



人权理事会
第五十四届会议
2023年9月11日至10月6日
议程项目6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

黑山

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 本文件载有黑山对第四轮普遍定期审议建议所持立场。本文件由各政府机构与司法和检察部门的代表共同努力完成。
2. 2023年5月8日在日内瓦举行互动讨论期间，黑山收到247项建议。工作组通过的报告草稿中，黑山接受了正在落实或已得到落实的225项建议(131.1-131.225)。黑山拒绝了15项建议(133.1-133.15)，还有7项建议(132.1-132.7)留待进一步审议。
3. 本文件使用的所有阳性术语与其阴性形式含义相同。
4. 关于讨论后审议的各项建议，黑山不支持以下几项：132.1、132.2、132.3、132.4、132.5、132.7，并就其发表以下立场/意见：

132.1 — 黑山将修订《刑事诉讼法》，以界定“国际余留机制”一词。在这方面，国际余留机制是指刑事法庭余留事项国际处理机制，即起诉应对1991年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭和刑事法庭余留事项国际处理机制的统称。

132.2、132.3、132.4、132.5 — 黑山保持在前几轮普遍定期审议中明确的立场。根据现行《外国人法》，保护合法移民权利的立法框架已经得到加强，因此没有必要批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

132.7 — 黑山全面致力于减少温室气体排放。今后将根据承担的国际义务加强减少温室气体排放的活动。

5. 随后对建议132.6进行了审议；黑山支持该建议，并将予以落实。
6. 黑山谨就其他所有获得接受的建议提出以下意见。

一. 国际法律文书和与人权机制的合作以及保护人权的体制框架

7. 黑山保持在第三轮普遍定期审议期间确定并载于A/HRC/38/13/Add.1号增编的立场。

二. 反对歧视

8. 黑山继续加强关于保护、促进和推进人权的立法和战略框架。将优先通过新的《保护平等和禁止歧视法》。要通过这项法律，需要进一步协调反歧视领域的所有国家法律。此项工作将在下一个阶段完成。重点放在更好地执行反歧视法律，同时也要更好地执行国家战略，国家战略的行动计划确定了消除一切形式歧视和改善人权及少数群体权利和自由领域的关键措施，并为执行这些措施规定了预算资金。将重点开展各项活动，打击对所有少数群体和边缘化群体的歧视，以便其充分融入社会所有阶层，特别是在获得就业、社会保障、住房、保健和教育方面。

三. 反对酷刑

9. 黑山将继续努力消除酷刑，改善立法框架，加强对已批准的国际文书的有效适用。将对官员开展持续培训，以执行预防和保护免遭虐待及尊重人权领域的相

关法律，以及道德标准和行为规则。还将根据已经通过的战略文件，努力改善被剥夺自由者的设施条件。监狱和所有公共卫生机构都为囚犯提供预防和治疗保健。

10. 今后还将努力应对在保护被剥夺自由者权利方面有关警察做法的挑战，还将努力确保就警察对这些人实施酷刑和残忍虐待的指控进行有效调查。承担国家防范机制职责的保护机构通过了查访各类场所和机构的年度计划，其可见度和独立性也得到提高。

四. 司法改革和反腐败斗争

11. 司法改革领域的重点将是进一步改善规范和战略框架，以便根据国际标准加强司法机构的独立性、公正性、问责制和效率，有效执行规范和战略框架，以及在司法机构和国家检察机关持续开展培训。

12. 为有效打击腐败，黑山将继续提升有关部门的机构能力和人员能力，开展有关法律适用的分析，并根据国际组织的建议和国际标准完善立法。还计划对司法部门的基础设施进行升级。继续对法官和国家检察官开展定期培训。继续修订现有的国际司法合作协议并签署新协议。

