



安全理事会

第七十九年

第九五三二次会议

2024年1月12日星期五下午5时35分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	德里维埃先生	（法国）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	圭亚那	罗德里格斯—伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0601）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。



下午5时35分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部及和平行动部主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长哈立德·希阿里先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请希阿里先生发言。

希阿里先生 (以英语发言)：据报1月11日，美国和联合王国的军队在四个国家的支持下，对也门多地包括萨那、塔伊兹、荷台达、哈杰、萨达、扎马尔以及伊卜的目标实施了50多次空袭和导弹打击。据胡塞武装称，这些空袭和打击造成5名作战人员死亡和6人受伤。目前联合国无法独立地核实这些数字。截至今天下午，没有联合国工作人员或房地受到影响的报告。

在昨天的打击之前，胡塞武装继续把红海上的船只作为攻击目标，包括1月9日以无人机和导弹组合进行的据报“迄今规模最大的袭击”，这些无人机和导弹遭到美国和联合王国海军的拦截。继1月10日通过第2722 (2024) 号决议后，胡塞武装据报于1月11日发起又一次使用反舰弹道导弹的攻击。胡塞武装声称，上一次的袭击是对美国海军在12月31日报告的一起事件中杀死胡塞武装作战人员进行的“初步报复”。

我们看到，这种暴力的循环可给也门和该地区造成严重的政治、安全、经济以及人道主义影响。该国近期的人道主义改善是脆弱的，如发生更多事件，可轻而易举地遭到逆转，同时在达成政治解决以结束也门战争方面取得的进展也可遭到削弱，使也门人民受到冲突延宕的影响。

红海的这些事态发展和地区紧张加剧的风险令人震惊。胡塞武装在安全理事会通过决议之后发动攻击以及昨天的事件进一步证明，该地区正处于一个危

险的升级轨道，有可能影响也门、该地区以及全球的千百万民众。

秘书长在今天发表的一项声明中呼吁有关各方从红海和广大地区和平与安全的利益出发，不要致使局势进一步升级。有关各方必须尽最大努力，避免进一步升级，减少紧张，并且保持克制。

我们还重申确保该地区海上航行安全与安保的重要性，第2722 (2024) 号决议强调了这一点。在这方面，我们还呼吁立即释放11月19日被胡塞武装扣押的“银河领袖”号，并释放其船员。

我们呼吁安理会继续努力，积极与有关各方接触，以防止进一步升级加剧地区紧张或破坏地区和平、安全或者国际贸易。

主席 (以法语发言)：我感谢希阿里先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢哈立德·希阿里先生的通报。坦率地说，考虑到这是对一个主权国家公然的武装进犯，我们本希望看到今天由秘书长通报情况。

如《宪章》所载，联合国的主要任务是按照国际法的原则，防止对和平的威胁，并且制止侵权行为或其它破坏和平的行为。我们深感遗憾地指出，昨天我们遇到的正是这种情况——一群国家对另一个国家的武装进犯。1月11日，以美国和大不列颠为首、由澳大利亚、加拿大、巴林以及荷兰组成的自我标榜为全球正义之都的所谓“国际联盟”对也门领土发起大规模打击。我说的不是攻击该国境内的某个团体，而是攻击该国全体民众，出动了飞机、战舰以及潜艇。有报告称，美国海军舰船还发射了战斧导弹。这些打击击中了也门的荷台达港以及萨那、萨达、扎比德、塔伊兹和扎马尔市。美国人及其附庸轰炸了机场和其它基础设施。弹坑处的爆炸引燃了大火。

不幸的是，我们看到的也门发生的情况是我们痛苦地熟知的场景。同样的破坏场景已经在加沙地带上演了三个月。眼下，长期遭受苦难的也门又一次成了该

地区敌对行动的温床。战火正在向红海和亚丁湾蔓延。显然，华盛顿不会就此罢休。白宫表示，它保留在发现进一步威胁时恢复军事行动的权利。不需要专家也能看出，美国将自行决定是否在这些“威胁”并决定其应对措施，丝毫不顾及国际法。

与我们西方同事所说的相反，美国和联合王国对也门领土的大规模打击与《联合国宪章》第五十一条规定的自卫权毫无关系。第五十一条不适用于商船的情况。不能援引自卫权来确保航行自由，我们的美国同事非常清楚这一点。此外，安全理事会并没有根据《宪章》第七章授权使用武力。

