



## 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
1 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第三委员会

## 第 22 次会议简要记录

2023 年 10 月 16 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

- 主席： 马尔斯奇克先生.....(奥地利)  
嗣后： 莫尼卡女士(副主席).....(孟加拉国)  
嗣后： 马尔斯奇克先生(主席).....(奥地利)

## 目录

议程项目 71： 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)  
(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)  
(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)  
(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 05 分开会。

议程项目 71：促进和保护人权(续)(A/78/198)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/78/40、A/78/44、A/78/48、A/78/55、A/78/56、A/78/240、A/78/263、A/78/271、A/78/281、A/78/324 和 A/78/354)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/78/125、A/78/131、A/78/136、A/78/155、A/78/160、A/78/161、A/78/166、A/78/167、A/78/168、A/78/169、A/78/171、A/78/172、A/78/173、A/78/174、A/78/175、A/78/176、A/78/177、A/78/178、A/78/179、A/78/181、A/78/176、A/78/179、A/78/180、A/78/181、A/78/182、A/78/185、A/78/192、A/78/195、A/78/196、A/78/202、A/78/203、A/78/207、A/78/213、A/78/226、A/78/227、A/78/241、A/78/242、A/78/243、A/78/245、A/78/246、A/78/253、A/78/254、A/78/255、A/78/260、A/78/262、A/78/269、A/78/270、A/78/272、A/78/282、A/78/288、A/78/289、A/78/298、A/78/306、A/78/310、A/78/311、A/78/347、A/78/364 和 A/78/520)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/78/204、A/78/212、A/78/223、A/78/244、A/78/278、A/78/297、A/78/299、A/78/326、A/78/327、A/78/338、A/78/340、A/78/358、A/78/375、A/78/511、A/78/526 和 A/78/527)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/78/36)

1. **Albán Alencastro** 先生(强迫失踪问题委员会副主席兼特别报告员)介绍了强迫失踪问题委员会的报告(A/78/56)。他说，强迫失踪仍然是最重要的人权问题之一，而国际社会应加倍努力，预防和消除这一罪行。尚未批准或加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的国家应批准或加入该公约，以加强该领域的国际法律框架并赋予其更大的合法性。

2. 在本报告所述期间，强迫失踪问题委员会审查了各国提交的初次报告和补充资料，参与了建设性对话，并发表了最后意见，包括相关建议。委员会还通过了关于其建议执行情况的后续报告，编写了

审查报告的问题清单，并向报告截止日期已过的会员国发出了催复通知。此外，委员会还通过了关于《公约》背景下的非国家行为体的解释性声明和关于移民背景下强迫失踪的第 1 号一般性意见(2023 年)，并继续与强迫或非自愿失踪问题工作组一道开展关于短期强迫失踪概念的项目。

3. 截至 2023 年 3 月 31 日，强迫失踪问题委员会登记了根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十条提出的 1 578 项紧急行动请求。与紧急行动程序有关的某些问题依然存在，包括各国在执行委员会建议方面缺乏与委员会的合作，搜查和调查程序之间缺乏协调，以及在涉及妇女和儿童等特别弱势群体受害者的案件中沒有妥善适用区别对待的办法。尽管通过这一程序找到了 494 名失踪人员，其中 438 人被发现还活着，但委员会仍然关切启动这一程序或提供信息的个人遭到报复的问题。委员会提醒各缔约国有义务防止、调查和惩罚任何恐吓和骚扰受害者及其陪同者或代表者的行为。

4. 2022 年 11 月，强迫失踪问题委员会访问了伊拉克。2023 年 3 月，委员会通过了关于此次访问的报告(CED/C/IRQ/VR/1(建议)和 CED/C/IRQ/VR/1(调查结果))，并提出建议，帮助该国预防和消除失踪、打击有罪不罚现象和捍卫受害者权利。委员会正在等待哥伦比亚对其访问请求的答复。

