



# 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
30 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第三委员会

#### 第 7 次会议简要记录

2023 年 10 月 3 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生.....(奥地利)

### 目录

议程项目 25：提高妇女地位

(a) 提高妇女地位

(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-18872 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

**议程项目 25：提高妇女地位(A/78/220 和 A/78/256)**

**(a) 提高妇女地位(A/78/292)**

**(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况(A/78/206 和 A/78/216)**

1. **Seymour 先生**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)战略伙伴关系司司长)介绍秘书长在该议程项目下提交的四份报告。他说,关于对移民女工的暴力行为的报告(A/78/292)载有让会员国采取具体措施的一系列建议,以消除对移民女工的暴力和歧视并增进她们获得司法、服务、体面工作和社会保障的机会。

2. 关于改善农村地区妇女和女童的境况的报告(A/78/220)有助于审查会员国在这方面所作的努力。农村地区的情况因农村贫困、粮食不安全和性别不平等而更加复杂。各国大力承诺增强农村妇女的经济权能,让她们更多地参与领导、决策和政策制定,改善性别统计和分类数据,并采取措施改善农村地区妇女和女童的状况。需要重新努力制定经济和社会政策,以改善农村妇女和女童的粮食安全和营养,处理社会保障不足的问题,减轻无酬照护和家务劳动责任,并建立气候和环境复原力。还应系统地关注农村妇女和女童获得土地、水和其他自然资源的机会,以增强她们的复原力。

3. 根据关于提高妇女在联合国系统的地位的报告(A/78/206),2021年,妇女在专业及以上职类的任职比例增加到47%,在总部各地点实现了性别均等,并在副秘书长、助理秘书长和驻地协调员中保持了性别均等。虽然取得了重要进展,包括在改进育儿假方面,但妇女在中级或高级管理层以及在非总部地点的任职人数仍然不足。报告重点介绍了《联合国系统有利环境准则》和具体针对外地的准则所载的转变组织文化的良做法。联合国性别平等问题协调中心网络在促进性别均等方面发挥了至关重要的作用。

4. 关于为后续落实和执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展的报告(A/78/216)审查了将性别观点纳入某些政府间进程(重点在于大会、经济及社会理事会和

各职司委员会的决议以及秘书长的相关报告)的情况,并评估了进展情况、概述了妇女署对此整合工作的贡献。

5. **Keller 女士**(美利坚合众国)说,大流行疫情、持续的不稳定和冲突以及持续的侵略行为导致性别平等工作出现倒退,导致全球在实现可持续发展目标5方面的进展出现退步,并将对所有人产生连锁反应。性别平等方面的进展出现逆转,在妇女获得保健方面尤其明显,并削弱了人权的普遍享受;如果人们不能普遍享受人权,民主原则就会遭到破坏,基本自由就会受侵蚀,法治就会被用来支持当权者。令人关切的是,多重和交叉形式的歧视(特别是通过新兴技术进行歧视)可能加剧,因为这种歧视对妇女和女童以及其他得不到充分服务的群体造成过度影响。她问:妇女署将如何防止提高妇女地位工作在全球进一步倒退?

6. **Pavłuta-Deslande 女士**(拉脱维亚)说,妇女署的使命是创造一个环境,使所有妇女和女童能够行使其权利并充分发挥其潜力,这需要与各国政府、民间社会、企业、基金会和个人建立伙伴关系。妇女署需要在具有挑战性的情况下执行创新的伙伴关系战略,特别是顶着塔利班旨在将妇女和女童从公共生活中抹去的指令开展工作。拉脱维亚在乌克兰建立了康复设施,以支持俄罗斯军队实施性暴力的幸存者,增强纳米比亚和赞比亚妇女创业和使用数字化工具的能力,并支持乌兹别克斯坦妇女参与信息技术商业部门和公共生活。她请主任具体说明妇女署面临的最具挑战性的伙伴关系和主要障碍。

7. **Mihail 女士**(罗马尼亚)说,政府已启动一项方案,以增加农村地区受教育程度较低的妇女就业,并实施一个项目,以帮助农村妇女获得教育、培训,以及在可持续农业综合企业中自营职业。然而,农村地区的妇女和女童继续面临挑战,原因在于基于性别的陈规定型观念和歧视让她们无法平等地获得机会、资源、资产和服务。她问:会员国可以采取哪些措施,来消除根深蒂固的陈规定型观念和暴力?从而增强农村妇女在其社区的权能,并进一步支持性别平等。

8. **Lula 女士**(波兰)说,冲突对妇女和儿童的影响每天都可以在乌克兰看到,俄罗斯联邦无理和无端的军事侵略已迫使600万难民(其中大多数是妇女和儿童)逃往邻国,使他们面临人口贩运、性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待以及强迫劳动等风险。2023年,波兰

支持妇女署的工作，向妇女署在摩尔多瓦和乌克兰的“为妇女和女童提供安全城市和安全公共空间”倡议拨款 60 000 多美元。她问：妇女署在 2024 年为冲突环境中的妇女和女童开展工作的主要优先事项和目标是什么？

9. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)感谢司长在两份报告中承认哥伦比亚政府努力消除暴力侵害移民工人行为以及包容和支持农村地区妇女和女童。她问：如何加强分类数据的汇编、分析和传播，以便为制定有区别的公共政策提供信息？此外，关于多重和交叉形式的歧视，有人故意散布很多虚假信息，因此，她要求举一例说明已查明的对移民女工或农村妇女的歧视形式。

10. **Carlé女士**(欧洲联盟)说，在阿富汗、苏丹和乌克兰等地，在妇女和女童充分、平等地享有人权方面，压力越来越大。欧洲联盟感谢妇女署在性别平等、妇女和女童充分享有所有人权、增强其权能以及充分、平等和有意义地参与公共生活和领导方面开展了规范、协调和业务工作。欧盟代表团对妇女署在多重危机(包括战争)中取得积极成果表示赞赏。妇女署发挥召集作用，这对于调动各方面对性别平等的持续关注和投资(包括通过贯彻执行《北京宣言》和《行动纲要》这样做)至关重要；欧洲联盟支持在 2025 年举行纪念《宣言》三十周年的高级别活动。她问：妇女署将如何确保该活动补充 2024 年第三十次国际人口与发展会议的潜在成果？

11. **Perdomo 女士**(智利)说，她想提两个问题，报告中并未涉及，但她希望大家就此展开讨论。首先，虽然老年妇女已占老年人的大多数，但在未来几年，老年妇女在全球女性人口中的比例将增加。智利代表团请求妇女署和会员国支持将老年妇女问题置于第三委员会工作的中心。第二，智利认为将性别政策纳入主流至关重要，这就使得在性别平等问题传统讨论空间之外讨论此问题变得十分重要。她问，关注性别平等的护理议程如何能够成为将性别平等观点纳入经济和社会政策主流的平台？会员国还可以利用哪些其他机会，将性别平等视角纳入缺乏该视角的讨论之中？

12. **Santa Ana Vara 女士**(墨西哥)说，墨西哥一直寻求与妇女署建立战略关系，以促进在性别平等联合项目上的合作，例如成功地结成联盟、以支持平等一代

论坛。然而，在国际和国家层面全面承认妇女、青年妇女和女童的人权的工作遇到阻力，这一点令人关切。墨西哥希望继续推动一项共同议程，以分享良好做法，从而继续建设更加平等的国家和世界。她问：妇女署如何与墨西哥合作，指导调整和审查其女权主义外交政策的工作？妇女署如何与联合国系统协调，以确保进一步承认性别平等是促进人权和可持续发展工作的组成部分？

13. **Buckley 先生**(马耳他主权骑士团)说，骑士团致力于增强妇女权能，这种情怀延伸到世界各区域(包括波斯尼亚和黑塞哥维那和印度)的努力：在波黑，骑士团工作人员为在社会和经济领域支持妇女的一个基金会提供咨询；在印度，骑士团培训助产士成为其社区的护理人员，从而改善健康结果。骑士团与一个地方组织合作，将其工作人员培训为营养师以及水、环境卫生和个人卫生项目干事，以便与其社区的妇女和女童分享这些知识。

