



大会

第七十八届会议

正式记录

Distr.: General
14 December 2023
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 23 次会议简要记录

2023 年 11 月 6 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 乔伊尼女士.....(南非)
嗣后： 沃什切克先生(副主席).....(波兰)

目录

议程项目 49： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-21430 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 49：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)(续)(A/78/13、A/78/279、A/78/305 和 A/78/314)

1. **Alizada 先生**(阿塞拜疆)代表不结盟国家运动发言。他说，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)是巴勒斯坦难民的生命线，目前正在发生的严重危机证明了这一点。在加沙地带，由于占领国以色列继续不加区分地发动攻击，包括攻击有 64 万巴勒斯坦平民避难的难民营和近东救济工程处学校和设施，平民蒙受重大生命损失，房屋普遍遭到破坏，出现大规模被迫流离失所。近东救济工程处的任务是向加沙地带和西岸(包括东耶路撒冷)以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内已在工程处登记的 590 多万巴勒斯坦难民提供人道主义、发展和紧急援助。不结盟运动重申坚决支持工程处。在尚未根据联合国有关决议公正解决巴勒斯坦人民的困境之前，近东救济工程处的运作仍然必不可少。国际社会应加大对近东救济工程处的支持力度，必须按照大会和秘书长一再呼吁的那样，向工程处提供持续、可预测和不间断的资金。

2. 不稳定因素和暴力普遍存在，社会经济条件持续恶化，意味着巴勒斯坦难民面临进一步边缘化和贫困。以色列的持续占领以及随之而来的武装冲突、集体惩罚和被迫流离失所构成了严重的保护危机。占领国以色列通过开展建造非法定居点运动、多次尝试进一步巩固对巴勒斯坦土地的占领等手段，不断践踏巴勒斯坦难民的权利。不结盟运动谴责任何强行驱逐或转移巴勒斯坦人的企图，无论是在被占领土内还是驱逐或转移至邻国。

3. 最近的危机发生之前，加沙地带的人道主义局势已经很严峻，目前正在恶化。16 年来，以色列实施的非法封锁继续造成重大的人道主义、社会和经济苦难，加沙因封锁而陷入瘫痪，对人道主义援助的依赖增加，需求不断加大，近东救济工程处不得不以有限资源勉力应对。当前，以色列对加沙地带实行全面封锁，阻碍了基本服务的交付和提供，葬送了整个民族的潜力和希望。必须立即全面停止对加沙的非法封锁。在作出全面努力、结束以色列自

1967 年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的非法占领的过程中，必须根据国际法和联合国相关决议，全面解决加沙危机。

4. 近东救济工程处长期持续面临资金短缺，令人深感关切，并在巴勒斯坦难民群体包括数千名近东救济工程处工作人员中造成严重忧虑。应提供必要资金，使工程处能够满足难民的人道主义需求，并继续在该地区发挥稳定作用。应继续努力结束对巴勒斯坦的非法占领，并在国际法和联合国有关决议的基础上找到公正解决问题的办法，让巴勒斯坦人民能够实现其不可剥夺的权利和合法愿望，包括自决权和在 1967 年以前边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的自由。

5. **Muhith 先生**(孟加拉国)说，在过去 29 天里，由于联合国一个会员国发动无理袭击，近东救济工程处 72 名工作人员丧生，工程处 47 座设施遭到破坏，这是国际社会的集体失败。联合国特别是安全理事会未能采取行动制止这些杀戮，这是在如此短的时间内联合国援助人员在冲突中遇难人数最多的一次。

6. 在过去 75 年里，以色列一直违反国际人权法和人道法，犯下战争罪和种族灭绝罪，包括杀害平民、实施酷刑和强迫流离失所。然而，在目前的危机中，可怕的暴行已经突破所有界限；自 2023 年 10 月 7 日以来，以色列对加沙不加区分的过度轰炸已造成 9 000 多人死亡、22 000 多人受伤。另有 2 000 人据报失踪，150 多万巴勒斯坦人在境内仅 140 平方英里的地区流离失所。必须立即停火，停止进一步杀害无辜平民，并确保拯救生命的人道主义援助能够送达整个加沙地带的平民。阻挠人道主义援助的行径不可接受，也毫无道理。人道主义援助通过拉法口岸入境，令人欣喜，但数量还不够。

7. 孟加拉国赞扬近东救济工程处向数百万巴勒斯坦难民提供关键服务。尽管面临复杂的业务环境和财务困难，工程处在实现现代化和数字化转型方面取得了进展，服务质量和可及性得到提升。针对近东救济工程处工作人员的威胁和袭击甚至在 2023 年 10 月 7 日之前就一直在增加，包括拘留和绑架。必须将这些罪行的实施者绳之以法。近东救济工程处人员在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上

的行动自由受限，这一点也令人关切，同样令人担忧的是以色列持续违反《联合国特权和豁免公约》。需要采取紧急行动解决近东救济工程处业务的资金缺口。除了经由 2023 年巴勒斯坦被占领土紧急呼吁提供资金外，工程处还必须有充足、可预测的多年期供资。孟加拉国已在 2023 年为近东救济工程处认捐 50 000 美元。

8. 目前的危机是以色列几十年的压迫、杀戮和非法占领造成的。解决危机的唯一办法是以 1967 年之前边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案。

9. **Diome 先生**(塞内加尔)说，塞内加尔谴责针对平民的袭击，并支持旨在缓和局势的任何举措，包括采取措施释放人质。加沙当前的局势是国际社会的耻辱，国际社会越来越不关心巴勒斯坦人民的困境。以色列对贾巴利亚难民营和希法医院附近的救护车发动空袭不可接受，毫无道理。对加沙长达 16 年的封锁不断收紧，使原本就是一座露天监狱的加沙变成了 200 多万居民的坟墓，他们被剥夺了水、电、医疗保健和燃料。迫切需要根据大会 [ES-10/21](#) 号决议实现停火，结束目前的人道主义灾难。

