

**Совет по правам человека****Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Улучшение технического сотрудничества и создания
потенциала в области прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 51/34 Совета по правам человека, содержатся рекомендации относительно дальнейших действий по улучшению технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека. Доклад должен послужить основой для расширенного интерактивного диалога по вопросам технического сотрудничества в области прав человека, который будет проведен Советом на его пятьдесят третьей сессии. В рамках подготовки доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовало межсессионное совещание, состоявшееся в Женеве 20 апреля 2023 года, под названием «Техническое сотрудничество и создание потенциала в Совете по правам человека: подведение итогов прошлого для более эффективного выполнения этой миссии в будущем», в ходе которого произошел обмен информацией о национальном, региональном и глобальном опыте, а также передовой практикой в области технического сотрудничества.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 51/34 Совета по правам человека, в которой Совет постановил провести до своей пятьдесят третьей сессии межсессионное совещание по теме «Техническое сотрудничество и создание потенциала в Совете по правам человека: подведение итогов прошлого для более эффективного выполнения этой миссии в будущем», с тем чтобы государства, соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, международные организации, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны могли определить и проанализировать достигнутые успехи и возникшие препятствия, а также обменяться передовой практикой и опытом в этой области. Кроме того, в резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его пятьдесят третьей сессии доклад с рекомендациями о дальнейших действиях по улучшению технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека с учетом итогов дискуссий, состоявшихся в ходе межсессионного совещания, после чего будет проведен расширенный интерактивный диалог.

2. Межсессионное совещание состоялось в Женеве 20 апреля 2023 года¹. Его результаты были учтены при подготовке данного доклада.

3. В ходе обсуждений на межсессионном совещании была подчеркнута важность технического сотрудничества на основе анализа фактических данных, включая ситуационный мониторинг и представление докладов, понимания коренных и структурных причин нарушений прав человека и конфликтов, а также рекомендаций правозащитных механизмов. Некоторые участники упомянули о тесном сотрудничестве между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и подразделениями системы Организации Объединенных Наций в разработке и осуществлении программ технического сотрудничества по широкому кругу вопросов, которые способствовали укреплению национального потенциала и изменению реальной ситуации на местах. Были отмечены примеры передовой практики в области многостороннего и межгосударственного сотрудничества, включая проекты сотрудничества Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннего сотрудничества, которые способствовали созданию многосторонних партнерств и альянсов между участниками из различных секторов на местном, региональном и глобальном уровнях. Участники подчеркнули необходимость обмена передовым опытом и извлеченными уроками в целях содействия межгосударственному сотрудничеству и охвата ключевых национальных заинтересованных сторон, таких как национальные правозащитные учреждения, национальные статистические службы, частный сектор и научные круги. Кроме того, признавая, что устойчивое развитие и права человека носят взаимоукрепляющий характер и являются неотъемлемой частью друг друга, участники подчеркнули необходимость более активного применения концепции прав человека в рамках сотрудничества в целях развития для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, способствуя налаживанию партнерских отношений между системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, национальными учреждениями, партнерами по процессу развития, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, включая необходимость укрепления основ для обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Участники подчеркнули, что техническое сотрудничество должно быть всеохватным и основанным на широком участии и поддерживать открытое и плюралистическое гражданское пространство. Таким образом, программы и проекты должны разрабатываться и осуществляться на основе консультаций с организациями гражданского общества, группами уязвимых и маргинализированных лиц и другими группами, которые рискуют быть оставленными без внимания. Применению основанного на широком участии подхода к техническому сотрудничеству будет

¹ См. <https://media.un.org/en/asset/k19/k19etutzg>.

способствовать наличие у гражданского общества возможности следить за соблюдением прав человека и привлекать различных участников. Участники совещания признали растущие потребности в техническом сотрудничестве и ограниченность ресурсов, имеющихся для удовлетворения этих потребностей. Они подчеркнули необходимость повышения эффективности технического сотрудничества и увеличения объема ресурсов, выделяемых на техническое сотрудничество в области прав человека.

4. При подготовке настоящего доклада были также использованы материалы, полученные от Азербайджана, Ирака, Италии, Катара, Маврикия, Мексики, Чили, Эквадора, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Африканского суда по правам человека и народов.

5. В настоящем докладе приводятся примеры практики, выработанной в ходе технического сотрудничества в рамках программ по правам человека, осуществляемых государствами-членами совместно с УВКПЧ и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с другими международными и региональными организациями, поддерживающими усилия государств по поощрению и защите прав человека. Эти примеры призваны проиллюстрировать передовой опыт и уроки, извлеченные при разработке и осуществлении программ и проектов технического сотрудничества. В разделе II настоящего доклада рассматриваются: а) роль УВКПЧ в обеспечении технического сотрудничества в целях поощрения и защиты эффективного осуществления всех прав человека; б) осуществление на международном уровне и финансирование технического сотрудничества в области прав человека; в) партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на правах человека; г) включение технического сотрудничества в области прав человека в работу и программы Организации Объединенных Наций; и е) привлечение национальных заинтересованных сторон к техническому сотрудничеству в области прав человека. В разделе III содержатся рекомендации по улучшению технического сотрудничества в области прав человека.

A. Текущая ситуация

6. Совету по правам человека поручено содействовать деятельности по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи и созданию потенциала, которая будет осуществляться в консультации с заинтересованными государствами и с их согласия². Он выполняет свой мандат с помощью различных механизмов, инструментов и форумов, таких как универсальный периодический обзор, специальные процедуры и Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Совет также вносит вклад в развитие технического сотрудничества посредством выпускаемых им докладов, проведения очередных и специальных сессий и ежегодных тематических обсуждений, в том числе в рамках пункта 10 повестки дня (Техническая помощь и создание потенциала).

7. Мониторинг, осуществляемый правозащитными механизмами, и их разъяснения, выводы и рекомендации служат основой для технического сотрудничества. Например, универсальный периодический обзор является важной платформой для сотрудничества, способствующей диалогу и обмену опытом между государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами. Рекомендации, полученные государствами — объектами обзора, обеспечивают основу для технического сотрудничества в целях решения наиболее острых проблем в области прав человека и выявления лиц, рискующих остаться без внимания.

² Резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи, п. 5 а).

8. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея уполномочила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать консультативные услуги и техническую и финансовую помощь по просьбе заинтересованных государств и, при необходимости, региональных организаций по правам человека с целью поддержать осуществление мер и программ в области прав человека (пункт 4 d)). УВКПЧ выполняет этот мандат посредством прямого взаимодействия с государствами, по их просьбе, а также с организациями гражданского общества, правозащитниками, предприятиями и другими заинтересованными сторонами. УВКПЧ также помогает развивать потенциал государств и других заинтересованных сторон для участия в универсальном периодическом обзоре и взаимодействия с другими правозащитными механизмами. Кроме того, в этой резолюции Ассамблея поручила Верховному комиссару координировать деятельность в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (пункт 4 i)). С этой целью УВКПЧ налаживает партнерские отношения для содействия продвижению прав человека на страновом уровне, включая совместную работу со страновыми группами Организации Объединенных Наций, канцеляриями координаторов-резидентов и отдельными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с Управлением Секретариата по координации деятельности в целях развития.

