



大会

第七十八届会议

Distr.: General
18 December 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 23 次会议简要记录

2023 年 11 月 21 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)

目录

议程项目 15：信息和通信技术促进可持续发展(续)

议程项目 16：宏观经济政策问题(续)

(d) 商品(续)

(f) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展(续)

(g) 促进可持续发展投资(续)

议程项目 18：可持续发展(续)

(c) 减少灾害风险(续)

(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)

(h) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(续)

(j) 加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展(续)

议程项目 19：全球化与相互依存(续)

(b) 文化与可持续发展(续)

(c) 与中等收入国家的发展合作(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

议程项目 20：各特殊处境国家组(续)

- (a) 第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动(续)
- (b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(续)

议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

- (b) 天然植物纤维与可持续发展(续)

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 15：信息和通信技术促进可持续发展(续)
(A/C.2/78/L.11 和 A/C.2/78/L.53)

决议草案 A/C.2/78/L.11 和 A/C.2/78/L.53：信息和通信技术促进可持续发展

1. 主席说，决议草案 A/C.2/78/L.53 不涉及方案预算问题。
2. 决议草案 A/C.2/78/L.53 获得通过。
3. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团在 2023 年 11 月 9 日委员会第 21 次会议上所作的一般性发言中概述了美国在贸易和技术转让问题上的立场。
4. **Schlaepfer 先生**(瑞士)说，虽然瑞士代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，并欢迎通过该决议草案，但它对决议草案中没有提及制定全球数字契约感到遗憾。瑞士还感到遗憾的是，在上届会议上以协商一致方式通过的措辞被拒绝作为妥协的基础，甚至导致默许程序被打破。瑞士期待按照先前核准的决议草案版本和大会其他决议所述，在一个开放和包容的进程中制定全球数字契约。多利益攸关方方法在促进联合国系统内的数字合作方面发挥了关键作用，亦应为 2024 年未来峰会之前的未来进程提供指导。瑞士将建设性地参与大会授权举行的关于未来峰会的方式和范围的政府间协商。
5. **Kelsey 先生**(联合王国)说，联合王国代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见。联合王国期待着参与制定一项全球数字契约，以期推进开放、自由、安全、以人为本的数字未来制定原则、目标和行动，这种未来以普遍人权为基础，使实现可持续发展目标成为可能。然而，令人遗憾的是，该决议草案的最终版本没有提及全球数字契约，而全球数字契约与其中所涵盖的一些专题密切相关。令人失望的是，各国未能就保留大会第 77/150 号决议中已达成共识的措辞达成一致。为使全人类都能享受数字化转型的惠益，各国政府、私营部门、民间社会、技术界、学术界和国际组织必须采取集体行动。因此，必须以开放、透明和包容的方式制定全球数

字契约，使各个利益攸关方能够有意义地参与，从而使所有国家均能受益。

6. **Bologa 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)同时代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰、可能的候选国格鲁吉亚、以及安道尔和摩纳哥发言。她说，欧洲联盟代表团欢迎通过该决议草案，该草案确认了信息和通信技术对可持续发展的重要性。要弥合数字鸿沟、利用数字转型的惠益并应对相关挑战，就必须采取多方利益攸关方方法。在这些技术的开发者和最终用户缺席的情况下进行政治讨论，注定徒劳无功。多利益攸关方的贡献对于联合国在数字问题上的工作多有助益。全球数字契约的制定应当是一个开放和包容的进程，能够有意义地反映所有利益攸关方的贡献。
 7. 欧洲联盟及其成员国感到关切的是，并非所有代表团都同意上述观点，并对以下事实表示遗憾：委员会达成的唯一妥协是将提及即将开展的全球数字契约制定进程的段落删除，尽管该段落是在前一年以协商一致方式纳入的。有必要确保利益攸关方真正参与契约谈判。欧洲联盟及其成员国将建设性地参与这一进程，并认为其成果应加强数字合作以及可持续、包容、基于人权和多利益攸关方的数字治理。欧洲联盟代表团欢迎纳入关于性别平等的更有力措辞，希望未来峰会的筹备工作具有包容性和建设性，并请委员会参阅联合国教育、科学及文化组织出版的题为《人工智能伦理问题建议书》的文件。
 8. 决议草案 A/C.2/78/L.11 被撤回。
- 议程项目 16：宏观经济政策问题(续)**
- (d) **商品(续)**(A/C.2/78/L.9 和 A/C.2/78/L.64)
- 决议草案 A/C.2/78/L.9 和 A/C.2/78/L.64：商品
9. 主席说，决议草案 A/C.2/78/L.64 不涉及方案预算问题。
 10. 决议草案 A/C.2/78/L.64 获得通过。
 11. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，虽然美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，但它希望强调一些值得关注的问题。案文的某些部

分对世界金融和经济危机的提法已经过时，案文中对某些贸易做法和贸易壁垒作出了模糊、笼统的描述，将经济和社会发展蒙受的所谓负面影响归咎于此，且不适当地呼吁国际金融机构和其他非联合国组织采取超出此类决议草案应适当处理范围的行动

12. 由大会和经济及社会理事会谈判或通过或在主持下谈判或通过的贸易用语与美国的贸易政策、义务或承诺或世界贸易组织(世贸组织)的议程无关。联合国应尊重包括贸易谈判在内的其他进程和机构的独立任务规定，不介入包括世贸组织在内的其他论坛的决定和行动。此外，虽然美国积极参与并支持世贸组织的促贸援助倡议，但联合国不应对后者的优先事项发表意见，因为这些优先事项是由世贸组织成员确定的。

