



大会

第七十八届会议

Distr.: General
16 November 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 17 次会议简要记录

2023 年 10 月 11 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马席克先生.....(奥地利)

目录

大会第七十八届会议主席发言

议程项目 71：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 68：土著人民权利(续)

(a) 土著人民权利(续)

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

大会第七十八届会议主席发言

1. 大会主席 **Francis 先生**(特立尼达和多巴哥)说,在不平等现象加剧、毁灭性灾害和战争悲剧不断发生的挑战性时代,第三委员会的工作更加紧迫和重要。这些问题与人权的基本原则有着内在的联系,而这些原则是联合国及其所代表的一切价值观的核心所在。因此,令人感到极为关切和沮丧的是,世界许多地区尊重人权的情况有所退步。
2. 在本届会议期间,会员国将纪念《世界人权宣言》七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年。为了此次纪念活动,他将于 2023 年 12 月颁发 2023 年联合国人权奖,这象征着向世界各地的人权捍卫者发出重要信息,即:即使面临危险,他们的工作也很重要,他们应该能够代表国际社会开展活动,而不必感到恐惧、担心受报复或恐吓。这一纪念活动为个人和机构重申坚持《宣言》原则提供了独特的机会。这种奉献精神应坚定不移,以确保所有人权得到普遍维护,并确保关于人人享有自由、平等和正义的承诺成为活生生的现实。委员会在此方面的工作至关重要。
3. 2023 年 9 月,各国元首和政府首脑重申到 2030 年实现可持续发展目标的承诺。必须利用人权,以实现可持续发展目标,因为它们是一枚硬币的两面。
4. 从性别角度来看,情况非常令人担忧,关于性别平等的目标 5 的指标离实现都还有一段距离。暴力侵害妇女和女童行为仍然普遍存在,有害做法和性别歧视增加了一倍,令人震惊的是,在性别平等所有关键领域,54%的国家仍然缺乏法律。在各级,包括在大会,都明显存在着权力和领导能力方面的差距。针对这些问题,作为国际性别平等倡导者,他在高级别周期间召开了大会女性领袖平台第二次年度会议,强调妇女在实现可持续发展目标方面发挥领导作用。他任命了一名性别平等和增强妇女权能问题特别顾问,并将很快重新设立和召集性别平等咨询委员会。
5. 今年发生了人道主义危机,创纪录的 3.5 亿人,即全球每 23 个人中就有一人,需要得到紧急人道主

义援助。最近阿富汗发生的毁灭性地震和中东局势恶化等危机使这些数字痛苦地成倍增加,并突出表明,全球人道主义系统每天面临规模巨大、纷繁复杂的挑战。他向这些悲剧事件的受害者家属和亲属表示慰问,并呼吁向需要援助者提供紧急援助。他呼吁合作伙伴支持人道主义行动,并便利供粮、供水和保健服务。人道主义行动经常受到资源限制的阻碍;全球人道主义呼吁要求各方提供资金,以满足这些紧急需求,可是,联合国连该项资金的约 70%都没收上来。对人道主义工作人员和民用基础设施的袭击令人震惊,这违反了国际人道法。他敦促会员国在所有冲突中坚持人道主义原则和国际法,并履行义务,毫无例外地保护所有人道主义空间。绝不能容忍拒绝或阻止人道准入的行为,在基本需求得不到满足的情况下尤其不能。

6. 会员国必须借鉴民间社会、人权维护者和青年的宝贵意见和经验。他敦促会员国重视青年人的呼吁,给予他们与各国接触的足够空间,使他们能够为政府间进程、特别是未来峰会作出贡献。他将举行一次有民间社会组织参加的市民大会,并希望今后能举行更多这样的活动。

7. 方案和协调委员会未能就 10 个方案的方案计划达成一致意见,并建议由有关主要委员会审议这些方案。他敦促第三委员会与第五委员会分享其审查相关开放方案的结论,供五委参考。

8. 他呼吁会员国将第三委员会作为进行公开和相互尊重的对话的论坛。应使人权任务负责人能够在不担心受到恐吓或骚扰的情况下开展工作,所有与会者都应履行义务,维护大会及其各委员会的礼貌得体 and 良好秩序。尽管会员国在许多问题上存在分歧,但它们秉持共同的人性,会团结起来,为所有人倡导更加美好的未来,并将人权置于其在联合国之内开展工作的核心。

议程项目 71: 促进和保护人权(续)(A/78/198)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/78/40、A/78/44、A/78/48、A/78/55、A/78/56、A/78/240、A/78/263、A/78/271、A/78/281、A/78/324 和 A/78/354)

- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/78/125、A/78/131、A/78/136、A/78/155、A/78/160、A/78/161、A/78/166、A/78/167、A/78/168、A/78/169、A/78/171、A/78/172、A/78/173、A/78/174、A/78/175、A/78/176、A/78/179、A/78/180、A/78/181、A/78/182、A/78/185、A/78/192、A/78/195、A/78/196、A/78/202、A/78/203、A/78/207、A/78/213、A/78/226、A/78/227、A/78/241、A/78/242、A/78/243、A/78/245、A/78/246、A/78/253、A/78/254、A/78/255、A/78/260、A/78/262、A/78/269、A/78/270、A/78/272、A/78/282、A/78/288、A/78/289、A/78/298、A/78/306、A/78/310、A/78/311、A/78/347 和 A/78/364)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/78/204、A/78/212、A/78/223、A/78/244、A/78/278、A/78/297、A/78/299、A/78/326、A/78/327、A/78/338、A/78/340 和 A/78/511)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/78/36)

9. **Abdo Rocholl 女士**(人权事务委员会主席)通过视频发言。她介绍人权事务委员会的报告(A/78/40)，指出，人权事务委员会继续与《公民及政治权利国际公约》缔约国、联合国实体、国家人权机构和非政府组织进行接触。在报告所述期间，委员会与 18 个缔约国进行了建设性对话，在第 138 届会议期间又与 7 个缔约国进行对话，多于上一个报告所述期间的 15 个缔约国。委员会通过了 11 份关于缔约国初次报告或定期报告的问题清单和 4 份根据简化报告程序提交报告前的问题清单。

10. 2019 年，委员会已采纳八年可预测审查周期，但由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情而延迟实施。然而，委员会感到鼓舞的是，缔约国已提交大量报告(其中一些是在拖延几年后才提交的)。这清楚表明它们致力于履行《公约》所载权利并履行其报告义务。目前，有 33 份缔约国报告有待委员会审议。

11. 人权条约机构对人权问题进行客观和非政治化的评估，并向缔约国提供人权改革方面的指导和技

术援助。委员会与缔约国之间进行对话，是整个联合国人权系统的重要支柱。委员会致力于使用多种语文，其年度报告以联合国所有六种正式语文推出。

12. 根据《公民及政治权利国际公约第一项任择议定书》，委员会在报告所述期间，以及迄今为止，通过了 181 项决定(意见)。与往年相比，2023 年审查的来文数量有所增加。在条约机构系统中，委员会收到的个人来文数量最多，截至 2019 年底，有 1 178 份来文待处理；截至 2022 年底，则有 1 200 份。委员会努力改进其工作方法、特别是与审查个人来文有关的工作方法，但委员会人手不足，应付不过来其日益增加的工作量。除非增加工作人员能力以便能够处理更多的来文，否则委员会将无法及时处理积压的来文。这种情况损害了委员会作为一个能够为侵犯人权行为受害者提供及时补救的论坛的公信力，也损害了整个联合国系统的信誉。

13. 委员会在其第 139 届会议期间，与两个缔约国的高级别代表团进行了建设性对话，并将在随后的一周审议另外四个缔约国。委员会将着手审议根据《第一任择议定书》提交的来文，并通过与三个缔约国有关的问题清单和报告前问题清单。委员会还将通过一份关于委员会结论性意见后续行动的报告和一份关于意见后续行动的报告。

14. 随着加强条约机构进程的推进，财务状况仍然具有挑战性。会员国必须履行其批准的人权条约所产生的责任，并确保条约机构系统从联合国经常预算中获得充足的资金。

15. **Riveroll Usabiaga 女士**(墨西哥)说，人权事务委员会的意见和建议促进了墨西哥公民权利和政治权利的逐步发展。世界正处于关键时刻，气候危机、人口增长和数字技术的指数式增长等项挑战，威胁到人们充分享有人权，并影响到公民空间。科学、伦理和法治三大支柱比以往任何时候都受到更多的质疑。在这方面，她想知道：各国可以采取哪些创新措施来保障所有人的公民权利和政治权利？

16. **Candia Ibarra 先生**(巴拉圭)说，加强多种语文的使用将有助于优化人权条约机构(特别是人权事务委员会)的工作方法，并将有助于巴拉圭等发展中国家提交报告和对结论性意见采取后续行动。他想知道

道：各国如何能与委员会合作，以更好地履行《公约》规定的义务？

17. **Breen 先生**(美利坚合众国)说，人权事务委员会致力于促进公民权利和政治权利，这导致全球法律、政策和实践得到改进。然而，令美国感到关切的是，委员会倾向于对《公约》所载的国际法律义务作出非常宽泛的解释和过于宽泛的定性。为了加强对国际法的支持和尊重，必须尊重缔约国在谈判和批准《公约》和其他条约时商定的内容。人权条约机构不是重新讨论这些案文和修订缔约国根据这些案文承担的义务范围的适当场所。美国代表团想知道委员会是否考虑采取其他措施来处理积压来文。

18. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，人权条约机构列位主席在 2023 年 6 月的年度会议上讨论了建立国家执行、报告和后续机制的重要性。自 2015 年以来，喀麦隆设立了一个国家机制，履行人权条约和普遍定期审议规定的报告义务。喀麦隆代表团很想了解有关这些机制的良好做法，以及这些机制给人权事务委员会的工作及其与缔约国的关系带来的附加值。