9. В своей резолюции 75/233 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея учла вклад Организации Объединенных Наций в поощрение всех прав человека в интересах устойчивого развития, и призвала все структуры системы развития Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя согласно их соответствующим мандатам, оказывали правительствам по их просьбе и после консультаций с ними помощь в их усилиях по соблюдению и выполнению их обязательств в области прав человека и обязанностей по международному праву в качестве важнейшего средства практического выполнения обещания сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием (пункт 28). Аналогичным образом Генеральный секретарь подчеркнул, что международная система норм и стандартов в области прав человека обеспечивает важнейшую основу для сохранения мира, что работа системы Организации Объединенных Наций по поощрению прав человека должна помочь выявить коренные причины конфликтов и определить меры реагирования на них и что в рамках компонентов мира и безопасности и развития по-прежнему крайне важно обеспечить более эффективное использование существующих механизмов в области прав человека и выполнение их рекомендаций для оказания поддержки государствам-членам³. Например, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности призвали государства-члены уделять внимание правозащитным аспектам миростроительства при участии в универсальном периодическом обзоре⁴.

10. Техническое сотрудничество в области прав человека, способствующее долгосрочным преобразованиям на местах, требует активной координации, комплементарности, анализа, информационно-просветительской работы и программной деятельности всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций, доноров, международные финансовые учреждения, национальные правозащитные учреждения и статистические службы, региональные организации, государства-члены, гражданское общество, носителей прав и другие национальные заинтересованные стороны. Актуальность принципа комплементарности и партнерских отношений была подчеркнута в призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека и в документе «Наша общая повестка дня». Совет по правам человека при проведении обсуждений в рамках пункта 10 повестки дня является важнейшей платформой для укрепления этих партнерских отношений, обмена опытом с критической точки зрения, оказания

³ A/72/707-S/2018/43, п. 21.

⁴ Резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности.

своевременной и адресной помощи в решении наиболее острых проблем в области прав человека и предотвращения нарушений прав человека.

В. Нормативная и политическая база

11. В Уставе Организации Объединенных Наций (статьи 1 и 55), Всеобщей декларации прав человека (статья 1) и Венской декларации и Программе действий (пункты 1–7) достоинство и свободы человека поставлены в центр всех усилий Организации Объединенных Наций, и признается взаимосвязь между правами человека, миром и безопасностью, а также социальным и экономическим развитием. Универсальный, взаимозависимый и неделимый характер прав человека и претворение в жизнь принципа уважения человеческого достоинства требуют комплексного подхода к техническому сотрудничеству в области прав человека, который учитывает все права, включая право на развитие и здоровую окружающую среду⁵, прочно основан на понимании коренных причин нарушений прав человека и признает, что нарушение одних прав влечет за собой нарушение других. Такой комплексный подход должен быть направлен на повышение способности продвигать и защищать весь спектр прав.

12. Подход к техническому сотрудничеству в области прав человека, учитывающий универсальность, неделимость и взаимозависимость этих прав, способствует достижению целей в области устойчивого развития за счет практической реализации всех прав в политике, программах и проектах в области развития и гарантирует, что никто не останется без внимания. Повестка дня на период до 2030 года основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права. В нее заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В ней учитываются положения и других документов, в частности Декларации о праве на развитие.

13. Основанный на правах человека подход⁶ к устойчивому развитию предполагает осознание неравенства, лежащего в основе проблем развития, а также дискриминационной практики и маргинализации, которые препятствуют прогрессу и не позволяют добиться долгосрочных преобразований. Этот подход особенно актуален в условиях продолжающихся многочисленных кризисов и беспрецедентных уровней экономического неравенства и долгового кризиса, включая высокую стоимость жизни и медленный прогресс в восстановлении после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая несоразмерно сильно затронула беднейшие страны мира и носителей прав⁷. Пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества и партнерства для решения других текущих глобальных проблем⁸, таких как изменение климата, и содействия постепенной реализации экономических и социальных прав.

14. Техническое сотрудничество в области прав человека также является эффективным механизмом предотвращения конфликтов. Укрепление потенциала в области осуществления прав человека позволяет выявить коренные причины конфликтов и устранить недовольство, связанное с отстранением от принятия решений, а также отсутствием возможностей и безопасности⁹. Техническое сотрудничество, учитывающее анализ рисков и возможностей, основанный на

⁵ См. резолюцию 48/13 Совета по правам человека.

⁶ См. <https://unsdg.un.org/resources/human-rights-based-approach-development-cooperation-towards-common-understanding-among-un>; и <https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance>.

⁷ См. <https://www.un.org/en/desa/un-secretary-general-calls-radical-transformation-global-financial-system-tackle-pressing>.

⁸ См. резолюцию 75/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ World Bank, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., 2018), p. 77.

международном праве прав человека и международном гуманитарном праве, повышает способность государств-членов предотвращать и регулировать конфликты¹⁰. Чтобы эта работа носила эффективный характер, им необходимо привлекать к усилению превентивных мер гражданское общество, частный сектор, региональные и международные организации¹¹.

II. Улучшение технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека

15. Техническое сотрудничество в области прав человека включает в себя разработку и реализацию инициатив и программ по поддержке и продвижению процессов, направленных на создание и укрепление национальных и региональных учреждений, нормативно-правовой базы, политики и услуг, а также потенциала заинтересованных сторон, что будет иметь долгосрочные положительные последствия для выполнения международных обязательств в области прав человека¹².

A. Роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в обеспечении технического сотрудничества в целях поощрения и защиты эффективного осуществления всех прав человека

16. Техническое сотрудничество, обеспечиваемое УВКПЧ, предлагает решения сложных проблем, с которыми сталкиваются страны на местном, национальном и региональном уровнях. Присутствие Управления на местах имеет решающее значение для его способности обеспечивать техническое сотрудничество, позволяющее надлежащим образом решать наиболее острые проблемы в области прав человека с учетом конкретных национальных и региональных особенностей и способствующее сотрудничеству между государствами-членами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества, правозащитниками и другими заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению прав человека.

17. Например, в 2022 году УВКПЧ открыло страновое отделение в Буркина-Фасо, чему способствовало тесное сотрудничество советника по вопросам прав человека с государственными органами и другими заинтересованными сторонами. Страновое отделение оказывает техническую помощь Национальной комиссии по правам человека, гражданскому обществу и другим партнерам в разработке и реализации стратегий и программ по укреплению и соблюдению региональных и международных стандартов в области прав человека. Например, УВКПЧ в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций создало рабочую группу по борьбе с языком ненависти и организовало брифинги по этому вопросу для кластера по защите в составе гуманитарной страновой группы. Управление также организовало информационно-просветительское мероприятие с участием 33 журналистов по вопросам ненавистнической риторики, по результатам которого был создан механизм обмена информацией для журналистов.

