



## 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
28 November 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第五委员会

## 第 11 次会议简要记录

2023 年 11 月 9 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：刘易斯女士(副主席) ..... (圣卢西亚)

行政和预算问题咨询委员会副主席：赫梅莱夫斯基先生

## 目录

议程项目 134：2024 年拟议方案预算(续)

承付权使用情况报告和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金

建筑和财产管理

联合国总部工作场所评估

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-21422 (C)



请回收



因马哈茂德先生(埃及)缺席,副主席刘易斯女士(圣卢西亚)主持会议。

上午 10 时宣布开会。

#### 议程项目 134: 2024 年拟议方案预算(续)

承付权使用情况报告和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金(A/78/7/Add.12 和 A/78/363)

1. **Ramanathan 先生**(主计长)介绍了秘书长关于承付权使用情况和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金的报告(A/78/363),他说该报告根据大会第 77/263 号决议提交。报告概述了法庭的活动、财政状况、提高效率的措施和今后的筹资安排。
2. 余留事项特别法庭的供资情况仍是联合国、塞拉利昂政府、监督委员会和法庭主要官员严重关切的事项。报告第六节详细介绍了目前和过去为寻求自愿资源而开展的筹资工作。秘书长向所有会员国发出了筹资呼吁,塞拉利昂政府向非洲国家集团成员发出了筹资呼吁。2023 年已经举行了 47 次寻求资金的双边会议,计划在 2023 年 12 月之前再举行 30 多次虚拟会议。此外,塞拉利昂和加拿大常驻代表团还组织了一次虚拟外交简报会,旨在 2023 年 7 月筹集资金;有 65 名与会者参加了会议。然而,尽管作出了所有这些努力,2024 年预算年度没有收到任何捐款或认捐。因此,在继续努力寻求更多自愿捐款的同时,作为解决余留事项特别法庭财务状况的一项临时措施,秘书长的报告请大会核准 2024 年补助金 2 968 300 美元。
3. **Chmielewski 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/78/7/Add.12)时说,行预咨委会注意到 2023 年为余留事项特别法庭筹资的努力成果非常有限,并敦促秘书长扩大这方面的努力,包括扩大捐助方基数和制定更创新的办法。行预咨委会谨再次回顾,经常预算补助金是为补充自愿捐款不足而核准的过渡性筹资机制。
4. 关于 2024 年所需资源,行预咨委会注意到,与监督委员会为 2022 年和 2023 年核准的预算相比,余留事项特别法庭在这两个年度的活动支出一贯低于预算。具体到 2024 年差旅所需资源,行预咨委会认为,余留事项特别法庭应能够利用虚拟安排开展其很

大一部分活动,包括筹资和利益攸关方关系活动。此外,鉴于持续存在的供资挑战,行预咨委会建议大会请秘书长加倍努力,确定更多的节余,并探讨进一步提高行政服务的成本效益,以利用协同增效作用和规模经济。余留事项特别法庭今后的筹资安排是一个政策事项,不属于行预咨委会的职权范围,行预咨委会在目前情况下建议授权秘书长为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 2 820 000 美元的款项,作为补充余留事项特别法庭资源的过渡性筹资机制。

5. **Tur de la Concepción 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言,他说该集团高度重视已获授权的司法机构、特别是塞拉利昂余留事项特别法庭的正常运作,因此密切关注该法庭的财政状况。该集团注意到,构成预算基础的假设源于余留事项特别法庭的业务,拟议资源分配将涵盖与司法和非司法职能有关的主要活动,包括保护证人和受害人、司法和行政诉讼、监督判决的执行、协助国家当局、维护法庭档案、管理法庭、保存法庭遗产以及旨在提高余留事项特别法庭知名度的外联活动。该集团赞扬余留事项特别法庭采取的增效措施,包括退还未用余额。