情况非常清楚。所谓联盟的行动公然违反了《宪章》第二条。这是西方集体对长期遭受苦难的中东发动的又一次军事侵略行动，此外西方已对中东进行过一连串“突袭”。白宫的所有伪法律理由经不起任何批评。我谨提醒各位成员，“航行自由”受1982年《联合国海洋法公约》管辖。《公约》规定，在发生违反《公约》的情况时，可以与违反者进行谈判，并提出仲裁请求或向国际海洋法法庭提出请求。该文件或习惯国际海事法中没有任何内容赋予任何人攻击一个主权国家的权利。同样令人震惊的是，华盛顿试图为其非法行动寻找某种正当理由，其证据却前后矛盾。美国总统在发言中提到海盗行为——这在法律上是绝对荒谬的——就足以说明问题。任何人只要至少看过一次《公约》第一〇一条对海盗行为的定义，就会清楚这一点。但是，即使我们谈论的是海盗，《公约》赋予的权利是扣留海盗船只和审判船员，而不是把又一个国家炸回石器时代。

俄罗斯一再警告这种事态发展的危险性。我们一贯呼吁在加沙实现停火，其目的包括防止区域局势进一步升级，以及防止邻国在以色列对该飞地的史无前例的残酷军事行动背景下卷入巴以冲突，即使是间接卷入。但是，安全理事会作出要求结束暴力的决定的一切尝试都遭到了美国的阻挠。西方一次又一次地选择使用武力，而不是以政治解决方案为重点来消除不稳定的根源。西方非但没有让以色列在加沙停火，反而为其提供了继续消灭巴勒斯坦妇女和儿童的机会。

在就日本和美国共同提出的关于所谓红海航行安全的第2722 (2024) 号决议进行表决时，我们曾警告说，我们不能相信西方代表团关于所谓一秉善意的保证。从一开始，它们就打算对这份语焉不详的文件的含糊措辞作出不合常理的解释，试图给它们的犯罪行为披上一层合法性的外衣。我们知道这种情况的危险性，因此提出了修正案，以平衡案文，这样我们才能避免这种情况。遗憾的是，大多数安理会成员并未拿出支持我国提案的决心。但是，即使当前版本的第2722 (2024) 号决议也没有提到《宪章》第七章，也没有以任何方式授权美国及其附庸国正在也门实施的令人愤慨的专横行径，这些行径不仅有可能导致该国爆发全面战争，而且还有可能导致整个区域爆发全面战争。

美国及其盟友粗暴违反和曲解国际法的历史由来已久。当时，为了掩耳盗铃地企图掩盖它们对叙利亚的侵略，美国人编造了一个荒谬的概念，声称允许一个非国家实体——叙利亚库尔德人——在叙利亚领土上针对叙利亚军队进行集体自卫。自然，这一概念与国际法或《联合国宪章》毫无关系。根据国际法，美国对叙利亚的行动过去是、现在仍然是违反《宪章》的使用武力行为，即军事侵略和占领。2011年，北约联盟通过严重曲解安理会有关决议的规定，以类似的方式摧毁了利比亚国家。

最近，法国人大出风头，厚颜无耻地将基辅军政府明显的战争罪行——用集束炸弹袭击别尔哥罗德的儿童溜冰场和圣诞集市——称为“自卫权”。附近没有任何军事设施，袭击的时间和地点以及集束弹药本身都是为增加包括妇女和儿童在内的平民伤亡人数而故意挑选的。美国及其马屁精也一直将以色列继续在加沙实施的屠杀称为自卫。尽管国际法院考虑到巴勒斯坦被占领土地地位的特殊性，在其2004年的咨询意见（见A/ES-10/273）中明确表示以色列不得就其在这些领土上的行动援引第五十一条。显然，当涉及到华盛顿的霸权野心时，国际法和国际法院对美国人及其盟友来说都没有任何分量。这就是美国等西方国家鼓吹的“基于规则的世界秩序”的含义。

