



大会

第七十八届会议

Distr.: General
12 October 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 3 次会议简要记录

2023 年 10 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： Mahmoud 先生(埃及)
嗣后： Alnasr 先生(副主席).....(卡塔尔)
行政和预算问题咨询委员会副主席： Chmielewski 先生

目录

议程项目 134： 2024 年拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一： 秘书长特使、个人特使、顾问和代表

专题群组二： 各类制裁监测组及其他实体和机制

联合国阿富汗援助团

联合国伊拉克援助团

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-18765 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 134: 2024 年拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(A/78/6(Sect.3)/Add.1)

专题群组一: 秘书长特使、个人特使、顾问和代表(A/78/6(Sect.3)/Add.2 和 A/78/7/Add.2)

专题群组二: 各类制裁监测组及其他实体和机制(A/78/6(Sect.3)/Add.3 和 A/78/7/Add.3)

联合国阿富汗援助团(A/78/6(Sect.3)/Add.5 和 A/78/7/Add.5)

联合国伊拉克援助团(A/78/6(Sect.3)/Add.6 和 A/78/7/Add.6)

1. **Costa 女士**(财务司司长)介绍秘书长关于 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下特别政治任务费用估计数的报告(A/78/6(Sect.3)/Add.1)以及秘书长关于专题群组一(A/78/6(Sect.3)/Add.2)和专题群组二(A/78/6(Sect.3)/Add.3)下各特别政治任务以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)(A/78/6(Sect.3)/Add.5)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)(A/78/6(Sect.3)/Add.6)2024 年拟议所需资源的报告。她说,从各特派任务的所需资源估计数计算得出的特别政治任务所需资源总额继续列在拟议方案预算第 3 款(政治事务)下。

2. 2024 年特别政治任务的拟议资源总额为 7.753 亿美元,与 2023 年批款相比增加 700 万美元。增加这一数额是以下方面产生的净结果:文职人员费用项下增加 810 万美元,原因是采用了最新薪级表和标准费用以及最新空缺率,再加上一些特派任务的人员配置部分拟议变动,净增加 25 个员额和 10 个联合国志愿人员职位;军事人员费用项下减少 110 万美元,主要是由于采用了最新的空缺率;以及业务费用项下资源保持在维持水平,这是由于空中业务、陆运、专家、公务差旅、其他用品、服务和设备以及速效项目项下的资源增加,但被医疗、设施和基础设施、海上业务以及通信和信息技术项下资源的减少额全部抵消。拟议净增加 25 个员额和 10 个联合国志愿人员职位,从 2023 年的 4 648 个增至 2024 年的 4 683 个,这表明有

意识地努力优化人员配置部分,从而促进人员配置结构的年轻化和精简,以及员额本国化和加强国家能力。

3. 她希望提请委员会注意安全理事会最近决定不将马里问题专家小组的任务期限延长到 2023 年 9 月 30 日之后。由于该小组将不会延续到 2024 年,因此 2024 年拟议预算中与该小组有关的 116 万美元资源将不再需要。

4. 另外,安全理事会第 2697(2023)号决议表示注意到伊拉克政府请求将促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(调查组)的任务期限最后一次延长一年,因此决定将调查组的任务期限仅延长至 2024 年 9 月 17 日。安全理事会还请领导该调查组的特别顾问与伊拉克政府协商,在 2024 年 3 月 15 日前提交完成调查组任务和结束调查组的必要步骤的路线图。鉴于该决议已于 2023 年 9 月 15 日获得通过,而所要求的协商和路线图的制定尚未进行,秘书处将需要评估对调查组 2024 年拟议资源的影响,并将妥善向委员会通报情况,前提是在未来几个月内对此事有充分清晰的了解。

5. 2023 年 4 月爆发的冲突严重影响了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的安全局势和行动环境。援助团被迫临时调整其存在,并重新确定其近期行动的优先次序。因此,联苏综合援助团 2024 年的拟议资源保持在维持水平,但对人事费作了调整,以反映最新的标准费用和空缺率,并纳入了任命秘书长副特别代表的提议。秘书处注意到行预咨委会已经建议授权承付 6 310 万美元,为期 12 个月,谨此强调,鉴于反复出现的流动性挑战,如果在做出如此大数额的授权承付的同时不在 2024 年 1 月进行摊款,将无法执行援助团的任务。

6. 秘书处在编制预算报告和相关补充资料时,继续遵循立法机构的建议。秘书处已经采取具体步骤,以进一步改进这些材料的内容、格式和列报方式,方法包括:以连贯一致的方式适用预算方法,其中反映最新的工作人员费用和业务费用标准费率;提高所适用空缺率的准确性和一致性,以确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据;增加报告前导段的内容,列入新的附件和表格,就员额资源提供更详细和更全面的看法;确认性别均等和公平地域代表性的重要性,在

补充资料中增加新的附件，详细说明每个特派任务的地域代表性和性别代表性；认可关于增加预算外资源透明度的呼吁，为此纳入更多附件，以报告预计的预算外供资情况，并对费用回收和自愿捐款加以区分；以及在补充资料中纳入新的附件，详细分析每个任务 2022 年的财政执行情况和 2023 年的预算执行情况，以支持立法机构进行知情审议。