19. 喀麦隆代表团想知道八年报告周期如何与《公约》的定期审查条款保持一致。她问：为其他委员会(特别是经济、社会及文化权利委员会和儿童权利委员会)任命协调中心是如何有助于将经济、社会和家庭观点纳入人权事务委员会实质性工作的？

20. **Zavala Porras 先生**(哥斯达黎加)说，实施可预测的报告周期改善了缔约国对人权事务委员会工作的参与。加强条约机构系统是缔约国和各委员会的共同任务。哥斯达黎加是使用多种语文的捍卫者，并希望强调，委员会成员应能够使用他们选择的任何联合国正式语文。

21. 有待审议的个人来文增多，令人关切。哥斯达黎加代表团想知道：各国如何支持委员会应对在处理这些来文方面面临的挑战？如何在处理个人来文方面改善整个条约机构系统的沟通和协调？他问：为美洲人权系统等区域人权机制任命协调中心，将如何加强委员会与这些机制的关系？

22. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄国充分履行了其国际法律义务，包括个人申诉程序规定的义

务。俄罗斯联邦计划改革国内立法和做法，以履行其加入的主要国际人权条约规定的义务。

23. 俄罗斯联邦反对将联合国人权机构的工作政治化和利用人权问题干涉主权国家内政的企图。俄国注意到条约机构面临的困难以及它们要求增加财政和人力资源的请求。然而，这个问题没有简单的解决办法。俄国代表团呼吁各条约机构把重点放在其任务规定上面，而不是在其任务范围之外开展活动。

24. **Keogh 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟代表团鼓励所有尚未加入《公民及政治权利国际公约》及其《任择议定书》的国家，趁《世界人权宣言》七十五周年之机加入。欧洲联盟敦促所有条约机构在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于制定这些结论的执行计划的工作文件指导下，执行条约机构主席在第三十四次主席会议上的结论中提出的措施。欧盟代表团想知道：人权事务委员会计划采取什么措施，来促进所有利益攸关方有意义的参与？欧盟代表团还想知道：委员会内部有哪些程序来处理报复问题？这一问题的规模有多大？

25. 数字化有可能提高条约机构工作的效率、透明度和可及性，在处理个人投诉方面尤为重要。欧盟代表团想知道：作为数字化提升的一部分，采取了哪些具体措施？欧洲联盟将继续向人权高专办和条约机构改革进程提供财政支助。

26. **Abdo Rocholl 女士**(人权事务委员会主席)说，她建议利用技术改进各国的工作和与人权事务委员会的关系，并就条约机构的结论性意见采取后续行动。拥有后续行动数字平台的国家向委员会提交的报告更好，提的统计数据质量更高，制定了关于结论性意见的指标，并将结论性意见建设性地用作客观的诊断工具。

27. 可预测的八年报告周期将使缔约国能够充分规划数据收集、预算以及与民间社会和学术界的对话，以提交高质量的定期报告并在日内瓦与委员会举行会议。

28. 经济、社会及文化权利委员会和儿童权利委员会的协调中心对《公约》的规定提出了新的、不甚

僵硬的观点。为其他条约机构和区域人权机制的协调中心编制了指南，并举行会议，帮助人权事务委员会了解每个区域面临的现实。

29. 委员会已尽一切可能处理个人来文方面的危急情况。委员会已无能为力，并面临失败的风险，这将损害整个条约机构系统的声誉。统计数字清楚表明，案件增多了，但工作人员没有增加。工作人员正在竭尽全力准备与缔约国的对话和个人来文，在此过程中，他们的健康受到损害。会员国必须支持数字化，以增加可以处理的案件量，并增加条约机构系统的预算。总的说来，委员会希望提升其数据和通信的安全性，希望数字平台保持透明；委员会藉由此种数字平台，不仅通过定期报告，而且在任何时候，都可以获得最新信息。

30. **Crăciunean-Tatu 女士**(经济、社会及文化权利委员会主席)通过视频发言。她说，2023 年是《世界人权宣言》通过七十五周年，该宣言为《经济社会文化权利国际公约》和《2030 年可持续发展议程》奠定了基础。上个月举行的可持续发展目标峰会的成果也证明了《公约》与《2030 年议程》之间的相互联系。在目前正在举行的第七十四届会议上，经济、社会及文化权利委员会最近完成了关于可持续发展和《公约》的一般性评论草案的一读。

31. 委员会继续审议缔约国的报告，但分配给会议的时间和资源不足以在可预测的八年周期内与所有缔约国接触。出于同样的原因，委员会无法在向所有希望利用简化报告程序的国家提交报告之前提供问题清单。大流行疫情期间工作方法的的中断导致待审的缔约国报告目前出现 32 份的积压，这意味着委员会无法以最佳方式履行经济及社会理事会赋予它的任务。此外，许多国家迟交报告超过 10 年，其中许多是初次报告。委员会继续鼓励各国、联合国国家工作队和人权高专办的能力建设方案查明在哪些领域提供援助可能会起作用。

