



Генеральная Ассамблея

Семьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
30 October 2023
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 3 октября 2023 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Маршик (Австрия)

Содержание

Пункт 25 повестки дня: Улучшение положения женщин

- a) Улучшение положения женщин
- b) Осуществление решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 25 повестки дня: Улучшение положения женщин (A/78/220 и A/78/256)

- а) Улучшение положения женщин (A/78/292)**
- б) Осуществление решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/78/206 и A/78/216)**

1. **Г-н Сеймур** (Директор, Отдел стратегических партнерств Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)), внося на рассмотрение четыре доклада Генерального секретаря по рассматриваемому пункту повестки дня, говорит, что доклад о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/78/292) содержит ряд рекомендаций касательно конкретных мер, которые могут быть приняты государствами-членами для искоренения насилия и дискриминации в отношении трудящихся женщин-мигрантов и расширения их доступа к правосудию, услугам, достойной работе и социальной защите.

2. В докладе об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах (A/78/220) проводится обзор усилий государств-членов в этой области. Ситуация в сельских районах усугубляется нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и гендерным неравенством. Была отмечена значительная приверженность делу расширения экономических прав и возможностей сельских женщин и их участия в руководстве, принятии решений и формировании политики, а также совершенствованию гендерной статистики и дезагрегированных данных, наряду с инициативами по улучшению положения женщин и девочек в сельских районах. Необходимо активизировать усилия в области экономической и социальной политики для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания сельских женщин и девочек, решения проблемы недостаточной социальной защиты, уменьшения бремени неоплачиваемого труда по уходу и ведению домашнего хозяйства и повышения устойчивости к изменению климата и окружающей среды. Необходимо также систематически уделять внимание обеспечению доступа сельских женщин и девочек к земле, воде и другим природным ресурсам в целях повышения их жизнестойкости.

3. Согласно докладу об улучшении положения женщин в системе Организации Объединенных

Наций (A/78/206), представленность женщин на должностях категории специалистов и выше в 2021 году увеличилась до 47 процентов, и гендерный паритет был достигнут в местах расположения штаб-квартир и поддерживается на уровне заместителей Генерального секретаря, помощников Генерального секретаря и координаторов-резидентов. Несмотря на значительные подвижки, в том числе на увеличение продолжительности родительского отпуска, женщины по-прежнему недопредставлены в среднем и старшем звеньях управления и в подразделениях за пределами штаб-квартир. В докладе освещены основные примеры передовой практики в области преобразования организационной культуры, которые содержатся в Руководящих принципах по созданию благоприятных условий в системе Организации Объединенных Наций и в руководящих принципах, касающихся конкретных областей. Сеть координаторов Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам сыграла важнейшую роль в укреплении гендерного паритета.

4. В докладе о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/78/216) содержится анализ степени учета гендерной проблематики в отдельных межправительственных процессах с акцентом на резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и функциональных комиссий и соответствующие доклады Генерального секретаря, а также дается оценка прогресса и приводится обзор вклада Структуры «ООН-женщины» в обеспечение такого учета.

5. **Г-жа Келлер** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что пандемия, продолжающаяся нестабильность и конфликты, а также непрекращающиеся акты агрессии привели к отступлению от гендерного равенства и обращению вспять глобального прогресса в достижении цели 5 в области устойчивого развития и что это будет иметь каскадные последствия для всех людей. Обращение вспять прогресса в области гендерного равенства было особенно заметно в плане доступа женщин к здравоохранению и негативно сказалось на всеобщем осуществлении прав человека, без чего подрываются демократические принципы и размываются основные свободы, а принцип верховенства права становится инструментом поддержки властей предрасположенных. Потенциальное обострение множественных и перекрестных форм дискриминации, в частности в связи с появлением новых технологий, является поводом для беспокойства, поскольку такая дискриминация

несоразмерно сильно затрагивает женщин и девочек, а также другие группы, не получающие достаточного обслуживания. Она хотела бы узнать, как Структура «ООН-женщины» сможет предотвратить дальнейший регресс в улучшении положения женщин во всем мире.

6. **Г-жа Павлюта-Десландес** (Латвия) говорит, что миссия Структуры «ООН-женщины» по созданию условий, позволяющих всем женщинам и девочкам осуществлять свои права и полностью реализовывать свой потенциал, требует налаживания партнерств с правительствами, гражданским обществом, предпринимательскими кругами, фондами и частными лицами. Структура «ООН-женщины» наладила партнерские отношения с предприятиями в Рунде, стремясь способствовать реализации безопасных общественных проектов, а также с фондами мира и гуманитарными и местными фондами на Украине, чтобы стимулировать руководящую роль женщин в оказании гуманитарной помощи. В сложившейся сложной обстановке, в частности в условиях действия директив движения «Талибан», направленных на вытеснение женщин и девочек из общественной сферы жизни, Структуре потребовалось творчески подойти к вопросам партнерства. Латвия создала на Украине реабилитационный центр для оказания помощи жертвам сексуального насилия со стороны российских военных, предоставила женщинам в Замбии и Намибии возможность открыть свое дело и пользоваться цифровыми инструментами, а в Узбекистане поддержала участие женщин в предпринимательской деятельности в сфере информационных технологий и в общественной жизни. Оратор просит Директора рассказать о наиболее трудных для поддержания партнерствах и об основных препятствиях, с которыми сталкивается Структура «ООН-женщины».

7. **Г-жа Михай** (Румыния) говорит, что правительство ее страны приступило к осуществлению программы по увеличению занятости среди проживающих в сельских районах женщин с низким уровнем образования и реализует проект по оказанию сельским женщинам помощи в получении образования, прохождении профессиональной подготовки и ведении индивидуального предпринимательства в сфере экологически устойчивого агробизнеса. Однако женщины и девочки из сельских районов по-прежнему сталкиваются с проблемами из-за гендерных стереотипов и дискриминации, лишаящих их равного доступа к возможностям, ресурсам, активам и услугам. Оратор спрашивает, какие меры могут принять государства-члены для борьбы с укоренившимися стереотипами и насилием в семье, с тем

чтобы расширить права и возможности сельских женщин в их сообществах и способствовать дальнейшей поддержке гендерного равенства.

8. **Г-жа Лула** (Польша) говорит, что последствия конфликтов для женщин и детей можно ежедневно наблюдать на Украине, где необоснованная и неспровоцированная военная агрессия Российской Федерации уже заставила 6 миллионов беженцев, в основном женщин и детей, бежать в соседние страны, что подвергло их таким рискам, как торговля людьми, сексуальное и гендерное насилие, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, а также принудительный труд. В 2023 году Польша поддержала работу Структуры «ООН-женщины», выделив более 60 000 долл. США на реализацию ее инициативы «Безопасные города и безопасные общественные пространства для женщин и девочек» в Молдове и на Украине. Оратор спрашивает, какие основные приоритеты и цели, связанные с работой в интересах женщин и девочек, оказавшихся в условиях конфликта, Структура «ООН-женщины» ставит себе на 2024 год.

9. **Г-жа Санчес Гарсия** (Колумбия) выражает признательность Директору за то, что в двух докладах были отмечены усилия правительства Колумбии по искоренению насилия в отношении трудящихся-мигрантов, а также по поддержке и охвату программами и услугами женщин и девочек в сельских районах. Она спрашивает, каким образом можно укрепить процесс сбора, анализа и распространения дезагрегированных данных, с тем чтобы они служили основой для разработки более эффективной государственной политики, предусматривающей применение дифференцированного подхода. Кроме того, ввиду большого объема дезинформации в отношении множественных и перекрестных форм дискриминации она просит привести конкретный пример из любого доклада о той или иной форме дискриминации, которая была выявлена в отношении трудящихся женщин-мигрантов или сельских жительниц.

10. **Г-жа Карле** (Европейский союз) говорит, что полное и равное осуществление женщинами и девочками своих прав человека подвергается все большему давлению в таких странах, как Афганистан, Судан и Украина. Европейский союз выражает признательность Структуре «ООН-женщины» за ее нормативную, координационную и оперативную деятельность в области гендерного равенства, полного осуществления всех прав человека женщинами и девочками, расширения их прав и возможностей, а также полного, равноправного и конструктивного участия в общественной жизни и руководстве. Делегация оратора выражает признательность Структуре

«ООН-женщины» за положительные результаты, достигнутые в условиях многочисленных кризисов, включая войну. Организаторская работа Структуры «ООН-женщины» сыграла решающую роль в мобилизации постоянного внимания к вопросам гендерного равенства и устойчивых инвестиций в его обеспечение, в том числе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, и Европейский союз поддерживает идею проведения в 2025 году мероприятия высокого уровня в честь тридцатой годовщины принятия Декларации. Оратор спрашивает, как Структура «ООН-женщины» собирается обеспечить комплементарность этого мероприятия потенциальным итогам тридцатой Международной конференции по народонаселению и развитию, которая состоится в 2024 году.

11. **Г-жа Пердомо** (Чили) говорит, что она хотела бы затронуть два вопроса, которые не были освещены в докладах, но по которым она надеется инициировать дискуссию. Во-первых, притом что пожилые женщины уже составляют большинство пожилых людей, в ближайшие годы доля пожилых женщин в общей численности женского населения планеты будет расти. Ее делегация просит Структуру «ООН-женщины» и государства-члены поддержать рассмотрение проблем пожилых женщин в Третьем комитете в качестве одной из центральных тем. Во-вторых, Чили считает, что всесторонний учет гендерной проблематики имеет огромное значение, а потому о гендерном равенстве важно говорить не только на тех площадках, на которых оно традиционно обсуждалось. Оратор спрашивает, каким образом повестка дня в области ухода, в которой основное внимание уделяется гендерному равенству, может быть превращена в платформу для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в экономической и социальной политике и какие еще возможности могут использовать государства-члены для интеграции гендерной проблематики в дискуссии, в которых гендерный компонент все еще отсутствует.

12. **Г-жа Санта-Ана Вара** (Мексика) говорит, что ее страна всегда стремилась к установлению стратегических отношений со Структурой «ООН-женщины» и что такие отношения способствуют сотрудничеству в рамках совместных проектов по обеспечению гендерного равенства, таких как успешный альянс по поддержке Форума «Поколение равенства». Однако сопротивление всестороннему признанию прав человека женщин и девочек-подростков в международном и национальном контекстах вызывает беспокойство. Мексика

надеется на дальнейшую реализацию общей повестки дня, считая, что это позволит обмениваться передовым опытом и таким образом продолжать строить более равноправную страну и более равноправный мир. Оратор спрашивает, как Структура «ООН-женщины» могла бы сотрудничать в этом деле с Мексикой, с тем чтобы направить усилия на перестройку и пересмотр ее феминистской внешней политики, и как Структура «ООН-женщины» координирует свою деятельность с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более широкого признания гендерного равенства в качестве одного из компонентов поощрения прав человека и устойчивого развития.

