联合国 S/2024/79

安全理事会

Distr.: General
17 January 2024
Chinese
Original: French

2024 年 1 月 15 日秘书长给安全理事会主席的信

谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室根据安全理事会第 2692(2023)号决议第 9 段提交的季度报告。报告按要求包括了关于非法武器和资金流动来源和路线、相关联合国活动和建议的最新情况。

请提请安全理事会成员注意本文件并将其作为安理会文件分发为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

23-25723 (C) 220124 240124

请回收

联合国毒品和犯罪问题办公室根据安全理事会第 2692(2023)号决议第 9 段提交的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2692(2023)号决议第 9 段提交的第二次报告，安理会在该段责成联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)通过秘书长，每三个月向安理会提交报告，报告周期与联合国海地综合办事处(联海综合办)相同，内容涉及非法武器和资金流动来源和路线、相关联合国活动和建议。

2. 上一次报告(S/2023/780)概述了海地境内火器贩运的背景，包括武器弹药流动的主要来源、作案手法和路线。报告借鉴了毒品和犯罪问题办公室在简报中介绍的研究成果。简报题为“海地的犯罪市场：查明枪支和毒品贩运的趋势”，[1] 于 2023 年 3 月 2 日发布，介绍了观察到的情况——自 2021 年以来，所贩运武器的威力增大、技术含量提高、数量急剧增加，这一现象大多与帮派活动有关。火器弹药似乎主要从美利坚合众国尤其是佛罗里达发运，也可能经由多米尼加共和国的中间人送往海地。在报告中，毒品和犯罪问题办公室记录了四条主要贩运路线。在太子港和阿蒂博尼特，火器的主要消费者似乎是 G9 及其家族、G-Pèp 联盟，以及许多其他帮派。

3. 鉴于海地和广大拉丁美洲和加勒比区域犯罪市场的动态性和隐秘性，现成的官方数据有限，趋势分析也是零敲碎打。尽管如此，本报告对第一次报告进行了补充，更加全面地评估了海地内外非法火器和资金流动的来源和路线。里面囊括了在海地、多米尼加共和国、牙买加和美国收集的新信息。

4. 在本报告中，毒品和犯罪办公室梳理了关于向海地火器贩运的区域动态，尤其从来源和过境的角度进行了分析。为此，毒品和犯罪问题办公室与美国、牙买加、多米尼加共和国等选定地点的执法和海关当局进行了沟通，与熟悉大加勒比区域火器动态的专家和媒体也进行了沟通。毒品和犯罪办公室得出结论认为，火器从海地被贩往牙买加，这进一步说明海地边境存在漏洞、区域稳定面临遭到破坏的潜在风险。

5. 报告还研究了海地国内武器弹药贩运的特点，特别侧重于摸清海地帮派和相关犯罪网络实际上如何在团伙之间和内部采购和分配火器。毒品和犯罪问题办公室观察到帮派与帮派结盟情况不断转变，也观察到它们之间相互勾结和彼此竞争的动机。这一微观层面的视角突显出帮派网络的复杂性，以及深入实证分析对筹划打击贩运和帮派活动的重要性。毒品和犯罪问题办公室发现，武器弹药采购、储存、分配专业化程度高的海地帮派相对较少。

[1] 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)，“海地的犯罪市场：查明枪支和毒品贩运的趋势”(2023 年)。