32. 委员会继续收到大量个人来文。为了审查这些文件，委员会及其个人来文工作组将需要资源，包括目前正在开发的数字化工具。在《公约》的 171 个缔约国中，只有 27 个承认委员会有权接受个人来文。

委员会还呼吁缔约国批准《经济社会文化权利国际公约任择议定书》。

33. **Danailov Frchkoski 先生**(北马其顿)询问经济、社会及文化权利委员会是否关注全球范围对弱势群体(如妇女、移民和男女同性恋、双性恋和变性者等群体)权利的抵制。

34. **Sorto Rosales 女士**(萨尔瓦多)说，近年来，萨尔瓦多促进了人民的社会福祉，并为公平的经济和社会发展奠定了基础。萨尔瓦多认识到保护儿童权利的重要性，并在这方面进行了前所未有的立法改革。已经实施了促进健康的政策，重在提高生活质量，并包括新的国家疫苗接种计划。萨尔瓦多还在实施可持续粮食系统路线图、争取解决慢性病和营养不良问题方面取得进展。

35. 在社会和经济发展方面，某些全球性挑战对不同群体产生过分严重的影响，特别是在紧急情况下。她问：经济、社会及文化权利委员会的工作如何能够减轻这种不成比例的影响？什么样的战略能够促进对危机作出更加包容和公平的全球反应？

36. **Banaken Eel 女士**(喀麦隆)说，在最近举行的可持续发展目标峰会上，各国元首和政府首脑指出，经济、社会和文化权利是实现可持续发展目标不可或缺的一部分，应得到与其他权利同等的考虑。在这方面，喀麦隆代表团注意到委员会关于可持续发展和《经济社会文化权利国际公约》的一般性评论草案已完成一读。她请委员会主席概述该一般性评论草案的内容，并提供关于其进展的最新情况。此外，喀麦隆代表团希望了解委员会已经或将要采取哪些步骤，来协助包括捐助国在内的各国实现可持续发展目标。

37. 虽然喀麦隆代表团赞赏委员会为拟订一般性评论草案所做的工作，但对该草案对委员会工作量的影响表示关切。她问主席：编写一般性评论对委员会审查国家报告的能力有什么影响？

38. **Zumilla 先生**(马来西亚)说，与经济、社会和文化权利有关的方案一直面临预算限制，因为其他权利，特别是公民权利和政治权利，被列为优先事项。

鉴于所有人权都具有相互依存性，必须将额外资源用于加强经济、社会和文化权利的方案。

39. 马来西亚代表团赞扬经济、社会及文化权利委员会向缔约国提供支助，并希望向委员会分配更多资源，以便它能够清理积压的待审缔约国报告。他要求估计需要多长时间才能清理积压。马来西亚代表团还想知道拟议的“发展权利公约”如何补充《经济社会文化权利国际公约》。

40. 喇浩钊先生(中国)说，所有利益攸关方应加强经济复苏合作，消除不平等和促进经济、社会和文化权利，作为疫后复苏的重点。联合国应帮助发展中国家和弱势群体加强行使经济、社会和文化权利，发达国家应提供技术援助和财政支持。作为世界上最大的发展中国家，中国深知保障经济、社会和文化权利的重要性。中国采取以人为本的发展方针，并将生存权和发展权视为基本人权。在中国共产党的领导下，中国走出了一条符合国情和发展需要的道路，赢得了中国人民的衷心拥护。取得了举世瞩目的人权成就。中方认真履行《经济社会文化权利国际公约》规定的各项国际义务，同委员会开展积极对话，积极推动国际人权事业健康发展。

41. Keogh 女士(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，欧洲联盟代表团鼓励所有国家与人权条约机构充分合作。她请经济、社会及文化权利委员会主席指明在委员会第七十三届和第七十四届会议期间出现的与这些权利有关的主要问题，并分享在这方面还需要做些什么。欧盟代表团还想知道委员会是否审议了经济危机对实现经济、社会和文化权利的影响。

42. 此外，欧洲联盟想知道委员会是否考虑采用简化报告制度。鉴于所有人权都是普遍、相互依存和相互关联的，她想知道主席是否可以解释为加强与人权事务委员会、儿童权利委员会和残疾人权利委员会的协调而采取的步骤，以防止缔约国报告的重叠。最后，她请主席分享她对人权高专办秘书处提出的条约机构改革备选方案的想法，具体涉及缔约国审查之日历以及工作方法的统一和数字化。

