



大会

第七十八届会议

Distr.: General
18 December 2023
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 24 次会议简要记录

2023 年 11 月 6 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

- 主席： 乔伊尼女士(主席)(南非)
嗣后： 伦道夫-史密斯女士(副主席)(丹麦)

目录

议程项目 50: 以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人各项权利的行为
和定居点活动

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-21431 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 50: 以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动(A/78/502、A/78/529、A/78/553 和 A/78/554)

1. **Pieris 先生**(斯里兰卡)以调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会主席的身份发言,介绍了特别委员会的报告(A/78/553),他说,该报告载有一份历史概览,其重点是定居者对以色列政策和做法的影响日益加剧,这是悲剧性前奏,预示着自 2023 年 10 月 7 日导致 1 400 名以色列平民死亡的袭击以来发生的事件。特别委员会对在这悲惨的一天被杀害、受伤或被扣为人质的以色列国民和外国国民表示哀悼。到 10 月 12 日,巴勒斯坦人的死亡人数已超过这一可怕的数量;截至 10 月底,以色列军队在加沙杀害的儿童人数超过了 2019 年以来全球其他军队杀害的儿童人数。

2. 自 10 月 7 日以来,以色列的空袭造成联合国近东巴勒斯坦人救济和工程处(近东救济工程处)88 名工作人员死亡。尽管遭受了这些损失,因为水、食品、药品和燃料的供应已经耗尽,近东救济工程处仍然是加沙生存的生命线。特别委员会再次呼吁大会和会员国向近东救济工程处提供可预测和可持续的资金,以确保工程处能够向数百万巴勒斯坦难民提供服务。

3. 以色列政府一贯违反国际法和对巴勒斯坦人的非人化对待,助长了政府高级代表煽动暴力的环境。2023 年 3 月,以色列财政部长兼国防部增设部长 **Bezalel Smotrich** 呼吁以色列国“消灭”西岸的巴勒斯坦村庄 **Huwwarah**。10 月 9 日,国防部长 **Yoav Gallant** 在下令全面包围加沙地带时说,以色列是在与“人畜”作战。最近几周,国家安全部长 **Itamar Ben-Gvir** 向被占领西岸各地的定居者分发武器。这些部长并不代表所有以色列人,且以色列人中定居者不到 10%。同样,哈马斯军事部门指挥官 **Muhammad Dayf** 并不代表加沙的所有巴勒斯坦人,加沙自 2006 年 1 月以来一直没有选举。

4. 令人遗憾的是,自特别委员会 1968 年成立以来,以色列当局一直不允许其进入被占领土。因此,特别委员会曾前往约旦和埃及。在 2023 年 10 月 21 日于开罗举行的和平峰会上,约旦国王阿卜杜拉二世·本·侯赛

因曾表示,正在上演的悲剧向阿拉伯世界传达了这样一个信息:巴勒斯坦人的生命不如以色列人的生命重要,国际法的适用是可选的,人权是有边界的。埃及总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西对普遍存在的双重标准表示惊讶,并呼吁停火和两国解决方案。

5. 以色列继续占领、压迫和公然无视巴勒斯坦人的人权是冲突的核心。2023 年 12 月是《世界人权宣言》通过七十五周年。以色列国领导人在文件中呼吁消灭巴勒斯坦村庄,该文件的起草者会如何看待当今的世界。“永远不再”这几个字适用于所有民族;加沙的战争必须立即结束。

6. **Brands Kehris 女士**(主管人权事务助理秘书长)介绍了秘书长在本议程项目下提交的报告,她说,巴勒斯坦被占领土的局势日益严峻。自 10 月 7 日袭击造成 1 400 多名以色列人死亡以来,加沙已有 1 万多人丧生,其中大多数是平民,另有 2 100 人失踪,140 多万人流离失所。以色列的空袭将整个街区夷为平地。根据国际人道法,不相称的打击可能构成战争罪。允许进入加沙的人道主义援助水平不足,人道主义系统和保健部门面临全面崩溃。以色列对加沙地带的全面封锁构成了对加沙居民的集体惩罚,违反了国际人道法。包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力升级以及蓝线沿线的交火也令人震惊。冲突各方应立即停止一切违反国际人道法的行动,包括在人口稠密的居民区使用滥杀滥伤的射弹和大范围杀伤力爆炸性武器,停止不成比例的攻击和直接针对平民的攻击。应立即实施人道主义停火,并应允许人道主义工作人员不受阻碍地进入加沙。哈马斯应立即无条件释放所有人质。

7. 秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵犯巴勒斯坦人民人权的行为的报告(A/78/502)提请注意,在报告所述期间,以色列和加沙巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动两次大规模升级,以色列安全部队在西岸各地对巴勒斯坦人不合理使用致命武力的情况也有所升级。以色列对西岸巴勒斯坦个人、家庭和社区的惩罚措施升级以及对加沙的封锁可能构成集体惩罚。被以色列拘留的巴勒斯坦人,包括儿童的人数也大幅增加,人们对被拘留者的权利是否得到尊重表示严重关切。以色列当局继续对表达

