



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
30 August 2023

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

---

### Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Семьдесят шестая сессия

9–27 сентября 2024 года

Рассмотрение докладов: доклады, представленные  
государствами-участниками в соответствии  
со статьями 16 и 17 Пакта

## Ответы Кыргызстана на перечень вопросов в связи с его четвертым периодическим докладом\*

[Дата получения: 18 июля 2023 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Информация относительно перечня вопросов Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в связи с четвертым периодическим докладом Кыргызстана (E/C.12/KGZ/Q/4)**

1. Подготовка информации на перечень вопросов по четвертому периодическому докладу о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подготовленный Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам 4 апреля 2022 года (E/C.12/KGZ/Q/4) осуществлялось на основании статистических данных и иных информации министерств и ведомств под руководством председателя Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров.

2. В информации представлен анализ нормативной правовой базы, статистические данные и иные информации, касающиеся выполнения обязательств по исполнению норм Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

### **A. Ответы на перечень вопросов, предваряющий представление доклада**

#### **Ответ на пункт 1 перечня вопросов**

3. Согласно п. 3 ст. 6 Конституции, принятой 11 апреля 2021 года, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством, являются составной частью правовой системы. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом.

4. Второй раздел Конституции разработан в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, данный раздел состоит из 6 глав и 43 статей:

- глава I. Общие принципы, состоит из 2 статей;
- глава II. Личные права и свободы, из 12 статей;
- глава III. Политические права, из 3 статей;
- глава IV. Экономические и социальные права, из 11 статей;
- глава V. Гражданство. Права и Обязанности гражданина, из 4 статей;
- глава VI. Гарантия прав и свобод человека и гражданина, из 11 статей.

5. Впервые в соответствии с Указом Президента «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» от 8.02.2021 года УП № 26 была проведена масштабная инвентаризация всех законов.

6. Стремительный темп нормотворчества прошлых лет, причиной которого служат неоднократные изменения, как Конституции, так и всей нормативной правовой базы, а также произошедшие различного рода реформы, породили ряд проблем как внутри самого законодательства, так и в практике его применения. Ввиду чего назрела необходимость в пересмотре всей законодательной базы.

7. Для проведения инвентаризации распоряжением Правительства от 10.03.2021 года № 55р была создана межведомственная экспертная группа, которая включает в себя шесть отраслевых групп:

- 1) По основам государственного строя и международным отношениям;
- 2) По вопросам правосудия и правоохранительной системы;
- 3) Вопросам социального развития, здравоохранения, труда, образования, науки, культуры и спорта;

- 4) По экономическим и финансовым вопросам;
- 5) По вопросам транспорта, коммуникации, архитектуры, строительства, энергетики, промышленности, топливно-энергетического комплекса и цифровизации;
- 6) По вопросам сельского, водного хозяйства, развития регионов и экологии.

8. Была проведена инвентаризация 356 законов в период 1990–2020 годов. На сегодняшний день ведется активная работа по разработке и продвижению около 330 законов.

9. На сегодняшний день статистика продвигаемых законопроектов выглядит следующим образом:

- 1) на стадии разработки — 38;
- 2) на общественном обсуждении — 11;
- 3) на согласовании с государственными органами — 32;
- 4) на рассмотрении Администрации Президента — 41;
- 5) на рассмотрении Жогорку Кенеша (парламент) — 85;

принято — 123 законов.

#### **Ответ на пункт 2 перечня вопросов**

10. В рамках реализации Указа Президента «О мерах по совершенствованию правосудия» от 8.08.2012 года № 147 проводилась работа по дальнейшему реформированию судебной системы. Однако, несмотря на проводимую реформу судебной системы, эффективность правосудия и правоохранительной системы вызывала нарекания со стороны гражданского общества.

11. В этой связи Указом Президента от 31.03.2021 года УП № 83 был образован Совет по вопросам совершенствования судебной и правоохранительной деятельности при Президенте. В Совете экспертные рабочие группы проводили работу по совершенствованию судебной и правоохранительной деятельности, разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов и иных мер. По итогам реформы приняты следующие меры:

- 1) приняты новые законы и кодексы;
- 2) кадровое обеспечение судейского корпуса обновилась на 70 %;
- 3) обновлена инфраструктурная база.

12. В целях совершенствования судебной системы принят Конституционный закон «О Верховном суде и местных судах» от 15.11.2021 года № 134. Также проводится работа по цифровизации в целях хранения документооборота в цифровой базе. Следует добавить, что важнейшим достижением в продвижении правильности реформ будет аудио и видео фиксации судебных заседаний.

13. Согласно ч.1 ст.95 Конституции, судьи независимы и подчиняются Конституции и законам. При принятии решения суды руководствуются нормами Конституции и законодательными актами.

#### **Ответ на пункт 3 перечня вопросов**

14. Согласно ст. 109 Конституции парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). В настоящее время в соответствии с Законом «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)» от 31.07.2002 года № 136 Омбудсмен осуществляет свою деятельность.

15. В целях усиления контроля со стороны Омбудсмена по защите прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами, ратифицированными международными договорами и соглашениями, разработан

проект конституционного Закона «Об Омбудсмене», который соответствует принципам, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Указанный законопроект в настоящее время находится на стадии экспертизы, по итогам доработки будет внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша в установленном порядке.

#### **Ответ на пункт 4 перечня вопросов**

16. В целях смягчения воздействия пандемии COVID-19 на осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно среди наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и групп, для обеспечения всеобщего и справедливого доступа к диагностике, лечению и иммунизации граждан были приняты следующие меры:

- бесплатное тестирование всех граждан;
- лечение пациентов в специально медицинских учреждениях;
- иммунизация населения;
- для выезда в отдаленные районы были созданы медицинские мобильные бригады;
- созданы специальные центры, оснащенные необходимым оборудованием для лечения пациентов;
- были обеспечены медицинскими оборудованием и средствами индивидуальной защиты для медицинских работников в организациях здравоохранения;
- в городах Бишкек, Ош и Нарын построены новые экспериментальные быстровозводимые инфекционные больницы;
- проведены капитальные ремонты в девяти больницах;
- оснащены 67 больниц анализаторами газов крови;
- оснащены 27 больниц централизованными системами подачи жидкого кислорода и газификаторами.
- 551,0 тысяч уязвимых семей были охвачены гуманитарной помощью;
- проведена информационная кампания о важности тестирования, лечения и иммунизации.

17. Кроме того, проведена работа о внесении изменений в законодательные акты:

- 1) Принят Закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс» от 23.12.2022 года № 123, где в ст. 54, 58, 3601, 3602, 3603, 3604, 3605 внесены дополнения правового регулирования дистанционной работы.
- 2) В целях обеспечения своевременности социальной поддержки уязвимых групп населения в условиях чрезвычайного положения/ситуации принято постановление Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Правительства «О реализации Закона «О государственных пособиях» от 29.06.2018 года № 307, предусматривающий прием заявления и документы на выдачу пособия в электронном формате.

#### **Ответ на пункт 5 перечня вопросов**

18. В целях осуществления координации деятельности государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных сторон, выработки согласованной государственной политики в сфере изменения климата и «зеленой» экономики Правительством 30 января 2020 года был образован Координационный совет по вопросам изменения климата, экологии и развития «зеленой» экономики. Деятельность Координационного совета обеспечивается секретариатом — Центром климатического финансирования

(далее — ЦКФ). Перед ЦКФ поставлены задачи по координации деятельности всех заинтересованных сторон в области изменения климата.

19. В настоящее время ЦКФ выступает в качестве связующего звена с основными климатическими международными донорами: Климатический инвестиционный фонд, Зеленый климатический фонд, Адаптационный Фонд и Глобальный экологический фонд, а также другие международные и некоммерческие организации.

20. С целью исполнения своих обязательств по сокращению выбросов по Парижскому соглашению в настоящее время реализует ряд климатических проектов:

- 1) Расширение возможностей уязвимых сообществ с низким уровнем продовольственной безопасности посредством климатического обслуживания и диверсификации чувствительных к климату средств к существованию;
- 2) Секвестрация углерода через климатическое финансирование в лес и пастбища;
- 3) Повышение устойчивости водных ресурсов к изменению климата и стихийным бедствиям;
- 4) Модернизация гидрометеорологии Центральной Азии.

21. По всем вышеупомянутым проектам предусмотрены конкретные меры как по сокращению выбросов парниковых газов, так и по адаптации населения с особым вниманием к незащищенным лицам и группам, включая женщин, проживающих в сельских районах, лиц с инвалидностью и детей, и в районах крайне уязвимых к изменению климата.

#### **Ответ на пункт 6 перечня вопросов**

22. Законом «О недрах» дано понятие «социальный пакет — добровольное соглашение между недропользователем и местным органом самоуправления о содействии социально-экономическому развитию региона, на территории которого расположен объект недропользования общегосударственного значения», которое подготавливается на основе программы социально-экономического развития местного сообщества, например может включать в себя строительство дорог, водопроводных систем, электростанций, медицинских учреждений и общеобразовательных школ, также увеличивается доступность рабочих мест и повышение уровня жизни местных жителей.

23. Также есть понятие сбор за удержание лицензий на право пользования недрами, которое производится в местные бюджеты органов местного самоуправления, этот сбор уплачивается организациями, занятыми горнодобывающей деятельностью, за право пользования недрами на определенной территории. Размер сбора может зависеть от многих факторов, включая тип недр, объем добычи, срок действия лицензии и другие.

