



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Пятьдесят четвертая сессия
11 сентября — 6 октября 2023 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Черногория

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора**

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. В настоящем документе изложена позиция Черногории в отношении рекомендаций четвертого цикла УПО. Документ подготовлен совместными усилиями государственных учреждений, представителей судебных органов и прокуратуры.
2. В ходе интерактивной дискуссии, состоявшейся 8 мая 2023 года в Женеве, в адрес Черногории поступило 247 рекомендаций. При обсуждении проекта доклада, принятого Рабочей группой, Черногория приняла к исполнению 225 рекомендаций (131.1–131.225), которые либо находятся в процессе выполнения, либо уже выполнены. Черногория отклонила 15 рекомендаций (133.1–133.15), а семь (7) рекомендаций были оставлены для дальнейшего рассмотрения (132.1–132.7).
3. Все термины, употребляемые в настоящем документе в мужском роде, означают то же самое и в женском роде.
4. Что касается рекомендаций, рассмотренных впоследствии, то Черногория не поддерживает следующие рекомендации: 132.1, 132.2, 132.3, 132.4, 132.5, 132.7, и по ним сообщаются следующие позиции/замечания:

132.1 — Черногория даст определение термину «Международный остаточный механизм» путем внесения поправок в Уголовно-процессуальный кодекс. В этой связи Международный остаточный механизм — это Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, т. е. речь идет о термине, который служит общим названием для Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года, и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов.

132.2, 132.3. 132.4, 132.5 — Черногория сохраняет позицию, определенную в ходе предыдущих циклов УПО. С принятием действующего Закона об иностранцах законодательная база по защите прав легальных мигрантов была усилена, поэтому ратификация МКПТМ не требуется.

132.7 — Черногория полностью привержена делу сокращения выбросов парниковых газов. В предстоящий период в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами она активизирует деятельность по сокращению выбросов парниковых газов.

5. Впоследствии рекомендация 132.6 была рассмотрена; она была поддержана Черногорией и будет выполнена.
6. В отношении всех остальных принятых к исполнению рекомендаций Черногория высказывает следующие замечания.

I. Международно-правовые документы, сотрудничество с правозащитными механизмами и институциональные рамки защиты прав человека

7. Черногория сохраняет позицию, определенную в ходе третьего цикла УПО и изложенную в Добавлении к документу A/HRC/38/13/Add.1.

II. Борьба с дискриминацией

8. Черногория продолжает укреплять свои правовые и стратегические рамки защиты, поощрения и продвижения прав человека. Приоритет будет отдан принятию нового закона о поощрении равенства и запрете дискриминации. Принятие этого закона потребует дальнейшей гармонизации всех национальных законов, касающихся борьбы с дискриминацией. Это будет сделано в ближайшее время. Основное внимание будет уделено более эффективному применению антидискриминационных законов, а также национальных стратегий, в планах действий которых предусмотрены ключевые меры и определены бюджетные средства на их реализацию в области ликвидации всех форм дискриминации и укрепления прав и свобод человека и

меньшинств. Упор будет сделан на деятельности по борьбе с дискриминацией в отношении всех меньшинств и маргинализированных групп с целью их полного включения во все сегменты общества, особенно в контексте их доступа к занятости, социальному обеспечению, жилью, здравоохранению и образованию.

III. Борьба с пытками

9. Черногория продолжит работу по искоренению пыток, совершенствованию законодательной базы и эффективному применению ратифицированных международных документов. Должностные лица будут постоянно обучаться применению соответствующих законов в области предупреждения злоупотреблений и защиты от них и соблюдения прав человека, а также этическим нормам и правилам поведения. Кроме того, в соответствии с принятыми стратегическими документами будет проведена работа по улучшению условий содержания в местах лишения свободы. Медицинские услуги оказываются заключенным соответствующими службами пенитенциарных учреждений и во всех государственных медицинских учреждениях, занимающихся профилактикой и лечением.