13. 美国对决议草案中提到的价格过度波动或大幅波动提出质疑。关于贸易和市场定价，基本的供求因素可以有效地决定市场的定价。任何对政策努力的笼统呼吁，都可能不适当地指向那些试图人为设定价格或建立扭曲市场的保护主义壁垒的国家政府当局。任何此类努力都应符合国际规则和义务。美国代表团 2023 年 11 月 9 日发表的一般性发言反映了美国在贸易、技术转让、非法资金流动、国际金融机构独立性、国际金融机构改革和气候变化等问题上的全面立场。

14. **Sowah 先生**(联合王国)说，联合王国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。稳定的商品市场对于经济发展和实现可持续发展目标至关重要。自 2022 年以来，包括粮食和能源市场在内的商品市场的波动对世界上最脆弱的人群所造成的冲击最大。联合王国将继续与其伙伴合作，帮助各国实现经济多样化，提高其复原力，并使商品市场更加高效、反应灵敏和透明。

15. 联合王国赞赏关键矿物在能源转型中发挥的重要作用，但令人遗憾的是，可持续全球供应链的作用未能得到更大的考虑，而这对吸引投资者至关重要。联合王国代表团注意到联合国各机构在其最近关于可持续发展目标 16 的全球进展报告中发出的“唤醒行动呼吁”，并敦促联合国毒品和犯罪问题办公室正式请求多边开发银行和国际金融机构提供支

持，以便在 2030 年之前加快对腐败和非法资金流动数据的计量。

16. 决议草案 [A/C.2/78/L.9](#) 被撤回。

(f) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展(续)
([A/C.2/78/L.16](#) 和 [A/C.2/78/L.52](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.16](#) 和 [A/C.2/78/L.52](#)：推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展

17. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.52](#) 不涉及方案预算问题。

18. 决议草案 [A/C.2/78/L.52](#) 获得通过。

19. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国坚决支持《2030 年可持续发展议程》，并指出联合国毒品和犯罪问题办公室在支持提高透明度、加强法治和打击腐败的努力中发挥了核心作用。然而，美国感到关切的是，“非法资金流动”一词在适用于犯罪所得时缺乏一个商定的国际定义。关于防止和打击非法资金流动的呼吁和承诺是指会员国通过大力落实金融行动特别工作组的建议和现有国际架构中的最佳做法，履行其防止和打击腐败、洗钱、资助恐怖主义和其他形式非法融资的现有义务和承诺。

20. 从根本上说，减少非法资金流动应从预防和打击助长非法资金流动的腐败行为着手。各国应根据其国际条约义务，特别是《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》中规定的义务，将打击腐败和洗钱的国内努力列为优先事项。美国仍然感到关切的是，该决议草案过于侧重于针对应对非法资金流动这一定义不清的概念作出模糊承诺，而不是敦促各国采取所需的国内行动，打击犯罪并履行其承诺和义务。

21. 《联合国反腐败公约》主要概述了资产追回的国际框架，其中规定了缔约国为成功侦查、限制和没收犯罪所得而需要采取和实施的措施。该决议草案对其中多项义务进行了错误的解读，美国指出，案文中没有任何内容改变或取消现有的资产追回条

约义务。此外，美国对案文过分强调资产返还而忽略资产追回过程的其他组成部分表示关切。为成功追回资产，各国需要有在国内调查和起诉腐败犯罪的政治意愿和能力。应当更加注重确保所有国家都能够在国内更有效地开展资产追回过程的所有阶段，包括资产识别、侦查、起诉和没收。

22. 联合国反腐败公约缔约国会议是联合国促进反腐败和相关打击犯罪政策的牵头机构，也是处理犯罪所得的追回和返还问题的适当场所。该决议草案破坏了联合国反腐败公约缔约国会议在牵头开展全球讨论方面的作用，草案中使用的措辞损害了会员国共同建设性地应对洗钱、腐败和其他相关犯罪的能力。

23. **Pauli 女士**(瑞士)说，瑞士很高兴加入协商一致意见，并欢迎通过该决议草案，但认为其中某些内容存在问题。国际税务合作专家委员会是就国际税务技术问题交流意见的重要平台，其地位不应改变。鉴于第二委员会在前一年提出了一项专门针对国际税务问题的决议草案，与该主题有关的问题应在该决议草案下，而不是在关于非法资金流动的决议草案范围内处理。此外，令人遗憾的是，联合国贸易和发展会议起草的衡量非法资金流动的概念框架没有进一步纳入决议草案的案文。重要的是，要对非法资金流动的概念采取细致入微的方法，正如瑞士代表团在谈判期间多次提出的那样。

24. 瑞士希望强调《联合国反腐败公约》作为一个整体的重要性和相关性，并对决议草案中的大部分内容仅涉及《公约》第五章表示遗憾。《公约》共有八章，重要的是不能单独挑出其中任何一章。遗憾的是，利益攸关方的关键作用没有在案文中得到更好的体现。