43. Kuzmenkov 先生(俄罗斯联邦)说，有些国家想破坏国际人权法的基本原则，以便调整法律以适应其自身的地缘政治利益。它们以保护人权为借口，

采取单方面胁迫性措施，为主权国家的发展人为制造障碍。单方面强制性措施是对奉行本国内外政策的国家的集体惩罚，导致数百万人的社会、经济和文化权利遭到野蛮侵犯。这些措施违反基本人权和自由，破坏国际社会解决危机的努力，而且不起作用。俄国代表团希望经济、社会及文化权利委员会更加积极主动地处理此问题，因为这将有助于保护数百万人免受有着共同殖民历史和新殖民主义心态的一组国家的集体惩罚。

44. Hassani 先生(阿尔及利亚)说，应当从发展权的角度来看待经济、社会和文化权利方面的进展。在这方面，阿尔及利亚促进了有效的社会政策，以确保其人民的福祉。政府为消除发展差距所作的努力提高了人民的购买力，改善了面向贫困人口的服务。此外，还制定了一项目标宏大的方案，以改善获得适当住房和交通、饮用水和电力等服务的机会。阿尔及利亚特别注重保护物质和非物质文化遗产。

45. 根据秘书长题为《实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划》的报告(A/78/80-E/2023/64)，到2030年，将有8400万儿童失学。他想知道人权高专办将如何与联合国相关机构合作解决这一问题。此外，阿尔及利亚代表团想知道是否有人权高专办关键行动领域进展情况指标。

46. Alegre 先生(葡萄牙)说，葡萄牙代表团鼓励所有国家批准和执行《公约》和《任择议定书》。2023年2月，葡萄牙与经济、社会及文化权利委员会进行了建设性对话，并将把委员会有益的建议作为改进政府政策的基础。

47. 值此《世界人权宣言》七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》三十周年之际，联合国人权事务高级专员一再重申，所有人权都是不可分割和相互依存的，公民权利和政治权利与经济、社会和文化权利之间的区别是人为的。当前，不平等、通货膨胀和粮食不安全问题日益严重，实现经济、社会和文化权利对于执行《2030年议程》而言至关重要。各国更多地重视实现工作权、食物权、教育权、健康权和文化生活权，就会建设更强大的经济。他问，可以采取哪些实际步骤，来建设以人权为基础的经济？他还询问如何将经济、社会和文化权利纳入拟议的社会问题世界峰会的筹备工作。

48. **Crăciunean-Tatu 女士**(经济、社会及文化权利委员会主席)说, 审议缔约国报告仍然是经济、社会及文化权利委员会工作的核心方面, 根本不受编写一般性评论的影响, 因为一般性评论是以使委员会能够注重国家报告的方式编排和排序的。一般性评论是非常重要的工具, 因为它使委员会能够对各种权利达成一致和商定的理解。

49. 三项一般性评论处于不同的拟订阶段。第一个是关于《公约》和可持续发展。目前正在就第二项一般性评论(涉及《公约》和毒品政策)进行磋商。第三项评论涉及经济、社会和文化权利与武装冲突。

50. 简化报告程序此前已在试点基础上推出, 委员会随后决定在可选择不参加的基础上向所有感兴趣的缔约国提供该程序。但是, 由于缺乏资源, 这项决定无法执行。

51. 鉴于大家再度强调所有人权的相互依存性和相互关联性, 委员会根据《任择议定书》开展的工作尤为重要。必须让尽可能多的国家加入《任择议定书》, 这样委员会才能形成广泛而一致的判例。如果有更多的国家批准该议定书, 这也将使委员会的活动更加重要, 并将提高经济、社会和文化权利的可审理性。最后, 新的主席团正在探索与其他条约机构和区域人权机制协调的方式。

52. **Cruz 女士**(消除对受麻风病(汉森氏病)影响者及其家人的歧视特别报告员)介绍她的报告(A/78/173)。她说, 在过去六年中, 她详细记录了基于汉森氏病的歧视, 并为会员国、政府间机构和民间社会基于社会和文化权利的决策提供了证据、资料和建议。尽管会员国承诺在 2030 年之前不让任何一个人掉队, 但 2030 年很快就要到了, 会员国的反应却是软弱无力。虽然有麻风病疫情的中低收入国家确实面临许多挑战, 但殖民主义、专制医疗做法、违反国家政策和污名化, 显然使一个极端边缘化和历史上被排斥的群体变得无影无形, 使人们很容易忽略他们, 因为他们没有讨价还价的能力。

53. 对受汉森氏病影响者普遍存在正式和实质性歧视, 包括: 系统地剥夺他们平等获得机会的权利; 身体、心理和性暴力, 特别是针对受影响妇女和儿童的暴力。这些歧视和有害的陈规定型观念威胁到

他们的基本权利和自由, 包括生命权。各国通过一般宪法条款履行其直接和跨领域的、不歧视的否定式义务, 这是国际人权法的一项核心原则, 但没有规定监测纯粹基于汉森氏病的歧视, 也没有规定就侵权行为获得补救和赔偿。对世界卫生组织(世卫组织)确定的针对该疾病采取行动的优先国家的法律框架进行分析, 不仅表明反歧视立法存在相当大的差距, 而且还使人们对基于某些理由的歧视或未能充分保护某些群体的规定感到关切。各国必须采取积极步骤, 制定和实施针对汉森氏病的一般性和具体的反歧视框架, 把参与权与受保护理由的交叉办法相结合, 以防止第三方干预这些个人及其家庭成员行使其权利的能力。这一肯定式义务还必须扩大到习俗和宗教做法, 因为这些做法仍然是歧视态度的根源。