5. 各条约机构主席承诺提高其工作的可预测性，而会员国则必须做出相应的承诺。就强迫失踪问题委员会而言，各国应及时提交审查所需的资料，承诺执行委员会的建议，与委员会合作以确保紧急行动程序的有效性，并分配足够的人力、物力和财力，使委员会能够及时、全面地履行各项条约任务。委员会每年必须召开足够次数的届会来处理积压的工作，并拥有足够的工作人员来处理紧急行动程序。

6. **Szelivanov** 女士(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，禁止强迫失踪是普遍和绝对的，因此欧洲联盟强调《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》及其执行的重要性。所有国家都应与强迫失踪问题委员会真诚合作，保障受害者了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利。她询问委员会计划如何补救某些缔约国不合作的情况。这些缔约国未能对紧急行动请求作出回应，也未对委员会的建议采取后续行动。

7. **Oddone 先生**(阿根廷)说, 阿根廷继续对那些在文职-军事独裁期间犯下危害人类罪的责任人进行调查和审判。阿根廷正在与该区域各国协调, 交流数据库和文件档案中的信息, 以促进寻找 1970 年代和 1980 年代失踪者的工作。阿根廷正在与法国一道开展第三次运动, 以促进普遍批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》, 目标是到 2025 年达到 100 个国家批准。他询问, 有哪些战略对于确保已签署《公约》的国家着手批准《公约》最为有效, 以及各国和联合国系统如何能够共同努力, 促进更多国家加入《公约》。

8. **Miyamoto 先生**(日本)说, 促进《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的普遍性至关重要。日本政府将继续与强迫失踪问题委员会合作, 使委员会能够根据《公约》开展工作, 并进行公正和平衡的审查。

9. **Al-Khaqani 先生**(伊拉克)说, 伊拉克代表团希望了解委员会根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十条接受申诉时采用了什么标准, 以及在结案时采用了什么标准。委员会对伊拉克提出的一些紧急行动请求值得质疑, 因为调查表明, 其中大多数请求可以追溯到曾与恐怖分子和恐怖组织合作的人员, 特别是达伊沙。鉴于伊拉克在委员会访问之前、期间和之后提供的广泛合作, 委员会对伊拉克的消极对待令人失望。他询问, 报告为何未曾提及伊拉克政府已对访问报告作出了答复。

10. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说, 在俄罗斯于 2022 年 2 月发动全面入侵后, 数千名乌克兰公民下落不明。侵略国绑架和单独监禁地方官员、牧师、乌克兰武装部队退役军人、紧急服务和市政设施在职人员以及其他不担任公职但公开表示效忠乌克兰的平民, 已成为家常便饭。结果, 数百人死亡, 大多数人遭到残酷的毒刑。仍有数千人失踪。对于没有通过“筛查”的乌克兰公民, 强迫失踪已经成为一种常见的做法。

11. 乌克兰政府强烈谴责俄罗斯自 2014 年以来在乌克兰实施的强迫平民和战俘失踪行为。白俄罗斯当局协助将俄罗斯武装部队抓获的乌克兰平民和战俘通过白俄罗斯领土转移到俄罗斯联邦的报告令人关切。乌克兰代表团要感谢强迫失踪问题委员会和强

迫或非自愿失踪问题工作组关注侵略国及其傀儡白俄罗斯严重和系统地侵犯人权的行为, 并希望委员会在其收到的关于俄罗斯在乌克兰被占领土上所犯罪行的无数紧急行动请求的背景下履行其任务。

12. **Paredes Campaña 先生**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚政府在国家发展计划中纳入了一项国内制度, 以促进公共当局不同部门在寻找失踪人员方面的协调与合作。还制定了地区计划, 以支持政府倡导的地方办法, 履行其在该领域的义务, 维护受害者的权利。哥伦比亚于 2022 年 11 月加入了全球失踪者联盟, 因此能够参与搜寻失踪人员和保障受害者权益的国际努力, 从而使搜寻过程具有补偿意义。哥伦比亚代表团希望了解在批准文书和为此开展国际合作方面所取得的进展。

