



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 January 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункты 13, 117 и 122 повестки дня

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Укрепление системы Организации Объединенных Наций

Безопасность человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обновленная информация о связанных с усилением безопасности человека событиях и произошедших со времени представления последнего доклада по этому вопросу, опубликованного 10 лет назад (A/68/685). В нем изложены новые идеи относительно наилучших мер реагирования на современные сложные кризисы, включая согласованные усилия по ускорению реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

Проблемы, вызванные множеством причин, ставят под серьезную угрозу наше выживание, наши источники средств к существованию и наше достоинство. Хотя время от времени среди нас возникают разногласия и раскол, на протяжении всей истории мы демонстрируем свое твердое намерение добиться единства целей во имя мира, процветания и достоинства для всех. Хотелось бы надеяться, что, уделяя первоочередное внимание безопасности человека, мы сможем проявить необходимую солидарность, чтобы вновь сфокусировать наши усилия на «Мы, народы Организации Объединенных Наций».

На основе конкретных примеров и уроков, извлеченных правительствами и международным сообществом, в настоящем докладе предлагаются инструменты, стратегии и партнерства, которые доказали свою эффективность в снижении рисков, укреплении доверия и, по возможности, сокращении масштабов и размаха текущих и назревающих проблем и их предотвращении. Посредством проведения перспективного анализа, основанного на общем понимании безопасности



человека, изложенном Генеральной Ассамблеей в резолюции [66/290](#), в докладе рассматриваются будущие действия по адаптации к изменению климата, управлению цифровой экономикой, сдерживанию пандемий, уменьшению масштабов нищеты и голода, сокращению неравенства и предотвращению конфликтов, насилия и вынужденного перемещения.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением Генерального секретаря о выпуске четвертого доклада о безопасности человека, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии. С учетом значительных изменений, произошедших со времени представления Ассамблее последнего доклада Генерального секретаря по этому вопросу в 2013 году (A/68/685), и в соответствии с резолюцией 66/290 Ассамблеи в настоящем докладе приводятся наглядные примеры применения концепции безопасности человека правительствами, региональными межправительственными организациями и системой Организации Объединенных Наций. В нем показано, как безопасность человека широко применяется в качестве практической основы различными субъектами для решения сложных проблем, использования и усиления важной роли Организации Объединенных Наций и укрепления солидарности между правительствами и между людьми и планетой.

2. Из-за состояния мира и нашей многосторонней системы возникает острая необходимость в подходах, способствующих сотрудничеству для решения общих проблем. Хотя некоторые проблемы, поднятые в последнем докладе о безопасности человека, остались неизменными, мир сегодня сильно отличается от того, который существовал 10 лет назад. Многоуровневые кризисы, будь то пандемия, стихийные бедствия или конфликты, больше не являются изолированными событиями, ограничивающимися определенными странами или регионами. Трагедии, происходящие на разных континентах, по-новому влияют друг на друга, достигают невиданных масштабов и испытывают людей на прочность по всем фронтам. Медленный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития отражает проблемы, вызванные геополитической напряженностью, растущим неравенством, обострением климатического кризиса и назревающими пробелами в области цифровой трансформации. Хотя эти вопросы могут показаться не связанными друг с другом, применение концепции безопасности человека открывает возможности для поиска точек соприкосновения в устранении коренных причин текущих и назревающих проблем.

3. На этом фоне Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2022 году опубликовала специальный доклад под названием “New Threats to Human Security in the Anthropocene: Demanding Greater Solidarity” («Новые угрозы безопасности человека в антропоцене: необходимость укрепления солидарности»). В докладе, одобренном Генеральным секретарем, раскрывается парадокс: люди живут в среднем дольше, здоровее и богаче, но при этом испытывают чувство большей незащищенности. Авторы доклада выступили за расширение сферы применения концепции безопасности человека перед лицом нового поколения взаимосвязанных угроз. Они отметили тесную связь между снижением уровня доверия и ростом чувства незащищенности и подчеркнули необходимость выхода за рамки фрагментарных подходов и рассмотрения взаимозависимости между людьми и между людьми и планетой. В докладе содержится обзор того, как укрепление безопасности человека может стать одним из способов более эффективного обеспечения справедливости и восстановления доверия. Его публикация привела к созданию в том же году Межучрежденческой рабочей группы по безопасности человека. Основная задача Рабочей группы заключалась в том, чтобы рассмотреть, как концепция безопасности человека может выявить пробелы при оценке текущих и назревающих проблем, которые взаимосвязаны и требуют комплексного реагирования для решения стратегических приоритетных задач Организации Объединенных Наций, включая ускорение достижения целей в области устойчивого развития.

4. Настоящий доклад основан на специальном докладе ПРООН и рекомендациях Рабочей группы, а также на информации, полученной по итогам глобального обследования по вопросам безопасности человека, проведенного в 2021 году при участии государств-членов, парламентариев, представителей системы Организации Объединенных Наций, научно-академических кругов и организаций гражданского общества; второго специального обследования, проведенного в 2023 году среди государств-членов, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций; консультаций с государствами-членами Специальным советником Генерального секретаря по вопросам безопасности человека в июне 2023 года; и углубленного анализа уроков, извлеченных из разработки программ в области безопасности человека по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека.

II. Подведение итогов деятельности государств-членов, региональных межправительственных организаций и системы Организации Объединенных Наций по укреплению безопасности человека

5. За последние 10 лет различные заинтересованные стороны, включая государства-члены, региональные организации, структуры системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество, научно-академические круги и частный сектор, активизировали деятельность, связанную с безопасностью человека, на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

Общее понимание безопасности человека

6. Принятие резолюции 66/290 стало важной вехой в продвижении концепции безопасности человека. В этой резолюции Генеральная Ассамблея выразила согласие с тем, что безопасность человека является подходом для оказания государствам-членам помощи в выявлении и решении масштабных и междисциплинарных проблем, касающихся выживания, источников средств к существованию и достоинства их народа. Кроме того, Ассамблея согласовала общее толкование, включающее следующие принципы:

а) право людей на жизнь в условиях свободы и достоинства, а также свободы от нищеты и безысходности. Все люди, в частности люди, находящиеся в уязвимом положении, имеют право на свободу от страха и нужды и могут пользоваться всеми своими правами и всесторонне раскрывать свой человеческий потенциал в условиях равенства возможностей;

б) концепция безопасности человека предусматривает принятие учитывающих интересы человека, всеобъемлющих и контекстно оправданных превентивных мер, направленных на усиление защиты и расширение прав и возможностей всех людей и общин;

в) в концепции безопасности человека признается взаимосвязь между миром, развитием и правами человека и в равной степени учитываются гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права;

г) концепция безопасности человека отличается от ответственности по защите и ее реализации;