25. 决议草案 [A/C.2/78/L.16](#) 被撤回。

(g) 促进可持续发展投资(续)([A/C.2/78/L.17](#) 和 [A/C.2/78/L.62](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.17](#) 和 [A/C.2/78/L.62](#)：促进可持续发展投资

26. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.62](#) 不涉及方案预算问题。

27. 决议草案 [A/C.2/78/L.62](#) 获得通过。

28. **Lawrence 女士**(美利坚合众国)说，发展中国家的外国直接投资对于实现可持续发展至关重要，美国很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国通过“蓝点网络”等倡议支持建设高质量、可靠、可持续和有复原力的基础设施，该倡议力求通过认证符合国际标准的项目并向投资者表明此类项目风险较低，从而吸引更多私营部门投资于低、中收入国家的高质量基础设施。

29. “最脆弱者”(而不是“处境脆弱者”)一词通常被理解为强调国际公共财政的重要性。美国在 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明中阐明了美国对多边开发银行及其任务、国际金融机构改革以及知识和技术转让的立场。

30. **Sowah 先生**(联合王国)说，联合王国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，并欢迎其中所载的承诺，包括关于建立负责任和透明的财务做法以及制定后备项目和可融资项目的承诺。联合王国已承诺到 2027 年底通过其英国投资伙伴关系倡议筹集 400 亿美元，用于全球基础设施和经济发展。虽然清洁绿色发展对于实现可持续发展目标至关重要，但由于投资不足和治理方面的挑战，往往无法最大限度地提供支持。健全的基础设施治理对于确保基础设施投资的长期成本效益、经济效率、问责制、透明度和完整性至关重要。

31. 正如最近发布的国际发展白皮书所述，联合王国将继续增加私营部门对可持续发展和千年发展目标的投资，以帮助消除极端贫穷，应对气候变化和生物多样性丧失，并加快可持续经济增长。

32. **Murillo Ferrer 先生**(哥伦比亚)说，虽然哥伦比亚代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，但它感到失望和关切的是，案文没有强调大幅增加投资以加速能源转型和增加使用可再生能源的重要性。现有数据显示，能源部门占实现可持续发展目标年度资金缺口的一半以上。在过去十年中，对可再生能源的投资主要集中在发达国家，而发展中国家在吸引资本、长期外国直接投资和可融资项目方面仍然面临挑战。

33. 委员会强调气候危机的严重性以及采取更有力、更雄心勃勃的行动应对气候变化的重要性，但却不愿意解决与能源有关的实际问题，这是自相矛盾的，因为能源是应对气候变化斗争的一个关键因素。在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的成果文件、在大会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛的政治宣言(可持续发展目标首脑会议政治宣言)以及委员会本届会议的成果文件中，这一趋势显而易见，贯穿全年。哥伦比亚感到遗憾的是，有人企图使已经取得的有限进展倒退，并在决议草案中提及增加对化石燃料的投资，而这与全球环境承诺是背道而驰的。这种提法是一种集体失误，应立即予以纠正。

34. 决议草案 [A/C.2/78/L.17](#) 被撤回。

议程项目 18: 可持续发展(续)([A/C.2/78/L.26/Rev.1](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.26/Rev.1](#): 可靠和稳定的能源联通在促进可持续发展方面的关键作用

35. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.26/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

36. **Ataeva 女士**(土库曼斯坦)在介绍该决议草案时说，该案文是土库曼斯坦十多年前启动的能源联通进程的延续，当时土库曼斯坦提出了关于稳定能源转运的两项决议，分别于 2008 年和 2013 年以协商一致方式获得通过。可靠和稳定的能源运输和联通的最终目标是确保在实现强劲经济、低能源价格和长期能源供应保障方面取得持续进展。如果没有这种能源联通和运输，发展中国家，特别是处境特殊的国家，将无法满足自身的能源需求，也无法确保能源安全。能源运输中心在可靠和稳定地将能源转运到国际市场方面发挥着重要作用，有必要重启阿什哈巴德进程：为改善能源联通提供资金，重点是跨境合作、能源资源多样化、投资、创新和能力建设。

37. 在这方面，将于 2024 年初在土库曼斯坦召开一次国际能源联通专家会议，并于 2026 年在土库曼斯坦举办第七届人人享有可持续能源论坛，以支持充分和全面实现可持续发展目标 7。在这些活动的筹备过程中，土库曼斯坦代表团希望收集会员国和联合

国各机构对当前通过可靠的运输和传输系统实现稳定的能源联通方面所面临的挑战和机遇的看法。

38. **Herity 女士**(委员会秘书)说，下列代表团已成为该决议草案的提案国：亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、柬埔寨、中国、吉布提、匈牙利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、蒙古、尼日利亚、新加坡、苏里南、塔吉克斯坦、汤加、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

39. 她随后指出，下列代表团也希望成为提案国：博茨瓦纳、喀麦隆、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、东帝汶和图瓦卢。

40. 决议草案 [A/C.2/78/L.26/Rev.1](#) 获得通过。

(c) 减少灾害风险(续)([A/C.2/78/L.33](#) 和 [A/C.2/78/L.55](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.33](#) 和 [A/C.2/78/L.55](#): 减少灾害风险

41. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.55](#) 不涉及方案预算问题。

42. 决议草案 [A/C.2/78/L.55](#) 获得通过。

43. **Prosser 女士**(澳大利亚)同时代表加拿大和新西兰发言，她说，会员国共同努力提交了两份重要的高级别文件，即《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议政治宣言和 [A/C.2/78/L.55](#) 号文件所载决议草案。世界正面临着日益频繁、复杂、复合和并发的危机，这需要国际社会内部开展更密切的合作。灾害加剧了现有的不平等现象，对妇女和女童、残疾人、青年、土著人民、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等、老年人和其他边缘化社区的影响尤为严重，他们的抗灾能力和恢复能力参差不齐。人人具有抗灾能力需要全社会的努力，需要将包容性的减少灾害风险和适应气候变化充分纳入各级政策和方案。

44. 澳大利亚、加拿大和新西兰肯定妇女领导人在地方、国家和国际各级做出的有影响力的贡献，并高兴地看到，政治宣言和决议草案都对制定《性别平等行动计划》表示肯定，该计划将通过确定加快实施《仙台框架》的优先行动，帮助会员国实现促

进社会性别变革的减少灾害风险目标。世界没有走上实现《仙台框架》所定目标的轨道，应加大这方面的努力。澳大利亚、加拿大和新西兰致力于这一努力，并敦促所有会员国利用最近产生的势头和善意，建设灾害和气候复原力，不让任何一个人掉队。

45. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国大力支持减少灾害风险，包括通过其人道主义和发展援助努力以及与其他国家的技术合作，以改善备灾和救灾工作。美国在 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明中阐述了美国对《2030 年议程》、可持续发展目标峰会政治宣言、《仙台框架》以及自愿和相互商定的技术转让的立场。

46. 决议草案 [A/C.2/78/L.33](#) 被撤回。

(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)([A/C.2/78/L.36](#) 和 [A/C.2/78/L.58](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.36](#) 和 [A/C.2/78/L.58](#): 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

47. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.58](#) 不涉及方案预算问题。

48. 决议草案 [A/C.2/78/L.58](#) 获得通过。

49. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》及其为减少土地退化、加强土地恢复和建设抗旱能力而作出的全球努力。美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，但希望澄清其对某些内容的立场。虽然《阿比让呼吁》是一份有用的文件，但它不是一份谈判达成的文件，也没有得到防治荒漠化公约缔约方会议的批准。该文件仅得到出席缔约方会议第十五届会议国家元首和政府首脑峰会的少数国家的同意，因此不应将其列入决议草案。美国对技术转让的立场反映在其 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明中。

50. 决议草案 [A/C.2/78/L.36](#) 被撤回。

(h) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(续)([A/C.2/78/L.42](#) 和 [A/C.2/78/L.61](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.42](#) 和 [A/C.2/78/L.61](#): 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

51. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.61](#) 不涉及方案预算问题。

52. 决议草案 [A/C.2/78/L.61](#) 获得通过。

53. **Meschchanov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团支持该决议草案，但对案文中没有包含关于原子能作用的极其重要的段落表示遗憾。国际原子能机构成员国在最近通过的一项决议中确认了核能在满足日益增长的能源需求和应对气候变化方面的潜在贡献。核能既不会产生空气污染，也不会排放温室气体，因此是一种低碳发电备选办法。如果关于获取能源的决议草案甚至连对该部门至关重要的原子能技术都未能提及，那么它就不可能具有普遍性。俄罗斯代表团敦促会员国考虑在今后的案文中提及这一点。

54. **Fidoe 先生**(联合王国)说，联合王国坚定地致力于实现可持续发展目标 7，并在 2030 年前消除现有差距。因此，联合王国欢迎该决议草案的最新版本，该草案应根据《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》制定。联合王国代表团欢迎在案文中肯定可再生能源、能源效率、清洁能源和减排技术的关键作用。但是，联合王国不同意决议草案中提及化石燃料时采用的措辞。自《2030 年议程》启动以来，世界取得了进步，清洁能源技术为所有人带来了经济机遇。国际社会应帮助最不发达国家利用这些机会，避免过度强调化石燃料，尽管减少天然气用量可在一些国家的能源转型中发挥关键作用。因此，联合王国不赞同该决议草案第 10 段，并将继续在其他国际论坛上表明其对这个问题的立场。

55. 联合王国欢迎关于能源联通的决议草案，该决议草案认可在全球市场上运输能源的不同模式。随着各国国内可再生能源和清洁能源能力的增长，关键能力的扩大将使它们能够有效地跨境共享电力。国家安装的可再生能源和清洁能源，如核能，将有助于减少对传统能源进口的依赖，支持能源独立。联合王国政府最近发布了一份题为“在一个充满争议的世界中的国际发展：消除极端贫困和应对气候变化”的白皮书，其中概述了其加快消除极端贫困、

应对气候变化和生物多样性丧失、同时支持可持续经济增长的计划。

56. **Kaspar 先生**(欧洲联盟代表, 以观察员身份)同时代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰、可能的候选国格鲁吉亚以及安道尔和摩纳哥发言。他说, 欧洲联盟代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见, 并致力于确保人人享有能源, 扩大可再生能源在各国能源组合中的份额, 以实现更稳定的能源供应和更高的能源效率。然而, 欧洲联盟及其成员国希望更有力地提及《巴黎协定》规定的紧急减排与向完全或大部分去碳化的全球电力系统过渡之间的联系, 并对决议草案保留提及更清洁化石燃料和天然气的作用表示遗憾。