10. В предстоящий период также будет проведена работа по решению проблем, связанных с защитой прав лишенных свободы лиц в отношении поведения сотрудников полиции и обеспечением проведения эффективных расследований по заявлениям о пытках и жестоком поведении сотрудников полиции по отношению к этим лицам. Защитник, выполняющий функции национального превентивного механизма (НПМ), утвердил свой годовой план посещений органов и учреждений, повысилась заметность и независимость его деятельности.

IV. Судебная реформа и борьба с коррупцией

11. В сфере судебной реформы основное внимание будет уделено дальнейшему совершенствованию нормативной и стратегической базы с целью повышения уровня независимости, беспристрастности, подотчетности и эффективности судебной системы в соответствии с международными стандартами, ее эффективному применению, а также проведению постоянных тренингов в судебных органах и органах прокуратуры.

12. В целях эффективной борьбы с коррупцией Черногория продолжит укреплять институциональный и кадровый потенциал органов власти, разрабатывать аналитические материалы по применению законов и совершенствовать законодательство в соответствии с рекомендациями международных организаций и международными стандартами. Планируется также модернизировать инфраструктуру судебных органов. Будет продолжено регулярное обучение судей и прокуроров. Будет продолжена работа по пересмотру действующих и подписанию новых международных соглашений о сотрудничестве в судебной сфере.

V. Свобода выражения мнений и свобода СМИ

13. Черногория постоянно предпринимает шаги по улучшению условий для обеспечения свободы выражения мнений и свободы СМИ. Ожидается принятие в течение 2023 года трех законопроектов в области СМИ — Закона о СМИ, Закона о государственной вещательной компании Черногории и Закона об аудиовизуальных медиауслугах, а также первого стратегического документа в этой области — Стратегии СМИ на 2023–2027 годы вместе с составленным в ее рамках Планом действий на период 2023–2024 годов. Эти законы будут способствовать совершенствованию механизма защиты журналистов путем: определения понятия «журналист»; обеспечения дополнительной защиты при раскрытии журналистских источников и создания условий для инициирования в срочном порядке судебных разбирательств с целью ограничения размещения в СМИ материалов, распространяющих язык ненависти; повышения уровня редакционной, финансовой,

институциональной и политической независимости государственной вещательной компании и Агентства по делам электронных СМИ; укрепления профессиональных стандартов, повышения уровня медиаграмотности, укрепления этики и профессионализма государственных вещательных компаний; улучшения условий для честной рыночной деятельности СМИ и укрепления основ работы и положения работников СМИ.

14. Черногория решительно выступает за формирование безопасной и стабильной среды для всех работников СМИ и принимает с этой целью все необходимые меры для преследования всех лиц, совершающих нападения на них. Будет инициировано внесение поправок в постановление о создании Комиссии по мониторингу нападений на журналистов. Предлагаемые поправки предусматривают назначение представителя суда, поскольку в предыдущем составе Комиссии такого лица не было, а также введение обязанности соответствующих учреждений представлять информацию о зарегистрированных и возбужденных делах о нападениях на журналистов *ex officio*. Предполагается также создать в Управлении полиции и Государственной прокуратуре специализированные группы/назначить там контактные лица, которые будут специально отслеживать и расследовать случаи нападения на журналистов, а также организовывать специализированные тренинги для указанных контактных лиц и сотрудников Управления полиции и Государственной прокуратуры, занимающихся делами о нападениях на журналистов. Планируется также осуществлять активный мониторинг уголовно-правовой политики судов путем регулярного ежегодного информирования Верховного суда об окончательных решениях по процессам с участием журналистов в качестве потерпевших сторон, а также проводить многочисленные кампании и круглые столы, акцентирующие внимание на работе по привлечению к ответственности виновных за все нападения на журналистов. Наконец, в дополнение к деятельности, обычно осуществляемой Комиссией по мониторингу расследований нападений на журналистов, предполагается также проводить комплексный анализ случаев нападения на журналистов, включая рекомендации по совершенствованию механизмов защиты, который будет осуществляться Медиасоюзом совместно с Министерством культуры и СМИ.