24. Сбор за удержание лицензий на право пользования недрами может быть значительным для местных бюджетов, особенно если на территории действуют крупные горнодобывающие компании. Эти средства могут быть использованы для развития инфраструктуры, социальных программ, экологических проектов и других приоритетных направлений.

## **В. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)**

### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов (статья 2 (пункт 1))**

#### **Ответ на пункт 7 перечня вопросов**

25. Информация о динамике следующих показателей за последние 10 лет:

а) Доля населения, живущего ниже определенной на национальном уровне черты бедности:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
38,0%	37,0%	30,6%	32,1%	25,4%	25,6%	22,4%	20,1%	25,3%	33,3%.

б) В 2021 году, по данным обследования домашних хозяйств, расходы 20 % наиболее обеспеченных слоев населения превысили расходы 20 % наименее обеспеченных слоев населения в 4,2 раза соотношение между активами, принадлежащими самой богатой децили населения, и активами, принадлежащими беднейшим 50 %.

с) Доля налоговых доходов в общем объеме доходов государственного бюджета (%):

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
73,7	71,6	69,2	66,0	71,8	69,1	77,0	72,6	70,3	72,1

д) Ставок налогов на прибыль компаний — 10 %, на доходы физических лиц — 10 %, на добавленную стоимость — 12 %.

е) Расходы госбюджета к ВВП (без учета внешних грантов и кредитов ПГИ), в %:

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
28,0	27,6	27,3	28,7	29,0	27,8	25,8	27,1	28,6	26,4

Доля государственного бюджета, выделяемая на социальные расходы:

Наименование	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Социальная сфера (всего)										
в % к ВВП	17,2	16,7	16,3	16,6	16,9	16,2	15,1	14,8	16,5	14,1
в % к общим расходам	61,6	60,7	59,6	57,7	58,2	58,3	58,4	54,7	57,8	53,5
в том числе:										
	1. Здравоохранение									
в % к ВВП	3,7	3,4	3,2	3,1	2,9	3,2	2,5	2,4	3,1	3,1
в % к общим расходам	13,1	12,4	11,8	10,7	10,0	11,5	9,7	8,7	10,9	11,9
	2. Культура									
в % к ВВП	0,8	0,8	0,8	0,9	1,2	1,1	0,8	0,8	0,6	0,5
в % к общим расходам	3,0	3,0	3,0	3,0	4,3	3,9	3,2	2,8	2,2	1,9
	3. Образование									
в % к ВВП	7,3	6,7	6,4	6,9	7,5	6,8	6,4	6,4	7,0	5,6
в % к общим расходам	26,0	24,5	23,5	23,9	25,9	24,6	24,8	23,7	24,6	21,3
	4. Социальная защита									
в % к ВВП	5,5	5,7	5,8	5,8	5,3	5,1	5,3	5,3	5,7	4,9
в % к общим расходам	19,5	20,8	21,3	20,1	18,1	18,3	20,7	19,5	20,0	18,4

ф) В соответствии с Законом «О защите государственных секретов» сведения по расходам силовых государственных органов отнесены к категории государственных секретов.

г) В целях защиты здоровья населения и смягчения экономических последствий пандемии были приняты следующие меры: экстренные расходы на здравоохранение, расширение программы продовольственной безопасности для уязвимых слоев населения, временная отсрочка налоговых платежей и предоставление субсидированных кредитов для поддержки малых и средних предприятий, а также поддержка ликвидности банков.

## Коррупция (статья 2 (пункт 1))

### Ответ на пункт 8 перечня вопросов

26. Борьба с коррупцией остается приоритетом и одним из главных направлений стратегического развития. В рамках реализации Указа Президента «О проведении инвентаризации законодательства» от 08.02.2021 года № 26 Генеральной прокуратурой с привлечением экспертов и с учетом комментариев УНП ООН разработан проект Закона «О противодействии коррупции» и внесен 6.10.2022 года на рассмотрение Жогорку Кенеша.

27. В соответствии с принятыми Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами, а также Кодексом о правонарушениях, которые введены в действие с 01.12.2021 года, Прокуратура наделена полномочиями возбуждать и расследовать уголовные дела о коррупционных и иных преступлениях против интересов государственной и муниципальной службы.

28. Согласно данным базы уголовно-правовой статистики, правоохранными органами и органами прокуратуры:

- 1) В 2019 году по ст. 319 (Коррупция) Уголовного кодекса было зарегистрировано 55 досудебных производств, из которых: направлено в суд 3 дела, прекращено 1 дело, приостановлено 1 дело, соединено 2 дела и находилось в производстве 48 дел.
- 2) В 2020 году по ст. 319 (Коррупция) Уголовного кодекса было зарегистрировано 48 досудебных производств, из которых: направлено в суд 2 дела, прекращено 2 дела, соединено 4 дела и находилось в производстве 40 дел.
- 3) В 2021 году по ст. 319 (Коррупция) Уголовного кодекса и ст. 336 (Коррупция) нового Уголовного кодекса было зарегистрировано 131 досудебное производство, из которых: направлено в суд 5 дел, прекращено 15 дел, приостановлено 3 дела, соединено 8 дел и находилось в производстве 100 дел.

29. За период 2019–2021 годов направлено в суд 17 уголовных дел (из числа возбужденных до 2019 года), прекращено 3 дела, возобновлено из числа ранее приостановленных 7 дел, возобновлено из числа ранее прекращенных 1 дело, приостановлено 2 дела.

30. В 2022 году по состоянию на ноябрь месяц по ст. 336 (Коррупция) Уголовного кодекса было зарегистрировано 42 досудебных производства, из которых: направлено в суд — 4, прекращено — 5, приостановлено — 17, отмена в ВУД — 1 дело, в производстве — 15 дел.

31. Во многих случаях пострадавшие от коррупционных преступлений на судебных процессах изменяют свои показания в пользу обвиняемых. В связи с чем судами выносятся оправдательные приговоры в отношении обвиняемых. Несмотря на это, органами прокуратуры принимаются меры по достижению законности и обоснованности решений по делам данной категории. В 2019 году к уголовной ответственности по данной категории дел с вынесением по ним обвинительных приговоров привлечено — 9 лиц, в 2020 году — 15 лиц и в 2021 году — 17 лиц.

*Справочно:* 6 декабря 2019 года Свердловским районным судом г. Бишкек вынесен обвинительный приговор в отношении высокопоставленных должностных лиц: С. Исакова (экс-заместитель Руководителя Аппарата Президента), А. Калиева (экс-заместитель министра экономики), С. Авазова (экс-Генеральный директор ОАО «Электрические станции»), Ж. Сатыбалдиева (экс-Премьер-министр), Ж. Назарова (экс-заместитель Генерального директора ОАО «Электрические станции»), Т. Бримкулова (экс-исполнительный Директор группы по управлению Модернизацией ТЭЦ г. Бишкек), О. Артыкбаева (экс-министра энергетики) и О. Лавровой (экс-министра финансов), согласно которому им назначены различные меры наказания со взысканием с С. Исакова, Ж. Сатыбалдиева, О. Артыкбаева, А. Калиева,

С. Авазова, Ж. Назарова, Т. Бримкулова и О. Лавровой в пользу ОАО «Электрические станции» и МФ КР ущерба в размере 5 439 527 482 сома путем обращения взыскания на имущество и денежные средства.

32. Обращено взыскание на сумму 100 млн сомов, внесенную на депозитный счет Генеральной прокуратуры в счет возмещения ущерба по данному уголовному делу за О. Артыкбаева и перечислена на счет Министерства финансов в качестве возмещения ущерба.

33. При этом необходимо отметить, что Бишкекским городским судом от 23.03.2020 года приговор Свердловского районного суда г. Бишкек от 06.12.2019 года в отношении С. Исакова, Ж. Сатыбалдиева, О. Артыкбаева, А. Калиева, С. Авазова, Ж. Назарова, Т. Бримкулова, О. Лавровой изменен: исключены из резолютивной части приговора примененные к С. Исакову, А. Калиеву, С. Авазову, Ж. Сатыбалдиеву наказания IV категории, Ж. Назарову, Т. Бримкулову I категории.

34. Также из резолютивной части приговора исключено назначенное С. Исакову, Ж. Сатыбалдиеву, А. Калиеву, С. Авазову, Ж. Назарову, Т. Бримкулову отбывание наказания в колонии усиленного режима.

35. А. Калиеву на основании ст. 59 Уголовного кодекса путем частичного сложения назначенных наказаний окончательно определено наказание в виде лишения свободы сроком на 14 лет с лишением Почетной грамоты УП № 183 от 17.09.2015 года, и медали «Данк» УП № 256 от 14.11.2017 года, с лишением права занимать должности в государственных органах сроком на 3 года.

36. Взыскано с С. Исакова, Ж. Сатыбалдиева, О. Артыкбаева, А. Калиева, С. Авазова, Ж. Назарова, Т. Бримкулова и О. Лавровой в пользу Министерства финансов ущерб в размере 5 439 527 482 сома.

37. Избранная в отношении обвиняемых О. Лавровой, Ж. Назарова, Т. Бримкулова и О. Артыкбаева мера пресечения в виде подписки о невыезде отменена. В остальной части приговор Свердловского районного суда г. Бишкек от 06.12.2019 года оставлен без изменения.