中东局势正变得危急。我所说的还不是西方正在通过其行动破坏联合国和区域调解人多年来为解决也门冲突所作努力的结果这一事实。问题要广泛得多。这种肆无忌惮的短视步骤破坏安全局势的稳定，破坏该地区正在出现的正常化。如果冲突继续升级，整个中东有可能面临一场使迄今所发生的一切都相形见绌的灾难。生命的损失和命运的毁灭将无法估量。美国及其帮凶将对此负有全部责任，它们为了既得的地缘政治利益，不仅顽固地阻止国际社会要求加沙地带实现停火，而且自己再次成了侵略者。我们呼吁国际社会坚决谴责以美国为首的国家集团未经联合国授权对也门发动的袭击。我们与区域伙伴一样对此表示关切，并呼吁加强国际努力，防止中东暴力进一步升级。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢希阿里助理秘书长的通报。

联合王国和安全理事会一贯最强烈地谴责胡塞武装在红海发动的非法和无理袭击。1月9日，胡塞武装袭击了英国和美国的海军船舰。昨晚，我们与美国一道，在荷兰、加拿大、巴林和澳大利亚的非行动性支持下，采取了有限、必要和有分寸的自卫行动。联合王国皇家空军对也门境内胡塞叛军使用的军事设施进行了定点打击。这次行动特别注意尽量减少对平民的危险。

自11月以来，胡塞武装对多个国家的船只发动了100多次无人机和导弹袭击，危及无辜生命，威胁全球经济，破坏地区稳定。尽管安理会在本周早些时候通过的第2722（2024）号决议中要求胡塞武装立即停止所有此类袭击，但袭击仍在继续。

我要明确表示：胡塞武装对红海船只的袭击必须停止。我们已经向胡塞武装表明了这一点，我们呼吁他们缓和局势。联合王国致力于继续与国际社会和安理会合作，打击这一国际性威胁。我们已公布了我们对昨晚打击行动的法律立场摘要，并根据《联合国宪章》第五十一条向安理会提交了书面报告。

我们始终致力于保障受国际法保护的航行自由，捍卫国际贸易。共同努力缓和该地区的紧张局势符合我们所有人的利益。

托马斯—格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢希阿里助理秘书长的通报。

正如成员们听到的那样，昨晚，针对胡塞武装在红海不断升级的袭击，美国 and 联合王国在澳大利亚、巴林、加拿大和荷兰的支持下，对也门胡塞武装的目标进行了一系列联合打击。这些打击的目的是破坏和削弱胡塞武装继续在红海和亚丁湾对船只和商业航运进行肆意攻击的能力。正如我们刚刚从英国同事那里听到的那样，所实施的打击是必要和有分寸的。这些打击符合国际法，是美国在行使《联合国宪章》第五十一条所体现的固有自卫权。它们是在事实证明非军事选择不足以应对这一威胁之后才采取的行动。

尽管如此，美国并不会轻易做出进行此类打击的决定。因此，我要向大家回顾以下我们是如何走到这一步的，并讨论我们所有人在维护航行权利和自由时必须采取的步骤，因为虽然这种协调一致的反应是在胡塞武装本周早些时候最新发动最大、复合性最强的袭击之后，但事实是，胡塞武装对船只的伺机袭击自2023年11月以来就一直在升级。

在本会议厅中，没有人能免受这些袭击的影响——甚至俄罗斯也不能。一艘船无论是悬挂美国国旗还是另一国国旗，无论会员国对本周早些时候通过的决议（第2722（2023）号决议）投了赞成票还是弃权票，只要我们任何一艘船易受攻击，我们所有的船只就都易受攻击。

自2023年11月以来，已有2000艘船只被迫改道数千英里以避开红海。50多个国家受到胡塞武装27次袭击国际商业航运造成的影响。胡塞武装分子威胁或劫持了来自20多个国家的船员，其中包括悬挂巴哈马国旗、日本运营的“银河领袖”号的船员。2023年11月19日，胡塞武装劫持了这艘船，并绑架了船上不同国籍的船组成员，其中包括保加利亚、墨西哥、罗马尼亚、乌克兰和菲律宾籍公民。尽管安理会多次呼吁

释放该船及其船员，但胡塞武装至今仍将他们扣为人质。不久之后，在安理会谴责这些袭击之后，一艘悬挂挪威国旗的船只被疑似从也门胡塞控制区发射的反舰导弹击中。几天后，胡塞武装试图登上一艘悬挂马绍尔群岛国旗的船只，又有两枚导弹从也门胡塞武装控制的地区发射。

