



大会

第七十八届会议

正式纪录

第三次全体会议
2023年9月11日星期一下午3时举行
纽约

主席： 弗朗西斯先生 (特立尼达和多巴哥)

下午3时10分开会。

悼念摩洛哥地震受害者

主席(以英语发言)：在继续进行我们议程上的项目之前，我谨代表大会，就近期地震造成惨重生命损失和破坏向摩洛哥政府及人民表示我们最深切的同情和衷心慰问。

我请各位代表起立默哀一分钟，悼念那些失去生命的人。

大会成员默哀一分钟。

议程项目63

行使否决权

2023年9月5日安全理事会主席给大会主席的信 (A/78/341)

主席(以英语发言)：大会将审议题为“行使否决权”的议程项目63，根据2022年4月26日的第76/262号决议，就安全理事会某常任理事国在安理会2023年8月30日在题为“马里局势”的议程项目下举行的第9408次会议上投否决票的情势举行辩论

会。针对本次辩论会，大会面前摆有一份安全理事会特别报告(见A/78/341)。

今天的辩论会明确表明，联合国两个机关——安全理事会和大会——能够也必须在国际和平与安全事务上一道努力，在发生危机之时尤其如此。在这方面，我欢迎安全理事会提交特别报告，对2023年8月30日通过关于马里局势的决议草案(S/2023/638)时行使否决权的情况作出说明。我感谢安全理事会成员满足全体会员国的期望，及时向大会提交这份特别报告。

马里局势仍然动荡。不安全问题加剧，再加上政治和人道主义危机，意味着给很多人带来希望的2015年《马里和平与和解协定》的执行工作受到威胁。在紧张谈判中达成的这项重要协议仍然是实现马里和平与稳定的唯一框架。它必须得到支持。马里人民正遭受大规模流离失所之苦，有着迫在眉睫的需求，迫切需要粮食、住所和长期救济，而只有实现和平，才能提供这些东西。我敦促会员国首先考虑他们的需求。这种情况要求国际社会谋求团结和共识。安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。我敦促安理会成员重新致力于对话和谈

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



判,以继续争取实现这些目标,并在马里实现和平与和解。

在大会上,否决权倡议为在这次危机时刻寻求解决办法提供了机会。我鼓励会员国考虑如何建设性地推动有关和平与安全的讨论;大会如何支持安全理事会履行《联合国宪章》赋予的职责;以及我们可以为克服僵局提出哪些建议。我欢迎各位成员为此提出具体建议和想法。就我而言,我将继续向安全理事会主席递送全体会议辩论的简短摘要。我们要记住,全世界人民并不认为联合国机构各自独立。他们依靠我们采取一体行动。否决权倡议为我们两个机关之间采取新的合作和问责方式打开了大门。我保证,每当安全理事会出现行使否决权的情况时,我都将努力本着协作和透明的精神,召开这样的辩论会。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):首先,我要就9月7日发生的恐怖袭击向马里政府和人民表示慰问,恐怖袭击造成49名平民和15名军人丧生。这一悲剧清楚地提醒我们,国际社会弥合分歧并优先支持马里当局努力为该国带来安全与和平的生活是何等重要。令人遗憾的是,在审议对马里实施的制裁制度时,安全理事会的执笔国法国和其他西方成员另有想法,他们无视马里人民的合理要求。

我谨回顾,8月16日,安理会收到了巴马科的正式诉求,要求取消制裁制度。巴马科令人信服地主张,安理会的限制措施已经不合时宜。同样重要的是,针对该国的制裁制度是安理会在2017年通过的,是对马里政府的正式请求作出的直接响应。俄罗斯一贯主张摒弃保持无限期和自动延长安全理事会制裁制度的做法。制裁制度应遵循各项基准,有明确目标和既定时限,是为了解决问题,而不应当被用作从外部施压的方式。

应当进行定期审查,以评估这项制度的行动是否与实地局势相称,以便在必要时作出适当修改,包括放松或完全解除制裁。在就被否决的决议草案(S/2023/638)进行谈判期间,我们一再表示,企

图把现成的外来解决方案强加给马里人民的做法不会有成功的机会。然而,由于西方国家作祟,安理会对所有这些论点作出的回应继续无视巴马科的意见。在谈判失败之前,安理会所有成员都积极参与并作出持续努力,以期达成妥协。我们尤其注意到阿拉伯联合酋长国代表团所做的努力,它直到最后一刻都表现出建设性态度,努力寻求折衷解决办法。

然而,在我们离表决越来越远的时候,安全理事会的西方成员却坚持顽固立场,其背后真正动机昭然若揭。事实证明,他们所关心的主要事项根本不是延长制裁制度,也不是为有效落实阿尔及尔和平进程提供支持,我们曾经在此基础上起草了一项替代性决议草案(S/2023/639),其中不仅考虑到马里人民的意见,也考虑到安全理事会非洲成员的意见。法国和其他西方国家代表团拒不妥协的真正原因是,它们执意要求保留第2374(2017)号决议所设马里问题专家小组。此外,被否决的决议草案执笔人辩称,需要该小组来监测马里的人权状况——这项职能与实施制裁制度的理由以及安全理事会根据《联合国宪章》发挥的作用没有多大关系。众所周知,人权问题,包括特定国家的人权问题,经常在人权理事会内得到讨论。普遍定期审议是人权理事会职权范围内的一项程序,长期以来被证明行之有效,因此才有可能审查相关国家政策的成效。顺便提一下,正如其他国家所做的那样,马里政府已四次接受审议,最近一次是在5月,并就自身人权义务提交了报告。

此外,已根据人权理事会2013年3月21日第22/18号决议设立了向人权理事会报告的马里人权状况独立专家。据我们所知,马里政府从未拒绝与该专家合作,并在巴马科接待了他,包括在今年2月。

美国代表团和欧洲联盟成员国代表团表示,人权是优先事项。当然,他们完全了解所有这些人权机制。它们根本没有任何理由指责马里当局不合作。但是,正如我们现在所看到的,人权理事会的现有

机制对于来自前殖民大国的执笔者来说还不够。已经制定了一项更为野心勃勃的任务，即利用人权问题向巴马科施加政治压力，这样就不会让马里人逃离其地缘政治势力范围。

专家小组确实顺利完成了这项任务。它超出了自己的授权范围。它在没有得到马里当局必要配合的情况下发布了带有敌意和偏见的报告。已有人多次提请注意这个问题。如果这不是对“全球南方”一个独立国家采取新殖民主义做法的又一次展示，那又是什么呢？

安全理事会的西方成员为挑动俄罗斯使用否决权所花的力气同样重要。在回应几个成员国的妥协呼吁时，西方代表团直言不讳，表示俄罗斯应该先投否决票，只有这样我们才能寻求共识。当安理会由来自西方集体的国家主导时，就会发生这种情况，这些国家被其反俄狂热所蒙蔽，实际上阻碍了所有富有成效的工作。

我想谈谈全球南方国家。如果我们安理会不阻止西方国家的企图，任何国家都有可能处于马里的境地，因为西方国家只关心如何保持其地缘政治主导地位，以及如何继续剥削其前殖民地和广大发展中国家。今天，当我们在大会堂听到美国及其盟国代表的反俄言论时，请记住这一点。

尽管我们一再解释，当执笔国法国向安全理事会提交决议草案S/2023/638时，我们别无选择，只能对它投出反对票，并提交一份替代决议草案。我们提出了一个合理的妥协方案，将制裁制度最后延长一年，但不延长专家小组的任务，因为它的信誉已经受到损害。与执笔国法国所说的相反，这一妥协方案从一开始就存在。早在我们提出替代决议草案之前，它就已经存在。这是安全理事会成员众所周知的。不到最后一刻，我们还有机会达成协议。

最后，我要强调，我们将继续坚持我们在安全理事会使用否决权问题上的原则立场，以确保安理会作为联合国最重要的机构做出符合其议程上所列国家及其各自人民愿望的平衡、负责任的决定。我

们相信，决议草案的提案国今后将努力——因为它们应该——寻求妥协，特别是在容易达成妥协的时候，而不是在安全理事会挑起不必要的对抗。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生（欧洲联盟）（以英语发言）：主席先生，首先，我要和你一样，向摩洛哥人民和政府表示衷心的慰问。

我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那以及圣马力诺赞同本次发言。

上周，我们看到俄罗斯联邦再次在安全理事会使用否决权阻挠联合国的工作，这次是在马里。我们对俄罗斯针对决议草案S/2023/638使用否决权深感遗憾，该决议草案是由共同执笔方即法国和阿拉伯联合酋长国提出，是要将联合国制裁制度和马里问题专家小组的任务延长12个月。拟议的决议草案得到了安全理事会成员的广泛支持，其中13个成员投了赞成票。共同执笔方为寻求妥协做出努力。在这种情况下使用否决权公然无视包括安全理事会非洲成员在内的13个跨区域多数国家的意愿。

使用否决权无视我们在联合国这里承诺维护的多边主义原则，为马里人民的和平与救济之路设置了更多的障碍，并再次令人对俄罗斯履行其作为安全理事会常任理事国的义务的承诺产生疑问。

联合国马里制裁制度的目的是支持《马里和平与和解协议》。其目的是要帮助为克服执行和平协议的许多障碍创造条件。为此，它主要是针对那些对阻碍执行和平协议负有责任的人，对他们实施旅行禁令和资产冻结。三人受到旅行禁令的限制，五人同时受到旅行禁令和资产冻结的限制。

制裁制度得到一个专家小组的支持，该小组在执行和平协议和联合国制裁方面向安全理事会和整个国际社会提供了重要意见。在联合国马里多层面

综合稳定团(马里稳定团)撤离的情况下,该专家小组本可在监测和平协议执行情况方面发挥更为关键的作用。我们需要利用我们掌握的所有工具来支持马里人民和实现和平。欧洲联盟与联合国和其他国际伙伴一道,仍然致力于执行该和平协议。

由于俄罗斯的否决,包括专家小组在内的马里制裁制度未能得到延长,导致少了一个激励各方执行和平协议的主要工具。主席先生,正如你正确指出的那样,本已具有挑战性的执行工作现在遭到进一步破坏,这给马里和广大区域的和平与安全带来了重大风险。正如专家小组在2023年8月3日的最新报告中已经警告的那样,

“《协议》得不到执行的情况削弱了签署方武装团体的力量,并为恐怖主义团体提供了重现2012年情景的机会”(S/2023/578,中文第15页)。

欧洲联盟对马里局势持续恶化极为关切。人道主义局势日益恶化,我们不能忽视冲突和不稳定造成的严重人类痛苦。因此,我们对马里过渡政府决定要求马里稳定团毫不拖延地撤出深感遗憾。维和部队的撤出可能会加深冲突,并危及本已脆弱的和平协议。这将使平民面临更大的风险,并将影响向最需要帮助的人提供人道主义援助。在此关键阶段,我们敦促马里当局与联合国充分合作,以确保维和人员有序安全撤离,同时充分尊重部队地位协定,直到马里稳定团人员最终撤离。

我们还呼吁过渡政府遵守其保护平民的国际义务,确保人道主义人员获得入境许可,并确保开展的所有安全行动都符合国际人道法和国际人权法。联合国制裁制度的结束只会进一步孤立马里。

随着马里稳定团的撤离,将其核心任务移交给其他联合国实体或国家当局至关重要。切断与联合国的联系并不能解决马里面临的多层面危机。绝大多数国家都对此表示赞同。令人深感遗憾的是,一个处境孤立的会员国的否决阻碍了联合国利用一切手段努力实现马里的和平、稳定与安全。

布兰特女士(荷兰王国)(以英语发言):主席先生,我要与你和其他人一道,向最近遭受毁灭性地震的摩洛哥政府和人民表示慰问。

我荣幸地代表比、荷、卢三国——比利时、卢森堡和我国荷兰王国——发言。在完全赞同欧洲联盟观察员刚才所作发言的同时,比、荷、卢三国愿补充以下三点。

第一,关于今天辩论会的重要性,比、荷、卢三国为联署去年4月26日以协商一致方式通过的第76/262号决议感到自豪。该决议提醒我们所有人,否决权不是一种特权,而是一种责任。确实,安全理事会常任理事国席位伴随着维护《联合国宪章》宗旨和原则的重大责任。根据《宪章》第二十四条第一项,安全理事会代表所有会员国履行其维护国际和平与安全的任务。今天的辩论会尤其有助于提醒俄罗斯,在投下自第76/262号决议通过以来第五次否决票之后,它将需要与全体会员国进行讨论,听取会员国是否同意它使用否决权实际有利于和平与安全。

我的第二点涉及俄罗斯决定对决议草案S/2023/638行使否决权所产生的影响。比、荷、卢三国同其他国家一样感到遗憾的是,俄罗斯对共同执笔法国和阿拉伯联合酋长国提出的将联合国制裁制度和马里问题专家小组延长一年的决议草案行使了否决权。该决议草案得到了13个安理会成员的支持。俄罗斯的否决破坏了我们维护马里和更广泛地区和平与安全的集体努力。这可能会对阿尔及尔和平进程以及马里人民产生有害后果。由于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的撤离以及现在制裁的解除,支撑和平进程的关键因素已经消失。