13. **Musrosto Massieu 女士**(墨西哥)说, 墨西哥政府重申致力于对话和国际合作, 以保障、尊重、促进和保护所有个人的人权, 努力打击强迫失踪。2023 年 9 月, 在与强迫失踪问题委员会专家的对话中, 讨论了墨西哥为遵守这些专家 2021 年 11 月访问墨西哥之后提出的意见而采取的措施。虽然仍有许多挑战需要克服, 但墨西哥将继续加强与委员会的合作, 并通过 2022 年为此目的建立的机构间监测机制来落实委员会的建议。

14. **O'Hara-Rusckowski 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说, 马耳他主权骑士团支持各实体致力于打击贩运人口。为此, 骑士团支持全民保健政策, 以解决强迫失踪问题, 并协助保健提供者查明和援助受害者, 特别是妇女。会员国必须批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》, 因为需要采取全球对策来解决一个涉及大多数国家的问题, 无论这些国家是受害者的原籍国、过境国还是目的地国。她询问有哪些计划来促进民间社会、私营部门实体和会员国之间更大的合作, 以优化资源调动和专业知识的共享。

15. **Albán Alencastro 先生**(强迫失踪问题委员会副主席兼特别报告员)说, 实现普遍批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和实现到 2025 年有 100 个国家批准该《公约》的目标是强迫失踪问题委员会的优先事项。因此, 必须支持将于 2024 年举行的全球大会, 以促进批准和普遍加入《公约》。在第二十五

届会议期间，委员会通过了关于如何成为《公约》缔约国的实用指南。该《公约》是唯一没有定期报告机制的人权条约；因此，它给各国带来的工作量不同于其他国际条约。

16. 乌克兰提出的紧急行动请求将在乌克兰就其根据《公约》提交的初次报告进行建设性对话时得到更详细的讨论。强迫失踪问题委员会赞赏墨西哥的开放态度及其承认该国失踪问题的严重性。

17. 关于如何最好地解决在执行作为紧急行动程序一部分作出的决定方面缺乏合作的问题，各国需要设计一个内部结构，并通过一项预防强迫失踪的公共政策。

18. 强迫失踪问题委员会赞赏哥伦比亚努力建立国家搜索系统，并通过国际行动加强努力。哥伦比亚仍然必须允许委员会访问，以便提出更好的建议，并在处理强迫失踪案件方面为其提供更大的支持。

19. 在委员会结束紧急行动程序之前，委员会需要获得资料，使其能够确定已尽一切努力寻找受害者，并了解受害者的现状。委员会的建议并非要无视伊拉克的开放态度及其在便利访问该国时的合作。

20. **Baldé女士**(强迫或非自愿失踪问题工作组主席兼报告员)说，虽然自工作组成立以来已经过去了40多年，但使用强迫失踪的理由仍然存在，特别是在反恐措施和打击有组织犯罪的措施方面。这是不可接受的。《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》都不允许援引任何特殊情况作为强迫失踪的理由。

21. 工作组提交人权理事会的年度报告(A/HRC/54/22)中所载的强迫失踪数字只占总数的一小部分。给失踪者家属及其支持者定罪，对其进行报复、骚扰和压制，这些现象仍然很普遍，也是许多失踪案件没有报告的原因。

22. 多年来出现的强迫失踪的新形式要求工作组和国际社会采取新的对策和办法。因此，工作组在其关于新技术与强迫失踪的专题报告(A/HRC/54/22/Add.5)中分析了新技术如何被用来对付人权维护者、民间社会组织以及失踪人员的亲属和代表，如何促进寻找失踪人员，以及如何被用于为强迫失踪行为取证