14. 一个重要但常被忽视的议题，就是月经卫生和健。据估计，每天有 3 亿人行经，但月经仍然是禁忌话题。在许多地区，来例假的女童和妇女受到排斥而蒙受耻辱。令人震惊的是，5 亿妇女和女童无法获得她们有尊严和健康地管理月经所需的资源，这就限制了她们参加教育和工作的能力。

15. **Zavala Porrás 先生**(哥斯达黎加)说，关于《北京宣言》后续措施的报告载有主要资料，内容涉及对妇女署和联合国系统其他实体关于性别平等的决议和任务进行定量和定性分析。哥斯达黎加代表团统计，在整个联合国系统，有 328 项决议和报告纳入了性别平等观点，其中三分之一经过第三委员会审议；此外，妇女地位委员会和妇女署执行局还制定了标准。他问：妇女署是如何将任务系统化的？是否有这样做的程序和报告任务执行情况的程序？他还问：各国如何能够改进不同性别平等任务之间的协调和协同作用？

16. **Napolitano 女士**(意大利)作为青年代表发言，她说，正如联合国粮食及农业组织关于世界粮食不安全和营养状况的最新报告所述，在全球一级而言，粮食不安全方面持续存在着性别差距。由于与农业粮食系统有关的社会经济因素，生活在农村地区的青年妇女和女童比男子更有可能处于粮食不安全状态。报告中的一些建议涉及呼吁会员国采取促进性别平等的战

略，以支持青年妇女和女童发展复原力和适应能力、以应对气候变化不利影响，并在粮食安全和营养方面促进实现农村妇女的适足食物权。她请司长举例分享相关最佳做法，说明他们是如何利用这些战略来促进实现农村女童适足食物权？同时又考虑到她们与性别和气候有关的脆弱性。

17. **Seymour 先生**(妇女署)感谢美国代表提出技术问题，特别是在妇女地位委员会最近一届会议背景下，感谢美国代表提出残疾问题，后者与交织性有关。在回答关于联合国妇女署如何集体防止倒退的难题时，他提出了三点建议。

18. 首先，需要整个联合国系统作出反应。这个问题影响到妇女和女童生活的各个方面，影响到《联合国宪章》、《世界人权宣言》以及联合国系统努力执行的其他标准的执行。只有将协调、伙伴关系和业务活动结合起来，并在政府间空间制定规范和标准，才能取得进展；大会赋予妇女署的任务具有很强的前瞻性。

19. 第二，2023 年面临的各项挑战，要求包括私营部门、信仰组织、民间社会和会员国在内的利益攸关方开展合作，利用起各方的能力、精力和比较优势。这是“平等的一代”等倡议的意图，对于解决这种倒退而言至关重要。为此，需要一系列行为体参与政府间空间和公共空间。

20. 第三，也是关于欧洲联盟代表提出的问题，需要找到最高级的共同标准；妇女署的作用是在纪念《北京宣言》和《行动纲要》三十周年之际，与会员国一起促进寻找此种共同标准。非常重要，要在会员国和各集团之间形成合作态势，从而在此进程中取得尽可能积极的成果。近年来，在政府间空间，要在妇女地位委员会达成商定结论，一直是具有挑战性的事情；妇女署渴望在《北京宣言》和《行动纲要》全球审查的背景下克服这一挑战。

21. 在回答拉脱维亚代表提出的问题，他说，与私营部门合作，寻找联合国协调方面的协作优势领域，以及在所有会员国中最有效地开展工作——这些方面面临的挑战是妇女署伙伴关系工作所固有的，但应对这些挑战，则是妇女署工作的一部分。在某些方面，为召集、促进和促成不同利益攸关方之间的合作创造

空间，而不只是与妇女署建立富有成效的双边伙伴关系，会构成更大的挑战。

22. 在回答罗马尼亚代表的问题时，他说，妇女署的战略计划和战略框架包括特别注重社会规范的内容，妇女署正在此领域与人口基金密切合作。消除性别陈规定型观念的措施包括在地方一级与男子和男童合作，通过男子议会和其他团体解决农村一级的问题，以便制定地方政策和预算，解决妇女和女童的无酬照护和家务劳动问题。然而，陈规定型观念和规范总体上构成了巨大挑战。妇女署与一家市场研究公司合作，对全球南北方 20 个国家的态度进行了纵向研究。一项值得注意的调查结果，是性别平等态度方面倒退最严重的是青年男子。

23. 在回答波兰代表的问题时，他说，危机中有两个主要优先事项：第一个是将性别平等纳入主流，例如通过快速性别评估这样做，为人道主义危机应对提供所需信息；第二个是赋予妇女权能。妇女署认为，拯救生命和帮助社区摆脱危机、走向稳定的唯一最合算的方法，就是为受危机影响社区的妇女提供资源和权力。鉴于时间有限，他说他将书面答复提出的其他一些问题。

24. **Peláez Narváez 女士**(消除对妇女歧视委员会主席)说，过去一年来，消除对妇女歧视委员会与 24 个缔约国进行对话，并通过了关于缔约国报告的结论性意见。委员会还通过了 11 份与缔约国报告有关的问题清单和 12 份根据简化报告程序(现为提交定期报告的默认程序)提交报告前的问题清单。

25. 根据《任择议定书》第 2 条，委员会对 11 项个人申诉采取了行动，认定 6 起案件中发生侵权行为。根据《任择议定书》第 8 条，委员会对一个缔约国进行了秘密调查访问，并通过对另一个缔约国针对调查报告提交的后续报告的评估。委员会还要求就几项未决的调查程序进行国别访问。

26. 2022 年 10 月，委员会通过了关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2002 年)，在联合国人权事务高级专员办事处的倡议下，该建议正在被翻译成几种土著语言。委员会目前正在拟订关于妇女在决策系统中的平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议，并将通过另一项关于性别陈规定型观念的建议草

案。对妇女的性别暴力问题工作组正在编写关于暴力侵害妇女问题的第 19 号一般性建议(1992 年)的指南说明。

27. 委员会对性暴力继续被用作作战手段深表关切。最近,一个联合国机制与委员会联系,要求某缔约国提交一份特别报告;该国境内流离失所者营地中与冲突有关的性暴力(包括意图营利使人卖淫的现象)十分猖獗。

28. 2022 年 10 月,委员会审查了乌克兰的第九次定期报告,并就在战争背景下保护和促进妇女权利问题提出了建议。委员会为落实向乌克兰提出的建议提供了技术援助;并接到乌克兰邀请,在能确保必要后勤支持时进行一次技术后续访问。

29. 2023 年 1 月,委员会收到了喀布尔事实上的当局对委员会关于提供阿富汗妇女和女童状况信息的请求的答复。委员会阿富汗问题工作队与相关人权机制(包括暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员)密切协商。

30. 委员会还继续努力协调其工作方法。2023 年 5 月,委员会协同儿童权利委员会,与一个缔约国举行对话;在对话期间,就童婚、辍学和早孕等问题提出了联合建议。消除对妇女歧视委员会还借鉴其他几个条约机构的做法,采纳了在代表团缺席的情况下审查缔约国报告的方法。

31. 秋田美央女士(日本)说,日本代表团希望看到第三委员会和消除对妇女歧视委员会之间有更多的互动。日本代表团希望听到关于两委员会如何在缔约国的参与下进行合作的想法。日本还希望了解简化报告程序带来的好处。

32. Alexandoudou 女士(希腊)说,希腊正在将性别观点纳入一系列公共政策的主流。在新成立的社会凝聚力和家家庭部之下,平等和人权总秘书处正在监督有关方面努力将性别、性取向、性别认同、表达和性特征纳入政府优先事项。

33. 《2021-2025 年性别平等国家行动计划》与联合国和欧洲联盟的性别平等框架以及《2030 年可持续发展议程》完全一致;该《行动计划》优先领域包括:预防和打击性别暴力和家庭暴力;在性别平等基础上参与劳动力和领导职位;以及将性别观点纳入公

共政策主流。她问:会员国可以做些什么,来将性别观点纳入联合国所有政策和实体的主流?