13. **Г-н Бакли** (Суверенный Мальтийский орден) говорит, что приверженность Ордена расширению прав и возможностей женщин распространяется на его деятельность в различных регионах мира, включая Боснию и Герцеговину, где его сотрудники оказывают консультативную помощь фонду экономической и социальной поддержки женщин, и Индию, где Орден обучает акушеров, чтобы они обеспечивали уход в своих общинах, благодаря чему улучшились показатели здоровья. В партнерстве с местной организацией сотрудники Ордена прошли обучение на специалистов по питанию и по водоснабжению, санитарии и гигиене, чтобы потом поделиться этими знаниями с местными женщинами и девочками.

14. Важным и часто упускаемым из виду вопросом является менструальное здоровье и менструальная гигиена. Ежедневно во всем мире менструируют около 300 миллионов человек, однако менструация остается запретной темой. Во многих регионах менструирующие девочки и женщины подвергаются стигматизации через запрет приближаться к окружающим. Шокирующим фактом является то, что 500 миллионов женщин и девочек не имеют доступа к ресурсам, необходимым для достойного и здорового протекания менструации, что ограничивает их возможности получать образование и участвовать в трудовой деятельности.

15. **Г-н Савала Поррас** (Коста-Рика) говорит, что в докладе о последующих мерах по осуществлению Пекинской декларации содержится важная информация о количественном и качественном анализе резолюций и мандатов Структуры «ООН-женщины» и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, касающихся гендерного равенства. Его делегация насчитала в рамках всей системы 328 резолюций и докладов по гендерной проблематике, треть из которых была рассмотрена Третьим комитетом, в дополнение к стандартам, разработанным Комиссией по положению женщин и

Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины». Оратор спрашивает, каким образом Структура «ООН-женщины» систематизирует все эти мандаты и существует ли процесс, позволяющий делать это и отчитываться об их выполнении. Он спрашивает также, как государства могли бы повысить согласованность и усилить синергию между различными мандатами в области гендерного равенства.

16. **Г-жа Наполитано** (Италия), выступая в качестве представителя молодежи, говорит, что гендерный разрыв в уровне продовольственной безопасности сохраняется на глобальном уровне, о чем говорится в последнем докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о положении дел в области продовольственной безопасности и питания во всем мире. Молодые женщины и девочки, живущие в сельской местности, чаще, чем мужчины, испытывают нехватку продовольствия из-за социально-экономических факторов, связанных с агропродовольственными системами. Некоторые рекомендации, содержащиеся в докладе, включают призыв к государствам-членам принять стратегии, учитывающие гендерные факторы, для поддержки жизнестойкости и укрепления адаптационного потенциала молодых женщин и девочек перед лицом негативных последствий изменения климата и для содействия реализации права сельских женщин на достаточное питание в контексте продовольственной безопасности и питания. Она просит Директора привести пример передовой практики использования таких стратегий для содействия реализации права сельских девочек на достаточное питание с учетом гендерно и климатически обусловленных факторов их уязвимости.

17. **Г-н Сеймур** (Структура «ООН-женщины») благодарит представителя Соединенных Штатов за то, что она коснулась проблемы технологий, что особенно актуально в контексте недавней сессии Комиссии по положению женщин, а также инвалидности и ее взаимосвязи с интерсекциональностью. Отвечая на сложный вопрос о том, как Структура «ООН-женщины» могла бы объединенными усилиями предотвратить обращение вспять прогресса, он высказывает три предложения.

18. Во-первых, необходим общесистемный ответ со стороны Организации Объединенных Наций. Он должен затрагивать все аспекты жизни женщин и девочек, выполнение Устава Организации Объединенных Наций, осуществление Всеобщей декларации прав человека и внедрение других стандартов, над имплементацией которых работала система Организации Объединенных Наций. Прогресс может быть

достигнут только путем объединения следующих трех компонентов: координации, партнерства и оперативной деятельности, одновременно с разработкой норм и стандартов в межправительственном пространстве; в этой связи мандат, предоставленный Структуре «ООН-женщины» Генеральной Ассамблеей, является весьма перспективным.

19. Во-вторых, трудности, с которыми мир столкнулся в 2023 году, обуславливают необходимость сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, включая частный сектор, конфессиональные организации, гражданское общество и государства-члены, так как лишь в этом случае можно будет задействовать потенциал, энергию и относительные преимущества всех игроков. Именно в этом заключается цель таких инициатив, как «Поколение равенства», и именно это играет решающую роль в борьбе с регрессом. Для достижения этой цели необходимо участие целого ряда субъектов в межправительственном и общественном пространствах.

20. В-третьих, и также в связи с вопросом представителя Европейского союза, необходимо найти общий знаменатель, и роль Структуры «ООН-женщины» будет заключаться в содействии этому поиску вместе с государствами-членами в рамках мероприятий, приуроченных к тридцатой годовщине принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Очень важно добиться позитивной динамики в отношениях между государствами-членами и группами, так как это позволит добиться максимальных результатов в этом процессе. В последние годы в межправительственном пространстве было сложно достичь согласованных выводов на уровне Комиссии по положению женщин, и Структура «ООН-женщины» надеется преодолеть эту проблему в контексте глобального обзора Пекинской декларации и Платформы действий.

21. Отвечая на вопрос представителя Латвии, оратор говорит, что проблемы, связанные с налаживанием взаимодействия с частным сектором, поиском областей сотрудничества, в которых могла бы быть полезна координация на уровне Организации Объединенных Наций, и обеспечением максимально эффективного взаимодействия со всеми государствами-членами, присущи всем партнерствам Структуры «ООН-женщины», однако решение этих проблем — это часть работы Структуры. В некотором смысле более сложной задачей является создание пространства для диалога и обеспечение условий для сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, а не просто установление продуктивных двусторонних партнерств со Структурой «ООН-женщины».

22. Отвечая на вопрос представителя Румынии, оратор говорит, что стратегический план и рамочная стратегия Структуры «ООН-женщины» предусматривают сосредоточение внимания на вопросах социальных норм и что в этой области Структура «ООН-женщины» тесно сотрудничает с ЮНФПА. Примеры мер по борьбе с гендерными стереотипами включают работу с мужчинами и мальчиками на местном уровне и решение проблем сельских районов посредством создания мужских сеймов и других общественных объединений в целях разработки местной политики и формирования местных бюджетов для решения проблемы неоплачиваемого труда женщин и девочек по уходу и ведению домашнего хозяйства. Однако стереотипы и нормы в целом представляют собой огромную проблему. Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с агентством маркетинговых исследований провела методом когорт долгосрочное исследование отношения к гендерному равенству, охватив 20 стран глобального Севера и Юга. Примечательно, что некоторые наиболее регрессивные взгляды на гендерное равенство наблюдались среди молодых мужчин.

23. Отвечая на вопрос представителя Польши, оратор говорит, что в условиях кризиса перед Структурой стоят две основные задачи: во-первых, обеспечение всестороннего учета вопросов гендерного равенства, например путем проведения быстрых гендерных экспертиз, которые позволяют получить информацию, необходимую для реагирования на гуманитарный кризис; во-вторых, расширение прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» считает, что самый эффективный с точки зрения затрат способ спасти жизни людей и помочь общинам перейти от кризиса к стабильности — это предоставить женщинам в пострадавших от кризиса общинах ресурсы и рычаги влияния. Оратор говорит, что ввиду ограниченности времени он ответит на некоторые другие заданные вопросы в письменной форме.

24. **Г-жа Пелаэс Нарваэс** (Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин) говорит, что за прошедший год Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин провел диалоги с 24 государствами-участниками и принял заключительные замечания по их докладам. Он также принял 11 перечней вопросов в связи с докладами государств-участников и 12 перечней тем, направляемых до представления докладов в соответствии с упрощенной процедурой, которая в настоящее время является стандартом представления периодических докладов.

25. В соответствии со статьей 2 Факультативного протокола Комитет принял решения по 11 индивидуальным жалобам, констатируя нарушения прав в шести случаях. В соответствии со статьей 8 Факультативного протокола Комитет осуществил конфиденциальную поездку в одно из государств-участников для проведения расследования и утвердил оценку доклада о последующих мерах, полученного от другого государства-участника в порядке ответа на доклад об итогах расследования. Он также направил ряд просьб о посещении в связи с несколькими предстоящими расследованиями.

26. В октябре 2022 года Комитет принял общую рекомендацию № 39 (2002) о правах женщин и девочек из числа коренных народов, которая в настоящее время переводится на несколько языков коренных народов по инициативе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В настоящее время Комитет разрабатывает общую рекомендацию № 40 о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе; он также примет еще один проект рекомендации — по вопросу о гендерных стереотипах. Рабочая группа по гендерному насилию в отношении женщин занимается подготовкой директивной записки к общей рекомендации № 19 (1992) о насилии в отношении женщин.

27. Комитет глубоко обеспокоен тем, что сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве средства ведения войны. Недавно один из механизмов Организации Объединенных Наций обратился к Комитету с просьбой в порядке исключения запросить доклад у одного из государств-участников, на территории которого в лагерях для внутренне перемещенных лиц широко распространено сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в частности эксплуатация проституции.

28. В октябре 2022 года Комитет рассмотрел девятый периодический доклад Украины и вынес рекомендации по защите и поощрению прав женщин в условиях войны. Он предложил Украине техническую помощь в выполнении рекомендаций и получил от Украины приглашение провести последующую поездку технического характера, когда будут иметься условия для обеспечения необходимой материально-технической поддержки.

29. В январе 2023 года Комитет получил ответ от фактических властей в Кабуле на свой запрос информации о положении женщин и девочек в Афганистане. Целевая группа Комитета по Афганистану тесно консультировалась с соответствующими правозащитными механизмами, включая Специального

докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях.

30. Комитет продолжал также прилагать усилия по гармонизации своих методов работы. В мае 2023 года он совместно с Комитетом по правам ребенка провел диалог с одним из государств-участников, в ходе которого двумя комитетами были вынесены совместные рекомендации по таким вопросам, как детские браки, отсев учащихся и ранние беременности. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин утвердил методологию рассмотрения докладов государств-участников в отсутствие делегации, опираясь на практику ряда других договорных органов.

31. **Г-жа Акита** (Япония) говорит, что ее делегация хотела бы видеть более активное взаимодействие между Третьим комитетом и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ее делегация хотела бы услышать идеи о том, как эти комитеты могли бы сотрудничать при участии государств-участников. Она также хотела бы узнать о преимуществах, которые предоставил переход к упрощенным процедурам представления докладов.