57. 鉴于能源部门约占所有温室气体排放量的三分之二, 有必要通过将可再生能源产量增加两倍、将能源效率提高一倍和对能源部门进行改造, 逐步摆脱化石燃料。只有这样, 才有可能可持续地为更多的人提供能源, 减缓气候变化。在即将召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议上, 应就这些能源和能效目标通过一项雄心勃勃的集体决定, 同时制定逐步淘汰化石燃料的途径, 以便调整能源投资, 并向国际能源市场发出明确信号。欧洲联盟及其成员国期待着定于 2024 年举行的全球能源盘点, 并呼吁取得雄心勃勃的成果, 使能源问题在联合国议程上保持优先地位。

58. **Ríos Serna 女士**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见, 因为它认为可持续发展目标 7 有可能促进实现其他多项可持续发展目标, 包括旨在消除贫穷和采取气候行动的目标。气候危机与化石燃料的使用密切相关, 国际社会不能再忽视能源生产是全球温室气体排放的主要来源这一事实。在这方面, 哥伦比亚再次感到遗憾的是, 未能就更明确地承认可持续发展目标 7 和 13 之间的联系以及根据《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》做出的逐步淘汰煤炭能源和低效化石燃料补贴的承诺达成一致。

59. 哥伦比亚代表团还感到遗憾的是, 在明确呼吁实现公正和包容性的能源转型以及加速使用可再生

能源和零排放能源方面缺乏进展, 并希望该决议草案的未来版本能够更好地反映形势的紧迫性。哥伦比亚反对在所有努力都应集中于逐步淘汰化石燃料的关头反而企图扩大与使用化石燃料有关的措辞。哥伦比亚致力于实现能源部门脱碳, 减少对碳氢化合物的依赖, 并通过建立能源社区实现清洁能源生产的民主化。可再生能源应该是化石燃料的替代品, 而不是补充品。

60. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说, 美国坚决支持实现可持续发展目标 7, 并很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。鉴于气候危机的影响日益严重, 实现可持续发展目标 7 与履行将全球气温上升限制在 1.5 摄氏度以内的承诺是不可分割的。由于能源部门占总排放量的三分之二以上, 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源应考虑到全球能源转型的必要性, 以便到 2050 年或之前实现全球净零排放。在此背景下, 美国不支持该决议草案第 10 段, 因为美国不接受案文中肯定天然气在支持能源转型方面所起的作用, 而不对脱碳做出任何承诺。

61. 美国致力于与发展中国家密切合作, 紧急过渡到非化石燃料能源系统, 同时加强全球能源安全和实现集体气候目标。美国不希望延续天然气基础设施长期投资对发展中国家的影响。如能删除第 10 段或在提到天然气时添加“消减”一词, 决议草案将会更加有力。美国代表团赞同《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议以协商一致方式通过的呼吁, 即呼吁所有国家加快努力, 逐步减少有增无减的煤电, 逐步取消低效燃料补贴, 同时为最贫穷和最脆弱的群体提供有针对性的支持, 以实现公正的过渡。案文中提及的资金流动量下降并没有充分反映可再生能源开发成本的降低, 也没有充分反映发展中国家可再生能源项目数量的增加受益于国际投资。此外, 美国代表团不支持案文中只强调可持续发展目标 7 下某一具体目标的措辞。

62. 美国关于可持续发展目标峰会政治宣言、贸易、技术转让、减少灾害风险和气候变化的立场反映在其于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明中。

63. 决议草案 [A/C.2/78/L.42](#) 被撤回。

(j) 加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展(续)(A/C.2/78/L.40/Rev.1)

决议草案 A/C.2/78/L.40/Rev.1：加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展

64. **Herity 女士**(委员会秘书)说，关于决议草案第 17 段，报告将使大会和会议管理部 2025 年文件工作量增加以所有六种语文印发的一份字数为 8 500 字的会前文件。2025 年文件编制所需追加资源为 24 500 美元。因此，如果大会通过决议草案 A/C.2/78/L.40/Rev.1，所需追加资源 24 500 美元将列入 2025 年拟议方案预算第 2 款“大会和经济及社会理事会事务和会议管理”项下。还提请委员会注意大会第 45/248 B 号决议第六节及其后各项决议的规定，最近一项决议是 2022 年 12 月 30 日第 77/262 号决议，其中大会重申第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会，并重申了行政和预算问题咨询委员会的作用。

65. **El Hilali 女士**(摩洛哥)在介绍该决议草案时说，沿海区综合管理的概念已成为解决沿海区退化问题的一种方法。全世界约有 37%的人口生活在距海岸线 100 公里的范围内，沿海城市化、工业和旅游业发展、渔业、水产养殖和沿海流域的农业往往缺乏协调的规划，因此需要采取综合管理办法，以可持续的方式处理人类活动对生态系统的影响。该决议草案强调了沿海区综合管理的多元做法，在实践中，应通过涉及不同国家和利益攸关方的伙伴关系来实施。

66. 在国家一级，摩洛哥特别重视可持续沿海发展和整个非洲的蓝色经济。摩洛哥政府已走上了恢复沿海区和促进蓝色经济的战略道路，同时强调非洲国家经济考虑的重要性。摩洛哥仍然致力于地中海内的海洋和沿海区域合作，以促进沿海地区的可持续利用。该决议草案旨在赞扬所有会员国，包括那些没有沿海地区的会员国，通过将沿海区管理纳入主流，在国家 and 区域两级促进区域经济利益、基础设施发展和环境保护，为加强其在全球贸易中的参与所做的努力。

