

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят восьмая сессия**

Нью-Йорк, 11–22 марта 2024 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях, дальнейшие меры и инициативы

Ускоренное решение задачи достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на основе решения проблемы нищеты и укрепления институтов и финансирования с учетом гендерной проблематики

Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе представлен анализ проблемы нищеты среди женщин в условиях пересекающихся кризисов, а также анализ финансовых и институциональных механизмов, необходимых для продвижения на пути к полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2024/1.

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. В соответствии со своей многолетней программой работы (на период 2021–2024 годов) в 2024 году Комиссия по положению женщин рассмотрит тему «Ускоренное решение задачи достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на основе решения проблемы нищеты и укрепления институтов и финансирования с учетом гендерной проблематики» в качестве приоритетной темы своей шестьдесят восьмой сессии.
2. В прошедшие несколько лет мир столкнулся с пересекающимися кризисами и потрясениями. Совокупное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), геополитической напряженности и войн, находящегося на неприемлемо высоком уровне суверенного долга и кризиса стоимости жизни приводило к тому, что люди оказывались ввергнуты в нищету. В то же время ускорение и интенсификация процессов изменения климата, утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды ведут к усугублению нищеты и неравенства.
3. Уровень нищеты среди женщин выше, чем среди мужчин, и, согласно прогнозам, гендерный разрыв в показателях нищеты сохранится и в середине текущего столетия. Нынешний продовольственный и энергетический кризис в несопоставимо большей степени затрагивает женщин, поскольку в 2022 году глобальный гендерный разрыв в показателях умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности составил 2,4 процентных пункта¹. Изменение климата и утрата биоразнообразия оказывают сильное воздействие на женщин и девочек, особенно живущих в бедных домохозяйствах или сельских общинах, в большей мере зависящих от природных ресурсов в том, что касается продовольствия, воды и топлива². При наихудшем климатическом сценарии к 2050 году еще 158,3 миллиона женщин и девочек могут оказаться ввергнутыми в нищету³.
4. В борьбе с последствиями изменения климата и других кризисов женщины и девочки часто оказываются вынуждены переезжать или мигрировать внутри своих стран происхождения или за их пределы. Согласно оценкам, женщины и девочки составляют половину внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства во всем мире⁴. Женщины и девочки, живущие в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности, сталкиваются с крайней нищетой, повышенным риском насилия и имеют лишь ограниченные перспективы для получения образования и работы. Вероятность жизни в крайней нищете, или менее чем на 2,15 долл. США в день, в 7,7 раза выше для женщин и девочек, живущих в нестабильных странах и районах⁵.
5. Экономические и социальные последствия этих кризисов не являются неизбежными. Давно существующие недостатки международной финансовой системы стали лучше заметны в ходе нынешнего множественного кризиса⁶.

¹ Audrey Pirzadeh and others, *Gendered Analysis of the Impact of Climate Change on Poverty, Productivity and Food Insecurity* (New York, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2023).

² Isis Alvarez and Simone Lovera, “New times for women and gender issues in biodiversity conservation and climate justice”, *Development*, vol. 59 (2016).

³ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023* (New York, UN-Women and United Nations, Department of Social and Economic Affairs, 2023).

⁴ См. <https://www.unhcr.org/us/what-we-do/how-we-work/safeguarding-individuals/women>.

⁵ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

⁶ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня. Концептуальная записка 6: реформирование международной финансовой архитектуры», май 2023 года.

Развивающиеся страны сталкиваются с более высокой стоимостью заимствований и большими платежами в счет погашения задолженности, так что их бюджетные возможности для эффективного реагирования на кризис оказываются ограниченными. В одном только 2022 году большинство беднейших стран мира столкнулись с тем, что выплаты по обслуживанию долга выросли на 35 процентов, не оставляя возможностей для инвестиций в государственные услуги⁷.

6. Неравенство между странами и внутри них является и фактором кризиса, и его следствием. Из-за него возникает порочный круг, ведущий к разрушению потенциала для обеспечения достойного качества жизни, и негативные последствия возникают для самых бедных и уязвимых стран и людей⁸. Экономическое неравенство ведет к усилению нестабильности и неопределенности внутри стран, провоцируя гражданские беспорядки, недоверие и политические потрясения.

7. Можно сделать выбор в пользу стратегии, нацеленной на ускорение прогресса в деле искоренения нищеты и достижения всеохватного, устойчивого развития для всех. Достижение этих целей требует инвестиций в комплексный набор мер экономической и социальной политики, направленных на обеспечение полного экономического участия женщин, при поддержке со стороны ведущих государств с учетом гендерных аспектов подотчетных институтов. Для достижения гендерного равенства в рамках ключевых целей в области устойчивого развития, включая ликвидацию нищеты и голода, требуются дополнительно 360 млрд долл. США в год⁹.

8. Генеральный секретарь призвал обеспечить в рамках инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития быстрое увеличение объемов финансирования для ускорения прогресса в деле достижения этих целей. Для осуществления этой инициативы требуется вести деятельность по трем направлениям: заниматься решением проблемы высокой стоимости обслуживания долга и рисков возникновения кризиса задолженности; массовым образом увеличивать объемы доступного по цене и долгосрочного финансирования, предоставляемого многосторонними банками развития; а также увеличивать объемы чрезвычайной финансовой помощи. Мобилизовав ресурсы на справедливой основе и направив инвестиции и политику на ликвидацию нищеты среди женщин и девочек, можно перейти к новой парадигме развития, в центре которой — забота о людях и планете.

II. Нормативные рамки

9. В преамбуле Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники выражают озабоченность тем, что «в условиях нищеты женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства, а также к другим потребностям», и убежденность в том, что «установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве и справедливости, будет значительно способствовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами».

⁷ United Nations, “UN Secretary-General calls for radical transformation of global financial system to tackle pressing global challenges”, 17 February 2023.

⁸ United Nations Research Institute for Social Development, *Crises of Inequality: Shifting Power for New Eco-Social Contract* (Geneva, 2022).

⁹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “The costs of achieving the SDGs: Gender equality.”

10. В Пекинской платформе действий подчеркивается, что нищета среди женщин связана с отсутствием экономических возможностей, доступа к экономическим ресурсам, образованию и службам поддержки, а также с низким уровнем участия в принятии решений. Кроме того, особое внимание уделяется потребности в ресурсах для достижения стратегических целей в каждой из критически важных проблемных областей. В обзорах хода осуществления Платформы действий было указано, что недостаточные бюджетные ассигнования на цели обеспечения гендерного равенства создают препятствия во всех 12 критически важных проблемных областях ([E/CN.6/2015/3](#)).

11. В документе «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция [70/1](#)) ликвидация нищеты признана величайшим глобальным вызовом и необходимым условием достижения устойчивого развития. В рамках цели 1 государства-члены обязуются покончить с нищетой во всех ее формах и проявлениях к 2030 году, в том числе сократив хотя бы вдвое долю женщин, мужчин, мальчиков и девочек, живущих в нищете. Кроме того, эта цель связана с необходимостью обеспечить широкую мобилизацию ресурсов из самых разных источников, чтобы развивающиеся страны могли осуществлять программы и стратегии, направленные на ликвидацию нищеты во всех ее проявлениях.

12. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция [69/313](#)), составляющей финансовую основу для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, достижение гендерного равенства и реализация прав человека женщин признаны существенно важными условиями всеохватного, справедливого экономического роста и устойчивого развития. Вновь было заявлено о том, что в деле разработки и реализации всех финансовых, экономических, экологических и социальных стратегий необходимо обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики, в том числе путем осуществления адресных мер и инвестиций. После принятия Аддис-Абебской программы действий по итогам последующей деятельности в области финансирования в целях развития были приняты согласованные итоговые документы по вопросу о важности увеличения объема инвестиций в обеспечение гендерного равенства, в том числе путем ускоренного внедрения системы составления бюджета с учетом гендерных факторов ([E/FFDF/2023/3](#)).

13. В 2023 году Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняла решение [24/CP.27](#), в котором сторонам и соответствующим государственным и частным структурам было рекомендовано «повышать степень учета гендерных аспектов при финансировании деятельности, связанной с изменением климата, в целях дальнейшего укрепления потенциала женщин... и в целях обеспечения упрощенного доступа к финансированию деятельности, связанной с климатом, для низовых женских организаций, а также для коренных народов, особенно женщин, и для местных общин».