е) концепция безопасности человека не предусматривает применения силы или угрозы ее применения или принудительных мер. Безопасность человека не подменяет собой безопасность государств;

f) безопасность человека основана на национальной ответственности. Поскольку политические, экономические, социальные и культурные условия безопасности человека существенно разнятся на международном и национальном уровнях и в различные периоды времени, безопасность человека укрепляет национальные решения, которые совместимы с местными реалиями;

g) правительства сохраняют за собой главную роль по обеспечению выживания, источников средств к существованию и достоинства граждан своих стран. Роль международного сообщества заключается в том, чтобы дополнять действия правительств и обеспечивать им необходимую поддержку, по их просьбе, в целях укрепления их потенциала по реагированию на существующие и новые угрозы. Для обеспечения безопасности человека необходимо расширять сотрудничество и партнерство между правительствами, международными и региональными организациями и гражданским обществом;

h) безопасность человека необходимо обеспечивать при полном уважении целей и принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, включая полное уважение суверенитета государств, территориальную целостность и невмешательство в дела, которые, по сути, относятся к внутренней юрисдикции государств. Безопасность человека не порождает дополнительных правовых обязательств со стороны государств.

7. Это общее понимание, принятое консенсусом, регулирует применение концепции безопасности человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и гарантирует, что ее реализация основана на Уставе Организации Объединенных Наций.

Применение концепции безопасности человека на национальном уровне

8. Концепция безопасности человека укрепляет решения, реализуемые с учетом местных факторов. Эта концепция, основанная на национальной ответственности, является инструментом, позволяющим правительствам преодолеть институциональную разобщенность и содействовать комплексному реагированию на взаимосвязанные проблемы. Упор на концепцию безопасности человека, ставящую во главу угла выживание, источники средств к существованию и достоинство людей, позволяет правительствам решать сложные задачи.

9. Приведенные в настоящем докладе примеры, основанные на результатах глобальных обследований и информации, предоставленной государствами-членами, демонстрируют, каким образом концепция безопасности человека используется в национальных рамочных программах и политике, а также в инициативах и процессах планирования, связанных с устойчивым развитием. Многие страны сообщают о том, что вопросы безопасности человека учитываются в их конституциях, национальных стратегиях в области безопасности и рамочных основах внутренней политики и при оказании официальной помощи в целях развития.

10. Например, в национальной стратегии в области безопасности Нигерии отражен переход к всеобъемлющему подходу, в рамках которого особое внимание уделяется безопасности человека, а в концепции национальной безопасности Монголии признается важность всеобъемлющего подхода, гарантирующего защиту и расширение прав и возможностей людей. Аналогичным образом, в Вануату в национальной стратегии в области безопасности на 2019 год приоритетное внимание уделяется устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата, а также правосудию, правам человека и безопасности человека для продвижения комплексного подхода, основанного на наиболее актуальных и широко распространенных угрозах, с которыми сталкивается эта страна.

11. Помимо этого, сотрудничество в целях развития и концепция внешней политики отражают различные способы применения концепции безопасности человека, обусловленные национальными приоритетами. Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития включает вопросы безопасности человека в контекст миростроительства, а также в одно из четырех измерений, связанных с нищетой. В Японии безопасность человека является центральным принципом национальной стратегии в области безопасности, универсальной ценностью, на основе которой укрепляется международное сотрудничество для решения глобальных проблем, и руководящим принципом сотрудничества в целях развития. Чили использует концепцию безопасности человека в борьбе с транснациональной организованной преступностью, наркоторговлей и торговлей людьми, коррупцией и терроризмом.

12. Кроме того, результаты обследований и консультаций с государствами-членами подтверждают, что широкий круг стран признает ценность концепции безопасности человека для содействия ориентированному на интересы людей и всеобъемлющему процессу национального планирования, направленного на достижение целей в области устойчивого развития. В Кабо-Верде концепция безопасности человека включена в планы развития муниципалитетов и обеспечивает надежную систему управления, которая увязывает предоставление государственных услуг со взаимодействием с населением, снижением риска бедствий и устойчивым развитием на ближайшее десятилетие.

13. В рамках инициативы «Хайя Карима» (Достойная жизнь) особо подчеркивается приверженность правительства Египта решению проблемы многомерной нищеты на основе принципа уважения достоинства людей. Эта инициатива служит основой для объединения усилий, предпринимаемых национальными учреждениями, частным сектором, организациями гражданского общества и партнерами по процессу развития в целях предоставления комплексных услуг местному населению, особенно самым обездоленным. Уроки, извлеченные из реализации проекта «ХАЯТ» в Египте, который финансировался по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, были учтены при разработке инициативы «Хайя Карима», которую поддерживает страновая группа Организации Объединенных Наций в Египте.

14. Наконец, некоторые государства-члены подчеркнули, что в концепции безопасности человека упор делается на предотвращении и устранении коренных причин отсутствия безопасности, что является важным вкладом в укрепление стабильности и обеспечение развития. Например, в Колумбии концепция безопасности человека занимает центральное место в Конституции этой страны и ее национальном плане развития и служит практической основой для вовлечения населения в обсуждение вопросов развития и безопасности в целях повышения социальной сплоченности, более эффективного учета местных потребностей в стратегиях и сокращения неравенства¹. В Мексике безопасность человека упоминается в различных национальных стратегиях, связанных с технологиями и инновациями, миграцией, беженцами и предоставлением убежища, а также общественной безопасностью. Она также считается важной основой для борьбы с угрозой, создаваемой стрелковым оружием и незаконным оборотом оружия².

¹ Письменные материалы, представленные Постоянным представительством Колумбии при Организации Объединенных Наций по итогам неофициальных консультаций по вопросам безопасности человека 20 июня 2023 года.

² По сообщениям правительства Мексики, полученным в ответ на результаты обследований, проведенных Группой по безопасности человека, неофициальных дискуссий по вопросам безопасности человека и встреч Группы друзей безопасности человека.

Региональные организации

15. За последнее десятилетие региональные и субрегиональные организации взяли на вооружение концепцию безопасности человека в вопросах, связанных с гуманитарным реагированием, устойчивым развитием, правами человека, миром и безопасностью, учитывая ту важнейшую роль, которую они играют в решении трансграничных проблем и использовании различных сетей и активов для укрепления солидарности и повышения эффективности совместных действий. В этой связи концепция безопасности человека помогла определить региональный подход к решению общих проблем путем разработки многомерных стратегий, повышения согласованности политики и создания инструментов для оценки рисков и отслеживания прогресса в области устойчивого развития, мира и безопасности в разных странах.