18. В 2022 году Региональное отделение УВКПЧ для Тихого океана в партнерстве с подразделениями системы Организации Объединенных Наций организовало онлайн- и очные мероприятия в смешанном формате для наращивания потенциала судей Фиджи и Папуа–Новой Гвинеи, с тем чтобы повысить осведомленность участников о глобальных и региональных экологических проблемах (таких как изменение климата), экологическом праве и правовых принципах, взаимосвязи между

¹⁰ См. A/72/707-S/2018/43.

¹¹ World Bank, *Pathways for Peace*, pp. 3–7, 276 and 277.

¹² См. A/HRC/52/80.

правами человека и окружающей средой, рассмотрении споров по вопросам изменения климата в судебном порядке и роли судов в охране окружающей среды.

19. УВКПЧ пришло к выводу, что для выработки адресных и эффективных решений проблем и реального укрепления правозащитного потенциала государств и других заинтересованных сторон необходимо, чтобы техническое сотрудничество в области прав человека опиралось на тщательный и постоянный эмпирический анализ национальных и региональных особенностей, тенденций, включая тенденции в новейших областях, и коренных причин нарушений прав человека.

20. В Камбодже УВКПЧ оказало поддержку государству, проведя юридический анализ законопроектов о доступе к информации и создании национального комитета против пыток, с тем чтобы обеспечить соответствие этих законопроектов стандартам в области прав человека. В Эквадоре УВКПЧ оказало техническую помощь в проведении основанного на исходных данных анализа кризиса пенитенциарной системы. Полученные результаты помогли определить приоритетные направления деятельности и легли в основу разработки государственной политики в области социальной реабилитации, о проведении которой было объявлено президентом страны в начале 2022 года.

21. В течение 2022 года в Ливии УВКПЧ отслеживало тенденции в области распространения языка ненависти и подстрекательства к насилию в Интернете и сообщало о выявляемых случаях властям и другим заинтересованным сторонам. Управление также взаимодействовало с Facebook, YouTube и Twitter в целях удаления из сети материалов, подстрекающих к насилию в отношении активистов из числа женщин и молодежи.

22. УВКПЧ обеспечивает учет прав человека при осуществлении мероприятий в области миростроительства и участвует в работе гуманитарных тематических групп, укрепляя их потенциал для координации деятельности по поощрению и защите прав человека на уровне страны. Принятие мер в целях раннего предупреждения и раннего реагирования позволяет УВКПЧ обеспечивать оперативное реагирование и адаптацию, а также предотвращать нарушения прав человека за счет более эффективной защиты правозащитников. УВКПЧ сотрудничало с Южно-Африканской комиссией по правам человека в целях применения правозащитного подхода при принятии мер гуманитарного реагирования на разрушительные наводнения в провинции Квазулу-Натал. В Колумбии УВКПЧ оказало помощь в разработке набора из шести оценок рисков для правозащитников и пяти директивных документов в отношении их деятельности в различных муниципалитетах страны.

23. В целях обеспечения технического сотрудничества УВКПЧ взаимодействует также и с региональными организациями. Координация и сотрудничество между УВКПЧ, системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями крайне важны для повышения эффективности, результативности и согласованности усилий по поощрению и защите прав человека, а также для адаптации технического сотрудничества к местным потребностям¹³. УВКПЧ сотрудничает с межамериканской системой защиты прав человека, Межправительственной комиссией АСЕАН по правам человека и другими организациями в целях содействия обмену информацией. Управление проводит совместные мероприятия по техническому сотрудничеству с этими региональными организациями, с тем чтобы укреплять их потенциал по оказанию помощи государствам и другим заинтересованным сторонам по различным вопросам прав человека, таким как права молодежи, борьба с коррупцией, создание потенциала для универсального периодического обзора и механизмы представления докладов. УВКПЧ, Африканский союз, Суд Африканского союза и Африканская комиссия по правам человека и народов рассмотрели существующие меморандумы о взаимопонимании¹⁴ и в 2022 году разработали всеобъемлющий итоговый документ с подробным описанием

¹³ См. резолюции 6/20, 12/15, 18/14, 24/19, 30/3 и 34/17 Совета по правам человека.

¹⁴ [A/HRC/52/42](#), п. 24.

приоритетов и совместных мероприятий, которые необходимо провести для усиления синергетического эффекта и во избежание дублирования.

В. Осуществление на международном уровне и финансирование технического сотрудничества в области прав человека

24. Программы и проекты технического сотрудничества в области прав человека, например направленные на поддержку работы органов исполнительной власти, судебных органов, парламентов и национальных правозащитных учреждений и повышение их способности выполнять рекомендации правозащитных механизмов и принимать последующие меры, по своей природе являются сложными и долгосрочными мероприятиями. Они также требуют дополнительных действий, таких как поддержка носителей прав в развитии и укреплении их потенциала, с тем чтобы они могли осуществлять свои права, формулировать претензии и добиваться привлечения носителей обязанностей к ответственности и получения возмещения. Поэтому важно обеспечить достаточное и предсказуемое финансирование технического сотрудничества за счет регулярных и добровольных взносов, с тем чтобы должным образом реагировать на эти возросшие потребности и решать неотложные задачи по повышению эффективности превентивных мер, мер реагирования и мер, направленных на восстановление после многочисленных кризисов, с которыми сталкивается мир.

25. Генеральный секретарь подчеркнул центральную роль прав человека в работе всей системы Организации Объединенных Наций¹⁵; при этом техническое сотрудничество рассматривается как один из важнейших инструментов обеспечения такой центральной роли. Например, Генеральный секретарь рекомендовал продолжать поддерживать программу по наращиванию потенциала УВКПЧ, а также целевой фонд с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека за счет дополнительных взносов¹⁶.

26. Несмотря на призывы Генерального секретаря, предлагаемый регулярный бюджет УВКПЧ на 2023 год был равен всего 178 млн долларов США, что составляет чуть более 5 процентов от общего объема регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. К апрелю 2023 года добровольные взносы, на которые приходилось 64 процента от общего бюджета УВКПЧ, обеспечивали развитие важнейших видов деятельности в области технического сотрудничества. Очевидно, что нынешний объем финансирования технического сотрудничества недостаточен для удовлетворения значительных и возрастающих потребностей государств-членов в поддержке.