14. За последние несколько лет сформировалась развивающаяся нормативно-правовая база по вопросам, касающимся неоплачиваемого труда по уходу и по ведению домашнего хозяйства. Комиссия по положению женщин признала, что существует возникший в результате пересекающихся кризисов повышенный спрос на неоплачиваемый труд по уходу, и призвала принять меры к тому, чтобы в рамках реагирования на пандемию сократить объем неоплачиваемого труда по уходу и по ведению домашнего хозяйства и перераспределить его. В 2023 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/317](#), в которой провозгласила 29 октября Международным днем ухода и поддержки, признавая ту жизненно

важную роль, которую играет в обществе труд по уходу, и подчеркивая необходимость инвестирования в сектор экономики, связанный с обеспечением ухода.

III. Нищета среди женщин и девочек

15. Для достижения цели 1 к 2030 году необходимо, чтобы прогресс на пути к ликвидации нищеты шел в 26 раз быстрее¹⁰. Согласно прогнозам, в 2030 году около 575 миллионов человек, возможно, все еще будут жить в условиях крайней нищеты¹¹. В настоящее время в условиях крайней нищеты живут 10,3 процента женщин¹². Если нынешние тенденции сохранятся, то, по оценкам, в 2030 году 8 процентов (342 миллиона) женщин по всему миру все еще будут жить менее чем на 2,15 долл. США в день¹³, большинство из них — в странах Африки к югу от Сахары¹⁴.

16. Женщины и девочки, живущие в нищете, испытывают множество лишений, оказывающих кумулятивное воздействие, в том числе они лишены достойного качества жизни, продовольственной безопасности, пищи и достаточного жилища. Эти лишения усугубляются другими факторами неравенства, включая расовую и этническую принадлежность, инвалидность, место проживания, семейное положение и статус мигранта, ВИЧ-статус, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность¹⁵. Женщины и девочки, подвергающиеся множественным, пересекающимся формам дискриминации, как правило, оказываются в худшем положении по всем параметрам благосостояния¹⁶.

17. Нищета является следствием системных сбоев, ведущих к изоляции и дискриминации, составляя нарушение гражданских, культурных, экономических, экологических, политических и социальных прав (A/HRC/53/39). Нищета среди женщин и девочек определяется структурной дискриминацией, общепринятыми нормами и стереотипами, укоренившимися в институциональных структурах. Гендерные нормы и предрассудки и экономические лишения, накладываясь друг на друга, сдерживают или серьезно ограничивают доступ женщин и девочек к земле, собственности, здравоохранению и планированию семьи, образованию и рынку труда.

18. Показатели нищеты среди женщин и девочек меняются на протяжении жизни. При более высоких пороговых показателях нищеты девочки-подростки часто оказываются в худшем положении, чем мальчики-подростки. Этому способствуют в том числе такие факторы, как высокие показатели рождаемости, положение матерей-одиночек и ранний возраст вступления в брак¹⁷. Для женщин в возрасте от 25 до 34 лет существует в 1,2 раза более высокая, чем для мужчин, вероятность оказаться в условиях крайней нищеты, потому что они играют основную роль в деле обеспечения ухода. Этот гендерный разрыв сохраняется и в пожилом возрасте: в 2023 году 8 процентов женщин в возрасте от 55 до 59 лет

¹⁰ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

¹¹ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: Специальный выпуск. На пути к выработке плана спасения людей и планеты (Публикация Организации Объединенных Наций, 2023).

¹² Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Rameen Siddiqui, “An intersectional approach to poverty and inequality”, *Modern Diplomacy*, 20 April 2023.

¹⁶ Ginette Azcona and Antra Bhatt, “Inequality, gender, and sustainable development: measuring feminist progress”, *Gender and Development*, vol. 28, No. 2 (2020).

¹⁷ UN-Women, “Four facts you need to know about gender and poverty today”, 5 March 2021.

жили в условиях крайней нищеты, в то время как среди мужчин этот показатель составлял 6,9 процента¹⁸. Более высокая вероятность возникновения перерывов в профессиональной деятельности, работы на основе неполной занятости, более низких заработков, работы преимущественно в неформальном секторе и более значительных временных затрат на неоплачиваемый труд по уходу ведет к тому, что со временем эти обстоятельства дают накопительный эффект, и в результате у пожилых женщин оказывается меньше активов, сбережений, а также социальных пособий и льгот¹⁹.

19. Домохозяйства с детьми относятся к числу беднейших, а одинокие родители, преимущественно матери-одиночки с детьми, больше рискуют оказаться в нищете²⁰. В 80 процентах из 59 стран с низким и средним уровнем дохода, данные по которым были проанализированы в 2020 году, большее число женщин, чем мужчин, жили в трущобах, где у них был лишь ограниченный доступ к жилью, чистой воде и канализации²¹. По оценкам, к 2050 году 70 процентов женского населения мира будет жить в городах, и при сохранении нынешних тенденций треть из них будут жить в трущобах или неформальных поселениях²².

20. Труд по уходу обеспечивает поддержку для экономики и общества, но обычно недооценивается и не признается. В среднем женщины тратят на неоплачиваемый труд по уходу и по ведению домашнего хозяйства на 2,8 часа в день больше, чем мужчины²³. Преобладающая роль женщин в обеспечении неоплачиваемого ухода является одним из ключевых факторов того, что они более предрасположены к нищете (A/68/293). Неоплачиваемый труд по уходу и по ведению домашнего хозяйства создает особенно много проблем для женщин, живущих в нищете, поскольку они часто имеют лишь ограниченный доступ к таким критически важным для экономии времени инфраструктурным системам, как системы водоснабжения, канализации и подачи электроэнергии²⁴. В некоторых странах гендерное разделение труда в рамках домохозяйства может привести к значительному увеличению объема работы по уходу и к еще большему истощению ресурсов женщин и девочек. Согласно исследованиям, проведенным в 2015–2017 годах в четырех странах, женщины из малообеспеченных семей, выполнявшие оплачиваемую и неоплачиваемую работу по уходу, испытывали эмоциональное и физическое истощение, поскольку работали допоздна и получали травмы, не имея при этом времени на отдых²⁵.

21. Женщины, живущие в нищете, испытывают нехватку и времени, и дохода. Исследования, проведенные в нескольких странах, показывают, что показатель отсутствия времени у трудозанятых женщин имеет более высокое значение, чем у трудозанятых мужчин, как в домохозяйствах с низким уровнем дохода, так и в

¹⁸ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ana Maria Munoz Boudet and others, “Gender differences in poverty and household composition through the life-cycle: a global perspective”, Policy Research Working Paper, No. 8360 (Washington, D.C., World Bank, 2018).

²¹ United Nations Human Settlements Programme and UN-Women, “Harsh realities: marginalized women in cities of the developing world”, 2020.

²² Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

²³ Ibid.

²⁴ Diane Elson, “Reducing women’s poverty through new development strategies”, background paper prepared for an Expert Group Meeting during the sixty-eighth session of the Commission on the Status of Women, October 2023.

²⁵ Deepta Chopra and Elena Zambelli, *No Time to Rest: Women’s Lived Experiences of Balancing Paid Work and Unpaid Care Work* (2017).

домохозяйствах, не относящихся к их числу²⁶. В странах, которые не располагают надлежащей социальной и физической инфраструктурой, показатель отсутствия времени является, скорее всего, гораздо более высоким.

22. Отсутствие доступа к достойной работе и экономическим ресурсам является важным фактором нищеты среди женщин. На рынках труда часто возникает гендерное неравенство²⁷. В 2022 году во всем мире в состав рабочей силы входили 61,4 процента женщин в возрасте от 25 до 54 лет, между тем как среди мужчин в том же возрастном диапазоне этот показатель составлял 90,6 процента²⁸, и этот гендерный разрыв в сфере занятости сохраняется уже два десятилетия²⁹. В 2019 году на каждый доллар, заработанный мужчинами в виде трудового дохода, приходился всего 51 цент, заработанный женщинами; однако в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего женщины зарабатывали 33 цента и 29 центов на каждый доллар, заработанный мужчинами, соответственно³⁰. Разрывы в сфере занятости, профессиональная сегрегация и более высокая вероятность неполной занятости ведут к усугублению неравенства доходов на протяжении всей жизни.

23. Увеличение доли женщин в рабочей силе часто рассматривается как необходимое условие гендерно справедливого и инклюзивного роста. Тем не менее экономика стран не является автоматически инклюзивной, и активная занятость не всегда гарантирует женщинам достойный уровень жизни. На самом деле включенность женщин в экономику может даже вредить женщинам, живущим в нищете, если она носит вынужденный, нестабильный, сегрегированный или нищенский характер (то есть если заработки слишком малы для того, чтобы женщины могли подняться выше уровня нищеты)³¹.