7. **Chmielewski 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍行预咨委会的相关报告(A/78/7/Add.1、A/78/7/Add.2、A/78/7/Add.3、A/78/7/Add.5 和 A/78/7/Add.6)。他说，41 个特别政治任务(包括 39 个续设任务和 2 个已结束任务)2022 年总支出为 728 097 800 美元，占核定资源的 98.9%。支出结余达 8 435 000 美元，即 1.1%。行预咨委会关于专题群组三各任务拟议预算的评论和建议载于另一份相关报告(A/78/7/Add.4)。

8. 2024 年 39 个特派任务拟议所需资源总净额估计为 773 197 400 美元，比 2023 年这些特派任务 766 193 900 美元的核定资源增加 7 003 500 美元，增幅 0.9%。行预咨委会注意到，2024 年各个特派任务批款总额以及对 2023 年核定资源数额与 2024 年拟议资源数额之间差异的任何分析，都可能因两个因素而发生变化。首先，根据安全理事会第 2692(2023)号和第 2694(2023)号决议，联合国海地综合办事处(联海综合办)和联合国哥伦比亚核查团的任务扩大，2024 年将需要追加资源。行预咨委会获悉，秘书长关于这两个特派任务 2024 年订正估计数的报告将在大会第七十八届会议主要会期期间提交大会，同时还要提交关于在联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)结束后为联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)提供追加资源的资料。第二，行预咨委会报告(A/78/7/Add.2-6)所载关于 2024 年估计数的建议将受到理事机构延长任务期限的影响。行预咨委会相信，将向大会提供最新资料，介绍所涉及的相关财务问题。

9. 2024 年拟议资源总额包括为特别政治任务在恩德培区域服务中心 2023/24 年度维和财政期间预算中所摊份额编列的经费估计数 2 128 800 美元。行预咨委会注意到，大会第 77/306 号决议决定，作为该区域服务中心客户的特别政治任务 2024 年的分摊额为 2 128 800 美元，与秘书长提议的数额相同。

10. 2024 年拟议文职人员人数反映出总体增加 35 个职位(从 2023 年的 4 648 人增至 2024 年的 4 683 人)，共减少 13 个职位(群组一各特派任务 2 个、群组二各特派任务 3 个、联阿援助团 7 个、联伊援助团 1 个)，但因共增加 48 个职位而部分抵消(群组一各任务 3 个、群组二各特派任务 8 个、群组三各特派任务 33 个、联阿援助团 2 个、联伊援助团 2 个)。在按工作人员职类分列的变动方面，裁撤的 13 个职位包括 11 个国际职位和 2 个本国职位，而新设的 48 个职位包括 24 个国际职位、14 个本国职位和 10 个联合国志愿人员职位(7 个国际职位和 3 个本国职位)。39 个特派任务 2024 年业务费用项下的拟议资源为 264 899 200 美元，比 2023 年的经费减少 4 100 美元。

11. 关于拟议预算的格式和列报方式，行预咨委会注意到秘书处为改进 2024 年特别政治任务预算编制所作的努力，并确认秘书长报告的列报方式得到了进一步改进。行预咨委会相信，在今后的预算报告中将继续作出努力。

12. 行预咨委会回顾，大会在第 77/278 号决议中决定，将扩大受适当幅度制度限制的员额范围，以涵盖由经常预算供资的所有专业及以上职类员额，包括特别政治任务中的员额。行预咨委会获悉，秘书处将对由方案预算供资的 39 个特别政治任务和两个维持和平行动(联合国停战监督组织(停战监督组织)和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组))中的大约 1 200 个员额进行评估。行预咨委会相信，会向大会提供关于评估情况的资料。

13. 行预咨委会确认特别政治任务的¹³任务规定、范围和业务方式各不相同，但认为有必要加强专题群组三下各外地特派任务的执行情况资料。因此，行预咨委会建议，大会请秘书长探讨如何按照维持和平行动的报告方式，加强外地特别政治任务的执行情况报告。

14. 行预咨委会讨论了今后预算报告中特别政治任务可能的备选分组办法。当前的各个特派任务分组自 2006 年以来保持不变。行预咨委会回顾，虽然联阿援助团和联伊援助团在专题上属于群组三(外地特派任务)，但当时这两个最大特派任务的预算是在单独的增编(A/61/525/Add.4 和 A/61/525/Add.5)中列报的，因为

联阿援助团和联伊援助团当时的资源占有特别政治任务资源总额的 61%。

15. 行预咨委会注意到,联阿援助团(17.1%)和联伊援助团(12.7%)2024 年的资源总和仅占 29.8%,而联索援助团(目前联索援助团在所需资源方面是第二大特派任务)的资源占请拨资源总额的 13.1%。考虑到多年来的变化,行预咨委会认为有必要进行一次审查,以更新目前的特别政治任务分组方式,例如能否采取按区域进行分组等步骤,以便利对预算报告的审议,并提供一个探讨提高效率和实现规模经济的机会,同时将专题特派任务和贯穿各领域的特派任务合并为一个群组,其中包括与安全理事会制裁和监测有关的专家组;并反映特派团规模的变化,同时确定可能需要单独预算报告的门槛。行预咨委会相信,会向大会提供关于这样一次审查的更多资料和选项,供大会提供指导。

