



## Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General  
4 January 2024  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

#### Заключительные замечания по второму периодическому докладу Уругвая\*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Уругвая<sup>1</sup> на своих 533-м и 534-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 28 ноября 2023 года, и на своем 550-м заседании, состоявшемся 8 декабря 2023 года, принял следующие заключительные замечания.

#### A. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника, который должен был быть представлен в 2019 году, ответы на перечень вопросов<sup>3</sup>, а также дополнительную информацию, представленную в ходе диалога делегацией во главе с министром жилищного строительства и обустройства территории. В состав делегации входили также представители Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социального обеспечения, Министерства здравоохранения, Министерства жилищного строительства и обустройства территории, Министерства социального развития, Верховного суда, Уругвайского института по делам детей и подростков, Банка социального обеспечения и Постоянного представительства Уругвая при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

3. Комитет выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня, а также высоко оценивает подробную информацию, полученную от представителей государства-участника, и конструктивный подход к заседаниям, позволивший совместно проанализировать и обсудить различные вопросы. Он благодарит также за направление ответов и дополнительной информации в течение 24 часов после диалога.

4. Комитет признает, что Уругвай традиционно является страной происхождения трудящихся-мигрантов и что в последние годы наблюдается увеличение потока трудящихся, оседающих в государстве-участнике, а также постоянное возвращение его граждан, что превращает его в принимающую страну. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, будучи страной происхождения, транзита и назначения, государство-участник по-прежнему сталкивается с проблемами в области защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

\* Приняты Комитетом на его тридцать седьмой сессии (27 ноября — 8 декабря 2023 года).

<sup>1</sup> [CMW/C/URY/2](#).

<sup>2</sup> [CMW/C/SR.533](#) и [CMW/C/SR.534](#).

<sup>3</sup> [CMW/C/URY/RQ/2](#).



5. Комитет принимает к сведению, что уругвайцы в числе прочего проживают в ряде стран, входящих в Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), и, следовательно, могут пользоваться преимуществами, предусмотренными соглашениями МЕРКОСУР.

## **В. Позитивные аспекты**

6. Комитет приветствует усилия государства-участника и принятые им меры по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию в июне 2020 года Конвенции Международной организации труда (МОТ) 2019 года (№ 190) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.

7. Комитет признает, что государство-участник занимается созданием нормативной базы на основе национального законодательства и двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве. Комитет приветствует принятие следующих законодательных и институциональных мер:

a) постановление № 620/018 Министерства экономики и финансов от декабря 2018 года, освобождающее от уплаты визового сбора лиц, находящихся в ситуации социально-экономической уязвимости;

b) Закон № 19.535 от сентября 2017 года, который признает ассоциации уругвайцев, проживающих за рубежом, в национальных нормативных актах путем внесения изменений в статью 74 Закона № 18.250;

c) Закон № 19.362 от декабря 2015 года, предоставляющий гражданство по происхождению родившимся за границей внукам уругвайцев, родившихся на территории страны;

d) Закон № 19.254 от августа 2014 года, который предоставляет гражданам стран МЕРКОСУР, включая ассоциированные государства, и иностранным членам семей уругвайцев прямой доступ к постоянному виду на жительство.

8. Комитет приветствует двусторонние соглашения, подписанные государством-участником в отношении трудящихся-мигрантов, в частности соглашения «Отпуск и работа», подписанные с Германией, Королевством Нидерландов, Францией и Швецией.

9. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих институциональных и политических мер:

a) создание в мае 2017 года в Министерстве труда и социального обеспечения подразделения по вопросам миграции, которое, помимо прочих функций, занимается поощрением достойного труда для трудящихся-мигрантов и мониторингом выполнения международных соглашений, касающихся труда и социального обеспечения;

b) утверждение в августе 2016 года Рамочного документа по миграционной политике в Уругвае, в котором устанавливаются принципы, цели и общие стратегические направления национальной миграционной политики на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

c) создание в 2014 году Исполнительного секретариата Национального совета по миграции и расширение участия Консультативного совета по миграции в работе Национального совета по миграции с целью улучшения коммуникации и координации с гражданским обществом.