因此，美国于2023年12月18日发起“繁荣卫士行动”——一个22国组建的防御联盟，以帮助抵御红海的胡塞武装威胁。2023年12月19日，在胡塞武装最初劫持“银河领袖”号及其船员一个月后，44个国家谴责胡塞武装侵扰红海的航行权利和自由。不幸的是，胡塞武装继续发动袭击。

2023年12月26日，美国军队在红海南部拦截了12架单向攻击无人机、3枚反舰巡航导弹和2枚对陆攻击巡航导弹，这些都是胡塞武装向多艘穿行红海航道的船只发射的。为遏制进一步袭击并缓和局势，美国提出了一项主席声明，声明得到了强有力的支持——不幸的是，安理会一个成员没有支持。

在我们于2023年12月30日及31日继续商议之时，袭击进一步升级，胡塞武装瞄准并试图霸占一艘悬挂新加坡国旗、丹麦拥有及运营的船只。当胡塞武装的袭击者无视警告并向我方海军直升机开火时，美国予以反击并击沉了他们四艘船只中的三艘。

美国在寻求捍卫红海商船的同时，也不断谋求外交回应。1月3日，美国与代表世界最大托运人利益的另外13国一道发出警告，表示，胡塞武装的袭击威胁到无辜的生命、全球经济和商业自由流通，并指出，胡塞武装若继续发动袭击，他们将承担全部后果。

同一天，安理会召开紧急会议（见S/PV.9525），就安理会行动达成协商一致。因此，经广泛协商后，我们与日本合作执笔起草了本周早些时候通过的决议（第2722（2024）号决议）。这份决议再次呼吁胡塞武装停止袭击，并谴责为袭击提供武器和援助的人。我还要指出，决议提到了会员国根据国际法保护其船只不受攻击的固有权利。

那么，为什么要带各位成员回顾前后始末呢？因为这样做非常清楚地表明：昨天的打击行动是美国与其他国家一起采取的一系列自卫行动中的最新一次，而且是在全球谴责的外交大背景下进行的。

美国不希望在一个已经饱受冲突困扰的地区发生更多冲突。我们的目标很简单：既要维护航行自由的基本原则，又要缓和紧张局势，恢复红海稳定。为达到目标，安理会必须继续做几件事。

我们必须继续表明，尽管胡塞武装不怀好意地作出相反声明，但他们袭击的大多数船只与以色列毫无关系。不言而喻的是，对红海任何船只的攻击，无论船只起始地或所有方为何，都是完全不能接受的。持相反论调，就有使明显违反国际法的行为合法化的危险。

我们还需要说明伊朗在袭击中的作用。没有伊朗的支持，胡塞武装就难以有效跟踪和打击在红海和亚丁湾航道上航行的商船，伊朗的支持违反了第2216（2015）号决议规定的义务。安理会的每一个成员，特别是与伊朗有直接联系的成员，都应向伊朗领导人施压，以遏制胡塞武装并制止袭击。

最后，安理会本身必须继续要求胡塞武装停止袭击并释放他们继续扣押的船员和船只。我们必须根据国际法继续维护世界上最重要航道之一的商业自由流动。当12月份我们首次就这一问题发表意见时，这是摆在我们面前的任务。当本周早些时候我们开会时，这是摆在我们面前的任务（见S/PV.9527）。今天，这是摆在我们面前的紧急任务。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我也要感谢希阿里助理秘书长今天下午所作的通报。

关于昨夜的事态发展，我要发出三条简单的信息。

第一，我们谴责胡塞武装在红海实施的袭击。这些袭击必须立即停止。仅在两天前，我们通过第2722（2024）号决议表明了这一点。对斯洛文尼亚来说，航行自由和海上安全至关重要。同样清楚的是，任

何保护船只免受攻击的行动都必须完全遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法。这意味着在任何时候都应坚持区别、必要、相称和审慎的原则。

第二，也门人民在多年冲突中遭受了巨大痛苦，他们理应享有可持续和平。2022年4月以来，他们一直得益于休战。这一休战大体上仍得到维持。令人遗憾的是，局势发展到这一步。我们真诚希望，由联合国调解的和谈能够继续取得重大进展。

第三，中东局势进一步危险升级不符合任何人的利益。我们感到担心的是，最近的事态发展给该地区带来新的动态，有可能使本已紧张的局势进一步复杂化。我们呼吁缓和紧张局势，并敦促胡塞武装保持克制。我们随时准备参与全面应对目前席卷该地区的危机。安全理事会必须团结一致，共同努力，方能避免坠入深渊。