我的第三点,也是最后一点,涉及我们对马里和该区域人民的集体承诺。比、荷、卢三国重申马里的主权和领土完整。在不到一年的时间里,大撒哈拉伊斯兰国在马里的控制区几乎扩大了一倍。我们强烈谴责恐怖团体的行为。我们对不断恶化的人道主义和安全局势以及各方犯下的侵犯人权行为极为担

忧。特别是，我们深感关切的是，正如专家小组8月3日的报告（见S/2023/578）所记录的那样，与冲突有关的性暴力有所增加，而且瓦格纳集团和马里武装部队也参与了这些侵权行为。

比、荷、卢三国仍然充分致力于《马里和平与和解协议》以及缓解马里人民困境的一切努力。应马里伙伴的请求，并作为和平协议下民族和解努力的一部分，秘书长于2018年成立了马里问题国际调查委员会。该委员会的工作于2020年6月结束，完全由比、荷、卢三国资助。今天，我们重申支持和平协议，并呼吁各方执行该协议。我们也对马里问题专家小组的工作表示赞赏和支持。由于马里稳定团的撤离和制裁制度的终止，以及专家小组工作的终止，确保马里与联合国的对话、调解与合作比以往任何时候都更加重要。大会可以在推进马里和该区域的和平与安全方面发挥至关重要的作用。我希望今天的辩论会将有助于实现这一目标。

佩雷斯·阿耶斯塔兰先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国谨就摩洛哥和利比亚最近遭受自然灾害的毁灭性后果向两国代表团表示慰问。

我们荣幸地代表捍卫联合国宪章之友小组在本次会议上发言。然而，我们谨正式表示，阿尔及利亚民主人民共和国不赞同以下发言，以维护其目前在执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》方面所发挥作用的完整性。

我们首先要借此机会欢迎俄罗斯联邦代表团今天以透明的方式解释了它对决议草案S/2023/638行使否决权的理由。在这方面，我们谨回顾，我们之友小组是两年多前成立的，目的是应对《联合国宪章》面临的日益严重的威胁，并因此满足重申和捍卫其宗旨和原则的迫切需要，这些宗旨和原则在今天同在1945年一样有效。

我们所说的威胁指的是越来越多地诉诸单边主义、对多边主义的攻击、主张并不存在的例外论，以及企图无视《联合国宪章》所载的宗旨和原则，

甚至用一套从未以包容或透明方式讨论过的所谓新规则取而代之，这些规则迄今仍不为所有人所知。我们还指的对《联合国宪章》条款采取选择性做法或通融解释。我们认为这些做法违反国际法。它们丝毫无助于通过振兴和包容的多边主义，并在诚意原则和国际团结与合作等价值观的基础上，应对全人类今天面临的复杂、新出现的共同挑战。相反，这些做法加剧了世界各地普遍存在的不确定性、不信任、不稳定和紧张局势。

安全理事会被赋予维护国际和平与安全的首要责任。此外，本组织创始《宪章》第二十四条第二项规定，安全理事会在履行其职责时，“应遵照联合国之宗旨及原则”。这意味着安全理事会必须尊重国际法的基本原则，特别是关于主权、人民自决权、领土完整、政治统一和本组织会员国的独立等方面的原则。

在这方面，我们承认安全理事会在维护国际和平与安全方面的权威、职能和权力。然而，我们认为，《宪章》第七章规定的措施只应作为最后手段，并应符合该创始《宪章》的宗旨和原则。我们强调，这些措施本身不应是目的，因此必须考虑到有关国家的合理关切。

另一方面，同样重要的是，不要忽视以下事实：就在两个多月前，安全理事会一致通过第2620（2023）号决议，同意终止联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。我们回顾，作出这一决定不仅是为了回应有关国家的请求——因为关键的同意原则仍然是部署维和行动的重要基础之一——而且也是因为马里共和国政府作出保证，坚决致力于全面执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》，并在其国际公认边界内保护和保障其人民的安全。

在这方面，我们谨向派驻马里、在联合国旗帜下服务的所有文职和军警人员，特别是我们之友小组各国的国民致敬。我们肯定并赞赏他们为履行赋予马里稳定团的崇高任务授权而作出的努力和承诺。不过，我们必须回顾马里共和国政府在请求终

止马里稳定团的任务授权时所列举的关切,包括该国当局与派驻马里的联合国人员之间深刻的信任危机。这一危机尚未得到妥善处理,而且更糟糕的是,还因安全理事会第2374(2017)号决议所设委员会专家小组成员据认为缺乏公正性而加剧——值得注意的是,该委员会是应当时马里当局的请求设立的。

我们还回顾,关于马里政府正式请求不延长安全理事会第2374(2017)号决议所规定措施期限一事,有至少两个因素需要考虑。第一,此事中的当事方——马里当局——正式请求停止这些措施,是因为这些措施对旨在确保和平、安全、稳定、发展、公共服务以及马里人民的其他基本需求的国家努力产生了负面影响。第二,过去六年来,实地局势发生了巨大变化,因此不再有正当理由继续执行马里制裁制度。继续执行这一制裁制度只会进一步损害联合国与马里政府目前的关系。

我们还借此机会重申,我们要求彻底终止公然违反《宪章》所载原则和所有国际法准则,对我们之友小组成员国马里共和国实施的所有胁迫性和单边性措施;这些措施蓄意阻碍马里当局努力确保本国人民福祉。

鉴于我刚才提到的一切,我们今天再次警告冷战思维可能加深所产生的负面影响。之所有存在这种思维,完全是因为各方相互对抗、分歧加深以及推行相互对立的愿景和议程。在这方面,我们强调,我们正处于一个紧要关头,现在比以往任何时候都更需要加强法治、多边主义、外交和政治对话。因此,我们敦促安全理事会所有成员国相互接触,共同努力实现维护国际和平与安全的目标,不实行双重标准,不搞政治化,不采取选择性做法。

最后,我们之友小组承诺不遗余力地维护、促进和捍卫《宪章》的普遍性和有效性——这是一个必要的举措,以确保彻底、立即和无条件解除单边制裁,并确保我们继续共同努力,与马里政府协调,以确保我们坚定声援的马里人民所寻求的和平、安全、稳定、发展和进步得到实现。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):首先,我要同其他同事一道,就上周末摩洛哥发生毁灭性地震,向摩洛哥人民和政府表示由衷慰问。

我荣幸地代表北欧和波罗的海国家爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典和我自己的国家丹麦发言。主席先生,我们各国感谢你召开今天的重要会议。

令人深感关切的是,安全理事会会有一个常任理事国继续利用其地位阻止安理会履行职责,我们从俄罗斯最近对关于延长联合国有关马里的制裁制度及其专家小组任务期限的决议草案S/2023/638行使否决权的行为中看到了这一点。我们强调第76/262号决议的重大意义。否决权倡议是使安理会更加透明和更容易被问责的重要工具。在这方面,我们鼓励继续提供特别报告,再次呼吁安理会考虑正式通过并在安理会年度报告独立章节中适当反映这些报告。

作为《联合国宪章》的签署国,我们赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任,要求安理会根据本组织的宗旨和原则履行职责。我们谨表示支持关于决议草案S/2023/638的共同执笔国,即法国和阿拉伯联合酋长国所做的工作。我们感到遗憾的是,行使否决权阻止了安理会就又一个非常重要的问题采取必要的行动。拟议的决议草案得到了安理会成员的广泛支持,安理会有13个成员,包括非洲成员,对其投了赞成票。

联合国有关马里的制裁制度及其专家小组的建立是为了支持和监测《马里和平与和解协议》。其首要目标是促成一个有利于克服在执行和平协议时所遇到挑战的环境。鉴于要求联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤离的令人遗憾的决定,这些工具比以往任何时候都更加重要。俄罗斯的否决无视实地需求。

去除这些工具将给马里国内,包括北部各大区的和平与安全带来更多风险。冲突的潜在升级将会进一步破坏马里的稳定,并有可能造成毁灭性的涟

漪效应在萨赫勒内外蔓延。不稳定和不安全状况影响着马里人民，我们在上周五造成平民死亡的最新一波袭击中就看到了这一点——我们对遇难者表示哀悼。

我们八个北欧和波罗的海国家与马里合作历史悠久，包括在人权问题上。我们呼吁各方促进可持续发展与和平，并信守对保护平民及维护国际人道法和国际人权法的承诺。执行《马里和平与和解协议》仍然至关重要。

同样，我们呼吁支持维和部队有序、安全地撤离，同时维护部队地位协定，直至马里稳定团完全撤离。北欧和波罗的海国家将继续尽我们所能支持马里稳定团，包括在特派团开始执行快速缩编这项极具挑战性的任务时。

最后，我们希望人们听到大会今天发出的明确信息，即促进和平与安全极为重要。我们需要一个能够根据联合国的宗旨和原则履行其重要任务授权的安全理事会。

阿尔贝特先生（加拿大）（以法语发言）：我也要就上周末摩洛哥发生地震造成一些民众丧生，向摩洛哥人民和政府表示诚挚慰问。

（以英语发言）

我还要表示，加拿大声援美国以及所有有国民在22年前的今天对世界贸易中心的袭击中丧生的国家。我们继续缅怀和表彰受害者及其家人。

（以法语发言）

澳大利亚、加拿大和新西兰（加澳新）坚决谴责俄罗斯8月30日就延长对马里的制裁制度以及专家小组任期的安全理事会决议草案（S/2023年/638）使用否决权。该决议草案本可以使专家小组能够在报告马里境内侵犯人权行为，包括瓦格纳集团实施的侵犯人权行为方面发挥决定性作用。在联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）撤离的背景下，延长安全理事会关于马里的第2374（2017）

号决议所设委员会及其专家小组的任务期限尤为必要。

加澳新对稳定团撤离对马里北部和中部产生的破坏稳定的影响、《马里和平与和解协定》签署方与过渡政府之间日益紧张的局势，特别是由于近年来局势日益不稳定而已经遭受苦难的民众表示关切。马里和萨赫勒地区恐怖主义团伙构成的威胁应该使我们团结起来。但恰恰相反，俄罗斯决意要分裂我们，并抛弃马里人民。俄罗斯这样做，是因为专家小组发挥了作用，并完成了安理会赋予它的任务。

（以英语发言）。

我们必须再次明确谴责这种阻挠行为，俄罗斯出于自身利益进行欺凌，隐瞒克里姆林宫支持的瓦格纳集团在马里犯下的暴行。令人震惊的是，俄罗斯历来谴责会员国为应对这种暴行而采取合法和自主的措施。然而，俄罗斯却否决对应受制裁的个人和实体的多边制裁，就是要确保成员国被迫自主地实施此类措施。

我们继续目睹马里的公民空间不断缩小，武装团体和恐怖团体，以及令人遗憾的是，还有马里武装部队与瓦格纳集团联手实施的侵犯平民人权的行正在增加。我要提醒在座各位，1977年通过了《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》，这主要是因为认识到雇佣军是众所周知加剧冲突和平民痛苦的一个因素。我还必须指出，出于同样的原因，俄罗斯正式认定雇佣军是非法的——这是一个比较高尚时代的遗产。

加拿大、澳大利亚和新西兰对马里稳定团撤离对保护平民产生的重大影响深感关切，特别是鉴于马里的安全局势在不断恶化。我们还感到关切的是，平民包括妇女和儿童的痛苦将进一步加剧，因为在俄罗斯投下否决票之后，对他们实施暴力的人会因为更加强烈的有罪不罚感觉而胆大妄为。有罪不罚以及当地居民无法伸张正义，是不安全以及武装团体和恐怖团体的影响日益扩大的根源。此外，结束

有罪不罚现象是马里目前掌权的过渡政府所述项目背后的一项核心原则。

我们清楚地看到，俄罗斯最近的做法不是为了保护平民和改善马里的和平与稳定。相反，其目的是推进破坏该地区稳定和掠夺其自然资源的自私自利的政治议程。如果安全理事会不采取行动，我们作为大会成员就必须坚定地同马里民间社会和马里人民站在一起，支持该国的和平、安全和可持续发展。加澳新还恳请马里过渡政府坚持其宣称的价值观和目标，保护马里人民，建设和平与繁荣，包括马里稳定团安全、畅通无阻和透明的撤离，不限制行动、援助或供应。马里是《曼登宪章》的诞生地，这是已知的最早的人权宪章之一，为未来的人权协定铺平了道路。《曼登宪章》也驳斥了俄罗斯一再错误的说法，即对人权的关注是西方国家以某种方式强加的。愿该宪章的智慧指引马里之手。

最后，我以本国代表的身份强调，加拿大参与马里事务已有50多年。加拿大在2021-2022年期间向马里提供的国际援助总额接近1.2亿美元，包括卫生、教育、经济增长、治理和两性平等等项目，支持面临巨大需求的最贫穷和最脆弱人口。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：首先，我要表示，地震发生后，摩洛哥许多人丧生并遭受巨大物质破坏，马里共和国向摩洛哥王国和人民表示同情和衷心慰问。