34. Carlé女士(欧洲联盟代表,以观察员身份)说,所有尚未加入《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家都应加入《公约》。缔约国必须撤销有悖于《公约》目的和宗旨的任何保留。

35. 全球冲突和危机继续加剧妇女和女童面临的挑战,包括在获得性和生殖健康方面的挑战。在这方面,欧洲联盟仍然致力于全面有效执行《北京行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查会议成果。

36. 研究表明,性别陈规定型观念对妇女和女童、家庭和社区的影响尤为严重。她问:各国可以做些什么,来减轻面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童的风险?

37. Maric 女士(瑞士)说,瑞士代表团欢迎委员会目前开展工作,以起草关于妇女在决策系统中的平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议。妇女有意义地参与这些进程,包括参与数字空间,对于构建公正、包容与和平的社会至关重要。她问,消除对妇女歧视委员会主席可以采取哪些措施,来确保新技术会加强妇女参与决策?

38. 瑞士希望妇女更多地参与网络安全和冲突解决进程。在这方面,政府目前正在实施第五个国家行动计划,以执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2004)号决议。

39. 乐爽女士(中国)说,中国政府支持消除对妇女歧视委员会与缔约国进行建设性对话的努力。中国正在履行《公约》规定的义务,并于 5 月收到了关于其第九次定期报告的结论性意见。中国通过了 100 多项与提高妇女地位有关的法律和法规,并正在实施一项行动计划,以保障妇女在卫生、教育、就业和婚姻领域的权利,以期增强她们的经济参与和个人成就。

40. 中国希望委员会以公平和客观的方式开展工作,尊重各国提供的信息,反对意识形态偏见和政治化,从而促进缔约国执行《公约》。

41. Santa Ana Vara 女士(墨西哥)说,伤害妇女、青年妇女和女童的多种交叉形式的暴力和歧视也影响到整个社会,人们在全球危机中或多或少都受到影响。

墨西哥致力于维护《公约》的规定和委员会的建议，这体现在它设立了后续行动委员会来协调其遵守工作，以期制定渐进的全国性别平等议程，并就此问题主办了一次区域协商和一次全国对话。委员会第 39 号一般性建议获得通过，这一点受到人们的欢迎。墨西哥代表团询问：怎么才能采取维持成果和避免倒退的最有效战略，从而确保妇女、女童和少女能够在生活中免受暴力，在生活的各个领域享有充分的自主权，不受歧视和陈规定型观念的限制？

42. **González Behmaras 先生**(古巴)说，古巴是第一个签署和第二个批准《公约》的国家，并对在这方面取得的成果感到自豪，尽管美国不公正地实施了经济、商业和金融封锁。今天，古巴妇女在决策者和议员中占半数以上，在技术人员和专业人员、法官、检察官和保健工作者中占三分之二或更多，在教师、教授和科学家中占四分之三以上。在向委员会提交的第九次定期报告中，古巴考虑到收到的问题清单，将根据古巴代表团与联合国人权条约机构(特别是与委员会)的长期交流与合作历史，提供有关这些成果以及古巴在继续打击歧视妇女行为方面所面临挑战的详细和最新信息。

43. **Vaeroyvik 女士**(挪威)说，挪威代表团对许多缔约国没有及时向委员会或其他条约机构提交定期报告表示关切。利用简化报告程序的情形增多，令人欣喜，因为它减轻了报告负担。人们鼓励委员会与其他条约机构合作，进一步统一议事规则和工作方法，并协调审查周期。此外，挪威代表团鼓励委员会在与缔约国对话期间将问题重点放在最紧迫的挑战上，留出足够的时间用于作出答复。

44. 挪威赞扬委员会为高级别政治论坛和实现可持续发展目标所作的贡献。所有利益攸关方必须努力解决性别平等这一贯穿各领域的问题；否则，整个《2030 年议程》的实施将受到威胁。

45. **Abdul Rahman 女士**(马来西亚)说，马来西亚在推进妇女担任企业领导职位方面取得巨大进步，并随时准备向其他国家学习，分享加强妇女参与的最佳做法。她问：会员国如何才能增加妇女有意义的经济参与？

46. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，委员会应严格遵守《公约》的规定，并遵守大会关于加强和增进人

权条约机构体系有效运作的第 68/268 号决议；该决议第 9 段规定，条约机构的活动属于各条约的规定范围，不应给缔约国产生新的义务。

47. 俄罗斯联邦认为委员会提出的一般性建议是委员会专家的个人意见；因此，这些建议并不给各国强加在其加入条约时所承担义务之外的任何额外义务。委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2002 年)就属于这种情况。俄罗斯联邦希望，今后的一般性建议将以国际法为基础，不包括非协商一致的措辞和建议。此外，有人敦促委员会有效利用所分配给它的资源。

48. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，第 39 号一般性建议是帮助各国了解其在保护文化多样性和土著妇女和女童权利方面具体义务的重要工具。必须要承认妇女组织为推动该决议的通过所做的工作。土著妇女和女童仍然面临着领土、政治和社会不平等，同时承担着无酬照护工作的负担和孕产妇死亡率高的风险。因此，必须加强现有的战略和框架，以保障他们的权利，消除一切形式的歧视和暴力，为此，要采用文化和跨部门的办法实施基于权利的政策和行动计划。哥伦比亚处理这些问题的现行立法往往没有得到充分实施，因此，在未来几年中，务须制定以高质量数据为依据、面向最需要帮助者的全面政策。为确保充分执行这项建议，哥伦比亚代表团想知道委员会为今后几年提出了哪些后续战略。

49. **Lucii 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说，暴力侵害妇女和儿童是普遍存在的全球问题，只有了解其根源，才能加以解决。据妇女署称，全世界每三名妇女中就有一名曾遭受过肢体暴力或性暴力，而且往往是亲密伴侣所施加。此外，据估计，发展中国家 17% 的女童在 15 岁之前结婚，这种做法使暴力和歧视的循环周而复始。

50. 暴力侵害妇女和儿童造成毁灭性的后果。此种侵害行为造成身心伤害，妨碍妇女加入劳动力队伍，阻碍了经济发展。马耳他主权骑士团支持委员会的任务；有人呼吁各国、国际组织和个人承担起预防人口贩运和其他形式暴力的积极义务，骑士团赞同这一呼吁。

51. **Pelaez Narvaez 女士**(消除对妇女歧视委员会主席)说，墨西哥设立了专门委员会来落实委员会的结论

性意见，这就是良好做法的一例。委员会采取的一个良好做法就是设立协调中心，以确保与其他人权条约机构(如儿童权利委员会)所做的工作保持一致，这样，有关方面就有机会针对一些主题发表联合声明。上文提到与儿童权利委员会和墨西哥举行背靠背会议方面的试点经验，这是一项积极的经验，确保了向该国提出更一致的建议，特别是关于该国对女童的具体义务的建议。两个委员会的届会时间相吻合，但其日历并不总是重叠。

52. 性别相关问题具有交织性，继续对将性别观点纳入整个联合国系统的主流的工作构成挑战。关于这个问题，大家说了很多，但很难了解实际上发生了什么。委员会面临的一项挑战在于就如何将性别观点纳入主流向各国提供指导；这也是全系统面临的一个挑战。关于性和生殖健康以及基于性别的陈规定型观念，在《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 30 周年审查之前，委员会下一项一般性建议(第 41 号)的主题将是基于性别的陈规定型观念，这是特别具有挑战性的问题，因为对它的解释各不相同。与此同时，在妇女权利方面，委员会成立了性别认同和性取向问题工作组。妇女获得技术，包括网络安全和其他相关事项，是委员会在分析《公约》第 5 条执行情况时考虑的关键问题，特别是针对暴力而言。还任命了网络暴力问题协调人，以处理这一特别重要的问题。