16. 39 个特别政治任务所需资源总额已列入秘书长为 2024 年拟议方案预算提议的资源总额。因此,行预咨委会指出,委员会关于这些特派任务 2024 年拟议预算的建议将使为 2024 年拟议方案预算提出的资源总额减少 10 180 000 美元,但须视任务延期情况而定。

17. 专题群组一下 10 个特派任务的 2024 年拟议所需资源为 47 873 300 美元,与 2023 年核定资源相比减少 1 730 700 美元,即 3.5%。

18. 关于具体的人员配置提议,行预咨委会建议不同意在日内瓦秘书长叙利亚问题特使办公室设立 1 个 P-5 高级人权干事职位,也不同意将 1 个 P-4 政治事务干事职位从亚的斯亚贝巴调到喀土穆秘书长非洲之角问题特使办公室。

19. 关于业务费用,行预咨委会建议减少下列项下的费用:咨询人和咨询服务;公务差旅;设施和基础设施;陆运和其他用品;以及服务和设备。

20. 专题群组二(各类制裁监测组及其他实体和机制)下 16 个开展中特派任务的 2024 年拟议所需资源为 66 470 400 美元(净额),比 2023 年批款增加 2 400 500 美元,即 3.7%。

21. 关于向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会提供支助,行预咨委会建议不同意设立高级会议事务助理职位(一般事务,特等)的提议。关于反恐怖主

义委员会执行局,反恐执行局建议不同意设立 1 个法律干事(P-4)职位的提议。关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组,委员会建议不同意设立 1 个外勤安保助理职位(当地雇员)。

22. 关于联阿援助团 2024 年拟议预算,2024 年拟议所需资源为 132 479 400 美元(净额),比 2023 年批款增加 200 美元。关于联阿援助团 2024 年所需人员配置,行预咨委会建议,鉴于现有的全员编制以及缺乏目前安排的详细工作量信息,不同意在拟设的战略传播科设立新闻干事职位(P-4)。关于拟议改派,行预咨委会对为改派司法事务干事职位(P-4)提供的理由也不感到信服,建议予以裁撤。

23. 行预咨委会在上一次报告中建议在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室设立协调干事一般临时人员职位(P-4),并建议与驻地协调员制度分摊该职位的费用(见 A/77/7/Add.5,第 18 段)。行预咨委会在审查本提议过程中获悉,与驻地协调员制度分摊该职位的费用在 2023 年不可行,并且在 2024 年将保持不变。行预咨委会相信,在大会审议本报告时将向大会提供对各自原因的进一步说明。

24. 在业务费用项下,行预咨委会建议减少设施和基础设施、空中业务、通信和信息技术以及其他用品、服务和设备项下的费用。关于部署第二架固定翼航空资产,鉴于飞行时数利用不足的现有趋势,行预咨委会不完全相信目前有必要提出这一要求,并建议大会请联阿援助团改为利用通过联合国人道主义空运处(空运处)作出的替代安排。

25. 关于联伊援助团 2024 年拟议预算,秘书长 2024 年拟议预算金额为 98 462 400 美元,与 2023 年批款相比增加 1 551 800 美元,即 1.6%。关于拟设的新员额,行预咨委会认为,援助团应该能够找到合适的当地候选人担任高级护士职位,因此建议设立一个高级护士职位,作为本国专业干事,而不是外勤事务职类工作人员。此外,行预咨委会建议不同意在埃尔比勒设立 1 个助理数据分析员(本国专业干事)职位。

26. 此外,行预咨委会建议不同意下列变动:将 1 名近身保护干事(外勤人员)改派为行政助理(外勤人员);将 1 个助理协调干事(本国专业干事)改派为助理新闻

干事(本国专业干事);将 1 名索偿助理(外勤人员)改派为数据分析员(外勤人员),而是建议将索偿助理(外勤人员)职位改派为数据分析员(本国专业干事)。

27. 行预咨委会相信,下一次预算报告将提供资料,说明科威特的联伊援助团新大楼的建造情况以及与新房地维护有关的增效情况。关于援助团的过渡和独立战略审查,行预咨委会注意到,联伊援助团与联合国国家工作队合作,正在支持东道国从以人道主义为重点过渡到以发展为重点,并相信下一次预算报告中将列入相关最新情况。行预咨委会还相信,联伊援助团 2025 年拟议预算将反映独立战略审查结果、其对过渡战略的任何影响以及对科威特联合支助办事处的影响。