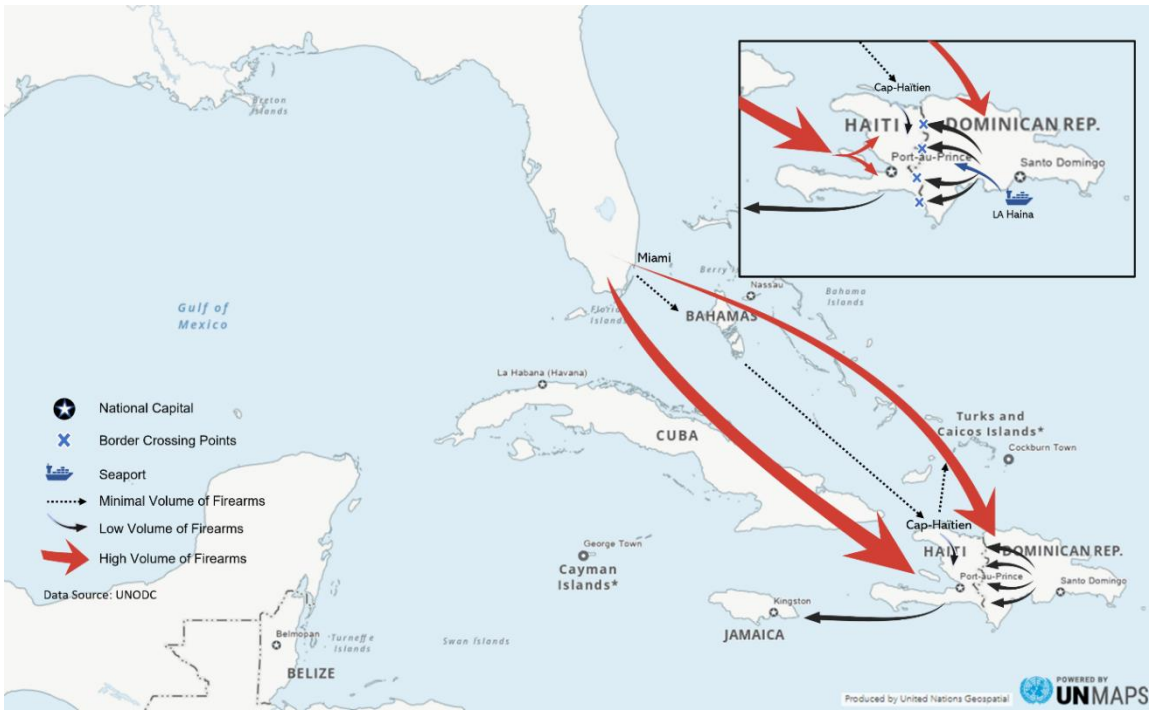
6. 最后，毒品和犯罪问题办公室梳理了海地反腐败局(Unité de lutte contre la corruption)[2] 和金融经济事务局(Bureau des affaires financières et économiques)[3] 开展的若干行动和活动，提供定性信息说明了会助长国内有组织暴力的非法资金流动，包括切断与火器弹药采购有关的资金流动的情况。

背景

7. 如上一次报告所述，毒品和犯罪问题办公室找出了火器弹药进入海地的四条主要路线(见图一)：(a) 从美国(佛罗里达)直接到海地(太子港)，通常用集装箱船从佛罗里达州运往太子港的公共和私人港口；(b) 从美国(佛罗里达)间接到海地北部和西部海岸(和平港、圣马克和戈纳伊夫)，自佛罗里达出发，时常经由特克斯和凯科斯群岛和巴哈马，抵达海地后再通过陆地运输；(c) 经多米尼加共和国到海地(太子港)，包括从多米尼加共和国的海港到几个通往海地的官方或非官方过境点之一；(d) 混入个人物品，特别是经由海地角运输，通常用集装箱船、渔船、驳船或小型飞机装载。

图一

2015-2023 年流向海地的火器区域分布图



注：边界和地名在本地图上显示、指称在本地图上使用，并不意味着其得到联合国的正式认可或接受。

* 非自治领土。

[2] 反腐败局系根据 2004 年 9 月 8 日法令成立，属自治机构，受经济财政部监督。根据法令第 2 条的规定，其任务是打击公共行政部门内一切形式的腐败。

[3] 金融经济事务局负责调查犯罪、违法和违规行为，收集证据，将行为人移交审理(见《刑事调查法典》第 8 条和第 9 条)。

二. 整个区域武器弹药非法贩运和转用的情况

A. 区域视角

8. 海地危机深化，不是孤立形成的，而是与更大范围的加勒比动态有关。在加勒比，非法火器是一个日益严重的关切。火器相关暴力，特别是帮派与国家执法机构之间的火器相关暴力仍然是区域各地的一个紧迫问题，给青少年带来了严重冲击。暴力往往与帮派相关活动包括毒品贩运交织在一起，并由于非法火器易得而急剧放大。为应对区域各地帮派暴力蔓延的现象，有的国家宣布进入公共卫生紧急状态。

9. 在 2023 年 11 月举行的第三届加勒比枪支路线图年度会议上，加勒比国家集体对非法火器在区域内的扩散表示严重担忧，强调迫切需要通过在 2030 年前实施《路线图》中列出的全面措施，解决这一关切。关键目标包括，减少非法武器流动、加强监管框架、增强执法队伍权能、改进数据收集报告机制。

10. 在区域非法火器贸易方面，有一个显著的趋势，就是手枪泛滥，特别是格洛克、金牛座、贝雷塔和史密斯韦森手枪。在其他区域空包弹手枪可能较为普遍，加勒比区域的犯罪分子则不同。在加勒比区域，常规火器因为供应的范围更广泛，所以得到更普遍的使用。同样，私人制造的火器开始出现，从家庭或手工制造的武器到使用工厂生产的部件组装的“幽灵枪”不一而足，给监管带来了挑战。识别此类火器需要专门培训。在一些加勒比国家，执法人员目前缺乏这方面的培训，有效拦截因此受到阻碍。