我很高兴在本次辩论会上发言，有机会向大会介绍马里政府对审议中的议程项目的立场。为了使大会能够更好地了解马里政府在2017年8月9日的信中邀请安全理事会建立关于马里的制裁制度的背景，我将首先简要介绍我国提出这一请求的历史概况。

大会记得，2015年5月和6月，马里政府、阿扎瓦德运动协调会（协调会）和阿尔及尔2014年6月14日运动纲领会在马里签署了源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协定》。尽管签署了该协议，但2017年，协调会和纲领会继续在基达尔地区发生致命冲

突，危及甚至破坏协议的执行。因此，在两年多未能成功执行该协议之后，当时的马里政府被促使于2017年8月向安理会提交了一份请求，要求对阻碍执行该协议的责任人实施制裁。因此，安全理事会第2374（2017）号决议获得通过，并随后逐年延长。

这一历史概况非常有用，因为它阐明了制裁制度及其机制的背景。此外，这一概况清楚地表明，该制裁制度仅涉及2015年协定的执行，而该协定仅涵盖马里北部地区。换句话说，马里其他地区不在协议的范围之内。然而，我们遗憾地注意到，专家小组多次超越安全理事会第2374（2017）号决议规定的任务范畴。它后来变成了一个政治机制，我们并不了解它真正的意图。

当时，我们经常请安全理事会审议这一问题，这对马里政府至关重要。仅举最近的一个例子，专家小组要求马里政府提供关于我们与俄罗斯联邦军事和安全合作的详细资料。我要指出，马里选择合作伙伴是一个主权问题，我国政府坚持认为，我们的主权选择应得到尊重。另一个例子是，专家小组已将其任务授权扩大到包括马里的矿产资源，这些资源主要在马里南部地区开采，而不是在北部地区开采。马里政府无法在没有法律依据的情况下支持将制裁制度或专家小组的任务扩大到安全理事会建立的严格框架之外，即执行由阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协定》。

第二个主要问题涉及马里政府、制裁委员会和专家小组之间的合作。马里政府坚持认为，专家小组应当先将其报告提供给它，然后再发表，以便马里政府提出任何可能的意见。我们不理解的是，马里政府无法接触到该报告，但报告的重要段落却泄露给了国际媒体，因而在提出请求的有关会员国了解之前，就已公之于众。这种情况引起马里政府的质疑和误解。

我国政府对制裁制度抱有的第三个主要问题涉及专家小组的调查地区。与具体地域一样，专家小组能够进行调查的地区仅限于与执行《协议》有关的活动。但是，在这方面，专家小组也令人遗憾地超

出其职权范围,侧重于与其授权任务完全无关的政治或经济问题,比如侵犯人权、扫雷以及早些时候提及的马里的主权选择。

此外,马里继续收到多个联合国机制的请求,有时这些请求和建议自相矛盾,分散了马里政府对其满足民众需求和期望的主要任务的注意力,有时妨碍了马里政府努力应对马里真正的挑战。

下一点意见涉及马里和地区国家由于所施加制裁的性质在落实制裁制度方面面临的挑战。

首先,关于旅行禁令,受到制裁的个人能够通过使用假文件和利用边界的多孔疏松,避免被传统的身份识别机制察觉。这些人中的大多数不使用常规的机场用于境内外旅行。当局常常不提前知晓被制裁者的旅行信息,以便采取行动,包括通知目的地国的有关部门。一些受制裁的个人拥有双重甚至三重国籍。因此,尽管马里和地区国家决心落实制裁制度,但是我们面临真实的实力挑战,尤其是在边界掌控人员和物品方面的技能和技术挑战。因此,区域合作和国际合作对于制裁制度的有效性至关重要。

其次,关于冻结资产,银行覆盖率低下使得受制裁的个人和许多其他犯罪分子得以使用现金、成箱的钞票或者其它形式的非正式交易进行操作。因此,这些人能够继续其非法活动,包括洗钱、资助恐怖主义以及记录在专家小组的一些报告中的其它犯罪行为。在这方面,打击这些犯罪做法的真正的政治意愿是有的,但是并不总是有这样做的实力。我们期待联合国为当事国提供制止这些犯罪的切实支持,而不是年复一年以传统的方式提出报告,只是为了发表意见。不幸的是,这不是联合国机制采取的做法,尽管我们一再提出这样做的请求。

然而,应该指出的是,制裁委员会最初制裁的某些个人现在正建设性地同政府接触,以落实《协议》,寻求马里人之间的和平与和解。我们本希望制裁委员会能够顾及这些积极的事态发展,但是在这方面我们的声音也没有得到听取。

最后,马里共和国政府一再指出,除《协议》签署方之外,实地还有其它行为体对《协议》的执行构成重大障碍。这些行为体包括恐怖组织和有组织犯罪网络,还有各种贩运人员,他们对马里和萨赫勒的稳定构成威胁。但是,这些犯罪团体不属于《协议》的范畴,因此在制裁制度的范围之外。我们曾经询问过是否有合适的机制来削弱甚至遏制这些不在《协议》范围内的团体制造破坏的能力,以便为加快执行《协议》提供便利,但也没有成功。

现在,有关马里的制裁制度执行已有六年,对和平进程动态的客观评估显示,马里请求设立该机制的理由已不复存在。确实,签署运动之间的争斗已经停止。正如在8月28日的安全理事会会议(见S/PV.9407)上所指出的那样,马里政府决定为《协议》签署方之间的建立信任措施提供新的推动力,特别是通过振兴马里人内部的直接对话。有鉴于此,马里共和国政府在8月15日的信(S/2023/605,附件)中请求安全理事会取消对马里的制裁制度,不延长在第2374(2017)号决议中规定的措施。

现在谈谈俄罗斯联邦合法使用否决权的问题,马里共和国政府再次感谢俄罗斯联邦可靠和真诚的伙伴关系。我们感谢俄罗斯做出勇敢的决定,请求安全理事会顾及马里这个主要当事国的正当期待,正如我国政府告知安全理事会的那样,我们欢迎俄罗斯联邦的否决,因为这使我们有可能终止制裁制度,这些制裁制度已经成为一些敌视马里及其所做选择的国家手中的工具,被用来实现其自身的利益。

我谨感谢委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义支持马里。

在传统总统兼国家元首阿西米·戈伊塔上校的领导下,马里政府重申致力于执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。

我谨再次向会员国保证,联合国马里多层面综合稳定团的撤出和制裁制度的结束并不意味着马里共和国同联合国合作的终结。马里仍是联合国的正式成员,因此,政府打算继续同已派驻马里的联合

国系统的各方案、基金以及机构合作,包括继续确保它们的安全。

我谨真诚感谢马里的所有朋友、包括双边和多边朋友为马里努力克服危机和促进发展提供宝贵支持。

陈·巴尔韦德女士(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):哥斯达黎加就地震造成数千人死亡和严重破坏向摩洛哥王国表示深切慰问。我们向受灾者及其家属表示同情,并为他们祈祷。

哥斯达黎加对安全理事会未能延长有关马里的制裁制度及其专家小组表示遗憾。由共同执笔法国和阿拉伯联合酋长国分发的决议草案S/2023/638是一种温和的延期,本不该存在争议。它代表了安理会成员之间的一种经过考虑的妥协。关于马里的制裁制度包含了合理的符合常识的指认标准,比如从事违反2015年的《马里和平与和解协议》的敌对行动;攻击联合国马里多层面综合稳定团;阻碍人道主义援助的运送;以及违反国际人权法和国际人道法,包括性暴力。此外,决议草案得到地区意见的支持,因为安全理事会的所有非洲当选成员国均对它投了赞成票。

哥斯达黎加对马里人道主义、人权、安全以及政治局势恶化表示关切。专家小组报告说,2015年《和平协议》的脆弱性有利于与基地组织和大撒哈拉伊斯兰国有关联的武装团体。此外,马里武装部队和外国私人保安人员被指控在联合军事行动中以专家小组认为有系统、有组织的方式实施性暴力,包括强奸。现在,极端主义团体很可能抓住机会,增加暴力和与国家部队的冲突,特别是在北部。这些暴力行为十分严重,令人深感不安,它们在完全不受追责的情况下发生这一事实更是雪上加霜。当前是加强和巩固马里制裁制度的时候,而不是结束这一制度的时候。

否决权不是一种权利,而是一种过时的特权。特权会造成有害的不平等,应该尽量减少,而不是增加。此处,一个常任理事国利用否决权来保护一

个与之有深厚政治和外交关系的国家。毫无疑问,这给人一种错误的想法,即与五个常任理事国之一结盟的国家可以逃避侵犯人权和/或非法军事入侵邻国的责任。

然而,否决权的后果不止于此。被称为“隐性否决权”的否决权威胁常常被用来阻挠旨在拯救生命的决议草案,或将其内容削减到最低限度的共识。每次有人使用否决权,都会使整个联合国陷入瘫痪。否决权不是采取行动,而是迫使联合国扮演旁观者的角色。这种不作为代价高昂,导致了旷日持久的冲突和生命损失等严重后果。这进而削弱了安全理事会和本组织的合法性,使我们怀疑联合国在非洲执行大规模复杂蓝盔任务的年代是否已经结束。

副主席帕里·罗德里格斯先生(多民族玻利维亚国)主持会议。

哥斯达黎加敦促各方充分遵守2015年《和平协议》,并遵守国际人权法和国际人道法。我们希望,与两周前在安理厅发生的情况(见S/PV.9408)不同,安全理事会所有成员都会承担起捍卫和支持这项协议的任务。

石兼先生(日本)(以英语发言):我也要与其他同事一道,向摩洛哥发生的可怕地震的受害者表示由衷的慰问和同情。

我们今天聚集于此,因为8月30日安全理事会发生了投否决票的情况(见S/PV.9408)。不幸的是,这是今年根据所谓否决权倡议举行的第二次会议。

马里制裁制度,包括其专家小组,不仅对马里,而且对整个地区的和平与稳定都至关重要,鉴于联合国马里多层面综合稳定团的撤离,情况更是如此。因此,令人深感遗憾的是,安理会的一个成员,即俄罗斯,阻止了一项旨在延长该制度的决议草案,这项草案得到了其他成员,包括安全理事会三个非洲成员的压倒性支持。

尽管执笔方竭力寻求共识,但俄罗斯并没有真诚地参与谈判。然后,它在最后一刻提出了自己的决议草案(S/2023/639),事先并未进行任何磋商,并威胁说,如果其草案未获通过,安理会将永远不再审议该问题。即使在这种威胁下,其他安理会成员也无一支持俄罗斯的草案。这种对除自己的案文之外的任何案文行使否决权的行为是不可接受的。因此,我们对俄罗斯的决议草案投了反对票。

马里以及萨赫勒和西非地区的和平与稳定正处于关键时刻。恐怖袭击不断增加、紧张局势加剧(尤其是在马里北部)以及人道主义状况不断恶化,是令人关切的主要问题。俄罗斯的否决并没有改变当地局势正在恶化的事实。安全理事会和广大国际社会必须继续密切关注马里,并与马里当局和区域行为体进行接触。

作为安全理事会负责任的成员,日本重申,我们致力于积极和建设性地参与安理会讨论,为马里等地的可持续和平做出贡献。

罗德里格斯·曼恰女士(危地马拉)(以西班牙语发言):首先,我们也谨表示,在摩洛哥王国发生悲惨地震之后,我们与该国政府和人民心系一处。

令人遗憾的是,大会第七十八届会议讨论的第一个问题又是在一个值得国际社会关注和援助的局势中使用否决权的问题,这是为了确保《马里和平与和解协议》得到遵守。

我们感谢阿尔巴尼亚常驻代表费里特·霍查先生先生阁下以安全理事会9月份主席的身份向大会主席正式提交关于安全理事会审议情况的特别报告(见A/78/341)。

危地马拉再次同其他国家一道,表示反对一个常任理事国在安全理事会不负责任地使用否决权(见S/PV.9408)。我们感到关切的是,尽管安全理事会成员法国和阿拉伯联合酋长国牵头提出了一项决议草案,旨在将制裁制度延长一年,并将专家小组的任务期限延长至2024年9月30日,包括3个非洲成员在内的13个安理会成员投了赞成票,另一个安

全理事会常任理事国投了弃权票,但还是发生了这种情况。此外,该案文在前一周被置于默许程序之下,并被一个常任理事国否决,该国在审议该问题时还向各代表团提交了另一份未经谈判的案文,试图通过该案文在5月份终止专家小组和制裁制度。

我们指出,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)第一阶段撤离工作进展顺利,第二阶段撤离工作正在进行之中,这对于维护该国的稳定至关重要。我们认为,考虑到马里稳定团的撤离,与制裁措施相关的现行措施将有助于减轻对该协议的不利影响,这对于实现马里的长期和平与稳定至关重要。