10. Комитет положительно оценивает голосование государства-участника в поддержку Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195, и рекомендует государству-участнику продолжать усилия по его реализации в рамках международных обязательств, содержащихся в Конвенции, учитывая, что оба

международных договора имеют совпадения по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

11. Комитет принимает к сведению создание Национального механизма подготовки докладов и мониторинга выполнения рекомендаций для сбора данных с целью подготовки периодических докладов, а также тот факт, что доклад, представленный государством-участником, был подготовлен с использованием упомянутого механизма.

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)**

#### **Законодательство и его применение**

12. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о применении Конвенции в судах и других органах государства-участника.

13. **Повторяя свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>4</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о применении Конвенции в национальных судах и других государственных органах, а также о мерах, принятых для содействия повышению осведомленности общественности, распространению и осуществлению Конвенции.**

#### **Статья 76**

14. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник сделало заявление в соответствии со статьей 77 Конвенции, и отмечает, что государство-участник еще не сделало заявления в соответствии со статьей 76 Конвенции, в которой признается компетенция Комитета получать сообщения от государств-участников.

15. **Комитет призывает государство-участник как можно сделать заявление в соответствии со статьей 76 Конвенции и признать компетенцию Комитета получать сообщения от государств-участников и от отдельных лиц.**

#### **Ратификация соответствующих договоров**

16. Комитет замечает, что государство-участник ратифицировало основные договоры по правам человека, а также несколько конвенций МОТ. Вместе с тем он замечает, что государство-участник еще не ратифицировало Конвенцию МОТ 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенцию МОТ 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию МОТ 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенцию МОТ 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29).**

#### **Политика и стратегия**

18. Комитет с удовлетворением отмечает начало реализации в августе 2022 года Национального плана интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев, который координируется Национальным советом по миграции и осуществляется при широком участии государственных учреждений государства-участника, гражданского общества, частного сектора и учреждений Организации Объединенных Наций. Однако Комитет обеспокоен тем, что План все еще ожидает официального утверждения

<sup>4</sup> CMW/C/URY/CO/1, п. 12.

исполнительной властью для его эффективного и всеобъемлющего осуществления. Кроме того, Комитет обеспокоен недостаточностью выделенных кадровых, технических и финансовых ресурсов, необходимых учреждениям, участвующим в Планах, для достижения поставленных целей, а также для получения статистических данных о мигрантах и организации подготовки по вопросам их прав.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно утвердить и эффективно и всесторонне осуществлять Национальный план интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев и выделить для этого необходимый объем кадровых, технических и финансовых ресурсов в соответствии со своими обязательствами по Конвенции и в консультации с гражданским обществом и структурами, задействованными в подготовке Национального плана, с тем чтобы обеспечить их участие.**

20. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в условиях отсутствия доступа к государственным программам или специализированным услугам бесплатных юридических консультаций процесс поддержки и интеграции трудящихся-мигрантов и членов их семей по-прежнему в значительной степени зависит от усилий международного сотрудничества и организаций гражданского общества, прилагаемых в рамках гуманитарной помощи и проектов по включению в трудовую деятельность.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свою институциональную базу для обеспечения трудящимся-мигрантам и членам их семей доступа к государственным программам и бесплатным социальным услугам, в том числе к включению в трудовую деятельность, психосоциальной поддержке, юридической помощи и консультациям по миграционным документам.**