VI. Борьба с торговлей людьми

15. Компетентные государственные органы на постоянной основе занимаются принятием мер, предусмотренных в рекомендациях. Для эффективного противодействия торговле людьми созданы адекватные нормативные и институциональные механизмы. Правительство систематически контролирует и поощряет усилия по достижению стратегических целей в области профилактики и просвещения, выявления жертв торговли людьми, оказания помощи, защиты и реинтеграции жертв, эффективного уголовного преследования, регионального и международного сотрудничества, координации и партнерства. Укрепляется профессиональный потенциал представителей компетентных органов в области выявления и преследования случаев торговли людьми, а также направления жертв торговли людьми в соответствующие структуры. Ведется профилактическая и разъяснительная работа для повышения осведомленности среди детей и представителей рома и «балканских египтян».

16. Осуществляются мероприятия по активизации сотрудничества в регионе путем подписания двусторонних протоколов о сотрудничестве со странами региона в области профилактики, совместного выявления (потенциальных) жертв торговли людьми и уголовного преследования виновных.

VII. Борьба с домашним насилием и насилием в отношении женщин и детей

17. В соответствии со своими международными обязательствами Черногория продолжает прилагать значительные усилия по искоренению гендерного насилия. В порядке контроля за выполнением Стамбульской конвенции сформирована Оперативная группа по борьбе с домашним насилием и насилием в отношении женщин, а также создан Департамент по защите от гендерного насилия и домашнего насилия. В соответствии со Стамбульской конвенцией, рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и Комитета Группы экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО) в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы были внесены изменения, касающиеся домашнего насилия; ожидается, что в этом году они будут утверждены.

18. Что касается услуг, то в Черногории в настоящее время имеется четыре приюта для жертв насилия, и она будет стремиться к созданию приютов в южной части страны. Поправки к Закону о социальном обеспечении и уходе за детьми предусматривают создание кризисных центров для жертв сексуального насилия.

19. Бюджет приютов для жертв насилия ежегодно увеличивается, чтобы обеспечить стабильность их финансирования. В настоящее время идет процесс принятия Национального плана по реализации Стамбульской конвенции, который будет содержать ряд мероприятий по выполнению рекомендаций Комитета ГРЕВИО, а также самой Конвенции. В целях повышения информированности о правах жертв на бесплатную юридическую помощь представители судебной власти участвуют в распространении информации о правах жертв в СМИ, а все подробности о кампании представлены на сайте, где жертвы и потенциальные жертвы могут своевременно получить информацию о своих правах. Государство привержено задаче реализации принципа «нулевой терпимости» к насилию в отношении женщин и домашнему насилию путем налаживания эффективного и скоординированного сотрудничества всех компетентных органов, учреждений и организаций.

VIII. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

20. Будет продолжена работа по расширению прав и возможностей женщин и девочек, просвещению общества и укреплению институционального потенциала как ключевых факторов достижения гендерного равенства. Укрепление сотрудничества между соответствующими институтами будет способствовать повышению уровня защиты женщин и девочек, а также лиц с различной сексуальной и гендерной идентичностью от дискриминации и всех форм насилия. Национальная стратегия гендерного равенства на 2021–2025 годы решает задачу расширения доступа женщин к политическим должностям путем увеличения избирательной квоты, совершенствования государственной политики на основе гендерного подхода, а также снижения уровня стереотипов и предрассудков, прежде всего в сферах образования, культуры и СМИ. Более эффективно и результативно проводить взятый курс позволит последовательное применение Закона о гендерном равенстве.

IX. Права детей

21. Планируемые поправки к Закону о социальном обеспечении и уходе за детьми предусматривают введение системы комплексных услуг, что позволит еще более усовершенствовать сферу защиты детей от всех форм насилия. Подписав Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция), Черногория взяла на себя обязательство в полной мере защитить каждого ребенка от сексуального насилия. Дети, оставшиеся без

родительского попечения, и дети, чьему развитию препятствуют семейные обстоятельства, обеспечиваются жильем в детском доме «Младость» в Биеле или устраиваются на попечение в патронатные семьи.