16. Региональные и субрегиональные организации в Африке уже почти два десятилетия применяют концепцию безопасности человека в рамках концепции мира и развития. В результате безопасность человека упоминается в Повестке дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», где основное внимание уделяется рамочной программе преобразований для обеспечения того, чтобы отдельные люди, семьи и общины имели поддержку и возможности для достижения процветания и мира на этом континенте. В одной из флагманских инициатив Повестки дня на период до 2063 года «Заставим пушки в Африке замолчать» закреплено обязательство сделать мир реальностью для всех африканцев и разработать индекс безопасности человека в Африке для отслеживания прогресса в достижении этой цели. На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств совсем недавно интегрировало концепцию безопасности человека в стратегии, связанные с уменьшением опасности бедствий, гендерным равенством, расширением прав и возможностей детей и улучшением их положения.

17. Кроме того, безопасность человека занимает центральное место в региональных рамочных программах Тихоокеанского района, начиная с Тихоокеанского плана по укреплению регионального сотрудничества и интеграции, принятого Форумом тихоокеанских островов в 2007 году. Впоследствии Форум разработал рамочную программу по безопасности человека, чтобы обеспечить общую основу и стратегическое руководство для более эффективного применения концепции безопасности человека в инициативах по обеспечению мира, безопасности и развития в регионе. В 2018 году Форум принял Декларацию Боэ о региональной безопасности, в которой признал важность широкой концепции безопасности, ставящей во главу угла безопасность человека, экологическую безопасность и региональное сотрудничество, в деле повышения устойчивости к бедствиям и изменению климата и их многоплановым последствиям во всех сферах жизни и общества.

18. В связи с тем, что в последнее десятилетие в арабском регионе участились сложные кризисы, подрывающие возможности региона в плане устойчивого развития, региональные организации продвигают комплексный подход к делу мира и развития. Например, Экономический и социальный совет Лиги арабских государств одобрил региональный доклад³, в котором содержится призыв к созданию комплексной рамочной программы, основанной на безопасности человека, для достижения целей в области устойчивого развития в странах, сталкивающихся с многогранными и периодически повторяющимися кризисами. В 2018 году вопросы безопасности человека были включены в Тунисскую

³ Economic and Social Commission for Western Asia, *The Attainment of SDGs in Conflict-affected Countries in the Arab Region* (United Nations publication, 2021).

декларацию по снижению риска бедствий, принятую на четвертой Арабской конференции по снижению риска бедствий. В 2022 году Лига арабских государств выступила с инициативой по поиску устойчивых решений в области безопасности человека в качестве основы для усилий в области устойчивого развития, включая практическое использование взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

19. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна уже давно применяет концепцию безопасности человека для укрепления стратегий, связанных с безопасностью граждан, миграцией и здравоохранением. Например, комплексный план развития Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и юга и юго-востока Мексики от сентября 2021 года был разработан системой развития Организации Объединенных Наций при координирующей роли Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по просьбе президентов этих четырех стран, чтобы расширить обсуждение миграционных вопросов на основе концепции безопасности человека. В этом плане повышается значимость достоинства и прав мигрантов и беженцев и подчеркивается взаимосвязь между перемещением, затяжной нищетой, постоянной преступностью и насилием, а также изменением климата. Кроме того, Руководящий совет Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) использует рамочную программу по безопасности человека для продвижения комплексного подхода к здравоохранению, а Постоянный латиноамериканский комитет по предупреждению преступности включил безопасность человека в свои рамочные программы по предупреждению преступности и сокращению масштабов насилия.

20. Помимо этого, безопасность человека нашла отражение в стратегиях, продвигаемых Европейским союзом. В Европейской стратегии в области безопасности человека 2003 года изложен подход Европейского союза к обеспечению безопасности человека путем сокращения масштабов нищеты и неравенства, содействия благому управлению и поощрения прав человека, содействия развитию и устранения коренных причин конфликтов и отсутствия безопасности. С тех пор Европейский союз подтвердил свое твердое намерение укреплять безопасность человека в своей стратегии под названием «Стратегический компас в сфере обороны и безопасности».

Применение системой Организации Объединенных Наций

21. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека сотрудничает с правительствами и организациями системы Организации Объединенных Наций с 1999 года, реагируя на растущую взаимосвязанность вызовов, важность партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон и необходимость содействия принятию ориентированных на интересы людей, комплексных и превентивных мер в соответствии с национальными приоритетами в поддержку устойчивого развития, действий в интересах климата и поддержания мира. Богатый опыт, полученный в ходе реализации этих инициатив, свидетельствует о ценности концепции безопасности человека как оперативной рамочной основы для устранения угроз выживанию, источникам средств к существованию и достоинству людей.

22. Обеспечение соответствия системы Организации Объединенных Наций нынешним и будущим поставленным целям является одной из приоритетных задач Генерального секретаря. С этой целью были проведены фундаментальные реформы, в том числе возрождена система координаторов-резидентов, что позволило создать более оперативную, комплексную и применяющую упреждающий подход Организацию. Концепция безопасности человека дополняет эти усилия, обеспечивая основу для изучения более комплексных решений, которые

охватывают все основные компоненты, учреждения и мандаты для решения взаимосвязанных и сложных проблем. Различные программы Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, в том числе в Гватемале, Индонезии, Ямайке, Кении, Либерии и Таджикистане, а также многих других странах, показали, как эта концепция помогает расширить варианты мер реагирования, доступные правительствам, Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.

23. Кроме того, это изменение в подходе способствовало системным изменениям, направленным на содействие интеграции, в частности путем создания межведомственных и межминистерских координационных механизмов. Это позволяет правительствам и системе Организации Объединенных Наций более эффективно работать на стыке проблем, где выявление пробелов и определение синергетического эффекта может привести к повышению результативности и эффективности затрат. Например, благодаря применению концепции безопасности человека ПАОЗ укрепила потенциал министерств здравоохранения в плане оценки последствий взаимосвязи между изменением климата, миграцией, продовольственной безопасностью и нищетой в контексте планирования здравоохранения. Благодаря платформам межведомственного сотрудничества эта концепция помогла сформировать системы здравоохранения, которые в большей степени учитывают социальные детерминанты здоровья и потребности групп, находящихся в уязвимом положении, таких как коренные народы, женщины и молодежь.

24. Чтобы добиться значительных успехов в решении укоренившихся или сложных проблем, таких как, среди прочего, изоляция, социально-экономическая интеграция перемещенных лиц, постконфликтное примирение, необходимы основанные на участии и диалоге инклюзивные системы управления, которые со временем могут изменить отношения и социальную динамику. Инициативы в области безопасности человека, в рамках которых первоочередное внимание уделяется стратегиям, направленным на расширение прав и возможностей людей, наращивание потенциала местных субъектов для участия в коллективных процессах и создание платформ для инклюзивного участия многих заинтересованных сторон, способствовали укреплению связей и восстановлению общинных сетей, которые обеспечивают стабильность и сплоченность, облегчая тем самым решение деликатных вопросов.