10. 近东救济工程处需要得到国际社会的支持才能拯救加沙民众。应保证工程处及其执行伙伴不受阻碍地通行。以色列作为占领国，应表现出克制，不要攻击平民、医院、礼拜场所、联合国设施以及人道主义、医疗和媒体人员。塞内加尔谴责对近东救济工程处设施的袭击，并呼吁保护工程处的其余设施，约 60 万流离失所者在这些设施中避难。加沙人民必须能够在不被迫流亡的情况下获得援助。

11. 塞内加尔敦促会员国为紧急呼吁捐款，该呼吁旨在筹集 2.94 亿美元，用于满足加沙和西岸包括东耶路撒冷的需要。近东救济工程处需要充足、可持续、可预测的资金，应重新评估通过经常预算分配给工程处的资金。加沙的悲剧不应使西岸、约旦、黎巴嫩和叙利亚的巴勒斯坦难民的需求相形见绌，工程处的资金短缺对这些地区的稳定造成了负面影响。然而，尽管大会和安全理事会自 1948 年以来通过了多项决议，但对近东救济工程处的支持只能为减轻这场悲剧的后果作出微不足道的贡献；巴勒斯

坦难民面临的困难只能通过让以色列和巴勒斯坦在国际公认边界内毗邻共存的两国解决方案来克服。

12. **Abuzied Shamseldin Ahmed Mohamed 先生**(苏丹)说，苏丹代表团支持在巴勒斯坦问题上采取公正、持久、全面的政治解决办法，最终在两国解决方案、《阿拉伯和平倡议》和联合国相关决议的基础上，在 1967 年边界内建立一个以圣城(耶路撒冷)为首都的独立且拥有主权的巴勒斯坦国。根据大会第 [194\(III\)](#) 号决议，必须维护不可剥夺的回返权。

13. 最近几周，数千名巴勒斯坦平民被杀，关键基础设施成为袭击目标。近东救济工程处在这种高风险环境中发挥的作用比以往任何时候都更加重要。苏丹代表团向遇害工作人员的家属表示哀悼。必须加倍努力保护平民和关键基础设施，维护国际人道法，并允许不受阻碍地提供援助。

14. 近东救济工程处不顾自身困难和资金短缺，通过提供一系列基本服务，努力减轻巴勒斯坦难民的痛苦，值得称道。几十年来，近东救济工程处在面对困难时一次又一次地展现出坚韧，因此，工程处在努力弥补资金短缺时需要得到支持。在巴勒斯坦问题得到公正和最终解决之前，近东救济工程处的作用仍然不可或缺。必须抵制任何企图改变或破坏工程处任务及其服务巴勒斯坦难民的职责的行为。

15. **Al-Dahlaki 先生**(伊拉克)说，伊拉克代表团赞扬近东救济工程处工作人员为遏制人道主义灾难所做的努力，并向以色列占领军发动的野蛮袭击中的死难者家属表示哀悼。近东救济工程处远不止是一个人道主义机构，它一直站在维护巴勒斯坦难民回返权的斗争的最前线。工程处是防范占领国企图将难民问题从谈判桌上拿掉时的法律利器。

16. 以色列占领军昼夜不停地轰炸加沙地带，阻止水、粮食、燃料和电力等重要物资进入加沙。国际社会必须履行集体责任制止这些暴行。必须达成全面停火，必须立即向加沙地带提供人道主义和医疗援助。必须建立独立的巴勒斯坦国，使其成为联合国无保留、无条件的会员国。

17. **Baghdadi 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团最强烈地谴责对加沙地带持续进行的野蛮、

无法无天的袭击。医院、学校和平民包括国际组织的工作人员都成为蓄意攻击的目标，而且施暴者不受惩罚。叙利亚代表团向 72 名近东救济工程处遇害工作人员的家属表示哀悼。叙利亚代表团赞赏近东救济工程处工作人员在叙利亚、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦被占领土上开展的工作。

18. 以色列过去是、现在仍然是巴勒斯坦人民苦难的唯一原因，以色列利用死亡和恐怖威胁将这些民众赶离家园。几十年来，以色列不满足于仅仅把他们变成难民，甚至在他们的避难之所对他们穷追猛打。以色列多年来一直阻挠工程处开展工作，现在更是直接将位于加沙地带的工程处作为目标，阻止工程处向巴勒斯坦人提供援助。巴勒斯坦难民问题与其说是人道主义责任，不如说是国际社会的政治、法律和道德责任。500 多万巴勒斯坦人因以色列占领而被有计划地驱逐出他们的巴勒斯坦家园。近东救济工程处自 1949 年以来见证了巴勒斯坦人民的悲剧，在减轻他们的痛苦方面仍然不可或缺。

19. 叙利亚在领土上收容巴勒斯坦难民，向他们提供支持和服务，以对待公民的方式对待他们，并将继续这样做，直到他们能够根据联合国决议返回家园。叙利亚还协助近东救济工程处向巴勒斯坦人提供各类服务。叙利亚将不遗余力地保护其领土上的巴勒斯坦难民，帮助他们过上体面的生活。叙利亚境内的巴勒斯坦难民曾受到武装恐怖主义团体的袭击。他们还与叙利亚人民一样，现在正遭受美利坚合众国和欧洲联盟实施的非法、不道德的单方面强制性经济措施之害，这些措施就是为了系统地剥夺他们最基本的需求。