24. В нескольких регионах женщины непропорционально широко представлены в неформальном секторе экономики, где они часто трудятся на самой ненадежной, нестабильной работе, почти или совсем не имея защиты. Доля женщин в неформальном секторе экономики превышает долю мужчин в 55,5 процента стран, и такая ситуация особенно типична для стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего³². Для неформального сектора экономики характерны низкая оплата труда, плохие условия труда и ограниченный доступ к социальной защите и трудовым правам. Женщины, занятые в неформальном секторе, страдают вдвойне, получая в среднем более низкую заработную плату, чем работники формального сектора экономики, и более низкую заработную плату, чем мужчины в целом³³.

25. Финансовая изоляция и отсутствие доступа к финансовым услугам также усугубляют нищету среди женщин. Данные о степени доступности финансовых услуг в развивающихся странах показывают, что банковский счет имеется у 74 процентов мужчин, между тем как среди женщин этот показатель составляет

²⁶ Ipek Ilkcaracan and Emel Memis, "Poverty", in *The Routledge Handbook of Feminist Economics*, Günseli Berik and Ebru Kongar, eds. (Abingdon, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Routledge, 2021).

²⁷ Nilüfer Çagatay, "Trade, gender and poverty", October 2001.

²⁸ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

²⁹ International Labour Organization (ILO), *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Update* (Geneva, 2023).

³⁰ ILO, "New data shine light on gender gaps in the labour market", *Spotlight on Work Statistics*, No. 12 (Geneva, 2020).

³¹ Diane Elson and Marzia Fontana, "Conceptualizing gender-equitable inclusive growth", in *Gender Equality and Inclusive Growth: Economic Policies to Achieve Sustainable Development*, Diane Elson and Anuradha Seth, eds. (New York, UN-Women, 2019).

³² ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 3rd ed. (Geneva, 2018).

³³ ILO, *Global Wage Report 2018/9: What Lies behind Gender Pay Gaps* (Geneva, 2018).

68 процентов, притом что этот разрыв, который в течение нескольких лет составлял 9 процентных пунктов, сократился³⁴. В странах с низким и средним уровнем дохода вероятность владения мобильным денежным счетом для женщин составляет на 28 процентов меньше, чем для мужчин³⁵. Кроме того, предприятия, принадлежащие женщинам и возглавляемые женщинами, сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к получению доступа к финансированию, в том числе с изоляцией от финансовых учреждений и с недостаточностью доступа к финансовым услугам. В разгар пандемии COVID-19 были полностью или частично отклонены 70 процентов заявок на получение торгового финансирования, поданных микро-, малыми и средними предприятиями, принадлежащими женщинам³⁶. По данным обследования, проведенного более чем в 50 странах, предприятия, принадлежащие женщинам, во всем мире сталкивались с временным закрытием в период ограничений, связанных с COVID-19, на 5,9 процентных пункта чаще, чем предприятия, принадлежащие мужчинам³⁷. Женщины, которым принадлежат микропредприятия в неформальном секторе, сталкиваются с еще более значительными препятствиями в том, что касается получения доступа к финансированию и финансовым услугам, и более уязвимы для экономических потрясений.

26. Ограниченность доступа к социальной защите мешает женщинам, живущим в нищете, достичь достойного уровня жизни. В 2021 году 4,1 миллиарда человек (53,1 процента населения мира) по-прежнему не имели социальной защиты ни в какой форме³⁸. Среди тех, кто остается в изоляции, женщины представлены несоразмерно широко, а гендерные факторы уязвимости по-прежнему неравномерно учитываются в системах социальной защиты³⁹. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 в 226 странах и территориях были приняты более 3000 мер социальной защиты и регулирования рынка труда в интересах смягчения связанных с пандемией социально-экономических последствий. При этом на обеспечение экономической безопасности женщин было направлено лишь 12 процентов этих мер, а поддержка в отношении растущих потребностей в неоплачиваемом труде по уходу была оказана лишь в рамках 7 процентов мер⁴⁰.

27. Гендерно-дифференцированные последствия изменения климата и деградации окружающей среды включают среди прочего учащение случаев заключения детских браков в засушливых районах и сокращение доступа к чистой воде, из-за чего на женщин и девочек, во всем мире несущих основную ответственность за сбор воды, ложится более тяжелое бремя в плане временных затрат⁴¹. Эти последствия усугубляются тем, что женщины имеют неравный доступ к земле, природным ресурсам и другим активам, и поэтому их возможности по

³⁴ Leora Klapper, Dorothe Singer and Saniya Ansar, “Women and financial inclusion”, 2022.

³⁵ Asli Demirgüç-Kunt and others, *The Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments and Resilience in the Age of COVID-19* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

³⁶ Asian Development Bank (ADB), “2021 trade finance gaps, growth and jobs survey”, *ADB Briefs*, No. 192 (October 2021).

³⁷ Markus Goldstein and others, “The global state of small business during COVID-19: gender inequalities”, World Bank blogs, 8 September 2020.

³⁸ ILO, *World Social Protection Report 2020–22: Social Protection at the Crossroads – in Pursuit of a Better Future* (Geneva, 2021).

³⁹ UNICEF Innocenti and UN-Women, “Mainstreaming gender into social protection strategies and programmes: evidence from 74 low- and middle-income countries”, June 2021.

⁴⁰ UN-Women and United Nations Development Programme (UNDP), *Government Responses to COVID-19: Lessons on Gender Equality for a World in Turmoil* (2022).

⁴¹ Sara Duerto Valero and Sneha Kaul, “Why climate change matters for women”, UN-Women, 21 April 2023.

выработке устойчивости к климатическим и экологическим кризисам и бедствиям оказываются ограничены.

28. Женщины и девочки из домохозяйств с низким уровнем дохода могут иметь ограниченный доступ или вообще не иметь доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе к комплексному сексуальному образованию. Связанные с этим увеличение вероятности случаев незапланированной беременности и ограниченность доступа к квалифицированному родовспоможению ведут к повышению риска заболеваний и смерти в результате беременности или родов⁴².

29. Даже притом что общие глобальные и региональные показатели завершения образования, включая уровень старших классов средней школы, достигли паритета или приблизились к нему, гендерные разрывы возникают все еще. В 2023 году 129 миллионов девочек и молодых женщин, возможно, не ходили в школу⁴³, а девочки, живущие в нищете, особенно девочки из бедных сельских районов или из маргинализированных групп, были в числе оказавшихся в наибольшей изоляции⁴⁴. Последствия такой изоляции могут привести к еще большему ограничению экономических возможностей и усугублению нищеты.

30. Из-за системной предвзятости, заложенной в экономических и социальных структурах общества, женщины, живущие в нищете, подвергаются несоразмерно высокому риску насилия⁴⁵. Нищета усиливает факторы риска в отношении насилия со стороны интимного партнера, в том числе ведет к сокращению возможностей получения образования и трудоустройства и к усугублению стресса в домохозяйстве. Насилие же, в свою очередь, повышает риск нищеты и экономических трудностей для женщин, поскольку влечет за собой расходы из собственных средств и потерю заработка⁴⁶. Женщины и девочки, сталкивающиеся с сексуальными домогательствами на работе, с насилием дома или на улице, не могут на равной основе присутствовать на рынке труда и в результате имеют лишь ограниченный доступ или вообще не имеют доступа к получению пособий по накопительным схемам социального обеспечения и с большей вероятностью могут столкнуться с нищетой, насилием и бездомностью в пожилом возрасте (A/HRC/53/39).

IV. Финансовые и институциональные трудности

31. Для ликвидации нищеты среди женщин необходимо обеспечить финансирование из всех источников в целях расширения прав и возможностей женщин путем обеспечения им достойной работы, доступных государственных услуг, социальной защиты и устойчивой инфраструктуры. Необходимы эффективные институты, способные разрабатывать такие законы и стратегии, в рамках которых обеспечивается учет гендерных аспектов и интересов бедных слоев населения, мобилизовать и расходовать ресурсы и отчитываться перед женщинами,

⁴² United Nations Population Fund, *State of World Population 2019: The Unfinished Business — The Pursuit of Rights and Choices for All* (2019).

⁴³ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

⁴⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Global Education Monitoring Report: A New Generation — 25 Years of Efforts for Gender Equality in Education* (Paris, 2020).

⁴⁵ Heidi Stöckl and others, “Intimate partner violence among adolescents and young women: prevalence and associated factors in nine countries — a cross sectional study”, *BMC Public Health*, vol. 14, No. 751 (2014).

⁴⁶ Andrew Gibbs and Kate Bishop, “Combined economic empowerment and gender-transformative interventions: evidence review”, September 2019.