38. 17 апреля 2020 года стороной государственного обвинения внесено представление в кассационном порядке в Верховный суд на вышеуказанные приговоры судов двух инстанций.

39. Верховным судом приговор Бишкекского городского суда изменен в части взыскания ущерба (ущерб взыскать с подсудимых солидарно), в остальной части приговор городского суда оставлен без изменения.

40. В рамках исполнения Плана мероприятий государственных органов по противодействию коррупции на 2019–2021 годы, утвержденного постановлением Правительства от 13.09.2019 года № 474, достигнуто следующее:

- 1) Обеспечивается широкое и открытое участие гражданского общества в обсуждении проектов нормативных правовых актов, стратегий/программ через единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.
- 2) Прием электронного заявления о выдаче лицензии на импорт/экспорт специфических товаров, подлежащих лицензированию, через информационную систему «Единое окно».

41. В рамках проекта Азиатского банка развития «Региональное улучшение приграничных служб» осуществляется модернизация информационной системы «единого окна» в сфере внешней торговли (далее — ИСЕО).

42. В соответствии с распоряжением Кабинета Министров от 1.07.2021 года № 20р в Центре обслуживания предпринимателей, «Государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» осуществляют прием заявок на получение лицензии на экспорт/импорт специфических товаров в электронном формате посредством ИСЕО.



- 3) Для обеспечения прозрачности поступающих запросов разработан компонент сайта «Обращение граждан и предпринимателей», который позволяет отправлять электронные обращения.
- 4) Внедрены современные инструменты «электронного правительства» с целью снижения коррупционных рисков при получении государственных услуг. В настоящее время государственная услуга по поиску, подбору и предоставлению копий документов по стандартизации предоставляется через государственный портал электронных услуг.

43. Разработана информационная система на цифровой платформе «Аккредитация», которая предназначена для автоматизации процессов аккредитации, осуществляемых работниками Кыргызского центра аккредитации (далее — КЦА), аккредитованными субъектами, оценщиками и техническими экспертами по аккредитации и иными участниками национальной системы аккредитации.

44. Информационная система КЦА «Е-Аккредитация» подключена к portalу государственных электронных услуг, что, в свою очередь, обеспечивает возможность подать заявку на аккредитацию через портал государственных электронных услуг в цифровом формате через СМЭВ «Тундук».

45. На официальном сайте [www.proverka.gov.kg](http://www.proverka.gov.kg) размещается информация о запланированной проверке со стороны государственного органа. Внедрена также функция приема и рассмотрения жалоб.

46. Создана единая автоматизированная информационная система технического осмотра по адресу [www.to.kg](http://www.to.kg). Единой автоматизированной информационной системой осуществляется сбор, хранение и использование информации о техническом осмотре транспортных средств.

- 5) Внедрен международный стандарт ISO37001:2016 «Система менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по использованию» (приказ Кыргызстандарта от 15.05.2019 года № 27).
- 6) Постановлением Правительства от 31.12.2018 года № 647 введена должность Уполномоченного лица по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен).
- 7) На постоянной основе публикуется экспертизы анализа регулятивного воздействия.
- 8) Разработка Единого веб-портала Фондов развития регионов.

47. В целях цифровизации процесса подачи проектных заявок разработан информационный портал: [www.frr.gov.kg](http://www.frr.gov.kg), который протестирован в Чуйской и Ошской областях.

48. В целях усиления декларирования доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих или занимающих государственные и муниципальные должности инициирован проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты», который одобрен постановлением Правительства от 22.05.2020 года № 269 и внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша.

## **Недискриминация (статья 2 (пункт 2))**

### **Ответ на пункт 9 перечня вопросов**

49. В соответствии со ст. 24 Конституции обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.

50. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

51. Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

52. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

53. Уголовное законодательство признает обстоятельствами, отягчающими наказание за совершение преступления на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни).

54. Распоряжением Правительства утвержден Межведомственный план мероприятий на 2019–2022 годы по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации от 28.01.2019 года № 7р.

### **Равные права мужчин и женщин (статья 3)**

#### **Ответ на пункт 10 перечня вопросов**

55. Согласно ст. 24 Конституции мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

56. В целях эффективной реализации государственной политики по достижению гендерного равенства постановлением Кабинета Министров утверждена «Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2022–2024 годы» от 16.09.2022 года № 513. Целью Стратегии является совершенствование институциональной базы по обеспечению равных прав, возможностей, условий и способов достижения фактического гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности граждан.

57. Ст. 37 Конституции граждане имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления.

58. При этом, ст. 24 Конституции определено:

*«Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.»*

1) С 2011 года действует специальная мера на выборах национального парламента и местных кеңешей, проводимых по пропорциональной системе в виде требования, что при выдвижении списка кандидатов от политических партий должны быть предусмотрены гендерные квоты — представленность не более 70 % кандидатов одного пола, соответственно не менее 30 % кандидатов другого пола.

2) В 2017 году на законодательном уровне введен механизм передачи вакантного мандата от женщины к женщине. С января 2020 года увеличилось количество женщин депутатов в национальном парламенте на 3 человека.

*Изменения внесены в Конституционный Закон «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кеңеша» (от 05.06.2017 года № 96, ст. 65).*

3) В 2021 году в соответствии с Конституцией количество депутатов Жогорку Кеңеша сокращено с 120 до 90.

59. В рамках исполнения Конституции внесены изменения в конституционный закон «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кеңеша», согласно которым 90 депутатов избираются в национальный парламент по смешанной избирательной системе:

- 54 депутата по единому округу с открытыми списками по пропорциональной системе;

- 36 депутатов по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе.

60. Наряду с имевшимися требованиями о представленности женщин в списке кандидатов от политических партий, избираемых по пропорциональной системе, приняты специальные меры в виде нормы о резервировании не менее 30 % мандатов для депутатов женщин при распределении мандатов, полученных политической партией по итогам выборов.

61. Применение вышеуказанных норм имеет следующий результат: по пропорциональной системе избраны — 18 женщин депутатов, по мажоритарной системе избрана 1 женщина депутат. Соответственно 19 мандатов принадлежит женщинам, что составляет 21 %.

62. Несмотря на то, что количество депутатов уменьшилось с 120 до 90, количество женщин депутатов осталось таким же как ранее — 19 депутатов женщин, в процентном соотношении имеется рост на 6 % (*в 2020 году представленность женщин в парламенте составляла 15,83 % из 120 мандатов*).

63. В составе члена Кабинета Министров представлена одна женщина. При этом женщины-заместители руководителей государственных органов представлены во всех государственных органах.

64. Состав женщин-судей в местных судах составляет 33,4 %, в Верховном суде КР — 37,1 %.

#### *Охрана и защита семейного насилия*

65. В целях усиления профилактических мер по предотвращению семейного насилия, а также исполнения Закона «Об охране и защите от семейного насилия» постановлением Правительства от 01.08. 2019 года № 390 утверждены:

- порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;
- порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- типовая коррекционная программа по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие.

66. Указанными подзаконными актами, государственными органами местного самоуправления проводится работа по оказанию помощи пострадавшим от семейного насилия, также проводится работа с лицами, совершившими семейное насилие по изменению насильственного поведения.

67. В целях оказания помощи женщинам и девочкам, ставшими жертвами семейно-бытового насилия, в том числе проживающим в сельской местности принимаются меры по доступу к услугам Кризисных центров, получение медицинской помощи, психосоциальной поддержке и социально-экономическим услугам в соответствии с Законом «О государственном социальном заказе», ежегодно в рамках государственного социального заказа финансируются Кризисные центры и некоммерческие организации.

68. В целях оказания комплексной помощи пострадавшим от насилия, запущен проект о внедрении механизма «Единое окно» в г. Бишкек, которое будет направлено на предоставление в одной точке комплексных услуг: медицинских, консультационных, социальных, психологических, юридических услуг, а также поддержку в области уголовного расследования пострадавшим от насилия.

69. Со стороны правоохранительных органов в соответствии со ст. 177 (семейное насилие) Уголовного кодекса расследуется каждый зафиксированный факт о семейном насилии, и виновные привлекаются к административной и уголовной ответственности.

## С. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

### Право на труд (статья 6)

#### Ответ на пункт 11 перечня вопросов

70. Уделяется особое внимание занятости населения, особенно женщинам, лицам с инвалидностью и молодежи согласно Закона «О содействии занятости населения» и Программе содействия населения на 2022–2026 годы. Утвержденная Программа будет способствовать достижению ЦУР «Достойная работа и экономический рост» — «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

71. В целях внедрения цифровых услуг в области занятости населения в 2019 года внедрена информационная система рынка труда (ИСРТ), которая позволила органом занятости предоставлять услуги в цифровом формате.

72. В результате принятых мер с 2015 года уровень безработицы снизился с 8 % до 5,3 % к 2022 году. Номинальное количество безработных составляет 142,6 тыс. человек.

73. В период 2015–2019 годов в органы содействия занятости работодатели в среднем ежегодно заявляли 45 тыс. вакансий, а с 2020 года заявили 20 тыс. вакансий. В связи с тем, что отмечается несоответствие квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда, порядка 5 тыс. вакансий, заявленных работодателями, оставались не заполненными. Из общего числа создаваемых ежегодно рабочих мест 90% — это рабочие места, которые не носят устойчивого характера.