20. 近东救济工程处为能够继续履行职责并向所有巴勒斯坦难民提供服务，必须获得充足和可持续的资金。叙利亚政府坚决反对终止工程处提供教育、保健、救济和社会服务，这样做违反国际法和各项决议；也坚决反对将近东救济工程处的服务转由联合国难民事务高级专员公署或任何其他组织或机构提供。联合国必须立即采取措施，弥补近东救济工程处的预算缺口，包括与捐助国合作，确保充足、

持续供资，直至根据有关决议，包括对难民返回家园或获得赔偿的权利作出规定的大会第 194(III)决议，公正解决巴勒斯坦问题。

21. 近东救济工程处代表处主任代表主任专员发言(见 A/C.4/78/SR.22, 第 9 段)时指出，巴勒斯坦难民经历了一场内战。应避免使用这个词，因为这歪曲了叙利亚的局势。叙利亚面临的不是内战，而是由某些众所周知的国家在背后支持的恐怖主义——正是这些国家现在对叙利亚境内的叙利亚人和巴勒斯坦人采取单方面强制性措施。

22. **Al-mashehari 女士**(也门)说，以色列对加沙地带持续实施野蛮攻击，造成数千人被打死或受伤，也门代表团对此表示最强烈的谴责。国际社会必须采取有效行动，遏制对国际法的这一前所未有的挑战。拒绝向平民提供水、电、食物和药品违反了国际人权法和国际人道法，构成战争罪和危害人类罪。这些行为造成的恶果将破坏中东和平进程，在整个地区引发暴力和愤怒浪潮，并为恐怖主义和极端主义团体在整个地区和世界扩大破坏提供更多借口。必须立即实现停火，必须向平民、医院、礼拜场所、医疗设施和学校提供保护。必须允许人道主义援助不受阻碍地进入加沙地带；最近通过拉法口岸运送的物资不足以满足受影响民众的基本需求。也门代表团反对任何强行将巴勒斯坦人赶出家园的企图或威胁。

23. 工程处的任务不能受到破坏，也不能移交给另一个实体。近东救济工程处必须继续向包括被占耶路撒冷在内所有五个业务区域的难民营内外的巴勒斯坦难民提供服务，直至巴勒斯坦难民问题根据大会第 194(III)号决议得到公正解决为止。也门政府谴责以色列有计划地企图关闭近东救济工程处在被占耶路撒冷的所有机构，代之以以色列占领机构。国际社会应保证提供必要的财政资源弥补工程处的预算短缺，让工程处能够继续履行其重要的人道主义职责。

24. **Romero Puentes 先生**(古巴)说，目前针对加沙实施的严重违反国际人道法行为没有任何正当理由。以色列违反了所有相关的联合国决议，违反了《日内瓦第四公约》规定的占领国义务，并自信满满，认为由于安全理事会陷入僵局，自己能够继续逃避

责任。在加沙地带杀害近东救济工程处工作人员是对联合国及其奠基原则的攻击。巴勒斯坦人民正在经历一场噩梦，以色列实施的大屠杀场面令人心碎。

25. 现有的人道主义援助不足以满足加沙受影响人口的基本需求。缺乏燃料、持续轰炸、通讯中断和基础设施遭到破坏导致近东救济工程处更难开展工作，然而现在比以往任何时候都更需要这些工作。当地局势不断恶化，以巴冲突因以色列抱持鲁莽、缺乏尊重的立场而无法达成政治解决方案，近东救济工程处方案缺乏足够资金，这些都预示着工程处业务区域内数百万巴勒斯坦难民前景黯淡。各会员国应拿出政治意愿，保证近东救济工程处获得充足、可预测、可持续的资金，使其能够继续开展重要工作。为保证所有巴勒斯坦难民获得服务，近东救济工程处采取战略，扩大捐助方基数、增加数字筹资并设法采取创新筹资措施，古巴对此表示欢迎。

26. 为了公正、持久地解决以巴冲突，巴勒斯坦人民必须能够行使自决权，并在 1967 年以前边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、拥有主权的巴勒斯坦国。巴勒斯坦难民返回家园的权利也必须得到维护。

27. **Jerboui 女士**(摩洛哥)说，近东救济工程处的工作人员在艰难的条件下表现出色，必须给予他们保护和充足的资源。摩洛哥政府对以色列在加沙地带的军事行动升级深感关切，这不符合国际人道法和人类共同价值观。冲突有可能蔓延至整个巴勒斯坦被占领土并外溢至邻国，危及国际安全与稳定。迫切需要缓和冲突，推动实现停火、开放人道主义走廊并释放被羁押人员。必须根据国际法保护所有平民，必须拒绝任何将巴勒斯坦人赶出家园或破坏邻国国家安全的企图。摩洛哥政府通过圣城基金管理委员会向巴勒斯坦人民提供了紧急人道主义和医疗援助。摩洛哥仍然坚信，保障该地区和平与安全的唯一途径是在 1967 年 6 月 4 日边界上建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列毗邻共存的独立巴勒斯坦国。

28. **耿爽先生**(中国)说，对加沙的全面封锁切断了基本物资供应，使近东救济工程处的救济工作难以为继。以色列应解除封锁，撤销紧急疏散令，恢复加

沙的水、电、食品和燃料供应，停止对加沙民众的集体惩罚，并为拉法口岸全面有效运转创造条件。埃及等地区国家和秘书长最近为开辟人道救援通道所作的努力是值得欢迎的事态发展。中方也提供了紧急人道物资援助。然而，如果没有停火，再多的人道援助都是杯水车薪。放任战事延续下去，很可能吞噬整个地区。

29. 巴勒斯坦难民问题旷日持久，归根结底是两国方案没有得到落实。应建立以 1967 年 6 月 4 日边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国。应尽快召开一次国际和平会议，明确执行这一解决办法的具体步骤。中方将继续与国际社会一道，为平息加沙战火、缓解人道主义危机、实现中东长治久安作出努力。