28. **Seah 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,东盟坚决支持特别政治任务在维护国际和平与安全方面发挥重要作用,特别是在当前全球战争和紧张局势的背景下。因此,东盟一贯支持行预咨委会及和平行动问题高级别独立小组关于改革特别政治任务供资和支助安排的建议。目前的筹资安排使这些任务难以有效运作,难以应付新的复杂挑战。因此,东盟促请第五委员会落实行预咨委会关于审查特别政治任务的供资和支助安排的报告(A/66/7/Add.21)所载的建议,包括设立一个与维持和平行动预算周期一致的专账。这样一个账户将在特别政治任务经费筹措和影响经常预算的持续流动性问题之间提供缓冲。经常预算周期不适合特别政治任务,因为这些特派任务的大部分支助来自维持和平预算供资的秘书处各部门。

29. 绝大多数特别政治任务,包括类似于维持和平行动的大型外地特派任务,均系根据安全理事会的决定设立。大会在第 55/235 决议中重申,“在关于安全理事会各常任理事国分摊和平与安全行动经费的问题上,应铭记这些国家对维持和平与安全负有特殊责任”。对包括特别政治任务在内的和平行动具有较大影响的国家应承担更大的供资责任。因此,东盟认为有充分理由通过维持和平行动预算为特别政治任务供资,没有理由继续通过经常预算为特别政治任务供资。东盟仍然致力于特别政治任务的有效运作,对他们在世界各地充满挑战的环境中工作的工作人员表

示感谢,并期待就第五委员会如何更好地支持其工作进行建设性讨论。

30. **Castillo 先生**(墨西哥)也代表阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、巴拿马、秘鲁、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥和乌拉圭发言说,对联合国而言,特别政治任务是预防、管理和解决世界各地冲突的重要工具。每一个特派任务在履行他们各不相同的任务规定时,都为本组织维护国际和平与安全的核心宗旨做出了重大贡献。由于这些特派任务是在充满挑战并且经常极其不稳定的环境中开展行动的,因此需要充足的人力和财政资源,使他们能够高效、有效地履行他们的多层面任务。他所代表发言的国家通过联合国海地综合办事处(联海综合办)、安全理事会第 2653(2022)号决议所设专家小组和联合国哥伦比亚核查团的存在,见证了特别政治任务的重要工作。有关国家对这些特派任务的认可清楚地表明他们为处理复杂局势所做的重要工作。

31. 为了履行安全理事会第 2692(2023)号决议,联海综合办的任务期限延长至 2024 年 7 月 15 日,任务规定得到加强,这一点值得欢迎。该决议获得一致通过,突出表明了国际社会对海地人民的支持以及联海综合办开展的值得赞扬的工作。虽然海地局势仍然是密切关注的焦点,虽然安全理事会已授权向海地部署一个新的多国安全支助团,但联海综合办和专家小组已经被赋予至关重要的任务,以帮助该国实现政治稳定和善治,同时促进和平与稳定的环境,并保障人权。通过按照秘书长的要求向联海综合办和专家小组提供充足的资源,大会将促进有效执行相关任务;海地多国安全支助团、联海综合办和专家小组对于为海地政府和民间社会创造条件,解决和克服该国令人担忧的多层面危机的社会、经济和政治根源,最终引导海地走向持久和平与可持续发展至关重要。

32. 哥伦比亚在为稳定和持久和平奠定坚实基础方面已经取得重大进展。巩固和平需要有关各方的承诺和勇气,在这方面,他所代表发言的国家重申支持哥伦比亚人民和政府参与这一进程。2016 年 9 月 24 日签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》继续成为全球和平谈判的典范;而有效执行该协议是

实现可持续和平的关键。联合国哥伦比亚核查团最初的任务是核查《最终协议》第 3.2 和 3.4 点的执行情况，其任务规定得到扩大首先是为了增加一项任务，即核查和平特别司法管辖机制对在《最终协议》第 5.1.2 点框架内充分承认真相和责任的个人实施制裁的遵守情况和执行情况；第二是为了监测《最终和平协议》中有关全面农村改革和族裔考虑相关事项的章节的执行情况；第三是为了监测和核查《哥伦比亚政府与民族解放军之间第二项古巴协议》所述停火的执行情况。

33. 这是对下列工作的重大支持：过渡时期司法系统实现和解与和平的努力；解决根深蒂固的不平等以及排斥农村地区和少数民族的模式，以便巩固和平；因为这些模式既使武装冲突长期存在，又加剧了武装冲突；改善受冲突影响地区的人道主义局势；以及鼓励各方继续根据国际人道法加强对平民的保护。哥伦比亚核查团在支持这一历史性进程方面发挥了不可或缺的作用。因此，他所代表发言的国家完全相信，国际社会的持续支持将体现在安全理事会第 2655(2022) 号决议所规定的任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日。这种支持还应体现在与秘书长要求的资源相匹配的充足和全面供资上。