живущими в нищете. Бюджетные возможности для привлечения таких инвестиций зависят от наличия благоприятствующей им глобальной и национальной финансовой системы.

32. В глобальной системе финансовой безопасности существует значительная асимметрия, при которой развивающиеся страны получают лишь ограниченный доступ к ресурсам и лишь ограниченный объем ресурсов, которые способствуют обеспечению экономической безопасности и защищенности во время кризиса. Лишь небольшая доля специальных прав заимствования была выделена развивающимся странам. Африка, где проживает более 60 процентов от той части населения мира, которая находится в условиях крайней нищеты, получила лишь 5,2 процента от общего объема последней эмиссии⁴⁷. Кроме того, некоторые развивающиеся страны сталкиваются с непомерно высокой стоимостью заимствований, снижением ликвидности и растущими бюджетными ограничениями.

33. В связи с высоким уровнем долговой нагрузки бюджетные возможности стран оказываются серьезно ограничены. В 2023 году 52 страны с низким и средним уровнем дохода, на долю которых приходится более 40 процентов беднейшего населения мира, находились либо в состоянии долгового кризиса, либо под угрозой долгового кризиса⁴⁸. В странах с низким и средним уровнем дохода обслуживание долга создает непомерную нагрузку в отношении существенно важных социальных расходов. В настоящее время 48 стран, в которых проживают 3,3 миллиарда человек, напрямую затронуты проблемой недостаточности инвестиций в образование и здравоохранение, обусловленной бременем больших процентных платежей⁴⁹.

34. Наибольшая часть климатического финансирования, связанного с развитыми странами, предоставляется в настоящее время в виде займов. В 2020 году 48,6 млрд долл. США (71 процент) от объема государственного финансирования деятельности по борьбе с изменением климата были выделены в виде льготных и нельготных займов, между тем как субсидии составили лишь 17,9 млрд долл. США (26 процентов)⁵⁰. В связи с бременем выплаты займа ответственность за финансирование борьбы с изменением климата перекладывается на развивающиеся страны, притом что они меньше других способствовали возникновению климатического кризиса и, соответственно, странам с высоким уровнем дохода следует нести основную ответственность за финансирование борьбы с изменением климата⁵¹.

35. Условия программ облегчения долгового бремени, как правило, способствуют реализации стратегий налогово-бюджетной консолидации, включая сокращение государственных расходов на образование, здравоохранение, программы пенсионного обеспечения и занятость в государственном секторе. Кроме того, во многих странах такие программы основаны на введении регрессивных налогов на добавленную стоимость или платы за обслуживание для

⁴⁷ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня. Концептуальная записка б».

⁴⁸ UNDP, «Building blocks out of the crisis: the UN's SDG stimulus plan», February 2023.

⁴⁹ United Nations, «A world of debt: a growing burden to global prosperity», July 2023.

⁵⁰ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), *Aggregate Trends of Climate Finance Provided and Mobilized by Developed Countries in 2013–2020: Climate Finance and the USD 100 Billion Goal* (Paris, OECD Publishing, 2022).

⁵¹ Laura Turquet and others, *Feminist Climate Justice: A Framework for Action* (New York, UN-Women, 2023).

получателей услуг⁵². По оценкам, сделанным в 2022 году, предполагалось, что к 2023 году 85 процентов населения мира будут жить в условиях жесткой экономии⁵³. Меры налогово-бюджетной консолидации часто затрагивают те программы и услуги, которые особенно важны для женщин, живущих в нищете. Между тем как домохозяйства амортизируют удар от сокращения объемов социальных расходов и государственных услуг, неоплачиваемый женский труд подспудным образом субсидирует экономику⁵⁴.

36. Глобальные налоговые режимы оказали влияние на бюджетные возможности стран с низким и средним уровнем дохода в отношении реагирования на кризисы и ликвидации нищеты. Большие масштабы незаконных финансовых потоков, включая уклонение и уход от уплаты налогов и злоупотребления в налоговой сфере со стороны корпораций, приводят к утечке жизненно важных налоговых поступлений и усугублению нищеты и неравенства. Согласно последним исследованиям, во всем мире около 36 процентов прибыли многонациональных корпораций перенаправляются в налоговые гавани. Если бы перенаправленная прибыль была перераспределена в страны-источники, то прибыль от операций на внутреннем рынке в развивающихся странах увеличилась бы на 5 процентов⁵⁵.

37. Основным источником финансирования деятельности по обеспечению общественных благ и государственных услуг, а также по борьбе с неравенством путем перераспределения по-прежнему являются внутренние государственные ресурсы⁵⁶. Управление долгом и его обслуживание, налоговая политика и наличие других источников финансирования влияют на наличие бюджетных возможностей для инвестиций в стратегии и программы, нацеленные на решение проблемы нищеты среди женщин и девочек⁵⁷.

38. За последние несколько десятилетий структура налогов изменилась: были расширены налоговые изъятия, вычеты и льготы, снижены налоги на прибыль корпораций и на доход от капитала, а во многих развивающихся странах сократились поступления от торгового налога, и значительно выросли ставки налога на потребление. Эти сдвиги оказывают гендерно-дифференцированное воздействие, поскольку налоговое бремя более тяжким грузом ложится на группы населения с низким уровнем дохода, в которых женщины представлены несоразмерно широко⁵⁸.

39. Для стран с низким уровнем дохода и серьезно ограниченными бюджетными возможностями официальная помощь в целях развития (ОПР) по-прежнему является значительным источником финансирования в целях преодоления проблем нищеты и гендерного неравенства. В 2022 году объем ОПР составил в общей сложности 204 млрд долл. США, что ознаменовало собой один из самых

⁵² Jayati Ghosh, “The international financial system and women’s poverty”, background paper prepared for an Expert Group Meeting during the sixty-eighth session of the Commission on the Status of Women, October 2023.

⁵³ Isabel Ortiz and Matthew Cummins, *End Austerity: A Global Report on Budget Cuts and Harmful Social Reforms in 2022–25* (Initiative for Policy Dialogue and others, 2022).

⁵⁴ Jayati Ghosh, *Gender Concerns in Debt Relief* (London, International Institute for Environment and Development, 2021).

⁵⁵ Thomas Tørsløv, Ludvig Wier and Gabriel Zucman, “The missing profits of nations”, *The Review of Economic Studies*, vol. 90, No. 3 (May 2023).

⁵⁶ *Financing for Sustainable Development Report 2023: Financing Sustainable Transformations* (United Nations publication, 2023).

⁵⁷ UN-Women, *Progress of the World’s Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

⁵⁸ *Financing for Sustainable Development Report 2023* (United Nations publication).

высоких показателей годового роста за всю историю сбора данных⁵⁹. Однако это увеличение было вызвано главным образом ростом расходов на прием беженцев в странах, предоставляющих помощь⁶⁰. Даже при таком росте доля ОПР в валовом национальном доходе в 2022 году достигла лишь 0,36 процента, что намного ниже показателя в 0,70 процента, заданного развитыми странами. Таким образом, ОПР остается недостаточной для обеспечения странам-получателям поддержки в их усилиях по преодолению долгосрочных проблем и усугубляющихся кризисов⁶¹. Притом что объем двусторонней помощи в целях обеспечения гендерного равенства постоянно увеличивался в течение последнего десятилетия, в 2020–2021 годах такие инвестиции расти перестали, а доля общей помощи, оказываемой в интересах обеспечения гендерного равенства, несколько сократилась, уменьшившись с 44,5 процента до 44 процентов⁶².

40. Несмотря на то, что число выпускаемых «зеленых» облигаций, социальных облигаций и облигаций, связанных с обеспечением устойчивости, росло, на долю гендерно-маркированных финансовых продуктов приходится лишь около 17 млрд долл. США из более чем 40 трлн долл. США, составляющих глобальный объем устойчивых инвестиций⁶³. Новые и традиционные субъекты, включая институциональных инвесторов, пенсионные фонды, страховые компании и суверенные фонды благосостояния, начинают активнее действовать в сфере устойчивого финансирования, требуя большей транспарентности в отношении воздействия инвестиций на людей, сообщества и планету. К числу трудностей в деле мобилизации и использования частных финансовых ресурсов для поощрения гендерного равенства относятся ограниченность осведомленности, экспертных технических знаний и инноваций в разработке продукции, ориентированных на то, чтобы эффективным образом увязать гендерные и финансовые вопросы, вкупе с отсутствием согласованных стандартов и руководящих принципов в отношении частного финансирования в целях достижения гендерного равенства.