30. **Nishiyama 先生**(日本)说，加沙近期事态发展令日本深感关切，特别是对贾巴利亚难民营的空袭造成了数百人伤亡。更多无辜生命消逝是不可接受的。日本完全支持立即实行人道主义暂停并建立人道主义走廊，从而确保能够毫不拖延地提供基本援助。自 1953 年以来，日本一直是近东救济工程处的坚定伙伴，除了先前宣布的通过向包括近东救济工程处在内的国际组织提供的 1 000 万美元紧急赠款援助之外，日本还准备通过日本国际协力机构向巴勒斯坦提供 6 500 万美元的援助和救济物资。

31. **Kanu 先生**(塞拉利昂)说，自 2023 年 10 月 7 日哈马斯对以色列平民发动了应予谴责的袭击以来，以色列对加沙地带进行了狂轰滥炸。由于人道主义局势不断恶化，近东救济工程处一直无法向加沙平民提供足够的人道主义援助。因此，有必要实现人道主义停火并建立人道主义走廊，确保联合国机构和执行伙伴能够立即、安全和不受阻碍地向平民提供援助。近东救济工程处根据不断变化的局势努力调整适应并履行任务授权，值得称道。在找到公正持久地解决巴勒斯坦难民困境的办法之前，应向工程处提供充足、可预测和持续的财政和其他支助。有关各方应努力实现以 1967 年边界为基础的两国解决方案。

32. **阮洪滔先生**(越南)说，敌对行动、紧张局势与暴力加剧了人口稠密的加沙地带和巴勒斯坦被占领土

其他地区本已严峻的局势。自 10 月 7 日以来，全世界目睹了一场史无前例、人为制造的人道主义危机，但却无法为制止暴力做很多事情。越南一再谴责针对平民和重要民用基础设施的一切无差别攻击，平民和这些设施必须受到国际法和联合国相关决议的保护。所有各方都应避免使用武力，并尽一切努力为人道主义援助的运送提供便利。

33. 近东救济工程处为数百万巴勒斯坦难民提供重要服务，是区域稳定的关键。必须保护近东救济工程处工作人员和在联合国旗帜下服务的所有人道主义工作人员的生命和福祉。所有捐助方都应加紧努力，向近东救济工程处提供应对加沙严峻局势所需的必要资源。然而，向难民提供基本服务不应替代寻求公正、全面、持久解决冲突的办法。越南支持在 1967 年以前边界线的基础上根据国际法、《宪章》和联合国有关决议，建立以东耶路撒冷为首都、拥有安全和国际公认边界的巴勒斯坦国。

34. **Van Schalkwyk 先生**(南非)说，南非对近东救济工程处人员在以色列目前对加沙的军事攻击和轰炸中丧生深感不安。联合国的一个会员国竟对联合国人员和基础设施采取这种行径，令人震惊。近东救济工程处工作人员并非如以色列代表所暗示的那样是战斗人员或同谋，而是人道主义工作者，然而他们却在无私帮助遭受无端攻击和集体惩罚的平民时被杀害。国际人道法禁止以平民和民用基础设施为目标，参与冲突的各方对此应予尊重。

35. 为应对不断恶化的人道主义状况，需要在加沙立即实现持久的人道主义停火。工程处目前必须在援助有限的情况下提供基本服务，而且没有更多空间容纳日益增加的境内流离失所者，然而近东救济工程处的工作仍然至关重要。需要紧急运送燃料，确保工程处能够提供基本保健服务。鉴于工程处财务状况严峻，会员国应增加对工程处的供资。南非虽然本国能力有限，最近也量力而为提供了财务捐助。只有通过谈判达成公正的两国解决方案才能实现中东和平。

36. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，正如近东救济工程处主任专员的报告(A/78/13)所指出，在最近暴力升级之前，该区域数百万巴勒斯坦难民的处境

已经一直在恶化。近东救济工程处工作人员继续向难民提供基本服务，并不遗余力地保护加沙和西岸的平民。然而，如果联合国不果断采取行动，工程处很快就没有能力继续这样做。冲突各方必须充分遵守国际法规定的所有义务，特别是关于保护平民、人道主义人员以及民用和人道主义基础设施的义务。萨尔瓦多呼吁立即无条件停火，并建立人道主义走廊，为运送人道物资援助提供便利。

37. 秘书长为近东救济工程处请求的财政资源应全部获得批准，预算需求应与时俱进，体现因最近几周报告的破坏和损失而产生的资金需求。萨尔瓦多与近东救济工程处经费筹措问题工作组一样，对近东救济工程处缺乏资金可能对该区域产生的不稳定影响感到关切。

38. 近东救济工程处长期资金不足，其中一部分原因可能是由于在寻求公正和持久解决冲突方面陷入了政治僵局。根据大会和安全理事会相关决议，联合国对巴勒斯坦难民负有集体责任。国际社会必须采取切实步骤，重启政治进程促成地区和平。

39. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言，他说，必须毫不拖延地维护巴勒斯坦难民返回家园的权利。在为巴勒斯坦问题找到公正和持久的解决办法之前，近东救济工程处的工作对其业务区域内 590 万在册难民的日常生活带来了切实影响。令人遗憾的是，近东救济工程处工作人员在最近冲突中遇害人数继续上升，因为在最近三天又有 17 名工作人员遇难。宪章之友小组谴责所有针对近东救济工程处设施的袭击，这些设施正庇护着加沙全部人口的四分之一以上。必须做出努力，确保各方遵守国际人道法，包括相称原则和区分原则，并根据大会 [ES-10/21](#) 号决议确保所有平民、人道主义人员和医务人员的安全和保障。有能力的会员国应考虑增加对近东救济工程处的财政捐助，确保工程处能够继续向所有有需要的人员提供关键服务。