34. 维护国际和平与安全联合国的一个基本支柱。因此，特别政治任务必须获得充足的资金。然而，特别政治任务的数量显著增加，而且由经常预算供资，占经常预算的 20% 以上。秘书长关于审查特别政治任务的供资和支助安排的报告(A/66/340)及时讨论了这种情况造成的财政困难。自该报告发布以来的 12 年里，特别政治任务在经常预算中所占份额大幅增加，但仍未对这些困难作出合理回应。特别政治任务是由安全理事会而不是联合国全体会员国设立的；它们必须有明确、现实的任务授权，以便能够对其进展情况进行评估。因此，特别政治任务必须通过基于 7 月至 6 月预算年度并使用维持和平经费分摊比额表的专账供资。

35. **Minale 女士**(埃塞俄比亚)代表非洲国家集团发言说，非洲国家集团承认秘书长特使、个人特使、顾问和代表在推进预防外交和支持解决冲突及冲突后恢复等努力方面发挥的作用。除了任务规定贯穿各领域

的特派任务外，非洲还接待了本议程项目所涉 40% 的国别和区域办事处和任务，或与这些办事处和任务有直接联系。因此，非洲国家集团非常重视分配充足的资源，以使它们能够执行任务。非洲国家集团还认识到这些特派任务开展行动的独特政治和安全环境，因此谨此认可东道国和本组织工作人员做出的努力，特别是在外地特派任务中为和平与安全事业作出最大牺牲的军事和文职人员，并承诺支持为所有联合国工作人员的工作建立一个适当和安全的环境。

36. 非洲国家集团指出，2024 年，秘书处为有关任务请拨的资金数额仅比 2023 年批款增加 0.9%。正如行预咨委会在其报告中指出的那样，还期望第五委员会根据最新的全球燃料价格审议所需的预算调整。考虑到拟议预算略有变化，尽管各项特派任务的任务规定没有变化，非洲国家集团仍然希望及时完成关于这些特派任务所需资源的协商。非洲国家集团特别关注为支持解决冲突和持久和平而设立的特别政治任务的持久影响和贡献。因此，该集团特别重视各个特派任务与东道国及区域和次区域组织之间的关系；以及为东道国的速效项目、基础设施和能力建设方案分配资源。

37. 非洲国家集团谨此强调人员配置方面的公平地域代表性问题，并强调需要雇用本国工作人员。在这方面，该集团感谢秘书长在其报告中列入按国籍分列的工作人员组成情况数据。非洲国家集团对担任领导职位的非洲人比例很低表示关切，这些领导职位包括副秘书长、助理秘书长、D-1 和 D-2 员额以及 P-1 至 P-5 职等专业人员员额。非洲国家集团回顾秘书长做出的关于确保领导职位的公平地域代表性的许诺，并重申支持实现这一目标的承诺。

38. 关于本国工作人员，非洲国家集团注意到，在预算报告中，拟议的本国工作人员职位数量少，而本国工作人员空缺员额数量多，而且本国工作人员和当地工作人员的征聘周期长。该集团强调，必须确保本国工作人员以最优方式参与各任务的工作，并认为本国工作人员既建设了东道国的能力，又使联合国能够维持各特派任务工作的成果。此外，本国工作人员支持与东道国政府建立信任和有效关系。非洲国家集团呼吁秘书长设立更多的本国职位，将专业人员员额本国化，尽快填补空缺的本国员额，并继续努力简化和缩短征聘本国工作人员和当地工作人员的流程。

39. 事实证明，恩德培区域服务中心是本组织的一个战略工具，理应得到更密切的关注和更多的资源，使其能够扩大并改善各项活动。非洲国家集团相信，加强该中心将是本组织未来数月的优先事项之一。

40. 陈远航先生(中国)说，2024年拟议方案预算分配给将近40个特别政治任务的资源数额很大。特别政治任务的预算编制工作很重要，应加强其预算编制的科学性、合理性和准确性，以保持符合决议规定的任务，提高资源使用效率。中国代表团欢迎秘书处处在订正估计数中迅速反映延长或终止特别政治任务的任务规定所涉及的方案预算问题。

41. 确保公平地域代表性是《宪章》的要求，也是会员国、特别是发展中国家的优先事项。委员会在2023年3月续会第一期会议上通过的关于人力资源管理的决议已经确定了这方面的所需追加资源。中国重视改进特别政治任务中公平地域代表性问题，希望采取措施提高代表性不足会员国的职员数量，特别是高级别职员数量。中国代表团呼吁注意妥善管理特别政治任务与东道国的关系，因为这些特派任务的作用是一种政治外交。他们的作用不能偏离调解和预防冲突的大方向，他们在执行任务时必须听取东道国政府和有关各方的意见，争取公众的理解和支持，并根据当地的局势和关切提供建设性帮助，以防止信任缺失，促进对话与和谈。此外，中国还关注特别政治任务费用分摊安排、精简支助结构、预算列报方式、特别职位津贴等问题，将在本届会议上进一步探讨这些问题。

42. 关于各个特派任务的拟议预算分配，中国代表团认为，应对联阿援助团的财政和人力资源需求进行客观评估，并回顾，联阿援助团是最大的特别政治任务，占2024年特别政治任务拟议预算总额的近17%。中国支持联阿援助团，并呼吁它积极履行任务，应对经济、人道主义和社会发展挑战。联阿援助团应及时调整预算，以反映工作人员空缺情况，改善其人员配置结构的代表性，从该区域各国征聘更多的专业工作人员，并促进员额的本国化。委员会应根据当地的最新形势，客观评估联阿援助团对资源和人员的具体需要。