32. **Г-жа Александриду** (Греция) говорит, что в ее стране гендерная проблематика учитывается в целом ряде направлений государственной политики. Генеральный секретариат по вопросам равенства и прав человека при недавно созданном Министерстве социальной сплоченности и семьи следит за тем, чтобы гендерная проблематика и вопросы сексуальной ориентации, гендерной идентичности, самовыражения и половых признаков были включены в число приоритетов правительства.

33. Ключевые направления Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 годы, полностью согласованного с рамочной программой Организации Объединенных Наций и Европейского союза по обеспечению гендерного равенства, а также с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включают в себя профилактику гендерного и семейно-бытового насилия и борьбу с ними; обеспечение равного участия женщин и мужчин на рынке труда и на руководящих должностях; а также всесторонний учет гендерной проблематики в государственной политике. Она спрашивает, что могут сделать государства-члены для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики во всех стратегиях и структурах Организации Объединенных Наций.

34. **Г-жа Карле** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что всем государствам, которые еще не сделали этого, следует

присоединиться к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государства-участники должны снять все оговорки, которые противоречат предмету и цели Конвенции.

35. Глобальные конфликты и кризисы продолжают усугублять проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе в отношении доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью. В этом контексте Европейский союз сохраняет полную приверженность делу полного и эффективного осуществления Пекинской платформы действий и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также итоговых документов конференций по рассмотрению хода их выполнения.

36. Исследования показывают, что от гендерных стереотипов непропорционально страдают женщины и девочки, семьи и общины. Оратор спрашивает, что могут сделать государства для уменьшения рисков, которым подвергаются женщины и девочки, сталкивающиеся с множественными и перекрестными формами дискриминации.

37. **Г-жа Марик** (Швейцария) говорит, что ее делегация приветствует проводимую Комитетом работу над проектом общей рекомендации № 40 о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе. Конструктивное участие женщин в таких процессах, в том числе в цифровом пространстве, имеет важнейшее значение для построения справедливого, инклюзивного и мирного общества. Она спрашивает Председателя Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, какие меры могут быть приняты для обеспечения того, чтобы новые технологии способствовали расширению участия женщин в процессе принятия решений.

38. Швейцария надеется, что женщины будут активнее участвовать в процессах кибербезопасности и урегулирования конфликтов. Движимой этой надеждой, правительство ее страны осуществляет свой пятый национальный план действий по выполнению резолюции 1530 (2004) Совета Безопасности об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами.

39. **Г-жа Ле Шуан** (Китай) говорит, что ее правительство поддерживает усилия Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по налаживанию конструктивного диалога с государствами-участниками. Китай выполняет свои обязательства по Конвенции и в мае получил заключительные замечания по своему девятому периодическому докладу. Китай принял более 100 законов и

постановлений, направленных на улучшение положения женщин, и в настоящее время осуществляет план действий по защите прав женщин в таких областях, как здравоохранение, образование, занятость и брак, стремясь расширить участие женщин в экономической деятельности и содействовать их самореализации.

40. Китай надеется, что Комитет будет способствовать осуществлению Конвенции государствами-участниками, выполняя свою работу справедливо и объективно, уважая информацию, предоставляемую государствами, и не допуская идеологической предвзятости и политизации.

41. **Г-жа Санта Ана Вара** (Мексика) говорит, что множественные и перекрестные формы насилия и дискриминации, от которых страдают женщины, молодые женщины и девочки, затрагивают также и все общество, причем некоторые люди сильнее страдают от последствий глобальных кризисов. О приверженности ее страны соблюдению положений Конвенции и рекомендаций Комитета свидетельствует создание комиссии по последующим мерам для координации усилий по осуществлению Конвенции в целях разработки общенациональной прогрессивной программы обеспечения гендерного равенства, а также проведение в стране национального диалога и региональных консультаций по этому вопросу. Принятие Комитетом общей рекомендации № 39 является отрядным фактом. Ее делегация интересуется, какая стратегия закрепления достигнутых успехов и недопущения регресса позволит наиболее эффективно обеспечить женщинам, девочкам и девушкам-подросткам возможность жить без насилия, имея полную самостоятельность во всех сферах своей жизни и не будучи ограниченными дискриминацией и стереотипами.

42. **Г-н Гонсалес Бемарас** (Куба) говорит, что его страна первой подписала и второй ратифицировала Конвенцию и гордится результатами, достигнутыми в этой области, несмотря на последствия глобальной, экономической и финансовой блокады, несправедливо введенной Соединенными Штатами. Сегодня кубинские женщины составляют более половины лиц, принимающих решения, и парламентариев, две трети или более технических специалистов, судей, прокуроров и медицинских работников, а также более трех четвертей учителей, профессоров и научных работников страны. В своем девятом периодическом докладе Комитету и с учетом полученного перечня вопросов Куба представит подробную и обновленную информацию о достигнутых результатах и о проблемах, с которыми сталкивается страна в деле продолжения борьбы с

дискриминацией в отношении женщин, действуя в русле многолетней истории обменов и сотрудничества кубинской делегации с договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека в целом и с Комитетом в частности.

43. **Г-жа Веройвик** (Норвегия) говорит, что ее делегация обеспокоена тем, что многие государства-участники несвоевременно представляют свои периодические доклады Комитету или другим договорным органам. Более широкое использование упрощенной процедуры представления докладов можно только приветствовать, поскольку это облегчает бремя отчетности. Комитету рекомендуется сотрудничать с другими договорными органами в целях дальнейшего согласования правил процедуры и методов работы, а также координации циклов обзора. Кроме того, ее делегация призывает Комитет в ходе диалогов с государствами-участниками задавать вопросы о наиболее актуальных проблемах и выделять достаточно времени для ответов.

44. Норвегия высоко оценивает вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и в достижение целей в области устойчивого развития. Все заинтересованные стороны должны работать над решением сквозных вопросов гендерного равенства; в противном случае реализация всей Повестки дня на период до 2030 года окажется под угрозой.

45. **Г-жа Абдул Рахман** (Малайзия) говорит, что ее страна добилась большого прогресса в увеличении представленности женщин на руководящих должностях в корпоративном секторе и готова учиться у других и делиться собственным передовым опытом в области вовлечения женщин в общественную сферу жизни. Она спрашивает, как государства-члены могут расширить конструктивное участие женщин в экономической деятельности.

46. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что Комитету следует строго соблюдать положения Конвенции и придерживаться резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, в пункте 9 которой говорится, что деятельность договорных органов должна быть созвучна положениям соответствующих договоров и не должна создавать новых обязательств для государств-участников.

47. Российская Федерация воспринимает общие рекомендации Комитета как частные мнения его экспертов; соответственно, такие рекомендации не налагают на государства никаких дополнительных обязательств сверх тех, которые они приняли на себя при присоединении к договорам. Это касается

общей рекомендации Комитета № 39 (2002) о правах женщин и девочек из числа коренных народов. Российская Федерация надеется, что в будущем общие рекомендации будут основываться на международном праве и не будут включать неконсенсусные формулировки и рекомендации. Кроме того, Комитету настоятельно рекомендуется эффективно использовать выделенные ему ресурсы.

48. **Г-жа Санчес Гарсия** (Колумбия) говорит, что общая рекомендация № 39 является важным инструментом, помогающим государствам понять свои конкретные обязательства в отношении защиты культурного разнообразия и прав женщин и девочек из числа коренных народов. Важно признать работу женских организаций, которые способствовали ее принятию. Женщины и девочки коренных народов по-прежнему сталкиваются с территориальным, политическим и социальным неравенством, несут большое бремя неоплачиваемого труда по уходу и подвержены риску высокой материнской смертности. Поэтому необходимо укрепить существующие стратегии и рамочные механизмы, с тем чтобы гарантировать их права и ликвидировать все формы дискриминации и насилия, действуя в соответствии с политикой и планами действий, основанными на правах человека и разработанными с применением культурного и интерсекционного подхода. Поскольку существующее колумбийское законодательство, касающееся этих вопросов, зачастую применяется ненадлежащим образом, крайне важно в ближайшие годы разработать комплексную политику, основанную на высококачественных данных и ориентированную на тех, кто больше всего нуждается в помощи. Ее делегация интересуется, какие стратегии дальнейших действий были предложены Комитетом на ближайшие годы в целях обеспечения полного выполнения этой рекомендации.

49. **Г-жа Люччи** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что насилие в отношении женщин и детей представляет собой широко распространенную глобальную проблему, которую можно решить только через понимание ее коренных причин. По данным Структуры «ООН-женщины», каждая третья женщина в мире подвергалась физическому или сексуальному насилию, часто со стороны интимного партнера. Кроме того, по оценкам, 17 процентов девочек в развивающихся странах выходят замуж в возрасте до 15 лет — практика, которая увековечивает циклы насилия и дискриминации.

50. Насилие в отношении женщин и детей приводит к катастрофическим последствиям. Оно наносит физический и психический ущерб, препятствует участию женщин в трудовой деятельности и

тормозит экономическое развитие. Суверенный Мальтийский орден поддерживает мандат Комитета и присоединяется к обращенному к государствам, международным организациям и отдельным лицам призыву принять на себя позитивные обязательства по предотвращению торговли людьми и других форм насилия.

51. **Г-жа Пелаэс Нарваэс** (Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин) говорит, что создание Мексикой специальной комиссии для принятия последующих мер в связи с заключительными замечаниями Комитета представляет собой пример надлежащей практики. Надлежащей практикой, утвержденной Комитетом, является создание координационных центров для обеспечения координации с работой, проводимой другими договорными органами по правам человека, такими как Комитет по правам ребенка, что дает возможность выпускать совместные заявления по ряду вопросов. Упомянутый ранее опыт проведения сессий встык с Комитетом по правам ребенка и указанным государством-участником был положительным и позволил вынести этому государству более последовательные рекомендации, в частности касательно его обязательств по отношению к девочкам. Сессии двух комитетов проводились в одно и то же время, но их графики работы не всегда совпадали.

52. Интерсекциональность в вопросах, связанных с гендером, по-прежнему представляет собой препятствие для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики во всей системе Организации Объединенных Наций. Об этом много говорилось, однако трудно понять, что именно происходит на практике. Перед Комитетом стоит трудная задача — вынести государствам, а также системе в целом рекомендации по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья и гендерных стереотипов, то в преддверии 30-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий темой следующей общей рекомендации Комитета, в именно рекомендации № 41, будут гендерные стереотипы — очень сложный вопрос, учитывая расхождения в толкованиях. Тем временем Комитет учредил рабочую группу по гендерной идентичности и сексуальной ориентации в контексте прав женщин. Доступ женщин к технологиям, в частности кибербезопасность и другие связанные с этим вопросы, является одним из ключевых аспектов, которые Комитет учитывает при анализе осуществления статьи 5 Конвенции, в частности в отношении насилия. Кроме того, для решения проблемы был

назначен координатор по вопросам кибернасилия, что особенно важно.