五. 表达自由、媒体自由

13. 黑山正在不断采取措施加强表达自由和媒体自由环境。预计 2023 年将通过三项媒体领域法案 — 《媒体法》、《黑山公共广播机构法》和《视听媒体服务法》，还将通过该领域第一份战略文件 — 《2023-2027 年媒体战略》及《2023-2024 年行动计划》。这些法律将通过以下方式改善记者保护框架：界定记者的概念；额外保护新闻来源，防止披露，并允许启动紧急法庭程序，以限制媒体传播仇恨言论内容；提高公共广播机构和电子媒体管理局在编导、财务、机构和政治上的独立性；加强专业标准、媒体素养，提高公共广播机构的道德和专业水平；改善媒体的公平市场运作环境，加强媒体从业者的工作和职位框架。

14. 黑山坚决主张为所有媒体从业者提供安全可靠的环境，为此采取一切必要措施起诉所有攻击媒体从业者的行为。将对设立袭击记者事件监测委员会的决定启动修订工作。拟议修正案包括任命一名法院的代表，因为该委员会以往的人员组成中不包括法院代表，还要规定相关机构有义务提交行使公务的记者遇袭案件的报案和起诉情况。还设想在警察局和国家检察院设立专门小组/指定联络人，专门监督和调查记者遇袭案件，并为警察局和国家检察院处理记者遇袭案件的联络人和官员组织专门培训。还计划要求最高法院就受害方为记者的诉讼终审结果提交定期年度报告，从而积极监督法院的刑事政策，并组织大量宣传活动和圆桌会议，强调所有袭击记者的行为都必须受到起诉。最后，除记者遇袭事件调查监测委员会通常开展的活动之外，还设想由媒体联盟与文化部和媒体部合作，对记者遇袭案件进行全面分析，包括就如何改善保护机制提出建议。

六. 打击人口贩运

15. 国家主管部门一直在实施建议中包含的各项活动。已经建立适当的规范和体制机制，有效打击人口贩运。对于预防和教育、贩运受害者识别、受害者援助、保护和重返社会、有效起诉、区域与国际合作、协调和伙伴关系等领域的战略目标，政府开展系统监测并鼓励实施。加强了主管部门代表查明和起诉贩运人口案件以及移交受害者方面的专业能力。正在开展预防和教育活动，以提高儿童以及罗姆人和埃及人的认识。

16. 正在开展活动加强区域内合作，在预防、联合识别(潜在)贩运受害者和起诉犯罪者领域与本区域各国签署双边合作协议。

七. 打击家庭暴力、暴力侵害妇女和儿童行为

17. 黑山继续依照其国际承诺，做出重大努力消除性别暴力。成立了打击家庭暴力和暴力侵害妇女行为行动小组，并成立了防止性别暴力和家庭暴力部，以监测《伊斯坦布尔公约》的执行情况。依照《伊斯坦布尔公约》并根据消除对妇女歧视委员会和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组的建议，对《刑法》和《刑事诉讼法》有关家庭暴力的内容进行了修订；预计将于今年通过这些修正案。

18. 在服务方面，黑山目前有四个暴力受害者庇护所，还将努力在南部建立庇护所。《社会福利和儿童保育法》修正案将规定为性暴力受害者设立危机中心。

19. 每年增加暴力受害者庇护所的预算，以确保其资金稳定。正在通过一项执行《伊斯坦布尔公约》的国家计划，其中包含若干活动，既可落实打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组的建议，也可执行《公约》。为宣传受害者获得免费法律援助的权利，司法部门代表参加了宣传受害者权利的媒体活动，活动的细节均在网站上公布，受害者和潜在受害者可以及时了解自身权利。本国致力于通过所有主管部门、机构和组织的有效协调合作，对暴力侵害妇女行为和家庭暴力实行“零容忍”原则。