张军先生（中国）：中方感谢俄罗斯倡议举行此次紧急会议，感谢基亚利助理秘书长刚才所作的通报。美、英等国对也门境内目标实施空袭，使红海地区紧张局势进一步升级，中方对此表示严重关切。

红海水域是重要的货物和能源运输通道。一段时间以来，胡塞武装在红海水域多次袭击和扣押商船，干扰国际贸易秩序，不利于地区稳定。中方多次呼吁胡塞武装立即停止袭扰商船的行为，尊重各国商船根据国际法在红海水域的航行权利。中方同时呼吁各方特别是有影响力的大国发挥建设性、负责任作用，共同维护红海水域航道安全。

我们遗憾地看到，有关国家对也门悍然采取的军事行动不仅造成基础设施破坏和平民伤亡，也加剧了红海水域的安全风险，无助于保护商船安全和航行自由。有关军事行动还可能冲击也门政治进程。我们看不出这样的军事行动如何能够实现所宣称的预期目标。

必须指出，安理会从未授权任何国家对也门使用武力。有关国家采取的军事行动同安理会刚刚通过的第2722（2024）号决议宗旨背道而驰。中方重申，任何

国家不得曲解、滥用国际法和安理会决议，在红海水域制造新的紧张局势。

当前红海的紧张局势是加沙冲突外溢影响的表现之一。一边放任加沙冲突延宕，一边指望冲突不会扩大，这恐怕是一厢情愿的错觉。一边主张防止冲突外溢，一边又火上浇油、挑起军事对抗，这更是自相矛盾、不负责任的。中东地区已经处在极度危险的边缘，当前最应该避免的是鲁莽的军事冒险主义，最需要的是冷静克制，防止冲突进一步扩大。我们敦促有关各方，特别是有影响力的大国遵守联合国宪章和国际法，坚持对话协商的正确方向，为维护红海和中东地区和平稳定作出切实努力。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们注意到并感谢希阿里副秘书长提供的信息。

厄瓜多尔对过去几个小时红海冲突升级表示关切，并同秘书长一道呼吁所有有关各方为了该区域和平与稳定，不要进一步恶化局势。几天前在本会议厅里（见S/PV.9527），我国代表团谴责胡塞武装在红海对若干艘商船实施的恐怖袭击。这些袭击公然违反国际法，威胁到国际和平与安全。厄瓜多尔今天再次谴责这些袭击。同样，厄瓜多尔对这一局势可能进一步加剧整个区域的紧张局势并破坏国际和平与安全的风险表示关切。安全理事会几天前通过的第2722（2024）号决议要求胡塞武装停止对商船的袭击，并要求立即释放“银河领袖”号商船及其船员。该决议各项规定具有约束力。安理会必须根据国际法利用一切可用手段来执行这些规定。

在红海对商船实施的袭击对也门境内粮食无保障状况和人道主义危机产生直接影响，并对区域供应链和商品价格上涨产生全面影响。我们再次呼吁在联合国主导下开展政治对话，以便为该国实现可持续和平铺平道路，并防止任何可能会破坏迄今在制止这场冲突方面所取得进展的行动。这场冲突已造成世界上最严重的人道主义危机。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我首先要对希阿里助理秘书长所作通报表示赞赏。

2023年11月中旬以来，胡塞武装一直在持续不断地袭击合法穿越红海的商船。逾15天以来，他们还一直非法扣押日本一家公司运营的“银河领袖”号船只及其船员。众所周知，这些行为公然违反国际法，是全球海洋运输方面一个令人严重关切的问题。危及商船航行自由和船员安全的行动无论理由为何，都毫无道理可言。

国际社会一再强烈要求立即停止此类袭击。安理会上个月还发表一次新闻谈话（SC/15513），并于1月3日举行了一次紧急会议（见S/PV.9525），对胡塞武装不负责任的行为表示严重关切。

同日，包括日本在内的有关国家发出明确信息，即：如果胡塞武装继续威胁生命、全球经济和该区域关键水道的商业自由流动，他们必将自食其果。然而，胡塞武装并没有停止对商船的袭击，其非法和不可接受的行为也一直在变本加厉。