25. Одним из таких примеров является инициатива в Триполи, Ливан, прибрежном городе, расположенном недалеко от границы с Сирийской Арабской Республикой, где проживает большое количество беженцев со всего региона. В условиях напряженных межобщинных отношений и значительных проблем в области развития как для беженцев, так и для принимающих общин, комплексная оценка района с участием всех заинтересованных сторон и обследование домохозяйств на основе концепции безопасности человека помогли городским властям выработать общее понимание общих проблем, а также потребностей и уязвимости каждой группы. Диалог с участием местных властей, системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества помог разработать совместный план по устранению недостатков, выявленных в ходе оценки, укрепить доверие между группами, улучшить межобщинные отношения и расширить возможности получения средств к существованию в условиях крайне динамичной и сложной обстановки.

26. В полученных по итогам обследования ответах координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций подчеркивается проблема обеспечения долгосрочных результатов в рамках финансирования и оперативной деятельности, которые по-прежнему являются стимулом для

проведения краткосрочных мероприятий. На этом фоне стратегии обеспечения безопасности человека дают результаты, которые укрепляют доверие и сотрудничество между общинами и правительствами, сочетая общинные инициативы с усилиями по созданию политических условий, которые полностью учитывают местные идеи, чаяния и проблемы. Дублирование и более широкое внедрение этих инициатив стало важным вкладом в обеспечение безопасности человека, позволяющим добиться устойчивых ощутимых улучшений в жизни людей.

III. Безопасность человека как инструмент ускорения достижения целей в области устойчивого развития

27. На Саммите 2023 года по целям в области устойчивого развития государства-члены подтвердили свое обязательство приложить все усилия для достижения этих целей к 2030 году. Они подчеркнули необходимость взаимного доверия и глобальной солидарности для поддержки общего будущего нынешнего и будущих поколений. В то же время сегодня более 1,1 миллиарда человек живут в условиях острой многомерной нищеты⁴, усугубляемой многочисленными кризисами, зачастую носящими комплексный и взаимосвязанный характер и идущими непрерывной чередой. В таких условиях работа в рамках отдельных подразделений является неэффективной, несовершенной и дорогостоящей. Как показывают результаты применения концепции безопасности человека системой Организации Объединенных Наций через Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека, а также обследований, проведенных страновыми группами Организации Объединенных Наций, эта концепция дополняет существующие инструменты и стратегии, укрепляет аналитические основы и способствует повышению эффективности местного самоуправления в целях расширения масштабов усилий общин по ускорению достижения целей в области устойчивого развития; рассмотрения взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и обеспечения согласованности политики для достижения синергетического эффекта; и выполнения обязательства никого не забыть, укрепления гендерного равенства и взаимодействия с молодежью.

Укрепление аналитических основ и содействие повышению эффективности местного самоуправления в целях достижения взаимосвязанных целей в области устойчивого развития

28. Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития задумывались как комплексный и неделимый набор целей. Масштаб и сложность современных взаимосвязанных проблем подчеркивают необходимость комплексного анализа, планирования, налаживания партнерских связей и финансирования решений. Основываясь на сборе и анализе дезагрегированных данных на местном уровне, программы по обеспечению безопасности человека, учитывающие многообразие проблем, с которыми сталкиваются правительства и люди, комплексно способствуют достижению в среднем шести-семи целей, выявляя значимые взаимосвязи между рисками, потребностями и факторами уязвимости в конкретном населенном пункте. Такой подход «снизу вверх» позволяет задействовать местный опыт и активы и способствует укреплению важнейших связей между национальными и местными властями для реализации общегосударственных усилий, способных стимулировать положительные

⁴ Global Multidimensional Poverty Index 2023, *Unstacking Global Poverty: Data for high impact action* (UNDP and Oxford Poverty and Human Development Initiative, 2023).

результаты в различных секторах и включить успешные инициативы на начальном этапе в национальные процессы и механизмы финансирования.

29. Например, в 2019 году представители национальных и местных органов власти, координаторы-резиденты и местные активисты из Гамбии, Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Сенегала и Сьерра-Леоне собрались вместе, чтобы разработать модель для ускорения достижения различных целей в области устойчивого развития на местном уровне с помощью подхода, основанного на безопасности человека. Эта модель была основана на повышении эффективности комплексного и дезагрегированного сбора данных, в том числе с помощью качественных мероприятий в общинах для устранения пробелов и получения глубокого понимания взаимосвязанных проблем, а также возможностей и ресурсов в общинах. Из первых уроков очевидна важность анализа конкретных условий для выявления действенного синергетического эффекта, позволяющего устранить наиболее серьезные препятствия для прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на местах, а также ценность многоуровневого подхода в сотрудничестве с затронутыми общинами.

Принятие мер для успешного достижения целей в области устойчивого развития в будущем с помощью анализа и планирования с учетом рисков

30. Увеличение объема инвестиций в обеспечение готовности и стратегии защиты достижений в области развития от негативных рисков стали одним из главных уроков пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Хотя не все кризисы можно предотвратить, укрепление глобального и регионального сотрудничества, а также систем раннего предупреждения о различных рисках, механизмов быстрого реагирования на всех уровнях, включая платформу реагирования в чрезвычайной ситуации для глобальных кризисов, и инклюзивных систем социальной защиты поможет смягчить последствия кризисов. Не менее важны рамочные программы, которые позволяют лучше отразить назревающие риски, восприятие этих рисков людьми и влияние этих рисков на различные сферы жизни. Безопасность человека позволяет уточнить предварительные результаты, чтобы более тщательно обосновать специальные стратегии повышения устойчивости и готовности. В связи с этим она поддерживает систематическую интеграцию предотвращения в планирование развития и климатических действий.

31. За последнее десятилетие более 70 процентов портфеля проектов Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека было направлено на предотвращение и содействие реагированию в упреждающем порядке на возникающие проблемы, а также на более глубокое изучение коренных причин и движущих сил затянувшихся или игнорируемых проблем. Одним из примеров тому служит инициатива Форума тихоокеанских островов, который применял концепцию безопасности человека при разработке Тихоокеанской региональной рамочной программы по климатической мобильности в целях смягчения в упреждающем порядке последствий изменения климата для вынужденного перемещения, миграции и планового перемещения людей, перспективы в области развития и национальную и культурную целостность. Понимание наиболее острых проблем, волнующих местное население, в сочетании с анализом воздействия рисков, связанных с климатом и стихийными бедствиями, позволило правительствам получить конкретную информацию для адаптации национальной политики и определения областей, в которых региональное сотрудничество имеет решающее значение для снижения рисков и повышения устойчивости к ним на всех тихоокеанских островах.