B. 非法武器弹药的来源

1. 美利坚合众国

11. 绝大多数贩运到海地的火器弹药，无论是直接贩运还是通过另一个国家贩运，均来自美国。[4] 火器弹药通常是通过“稻草人”采购这种方式，从联邦许可的零售店、枪展和当铺买到的。曾有海地人和海地裔美国人(特别是在佛罗里达和纽约)因充当非法武器弹药采购的经纪人和中间人并蓄意贩运而被捕获罪。[5] 美国一些司法管辖区比其他司法管辖区更容易出现“稻草人”采购行为。据烟酒火器和爆炸物管理局称，与涉加勒比国家(包括海地)电子追踪请求牵连最多的州是亚利桑那、加利福尼亚、佛罗里达、佐治亚和德克萨斯。[6]

[4] 海地帮派和犯罪网络依赖美利坚合众国制造的手枪和长枪，这说明其也依赖不同类别的弹药，特别是 0.38 英寸、9 毫米、5.56 毫米，以及较小的 7.62 毫米定装弹药。

[5] 见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场：查明枪支和毒品贩运的趋势”，回顾美国司法部和总检察长对参与非法获取火器的海地人和海地裔美国国民提起的诉讼。

[6] National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, “Crime guns recovered outside the United States and traced by law enforcement”, vol. 2, part. IV. 可查阅 www.atf.gov/firearms/docs/report/nfcta-volume-ii-part-iv-crime-guns-recovered-outside-us-and-traced-le/download。

12. 2017 至 2022 年，美国接到了加勒比国家发来的 8 873 份电子追踪请求，每年低则 1 451 份，高则 2 406 份)。[7] 至于海地，在缴获并提交给烟酒火器和爆炸物管理局追查的武器中，80%是 2020 年至 2022 年在美国制造或从美国进口的。其中，有一半以上是手枪，还有一小部分是步枪和霰弹枪(见表 1-3)。[8] 通常，帮派会物色左轮手枪和手枪以便隐藏。不过，从海地追查到美国的步枪和霰弹枪占比较高(与邻国相比，在总数中所占份额要高出很多)，这突显出该国境内活动的帮派和犯罪网络在组织和强度上不断增加。

表 1

2020 年提交给烟酒火器和爆炸物管理局的部分加勒比火器线索

(百分比)

	海地	巴哈马	多米尼加共和国	牙买加	特立尼达和多巴哥
制造于或进口自美国的非法火器	87.7	98.6	73.7	66.9	52
追踪到美国零售采购者的非法火器	84.5	87.9	57.1	44.9	40
手枪在犯罪枪支中所占比例	51.7	93.1	90.4	92.2	82.2
步枪在犯罪枪支中所占比例	37	3.3	6.6	4.9	7.4

资料来源：烟酒火器和爆炸物管理局，加勒比火器追踪数据，2020 年(数据来源：火器追踪系统，2020 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，截止 2021 年 3 月 10 日)。可查阅 www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2020#table-1。

[7] 电子追踪系统受国家追踪中心和烟酒火器和爆炸物管理局国际事务司监督，与加勒比国家签订了 17 份电子追踪谅解备忘录。该系统平均每年承接 33 000 件犯罪枪支的追踪。相比之下，加勒比共同体火器追踪系统在 2019 年 10 月至 2023 年 7 月追踪了源自区域各地的 6 508 件火器，认定所有追查到的非法武器中有 75%是手枪，剩余的包括左轮手枪、步枪和霰弹枪。见 Caribbean Community Implementation Agency for Crime and Security and Regional Security System, “Illicit firearms trafficking across the Caribbean”, 30 November 2023, 可查阅 www.caricomimpacs.org。

[8] 报告中最常见的火器类型是手枪(9 毫米、0.38 英寸、0.40 英寸和 0.357 英寸)和步枪(7.62 毫米、5.56 毫米、0.223 英寸)。最常见的手枪制造商是格洛克、史密斯韦森、金牛座、斯特姆-鲁格和柯尔特；最常见的左轮手枪制造商是史密斯韦森、金牛座、斯特姆-鲁格和柯尔特；最常见的步枪制造商是 ROMARM/Cugir、世纪、安德森、柯尔特和 DPMS 黑豹武器公司。见 National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, “Crime guns recovered outside the United States and traced by law enforcement”。

表 2
2021 年提交给烟酒火器和爆炸物管理局的部分加勒比火器线索

(百分比)

	海地	巴哈马	多米尼加共和国	牙买加	特立尼达和多巴哥
制造于或进口自美国的非法火器	84.8	99.2	94	69.4	51.7
追踪到美国零售采购者的非法火器	75.5	81.8	71.3	52.3	81
手枪在犯罪枪支中所占比例	68.8	92.9	68.8	93.4	76.2
步枪在犯罪枪支中所占比例	28.8	7.1	24.8	6.3	17.4