74. За предыдущие 7 лет ежегодно регистрировалось около 100 тыс. безработных. За указанный промежуток времени было трудоустроено около 236 тыс. безработных. Уровень трудоустройства составляет 43 % (женщин — 45 %, молодежи — 47 %).

75. Около 143 тыс. человек (женщины — 38 %, молодежь — 29 %) в период поиска постоянной работы были обеспечены временными местами в порядке оплачиваемых общественных работ. Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации прошли 58 тыс. безработных (женщины — 61 %, молодежь — 48 %).

76. При этом отмечаем, что растет разрыв между спросом и предложением рабочих мест. Заявленная работодателями потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест в 2021 году снизилась на 37 %.

77. Следует отметить, что с 2015 года по 2022 год численность женщин, зарегистрированных в органах занятости не подвержена серьезным колебаниям. В 2015 году этот показатель составлял — 44 008 женщин, за 2022 года — 43 812 женщин.

78. С 2015 года по 2022 год наблюдается сокращение численности молодежи, зарегистрированной и состоящей на учете в службах занятости. Если в 2015 году этот показатель составлял — 39 178, за 9 месяцев 2022 года — 28 574 человек.

#### Ответ на пункт 12 перечня вопросов

79. В соответствии с Законом «О правах и гарантиях для лиц с ограниченными возможностями здоровья» лица с инвалидностью имеют право осуществлять трудовую деятельность независимо от категории и группы инвалидности

80. В органах содействия занятости на 1 января 2023 года зарегистрировано 810 лиц с инвалидностью, а в среднем ежегодно регистрируется около 427. Ежегодно направляются на профессиональное обучение и переобучение порядка — 111 лиц с инвалидностью. К общественно оплачиваемым работам привлекаются 207 лиц с инвалидностью. Ежегодно трудоустраиваются порядка 240 лиц с инвалидностью

81. В органах занятости зарегистрировано 205 тыс. людей с инвалидностью или 3 % от общего числа населения, из которых 29 тыс. лиц с инвалидностью способны вступать в экономические отношения.

82. Трудоустроенных лиц с инвалидностью увеличилось на 13,4 % и составило трудоустроенных 263, из них по квоте 136 (20,3 % от годовой квоты в 2022 году — 669).

83. Основные проблемы с трудоустройством лиц с инвалидностью:

- низкая заработная плата на квотированные рабочие места;
- отсутствие навыков и компетентности лиц с инвалидностью;
- отсутствие условия труда для лиц с инвалидностью (пандусы, перила, санузлы и требуемые условия рабочих мест);
- имеются сложности с доступом к общественным транспортам.

### **Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)**

#### **Ответ на пункт 13 перечня вопросов**

84. В соответствии со ст. 2 Закона «О минимальной заработной плате» размер минимальной заработной платы устанавливается Законом «О республиканском бюджете» на соответствующий год, исходя из принципа поэтапного повышения его до величины прожиточного минимума трудоспособного человека.

85. Согласно ст. 3 вышеуказанного закона, минимальная заработная плата не используется для расчета доплат и надбавок, премий и других социальных выплат, за исключением определения размера среднемесячной заработной платы для исчисления пенсий в соответствии с законодательством в сфере государственного пенсионного социального страхования.

86. В целях поэтапного приближения минимальной заработной платы к прожиточному минимуму в Законе «О республиканском бюджете на 2022 год и прогнозе на 2023–2024 годы» минимальная заработная плата установлена в размере 35 % от прожиточного минимума.

87. Следует отметить, что расходы в секторе здравоохранения ежегодно увеличиваются исходя из возможностей бюджета. В целях социальной поддержки работников сектора здравоохранения с 1 октября 2018 года повышена на 40 % заработная плата семейных врачей, с 1 июля 2021 года — на 50 % среднего и младшего медицинского персонала.

88. С 1 апреля 2022 года увеличена на 50 % заработная плата работников организации здравоохранения.

#### **Ответ на пункт 14 перечня вопросов**

89. В 2021 году численность занятых в неформальном секторе составила 1687,9 тыс. человек, а доля занятых в неформальном секторе по основному месту работы к общей численности занятого населения составила около 67 %. В наблюдаемом периоде около двух третей, занятых в неформальном секторе составили мужчины и треть приходится на женщин. Значительная часть занятых в неформальном секторе приходится на сельское население, где 31 % заняты в сельском хозяйстве, 20 % — в сфере строительства и 16 % — в торговле и ремонте автомобилей. Для городского населения, занятого в неформальном секторе характерны такие виды деятельности как, торговля и ремонт автомобилей (29 %), обрабатывающая промышленность (19 %) и строительство (15 %).

90. В 2022 году созданы 74,6 тыс. рабочих мест, из них в неформальном секторе созданы 69,8 тыс. новых рабочих мест (93,6 %), а в формальном секторе — 4,8 тыс. (6,4%).

91. В формальном секторе рабочие места в основном создаются в сфере торговли, ремонт автомобилей и мотоциклов — 1474 мест (30,7 %), в строительстве — 459 (9,6 %) и в обрабатывающей промышленности — 425 (8,9 %).

92. В неформальном секторе рабочие места создаются в сельском хозяйстве 33,2 % (23,2 тыс. мест) на определенное время и на сезонные работы. Также новые рабочие места создаются в сфере торговли, ремонт автомобилей и мотоциклов 9,2 тыс. (13,1 %) и в строительстве — 7,8 тыс. мест.

93. За период 2015–2022 годов трудоустроено 240,1 тыс. безработных. Уровень трудоустройства составил 44 %. В том числе: уровень трудоустройства женщин — 47 %, молодежи — 48 %. По линии оплачиваемых общественных работ 148 тыс. человек были обеспечены временными рабочими местами (женщины — 38 %, молодежь — 28 %).

94. Возможность пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации получили 60,3 тыс. безработных (женщины — 61 %, молодежь — 47 %).

95. В 2020 году ситуация на рынке труда заметно ухудшилась из-за пандемии COVID-19, негативно повлиявшей на занятость населения.

96. В 2020 году число работников, временно оставшихся без работы, составило порядка 700 тыс. человек. Вместе тем, в страну стали возвращаться трудовые мигранты и их численность достигла свыше 60,0 тыс., что усилило нагрузку на рынок труда.

97. В 2015 году численность женщин, зарегистрированных и состоящих на учете в службах занятости, составила — 44 008, в 2022 году — 42 373. При этом с 2018 года увеличивается численность женщин, зарегистрированных в качестве безработных.

98. С 2015 года по 2022 год наблюдается сокращение численности молодежи, зарегистрированной и состоящей на учете в службах занятости. Если в 2015 году этот показатель составлял — 39 178 человек, в 2022 году — 27 828 человек.

#### **Ответ на пункт 15 перечня вопросов**

99. Последствия, вызванные пандемией COVID-19, отрицательно сказалась на положение трудовых мигрантов. Основная масса мигрантов, оказавшихся в кризисной ситуации за рубежом, сталкивались с проблемами потери работы, отсутствия денежных средств на удовлетворения базовой потребности.

100. В результате пандемии многие трудовые мигранты были вынуждены возвращаться домой. В целях трудоустройства трудовых мигрантов в период пандемии, в 2020 году выявлено свыше 26,0 тыс. вакантных рабочих мест, о которых были проинформированы трудовые мигранты. Правительством приняты меры, направленные на минимизацию негативных последствий, связанных с распространением COVID-19, в частности в контексте иммигрантов.

101. Согласно распоряжению Правительства № 84р от 17.03.2020 года, разрешен въезд иностранных работников в рамках квоты на трудовую миграцию, выезд без оформления виз, при этом, без применения санкций за просроченные сроки визы. С учетом временного прекращения авиасообщений с зарубежными странами и закрытия границ иностранных государств, было принято решение о продлении срока «зеленого коридора» для иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранные граждане и лица без гражданства, которые находятся на территории Кыргызстана, в визовом и безвизовом порядке могли выехать из страны, без оформления выездных виз и наличия регистрации по месту пребывания, в период действия вышеотмеченного распоряжения.

#### **Профсоюзные права (статья 8)**

#### **Ответ на пункт 16 перечня вопросов**

102. В 2019 году депутатами VI созыва Жогорку Кенеша был инициирован проект Закона «О профессиональных союзах». Данный законопроект был одобрен и внесен на рассмотрение Президенту. В соответствии со ст. 70, 87 Конституции Президент внес возражения на указанный законопроект. В своих возражениях Президент отметил о

необходимости разработки новой взаимоприемлемой редакции закона с привлечением представителей Федерации профсоюзов Кыргызстана и других профсоюзов, Кабинета Министров и объединений работодателей.

103. Президент рекомендовал провести консультации при технической и экспертной поддержке Международной организации труда в целях соблюдения норм Конституции и международных договоров.

104. На сегодняшний день действующий Закон «О профессиональных союзах» пересмотрен межведомственной рабочей группой в рамках исполнения Указа Президента «О проведении инвентаризации законодательства» от 8.02.2021 года УП № 26. Новый законопроект прошел процедуру общественного обсуждения и согласования с государственными органами.

105. Однако, на сегодняшний день разрабатывается проект Трудового кодекса в новой редакции, который послужит для дальнейшего продвижения законопроекта «О профессиональных союзах».