6. 该集团深为关切余留事项特别法庭今后的供资问题,尽管会员国给予支持,秘书长、法庭负责人和监督委员会也在努力筹资。事实上,该集团特别担心的是,自 2015 年以来,法庭没有收到足够的自愿捐款来支付其活动费用,因此依赖大会的补助金。该集团指出,自愿捐款的不可预测性继续对法庭工作的可持续性和有效执行其任务构成严重挑战。因此,该集团重申法庭需要一个长期可持续的供资机制。

7. **Minale 女士**(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言,她回顾说,根据联合国和塞拉利昂政府缔结的《关于设立塞拉利昂余留事项特别法庭的协定》,法庭的费用将由国际社会的自愿捐款支付。然而,余留事项特别法庭继续由联合国补助金和非常有限的会员国自愿捐款供资。目前的供资安排对法庭的可持续性构成严重挑战,威胁到法庭有效执行任务。

8. 余留事项特别法庭负责监督和执行在卢旺达和联合王国服刑的总共 6 名被羁押人员的判决,并负责保护和支​​持证人和受害人。根据其规约第 18 条,法庭向 61 名证人提供保护、福利和医疗援助。法庭的

休眠档案中有 77 名证人。余留事项特别法庭的任务是监督判决的执行，监测有条件提前释放，并回应国家检察机关提出的提供信息和证据的请求。余留事项特别法庭还负责监督过去和现在为管理其活动档案所做的大量工作。该集团希望重申，余留事项特别法庭是负责监测证人的唯一实体，也是档案材料的唯一保管方。因此，余留事项特别法庭在塞拉利昂的存在至关重要，是对该国刑事司法系统的重要支持来源。

9. 正如秘书长所强调，与往年一样，余留事项特别法庭没有收到足够的自愿捐款用于其运作，不得不依赖大会的补助金。该集团重申，秘书长应为余留事项特别法庭寻求替代和可持续的筹资安排，使其能够履行职能。非洲国家集团支持秘书长关于为余留事项特别法庭提供补助金的提议，并鼓励所有会员国向该法庭提供自愿捐款，并请秘书长加倍努力，包括通过扩大捐助者基础来调动自愿捐款。

建筑和财产管理(A/78/7/Add.10、A/78/382 和 A/78/382/Corr.1)

10. **Ramanathan 先生**(主计长)介绍了秘书长关于解决联合国内罗毕办事处会议服务设施条件日益恶化和容纳能力有限问题的第五次报告(A/78/382 和 A/78/382/Corr.1)，该报告提供了自上次报告(A/77/367)以来的最新情况，主计长表示为准备开始建设项目设计阶段而开展的规划活动取得了重大进展，主要是在治理、征聘和采购方面。值得注意的是，设计服务合同已于 2023 年 9 月授予，独立风险管理合同预计将于 2023 年 11 月授予，方案管理合同预计将于 2023 年 12 月授予。秘书长仍建议采用项目备选方案 B，如秘书长上次报告所述，预计最高总费用仍为 2.656 亿美元。虽然备选方案 A 仍然可行，但最高总费用将增加 2.353 亿美元，因为大会第 77/263 号决议授权在 2023 年根据备选方案 B 开展设计工作。项目的时间表也保持不变，计划于 2030 年完工。建议大会采取的行动见报告第八节第 95 段。

11. **Chmielewski 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/78/7/Add.10)时说，行预咨委会欢迎联合国系统若干实体表示有兴趣将其部分业务迁往内罗毕。行预咨委会注意到，随

着项目的进展，预计将获得更多关于新会议服务设施预期总体利用率的信息，行预咨委会期待在所有进度报告中看到这方面的最新情况。行预咨委会相信，从联合国其他建设项目中吸取的最佳做法和经验教训，包括无障碍、可持续、净零目标和总体能效战略方面，将被纳入内罗毕项目设计。