40. 鉴于当前的暴行规模庞大，当地的人道主义需求每分钟都在增长。必须允许近东救济工程处与其他人道主义行为体一道安全、有效地开展行动。尽管已在不断努力，进入加沙地带的人道主义援助仍

然不足以满足受影响人口的基本需求。国际社会绝不能对这场悲剧视若无睹，必须重申对近东救济工程处坚定不移的政治支持，并再次呼吁立即实现人道主义停火，让人道主义物资畅通无阻地通行，以防关键基础设施完全崩溃，因为一旦关键基础设施崩溃，将导致更多平民伤亡，饥饿、疾病、贫困蔓延。

41. **Alamri 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯代表团最强烈地谴责以色列对加沙地带的袭击，包括使用违禁武器和杀害无辜平民。几乎每天发生的轰炸致使 130 万加沙人流离失所，他们在清真寺、教堂、医院和学校包括近东救济工程处的房地寻求庇护。后者也成了蓄意攻击的目标，这是对国际人道法的公然违反。如果这些侵犯行为持续下去，将对区域和国际和平与安全产生严重影响。必须实现停火；以色列在加沙地带的所有军事行动必须停止；必须立即允许畅通无阻地提供人道主义和医疗援助；必须消除阻挠工程处开展工作的各种障碍。沙特阿拉伯谴责任何试图通过让巴勒斯坦人民在巴勒斯坦被占领土或邻国流离失所来解决巴勒斯坦问题的做法。

42. 巴勒斯坦问题是阿拉伯人和穆斯林的关键问题，也是沙特阿拉伯外交政策的首要问题。沙特阿拉伯不遗余力地支持巴勒斯坦人民致力于根据国际决议以及为阿以冲突提供全面解决办法的《阿拉伯和平倡议》，在 1967 年 6 月 4 日边界上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、拥有主权的巴勒斯坦国。应消除阻碍巴勒斯坦难民行使回返权的所有障碍。

43. 自 2000 年以来，沙特阿拉伯已向工程处捐款约 10 亿美元，并于 2023 年 10 月 15 日缴纳了 200 万美元的年度捐款。萨勒曼国王人道主义援助和救济中心为巴勒斯坦人民发出的筹款呼吁迄今已筹集 1 亿美元。鉴于近东救济工程处负担日益加重，捐助方应增加捐款，并应致力于从经常预算中为近东救济工程处提供资金。

44. **Squeff 女士**(阿根廷)说，近东救济工程处是加沙地带的主要人道主义行为体，需要持续得到支持。阿根廷断然谴责哈马斯 10 月 7 日实施的恐怖袭击，并承认以色列有自卫权。然而，违反国际人道法或不履行在武装冲突中无差别保护平民的义务是没有

道理的。阿根廷代表团对西岸暴力事件增加感到关切，特别是当暴力事件源于以色列定居者对巴勒斯坦平民发动袭击。阿根廷谴责 10 月 7 日以来针对学校、医院和联合国设施的所有袭击，包括以色列国防军对加沙北部贾巴利亚难民营的袭击。应立即停止对民用基础设施特别是医院、海水淡化厂和难民营的袭击。

45. 迫切需要人道主义援助送达巴勒斯坦人民，并放松拉法口岸的入境限制。阿根廷国际合作和人道主义机构/白盔委员会正在组织一个人道主义任务团，该任务团将在未来几天内携带药品、医院用品、净水片剂和其他基本用品前往埃及。

46. 阿根廷继续呼吁立即、持久和持续的人道主义休战，从而促成停止敌对行动。哈马斯应无条件、毫不拖延地释放所有人质。公正、持久地解决巴勒斯坦问题不能通过使用军事力量或实施恐怖主义行为来强行实现，而必须通过两国在安全和国际公认的边界内和平、安稳地毗邻共存的基础上，和平、全面地予以解决。

47. **Garrido Melo 先生**(智利)说，一国在合法自卫时使用武力应遵循相称、区分和预防原则。显然情况并非如此，因为公共基础设施、住宅、教育和保健中心，包括近东救济工程处的设施，都遭到了轰炸。此外，以色列对加沙的封锁阻碍了足够数量的食品、水、医疗和燃料供应进入，撤离加沙地带北部的命令构成强迫人口流离失所。

48. 智利旗帜鲜明地谴责哈马斯的行动以及所有恐怖主义行为和针对平民的暴力行为。智利呼吁根据国际法确保人质的福祉和待遇，并呼吁无条件释放所有人质。国际主管实体应对违反国际人道法和国际人权法规定的行为启动调查，确定有关人员的最终责任并予以追责。

49. 必须立即停火。以色列必须结束封锁，允许人道主义援助进入。智利政府正通过智利消除饥饿与贫困基金、经由近东救济工程处提供这种援助。应改善国际对话机制，防止该地区暴力升级。智利一贯支持承认两国以及两国有权在安全和国际公认边界内和谐共处并充分尊重所有居民人权。