27. К концу 2022 года Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека выделил средства на программы технического сотрудничества, направленные на создание прочных правозащитных механизмов в 69 регионах, странах и территориях в виде советников по вопросам прав человека, страновых представительств, проектов по всестороннему учету прав человека и правозащитных компонентов в миротворческих миссиях. Вместе с тем Совет попечителей Фонда отметил растущий спрос со стороны государств-членов на помощь в применении правозащитного подхода к политике и программам, а также необходимость расширения работы УВКПЧ на местах для сохранения достигнутых успехов и адекватного реагирования на потребности государств и других заинтересованных сторон в плане развития потенциала в области прав человека¹⁷.

¹⁵ См. документы «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Наша общая повестка дня».

¹⁶ A/HRC/49/68, пп. 56 и 57.

¹⁷ См. A/HRC/52/80.

28. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора также столкнулся с ограничениями в предоставлении начального финансирования для мероприятий, которые могут помочь мобилизовать дополнительные ресурсы и наладить партнерские отношения, в частности с широкой системой Организации Объединенных Наций, для обеспечения выполнения рекомендаций, выносимых по итогам универсального периодического обзора. В 2022 году взносы в Фонд добровольных взносов увеличились по сравнению с предыдущим годом¹⁸, однако уровень финансирования недостаточен для удовлетворения растущего числа поступающих предложений, в частности с началом четвертого цикла универсального периодического обзора¹⁹. В 2023 году Фонд получил 33 проектных предложения, но смог профинансировать только восемь проектов и запланированных региональных мероприятий по обмену передовым опытом. Проведение этих мероприятий зависит от дальнейшего финансирования.

29. Намеченное размещение координаторов по универсальному периодическому обзору в региональных отделениях УВКПЧ и страновых группах Организации Объединенных Наций позволит укрепить техническое сотрудничество в области прав человека за счет учета рекомендаций, выносимых по итогам универсального периодического обзора²⁰. Дополнительные добровольные взносы и расширение базы доноров необходимы для разработки многолетних проектов по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора и дальнейшего укрепления присутствия УВКПЧ в регионах.

30. Целевой фонд с участием многих доноров механизма всестороннего учета прав человека поддерживает усилия системы развития Организации Объединенных Наций по реагированию на призывы государств-членов оказать содействие страновым инициативам, с тем чтобы помочь им в выполнении своих обязательств в области прав человека и обещания никого не обойти вниманием. С момента своего создания в 2010 году Фонд поддерживает межучрежденческие инициативы, способствующие повышению согласованности политики, и оказание помощи координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы права человека занимали центральное место в их работе; осуществляется это посредством программы советников по вопросам прав человека, дистанционной поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций, например силами экономистов инициативы по активизации деятельности²¹, а также посредством разработки и осуществления 39 страновых проектов в интересах преобразования²². Однако Фонд испытывает острую нехватку ресурсов, что ставит под угрозу продолжение этой важной межучрежденческой инициативы. В 2023 году заполнение семи вакансий на должность советников по вопросам прав человека было отложено, а восемь просьб о направлении новых советников по вопросам прав человека пришлось отклонить из-за нехватки средств.

31. Другими источниками финансирования технического сотрудничества в области прав человека являются дублирующие друг друга мандатарии, включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Фонд миростроительства. Последний — благодаря учету проблематики прав человека как одного из основных элементов миростроительства — поддерживает проекты, посвященные правозащитным аспектам миростроительства в различных регионах²³. Дальнейшие

¹⁸ В 2022 году семь стран внесли взносы в Фонд добровольных взносов на общую сумму 246 786,63 доллара США (A/HRC/53/57, таблица 3).

¹⁹ См. A/HRC/53/57.

²⁰ См. резолюцию 51/30 Совета по правам человека; и A/HRC/53/57, п. 64.

²¹ Инициатива по активизации деятельности, выдвинутая в 2019 году, обеспечивает техническое сотрудничество на местах с акцентом на содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав, ускорение реализации Повестки дня на период до 2030 года и предотвращение конфликтов. См. <https://www.ohchr.org/en/sdgs/seedling-change-economy-enhances-human-rights-surge-initiative>.

²² См. <https://mptf.undp.org/fund/hrm00>.

²³ См. <https://www.un.org/peacebuilding/content/project-approvals>.

обсуждения, касающиеся расширения усилий Фонда миростроительства в области прав человека, дают возможность нарастить координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций и повысить степень взаимодополняемости финансирующих организаций.

32. Деятельность по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи и созданию потенциала²⁴ является основой работы Совета по правам человека в области технической помощи и создания потенциала. Предусмотренные мандатом мероприятия в этой области дают возможность обмениваться передовым опытом и обеспечивать сотрудничество между государствами, а также увеличивать финансирование, выделяемое на конкретные программы технического сотрудничества и деятельность УВКПЧ в этой области.

33. Существуют возможности для финансирования технического сотрудничества из средств фондов развития. Например, официальная помощь в целях развития, предоставляемая членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), напрямую поддерживает деятельность по созданию потенциала в области прав человека. Как было отмечено в ходе межсессионного совещания Совета по правам человека, состоявшегося 20 апреля 2023 года, члены Комитета содействия развитию определили глобальный режим прав человека в качестве нормативной и операционной основы для участников процесса развития²⁵. Созданные Комитетом Сеть по гендерному равенству и Сеть по государственному управлению разработали руководящие принципы и инструменты, включая маркер политики гендерного равноправия, для усиления воздействия сотрудничества в области развития на сокращение неравенства и укрепление демократических прав и свобод, и эта практика должна быть распространена на другие аспекты прав человека.

34. В 2021 году Комитет содействия развитию выделил более одного миллиарда долларов США в рамках официальной помощи в целях развития на проекты технической помощи в области прав человека, прав женщин и искоренения насилия в отношении женщин²⁶. В 2021 году общий чистый объем официальной помощи в целях развития, выделенной государствами — членами ОЭСР, составил 177,6 миллиарда долларов США, что соответствует 0,33 процента совокупного валового национального дохода доноров; это позволяет предположить, что на цели защиты прав человека может быть направлена дополнительная помощь. Увеличение объема официальной помощи в целях развития до 0,7 процента для выполнения задачи 17.2 целей в области устойчивого развития позволит укрепить техническую помощь в области прав человека²⁷. Реализация проектов по поддержке осуществления прав человека предоставляет возможность сотрудничества между международными субъектами для повышения комплементарности и эффективности. Установление связи между рекомендациями, получаемыми государствами в рамках универсального периодического обзора, и коллегиальными обзорами, проводимыми Комитетом содействия развитию, могло бы способствовать учету проблематики прав человека при осуществлении сотрудничества в целях развития.

С. Партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на правах человека

35. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой текущий глобальный политический консенсус по вопросам устойчивого развития. Более 90 процентов из 169 задач целей в области устойчивого развития отражают содержание

²⁴ Резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи, п. 5 а).

²⁵ См. World Bank and OECD, *Integrating Human Rights into Development: Donor Approaches, Experiences and Challenges*, 3rd ed. (Washington D.C., 2016).