和确保问责。2024年的专题重点将是选举和强迫失踪，而所有国家都应就关于这一专题的报告作出贡献。

23. 工作组分别于2022年和2023年对乌拉圭和洪都拉斯进行了国别访问。国别访问使工作组能够收集第一手记述材料，履行其监测任务，从而有助于防止强迫失踪。因此，工作组呼吁所有收到国别访问请求的国家作出积极回应。她感谢智利主办工作组2023年2月的会议，并感谢葡萄牙同意在2024年主办下一届会议。

24. 各国的合作是预防、打击和消除强迫失踪的关键。工作组呼吁国际社会团结起来，加紧努力，打击这一犯罪。所采取的任何努力都必须切合受害者及其家属的具体需要。所有国家都应批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，承认强迫失踪问题委员会受理和审查个人和国家间来文的权限，而这将是朝着这个方向迈出的一步。

25. 副主席莫尼卡女士(孟加拉国)主持会议。

26. **Andrić女士**(克罗地亚)说，克罗地亚是全球失踪者联盟的成员，并自豪地支持建立一个新的机构来寻找在叙利亚的失踪人员。在继续寻找克罗地亚1 805名失踪人员的过程中，正在采用新技术来寻找被掩藏的坟墓，并处理和辨认遗骸。虽然新技术在协助寻找失踪人员方面具有巨大潜力，但各国之间的合作仍然至关重要，而开放档案和分享信息也是如此。她询问，新技术是否有可能为举报人提供更高级别的匿名性，而这可能会鼓励他们站出来。

27. **Oddone先生**(阿根廷)说，阿根廷代表团欢迎工作组访问乌拉圭和洪都拉斯，并鼓励各国继续接受访问。工作组关于新技术与强迫失踪的专题报告(A/HRC/54/22/Add.5)是对第三委员会目前就《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》决议草案进行谈判的宝贵贡献。他要求提供更多信息，说明今后关于选举和强迫失踪的专题报告的重点领域，以及工作组编写该报告的方法。

28. **Szelivanov女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟对世界各地持续存在的强迫失踪现象以及记者、媒体专业人员和人权维护者遭强迫失踪人数的增加感到关切。欧洲联盟代表团强烈谴责家

属、律师和人权维护者在要求了解真相和寻求正义时遭到报复的行为。所有国家都应和工作组积极合作，批准其访问并执行其建议，特别是向受害者提供适当的申诉机制并起诉肇事者。她询问如何有效地应用新技术来促进寻找失踪人员或获取和保存强迫失踪行为的证据。

29. **Dumas 女士**(法国)说，所有国家批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》对于建立一个明确的法律框架以防止强迫失踪和打击责任人无罪不罚现象至关重要。鉴于最近强迫失踪事件的重新出现和升级，所有国家都应和工作组积极合作，并积极回应工作组的访问请求。她询问工作组打算如何支持所有受强迫失踪现象新技术影响的人。

30. **Bauwens 先生**(比利时)说，工作组在过去一年中继续收到关于各国出现强迫失踪的报告，这令人痛心。因此，一些国家缺乏参与和合作，令人不安。比利时代表团鼓励尚未对国别访问请求作出答复的国家尽快作出积极答复。比利时已于 2011 年批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。比利时代表团还支持呼吁所有尚未批准或加入该《公约》的国家批准或加入，并接受强迫失踪问题委员会根据《公约》第三十一和三十二条接受和审议来文的权限。委员会和工作组必须继续合作。他询问道是否有可能加强委员会与工作组之间的合作。

31. **Miyamoto 先生**(日本)说，朝鲜民主主义人民共和国绑架日本国民是一个严重问题，影响到国家主权和日本人民的生命与安全。考虑到被绑架者的家属都年事已高，很多人甚至已经去世，没有时间可以浪费。根据 2014 年 5 月《斯德哥尔摩协议》，朝鲜民主主义人民共和国承诺就包括被绑架者在内的所有相关日本国民进行全面彻底的调查。日本政府强烈敦促朝鲜民主主义人民共和国执行该协议，并立即将所有被绑架者送回日本。日本代表团希望重申请求国际社会在这一问题上给予理解与合作。