43. 应对联索援助团的工作实效进行全面评估，以此作为其预算的基础。2024年的拟议资源分配对某个特派任务的增幅最大，占预算增加总额的三分之二。联

索援助团在执行任务时，应改善资源的合理分配和资源使用效率。

44. 应根据联海综合办的核心任务向其分配资源，并且该特派任务不应过度扩展。他回顾说，安全理事会第2699(2023)号决议授权部署一个多国安全支助团，以遏制帮派暴力；他说，联海综合办应发挥其独特作用，将其资源集中用于执行政治和司法任务，避免与多国安全支助团的投入重叠。

45. Abo女士(日本)说，日本高度重视并将继续支持特别政治任务，而特别政治任务已经并将继续通过预防、管理和解决冲突，在保持和平与稳定方面发挥关键作用。会员国有责任确保这些特派任务获得必要的资源，并有效和高效地利用有限的资源来完成其任务。在这方面，日本赞赏秘书长对特别政治任务拟议预算所作的改进，包括使用基于实际数据的准确空缺率和打算更新一些职位。在秘书长努力的基础上，应进一步加强拟议预算，包括为此解决一些特派任务内长期空缺职位数量居高不下的问题，以便更有效地分配资源。

46. Farhan先生(孟加拉国)说，特别政治任务应对当前和正在出现的全球安全挑战，在预防外交和冲突后建设和平方面发挥了重要作用。因此，必须向特别政治任务提供足够的资源，让其能履行任务授权。此外，特别政治任务、维持和平行动和其他建设和平活动之间有必要加强协调，以进一步提高特别政治任务的效率。孟加拉国支持秘书长增加2024年特别政治任务拟议预算，这将有助于扩大特别政治任务的业务活动，提高其履行任务授权的能力。孟加拉国通过支持能力建设、分享信息、编制管制清单和提供司法专门知识，为特别政治任务作出贡献。

47. 自2017年8月以来，孟加拉国收容了110万逃离缅甸迫害的罗兴亚人，但在确保他们安全、有尊严、可持续和自愿遣返缅甸方面仍没有取得进展。秘书长缅甸问题特使的作用对这一进程至关重要，需要为此提供充足的资金。然而，在本年度，由于对该特使办公室的一个当地雇员职位适用41.7%的空缺率，分配给该办公室的资源有所减少。必须尽早填补这一空缺，确保特使办公室能够有效运作，以便能够遣返孟加拉国境内的罗兴亚人。

48. 孟加拉国代表团谨此重点提到与特别政治任务拟议预算有关的几个具体问题。第一，妇女充分、平等和有意义地参与所有工作人员职等，特别是担任关键职位，在支持促进性别平等的预防冲突、促成和平建设和和平努力方面可发挥关键作用。必须采取创新措施，确保所有特别政治任务中妇女的平等代表性和会员国的公平地域代表性。孟加拉国代表团希望，本组织经修订的地域多样性战略将很快公布，并希望该战略将有助于实现这些目标。第二，落实下放权力有可能成为一个重要的战略工具，使特别政治任务能够高效有效地完成任务。最后，孟加拉国代表团赞扬特别政治任务的东道国，如果没有这些东道国坚定不移的支持，特别政治任务就不可能取得成功。

49. **Al Mansour 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，阿拉伯叙利亚共和国积极回应政治道路上采取的所有政治举措和努力，同时支持地方解决和民族和解的办法，以此作为使叙利亚不同地区恢复正常生活以及促进叙利亚社会的完整和民族团结的一种方式。叙利亚参加了在阿斯塔纳进程下举行的会议，欢迎这些会议的成果，并与秘书长叙利亚问题特使保持接触。他谨此重申，叙利亚政府致力于在没有外国干预的情况下，在尊重叙利亚主权、独立和领土完整的基础上，开展叙利亚自主和叙利亚领导的进程。

50. 至于秘书长关于专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表的报告(A/78/6(Sect.3)/Add.2)第140段中提到的“外国军队继续驻扎在阿拉伯叙利亚共和国境内”的问题，他谨此指出非法进入阿拉伯叙利亚共和国的外国占领军，与应合法政府请求进入阿拉伯叙利亚共和国、以便协助叙利亚打击恐怖主义的友好部队之间的区别。

51. 关于报告第144(b)段中的断言，即“关于阿拉伯叙利亚共和国的国际共识将继续难以达成和维持”，叙利亚代表团谨此强调，缺乏国际共识是一些西方国家未能承诺尊重叙利亚主权、领土完整和独立以及《联合国宪章》宗旨的结果，也是下列一些因素共同作用的结果：消极干预政治进程；实施单方面强制性措施；将人道主义努力政治化；以及阻碍联合国从救济向可持续发展过渡。