自由、和平集会和结社自由权以及行动和居住自由权施加限制。

8. 秘书长建议以色列确保充分尊重国际人道法和国际人权法，特别是关于生活在占领下和处在敌对行动中的平民的法律；终止一切可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的做法；确保反恐立法符合国际法和标准；停止任意拘留；采取一切措施，终止一切歧视性和非法做法，包括一切相当于集体惩罚的做法；解除对加沙的封锁，确保行动自由权得到保障。加沙当局和巴勒斯坦武装团体应确保尊重国际人道法，并对所有违反行为追责。

9. 秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/78/554)指出，现政府赞同一项扩大对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸长期控制的政策，这可能相当于采取步骤吞并西岸部分地区。截至 2023 年 5 月，已推进或批准了约 16 500 个住房单元的计划，并建立了 25 个新的前沿定居点。以色列继续在东耶路撒冷解决土地所有权问题，并在西岸扩建道路和基础设施，使成千上万的巴勒斯坦人面临被迫驱逐和被迫迁移的风险。在巴勒斯坦土地上继续扩大定居点对巴勒斯坦人民的人权产生了广泛影响。在本报告所述期间，定居者对巴勒斯坦人的暴力行为几乎增加了一倍，巴勒斯坦人对以色列人的袭击也急剧增加。

10. 秘书长建议以色列按照国际法和联合国有关决议，立即完全停止和扭转在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动；停止拆除行动和强行驱逐巴勒斯坦居民，停止任何可能进一步助长胁迫环境或导致强迫迁移的活动；向以色列安全部队发出明确、毫不含糊的命令，以确保保护巴勒斯坦人民免遭定居者暴力；并确保迅速、有效、彻底和透明地调查和起诉定居者和以色列安全部队对巴勒斯坦人的所有暴力事件。

11. 秘书长关于被占领的叙利亚戈兰的报告(A/78/529)概述了各会员国对要求提供关于为执行大会第 77/125 号决议而采取或打算采取的任何步骤的资料的答复，该决议要求以色列停止改变被占领的叙利亚戈兰的实际面貌、人口组成、体制结构和法律地位，特别是停止建立定居点。该决议还呼吁以色列遵

守关于被占领的叙利亚戈兰的有关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，其中安理会决定，以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的。

12. 自 10 月 7 日以来，三份报告中提出的人权和人道主义关切已升级到极端程度。必须执行秘书长的建议，以防止包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的暴力进一步升级。

13. **Abdelhady 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，令人悲哀的是，在国际社会纪念《世界人权宣言》七十五周年之际，自《宣言》通过那一年以来就开始的巴勒斯坦人民的浩劫却在加剧。在任何情况下都必须无一例外地维护人权，以确保国际法不会变得毫无意义，并拯救生命，维护国际和平与安全。在以色列骚扰、威胁和袭击特别程序任务负责人以及巴勒斯坦、以色列和国际人权倡导者的情况下，国际社会需要支持和保障联合国的人权和人道主义工作。以色列一直扣留联合国人员的签证，甚至一再攻击秘书长。此外，以色列在对加沙的战争中杀害了 88 名近东救济工程处工作人员。她问，为什么允许一个故意违反国际法并公然拒绝遵守《联合国宪章》义务的会员国继续当会员国并享受相关福利和特权。

14. **Brands Kehris 女士**(主管人权事务助理秘书长)说，巴勒斯坦国代表向会员国和本组织提出了一个重要问题。虽然秘书长和联合国人权事务高级专员当前的重点是呼吁人道主义停火和释放人质，但也需要建立一个制度，使所有利益攸关方都能参与全面处理侵犯人权行为，并追究过去和现在侵犯人权行为责任人的责任。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)将继续尽其所能支持这一进程。

15. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

16. **Abdelhady 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，随着以色列对被围困的加沙平民发动暴行，并在包括东耶路撒冷在内的西岸不断升级暴力，有条不紊地推行其统治巴勒斯坦人民和减少(如果不是消除)巴勒斯坦人民在其土地上的存在的计划，被杀害的巴勒斯坦人几乎难以计数。截至当时，以色列对加沙的袭击已造成 10 000 多名巴勒斯坦人死亡，24 000 多名平民受伤。随着以色列继续其种族灭绝式的攻击，违反

国际法的每一项规则，却完全免于惩罚，这些数字只会上升。更多的家庭将被屠杀或被迫逃离家园。在以色列的围困下，只有极少量人道主义援助获允进入加沙，以色列故意制造人道主义灾难，更多的人将在这种围困下挨饿。由于以色列要求人员撤离医疗设施并将医疗设施作为攻击目标，更多的医院将在没有燃料的情况下倒闭，更多的病人、医务人员和流离失所的家庭将面临危险。随着以色列试图清空加沙北部并强行将人口转移到埃及，更多的房屋将被摧毁。以色列将杀害更多的医务人员、人道主义者和记者。以色列将实施更多的媒体封锁，企图掩盖在加沙所犯罪行的真相。更多的儿童将成为孤儿，一些受伤的儿童举目无亲。在巴勒斯坦发生的事情不是自卫，而是非法的、不道德的，以任何借口都无法辩解的。