32. **Fernández Carter 女士**(智利)说，智利赞赏工作组在制定国家搜索计划方面提供的技术合作和援助。该计划已于 2023 年 8 月 30 日正式启动。这项公共政策的目标是搞清强迫失踪受害者的情况。考虑到在智利军人独裁统治期间失踪的近 1 500 人中只有大约

300 人被找到，这一目标尤其重要。智利政府重申其承诺，绝不允许独裁统治下的强迫失踪事件再次发生。继续普遍对对强迫失踪问题的有罪不罚，是一个令人持续关注的问题。智利将提供与工作组已知的 786 起未解决案件有关的资料。

33. **Qureshi 女士**(巴基斯坦)说，截至 2022 年 12 月 31 日，巴基斯坦强迫失踪问题全国调查委员会已解决了工作组收到的近一半案件。其中许多是自愿失踪案件、假案件或根据国内法进行的预防性拘留案件。

34. 在冲突局势中，特别是在外国占领的情况下，实施强迫失踪却不受惩罚。例如，在被印度非法占领的查谟和克什米尔地区，强迫失踪导致酷刑、拘留期间杀人、强奸和性骚扰、任意拘留、法外处决和受害者家庭受到创伤。联合国人权事务高级专员办事处曾两次建议对被占领土上 7 000 多个没有标识的乱葬坑进行独立、公正和可信的调查，但印度不愿意这样做。她询问如何对查谟和克什米尔被占领土上的强迫失踪和无标识坟墓案件进行国际调查，以及可以向该领土上强迫失踪受害者的家属提供什么补救措施，特别是向数千名不知道丈夫生死的准寡妇提供什么补救措施。

35. **Bouchikhi 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥政府通过加强其规范和体制框架，特别是通过国家人权理事会发挥的重要作用，坚持不懈地巩固在促进和保护人权方面取得的成就。摩洛哥仍然坚信普遍批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的重要性，并呼吁尚未签署、批准或加入《公约》的国家作为优先事项考虑签署、批准或加入《公约》。

36. 摩洛哥代表团对强迫失踪人数不断增加表示关切。她想了解利用新技术推进寻找失踪人员工作的最佳做法，以及将于 2024 年举行的全球大会的预期目标和成果。

37. **Heartney 先生**(美利坚合众国)说，阿萨德政权应澄清至少 96 000 人的生死和下落，其中包括数千名妇女和儿童。据报道，他们仍然被迫失踪。中华人民共和国政府应公布被强迫失踪者的下落，并立即无条件释放所有被任意拘留的人。朝鲜民主主义人民共和国政府应立即解决被绑架者、被拘留者和未遣返战俘的问题。美国代表团再次呼吁老挝人民

主共和国政府确保当局调查和解决老挝民间社会领袖 **Sombath Somphone** 的失踪问题，并说明中国人权律师吕思伟的下落。

38. 俄罗斯当局应公布在俄罗斯对乌克兰的残酷战争期间遭到不公正拘留和强迫迁移的乌克兰公民包括儿童的下落，以及在俄罗斯境内失踪或被绑架的人的下落。他询问国际社会还可以采取哪些措施来解决俄罗斯绑架乌克兰儿童的问题。

39. **Kim Nam Hyok** 先生(朝鲜民主主义人民共和国)说，促进国际合作和全球努力，保护所有人免遭强迫失踪，是朝鲜民主主义人民共和国政府的长期立场。朝鲜代表团完全反对日本和美国代表对朝鲜民主主义人民共和国提出的所有毫无根据的指控。这些说法是严重的政治挑衅，是针对朝鲜的根深蒂固的敌对政策的表现。通过朝鲜的真诚努力，日本一再提到的绑架问题已经全面永久解决。日本继续出于政治目的操纵这一议题，妄图转移国际社会对其过去战争罪行的注意力。事实上，朝鲜是绑架问题的受害者。

