的儿童往往被招募并被安置在孤儿院, 目的是使正在宣传的志愿服务产品更具吸引力。为解决这一问题, 各国必须确保家庭在经济上有能力为子女提供教育, 将其留在家中, 而不是将子女安置在他们受到剥削或易遭受剥削的孤儿院。还必须为社区, 特别是边缘化和贫穷社区提供粮食安全。此外, 性健康和生殖健康服务对于提高关于保障儿童安全的认识至关重要。

63. 主席请委员会继续就议程项目 67 进行一般性讨论。

64. **Ladeb 先生**(突尼斯)代表非洲国家集团发言, 他说非洲儿童的福祉取决于其家庭和社区的福祉。在这方面, 该集团欢迎并认识到在 2024 年庆祝国际家庭年周年的重要性。非洲国家深信儿童的权利、福祉和保护是人类社会发展的核心, 并致力于根据《儿童权利公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》确保儿童的保护、生存和发展。

65. 非洲仍面临与政治不稳定、经济和金融危机、气候变化和发展融资不足有关的挑战, 这使其难以提供教育基础设施服务, 包括满足所有儿童、包括残疾儿童需求所必需的新的数字教育技术。在武装冲突情况下, 非洲儿童易流离失所, 他们目睹了暴力行为, 并有可能成为孤儿或失去生命或教育机会。虽然在实现儿童权利方面取得了重要进展, 但如果要在许多非洲国家和全球扩大这一进展, 还有许多工作要做。儿童发展和增强儿童权能的一个关键组成部分是教育; 教育被剥夺问题加剧了国家之间和国家内部经济发展的不平等。为此, 非洲国家重申对实现《2016-2025 年非洲大陆教育战略》和可持续发展目标中的教育相关具体目标的承诺。

66. COVID-19 大流行凸显了国家之间和国家内部的不平等。在线教育、科学、技术和创新已成为使儿

童能继续接受教育的工具。但非洲儿童，特别是残疾儿童没有上网机会或机会有限，因此与发达国家儿童相比，所受影响最大。如果没有强有力的多边行动和新的政治意愿和承诺，这种动态发展状况将继续恶化。需要强有力的伙伴关系、合作和团结精神，以创造一个适合儿童生长的世界；在这样的世界中，每个儿童都有机会进入运作良好的支持性教育系统。此外，通过开展以下工作，各国将为世界各地充足且合格的人力资本发展做出贡献：重申其对可持续性的承诺；在发展中国家，特别是非洲国家开展培训教师的国际合作，从而更多地输送合格教师；支持这些国家应对在推进科学、技术和创新方面的挑战；支持各国努力实现教育促进可持续发展的全部潜力。

67. 鉴于童婚导致与卫生、缺乏教育、虐待、剥削、获得营养服务不足和缺乏参与经济机会等有关的问题，因此非洲国家发起了一场运动，以制止这一现象，并正在继续拟订后续机制。非洲国家集团深信，暴力侵害儿童行为妨碍儿童充分享有人权并影响其福祉，因此鼓励国际社会继续努力，包括划拨适当资金支持相关国家方案，以确保儿童保护及其福利，确保儿童获得保健和教育的权利，并确保结束一切形式的暴力侵害儿童行为。在这方面，保护儿童免遭贩运、偷运、剥削或虐待的全球努力特别重要。

68. 最后，他重申了非洲联盟《2063 年议程》对教育的承诺，其中强调了非洲所有教育系统中的泛非主义和非洲复兴的理想。非洲集团呼吁国际社会及其合作伙伴促进真正的合作，着手创新，重塑现有学习架构，积极探索新的学习方式，在传播当地经验和知识的同时进行变革，缩小数字鸿沟，并为所有儿童打破机会难以获得、效率低下和不平等的障碍。

69. 马席克先生(奥地利)继续主持会议。

70. **Dodero 先生**(墨西哥)作为青年代表发言；他说，墨西哥深信，促进儿童权利不仅对全面发展至关重要，而且对确保在生活中无论生理性别、社会性别、种族、宗教或社会地位如何而享有平等机会至关重要；这种生活创造更公平和更平等的社会。此种办法防止了暴力和虐待儿童行为，并通过培养了解自

身权利和义务而且有奉献精神的公民来促进积极参与社会，使其免受可能对身心健康产生长期影响的有害状况的影响。儿童福祉等同于进步和可持续增长。

71. COVID-19 大流行和快速技术变革的影响要求各国和各组织大力采取措施，以保障儿童权利，原因是这些现象直接影响到教育、心理健康和安全等关键领域，并加剧了网络虐待和网络欺凌等令人担忧的趋势，这与儿童在数字环境中的时间增加有关。在这方面，各国政府和其他相关利益攸关方应采取措施，确保获得优质在线教育和获得卫生服务的机会，为儿童提供安全的家庭环境，向儿童宣传在线风险并提高其认识，更有效地预防和打击网络犯罪分子。此外，至关重要的一项是投资于关注儿童心理健康的方案，并确保儿童有机会获得适当的心理健康治疗和服务。

72. 其他威胁儿童人权的重要现象，如气候变化、贩运人口、特别是贩运儿童和移民危机，也不能忽视。虽然气候危机影响到全人类，但它对儿童的影响是不平等的，原因是尽管儿童不是这一问题的根源，但其未来却将遭受损害。因此，必须加倍努力，应对这些挑战并保护环境，以造福子孙后代。各国政府和各组织还必须继续努力，确保流动儿童享有安全和有尊严的条件，及早预防和发现贩运人口行为，并保护受害者。这是一项共同责任，需要立即采取行动。