²⁶ OECD, “Creditor reporting system”, OECD. Stat database, URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>.

²⁷ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год), с. 60.

соответствующих международных стандартов в области прав человека и труда²⁸. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены подтвердили универсальность, неделимость и взаимозависимость прав человека, охватывающих весь спектр прав человека. 17 целей в области устойчивого развития представляют собой обязательство достичь равенства и недискриминации, никого не обойти вниманием и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным. Техническое сотрудничество в области прав человека должно способствовать учету всего спектра прав человека, включая право на развитие и право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, при проведении государствами-членами своей экономической политики и осуществлении ими деятельности, направленной на реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

36. Совет по правам человека принял резолюции о поощрении и защите прав человека и реализации Повестки дня на период до 2030 года²⁹. На межсессионных совещаниях, организованных в соответствии с этими резолюциями, подчеркивалась актуальность использования итоговых документов универсального периодического обзора, договорных органов и специальных процедур в качестве руководства при планировании, принятии последующих мер и представлении докладов о достижении целей в области устойчивого развития. Универсальный указатель по правам человека³⁰, который увязывает рекомендации правозащитных механизмов с целями в области устойчивого развития, является ключевым шагом в этом направлении. Недавно Совет в своей резолюции 52/14 просил УВКПЧ расширить свою деятельность по оказанию поддержки, предоставлению технической помощи и созданию потенциала в интересах государств, по их просьбе, для внедрения подходов, которые объединяют поощрение и защиту прав человека и реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

37. Другие примеры показывают, что УВКПЧ поддерживает государства-члены в укреплении взаимосвязи между правами человека, развитием и экономической политикой, в частности путем предоставления консультаций по обеспечению постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав. В Иордании УВКПЧ и советник по вопросам прав человека сотрудничали со страновой группой Организации Объединенных Наций и Экономическим и социальным советом Иордании, с тем чтобы обеспечить приоритет интересов людей при проведении государственной финансовой политики посредством взаимодействия с различными государственными и негосударственными заинтересованными сторонами, в том числе путем подготовки концептуальной записки под названием «Сбор внутренних доходов: правозащитный подход к решению проблемы неравенства». В концептуальной записке была подчеркнута важность мобилизации ресурсов, необходимых для направления на поддержку осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также для структурирования государственных расходов таким образом, чтобы приоритетными были потребности и права людей. При разработке концептуальной записки были учтены рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, а также рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка, Комитета по правам инвалидов и Комитета против пыток.

38. Техническое сотрудничество в области прав человека также способствует выполнению обязательства никого не обойти вниманием. Применение основанного на правах человека подхода к развитию помогает устранять неравенство, лежащее в основе проблем развития, и добиваться возмещения ущерба от дискриминационной практики и маргинализации, которые препятствуют прогрессу и не позволяют добиться долгосрочных преобразований. В ответ на просьбу Министерства по правам человека, правам меньшинств и социальному диалогу Сербии советник по вопросам

²⁸ A/HRC/51/9, п. 3. См. также https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Development/SR/AddisAbaba/SDG_HR_Table.pdf; и Danish Institute for Human Rights, “The human rights guide to the Sustainable Development Goals”.

²⁹ Резолюции 37/24, 43/19, 52/8 и 52/14.

³⁰ URL: <https://uhri.ohchr.org/ru/>.

прав человека при поддержке инициативы по активизации деятельности возглавил разработку методического пособия по вопросам, связанным с обязательством никого не обойти вниманием, в рамках всеохватного и основанного на широком участии процесса. Пособие содержит конкретные рекомендации по выявлению, признанию и обеспечению значимого участия в жизни общества наиболее маргинализированных и социально отчужденных групп населения, включая женщин и девочек, находящихся в неблагоприятном положении. Этот пример показывает, что решение проблем обделенных вниманием людей является одним из механизмов предотвращения дальнейших нарушений прав человека³¹. Данное методическое пособие включено в план действий по реализации новой стратегии по борьбе с дискриминацией.

39. УВКПЧ также оказывает помощь, направленную на построение экономики, способствующей соблюдению прав и обеспечению благополучия людей, что является одним из важнейших условий достижения долгосрочного прогресса в области развития. В Кении УВКПЧ предоставило услуги в области технического сотрудничества, проведя всеобъемлющий и основанный на правозащитном подходе анализ государственного бюджета на 2021/22 и 2022/23 финансовые годы, в ходе которого были изучены ассигнования на социальный сектор и тенденции в расходах за последние финансовые годы. По итогам проведенного анализа состоялся диалог между страновой группой Организации Объединенных Наций и парламентской фракцией по целям в области устойчивого развития и предпринимательству, направленный на укрепление ее потенциала в части основанных на правах человека подходов к составлению бюджета и обсуждение стратегий по ограничению ассигнований на нужды социального сектора в условиях сокращения возможности маневра бюджетными средствами и риска принятия мер жесткой экономии, например с учетом принятых в стране комплексных планов развития. Также прилагаются усилия по поддержке процессов развития и составления бюджета на уровне округов, по содействию участию граждан в этих процессах через гражданское общество и общины, а также по пропаганде выделения средств на решение ключевых приоритетных задач развития.

40. Кроме того, техническое сотрудничество, затрагивающее все права человека, повышает эффективность анализа коренных и структурных причин, позволяя установить, что экономическое и иное неравенство и дискриминация являются потенциальными причинами неудач в вопросах развития, нестабильности, конфликтов и насилия. В 2022 году основанный на правах человека анализ коренных причин конфликтов между скотоводами и земледельцами в Чаде помог понять суть ожесточенных конфликтов из-за доступа к продовольственным ресурсам (в частности, к земле и воде), приведших к внутри- и межобщинному насилию и многочисленным нарушениям прав человека. По итогам анализа был сделан вывод, что противостояние усугубляется такими факторами, как демографическое давление, социально-экономические последствия COVID-19 и влияние изменения климата. При анализе конфликтов между этими двумя сообществами в стране основное внимание уделялось праву на питание как первопричине; были рассмотрены социокультурные, судебные, бюджетные и другие структурные проблемы и даны рекомендации. Основные рекомендации были включены в итоговые документы, принятые в ходе Национального инклюзивного и суверенного диалога, состоявшегося в 2022 году.

41. Несмотря на все эти достижения, в рамках технического сотрудничества многое еще предстоит сделать для обеспечения того, чтобы устойчивое развитие основывалось на правах человека. Достижение целей в области устойчивого развития потребует значительного наращивания масштабов технического сотрудничества, обеспечиваемого УВКПЧ и другими субъектами, которые применяют правозащитный подход к развитию. УВКПЧ также потребуется расширить свои возможности по оказанию технической помощи в построении экономики, способствующей соблюдению прав людей и обеспечению их благополучия.

³¹ OHCHR, United Nations country team in Serbia and Ministry for Human and Minority Rights and Social Dialogue of the Republic of Serbia, "The tool for the introduction of the 'leave no one behind principle' into legislative and strategic acts of the Republic of Serbia" (Belgrade, 2022).