17. 以色列自存在以来就一直被纵容，仿佛它凌驾于法律之上。以色列从未因非法政策和做法而承担任何后果，这使它更加胆大妄为，继续征服巴勒斯坦人，占领他们的土地，肆意屠杀他们。巴勒斯坦人民被剥夺了国际保护和抵抗暴力占领的自卫权利。即使全球要求停火的呼声日益高涨，以色列仍不为所动，它确信自己有继续战争的后盾，而且微弱的“人道主义停火”呼吁会给它时间和空间，让它随心所欲地杀戮和破坏。以色列认为，它将永远免于被追究责任，因此继续对加沙进行残酷的围困、封锁和侵略，在包括东耶路撒冷在内的西岸开展定居、殖民、族裔清洗和吞并运动，不断升级侵犯人权行为，并变本加厉地采取措施改变巴勒斯坦被占领土的人口组成、特征、身份和地位，破坏两国解决方案。以色列正在加强对巴勒斯坦人的集体惩罚。极端主义定居者和官员警告会发起“更大的浩劫”，对巴勒斯坦人民进行种族灭绝威胁，并称他们为“人畜”。就在前一天，一位以色列部长甚至建议向加沙投掷核弹。

18. 各国义务集体和单独动员起来，制止对巴勒斯坦人民犯下的战争罪、危害人类罪和国家恐怖主义。国际社会必须对以色列施加压力，迫使其停止。双重标准、犹豫和拖延只会带来更多的灾难。安全理事会、大会、国际刑事法院、国际法院和所有国家都有义务采取行动，扭转目前不仅威胁巴勒斯坦人民，而且威胁以色列人民、该区域和整个国际社会的局势。

19. **Clune 女士**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟谴责哈马斯野蛮和不分青红皂白的恐怖袭击，并呼吁释放所有人质。以色列有权自卫。欧洲联盟还对加沙严峻的人道主义局势深表关切，并对所有平民生命损失表示悲痛。

20. 欧洲联盟仍然致力于在安全理事会相关决议的基础上，通过两国解决方案，公正、全面地解决以色列-巴勒斯坦冲突。根据国际法，包括安全理事会第2334(2016)号决议，欧洲联盟一贯重申强烈反对以色列的定居点政策和在此背景下采取的行动。以色列应停止其定居点扩张，包括在东耶路撒冷及其周围以及根据 E1 计划的扩张，这严重威胁到两国解决方案，并危及耶路撒冷作为两国未来首都的可能性。驱逐、强迫迁移(包括在 Masafer Yatta)、没收房屋和拆除(包括欧洲联盟资助的项目)等行动只会进一步加剧紧张局势。欧洲联盟不会承认对 1967 年以前边界的任何改变，包括对耶路撒冷的改变。被占领西岸的当地状况不断恶化，令人深感关切。以色列必须停止扩建定居点，防止定居者暴力行为，并确保追究施害者的责任。此外，应当找到关于耶路撒冷圣地的措辞，以反映其重要性和历史意义，并尊重各种宗教和文化情感。

21. 强大、包容和负责任的民主巴勒斯坦机构对于实现两国解决方案至关重要。所有巴勒斯坦派别都应真诚地参与和解进程；遵守以前的协议；放弃暴力和恐怖主义；承认以色列的生存权；并致力于民主原则，包括法治。所有各方必须允许民间社会自由开展工作，必须维护表达自由。

22. 恢复两国解决方案的政治前景至关重要，从而在当地取得切实进展，制定建立信任措施，改善生活条件，为重启和平进程开辟道路。欧洲联盟愿意与双方、该区域的伙伴和国际社会合作，恢复切实谈判，以解决所有最终地位问题，实现公正持久的和平。

23. **Al-Rashdi 女士**(阿曼)也代表海湾合作委员会国家巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国发言，她说，海湾合作委员会国家对以色列危险的行动升级感到关切。他们谴责所有针对平民的袭击，并敦促各方表现出克制，铭记国际人道法规定的义务。应释放所有人质、被拘留者和囚犯。应该解除围困，恢复粮食、水和药品供应。最后，需要的是一

个政治解决方案，防止以色列继续侵犯巴勒斯坦人及其圣地而造成进一步的暴力。海湾合作委员会成员国多次警告说，只要占领持续存在，巴勒斯坦人继续被剥夺建立独立国家的权利，局势就有爆发的危险。

24. 巴勒斯坦问题仍然是阿拉伯人和穆斯林的核心问题。国际社会应进行干预，结束目前为消除巴勒斯坦人在耶路撒冷的存在所做的努力，包括将巴勒斯坦人驱逐出家园；企图改变耶路撒冷法律性质、人口组成和伊斯兰圣地的特殊安排；以色列公然违反国际法，企图将以色列的权力强加于人。海湾合作委员会国家反对以色列吞并西岸定居点的任何举动，认为这公然违反了《联合国宪章》、国际法原则和联合国决议，包括安全理事会第 2334 (2016)号决议，2004 年国际法院的咨询意见和《关于战时保护平民之日内瓦公约》。海湾合作委员会成员国谴责以色列在巴勒斯坦被占领土上继续修建定居点，并呼吁国际社会向以色列当局施加压力，迫使其撤销这方面的决定，因为这些决定违反了国际法和联合国决议。海湾合作委员会国家谴责以色列定居者在以色列占领军的支持和保护下一再侵入阿克萨清真寺。这种入侵违反了国际法，破坏了耶路撒冷及其圣地的现状和阿克萨清真寺的神圣性，是对全世界数百万穆斯林感情的挑衅。