73. **Wallace 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言；他说许多儿童，包括加勒比儿童，仍在努力应对 COVID-19 大流行期间学校关闭带来的持续影响；他们遭受线上线下的暴力侵害，而且往往保持沉默；因冲突和气候变化而成为难民和境内流离失所者，面临不确定的未来；缺乏基本必需品，例如食物、清洁水、卫生设施和适当住所。各国政府、民间社会组织、国际机构和社区必须努力克服这些挑战。加勒比各国政府已加紧努力，执行各项政策和方案，以促进和保护儿童权利，包括可能受到伤害的儿童和触犯法律的儿童的权利。

74. 作为《儿童权利公约》的缔约国，加勒比国家正在开展以下工作：提供获得优质全纳教育的机会，

并提供保健服务，以确保身心健康，特别强调孕产妇和儿童健康；消除童工和一切形式的剥削；促进儿童保护制度，以防止和应对虐待、忽视和暴力行为；创造安全有利环境，使儿童能茁壮成长，免受歧视、种族主义和任何其他形式的不公正；让儿童在影响其生活的决策中发表意见，并确保其意见得到倾听和重视，以培养包容和参与意识。此外，加勒比国家正在打击贩运儿童和剥削儿童行为，包括与儿童性虐待材料有关的行为，并为此合作加强边境管制和立法，投资于应对弱势儿童，包括受贫困、残疾或流离失所影响的儿童所面临的独特挑战的方案和举措。

75. 儿童的在线安全至关重要，因为儿童可能接触到不当内容，这可能损害其发展并使其对不当行为不再敏感；可能在线共享个人信息，从而可能导致隐私泄露、身份被盗用和网络欺凌；可能在网上接触到虚假或误导性信息，这可能会影响他们对世界的认识及其批判性思维技能。在这方面，以下讨论的成果中有加共体的大量投入，即在拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会和 2021-2025 年信息和通信技术安全和使用安全不限成员名额工作组内的讨论。会员国必须对儿童进行网上安全教育，以使其掌握应对这些挑战的必要技能。此外，各国政府和工商企业必须制定法规并拟订工具，在线保护儿童，同时尊重他们在数字时代探索和学习的权利。此外，家庭的作用无论怎么强调都不为过，原因是在从儿童最大利益出发，在线上 and 线下培育和保护儿童方面，家庭担负着主要责任。

76. **Beblavy 先生**(斯洛伐克)作为青年代表发言；他说，持久冲突、不平等和气候变化正在对儿童的福祉和权利产生严重影响，特别是那些属于弱势或边缘群体的儿童，例如女童和残疾儿童。2023 年可持续发展目标峰会为会员国敲响了警钟，以使其为了儿童而加紧努力，以实现可持续发展目标；儿童是国际社会不负责任行动的无辜受害者。

77. 斯洛伐克完全支持国际机制和人权机构促进儿童权利的工作。在这方面，斯洛伐克欢迎发布关于儿童权利与环境(重点是气候变化)的第 26 号一般性

意见(CRC/C/GC/26)；该意见指出，儿童有权生活在清洁、健康和可持续的环境中。会员国必须为此目标而努力，因为预计未来 30 年将会有大约 42 亿儿童出生，气候危机的后果将成为他们日常生活中的现实。

78. 儿童权利是斯洛伐克的一个长期优先事项；斯洛伐克充分认识到处境最脆弱的儿童因住房、卫生和营养以及教育和保健机会等领域的社会排斥和经济剥夺而面临的复杂状况。COVID-19 大流行和高通胀等导致全球的社会经济状况恶化，直接影响到儿童的生活质量。因此，斯洛伐克于 2023 年 4 月通过了一项国家行动计划，以改善斯洛伐克所有面临生活困境的儿童的生活条件。

79. 斯洛伐克尤其关切乌克兰儿童的状况，这种状况是俄罗斯联邦公然违反国际法和《联合国宪章》对乌克兰进行无理的无端侵略造成的。持续将儿童驱逐到俄罗斯联邦和乌克兰暂时被占领土的做法令人震惊。在这方面，他回顾说，俄罗斯武装部队及其附属武装团体因严重侵犯儿童行为而被列入秘书长 2023 年关于儿童与武装冲突的报告(A/77/895)的耻辱名单。

80. **Makwati 女士**(南非)说，儿童是社会中最脆弱的成员，在危机时期首当其冲地受到暴力、流离失所和损失的影响。因此，会员国必须继续参与促进和保护儿童权利。就其本身而言，南非将继续倡导强有力的国际机制，并通过积极对话和伙伴关系促使各国遵守这些机制。此外，南非在以下方面一直在取得进展，即努力确保对促进、保护和落实儿童的生存权、免受伤害的权利和发挥其潜力的权利给予尽可能最大程度的尊重，这已载入《南非宪法》。

81. 南非仍致力于将《儿童权利公约》的规定充分纳入其国内法律制度，包括通过国家立法等办法。通过与其他国家、国际组织和民间社会合作，南非努力确保向儿童提供他们应得的支持、照顾和保护。此外，南非一直在努力为南非所有儿童创造一个有利的包容环境。南非将继续倡导全面促进、保护和实现《宪法》、《公约》和许多其他国际机制和承诺所确定的儿童权利。