资料来源：烟酒火器和爆炸物管理局，加勒比火器追踪数据，2021 年(数据来源：火器追踪系统，2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，截止 2022 年 3 月 10 日)。可查阅 www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2021。

表 3
2022 年提交给烟酒火器和爆炸物管理局的部分加勒比火器线索

(百分比)

	海地[a]	巴哈马	多米尼加共和国	牙买加	特立尼达和多巴哥
制造于或进口自美国的非法火器	不适用	98.2	97	77	61.1
追踪到美国零售采购者的非法火器	不适用	92	89.2	53	51.8
手枪在犯罪枪支中所占比例	不适用	89.7	81.3	91.9	70.1
步枪在犯罪枪支中所占比例	不适用	9.6	18.7	8	25

资料来源：烟酒火器和爆炸物管理局，加勒比火器追踪数据，2022 年(数据来源：火器追踪系统，2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，截止 2023 年 3 月 10 日)。可查阅 www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2022。

[a] 不含 2022 年海地的数据。

13. 根据烟酒火器和爆炸物管理局 2023 年 3 月和 9 月的报告，美国主管部门在扩大施力范围，抑制遏制佛罗里达州的火器贩运问题。毒品和犯罪问题办公室在 2023 年 10 月对海关官员进行了访谈，内容显示迈阿密河上的拦截行动频率增加了两倍。驻迈阿密机场货物清关中心的海关和边境保护局官员通过检查，经常缴获火器及其零部件和弹药。据报，2023 年 9 月至 11 月，美国位于迈阿密的海关工作人员缴获了运往海地和多米尼加共和国的 1 杆霰弹枪、8 支步枪、30 把手枪、1 挺机枪和 204 000 发弹药。

14. 几位美国海关和执法人员接受了访谈，对南佛罗里达沿岸未注册航班和小型机场的涉嫌非法业务表示关切。[9] 曾有小型飞机在海地的官方机场、非官方机场和简易机场降落，但未向相关主管部门报送正式飞行计划。[10] 几位与迈阿密

[9] 2023 年 11 月 21 日由关键信息提供者 K25 组织的、对美国海关官员的访谈。

[10] 2023 年 11 月 21 日对关键信息提供者 K1 的访谈。

机场有联系的人员[11] 在访谈中表示，与受制裁海地人合作的个人和公司可能参与走私火器。[12]

15. 海关和边境保护局官员在佛罗里达接受了访谈，报告说在选定的海港和机场内部和周围搜查过货物仓库。[13] 例如，2023 年 6 月 1 日至 11 月 21 日，海关和边境保护局官员在南佛罗里达开展了行动。据报告，截获了运往海地的 15 件“低风险”物品，包括武器杂志、零件和配件。他们报告说，在同一时期，开展了 7 次行动，缴获了拟运往海地的 49 件“高风险物品”，包括手枪、长枪和爆炸物。他们还报告说，在同一时期，也缴获了运往多米尼加共和国的 28 件“低风险物品”和 23 件“高风险物品”。[14]

16. 货运代理可以作为中间人，为美国到海地的非法火器弹药供应链提供便利。货运代理(如货运经纪人)到联邦汽车运输安全管理局在联邦一级进行注册，向寻求进出口货物的个人和企业提供一系列服务，还可以建议运输路线、为货物安排仓储、与承运人谈判运费、办理海关文书事务、提供其他服务。[15] 据报告，南佛罗里达有超过 1 000 家注册货运代理，但由于频繁搬迁、变更所有权和关闭，因此流失率较高。有的似乎参与了非法活动，包括贩运火器、弹药和零部件。

17. 据佛罗里达海关和边境保护局官员称，非法采购的火器弹药通常被混入海港和机场附近仓库的出境货物。[16] 非法和合法产品的混装通常由直接或间接与走私网络合作的货运代理监督完成。某些货运代理会花钱来规避合法的安全程序，当工作期间接触的经理或高级工作人员拥有查询特定货物托盘和接收仓库物流活动信息的权限时，就尤其如此。[17]

18. 对海地境内私人飞机和秘密简易机场扮演的角色，尤其在跨国火器弹药贩运方面扮演的角色，需要更多地加以检查。在美国注册但位于海地的私人飞机多达 30 架。[18] 据专家称，要监测两国之间往返的小型飞机动向，条件并不总是具备。事实上，联邦航空管理局规定，18 000 英尺以上的空域受迈阿密的空中航线交通管制中心控制。与此同时，例如，从巴哈马到海地在 18 000 英尺以下航行的飞机被视为国内航班，不需要正式飞行计划。[19]