Охват самых обездоленных и содействие достижению гендерного равенства

32. Наблюдавшаяся на протяжении десятилетий тенденция к сокращению глобального неравенства доходов, к глубокому сожалению, обратилась вспять. Последствия этого процесса непропорционально сильно сказываются на женщинах и детях, а также на уязвимых и маргинализированных группах населения, включая инвалидов, коренные народы, мигрантов, беженцев и перемещенных лиц. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо охватить самых обездоленных. В соответствии с подходами, основанными на правах человека, концепция безопасности человека обеспечивает глубокое понимание структурных, географических и основанных на идентичности условий, способствующих маргинализации и создающих неблагоприятные условия. Это позволяет разрабатывать на политическом уровне комплексные меры реагирования, способствующие обеспечению равенства и инклюзивности для всех, в сочетании со специальными стратегиями по устранению барьеров, которые мешают людям воспользоваться преобразовательными перспективами целей в области устойчивого развития.

33. Например, в провинции Синд на юго-востоке Пакистана содействие более широкому вовлечению женщин и девочек в сферы занятости и образования стало важнейшим компонентом расширения охвата целями в области устойчивого развития. С учетом того, что регион сильно страдает от постоянных засух и наводнений и зависит от сельского хозяйства, инициатива, реализованная по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, способствовала комплексным усилиям по учету гендерного равенства в стратегиях по снижению риска бедствий и активизации местного развития. В результате женщины получили доступ к базовым услугам и возможностям получения средств к существованию. Посредством обучения навыкам получения дохода и управления природными ресурсами равноуровневое обучение помогло мобилизовать общинные сети, что позволило расширить масштабы дублирования инициатив, получения дохода и повышения устойчивости к риску бедствий.

Расширение партнерских отношений и объединение ресурсов

34. Бремя задолженности, усугубленное недавними кризисами и невыполненными обязательствами по финансированию, ограничивает способность многих правительств добиваться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Механизмы облегчения бремени задолженности и нового долгосрочного доступного финансирования, как это предусмотрено в предложении Генерального секретаря о стимулировании достижения целей в области устойчивого развития и в его аналитической записке о реформировании международной финансовой архитектуры (A/77/CRP.1/Add.5), имеют жизненно важное значение для устранения дефицита финансирования деятельности по достижению этих целей и укрепления средств их достижения. В то же время концепция безопасности человека предусматривает принятие мер по обеспечению социальных расходов на питание, здравоохранение и образование и развитию систем социальной защиты. Страны-доноры и многосторонние банки развития должны обеспечить, чтобы бюджетная политика, связанная с выходом из финансовых кризисов, не приводила к сокращениям в системах социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, государствам-членам следует продолжать оказывать поддержку системе развития Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам, которые играют ключевую роль в оказании помощи странам, в которых осуществляются программы, в деле ускорения достижения ими целей в области устойчивого развития.

35. Несмотря на острую необходимость крупномасштабного, доступного и долгосрочного финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, уроки, извлеченные из многочисленных механизмов совместного финансирования Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, подчеркивают важность объединения ресурсов широкого круга доноров на страновом уровне. Первоначальное финансирование по этой модели может быть очень эффективным для мобилизации дополнительных ресурсов, которые значительно превышают первоначальные инвестиции, за счет чего расширяется сеть партнеров. Например, первоначальные инвестиции по линии целевого фонда в размере 3,8 млн долл. США для инициативы по обеспечению безопасности человека в регионе Аральского моря в Узбекистане привели к созданию правительством Узбекистана многопартнерского целевого фонда по обеспечению безопасности человека в регионе Аральского моря, с помощью которого от различных партнеров поступили средства в размере 20 млн долл. США.

IV. Основа для действий

36. Мы живем в смутные времена, характеризующиеся сложными проблемами, возникающими в результате сочетания напряженности планетарных масштабов, технологического прогресса, социальных, демографических и экономических преобразований, нарушений прав человека, растущего неравенства и гендерного разрыва. Переход от реагирования на кризисные ситуации к упреждающему и прогностическому подходу, направленному на повышение стойкости людей и правительств к нынешним и будущим вызовам, реагирование на них и устранение их последствий, требует комплексного подхода, сочетающего в себе фактические данные и практические действия и приводящего к ощутимым улучшениям в плане обеспечения выживания, источников средств к существованию и достоинства людей.

37. Концепция безопасности человека обеспечивает такую основу. Она предлагает многоуровневую модель, которая связывает условия на местах с национальной и региональной динамикой и более широкими мегатенденциями и требует прогностического и долгосрочного подхода, направленного на повышение стойкости и предупреждение человеческих страданий. Она помогает выявить пробелы в понимании современных многогранных проблем и повышает слаженность действий на стыке гуманитарной деятельности, развития и миростроительства. Она способствует развитию многосторонних партнерских отношений, включая важную роль правительств, гражданского общества, местного населения и частного сектора, и служит руководством для совместных усилий, которые приводят к расширению диалога, укреплению доверия и повышению солидарности в плане концепции и действий.

Увязка условий на местах с национальной, региональной и глобальной динамикой

38. В эпоху крайней взаимосвязанности, когда локальные кризисы могут иметь более широкие системные последствия, а глобальные потрясения быстро затрагивают все сферы жизни и общества, краткосрочные, разрозненные, направленные на одного субъекта или одну проблему решения неэффективны. В то же время с учетом разнообразия контекстов не существует универсального подхода к оценке последствий современных кризисов для людей и общин. Сосредоточение внимания на потребностях и факторах уязвимости на местном уровне позволяет более тонко и детально понять совокупное воздействие этих кризисов на людей. Эти знания позволяют перейти к действиям и служат основой для

адаптированных мер реагирования на местном уровне, а также ценного анализа в целях оценки последствий кризисов на национальном, региональном и даже глобальном уровнях. Благодаря этому проблемы конкретной общины не отделяются от более широких событий, что делает прогностический анализ динамичным, целенаправленным и эффективным и позволяет повысить согласованность действий по устранению проявляющихся на разных уровнях последствий потрясений.

39. Например, на передовой многих современных кризисов расположены города и местные органы власти, которые находятся ближе к народу. Благодаря частому взаимодействию с местным населением они лучше осведомлены о том, что требуется для защиты и расширения прав и возможностей людей, и могут использовать эту информацию для разработки более адаптивных национальных стратегий. В качестве местных партнеров они играют важную роль в укреплении доверия к учреждениям, повышении социальной сплоченности и понимании приоритетных задач и возможностей различных участников. Эффективные решения, включая усилия по укреплению многосторонней системы для преодоления нынешних и будущих кризисов, требуют участия местных властей и пострадавших общин. Аналогичным образом региональные субъекты играют особую роль, которая делает их незаменимыми в решении вопросов местного, национального, регионального и глобального значения.