82. **Velichko 女士**(白俄罗斯)说,白俄罗斯的国家儿童权利委员会负责协调促进和保护儿童权利的所有活动。执行最新的国家行动计划以改善儿童状况的工作仍在继续。在白俄罗斯,有子女的家庭共计有 11 种不同的福利。此外,生活困难者可依靠有针对性的国家社会援助。在白俄罗斯,父母可休育儿假,并可在子女满 3 岁之前领取全额国家福利;白俄罗斯是少数几个有此种待遇的国家之一。

83. 国家对儿童的支持旨在确保儿童享有幸福童年,因此白俄罗斯努力应对影响儿童安全的挑战。在这方面,日益增加的在线威胁尤其令人关切。统计显示,几乎有 96% 的白俄罗斯 6 至 17 岁儿童使用互联网。为了防止儿童访问那些宣传毒品、暴力、自杀和非法活动,包括色情性质活动的网站,白俄罗斯的一些互联网提供商将家长控制列入其服务清单。还教导儿童如何保护自己免受网络攻击。在这方面,为儿童开设了一个法律网站,以教育未成年人认识并正确应对网络威胁,在网上有得当举止;还在学校开设了信息安全和卫生课程。

84. 白俄罗斯对以下方面表示严重关切,即关于儿童问题的议程被操纵以及个别国家试图在联合国推行自己的议程。此外,白俄罗斯代表团对在白俄罗斯度假胜地组织儿童娱乐活动这种人道主义活动被日益政治化感到极为失望。白俄罗斯有一个几十年的传统,即邀请受各种灾害影响国家的儿童到儿童度假营休闲娱乐和接受治疗。令人深感遗憾的是,出于某种原因,目前这已成为某些西方政客猜测的话题;他们甚至不屑于提供任何证据或提供被迫流离失所到白俄罗斯的儿童的姓名。白俄罗斯向儿童提供援助完全是出于人道主义考虑和普世的人类价值观。最重要的是,白俄罗斯为生活在武装冲突局势中的儿童提供了不间断的教育。

85. 白俄罗斯已邀请秘书长亲自访问或派遣其代表,以获得关于此种状况的客观的第一手资料。此外,2023 年 9 月 22 日,白俄罗斯为外交使团代表举办了一次关于白俄罗斯境内的儿童休养情况的简报会。2023 年 10 月 4 日,外国外交官参观了来自乌克兰受冲突影响地区儿童的娱乐场所。白俄罗斯外交部就此次访问的结果发布了一份新闻稿。所有儿童都正

在返回家园,他们都持有证件,在白俄罗斯期间是得到父母或其监护人同意的。现有儿童将于 2023 年 10 月 6 日离开白俄罗斯。那些希望核查以确保白俄罗斯的人道主义努力的合法性及有效性的人在其访问期间就能这样做。一些国家的外交官拒绝探访这些儿童,这只能证明他们是出于某种原因而捏造了“儿童”问题。他们丝毫不想查明真相;其实,这只是针对白俄罗斯的另一策略。白俄罗斯代表团断然驳斥以下方面的任何指控,即在涉及来自受乌克兰冲突影响地区的儿童方面,白俄罗斯参与非法活动。

86. **喇浩钊先生**(中国)说,在国际社会共同努力下,保护儿童权利的工作不断取得进展,但在世界许多地区,儿童面临的各种威胁仍未消解,贫困、疾病、饥饿、冲突和自然灾害等仍在侵害儿童。此外,个别国家滥用单边制裁进一步加剧了有关国家儿童遭受的苦难。在此背景下,中国政府呼吁各国加强合作,加快落实《2030 年可持续发展议程》,坚持在发展中促进和保护儿童权利。中国政府一贯高度重视儿童事业,坚持儿童最大利益原则,落实儿童优先发展战略,积极采取立法、行政、司法和其他措施,切实保障儿童生存权、发展权等各项权利,提升儿童福利水平,缩小儿童发展的城乡和区域差距,促进儿童健康全面发展。

87. 《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中专章规定保障妇女儿童权利。此外,最新一期《中国儿童发展纲要》在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域,分别提出儿童发展的 70 项主要目标和 89 项策略措施,致力于促进和保障儿童全面、平等发展。中国各省区市亦根据本地区实际情况制定了儿童发展措施。此外,国家儿童工作相关部门、独立专家和非政府组织合作对所采取措施的进展情况进行监测和评估。

88. 中国在提升儿童健康状况方面实现长足发展,被世卫组织列为妇幼健康高绩效的 10 个国家之一。此外,中国建成了当代世界规模最大的教育体系,切实保障儿童受教育权利。在立法方面,中国修订了《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》、《反家庭暴力法》等专门法律。

89. 一秉诚意地执行关于儿童权利保护的人权文书很重要,中国履行了《儿童权利公约》及其两个任择议定书规定的义务,并于 2023 年早些时候向儿童权利委员会提交了中国执行《儿童权利公约》第五、六次合并定期报告。中方愿与委员会开展建设性合作并期待加强合作。国际劳工组织和联合国儿童基金会发布的联合报告显示,17.7 亿儿童没有进入社会保障体系的机会。仍有一个国家尚未批准《公约》,充分实现对儿童权利的保护仍是一场艰苦的斗争。