25. 海湾合作委员会国家支持两国解决方案，包括根据《阿拉伯和平倡议》和安全理事会相关决议，沿 1967 年 6 月 4 日边界建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并维护耶路撒冷的历史和宗教地位。以色列占领当局需要响应和平呼吁，并参与实现这一目标的真诚谈判。

26. **Elshandawily 先生**(埃及)说，正如秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/78/554)所述，国际人权法和国际人道法适用于巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰，包括对占领国以色列具有约束力的《关于战时保护平民之日内瓦公约》。这项义务没有任何附加条件、免责声明或例外。公民在战争时期无论情况如何都有权得到保护；任何自卫权都不能用来为以色列屠杀平民辩护。

27. 针对以色列对巴勒斯坦人犯下的令人发指的罪行，国际社会有原则的成员以压倒性多数投票赞成大

会第 **ES-10/21** 号决议，该决议呼吁立即、持久和持续的人道主义休战，最终停止敌对行动，并载有必须维护国际人道法、向平民提供基本物资和服务、保护巴勒斯坦平民和拒绝强迫他们流离失所的规定。然而，以色列在某些会员国立场的支持下，继续对巴勒斯坦人进行侵略。埃及呼吁全面停止敌对行动。

28. 如上述报告所述，甚至在 2023 年 10 月 7 日之前，以色列就一直从事违反国际法和联合国相关决议规定的义务的一贯侵犯行为和做法。以色列现政府一直在疯狂地建造非法定居点，计划将 500 000 名新定居者迁往西岸，并在 C 区和东耶路撒冷建造 16 500 个住房单元。以色列使巴勒斯坦人几乎不可能在自己的土地上获得建筑许可证，并拆毁它拒绝发放许可证的建筑物。此外，定居者通常携带火器，并在高级政治领导人的鼓励下使用火器对付“恐怖分子”；即使在巴勒斯坦儿童无缘无故被枪杀的情况下，他们也没有被追究责任。人权高专办记录了越来越多的以色列安全部队积极支持或加入定居者袭击的案件。以色列还继续在被占领的叙利亚戈兰建立非法定居点，那里的以色列人口现在超过了当地的叙利亚人口。

29. 以色列的这些做法和活动不仅损害了巴勒斯坦人和叙利亚人的权利，而且还威胁到促成两国解决方案的和平进程的可行性，而两国解决方案是防止加沙悲惨战争重演的唯一希望。其影响远远超出了被占领土和以色列，影响到国际和平与安全。国际社会必须表现出更大的团结，结束非法占领和做法，努力启动和平进程，最终在 1967 年 6 月 4 日边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的完全独立和有生存能力的巴勒斯坦国。

30. **Al-mashehari 女士**(也门)说，也门支持巴勒斯坦人民根据相关国际决议和《阿拉伯和平倡议》建立主权和独立国家的不可剥夺的权利，该倡议强调全面和平与以色列关系正常化必须以结束对阿拉伯土地的占领、巴勒斯坦人民行使不可剥夺的自决权、巴勒斯坦难民返回家园的权利以及根据大会第 **194(III)**号决议的公正解决方案为基础。需要继续努力保持该城市的穆斯林和基督教人口特征。也门政府谴责占领国的定居者殖民政策，并呼吁安全理事会执行其第 **2334 (2016)**号决议。占领国以色列实体应立即停止在所有

巴勒斯坦领土、特别是在耶路撒冷的所有定居点活动。巴勒斯坦国应获得联合国正式会员国资格。尚未承认巴勒斯坦国的国家应承认巴勒斯坦国，并支持其追究以色列占领危害人类罪和战争罪责任的一切努力。

31. 也门最强烈地谴责以色列对加沙地带的持续侵略。医院和学校遭到不分青红皂白的攻击。数千名手无寸铁的平民被杀或受伤。残酷的围困切断了水、电、食物和药品的供应。这是违反国际人道法、国际人权法和国际准则的战争罪。

32. 继续占领阿拉伯叙利亚戈兰是对区域和平与安全的重大威胁。以色列旨在将其法律、管辖权和行政权强加于戈兰高地的所有做法都是无效的，不具有国际法律效力。叙利亚人民有权收复所有被占领的叙利亚戈兰。

33. **Alwasil 先生**(沙特阿拉伯)代表阿拉伯国家集团发言，他说，目前的战争绝不是自卫行为，而是非法使用武力，违反了武装冲突法。阿拉伯国家集团呼吁立即执行大会第 **ES-10/21** 号决议，该决议呼吁人道主义休战、保护平民、遵守人道法以及不受限制地向加沙提供人道主义援助。该集团最强烈地谴责以色列使用违禁武器；从空中和陆地蓄意袭击妇女、儿童和老人；并以学校、医院、圣地和基础设施为目标。