仅在两天前，安全理事会通过了第2722（2024）号决议，要求胡塞武装立即停止对商船的袭击，并重申红海的航行权利和自由。迄今为止，为解决这一问题，我们在外交上已竭尽全力。但令人遗憾的是，胡塞武装无视国际社会的呼吁，包括安理会明确无误的声明。

作为回应，美国和英国昨天联手对胡塞武装所控地区的一些目标进行了打击，以削弱胡塞武装制造更多威胁的能力。日本支持美国、联合王国和相关国家决心履行各自的责任，确保船只的自由和安全航行。为此，我们认识到，这些措施旨在防止局势进一步恶化。

日本仍坚定承诺不容忍任何可能干扰不可剥夺安全航行自由的行为，将采取必要步骤制止胡塞武装的威胁，同时继续与相关国家密切合作。

弗尔南德斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：我们感谢哈立德·希阿里助理秘书长向安理会通报情况。

莫桑比克对安理会通过第2722（2024）号决议不到一天后也门事态的最新发展深感关切。虽然我们对该决议投了弃权票，但不幸的是，安理会的决定可能被误解为准许使用武力。

作为负责维护国际和平的安理会成员，我们坚决反对任何破坏国际安全或可能被误解为支持事态升级的行为。我们对其他联合国成员可能卷入该地区愈演愈烈的冲突和暴力深感担忧。

我们认为，在此危急时期使用武力破坏了正在开展的重要外交努力，其目的是在当前的以巴危机中促使该地区悬崖勒马。我们完全认为，面对该地区可能爆发的全面冲突，必须把保持温和克制摆在第一位，并加大力度，解决该地区紧张局势的根源。我们坚决谴责任何危及商船和红海安全畅通航行的袭击。这些行为是完全不可接受的。

众所周知，也门目前正面临严重的人道主义危机，快要成为本已不稳定地区的新战线。也门的不幸局势为恐怖分子和极端分子提供了沃土。我们坚决主张各方保持最大限度的谨慎和克制，以防止红海局势进一步恶化。我们的任务要求我们谋求和平而不是暴力，并确保我们采取的每一项行动都能防止该地区的事态升级和苦难加重。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感谢希阿里助理秘书长所作的通报。中东继续处于动荡状态。加沙的冲突、西岸不断恶化的局势、“蓝线”沿线的敌对行动以及叙利亚和伊拉克的不安全事件描绘出一幅令人不安的景象。

红海迅速恶化的海上安全局势也令人严重关切。胡塞武装对红海商业航运的袭击违反国际法。这些袭击危及海员和其他人员的安全，也危及至关重要的货物流动。尊重和维护商船在红海和曼德海峡的航行权利和自由至为重要。危及这些权利的袭击是不可接

受的, 必须受到强烈谴责。我们再次呼吁胡塞武装立即停止任何针对商业航运的袭击和行动。

该地区持续不断的暴力有可能加剧军事升级几近不可避免的不幸局面。如第2722 (2024) 号决议所述, 避免事态的任何进一步升级至为重要, 必须保持克制。

我们还强调, 任何时候都必须遵守国际法, 包括国际人道法。海上安全状况的进一步恶化将对全球贸易带来可怕后果。这也将对也门平民的福祉产生严重负面影响, 因为他们的基本需求严重依赖进口。必须不惜一切代价避免这种情势。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言): 我们要感谢哈立德·希阿里助理秘书长详细通报过去几天胡塞武装在红海发动的一系列袭击, 以及美英联军昨天夜间实施的联合军事打击。这些事态发展令人颇为担忧, 再次增大区域事态升级的风险。12月, 安理会成员一致发表新闻谈话 (SC/15513), 谴责胡塞武装在红海袭击船只的行为, 并呼吁释放“银河领袖”号商船的全体船员。就在两天前, 我们通过了第2722 (2024) 号决议, 重申根据国际法严格尊重红海航行权利和自由的重要性。瑞士在表决后的发言中介绍了对该决议执行部分第3段的法律评价, 其中指出:

“依照国际法, 会员国有权保卫其船只免遭袭击, 包括损害航行权利和自由的袭击”。

我们认为, 该项权利严格限于采取军事措施阻截对商船和军舰的袭击, 以保护上述船只和船上人员。有鉴于此, 任何超出保护上述船只和人员之迫切需要的军事行动都是过度行动, 因而不属于上述决议的范畴。