90. **Pereira Gomes 女士**(巴西)说,巴西仍充分致力于实现可持续发展目标,以保障儿童充分享有权利。2023 年,巴西重新设计了家庭补助金(*Bolsa Família*)方案,以便向有 0 至 6 岁子女的家庭支付幼儿福利;这些家庭需要满足疫苗接种、营养监测、入学和产前护理的要求。由于支付了这一福利,摆脱贫困的有子女家庭比例从 64%增至 84%。同样在 2023 年,教育部启动了国家儿童扫盲方案,到 2026 年将通过该方案投资 6 亿美元。联邦和州政府将与市政当局合作,保障所有儿童的识字权利,并恢复受 COVID-19 大流行影响的儿童的教育。巴西多达 1 580 万儿童可从该方案中受益。

91. 2022 年,国家司法委员会制定了幼儿司法政策;该政策将保障 0 至 6 岁儿童的基本权利,同时考虑到幼儿期在人的发展中的重要性;扩大儿童诉诸司法的机会;鼓励制定保护措施;为婴幼儿及其家长提供更好的服务。巴西根据不歧视、家庭团聚和儿童最大利益等国际原则,从人权视角处理移民问题,因此巴西的所有移民和难民儿童都享有与巴西公民相同的权利,并可获得与巴西公民相同的公共服务。

92. 尽管国家内部和国家之间的不平等使儿童无法在网上享有平等机会,但接触各种有害数字内容的情况仍普遍存在。正如秘书长关于《儿童权利公约》的现况的报告(A/78/366)所强调的,儿童的生活和权利与数字环境的联系日益紧密。在这方面,司法和公安部与教育部联合开展了一项针对教育工作者、家长和儿童的宣传运动,旨在就如何处理在线暴力内容提供简单实用的指导,并为儿童营造一个更安全、更健康的数字环境。

93. **Dolah 先生**(马来西亚)说,各国负责任通过确保儿童的身体、情感、心理和精神成长来培育儿童。马来西亚坚定致力于促进和保障儿童,包括武装冲突局势中的儿童的权利和福祉。马来西亚是《儿童权利公约》的签署国,通过 2001 年《儿童法》和其他立法建立了强有力的国内法律框架,以保护和促进儿童权利。此外,马来西亚致力于确保儿童的保护、发展和参与符合《公约》规定的义务。

94. 马来西亚出台了一项新的国家儿童政策和行动计划,以弥补支助系统中可能对儿童造成伤害的差距,特别是在少年司法、欺凌、心理健康、儿童剥削、童婚、气候变化和在线保护儿童方面。新政策旨在与最近有关儿童的立法改革保持一致,并与其他有关在线保护儿童的国内政策保持一致。2023 年 9 月,马来西亚成立了儿童发展部,其任务是通过开展预防、发展、保护、康复和融入社会工作来增进儿童的福祉。此外,马来西亚还引入了家庭照料的概念,以确保需要保护和康复的儿童尽可能与父母或家庭成员住在一起,以便他们能够继续在家庭环境中得到养育。福利机构安置是最后手段,这一点得到严格执行。

95. 马来西亚的儿童保护办法也适用于触法儿童。在这方面,马来西亚推出了《转送方案》,该方案主要是推动针对那些犯下非严重罪行的低风险儿童采取社会福利对策,而非刑事司法对策。该方案借鉴了国际社会的经验,其中发现,与将低风险儿童罪犯作为成年犯对待相比,将其转送的做法已被证明更具成本效益,能更成功地减少再次犯罪。该计划包括三种形式的转送,即警方警告、严厉警告和转介至社会福利署以参加转送干预方案,其侧重点是辅导、康复和社区服务。

96. **Zalabata Torres 女士**(哥伦比亚)说,哥伦比亚认为儿童自其生命开始起,就属于有着特殊兴趣、能力和脆弱性的社会成员,需要在他们行使权利过程中提供保护、指导和支持。因此,在 2022-2026 年国家发展计划中,哥伦比亚将儿童置于国家政策的中心。

97. 哥伦比亚与国家护理系统协调,旨在为 0 至 5 岁儿童提供普遍的全面护理,优先考虑农村社区和受暴力影响最严重的地区。幼儿必须全面发展,在爱、

游戏和受保护的环境下成长，这样他们才能成为“和平的一代”。在此背景下，哥伦比亚完全致力于儿童与武装冲突议程，坚信执行安全理事会第1612(2005)、2250(2015)和2419(2018)号决议将有助于实现和解和向真正的和平文化过渡的目标。

98. 在哥伦比亚，被非法武装团体招募直接或间接参与敌对行动的儿童被国家视为受害者并予以照顾，因此未被剥夺自由。此外，哥伦比亚成立了一个防止招募和使用儿童和青少年以及防止对其实施性暴力行为的部门间委员会；该委员会由22个国家实体组成，旨在指导、协调、组织和监测各国家实体的行动，以防止侵犯儿童和青少年权利的行为。

99. 哥伦比亚于2022年11月加入了《安全学校宣言》，目前正在制定一项执行计划，旨在克服武装冲突期间阻碍教育的障碍，并改善对学生、工作人员和教育机构的保护。此外，哥伦比亚将于2024年11月主办第一次关于制止暴力侵害儿童行为的全球部长级会议。哥伦比亚面临的主要挑战是及时采取有效行动，防止和消除暴力侵害儿童和青少年的行为。因此，哥伦比亚设立了一个机构间协商委员会，推动性暴力预防以及对身为性虐待受害者的儿童和青少年的全面照护，作为机构间协调以及与民间社会组织互动的协商机制。