54. 鉴于目前对与汉森氏病有关的歧视的性质和根源的了解, 存在着汇编关于该歧视和消除该歧视所需步骤的说明的可能。此外, 受此疾影响者及其代表组织越来越多地掌握此种说明并自主开展国家和国家以下各级主张其权利的活动。必须继续将此事项纳入相关人权机制的主流, 加强这些组织与相关机制互动的能力, 并确保相关国家在审查其法律框架和政策以寻找机会和差距方面进行更密切的合作。她呼吁各国履行不让任何一个人掉队的承诺, 与特别报告员合作, 尚未这样做的国家应立即邀请其继任者前往访问。

55. **Keogh 女士**(欧洲联盟代表, 以观察员身份)说, 鉴于在一般和具体的反歧视立法方面存在差距, 各国未能监测基于汉森氏病的歧视, 在收集数据、制定反歧视政策方面效率低下, 欧盟代表团想知道, 特别报告员制定了哪些战略来帮助各国收集更高质量的分类数据? 她询问, 如何鼓励各国政府将受汉森氏病影响者及其家人纳入影响他们的决策进程? 如何提高公众认识, 以打击妨碍受排斥或代表性不足的群体行使其参与权的过时和家长式做法、有害的陈规定型观念和污名化?

56. **Pereira Gomes 女士**(巴西)说, 巴西的汉森氏病确诊病例数位居第二。巴西批准了许多保护麻风病患者的国际人权条约。《巴西宪法》禁止歧视, 1995 年的一项法律明确禁止使用歧视性语言。为扭转汉

森氏病对贫困地区和弱势群体造成的深重影响，卫生部启动了 2023-2030 年期间防治该疾的国家战略，其目标包括改善健康监测。2023 年 6 月，巴西政府成立了一个部际委员会，以消除结核病和其他社会决定的疾病，包括汉森氏病，以期阻止传播和减少身体残疾。同样在 2023 年，巴西与安哥拉签署了一项协议，因为国际合作是减少全球病例数的关键。

57. 紙谷雅子女士(日本)说，汉森氏病不仅是健康问题，也是根深蒂固的人权问题，特别报告员在其报告中为克服这方面的挑战提出了具体建议。日本政府为那些受到先前政策严重影响者提供了各种法律补救措施。特别报告员的工作包括收集消除对汉森氏病患者及其家人之歧视的良好做法，并通过国别访问和与不同利益攸关方对话来提高认识。鉴于基层援助对于真正有效的执行而言是必不可少的，她希望了解：有什么良好做法可以鼓励和增强相关政府组织和非政府组织采取以人为本的方法、尊重患者尊严？

58. 喇浩钊先生(中国)说，中国已将麻风病的诊断和治疗纳入公共卫生方案，提供免费诊断和治疗，以及医疗和生活援助。自实施 2011-2020 年国家麻风病控制计划以来，中国已采取措施保障麻风病幸存者及其子女的权利，并确保患者能够参与社会。中国还开展了关于麻风病防治的健康教育和宣传运动，以消除对患者的歧视和偏见，并建立尊重和关爱的文化。

59. 麻风病在中国发病率不高，但在许多发展中国家，它仍然是严重的公共卫生问题。虽然医学和技术的进步可以治愈身体上的疼痛，但消除污名取决于健全的体制保障和人道关怀。最近在中国山东举办的国际培训班上，来自八个国家的 24 名学员学习了发展中国家麻风病预防和控制技术。中国将继续分享经验和做法，加强国际交流与合作，为全球麻风病防治工作作出进一步贡献。

60. Zacarias 女士(葡萄牙)说，葡萄牙代表团特别赞赏特别报告员在其报告中呼吁建立具体的反歧视法律框架。她曾建议，有汉森氏病疫情的国家制定保护患者权利的反歧视法律和准则。她想知道，特别报告员是否注意到，过去六年间、在她的建议方面

出现过任何改进？她询问民间社会如何支持政府在此方面的行动。她要求提供实例，说明受麻风病影响者及其家人在日常生活中仍然遭受的各类歧视。鉴于最近召开了可持续发展目标峰会以及有关方面推动实现《2030 年议程》、不让任何一个人掉队，她问，在人权以外，汉森氏病是否对可持续发展产生什么影响？

61. Muñoz 先生(马耳他主权骑士团观察员)说，汉森氏病困扰人类已有几个世纪，由于普遍存在歧视和污名化，该病不仅给患者及其家人造成身体上的创伤，而且给他们造成深刻的情感和社会创伤。麻风病患者及其家人应享有与社会其他成员相同的权利和机会。排斥、边缘化和摒弃只会使贫穷和绝望的循环永久化。