34. 阿拉伯国家集团呼吁停止极端分子、定居者和以色列议会成员在以色列警察保护下侵入阿克萨清真寺。阿拉伯国家集团谴责以色列侵犯伊斯兰教和基督教圣地的行为，特别是那些旨在改变尊贵禁地/阿克萨清真寺的历史和法律现状，企图在时间和空间上分割该清真寺，破坏穆斯林在那里祈祷的权利的行为。该集团谴责对耶路撒冷的侵略升级，谴责在谢赫贾拉、锡勒万和其他地区实行强行驱逐政策，改变这些地区的人口组成，破坏其人口和地理毗连性，并将其与周围的巴勒斯坦环境隔离开来。

35. 为了实现和平，巴勒斯坦人民必须根据国际法和公认的职权范围行使其权利，其中最全面的是《阿拉伯和平倡议》，包括沿 1967 年 6 月 4 日的边界建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦主权国家，与以色列和平、安全地毗邻共存。巴勒斯坦人享有自决权和对其所有领土、自然资源、领空和领水的主权。该集团反对以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居者殖

民政策和做法，包括吞并土地、建造和扩大定居点和吞并墙、强行驱逐巴勒斯坦居民、摧毁其财产以及与占领军共谋恐吓居民。该集团谴责被占领的西岸局势持续升级，并呼吁安全理事会履行其执行第 **2334 (2016)** 号决议的责任，安理会在该决议中呼吁占领国以色列停止一切危及基于 1967 年边界的两国解决方案的定居点活动。

36. 自 1967 年以来对阿拉伯叙利亚戈兰的持续占领威胁到区域和国际和平与安全。该集团重申其对所有联合国决议的承诺，这些决议确认 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约适用于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰。占领国以色列将其法律、司法权和行政权强加于戈兰是完全无效和非法的。

37. 该集团呼吁国际社会关注以色列监狱中巴勒斯坦囚犯和被拘留者的状况，并谴责任意拘留妇女、儿童、老年人和议员的行为；医疗忽视和酷刑；以及扣留死者的尸体。国际社会必须要求以色列立即释放所有囚犯，迫使以色列放弃其集体和个人惩罚政策，这种政策违反了《关于战时保护平民的日内瓦公约》。该集团呼吁尚未承认巴勒斯坦国的会员国予以承认，并支持巴勒斯坦国成为联合国正式会员国的权利。

38. **Shatil 先生**(孟加拉国)说，必须立即实施停火，以防止无辜平民进一步遭到杀害。国际社会需要确保立即、持续、充足和不受阻碍地向整个加沙地带的平民提供基本物资和服务，不再拖延。联合国、特别是安全理事会，必须为此采取紧急行动。

39. 孟加拉国对以色列的非法行径和定居点活动，包括在东耶路撒冷破纪录的拆毁房屋数量深感关切；巩固环形定居点以将东耶路撒冷与西岸其他地区分隔开来的计划；土地所有权解决进程；使前沿定居点和非法建筑正常化；定居者暴力升级，在本报告所述期间增加了一倍。以色列奉行明确的政策，维持压制巴勒斯坦人和有利于以色列定居者的环境，以确保完全控制巴勒斯坦被占领土并改变其人口构成。

40. 在最高政治层面，以色列助长了对非法定居者有罪不罚的文化，并鼓励非法做法和政策，这阻碍了实现两国解决方案的可能性。联合国和国际社会未能采取行动，使局势更加恶化。应采取协商一致行动，说服以色列遵守秘书长提出的建议。大会必须采取切实

措施，追究以色列在加沙和被占领西岸犯下的战争罪和危害人类罪的责任。如果以色列继续无视国际法规定的义务，安全理事会应考虑对以色列实施制裁。根据安全理事会第 1379 (2001) 号决议及其后各项决议，应将以色列列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告附件所列侵犯儿童行为当事方名单。

41. 世界正在目睹一场可怕的危机，包括封锁人道主义援助、定点清除平民和联合国人员、在炮弹中使用白磷以及威胁使用核武器。以色列是占领国，负有国际法规定的义务。因此，它声称的自卫权是一种谬论，不能成为集体惩罚平民的理由。保障巴勒斯坦人民权利的唯一可行途径是根据基于 1967 年以前边界的两国解决方案，建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、有生存能力和享有主权的巴勒斯坦国。以色列还必须撤出被占领的叙利亚戈兰。

42. **Sezer 先生**(土耳其)说，加沙目前正在发生的不分青红皂白的袭击平民和民用基础设施、集体惩罚行为和强迫流离失所的企图是不可接受的。当务之急是立即无条件停火，以及不受阻碍地向加沙和在加沙内提供人道主义援助。巴勒斯坦被占领土其他地方的局势也令人深感关切，包括定居者暴力蔓延，增加了广泛敌对行动的风险。据人道主义事务协调厅称，自 2023 年 10 月 7 日以来，已有 136 名巴勒斯坦人在西岸被定居者和以色列安全部队杀害，其中包括 43 名儿童。