100. **Arab Bafrani 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗政府实施了一项保护儿童权利的多部门战略，重点是加强各机构、配置充足资源以及制定长期和短期目标，其中包括监测和问责机制以及政府组织、民间社会、学术界和其他利益攸关方的参与。伊朗于2021年通过了一项关于儿童和青少年权利的国家法律，于2020年通过了一项关于保护儿童和青少年的法律，并于2019年通过了一项国籍法修正案，其中规定伊朗籍母亲与非伊朗籍的父亲的子女可获得伊朗公民身份。

101. 伊朗不久将提交其关于履行《儿童权利公约》义务的第五、六次合并定期报告。一个大规模的免疫方案已经到位；随着国家政策和各项方案的实施，2021年的孕产妇死亡率已降至每10万活产15人，婴儿死亡率则由2017年的每10万活产15人降至2022年的11人。在学校进行体检，残疾儿童得到专业的

教育支助，国家福利组织对自闭症儿童进行识别，并向有自闭症儿童的低收入家庭提供财政援助。

102. 已采取步骤以减少错过小学教育的儿童的人数，提供了远程学习平台，偏远和贫困地区的儿童获得了教育服务和支助，向生活在伊朗的阿富汗儿童提供了免费教育。考虑到父母和家庭在儿童生活中的主要作用，设立了家庭法院，并通过了关于保护家庭、母亲和儿童的进步法律。提供了现金转移等财政支助，以满足处境脆弱的家庭的基本需求，包括子女失学或面临辍学风险的家庭。

103. 伊朗努力保护儿童权利，但美利坚合众国及其欧洲盟国继续对伊朗实施单方面强制性措施。一些公司和金融机构过度遵守制裁措施并采取消除风险的政策，导致获得保健服务和救命药物的机会受到严重影响，这相当于集体报复。会员国有责任不承认这些非法措施，而且有责任在立即终止这些措施方面开展合作。

104. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦仍深信，《儿童权利公约》的原则应成为进一步加强国际合作以建设一个适合儿童生长的世界的基础。因此，令人失望的是，这一最重要的国际条约由于一个国家，即美利坚合众国没有加入而仍未实现普遍性。美国显然正在大规模侵犯儿童权利，儿童在农业、食品工业和主要商业连锁店的工作坊从事繁重且有害的工作。这种劳工剥削的主要受害者是移民儿童；这些儿童在陌生国家被迫谋生而不是去上学。

105. 西方集体的国家似乎并不了解，儿童的全面和谐发展需要家庭环境，这是《公约》的基本原则之一；这些国家反而强调儿童的独立性及其意见，无视《公约》第5条规定的父母和法定监护人在儿童权利行使方面的作用。这种做法是不道德的，对儿童有害；原因是儿童缺乏经验，而且也不成熟，容易因暗示而受影响，陌生人可借此来进行操纵。俄罗斯联邦重申，儿童的决策仅应该在父母和法定监护人的适当指导下进行，并应符合儿童不同阶段的接受能力。

106. 作为其保护儿童权利承诺的一部分，俄罗斯联邦根据《公约》提交了第六、七次合并定期报告；

这些报告将在儿童权利委员会第九十五届会议上审议。俄罗斯联邦根据大会第二十七届特别会议成果文件的原则，颁布了关于儿童权利保护的政策。2021-2027 年儿童期十年行动计划已经出台，旨在确保儿童的安全和健康，改善他们的福祉和生活质量，发展教育和更新必要的基础设施。孤儿、残疾儿童、多子女家庭或低收入家庭的儿童等处境脆弱的儿童得到优先考虑。

107. **Lepage 女士**(卢森堡)作为青年代表发言；她说卢森堡的《宪法》修正案于 2023 年 7 月 1 日生效，此后儿童的基本权利受到该法第 15 条的保护；该条规定，在所有影响儿童的决定中，均应以儿童的最大利益为首要考虑。所有儿童都有权得到保护和照护，以促进其福祉和发展；卢森堡积极捍卫儿童权利，以保护他们免遭忽视、剥削、虐待和暴力。

108. 卢森堡在识字方面首先教授德语和卢森堡语，法语在初等教育第二年作为第三语言引入。然而，鉴于目前移民人口在卢森堡总人口中占 47%，因此在父母不会说这三种语言或儿童尚未在卢森堡开始上学的情况下，这种语言要求成为一种挑战。因此，卢森堡启动了一个法语识字能力试点项目。

109. 在与青年人的协商中，健康问题是经常被提出的问题。对心理治疗服务的需求往往大于能力，此种服务往往负担不起，有心理健康问题的年轻人在接受诊治之前往往要等多达六个月。需要紧急应对这些挑战，以确保所有需要精神卫生保健的人都能获得此种服务。

110. **Wald 先生**(卢森堡)作为青年代表发言；他说《儿童权利公约》承认参与权，卢森堡青年代表参加第三委员会会议，就证明了卢森堡对促进青年参与的认真承诺。全国青年理事会为青年人提供了参与政治和社会活动的机会；鉴于未来的政策将由儿童决定，因此今天应该听取他们的意见。卢森堡呼吁会员国在宪法中保护儿童权利，在教育中促进使用多种语文，促进儿童和青年参与决策，并通过减少等待时间和保证有效的财政支持来提供精神卫生服务。