D. Включение технического сотрудничества в области прав человека в работу и программы Организации Объединенных Наций

42. Устойчивость преобразований, направленных на создание мирных, процветающих, инклюзивных и жизнестойких обществ, требует, чтобы права человека занимали центральное место в любой инициативе. Включение технического сотрудничества в сферу прав человека повышает эффективность действий, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций для поддержки государств-членов и других заинтересованных сторон. Этот процесс требует выявления и понимания тесной взаимосвязи между нарушениями прав человека и проблемами, от которых страдает общество, включая бедность, неравенство, широко распространенное насилие и кризисы, такие как климатический кризис.

43. В ходе реформы системы развития Организации Объединенных Наций³² было представлено новое поколение общих страновых анализов в качестве основы для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Это способствовало учету проблематики прав человека в проектах и программах, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, в том числе обязательства никого не обойти вниманием, а также укрепило партнерские отношения между УВКПЧ, Управлением по координации деятельности в целях развития и другими партнерами по процессу развития. К 2022 году права человека и принцип обеспечения того, чтобы никто не был забыт, были учтены в 20 и 40 процентов совместных программ на страновом уровне соответственно³³.

44. В Азербайджане Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021—2025 годов разработана на основе результатов общего странового анализа, посвященного обязательству никого не обойти вниманием, и позволяет выявить обделенные вниманием группы населения (дети, женщины и другие группы, включая инвалидов и внутренне перемещенных лиц, проживающих в сельских районах), а также определить коренные причины дискриминации в отношении данных групп, с тем чтобы более эффективно решать эти проблемы. Объединенная рабочая группа, созданная в 2022 году омбудсменом и координатором-резидентом, будет заниматься обеспечением учета в Рамочной программе по сотрудничеству таких аспектов, как права человека, верховенство права, гендерное равенство, предотвращение дискриминации и благое управление. Разработанная в Тунисе Рамочная программа по сотрудничеству на период 2021—2025 годов предусматривает конкретные меры по расширению возможностей гражданского общества и населения, в частности наиболее маргинализированных слоев, участвовать в принятии решений. Целью является вовлечение гражданского общества в разработку и реализацию реформ, а также снабжение субъектов гражданского общества инструментами и возможностями для справедливого и представительного управления природными ресурсами и экологическими проблемами.

45. Рекомендации, выводы и разъяснения правозащитных механизмов также все чаще учитываются при проведении общих страновых анализов и в рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. К 2022 году при проведении 92 процентов общих страновых анализов были учтены рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, 83 процентов анализов — рекомендации договорных органов и 69 процентов анализов — рекомендации специальных процедур. В том же году в 71 проценте рамочных программ по сотрудничеству были учтены рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, в 66 процентах программ — рекомендации договорных органов и в 50 процентах программ — рекомендации специальных процедур. Это обеспечивает согласованность и эффективность, одновременно признавая потребности государств-членов в помощи,

³² См. резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи.

³³ E/2023/62, приложение II.

отраженные в рекомендациях. Полезность такого подхода подтверждается множеством примеров.

46. В рамках подготовки к проведению в 2021 году общего странового анализа в Лаосской Народно-Демократической Республике страновая группа Организации Объединенных Наций провела оценку рисков в области прав человека, основываясь главным образом на рекомендациях правозащитных механизмов, в том числе в отношении прав этнических меньшинств, свободы выражения мнений, свободы собраний и свободы религии. Рекомендации по итогам универсального периодического обзора, с которыми согласилось правительство, были включены в общий страновой анализ и учтены в рамках технического сотрудничества по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Разработанная в Гватемале Рамочная программа по сотрудничеству на период 2020—2025 годов учитывает рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, представленные в 2019 году. Это привело к созданию целевых групп и других механизмов для привлечения представителей коренных общин к разработке и мониторингу программ Организации Объединенных Наций и к работе руководящих комитетов по проектам, что позволило создать постоянную платформу для диалога по вопросам ликвидации расовой дискриминации.

47. Однако необходимо приложить дополнительные усилия для того, чтобы проблематика прав человека, учитываемая при проведении общих страновых анализов, была в дальнейшем отражена в стратегических приоритетах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития³⁴ и чтобы оба эти инструмента учитывали рекомендации правозащитных механизмов. Доступ к дезагрегированным данным о местном контексте и дополнительным экспертным знаниям в области показателей соблюдения прав человека и анализа данных имеет решающее значение для внедрения основанного на правах человека подхода на местах. В 2022 году Сеть координаторов по правам человека Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию внедрила онлайн-инструмент с двумя контрольными списками. Он призван помочь канцеляриям координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций учитывать такие аспекты, как права человека, принцип обеспечения того, чтобы никто не был обделен вниманием, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, при проведении общих страновых анализов и в рамочных программах по сотрудничеству. Эти инструменты обладают большим потенциалом для дальнейшей интеграции правозащитного компонента в программы развития и для расширения технического сотрудничества в области прав человека.

48. Техническое сотрудничество в области прав человека также должно быть обеспечено на уровне совместных программ. В ходе межсессионного совещания Совета по правам человека, состоявшегося 20 апреля 2023 года, координатор-резидент на Филиппинах продемонстрировал, как он способствовал достижению консенсуса и налаживанию партнерских отношений, чтобы обеспечить выполнение резолюции 45/33 Совета. Используя свою организаторскую роль, координатор-резидент объединил возможности страновой группы по техническому сотрудничеству и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы обеспечить техническое сотрудничество для решения проблем, что способствовало развитию партнерских отношений, повышению степени инклюзивности и участия, а также обеспечению подотчетности.

49. Обеспечение технического сотрудничества в области прав человека также должно рассматриваться в рамках инициатив в области предотвращения и восстановления, поскольку оно позволяет выявлять причины конфликта и факторы риска. Доказано, что права человека являются эффективным инструментом разрешения конфликтов, помогают строить устойчивые общества и предотвращают

³⁴ Несмотря на то, что 66 процентов общих страновых анализов включают оценку прав человека, наиболее острые из выявленных проблем в области прав человека учтены в стратегических приоритетных задачах лишь 40 процентов рамочных программ по сотрудничеству.

возникновение недовольства. Однако это зависит от формирования культуры уважения прав человека, добросовестного управления и верховенства права, а также от наличия динамичного гражданского общества и свободной прессы³⁵. В качестве примера можно привести Шри-Ланку, где советник по вопросам прав человека помогал страновой группе Организации Объединенных Наций применять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, во всех видах деятельности, предусматривающих участие сил безопасности или схожих с силами безопасности структур, и оказывал Комиссии по правам человека Шри-Ланки помощь в отборе кандидатов для участия в операциях по поддержанию мира.

50. УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом операций по поддержанию мира и другими субъектами также усилило правозащитный компонент в резолюциях о продлении мандатов 12 миротворческих миссий и координацию между ключевыми субъектами. В рамках рамочного проекта Сахельской группы пяти по обеспечению соблюдения УВКПЧ продолжает проводить занятия по наращиванию потенциала для сотрудников Объединенных сил Сахельской группы пяти по вопросам международного права прав человека и международного гуманитарного права³⁶. Эта работа продемонстрировала ценность прав человека в предоставлении практических и эффективных рекомендаций по предотвращению и пресечению нарушений прав человека и международного гуманитарного права со стороны сил безопасности. Кроме того, Бюро по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку сотрудничает с правительством и гражданским обществом в целях повышения осведомленности о правах человека и их защиты.

51. В гуманитарной сфере учет прав человека при проведении оценок гуманитарной ситуации продемонстрировал эффективность правозащитного компонента для предотвращения насильственных конфликтов, последствий климатического кризиса, нищеты и социальной изоляции и для защиты пострадавших от них лиц³⁷. Например, в Гаити УВКПЧ с 2018 года возглавляет сектор защиты совместно с Канцелярией Омбудсмана, которая является национальным правозащитным учреждением. УВКПЧ удалось эффективно внедрить основанный на правах человека подход в мероприятия по защите и мероприятия в гуманитарной области, в частности в районах, пострадавших от вооруженного насилия. В 2021 году УВКПЧ провело оценку деятельности в области защиты в районах, контролируемых бандами, в ходе которой, в частности, было выявлено использование членами вооруженных банд сексуального насилия для запугивания местного населения, что усугубляется политическим вакуумом и все более широким распространением оружия. Результаты этой оценки были обнародованы Глобальной группой по защите в виде обновленного доклада о защите.

Е. Привлечение национальных заинтересованных сторон к техническому сотрудничеству в области прав человека

52. Помощь в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов и действия по соблюдению ратифицированных международных договоров по правам человека также можно трактовать как признание тем или иным государством областей, в которых необходимо принимать меры по улучшению ситуации. Кроме того, в тех случаях, когда различные государственные структуры, включая законодательные органы, судебные органы и национальные правозащитные учреждения, обращаются с

³⁵ A/HRC/30/20, п. 9.

³⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/countries/africa-region/project-supporting-g5-sahel-joint-force-implementation-human-rights-and-international-humanitarian>.

³⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Human rights engagement strategy: The case for inclusion” (Geneva, 2019); и UNHCR, “Compilation of good practices on engaging with human rights systems” (2022).

просьбой о техническом сотрудничестве для удовлетворения своих потребностей, это можно рассматривать как способ формирования чувства сопричастности к принятию мер реагирования с участием всего общества, необходимых для решения сложных проблем в области прав человека.

53. В Коста-Рике советник по вопросам прав человека оказал поддержку судебным органам в организации встреч для проведения основанной на широком участии оценки доступа к правосудию коренных народов на 11 территориях коренных народов (Аброхо-Монтесума, Альтос-де-Сан Антонио, Борука, Кабагра, Чина-Кича, Ла-Касона-Кото-Брус, Малеку, Рей-Курре, Салитре, Тераба и Уджаррас). Участие во встречах приняли более 300 лидеров коренных народов и представителей власти; результаты оценки послужат основой для разработки институциональной политики судебной системы по доступу к правосудию для коренных народов³⁸. В Лесото советник по вопросам прав человека оказал помощь Министерству образования в проведении двух публичных консультаций с гражданским обществом и частным сектором по политике Лесото в области инклюзивного образования, которая способствовала бы предоставлению качественного образования всем учащимся, включая учащихся с инвалидностью, на справедливой основе³⁹. В Сомали группа по правам человека и защите населения, входящая в состав Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, в сотрудничестве с одной из неправительственных организаций провела обучение членов парламента Юго-Западного штата и сотрудников аппарата парламента по вопросам поощрения и защиты прав человека. Проведенное обучение способствовало расширению взаимодействия между местными парламентариями и Министерством по делам женщин и развития человеческого потенциала, а также позволило участникам получить инструменты для наращивания местного потенциала в области прав человека. ЮНИСЕФ сообщил, что на протяжении предыдущих девяти лет он сотрудничал с женщинами-парламентариями в Кыргызстане, выступая за принятие поправок к законодательству и поддерживая их. Это привело к реформе Уголовного кодекса, в результате которой брачный возраст был увеличен до 18 лет, а также было ужесточено наказание за похищение невесты.

54. В течение 2022 года несколько стран, включая Гайану, Малайзию и Мозамбик, создали национальные механизмы представления докладов и последующей деятельности. УВКПЧ обеспечивает техническое сотрудничество в целях укрепления потенциала механизмов этого типа в области взаимодействия с международными правозащитными механизмами, координации деятельности по представлению докладов и последующей деятельности, а также проведения консультаций и обмена информацией с соответствующими национальными субъектами и общественностью. Например, УВКПЧ оказало помощь в подготовке и представлении докладов договорным органам правительствам Кыргызстана и Таджикистана. На Маврикий Управление в сотрудничестве с координатором-резидентом и Министерством иностранных дел, региональной интеграции и международной торговли провело учебный курс по праву на участие в ведении государственных дел и руководящим принципам участия Организации Объединенных Наций, который включал вопросы, связанные с национальным механизмом представления докладов и последующей деятельности. Структура «ООН-женщины» оказала помощь в создании в Непале системы мониторинга заключительных замечаний, которая позволила Национальной комиссии по делам женщин собирать данные об осуществлении положений заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех государственных структурах.

55. Национальные правозащитные учреждения, соблюдающие принципы, касающиеся статуса национальных правозащитных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), играют важнейшую роль в предотвращении нарушений прав человека, охвате самых обездоленных и оказании помощи государствам в более эффективном выполнении обязательств в

³⁸ A/HRC/53/57, п. 14.

³⁹ Там же, п. 20.

области прав человека⁴⁰. В Катаре Национальный комитет по правам человека поддержал разработку проектов стратегий развития и включил в эти стратегии предложения по соблюдению и поощрению прав человека, например учет прав уязвимых групп, таких как женщины, дети, инвалиды и пожилые люди, сделав акцент на социальную защиту.

56. Национальные правозащитные учреждения как национальные субъекты, действующие в соответствии с мандатом, предоставленным национальными властями, имеют возможность оценивать потребности и запрашивать техническое сотрудничество для улучшения положения в области прав человека в стране. Техническое сотрудничество, обеспечиваемое по результатам оценки их потребностей, формирует национальную ответственность. Поэтому создание и укрепление национальных правозащитных учреждений представляет собой одну из важнейших задач⁴¹. Например, в рамках выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в Белизе УВКПЧ оказало помощь Министерству иностранных дел, внешней торговли и иммиграции в проведении широкого диалога, посвященного созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Результатом этого процесса стало предложение правительству укрепить Управление Омбудсмана и постепенно превратить его в полноценный национальный орган по правам человека. УВКПЧ предоставило технические консультации по вопросам такого перехода, и план по его реализации должен был быть представлен на рассмотрение правительственного кабинета в течение 2023 года⁴².