### **Право на социальное обеспечение (статья 9)**

#### **Ответ на пункт 17 перечня вопросов**

106. В соответствии с ч. 1 ст. 46 Конституции в предусмотренных законом порядке и случаях гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца. Законом «О государственных пособиях» государственное ежемесячное социальное пособие назначается всем гражданам, не имеющих права на пенсионное обеспечение: лицам с инвалидностью, в том числе детям до 18 лет; детям в случае потери кормильца; детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом; мужчинам по достижении возраста 65 лет, женщинам по достижении возраста 60 лет; матерям-героиням по достижении возраста 55 лет.

107. В целях усиления мер по социальной поддержке уязвимых слоев населения Президентом изданы следующие Указы:

- 1) «О мерах поддержки малообеспеченных граждан (семей) в виде снижения размера платы за электрическую энергию» от 6 декабря 2021 года, где постановлением Кабинета Министров от 23.12.2021 года № 328 предусматривает установление льготных тарифов с 1 января 2022 года на электрическую энергию при потреблении в объеме до 700 кВт.ч в месяц в размере 50,0 тыйынов семьям, получающим пособия «үйбүлөгө көмөк».
- 2) «О повышении размеров ежемесячных социальных пособий отдельным категориям граждан», где с 1 января 2022 года базовая часть пенсии ребенка по случаю потери одного родителя составляет 2000 сом, а по случаю потери обоих родителей — 6000 сом;
- 3) «Об усилении государственной поддержки отдельным категориям уязвимых слоев населения» от 14.05.2022 года с 1 июня 2022 года размер ежемесячного пособия «үйбүлөгө көмөк» повышен с 810 до 1200 сом (на 50 %).

108. В соответствии с Законом «О государственных пособиях» ежемесячное пособие нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи ниже размера гарантированного минимального дохода (ГМД) на каждого члена семьи. ГМД — это показатель, определяемый из расчета бюджетных возможностей и состояния экономики, ежегодно устанавливаемый Кабинетом Министров, с учетом прожиточного минимума. На сегодняшний день размер ГМД составляет 1000 сом, а размер ежемесячного пособия «үйбүлөгө көмөк» составляет 1200 сом.

109. Также принимаются меры по поддержанию уровня жизни пенсионеров. Согласно Закона «О государственном пенсионном социальном страховании»

(1997 год) инвалидам I группы, пенсия устанавливается не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, фактически сложившейся за предыдущий календарный год.

110. В соответствии с Законом «О государственном пенсионном социальном страховании» в целях обеспечения защиты интересов пенсионеров проводится индексация базовой и страховой части пенсии. Индексация пенсий проводится ежегодно в пределах средств, предусмотренных в бюджете Социального фонда.

111. В соответствии с постановлениями Кабинета Министров от 09.09.2022 года № 504 и № 505 с учетом средств, предусмотренных в бюджете Социального фонда и республиканском бюджете, с 1 октября 2022 года размер базовой части пенсии установлен в сумме 3170 сомов, и страховая часть пенсии увеличена на 15 %.

#### **Ответ на пункт 18 перечня вопросов**

112. В соответствии с Законом «О государственных пособиях» доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в 2021 году составила 18 %. Доля населения, получающих ЕПМС — 5,33 %; (21,6 % прожиточного минимума).

113. Доля населения, получающих социальные пособия — 1,47 % (единовременное пособие при рождении ребенка («Балага сүйүнчү») — 65,6 %; дети с ОВЗ, больные ДЦП — 131,1 %; дети с ОВЗ до 18 лет 131,1 %; дети, ВИЧ-инфицированные или больные СПИДом — 131,1 %; дети, рожденные от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом — 131,1 %; ЛОВЗ с детства I группы — 111,4 %; ЛОВЗ с детства II группы — 91,9 %; ЛОВЗ с детства III группы — 75,2 %; ЛОВЗ от общего заболевания I группы — 76,6 %; ЛОВЗ от общего заболевания II группы — 41,8 %; ЛОВЗ от общего заболевания III группы — 27,9 %; престарелые граждане — 31,3 %; престарелые граждане, жители высокогорья — 31,3 %; матери-героини — 46,9 %; дети, в случае потери кормильца — 49,2 %; дети-сироты — 98,4 %; дети, оба родителя которых неизвестны, — 98,4 %). Доля пенсионеров по возрасту, получающих пенсии ниже ПМП, — 3,5 %.

114. Также принимаются меры по поддержке трудовых мигрантов в рамках договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств-членов и членов семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства (ст. 98).

115. Социальная поддержка работающих граждан, в том числе граждан государств — членов ЕАЭС в виде предоставления пособий по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам осуществляется на общих основаниях, т. е. в порядке, определенном национальным законодательством при условии, что заключены трудовые отношения работника с работодателем:

- в случае временной нетрудоспособности работника в соответствии с трудовым законодательством предусмотрена выплата пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя;
- предоставление пособия по беременности и родам осуществляется частично за счет работодателя и средств республиканского бюджета.

116. В соответствии с законодательством право на пособие по беременности и родам имеют работники, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, официальные безработные с правом на получение пособия по безработице.

#### *Получатели пенсии*

117. По итогам 2021 года общая численность получателей пенсий достигла порядка 713,0 тыс. человек, увеличившись за последние 5 лет на 79,1 тыс. человек, или на 12 %.

118. Получатели пенсий составляют 11 % населения страны; 68,4 % получателей пенсий проживают в сельской местности, что соответствует общему удельному весу



сельского населения. Получатели пенсий по возрасту составляют 77,5 % общей численности пенсионеров и 89,3 % населения старше трудоспособного возраста (женщины 58+, мужчины 63+). Таким образом, обеспечивается практически полный охват пожилых людей пенсиями по возрасту.

119. В целях повышения эффективности пенсионной системы, дальнейшего развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и вывода их из ненаблюдаемого сектора экономики издан Указ Президента «Об оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» от 01.09.2021 года № 376, где поручается принятие соответствующих мер по снижению тарифов страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства с 27,25 % до 22 % и 14 % в зависимости от количества работников и начисляемой заработной платы. Во исполнение вышеуказанного Указа принят Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (в Закон «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»)» (от 04.11.2022 года).

120. *В части, касающийся охвата социальной защитой, в том числе трудящихся-мигрантов* сообщает, что Социальным фондом активно проводится работа по внедрению механизмов пенсионного обеспечения для граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории других стран.

121. Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС от 20 декабря 2019 года предусмотрено формирование пенсионных прав трудящихся государств — членов ЕАЭС на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства.

122. Кроме того, имеется Меморандум о сотрудничестве между Социальным фондом и Национальной пенсионной службой Республики Корея по выплате пенсионных средств. Согласно Меморандуму, Южная Корея производит единовременные выплаты пенсионных накоплений (страховые взносы и доход, полученный по результатам их инвестирования), сформированных и не востребованных гражданами Кыргызстана, в период работы на территории Южной Кореи. Также граждане имеют право на данную пенсионную выплату, если они являются наследниками лица, проработавшего в Южной Корее и не получившего пенсионную выплату при выезде из Южной Кореи.

## **Защита семьи и детей (статья 10)**

### **Ответ на пункт 19 перечня вопросов**

123. В целях наилучших интересов детей, находящихся в зонах конфликта Ираке, в 2021 году репатриированы 79 детей в рамках гуманитарной миссии «Мээрим», которые содержались с матерями в местах лишения свободы. Следует отметить, что репатриация детей осуществлялось с согласия их матерей, оставшихся в Ираке и волеизъявления родственников в Кыргызстане.

124. По итогам возвращения детей из зоны конфликта Ираке проведена следующая работа:

- комплексное медицинское обследование;
- установление фактов рождения детей, рожденных на территории и иностранного государства, через судебные органы;
- документирование детей (выдача свидетельства о рождении и паспорта);
- по решению суда передача детей под опеку родственникам;
- предоставление реабилитационных услуг;
- направлены в общеобразовательные школы, в том числе дошкольные учреждения и лицеи;
- вовлечение в культурные мероприятия.

125. Указанная работа проводилась в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, а также с международными и некоммерческими организациями.
126. Репатрированы 2 декабря 2022 года из г. Дамаск, Сирия, 3 граждан КР (2 — женщины, 1 — несовершеннолетний).
127. Из мест лишения свободы в Ираке 28 февраля 2023 года репатрированы 2 женщины.
128. Из Турции 21 марта 2023 года репатрирована 1 женщина, которая самостоятельно выбралась из лагерей для беженцев в Сирии.
129. В рамках гуманитарной миссии «Айкөл» из лагерей для беженцев Сирии 16 февраля 2023 года репатрированы 59 граждан (18 — женщин, 41 — ребенок). Репатрированные дети и женщины размещены в реабилитационный центр для получения реабилитационных и социальных услуг с целью реинтеграции.

### **Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)**

#### **Ответ на пункт 20 перечня вопросов**

130. По данным Национального статистического комитета (далее — НСК) уровень бедности в 2022 году составил 33,3 % и по отношению к предыдущему году увеличился на 8,0 % пункта. Показатели бедности определяются НСК с использованием черты бедности, величина которой индексируется ежегодно с учетом инфляции.