53. Комитет хорошо знает свой мандат и принимает все решения на основе консенсуса. При скорбно, что Российская Федерация считает иначе. Общие рекомендации публикуются и принимаются после длительного процесса консультаций не только с государствами-участниками, но и с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и женские ассоциации, которые также играют в этом процессе важную роль. Рассмотрение важнейшей проблемы гендерного насилия в отношении женщин является частью повседневной работы Комитета и не ограничивается временем, затраченным на общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию № 19. Комитет рассматривал эту проблему и тогда, когда выносил государствам рекомендации по конкретным вопросам, например по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта или по вопросам вредной практики. Государства могут ознакомиться со всеми этими рекомендациями непосредственно на веб-сайте Комитета. В настоящее время Комитет изучает различные способы укрепления своего мандата, касающегося гендерного насилия в отношении женщин. Поскольку этот вопрос является одним из ключевых в повестке дня Комитета, хотелось бы надеяться, что при поддержке государств-членов в этой области удастся добиться прогресса. Наконец, по случаю Международного дня девочек Комитет публикует декларацию о защите жизни, здоровья и будущего девочек путем сведения к минимуму числа нежелательных беременностей и обеспечения доступа к безопасным абортam, которую, как он надеется, государства сочтут полезной.

54. **Г-жа Эстрада-Танк** (Председатель Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек), внося на рассмотрение доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек (A/HRC/53/39), говорит, что женщины и девочки непропорционально широко представлены среди бедных слоев населения. Рабочая группа призывает государства-члены принять меры для справедливого перераспределения богатства и ресурсов и реализации права на развитие, обеспечив всестороннее и конструктивное участие женщин в этих усилиях.

55. Обращаясь к докладу Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек (A/HRC/53/21), она говорит, что репрессивная

ситуация в Афганистане, наряду с крайней бедностью, оказывает чрезвычайное давление на афганских женщин и их семьи Несмотря на эти трудности, женщины выживают и держатся стойко: они продолжают заботиться о своих детях, добиваться их образования и отстаивать свое право на уважение. Международное сообщество должно срочно предпринять конкретные шаги, в частности оказать поддержку афганским женским организациям, пока не стало слишком поздно.

56. **Г-жа Алонсо Хиганто** (Испания) говорит, что вопиющий системный провал, давший начало порочному кругу отчуждения и дискриминации и приведший в итоге к разрастанию многопоколенной нищеты и неравенства как внутри стран, так и между ними, замечен также и во все более неолиберальной политике международных экономических учреждений и национальных правительств. Такое неравенство в сочетании с патриархальной системой, рабством, колониализмом, дискриминацией, милитаризмом и разрушением окружающей среды усугубляется ортодоксальными макроэкономическими подходами, к которым относятся некоторые структурные преобразования и меры жесткой экономии. Что касается упоминаемой в докладе Рабочей группы проблемы менструальной бедности, то Испания проводит феминистскую внешнюю политику, гарантирующую экономическую справедливость для всех женщин, и вместе с Мексикой возглавляет в рамках Форума «Поколение равенства» коалицию по борьбе за экономическую справедливость и права, целью которой является разработка «дорожной карты» воплощения обязательств в реальность. Она спрашивает, как феминистская и основанная на правах человека экономика может помочь покончить с неравенством и бедностью среди женщин и девочек.

57. **Г-н Брин** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что участились случаи посягательств на права и свободы женщин и девочек; членов сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, кви-ров, интерсексов и других ЛГБТКИ+ людей; представителей расовых, этнических и религиозных меньшинств; а также мигрантов. Сбор доказательств имеет решающее значение для борьбы с антиправовыми и антигендерными движениями во всем мире. Соединенные Штаты призывают Председателя Рабочей группы продолжить изучение негативных последствий деятельности антиправовых и антигендерных движений для расширения прав и возможностей женщин и девочек. Оратор спрашивает Председателя, как Рабочая группа собирается бороться с такими антиправовыми движениями и глобальным регрессом в области гендерного равенства.

58. **Г-жа Суарис Лейти** (Бразилия) говорит, что ее делегация согласна с Председателем Рабочей группы в том, что сокращение социально-экономического неравенства является обязательным компонентом эффективной работы по борьбе с бедностью. Бразилия согласна также с необходимостью принятия структурных мер, включающих внедрение профеминистских подходов и принципов равенства, недискриминации, социально-экономической и экологической справедливости и солидарности.

59. Некоторые из рекомендованных в докладе мер, такие как создание механизмов социальной защиты, учитывающих гендерные факторы, и обеспечение бесплатного и всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, являются приоритетными задачами для Бразилии. Поскольку Бразилия в настоящее время использует подход, предусматривающий участие всех государственных органов и всего общества в разработке национальной политики в области ухода, делегация оратора интересуется, может ли Председатель Рабочей группы поделиться передовым опытом в области обеспечения права на уход.

60. **Г-н Бланко Конде** (Доминиканская Республика) говорит, что дискриминация в отношении женщин и девочек — это сохраняющееся и глубоко укоренившееся зло, в основе которого лежит игнорирование принципа равенства и прав человека. Женщины и девочки продолжают систематически сталкиваться с ущемлением своих прав в различных сферах жизни — от образования и трудоустройства до медицинского обслуживания и процесса принятия решений, — что лишает их возможностей и увековечивает циклы нищеты и неравенства. Дискриминация коренится также в традиционных нормах, правовой базе и обычаях, в идеологии, которая навязывает дискриминационные стандарты, ограничивает возможности самостоятельно действовать и закрепляет гендерное неравенство.

61. В свете решений талибов, лишивших женщин и девочек прав на образование, работу, свободу передвижения, медицинское обслуживание, принятие решений, свободу ассоциации и доступ к правосудию, делегация страны оратора выражает признательность за совместный визит в Афганистан Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане для оценки ситуации на местах. Эти усилия следует продолжать и в будущем. Рабочая группа неустанно выступает за политические реформы, проводя информационно-просветительные кампании и содействуя международному сотрудничеству. Учитывая то, что цифровая среда превратилась в

своего рода «дикий запад» дезинформации и ложной информации о правах человека, в частности о правах женщин, делегация оратора интересуется, какие инициативы Рабочая группа рекомендует осуществить для борьбы с дискриминацией женщин и девочек в Интернете. Оратор просит также привести примеры того, как работа Группы повлияла на процесс социальных и правовых реформ и реформ государственного сектора, а также на создание институтов, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, и как Группа сотрудничает с заинтересованными сторонами для достижения этих целей.

62. **Г-жа Пониквар** (Словения) говорит, что между растущей маргинализацией женщин и девочек и их уязвимостью к нищете прослеживается явная связь. Для многих женщин и девочек всеобщие гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права остаются недостижимыми. Согласно недавнему докладу Структуры «ООН-женщины», каждая десятая женщина во всем мире живет в условиях крайней бедности, и при сохранении нынешних тенденций к 2030 году эта доля сократится лишь до каждой двенадцатой женщины. Она спрашивает Председателя Рабочей группы, как можно устранить гендерное неравенство в доступе к земле, здравоохранению и планированию семьи в целях уменьшения риска ввержения в нищету.

63. **Г-н Данаилов Фрчкоски** (Северная Македония) говорит, что негативная реакция на права женщин и расширение их прав и возможностей являются глобальным явлением. Антигендерные и дискриминационные движения становятся все более организованными, они все лучше и лучше финансируются и как никогда умело используют социальные сети для распространения своих идей. Он просит Председателя Рабочей группы поделиться идеями о том, как можно решить эту проблему.

64. **Г-н Баувенс** (Бельгия) говорит, что сексуальные и репродуктивные права включают в себя эффективный доступ к информации, услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, современным методам контрацепции, безопасным абортам и комплексному сексуальному образованию для всех. Хотя эти права стали политизированными, они являются обязательным условием гендерного равенства, равного участия женщин и девочек и их свободы от насилия. Антигендерные движения и кампании становятся все более распространенными во всем мире. Сексуальные и репродуктивные права, включая комплексное сексуальное образование, подвергаются особенно яростным нападениям. Он просит Председателя Рабочей группы подробнее рассказать

о том, как государства в сотрудничестве с гражданским обществом могут противостоять такому идеологически и политически мотивированному регрессу в области прав женщин.

65. **Г-жа Карле** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что сохраняющиеся тенденции экономической политики приводят к неравенству и к бедности среди женщин и девочек. Речь идет о политике, которая, не являясь гендерно нейтральной, разрабатывалась в рамках патриархальных систем, игнорирующих опыт и права девочек и женщин. Феминистские движения не раз обращали внимание на то, что многие подходы к решению проблемы женской бедности ставят во главу угла повышение экономической продуктивности женщин, а не анализ систем властных отношений. Европейский союз намерен усилить поддержку этих феминистских движений с целью выявить структурные детерминанты бедности и неравенства, бросить им вызов и преодолеть их. Необходимо бороться с множественными и перекрестными формами дискриминации женщин и девочек, в том числе в рамках демократических процессов, мирных процессов и государственного строительства.

66. Европейский союз согласен с мнением Рабочей группы о том, что более справедливое распределение обязанностей по ведению домашнего хозяйства и перераспределение богатства и активов являются необходимыми условиями достижения гендерного равенства. С этой целью Европейский союз обеспечивает соответствие своей политики в области социальной защиты и своей экономической политики нормам в области прав человека и стандартам гендерного равенства.

67. Оратор просит Председателя Рабочей группы поделиться мнением о том, каким образом правозащитный подход содействует, а не препятствует устойчивому экономическому развитию. Кроме того, в связи с ситуацией в Афганистане ее делегация хотела бы узнать, как международное сообщество могло бы усилить поддержку гражданского общества и афганских правозащитниц.

68. **Г-жа Александриду** (Греция) говорит, что ее делегация придает первостепенное значение полному осуществлению прав человека и основных свобод всеми женщинами и девочками, независимо от гендера, этнического происхождения, религии, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или инвалидности. В апреле 2019 года Греция приняла делегацию экспертов, состоящую из членов Рабочей группы, и организовала встречи между ней и заинтересованными сторонами из правительства, органов

государственного управления и организаций гражданского общества. После этого визита Греция приняла шаги по укреплению своей правовой и институциональной базы в области гендерного равенства. Например, в стране был принят закон о ликвидации гендерного неравенства в общественной сфере жизни и внедрены инициативы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и составлению бюджетов с учетом гендерных факторов. Греция хотела бы услышать мнение Председателя Рабочей группы о том, как преодолеть препятствия на пути искоренения дискриминации в отношении женщин и девочек как в законодательстве, так и на практике.