62. 几十年来，法国的马耳他骑士团和马耳他骑士团防治麻风病国际运动(马耳他骑士团防治麻风病国际运动基金会)一直站在防治麻风病和防止世界上最贫穷社区遭遗弃的行动前列。法国的马耳他骑士团每年向 11 个国家的约 30 000 人提供麻风病及其相关并发症的治疗。该团牵头开展一项世卫组织认可的科研计划，致力研究麻风病的遗传机制并研发新的疗法，最近还在柬埔寨成立了专门治疗足底溃疡的部门，为足部畸形的麻风病人提供治疗。消除对麻风病患者及其家人的歧视，既是道德上的义务，也是至关重要的人权问题。

63. Cruz 女士(消除对受麻风病(汉森氏病)影响者及其家人的歧视特别报告员)说，麻风病是一种被忽视的热带疾病，治疗和治愈麻风病的医疗技术和药物不足。令人无法接受的是，到 2023 年，受汉森氏病影响者的健康权仍然得不到保障。只有巴西和日本这两个国家对以前强迫隔离受此疾影响者规定了赔偿，只有巴西制定了打击基于汉森氏病的歧视的立法。

64. 由于没有监测系统对受汉森氏病影响者的歧视情况进行监测，许多国家政府甚至不知道汉森氏病在其国家仍然存在，也不知道受这种疾病影响者被排除在正规经济之外或无法获得社会保障福利。因此，必须将汉森氏病作为一个类别纳入国家监测系统，争取受该疾病影响者及其代表组织提供关于国家无法到达的偏远地区情况的信息，并将他们纳入

国家和国家以下各级的决策和提高认识活动。这就需要消除阻碍他们参与的多重障碍，这方面可以《残疾人权利公约》为指导。

65. 在特别报告员过去六年的报告中，可以找到许多以汉森氏病为由进行歧视的例子。被诊断患有不可逆转的长期残疾的儿童被学校开除，与家人隔离，或被遗弃，送到麻风病收容所生活；此种收容所仍然存在。依靠丈夫或父母授权获得医疗服务的妇女可能被拒绝，并可能遭受家庭暴力和性暴力。100 多项现行法律严重歧视受汉森氏病影响者，使他们无法诉诸司法、获得补救或赔偿或担任公职，从而使他们无力捍卫自己的利益。由于害怕与受疾病影响者接触，公务员、保健工作者和从事社会保障服务者大肆歧视他们，不把他们当人待。人们有着广泛的误解，以为汉森氏病不复存在，因此，大多数卫生保健工作者甚至不知道如何诊断或治疗此疾。

66. 汉森氏病不仅是健康问题，也是人权问题，必须对国家过去的侵权行为进行赔偿。有必要向社会传达这样的信息：基于健康状况的歧视属于侵权行为，也是一种犯罪。汉森氏病可以成为衡量实现可持续发展目标进展情况的案例研究：作为被忽视的与贫穷有关的热带疾病，汉森氏病与实质性歧视和交叉歧视有关，几乎涉及所有目标，但具体目标 3.3 由于资源不足而远未实现。必须通过人权和歧视框架加以解决，并将其纳入《2030 年议程》。不幸的是，发展中国家仍然纯粹从经济增长的角度看待发展；必须纳入人权原则，包括参与和问责制，以惠及掉队掉在最后面的群体：弱势群体和边缘化群体。

议程项目 68：土著人民权利(续)

(a) 土著人民权利(续)(A/78/162)

(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动(续)

67. **Pella 女士**(印度尼西亚)说，印度尼西亚致力于处理土著人民权利特别报告员的报告(A/78/162)中的含糊之处，具体涉及土地纠纷和与印度尼西亚曼达立卡项目有关的潜在人权问题；并在近年来向特别程序任务负责人发出了这方面的解释性信函。印尼代表团敦促特别报告员考虑到政府的努力，确保其报告保持客观性。

68. 印度尼西亚致力于促进和保护其习惯法社区。为此，政府采取了政策行动，以营造一个使这些社区能够茁壮成长并保持其生活方式的环境。允许传统宗教的信徒根据其信仰登记结婚和宣誓就职。政府还通过制定能力建设方案，帮助学校保护、发展、利用和培育习惯法社区的文化财富，确保这些社区的丰富遗产能够传给后代。这一举措已在 9 个省实施，也成为习惯法社区得以保存其传统知识的媒介。

69. **Nabeta 女士**(乌干达)说，乌干达已颁布法律，要求在环境决策和野生动物资源管理中考虑土著人民的权利和利益。法律还承认传统和文化领袖在维护社区价值观和传统方面的作用。正在通过一项平权行动方案，来应各项挑战；这些挑战源于历史上对土著人民的不公正和在获得基本服务方面的不平等。