12. 行预咨委会注意到秘书长表示该项目将于 2030 年完工，期待在下一轮进度报告中提供最新资料，说明加快项目进度的备选办法。行预咨委会还注意到备选方案 A 下的项目费用有所增加，并回顾大会第 77/263 号决议第八节第 14 段所述决定，认为秘书长提议的关于备选方案 B 范围的决定是应由大会审议的政策事项。同样，按现行费率计算，备选方案 B 的最高总费用为 265 659 200 美元，这须经大会决定。关于 2024 年的项目资源，行预咨委会根据其意见和建议，建议大会注意到秘书长的报告，并为 2024 年的项目批款 11 928 200 美元，包括 2024 年拟议方案预算第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下的 9 837 000 美元和第 29 D 款(行政，内罗毕)下的 2 091 200 美元，由应急基金支付。行预咨委会感谢东道国继续支持联合国内罗毕办事处。行预咨委会相信，秘书长将继续与东道国接触，争取东道国的支持，并与所有会员国和其他潜在捐助方接触，以获得自愿捐款，确保提高效率，抵消项目的总体费用。

13. **Tur de la Concepción 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言，他说该集团感谢肯尼亚政府作为联合国内罗毕办事处的东道国，继续支持该办事处的工作，并参与正在进行的项目，以确保其成功。该集团注意到秘书长倾向并建议的项目备选方案(备选方案 B)的费用没有改变，认为该备选方案最具成本效益，最适合本组织的长期需要，期待就项目范围、最高总费用和施工阶段作出决定。

14. 该集团注意到，目前的进度报告是第五次进度报告，第五委员会在就该项目作出决定方面的任何进一步拖延都有可能增加其长期费用。该集团认为，该项目的长期效益远远超过其成本，并回顾说，其他主要工作地点的房地翻修花费了大量资金(基本建设总计划 21 亿美元，战略遗产计划 8.365 亿瑞士法郎)。该集团强调，第五委员会必须核可秘书长提出的建议，

并及时执行该项目。在这方面，该集团期待着讨论加快执行时间进度的备选方案。

15. 该集团强调，联合国内罗毕办事处和纽约秘书处、特别是全球资产管理政策处，必须密切协调，以确保对项目的所有方面进行适当监督和治理，并吸取其他重大建设项目、特别是基本建设总计划和战略遗产计划的经验教训。在这方面，该集团注意到，战略遗产计划首次引入的费用节省分担机制将作为一种最佳做法，并希望收到有关该机制的进一步资料。该集团认识到内罗毕办事处在自愿捐款方面所做的努力和外联工作，并鼓励秘书长继续与所有会员国和其他潜在捐助者接触，以获得自愿捐款，从而减少项目的总体费用。

16. 该集团呼吁内罗毕办事处确保其项目工作人员中会员国的公平地域代表性和性别均衡，并认为任何空缺都将为此提供具体机会。该集团还回顾，大会在以往关于建筑项目的决议中，曾让秘书长深刻认识到需要利用当地能力，包括知识、技术、专门知识和材料方面的能力，因此，该集团希望在项目的设计和和实施阶段，尽一切努力采用当地采购和制造的材料，以及利用当地劳动力和专门知识。

17. **Minale 女士**(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言说，该集团感谢肯尼亚政府继续支持和协助联合国内罗毕办事处，并相信秘书长将继续与东道国接触，以确保不断改进办事处的运作。该集团欢迎秘书长的项目进度报告中关于治理、征聘和采购的最新情况，以便为项目的设计阶段做准备。该集团强调，必须进行有效治理和监督，以确保在核定范围、预算和时间表内实现项目目标。该集团期待收到关于项目所有人如何考虑行预咨委会和指导委员会的建议和指导的最新情况。

18. 在征聘方面，该集团注意到，核定的 20 个临时项目管理职位中已有 15 个得到填补。该集团赞赏实现了各地理区域集团的代表性和性别均衡，并要求提供关于填补其余五个职位的最新资料。在采购方面，该集团注意到，设计服务合约已于二零二三年九月授予一间具备国际及本地知识、专长及能力的公司。该集团还在等待关于独立风险管理合同和方案管理合同的最新信息，这两份合同仍有待签订。该集团还希