69. **Г-жа Санта-Ана Вара** (Мексика) говорит, что социально-экономическое неравенство и бедность непропорционально затрагивают женщин и девочек во всем мире. Исчерпывающий анализ, проведенный Рабочей группой, показал, что недостатки системного характера подрывают многие основные права человека женщин. Мексика особенно обеспокоена бедностью и маргинализацией, с которыми ежедневно сталкиваются многие женщины, молодые женщины и девочки. Делегация страны оратора интересуется наиболее эффективными стратегиями преодоления этих проблем и способами обеспечения интерсекционного подхода в таких усилиях. Мексика готова тесно сотрудничать с Рабочей группой в продвижении на многосторонних форумах инициатив, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации женщин и девочек.

70. **Г-жа Эстрада-Танк** (Председатель Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек) говорит, что поездки членов Рабочей группы в страны являются эффективной стратегией борьбы с бедностью и создания более справедливых экономических структур, поскольку они дают возможность выслушать женщин и девочек, живущих в бедности, мигранток, женщин, ищущих убежище, беженок, женщин и девочек без гражданства, женщин из числа этнических меньшинств и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов (ЛГБТКИ). Рабочая группа сделала консультации с девочками и молодыми женщинами частью своего методического подхода и предлагает государствам-членам поступить аналогичным образом. Обеспечение широкого участия в разработке экономической и социальной политики само по себе уже является показателем успеха. Это также стало бы шагом на пути к реальному учету опыта и прав женщин и девочек при разработке экономической и социальной политики с самого начала, а не задним числом.

71. Рабочая группа предлагает государствам-членам более эффективно осуществлять Пакт об экономических, социальных и культурных правах, в котором закреплены обязательства постепенного осуществления, недопущения регресса и равенства в применении социальных и экономических прав. Так, адекватное вознаграждение неоплачиваемой работы по ведению домашнего хозяйства, выполняемой женщинами и девочками, и ее учет в пенсионных схемах может стать шагом к выполнению соответствующих обязательств в области экономических и социальных прав и будет способствовать обеспечению гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин.

72. В докладе Рабочей группы ставилась задача подчеркнуть сквозной характер гендерного и социально-экономического неравенства. Большое значение имеет изучение существующих диспропорций и определение того, как фискальные меры, налоговая справедливость, облегчение бремени задолженности и списание долгов могут быть применены для их выравнивания с учетом того, что женщины и девочки в непропорционально большой степени страдают от неравенства и бедности. Гарантирование права на сексуальное и репродуктивное здоровье, наряду с предоставлением соответствующей информации и услуг, должно быть приоритетной задачей, поскольку именно это право наиболее часто ставится под сомнение или лишается финансовой поддержки, особенно в кризисных ситуациях.

73. Рабочая группа стала одним из первых механизмов, забивших тревогу по поводу негативной реакции на идеи гендерного равенства. В ее докладе за 2018 год (A/HRC/38/46) и в документе с изложением позиции по вопросу о гендерном равенстве и негативной реакции на гендерное равенство за 2020 год содержатся предложения о том, как бороться с этим явлением. С 2018 года негативная реакция на идеи гендерного равенства проявилась в нескольких странах и ситуациях, но своей крайней формы она достигла в Афганистане. Эта ситуация является настоящим испытанием для многосторонней системы. Если система Организации Объединенных Наций не сможет поддержать афганских женщин и девочек и решить проблему гендерного апартеида, это станет тревожным сигналом для других регионов мира. Одним из способов поддержки афганских женщин может стать обеспечение долгосрочного и гибкого финансирования организаций, возглавляемых афганскими женщинами.

74. Планы достижения гендерного равенства должны быть интегрированы с повесткой дня в области социальной справедливости и движением за

экологическую справедливость и должны предусматривать реформы подлинно структурного характера, которые сделают женщин и девочек центральным элементом соответствующей политики. Международному сообществу следует сотрудничать с неправительственными организациями, возглавляемыми женщинами, в деле защиты человеческого достоинства и укрепления прав человека женщин.

75. **Г-жа Ас-Салем** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях), внося на рассмотрение свой доклад о насилии в отношении женщин и девочек в контексте законов о гражданстве и безгражданства (A/78/256), говорит, что в 2023 году исполняется семьдесят пять лет с момента принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцать лет с момента принятия Венской декларации и Программы действий, а также истекает половина срока, отведенного на реализацию Повестки дня на период до 2030 года, а потому этот год является решающим для коллективного подведения итогов работы по обеспечению гендерного равенства и борьбе с гендерным насилием. К сожалению, приходится констатировать, что достижение цели 5 в области устойчивого развития остается далекой перспективой.

76. Женщин и девочек все еще убивают из-за их пола и гендерной принадлежности, при этом риск фемцида усугубляется наличием других признаков и аспектов идентичности. Многие женщины по-прежнему не могут получить доступ к образованию, передвигаться, создавать организации, свободно высказывать свое мнение или защищать свое сексуальное и репродуктивное здоровье, и все это в то время, когда мир переживает многочисленные кризисы войны, изменения климата, бедности и пандемий, которые имеют явные гендерно дифференцированные последствия.

77. Сохранение дискриминационных по признаку пола законов о гражданстве также создает проблемы для достижения гендерного равенства, которое невозможно обеспечить, не гарантируя женщинам и девочкам их основные права человека на участие в жизни общества на равной основе и без дискриминации. Свобода от дискриминации начинается с обеспечения равенства граждан, а гражданство является правом, из которого вытекают все остальные основные права. Отказ женщинам в праве наравне с мужчинами наделять гражданством своих супругов и детей является одной из основных причин безгражданства. Дискриминационные законы о гражданстве и вытекающее из них безгражданство представляют собой серьезные и взаимоусиливающие формы дискриминации в отношении женщин и

девочек и имеют ярко выраженные гендерно дифференцированные последствия, которые все еще недостаточно изучены и остаются недоучтенными, что приводит к порочному кругу провалов и нарушений прав человека, прямо или косвенно усугубляя психологическое, сексуальное и физическое насилие. Негативные последствия таких законов включают отсутствие доступа к основным услугам, сложности в вопросах опеки над детьми и снижение уровня социальной защиты женщин и их вовлеченности в жизнь общества.

78. К числу многочисленных причин, лежащих в основе дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве, в том числе тех, которые могут привести к безгражданству, относятся укоренившиеся патриархальные ценности, попытки осуществлять демографический контроль, давние и перекрестные формы дискриминации в отношении меньшинств и женщин и обременительные административные требования, предъявляемые к регистрации рождения или получению гражданства. К государствам обращается призыв поддерживать цель, дух и смысл обязательств по основным правам, в том числе путем снятия оговорок к статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о правах, связанных с гражданством, и подписать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года.

79. Учитывая серьезные последствия дискриминационных законов о гражданстве и безгражданства для женщин и девочек и их семей, государства в партнерстве с международными организациями, гражданским обществом и другими важнейшими субъектами могут приложить — и многие уже приложили — усилия для устранения этой несправедливости. Описанные в докладе шаги и примеры передовой практики, например внесение поправок в дискриминационные в гендерном отношении законы о гражданстве, расширение сферы охвата и повышение доступности процедур определения статуса безгражданства и разработка всеобъемлющих механизмов регистрации актов гражданского состояния, показывают, что политические решения правительств могут создать эффект брошенного в воду камня с каскадными положительными эффектами. Порочный круг затяжных кризисов, усугубляемый маргинализацией, социальной изоляцией и страданиями затронутых женщин и их семей, не должен продолжаться. Реформы, проведенные несколькими государствами, показали, что отмена дискриминационных в гендерном отношении законов о гражданстве и безгражданстве вполне осуществима. Успехи достигались тогда, когда государства воздействовали

на структурные причины и предпринимали шаги на всех фронтах, когда гендерное равенство и недискриминация ставились в центр обязательств в области прав человека и когда государства сознательно вовлекали в процесс широкие слои общества, включая жертв, общины, религиозных лидеров и соответствующие международные организации.

80. **Г-жа Миллард** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что спортивные программы могут помочь устранить препятствия на пути к равному обращению с женщинами и девочками, включая трансгендерных женщин; противодействовать дискриминации; а также помочь сократить все формы гендерного насилия. Активная вовлеченность женщин и девочек в спорт способствует укреплению инклюзии и продвижению гендерного равенства и справедливости, помогая им преодолевать различия, познавать ценность командной работы, самодостаточности и стойкости, развивать лидерские качества, улучшать здоровье, повышать образование и самооценку, расширять социальные связи и бросать вызов вредным гендерным нормам. Государственный департамент Соединенных Штатов планирует сотрудничать с Федерацией футбола Соединенных Штатов в целях укрепления общего мира и процветания во всем мире, уделяя особое внимание расширению доступа групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, включая молодежь, женщин и людей с физической и интеллектуальной инвалидностью, к образованию, экономическому равенству, социальным возможностям и участию. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо сделать еще многое для обеспечения равных возможностей и равного отношения ко всем людям в спорте.

81. **Г-жа Гарсия Эрнандес** (Куба) говорит, что благодаря усилиям ее страны по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин женщины стали играть ведущую роль в таких областях, как здравоохранение, наука, преподавание и отправление правосудия, а кроме того, сегодня Куба занимает второе место по числу женщин-парламентариев. Учитывая, что основное внимание на текущем заседании уделяется миграции и законам о гражданстве, она просит Специального докладчика высказать свое мнение о ситуации с насилием в отношении мигранток и женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, в высокоразвитых странах, таких как, например, Соединенные Штаты.

82. **Г-жа Карле** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя) говорит, что, как показывает доклад Специального докладчика, безгражданство и дискриминационные законы о гражданстве представляют собой особую проблему для

женщин и девочек. В своем плане действий в области прав человека и демократии Европейский союз выразил четкую приверженность решению проблемы безгражданства. Кроме того, действуя в соответствии с задачей по обеспечению всех лиц законными удостоверениями личности, он оказывает поддержку в предотвращении безгражданства детей за пределами Европейского союза, помогая странам-партнерам укреплять системы регистрации актов гражданского состояния и содействуя регистрации рождений. Кроме того, Европейский союз принял стратегию по обеспечению гендерного равенства, направленную на ускорение прогресса в расширении прав и возможностей женщин и девочек. Оратор просит привести пример передовой практики, касающейся вынесенной Специальным докладчиком рекомендации усовершенствовать законодательную базу в области борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек без гражданства и обеспечить, чтобы в законодательстве, запрещающем семейно-бытовое насилие, учитывались проблемы, связанные с безгражданством и национальной принадлежностью.