---

[11] 2023 年 11 月 11 日对关键信息提供者 K3 的访谈；2023 年 11 月 18 日对关键信息提供者 K7 的访谈。

[12] 2023 年 10 月 23 日对关键信息提供者 K24 的访谈；2023 年 10 月 24 日对关键信息提供者 K24 和 K25 的访谈。

[13] 对关键信息提供者 K24 的访谈。

[14] 据报告，另有 9 件“低风险”和 21 件“高风险”物品在运往牙买加之前也被截获。

[15] 自 1980 年代后期以来，货运代理的使用在美国越来越广泛。他们成为航运货物业、航空货运业与客户之间的中间人。

[16] 对关键信息提供者 K24 的访谈。

[17] 对关键信息提供者 KI3、K14 和 K24 的访谈。

[18] 对关键信息提供者 K3 的访谈。

[19] 对关键信息提供者 K3 的访谈。

19. 海地有两个正式国际机场外，此外还有 11 个记录在案的非正式或秘密简易机场。它们受到的例行卫星或空中监视即使有也很少。[20] 借助遥感和卫星工具，可以看到简易机场。其位置可能在居住区旁边，在大型私人房产内部，或者在靠近通行道路但较为偏远的地区(见图二)。2010 年地震后，海地的非正式简易机场增加，其中不少是为人道主义和发展组织兴建的。[21] 但是，此后，海地主管部门没有对简易机场进行监督或维护。

图二

海地境内的秘密简易机场(2023 年)

注：边界和地名在本地图上显示、指称在本地图上使用，并不意味着其得到联合国的正式认可或接受。

2. 多米尼加共和国

20. 也有人非法从多米尼加共和国向海地运送武器弹药。在美国(基本是纽约和佛罗里达)购入后，先非法运往多米尼加共和国的特定海港，主要是圣多明各的海纳港。[22] “火器和其他货物一抵达多米尼加共和国，就被运往海地的官方或非官方陆地过境点”。据报告，2018 年至 2022 年“截获的军用物品(火器弹药)数量“翻了一番。[23] ContainerCoMM[24] 系统识别出超过 15 万发各种口径的弹药，

[20] 对关键信息提供者 K3 的访谈。

[21] 毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场：查明枪支和毒品贩运的趋势”。

[22] 烟酒火器和爆炸物管理局追踪的所有火器中约四分之三源自美国。见 Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, firearms trace data for the Caribbean, 2020 (数据来源：火器追踪系统，2020 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，截止 2021 年 3 月 10 日)。

[23] Dominican Today, DGA seizes more than 400,000 weapons and ammunition in eight months, 22/08/2022. 可查阅 https://dominicantoday.com/dr/local/2022/08/22/dga-seizes-more-than-400000-weapons-and-ammunition-in-eight-months/。

[24] ContainerCOMM 属安全信息交换系统，由世界海关组织开发，为敏感情报的传输提供便利。这是一个网基系统，会持续改进，以满足用户不断变化的需求。

以及多米尼加海关官员自 2021 年以来在港口(主要是海纳港)查获的数十件武器。所有火器及其零部件和弹药均系在检查来自美国的集装箱时缴获。[25]

21. 多米尼加共和国境内流通着大量非法火器。2021 年，国家总统路易斯·阿比纳德尔表示，国内每登记 238 000 件火器就有多达 3 件非法武器。[26] 虽然国家当局缉获了大量非法火器、零部件和弹药，[27] 但以往的报告曾指出，弹药和少量火器要么被装在船运集装箱内，要么由个人以“蚂蚁搬家的方式”带出境进行贩运(见 S/2023/674 和 S/2023/780)。

22. 在上一次报告中，毒品和犯罪问题办公室列出的一条武器弹药贩运路线源自多米尼加共和国，具体地说，是贝拉代尔/埃利亚斯·皮尼亚和马尔帕斯/希马尼这两个过境点(同上)。不过，陆地边境于 2023 年 9 月关闭后，进入这条路线的难度加大，贩运活动分流到非官方过境点，尤其是阿托别霍德萨瓦纳克鲁斯过境点。[28]

3. 牙买加

23. 从海地非法贩运到牙买加的火器多于从牙买加非法贩运到海地的火器。牙买加帮派对火器的需求旺盛且持久。[29]牙买加缴获过从海地贩运的火器，其中包括发给海地国家警察的武器。[30] 媒体关于两国之间所谓“枪支换毒品”贸易的报道可以追溯到 21 世纪初。[31] 牙买加政府几位官员和主题事项专家报告说，海地-牙买加易货经济(枪支换毒品)从 2021 年起一直在增长，牵涉到几个犯罪团体。[32]