瑞士对美国-联合王国联盟实施的军事打击感到关切。红海和该区域发生的袭击和事件对海上交通和世界贸易以及也门和该区域的平民产生负面影响。在也门和平会谈正在取得重大进展之际, 我们必须帮助保持这些成果。事实上, 从长远来看, 没有什么比也门实现包容相关各方的持久和平更能保障红海的安全。

因此, 必须避免局势进一步恶化, 我们一起努力就有办法加以防止。

因此, 瑞士呼吁与红海和该地区有关的所有各方和行为体保持谨慎和最大限度的克制, 并严格遵守国际法。在这方面, 我们注意到海上联盟的联合声明, 特别是其中明确表示希望缓和局势。此外, 安理会必须在海上安全问题上团结一致, 并且更广泛地在直接或间接影响该地区的决定上团结一致, 进而在维护国际和平与安全问题上团结一致。我们有责任防止而不是加剧日趋紧张的局势。瑞士完全致力于实现这一目标。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 首先, 我感谢助理秘书长希阿里及时通报情况。

我国代表团重申, 确保红海自由和安全航行至关重要, 红海是一条关键的全球海上航道, 大约15%的全球海上贸易通过该航道。在任何情况下, 任何攻击商船的行为都是不正当和不可接受的。

尽管国际社会发出了一系列呼吁, 敦促胡塞武装停止对商船和货船的袭击, 但红海海域继续发生此类袭击, 对生命和通过这条关键航道的商业自由流动构成了威胁。安全理事会仅在两天前通过的第2722 (2024) 号决议明确指出, 会员国有权根据国际法保护本国船只免受攻击, 包括免受破坏航行权利和自由的攻击。

任何劫持红海商业自由流动, 从而制造恐惧和利用地区局势的企图都是注定要失败的。我们再次敦促胡塞武装不要采取危险的挑衅行为, 并立即释放“银河领袖”号货船及其船员。与此同时, 为了保护平民和全球经济, 还必须防止该地区不稳定局势的任何进一步蔓延。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 主席先生, 我们感谢你召开本次紧急会议, 听取助理秘书长希阿里关于也门最近事态发展的最新情况, 我们感谢助理秘书长的通报。

我们同安理会其他成员一样,对最近红海海域以及目前也门境内发生的袭击对也门实现可持续和平的外交努力以及对遏制该地区持续冲突的努力造成的影响表示关切。

上周,安理会成员在本会议厅开会(见S/PV.9525),一致认为必须避免紧张局势进一步升级。我们还认识到,必须避免危及也门达成全面和平协议的前景,这项协议将最终结束一场长达九年的战争,它已造成数十万人死亡,并引发了世界上最严重的人道主义危机之一。

我们听取了助理秘书长希阿里关于该地区本已动荡的局势可能进一步恶化的警告,我们表示支持特使的持续努力。一周之后,我们似乎面临一种完全不同的局面,向前迈进与可持续和平的前景可能岌岌可危。今天,估计也门仍有1820万人需要人道主义援助。与此同时,用于人道主义行动的国际资金正在减少。

也门人民承受不起敌对行动再次升级的后果。他们应该得到和平。中东人民理应得到和平。圭亚那呼吁各方保持克制,避免采取任何进一步行动,导致可能破坏为也门危机找到可持续和长期解决办法的持续努力。因此,我们重申,我们呼吁立即在加沙停火,停止在红海对商船和货船的袭击,并释放“银河领袖”号货船和船员。最后,安理会必须继续支持特使通过谈判实现也门可持续和平的努力。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次通报会。我还要感谢助理秘书长哈立德·希阿里所作的内容翔实的重要通报和深刻见解。

1月10日,安理会通过了第2722(2024)号决议,以解决商船在红海继续遭受袭击的问题。鉴于保护所有会员国船只的航行权利和自由的原则以及对国际和平与安全、尤其对该地区和平与安全构成的威胁,塞拉利昂对该决议投了赞成票。在我们解释通过第2722(2024)号决议时的投票时,我们敦促适当遵守和适用现行国际法。在这方面,会员国在安全理事会

通过第2722(2024)号决议之后采取的任何行动,都必须符合该决议的规定和现行国际法。

我们谴责胡塞武装的袭击,并敦促遵守安理会决议。我们还呼吁释放“银河领袖”号货船及其船员。塞拉利昂还重申,必须维护也门和平进程,还必须解决根源问题,包括加沙地带的冲突。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以法语发言):主席先生,感谢你召开本次会议。