70. 自 2017 年以来，乌干达在经济和社会事务部的支持下，制定了关于承认和促进土著人民权利的国家行动计划。2019 年，政府成立了全国土著人民咨商委员会，政府机构和土著人民的代表参加其中。该委员会的任务是确保将土著人民面临的问题纳入政策和计划，并为土著人民制定平权行动方案。该方案于 2023 年 6 月获得通过，将自由、事先和知情同意原则作为优先事项。该方案加强了政府与土著社区之间的伙伴关系，加强了土著人民代表的能力建设，并将各种问题纳入决策。然而，尽管作出了这些努力，但大多数土著人民仍然生活在贫困之中；由于邻近牧民抢夺土地，他们经历着严重的不安全。

71. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉在 10 月 12 日庆祝土著人反抗日，以纪念土著人民反对好几个世纪的文化、领土和宗教殖民化的历史性斗争。委内瑞拉是一个多民族、多文化的社会，有 44 个土著民族和 36 种土著语言。委内瑞拉的公共政策承认土著人民的文化、价值和遗产，注重保护和促进其多样性，考虑到他们面临的挑战，并在国家发展计划中优先考虑他们。土著人民也参与决策过程。

72. 非法的单方面胁迫性措施阻碍了土著人民参与社会和经济方案，并影响到整个社会，特别是弱势群体或历史上受排斥的群体。委内瑞拉呼吁大家团结一致，共同努力，共同发声，在面临剥削性经济

模式的系统性危机、COVID-19 大流行疫情肆虐和政治霸权野心勃勃的情况下，捍卫土著人民。300 多年来，殖民剥削和掠夺资源、土地和生命，损害了土著人民的繁荣和文化，因此，委内瑞拉代表团呼吁给予适当赔偿，以补偿后世后代。

73. 联合国是就土著人民的贡献和面临的挑战进行对话和采取行动的特殊平台。国家和机构必须重新承诺促进和保护 3 000 多种土著语言；它们是人类遗产的一部分，有些面临消失的危险。它们对知识所作的各项贡献，土著文化的精神、观点和内在价值，对于发展和人而言至关重要。根据《联合国土著人民权利宣言》，土著人民必须能够以其多样性参与实现可持续发展目标和保护自然世界的政策。

74. **Mimran Rosenberg 女士**(以色列)说，在以色列加入联合国五十周年之际，以色列西部加利利一个犹太教堂的一块石头被赠送给联合国；这块石头可以追溯到大约 2 000 年前，表明土著犹太人与以色列土地之间有着明确的历史联系。

75. 这件手工艺品描绘了一根棕榈树枝，用于纪念住棚节。然而，在最近的这个神圣的日子里，庆祝变成了噩梦，因为数以千计的火箭不分青红皂白地落在以色列的城镇，数百名哈马斯恐怖分子渗透到以色列，开始了规模空前的野蛮屠杀。恐怖分子在街上枪杀无辜的以色列平民和整个家庭，并将一个月大的婴儿聚集起来，将他们捆绑起来，枪杀，斩首，然后将他们作为战利品带回加沙地带。包括妇女、儿童、老人和大屠杀幸存者在内的 150 多名以色列人被绑架并带到加沙。

76. 这些不人道行为的图像和视频被记录下来并在社交媒体上播放。哈马斯满怀深仇大恨，属于进行种族灭绝的圣战恐怖组织，不可理喻。哈马斯不希望进行对话或商谈，而是希望消灭犹太国，这在其宪章、旗帜和圣歌中有所展示。哈马斯发动了一场针对犹太人和以色列原住民的仇恨战争。

77. **Blackett 女士**(马耳他主权骑士团观察员)说，土著社区遭受了系统性歧视，其祖先的家园和资源遭到否定和剥夺，但他们的传统知识和做法使他们成为宝贵生态知识的重要管理者，为可持续资源管理、生物多样性保护和减缓气候变化作出了贡献。国际社会应对气候变化的措施必须包括那些居住在最易受全球变暖和环境退化影响的地区以及处于气候变化影响第一线的人们的见解、知识和可持续做法。会员国必须支持这些民族追求自决、文化保存和保护其祖先的土地。

78. COVID-19 大流行疫情对弱势原住民社区造成了异常大的影响。应实施有针对性的政策，处理妇女在获得保健、教育和经济机会方面的不平等问题。自 2014 年以来，马耳他骑士团的人道主义救援部门一直与哥伦比亚北部的土著瓦尤人合作，在 COVID-19 大流行疫情期间进行了水、环境卫生和个人卫生培训，修复了水箱。该救援部门通过流动保健队向 5 岁以下儿童和孕妇提供优质保健和营养，以解决该地区儿童营养不良率高得令人震惊的问题，并与基层土著组织合作建立了心理健康诊所。增强社区领导自己取得成功的能力有助于促进持久和可持续发展，并符合《联合国土著人民权利宣言》。

中午 12 时 30 分散会。