52. 关于报告第144(d)段，问责是国家主权范围内的国内问题，因此属于阿拉伯叙利亚共和国政府的职权范围，而叙利亚政府没有请求联合国在这方面提供法律和技术援助。阿拉伯叙利亚共和国拥有能够履行相关责任的法律制度。此外，第144(d)段所述确保问责并不属于安全理事会第2254(2015)号决议赋予秘书长叙利亚问题特使的任务授权。

53. 副主席 **Alnasr 先生**(卡塔尔)主持会议。

54. **Demosthenous 女士**(塞浦路斯)说，塞浦路斯代表团一如既往地强调，委员会关于特别政治任务的审议应仅侧重于预算事项。委员会的责任应是确保特别政治任务拥有履行安全理事会所规定任务授权的充足资源。因此，委员会关于特别政治任务的决定应符合安全理事会相关决议规定的参数，秘书长的报告则应与这些决议的措辞完全一致。秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的任务授权源于安全理事会有关决议，其中规定，解决塞浦路斯问题的唯一基础是根据安全理事会有关决议，建立两族、两区联邦制。

55. 塞浦路斯统一的既定参数在安理会第2674(2023)号决议等相关决议中得到了一再重申。安全理事会已经明确提到解决这一问题的商定基础，尤其是在2023年7月12日和8月21日向新闻界发表的谈话中。相关决议中明确提到这些既定参数不能被视为随意的。令人遗憾的是，秘书长关于专题群组一特别政治任务拟议所需资源的报告(A/78/6(Sect.3)/Add.2)没有明确提及解决塞浦路斯问题的基础。她希望这一疏忽将得到纠正，秘书处将继续以安全理事会有关决议为指导。

56. **Aras 女士**(土耳其)说，特别政治任务在推进本组织的建设和和平努力方面发挥着关键作用。遗憾的是，委员会又一次在不完整的情况下召开会议，土族塞人方面没有出席，也没有机会表达其正当关切。她谨此回顾，由于希族塞人方面50多年来未能与土族塞人分享政治权力和福利，土族塞人和希族塞人之间的谈判一再失败。与此同时，关于两族、两区联邦制模式的谈判已经试过了，而且已经穷尽所有可能性。因此，岛上唯一现实和可持续的解决方案是基于土族塞人的主权平等和国际地位平等。因此，鉴于塞浦路斯双方之间缺乏共同点，无法启动正式谈判进程，征聘专家担任咨询人的提议是没有根据和没有理由的。在这

方面提到的议题造成了错误的印象，即在塞浦路斯开展的努力将继续“一切照旧”。

57. 此外，所谓的“塞浦路斯共和国”的提法在事实上是不正确并具有误导性的，因为岛上没有一个单一的行政当局能够在法律上或事实上代表土耳其族塞浦路斯人民和希腊族塞浦路斯人民，或者代表整个岛屿。显然，人们期望联合国在该岛的每一个组成部分都平等和公正地对待双方。如果熟悉该岛的历史就会明白，任何联合国的特派任务都应尊重当地的现实，即塞浦路斯有两个平等的民族，因为国际条约规定了他们固有的主权平等和平等的国际地位。联合国在该岛的存在不能被用作任何形式的杠杆，以固化不可接受和不可持续的状况，剥夺土族塞人的合法权利。

58. **Amrollahi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗代表团充分承认特别政治任务、斡旋和其他政治举措在本组织努力实现可持续和平方面发挥的关键作用，并认为为这些特派任务提供充足的资源对于高效有效地履行其多方面任务规定至关重要。大会核准的资源应该与所有已获授权的方案和活动相符，以确保无缝、有效地加以实施。同时，必须维护财务纪律，必须提高资源利用效率。

59. 在此背景下，伊朗代表团欢迎对用于实施安全理事会第 2231(2015)号决议的人员配置结构和所需资源进行审查，同时强调需要充分考虑到立法授权、人员配置、实物资源和预算分配的性质和范围。看来过多的人力和财政资源正被用于实施该决议。行预咨委会在其报告(A/78/7/Add.3)中得出结论认为，缺乏关于工作人员工作量的信息，并回顾在第 2231(2015)号决议的所有规定终止的情况下，该特派任务的授权活动将于 2025 年 10 月 18 日停止。鉴于该特派任务的任务规定的过渡性质，资源数额应当相称，并应反映预期的任务结束事宜。在相关磋商过程中，伊朗代表团将要求进一步澄清与该特派任务的工作有关的业务所需资源。伊朗渴望进一步了解执行情况衡量标准和拟议预算分配背后的理由。

60. **Tur de la Concepción 先生**(古巴)说，近年来，经常预算下分配给特别政治任务的资源份额一直很高。古巴承认特别政治任务作出的贡献，但不同意应由经常预算为其供资。特别政治任务完全由安全理事会设