50. **Kedar 先生**(以色列)说, 以色列代表团以前曾对近东救济工程处的任务规定以及工程处活动中的诸多缺陷和违规行为表示关切。10月7日, 哈马斯对以色列南部发动了野蛮的恐怖袭击, 大约 1 400 名以色列人和外国人被残忍杀害, 包括老人、妇女、儿童甚至婴儿在内的 240 人被劫为人质。这次袭击之后, 这些关切被一个更大的问题所取代, 即: 向巴勒斯坦人提供的人道主义和其他形式的援助, 包括向近东救济工程处捐赠的援助竟遭到加沙恐怖组织的利用。这种利用普遍、例行且有据可查, 但很遗憾, 它并没有成为整个联合国、特别是委员会关注的焦点。
51. 多年来, 国际社会包括联合国系统允许向加沙的巴勒斯坦人提供越来越多的人道主义和经济援助, 哪怕以色列担心这些援助会被恐怖组织用来资助走私武器和爆炸物, 并对以色列发动恐怖袭击。哈马斯和伊斯兰圣战组织利用了给与加沙的人道主义和经济援助的所有点点滴滴, 没有这些, 哈马斯不可能对以色列发动袭击, 10月7日被屠杀和扣为人质的以色列人(包括犹太人、德鲁兹人、基督徒和穆斯林)以及外国公民(包括外国工人和农科学生)也会少一些。
52. 国际社会经常呼吁将混凝土、水泥、钢材和其他建筑材料运入加沙, 同时保证这些材料只用于平民, 并保证会落实保障措施。然而, 实际上, 这些材料中有相当一部分被哈马斯窃取, 用于在整个加沙修建数百公里的军用隧道, 包括在医院、学校、清真寺和其他民用设施下面修建这些隧道, 并用来修筑用于制造并储存火箭和弹药的工厂。每天都有大量运往加沙的燃料被盗, 这些燃料原本用于医院、海水淡化和其他重要的民用目的。尽管哈马斯坐拥数十万升燃料, 但 10月13日它还从近东救济工程处在加沙市的一个大院偷了燃料, 近东救济工程处在社交信息服务平台 X(前称推特)上发布了一条消息, 但随后被删除。最近几天, 哈马斯还从拜特拉希亚的印度尼西亚医院偷走燃料。哈马斯需要这些燃料, 从而让地下军事隧道能够继续通风照明、维持运作, 并利用这些燃料继续生产和发射火箭, 自 10月7日以来, 哈马斯已向以色列发射了 9 000 多枚火箭。
53. 应国际社会的要求, 以色列允许供水基础设施设备进入加沙, 但许多水管已被哈马斯挖出来用作火箭零部件。尽管化肥是两用物品, 以色列仍然允许化肥进入加沙, 以利改善农业部门。不出所料, 这些化肥被哈马斯大量窃取, 用于制造爆炸物。国际社会不断恳求以色列允许加沙人在以色列工作。然而, 当哈马斯恐怖分子入侵以色列并犯下暴行和战争罪行时, 他们手里拿着所袭击的城镇和村庄的地图, 包括获准在以色列工作的加沙巴勒斯坦工人提供的详细信息。众所周知, 哈马斯甚至还利用在以色列医院接受治疗的加沙病人的出行为自己服务, 包括利用癌症病人走私爆炸物等。
54. 最后, 国际社会为近东救济工程处的数百所学校捐赠了数亿美元, 但工程处的教科书却宣扬仇恨, 煽动谋杀犹太人。此外, 根据独立机构“监测学校教育中的和平与文化宽容”研究所新发表的一份报告, 近东救济工程处的许多教师在社交媒体上庆祝 10月7日的大屠杀, 包括在社交媒体上发布哈马斯袭击视频。在一本教科书中, 巴勒斯坦恐怖分子 **Dalal Mughrabi** 被誉为英雄; 另一本教科书通过讲述巴勒斯坦人系上炸药带、割断敌军士兵脖子的故事教授阅读理解; 另一本教科书则教导学生, 犹太复国主义者控制着金钱、媒体和政治, 犹太人是背信弃义之徒。
55. 在当前冲突结束时, 以色列将尽一切必要努力确保今后对加沙巴勒斯坦人的援助不会被挪用于非法用途。以色列代表团希望国际社会包括近东救济工程处在今后与以色列当局就这一问题开展接触时顾及这一点。
56. **Zalabata Torres 女士**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚对令人震惊的暴力升级和袭击平民等持续违反国际人道法行为表示遗憾。哥伦比亚经历了数十年的武装冲突和多次和平尝试, 认识到必须放弃暴力才能让社会过渡到和平共处的状态。两极分化和暴力只会造成更多死亡、暴力和破坏, 给后代留下可怕的影响。
57. 哥伦比亚对近东救济工程处因基础设施遇袭、财务状况严峻而面临的危难境况表示关切。国际社会必须紧急采取行动, 确保送达人道主义援助并且

保护生命。哥伦比亚向加沙提供了人道主义援助，并希望尽己所能继续这样做。

58. 哥伦比亚根据大会和安全理事会相关决议，支持巴勒斯坦人民的自决权和建立一个独立、可行和国际公认的国家的权利，也支持以色列国在安全和国际公认的边界内和平生活的权利。

59. 副主席沃什切克先生(波兰)主持会议。

60. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团向近东救济工程处遇害工作人员的家属表示哀悼。人道主义工作者受到国际人道法的保护。以他们为目标构成危害人类罪，必须将肇事者绳之以法。占领当局行事一直不受惩罚，肆无忌惮地侵犯基督教与穆斯林圣地，无视巴勒斯坦人民的权利。这是目前局势恶化的主要原因。联合国必须制止以色列的野蛮攻击，确保巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利，特别是自决权。

61. 近东救济工程处是临时设立的机构，直至巴勒斯坦问题得到解决。然而工程处到目前已存在了 75 年。由于看不到解决前景，工程处已成为巴勒斯坦人民唯一的生命线。工程处的任务不应被政治化，应采取行动确保工程处资金有更大比例来自联合国经常预算。

62. 近东救济工程处是协调实地援助的主要机构。对加沙地带巴勒斯坦人的持续集体惩罚凸显了近东救济工程处的重要作用。占领当局从不放过任何批评工程处的机会，卑鄙地拼命企图破坏工程处的信誉。出于同样的原因，他们目前盯上了工程处的学校。