40. 历史表明，日本是有记录以来最恶劣的战争犯罪国和绑架国。在上个世纪占领朝鲜期间，日本强行绑架了 840 万无辜的朝鲜人，将他们带到战场，并强迫 20 万妇女成为军队的性奴。这些罪行不容否认。朝鲜民主主义人民共和国代表团敦促日本结束其出于政治动机的反朝鲜民主主义人民共和国运动，采取具体步骤，正式为其过去的罪行道歉并提供适当赔偿。朝鲜代表团还强烈敦促美国关注其自身严重和系统的侵犯人权行为，而不是关心他国并不存在的问题。

41. **Tun** 先生(缅甸)说，强迫失踪破坏了任何致力于尊重法治和基本人权与自由的社会的最深层价值观。系统地实施这种行为构成危害人类罪。自 2021 年缅甸非法军事政变以来，军方对平民实施了暴行和危害人类罪行。其中包括强迫失踪，目的是审问嫌疑人或向民众灌输恐惧，从而防止进一步的抵抗。许多平民遭绑架，下落不明。在有些情况下，他们的家人在一段时间后才被告知他们的死亡；在其他情况下，被拘留者的尸体是在邻近村庄发现的。缅甸人民呼吁国际社会及时采取果断行动，结束军事独

裁，恢复民主。在没有国际社会任何有效干预的情况下，军方任意虐待或折磨被拘留者。他询问会员国如何帮助缅甸人民努力结束强迫失踪和该国的军事领导。

42. **张秋若女士**(中国)说，强迫失踪是侵犯人权的极端行为，各国应予以依法打击和严惩。经济、社会和文化权利缺失是造成强迫失踪的重要因素。中国呼吁所有各方加强对这些权利的投入，从根本上防止和消除强迫失踪现象。

43. 中国《宪法》和法律明文规定，公民享有人身自由，任何组织、单位和人员不得非法限制他人的自由。中国政府高度重视与相关特别机制的接触与对话，根据有关来文提供了详细答复材料。中方对工作组在报告中部分采用不实信息感到遗憾，希望工作组公正客观履职，切实尊重各国司法主权，同会员国建设性对话交流。

44. 美国代表无端对中国进行污蔑抹黑，蓄意将人权问题政治化、工具化、武器化，搞双重标准，这是完全出于政治目的。中国代表团对此坚决反对，严正拒绝。中方敦促美方改变上述做法。

45. **Altarsha** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，美国代表指控叙利亚造成了大约 96 000 起强迫失踪事件。叙利亚已多次表明其在这一问题上的立场。令人遗憾的是，美国继续重复同样毫无根据的指控。2022 年，美国有 4.4 万起枪支有关的死亡，而 1999 年以来美国发生的 376 起校园枪击案中，有超过 34.8 万名学生经历过枪支暴力。这种程度的暴力值得具有专门的工具、任务或机制。

46. **Baldé女士**(强迫或非自愿失踪问题工作组主席兼报告员)说，积极回应国别访问请求和支持批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，是各国可以从工作组获得针对性支持的两种方式，以解决强迫失踪问题并充分保护强迫失踪受害者。

47. 工作组在其关于新技术与强迫失踪的专题报告(A/HRC/54/22/Add.5)中着重指出，新技术如何经常被用来便利或掩盖实施强迫失踪的、搜寻失踪者、记录犯罪并提供有用和具有成本效益的解决办法。报告中列出了所有可公开获得的工具、联系方式和

免费资源。这些工具、联系方式和免费资源可提供关于新技术如何协助和促进寻找失踪者的有用信息。该报告为支持失踪人员家属、改进调查和寻找保护证人的方法提供了新的途径。工作组还继续致力于通过技术合作协助各国。报告中讨论了几种良好做法，其中包括针对各利益攸关方的具体建议。例如，新技术可以为寻找乱葬坑的问题提供答案。必须指出，新技术是对传统和以人为基础的技术的补充，而不是取代。