131. Президентом поставлена задача об оказании помощи уязвимым слоям населения, из числа получателей ежемесячного пособия, в обучении и развитии навыков предпринимательства. В этой связи, принято постановление Кабинета Министров «О предоставлении социальной помощи на основе социального контракта» от 15.07.2022 года № 385, реализуется проект «Социальный контракт». В целях реализации проекта «социальный контракт» для участников из числа малообеспеченных семей были проведены семинары/тренинги по составлению бизнес-планов и реализации социального контракта в размере 100 000 сом. Всего обучением были охвачены более 6,0 тыс. человек. В 2022 году охвачены 2800 малообеспеченных семей по республике (50 бизнес-планов/проектов (семей)).

#### **Ответ на пункт 21 перечня вопросов**

132. Вопрос улучшения жилищных условий граждан является приоритетным направлением государственной политики в сфере социально-экономического развития. В целях обеспечения граждан жильем через государственные жилищные программы создан ОАО «Государственная ипотечная компания», являющийся уполномоченным органом в сфере ипотечного кредитования.

133. В период 2015–2020 годов была принята и успешно реализована Программа «Доступное жилье 2015–2020». В рамках данной программы внедрены механизмы льготного государственного ипотечного кредитования через банковскую систему. В результате государственного ипотечного кредитования более 5,5 тыс. семей обеспечены жильем на сумму более 6,6 млрд сом.

134. С сентября 2021 г. начата реализация Программы «Мой дом 2021–2026». В рамках данной Программы, по направлению «Льготная ипотека», для работников бюджетной сферы срок ипотеки увеличен с 15 до 25 лет, увеличена максимальная сумма до 4 млн сом, процентная ставка по государственным ипотечным кредитам поэтапно снижена с 14 % годовых до 4 % годовых, тем самым доступность и возможность получения ипотеки увеличилась в 3-кратном размере.

*Например, если в рамках программы «Доступное жилье 2015–2020» граждане с доходом 15 000 сомов могли получить в банках-партнерах около 800 тыс. сомов под 6 % годовых и на условиях до 15 лет, то сегодня с таким же доходом (15 000 сомов) на новых условиях (под 4 % годовых, до 25 лет) граждане могут получить около 1,5–1,7 млн сомов.*

135. В рамках Программы «Мой дом 2021–2026» выдано 2805 ипотечных кредитов на общую сумму 6,7 млрд сом. За весь период реализации государственных жилищных программ жильем обеспечены 8235 семей на общую сумму 13 млрд сом.

136. В соответствии с постановлением Правительства «О Правилах выплаты Социальным фондом средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда» от 24.10.2012 года № 745, застрахованные лица имеют право один раз использовать свои пенсионные накопления на финансирование первоначального взноса по ипотечному кредиту и погашение действующего ипотечного кредита. Для этого в накопительной части личного страхового счета застрахованного лица должны быть пенсионные накопления в сумме не менее 50 000 сомов. Учитывая социальный характер принятых мер данной возможностью, могут воспользоваться только те застрахованные лица, у которых отсутствует собственное жилье.

137. Данные нормы распространяются на ипотечные кредиты коммерческих банков, выдаваемые как за счет собственных средств, так и за счет средств ОАО «Государственная ипотечная компания».

138. С 2020 года Социальным фондом на получение пенсионных накоплений лицам, получающим ипотечный кредит в связи с отсутствием жилья, профинансировано 258,3 млн сом (1698 человек).

139. В целях повышения привлекательности накопительной пенсионной системы и совершенствования механизмов выплаты средств пенсионных накоплений разработан также проект постановления Кабинета Министров «О внесении изменений в постановление Правительства «О Правилах выплаты Социальным фондом средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда» от 24.10.2012 года № 745», предусматривающий предоставление права застрахованным гражданам погашающим ипотечный кредит на получение пенсионных накоплений без дополнительных требований в части отсутствия собственного жилья, а также лицам, погашающим выплаты по договору аренды жилья с последующим выкупом для участников государственной жилищной программы финансируемых со стороны ОАО «ГИК».

#### **Ответ на пункт 22 перечня вопросов**

140. В рамках Программы «Мой дом» для работников бюджетных учреждений на льготных условиях предоставляются ипотечные кредиты по направлению «Льготная ипотека» (под 4 % годовых, до 25 лет, первоначальный взнос не менее 10 %) и для всех категорий граждан по направлению «Доступная ипотека» (под 8 % годовых, до 25 лет, первоначальный взнос не менее 20 %).

141. При поддержке Правительства Германии реализуется программа «Жилищное финансирование», финансируемая через Германский банк развития KfW. Ипотечные кредиты доступны для всех категорий граждан, в независимости от рода и вида деятельности, работающих и проживающих в регионах страны (кроме городов Бишкек и Ош). Кредиты предоставляются сроком до 15 лет с процентной ставкой 8 % годовых и с первоначальным взносом не менее 20 % от стоимости приобретаемого жилья.

142. На сегодняшний день ведутся работы по строительству многоквартирных жилых домов во всех регионах страны. Начато строительство 4 объектов в городе Бишкек. Построенное жилье будет предоставляться гражданам без участия банков, напрямую через ОАО «ГИК» на условиях арендного жилья с последующим выкупом.

143. В целях расширения категорий граждан, нуждающихся в жилье, инициированы внесения изменений в жилищную Программу, где государственные ипотечные кредиты по 4 % годовых смогут получать не только сотрудники бюджетной сферы, но и отдельные категории граждан, вне зависимости от сферы работы. Акцент в рамках изменений в Программу будет установлен на развитие системы контрактных жилищных сбережений, которая направлена на привлечение сбережений граждан для дальнейшего предоставления им ипотечных кредитов. Данная система реализуется

через дочернюю компанию ОАО «ГИК» — ОАО «Жилищно-сберегательная кредитная компания» и «Народная жилищная компания».

144. *Относительно поддержки внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате пограничного конфликта в апреле 2021 года* сообщаем, что во исполнение Указа Президента «О первоочередных мерах по восстановлению и развитию приграничных сел Баткенской области» от 4 мая 2021 года № 113 территориальными органами Госстроя по Баткенской области были подготовлены разрешительные документы на размещение 140 домостроений, на безвозмездной основе. Дома построены Турцией на безвозмездной основе, в порядке оказания гуманитарной помощи, в режиме ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

145. В целях восстановления объектов Баткенской области, пострадавших в результате пограничного конфликта на кыргызско-таджикской границе весной 2021 года и для улучшения социально-экономического положения сел Баткенского и Лейлекского районов, в 2021 году было начато строительство и капитальный ремонт 8 объектов социальной инфраструктуры: 5 общеобразовательных школ, 2 дошкольных учреждений и 1 ФАП.

146. В перечень включено строительство 5 объектов и капитальный ремонт 3 объектов. На данные объекты из республиканского бюджета в 2021 году профинансировано 309,8 млн сомов, все объекты завершены в течение 2021 года.

147. В Баткенской области 222 населенных пунктов, в том числе 6 городов и 216 сел (в том числе 8 сел, получивших новый статус и 17 поселков городского типа). 61 село находится на границе. В области проживает 548,1 тыс. человек.

148. В рамках проекта Всемирного банка «Устойчивость к изменению климата и улучшение водоснабжения» 6 сел Лейлекского района, 14 сел Баткенского района и 15 сел Кадамжайского района будут обеспечены питьевой водой. Указанный проект реализуется с 2022–2026 годы на общую сумму 50 млн долл. США, из них 50 % в виде кредитов под 0 %, а 50 % в виде грантов. Проектные соглашения подписаны в Вашингтоне, США, в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 15.04.2022 года. По завершении проекта более 109 тыс. человек будут обеспечены питьевой водой.

149. Равные права гражданам, независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, установлены всеми законодательными актами, в том числе уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством. Несмотря на усилия государства искоренить расовую дискриминацию, в стране остается это проблема, которая объясняется различием менталитета и религий народов, проживающих в стране.

150. В связи с чем в проекте Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2022–2024 годы, предусмотрена мера по разработке антидискриминационного законодательства. Депутатом Жогорку Кенеша инициирован законопроект «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации».

#### **Ответ на пункт 23 перечня вопросов**

151. В целях реализации стратегических приоритетов устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности страны и оперативного реагирования на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка постановлением Правительства утверждена «Программа продовольственной безопасности и питания в КР на 2019–2023 годы и План мероприятий по реализации Программы» от 27.06.2019 года № 320.

152. В целях определения уязвимого населения с позиции продовольственной безопасности и питания, в рамках инвентаризации нормативно правовых актов разработан проект Закона «О внесении изменений в Закон «О продовольственной безопасности и питания». Данный законопроект внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеша.

153. В целях обеспечения доступа к полноценному питанию людей, находящихся в уязвимом положении Правительством утвержден распоряжением Порядок распределения гуманитарной помощи в виде продуктов питания от 28.03.20 года № 110р. Порядок включает перечень уязвимых слоев населения: получатели пособия «үйбүлөгө көмөк»; лица с инвалидностью; малоимущие семьи, которые имеют социальный паспорт; члены семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

## **Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)**

### **Ответ на пункт 24 перечня вопросов**

154. В целях поддержки лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в соответствии нормами Конвенции ООН о правах инвалидов, постановлением Кабинета Министров утверждена «Государственная программа “Доступная страна” для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения на 2023–2030 годы» от 10.02.2023 года № 69.