67. **Herity 女士**(委员会秘书)说，下列代表团已成为该决议草案的提案国：巴巴多斯、比利时、布隆迪、喀麦隆、哥伦比亚、克罗地亚、丹麦、吉布提、多米尼克、爱沙尼亚、德国、危地马拉、匈牙利、印

度尼西亚、意大利、牙买加、肯尼亚、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马耳他、荷兰王国、巴布亚新几内亚、葡萄牙、塞内加尔、斯洛伐克、西班牙、苏丹、苏里南、多哥、突尼斯、土库曼斯坦和越南。

68. 她随后指出，下列代表团也希望成为提案国：伯利兹、布基纳法索、哥斯达黎加、捷克、芬兰、法国、加蓬、几内亚、海地、爱尔兰、约旦、马里、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、挪威、阿曼、巴拿马、菲律宾、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞拉利昂、瑞典、图瓦卢、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国和乌兹别克斯坦。

69. 决议草案 A/C.2/78/L.40/Rev.1 获得通过。

70. **Demir 女士**(土耳其)说，土耳其代表团加入了关于决议草案的协商一致意见。虽然土耳其充分致力于保护沿海和海洋环境，并支持努力加强在沿海区综合和可持续管理方面的合作，但它不是《联合国海洋法公约》的缔约国。土耳其认为，《公约》并不是规范所有海洋活动的唯一法律框架。阻碍土耳其成为《公约》缔约国的理由仍然有效。因此，土耳其不赞成在决议草案中提及《公约》。因此，不应将这些提法解释为土耳其的法律立场发生了改变。

71. **Gambert 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰、可能的候选国格鲁吉亚、和摩纳哥发言。他说，欧洲联盟及其成员国欢迎通过该决议草案。欧盟成员国确认致力于加强合作，改善沿海区综合管理，以保护沿海和海洋生态系统，支持发展可持续的蓝色经济。欧洲联盟代表团欢迎决议草案呼吁解决海洋垃圾问题，并预防、减少和控制各种海洋污染。欧盟代表团还欢迎案文与具有法律约束力的养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的国际文书相联系。欧洲联盟及其成员国赞赏政府间谈判委员会在其第一届和第二届会议期间就制定一项关于塑料污染(包括海洋环境中的塑料污染)的具有法律约束力的国际文书所取得的进展，并希望强调联合国环境规划署联合国环境大会通过的在 2024 年底之前完成这些谈判的目标。

72. 然而，令人遗憾的是，未能就突出强调可持续发展目标 6 和 14 之间的相互联系达成一致，而这两个目标对于采用从源头到海洋的方法实施沿海区综合管理至关重要。令人遗憾的是，一些代表团推迟了委员会内部关于水的讨论。虽然欧洲联盟代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，但它希望表明不赞同序言部分第二段。欧洲联盟认为，关于海洋和海洋法的总括决议应继续作为大会决议中提及《联合国海洋法公约》的权威来源。在这方面，他提请委员会注意欧洲联盟在前一天通过关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施的决议草案(A/C.2/78/L.25/Rev.1)时所作发言的详细内容。鉴于上述原因，加入关于该决议草案的协商一致意见或成为其提案国，并不意味着欧洲联盟支持序言部分第二段或今后任何其他决议中使用的措辞。

73. **Curzio Vila 女士**(墨西哥)说，她对立场的解释适用于目前正在审议的决议草案和最近通过的关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施的决议草案(A/C.2/78/L.25/Rev.1)。墨西哥很高兴加入关于这两项决议草案的协商一致意见，但关于正在审议的决议草案序言部分第二段，她希望强调《联合国海洋法公约》的普遍性和统一性，正如大会第 77/248 号决议所述，该公约规定了管理所有海洋活动的法律框架。该段不能作为大会关于海洋法的其他决议的先例。

74. **Ríos Serna 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚加入了该决议草案的提案国行列，因为它认识到加强沿海综合管理和其他划区管理机制方面的国际合作十分重要。这种合作有助于促进可持续发展，减轻贫困，支持沿海社区的生计和粮食安全，提高对气候变化的适应能力和复原力，改善灾害风险管理。在这方面，哥伦比亚代表团支持所有有助于应对气候变化、生物多样性丧失和污染(包括海洋环境污染)这三重全球危机的措施。

75. 但是，哥伦比亚不赞成序言部分第二段，并澄清，不应将加入成为该决议草案的提案国理解为接受该段的内容。哥伦比亚没有批准《联合国海洋法

公约》，除明确接受的原则和规定外，不受《公约》原则和规定的约束。此外，哥伦比亚认为，《公约》不是管理海洋活动的唯一法律框架。

76. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国支持可持续利用和管理沿海区和海洋生态体系。2023 年 9 月，美国与 80 多个国家一道签署了新的具有法律约束力的养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的国际文书。这一历史性协定将首次保护国际水域，并反映了各国采取联合行动恢复海洋健康的意愿，这与气候危机密切相关。全球塑料污染危机需要迅速采取行动。上周，美国在内罗毕与世界各国一道参加了政府间谈判委员会第三届会议，以制定一项关于塑料污染、包括海洋环境中的塑料污染的具有法律约束力的国际文书。这样一份雄心勃勃且具有包容性的文书应规定所有缔约方的普遍义务，以期到 2040 年消除向环境中排放塑料的做法。