41. Экономические учреждения, которые представляют широкие слои населения и отличаются разнообразием, могут проводить инклюзивную и учитывающую гендерные аспекты экономическую политику в интересах бедных слоев населения. В целях борьбы с гендерными предрассудками и стереотипами как в процессе формирования политики, так и в результатах ее осуществления, участие женщин в деятельности этих учреждений играет существенно важную роль. Тем не менее часто случается, что в числе руководителей министерств финансов и центральных банков женщины не представлены. Из 190 стран — участниц Международного валютного фонда в 26 женщины занимают посты министров финансов и только в 17 — посты председателей центральных банков. В среднем во всем мире доля женщин, являющихся членами кабинета министров, значительно больше и составляет 22,8 процента⁶⁴.

42. Министерства финансов определяют сферу действия и курс национальной фискальной политики. Тем не менее их возможности по анализу гендерных последствий фискальной политики, включая налогообложение и расходы, часто бывают ограничены. Кроме того, в таких министерствах с наименьшей

⁵⁹ OECD, “ODA levels in 2022: preliminary data — details summary note”, 12 April 2023.

⁶⁰ OECD, “Foreign aid surges due to spending on refugees and aid for Ukraine”, 12 April 2023.

⁶¹ UNCTAD, “Official international assistance insufficient to reach 2030 Agenda.”

⁶² OECD, “Official development assistance for gender equality and women’s empowerment: a snapshot”, 24 July 2023.

⁶³ Development Asia, “How to accelerate the growth of the gender bond markets”, 24 July 2023.

⁶⁴ Jessie Yin, “Only 11 per cent of finance ministers and central bank governors are women”, Atlantic Council, 2 June 2023.

вероятностью имеются собственные специалисты по вопросам гендерного равенства, и в целом в них, как правило, представлено меньше всего женщин. Аналогичным образом и в центральных банках преобладают мужчины и нет возможностей для осуществления гендерного анализа денежно-кредитной политики. Структурные препятствия по-прежнему мешают многим женщинам получать руководящие роли в процессах разработки экономической политики.

43. Для того чтобы страны могли эффективным образом направлять ресурсы на стратегии и программы в критически важных областях, включая достойную работу, социальную защиту и государственные услуги, им необходимы комплексные, транспарентные и гибкие системы управления государственными финансами. Тем не менее данные по 105 странам и районам показывают, что всего 26 процентов из них в настоящее время располагают комплексными системами отслеживания ресурсов, выделенных на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин⁶⁵. Без надежных систем страны не могут оценивать затраты и распределять и расходовать ресурсы в целях реализации законов и стратегий, ориентированных на учет гендерных вопросов и интересов бедных слоев населения, в том числе тех законов и стратегий, которые способствуют ликвидации нищеты во всех ее аспектах.

44. Национальные механизмы по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек являются важными институциональными субъектами, координирующими разработку межсекторальных стратегий. Они могут обеспечить изменение ценностей в сфере государственной политики и изменение скорости реагирования государственных учреждений. При этом их эффективность часто оказывается ограниченной, поскольку они не располагают достаточными ресурсами и не имеют политической власти.

45. Коррупция снижает эффективность и результативность государственного сектора, поскольку ведет к сокращению объема имеющихся ресурсов для борьбы с нищетой и продвижения вперед по пути устойчивого развития. Притом что коррупция может затронуть все общество, женщины, живущие в нищете, оказываются затронуты ею в несоразмерно большей степени, поскольку зависят от государственных услуг⁶⁶.

46. Значительные пробелы в финансировании женских организаций, в том числе местных феминистских и низовых организаций и коллективов, ведут к ограничению их активного участия в обеспечении повышения степени подотчетности и в борьбе за принятие мер в интересах женщин, живущих в нищете. Организации, отстаивающие права женщин, получили лишь 0,13 процента от общего объема ОПР. Субсидии на деятельность по обеспечению защиты прав женщин составили всего 0,42 процента от субсидий из прогрессивных частных фондов в Соединенных Штатах Америки⁶⁷.

47. Нехватка данных о нищете, дезагрегированных по признаку пола, является серьезным препятствием для директивных органов и сторонников гендерного равенства. Лишь у 42 процентов стран, располагающих свежими официальными статистическими данными о нищете по уровню дохода, имеются данные, дезагрегированные по признаку пола. Даже в тех случаях, когда данные

⁶⁵ UN-Women (2023). “Strengthening public finance management systems for gender equality and women’s empowerment”, 2023.

⁶⁶ Naomi Hossain, Celestine Nyamu Musembi and Jessica Hughes, “Corruption, accountability and gender: understanding the connections”, Primer in Gender and Democratic Governance, No. 5 (New York, UNDP and UN-Women, 2010).

⁶⁷ Association for Women’s Human Rights in Development, “Where is the money for feminist organizing? Data snapshots and a call to action”, 2021.

дезагрегированы, очевиден большой гендерный разрыв. Среди стран, вырабатывающих показатели многомерной нищеты, только 20 процентов дезагрегировали эти показатели по полу или по полу главы домохозяйства⁶⁸.

V. Совершенствование финансирования и институтов в целях ликвидации нищеты среди женщин и девочек

48. Международная финансовая архитектура претерпевает сейчас важные изменения. Поскольку бремя задолженности ограничивает возможности правительств в отношении сокращения масштабов неравенства и в отношении инвестиций в основные услуги, необходимо предпринять конкретные шаги в направлении создания механизма урегулирования задолженности для обеспечения процесса реструктуризации суверенного долга. Такими шагами необходимо обеспечить, чтобы проблемы задолженности были решены своевременным, упорядоченным, эффективным, справедливым и добросовестным образом. Кроме того, при проведении оценки приемлемости уровня задолженности и выборе подходов к реструктуризации долга необходимо учитывать потребности в финансировании, в том числе имеющиеся бюджетные возможности, и уделять приоритетное внимание расходам на внутренние потребности и услуги, чтобы охватить самых обездоленных. Кроме того, методы реструктуризации должны исключать как недостаточное облегчение долгового бремени, так и регрессивное налогообложение и меры, предусматривающие сокращение государственных расходов на основные услуги, поскольку такие действия оказывают несопоставимо большое влияние на женщин, живущих в нищете.

49. Международной финансовой системе необходимо увеличить объем льготного и нельготного долгосрочного финансирования инвестиций в стратегии устойчивого развития, направленные на решение проблемы нищеты среди женщин. Необходимо укреплять и поддерживать государственные банки развития в их усилиях по предоставлению финансирования в соответствии с государственными целями, поскольку их возможности в отношении более долгосрочного планирования и более стабильные источники финансирования позволяют им брать на себя более значительный риск⁶⁹. Кроме того, многосторонним банкам развития следует предоставлять кредиты на более длительный срок, устанавливая при этом стоимость заимствования на уровне ниже рыночного, а распределение льготного финансирования следует переориентировать на удовлетворение текущих потребностей⁷⁰. При этом многосторонним банкам развития следует создать механизмы для получения специальных прав заимствования, с тем чтобы их можно было использовать для обеспечения более значительных объемов долгосрочного финансирования в целях развития, а странам с положительным сальдо платежного баланса следует перенаправить часть своих неиспользованных специальных прав заимствования в пользу таких механизмов⁷¹.

50. Экономические стратегии, обеспечивающие учет гендерных аспектов, могут способствовать более инклюзивному росту на основе справедливости, содействовать созданию рабочих мест для женщин и мужчин и продвижению по пути к достижению гендерного равенства. Разработка фискальной политики должна основываться на понимании различных проявлений гендерного неравенства, особенно тех, с которыми сталкиваются женщины, живущие в нищете.

⁶⁸ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

⁶⁹ *Financing for Sustainable Development Report 2021* (United Nations publication, 2021).

⁷⁰ Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня. Концептуальная записка 6».

⁷¹ Там же.

Числовые показатели, выходящие за рамки валового внутреннего продукта, могут использоваться для измерения ценного вклада в экономическое и социальное благополучие, в том числе такого, как неоплачиваемый труд по уходу⁷². В совокупности такие показатели будут способствовать разработке и реализации стратегий, направленных на сокращение и перераспределение выполняемого женщинами неоплачиваемого труда по уходу и по ведению домашнего хозяйства, на открытие возможностей для достойной занятости и обеспечение предоставления высококачественных, доступных и недорогих государственных услуг.

51. Для того чтобы мобилизовать внутренние государственные ресурсы справедливым образом, правительствам необходимо изменить структуру налогообложения в сторону большей прогрессивности за счет повышения ставок налогообложения корпораций путем введения налогов на богатство, налогов на дивиденды и на прирост капитала, одновременно снижая регрессивные налоги, в том числе налоги на потребление⁷³.