Устранение пробелов в реагировании на современные многогранные вызовы и повышение согласованности действий

40. Помимо усиления многоуровневой интеграции, существенно важным элементом системы обеспечения безопасности человека является содействие применению многосекторального подхода, охватывающего все общество, в рамках всех учреждений и мандатов. Интеграция не ограничивается повышением эффективности и результативности. Это также необходимо для выявления пробелов в понимании того, каким образом потрясение или кризис могут привести к непредвиденным или непредусмотренным последствиям. Например, как отмечается в специальном докладе ПРООН в 2022 году⁵, до пандемии COVID-19 шесть из семи человек в мире чувствовали себя незащищенными, в том числе в странах с очень высоким уровнем дохода, что подчеркивает, что рост доходов не дает автоматического ощущения стабильности, благополучия и защиты от различных рисков. Согласно содержащимся в докладе выводам, в настоящее время угрозы нового поколения влияют друг на друга и оказывают значительное воздействие на чувство стабильности и безопасности людей. Понимание этого крайне важно для разработки мер реагирования, которые будут эффективны для устранения многогранных последствий нынешних и будущих вызовов.

41. Многосекторальный подход, основанный на сотрудничестве всех заинтересованных сторон, крайне важен в условиях нестабильности и кризиса, чтобы исключить повторное возникновение напряженности и способствовать стабилизации, восстановлению и долгосрочному развитию. Сочетание недовольства на местах со структурными факторами, включая, среди прочего, лишения, вызванные климатическими явлениями, масштабный приток населения из соседних городов или стран и наличие стрелкового оружия и незаконных вооружений, должно рассматриваться на основе подхода, предусматривающего участие всего общества. Этот подход включает укрепление взаимодействия и повышения согласованности гуманитарных усилий и усилий в области развития и миростроительства на основе комплексной системы, которая обеспечивает обоснование и

⁵ UNDP, *New Threats to Human Security in the Anthropocene: Demanding Greater Solidarity*, special report (New York, 2022).

доказательства для партнерства, основанного на снижении уязвимости и повышении стойкости.

Содействие налаживанию партнерств с участием многих заинтересованных сторон и обеспечению широкого участия

42. Многостороннее сотрудничество должно быть инклюзивным, охватывать различных участников через взаимосвязанные процессы диалога и принятия решений для достижения общих целей, учитывать мнения отдельных людей и общин для повышения их самостоятельности и стойкости, а также включать их приоритеты в национальные и глобальные процессы. Помимо представителей государственного сектора и гражданского общества, крайне важным партнером является частный сектор. Частные компании стимулируют развитие новых технологий, управляют глобальными финансовыми и коммуникационными потоками и поставляют большинство наших товаров и услуг. Они также способствуют глобальным выбросам углекислого газа, загрязнению, деградации окружающей среды и цифровым угрозам. Однако участие частного сектора в решении глобальных проблем зачастую носит разовый и бессистемный характер.

43. Концепция безопасности человека, предусматривающая упор на совместные усилия, помогает создать структурированные и устойчивые механизмы взаимодействия между различными заинтересованными сторонами, включая местные субъекты, которые играют основополагающую роль в выработке взаимовыгодных решений сложных проблем и общих вопросов, таких как устойчивое развитие, охрана окружающей среды, защита частной жизни и гендерное равенство.

Укрепление солидарности между поколениями и обществами, а также между людьми и планетой

44. Достижение долгосрочной стабильности и процветания во всем мире зависит от того, будут ли выгоды от международного сотрудничества прозрачными, ощутимыми и справедливыми. Для этого необходимо удовлетворять сегодняшние потребности таким образом, чтобы обеспечить интересы будущих поколений. Это предполагает решение глобальных проблем путем справедливого распределения затрат и бремени, а также рассмотрение ситуации с учетом интересов разных поколений. В этих условиях солидарность означает твердое намерение учитывать на систематической основе, что безопасность и благополучие одних людей и групп неразрывно связаны с благополучием других как сейчас, так и в будущем. Для этого нужно создать мир, в котором люди будут жить в гармонии с природой. Концепция безопасности человека помогает обосновать, почему и где необходима большая солидарность, не ограничивающаяся стратегиями и разногласиями. Тем не менее солидарность не означает подчинения индивидуальных приоритетов коллективным. Скорее, она означает обязательство работать сообща, чтобы справиться с текущими и будущими проблемами, признавая взаимозависимость, как между различными обществами и разными поколениями, так и между людьми и планетой, и стремясь добиваться успеха общими усилиями, а не действовать в одиночку.

V. Возникающие и будущие проблемы: дальнейшие перспективы через призму безопасности человека

45. В документе «Наша общая повестка дня» содержится призыв к более согласованным и смелым действиям в отношении важнейших и взаимосвязанных проблем — от изменения климата до цифровой трансформации, пандемий,

нищеты и неравенства, конфликтов и насилия. В серии концептуальных записок были изложены предлагаемые меры по каждой из этих областей, с тем чтобы помочь государствам-членам договориться о масштабных и решительных действиях до проведения Саммита будущего. Концепция безопасности человека и ее принципы могут стать всеобъемлющей основой для решения этих и других приоритетных задач. С их помощью этого можно добиться путем:

а) оценки множества угроз и их совокупного воздействия на выживание, источники средств к существованию и достоинство людей, а также расширения стратегий и увеличения объема ресурсов, с тем чтобы никто не был забыт;

б) выявления пробелов в нашем понимании современных взаимосвязанных кризисов и связанных с ними политических и программных мер реагирования и продвижения комплексных стратегий в важнейших секторах и учреждениях;

в) предоставления основы для многоуровневого подхода, позволяющего связать местный уровень с национальным, региональным и глобальным уровнями и эффективно использовать имеющиеся обширные горизонтальные и вертикальные сети, знания и ресурсы;

г) объединения непосредственного риска с долгосрочными перспективами, что позволит добиться лучших результатов для людей, их возможностей и стойкости;

е) содействия обеспечению солидарности концепции и действий между людьми и правительствами, а также между людьми и планетой для построения мира, в котором человечество будет жить в гармонии с природой.

Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды

46. Борьба с тройным кризисом планетарного масштаба требует беспрецедентных системных изменений и глобального сотрудничества, включая амбициозное сокращение выбросов и стратегии адаптации. С этой целью пакт климатической солидарности и программа ускорения действий обеспечивают основу для ускоренного выполнения ранее согласованных обязательств по защите нашей планеты, а также справедливого распределения ответственности в отношении стран, являющихся крупнейшими загрязнителями, и богатейших стран. Помимо этого, выполнение обязательств по Парижскому соглашению об изменении климата, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия и Повестке дня на период до 2030 года будет способствовать устойчивому, низкоуглеродному и жизнестойкому развитию в меняющихся условиях.