望强调，必须确保纳入当地采购和制造的材料，并使用当地劳动力和专门知识。

19. 尽管现有会议设施的物质条件恶化，能力有限，但该集团注意到，在努力吸引更多政府间会议在联合国内罗毕办事处举行之后，会议服务利用率提高，超过了 COVID-19 大流行暴发前的水平，因为到场参会对政府间进程仍然至关重要。由于会议服务利用率受到超出业务论证本身的因素的影响，不应将业务论证作为衡量所讨论的重要项目是否可行的唯一标准。特别是，应考虑到总部工作地点在解决该区域和国际政治、社会经济和发展问题方面所发挥的更大作用。在完成必要的翻修和扩建工程前，对这些设施的需求将继续受到负面影响。临时基础设施也将产生额外费用，例如，定于 2024 年举行的联合国环境大会第六届会议所需临时基础设施。

20. 该集团重申支持秘书长赞成备选方案 B 的建议，因为该方案最具成本效益，最适合联合国的长期需要，并支持拟议的最高总费用和 2024 年的拟议批款。该集团希望，2023 年早些时候及时访问了联合国内罗毕办事处的第五委员会成员小组，在亲眼目睹该工作地点的职能能力和挑战后，能够支持该项目，并希望秘书长提出的方案 B 的全部范围和最高总费用能够获得批准。尽早批准至关重要，以避免拖延造成额外费用。

21. **Kinyungu 女士**(肯尼亚)说，肯尼亚重视其作为联合国内罗毕办事处东道国的地位，并认为确保在该国主办的所有国际会议都符合卫生和安全要求符合肯尼亚的利益。作为对联合国内罗毕办事处正在进行的基本建设项目的补充，肯尼亚政府将继续投资于支持办事处楼群的基础设施项目。政府目前正在开展的工作范围包括：改善通往楼群及其周边地区的道路；改善水和环境卫生基础设施；维持楼群和周围地区用户的互联网连接；并确保向楼群和周边地区持续供电。最近，肯尼亚政府完成了内罗毕通往机场的高速公路，总费用为 6 亿美元，正在进行的项目包括联合国大道的双车道工程，估计费用为 800 万美元，毗邻的 Limuru 路的双车道工程，费用为 1 000 万美元。肯尼亚政府通过在联合国楼群内设立一个外交服务中心，简化了特权与豁免的管理程序。该中心由肯尼亚税务

总局和移民局等机构提供服务。还通过专门的外交警察单位加强了安保。

22. 肯尼亚政府将继续与会员国、本组织和其他利益攸关方密切合作，以确保联合国内罗毕办事处有效履行其任务，并注意到为确保实现项目目标而建立的协商治理结构。肯尼亚政府希望对联合国内罗毕办事处总干事和项目小组迄今为止所开展的预先规划活动表示赞赏。2023 年早些时候，肯尼亚政府有幸在内罗毕接待了第五委员会的一批代表。这次及时的访问提供了一个机会，可以亲眼目睹该办事处在能力方面面临的挑战，监测正在进行的基本建设工程的进展，并设想该工作地点在促进多边主义方面的潜力。肯尼亚政府相信，行预咨委会将批准秘书长着手实施备选方案 B 的全部范围和最高总费用。肯尼亚政府支持秘书长关于采用这一备选方案的建议，这一方案将支持现代会议服务，重视可持续性和无障碍性。肯尼亚政府呼吁会员国支持总体费用封套，使联合国内罗毕办事处达到联合国总部工作地点应有的标准。该项目的成功实施将通过促进区域和国际合作、和平与发展，为本组织更广泛的长期使命做出贡献。

联合国总部工作场所评估 (A/78/7/Add.15、A/78/325)

23. **Carey 先生**(业务支助部)介绍了秘书长根据大会第 75/253 C 号决议第二节提交的关于联合国总部工作场所评估的报告(A/78/325)，他说，报告所载的评估纳入了本组织不断变化的需求和新的工作方式；考虑了从灵活工作场所项目中吸取的经验教训，以及实物和运营环境调整以适应 COVID-19 大流行；它优先考虑所有建筑物使用人员的健康、职业安全和福祉。提供满足业务需要的适当实物工作空间环境，是支持联合国总部工作人员完成任务不可或缺的一部分。