---

[25] 信息由 ContainerComm 系统提供。官方数据尚未公布，因此信息仍然不完整。

[26] 全国大约有 5 万个火器许可证。见 Diario Libre, “Gobierno comprará armas ilegales en manos de civiles”, 22 March 2021, 可查阅 www.diariolibre.com/actualidad/gobierno-comprara-armas-ilegales-en-manos-de-civiles-MD25156208。

[27] 多米尼加当局从 2019 年 4 月 4 日到 2022 年 3 月 3 日缉获了近 5 000 件火器。见 InSight Crime, “US guns fuel arms trafficking in the Dominican Republic”, 3 June 2022, 可查阅 https://insightcrime.org/news/us-guns-fuel-arms-trafficking-in-the-dominican-republic。

[28] 对关键信息提供者 K9 的访谈。

[29] 在 2023 年 11 月 2 日至 5 日对 Anthony Clayton 和 Lloyd Distant 的单独访谈中得到证实。

[30] The Gleaner, “Venezuela joins Haiti and US as region’s major illegal guns supplier”, 4 June 2017, 可查阅 https://jamaica-gleaner.com/article/news/20170608/venezuela-joins-haiti-and-us-regions-major-illegal-guns-supplier。

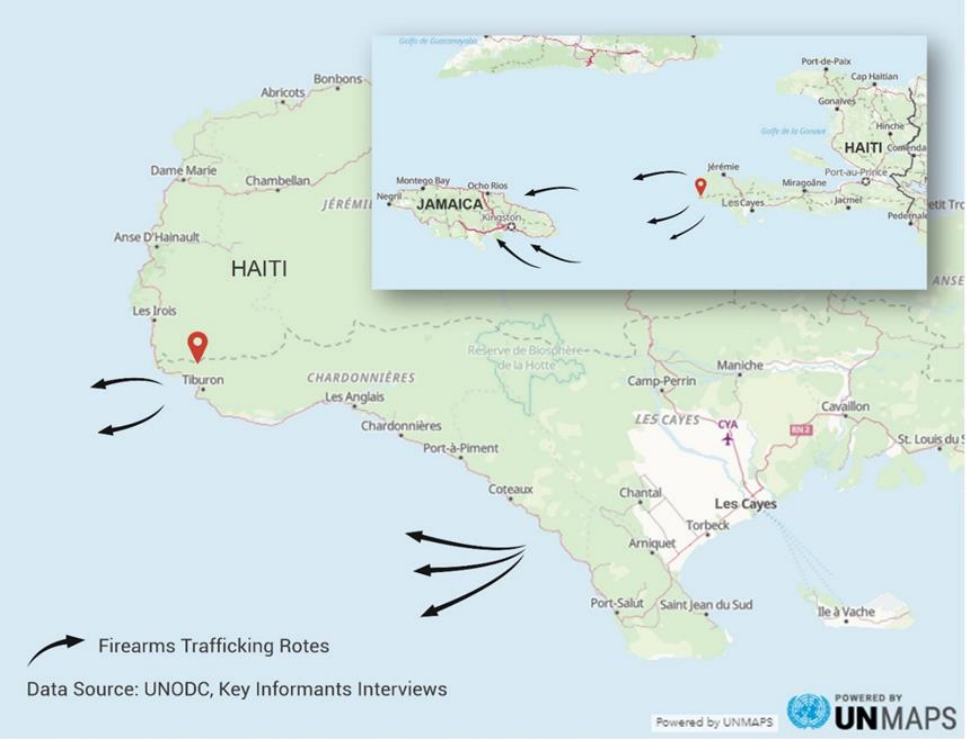
[31] 经追查，牙买加帮派使用的火器和手枪来自海地国家警察和其他来源，几名海地人和一名洪都拉斯人因此被捕。见 Alter Presse, “More evidence of drugs-for-guns trade between Jamaica and Haiti”, 6 February 2007, 可查阅 www.alterpresse.org/spip.php?article5654。

[32] 2023 年 11 月 2 日对 Anthony Clayton 的访谈。

与牙买加贩运者做交易的海地犯罪团体主要分布在海地西南部和南部沿海地区(见图三)。[33] [34]

图三

牙买加与海地之间火器换毒品贸易图



注：边界和地名在本地图上显示、指称在本地图上使用，并不意味着其得到联合国的正式认可或接受。

24. 2021 年，牙买加国家安全部长估计，每年有 2 400 支枪非法进入国内，绝大多数来自美国。据报告，牙买加警方缉获了一小部分贩往国内的火器和弹药。[35] 2020 年，一位研究人员估计，枪支换毒品贸易量为每年 130 万到 170 万美元。[36]