77. 在沿海区问题上，18 个国家已经核可了美国在第七届“我们的海洋”会议上宣布的一项倡议——海洋养护承诺。该倡议雄心勃勃地鼓励各国承诺到 2030 年养护或保护其国家管辖范围内至少 30% 的海洋水域，以支持“到 30 达 30”目标。它可以作为一个额外的杠杆，激励各国保护和恢复其沿海蓝碳生态系统，避免这些生态系统从碳汇转变为碳源。美国代表团 2023 年 11 月 9 日发表的一般性发言反映了美国在技术转让、非国际金融机构改革、多边开发银行、减少灾害风险和气候变化等问题上的立场。

78. **Nishigori 先生**(日本)说，日本代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。日本一贯强调有效和综合的沿海管理系统的重要性，但令人遗憾的是，秘书处默许程序结束后、预定通过日期前一天发布并分发了与关于 2025 年拟议方案预算的决议草案第 17 段有关的口头说明。虽然该决议草案要求的额外报告费用在技术上是不可避免的，而且很可能已经预见到，但遗憾的是，尽管日本代表团就所涉方案预算问题提出了各种询问，但在关于该事项的非正式讨论中却没有得到明确的解释。日本对该决议草案的前几个版本提出了类似的关切，并认为，

为透明起见，应在预先协商期间详细讨论所涉方案预算问题等重要方面。日本代表团希望这个问题能在大会第八十届会议上得到适当的讨论。

79. **Marin Sevilla 女士**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，她对立场的解释适用于目前正在审议的决议草案和关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施的决议草案(A/C.2/78/L.25/Rev.1)。委内瑞拉玻利瓦尔共和国不是《联合国海洋法公约》的缔约国，根据协定国际法或国际惯例均不受《公约》准则的约束，除非委内瑞拉立法明确承认。虽然委内瑞拉代表团加入了关于这两项决议草案的协商一致意见，但它希望对两项案文中提及《联合国海洋法公约》的内容明确表示保留。

80. **Momeni 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗有自己的综合控制区管理计划，并认识到在沿海区管理方面开展合作的重要性。伊朗伊斯兰共和国不是《联合国海洋法公约》的缔约国，不赞成该决议草案中提及该公约的段落。

议程项目 19：全球化与相互依存(续)

(b) 文化与可持续发展(续)(A/C.2/78/L.13 和 A/C.2/78/L.56)

决议草案 A/C.2/78/L.13 和 A/C.2/78/L.56：文化与可持续发展

81. 主席说，决议草案 A/C.2/78/L.56 不涉及方案预算问题。

82. 决议草案 A/C.2/78/L.56 获得通过。

83. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国坚决支持为解决文化与可持续发展以及同工同酬权利问题所做的重要工作，以此作为消除就业歧视和实现妇女工作权的一种手段。同工同酬权利要求在同一机构中，在类似的工作条件下，从事技能、努力和责任基本相同的工作，应获得同等报酬，包括薪资和其他福利。然而，这项权利并不要求同值工作同等报酬。

84. 美国代表团于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性发言反映了美国在国际金融机构、非法资金流动、性别平等、减少灾害风险、气候变化和人权等问题上的立场。

85. 决议草案 A/C.2/78/L.13 被撤回。

(c) 与中等收入国家的发展合作(续)(A/C.2/78/L.14 和 A/C.2/78/L.63)

决议草案 A/C.2/78/L.14 和 A/C.2/78/L.63：与中等收入国家的发展合作

86. 主席说，决议草案 A/C.2/78/L.63 不涉及方案预算问题。

87. 决议草案 A/C.2/78/L.63 获得通过。

88. **Murillo Ferrer 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，并欢迎呼吁推进联合国全系统战略，以有效支持中等收入国家，并根据这些国家面临的多层面挑战的独特性质，改善向其提供的援助。多年来，中等收入国家一直在发出类似的呼吁，特别是自 2016 年成立支持中等收入国家的观点一致国家集团以来。这一呼吁是朝着正确方向迈出的一步，即加强符合发展中国家需要、超越其次级类别和收入水平的合作。哥伦比亚期待来年在制定该战略方面取得具体进展。

89. 然而，令人关切的是，各方尚未就将该决议草案列入大会第七十九届会议议程项目达成一致意见，这是在筹备重大发展筹资里程碑事件(如分别定于 2024 年和 2025 年举行的未来峰会和第四次发展筹资问题国际会议)的过程中错失的一次良机。哥伦比亚期待所有会员国在这两项活动的谈判过程中团结一致，推进中等收入国家的优先事项，因为该决议草案不会在大会下届会议上提供这样做的机会。

90. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，并希望澄清其在某些问题上的立场。《2030 年议程》指出，可持续发展全球伙伴关系将本着全球团结的精神开展工作，特别是与最贫穷和处境弱勢的群体合作，并将各国政府、私营部门、民间社会、联合国系统和其他行为体聚集在一起，支持实现所有可