#### **Координация**

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает информацию о том, что Постоянный секретариат Комиссии по делам беженцев не располагает достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами для реагирования и обеспечения эффективного управления системой. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием конкретных внутренних правил и протоколов, обеспечивающих применение при процедурах определения статуса беженца и лица без гражданства подхода, учитывающего гендерные факторы, возраст и инвалидность. Комитет с обеспокоенностью отмечает также, что несмотря на упорядочение миграционных процедур, изложенных в Указе № 45/023, возросли трудности с получением видов на жительство, включая виды на жительство для граждан государств-участников и ассоциированных государств МЕРКОСУР, особенно в связи с длительностью и стоимостью процедур.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Постоянному секретариату Комиссии по делам беженцев необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы для выполнения его мандата и обеспечить применение в правилах и процедурах определения статуса беженца и лица без гражданства подхода, учитывающего гендерные факторы, возраст и инвалидность. Комитет рекомендует как можно скорее принять все надлежащие меры для того, чтобы гарантировать наличие и доступность процедур получения видов на жительство, особенно тех, которые касаются лиц, находящихся в ситуациях социальной и экономической уязвимости, в том числе на основе Соглашения о пребывании граждан государств — участников МЕРКОСУР.**

#### **Сбор данных**

24. Комитет с удовлетворением отмечает включение в Национальную перепись населения 2023 года конкретных вопросов, позволяющих собирать данные о миграционных потоках и характеристиках и интеграции трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также проводить сбор и обработку информации о детском труде в рамках Национального обследования детского труда, которое будет включать в себя сведения в разбивке по гражданству. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточную координацию действий Национального института

статистики и других соответствующих государственных органов в деле подготовки и распространения статистических данных о миграции, а также отсутствие обновленной информации о социальном, экономическом и образовательном положении трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая просителей убежища и беженцев, что позволило бы провести исторический и сопоставительный анализ осуществления государством-участником прав, закрепленных в Конвенции. Комитет обеспокоен также тем, что непрерывное обследование домашних хозяйств, проводимое Национальным институтом статистики и являющееся основным источником обновленной информации о миграции, не содержит данных о групповом жилье, таком как пансионаты или доходные дома, в которых проживают мигранты, находящиеся в уязвимом положении.

25. **Повторяя свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>5</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по улучшению межведомственной координации между различными государственными органами, участвующими в подготовке и распространении статистических данных о миграции. Кроме того, Комитет призывает государство-участник обеспечить широкий сбор данных о миграции, в том числе о мигрантах, находящихся в уязвимом положении, а также принять меры по обобщению данных, собранных в ходе переписи населения 2023 года, непрерывного обследования домашних хозяйств и других инструментов сбора информации о мигрантах и их семьях, а также по их использованию в качестве ключевого компонента для разработки, осуществления и оценки политики и программ, направленных на защиту всех прав, признанных в Конвенции и других договорах.**

#### **Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней**

26. Комитет принимает к сведению курсы обучения и профессиональной подготовки, проводимые в сотрудничестве и координации с Международной организацией по миграции и гражданским обществом, включая научные круги, в целях укрепления потенциала государственных служащих в области прав человека, а также обязательств государства-участника согласно Конвенции. Однако Комитет обеспокоен тем, что не реализуется достаточного количества мероприятий по подготовке, распространению сведений и информационно-разъяснительной работе по вопросам применения Конвенции среди представителей разных уровней исполнительной и судебной власти, в органах управления на уровне департаментов и местных властей, а также среди сотрудников пограничных служб, полиции, служб социального обеспечения и трудовых инспекций. Комитет обеспокоен также недостаточным распространением информации о Конвенции среди трудящихся-мигрантов в государстве-участнике и за рубежом.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) укреплять и расширять программы обучения и профессиональной подготовки по вопросам прав, закрепленных в Конвенции, для сотрудников государственных органов, занимающихся вопросами миграции, включая сотрудников правоохранительных органов и пограничной службы, судей, прокуроров, трудовых инспекторов, а также представителей органов управления на уровне департаментов и местных властей;**

**б) внедрить эффективные механизмы оценки и анализа воздействия программ профессиональной подготовки, добиваясь того, чтобы большее число защитников и судей применяли положения Конвенции и замечания общего порядка в качестве основы для обжалования дел, если речь идет о защитниках, или для вынесения решений, если речь идет о судьях;**

<sup>5</sup> Там же, п. 14.

с) следить за тем, чтобы трудящиеся-мигранты как в государстве-участнике, так и за рубежом имели доступ к информации о своих правах, признанных в Конвенции;

д) укреплять сотрудничество с университетами, организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях распространения информации о Конвенции и содействия ее осуществлению, особенно в приграничных районах.