47. Для достижения значительного прогресса в борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия, загрязнением окружающей среды и стихийными бедствиями необходимы кардинальные преобразования на местном уровне, дополняемые политическими обязательствами и действиями на национальном, региональном и многостороннем уровнях. Концепция безопасности человека объединяет риски, факторы уязвимости и стойкость в одну общую систему, помогающую выявить совокупность факторов, которые приводят к истощению учреждениями своих ресурсов и излишней нагрузке на людей, особенно на тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Это дает основанное на фактических данных понимание для национального планирования и регионального сотрудничества в области высокоэффективных, превентивных инициатив, которые ставят во главу угла благополучие и достоинство людей. В качестве примера

можно привести стратегии адаптации, разработанные с учетом конкретных потребностей уязвимых групп населения и общин, эффективное сохранение биоразнообразия, снижение степени загрязнения окружающей среды и повышение стойкости к стихийным бедствиям путем надлежащего управления рисками. Концепция безопасности человека помогает учитывать местный опыт и потенциал в деле управления рисками и предотвращения бедствий, привлекает внимание к увеличению объема инвестиций в снижение рисков и подчеркивает важность партнерств для всех заинтересованных сторон.

Цифровые технологии

48. Цифровизация и искусственный интеллект кардинальным образом меняют управление, общество, торговлю, культуру и нашу личную жизнь. Они обладают невиданным потенциалом для избавления людей от нищеты, предсказания и преодоления кризисов, революционных изменений в медицине и промышленности, ускорения устойчивого развития и повышения климатической жизнестойкости, а также оптимизации процесса принятия решений с учетом полученных на основе имеющихся данных соображений. Вместе с тем они могут усугублять неравенство и разногласия, создавать новые риски, распространять дезинформацию, порождать недоверие и социальное недовольство. Искусственный интеллект стирает границы между человеком и машиной, в связи с чем возникает необходимость этического подхода, позволяющего сбалансировать инновации и ответственность. В связи с этим был созван консультативный совет высокого уровня по искусственному интеллекту с участием многих заинтересованных сторон, который призван содействовать разработке глобального цифрового договора и укреплению международного сотрудничества в области управления в целях создания открытого, свободного и безопасного цифрового будущего для всех.

49. Учет аспектов безопасности человека будет иметь большое значение для разработки нормативной основы для цифровой трансформации. Ставя во главу угла интересы человека, такой подход позволяет различным заинтересованным сторонам выявить общие интересы, ограничить крайне важные риски на всех уровнях и расширить возможности для повышения благосостояния, защиты прав человека, углубления доверия и расширения возможностей, особенно по мере того как технологии меняют ситуацию в сферах образования и занятости. При определении гарантий и правил, касающихся совместимых стандартов безопасности данных, а также глобальных, региональных и национальных механизмов надзора, превентивный подход, ориентированный на интересы людей, может лучше направлять цифровую трансформацию. Он также может способствовать инвестициям в технологии нового поколения, которые повысят качество жизни, будут способствовать обеспечению устойчивости, укреплению безопасности и повышению благосостояния людей.

Пандемии и здоровье

50. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что мы не вкладываем достаточных средств в защиту достижений в области развития и подготовку к быстро распространяющимся глобальным рискам. Хотя эта чрезвычайная ситуация позади, медленное, неравномерное и неполноценное восстановление продолжает усугублять неравенство и препятствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Поскольку будущие пандемии неизбежны, а вероятность их возникновения увеличивается в условиях роста температуры на нашей планете, крайне важно повысить готовность на всех уровнях и создать такие механизмы, как платформа реагирования в чрезвычайной ситуации, для

скоординированного реагирования правительств и национальных и местных учреждений здравоохранения.

51. По мере того как Всемирная организация здравоохранения и национальные системы здравоохранения берут на вооружение уроки, извлеченные из этой пандемии, концепция безопасности человека может способствовать развитию многосторонних партнерских отношений для объединения ресурсов и технологий, необходимых для минимизации косвенных последствий для экономики и общества в целом и стимулирования таких мер реагирования, как разработка вакцин, диагностических средств и терапевтических методов лечения. Она может помочь выявить области, в которых потенциал правительства может быть истощен, и дать толчок национальным и глобальным партнерским отношениям, объединяющим представителей разных культур и поколений, в целях укрепления доверия. Кроме того, в этой перспективной концепции уделяется внимание важности обеспечения стойкости с помощью комплексных систем социальной защиты и посредством обеспечения равенства в доступе к медицинским услугам, включая содействие всеобщему охвату медицинским обслуживанием, а также инновациям путем увеличения объема инвестиций в цифровые технологии, которые повышают качество и доступность медицинского обслуживания для всех.

Борьба с нищетой, голодом и неравенством

52. Неослабевающие климатические катастрофы, войны и конфликты, геополитическая нестабильность и неравномерное восстановление после пандемии остановили неуклонный прогресс в сокращении масштабов нищеты, и число людей, живущих в условиях крайней нищеты, впервые за поколение увеличилось⁶. Параллельно с этим нарастают продовольственный кризис и кризис водоснабжения и наблюдается самый значительный за последние три десятилетия рост неравенства в уровне благосостояния и доходов между странами и внутри них⁷. В этих условиях, усугубляемых ростом суверенного долга и ужесточением международных финансовых условий, многие развивающиеся страны оказались в катастрофической ситуации, зачастую не имея возможности инвестировать в усилия по сокращению масштабов нищеты, голода и неравенства. Троякий кризис планетарного масштаба по-прежнему будет сильнее всего сказываться на сельскохозяйственном секторе, затрагивая наиболее уязвимые группы населения. Необходимо продолжать прилагать усилия для прогнозирования этих рисков и их последствий.

53. Краеугольным камнем наших усилий по искоренению нищеты, голода и неравенства должно стать реформирование международной финансовой архитектуры таким образом, чтобы она в большей степени отвечала преобразовательным перспективам целей в области устойчивого развития и действовала на справедливой основе по отношению к странам, находящимся на траектории развития, сопряженной с беспрецедентными кризисами и неравным доступом к технологиям и ресурсам. Для подготовки эффективных мероприятий и достижения долгосрочных результатов концепция безопасности человека будет и впредь поддерживать комплексные стратегии искоренения нищеты, которые объединяют необходимые финансы, науку, технологии, данные, социальную защиту, гендерное равенство и системы раннего предупреждения для продвижения стратегий, которые приносят тройную выгоду: улучшение доступа к источникам

⁶ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: на пути к выработке плана спасения людей и планеты, специальный выпуск (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

⁷ Там же.

средств к существованию в настоящем, снижение уязвимости к различным рискам в будущем и смягчение будущих угроз.

Конфликты, насилие и вынужденное перемещение

54. Как отмечается в концептуальной записке «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8), в мире наблюдается резкий рост числа вооруженных конфликтов в условиях все более сложной конфликтной обстановки и острого кризиса вынужденного перемещения людей. Наблюдается распространение негосударственных вооруженных и террористических групп, имеющих доступ к современному оружию и продолжающих вербовку людей через Интернет. Однако насилие не ограничивается зонами конфликтов. Сегодня в результате преступности погибает гораздо больше людей, чем в результате конфликтов⁸: от организованной преступности, бандитизма и гендерного насилия страдает большая часть населения планеты.