持续发展目标和各项具体目标。美国致力于与最有能力推动其国家和社区变革的人民和机构合作，在确定优先事项、设计、执行和衡量成果方面发挥领导作用。美国代表团于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明反映了美国在贸易、技术转让、共识文件、《2030 年议程》、可持续发展目标峰会政治宣言、其他论坛和机构的独立性、官方发展援助、债务、优惠融资、国际金融机构改革和多边银行发展等问题上的立场。

91. 决议草案 [A/C.2/78/L.14](#) 被撤回。

议程项目 20：各特殊处境国家组(续)

(a) 第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动(续)([A/C.2/78/L.2](#) 和 [A/C.2/78/L.57](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.2](#) 和 [A/C.2/78/L.57](#)：第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

92. 主席提请委员会注意秘书长根据大会议事规则第 153 条提出的关于 [A/C.2/78/L.70](#) 号文件所载所涉方案预算问题的说明。

93. 决议草案 [A/C.2/78/L.57](#) 获得通过。

94. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国高度重视与最不发达国家的和最不发达国家的需求，并致力于与这些国家合作，推进共同目标，实现可持续发展目标。美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见，并希望澄清其对某些要点的立场。

95. 关于第 23 段，美国指出，《支援最不发达国家多哈行动纲领》第 139 段已经确定了目标，包括将支持清洁和可再生能源的各种来源的资金增加一倍。关于提及量身定制的方案，根据国家主权原则以及《多哈行动纲领》和《2030 年议程》，美国的双边合作方案是因具体国家而异的，反映了最不发达国家国家可持续发展战略的优先事项。

96. 关于第 5、11、17、33 和 48 段，她提到了美国代表团于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明，其中阐述了美国在贸易、技术转让、债务、多边开发银行和国际货币基金组织的独立性以及国际金融机构改革方面的立场。

97. 决议草案 [A/C.2/78/L.2](#) 被撤回。

(b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(续)([A/C.2/78/L.3](#) 和 [A/C.2/78/L.54](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.3](#) 和 [A/C.2/78/L.54](#)：第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

98. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.54](#) 不涉及方案预算问题。

99. 决议草案 [A/C.2/78/L.54](#) 获得通过。

100. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国仍然致力于支持内陆发展中国家，并希望澄清其对案文中提出的一些问题的立场。关于第 15 段，美国支持并参与混合融资业务，这是促进私人融资和专门知识以推动可持续发展的有效途径。然而，混合融资总是涉及减让性公共资金、非减让性私人资金以及公共和私营部门专门知识的说法具有局限性，与现有证据不符。公共资金不需要以减让或完全减让的方式来吸引私营合作伙伴。相反，私营资金可以低于市场的利率提供，例如由基金会或其他非营利性私人实体提供。如果对公共和私人混合融资的条件规定得不那么严格，并保留公私混合融资的主要特点，这将对伙伴国最为有利。

101. 美国认为，在联合国系统内谈判或通过的贸易用语与其本身的贸易政策、义务或承诺或世贸组织议程(包括该论坛内的讨论和谈判)无关。联合国和世贸组织拥有共同利益，但它们具有不同作用、规则和成员资格。这一立场也适用于呼吁采用可能破坏创新激励措施的方法，例如既非自愿又非按照共同商定的条件进行的技术转让。美国代表团于 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明反映了美国在地缘政治发展、可持续发展目标峰会政治宣言、世贸组织和国际金融机构的作用和行动、贸易和技术转让等问题上的立场。

102. 决议草案 [A/C.2/78/L.3](#) 被撤回。

议程项目 23：农业发展、粮食安全和营养(续)

(b) 天然植物纤维与可持续发展(续)([A/C.2/78/L.32/Rev.1](#))

决议草案 [A/C.2/78/L.32/Rev.1](#)：天然植物纤维与可持续发展

103. 主席说，决议草案 [A/C.2/78/L.32/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

104. **Hossain 先生**(孟加拉国)在介绍该决议草案时说，该决议草案请会员国和所有其他相关利益攸关方促进天然植物纤维的可持续生产、消费和使用，包括通过推进可持续农业、基于生态系统和其他管理及保护办法，将小规模生产者、家庭农户、土著人民、妇女和青年纳入其中。该决议草案还鼓励会员国在地方、国家、区域和国际各级加强政治支持，调动资源，建设能力，妥善管理和营造势头，促进天然植物纤维的可持续生产、消费和使用。纤维行业是世界上最古老的行业之一，创造了数百万个就业机会，并将偏远地区的生产者与全球市场联系起来。天然纤维是合成纤维和塑料制品的良好替代品，其生产、消费和使用有助于实现可持续发展目标。

105. **Herity 女士**(委员会秘书)说，下列代表团已成为该决议草案的提案国：阿尔及利亚、白俄罗斯、比

利时、不丹、柬埔寨、克罗地亚、古巴、多米尼加共和国、爱沙尼亚、危地马拉、匈牙利、意大利、老挝人民民主共和国、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、新加坡、斯洛伐克、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、乌兹别克斯坦和越南。

106. 她随后指出，下列代表团也希望成为提案国：奥地利、佛得角、哥斯达黎加、芬兰、法国、爱尔兰、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、马里、尼泊尔、北马其顿、挪威、波兰、瑞典、东帝汶和土耳其。

107. 决议草案 [A/C.2/78/L.32/Rev.1](#) 获得通过。

108. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。美国在技术转让和其他事项上的立场反映在其 2023 年 11 月 9 日发表的一般性声明中。

下午 12 时 10 分散会。