53. 委员会充分了解其任务，并以协商一致方式就所有决定开展工作。令人遗憾的是，俄罗斯联邦却不这么认为。一般性建议是在与缔约国和其他有关各方(包括民间社会和妇女协会)进行长期协商后公布和通过的；有关各方也发挥了重要作用。委员会在其所有日常工作中着手解决性别暴力侵害妇女行为这一非常重要的问题，在其关于性别暴力侵害妇女行为的第 35 号一般性建议(2017 年，更新第 19 号一般性建议)的工作中是如此，在就具体问题(如武装冲突局势中的性暴力或有害做法等)向各国提供指导时也是如此。各国还可在委员会网站上直接查阅所有此类指导。委员会目前还在分析各种可能，以加强其关于性别暴力侵害妇女问题的任务规定。此乃委员会议程上的关键问题，希望在缔约国支持下，能够在这方面取得进展。最后，为了纪念国际女童日，委员会将发表宣言，通过尽量减少意外怀孕和确保获得安全堕胎来保障女童的生命、健康和未来；委员会相信各国会认为宣言是有益的。

54. **Estrada-Tanck 女士**(歧视妇女和女童问题工作组主席)介绍了歧视妇女和女童问题工作组的报告(A/HRC/53/39)；她说，妇女和女童在生活贫困者中所占比例过高。工作组呼吁会员国采取措施，公正地重新分配财富和资源，实现发展权，并以包容方式，促使妇女实质参与此项努力。

55. 在谈到阿富汗人权状况特别报告员和歧视妇女和女童问题工作组的报告(A/HRC/53/21)时，她说，阿富汗境内的压迫性局势以及极端贫困给阿富汗妇女及其家庭带来了极大的压力。尽管面临这些挑战，但妇女仍不放弃并进行抗争；她们继续照顾子女，争取让子女受教育，并坚持行使其敬意权。迫切需要国际社会采取具体行动，包括支持阿富汗妇女领导的组织，以免为时过晚。

56. **Alonso Giganto 女士**(西班牙)说，国际经济机构和各国政府越来越多地采取新自由主义政策，这体现出系统性公然失败，导致排斥、歧视的恶性循环，并最终导致国家内部和国家之间多代贫穷和不平等现象加剧。这些不平等现象，加上重男轻女、奴隶制、种族主义、殖民主义、军国主义和环境破坏，又因某些结构调整和紧缩措施等正统宏观经济方法而每况愈下。关于工作组报告中提到的月经贫穷问题，西班牙制定了女权主义外交政策，保证所有妇女的经济公正，西班牙和墨西哥通过平等一代论坛牵头建立了经济公正和权利行动联盟，以制定将承诺变为现实的路线图。她问：女权主义和基于权利的经济如何能够帮助结束妇女和女童的不平等和贫穷？

57. **Breen 先生**(美利坚合众国)说，对妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体成员、种族、族裔和宗教少数群体以及移民的权利和自由的攻击有所增加。收集证据对于打击世界各地的反权利和反性别运动至关重要。美国鼓励工作组主席进一步探讨反权利和反性别运动对增强妇女和女童权能的负面影响。他问主席：工作组将如何应对这种反权利运动和全球在性别平等方面的倒退？

58. **Soares Leite 女士**(巴西)说，巴西代表团同意工作组主席的意见，即减少社会经济不平等是有效消除贫穷行动的必要条件。巴西还赞同这样的意见，即：需要采取结构性措施，其中融入女权主义方法并体现平等、不歧视、社会经济和环境正义和团结的原则。

59. 报告中建议的几项措施，如促进性别平等的社会保障机制和免费普及医疗保健，是巴西的优先事项。由于巴西目前正在采取整个政府部门一体联动办法和全社会办法来设计国家护理政策，巴西代表团想知道工作组主席是否可以分享确保护理权方面的良好做法。

60. **Blanco Conde 先生**(多米尼加共和国)说，歧视妇女和女童行为属于顽固的、根深蒂固的邪恶，它无视平等和人权原则。妇女和女童在其生活的各个领域，从教育和就业到医疗保健和决策过程，继续受到系统性伤害，她们的机会被剥夺，使贫穷和不平等的循环永久化。这种歧视，通过强加歧视性标准、限制其能动性而使两性不平等永久化的意识形态，还植根于传统规范、法律框架和习俗。

61. 鉴于塔利班决定剥夺妇女和女童的教育权、工作权、行动自由权、保健权、决策权、结社自由权和诉诸司法权，多米尼加共和国代表团对歧视妇女和女童问题工作组和阿富汗人权状况特别报告员联合访问阿富汗以评估当地局势表示赞赏。今后应继续进行这种协调。工作组通过宣传运动和促进国际合作，不懈地倡导政治改革。关于人权，特别是妇女权利，存在着虚假、不实信息，而数字环境就成为这种假消息“狂野西部”的前沿；多米尼加共和国代表团想知道，工作组建议采取哪些举措来打击网上对妇女和女童的歧视？他还要求举例说明：委员会的工作如何影响法律改革、公共政策和旨在消除对妇女歧视的体制建设？委员会如何与有关各方合作实现这些目标？

62. **Ponikvar 女士**(斯洛文尼亚)说，妇女和女童日益边缘化，显然与她们易受贫穷影响有关。对许多妇女和女童来说，普遍的公民、文化、经济、政治和社会权利仍然遥不可及。妇女署最近发表报告，指出，全球每十名妇女中就有一名生活在极端贫困中，如果按目前的趋势继续下去，到 2030 年，这一比例就会降至每十二名妇女中只有一名生活在极端贫困中。她问：工作组主席如何处理在获得土地、保健和计划生育方面的性别差距，以减少陷入贫困的可能性？

63. **Danailov Frchkoski 先生**(北马其顿)说，对妇女权利和增强妇女权能的抵制是全球性现象。反性别运动和歧视运动越来越有组织，资金更充足，比以往任何

时候都更善于利用社交媒体传播其思想。他请工作组主席分享她对如何应对这一挑战的想法。

64. **Bauwens 先生**(比利时)说，性权利和生殖权利包括有效获得信息、性和生殖健康服务、现代避孕方法、安全堕胎和全民全面性教育。虽然这些权利已被政治化，但它们是性别平等、平等参与和妇女和女童免受暴力侵害的组成部分。反性别运动和行动在全球越来越普遍。性权利和生殖权利，包括全面的性教育，尤其受到攻击。他请工作组主席详细说明：各国如何可以与民间社会合作，抵制这种出于意识形态和政治动机的削弱妇女权利的行为？

65. **Carlé女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，持续的经济政策选择导致妇女和女童的不平等和贫穷。这些政策不是不带性别色彩的，而是在忽视女童和妇女的经历和权利的重男轻女制度制定的。女权运动指出，处理妇女贫穷问题的许多办法侧重于提高妇女个人的经济生产力，而不是分析权力制度。欧洲联盟希望加大对这些女权运动的支持力度，以便查明、挑战和克服贫穷和不平等的结构性决定因素。有必要解决对妇女和女童的多重和交叉形式的歧视，包括在民主进程、和平进程和国家建设中。

66. 欧洲联盟同意工作组的意见，即：分担家庭责任和重新分配财富和资产是实现性别平等的先决条件。为此，欧洲联盟确保其社会保障和经济政策符合人权和性别平等法律。

67. 她请工作组主席分享她的看法，说明：基于人权的方法是如何补充，而不是阻碍，可持续经济发展的？此外，关于阿富汗的局势，欧盟代表团希望了解：国际社会如何能够加强对民间社会和阿富汗妇女人权维护者的支持？

68. **Alexandoudou 女士**(希腊)说，希腊代表团高度重视所有妇女和女童充分享有人权和基本自由，而不论其性别、族裔、宗教、性取向、性别认同或残疾状况如何。2019 年 4 月，希腊接待了由工作组成员组成的专家代表团，并与该代表团以及来自政府、公共行政部门和民间社会组织的利益攸关方举行了会议。自那次访问以来，希腊已采取措施加强其关于性别平等的法律和体制框架。例如，希腊颁布了关于消除公共生活中性别不平等的法律，并采取了性别平等主流化和