48. 在将于 2024 年 9 月发布的关于选举和强迫失踪的专题报告中，工作组将审查选举背景下实施的强迫失踪的范围、性质和特点，确定问责制面临的主要挑战，并就如何防止选举背景下的强迫失踪提出提议和建议。

49. 工作组本着诚意并按照其人道主义任务授权和工作方法，根据个人指控转递案件。工作组以最高水平的客观性、独立性和公正性开展行动。最后，工作组最关心的是强迫失踪的受害者。如果各国致力于结束强迫失踪现象，就应当对国别访问请求给予合作，并对工作组的来文作出答复。这是在全世界结束强迫失踪的唯一途径。

50. **Salvioli 先生**(寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)介绍了他的报告(A/78/181)。他说，为赔偿方案和服务提供资金是实现受害者获得赔偿的权利的关键。对个人和社区而言，赔偿可能是最紧迫、最具变革性和最能维持生命的补救形式。赔偿资金应集中于受害者，并促进性别平等以及妇女和女童的具体需求。

51. 各国实施赔偿的政治意愿不仅表现在它们愿意分配公共资金，而且还表现在它们认真采取补充措施为赔偿方案提供资金。补充性筹资方法包括从前独裁者那里收回非法所得资产，要求参与侵犯人权行为的非国家行为体承担为赔偿提供资金的责任，以及没收和重新分配参与侵犯人权行为的受制裁国家的资产。然而，没收这些资产不得导致更多的侵犯人权行为。

52. 当国家本身无法支付赔偿方案的费用时，应确保补充资金来源。他敦促国际组织和潜在捐助方与过渡期国家合作并补充其努力，为受害者赔偿提供

资金。赔偿筹资应有别于发展筹资。如果受害者得不到他们有权得到的赔偿，任何过渡期司法程序都不会合法或取得成功。

53. **Miyamoto 先生**(日本)说，朝鲜民主主义人民共和国代表提到的说法和数字是错误和毫无根据的，关于绑架的说法也是如此。绑架是一个具有时间敏感性的人道主义问题，不容忽视，也没有时间可以浪费。他敦促朝鲜民主主义人民共和国执行 2014 年 5 月的《斯德哥尔摩协议》，尽快将所有被绑架者送回日本。此外，朝鲜民主主义人民共和国应真诚地听取国际社会对该国人权状况的意见，包括大会第 77/226 号决议以及受害者及其家属表达的意见。

54. **Oddone 先生**(阿根廷)说，阿根廷的男女同性恋、跨性别者和双性恋群体要求制定一项历史性赔偿法，以补偿他们在独裁统治期间以及民主统治时期遭受的权利侵犯和国家迫害。特别报告员指出，为赔偿提供资金应有助于促进性别平等以及妇女和女童的有效参与。他询问各国应采取哪些措施来满足最边缘化受害者的具体赔偿需求，以避免在执行赔偿方案时重复交叉形式的歧视。

55. **Bless 先生**(瑞士)说，许多赔偿方案资金不足，未能满足受害者和社会的期望。2006 年《严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则》确认了充分、有效和及时赔偿的必要性，而特别报告员强调，赔偿必须具有战略性和变革性，以解决冲突根源和后果。他询问可以采取哪些措施来适用这些原则，以确保赔偿方案设计得更好、更有效、更有可能吸引国内和国际资金。

56. **Meizura 女士**(印度尼西亚)说，印度尼西亚总统在 2023 年 1 月对过去发生的严重侵犯人权行为公开表示遗憾。这是朝着承认历史不公正和促进和解迈出的关键一步。为了恢复受这些侵权行为影响的人的权利，2023 年总统令设立了非司法解决指导委员会。非司法解决办法既不妨碍也不取代正在进行的司法程序。该政策于 2023 年 6 月开始实施，而受害者包括居住在国外的受害者积极参与。