[33] MonActualité, “PNH/affrontement: un dangereux chef de gang tué à Tiburon”, 21 August 2023, 可查阅 https://manoactualite.com/2023/05/22/pnh-affrontement-un-dangereux-chef-de-gang-tue-a-tiburon/; and Fact Checking News, “Haiti/Securité: le caïd de Tiburon tué à Port-au-Prince”, 21 May 2023, 可查阅 https://fcnhaiti.com/haiti-securite-le-caid-de-tiburon-tue-a-port-au-prince。

[34] 2019 年，在牙买加奥尔德港缉获了约 4 000 磅可卡因。见 The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”, 11 February 2020, 可查阅 https://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20200210/fishing-guns-old-harbour-bay-boatmen-rake-profits-drugs-arms。

[35] 2019 年缉获武器弹药次数为 660 次，2017 年为 718 次，2017 年为 857 次。2019 年弹药缉获量总共为 14 264 发，相比之下， 2018 年为 11 216 发，2017 年为 21 756 发。另见 The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”。

[36] Anthony Clayton, professor at the University of West Indies. 另见 Diálogo Américas, “Firearm trafficking in the Caribbean: Haiti’s unrest and the neighbors next door”, 12 December 2022, 可查阅 https://dialogo-americas.com/articles/firearms-trafficking-in-the-caribbean-haitis-unrest-and-the-neighbors-next-door。

25. 牙买加主管部门报告说，过去三年缉获了大量毒品，但似乎只有很少一部分来自海地。[37] 例如，2023 年 1 月 1 日至 11 月 25 日，牙买加查获了大约 636 件火器和 9 744 发弹药，里面大约 88%是手枪和左轮手枪，4%是机枪和霰弹枪。[38]

26. 牙买加主管部门知道某些牙买加帮派与海地帮派在火器、毒品和人口贩运等方面有牵连。海地的犯罪分子，特别是在牙买加非法毒品换枪支贸易中表现活跃的犯罪分子，与牙买加的犯罪网络及其资源保持着密切联系”。[39] 主管部门还在牙买加东南部发现了产品来自海地的证据，这表明渔民之间存在非正式贸易。如上所述，牙买加警方还在 2015 年、2017 年等年份至少三次查获了据报属于海地国家警察的步枪。[40]

27. 20 多年来，政府官员一直承认海地和牙买加之间存在毒品换枪支贸易。[41] 据报告，海地和牙买加国民参与了毒品供应链的各个方面，在金斯敦、圣詹姆斯、波特莫尔和圣凯瑟琳进行生产和包装，把毒品压缩，准备运往海地。[42] 而且，经由牙买加转运可卡因，再发往海地，并进一步送到多米尼加共和国、美国和西欧。牙买加的主要出境点有罗基波因特和奥尔德港，但出发地分布在牙买加东部、南部和西部(见图四)。[43] 船只可以在 36 小时内往返大约 600 海里，牙买加当地有的渔船被用来协助在海地西南部进行交易。[44]

---

[37] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”, 29 November 2023.

[38] 相比之下，2021 年缉获了 704 件火器，2021 年缉获了 796 件火器。见 Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”。

[39] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”.

[40] 武器登记在海地国家警察名下，被牙买加金斯敦东区和圣伊丽莎白警察分局缴获。

[41] 牙买加国家安全部长于 2019 年 2 月指出，在奥尔德港缉获了 4 000 多磅可卡因。见 The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”。

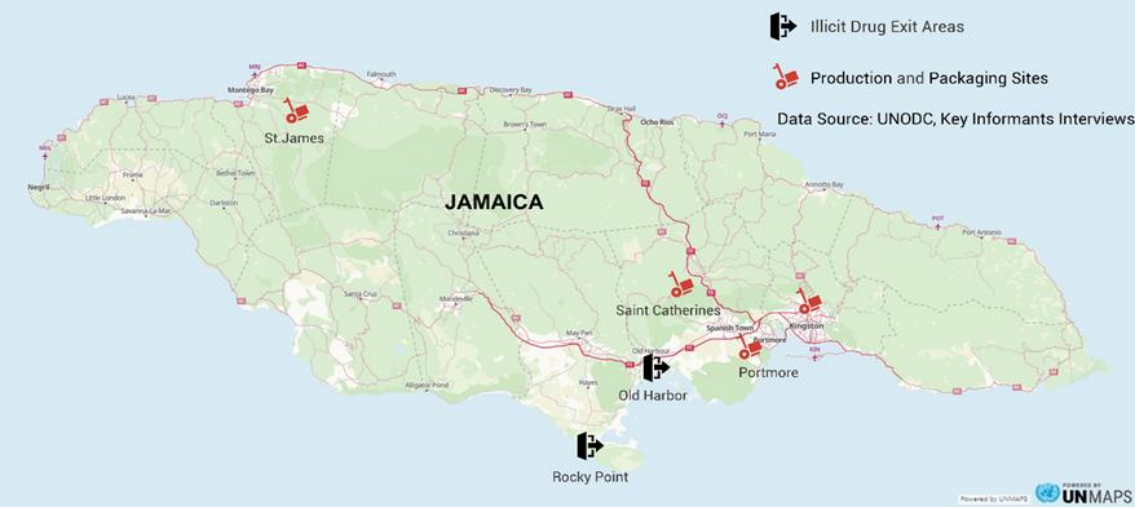
[42] 例如见 Jamaica Information Service, “Police to strengthen partnership with Haiti under ‘get the guns’ campaign”, 18 September 2015, 可查阅 https://jis.gov.jm/police-to-strengthen-partnership-with-haiti-under-get-the-guns-campaign；Haiti Libre, “Haiti-Insecurity: Drugs-for-guns trade between Haiti and Jamaica”, 19 January 2022, 可查阅 www.haitilibre.com/en/news-35748-haiti-insecurity-drugs-for-guns-trade-between-haiti-and-jamaica.html；and Alter Presse, “More evidence of drugs-for-guns trade between Jamaica and Haiti”。