危地马拉再次呼吁安全理事会按照《联合国宪章》赋予其在联合国宗旨和原则基础上维护国际和平与安全的义务,以负责任的方式行事。作为联合国的创始会员国,危地马拉极为重视《宪章》,它载有多边主义的最高理想,并倡导国际法基本原则。预防和制止对国际和平与安全构成威胁的行动,是我们所有国家作为本组织会员国义不容辞的责任,特别是安全理事会常任理事国,它们在维护国际和平与安全方面承担着具体义务和责任。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):首先,我谨向遭受毁灭性地震的摩洛哥政府和人民表示最深切的慰问。在此困难时刻,大韩民国向他们表示支持。

大韩民国欢迎大会有此机会就俄罗斯8月30日在安全理事会投下的否决票(见S/PV.9408)进行辩论。我们对安全理事会未能通过关于延长马里制裁制度的决议草案(S/2023/638)深感遗憾。与2017年以来通过的类似决议草案一样,该决议草案旨在支持马里执行2015年《马里和平与和解协议》。它是安理会成员本着诚意展开广泛谈判以及妥协的产物,并因此得到了包括安理会的三个非洲成员(非洲三成员)在内的13个安理会成员的坚定支持。但是,所有这一切都因一个常任理事国行使否决权而遭到破坏。突然终止马里制裁制度令人严重关切本已陷入停滞的和平协议的执行情况。由于联合国马

里多层面综合稳定团(马里稳定团)的预期撤出,这也将导致不可预见的后果。

该决议草案若获得通过,本会成为联合国监测和执行旨在打击阻碍执行和平协议行为的一个措施的机制,也本将减轻马里稳定团的撤出对和平协议和马里整体局势的影响。令人遗憾的是,没有了第2374(2017)号决议所设马里问题专家小组和马里稳定团,联合国在实地的存在现已大幅减少。虽然我们注意到马里当局的请求,但为了马里的利益和马里人民的长久和平与稳定,非洲三成员与安理会其他10个成员一道支持该决议草案。这就是为什么我们有责任质疑否决权的使用以及行使否决权的常任理事国的真正意图。马里以及更广泛区域的政治、人道主义和安全局势依然令人深为关切。联合国各机构和各区域组织比以往任何时候都更亟须延续并扩大对马里的支持。

马里的局势并非孤立存在于其境内。相反,它与萨赫勒和西非的局势密切相关。由于违宪的政府更迭、日益严重的暴力极端主义威胁和跨国有组织犯罪的蔓延,这个更广泛的区域目前面临日益严重的不安全状况。该区域还因社会经济状况不断恶化和气候变化的不利影响而面临充满挑战的人道主义局势。就大韩民国而言,我们坚定致力于加入国际和区域努力,与非洲国家协作并支持它们消除冲突根源。建设有效、接受问责和包容各方的机构将积极促进非洲的可持续和平。该进程以及加强非洲的自主权,再加上充足、可预测和持续资助,将是关键的决定因素。作为即将就任的安全理事会成员,大韩民国将与安理会所有成员、包括非洲三成员以及联合国其他非洲会员国一道不懈努力,为非洲带来可持续的和平、稳定与繁荣。

这是自去年通过具有里程碑意义的关于行使否决权的第76/262号决议以来第五次出现投否决票的情况。每一次投否决票都不仅损害了安理会执行其核心任务的合法性和公信力,还凸显了安全理事会面对人道主义危机、侵略、区域不稳定和朝鲜民主主义人民共和国的核威胁时的功能失调。任意行使

否决权是以牺牲国际和平与安全为代价的,而且并非是小障碍。正因如此,我国代表团借此机会重申支持所有旨在限制行使否决权的倡议。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):马耳他赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我们还要与其他成员一道,就摩洛哥和利比亚发生地震和洪水后遭受毁灭性生命损失,向两国表示诚挚的慰问和同情。

马耳他对俄罗斯联邦行使否决权以终止马里的制裁制度(见S/PV.9408)深表遗憾。精心起草的决议草案(S/2023/638)是法国和阿拉伯联合酋长国作出广泛努力、调和安理会成员的各种立场的结果,在安理会内也获得了广泛和跨区域的支持。第2374(2017)号决议所设马里制裁制度和马里问题专家小组在支持执行《马里和平与和解协议》方面的关键作用不可低估。安理会成员曾称赞这是实现马里持久和平的历史性机会。配套设立的制裁制度和专家小组完全符合这一承诺。

未能延长制裁制度给和平进程带来了额外的挑战。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)突然撤出,本应成为安全理事会团结一致支持执行和平协议的强烈信号。遗憾的是,这个机会遭到弃置。在没有维和与监测机制的情况下,我们现在必须加倍努力,确保马里局势不会变得更加严峻、不可预测和动荡。我们提议延长期限的主要目标是取得一种以马里的安全与稳定为核心的结果。应当指出的是,此前,制裁制度和专家小组一直是马里稳定团撤离后唯一监测和平协议执行情况的机制。这就是为什么作为安理会成员,我们对该决议草案投了赞成票。

俄罗斯联邦在最后一刻提交了替代决议草案(S/2023/639),同样毫无助益。在对该提案进行的表决中,安理会所有成员要么投反对票,要么投弃权票,这本身就说明了问题。在此,我们再次感谢专家小组多年来所做的值得称道的工作,特别是经常冒着极大风险提交非常详细的高质量实地现实情况报告。

作为安全理事会成员,我们随时准备继续参与旨在改善马里局势的讨论。我们强烈敦促安理会所有成员本着诚意进行互动,以造福马里人民。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 阿尔巴尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

令人遗憾的是,我们今天开会是要讨论俄罗斯使用否决权这一再次损害我们建立的旨在维护国际和平与安全的多边体系的行为。阿尔巴尼亚支持决议草案S/2023/638,该草案是法国和阿拉伯联合酋长国提交的折衷案文,旨在更新针对马里的定向制裁,延长专家小组的任务期限。俄罗斯的否决是对包括非洲成员国在内的安全理事会意见的无视,因为有13个成员投了赞成票。建立制裁制度是为了支持执行2015年《马里和平与和解协议》,解决执行过程中遇到的障碍。

在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤离之际,我谨强调,专家小组通过向关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会定期提交报告,在监测和平协议和联合国制裁的执行情况方面发挥了至关重要的作用。令人不安的是,专家小组最近报告,瓦格纳集团为推进其在马里的安全目标,实施了有系统的践踏人权行为,包括与冲突有关的性暴力。我们感到关切的是,如果沒有人报告,此类侵权行为可能会得不到遏制。

我们敦促各方恪守国际人道法和国际人权法。和平协议依然是实现马里长期和平与稳定不可或缺的工具。我们敦促所有利益攸关方和国际伙伴继续致力于执行该协议。马里人民应成为我们审议工作的中心。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言): 首先,我要与其他人一道,就本周末不幸发生的地震向摩洛哥王国及其人民表示慰问。

第76/262号决议是一项重要机制,确保了使用否决权的安全理事会常任理事国必须向大会说明其使用否决权的理由。因此,令人遗憾的是,我们又一次在追究俄罗斯滥用否决权、损害国际和平与安全

的责任。俄罗斯热衷于宣称它对抗的是所谓的“西方霸权”。然而,只有俄罗斯一再利用其否决权将自己的意志强加给世界其他国家,而它却未能通过论证或逻辑赢得支持其立场的票数。

在马里暴力不断升级、《马里和平与和解协议》面临越来越大压力的情况下,延长任务期限的决定本应直截了当。经过不懈努力,共同执笔方提出了一份折衷案文,安理会其他成员以13票赞成核准了该案文。但是,俄罗斯非但不寻求达成妥协,反而在最后一刻提交了一份不容讨价还价的决议草案(S/2023/639),该决议草案将解散专家小组。俄罗斯提出的案文没有得到任何国家的支持——确实没有从别的国家那里得到一张赞成票。没有比这个结果更能集中说明俄罗斯的论点是多么毫无道理的了。

俄罗斯的这一最新行动开创了一个危险的先例,那就是,首次有联合国制裁制度因为一张否决票而被终结。对此没有给出任何合理的解释,而俄罗斯今天也未能这样做。事实很简单:俄罗斯仅凭它的否决权就终止了安全理事会旨在支持马里和平的措施。这一否决将阻碍马里和平协议的执行,减少安理会获取信息的机会,损害马里实现长期稳定的前景。俄罗斯企图审查专家小组并不令人感到惊讶。该小组的最后报告(见S/2023/578)揭露了瓦格纳集团在马里人权暴行中所扮演的角色,并表明,在瓦格纳的眼皮底下,所谓的大撒哈拉伊斯兰国的控制区几乎扩大了一倍。与俄罗斯建立安全伙伴关系显然既不符合马里人民的利益,也不是解决马里不安全局势的办法。

联合王国仍致力于支持马里和平进程和整个非洲大陆的安全。我们敦促过渡行政当局履行国际法规定的责任。我们敦促世界其他国家团结起来,帮助稳定马里局势。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言): 我要与其他人一道,就最近发生的毁灭性自然灾害向摩洛哥政府和人民以及利比亚遇难者家属表示最深切的同情。

令人遗憾的是，在大会上就使用否决权一事举行辩论（见A/77/PV.90）仅两个月之后，第七十八届会议的首次实质性辩论之一就再次专门讨论这一问题。安全理事会的一个成员，即俄罗斯联邦，使用否决权，终结了旨在支持马里执行《马里和平与和解协议》和促进该区域稳定的制裁制度。这适逢联合国及其伙伴准备以周全的方式迅速撤出联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。

我们欢迎安全理事会就行使否决权的情况向大会提交特别报告（见A/78/341）。我们今天的辩论有助于提高安理会对大会的透明度，有助于安理会更好地对大会负责。同样，我们认为，有必要将大会关于否决权倡议的讨论摘要以及向安全理事会提出的建议转交安理会。

在安理会上周的公开辩论会上，我们听到许多人强烈呼吁改进安理会的工作方法（见S/PV.9410）。如再次强调的那样，尤为重要，要负责任地使用否决权，并在安理会需要能够在发生大规模暴行的情况下采取行动时放弃使用否决权。因此，我谨借此机会感谢已对加强问责制、一致性和透明度国家集团提出的行为守则表示支持的大会三分之二成员，并请其他成员加入它们的行列。

我们不应忘记，安全理事会有义务代表整个国际社会行事。它的首要责任始终是维护国际和平与安全。为此，根据《联合国宪章》，安理会有若干手段可供其使用——其中制裁制度是一个重要的组成部分。

作为安全理事会当选成员，瑞士与安理会几乎所有其他成员一道，对关于延长针对马里的制裁措施的决议草案S/2023/638投了赞成票。我们与安理会几乎所有成员一道，在寻求达成共识方面发挥了积极作用。我们认为，法国和阿拉伯联合酋长国提交的案文——我谨感谢它们所做的努力——是一份可以接受的折衷案文。

正如我们在安理会的同事提到的那样，我们难以认为，在最后一刻提交备选决议草案(S/2023/639)

是真心尝试找到安理会的共同立场。谈判必须本着诚意进行，而不是通过行使或威胁行使否决权来强加某个单一安理会成员的观点。因此，所有成员，无论是常任成员还是当选成员，都有责任达成共识，使安理会能够有效和负责任地履行其主要任务授权。瑞士将继续充分致力于实现这一目标。

瑞士还将继续致力于无论是在安全理事会还是在在我们长期双边合作框架内在马里和该区域保护平民与促进和平。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我谨就摩洛哥最近发生毁灭性地震，向摩洛哥王国政府和人民表示慰问。

美国谴责俄罗斯于8月30日否决（见S/PV.9408）关于延长对马里制裁期限的决议草案（S/2023/268），不仅因为其影响，也因为此举赤裸裸地表明俄罗斯对西非乃至整个非洲大陆稳定的国家野心。俄罗斯在表决中发现自己被孤立了，而此前它曾拒绝参加多轮谈判，然后又试图胁迫安理会支持它提出的备选决议草案（S/2023/639），以便强行过早取消制裁并解散曾揭露俄罗斯本国在马里和该区域所起破坏稳定作用的专家小组。促使俄罗斯否决延长对马里制裁期限的既不是对马里的支持，也不是对西非稳定的关心，而是俄罗斯继续极力扶持得到克里姆林宫支持的瓦格纳集团及其在非洲各地的雇佣军。

马里制裁专家小组在其2023年8月的最后报告（见S/2023/578）中点了得到克里姆林宫支持的瓦格纳集团的名。毫不奇怪，俄罗斯想阻拦有关瓦格纳集团这个以莫斯科为后台的跨国犯罪组织的更多报告。与瓦格纳集团合伙削弱了国家的民主、繁荣与安全。取消制裁制度发生在签署协议的各武装团体之间的关系日益紧张、以联合国专家小组报告形式呈现的客观评估对于维护和平仍然至关重要的时候。