22. Черногория начала процесс деинституционализации более 10 лет назад. За это время число детей в детских учреждениях значительно сократилось. Кроме того, ведется разработка Стратегии деинституционализации, которая будет охватывать детей, взрослых и пожилых людей, а также Стратегии предотвращения и защиты детей от насилия. В течение 2023 года будет создан государственный приют для детей и молодых жертв торговли людьми.

X. Рома и национальные меньшинства

23. Черногория будет продолжать неуклонно улучшать положение национальных меньшинств и других этнических меньшинств, особенно рома и «балканских египтян», посредством укрепления своей правовой, стратегической и институциональной базы. Будут продолжены исследования по мониторингу представленности меньшинств в административных органах на национальном и местном уровнях с целью планирования мер по обеспечению их пропорционального участия. В Закон о правах и свободах меньшинств будут внесены поправки, направленные на совершенствование процедуры отбора членов национальных советов, работы Фонда для осуществления прав меньшинств и созданной при нем Комиссии по распределению средств.

24. Черногория продолжит осуществлять мероприятия, направленные на полную реализацию национальной Стратегии социальной интеграции рома и «балканских египтян» на период 2021–2025 годов и выделит достаточные бюджетные ресурсы для реализации указанной политики и решения проблем системного расизма и экономического неравенства, которые препятствуют полной реализации их прав человека в Черногории. В предстоящий период будет проведена работа по реализации аккредитованных образовательных программ и борьбе с антицыганскими настроениями, а также осуществлению мер ответственного бюджетирования для социальной интеграции рома, причем мероприятия будут постоянно осуществляться в сферах образования, жилья и занятости, а также социального обеспечения и здравоохранения.

XI. Лица с инвалидностью

25. Реализация приоритетных стратегических целей и мер по улучшению положения лиц с инвалидностью во всех сегментах жизни будет улучшена посредством усилий по достижению 12 целей Стратегии поощрения равенства и защиты от дискриминации лиц с инвалидностью на 2022–2027 годы, которые направлены на улучшение положения этой уязвимой группы населения. Будет укреплен институциональный потенциал для его реализации. Правительство создаст Совет по правам лиц с инвалидностью для контроля за реализацией национальной политики в этой области. Закон о запрете дискриминации лиц с инвалидностью — один из первых законов, который необходимо привести в соответствие с новым Законом о поощрении равенства и запрете дискриминации и Конвенцией о правах инвалидов. После этого будут приложены необходимые усилия для дальнейшего согласования подзаконных актов с указанными документами с целью более полного применения этого закона. Дальнейшее развитие инклюзивного образования будет продолжаться в направлении поощрения, защиты и обеспечения полного и равного участия в инклюзивном образовании без дискриминации, исключения и на основе равенства с другими. В предстоящий период правительство будет стремиться к наращиванию усилий по поддержке раннего развития и организации на межведомственном уровне раннего вмешательства в интересах детей в возрасте от 0 до 6 лет.

XII. Лица из числа ЛГБТИ

26. Черногория будет продолжать выступать за улучшение и реализацию прав человека лиц из числа ЛГБТИ путем дальнейшего обеспечения условий для выполнения Закона об однополых партнерствах. Принятие закона о правовом признании гендерной идентичности на основе самоопределения, который позволит трансгендерным людям изменять гендерное обозначение и идентификационный номер в личных документах без необходимости предварительного медицинского вмешательства, завершит формирование правовой базы защиты.

27. Третья национальная стратегия на 2024–2028 годы будет включать меры и мероприятия, направленные на дальнейшее улучшение качества жизни лиц из числа ЛГБТИ в Черногории.

XIII. Беженцы, просители убежища и внутренние перемещенные лица

28. Черногория сохраняет позицию, определенную в ходе третьего цикла УПО и изложенную в Добавлении к документу A/HRC/38/13/Add.1.

XIV. Сокращение безгражданства

29. Черногория сохраняет позицию, определенную в ходе третьего цикла УПО и изложенную в Добавлении к документу A/HRC/38/13/Add.1.