52. Важно учитывать то, каким образом нынешние и предлагаемые налоговые меры влияют на работников неформального сектора. Первый шаг состоит в том, чтобы провести гендерный анализ для оценки существующих источников налогообложения и дезагрегировать доходы в неформальном секторе экономики по признаку пола. Не менее важно обеспечить, чтобы любые налоги и сборы, уплачиваемые работниками неформального сектора, не были чрезмерными и чтобы взамен они порождали товары и услуги.

53. Мобилизация ресурсов должна вызывать доверие у общества и основываться на принципах открытости, транспарентности и равного отношения, что может подразумевать обеспечение более справедливой представленности женщин в налоговой администрации и активное привлечение населения, в том числе живущих в нищете женщин, к принятию решений, связанных с налогообложением. Исследования показывают, что готовность подчиняться и налоговая дисциплина оказываются выше, когда в сборе налогов участвуют организации трудящихся⁷⁴.

54. Доходы, полученные в результате уплаты прогрессивных налогов, должны быть направлены на поддержку обеспечивающих учет гендерных аспектов стратегий и программ. Для того чтобы правительства могли оценивать затраты, распределять и расходовать ресурсы на обеспечение гендерного равенства, существенно важно развивать гендерный анализ в рамках бюджетных процессов национального и местного уровней. Осуществляя планирование и бюджетирование с учетом гендерных аспектов, правительства могут выявлять потенциальные гендерные последствия бюджетных стратегий и решений и направлять бюджетные ассигнования на реализацию стратегий, нацеленных на содействие обеспечению гендерного равенства и решению проблемы нищеты среди женщин. Такой анализ должен охватывать: все расходы на государственные услуги, инфраструктуру и социальную защиту; налогообложение и другие меры в целях получения доходов; а также обзор результатов расходования средств. Центральное место в этих усилиях занимает развитие деятельности по своевременному предоставлению доступных и открытых для общественности данных о

⁷² Организация Объединенных Наций, «Наша общая повестка дня. Концептуальная записка 4: Ценить то, что имеет значение: параметры прогресса помимо показателя валового внутреннего продукта», май 2023 года.

⁷³ Kathleen Lahey, *Gender, Taxation and Equality in Developing Countries: Issues and Policy Recommendations* (New York, UN-Women, 2018).

⁷⁴ Michael Rogan, «Gender, taxation and the informal sector», expert paper prepared for an Expert Group Meeting during the sixty-eighth session of the Commission on the Status of Women, October 2023.

гендерно-ориентированных бюджетных ассигнованиях и расходах, благодаря которому правительства и другие заинтересованные стороны могут отслеживать потоки государственных ресурсов и оценивать, в какой степени государственные инвестиции способствуют удовлетворению потребностей и решению приоритетных задач женщин, живущих в нищете⁷⁵.

55. Для того чтобы рост был гендерно справедливым, он должен обеспечивать достойную работу и для женщин, и для мужчин, и приоритет должен отдаваться женщинам, живущим в нищете. Кроме того, необходимо предоставить женщинам обучение и возможности для получения профессий, требующих среднего и высокого уровня квалификации, но при этом также пересмотреть ценность вклада женщин в таких сферах деятельности, как труд по уходу, с тем чтобы обеспечить повышение заработной платы и улучшение условий труда. Эти меры особенно важны для женщин, живущих в нищете.

56. Для обеспечения того, чтобы мобилизация финансовых средств осуществлялась справедливо и чтобы пути их расходования способствовали ликвидации нищеты среди женщин, существенно необходимы сильные, подотчетные учреждения. Государственный потенциал для решения проблемы нищеты среди женщин определяется наличием экспертных технических знаний, ресурсов, организационных структур и степени приверженности делу поощрения гендерного равенства. Существование сторонников в государственных учреждениях является одним из важнейших факторов принятия со стороны важных и влиятельных субъектов, таких как министерства финансов, решений о выделении ресурсов для осуществления законов и стратегий, касающихся гендерного равенства. Существует острая необходимость в коллективном надзоре со стороны парламента и организаций гражданского общества в деле мониторинга гендерных стратегий и результатов.

57. Укрепление авторитета национальных механизмов, занимающихся вопросами гендерного равенства, их базы ресурсов и технических экспертных знаний — важный шаг на пути содействия применению подходов, ориентированных на учет гендерных аспектов, в деле ликвидации нищеты среди женщин⁷⁶. Благодаря всестороннему учету гендерной проблематики в отраслевых министерствах и государственных учреждениях эти механизмы могут стать проводниками стратегий и планов, обеспечивающих учет гендерных аспектов и нацеленных на расширение доступа к качественным базовым услугам для женщин, живущих в нищете.

58. Необходимо пресекать и предотвращать проявления коррупции, в том числе те, которые ограничивают доступ женщин к государственным услугам. Борьба с коррупцией требует всесторонним образом учитывать гендерную проблематику в инструментах измерения коррупции и собирать данные, дезагрегированные по признаку пола, в целях выявления гендерно-дифференцированных моделей коррупции. К числу прочих важных каналов для борьбы с коррупцией относятся: антикоррупционное законодательство; расширение определения коррупции в целях разрешения всего спектра проблем, с которыми сталкиваются женщины; принятие программ и стратегий по борьбе с коррупцией, обеспечивающих учет гендерных аспектов; наличие доступа к мерам и механизмам обжалования; а также наличие безопасного пространства для сообщения о фактах коррупции⁷⁷.

⁷⁵ Diane Elson, “Reducing women’s poverty”.

⁷⁶ Ibid.

⁷⁷ *Sustainable Development Goal 16: Focus on Public Institutions — World Public Sector Report 2019* (United Nations publications, 2019).

59. Борьба с гендерными предубеждениями в учреждениях является неременным условием принятия и осуществления бюджетов, составленных с учетом гендерных аспектов, и предполагает понимание того, каким образом принимаются бюджетные решения, кто их принимает и привлекаются ли женщины к значимому участию в принятии решений по бюджету. Сотрудничество с женскими организациями и коллективами, а также с организациями и коллективами трудящихся имеет ключевое значение для понимания бюджетного цикла и выявления «точек влияния» на национальном и местном уровнях.

60. Представители директивных органов могут оказывать влияние на доступность финансовых услуг, действуя через нормативные базы, в рамках которых поощряются стратегии, обеспечивающие учет гендерных аспектов. В общей сложности 44 страны реализовали национальные стратегии по обеспечению охвата финансовыми услугами, прямо ориентированные на охват женщин финансовыми услугами⁷⁸. Цифровые финансовые услуги могут расширить доступ к финансовым ресурсам, однако их необходимо разрабатывать таким образом, чтобы охватить ими недостаточно обеспеченные услуги группы населения, в том числе женщин, живущих в нищете, и предоставлять их этим группам, а для этого требуется сосредоточить внимание на обеспечении недорогого и справедливого доступа к цифровым технологиям и разработать стратегии по обеспечению безопасности в цифровом пространстве⁷⁹.

61. Коллективные действия женщин, живущих в нищете, открывают возможности для того, чтобы бросить вызов патриархальным гендерным нормам. Женские коллективы обеспечивают пространство для того, чтобы мобилизовать силу и потребовать подотчетности, возвысив голоса, собрав воедино экспертные знания и жизненный опыт многообразных групп, в том числе женщин, живущих в нищете. Эти движения вместе с другими женскими организациями гражданского общества могут сыграть существенно важную роль в том, чтобы привлечь внимание к гендерным аспектам кризисов, чтобы потребовать от правительства действий, а также осуществлять мониторинг и обеспечивать поддержку эффективного предоставления услуг и социальной защиты. Такой подход дает женщинам возможность добиваться от выборных должностных лиц подотчетности за предоставление услуг на местном уровне. Кроме того, женщины могут коллективно отстаивать свои права как трудящиеся, в том числе как работники неформального сектора.

62. Для того чтобы женские организации, в том числе движения женщин, живущих в нищете, могли выполнять свои критически важные функции, им требуется надежное и гибкое многолетнее финансирование. Фондам следует уделять первоочередное внимание доступности для маргинализированных групп, обеспечивая поддержку в том числе за пределами международных организаций и организаций, базирующихся в столицах, с тем чтобы охватить местные инициативы на уровне общин.