43. 目前的暴力是以色列持续占领巴勒斯坦领土以及剥夺、压迫和非人道对待巴勒斯坦人民的结果。在巴勒斯坦被占领土上非法扩建定居点、强行驱逐、拆毁房屋、大规模流离失所和法外处决破坏了公正持久解决方案的实现，违反了国际法和安全理事会相关决议。

44. 土耳其代表团对企图侵犯阿克萨清真寺以及耶路撒冷穆斯林和基督教圣地的神圣性感到关切，这助长了暴力，加深了仇恨和不信任。耶路撒冷圣地的神圣性和历史现状必须得到尊重。以色列不能以巴勒斯坦人民的基本人权和自由为代价来确保其安全，也不能通过违反国际人道法来实现其既定目标。大会第 **ES-10/21** 号决议的通过反映了大多数会员国要求立即停止不分青红皂白地袭击平民和民用基础设施。安全理事会有责任确保终止这种侵犯行为。

45. 副主席伦道夫-史密斯女士(丹麦)主持会议。

46. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，以色列-巴勒斯坦冲突中的暴力、死亡和破坏最近不断升级，令人深恶痛绝。巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带目前的局势已经超出了人道主义灾难的范畴。美国政府本应坚决谴责任何其他此类行动；但在此例中，美国政府是种族灭绝行为的同谋。加沙地带一直受到长期封锁，加上去年以色列的三次军事行动，加沙目前正处于围困之中，无法获得人道主义援助和基本物资。这种行为构成战争罪。

47. 尽管存在风险，包括冲突有可能蔓延到中东其他地区，但没有明显的缓和局势的意愿。以色列政权的某些代表甚至提议在加沙上空发射原子弹。委内瑞拉玻利瓦尔共和国坚决支持特别委员会报告中提出的建议，即国际刑事法院应推进调查所犯严重罪行。尽管法院对手头的案件拥有管辖权，但它没有采取行动，这符合侵略者的利益。现在是结束有罪不罚现象的时候了，正是有罪不罚使占领国以色列能够以其不人道的做法、殖民占领和种族隔离政策进行野蛮侵略，而高尚的巴勒斯坦人民 50 多年来一直在抵抗。因此，必须结束在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点政策，以及旨在改变这些领土的法律、自然或人口状况的任何其他做法。

48. 国际社会支持的两国解决方案是结束以色列-巴勒斯坦冲突并推动以色列撤出叙利亚戈兰和所有被占领阿拉伯领土的唯一手段。然而，为此目的，安全理事会必须承担起责任，整个国际社会必须坚持保证明确的政治前进道路。实现这一目标的进展还取决于能否达成停火和保证获得可以拯救生命的人道主义援助。委内瑞拉代表团坚定支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权、捍卫其独立的权利以及在以 1967 年以前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国内实现其合法民族愿望的权利。

49. **Salah 先生**(突尼斯)说，安全理事会曾四次试图通过一项决议，以制止一个多月来对巴勒斯坦人民实施的侵略和种族灭绝，但均以失败告终。突尼斯代表团最强烈地谴责占领国犯下的战争罪行，包括有计划地杀害妇女和灭门；以医院、学校、人道主义工作者和礼拜场所为目标；以及利用饥饿和剥夺基本服务作为战争武器。国际社会不能保持沉默。

50. 占领实体不止一次违背承诺，放弃了建立真正和平的机会。事实上，它故意煽风点火，以引起反应，为它对手无寸铁的平民进行非法报复提供理由。目前的局势是一个转折点。如果国际社会不进行干预，那将意味着在公然违反国际法、人权和联合国基本原则的行为面前投降。突尼斯拒绝接受虚假的自卫主张和任何将侵略者和受害者等同起来的企图。突尼斯要求立即停火，对巴勒斯坦人民提供国际保护，结束流血和强迫流离失所，并提供人道主义和医疗援助。

51. 继续占领阿拉伯叙利亚戈兰是对区域和国际和平与安全的威胁。国际决议强调，《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰。占领国在戈兰高地强行实施其法律、管辖权和行政管理的努力是无效的，不具有国际法律效力。

52. **Fernández Palacios 女士**(古巴)说，巴勒斯坦人民继续遭受以色列的外国占领和政策及做法之害，这些政策和做法严重违反了国际法，包括国际人道法。以色列当局的这些行动空前升级，导致平民财产和基础设施遭到破坏、被迫流离失所和集体惩罚。征服巴勒斯坦人民并剥夺他们的自然资源构成了种族隔离。

53. 以色列为改变被占领的叙利亚戈兰的法律、自然和人口状况及体制结构，或在该领土上行使管辖权或行政权而采取的任何行动都不具有国际法律效力。这些行动，包括非法扩大以色列定居点，都违反了国际法。古巴呼吁以色列完全和无条件地撤出叙利亚戈兰和所有被占领的阿拉伯领土，并呼吁该地区各国人民之间进行建设性和相互尊重的对话。