#### Независимый мониторинг

28. Комитет принимает к сведению информацию о том, что в мае 2016 года Национальное правозащитное учреждение и Управление омбудсмана было аккредитовано Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и получило статус «А». Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием информации о независимости и ресурсах, которыми располагает Национальное правозащитное учреждение и Управление омбудсмана для выполнения своего мандата.

29. Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой следующий доклад дополнительную информацию о полномочиях Национального правозащитного учреждения и Управления омбудсмана в плане защиты прав человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией и рекомендует укрепить его независимость и функционирование данного учреждения, обеспечив кадровые, технические и финансовые ресурсы, позволяющие ему выполнять свой мандат.

## 2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

### Недискриминация

30. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для борьбы с дискриминацией и ксенофобией, для укрепления механизмов подачи жалоб и для содействия полному осуществлению прав человека трудящихся-мигрантов наравне с гражданами страны. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием конкретного закона, запрещающего дискриминацию, возможной отменой положений по этой теме, закрепленных в Законе об аудиовизуальных коммуникационных услугах, а также ростом числа проявлений дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов и беженцев, что имеет серьезные последствия на уровне интеграции, в частности в плане доступа к имеющимся рабочим местам, заработной платы, условий труда и профессионального роста. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о влиянии деятельности Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации на случаи дискриминации в отношении мигрантов. Комитет обеспокоен также отсутствием информации о мерах, принятых для обеспечения гендерного равенства в миграционной политике, в частности для доступа трудящихся-мигранток к рабочим местам в организованном секторе.

31. Комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>6</sup> и рекомендует государству-участнику ввести в действие конкретное законодательство, запрещающее дискриминацию, и укрепить механизмы подачи жалоб, избегая при этом отмены существующих положений, направленных на предотвращение ненавистнических высказываний в средствах массовой информации. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать участие Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации в разработке и проведении государственной политики, касающейся трудящихся-мигрантов и членов их семей, и обеспечить ее кадровыми и бюджетными ресурсами, необходимыми для выполнения ее мандата. Комитет рекомендует также государству-участнику в сотрудничестве со средствами массовой информации активизировать усилия по повышению осведомленности широкой

<sup>6</sup> Там же, п. 20.

общественности о борьбе с дискриминацией в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей и принять все необходимые меры для обеспечения гендерного равенства в миграционной политике, в частности меры по ликвидации как дискриминации в отношении мигранток, так и всех форм гендерного насилия в отношении женщин, а также в осуществлении их прав. Кроме того, он рекомендует государству-участнику провести, в том числе среди государственных служащих, информационно-просветительские кампании о правах и присутствии мигрантов на его территории, с тем чтобы избежать любых проявлений дискриминации или использования дискриминационных высказываний в их адрес.

#### **Эффективные средства правовой защиты**

32. Комитет принимает к сведению деятельность по укреплению распространения информации об имеющихся механизмах подачи жалоб на нарушения прав человека и получения эффективных средств правовой защиты. Однако Комитет обеспокоен тем, что доступ трудящихся-мигрантов к правосудию остается ограниченным, поскольку они не знают, как получить доступ к механизмам подачи жалоб и средствам правовой защиты, на которые они имеют право.

33. Комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>7</sup> и рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей имели доступ к соответствующей практической информации о существующих в государстве-участнике механизмах подачи жалоб и получения возмещения ущерба в компетентных судебных органах, а также о наличии юридической помощи.

### **3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)**

#### **Трудовые права**

34. Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2017 году подразделения по вопросам миграции в Министерстве труда и социального обеспечения. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов, в частности в плане доступа к рабочим местам, вознаграждения, условий труда и профессионального роста, отсутствием достаточного количества трудовых инспекций в неформальных секторах, на что указывала делегация в ходе конструктивного диалога, а также уровнем неформальной и нестабильной занятости трудящихся-мигрантов. Он обеспокоен также тем, что, несмотря на принятые меры, трудящиеся-мигранты по-прежнему сталкиваются с трудностями при признании своих трудовых навыков и дипломов и свидетельств об образовании для того, чтобы иметь возможность выполнять работу по полученной специальности. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает сохраняющиеся проблемы, связанные с эффективной защитой трудящихся-мигранток, работающих в качестве домашней прислуги, в частности женщин с неурегулированным статусом, которые по-прежнему уязвимы к ненадлежащим условиям труда.

35. Комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>8</sup> и призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты, в частности трудящиеся-мигрантки, работающие в качестве домашней прислуги, пользовались теми же условиями труда и гарантиями, что и граждане страны. Он рекомендует также принять необходимые меры для проведения регулярных трудовых инспекций в секторах неформальной экономики в рамках политики, направленной на поощрение официальной и защищенной занятости для всех трудящихся-мигрантов. Комитет рекомендует активизировать усилия по как можно более быстрому и эффективному признанию дипломов и свидетельств об образовании и трудовых

<sup>7</sup> Там же, п. 22.

<sup>8</sup> Там же, п. 24.

навыков, приобретенных трудящимися-мигрантами за пределами государства-участника.

### **Здравоохранение**

36. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для обеспечения доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей к медико-санитарному обслуживанию, включая психиатрическую помощь. Вместе с тем Комитет обеспокоен основанным на Законе № 18.987 требованием о годичном пребывании мигранток в стране для получения доступа к услугам по добровольному прерыванию беременности.

**37. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон № 18.987, с тем чтобы обеспечить мигранткам возможность пользоваться правами, признанными в этом законе, наравне с гражданами страны.**

### **Убежище**

38. Комитет принимает к сведению значительное увеличение в последние годы числа мигрантов, ищущих убежище (статус беженца) в государстве-участнике, и меры, принятые для ускорения процедур их оценки и проверки. Вместе с тем его беспокоит значительное отставание в обработке этих запросов.

**39. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по ускорению рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца и обеспечить, чтобы Комиссия по делам беженцев была обеспечена необходимыми кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для этой цели.**

40. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что для изменения миграционного статуса с беженца на резидента кубинские беженцы должны обязательно покинуть страну и вернуться обратно.

**41. Комитет настоятельно призывает государство-участник адаптировать внутренние правила и процедуры, с тем чтобы облегчить лицам, признанным беженцами, оперативные и разумные способы получения статуса резидента.**

### **Гражданство**

42. Комитет обеспокоен нормативным различием, проводимым между гражданством по происхождению и приобретенным гражданством, а также влиянием указанного различия на полное осуществление прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в плане права на свободу передвижения, права на гражданство и предотвращения безгражданства.

**43. Комитет призывает государство-участник принять необходимые законодательные и/или административные меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты, имеющие «приобретенное гражданство», могли в полной мере осуществлять свои права наравне с гражданами страны, включая пересмотр порядка выдачи паспортов во избежание ограничения их права на свободу передвижения. Кроме того, он рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность принятия мер по облегчению доступа мигрантов, проживающих в государстве-участнике, к уругвайскому гражданству через обычные каналы натурализации. Наконец, он рекомендует принять меры по содействию признанию уругвайского гражданства в качестве обычного механизма защиты прав уязвимых лиц, включая несопровождаемых детей, лиц без гражданства и беженцев.**



#### 4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или урегулированный статус (статьи 36–56)

##### Мигрантки

44. Комитет с обеспокоенностью отмечает скудость информации о доступе к услугам поддержки для трудящихся-мигранток, в частности работающих в качестве домашней прислуги.

45. Ссылаясь на рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>9</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику укрепить меры по защите трудящихся-мигранток, в частности работающих в качестве домашней прислуги, путем расширения кампаний по информированию широкой общественности об их правах и обеспечения им доступа к информации о механизмах подачи жалоб.