83. **Г-жа Тахзиб-Ли** (Королевство Нидерландов) говорит, что сексуальное и гендерное насилие является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека. Право на гражданство имеет основополагающее значение для всестороннего осуществления прав человека. Поэтому тот факт, что дискриминационные в гендерном отношении законы могут подвергать женщин и девочек непропорционально высокому риску безгражданства, является совершенно неприемлемым. Учитывая то, что гендерные стереотипы и негативные социальные нормы лежат в основе гендерного насилия и подрывают прогресс в достижении гендерного равенства, она спрашивает, какие конкретные шаги могут предпринять государства-члены, чтобы воплотить согласованные формулировки из прошлогодней резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, которая в настоящее время помогает направлять усилия по прекращению насилия в отношении женщин и девочек, в реальный прогресс в выполнении рекомендаций, изложенных Специальным докладчиком в ее докладе.

84. **Г-жа Концул** (Хорватия) говорит, что, будучи государством — участником конвенций 1954 и 1961 годов о безгражданстве, Хорватия сделала гендерно чувствительный подход частью своей интеграционной политики, уделяя особое внимание мигрантам, беженцам и просителям убежища, пережившим гендерное насилие, большинство из которых составляют женщины. В 2023 году, в национальный день,

посвященный борьбе с насилием в отношении женщин, правительство ее страны объявило о конкретных планах по внесению изменений в законодательство, которые позволят сделать убийство женщины новым видом уголовного преступления, повысить безопасность жертв за счет защиты персональных данных, ужесточить наказание за изнасилование и увеличить штрафы за все формы насилия в отношении женщин. Учитывая многочисленные текущие кризисы, требующие более строгого соблюдения прав человека, особенно прав женщин и уязвимых групп населения, и принимая во внимание приближающуюся семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой было провозглашено право на гражданство, она спрашивает, можно ли сделать больше в этом отношении.

85. **Г-н Бланко Конде** (Доминиканская Республика) говорит, что его делегация удивлена упоминанием в докладе Специального докладчика закона о регистрации актов гражданского состояния его страны и не согласна с ее утверждениями о дискриминации гаитянок в правовой базе и практике его страны. Конституционные механизмы, с помощью которых можно получить доминиканское гражданство, не предусматривают никакой дискриминации по национальному признаку — только суверенное право определять, кто является, а кто не является доминиканцем. В стране нет случаев безгражданства в какой-либо форме. Гаитяне, родившиеся в стране, регистрируются в реестре иностранных граждан, а дети родителей-доминиканцев регистрируются в реестре актов гражданского состояния как доминиканцы. Согласно статистическим данным за 2023 год, 36 процентов рождений в государственных доминиканских больницах приходится на гаитянок с нелегальным или временным статусом, которые получают помощь без какой-либо дискриминации.

86. **Г-жа Аль-Джаради** (Оман), выступая также от имени Бахрейна, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов и Саудовской Аравии в качестве государств — членов Совета сотрудничества арабских государств Залива, говорит, что правительства этих государств поддерживают все усилия по искоренению насилия в отношении девочек и женщин и достижению гендерного равенства. Законы и политика этих стран защищают женщин от всех форм насилия и дискриминации и гарантируют права женщин, детей и семей. Кроме того, члены Совета сотрудничают с различными механизмами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения осуществления международных документов по правам женщин с учетом своих национальных приоритетов

и культурных особенностей. Оратор просит Специального докладчика подробнее рассказать о работе, проводимой с региональными и субрегиональными организациями в целях прекращения насилия в отношении женщин.

87. **Г-жа Моника** (Бангладеш) говорит, что дискриминационные законы и политика в отношении национальности и гражданства могут ставить женщин в уязвимое положение и подвергать их повышенному риску насилия и лишений. В 2009 году в Бангладеш был принят Закон о гражданстве (поправка), позволяющий матерям передавать свое гражданство детям, что устранило одно из основных правовых препятствий на пути к гендерному равенству и способствовало расширению социальных, политических и экономических прав и возможностей женщин. Как отмечается в докладе Специального докладчика, Закон о гражданстве Мьянмы лишает этнические меньшинства рохинджа права на гражданство, делая их уязвимыми к широко распространенному насилию и насильственному перемещению. В настоящее время в Бангладеш нашли убежище более миллиона рохинджа, половина из которых — женщины. Они останутся легкими мишенями для насилия и других форм эксплуатации до тех пор, пока их основные права, включая право на гражданство в Мьянме, не будут восстановлены. Что касается размышлений Специального докладчика о практике государств, касающейся законов о гражданстве или подданстве, то оратору хотелось бы узнать о случаях принятия и применения дискриминационных и ограничительных законов о миграции и убежище, которые не позволяют лицам, спасающимся от насилия или войны, просить убежища, подвергая многих женщин риску высылки или задержания и, таким образом, риску дальнейшего насилия и лишений, а также приводя к потенциальному безгражданству в нескольких поколениях.

88. **Г-н Баувенс** (Бельгия) говорит, что в его стране когда-то также действовало дискриминационное в гендерном отношении законодательство о гражданстве, согласно которому ребенку, рожденному в браке между бельгийкой и иностранцем, автоматически присваивалось только гражданство отца. С тех пор такая законодательная дискриминация была устранена, в том числе в отношении однополых пар. Вызывает сожаление тот факт, что более чем через 40 лет после принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин более чем в 80 странах по-прежнему действуют законы о гражданстве, которые считаются дискриминационными. Кроме того, многие государства-участники сделали существенные оговорки к статье 99

Конвенции, что подрывает ее предмет и цель. Ему бы хотелось узнать, что еще можно сделать для того, чтобы убедить эти государства снять такие оговорки.

89. **Г-жа Де Габриэле** (Мальта) говорит, что, хотя само существование безгражданства свидетельствует о проблеме в области прав человека, Специальный докладчик в своем докладе показала, что женщины и девочки переживают безгражданство в ярко выраженной гендерно дифференцированной манере. Дискриминационные в гендерном отношении законы и практика в области гражданства, зачастую коренящиеся в давних и перекрестных формах дискриминации, институционализируют патриархальные и колониальные правовые ценности и структуры власти и повышают риск насилия и безгражданства. Кроме того, такие законы способствуют безгражданству среди детей, потенциально ограничивая их доступ к образованию, здравоохранению и социальным услугам. В условиях конфликтов женщины и девочки без гражданства, не имеющие вытекающей из статуса гражданина защиты, особенно уязвимы для ранних и принудительных браков, торговли людьми и других видов гендерного насилия и эксплуатации. Она хотела бы узнать о передовых практиках в области сбора достоверных данных о лицах без гражданства, в том числе в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, гендерной идентичности и сексуальной ориентации.

90. **Г-жа Баур** (Канада) говорит, что ее страна выполняет свое обязательство по предотвращению и сокращению числа случаев безгражданства в будущем и принимает законодательные и другие меры для надлежащего реагирования на проблему безгражданства. Ее делегация присоединяется к содержащимся в докладе Специального докладчика призывам ко всем странам отстаивать право женщин и девочек-подростков на приобретение, изменение и сохранение гражданства и передачу гражданства своим детям и супругам, а также совершенствовать законодательную базу в области регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения в целях борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек без гражданства. Поскольку женщины и девочки без гражданства в некоторых странах подвержены более высокому риску принудительных браков и ранней беременности, оратор просит предоставить дополнительную информацию об этих опасностях, в частности о степени риска, которому подвергаются несовершеннолетние девочки, которые не были зарегистрированы.

91. **Г-жа Канвал** (Пакистан) говорит, что Закон о гражданстве Пакистана от 1951 года не является

дискриминационным и предоставляет мужчинам и женщинам равные возможности приобретения гражданства и передачи гражданства своим супругам и детям. Женщины и девочки в условиях конфликта и военной оккупации, как, например, в Джамму и Кашмире, не пользуются защитой, вытекающей из статуса гражданина, что делает их уязвимыми для нарушений прав человека. В Кашмире женщин и девочек систематически лишают гражданства и заставляют регистрироваться как индианок, чтобы лишить их возможности участвовать в плебисците, к которому призвал Совет Безопасности, что равносильно отказу им в праве на самоопределение. В индийском штате Ассам дискриминационные законы о гражданстве привели к тому, что около 2 миллионов человек — половина из которых женщины — остались без гражданства, поскольку им было отказано в получении законного удостоверения личности из-за того, что они были мусульманами. Она хотела бы узнать мнение Специального докладчика о том, как сочетание лишения гражданства и безгражданства и иностранной оккупации усугубляет насилие, совершаемое в отношении женщин и девочек на оккупированных территориях.

92. **Г-н Митчелл** (Австралия) говорит, что его страна привержена делу искоренения всех форм гендерного насилия, включая те, которые вызваны безгражданством и дискриминационными законами о гражданстве, которые нарушают права человека и рискуют увековечить гендерное насилие, усугубляя тем самым неравенство, с которым сталкиваются женщины и девочки. Устранение такой несправедливости имеет решающее значение для безопасности, защиты и благополучия женщин и девочек. Австралия сотрудничает с партнерами в целях предотвращения всех форм гендерного насилия и оказания поддержки пострадавшим. Совместно с Исследовательской сетью по вопросам вынужденной миграции Университета Нового Южного Уэльса Австралия поддерживает усилия по достижению гендерного равенства и укреплению руководящей роли женщин, в том числе в том, что касается решения проблемы сексуального и гендерного насилия среди беженцев в Юго-Восточной Азии. Его делегация хотела бы получить информацию об эффективных мерах, с помощью которых государства могли бы обеспечить признание и защиту женщин и девочек.

93. **Г-н Арьял** (Непал) говорит, что прогрессивные и основанные на правах человека Конституция и законы его страны гарантируют женщинам и девочкам весь комплекс основных прав. Дискриминационные в гендерном отношении законы были отменены. Конституция Непала гарантирует, что ни один

гражданин Непала не может быть лишен права на получение гражданства и что гражданство может быть получено от отца или от матери. Лицо, родившееся в Непале от матери-непалки, проживающей в Непале, и неизвестного отца, получит гражданство по праву происхождения. Недавняя поправка к Закону о гражданстве Непала обеспечила получение гражданства иностранками, вышедшими замуж за непальских мужчин, после того как женщина инициирует процесс отказа от своего прежнего гражданства. Непал привержен обеспечению всех прав женщин и девочек без дискриминации по гендерному признаку и готов добиваться совместного прогресса на этом поприще.