八. 性别平等与增强妇女和女童权能

20. 将继续努力增强妇女和女童权能、在社会中开展宣传教育并加强机构能力，这是实现性别平等的关键因素。相关机构之间加强合作有助于更好地保护妇女和女童以及性和性别认同不同者免受歧视和一切形式的暴力。《2021-2025 年国家性别平等战略》通过增加选举配额、采取性别平等主流化办法改善公共政策，以及在教育、文化和媒体等领域减少成见和偏见的方式，处理如何促进妇女担任政治职务的问题。始终如一地执行《性别平等法》将有助于提高政策执行的效率和效果。

九. 儿童权利

21. 《社会福利和儿童保育法》拟议修正案将规定提供综合服务，这将进一步改善保护儿童免遭一切形式暴力领域的工作。通过签署《联合国儿童权利公约》和

《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》(《兰萨罗特公约》), 黑山承诺全面保护每个儿童免受性暴力。无父母照料的儿童和家庭环境无法让其顺利成长的儿童被安置在比耶拉的儿童之家 *Mladost* 或在家庭中寄养。

22. 黑山十多年前就开始了去机构化进程。在此期间, 机构中的儿童人数大幅减少。此外, 正在制定覆盖儿童、成人和老年人的非机构化战略, 以及预防和保护儿童免受暴力战略。2023 年, 将为遭受贩运的儿童和青年建立一个国家庇护所。

十. 罗姆人和少数民族

23. 黑山将继续通过法律、战略和体制框架不断提高少数民族和其他少数族裔群体, 特别是罗姆人和埃及人的地位。将继续开展研究, 监测少数民族在国家 and 地方行政机构中的代表性, 以便采取规划措施, 实现少数民族的适当参与。将对《少数民族权利和自由法》进行修订, 以改进国家委员会成员的遴选程序, 加强行使少数民族权利基金及其拨款委员会的工作。

24. 黑山将继续开展活动, 以全面实施《2021-2025 年罗姆人和埃及人社会包容国家战略》, 并提供充足的预算资源, 用于实施此项政策, 解决系统性种族主义和经济不平等问题, 这些问题影响罗姆人和埃及人在黑山充分享有人权。今后将开展工作, 执行获得认证的教育方案, 打击反吉普赛主义, 采取负责任的预算措施, 促进罗姆人融入社会, 在教育、住房和就业以及社会福利和医疗保健领域持续开展活动。

十一. 残疾人

25. 通过旨在提高残疾人这一弱势群体地位的《2022-2027 年促进平等和保护残疾人免受歧视战略》中的 12 项目标, 将改善为提高残疾人在所有生活领域的地位而制订的优先战略目标和措施的执行情况。执行该计划的体制能力将得到加强。政府将设立残疾人权利理事会, 监测这一领域国家政策的执行情况。《禁止歧视残疾人法》是需要与新的《保护平等和禁止歧视法》及《残疾人权利公约》协调一致的首批法律之一。此后将开展必要努力, 进一步使各项条例与上述文件协调一致, 以便更充分地加以执行。全纳教育的进一步发展将继续促进、保护和确保在不受歧视、排斥和与他人平等的基础上充分和平等地参与全纳教育。今后政府将努力改善对儿童早期发展的支持, 支持对 0 至 6 岁儿童开展早期干预的部门间组织。

十二. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

26. 黑山将进一步为执行《同性生活伙伴关系法》提供条件, 以继续倡导改善和行使男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的人权。《性别自决权法律承认法》通过后, 跨性别者将能够改变个人文件中的性别指称和个人身份号码, 而不必先采取医疗干预措施, 这将完善法律保护框架。

27. 2024-2028 年的第三个国家战略将包含各种措施和活动, 继续提高黑山男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的生活质量。

十三. 难民、流离失所者和境内流离失所者

28. 黑山保持在第三轮普遍定期审议期间确定并载于 A/HRC/38/13/Add.1 号增编的立场。

十四. 减少无国籍状态

29. 黑山保持在第三轮普遍定期审议期间确定并载于 A/HRC/38/13/Add.1 号增编的立场。