俄罗斯的单边行动藐视了安全理事会15个成员中的13个成员、包括安理会的三个非洲成员即加

蓬、加纳和莫桑比克对延长马里制裁制度期限一事给予的支持。俄罗斯如此阻挠制裁并不是什么新鲜事，它打着捍卫其他国家主权和独立的幌子寻求扼杀揭露其自身违法行为的行动，人们对此是太熟悉了。俄罗斯一再阻止行动，不只是有关马里的行动，还有联合国各项制裁制度的行动。但其惯用伎俩是以不那么公开的方式更加慢条斯理地贬低制裁。俄罗斯否决延长马里制裁制度期限的决定则不同。它以非常公开的方式增加赌注，它的解释让人难以相信。此举适逢有公开报道称，俄罗斯违反这些制裁，极力寻求朝鲜民主主义人民共和国的支持，以帮助它获取武器来进行其对乌克兰的无端侵略战争。

面对俄罗斯损害制裁——不只是损害有关马里局势的制裁，而且还损害所有制裁方案——的行为，噤若寒蝉、默不作声会威胁本机构的公信力及其和平与安全架构的有效性。安全理事会成员国肩负的最根本的责任是维护国际和平与安全。制裁是推动这些努力的基本工具。我们可以而且也应该讨论如何更好地设计和实施制裁，为调解努力、和平进程以及解决冲突的谈判服务，但我们不应该原谅俄罗斯的阻挠，它完全是自私自利的破坏性行为。

美国期待与所有成员国真诚合作，酌情延长制裁制度期限，以促进区域和平与繁荣。我们将继续支持执行《阿尔及尔协定》，因为该协定如果得到充分执行，将会给马里带来更大的和平。我们继续关切有关违反停火行为的报道，并呼吁所有签署协定的团体恢复对话，和平解决争端。

金星先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：首先，我向在毁灭性地震中失去亲人的摩洛哥人民表示深切慰问。我祝愿受这起自然灾害影响的人迅速恢复。

《联合国宪章》明确规定，联合国主要宗旨之一是在尊重平等权利及民族自决权原则的基础上发展国家间的友好关系，并采取其他适当措施来增强普遍和平。安全理事会在开展工作时必须充分遵守这些原则。进行所有讨论和做出所有决定都应当确保充分尊重各国主权、独立和领土完整，同时考虑

到与安理会议程上所列问题直接相关的会员国的正当关切。特别是关于制裁问题，绝不可将制裁用作追求不纯政治目的或干涉一国内政以服务于狭隘私利的工具。

众所周知，安全理事会在马里政府提出请求后，于2017年对马里实施了制裁制度，以促进根据《马里和平与和解协议》解决问题。但是，由于马里政府现在已经正式要求联合国马里多层面综合稳定团撤离，保留在马里和平进程中已不再有效的制裁制度下的专家小组就没有任何依据或理由了。因此，俄罗斯代表团竭尽全力表现出最大限度的宽容和灵活性，坚持要求进行实质性谈判和讨论，以便在成员国之间达成共识。它甚至还提交了一项尽可能适当反映双方关切的决议草案（S/2023/639），并为促成通过这项决议草案努力到最后一刻。

然而，美国却趁机利用安理会成员内部不平衡的权力结构，多年来，它一直利用该结构。它无视俄罗斯代表团提出的所有建设性意见，拒绝参与实质性谈判和讨论，并将局势推向极端，强行就它坚持的决议草案（S/2023/638）进行表决。因此，美国不可避免地迫使俄罗斯代表团行使否决权。

今天，我们在安全理事会各阶段的工作中都可看到这种不当行为。众所周知，尊重主权、平等和不干涉别国内政的原则在安理会遭到公开无视。利用和平与安全、人权和民主的欺骗性借口干涉别国内政的现象在安理会无处不在。独立国家的主权受到压制，致使人民在政治混乱的漩涡中遭受难以估量的痛苦。高压手段和专横做法在安理会大行其道，不仅是表现在马里问题上，也表现在关于朝鲜半岛危险局势的讨论中。由于美国和南朝鲜的联合军事演习和敌对军事行动，朝鲜半岛随时可能爆发核战争。

最后，朝鲜民主主义人民共和国代表团重申其一贯立场：除非全面改革安全理事会奉行双重标准、结构不平衡也不合时宜的现行工作方法，否则，永远无法保持国际和平与安全。我强烈要求安理会取消所有不合理制裁和胁迫性措施，完全停止干涉

内政,尽快解散关于马里问题的第2374(2017)号决议所设委员会及其专家小组,并确保马里政府和人民充分享有主权和独立,使其能够基于自己的愿望和决定,顺利推动和平进程。

斯托伊娃女士(保加利亚)(以英语发言):我同我的同事们一道,就最近因地震造成的生命损失和破坏,向摩洛哥人民和政府表示慰问。

保加利亚赞同欧洲联盟观察员的发言。

我们今天开会是因为俄罗斯联邦又一次行使了否决权(见S/PV.9408),这次否决了一项延长安全理事会关于对马里实施制裁的技术性决议草案(S/2023/638)。新一届大会的第一次辩论会不得不讨论否决权问题,这虽然令人遗憾,但是重要的是,会员国有机会各抒己见,因此,我们欢迎及时安排本次会议。

不到两个月之前(见A/77/PV.90),我们讨论了另一次行使否决权问题。俄罗斯也行使了否决权,否决了关于延长经巴布哈瓦过境点向叙利亚提供跨境援助的授权问题的决议草案S/2023/506。两件事发生在相同情形下,引人注目。两项被否决的决议草案都经过了殚精竭虑的谈判进程,得到了安理会成员的广泛支持,对维护和平与安全至关重要,但它们都被俄罗斯联邦否决。

对关于延长有关马里的制裁的决议草案行使否决权损害了多边主义原则;漠视了安理会的普遍意见,包括安理会非洲成员的意见;取消了与马里和广大区域的接触进程;使共同执笔方为通安理会成员达成妥协所做的大量工作落空;并在通往和平的道路上设置严重障碍。此外,这完全违背《联合国宪章》的设想和联合国会员国对一个肩负安全理事会常任理事国责任的国家抱有的期待。

被否决的决议草案所设想的措施本来是要表明对马里的支持和国际努力。该决议草案如果获得通过,就会对阻碍或威胁2015年《马里和平与和解协议》的人采取更广泛的措施,而执行该协议对于马里的长期和平与稳定仍然至关重要。安理会也因此

能够继续集中关注联合国马里多层面综合稳定团当前的第二阶段撤离期间的局势。现在,由于否决权的行使,所有这一切都不再可行。保加利亚对马里和该区域不断恶化的政治、人道主义和安全局势深感关切。我们仍然致力于和平协议,并呼吁马里当局和所有利益攸关方努力实现和平与稳定。

这是俄罗斯联邦自从第76/262号决议通过以来第5次行使否决权,也是大会在发生这类行使否决权的情况后举行的第5次辩论会。我们必须考虑这些辩论会可以采取何种具体方式,帮助安全理事会履行《联合国宪章》规定的义务。我们鼓励安理会成员在表达其行动所应帮助的国家意见时,正式考虑这些辩论会的摘要。

米森先生(爱尔兰)(以英语发言):首先,我要与各位同事一道,就摩洛哥和利比亚最近发生的地震和洪灾造成的生命损失和可怕破坏,向两国人民表示最深切的慰问。此时此刻,爱尔兰全力声援摩洛哥和利比亚人民。

爱尔兰赞同欧洲联盟观察员的发言。

我也借此机会,向主席表示最诚挚的祝贺,祝贺他就任第七十八届大会主席。

我们欢迎召开本次重要辩论会,但是令人深感遗憾和失望的是,我们上次就否决权倡议举行会议(见A/77/PV.90)还不到两个月,今天就不得不再次召开大会,讨论俄罗斯联邦又一次企图阻挠安全理事会工作的做法——这次是关于马里问题。在马里人民面临的一个如此紧要的关头,爱尔兰对俄罗斯联邦的决定感到失望,它决定否决共同提案国法国和阿拉伯联合酋长国提出的关于将马里制裁制度及其专家小组的任期再延长12个月的决议草案S/2023/638。我应当指出,该决议草案获得13个安理会成员的支持,其中包括安理会三个非洲成员。

这种否决属于滥用特权。这是公然触犯联合国的核心原则,出卖马里人民。它进一步凸显了废除否决权和改革安全理事会的必要性。有人指控马里武装部队与被认为是“瓦格纳集团”的外国安全人

员一道，在联合军事行动中据报实施了包括强奸在内的性暴力，就在这个时候，发生了行使否决权和力图解散专家小组之举。这种行为如果得到证实，是令人憎恶和完全不可接受的。我要明确指出：与冲突有关的性暴力可构成战争罪和危害人类罪，必须追究施暴者的责任。俄罗斯非但没有像它声称的那样，做最有利马里的事，反而再次试图利用其在联合国的地位，为自己的行为开脱，压制令人不安的真相。

制裁制度的目的是支持2015年《马里和平与和解协议》，这一协议仍然面临巨大挑战。如果不延长这些措施，国际社会就有可能丧失用来激励各方执行和平协议并监督进展情况的可用的最后手段之一。马里局势依然令人严重关切。签署协议的运动派别与过渡当局之间的紧张关系加剧，危及脆弱的区域和平，而极端主义团体则继续制造混乱和恐怖。

在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)继续撤离之际，爱尔兰呼吁过渡当局与联合国通力合作，以确保有序、安全撤离，并遵守部队地位协定，直至马里稳定团最后一批人员撤离。我们谴责最近几周针对平民、维和人员和国家安全部队的袭击，包括在贝尔违反停火的行为，我们敦促过渡当局同签署协议的运动派别重新接触。联合国必须继续全力支持和平协议以及西非国家经济共同体的努力，以确保按照商定时间表完成政治过渡。否则就是玩忽职守，就是对马里人民、维和人员和为此献出生命的人道主义工作者的严重失职。

韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言)：我要同主席和其他发言者一道，向摩洛哥人民和政府表示慰问。

我还要感谢主席确保大会能够根据第76/262号决议的规定，就上个月晚些时候发生投否决票情况及时召开会议，该决议确保在安全理事会投否决票不再是对话结束。我们希望，主席将继续把向安全理事会提交本项目下的讨论摘要，包括今天的讨论摘要的做法制度化。

我们对俄罗斯联邦最近投否决票(见S/PV.9408)感到极为关切，这既涉及被否决的决议草案(S/2023/638)的内容，也涉及这一否决对安全理事会的运作意味着什么。自2021年政变——马里10年中的第三次政变——以来，马里局势以越来越快的速度恶化。2022年前六个月记录的有组织政治暴力造成的死亡人数超过了2021年全年记录的死亡人数。在过渡政府取消同意后，联合国马里多层面综合稳定团终止，雇佣军的影响日益扩大，特别是在该国北部，这进一步恶化了安全局势，并导致人权和法治的保障被取消。

否决由法国和阿拉伯联合酋长国提交的决议草案——该决议草案得到了13个安理会成员的支持——将使马里人民任由该国日益激增的暴力摆布。我们今天讨论的否决，是有史以来第一次对一项关于马里的决议草案投否决票。安理会成员曾经达成强烈共识的一个领域，现在却是分裂和陷于瘫痪的领域。该否决票是在有13票赞成该决议草案，其中包括安全理事会所有三个非洲成员的赞成票的情况下投的。投否决票也是无视追究那些煽动加剧马里暴力的人的责任的必要性，特别是为了达到解散负责分析制裁制度执行情况信息的专家小组的目的。

在这方面，我们注意到，俄罗斯提出的本会解散专家小组的替代决议草案(S/2023/639)没有得到任何安理会成员的支持。此外，俄罗斯声称，安理会要么支持它的决议草案，要么就没有决议草案——这是俄罗斯在两个月内第二次在投否决票问题上使用这种讹诈手段——这表明它无视安理会的程序，无视《联合国宪章》所载的愿景，即安全理事会代表联合国会员国开展工作。因此，俄罗斯越来越多地使用否决权来为自己的军事特权和政治目标服务，完全无视外交途径，从而从根本上破坏了安全理事会的效力及其在联合国系统中的核心地位。

自本组织创立以来，大会多次讨论在安全理事会因发生行使否决权情况而受阻情况下与和平与安全有关的项目，乌克兰只是最近的一个例子。过去

几个月的事态发展,包括我们今天正在讨论的行使否决权,表明大会更加迫切需要在因发生了行使否决权情况而举行的辩论中采取行动。我们请安理会重新审议延长马里制裁制度问题,并且重要的是,在本月底专家小组任期结束之前这样做。与此同时,我们注意到,大会能够提出建议,包括向安理会提出建议,延长制裁制度和重新任命专家小组。

奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):首先,我谨就9月8日地震造成的可怕后果向摩洛哥人民和政府表示诚挚慰问。

令人遗憾的是,在不到两年的时间里,除了在紧急特别会议上进行讨论之外,大会还不得不根据第76/262号决议建立的机制举行了四次会议,审议安全理事会一个或多个常任理事国投否决票所涉情势。