##### Дети-мигранты и подростки-мигранты

46. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в декабре 2022 года Протокола об оказании помощи на границе детям-иностранцам и подросткам-иностранцам, не имеющим документов, в соответствии с Региональным руководством МЕРКОСУР по выявлению и удовлетворению особых потребностей детей-мигрантов и подростков-мигрантов в защите их прав. В нем обращается внимание на необходимость принятия всех необходимых мер, включая оперативные меры и меры по межведомственной координации, для обеспечения его эффективной реализации.

47. Комитет призывает государство-участник принять все необходимые меры для всесторонней защиты прав детей, особенно несопровождаемых и разлученных с родителями, а также детей с неурегулированным миграционным статусом, в контексте миграции, включая укрепление сотрудничества между Уругвайским институтом по делам детей и подростков — как руководящим органом — и органами по вопросам миграции, предоставления убежища, социальной защиты, оказания помощи жертвам торговли людьми и другими, а также обеспечить, чтобы в основе процедур и решений лежал принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и чтобы они основывались на стандартах, установленных в совместных замечаниях общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017).

##### Образование

48. Комитет обеспокоен полученной информацией о случаях проявления ксенофобии в отношении детей-мигрантов в школьной среде. Комитет с обеспокоенностью отмечает также отсутствие информации о доступе мигрантов с неурегулированным статусом к высшему образованию.

49. Комитет рекомендует государству-участнику в рамках образовательной политики, программ по борьбе с расизмом и Национального плана интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев усилить меры по предотвращению дискриминации, ксенофобии и расизма в отношении детей-мигрантов в школах путем поощрения программ, направленных на инклюзивное и межкультурное гражданское воспитание. Кроме того, Комитет призывает государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о доступе мигрантов с неурегулированным статусом к высшему образованию.

##### Жилище

50. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником для обеспечения доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, к достойному временному жилью.

<sup>9</sup> CEDAW/C/URY/CO/8-9, п. 34 с).

Однако Комитет обеспокоен тем, что этих мер недостаточно для облегчения их доступа к надлежащему постоянному жилью, а также озабочен случаями принудительного выселения семей трудящихся-мигрантов, в результате которых дети и семьи оказываются на улице. Кроме того, вызывает обеспокоенность отсутствие долгосрочных стратегий по обеспечению постоянным жильем.

**51. Комитет призывает государство-участник продолжать и укреплять инициативы по предоставлению трудящимся-мигрантам, находящимся в уязвимом положении, адекватного, доступного и недорогого временного жилья, в том числе меры по недопущению того, чтобы трудящиеся-мигранты и их семьи, включая детей, оказывались на улице, а также принять стратегии по облегчению их доступа к постоянному жилью.**

#### **Голосование**

52. Комитет принимает к сведению принятие в 2018 году Закона № 19.654 о правах и обязанностях гражданина, в соответствии с которым была создана комиссия по анализу правовых альтернатив для осуществления консульского голосования и обеспечения реализации права голоса уругвайцами, проживающими за рубежом, а также вынесенное в 2020 году решение Верховного суда о признании некоторых статей Закона № 19.654 неконституционными. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на информацию, содержащуюся в докладах, представленных в 2013 и 2023 годах, до сих пор не приняты надлежащие меры для обеспечения эффективного осуществления права голоса уругвайскими трудящимися-мигрантами за рубежом в соответствии со статьей 41 Конвенции и предыдущей рекомендацией Комитета.

**53. Комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения эффективного пользования находящимися за рубежом уругвайскими трудящимися-мигрантами правом голоса<sup>10</sup>.**

#### **Социальное обеспечение**

54. Комитет принимает к сведению информацию о механизмах, принятых государством-участником для облегчения доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей к удостоверениям личности и регистрации в системе социального обеспечения. Комитет отмечает также изменения в правовом режиме социального обеспечения и в критериях, касающихся подтверждения постоянного проживания для получения доступа к не основанным на взносах пенсиям по старости и по инвалидности. Однако Комитет обеспокоен тем, что, хотя эти изменения представляют собой важный шаг вперед по сравнению с предыдущей системой, требование о десятилетнем проживании в стране оказывает особое влияние на мигрантов и их семьи, ограничивая осуществление ими права на социальное обеспечение, в том числе в случае детей, родители которых не укладываются в требуемый срок, как это предусмотрено в статье 8 Закона № 18.250.