对性别问题有敏感认识的预算编制举措。希腊希望听取工作组主席谈谈自己的想法，说明如何在法律和实践过程中克服障碍、以消除对妇女和女童歧视。

69. **Santa Ana Vara 女士**(墨西哥)说，社会经济不平等和贫穷对全世界妇女和女童的影响尤为严重。工作组进行的详尽分析揭示了系统性缺陷是如何侵犯妇女的许多基本人权的。墨西哥特别关注许多妇女、青年妇女和女童每天所经历的贫困和边缘化。墨西哥代表团询问应对这些情况的最有效战略，以及如何确保在这些努力中采取跨部门办法。墨西哥随时准备与工作组密切合作，促进多边论坛的倡议，以消除对妇女和女童的一切形式歧视。

70. **Estrada-Tanck 女士**(歧视妇女和女童问题工作组主席)说，工作组的国别访问是有效消除贫困和建立更公平经济结构的有效战略；通过国别访问，工作组得以倾听以下群体的心声：生活贫困的妇女和女童，移民妇女，寻求庇护的妇女，难民妇女，无国籍妇女和女童，少数民族妇女，以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等。工作组已将特别同女童和女青年协商的内容纳入其工作方法，并请会员国也这样做。确保参与制定经济和社会政策的方式是包容型的，这本身就是成功的标志。这也是朝向以下目标迈出了一步，即：确保在设计经济和社会政策时，从一开始就，而不是事后才，切实考虑妇女和女童的经历和权利。

71. 工作组请会员国更有效地执行《经济社会文化权利国际公约》；《公约》规定，在适用社会和经济权利方面，具有渐进、不倒退和平等义务。例如，对妇女和女童所做的无报酬家务工作给予适当报酬，并把它纳入养恤金计划——这可以是朝向遵守这些经济和社会权利义务之目标迈出了一步，并将有助于确保性别平等和消除对妇女的歧视。

72. 工作组的报告旨在突出性别不平等和社会经济不平等的交叉特征。务必要审查这些差距，并确定如何才能运用财政措施、税收公正、债务减免和债务取消来减少这些差距，因为妇女和女童受不平等和贫穷之影响尤其严重。应优先重视性和生殖健康权利、信息和服务，因为这些权利往往会被收回或被取消供资，特别是在危机局势中。

73. 工作组是最早对性别问题反弹发出警报的机制之一。工作组 2018 年报告(A/HRC/38/46)及其 2020 年关于性别平等和性别反弹的立场文件包含了如何应对性别反弹现象的想法。自 2018 年以来，这种反弹在几个国家和局势中得到了体现，但在阿富汗表现出了最极端的形式。这种情况是对多边体系的考验。如果联合国系统不能支持阿富汗妇女和女童，不能处理性别隔离问题，这将向世界其他地区发出令人担忧的信息。要支持阿富汗妇女，有一种方式就是向阿富汗妇女领导的组织提供长期、灵活的资金。

74. 就性别平等议程而言，应提出将妇女和女童置于相关政策中心的、真正的结构性改革，从而使该议程应与社会公正议程和环境正义运动相结合。国际社会应与妇女领导的非政府组织合作，将人的尊严和妇女人权置于中心地位。

75. **Alsalem 女士**(暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员)介绍她关于在国籍法和无国籍状态背景下暴力侵害妇女和女童行为的报告(A/78/256)。她说，2023 年适逢《世界人权宣言》七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年，以及《2030 年议程》的中点；这样，2023 年就成为集体评估性别平等和打击性别暴力方面进展情况的关键一年。令人痛心的是，实现可持续发展目标 5 仍然遥遥无期。

76. 妇女和女童继续因其性和性别而被杀害，妇女因其他原因或身份而被杀害的风险加剧。许多人仍然无法获得教育、行动、组织或言论自由或获得性和生殖健康，而世界却在经历战争、气候变化、贫穷和流行病等多重危机，造成明显和不平等的性别影响。

77. 实行性别歧视的国籍法持续存在，也对性别平等构成挑战；妇女和女童平等和不受歧视地参与社会的基本人权得不到保障，性别平等就无法实现。不受歧视的自由始于享有公民平等，国籍是所有其他基本权利的基础。男子可以将国籍赋予其配偶和子女，女性却被剥夺此项权利，不能在与男子平等的基础上将国籍赋予其配偶和子女；这也是造成无国籍状态的主要原因。进行歧视的国籍法和无国籍状态构成了对妇女和女童的严重和相互强化的歧视形式，并产生了明显的性别后果；这些后果仍然没有得到充分探讨和重视，导致人权失败和侵权的恶性循环，直接和间接地加剧

了心理暴力、性暴力和肢体暴力。负面影响包括：无法获得基本服务，儿童监护问题复杂化，以及妇女的社会保障和参与减少。

78. 性别歧视性国籍法背后的原因很多，包括可能导致无国籍状态的那些原因，其中有：根深蒂固的重男轻女价值观、试图实施人口控制、对少数群体和妇女的长期和交叉形式的歧视，以及出生登记或获得国籍方面的繁琐行政要求等。她呼吁各国维护基本权利义务的目标、精神和意义，包括取消对《消除对妇女一切形式歧视公约》中对国籍权相关条款的保留，并签署 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

79. 鉴于实行歧视的国籍法和无国籍状态对妇女和女童及其家庭造成严重影响，各国可以——而且许多国家已经——与国际组织、民间社会和其他关键行为体合作，努力纠正这一不公正情况。报告中概述的行动和良好做法表明，各国政府的政治决定可以产生雪球效应，产生深远的积极影响；例如，修订具有性别歧视性的国籍法、扩大无国籍状态确定程序的范围和可及性以及制定全面的民事政策登记机制。受影响妇女及其家人的边缘化、排斥和痛苦加剧了长期危机的恶性循环，这种情况不应继续下去。一些国家进行的改革表明，终止歧视性性别国籍法和无国籍状态是可行的。当上述改革同时对结构性原因和多个方面下手时，当人权承诺侧重于性别平等和不歧视时，当上述改革有意识地让广大社会(包括受害者、社区、宗教领袖和相关国际组织)参与时，改革就取得了成功。

80. **Millard 女士**(美利坚合众国)说，体育项目有助于消除妇女和女童(包括变性妇女)获得平等待遇的障碍；阻止歧视；并帮助减少一切形式的性别暴力。妇女和女童积极参与体育运动可以帮助她们克服差异、了解团队合作、自力更生和坚韧的价值、培养领导技能、改善健康、教育和自尊，从而加强包容性并促进性别公平和平等和社会关系并与有害的性别规范作斗争。美国国务院计划与美国足球联合会合作，促进全世界的共同和平与繁荣，重点是增加教育机会、经济公平和社会机会以及对得不到充分服务的群体(包括年轻人、妇女和身心残疾者)的包容。尽管取得了这些进展，但还需要做更多的工作来为所有人创造体育运动的平等机会和待遇。

81. **García Hernández 女士**(古巴)说，古巴为促进性别平等和增强妇女权能所作的努力使妇女在卫生、科学、教学和司法行政等领域发挥了主导作用，也使古巴在女议员人数排名榜上位居第二。鉴于移民和国籍法乃是重点所在，她请特别报告员就美国等高度发达国家针对移民妇女和少数民族妇女的暴力状况发表意见。

82. **Carlé 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，特别报告员的报告表明，无国籍状态和歧视性的公民法对妇女和女童构成特别的挑战。欧洲联盟在其人权和民主行动计划中明确承诺处理无国籍问题。同样，根据为所有人提供合法身份的目标，欧洲联盟通过帮助伙伴国家加强民事登记制度和促进出生登记，支持防止欧盟以外的儿童无国籍状态。欧洲联盟还通过了性别平等战略，旨在加快增强妇女和女童权能工作的进展。特别报告员曾建议改善立法框架，打击针对无国籍妇女和女童的性别暴力行为，并确保禁止家庭暴力的立法解决无国籍状态和与国籍有关的问题。她要求举例说明有关特别报告员上述建议的最佳做法。

83. **Tahzib-Lie 女士**(荷兰王国)说，性暴力和性别暴力是最普遍侵犯人权行为之一。国籍权对于充分享受人权而言具有根本意义。因此，实行性别歧视的法律可能使妇女和女童面临很大的无国籍风险，这种情况是不可接受的。性别陈规定型观念和否定式社会规范是性别暴力的根源所在，破坏了在实现性别平等方面取得的进展；有鉴于此，她问：会员国可以采取哪些具体步骤，来把大会去年关于该问题的决议中商定的措辞变为实地的进展，以落实特别报告员报告中提出的建议？该决议现正帮助指导结束暴力侵害妇女和女童行为的工作。

84. **Koncul 女士**(克罗地亚)说，作为 1954 年和 1961 年关于无国籍问题的公约的缔约国，克罗地亚已将对性别问题有敏感认识的方法纳入其融合政策，特别关注在性别暴力中幸存下来的移民、难民和寻求庇护者，其中大多数是妇女。2023 年，在为打击暴力侵害妇女行为而设立的国家纪念日，政府宣布了具体的立法修正计划，将杀害妇女定为新的刑事犯罪，通过个人数据保密来改善受害者的安全，并加重对强奸的处罚和对一切形式暴力侵害妇女行为的罚款。当前面临的多重危机都要求加强各方面对人权(特别是妇女和弱势

群体权利)的尊重,而宣布国籍权的《世界人权宣言》即将迎来七十五周年纪念;有鉴于此,她想知道:在这方面,是否可以做更多的工作?