111. **Stoeva 女士**(保加利亚)说，暴力冲突、气候变化和 COVID-19 大流行的社会经济影响继续对儿童造成冲击。在可持续发展目标峰会之后不久，显而易见

的是与儿童有关的可持续发展目标将难以实现；但如果儿童不在实现这些目标的努力的中心位置，就无法实现可持续发展。

112. 保加利亚保护和促进儿童权利的所有国家政策和方案都以基于儿童权利的办法和每个儿童的最大利益为基础。为促进儿童，特别是弱势和边缘化儿童的权利和福祉，采取了有针对性的措施。保加利亚优先重视幼儿发展及其获得优质全纳教育的机会，其中包括残疾儿童、难民儿童和移民儿童。自 2022 年以来，一个机构间协调机制在国家和地方两级运作，以协助孤身的移民儿童。

113. 作为儿童保育去机构化进程的一部分，此前的 133 个专门儿童机构均已被关闭，但由卫生部管理的四个医疗和社会护理之家除外，它们正在逐步关闭。已采取特别措施，防止遗弃儿童现象，鼓励“做优良父母”，并为有子女的家庭提供支持，提供寄养和综合社区服务。

114. 保加利亚政府承诺制止对儿童的暴力，包括家庭暴力，为此通过了 2023-2026 年期间防止暴力侵害和虐待儿童的国家方案。该方案将发挥框架作用，用于协调所有参与预防暴力侵害和虐待儿童行为的实体；方案目标是改善有关暴力侵害儿童行为的数据收集并提高认识。

115. 自俄罗斯对乌克兰发动军事侵略以来，保加利亚接收了超过 130 000 名乌克兰难民，其中许多是学龄儿童。教育机构与民间社会组织合作，为这些儿童提供安全和包容的环境。

116. 保加利亚与牙买加和卢森堡共同主持了儿童与可持续发展目标之友小组；该小组致力于将儿童权利纳入联合国所有主要的全球进程。2023 年 1 月，保加利亚加入了联合国儿童基金会(儿基会)执行局。如果保加利亚在 2023 年 10 月当选人权理事会成员，促进和保护儿童权利将是其倡导的优先事项。在当前规模空前的多层面危机面前，如果不优先考虑儿童的利益和权利，那么即便有未来，也将是一个黯淡的未来。

117. **Almunaifi 女士**(科威特)说，COVID-19 大流行、气候变化、自然灾害、武装冲突和缺乏粮食安全等

挑战影响到包括儿童在内的数百万人。必须通过国际公约加强和保护儿童权利，但理想与现实之间存在巨大差距。儿童有健康权，而且有权享有体面的生活质量，但许多儿童仍每天遭受虐待。科威特敦促国际社会加强各国政府、国际组织、私营部门和民间社会组织之间的协调，以改进保护儿童免受暴力和贫困的立法，保护他们的受教育权。科威特促请国际社会保护包括儿童在内的所有平民，促请冲突各方允许平民不受阻碍地获得人道主义援助。科威特支持了受冲突影响的国家和致力于减轻儿童苦难的联合国实体。

118. 2015 年，科威特设立了一个家事法庭，以确保家庭成员，特别是儿童在家庭纠纷解决过程中免受不利影响。2015 年颁布了一项关于儿童权利的综合法律，保障他们享有家庭环境、教育、健康和免受一切形式暴力和歧视的权利。公民是发展的基石，教育是人类发展和社会进步的主要支柱。

119. **Dang Tran Nam Trung** 先生(越南)说，儿童面临包括武装冲突和环境危机在内的多种挑战，妇女和女童所受歧视使这些挑战更加复杂。儿童往往得不到足够的父母照顾，在获得教育和保健等基本服务方面面临障碍。数字革命提供了教育机会，但网络欺凌和在线剥削等问题对儿童的安全构成重大风险。

120. 越南一直努力履行《儿童权利公约》规定的义务，是世界上最早批准该公约的国家之一。越南批准了联合国九项核心人权公约中的七项，其中许多公约载有儿童保护条款，并批准了包括国际劳工组织(劳工组织)《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)和《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)等其他公约。越南已经实现了与普及初等教育和降低儿童死亡率有关的具体目标；越南是根据可持续发展目标具体目标 8.7 设立的消除强迫劳动、当代形式奴隶制、人口贩运和童工现象全球联盟的先驱国之一。越南积极参与东盟政府间人权委员会等区域平台，以促进性别平等，消除暴力侵害妇女和儿童行为，加强儿童保护，并应对影响本区域妇女和儿童的新挑战。

121. 认识到儿童是未来以及推动发展的重要资源，越南政府颁布了 2021-2030 年国家儿童行动计划和

2021-2025 年预防和减少童工国家方案。越南通过了第一部关于儿童的综合法律，其中明确界定了根据《儿童权利公约》赋予儿童的权利和给予他们的保护。超过 154 000 名儿童获得了社会福利，越来越多的儿童获得了教育机会和法律保护。越南将继续与全球伙伴和利益攸关方合作，以确保每个儿童都有机会过上有希望、安全和有尊严的生活。

122. **Al Mandil** 先生(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯的国家立法不加歧视地保护所有儿童的权利。沙特阿拉伯加强了保护儿童免受虐待和忽视的监管框架，所涉内容包括骚扰、剥削和煽动扰乱公共秩序。《儿童权利公约》第 5 条规定父母有责任指引子女；根据该条，成立了一个家庭事务委员会，以确保家庭是稳固、有凝聚力的，并且尊重宗教和道德价值观。

123. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的年度报告(A/78/214)受到欢迎。沙特阿拉伯已采取措施保护包括儿童在内的所有人免遭各种形式的虐待。儿童保护制度也进行了改革，并于 2021 年出台了防止童工的国家政策，以确保儿童享有安全的环境并充分享有其权利。为儿童和教师发起了一项倡议，以保护网络空间中的儿童。

124. 沙特阿拉伯同意负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告(A/78/247)中对严重侵犯儿童行为的规模表示的关切。国际社会担负着保护武装冲突中的儿童以及消除此种冲突根源的共同责任。

125. 沙特阿拉伯重申其承诺，即促进和保护所有儿童的权利，特别是受武装冲突和自然灾害影响的儿童的权利。沙特阿拉伯与儿基会签署了一项协议，向包括儿童在内的约 75 000 名受叙利亚地震影响的人提供食物、水和卫生设施。自 2017 年以来，有一个项目旨在帮助被招募参加也门武装冲突的儿童或受这一武装冲突影响的儿童康复，并为他们提供社会支持，使其恢复正常生活。迄今为止，已有约 60 000 名儿童受益。沙特阿拉伯将继续与联合国和国际社会合作，为所有儿童创建安全的世界和繁荣的未来。

126. **Banaken Elel** 女士(喀麦隆)说，在 2002 年大会第二十七届特别会议上，会员国承诺建设一个适合儿童生长的世界；在这个世界中，儿童能享有尽可能最好的人生开端，接受优质基础教育并发展个人

能力，而且家庭作为社会的基本单位将得到加强。为此，各国在以下方面进行了投资，即保护地球、保护环境、防治荒漠化、生物降解。

127. 但会员国还应确保儿童是适应这个世界的，并为此确保他们充分了解自身权利，保障其物质和社会福祉，确保他们能成长为有能力继续推动国家发展的成年人。为此，根据《非洲儿童权利与福利宪章》，喀麦隆推动能发展儿童个性的教育，强化积极的非洲文化、传统和道德价值观，让儿童做好准备，以便在开放社会中负责任地生活。

128. 为子女提供父母认为最好的性教育，完全是家长的责任，而非学校的责任。学校则应侧重于教授以下方面：本国历史，有时这种历史令人遗憾，而且造成了影响，尤其是在殖民化和奴隶制方面，对此应该提供赔偿；生物学，让儿童了解所有人都有超越种族的共同人性，了解科学进步应作为公益分享；数学、技术和经济，以培养儿童的创新技能，为他们今后对国家和全球发展的投入做好准备。在这方面，喀麦隆在小学课程中引入了金融模块。根据国家立法，教育政策是与地区当局、家庭以及公共和私营机构合作拟订的。

129 **Aryal 先生**(尼泊尔)说，尼泊尔是《儿童权利公约》及其两项任择议定书、《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》、劳工组织《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)和《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)的缔约国。

130. 尼泊尔将不歧视、儿童的最大利益、生命权、生存和发展权以及尊重儿童意见等核心原则纳入其《宪法》、立法、计划和政策。《国家儿童政策》、《儿童法》和儿童早期发展国家战略以基于儿童权利的办法为指导，保护儿童的基本权利，满足儿童身心和教育发展的所有需求，防止歧视，并确保青年司法系统对儿童是友好的。

131. 制定了到 2030 年消除童婚的国家战略，刑法典明确禁止 20 岁以下的童婚，并将其定为刑事罪。已颁布立法，预防、禁止和应对一切形式的在线虐待儿童行为，一切形式的伤害儿童行为都可依法惩处。

132. 《宪法》保障受教育的基本权利，并确保免费的小学和中学教育。设立了一个帮助儿童的紧急减缓基金，向处于紧急状况的儿童提供紧急救济和康复服务。劳工组织 2021 年童工报告指出，尼泊尔的童工人数大幅减少。作为目标 8.7 联盟的先驱国家，尼泊尔致力于到 2025 年消除一切形式的童工，并将此作为国家优先事项。关于童工的立法禁止在工厂和矿山及其他有害活动中雇用儿童，并确保儿童在从事其他活动时获得健康和安全管理方面的一切必要保障。

133. 为 5 岁以下儿童启动了每月现金转移方案，向偏远地区和边缘化社区的儿童提供了每月奖学金和每日膳食。尼泊尔优先重视新生儿和母亲的健康，在儿童健康目标和入学率方面取得了重大进展。会员国需要共同努力，以应对当前的多重危机对儿童权利的严重影响。

134. **Al-Thani 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔根据《2030 年卡塔尔国家愿景》和《儿童权利公约》，在国家、区域和国际各级采取了一系列法律和行政措施，以促进和保护儿童权利。卡塔尔在卡塔尔社会工作基金会下建立了一个儿童保护和社会康复中心，目标是提高对儿童保护领域的认识并在该领域建设能力。

135. 卡塔尔的教育系统是最先进的教育系统之一。根据世界银行集团的数据，卡塔尔 2019 年的教育支出为 53 亿美元，相当于国内生产总值的 3.3% 和国家总支出的 9.3%；这是中东和北非地区最高比率之一。政府和民间社会的其他一些倡议为身为公民和居民的儿童提供了优质教育的机会。2018 年推出了一个移动应用程序，使儿童能在受到伤害时请求帮助。卡塔尔还采取了国际和区域举措，为数百万受贫穷、武装冲突和自然灾害影响的儿童提供优质教育。其中一个方案涉及 50 个国家的 65 个项目，为 1 000 万儿童提供了教育。