立，却约占经常预算的四分之一。因此，特别政治任务应通过专账供资，其标准应反映安全理事会常任理事国在处理和平相关事项方面的特殊作用。

61. 关于专题群组一各特派任务的预算估计数，古巴坚决支持防止灭绝种族问题特别顾问的工作，这是古巴反对灭绝种族罪的原则立场的一部分。不过，古巴谨此再次强调，它坚决反对在这些预算估计数中列入与保护责任有关的活动和产出。没有一项联合国决议设立保护责任问题特别顾问的职位，该职位所依据的概念明显存在分歧。2005 年世界首脑会议成果文件(大会第 60/1 号决议)没有提出设立这一职位的任何理由，更没有提出由经常预算为特别顾问的工作提供经费的理由。此外，设立该特别顾问职位背离了大会第 60/1 号决议第 138 和 139 段的文字与精神。

62. 因此，本组织在没有明确立法授权的情况下为该职位分配资源属于非法行为；还令人担忧的是，分配给该职位的资源和分配给防止灭绝种族问题特别顾问的资源合并在一起，使会员国难以监督。古巴代表团将提出具体建议，从防止灭绝种族问题特别顾问的预算中删除提及所谓保护责任的内容。

63. **Abbas 先生**(伊拉克)说，特别政治任务极大地促进了联合国实现各项目标，并回顾说，20 多年来，伊拉克一直是一个特派任务的东道国。伊拉克代表团欢迎联伊援助团和其他联合国实体做出的努力，并感谢会员国向他们提供资源。应继续发挥特别政治任务在向面临多重挑战的国家提供人道主义和技术援助方面的作用。然而，特别政治任务应始终是对各国自己提出的请求的回应。

64. 至关重要的是，联伊援助团的预算应根据伊拉克当地的局势来确定，而伊拉克当地的局势随着政治、法律和司法发展情况、政府方案和国家优先事项的变化而不断变化。安全理事会应伊拉克政府请求，在第 2682(2023)号决议中将联伊援助团的任务期限延长至 2024 年 5 月 31 日。他谨此回顾，该决议规定在该期间结束时进行一次审查，并且伊拉克已经经历了相当程度的稳定。最后，伊拉克政府支持行预咨委会在其关于该特派任务的报告(A/78/7/Add.6)中提出的大多数建议。

65. **Al-Nezi 先生**(科威特)说,鉴于本组织需要财政稳定和完成任务,科威特代表团谨此呼吁会员国按时缴纳会费。他回顾说,经过 90 年来最大的经济收缩浪潮之后,全球仍能感受到 COVID-19 大流行疫情造成的后果,而这种影响因冲突和对抗而恶化,其范围远远超出了有关各方。这种危机应通过联合国领导的多边国际框架加以解决和遏制。科威特呼吁为特别政治任务、斡旋和其他政治举措、特别是中东的特别政治任务、斡旋和其他政治举措分配他们需要的资源,以便他们努力促进国际和平与安全。

66. 20 多年来,本着睦邻友好的精神,科威特一直向伊拉克提供恢复援助,同时通过密切合作,慷慨地帮助伊拉克恢复其在本区域和世界上的正当地位,并满足伊拉克人民的愿望。科威特代表团敦促会员国分配所需资源,以保持联伊援助团工作的连续性。科威特将继续足额、及时和无条件地缴纳摊款,并呼吁其他会员国也这样做。

行使答辩权发言

67. **Camelli 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)说,他谨此回顾,第五委员会的既定程序和工作方法意味着,它对特别政治任务预算的审议要以安全理事会决议为基础,这些决议为这些特派任务规定了任务框架,并规定了所涉政治进程的参数。在这方面,他谨此特别回顾第 541(1983)号和第 550(1984)号决议,安理会

在这两项决议中“呼吁所有国家尊重塞浦路斯共和国的主权、独立、领土完整和不结盟”,并“呼吁所有国家除塞浦路斯共和国外不要承认任何塞浦路斯国家”。这些决议对所有会员国都具有约束力,会员国有义务遵守和奉行这些决议。会员国在第五委员会的作用不是重新审议这些任务规定,而是讨论和通过使这些任务规定能够得到充分执行的资源数额。

68. **Demosthenous 女士**(塞浦路斯)说,土耳其代表使用单方面杜撰的任意名称令人遗憾。她谨此强调尊重所有出席会议的代表团并使用其正式名称称呼他们的重要性。塞浦路斯是联合国会员国,并且根据国际法和安全理事会决议,是岛上唯一得到承认的国家。对此,国际社会毫不怀疑。土耳其代表在本次会议上的言论在相关性(鉴于委员会的技术性质)和实质内容方面都令人反感,这些言论公然违背了安全理事会的相关决议、特别是第 541(1983)号和第 550(1984)号决议。塞浦路斯代表团完全拒绝这些言论。尊重国际法和《联合国宪章》是一项义务,而不是由会员国随意决定的。土耳其代表的发言只是证明了塞浦路斯代表团在最初发言中所提问题的紧迫性。恢复和平谈判的僵局以及迟迟未能任命新的秘书长塞浦路斯问题特别顾问,表明占领国在塞浦路斯问题上的立场所造成的困难,这种立场显然不在联合国确定的参数范围之内。

上午 11 时 20 分散会。