85. **Blanco Conde 先生**(多米尼加共和国)说,多米尼加代表团惊讶地看到特别报告员的报告中提到了多米尼加的民事登记法,不同意她关于多米尼加法律框架和做法歧视海地妇女的指控。关于获得多米尼加国籍的宪法机制没有规定任何基于国籍的歧视——只是行使主权权利、确定某人是不是多米尼加人。多米尼加共和国不存在任何形式的无国籍情况。在多米尼加共和国出生的海地国民在外国国民登记处登记,多米尼加父母的子女在民事登记处登记为多米尼加人。根据 2023 年的统计数据,在多米尼加公立医院分娩的海地妇女中,36%是非正规或临时身份的妇女,她们得到护理,不受任何歧视。

86. **Al Jaradi 女士**(阿曼)还代表海湾阿拉伯国家合作委员会成员国巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国发言。她说,这些国家的政府支持消除暴力侵害女童和妇女行为并实现性别平等的一切努力。各国法律和政策保护妇女免受一切形式的暴力和歧视,维护妇女、儿童和家庭的权利。此外,海湾合作委员会成员国还与联合国各机制合作,以符合这些国家的本国优先事项和文化特点的方式执行有关妇女权利的国际文书。她请特别报告员详细说明与区域和次区域组织为消除暴力侵害妇女行为而开展的工作。

87. **Monica 女士**(孟加拉国)说,与国籍和公民身份有关的歧视性法律和政策可能使妇女处于弱势地位,并使她们遭受暴力和剥削。2009 年,孟加拉国通过了《公民身份(修正案)法》,使母亲能够将公民身份传给子女,从而消除了性别平等的主要法律障碍,并推动增强妇女在社会、政治和经济方面的权能。正如特别报告员报告中提到的那样,缅甸《民法》剥夺了罗兴亚少数民族的公民权,使他们容易遭受广泛的暴力和被迫流离失所。目前,超过一百万罗兴亚人在孟加拉国得到庇护,其中一半是女性。在他们的基本权利,包括缅甸国籍权得到恢复之前,他们仍将容易受到暴力和其他形式的剥削。关于特别报告员对与公民身份或国籍法有关的国家做法的思考,她询问了关于颁布和实施歧视性和限制性移民和庇护法的做法的情况,因为

这些法律阻止逃离暴力或战争的个人寻求庇护,使许多妇女面临被驱逐或拘留的风险,从而进一步遭受暴力和剥夺,同时导致潜在的代际无国籍状态。

88. **Bauwens 先生**(比利时)说,比利时也曾经有过性别歧视的国籍立法,比利时妇女与外国男子结婚所生的孩子自动只拥有父亲的国籍。此类立法歧视已被消除,包括针对同性伴侣的歧视。令人遗憾的是,《消除对妇女一切形式歧视公约》通过 40 多年来,仍有 80 多个国家的国籍法被认为具有歧视性。此外,许多缔约国对《公约》第九十九条提出实质性保留,损害了其目标和宗旨。他想知道:还可以采取哪些措施来说服这些国家撤回这些措施?

89. **De Gabrielle 女士**(马耳他)说,虽然无国籍现象的存在本身就构成实实在在的人权问题,但特别报告员在她的报告中展示了妇女和女童如何以明显的按性别划分的方式经历无国籍状态。性别歧视的国籍法律和做法往往植根于长期存在和交叉形式的歧视、制度化的重男轻女和殖民法律价值观和权力结构,并增加了暴力和无国籍的风险。这些法律还导致儿童无国籍,可能限制他们获得教育、医疗保健和社会服务的机会。在冲突中,没有公民身份保护的无国籍妇女和女童特别容易遭受早婚和强迫婚姻、贩运和其他性别暴力和剥削。她询问有关收集无国籍人可靠数据的良好做法,包括按年龄、性别、残疾、性别认同和性取向分类的数据。

90. **Baur 女士**(加拿大)说,加拿大履行了防止和减少未来无国籍情形的义务,并制定了立法和其他措施来适当应对。加拿大代表团响应特别报告员在其报告中的呼吁,要求所有国家维护妇女和少女获得、改变和保留国籍及其传给子女和配偶的权利,并改进民事登记和生命统计方面的立法框架,以打击针对无国籍妇女和女童的性别暴力。由于某些国家的无国籍妇女和女童可能面临更高的强迫婚姻和早孕率,她要求提供更多关于这些危险的信息,特别是就尚未登记的未成年女童而言。

91. **Kanwal 女士**(巴基斯坦)说,1951 年《巴基斯坦民法》是非歧视性的,在寻求国籍或将国籍授予其配偶和子女方面给予男子和妇女平等的机会。在查谟和克什米尔等冲突环境和军事占领局势中,妇女和女童无法享有公民身份的保护,这使她们的人权容易受

到侵犯。在克什米尔，妇女和女童被系统性地剥夺国籍，并被迫登记为印度人，以阻止她们参加安全理事会呼吁的公民投票，这相当于剥夺了她们的自决权。在印度阿萨姆邦，歧视性的公民法导致约 200 万人(其中一半是女性)成为无国籍人，他们是穆斯林，因而被剥夺了合法身份。剥夺国籍和无国籍状态以及外国占领的共同作用是如何加剧了被占领土上针对妇女和女童的暴力行为？她想听听特别报告员对此问题的看法。

92. **Mitchell 先生**(澳大利亚)说，澳大利亚致力于结束一切形式的性别暴力，包括无国籍和歧视性国籍法造成的暴力，这些暴力侵犯了人权，并有可能使性别暴力长期存在，从而加剧了妇女和女童所面临的不平等。解决此类不公正现象对于他们的安全、保障和福祉至关重要。澳大利亚与合作伙伴合作，防止一切形式的性别暴力并为幸存者提供支持。澳大利亚通过新南威尔士大学强迫移民研究网络，支持实现性别平等和加强妇女领导力的努力，包括就东南亚难民环境中的性暴力和性别暴力而言。澳大利亚代表团倒是希望了解能使妇女和女童可以得到各国承认和保护的有效措施。

93. **Aryal 先生**(尼泊尔)说，尼泊尔进步的、以权利为基础的《宪法》和法律包括一整套妇女和女童的基本权利。基于性别的歧视性法律被取缔。尼泊尔《宪法》保证任何尼泊尔公民都不得被剥夺获得公民身份的权利，并确保可以以父亲或母亲的名义获得公民身份。在尼泊尔出生、母亲居住在尼泊尔、父亲身份不明者将根据血统获得公民身份。最近对《尼泊尔公民身份法》的一项修正案确保与尼泊尔男子结婚的外国妇女一旦启动放弃其现有公民身份的程序，即可获得公民身份。尼泊尔致力于确保妇女和女童享有每一项权利，而不受性别影响，并共同前进。