63. Для эффективного преодоления нищеты среди женщин и многомерных лишений, с которыми сталкиваются женщины, необходимы надежные и дезагрегированные данные. Правительствам следует поощрять прозрачность и обеспечение доступа к своевременно предоставляемым и доступным данным и информации, чтобы люди, в том числе женщины, живущие в нищете, могли предпринимать действия, основываясь на знании своих прав. Открытые данные

⁷⁸ Yasmin Bin-Humam, Julia Constanze Braunmiller and Mahmoud Elsaman, “Emerging trends in national financial inclusion strategies that support women’s entrepreneurship”, Global Indicators Briefs, No. 16 (World Bank, 2023).

⁷⁹ *Financing for Sustainable Development Report 2022: Bridging the Finance Divide* (United Nations publications, 2022).

и информирование общественности могут помочь обеспечить наличие доступной информации. Государственные должностные лица, которым часто недостает экспертных знаний, времени и ресурсов для сбора данных в режиме реального времени, теперь признают данные, полученные от граждан, ценным источником информации. Подходы, основанные на участии многих заинтересованных сторон, оказались особенно эффективными в деле обеспечения прогресса в министерствах и открытия пространства для более широкого гражданского диалога и влияния со стороны гражданского общества. Парламентские надзорные и ревизионные органы играют одну из ключевых ролей.

VI. Разработка новых стратегий в области развития, направленных на построение устойчивой экономики и устойчивого общества

64. Усилия по расширению бюджетных возможностей и укреплению учреждений должны быть направлены на содействие экономическим и социальным преобразованиям в целях ликвидации нищеты среди женщин, обеспечения устойчивого развития и восстановления прочного общественного договора. Для того чтобы этого добиться, требуется совершить переход к новым стратегиям развития, основанным на всеобъемлющей концепции прав человека, ориентированной на снижение системных рисков и уменьшение структурного неравенства и нацеленной на заботу о людях и планете.

65. Международная система прав человека обеспечивает руководящие указания по вопросу о том, какие стратегии отвечают правозащитным нормам. Для целей выбора между стратегиями, соответствующими принципам прав человека, она может обеспечить руководящие указания касательно связанных со стратегиями приоритетов и процедур, в том числе в отношении мер фискальной, денежной, финансовой и торговой политики и инвестиций в социальную политику. При этом она обеспечивает международно-правовую базу для того, чтобы женщины, живущие в нищете, могли высказывать свое недовольство и отстаивать свои права⁸⁰.

66. Услуги по уходу — это общественное благо, и они неотделимы от всеохватного экономического развития. Инвестиции в сектор экономики, связанный с обеспечением ухода, могут одновременно уменьшить недостаточность и времени, и доходов у женщин. Такие инвестиции могут содействовать участию женщин в составе рабочей силы и способствовать расширению возможностей трудоустройства в секторе услуг по уходу. Прикладное стратегическое моделирование демонстрирует потенциал для создания значительного числа рабочих мест, получения дохода и сокращения масштабов нищеты в случае инвестирования в социальную инфраструктуру⁸¹. Важно отметить, что рабочие места, созданные благодаря таким инвестициям, являются одновременно и рабочими местами, связанными с обеспечением ухода, и «зелеными» рабочими местами,

⁸⁰ Radhika Balakrishnan, James Heintz and Diane Elson, *Rethinking Economic Policy for Social Justice: The Radical Potential of Human Rights* (Abingdon, United Kingdom, Routledge, 2016).

⁸¹ Özlem Onaran, Cem Oyvat and Eurydice Fotopoulou, “A macroeconomic analysis of the effects of gender inequality, wages and public social infrastructure: the case of the UK”, *Feminist Economics*, vol. 28, No. 2 (2022); а также Cem Oyvat and Özlem Onaran, “The effects of social infrastructure and gender equality on output and employment: the case of South Korea”, *World Development*, vol. 158 (October 2022).

поскольку они, как правило, представляют собой местные рабочие места в сфере услуг, с которыми связаны относительно низкие уровни выбросов и отходов⁸².

67. Инвестиции в справедливые, высококачественные и доступные государственные услуги показали свою эффективность в деле поощрения прав всех женщин, в том числе живущих в нищете, и в деле содействия достижению гендерного равенства. Эти расширенные государственные инвестиции способствуют развитию человеческого потенциала, уменьшению бремени неоплачиваемого труда по уходу и обеспечению достойной работы для женщин. Государственные расходы на социальную инфраструктуру приносят дополнительные выгоды и ведут к росту производительности экономики⁸³.

68. При осуществлении справедливого перехода с учетом гендерных аспектов обеспечивается ориентация на включение принципа гендерного равенства и услуг по уходу в состав стратегий и программ, направленных на создание такой экономики, которая функционирует во благо всех людей и планеты, при соблюдении прав и принципа «ни о ком не забыть». Эти преобразования должны открывать новые возможности и укреплять права людей, живущих в нищете. В конкретных областях, таких как энергетика, строительство зданий, продовольствие или мобильность, можно предпринять приносящие «тройной дивиденд» действия, которые позволят уменьшить экологический след и одновременно создать возможности для трудоустройства и облегчить доступ к товарам и услугам, совершенно необходимым для осуществления прав человека.

69. Для создания устойчивой экономики требуется принять меры к тому, чтобы женщины могли пользоваться плодами преобразований в сфере труда. Такие меры включают обеспечение женщинам учебной подготовки для работы на новых должностях, а также признание традиционных и местных знаний женщин, принадлежащих к коренным народам, — знаний, которые уже играют ключевую роль в укреплении действий, связанных с изменением климата. Такой подход помогает приблизиться к созданию более справедливой, инклюзивной сферы труда.

70. Появляется все больше доказательств того, что обеспечение социальной защиты с учетом гендерных аспектов может играть положительную роль в деле преодоления многомерной нищеты среди женщин и девочек — от уменьшения масштабов связанной с нехваткой доходов нищеты на протяжении всей жизни и улучшения положения дел в плане образования, здравоохранения и питания до предотвращения гендерного насилия, ранних браков и подростковой беременности и поощрения доступа женщин к достойным рабочим местам и устойчивым источникам средств к существованию⁸⁴. Универсальные системы социальной защиты, в рамках которых обеспечивается учет гендерных аспектов, и усилия, направленные на то, чтобы женщины, живущие в нищете, получали пособия, занимают центральное место в деятельности по преодолению гендерного неравенства и искоренению нищеты среди женщин.

71. Для реализации новых стратегий развития в целях создания устойчивой экономики нужны инклюзивные и справедливые бюджетные пакты. Такие пакты

⁸² Ipek Ilkkaracan, “The purple economy framework”, expert paper prepared for an Expert Group Meeting during the sixty-eighth session of the Commission on the Status of Women, October 2023.

⁸³ James Heintz, “Public investments and human investments: rethinking macroeconomic relationships from a gender perspective”, in *Gender Equality and Inclusive Growth*, Elson and Seth, eds. (New York, UN-Women, 2019).

⁸⁴ Camila Perera and others, “Impact of social protection on gender equality in low- and middle-income countries: a systematic review of reviews”, *Campbell Systematic Reviews*, vol. 18, No. 2 (June 2022).

должны поддерживать глобальную экономическую систему, основанную на перераспределении, предусматривать последовательное увеличение объема внутренних поступлений, а также рост и диверсификацию государственных и частных инвестиций, обеспечивая при этом защиту и рациональное использование природных ресурсов. В таких пактах особое внимание уделяется более согласованному использованию всех источников финансирования и инвестиций в интересах сокращения масштабов нищеты среди женщин, и тем самым они способствуют осуществлению прав человека и восстановлению действия значимого общественного договора.

72. Генеральный секретарь призвал к осуществлению инициативы по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития⁸⁵, задача которой состоит в том, чтобы привлекать не менее 500 млрд долл. США ежегодно в виде льготного и нельготного финансирования. В дополнение к этому инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода»⁸⁶ имеет целью создать не менее 400 миллионов качественных рабочих мест с упором на «зеленый» сектор, цифровой сектор и сектор услуг по уходу, а также расширить охват социальной защитой.

VII. Выводы и рекомендации

73. Обеспечение гендерного равенства, реализация прав и расширение прав и возможностей женщин и девочек необходимы для полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года. Для преодоления нищеты среди женщин и девочек нужен всеобъемлющий комплекс стратегий и услуг, обеспечивающих учет гендерных аспектов и претворяемых в жизнь прочными институтами при стабильном финансировании из государственных, частных, внутренних и международных источников. Для того чтобы этого достичь, потребуются предпринять следующие действия: обеспечить учет гендерных аспектов в рамках обязательств по финансированию развития; расширить бюджетные возможности в интересах ликвидации нищеты; укрепить государственные учреждения в целях достижения подотчетности; обеспечить полноценное, равное, эффективное и конструктивное участие женщин; улучшить качество и расширить наличие данных о многомерной нищете; а также разработать новые стратегии в области развития, направленные на построение устойчивой экономики и устойчивого общества.