24. 在实施灵活工作空间项目期间，秘书处大楼的 22 层楼进行了重新配置，共容纳约 3 171 名工作人员，比项目实施前多 1 291 人。改造的好处之一是能够更容易地适应工作人员队伍的微小调整。改造所提供的灵活性也使得为补充总部楼群本身的容纳能力而租赁的商业办公空间大幅减少。该报告评价了本组织目前在纽约的不动产组合，评价了未来的需求，同时考虑到工作人员队伍预测和不断变化的工作模式，并概

述了秘书长的办法，其中提议通过减少目前的不动产面积来进一步提高效率。报告的结论是，本组织的工作空间仍然必须支持目前和未来的工作方法，必须继续观察趋势和收集数据，以便调整实物工作场所，适应本组织及其人员不断变化的需要。

25. **Chmielewski 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)，介绍行预咨委会的相关报告(A/78/7/Add.15)时说，行预咨委会注意到，秘书长对总部未来房地产组合的评估设想进一步减少租赁办公空间，结合灵活的工作安排，继续实施灵活的工作场所战略。鉴于必须继续观察趋势，包括房地实际占用率的趋势，以准确评估工作场所需求，行预咨委会建议秘书长向大会第八十届会议提交关于总部不动产组合前瞻性评估的进一步报告。

26. 行预咨委会就应列入秘书长下一次报告的事项提出了具体意见。这些事项包括：关于总部需要办公房地的现有和预计工作人员人数的资料；实际占用率，以及酌情细化的预计共用座位比率；腾空东 46 街 305 号(阿尔巴诺大楼)和东 45 街 304 号(FF 大楼)；进一步提高效率，包括在计划的改进服务交付概念方面；在现有资源范围内，对秘书处其余楼层改为灵活工作场所进行成本效益分析；其他工作地点的租赁义务和灵活工作场所的实施情况。

27. 行预咨委会相信，秘书长将在审议本报告时向大会提供关于联合国广场 2 号(DC-2 大楼)新租约谈判的最新情况。行预咨委会还相信，秘书处将解决内部监督事务厅(监督厅)在最近的评价(A/78/225)中确定的影响生产力和福祉的问题，并确保在总部和其他工作地点的类似项目中适当考虑到秘书处实施灵活工作场所的经验教训。

28. **Ndiaye 女士**(主管内部监督事务副秘书长)在介绍监督厅关于评价联合国总部灵活工作场所实施情况的报告(A/78/225)时说，评价评估了联合国总部实施灵活工作场所所取得的数量和质量效益。通过将秘书处大楼 22 层的传统办公室改造为灵活工作空间，本组织创造了额外的容纳能力，并在办公室租赁和其他业务支出方面节省了大量费用。改造还提高了本组织的业务连续性和复原力，并通过减少设施的温室气体排放促进了环境可持续性。然而，灵活工作场所的实

施并没有明显提高工作人员的生产力和福祉，如果不能解决与噪音、缺乏隐私以及没有会议室和封闭空间有关的现有问题，可能会产生不利影响。

29. 监督厅提出了两项重要建议。首先，业务支助部应确定并实施灵活工作场所的最佳占用率，使之最有利于业务效率、工作人员生产力和福祉。这将要求业务支助部与各实体负责人密切合作，了解他们的要求，并在考虑到工作人员意见的情况下，了解目前弹性工作安排的使用情况。第二，业务支助部应通过更新工作场所规程和基本规则，并在必要和可行的情况下改变实物空间，解决噪音和缺乏隐私的问题。业务支助部接受这些建议，并已开始采取行动执行这些建议。