94. **Zavala Porras 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加震惊地注意到，据联合国难民事务高级专员公署称，近 440 万人被视为无国籍者，而这一总数还不包括尚未登记或未被统计者。哥斯达黎加所属地区是利用 1933 年《国籍公约》、反对无国籍状态的先驱，《美洲人权公约》(《哥斯达黎加圣何塞公约》)已将国籍权确立为一项普遍人权。任何在哥斯达黎加出生者都有权获得哥斯达黎加国籍。自 2016 年立法以来，哥斯达

黎加于 2018 年授予无国籍人国籍，这在拉丁美洲尚属首次。哥斯达黎加和巴拿马还正在针对跨国土著人民(恩戈贝-布格雷人)实施一项双边方案。他问，如何才能推广这两种良好做法？

95. **Santa Ana Vara 女士**(墨西哥)说，墨西哥代表团同意特别报告员在提交人权理事会的专题报告(A/HRC/53/36)中的评估，即：出于司法系统中的性别偏见而滥用“亲子疏离”一词，破坏了母亲在监护权斗争中所作的努力，并剥夺了暴力受害者的权利。各国必须在其法律制度中解决和消除此类陈规定型观念和基于性别的偏见。墨西哥还同意关于在家庭虐待案件中建立家庭司法系统监督机制的建议，以及就性别偏见、家庭暴力的动态以及这些问题与所谓的亲子疏离之间的联系向司法专业人员提供强制性培训的建议。消除对妇女、年轻妇女和女童一切形式的歧视是墨西哥的基本优先事项。墨西哥代表团希望了解：在界定和使用“亲子疏离”一词方面，最紧迫的挑战是什么？如何有效应对这些挑战？

96. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团赞赏特别报告员关于妇女将其公民身份传给其配偶和子女的权利的建议。20 多年来，阿尔及利亚根据国际文书对其公民法进行了重大修改，以确保妇女享有与男子相同的权利。妇女现在能够将阿尔及利亚公民身份授予其子女和家庭成员，这是消除无国籍状态的一步。鉴于解决无国籍问题需要采取预防、减少和保护三管齐下的方法，她想知道：特别报告员是否同意应特别关注预防？如果同意，适当的措施是什么？

97. **Al-Bualnain 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔致力于履行其根据所有国际文书承担的义务，包括 2009 年批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》。卡塔尔成立了处理与妇女、儿童、残疾人和老年人有关的问题的国家委员会。卡塔尔已采取措施处理暴力侵害妇女行为问题，包括提供免费法律援助、心理康复、为女性受害者提供庇护所以及为受家庭暴力影响的家庭提供支持。政府还支持妇女实现工作与生活的平衡，并为旨在确保机会平等的方案分配资源。

98. **Tammsaar 先生**(爱沙尼亚)代表北欧和波罗的海国家发言。他说，作为消除暴力侵害妇女和女童行为之友小组的忠实成员，他们对妇女境况的恶化深表关切。世界各地的女童，包括男女同性恋、双性恋、跨

性别者、性别存疑者和间性者群体，因各种冲突和其他危机(其中许多冲突和危机仍在发生)而雪上加霜。有必要跟上全球变化并及早认识到新出现的威胁，包括确保包括人工智能在内的所有新技术趋势不会对妇女和女童造成伤害或歧视。至关重要是让男子和男童作为伙伴参与转变作为性别不平等根源的歧视性结构、社会规范和陈规定型观念，并继续共同打击一切形式的性别暴力。他想知道如何更好地重点处理当前亟待解决的性别暴力根源。

99. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，特别报告员在报告中将拉脱维亚的一项新法律描述为消除儿童无国籍状态的一个步骤，因为如果儿童的父母没有选择其他公民身份，该法律将自动授予儿童公民身份。然而，拉脱维亚的非公民仍然被剥夺了全面的社会和经济权利。文化和语言歧视政策继续存在，导致非拉脱维亚公民的妇女无法充分、平等地参与公共生活。这种情况也应该考虑在内。

100. **Almulla 女士**(科威特)说，特别报告员报告第 26 段声称科威特无国籍残疾人在获得服务方面面临歧视。令人惊讶的是，这一说法是基于先前的一份报告(A/HRC/43/41/Add.1)，那份报告称科威特行政机构收集的数据不足。她想知道：在缺乏数据的情况下，特别报告员怎么可以得出结论？因为缺乏数据就对一个国家作出负面评价，那是不可接受的。

101. **Sonkar 女士**(印度)承认无国籍状态加剧了针对妇女和女童的暴力行为，她说，提及阿萨姆邦国家公民登记册之处实际上是不准确且不相关的。登记册是对公民的统计，类似于世界各地进行的统计。阿萨姆邦登记册的更新过程已按照规定于 2013 年开始，并受到印度最高法院的密切监督。通过众多线上和线下媒体定期提供信息，并且所有人在这一过程的每个阶段都有足够的机会表达意见。印度代表团强烈驳斥并谴责巴基斯坦滥用联合国平台，针对印度不可分割的一部分进行虚假和恶意宣传。

102. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，很难理解无国籍状态与性暴力增加之间的联系，并请特别报告员对此作出解释。关于报告中提到的叙利亚-巴勒斯坦妇女，他说，阿拉伯叙利亚共和国确实没有向巴勒斯坦人授予公民身份，因为占领结束后她们有权返回巴勒斯坦。

103. 根据该报告，一些欧洲国家剥夺了拘留中心外国战斗人员的国籍，但应该指出的是，这些战斗人员实际上在叙利亚拘留中心。阿拉伯叙利亚共和国颁布了一项法律，确保所有儿童，包括武装恐怖团体成员子女，不受任何歧视地享有所有权利和自由。最后，叙利亚代表团欢迎特别报告员关于宗教领袖作用的建议。

104. **乐爽女士**(中国)说，中国已将有效预防和制止一切形式的家庭暴力、性侵、拐卖妇女等犯罪行为纳入最新的妇女发展纲要、人权行动计划、反对拐卖人口行动计划等国家行动计划，坚决打击各类侵犯妇女权益的行为。2016 年《反家庭暴力法》实施以来，中国不断强化发现报告、告诫书、人身安全保护令等家庭暴力干预手段，建立多部门合作机制。作为负责任的国家，中国愿继续本着人道主义精神，积极配合各方开展无国籍人、特别是无国籍妇女儿童的保护工作。

105. **Alsalem 女士**(暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员)说，必须对重男轻女和厌女症保持警惕，因为此二者不断变异，乃是全世界暴力侵害妇女和女童行为的根源所在。特别程序任务负责人随时准备支持各国和其他行为者解决人权影响，包括新兴数字技术造成的影响，其中包括暴力侵害妇女和女童行为。移民妇女是跨部门方法遭遇失败的群体之一。需要建立适当的接待机制，考虑到这些妇女的具体身份和需求，并向逃离基于性别的迫害的人(例如阿富汗妇女)提供安全和保护。

106. 在体育运动中，必须找到切实可行的方法，使各种不同的男性和女性能够平等、公平和有尊严地参与其中，并确保妇女和女童不会遭受任何基于性别的劣势。许多移民妇女无法自行获得居留许可，被迫维持虐待的关系，而许多国家的庇护所拒绝接纳没有身份的移民妇女。在这些领域，系统可以变得更具包容性。否定式做法的一个例子是明确将移民妇女排除在国民可获得的法律和政策保护之外。有一个国家最近加入了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，但提出保留，将移民妇女排除在该《公约》的福利之外。

107. 滥用亲子疏离概念与本专题之间的一个联系在于《跨国收养方面保护儿童及合作公约》的适用。许多妇女，特别是(但不仅限于)移民妇女，逃离了自己

的居住国，因为她们无法保护自己的孩子免受伴侣的虐待；一些人随后申请庇护，但一些国家在对庇护请求作出决定之前可能会决定遣返儿童，却不充分考虑到儿童在原籍国可能遭受酷刑、不人道或有辱人格待遇。做母亲的随后会跟孩子一起回国，从而有可能再次遭受暴力。