155. Программа «Доступная страна» определяет основные направления и мероприятия для обеспечения доступной среды для маломобильной группы населения (далее — МГН), к которой относятся лица с инвалидностью, составляющие около 3 % населения, пожилые граждане — около 5 %, дети до 12 лет — около 29,2 %. Количество лиц, испытывающих проблемы доступности среды, составляет более 40 % населения страны.

156. *Следует отметить, что расходы в секторе здравоохранения ежегодно увеличиваются исходя из возможностей бюджета.* В целях социальной поддержки работников сектора здравоохранения с 1 октября 2018 года повышена на 40 % заработная плата семейных врачей, с 1 июля 2021 года — на 50 % заработная плата среднего и младшего медицинского персонала.

157. Кроме того, с 1 апреля 2022 года увеличена на 50 % заработная плата работников организации здравоохранения. В целях предоставления надлежащих медицинских услуг в 2022 году дополнительно выделено 1,0 млрд сомов на лечение онкологических заболеваний, вирусных гепатитов, сахарного диабета, спинальной мышечной атрофии, а также других заболеваний. На 2023 год дополнительно предусмотрено 600,0 тыс. сомов на лекарства по Фонду высоких технологий.

158. В целях обеспечения населения лекарственными средствами и медицинскими изделиями, по недопущению дальнейшего распространения COVID-19 приняты ряд нормативно-правовых актов: создано электронная база лекарственных средств и медицинских изделий; включены медицинские изделия и лекарственные средства, необходимых для профилактики и лечения коронавирусной инфекции в Перечень, освобожденных от ввозных таможенных пошлин.

159. В период пандемии COVID-19 были построены 3 инфекционные больницы, 10 ПЦР-лабораторий, в 9 больницах проведен капитальный ремонт, приобретены медицинское оборудование, тест системы и реагенты для проведения диагностики. На сегодняшний день функционируют 14 лабораторий по диагностике COVID-19, 12 из которых — государственные.

### **Ответ на пункт 25 перечня вопросов**

160. В целях борьбы противодействия коррупции в системе здравоохранения приказом Министерства здравоохранения утвержден «План мероприятий Министерства здравоохранения по противодействию коррупции на 2019–2021 годы» от 04.10.2019 года № 944. В рамках указанного Плана проводится работа по цифровизации в целях прозрачности предоставления медицинских услуг населению, а также проводится информационная кампания о получении бесплатных медицинских услуг в рамках Программы государственных гарантий.

161. В целях информирования общественности о проблемах коррупции в системе здравоохранения, а также развития культуры нулевой толерантности к коррупции

Медицинский профсоюз Кыргызстана разработал информационный портал (<https://mpk.kg/nocorrupt/>).

162. Она существует повсеместно: при найме на работу, при получении образования, назначения на должность, при выдаче зарплат; неформальные платежи из кармана пациента, коррупция при проведении тендеров и регистрации лекарственных средств.

#### **Ответ на пункт 26 перечня вопросов**

163. Работникам системы здравоохранения Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно неконформным людям регламентирует проведение психолого-психиатрического освидетельствования, проведение феминизирующей/маскулинизирующей гормональной терапии, оказания медико-психологической помощи.

164. Приняты меры по предоставлению постконтактной профилактики на безвозмездной основе для предотвращения инфицирования ВИЧ в случаях опасного поведения (*половой контакт с партнерами с неизвестным статусом, случайной укол медицинскими предметами и др.*) в том числе и при сексуальном насилии. Также внедрена доконтактная профилактика, когда лица с отрицательным ВИЧ статусом принимают антиретровирусные препараты для профилактики заражения (серодискордантные пары, ключевые группы населения — мужчины, практикующие секс с мужчинами, лица употребляющие сексуальные наркотики, секс-работники, трангендеры и др.).

165. Для обеспечения доступа к группе МСМ/ТГ препараты предоставляются медицинскими специалистами на базе НПО, что располагает к использованию ДКП. В рамках пилотных проектов с целью расширения доступа к определению ВИЧ статуса работают программы по самотестированию, тесты доставляются по онлайн заказу и бесплатно выдаются в аптечной сети (г. Бишкек и Ош), любой желающий может пройти тест. Выдано 3388 самотестов и выявлено 45 случаев (1,3 %).

166. Кроме того, некоммерческие организации предоставляют услуги (*консультация, психологические услуги, информируют по снижению вреда от употребления наркотиков, по безопасному поведению, по сексуально-репродуктивному здоровью, обеспечивают противозачаточными средствами и лубрикантами, а также осуществляет экспресс тестирование на ВИЧ, сопровождают в организации здравоохранения*) ЛГБТ; лицам, освободившимся из мест лишения свободы; лицам, предоставляющие сексуальные услуги и женщинам, пострадавшим от гендерного насилия.

167. Согласно ст.143 Уголовного кодекса за заражение венерической или неизлечимой инфекционной болезнью предусмотрен административный штраф или лишение свободы на различные сроки. Лицо освобождается от уголовной ответственности в случае, если другое лицо, поставленное в опасность заражения ВИЧ-инфекцией, было своевременно предупреждено о наличии у первого этой болезни и добровольно согласилось совершить действия, создавшие опасность заражения.

168. Правоохранительными органами за период с 2021–2022 годы преступления по ст. 143 Уголовного кодекса не регистрировались.

169. Внесены изменения в Программу государственных гарантий по обеспечению граждан медикосанитарной помощью утвержденной постановлением Правительства от 20.11.2015 года № 790 и беженцы включены в категории граждан, что будут обслуживаться наравне с гражданами Кыргызстана. А также были внесены изменения, включены беженцы в Закон от 18 октября 1999 года № 112 «О медицинском страховании граждан».

#### **Ответ на пункт 27 перечня вопросов**

170. Потребление наркотиков без медицинских показателей декриминализовано. При этом сохранена ответственность за употребление наркотиков без медицинских

показаний в общественных местах, однако в случае наказания не является мерой уголовного преследования.

171. На основе норм международного права реализуются принципы комплексного и сбалансированного подхода к решению проблем, связанных с контролем над оборотом наркотиков. На этих принципах сформулирована государственная политика в таких областях, как сокращение предложения незаконных наркотиков, сокращение спроса на незаконные наркотики, сокращение вреда от незаконных наркотиков, а также обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей.

172. Употребление без медицинских показаний наркотических средств или психотропных веществ предусмотрена административная ответственность.

173. Государственными медицинскими организациями, учреждениями пенитенциарной системы и неправительственными организациями успешно реализуются программы «Снижения вреда для смягчения последствий инъекционного употребления наркотиков (ВИЧ/СПИД, вирусные гепатиты, преступность)». Программы снижения вреда (пункты обмена шприцев, поддерживающая терапия метадонотерапией) финансируются за счет средств донорских международных организаций.

174. В 2022 году для технической поддержки программ снижения вреда, реализуемых в медицинских организациях и учреждениях службы исполнения наказания, Глобальным фондом для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией выделено 19 500 млн сом. С 2002 года реализуется поддерживающая терапия метадонотерапией в качестве научно доказанного и рекомендованного ВОЗ метода лечения лиц с опиоидной зависимостью.

175. Терапия метадонотерапией является одним из приоритетных стратегий в профилактике ВИЧ среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, которая включена в национальную политику по профилактике наркопотребления и ВИЧ (Антинаркотическая программа, Госпрограмма по ВИЧ).

176. Разработано несколько клинических руководств и протоколов, определяющих порядок и условия включения в терапию. Пункты поддерживающей терапии доступны в регионах с наибольшей концентрацией ЛУИН, в том числе учреждения пенитенциарной системы (СИЗО, исправительные колонии, включая женскую).

177. Необходимо отметить, что условия вступления на терапию метадонотерапией для ЛУИН являются низкопороговыми в соответствии с рекомендациями ВОЗ. Услуги по поддерживающей терапии интегрированы в организации первичного уровня (ЦСМ, ЦОВП), а также в специализированные клиники (ТБ больницы, центры СПИД, наркологические и психиатрические учреждения).

#### **Ответ на пункт 28 перечня вопросов**

178. В целях для устранения негативных последствий высокого уровня промышленного загрязнения для здоровья и окружающей среды осуществляется взаимодействие с международными организациями: ПРООН, Всемирной продовольственной организацией ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, Региональным экологическим центром Центральной Азии, Всемирным банком и другими международными организациями.

179. С мая 2021 года проводится работа по разработке проекта Национального адаптационного плана. Целью Национального адаптационного плана являются укрепление институтов и усиление вертикальной и горизонтальной координации планирования адаптации к изменению климата, обеспечении учета климатических рисков на национальном, отраслевом и областном уровнях и определении приоритетных инвестиций для мер по адаптации к изменению климата.

180. Национальный адаптационный план будет охватывать все 6 общих компонента адаптационного цикла: анализ текущей ситуации влияния изменения климата и возможных сценариев; оценка климатической уязвимости и выявление вариантов адаптации на отраслевом, региональном и национальном уровнях; рассмотрение и

оценка вариантов адаптации; разработка сводного Национального адаптационного плана; интеграция адаптации к изменению климата в стратегическое планирование на национальном и региональном уровне; мониторинг и оценка адаптации.