**55. Комитет повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>11</sup> и рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о пересмотре правового режима социального обеспечения с целью гарантирования того, чтобы требования к доступу к не основанным на взносах пенсиям, направленным на социальную защиту лиц, находящихся в уязвимом положении, были совместимы с Конвенцией и положениями статьи 8 Закона № 18.250.**

<sup>10</sup> CMW/C/URY/CO/1, п. 30.

<sup>11</sup> Там же, п. 32.

**5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в связи с международной миграцией трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)**

**Торговля людьми**

56. Комитет с обеспокоенностью отмечает расширение в государстве-участнике явления торговли людьми, особенно мигрантками, в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Кроме того, Комитет обеспокоен случаями двойной эксплуатации — трудовой и сексуальной — мигранток, работающих в качестве домашней прислуги.

57. Ссылаясь на свою ранее вынесенную рекомендацию<sup>12</sup>, а также в соответствии с Конвенцией и Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить принятие комплексного закона о борьбе с торговлей людьми и правил, гарантирующих применение этого закона в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

b) предусмотреть среди населения информационно-разъяснительную работу по данному вопросу, уделяя особое внимание защите детей и подростков, и проводить кампании по повышению осведомленности общественности о рисках торговли людьми, а также предоставлять трудящимся-мигрантам возможности для получения дохода, финансовую поддержку, юридическую помощь, горячие линии и информацию перед отъездом;

c) следить за тем, чтобы жертвы торговли людьми имели надлежащий доступ к услугам поддержки, включая приюты, консультационные услуги и программы реабилитации, и предоставлять достаточное финансирование и/или субсидии для покрытия расходов на аренду помещений и коммунальные услуги приютам, находящимся в ведении неправительственных организаций;

d) следить за тем, чтобы проводилось оперативное, эффективное и беспристрастное расследование всех актов торговли людьми, в частности связанных с сексуальной эксплуатацией, а также судебное преследование и наказание виновных в них лиц, в том числе в тех случаях, когда соучастниками в подобных преступлениях являются государственные должностные лица;

e) усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, трудовых инспекторов, преподавателей, медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника с учетом гендерных вопросов и потребностей детей и шире распространять информацию о торговле людьми и оказании помощи жертвам;

f) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество путем разработки совместных со странами происхождения, транзита и назначения планов действий по предупреждению торговли людьми и выявлению сетей организованной преступности, а также сотрудничать с прокуратурами других стран в целях задержания, привлечения к ответственности и наказания преступников;

g) разработать механизмы воссоединения семьи и установления личности мигрантов, не имеющих документов, удостоверяющих личность, с целью предупреждения торговли людьми и разлучения мигрантов с членами их семьи на неопределенный срок;

<sup>12</sup> Там же, п. 46.

h) гарантировать систематические сбор и анализ данных о торговле людьми с разбивкой по возрасту, полу, гражданству жертв и формам торговли людьми.

## 6. Распространение информации и последующая деятельность

### Распространение информации

58. Комитет призывает государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в том числе среди государственных министерств, законодательных и судебных органов, компетентных местных властей, а также неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества.

### Техническая помощь

59. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь пользоваться международной и межправительственной помощью для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он рекомендует также государству-участнику продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

### Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

60. Комитет предлагает государству-участнику представить в течение двух лет (т. е. к 2 января 2026 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 19 (Национальный план интеграции), 35 и 45 (домашняя прислуга), 43 (гражданство) и 57 (торговля людьми) настоящего документа.

### Следующий периодический доклад

61. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад не позднее 2 января 2029 года. Комитет утвердит перечень вопросов до представления доклада на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, если только государство-участник не сделает однозначного выбора в пользу традиционной процедуры представления докладов для своего третьего периодического доклада. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки докладов по конкретным договорам<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> [HRI/GEN.2/Rev.6](#).