(用英语发言)。

我感谢希阿里先生的通报。

两天前,在通过关于海上安全的决议(第2722(2024)号决议)的会议上(见S/PV.9527),阿尔及利亚强调,军事干预不能缓解红海地区的紧张局势。阿尔及利亚对红海地区持续不断的军事行动和空袭深表关切,这些行动和空袭的目标是也门各个地点和城市。阿尔及利亚呼吁在此关键时刻保持克制和谨慎行事,避免局势进一步升级。

我们认为,首先,使用武力只会使也门局势复杂化,不幸的是,还可能破坏秘书长特使为结束也门战争和重启政治进程以建立一个统一的也门、并由也门政府控制其沿海边界和确保红海安全而作出的努力。

第二,我们认为,现在,解决该地区冲突的根源势在必行。在此背景下,加沙停火的必要性从未如此迫切。受害的平民、妇女和儿童人数与日俱增,只有停火——立即和持久的停火——才能缓解该地区的紧张局势,避免其蔓延,否则,将给整个地区带来灾难性后果。

主席(以法语发言):我现在以法国代表的身份发言。

我感谢希阿里先生的通报。

法国谴责胡塞武装在红海对商船发动的袭击。法国欢迎通过第2722(2024)号决议,它向胡塞武装传递了有力讯息。

胡塞武装通过其武装活动,对该区域紧张局势升级负有责任,它也对国际稳定负有责任。它们对15%的全球贸易构成直接威胁。法国继续呼吁立即释放被胡塞武装非法扣留的“银河领袖”号及其来自菲律宾、保加利亚、乌克兰、罗马尼亚和墨西哥的船员。我们呼吁为胡塞武装提供资金和武器的伊朗伊斯兰共和国停止其破坏稳定的行动。

安全理事会在第2722(2024)号决议中重申,行使航行的权利和自由必须得到尊重,根据国际法,各国无权回应这些袭击。

法国将继续承担责任,与伙伴合作,为该地区的海上安全作出贡献,我国在12月9日和11日响应呼吁、部署朗格多克护卫舰摧毁胡塞无人机的做法就是如此。

我现在恢复行使安理会主席职能。

俄罗斯联邦代表请求再次发言。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们对美国和联合王国今天提出完全牵强无力的辩论试图为其进犯开脱并不感到惊讶。毕竟,它们根本没有任何其他理由,也不可能有任何理由。我要强调,它们对主权国家也门的攻击没有法律依据。本国边界位于数千英里之外的伦敦和华盛顿所指的是什么自卫权?自卫权利什么时候延伸到商船了?特别是正如美国常驻代表本人确认的那样,当这些商船悬挂第三国旗帜时。

有一点很明确:这个自称的“联盟”没有开展武装活动的合法授权。保护商业航运是一回事,攻击商船是不可接受的。然而,超出分寸非法地轰炸另一个

国家则完全不同。这两个盎格鲁-撒克逊国家及其附庸再次公然违反《联合国宪章》和其他国际法准则,进一步破坏已经战火纷飞的中东局势的稳定。这些新一轮轰炸与破坏是西方的真正“贡献”及其在中东的有效“外交”。

主席(以法语发言):美国代表请求再次发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):尽管我的俄罗斯同事认为我们的发言牵强无力,但我们在发言中已经说得很清楚了。

我们是根据《联合国宪章》第五十一条开展这一行动的。这完全只是为了确保航行自由和商业的自由流动,没错,这样做是为了美国,但也是为了50多个受这些袭击影响的国家,它们的船只为了避开暴力,已经改道数千英里;船员被扣为人质——有些人至今仍被扣押;船只遭到火力攻击,坦率地说,如果没有美国的干预,一些船只原本会被击中。对每一个受到这些袭击影响的国家来说,红海局势已变得难以为继。

因此,局势必须降级。危及我们所有航运线路的胡塞武装必须这样做。

主席(以法语发言):联合王国代表请求再次发言。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我简单说几句,正如我刚才在发言中所说,我们已发布我们对昨晚打击的法律立场摘要,并已按照《联合国宪章》第五十一条的要求向安理会进行书面报告。我认为这种做法是全面的。

下午6时35分散会。