54. 令人遗憾的是，安全理事会没有达成一项协议，以最终结束以色列对巴勒斯坦人民和被占领戈兰的叙利亚人民的侵略和定居点做法。美国是以色列得以有罪不罚的同谋，也要对以色列有罪不罚负责，因为它阻止安全理事会采取具体措施结束这一历史性的不公正。美国最近在安全理事会投了否决票，这使得无法结束目前的围困，而围困在多个方面都构成了战争罪。立即结束对加沙地带各种形式的封锁也至关重要。在这一对巴勒斯坦人民关键和令人震惊的时刻，古巴继续支持呼吁大会就以色列政策和做法的法律后果寻求国际法院的指导。

55. 古巴代表团重申支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国，并呼吁安全理事会像对待本组织任何其他会员国一样，立即就此发表意见。古巴主张在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，结束侵犯巴勒斯坦人在自己领土上不可剥夺的权利的行为，使他们能够行使自决权，在1967年前边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和主权的巴勒斯坦国，以及使他们能够行使回返权。

56. 当巴勒斯坦人民面对占领国以色列这一战争机器时，每一分钟的沉默、不作为、忽视和双重标准都会夺走更多无辜的生命。

57. **Kim In Chol 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，朝鲜民主主义人民共和国强烈谴责以色列公然违反国际法，在巴勒斯坦被占领上对平民进行令人发指的大屠杀，并对死者表示哀悼。鉴于正在发生的骇人听闻的流血事件，巴勒斯坦问题必须得到紧急解决。

58. 中东和平进程的失败是美利坚合众国表现出的偏见和双重标准造成的，它怂恿了以色列的非法领土扩张企图。在安全理事会，美国否决了一项关于立即停火和缓解人道主义危机的决议。这种专断和傲慢的行为引起了广泛的谴责。国际社会应坚决谴责以色列和美国加剧局势的阴谋。以色列应遵守大会第 **ES-10/21** 号决议，停止侵犯巴勒斯坦人民的权利，并立即撤出包括叙利亚戈兰在内的阿拉伯被占领土。朝鲜民主主义人民共和国将继续支持巴勒斯坦人民努力结束以色列对其领土的占领，建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。

59. **Abuzied Shamseldin Ahmed Mohamed 先生**(苏丹)说，委员会审议该年度议程项目时，恰逢国际社会数十年来未能解决巴勒斯坦问题，导致爆发了令人震惊的暴力事件。根据国际法、《阿拉伯和平倡议》和相关决议实现公正、全面和持久的和平是区域稳定的唯一战略选择。不幸的是，巴勒斯坦人继续被剥夺建立以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利。

60. 国际社会未能履行其保护平民和民用设施的道义责任。以色列的做法违反了国际人道法，特别是切断水电和轰炸平民的行为。苏丹支持为避免冲突升级和实现停火所作的一切努力。应建立人道主义走廊，

并应停止强迫流离失所。苏丹代表团欢迎秘书长访问该区域和通过大会第 ES-10/21 号决议。

61. 巴勒斯坦事业是阿拉伯人和穆斯林的核心问题，他们致力于根据国际法、联合国相关决议、《阿拉伯和平倡议》和其他公认的职权范围，沿 1967 年 6 月 4 日的边界建立一个以耶路撒冷为首都的主权独立的巴勒斯坦国。必须尊重东耶路撒冷历史上的穆斯林和基督教特性。应归还被占领的叙利亚戈兰，同时应适用《关于战时保护平民之日内瓦公约》。

62. **Niang 先生**(塞内加尔)说，塞内加尔代表团谴责屠杀加沙地带的平民，并支持所有旨在缓和局势和释放人质的举措。塞内加尔代表团呼吁立即停火，以便立即和不受阻碍地提供人道主义援助，并坚决支持大会第 ES-10/21 号决议。以色列以空袭和地面进攻的形式进行的报复已导致 10 000 人死亡，其中包括 88 名近东救济工程处工作人员，并摧毁了平民住宅和重要基础设施。占领国以色列必须力行克制，不伤害平民、人道主义工作人员、民用基础设施和联合国设施。

63. 国际社会必须加倍努力，解决冲突的根源，制止阻碍和平道路的非法和不公正做法。塞内加尔代表团对以色列政府发表的煽动不稳定和鼓励侵略性和歧视性定居政策的声明表示遗憾。大会和安全理事会应听取委员会的建议，并支持国际刑事法院于 2021 年 3 月启动的持续调查。

64. 令人遗憾的是，以色列政府没有批准委员会访问巴勒斯坦被占领土。塞内加尔代表团希望，尽管目前存在愤怒气氛，但双方建设和平的意愿将占上风。必须结束对加沙的封锁和对巴勒斯坦人的大规模拘留，以色列政府应遵守国际法。否则，国际社会将无法使巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的权利，在安全和国际公认边界内建立一个有生存能力的自己的国家。

65. **Dhanutirto 女士**(印度尼西亚)说，加沙目前的事件显然不是在真空中发生的；定居者暴力升级、定居点扩张和巴勒斯坦人权状况恶化的情况都有详细记录。对加沙的持续侵略是有罪不罚的直接后果，联合国尚未进行干预。印度尼西亚强烈谴责以色列无差别攻击平民，并再次呼吁立即停火，不受阻碍地提供人道主义援助，并结束迫使巴勒斯坦人流离失所的行为。