108. 解决性别歧视的国籍法是可轻易完成的目标，可能对妇女及其子女的生活产生积极和直接的影响。摩洛哥作出撤销对《消除对妇女一切形式歧视公约》第九条保留(此项保留常被描述为基于宗教、社会和文化规范)的政治决定，表明：有志者，事竟成。人权理事会最近通过一项决议，呼吁各国消除其法律中的性别歧视条款，这也令人欢欣鼓舞。各国可以成立该决议之友小组，交流良好做法并确定实现此目标的具体方法。在收集无国籍相关数据方面，肯尼亚、挪威和菲律宾都有相应的机制。

109. 居住在阿拉伯叙利亚共和国、在当前危机背景下想要离开的巴勒斯坦妇女以及被拘留在难民营中的数千人(其中很大一部分是儿童)身受种种经历和困难；这些进程与性别有关的方面却是不符合国际法的。后一群体中的妇女仅仅作为被指控的外国战斗人员的妻子、母亲、姐妹和女儿，她们的国籍就被任意取消，她们身陷不人道的境地，并遭受肢体暴力和性暴力。剥夺无国籍妇女的基本权利导致形成根深蒂固的贫困、不稳定的法律地位以及否定式的应对机制。在一些国家，国籍无法传给非婚生儿童，而在童婚属于非法的国家，童婚所生的儿童往往得不到登记，在这两种情况下都使他们成为无国籍人。必须设法在不鼓励童婚的同时，不使童婚所生儿童的权利受到进一步侵犯。

110. 她的报告中关于科威特的结论是基于残疾人权利问题特别报告员访问科威特的报告(A/HRC/43/41/Add.1)以及在科威特普遍定期审议期间提出的建议(见A/HRC/44/17)。对于多米尼加共和国来说，根据2013年9月的一项宪法裁决，对在多米尼加共和国出生、父母身份不正常或移民身份的人的国籍进行了追溯审查，这对在多米尼加出生的、海地裔人造成了极大的影响。2014年，颁布了一项法律，以减轻该裁决的影响，并指示中央选举委员会验证在多米尼加共和国出生的个人的出生证，这表明，政府承认，存在着非常具体地影响人民生活的重大问题。

111. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

112. **Arega 女士**(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言，她说，非洲国家集团认为，全面有效地执行《北京宣言》和《行动纲要》，乃是可持续发展和旨在促进赋予妇女经济权能的其他国际目标的基础。

113. 《2030年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的通过，确认了各国政府、国际社会和所有利益攸关方承诺采取大胆和变革性步骤，让世界走上可持续和有复原力的道路。农村和无国籍的妇女和女童承担着最沉重的负担，面临着持续的挑战和脆弱性，同时又被排除在决策过程之外。1961年《减少无国籍状态公约》、《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》、可持续发展目标和非洲联盟《2063年议程》均旨在满足最弱势群体需求。1961年《公约》载有授予和不撤销公民身份的重要规则，以限制和防止无国籍情况，落实《世界人权宣言》第十五条。要实现这些目标并保护和促进农村和无国籍妇女和女童的人权和基本自由，就需要重新作出全球政治承诺并加强团结，特别是通过增加投资和资金，以及改善市场准入、技术转让和取消单方面胁迫措施。

114. 尽管取得了一些进展，但农村妇女和女童，特别是无国籍妇女和女童仍然存在收入差距、劳动力市场歧视、高失业率和普遍贫困现象，她们获得生产资源和就业的机会较少，就业主要是在无酬照料和低工资的非正规部门，工作条件恶劣，没有社会保障。鉴于她们获得基本便利设施的机会有限，而且男女之间持续存在性别不平等(包括在资源控制和权力和政治职位代表性方面)，赋予所有妇女和女童权力至关重要。

115. 正规学校教育和(或)职业和高等教育培训是必要的，具有根本意义。非洲女童和妇女教育国际中心倡议旨在增强她们的经济、社会和文化权能。希望该中心的“非洲教育她”活动能够从国际社会得到支持、能力建设和伙伴关系。

116. 有必要通过满足农村妇女和女童的需求，来缩小全球普遍存在的发展差距。她们缺乏技能、优质教育和获得技术的机会，因而无法享受体面工作，而且往往无法拥有土地或其他生产资源，其产品无法进入国际市场。还需要为以下人员提供支持：生活在饱受战争蹂躏的经济体中的妇女和女童、在怀孕或分娩期

间死亡的妇女或因无法获得适当的医疗保健和疫苗接种而失去未满五岁的孩子的妇女；继续遭受有害习俗之苦者；残疾人和有特殊需要未得到满足者；因艾滋病毒/艾滋病状况而继续面临耻辱、歧视和暴力者；以农业和自然资源为生并因环境退化和自然灾害而失去收入者；以及人口贩运、儿童卖淫和其他形式性虐待和剥削之受害者。

117. 需要专门针对无国籍妇女和女童(特别是生活在农村地区的妇女和女童)制定政策和方案,使她们能够获得知识、建立自尊并对自己的生活负责。必须保持全球势头,履行不让任何一个人掉队的承诺,共同努力实现可持续发展目标和其他国际商定的发展目标,造福全世界妇女和女童。

118. **Samson 女士**(欧洲联盟代表,以观察员身份)还代表候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰以及格鲁吉亚、摩纳哥和圣马力诺发言。她表示,确保妇女和女童享有充分和平等的人权是所有人共同的全球目标。几十年来,欧洲联盟成员国共同努力,以确保国家立法符合国际文书,如《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和安全理事会关于妇女与和平与安全的决议;在这方面,民间社会追究这些欧盟成员国的责任。去年,担任政治决策职务的女性人数创历史新高。一些国家通过新举措(如与欧洲联盟合作发起的中亚消除性别暴力联盟等)加强了保护工作。

119. 一些妇女和女童现在可以更好地获得优质和包容性教育以及社会和保健服务,但这种进步取决于她们居住的地方,而且实施情况不一致。对性别平等的严重抵制导致妇女享受教育权以及参与公共和政治生活的权利倒退,包括网上性别暴力泛滥和性别数字鸿沟扩大。妇女继续承担过多的无酬工作,在劳动力市场上遭受持续的歧视,并且在非正规部门中所占比例过高。在世界范围内,不同种族或宗教背景的妇女以及残疾妇女被排除在社会和经济机会之外。全球在实现可持续发展目标方面取得的进展还不够;目前,

《2030 年议程》已届关键的中点,目标 5 的所有指标都远远谈不上实现。该目标和其他促进性别平等的目标的进展对于整个《议程》的进展至关重要。

120. 由于气候变化或独裁政治制度等因素加剧了不平等和歧视的交叉制度,妇女和女童仍然深受贫困的影响。制定基本原则、政治优先事项和建设和平、繁荣和可持续世界,就要以性别平等为必要的基础;在地缘政治发展和新的安全挑战涌现的情况下,性别平等位于全球安全和政治讨论的核心。欧洲联盟在促进所有妇女和女童在所有生活领域充分、平等参与和赋权方面取得重大进展,包括:最近的“妇女参与董事会”指令以及更多地资助让妇女参与预防冲突、和平谈判和冲突后恢复的项目。欧洲联盟还继续努力缩小性别工资差距,支持女企业家并增加她们获得经济机会的机会,同时促进平等获得优质和包容性教育和培训的机会。

121. 欧洲联盟将继续尊重和保护人权,促进性别平等和法治,并打击任何背离妇女和女童权利或背离所有人权皆系普遍、不可分割、相互依存和相互关联原则的企图。欧盟致力于到 2030 年实现所有可持续发展目标,实现不让任何一个人掉队的原则,并继续支持增强妇女发言权和参与决策的举措。欧盟重申,它致力于尊重、保护和实现每个人就性行为以及性和生殖健康相关事务自由和负责任地作出决定的权利,将继续分配资金,以确保提供负担得起的全面医疗保健服务。欧洲联盟作出持续努力,并与包括会员国、民间社会和国际组织在内的所有伙伴进行协作和保持团结,从而继续努力建设一个所有妇女和女童都能充分享有人权、充分发挥潜力并为社会进步作出贡献。男子和男童作为性别平等的盟友和受益者可以发挥至关重要的作用。确保性别平等和增强妇女权能将确保世界更加安全、平等和公正。改变当前航线的轨迹始于更多女性掌舵。

下午 1 时 05 分散会。