今天,我们讨论俄罗斯联邦否决阿拉伯联合酋长国和法国提交的延长马里制裁制度的决议草案(S/2023/638)问题。墨西哥在最近当选为安全理事会成员期间担任安全理事会关于马里的第2374(2017)号决议所设委员会主席,并与法国一起提交了安全理事会第2649(2022)号决议草案,该决议将制裁授权延长至去年8月。因此,我们对这项任务有第一手了解,这项任务当时是应马里当局自己的请求确定的。自2017年设立以来,2374制裁委员会为安全理事会提供了一个论坛,以便与该区域各国和各组织密切协调,就《马里和平与和解协议》采取后续行动并促进其妥善执行。

协助委员会工作的专家小组的报告是关于马里局势的可靠和独立的信息来源,并使委员会能够作出支持执行《马里和平与和解协议》的知情决定。应当强调的是,马里当局一直参与执行专家小组任务的所有相关事项。此外,2374委员会力求让马里当局有机会就这些报告以及与执行制裁任务有关的任何事项发表意见。因此,令人担忧的是,在马里和萨赫勒局势造成的微妙情况下,行使否决权剥夺了安全理事会的这一附属机构,同时却没有提出一个

替代机制来取代它,特别是考虑到联合国马里多层次综合稳定团正在进行的撤出进程。

最后,行使这一否决权阻碍安全理事会履行赋予它的职责。暴力极端主义和有组织犯罪给该国造成的人道主义紧急情况和政治不稳定对区域和国际和平与安全构成威胁。

毫无疑问,必须客观地思考安理会迄今为止在冲突局势中部署的机制的相关性和有效性。这项工作必须适当地重视直接受暴力影响的国家的声音。然而,令人无法接受的是,2374制裁委员会受打压是错误命名的“否决权”的结果。因此,再次变得显而易见的是,否决权是一种权力行为。阻挠他人意愿是一种只有少数人在争论无果后才会做出的选择。否决权不能成为解决分歧的最后决定。

墨西哥强调,安全理事会需要继续监测马里局势,并根据《宪章》第二十四条第一项,与区域当局和行为体协调,履行其积极促进整个萨赫勒地区和平与安全的责任。因此,当行使否决权时,不仅安全理事会的行动陷于瘫痪,而且事实上授权给安理会的全体会员国的行动也陷于瘫痪。这永远是不可接受的。

Pretterhofer先生(奥地利)(以英语发言):奥地利赞同欧洲联盟观察员的发言。

(以法语发言)

我与其他人一道,就最近发生的毁灭性地震向摩洛哥政府和人民表示诚挚慰问。

(以英语发言)

我们再次齐聚大会,因为安全理事会常任理事国俄罗斯联邦阻止了安理会的行动。8月30日,俄罗斯否决了旨在支持执行《马里和平与和解协议》的决议草案S/2023/638。多亏有否决权倡议,我们有机会听听并在大会上讨论否决的理由。奥地利欢迎这项倡议,它要求安全理事会成员接受联合国广大会员国问责。

首先,我要谈谈否决权以及我们所有国家确保有效使用《联合国宪章》工具的责任。

《联合国宪章》规定,安全理事会负有维护国际和平与安全的首要任务,并代表我们所有国家采取行动。根据《宪章》第二十四条,安理会有责任确保联合国采取迅速有效的行动。安理会五常任理事国有否决权,因此负有特殊责任。使用否决权不应阻碍安理会履行其职责和任务。否决权不应被视为是违反《联合国宪章》和国际法核心原则的通行证。

第二,我要谈谈在安理会受阻未能通过的决议草案。安理会未能达成协议,延长马里制裁制度,不仅威胁到马里的和平与安全,而且威胁到整个地区的和平与安全,尤其是在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤离的高度敏感时期。旅行禁令和资产冻结是安理会防止非法资金转移和限制马里和该区域武装团体的有用工具。

这一关键时刻,马里局势需要我们各国的集体支持,而被俄罗斯联邦否决的决议草案的各项规定,对马里的和平与安全仍至关重要。这是安理会大多数成员的观点。该决议得到13票赞成。俄罗斯否决尤显突兀,因为该地区国家,即三个非洲非常任理事国,支持延长制裁制度。俄罗斯的行动反其道而行之,因此危及马里和该地区的和平与安全。

马里稳定团撤出后,专家小组成为联合国监测和报告侵犯人权行为以及促进执行和平协议的唯一机制。没有专家小组,安理会监督和参与马里和平进程的工作将受到影响。已有许多人遭到马里持续不断的暴力的危害,他们应该有一个和平的未来。因此,和平协议仍然至关重要,我们呼吁所有签署方充分执行协议。

在这一关键阶段,安理会必须履行其职责,支持全面执行和平协议,维护马里和整个区域的和平与安全。安理会成员必须把人民的生命放在第一位,国家利益次之。

萨阿迪先生(德国)(以英语发言):首先,我谨代表德国,向摩洛哥王国和利比亚人民和政府表示深切慰问。

德国完全赞同欧洲联盟的发言。我谨以本国代表的身份补充以下几点。

首先让我强调,我们对俄罗斯最近投下的否决票深感遗憾,这次被否决是阿拉伯联合酋长国和法国提出的决议草案S/2023/638,草案要求把2017年通过的安全理事会第2374(2017)号决议建立的马里制裁制度延长12个月。俄罗斯再次投否决票,违背该区域国家的意愿,在没有安全理事会任何其他成员支持的情况下,独自强行终止了一个至关重要、为支持维护马里和萨赫勒地区和平与安全而建立的联合国机制。

该制裁制度本身不是目的,但有明确的目的。安全理事会设立该制度是为了支持执行2015年《马里和平与和解协议》,以便认定和制裁违反和阻挠协议的人。其基本目的是支持马里和平。此外,其认定标准包括袭击联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、阻碍人道主义援助和侵犯人权。换句话说,其目的是为保护联合国维和人员和马里民众。

在马里稳定团加速撤离、马里政府和签署协议的武装团体之间的紧张关系加剧以及人道主义局势迅速恶化的背景下,俄罗斯强行结束制裁制度和专家小组任务的决定是不负责任的。专家小组发挥至关重要的作用,监测各方遵守《马里和平与和解协议》的情况。俄罗斯执意废除,充分说明了它的真实意图。

尽管各方在投票前不断努力寻求就延长制裁制度达成共识,但俄罗斯拒绝与安理会其他成员,特别是来自该地区的安理会成员认真接触,努力寻求解决办法。没有任何其他安全理事会成员支持俄罗斯在最后一刻且未经事先磋商提出的决议草案S/2023/639,这证明它这样做只是企图破坏达成共识。俄罗斯一再威胁要否决除它自己提出的决议草案之外的任何决议草案,并拒绝在使用否决权之后

进行协商以寻求妥协，肆无忌惮地将其本国的利益置于该地区各国的利益之上。

马里和萨赫勒地区的稳定极为重要，不容一个会员国破坏。因此，我们呼吁联合国继续努力，确保国际社会支持2015年《马里和平与和解协议》。

库尔哈内克先生（捷克）（以英语发言）：首先，请允许我向摩洛哥人民和政府表示最深切的同情和衷心慰问。

关于现在所议问题，捷克共和国赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

我现在谨以本国代表的身份发表以下意见。

2022年4月通过的第76/262号决议，即俗称“否决权倡议”，是在加强安全理事会问责制和透明度，同时加强大会作用方面的一个值得欢迎的重要步骤。

今天，各国再次聚集一堂，在大会堂举行会议，因为俄罗斯联邦在安全理事会投下了否决票，阻止延长针对任何违反或阻挠2015年《马里和平与和解协议》、阻碍援助交付、侵犯人权或招募儿童兵者的联合国制裁制度，包括旅行禁令和资产冻结。

我们对俄罗斯联邦选择的其在安全理事会中的角色表示关切。首先，俄罗斯提议排除执笔方提出的决议草案S/2023/638，然后自行提出决议草案S/2023/639，却不提供讨论或谈判的机会。而且，俄方决议草案的目的是结束专家小组的报告任务。

我们遗憾地指出，马里局势近来没有任何改善，而且随着联合国部队的撤离只会进一步恶化。不仅由俄罗斯瓦格纳集团成员，而且也由马里武装部队犯下的一系列侵犯人权行为，特别是暴力侵害妇女的行为，令人深感不安。

立足于《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》原则的谈判并未取得进展，北方的阿扎瓦德运动与南方的政府之间的冲突有可能再次爆发。对定于2024年2月举行的总统选举可能推迟的隐忧进一步加剧我们的担忧。

在联合国马里多层面综合稳定团撤出后，专家小组成为唯一能够监测和报告侵犯人权行为并促进和平协议执行工作的联合国机制。我们要明确表示，俄罗斯联邦决定取消专家小组编写报告的任务授权，是蓄意试图阻止公布瓦格纳集团在马里开展活动方面令人不安的真相，这些活动破坏了整个地区的稳定。

亟须认识到，安全理事会所有成员，特别是常任理事国，对维护国际和平与安全负有特殊责任。我们一次次开会凸显了一个可悲的现实，即安全理事会一个成员滥用否决权，将其自身利益置于《联合国宪章》所载的崇高目标之上。

不应仅仅把安全理事会的否决权视为一种特权，而应视作一项重大责任。因此，我们认为没有理由终止联合国对马里的制裁，更不用说否决延长制裁的期限。

沙欣女士（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我们一直在目睹因摩洛哥和利比亚遭受的自然灾害所造成的悲剧，我们对此谨向两国政府和人民表示最深切的同情和衷心的慰问。阿拉伯联合酋长国强调指出，在这些艰难时期，我国支持和声援这两个国家。

关于正在讨论的主题，我们要感谢主席召开本次会议。阿拉伯联合酋长国与法国一道作为共同执笔方，在与安全理事会成员谈判期间，为通过第S/2023/638号决议草案做出了协调一致的努力，该决议草案旨在延长专家小组的任期和对阻挠执行《马里和平与和解协议》者的制裁制度。

然而，令人遗憾的是，安全理事会虽然广泛支持马里执行和平协议，特别是在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）撤出该国之后，却未能延长该决议草案。

在这方面，我想提及谈判进程的一些方面。阿拉伯联合酋长国在与会员国和安理会的谈判进程期间进行了积极参与，在整整三周时间里，定期与当事国马里进行协调。我们考虑了该地区各国的观点。

我们的主要目标是达成一项解决大多数关切的案文，以确保决议草案得以顺利通过。

我们与安理会成员进行了磋商，特别是在收到马里外交部长的来信(S/2023/605)后，他在信中要求终止制裁制度和专家小组编写报告的任务授权。大多数安理会成员强调，我们必须继续与马里进行谈判和协调。鉴于上述情况，我们在该决议草案中提及马里的来信，并增加了相关表述，强调安理会将审查该决议草案的条款，以考虑马里的关切。在谈判进程期间，阿拉伯联合酋长国不断提出各种提案，以寻求共识，弥合差距，在对决议草案进行表决的当天以及紧接其后的磋商会议期间也是如此。然而，所有提案都未能达成保留专家小组编写报告的任务授权和制裁制度所必要的共识。

我们强调，《马里和平与和解协议》各签署方必须执行协议，因为这对确保马里和该地区的和平与稳定至关重要。既然我们无法延长任务授权，就务必要避免再横生任何枝节。我们还强调，对话是克服执行《协议》期间遇到的困难的唯一途径。我们支持这方面的国际调解努力，期待联合国发挥作用，继续为马里提供支持，以便根据马里当局之间目前的谈判执行协议，并帮助马里稳定团移交职责。

最后，我们将继续追踪马里的事态发展。阿拉伯联合酋长国支持所有旨在为马里带来和平与稳定的努力，这也将符合马里人民的愿望。

范·斯卡尔奎克先生(南非)(以英语发言)：首先，请允许我就上周末毁灭性地地震造成的众多生命损失和严重破坏，向摩洛哥王国及其人民表示南非的慰问。同样，南非也就利比亚遭受的生命损失和破坏向该国人民及其政府表示慰问。

我感谢主席召开大会本次全体会议审议马里局势，并邀请联合国所有会员国参加讨论。本次会议是在列支敦士登的倡议下召开的，该倡议授权大会在一个或多个常任理事国在安理会投下否决票后审议国际和平与安全问题。尽管我们感谢有机会

在大会就和平与安全问题发言，但也对安理会内部当前分化对立和分歧不断扩大感到遗憾——这主要是复杂和加剧的地缘政治紧张局势造成的长期恶果。

我们仍然深感关切的是，马里陷入多重复杂挑战，包括社会经济发展欠佳、叛乱持续不断、安全和人道主义局势恶化以及政治气候变幻莫测。

马里的政变，加之越来越多的西非和中非地区违宪更迭政府的现象，令南非深感关切。违宪更迭政府破坏促进民主、善治、尊重人权和法治的努力。近几十年来，非洲大陆在遏制违宪更迭政府的浪潮方面取得长足进步，并且全面施策，推动应对政治和社会经济挑战。最近的这些事态发展有可能逆转这些区域在实现政治和发展目标方面取得的成果。