55. Всесторонний учет вопросов безопасности человека в усилиях по миростроительству способствует привлечению инвестиций в меры по предотвращению. Концепция безопасности человека, в рамках которой основное внимание уделяется достоинству людей и всему спектру прав человека, поддерживает усилия по проявлению на международном уровне большей дальновидности, развитию комплексной аналитической основы по взаимосвязи технологий с другими факторами конфликта и наращиванию потенциала для более эффективной работы на стыке таких проблем, как изменение климата, перемещение населения и конфликты. Кроме того, концепция безопасности человека помогает увязать стратегический анализ с оценкой конкретных условий в потенциальных очагах напряженности, чтобы лучше понять основные факторы, которые способствуют разжиганию или поддержанию конфликта, а также способствуют различным формам насилия — от межличностного насилия в отношении женщин и детей до насилия по этническим мотивам и вооруженных конфликтов.

VI. На пути к возобновлению многосторонних усилий в интересах построения процветающего, мирного и устойчивого будущего

56. В условиях проводимых масштабных преобразований сильная многосторонняя система является залогом построения процветающего, мирного и устойчивого будущего. Как отмечается в настоящем докладе, для решения взаимосвязанных проблем, сведения к минимуму человеческих страданий и использования возможностей, открывающихся благодаря новым технологиям, требуются столь же взаимосвязанные меры реагирования на основе обновленного, взаимосвязанного и инклюзивного многостороннего подхода, ставящего во главу угла интересы людей и предотвращение. Возобновление многосторонних усилий, в центре которых находится Организация Объединенных Наций, должно основываться на общих опасениях, доброй воле, справедливом распределении ответственности и бремени и точном отражении мира таким, какой он есть. Правильность таких усилий обуславливается их инклюзивным и представительным характером и вовлечением более широкого круга участников в усилия по обеспечению мира, процветания и достоинства для всех. Они должны быть ориентированы на интересы людей и планету, повышать нашу способность прогнозировать изменения и реагировать на них, использовать возможности цифровых преобразований для масштабных инноваций в различных секторах и ускорять

⁸ Организация Объединенных Наций, веб-страница ООН75.

сотрудничество для выработки прагматичных решений, чтобы выполнить текущие обязательства и предотвратить возникновение будущих кризисов.

Глобальное управление

57. Настоятельно необходимо укрепить и реформировать Организацию Объединенных Наций таким образом, чтобы она соответствовала новой эпохе. Это включает в себя реформирование глобальной финансовой архитектуры, создание новых механизмов для обеспечения стандартов и надзора за цифровой трансформацией, а также реформирование Организации для повышения гибкости и формирования рабочей силы, обладающей навыками, необходимыми для завтрашнего дня. Необходимо укреплять взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и местными органами власти и региональными органами для более стратегических, своевременных и реалистичных инвестиций в устойчивый мир и развитие на всех уровнях. Для этого решающее значение будут иметь конкретные предложения, выдвинутые государствами-членами для Саммита будущего, Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в 2025 году, и других соответствующих форумов.

Солидарность

58. Реформы имеют свои пределы. Мы должны также признать, что само будущее человечества зависит от солидарности, доверия и способности работать сообща в качестве глобальной семьи для достижения общих целей. Даже в условиях растущих разногласий мы должны изыскивать наши общие ценности и общие интересы как опору для сотрудничества, которое со временем может быть расширено. В этом смысле солидарность поможет предпринять действия на разных уровнях, в различных группах партнеров и по широкому кругу вопросов — от ускорения достижения целей в области устойчивого развития до устранения цифрового разрыва, ускорения климатических изменений, подготовки к пандемиям и наращивания потенциала местных, национальных и региональных заинтересованных сторон для комплексных мер.

Данные

59. В основе более взаимосвязанного и инклюзивного многостороннего подхода лежит необходимость в своевременных и полученных в ходе операций данных, а также в эффективных механизмах мониторинга, которые помогут разработать и принять инициативные меры реагирования на разнообразные и многогранные последствия текущих и будущих рисков. На глобальном уровне платформа с участием многих заинтересованных сторон может способствовать укреплению доверия и солидарности благодаря общей оценке рисков и новым стандартам в отношении данных о рисках в области безопасности человека в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Эти инструменты должны также помочь создать и развивать механизмы обмена данными в организациях системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях.

VII. Перспективы на будущее и рекомендации

60. Охват и масштаб сегодняшних угроз требует подходов, охватывающих на национальном уровне все общество, и подходов, охватывающих на международном уровне все человечество. С общим чувством настоящей необходимости и общей цели срочно необходимо предпринять конкретные, ориентированные

на будущее действия по построению более мирного, устойчивого и процветающего мира для нынешнего и будущих поколений.

61. В этой связи концепция безопасности человека может стать полезной концептуальной и оперативной основой для Организации Объединенных Наций. Объединяя мир и безопасность, развитие и права человека, она является объединяющим подходом, который может способствовать укреплению сотрудничества и комплексных действий на всех уровнях для достижения целей в области устойчивого развития. Ориентируясь на потребности людей и оказывая поддержку правительствам, она также может помочь в разработке и оценке эффективности усилий в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства. Уделяя первоочередное внимание подходу «снизу вверх», она расширяет наши возможности по достижению значимого прогресса в выполнении обязательства никого не забыть; а ее перспективный и ориентированный на предотвращение подход служит основой для стратегий, которые повышают устойчивость и сводят к минимуму возможность перерастания внезапных или медленно развивающихся кризисов в общечеловеческие катастрофы.

62. Как видно из результатов глобальных обследований и консультаций с государствами-членами, растет понимание ценности подхода к безопасности человека и его вклада в решение важнейших проблем нашего общемирового сообщества. Как показывают масштабные инициативы в области безопасности человека, эта концепция является практической основой, которая может предложить дополнительные инструменты, когда страны будут искать пути достижения целей в области устойчивого развития в оставшиеся семь лет. Поэтому необходимо расширять усилия по применению этой концепции для решения многоуровневых и сложных проблем сегодняшнего и завтрашнего дня.

63. В этой связи Генеральной Ассамблее предлагается:

Подход

а) подтвердить актуальность и ценность безопасности человека и ее принципов, вытекающих из общего толкования, определенного в резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи, для решения многомерных и взаимосвязанных проблем;

б) вновь подчеркнуть важность национальной ответственности, когда правительства сохраняют за собой главную роль по обеспечению выживания, источников средств к существованию и достоинства граждан своих стран;

в) подтвердить, что безопасность человека требует ориентированных на интересы людей комплексных мер, которые способствовали бы защите и расширению прав и возможностей всех людей и укрепляли солидарность между государствами-членами, а также между людьми и между людьми и планетой;

Применение

д) поощрять применение государствами-членами концепции безопасности человека;

Ресурсы

е) признать уникальный вклад, внесенный Целевым фондом Организации Объединенных Наций по безопасности человека, и предложить государствам-членам усилить финансовую поддержку инициатив в области безопасности человека и Целевого фонда.