94. **Г-н Савала Поррас** (Коста-Рика) говорит, что его страна с тревогой отмечает, что, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, почти 4,4 миллиона человек не были зарегистрированы или учтены и поэтому считаются лицами без гражданства. Регион, к которому принадлежит Коста-Рика, стал пионером в борьбе с безгражданством, приняв Конвенцию о гражданстве 1933 года, а право на гражданство было закреплено в качестве универсального права человека в Американской конвенции о правах человека (Пакт Сан-Хосе). Любой человек, родившийся в его стране, имеет право на костариканское гражданство. Благодаря законодательству, действующему с 2016 года, в 2018 году в стране было предоставлено гражданство апатриду, что стало первым случаем такого рода в Латинской Америке. Кроме того, Коста-Рика и Панама реализуют двустороннюю программу в отношении транснационального коренного населения — народа нгобугле. Оратор интересуется, каким образом можно было бы расширить применение этих двух передовых видов практики.

95. **Г-жа Санта Ана Вара** (Мексика) говорит, что ее делегация согласна с оценкой Специального докладчика, изложенной в ее тематическом докладе Совету по правам человека (A/HRC/53/36), согласно которой злоупотребление термином «отчуждение между родителем и ребенком» из-за гендерных предубеждений в судебных системах подрывает усилия матерей в спорах об опеке и ущемляет права жертв насилия. Государства должны учитывать и искоренять подобные стереотипы и гендерные предубеждения в своих правовых системах. Мексика согласна также с рекомендацией о создании механизмов надзора за системами семейного правосудия в случаях жестокого обращения в семье и об обязательной подготовке судебных работников по вопросам гендерной предвзятости, динамики насилия в

семье и связи между этими проблемами и так называемым отчуждением между родителем и ребенком. Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин, молодых женщин и девочек является одним из основных приоритетов для ее страны. Ее делегация хотела бы знать, какие наиболее острые проблемы возникают при определении и использовании термина «отчуждение между родителем и ребенком» и как их можно эффективно решить.

96. **Г-жа Саман** (Алжир) говорит, что ее делегация высоко оценивает рекомендацию Специального докладчика, касающуюся права женщин передавать свое гражданство супругам и детям. На протяжении уже более 20 лет Алжир, выполняя свои обязательства по международным договорам, вносит существенные изменения в свои законы о гражданстве, с тем чтобы женщины пользовались теми же правами, что и мужчины. Женщины теперь могут передавать алжирское гражданство своим детям и членам семьи, что является шагом на пути к ликвидации безгражданства. Учитывая то, что решение проблемы безгражданства требует трехстороннего подхода, включающего предотвращение, сокращение и защиту, оратор интересуется, согласна ли Специальный докладчик с тем, что особое внимание следует уделять предотвращению, и если да, то какие меры следует принимать для этого.

97. **Г-жа Аль-Буайнайн** (Катар) говорит, что ее страна привержена выполнению своих обязательств по всем международным договорам, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую она ратифицировала в 2009 году. Катар создал национальный комитет для решения вопросов, связанных с женщинами, детьми, инвалидами и пожилыми людьми, а также принял меры по борьбе с насилием в отношении женщин, включая предоставление бесплатной юридической помощи, психологическую реабилитацию, приюты для женщин, ставших жертвами, и поддержку семей, пострадавших от семейно-бытового насилия. Кроме того, правительство оказывает женщинам поддержку в достижении баланса между работой и личной жизнью и выделяет средства на программы, направленные на обеспечение равенства возможностей.

98. **Г-н Таммсаар** (Эстония), выступая от имени стран Северной Европы и Балтии, говорит, что эти страны, будучи убежденными членами Группы друзей по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, глубоко обеспокоены ухудшающимся положением женщин и девочек, в том числе из числа ЛГБТКИ+, во всем мире, усугубляемым различными конфликтами и другими кризисами, многие из

которых все еще продолжаются. Необходимо идти в ногу с глобальными изменениями и своевременно распознавать возникающие угрозы, в том числе путем обеспечения того, чтобы научно-технические новшества, включая искусственный интеллект, не наносили ущерба женщинам и девочкам и не приводили к их дискриминации. Крайне важно привлекать мужчин и мальчиков в качестве партнеров к преобразованию дискриминационных структур и социальных норм и к искоренению стереотипов, являющихся коренными причинами гендерного неравенства, и продолжать совместную борьбу со всеми формами гендерного насилия. Оратор задается вопросом о том, как заострить внимание на современных причинах гендерного насилия, которые необходимо срочно устранить.

99. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что в своем докладе Специальный докладчик отозвалась о новом законе, принятом в Латвии, как о шаге вперед в ликвидации безгражданства детей, поскольку он автоматически предоставляет детям гражданство Латвии, если их родители не выбрали другое гражданство. Однако неграждане в Латвии по-прежнему не пользуются всем спектром социальных и экономических прав. Продолжается политика дискриминации по культурному и языковому признакам, в результате которой женщины, не являющиеся гражданками Латвии, не могут в полной мере и на равных участвовать в общественной жизни. Эта ситуация также должна быть принята во внимание.

100. **Г-жа Аль-Мулла** (Кувейт) говорит, что в пункте 26 доклада Специального докладчика содержится утверждение о том, что в Кувейте инвалиды, не имеющие гражданства, сталкиваются с дискриминацией при получении услуг. Весьма странно, что это утверждение сопровождается ссылкой на предыдущий доклад (A/HRC/43/41/Add.1), в котором говорится, что административные органы Кувейта не собрали достаточного количества данных. Она задается вопросом о том, как Специальный докладчик могла сделать выводы в отсутствие данных. Недопустимо негативно характеризовать страну по такой причине.

101. **Г-жа Сонкар** (Индия), признавая, что безгражданство усугубляет насилие в отношении женщин и девочек, говорит, что ссылки на Национальный реестр граждан, проживающих в Ассаме, являются фактически неточными и неуместными. Реестр представляет собой перепись граждан, подобную тем, что проводятся во всем мире. Процесс обновления реестра по штату Ассам начался в 2013 году, как и было предписано, и проходил под пристальным наблюдением Верховного суда Индии. Информация

регулярно предоставлялась через многочисленные онлайн-овые и офлайн-овые средства массовой информации, и на каждом этапе процесса все люди имели достаточно возможностей быть услышанными. Ее делегация решительно отвергает и осуждает попытку Пакистана использовать платформу Организации Объединенных Наций для распространения ложной и злонамеренной пропаганды в отношении неотъемлемой части ее страны.

102. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что ему трудно понять связь между безгражданством и ростом масштабов сексуального насилия, и он просит Специального докладчика объяснить ее. Что касается сирийско-палестинских женщин, о которых говорится в докладе, то он отмечает, что Сирийская Арабская Республика действительно не предоставляет палестинцам гражданства, поскольку они имеют право вернуться в Палестину после окончания оккупации.

103. Согласно докладу, некоторые европейские страны лишили гражданства иностранных боевиков, находящихся в центрах содержания под стражей, однако следовало бы упомянуть, что на деле эти боевики находятся в сирийских центрах содержания под стражей. Сирийская Арабская Республика издала закон, который гарантирует всем детям все права и свободы без какой бы то ни было дискриминации, в том числе детям членов вооруженных террористических групп. Наконец, его делегация приветствует рекомендацию Специального докладчика относительно роли религиозных лидеров.

104. **Г-жа Ле Шуан** (Китай) говорит, что ее страна включила вопросы эффективного предупреждения и пресечения всех форм насилия в семье, сексуальных посягательств, торговли людьми и других преступлений против женщин в свой последний план развития женщин, план действий в области прав человека, план действий по борьбе с торговлей людьми и другие национальные планы действий, с тем чтобы решительно пресекать все нарушения прав женщин. После принятия в 2016 году закона о борьбе с семейно-бытовым насилием китайские власти неизменно реагировали на ситуации насилия в семье, составляя отчеты о выявленных случаях насилия, призывая к признанию вины и выдавая судебные защитные предписания. Для этих целей был создан соответствующий механизм межведомственного сотрудничества. Как ответственная страна, Китай будет продолжать работать в духе человеколюбия и гуманности и активно сотрудничать со всеми сторонами для защиты лиц без гражданства, особенно женщин и детей.

105. **Г-жа Ас-Салем** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях) говорит, что важно сохранять бдительность в отношении патриархата и мизогинии, которые продолжают существовать во все время меняющихся формах и лежат в основе насилия в отношении женщин и девочек во всем мире. Мандатарии специальных процедур готовы оказать поддержку государствам и другим субъектам в работе по устранению и смягчению последствий (в том числе обусловленных новыми и новейшими цифровыми технологиями) этих явлений, в частности насилия в отношении женщин и девочек, для прав человека. Мигрантки относятся к группам, применительно к которым интерсекционные подходы оказались несостоятельными. Необходимо создать адекватные механизмы приема, учитывающие особенности идентичности и потребности этих женщин и гарантирующие безопасность и защиту тем, кто спасается от преследований по признаку пола, например афганским женщинам, на этих основаниях.

106. Что касается спорта, то необходимо найти практические пути, позволяющие мужчинам и женщинам во всем их многообразии участвовать в соревнованиях на основе равенства, справедливости и достоинства, а также обеспечить, чтобы женщины и девочки не испытывали никаких ущемлений по половому признаку. Многие мигрантки не могут получить разрешение на проживание по собственному желанию и оказываются вынужденными оставаться в абьюзивных отношениях, при этом приюты во многих странах отказываются принимать мигранток, не имеющих статуса. Вот некоторые области, в которых системы можно было бы сделать более инклюзивными. Примером негативной практики может служить прямое исключение мигранток из сферы охвата правовой и политической защиты, доступной гражданам страны. Недавно одно государство присоединилось к Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия с оговоркой, исключающей мигранток из предоставляемых Конвенцией гарантий.

107. Одна из связей между злоупотреблением концепцией отчуждения между родителем и ребенком и рассматриваемой темой кроется в применении Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления. Многие женщины, особенно (но не исключительно) мигрантки, покидают страны проживания, потому что не могут защитить своих детей от жестоких партнеров. Некоторые из них просят убежища, но в некоторых странах решение о возвращении детей принимается еще

до того, как было принято решение о предоставлении убежища. Возможность возвращения детей без надлежащего учета вероятности того, что в родной стране они могут подвергнуться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, объединяет соображения защиты детей и наилучших интересов ребенка с защитой женщин, которые могут подвергнуться насилию, поскольку в случае возвращения детей матери, вероятно, вернутся вместе с ними.