57. Техническое сотрудничество по укреплению национальных правозащитных учреждений также обеспечивается Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, Программой развития Организации Объединенных Наций и УВКПЧ в рамках трехстороннего соглашения о партнерстве в целях оказания поддержки национальным правозащитным учреждениям. В 2022 году в рамках этого партнерства был организован глобальный симпозиум, призванный предоставить национальным правозащитным учреждениям платформу для обмена передовой практикой и опытом в области защиты защитников экологических прав человека⁴³.

58. Организации гражданского общества и другие субъекты, включая правозащитников и журналистов, осуществляют мониторинг и оценку положения в области прав человека, налаживают связи между различными сегментами общества и способствуют преобразованиям, поддерживая государства в выполнении ими своих обязательств в области прав человека и обеспечивая носителям прав возможность отстаивать свои права. Как было отмечено на межсессионном совещании Совета по правам человека, состоявшемся 20 апреля 2023 года, укрепление организаций гражданского общества и поддержка правозащитников, журналистов и активистов являются важным элементом программ технического сотрудничества. С ними следует консультироваться на ранних этапах разработки программ технического сотрудничества, а привлечение их к участию в этой работе должно сопровождаться защитой и расширением гражданского пространства⁴⁴. Например, Италия, сотрудничая с другими странами через Министерство иностранных дел и международного сотрудничества и свою дипломатическую сеть, подчеркивает высокую степень взаимодействия с гражданским обществом.

59. На Багамских Островах УВКПЧ содействовало проведению мероприятий с участием организаций гражданского общества в целях укрепления их потенциала в области подготовки докладов о правах человека и взаимодействия с международными правозащитными механизмами. В 2019 году УВКПЧ провело оценку механизма защиты правозащитников и журналистов в Мексике. УВКПЧ сотрудничает с

⁴⁰ См. A/HRC/18/24, A/HRC/30/20 и A/HRC/39/24.

⁴¹ Задача 16.а Целей в области устойчивого развития.

⁴² A/HRC/53/57, п. 12.

⁴³ См. <https://ganhri.org/cop27-symposium-open-letter/>.

⁴⁴ См. A/HRC/18/24, A/HRC/30/20 и A/HRC/39/24.

правительством Мексики, с тем чтобы ускорить выполнение рекомендаций по укреплению этого механизма⁴⁵.

60. Партнерские отношения с частным сектором представляют собой хорошую практику с учетом той важнейшей роли, которую он играет в обществе. Такие партнерства также способствуют согласованности и взаимодополняемости инициатив, направленных на продвижение прав человека, и объединяют в себе местные и глобальные передовые практики. В Либерии была оказана поддержка в разработке национального плана действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Кроме того, УВКПЧ созвало техническое рабочее совещание, которое прошло под руководством Национального руководящего комитета по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и под сопредседательством представителей министерств юстиции и труда. В совещании приняли участие представители организаций гражданского общества и Независимой национальной комиссии по правам человека, и по его итогам был доработан проект национального плана действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В Чили УВКПЧ оказало поддержку в осуществлении первого национального плана по правам человека и предпринимательской деятельности и в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и участниками процесса развития предоставило государству техническую помощь в проведении консультаций с гражданами для подготовки второй редакции плана действий.

III. Рекомендации

61. Техническое сотрудничество в области прав человека играет важнейшую роль в возобновлении усилий по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году, предотвращении кризисов, построении более устойчивых обществ и поддержании мира, а также в поддержке усилий Организации Объединенных Наций по отражению этой концепции во всех ее партнерствах и разрабатываемых совместных программах.

62. В этой связи крайне важно поддержать усилия УВКПЧ по расширению и укреплению его потенциала для осуществления технического сотрудничества на местах и удовлетворения разнообразных потребностей в помощи.

63. Исходя из вышеизложенных выводов, Управление рекомендует государствам-членам поддерживать комплексный подход к техническому сотрудничеству, который:

а) принимает во внимание универсальность и неделимость всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, а также права на развитие и права на здоровую окружающую среду;

б) направлен на устранение коренных причин нарушений и ущемлений прав человека;

в) предусматривает оказание помощи странам в устранении структурных препятствий, лежащих в основе неравенства, дискриминации и маргинализации.

64. Управление также рекомендует обеспечить, чтобы разработка технического сотрудничества в области прав человека:

а) при определении ключевых проблем, приоритетных задач взаимодействия и соответствующих субъектов, с которыми необходимо работать, осуществлялась с учетом основанного на фактических данных анализа контекста;

⁴⁵ См. https://hchr.org.mx/wp/wp-content/themes/hchr/images/doc_pub/190725-Diagnostico-Mecanismo-FINAL.pdf.

b) предусматривала четкую формулировку желаемых кратко-, средне- и долгосрочных результатов, в том числе на основе дезагрегированных данных, а также распределение ролей и обязанностей для их достижения;

c) основывалась на принципе устойчивого развития, предлагая индивидуальные решения проблем в области прав человека на уровне отдельных стран и регионов.

65. Управление также рекомендует содействовать принятию основанного на правах человека подхода к развитию, миру и безопасности, а также к разработке гуманитарных программ, в том числе путем:

a) четкой увязки конечных и промежуточных результатов программ и проектов с выполнением на национальном уровне рекомендаций международных правозащитных механизмов по конкретным странам;

b) укрепления потенциала ключевых национальных субъектов, включая национальные правозащитные учреждения, национальные механизмы представления докладов и последующей деятельности, организации гражданского общества и правозащитников, для участия в разработке и осуществлении программ технического сотрудничества.

66. Управление рекомендует увеличить финансирование технического сотрудничества, выделяемое из регулярного бюджета и за счет добровольных взносов, обеспечив предсказуемое, многолетнее и долгосрочное финансирование, в том числе посредством:

a) рассмотрения вопроса о том, чтобы посвятить этой ситуации обсуждения и резолюции, представляемые Совету по правам человека в рамках пункта 10, в том числе посредством запросов о дополнительном финансировании конкретных технических программ и повышения эффективности деятельности УВКПЧ в этой области;

b) расширения базы доноров для Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Фонда добровольных взносов для проведения универсального периодического обзора.

67. Управление также рекомендует укрепить свой потенциал для поддержания обмена передовым опытом в области осуществления прав человека и сотрудничества между государствами-членами при разработке и реализации политики, программ и проектов. С этой целью Совет по правам человека, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о содействии и поддержке разработки специальных инструментов для обеспечения такого обмена (таких как площадки для обмена передовым опытом и база данных о координаторах агентств по международному сотрудничеству, занимающихся конкретными областями прав человека).