66. 必须结束目前的暴力，因为它造成了无法估量的痛苦，并将产生更广泛的区域和全球影响。应采取行动解决冲突的根源，包括停止在被占领土上扩建非法定居点，扩建非法定居点显然是两国解决方案的障碍。印度尼西亚代表团支持请求国际法院就此类违法行为的法律后果发表咨询意见；有罪不罚绝不能成为常态，武装冲突的任何一方都不能凌驾于国际人道法之上。目前正在发生的行为构成战争罪。因此，应设立一个独立调查委员会，调查加沙的人道主义状况，国际社会应确保在解决长期冲突方面取得切实进展。

67. **Hamzah 女士**(文莱达鲁萨兰国)说，巴勒斯坦最近的事态发展和当地灾难性的人道主义局势加剧了巴勒斯坦人民在占领国统治下所遭受的苦难。除了法外处决，加沙的巴勒斯坦人还面临不人道的封锁，食物、水和电等最基本的需求来源被切断。目前的升级是占领国持续压迫的结果，包括长期占领、强迫流离失所和非法定居点持续扩张。

68. 占领国应缓和紧张局势，停止对巴勒斯坦人民的侵略。在处理违反国际人权法和国际人道法的行为时，必须始终如一地维护国际法，避免采取不相称的行动。文莱达鲁萨兰国代表团支持请求国际法院就以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的政策和做法产生的法律后果发表咨询意见。应允许包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会进入巴勒斯坦被占领土。

69. 会员国应支持近东救济工程处的工作，该机构在支持巴勒斯坦及其他地区的弱势群体和提供机会方面发挥了关键作用。文莱达鲁萨兰国代表团向失去同事和亲人的近东救济工程处工作队及其家属表示衷心的哀悼。人道主义工作人员和平民绝不应成为攻击目标。文莱达鲁萨兰国政府将向近东救济工程处捐款，并设立了一个国家人道主义基金，以缓解巴勒斯坦紧迫的人道主义局势。巴勒斯坦人民的困境是中东冲突的核心，如果没有一个以 1967 年以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，就不可能实现持久和平。最后，应给予巴勒斯坦国联合国正式会员国资格。

70. **Muhamad 先生**(马来西亚)说，特别委员会的报告反映了加沙战争正在造成的破坏，以及以色列军队

破坏的令人震惊的规模。以色列领导人的仇恨言论和挑衅行为、定居者的暴力行为和被占领土上的军事行动不断增加，在此背景下，目前的敌对行动是以色列对巴勒斯坦人的压迫政策的又一残酷表现。

71. 马来西亚最强烈地谴责以色列在加沙滥杀平民和过度使用武力，以及完全无视国际法，包括人权法和国际人道法。以平民和民用基础设施为目标，切断水电等基本必需品，构成战争罪。马来西亚代表团向在加沙丧生的平民，包括近东救济工程处工作人员致哀。在以色列的非法占领下，巴勒斯坦人被剥夺了基本人权。以色列对巴勒斯坦人实施的无情和系统的压迫以及不人道的政策和行动受到广泛谴责，以色列的行为近乎于种族隔离。

72. 尽管联合国通过了许多决议，但没有发生任何改变巴勒斯坦人命运的事情。马来西亚呼吁立即停止加沙的敌对行动，这对防止牺牲更多无辜生命至关重要。安全理事会必须履行其保护全球和平与安全的责任。世界自由国家必须团结起来，制止对巴勒斯坦的压迫和占领，压迫和占领是该地区长期紧张局势的根源。只有通过以 1967 年以前的边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案，才能解决冲突。

73. **Sahraoui** 先生(阿尔及利亚)说，目前对加沙地带的袭击再次表明占领军公然无视所有国际准则。侵略发生一个月后，国际社会的反应仍然不足，暴露了世界的双重标准。在加沙的焦土政策与占领者在西岸和耶路撒冷强加事实的企图如出一辙，尽管安全理事会通过了第 2334 (2016) 号决议，但定居点政策仍在推行，同时穆斯林和基督教圣地遭到亵渎。最近在加沙发生的袭击没有放过任何人，人道主义工作人员、联合国工作人员、医院、清真寺和教堂成了袭击目标。占领国对巴勒斯坦人的野蛮行径无可辩解。指责受害者的心态和虚假的自卫主张在法律上无效，在道义上应受谴责。必须在整个中东陷入冲突之前宣布立即停火。应解除对加沙的围困，并允许人道主义援助进入。阿尔及利亚已经向边境的 Arish 机场空运了紧急物资。

74. 加沙的绝大多数居民本来就是难民。他们最不需要的就是第二次浩劫。阿尔及利亚反对任何强迫流离失所的企图。认为时间可以使不正常的事情正常化是妄想；过去几十年仅是让巴勒斯坦人的抵抗力量不断增强。如果巴勒斯坦问题得不到全面和公正的解决，包括建立一个以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，中东就不会有和平。

下午 5 时 45 分散会。