108. Отмена дискриминационных в гендерном отношении положений о гражданстве представляет собой относительно несложную задачу, выполнение которой может оказать положительное и немедленное воздействие на жизнь женщин и их детей. Политическое решение Марокко снять свою оговорку к статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — оговорку, о которой часто отзываются как об основанной на религиозных, социальных и культурных нормах, — показало, что где есть воля, там есть и путь. Недавнее принятие резолюции Совета по правам человека, в которой к государствам был обращен призыв отменить в своих законах положения, дискриминирующие по половому признаку, также весьма обнадеживает. Государства могли бы сформировать Группу друзей резолюции для обмена передовым опытом и определения конкретных путей ее реализации. Что касается сбора данных о лицах без гражданства, то в Кении, Норвегии и на Филиппинах существуют соответствующие механизмы.

109. Что касается ситуации палестинских женщин, проживающих в Сирийской Арабской Республике и желающих покинуть страну в условиях нынешнего кризиса, а также тысяч людей, содержащихся в лагерях, значительную часть которых составляют дети, и трудностей, с которыми они сталкиваются, то соответствующие процессы имеют гендерно дифференцированное измерение, что не соответствует нормам международного права. Одно лишь клеймение женщин из последней группы как жен, матерей, сестер и дочерей предполагаемых иностранных боевиков привело к произвольному лишению их гражданства, в результате чего они оказались в бесчеловечных условиях и подверглись риску физического и сексуального насилия. Отказ в основных правах женщинам без гражданства привел к укоренению бедности, неустойчивому правовому статусу и, как следствие, к формированию негативных механизмов преодоления трудностей. В некоторых странах гражданство не передается внебрачным детям, а дети, рожденные в детских браках в странах, где такие браки объявлены незаконными, часто не регистрируются, что в

обоих случаях оставляет их без гражданства. Необходимо найти способ прекратить дальнейшие нарушения прав детей, появившихся на свет в результате детских браков, при этом не поощряя сами детские браки.

110. Вывод в отношении Кувейта, содержащийся в ее докладе, был основан на докладе Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью о посещении ею этой страны (A/HRC/43/41/Add.1) и на рекомендациях, вынесенных в рамках универсального периодического обзора (см. A/HRC/44/17). Что касается Доминиканской Республики, то в соответствии с конституционным постановлением, принятым в сентябре 2013 года, гражданство лиц, родившихся в этой стране от родителей с нелегальным или миграционным статусом, было ретроактивно пересмотрено, что несоразмерно затронуло родившихся в Доминиканской Республике лиц гаитянского происхождения. В 2014 году был принят закон, призванный смягчить последствия этого решения, а центральному избирательному совету было поручено подтверждать свидетельства о рождении лиц, родившихся на территории страны, что свидетельствует о признании правительством того факта, что вытекающая из вышеуказанного решения проблема самым конкретным образом влияет на жизни людей.

111. **Председатель** предлагает Комитету приступить к общему обсуждению данного пункта.

112. **Г-жа Арега** (Эфиопия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Группа считает полное и эффективное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий основой устойчивого развития и достижения других международных целей, предусматривающих содействие расширению экономических прав и возможностей женщин в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

113. Принятие Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития подтвердило готовность правительств, международного сообщества и всех заинтересованных сторон предпринять смелые и преобразующие шаги, чтобы перевести мир на путь устойчивого и жизнестойкого развития. Сельские и не имеющие гражданства женщины и девочки несут самое тяжелое бремя и сталкиваются с постоянными проблемами и уязвимостью, будучи исключенными из процессов принятия решений. Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Конвенция

Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, цели в области устойчивого развития и Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года были направлены на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения. В Конвенции 1961 года содержатся важные правила, касающиеся предоставления и лишения гражданства в целях ограничения и предотвращения случаев безгражданства, что согласуется со статьей 15 Всеобщей декларации прав человека. Достижение этих целей, а также защита и поощрение прав человека и основных свобод сельских женщин и девочек без гражданства требуют возобновления глобальной политической приверженности и солидарности, в частности путем увеличения объема инвестиций и финансирования, а также улучшения доступа на рынки, активизации процесса передачи технологий и отмены односторонних принудительных мер.

114. Несмотря на определенный прогресс, неравенство в доходах, дискриминация на рынке труда, высокий уровень безработицы и повсеместная нищета сохраняются среди сельских женщин и девочек, особенно не имеющих гражданства, которые имеют более низкий уровень доступа к производственным ресурсам и чаще бывают заняты неоплачиваемым трудом по уходу или в низкооплачиваемом неформальном секторе, с плохими условиями труда и без социальной защиты. Учитывая их ограниченный доступ к базовым услугам, необходимым для жизни, и сохраняющееся гендерное неравенство между мужчинами и женщинами, в том числе в вопросах контроля над ресурсами и представленности на руководящих и политических должностях, расширение прав и возможностей всех женщин и девочек имеет первостепенное значение.

115. Основополагающее значение имеют формальное школьное обучение и/или профессиональное и высшее образование. Инициатива по созданию Международного образовательного центра для девочек и женщин в Африке была направлена на расширение экономических, социальных и культурных прав и возможностей женщин и девочек. Хочется надеяться, что реализуемая Центром кампания «Африка даст ей образование» получит поддержку международного сообщества, в частности в плане укрепления потенциала и налаживания партнерских отношений.

116. Необходимо ликвидировать глобальные пробелы в развитии путем удовлетворения потребностей сельских женщин и девочек, которым отсутствие навыков, качественного образования и доступа к технологиям не позволяет получить достойную

работу и которые зачастую не могут владеть землей или другими производственными ресурсами или получить доступ к международным рынкам для сбыта своей продукции. В поддержке нуждаются также женщины и девочки, живущие в странах, охваченных войной, женщины, умирающие во время беременности или родов или теряющие детей в возрасте до 5 лет из-за отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и вакцинации; те, кто продолжает страдать от вредных видов практики; инвалиды и люди с особыми потребностями, которые остаются без внимания; те, кто продолжает сталкиваться со стигматизацией, дискриминацией и насилием из-за своего ВИЧ/СПИД-статуса; те, чьи средства к существованию зависят от сельского хозяйства и природных ресурсов и кто теряет доход из-за деградации окружающей среды и стихийных бедствий; а также те, кто стал жертвой торговли людьми, детской проституции и других форм сексуального насилия и эксплуатации.

117. Необходимы политика и программы, направленные конкретно на женщин и девочек без гражданства, с особым акцентом на тех, кто живет в сельских районах, чтобы они могли приобретать знания, развивать чувство собственного достоинства и брать на себя ответственность за свою жизнь. Необходимо поддерживать глобальный импульс и выполнять обязательства ни о ком не забыть, совместно работая над достижением целей в области устойчивого развития и реализацией других согласованных на международном уровне задач в области развития на благо женщин и девочек во всем мире.

118. **Г-жа Самсон** (представитель Европейского союза в качестве наблюдателя), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Сербии, Республики Молдова, Черногории и Украины, а также Грузии, Монако и Сан-Марино, говорит, что обеспечение женщинам и девочкам полных и равных прав человека является глобальной целью, над достижением которой должны трудиться все. На протяжении десятилетий государства — члены Европейского союза под неусыпным контролем гражданского общества, обеспечивающего подотчетность органов власти, совместно работали над тем, чтобы привести национальное законодательство в соответствие с международными договорами, такими как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская декларация и резолюции Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. За последний год число женщин, занимающих руководящие политические должности, достигло исторического максимума. Несколько

государств усилили меры защиты в рамках новых инициатив, таких как Центральноеазиатский альянс по борьбе с гендерным насилием, созданный в сотрудничестве с Европейским союзом.

119. Некоторые женщины и девочки теперь имеют более широкий доступ к качественному и инклюзивному образованию и социальным и медицинским услугам, однако эти достижения зависят от места проживания и применяются непоследовательно. Резкие выпады против гендерного равенства, в том числе распространение гендерного насилия в Интернете, а также увеличение гендерного цифрового разрыва привели к уменьшению имеющихся у женщин возможностей реализовать свои права на образование и участие в общественной и политической жизни. Женщины по-прежнему выполняют непропорционально большой объем неоплачиваемой работы, подвергаются постоянной дискриминации на рынках труда и перепредставлены в неформальном секторе. Женщины из различных этнических и религиозных групп и женщины с инвалидностью повсеместно сталкиваются с сильнейшим ограничением социальных и экономических возможностей. Глобальный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития недостаточен, и на нынешнем критическом промежуточном этапе реализации Повестки дня на период до 2030 года даже близко не был достигнут ни один из показателей цели 5. Прогресс в достижении как этой, так и других гендерно ориентированных целей имеет решающее значение для дальнейшей реализации Повестки дня в целом.

120. Женщины и девочки по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от нищеты, что обусловлено, в частности, перекрестными формами системного неравенства и дискриминации, усугубляемыми изменением климата и авторитарными политическими режимами. Гендерное равенство является основополагающим принципом, политическим приоритетом и необходимой основой построения мирного, процветающего и устойчивого мира, и в условиях последних геополитических событий и новых вызовов в области безопасности ему должно быть отведено центральное место как при рассмотрении вопросов глобальной безопасности, так и в политических дискуссиях. Значительные успехи, достигнутые Европейским союзом в деле содействия всестороннему и равноправному участию и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек во всех сферах жизни, включают недавнюю директиву «Женщины в советах директоров» и наращивание финансирования проектов по вовлечению женщин в предотвращение конфликтов, мирные переговоры и постконфликтное восстановление.

Кроме того, Европейский союз продолжает работать над устранением гендерного разрыва в оплате труда, поддерживать женщин-предпринимателей и расширять их доступ к экономическим возможностям, а также содействовать равному доступу к качественному и инклюзивному образованию и подготовке.

121. Европейский союз будет продолжать уважать и защищать права человека, содействовать гендерному равенству и верховенству права и бороться с любыми попытками отступить от прав женщин и девочек или от принципа, согласно которому все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Европейский союз привержен достижению всех целей в области устойчивого развития к 2030 году, повсеместной реализации принципа «ни о ком не забыть» и дальнейшей поддержке инициатив, направленных на повышение роли женщин и расширение их доступа к процессу принятия решений. Подтверждая свою приверженность уважению, защите и реализации права каждого человека свободно и ответственно принимать решения по вопросам, связанным с его сексуальностью и сексуальным и репродуктивным здоровьем, Европейский союз будет продолжать выделять средства на обеспечение доступных и комплексных медицинских услуг. Посредством собственных неустанных усилий и сотрудничества и солидарности со всеми своими партнерами, включая государства-члены, гражданское общество и международные организации, Европейский союз будет продолжать строить мир, в котором все женщины и девочки смогут в полной мере пользоваться своими правами человека, полностью реализовывать свой потенциал и вносить вклад в улучшение жизни общества. Мужчинам и мальчикам предстоит сыграть важнейшую роль одновременно как партнерам в достижении гендерного равенства и его бенефициарам. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин позволят создать более безопасный, равноправный и справедливый мир. Изменение нынешней траектории начинается с увеличения числа женщин у руля.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.