根据本国《宪法》以及非洲联盟的规范性框架，如《组织法》和《关于违宪更换政府的洛美宣言》等框架，南非最强烈地谴责任何违宪更换政府的行为。在马里问题上，我们完全支持西非国家经济共同体努力与马里过渡政府合作，执行路线图，恢复宪法秩序，并开始和平恢复文官统治。过渡政府和各签署方仍然必须加强努力，执行《马里和平与和解协议》，以改善该国的稳定并加强其重要机构。

为了在已有成果的基础上再接再厉，在和平协议的框架内开展旨在解决所有未决问题的和平进程仍然至关重要。南非认为，尽管安理会的制裁本身并不是目的，但它们可以作为有用的工具，用来创造有利于和平解决冲突的条件。因此，我们必须继续努力建立公平的机制，以便监测制裁的适当实施及其在促进和平与稳定方面的效力。

最后，南非谨重申维护和保护马里领土完整的重要性。马里人一直在承受马里所面临挑战的后果。在这方面，我们强调，马里公民的需求应当是过渡政府工作的核心，我们强调过渡政府有义务促进马里公民的利益。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：请允许我就过去几天自然灾害造成的生命损失向摩洛哥和利比亚两国人民和政府表示诚挚慰问。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言。

我们深感关切的是，大会再次根据第76/262号决议召开会议，讨论安全理事会一个常任理事国使用否决权的问题（见S/PV.9408）。这是过去两个月中一个常任理事国第二次阻挠安全理事会采取行动（见S/PV.9371），从而破坏了安理会其他成员促进实地和平与人道主义工作的集体努力。我们坚信，否决权是一项特权，在处理全球和平与安全问题时，它意味着巨大的责任。由于安全理事会代表所有会员国行事，应当以负责任、透明、有问责意识的方式使用否决权。否决权决不能用来阻止维护和平与安全所需的行动，也不应滥用于与当前局势无关的私利。

斯洛文尼亚支持限制使用否决权的努力和倡议。因此，我国深感遗憾的是，俄罗斯联邦决定再次动用否决权阻止通过关于延长安全理事会第2374（2017）号决议所确立措施以及延长相关专家小组任务期限的决议草案S/2023/638。

我们密切关注安全理事会对马里局势的审议。我们注意到马里提出的关切，并理解制裁应作为最后手段、有针对性地使用，以支持马里寻求和平与稳定。我们还认真注意到正在促进马里和平努力并直接受到该区域不稳定影响的区域伙伴所持的共同观点。这些伙伴明确表示支持维持安理会通过的措施，同时强调必须维护和平协议，特别是在马里目前这段脆弱时期。

来自世界各区域的总共13个安全理事会成员支持这样一种评估，即继续实施我提到的措施对执行和平协议至关重要。因此，令人深感遗憾的是，当大多数国家支持与马里并肩努力为马里人民实现和平与繁荣的那些人时，一个常任理事国却擅自推翻了这些国家的决定，从而有可能阻碍迄今取得的进展。

最后，请允许我重申我们的坚定信念和长期立场，即应负责任地行使否决权，并认真考虑它在实地产生的后果，特别是在这次事件中对马里人民产生的后果。因此，我们深感悲痛的是，我们再次目睹安理会由于否决权的使用而无法履行其职责。尽管如此，但我们依然充满希望地认为，在马里取得的进展将会持续下去，所有利益攸关方，包括该区域的利益攸关方，将声援马里人民，为他们确保一个和平与繁荣的未来。

格雷科先生（意大利）（以英语发言）：首先，我谨就摩洛哥和利比亚最近遭受的悲剧向两国人民和政府表示深切慰问。

意大利赞同欧洲联盟观察员的发言。

我们再次被召集起来讨论安全理事会一个常任理事国使用否决权的问题。虽然我们对导致今天开会的情况感到遗憾，但我们欢迎有机会强调执行第76/262号决议的重要性，并重申我们强烈反对使用否决权。否决权违背各国主权平等的原则，而这项原则是《联合国宪章》的核心，它应当成为安全理事会今后任何改革的基础。因此，我们希望通过本次辩论会同大会其他成员一道呼吁加强多边主义，增强联合国架构的透明度和问责制。

俄罗斯联邦在8月30日举行的安全理事会关于马里局势的会议（见S/PV.9408）上动用否决权，这不仅与多边主义的一般原则相悖，而且至少还有三个原因令人遗憾。

第一，这次否决使安全理事会无法履行其在马里局势方面的重要责任，该局势继续危及区域和国际和平与安全。

第二，这次否决是一种破坏性的单方面行动，它实质上忽视了安理会绝大多数成员的立场，包括该区域成员的立场，这些成员一致投票赞成延长专家小组的任务期限。

第三，在马里政治过渡和执行和平协议的关键时刻，这次否决削弱安全理事会和联合国系统的监

督能力。马里还在处理联合国马里多层面综合稳定团撤离的微妙进程，事实已经证明这是一个非常具有挑战性的进程。

我们认识到，有必要根据实地不断变化的局势重新审视制裁制度，同时考虑到有关会员国的立场。然而，在关于马里的制裁制度这个具体例子中，制裁绝不是为了惩罚一个会员国。相反，针对少数个人的旅行禁令和资产冻结措施以及专家小组的任务授权都是为了支持和平协议的执行。具体而言，意大利赞赏专家小组的工作及其报告中提供的详细信息。俄罗斯联邦对延长制裁制度投否决票，不仅使安全理事会，而且使整个国际社会失去了一个有用的工具，从而无法审查和解读一个遭受复杂危机的国家所处的政治和安全局势。我们鼓励马里过渡政府向多边主义敞开大门，并随时准备与联合国及其会员国合作，支持马里和整个萨赫勒地区的和平与繁荣。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我国代表团愿同大会成员一道，向近日遭受地震的摩洛哥共和国人民表示慰问。

我感谢主席召开本次关于第76/262号决议执行情况的会议。由于安全理事会在审议关于马里共和国局势的决议草案S/2023/638时有否决票投出，此机制再次启动。

我将首先提及导致行使否决权的问题，然后再提否决权本身的问题。

关于第一点，我必须感谢共同提案国法国和阿拉伯联合酋长国作出努力，促成了广泛、包容各方的协商进程，结果是提交了一项平衡的决议草案，该草案首先寻求维护《马里和平与和解协议》的执行。

厄瓜多尔认为，延长制裁制度和专家小组是捍卫和平协议免遭一些人试图对其进行直接或间接破坏的最后和最有效工具，特别是在过渡政府于6月要求撤出联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）之后。马里稳定团一直是国际调解的重要组成部分，而在过渡政府设定的时间框架内撤出马里

是前所未有的，明显不充裕，对联合国工作人员的安全来说甚至是危险的，给和平协议留下了严重的真空，这一真空已导致违反停火。此外，专家小组也是在该国遵守、促进和尊重人权和国际人道法这一任务的支助项目，解散专家小组将会——事实上已经——导致该国境内局势恶化。

我要重点强调，我们明确反对一切形式和表现的恐怖主义。然而，打击恐怖主义必须在尊重人权和国际人道法的框架内进行。

令人无法接受的是，尽管由大会选出的安全理事会10个当选成员作出一致决定，但由于单个国家的决定和专断，专家小组无法延期。我们不是说“没有非洲参与就不能对非洲问题作出任何决定”吗？我们不是说“非洲问题需要非洲答案”吗？好吧，这本是一个机会，可以从言辞走向行动，确保安全理事会决定的指导原则是安理会三个非洲成员的立场，而安理会三个非洲成员又一致支持该决议草案。在这种情况下，如何理解否决票或证明其合理性？

这个问题引出了我的第二点，即安全理事会滥用否决权的问题。我强调，本次会议有助于提高透明度和问责，从而加强大会的作用和权威，以及大会与安理会的关系。此机制促进加强联合国系统。

当第76/262号决议获得通过时，厄瓜多尔强调，鉴于五个常任理事国有所谓的否决权，大会其他成员有权参与，换言之，有权发言、辩论和讨论。因此，我们邀请大会所有成员为本次辩论作出贡献，这有助于彰显会员国的努力和立场。

在执行《宪章》第二十七条时，我们不能无视第二十四条第一项，其中规定安全理事会代表联合国会员国行事。滥用否决权的本质在于采取一种新殖民主义监护，这种监护没有任何合法性。现在我们应该推进关于否决权的讨论并深化这一机制，不断限制滥用《联合国宪章》的情况。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：我向摩洛哥王国人民和政府以及利比亚人民和政府就

各自国家发生毁灭性悲剧后遭受生命损失表示肯尼亚的深切慰问。

肯尼亚代表团感谢主席根据第76/262号决议召开本次辩论会。

整整22年前的今天，在我们现在所站立的这片土地上发生了一起可怕的罪行。基地恐怖组织违反所有战争法，袭击了纽约市的双子塔，夺走了来自80多个国家3000多名无辜者的生命。这一残酷行径旨在壮大一种恶毒思想，撕碎了本会议厅所要捍卫的原则。我们哀悼在那灾难性的一天逝去的亡魂，我们也特别缅怀因公殉职的英勇的应急响应人员。

我们自己国家的历史有着可怕的相似之处。三年前，内罗毕同样成为袭击目标，造成数十名我国公民死亡。这出自同一恐怖组织之手。我们敦促安全理事会现任和即将就任的成员铭记“9·11”袭击后所采取的前所未有的行动，那场袭击使我们的国际安全格局发生了剧变。

那些可怕的日子过去之后，安理会迅速通过了第1373（2001）号决议，为我们现行的反恐、法律和政策框架奠定了开创性基础。事实上，安全理事会在应对基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁方面发挥了重要的推动作用。它通过了40多项决议，设立了委员会，推出了各国必须遵守的战略。它打造了强有力的工具，值得称道。

今天，我们还对不到一周前马里东部有49名马里公民被恐怖分子杀害表示哀悼，并对15名因公殉职的马里士兵表示悼念。这些袭击是针对萨赫勒地区长达十年的诸多恐怖袭击中的最新事例。我们敦促各代表团考虑，安全理事会号召下的国际社会似乎无力应对非洲多国日益严重的恐怖主义威胁对我们集体意味着什么。

今天的辩论会涉及安全理事会的一个常任理事国投否决票。但是，这是提醒大会注意我们更广泛的战略形势的一个合适机会。联合国的反恐架构正在艰难地适应各种新兴威胁，尤其是非洲肆虐的威胁。令人不安的是，在实地威胁与日俱增的同时，安

理会的团结却遭到侵蚀和政治化——几乎唯一的原因就是大国间的竞争。我们恳请安全理事会调整其重心，把精力聚焦于贯穿马里、萨赫勒以及非洲之角等各地的特别严重的恐怖主义威胁上。重振安理会的活力和消除其政治化可为采取有效的一致行动应对基地组织和附属团体铺平道路。

我们需要安理会支持联合国维和中的创新与大胆变革，特别是在恐怖团体让国家无力招架的情况下。需要接纳不同的训练和资助模式，包括为区域部队提供联合国摊款资助。政治任务将需要由有能力并且有意愿来适应日益复杂的冲突环境的精力充沛和技巧娴熟的特使来领导。值此纪念关于建设和平筹资的第76/305号决议一周年之际，我敦促各代表团探索为建设和平提供充足和可预测的持续资金的各种选项，包括通过自愿和创新的摊款来筹资。

最后，我们鼓励安全理事会所有常任理事国恢复它们在2001年9月11日袭击事件后展现出的目的明确。受恐怖团体威胁最严重的民众、无论是萨赫勒还是其它地方的民众理应得到一个认为他们的生命具有同等的神圣价值的安理会的关注。

扎卡里亚斯女士（葡萄牙）（以英语发言）：请允许我首先提醒两件悲伤的事情。首先，我就地震造成破坏性后果向我们邻国摩洛哥王国的朋友并就严重的洪水向利比亚的朋友表示我们最深切的慰问。由于今天是9月11日，也请允许我回顾22年前的悲惨事件。

葡萄牙赞同以欧洲联盟名义所做的发言。我们谨以我国代表的身份，补充以下意见。

作为否决权倡议的共同提案国，我们认为，本次辩论非常具有现实意义，尽管我们宁愿不举行这样的辩论会。与其他人一样，我们对俄罗斯联邦否决共同执笔法国和阿拉伯联合酋长国提出的延长联合国马里制裁制度和马里问题专家小组12个月的决议草案深表遗憾。遗憾确实是合适的词语。

马里制裁制度和马里问题专家小组是应马里当局请求设立的。该请求表明了与国际社会合作、充分执行《马里和平与和解协议》的承诺,根据该《协议》第54条的规定,国际社会履行了协议担保方的作用。

现在,这种代表承诺的标志被某种迥然不同的迹象所代替,而且这发生在一个尤其微妙的时刻,适逢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)离开,并且正值安全局势恶化、人道主义危机严重之时。

在此可能值得回顾的是,所有这些架构——马里稳定团、制裁制度、支持马里及萨赫勒广大地区和平与稳定的各种区域和国际举措——所有这一切都是应马里和该地区本身的援助请求而设立的。现在这些架构正在应马里过渡当局的请求撤出和解散。