*Оценки влияния проектов, реализованных с целью устранить последствия добычи урана и измельчения хвостов в районе МайлууСуу*

181. В г. МайлууСуу ДжалалАбадской области расположены 23 хвостохранилища и 13 горных отвалов, с отходами бывшего уранового производства с общим объемом 3,7 млн м<sup>3</sup>. В целях минимизации рисков связанными с урановыми отходами активно развивались программы международного сотрудничества. С учетом национальных и международных норм и стандартов, а также современных практических методов в области реабилитации хвостохранилищ, был проведен анализ степени риска, которому подвергаются все 23 хвостохранилища и 13 горных отвалов, оставленных в результате уранодобывающей промышленности в г. МайлууСуу.

182. Выполнены строительные работы: реабилитация 6 хвостохранилищ, 4 горных отвалов; частичная разгрузка оползня «Тектоник»; оснащение лаборатории СЭС; строительство гидропоста; строительство технологической дороги для переноса хвостохранилища; перенос горного отвала № 5 на хвостохранилище № 6; перенос горного отвала № 1 на горный отвал № 2; перенос хвостохранилища № 3 на хвостохранилище № 6.

183. Ассамблея вкладчиков Счета экологической реабилитации для Центральной Азии в 2021 году выделил грантовые средства на рекультивацию объектов в г. МайлууСуу.

#### **Право на образование (статьи 13–14)**

##### **Ответ на пункт 29 перечня вопросов**

184. В стране отсутствуют какие-либо ограничения на получение образования по половому признаку, национальности, социальному положению, месту проживания. Обеспечены права граждан, относящихся к национальным меньшинствам, на изучение родного языка, культуры и традиций своего народа согласно Закона «Об образовании».

185. Финансирование образования обеспечивается на достаточно высоком уровне, что составляет 7 % от ВВП. В 2001 году на поддержку сферы образования из бюджета выделялось 3 млрд сомов, в 2007 году — 9 млрд сомов, в 2012 году — 21 млрд сомов, а к 2020 году этот показатель достиг 39,9 млрд сомов.

186. С 2012 года увеличился охват детей школьным образованием (1–11 классы) с 88,7 % до 97,8 % в 2020 году (с 1 млн 12 тыс. учащихся до 1 млн 357 тыс.), а число школ увеличилось с 2201 до 2296.

187. В целях обеспечения доступного и качественного образования и развития детей в раннем возрасте постановлением Правительства утверждена «Программа развития образования на 2021–2040 годы» от 4.05.2021 года № 200. Основные направления Программы, являются:

- 1) Демографические тенденции. Это связано со стабильным демографическим ростом рождаемости — если в 2012 году прирост детей, рожденных живыми, составлял 155 тыс. детей, то в 2020 году — уже 158 тыс. детей.
- 2) Глобализация. Повышение требования к качеству образования для повышения конкурентоспособности системы образования в мировом образовательном пространстве.
- 3) Развитие технологий — цифровизация. Развитие новых технологий будет требовать освоения потенциала новых технологий, обучения цифровым навыкам.



- 4) Социально-экономическая дифференциация. Обеспечение доступа к качественному образованию разных категорий детей, включая детей с инвалидностью, детей из уязвимых категорий семей, мигрантов, беженцев.

188. В рамках антикризисного планирования при реагировании на ситуацию, связанную с распространением пандемии COVID-19, удалось реализовать такие меры, как:

- перевод всей системы образования в дистанционный формат, основанный на предоставлении образования и выводе системы в реальный режим обучения;
- создание и наполнение электронных образовательных платформ как для учащихся, так и для педагогов, электронных библиотек, платформ для онлайн тестирования школьников, съемка и размещение на телевизионных платформах более 7 тыс. видеоуроков для дошкольного и школьного уровня обучения, включая обеспечение части из них сурдопереводом;
- организация дистанционного повышения квалификации учителей на специально созданной платформе, модернизация и разработка 128 программ повышения квалификации, из них 35 — онлайн-курсов;
- перевод системы приема абитуриентов на уровнях профессионального образования в онлайн формате.

189. В целях развития инклюзивного образования постановлением Правительства от 19 июля 2019 года № 360 утверждена:

- Концепция развития инклюзивного образования в КР на 2019–2023 годы;
- Программа развития инклюзивного образования в КР на 2019–2023 годы;
- План мероприятий по реализации Программы развития инклюзивного образования в КР на 2019–2023 годы.

190. Финансирование Программы производится за счет: республиканского бюджета и средств международных организаций. Планируется вклад международных партнеров в реализацию Программы, предполагаемая сумма составляет около 43 млн сомов с прогнозом на увеличение.

## **Культурные права (статья 15)**

### **Ответ на пункт 30 перечня вопросов**

191. Согласно ст. 13 Конституции представителям всех этнических групп, образующих народ, гарантируется право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка.

192. В ст. 3 Закона «О государственном языке» определено, что кыргызский язык как государственный язык и считается языком межнационального общения. Согласно статье 6 указанного Закона, овладение детьми наряду с государственным и родным языками поддерживается государством.

193. Ст. 4 Закона «О государственном языке» гласит, что функционирование государственного языка в стране не препятствует использованию на ее территории других языков. Кыргызстан придерживается принципа свободного развития языков представителей других национальностей, проживающих в республике.

194. В соответствии со ст. 1 указанного Закона гарантируется представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Не допускается ущемление прав и свобод граждан признаку незнания государственного или официального языка.

195. Статус русского языка в качестве официального определен в Законе «Об официальном языке», который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество (ст. 1). Данный статус русского языка закреплён в Конституции страны (ст. 13).

196. Государство стремится реализовать сбалансированную языковую политику, то есть сформировать новое трехязычное поколение кыргызстанцев, владеющих государственным, официальным и одним из иностранных языков, при обеспечении гарантий сохранения родных языков этнических сообществ.

197. Во исполнение постановления Жогорку Кенеша «О внедрении многоязычного образования» от 30.06.2016 года принята Программа по внедрению многоязычного образования на 2017–2030 годы. Внедрение многоязычного образования является частью политики интеграции, позволяет избежать культурной и экономической изоляции отдельных лиц и сообществ, способствует сохранению родных языков, наряду с качественным освоением государственного, официального и иностранного языков. Данный подход, с одной стороны, позволяет удовлетворять базовые права граждан на получение качественного образования, а с другой — снижает риски, связанные с недостаточным знанием государственного языка, обеспечивает конкурентоспособность выпускников на рынке труда.

198. Особое внимание к данным вопросам продиктовано и сформировавшимися в обществе потребностями повышения качества языкового образования: освоения государственного и официального языков, улучшение условий обучения на родных языках, а также изучения иностранных языков. И это касается овладения разными языками не как системой грамматических форм, а в качестве активного средства общения и получения знаний.

199. Запрос на изучение нескольких языков в республике высок и связан как с необходимостью осуществления коммуникаций в многоязычном обществе, так и с использованием языков в развитии успешной профессиональной карьеры. В то же время, по разным оценкам, доля населения, использующего в активной практике в качестве второго языка кыргызский (государственный) составляет от 4 % до 10 %, русский официальный (международный) — около 30 %, английский — менее 1 % (0,5 %).

200. Подобная ситуация вызвала необходимость апробировать новые подходы в системе образования. Работа по становлению многоязычного образования началась в середине 2000 года и особенно актуализировалась в 2010–2011 годах, когда были подняты вопросы о новом этапе интеграции общества, возможностях поликультурного и многоязычного образования в формировании культуры мира и ненасилия, ограничениях карьерного роста и социальной активности, связанных с недостаточным владением государственным языком.

201. В Концепции развития образования определено, что поликультурность является характеристикой образовательной среды для формирования у ребенка умения жить в современном многообразном мире. Среди характеристик выпускника системы образования в 2020 году отмечено, что выпускники образовательной системы 2020 года уважают культурное, этническое и политическое многообразие.

202. В Программе развития образования на 2021–2040 годы предусмотрена мера поддержка многоязычного образования как средства интеграции и сплочения общества и поддержки языкового разнообразия в системе образования. Более того, имеется приоритетное направление многоязычия и инклюзивного образования, в котором также имеются меры по расширению доступа учащихся к программам многоязычного образования.

203. Кыргызстан имеет наиболее развитую среди стран центральноазиатского региона нормативно правовую базу для внедрения программ многоязычного и поликультурного образования.

204. Ведется апробация программ многоязычного образования в 56 школах страны (часть предметов преподается на родном/первом для ребенка языке, другая — на целевом/втором языке). В целях обеспечения равенства доступа к качественному образованию в школах с разными языками обучения (кыргызский, русский, узбекский, таджикский) с 2011 года реализуется апробация программ многоязычного образования. Программы носят обогащающий характер и содействуют лучшему изучению государственного языка для представителей других этнических сообществ

при одновременной поддержке родного языка. В пилотирование на добровольной основе вовлечены 5 дошкольных организаций и 56 школ с разными языками обучения.

205. Целевые языки Программы — кыргызский и/или русский. В школах, где язык обучения узбекский или таджикский, как правило, выбирают программы, которые помогают развивать оба языка. В 142 пилотных классах целевой язык — кыргызский, в 155 — русский, в 9 — два целевых языка. Количество пилотных классов — 306, в них обучается 8598 учащихся (около 20 % от общего числа учащихся пилотных школ). В пилотирование непосредственно вовлечено 368 педагогов (примерно 12 % от числа всех педагогов пилотных школ). С учетом развития программ МОН в школах дополнительно около 150 педагогов занимаются методической и языковой подготовкой.

---