63. 阿尔及利亚最近宣布向遭到占领军袭击而被严重破坏的杰宁难民营提供 3 000 万美元的一揽子援助。所有各方都负有道义和政治责任结束侵略行为，立即实现永久停火，向加沙地带提供必要援助，抵制任何强行使巴勒斯坦人民流离失所的企图，并致力于持久解决巴勒斯坦问题，包括建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并为巴勒斯坦难民带来公正的解决办法。

64. **Gibbon 先生**(联合王国)说，近东救济工程处继续在解决加沙平民日益增加的人道主义需求方面发挥不可或缺的作用。需要集体作出努力，确保援助

尽快进入加沙，达到所需规模并安全地得到分配。联合王国支持人道主义暂停，人道主义暂停可以帮助援助进入加沙，而且至关重要的人是让人质和国际公民得以离开。联合国还需要得到全面支持，以便能够将工作人员轮换出加沙，保持他们的韧性和心理健康。

65. 自 10 月 7 日哈马斯对以色列发动恐怖袭击以来，联合王国已承诺向巴勒斯坦被占领土提供 3 600 多万美元的额外人道主义援助。国际社会必须支持紧急呼吁，帮助 150 万急需援助的加沙流离失所者。近东救济工程处是中东和平进程的重要环节。工程处开展的工作对于维护以色列、巴勒斯坦被占领土乃至更广大区域未来的前景仍然至关重要，这些工作不应受到破坏。

66. **Lu 先生**(美利坚合众国)说，联合国特别是近东救济工程处在加沙发挥的关键作用无可替代。多年来，工程处的学校、诊所和救济工作一直是哈马斯以外的唯一选项。所有联合国人员和人道主义人员以及所有平民，无论是以色列人还是巴勒斯坦人，都必须得到保护。在保护平民生命方面没有等级次序之分。

67. 美国是近东救济工程处遥遥领先的最慷慨的捐助国，自 2021 年以来已向该机构捐款超过 10 亿美元。最近还宣布向加沙和西岸的巴勒斯坦人民追加 1 亿美元的人道主义援助。尽管如此，近东救济工程处需要更多捐助方提供额外支助。

68. 美国继续与以色列、埃及、联合国和其他伙伴合作，为援助的迅速、持续流通提供方便。虽然进入加沙的货车数量继续增加，但远远不够，迫切需要扩大规模。美国支持人道主义停火，以利人质离开、人道主义援助分发、平民安全通行。

69. 尽管美国大力支持近东救济工程处，然而美国仍然对委员会每年提出的一系列决议表示严重关切。最终地位问题应通过双方之间开展谈判而不是由大会决定。

70. **Jardali 先生**(黎巴嫩)说，黎巴嫩代表团最强烈地谴责以色列对加沙地带发动的罪恶袭击，袭击造成大量平民死亡和大规模破坏。国际社会必须说服

以色列遵守国际人道法，停止其在加沙地带和西岸的罪行。日复一日的破坏行为毫无道理可言，也不能视为误杀误伤而不予理会。必须实现停火；必须不受阻碍地持续提供充足的人道主义援助；必须停止按部就班地强迫巴勒斯坦人流离失所，此情此景让人想起浩劫。

71. 近东救济工程处正在挣扎着提供援助，然而现在连工程处本身也成了以色列疯狂攻击的目标。黎巴嫩代表团敦促所有会员国为紧急呼吁和近东救济工程处的方案预算捐款。工程处资金长期短缺，需要补齐；目前的局势不可持续，有可能破坏各个难民收容国的稳定。

72. 因此，黎巴嫩代表团欢迎捐助国提供支持，并呼吁国际社会以可持续、可预测的方式履行并增加对工程处 2023 年及以后预算的财政认捐。国际社会对于工程处预算平衡负有集体责任；一言以蔽之，这是生死攸关的问题。黎巴嫩代表团欢迎大量国家决定向近东救济工程处追加捐款。为了区域稳定，所有爱好和平的国家都应通过提供定期、多年期捐款，为从本组织经常预算中支付近东救济工程处业务费用的各项提案提供支持，确保为工程处提供持续、可预测的资金。国际社会必须履行其对工程处的政治义务，直面针对工程处的政治攻击。委员会刚刚就听到了这样一种攻击：有一名代表千方百计诋毁工程处，为针对平民发动的不加区分的战争辩护。

73. 自 1949 年以来，工程处为新一代巴勒斯坦难民提供了社会安全网，并在巴勒斯坦问题得到政治解决前帮助维护回返权。政治解决方案应带来公正和全面的和平，结束占领，并在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。这个解决方案应根据国际公认的决议、特别是大会第 194(III)号决议和《阿拉伯和平倡议》公正解决巴勒斯坦难民问题。

74. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦将继续支持近东救济工程处的重要人道主义活动。最近几周，俄罗斯联邦向埃及红新月会运送了 27 吨食品和 28 吨医疗及其他用品，以备运入加沙。鉴于当前的敌对行动，近东救济工程处在为巴勒斯坦被占领土和邻国内的巴勒斯坦人提供援助方面发挥核心

作用，直至巴勒斯坦人地位问题在解决巴勒斯坦问题的过程中得到公正解决。75 年来，工程处基本上是联合国唯一这样做的国际机构。尽管有外部压力，近东救济工程处采取了平衡和不偏不倚的做法，避免将其活动政治化。

75. 俄罗斯联邦一贯在大会行政和预算机构中主张为工程处的活动提供充足资金。近东救济工程处需要能够在不将其职能下放给其他人道主义实体的情况下继续开展工作。所有国家都应搁置政治，考虑支持近东救济工程处，从而确保其业务稳定性，并增加本国对工程处预算的年度自愿捐款。工程处的资金应更多地来自联合国经常预算。俄罗斯联邦将继续通过每年向近东救济工程处预算自愿捐款提供援助，到 2026 年，捐款总额将达到 1 000 万美元。