尽管如此,可能也值得指出的是,指出这些架构的不足及其没有解决的问题要比搞清它们防止发生的一切不幸和积极影响的数百万生命容易得多。

最后,我们再次对马里局势继续恶化表示关切,并且对撤出马里稳定团和取消制裁制度有进一步加剧冲突、危及和平协议的风险表示关切。我们同其他人一道,敦促马里当局同联合国充分合作,以确保维和人员有序和安全地撤出。

最后,我们再次鼓励安全理事会成员把特别报告(见A/78/341)连同本次辩论会的概要纳入下一项年度报告。

冈萨雷斯·洛佩斯夫人(萨尔瓦多)(以西班牙语发言):首先,我谨在近期的悲惨事件后向摩洛哥王国和利比亚两国政府及人民表示最诚挚的慰问与声援。

萨尔瓦多欢迎举行本次全体辩论会,我们是根据我们认为对于加强大会同安全理事会的关系至关重要的一个机制举行本次会议的。因此,我们感谢并且注意到根据第76/262号决议第3段编写的安全

理事会的特别报告(见A/78/341)。我们认为,本次辩论朝着安全理事会接受大会这个普遍参与的联合国机关的问责迈出了一步,同时,这是我们第五次在安全理事会常任理事国行使否决权、使安理会无法做出决策和采取一致行动后举行这种辩论会,我们对此表示关切。

萨尔瓦多密切关注马里的政治、人道主义以及安全局势。作为联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的部队派遣国,我们认为,至关重要的是,在特派团缩编与撤出的情况下,要保持环境的尽可能稳定。正如秘书长特别代表兼特派团团长两周前指出的那样(见S/PV.9407),该进程的规模与复杂程度已被证明是空前的。因此,我们必须考虑与当前安全局势有关的严重风险以及已经发生的针对马里稳定团工作人员的暴力行为。因此,安全理事会此刻的审议和决策对于确保该进程有序和安全地进行至关重要。

我们尤其关切的是,在此背景下,安全理事会未就马里局势达成一致。我们希望这种情况将不会再次发生。在这方面,重要的是要重申《联合国宪章》第24条第1项,

“为保证联合国行动迅速有效起见,各会员国将维持国际和平及安全之主要责任,授予安全理事会,并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时,即系代表各会员国。”

因此,萨尔瓦多与我们之前的发言者一道,呼吁安全理事会有效和负责任地履行自己的职责,把马里人民的利益及其权利摆在其行动的核心。

最后,我国代表团肯定并赞扬大会第七十八届会议主席决定继续编写我们按照第76/262号决议举行的辩论的摘要的做法,以使我们能够清楚和简明地介绍我们大会会员国提出的建议。

伊达尔戈女士(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):首先,我就最近灾难的受害者向摩洛哥王国和利比亚表示慰问。我们祝愿所有受影响的人迅速康复。

我们赞赏根据第76/262号决议的授权及时召开本次辩论,讨论安全理事会一个或多个常任理事国使用否决权的原因。由于多米尼加共和国是该决议的共同提案国,我们欢迎会员国今天下午的建设性参与,因为这表明它们对这一问题的重视。今天的辩论确保使用否决权的情况不会被忽略,这继而又有助于问责制,并使全体会员国能够就当前讨论的各种问题发表意见。

在这方面,我们对近年来频繁使用否决权,包括在严重的国际和平与安全局势、侵犯人权行为、甚至严重的人道主义危机情况下使用否决权表示关切。因此,我们强调,安全理事会成员对和平、安全和人类的最佳利益负有承诺和责任,尤其是在冲突中国家,因此不应将否决权当作一种权利来使用。

多米尼加共和国在担任安全理事会成员期间,有幸负责担任了安全理事会关于马里的第2374 (2017) 号决议所设委员会主席。在此期间,我们得以看到委员会作为监测和协助履行2015年《马里和平与和解协议》的工具所发挥的决定性作用。但最重要的是,在我们与马里社会,特别是与妇女和青年的各种交流中,我们能够看到,他们把希望寄托在联合国身上,认为联合国是友好和支持的手,可以陪伴他们走上可持续和平的道路。

目前,在联合国马里多层面综合稳定团撤离和该国一些地区恐怖主义活动猖獗的情况下,加之人道主义局势岌岌可危,特别是粮食不安全达到灾难性程度的迹象,我们必须扪心自问,我们是否真的走在一条使我们能够实现和平的道路上,或者,这条道路将给受到这一局势严重影响的平民带去不确定和绝望。

多米尼加共和国赞同这样的看法,即鉴于双方之间的对抗死灰复燃,再加上上述情况,安全理事会不应终止一个机制,正如若干非洲国家所表示的那样,这个机制无论好坏,都为和平协议提供了保障。

因此,尽管目前出现僵局,但我们敦促安理会成员与马里共和国一道,找到恢复会谈的新机会,以便在不太遥远的将来恢复制裁制度和专家小组,从而有效促进执行2015年和平协议,并继续揭示未来道路上可能出现的障碍。我们认为,替代方案将不会产生积极影响,而且有可能导致有罪不罚现象和暴力加深以及随之而来的人道主义危机。

我们最大的愿望是,联合国能够陪伴马里共和国及其顽强的人民建设其渴望已久的和平与未来繁荣,远离暴力,生活在保护最弱势群体的法治之下。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):我国代表团同其他代表团一道,对摩洛哥王国和利比亚最近因自然灾害造成的不幸生命损失表示最深切的同情。

巴西赞赏法国和阿拉伯联合酋长国就关于延长对马里制裁制度的决议草案S/2063/638所作的努力。

巴西支持执行《马里和平与和解协议》和专家小组的监测活动,这是巴西对该决议草案投赞成票的主要理由。联合国马里多层面综合稳定团的缩编和撤离也影响了我们对该决议草案的立场。不幸的是,安理会成员之间持续和深刻的分歧又一次使该机构无法履行《联合国宪章》规定的职责。

正如我们多次指出的那样,安全理事会的合法性和效力不断下降,要求对其成员组成和工作方法进行紧急改革。就巴西而言,我们将继续支持和参与建设性对话,希望我们能够克服分歧,确保安全理事会适当履行其任务授权。

费鲁策先生(罗马尼亚)(以英语发言):我也要同其他发言者一道,就摩洛哥王国遭受的毁灭性地震和利比亚遭受的可怕洪灾,向两国政府和人民表示衷心慰问。22年后的今天,我还要纪念2001年9月11日的悲剧。

除以欧洲联盟名义所作的发言外,我谨代表我国补充几点。

否决权倡议加强了大会的声音,有望日益发挥道德指南针的作用,使否决权得到更负责任的使用。我们感谢有机会利用这一宝贵工具。

这一次,俄罗斯在维持和平部队正在撤离之际,对延长马里制裁制度、包括专家小组的任务期限行使否决权,给马里和更广泛区域的和平与安全带来重大风险。我们对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出感到痛心,对马里安全和人道主义方面的局势继续恶化极为关切。我们已经悲哀地承认,7月份撤离中的车队遇袭和上周四及周五在24小时之内在加奥和通布图大区发生的导致49名平民和15名士兵死亡的更为近期的一轮袭击是这种局势恶化的重要证据。

在马里稳定团离开马里的情况下,专家小组本会在监测《马里和平与和解协议》的执行方面发挥更加关键的作用。没有这些工具和机制,支持马里的和平与稳定将无法妥善实现。此外,这种情况不仅在马里稳定团的下一阶段撤出期间影响安全环境,还可给平民造成更多危险,并且影响对那些需要帮助者的人道主义准入。

此外,我们呼吁马里当局继续致力于执行和平协议,追究那些阻碍和平政治解决之路者的责任,为地区各方造福。

兹连科先生(乌克兰)(以英语发言):乌克兰代表团赞同欧洲联盟的发言。我们还愿以本国代表的身份发表一些意见。

令人遗憾的是,由共同执笔法国和阿拉伯联合酋长国提交的关于马里制裁制度和延长专家小组任期的决议草案于8月30日在安全理事会遭到否决,安全理事会再次未能履行其主要责任。

但是,我们对于俄罗斯再次滥用其否决权,这次是用来终止制裁制度并不感到惊讶。特别令人震惊的是,俄罗斯联邦无视绝大多数安理会成员以及

地区国家、包括安全理事会非洲成员国的立场,这些国家支持在共同执笔方提出的决议草案的基础上,延长旅行禁令和资产冻结限制。

马里的政治、人道主义以及安全局势一直在恶化。在这方面,我们认为,制裁制度和专家小组的工作是确保马里和平与稳定的关键因素。

不幸的是,在这个对于该国、对于萨赫勒以及整个西非地区来说的关键时候,安理会未能通过有关制裁的决议草案将严重影响马里的和平进程。尽管俄罗斯联邦行为鲁莽,乌克兰希望安理会将能够尽快通过关于延长马里制裁制度的决议草案。

最后,安全理事会未能通过有关该问题的决议草案以及近年来该常任理事国在发生侵略或者暴行罪时行使否决权以阻挠各种决议草案、包括有关乌克兰的决议草案的其它事件再次证明,需要对联合国、尤其是否决权进行深入和全面的改革。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):塞拉利昂向发生破坏性地震的摩洛哥王国人民及政府和发生同样破坏性洪灾的利比亚人民及政府表示衷心的同情和最深切的慰问。

塞拉利昂代表团感谢大会主席举行本次会议。我也感谢所有相关利益攸关方专注的支持与投入,以推进旨在实现马里和萨赫勒乃至更广大的西非地区持久和平解决的讨论。这凸显出多边主义的现实意义,塞拉利昂代表团将继续强调我们对多边主义的承诺。

我们妥当注意到莫桑比克以安全理事会三个非洲成员国(A3)的名义在安理会辩论(见S/PV.9408)期间所做的关于马里局势的发言。

塞拉利昂认为,否决权的概念设想是为了依照《联合国宪章》的其它原则与义务来促进国际和平与安全。因此,行使否决权绝不能违背这个目的。这就是为什么塞拉利昂赞同联合国系统需要全面改革,这将为维护《联合国宪章》的原则、宗旨和理

想,从而实现一个基于普世主义、平等和区域均衡的更加公平的世界做出重要贡献。

关于马里局势,我们承认,包括联合国在内的与和平有关的各利益攸关方为实现可持续的和平与稳定投入了大量资源。随着联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)即将离开,急需一个可持续的机制来完成该国的过渡和随后的稳定工作。这已在《马里和平与和解协议》中做出了规定。

所有旨在实现持久和平与稳定的努力和做法均应在顾及马里人民面临的危机与人道主义局势的情况下进行考虑和处理。应该努力确保磋商的建设性和均衡,旨在实现马里和平与稳定的最佳结果。

制裁是应安全理事会的指示为解决冲突而采取的重要强制执行措施。针对马里的定向制裁就是基于这个重要目标,考虑到冲突各方当前违反停火协议的情况,它的延期本来也是为此目标服务。因此,确保充分和有保障地执行该《协议》非常重要。

马里的政治和安全局势继续引起安全理事会的非洲成员国以及广大国际社会的极大关注。为支持这种协作,它们一致投票赞成延长任期,延长对那些所作所为阻碍或威胁2015年《马里和平与和解协议》执行的人的措施。该《协议》的充分和有效执行对于马里的长期和平与稳定依然举足轻重。

我们承认,安理会的三个非洲成员国适当顾及了马里过渡政府的请求。我们支持这种做法,即:顾及为支持和平协议的有效执行而制定的有利于马里和马里人民寻求和平、安全、稳定以及繁荣的措施。

我们肯定共同执笔法国和阿拉伯联合酋长国努力在谈判期间推动共识的工作,同时塞拉利昂也

对未能找到妥协、决议草案S/2023/368遭到否决感到遗憾。我们谨重申,在安全理事会行使否决权必须与履行安理会的集体职责相符。因此,有效对话在任何时候都是必要的。应该本着诚意,妥善协商以达成妥协,从而制订均衡的解决方案,为达成基于共识的成果穷尽一切渠道。

行使否决权时的任何政治化有可能使安全理事会处于不利地位,难以在诸如马里这种濒临人道主义危机的局势下干练地履行其使命。否决权应被用来促进联合国的宗旨与原则,而不是破坏或削弱国际和平与安全。

最后,请允许我表示,我国代表团高度重视问责,因此赞扬大会不仅通过旨在追究投否决票的常任理事国责任的具有划时代意义的第76/262号决议,而且寻求对安全理事会常任理事国行使否决权进行裁定。不过,全面改革安全理事会是实现一个有成效、高效率、包容并且民主的安理会的唯一前进道路。

最后,塞拉利昂呼吁有关各方继续建设性的接触与对话,以确保安全理事会和联合国继续服务于其宗旨,即:为民众促进国际和平与安全。

代理主席(以西班牙语发言):我们听取了本次辩论会最后一位发言者的发言。我谨感谢口译员使我们能够完成所有发言。

我也向摩洛哥王国和利比亚发生重创两国人民及政府的悲惨事件表示声援和慰问。

大会就此结束现阶段对议程项目63的审议。

下午6时20分散会。