57. 她询问国际社会如何才能确保对一个有侵犯人权历史的国家实施的经济制裁不会无意中妨碍该国

履行其向受害者提供赔偿的义务的能力，特别是当普遍制裁可能加剧该国境内的经济、社会和文化侵权行为时。

58. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说，俄罗斯对乌克兰的侵略战争给乌克兰造成了巨大破坏，而重建的全部费用将高达数千亿欧元。损失登记册、赔偿机制和赔偿基金将作为俄罗斯侵略乌克兰的全面问责的基础。俄罗斯必须充分赔偿乌克兰公民的痛苦、私人 and 公共法律实体的经济损失以及私人和国家财产的破坏。建立一个损害登记册是实施赔偿机制的关键的实际步骤，其主要目标是确保所有受害者根据法律原则得到侵略者的公平赔偿。应向被侵略者和所有为侵略出力的人冻结资产的幸存者提供充分、迅速和有效的赔偿。幸存者需要立即恢复的资源。

59. **Fernández Carter 女士**(智利)说，智利政府已采取各种措施，为对军人独裁统治受害者的赔偿提供资金。智利颁布了赔偿法，规定了赔偿受害者的措施，包括通过直接转移行政部门提供的资源和物质福利。这些措施的费用是在确立这些措施的法律获得批准时估算和编入预算的，从而在随后的预算法中规定了为这些措施提供资金的宪法义务。

60. 很大一部分赔偿是根据国内和国际法院的判决作出的。这些判决迫使国家支付赔偿或提供其他类型的赔偿。这些费用已通过相关服务的经常预算匀支，并在预算法中列入了执行这些费用的规定。智利代表团欢迎将性别观点纳入特别报告员的报告，并询问在注重性别的赔偿措施方面确定了哪些做法可以在其他国家复制。

61. **Paredes Campaña 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚政府重申致力于在签署和执行哥伦比亚和平协定后继续在过渡时期司法方面取得进展。此外，哥伦比亚建立了国家制度来照顾受害者并向其提供赔偿。这些机制的资金来自哥伦比亚体制和法律框架内的各种来源，包括具体的投资项目和为此目的分配公共资金的规定。国家发展计划将规定受害者可从和平拨款中获得赔偿。

62. **Kim Nam Hyok 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，朝鲜代表团反对并强烈谴责日本提出的荒谬主张。所谓的绑架问题已经得到彻底和不可逆转的解决。日本强行绑架了840万无辜的朝鲜人，并强迫20万妇女成为军队性奴，这并非编造的故事。历史不能被改变，而危害人类罪没有法定时效。日本有法律和道德义务正式承认其过去的战争罪行，为这些罪行真诚道歉并赔偿受害者。

63. **Salvioli 先生**(寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)说，他感谢哥伦比亚当局在他2023年9月访问该国期间对他的开放态度。他希望哥伦比亚政府充分遵守关于尊重和保障人权的既定标准。朝着正确方向前进的关键是遵循真相委员会的建议。

64. 关于以性别平等为重点的变革性赔偿，他的所有报告都包含性别平等视角，不仅涉及妇女的权利，而且涉及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的权利。他在2019年提交大会的报告(A/74/147)中列举了明确的例子，说明赔偿必须具有变革性。如果赔偿不能弥合不平等差距，同样的问题就会再次出现。因此，赔偿不仅应弥补伤害，而且应使受害者及其家属处于与导致侵权行为的事件发生时不同的状况。

65. 关于如何对一个国家实施经济制裁而又不加剧该国境内的经济、社会和文化违法行为的问题，他请会员国参考他的报告第74至77段、第97和98段概述的准则。任何国际机构都不应采取导致侵犯经济、社会和文化权利的措施。

66. 关于国际社会如何支持有效实施对受害者的赔偿，他呼吁所有联合国机构和会员国与参与过渡期司法进程的国家真诚合作，优先考虑受害者。受害者得不到任何好处，而那些直接参与过渡期司法方案的人却从中获利，这是不道德的，也是不可接受的。

67. **马尔斯基克先生**(奥地利)恢复主持会议。

中午散会。