76. **Alnahyan 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，至关重要的是确保立即停火，并确保加沙平民得到充分保护。阿联酋代表团赞扬近东救济工程处工作人员，他们正面临前所未有的挑战。阿联酋还向遇难者家属和全体巴勒斯坦人民表示哀悼。阿联酋谴责最近针对居民区、民用基础设施和近东救济工程处设施发动的袭击，包括最近对马格哈兹难民营的轰炸。目前的情况糟糕透顶。200 多万人被围困，无法获得水、电、燃料、食物或医疗援助。间歇性媒体封锁使得与外界沟通或与应急服务部门协调变得困难。儿童受到的影响尤其严重。医疗队现在常常使用“孩子受伤，没有家人幸存”这句话。必须在加沙地带立即持续提供全面、安全、不受阻碍的人道主义准入。

77. 必须改善近东救济工程处的财务状况，使工程处得以履行在所有五个业务区域的任务。阿拉伯联合酋长国除了已为 2023 年捐款 3 500 万美元以外，自当前冲突开始以来还向近东救济工程处捐助了 2 000 万美元。阿联酋发起了一项举措，在阿拉伯联合酋长国的医院收治来自加沙地带的儿童，并架起人道主义空中桥梁，向埃及运送了 200 吨援助物资，为将这些物资转运到加沙地带做好准备。为此，必须允许近东救济工程处和其他行为体安全行动，以便运送援助物资。

78. 阿拉伯联合酋长国坚定支持巴勒斯坦人民努力行使其合法权利，包括在 1967 年 6 月 4 日边界上建

立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并公正解决巴勒斯坦难民问题，包括回返权。

79. **Novicio 先生**(菲律宾)说，面对不断增加的平民伤亡，菲律宾重申其对国际人道法的坚定承诺，并恳请所有当前冲突所涉人员维护人的尊严。肆意破坏卫生和医疗设施不可容忍。国际社会有责任帮助急需帮助的人员并恢复和平。菲律宾代表团欣见加沙与埃及之间开辟人道主义走廊。拉法口岸得到开放，成了受伤平民和外国国民，包括卷入冲突的菲律宾国民的生命线。菲律宾代表团赞扬工程处对加沙巴勒斯坦民众作出的不懈承诺，无论他们是不是难民。

80. 菲律宾对近东救济工程处 2023 年方案预算的自愿捐款是菲律宾持久提供支持的明证。必须支持近东救济工程处，确保工程处重要举措今后得以开展。

81. **Caccia 大主教**(罗马教廷观察员)说，罗马教廷谴责哈马斯和其他武装团体 10 月 7 日对以色列人民发动的恐怖袭击，并呼吁立即释放被关押在加沙的人质。与此同时，罗马教廷对那里惨烈的人道主义局势表示关切，这一局势已导致数千名无辜巴勒斯坦人丧生，数十万人流离失所，并且不加区分地折磨着民众。每一名平民都必须得到保护。各方必须避免以医院和医疗设施、难民营、学校、礼拜场所及其房舍为目标。人道主义走廊应保持开放，使援助能够送达所有民众。罗马教廷感到关切的是，近东救济工程处预算的主要来源是自愿捐款，然而，工程处提供的基本服务所需资源与通过自愿捐款获得的资金之间缺口越来越大。

82. 解决巴勒斯坦难民困境的唯一持久办法是在两国解决方案的基础上公正地实现和平，停止目前的敌对行动，缓和包括区域一级的紧张局势。重要的是巴勒斯坦国合法当局和以色列国当局在整个国际社会的支持下，重申其对和平的承诺。

83. **Elardja Flitti 女士**(阿拉伯国家联盟观察员)说，近东救济工程处在所有五个业务区域都需要更多的支持。

哪怕以色列千方百计试图混淆问题的核心，即强迫巴勒斯坦人民离开故土并代之以定居者人口，既有学校、也有医院的近东救济工程处依然是一贯以来国际社会支持两国解决方案这一共识的重要环节。和平进程停滞不前。占领国继续违反国际法，并强行让只有一国的解决办法成为当地的既定事实。安全理事会陷入瘫痪，保持缄默。与此相反的是，大会明确呼吁停火并提供人道主义援助，并谴责任何强迫巴勒斯坦人民流离失所的企图。

84. 救济机构目前警告可能发生危害人类罪和前所未有的人道主义危机。应对这种局面的重担落在了近东救济工程处的肩上，然而工程处却有几十名工作人员遇害。阿拉伯国家联盟仍然致力于《阿拉伯和平倡议》，并支持巴勒斯坦人民通过国际法允许的一切手段抵抗占领、争取独立这一不可剥夺的权利。阿拉伯国家联盟仍然坚信，近东救济工程处作为该地区历史最悠久和最著名的人道主义组织之一，发挥着关键作用。因此，阿拉伯国家联盟呼吁立即宣布停火，并呼吁以色列结束战争。以色列必须停止其定居点活动，停止一再侵犯巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，特别是停止强迫巴勒斯坦人在巴勒斯坦境内外流离失所。应与联合国实体和国际人道主义救济机构合作采取行动，开放人道主义走廊，确保妇女、儿童、记者和人道主义工作者不成为攻击目标。

85. 国际社会应加强工程处的能力，为工程处提供适当的财政和后勤支持，避免将其任务政治化。国际社会应加紧努力，维护国际法，执行联合国决议，特别是有关保护平民、医务人员、人道主义工作者和记者的决议。应当建立一项机制，保护巴勒斯坦人民不受以色列占领军的侵害，防止他们被迫流离失所，维护他们的尊严，并确保其基本需求得到满足。应当找到巴勒斯坦问题的公正解决办法，包括建立一个以圣城为首都的完整、领土毗连的巴勒斯坦国。

下午 1 时 10 分散会。