74. Для выполнения этих задач Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает настоятельно призвать правительства и другие заинтересованные стороны предпринять действия, указанные ниже.

75. В том, что касается учета гендерных аспектов в рамках обязательств по финансированию развития, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

а) **выполнить существующие обязательства и обязанности в рамках Аддис-Абебской программы действий и ее последующих процессов, связанных с финансированием деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, в том числе: подтвердить свое обязательство принимать и укреплять научно**

⁸⁵ United Nations, “United Nations Secretary-General’s SDG stimulus to deliver Agenda 2030, February 2023.”

⁸⁶ См. www.unglobalaccelerator.org/.

обоснованные стратегии и применимое законодательство, а также ориентированные на преобразования меры по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на всех уровнях; обеспечить женщинам равные права, доступ и возможности для участия и выполнения руководящих функций в сфере экономики и ликвидировать гендерное насилие и дискриминацию во всех ее формах;

b) продвигать и внедрять недискриминационные законы, социальную инфраструктуру и стратегии, способствующие достижению устойчивого развития, а также создавать возможности для полного и равного участия женщин в экономической жизни и обеспечивать им равный доступ к процессам принятия решений и к руководящей деятельности;

c) повышать степень транспарентности и равного участия в процессе составления бюджета, а также поощрять подготовку бюджета с учетом гендерных аспектов;

d) призвать частный сектор вносить вклад в продвижение гендерного равенства, стремясь к обеспечению полной и производительной занятости женщин и их достойного труда, равной оплаты за равный труд или труд равной ценности и равных возможностей для женщин, а также защищая их от дискриминации и злоупотреблений на рабочем месте.

76. В том, что касается расширения бюджетных возможностей для инвестиций в интересах ликвидации нищеты среди женщин и девочек, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) значительно увеличить объем ресурсов, направляемых на преодоление нищеты среди женщин и девочек, путем мобилизации финансовых ресурсов из всех источников, включая государственные, частные, внутренние и международные, в том числе наращивать объем финансовых ресурсов в целях развития путем реформирования многосторонних банков развития;

b) обеспечить более эффективную глобальную систему финансовой безопасности и доступ к финансированию для нуждающихся стран;

c) укрепить международное сотрудничество в налоговой сфере, чтобы оно было более инклюзивным и эффективным, уделяя особое внимание борьбе с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогообложения и пресечению незаконных финансовых потоков;

d) обеспечить применение прогрессивного налогообложения, ориентированного прежде всего на взимание налогов с наиболее платежеспособных лиц, в том числе путем взимания налогов на богатство и корпоративных налогов;

e) увеличить объем ОПР за счет включенных в общий поток и целевых инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, живущих в нищете;

f) предпринять конкретные шаги по созданию механизма урегулирования задолженности для решения проблемы реструктуризации суверенного долга;

g) отменить действующие в рамках инициатив по облегчению долгового бремени и пакетов мер по реструктуризации долга условия, которые могут усугубить гендерное неравенство;

h) усилить всесторонний учет гендерной проблематики при финансировании деятельности, связанной с климатом, и поддержать женские организации, возглавляющие осуществляемую на местном уровне деятельность по адаптации и смягчению последствий; а также обеспечить более последовательный учет приемлемого уровня задолженности в рамках финансирования климатической деятельности, в том числе путем проведения обзора схем расчета приемлемого уровня задолженности в целях учета климатических факторов уязвимости, рисков и климатического воздействия, а также путем проведения оценки гендерных и правозащитных аспектов;

i) укрепить стандарты и нормативные базы, касающиеся маркировки выпусков гендерных и других тематических облигаций, чтобы обеспечить достижение в результате их выпуска показательного и дополнительного воздействия;

j) рассмотреть меры для перераспределения вредных субсидий и налоговых льгот в пользу осуществления стратегий и программ, ориентированных на интересы бедных слоев населения и на учет гендерных аспектов.

77. В том, что касается укрепления государственных учреждений в целях обеспечения подотчетности, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) расширить представленность, укрепить руководящую роль и активизировать участие женщин в деятельности экономических учреждений для устранения институциональных гендерных предубеждений и поощрения мер экономической политики, ориентированных на обеспечение учета гендерных аспектов и интересов бедных слоев населения;

b) укрепить гендерный анализ в рамках национальных и местных бюджетных процессов, с тем чтобы обеспечить правительствам возможность оценивать расходы, связанные со стратегиями и программами, направленными на преодоление нищеты среди женщин, выделять средства на такие стратегии и программы и инвестировать в них;

c) содействовать участию в бюджетных процессах путем обнародования бюджетов, обеспечения наблюдения общин и граждан за предоставлением услуг;

d) препятствовать коррупции и направлять ресурсы на инвестиции в государственные услуги, ориентированные на интересы бедных слоев населения, в целях укрепления общественного договора;

e) обеспечить соблюдение основных трудовых стандартов, в том числе путем принятия законов о минимальной заработной плате и равной оплате за равный труд равной ценности;

f) осуществлять стратегии, направленные на содействие женщинам-предпринимателям и предприятиям, принадлежащим женщинам, в том числе путем обеспечения равного доступа к финансированию;

g) повысить авторитет, расширить оперативные возможности и увеличить ресурсы национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и координаторов по гендерным вопросам в других государственных учреждениях в целях содействия всестороннему учету гендерной проблематики в процессах разработки, реализации и оценки стратегий финансирования.

78. В том, что касается привлечения и финансирования женских организаций и коллективов, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

а) обеспечить надежное и гибкое многолетнее финансирование женских организаций в целях противодействия гендерной дискриминации и основанным на предвзятости социальным нормам; поощрять равенство с помощью позитивных действий и прогрессивных законов; а также расширять права и возможности женщин и девочек, живущих в нищете;

б) обеспечить, чтобы местные организации по защите прав женщин располагали достаточными ресурсами и возможностями для отстаивания права женщин на труд и их трудовых прав;

в) реализовать стратегии, обеспечивающие полное, эффективное и конструктивное участие коллективов, ассоциаций и союзов трудящихся женщин, как работающих по найму, так и самозанятых, в разработке и осуществлении стратегий и программ;

г) оказывать поддержку женским коллективам и ассоциациям, выступающим за обеспечение достойной работы и рациональное использование природных ресурсов и действующим в качестве посредников, когда живущие в нищете женщины пытаются добиться доступа к механизмам получения пособий и услугам, в целях повышения степени подотчетности.

79. В том, что касается расширения данных и статистики по многомерной нищете, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

а) укрепить потенциал национальных статистических служб и государственных учреждений по сбору, анализу, распространению и использованию данных о многомерной нищете, дезагрегированных по доходам, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам;

б) при разработке стратегий и программ более активным образом собирать и использовать данные о социальных нормах и полномочиях, связанных с принятием решений и оказывающих влияние на ресурсы и на модели потребления;

в) активизировать работу с полученными от граждан данными, с тем чтобы пролить свет на те трудности, с которыми сталкиваются живущие в нищете женщины, и расширить возможности для использования данных, чтобы требовать подотчетности.

80. В том, что касается разработки новых стратегий в области развития, направленных на построение устойчивой экономики и устойчивого общества, правительствам и другим заинтересованным сторонам следует:

а) обеспечить, чтобы все стратегии в области развития соответствовали обязательствам по соблюдению, защите и осуществлению прав человека женщин, живущих в нищете;

б) ввести новые числовые показатели, выходящие за рамки валового внутреннего продукта, чтобы отразить ценность и вклад неоплачиваемого труда по уходу в экономический и социальный прогресс;

в) реализовать комплексные, основанные на широком участии и обеспечивающие учет гендерных аспектов стратегии искоренения нищеты, ориентированные на устранение системных препятствий в целях обеспечения достаточного уровня жизни для женщин и девочек, в том числе путем

предоставления им социальной защиты, государственных услуг и создания устойчивой инфраструктуры;

d) значительно увеличить объем инвестиций в сектор экономики, связанный с обеспечением ухода, как источник достойной занятости, обладающий потенциалом в отношении сокращения гендерных разрывов, и принять меры для обеспечения того, чтобы женщины пользовались преимуществами преобразований в сфере труда, направленных на построение устойчивой экономики.

81. Комиссия, возможно, пожелает призвать систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, в том числе международные финансовые учреждения, к совместной работе по оказанию поддержки государствам-членам в выполнении приведенных выше рекомендаций на всех уровнях, в измерении результатов и проведении мониторинга их выполнения.