136. 卡塔尔与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室建立了密切伙伴关系，并为此感到自豪；2018 年至 2023 年期间，卡塔尔向该办公室提供了财政支持，办公室的分析和外联中心设在多哈。儿基会在多哈开设了一个办事处，儿基会与教育高于一切基金会之间的伙伴关系改变了 17 个国家 500 万儿童的生活。在实现关于包容和公平的优质教育的可

持续发展目标4方面也取得了进展。此外，2021年，儿基会、卡塔尔发展基金和卡塔尔电信公司 Ooredoo 之间建立了伙伴关系，目的是在 COVID-19 大流行后改变世界各地儿童的生活。

137. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，充分履行会员国根据具有法律约束力的核心国际文书承担的保护儿童权利的义务，应该成为国家、区域和国际优先事项。作为这些文书的签署国，乌克兰决心加强对儿童的保护，特别是在面对俄罗斯侵略战争的状况下；这场战争的特征之一就是俄罗斯对儿童犯下了残暴的灭绝种族罪行。乌克兰的 750 万儿童，有近三分之二在国内或国外流离失所。根据联合国教育、科学及文化组织的资料，由于俄罗斯的全面入侵，75%的学童有精神压力，26%的学童有创伤后应激障碍。在学校招收的学龄儿童中，仅有三分之一得到完全的面对面教育。由于俄罗斯武装部队持续不断的轰炸和炮击，3 780 所教育机构遭到破坏，有 333 所被完全摧毁。正在调查俄罗斯军方实施的、与冲突有关的约 21 起性暴力侵害儿童案件，最小的受害者只有 4 岁。

138. 自 2014 年以来，俄罗斯在克里米亚、顿涅茨克和卢汉斯克推行大规模绑架乌克兰儿童和强行对其进行思想灌输的政策。这些儿童被驱逐到俄罗斯或乌克兰暂时被占领土，被非法放弃供人收养，并接受所谓的再教育；这只不过是一种侵略性的洗脑企图，旨在抹去他们的乌克兰身份，并为俄罗斯军队培养听话的士兵。迄今为止，已查明约 19 456 名被驱逐的乌克兰儿童，但其中只有 386 人被顺利遣返并与家人团聚。所有被俄罗斯驱逐的儿童的回返是乌克兰和平方案的一个优先事项。

139. 与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表建立了建设性对话，并于 2023 年 8 月签署了一项联合预防计划，以结束在乌克兰发生的严重侵犯儿童行为。乌克兰欢迎秘书长在其关于儿童与武装冲突的报告(A/77/895-S/2023/363)中前所未有的决定，即将俄罗斯武装部队及其附属武装团体列为武装冲突局势中严重侵害儿童的行为方。乌克兰呼吁联合国和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表要求俄罗斯联邦履行其根据国际人道法和人权法承担的义务，包括结束在乌克兰的所有严重侵害儿童行为，并确

保所有乌克兰儿童及时安全返回。乌克兰感谢所有向乌克兰儿童提供人道主义援助和庇护所的国家，并敦促国际社会团结起来，加大对俄罗斯的压力，以使其停止侵略，并将其军队从乌克兰国际公认边界内的领土撤出。

140. **de Armas García 女士**(古巴)说，让儿童在一个允许其个性和潜力得到充分发展的环境中成长至关重要。在第三委员会，目前时间比会员国关于为儿童建设更美好世界的努力的想法更重要。古巴表示希望，会员国能在辩论期间重新开始倾听彼此的意见，充分尊重每个国家的发言权，使其不被打断或麦克风不被关闭。

141. 儿基会指出，2.02 亿 5 岁以下儿童生活在严重的粮食匮乏中，4 500 万儿童消瘦，6 700 万儿童完全或部分错过了常规免疫，其中 4 800 万儿童完全错过了这种免疫。约有 6 400 万小学适龄儿童仍然失学。这种现实是不公正的世界秩序的后果，若要加以解决，就需要所有国家，特别是最富有的国家加强政治意愿，并加强对多边主义、国际合作和团结的承诺。

142. 然而，对全球南方国家实施的单方面强制性措施对儿童产生了严重影响。60 多年来，美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁违反了《联合国宪章》和国际法，是古巴发展的主要障碍，影响了古巴所有儿童的权利。封锁使古巴无法获得改善儿童健康指标和保证其生活质量所需的药品、用品和先进技术设备。

143. 尽管受到封锁，但古巴在儿童享有权利方面取得了积极成果，始终充分致力于《儿童权利公约》。儿童最大利益原则已纳入《宪法》和其他国家立法。各项健康指标与发达国家的指标相当，99.9%的分娩是在保健中心进行的，而且古巴是第一个消除艾滋病毒/艾滋病和梅毒母婴传播以及使用本国疫苗为 2 至 18 岁儿童制定专门的 COVID-19 疫苗接种计划的国家。

144. 法律禁止童工，古巴采取了有效措施防止儿童成为儿童色情旅游业、贩运人口、奴役、买卖器官和非法收养的受害者。2023 年 7 月，古巴通过了一项全面的儿童及青少年政策及相应的行动计划。

下午 6 时 05 分散会。