30. **Tur de la Concepción** 先生(古巴)代表 77 国集团和中国发言，他说，该集团赞赏秘书长报告对联合国总部工作场所所作的前瞻性评估，以及监督厅对已完成的灵活工作场所项目所作的评价。该集团注意到，通过实施该项目，本组织增加了容纳能力，并节省了办公室租赁费用和其他业务支出。然而，监督厅在其报告中指出，即使在 COVID-19 大流行和取消所有限制之后，秘书处大楼的实际占用率仍低于最初的设想。在这方面，该集团担心的是，在办公室外办公可能被视为一种权利，甚至是一种规则，而根据相关的秘书长公报，情况并非如此。监督厅的报告指出，自 2022 年 4 月在总部实行“下一个常态”阶段以来，根据弹性或替代工作安排进行电子通勤或远程办公的工作人员比例从 77% 下降到 67%，几乎没有下降。该集团重申，秘书处工作人员到场办公对于本组织的工作和按照本组织的规则和条例满足会员国的要求至关重要。

31. 该集团回顾，大会第 77/278 号决议鼓励秘书长支持管理人员监测工作人员出勤情况，以确保本组织继续对会员国的要求作出回应，并继续有成效、有效率地开展工作，协助立法机构运作并执行其决定。在这方面，它同意行预咨委会的建议，即需要确定衡量房地占用情况的可行办法，并提供关于实际占用情况的资料。要准确评估当前和未来的工作场所需求，就必须继续观察相关趋势，并根据重新配置的灵活工作空间和实施弹性工作安排的影响，收集全面数据，包括关于实际占用率的数据。

32. 该集团注意到监督厅得出的结论，即灵活工作场所安排没有明显提高工作人员的生产力，而且由于噪音、缺乏隐私和封闭空间不足等问题，可能对工作人员的健康和福祉产生负面影响。监督厅的分析还显示，在灵活工作场所环境体验方面，不同级别、年龄和性别的情况有不同的模式。因此，该集团注意到监督厅的建议，并将详细讨论这些建议，以便根据本组织目前的财务状况明确确定建议的范围，特别是因为最初的基本建设总计划实施不到十年就开始另一版本的基本建设总计划是不可取的。该集团还希望进一步了解秘书长为何未能按照大会第 76/273 号决议的要求，向本届会议提交关于全系统努力加强残疾人无障碍环境的报告。

33. **Tam** 女士(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，她说，充分满足工作人员需求的实物工作场所环境，对于提高他们完成本组织任务的工作效率至关重要。东盟注意到本组织为实施灵活工作场所措施所作的持续努力，包括弹性工作安排，使本组织能够在 2019 冠状病毒病大流行期间迅速作出反应和调整。同时，弹性工作安排应经过深思熟虑，最终不得影响秘书处执行其任务和满足会员国需求的效力和效率。

34. 东盟注意到，监督厅认为灵活工作场所项目加强了本组织的业务连续性和复原力，并促进了环境可持续性，但东盟感到关切的是，监督厅发现，实施灵活工作场所并未明显提高工作人员的生产力，而且可能对工作人员的健康和福祉产生负面影响。东盟敦促秘书长解决监督厅报告中确定的问题，即噪音、缺乏隐私和封闭工作空间不足，以确保办公环境继续适合工作人员有效工作，同时平衡考虑到他们的健康和福祉。还应作出进一步努力，确保相关空间，如静室，用于其预定目的。

35. 东盟欢迎本组织通过增加办公空间容纳能力、节约成本和减少对办公设备和材料的需求达到的减少不动产债务的效果。然而，东盟失望地获悉，尽管容纳能力有所提高，秘书处大楼的实际占用率却低于最初的设想。秘书处工作人员到场办公对于本组织的工作和满足会员国的要求至关重要，包括在本组织恢复

正常业务时举行面对面会议的要求。东盟高兴地注意到，业务支助部接受了监督厅的建议，关于这些建议和秘书长的报告，东盟期待着业务支助部提供最新资

料，说明它打算在当前议程项目下的非正式磋商期间实施的改革。

上午 10 时 55 分散会。