[43] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”.

[44] Judy-Ann Neil, “The maritime commons: digital repository of the World Maritime University”, World Maritime University dissertations (Malmö, Sweden, 11 April 2018). 可查阅 https://commons.wmu.se/cgi/viewcontent.cgi?article=1656&context=all_dissertations。

图四

牙买加部分毒品生产包装路线图



注：边界和地名在本地图上显示、指称在本地图上使用，并不意味着其得到联合国的正式认可或接受。

28. 牙买加和海地之间毒品换枪支贸易的确切后勤机制还不十分明朗。按照牙买加专家的说法，据报告，渔船离开牙买加，用大麻和少量可卡因从海地对口方换取火器。[45] 海地中间人和犯罪团体利用渔船和快艇来交换毒品实物，把毒品运往海地西南部和南部海岸，倾倒在海滩，或者直接在太子港内的港口卸货。2023 年，海地帮派加大了对沿海城市[46] 包括海地西南部和南部地区的控制和影响，据信此举对犯罪活动有帮助。[47]

29. 在海地，帮派把持着南部的关键道路，运送非法产品和毒品。然后，可以直接把毒品走私到多米尼加共和国，再发往其他国家，运到巴哈马或直接送到佛罗里达。与船只相比，小型飞机不到两个小时即可从牙买加抵达海地西南部。但是，目前没有关于可能以空运方式转运火器和毒品的资料。

4. 特克斯和凯科斯群岛

30. 有一个问题越来越引发关切，那就是有人利用移民流动，从海地把非法火器弹药运到加勒比其他邻国。具体而言，海地局势不稳，引发了移民潮，特克

[45] 2023 年 11 月对 Anthony Clayton 和 Lloyd Right 的访谈。

[46] Ofis 领导的“Hache”帮控制了海地西南地区最末端的蒂布龙。见 Le Filet Info, “Haïti-drame: huit personnes tuées par le gang ‘Hache’ dirigé par le nommé Ofis”, 9 August 2023, 可查阅 https://lefiletinfo.com/haiti-drame-huit-personnes-tuees-par-le-gang-hache-dirige-par-le-nomme-ofis; Mano Actualité, “PNH/affrontement : un dangereux chef de gang tué à Tiburon”, 可查阅 https://manoactualite.com/2023/05/22/pnh-affrontement-un-dangereux-chef-de-gang-tue-a-tiburon; and Haiti Channel Network, “Insécurité: un grand entrepreneur du pays assassiné”, 7 November 2023, 可查阅 https://haitichannelnetwork.com/insecurite-un-grand-entrepreneur-du-pays-assassine。

[47] Netalkole, “Arrestation de deux trafiquants, saisie de matériel et d’importantes sommes d’argent par la police de Saint-Louis du Sud”, 30 November 2023, 可查阅 https://netalkolemedia.com/arrestation-de-deux-trafiquants-saisie-de-materiel-et-dimportantes-sommes-dargent-par-la-police-de-saint-louis-du-sud。另见 the Facebook page of the Haitian National Police, 25 November 2023, “8.980 kg de marijuana saisis, une personne interpellée par la Police dans le Sud”。

斯和凯科斯群岛是目的地之一。截至 2020 年，居住在特克斯和凯科斯群岛的海地人估计为 1 万名，[48] 约占总人口的 20%，占普罗维登西亚莱斯岛居民的 80%以上。[49] 为遏止移民涌入，特克斯和凯科斯群岛在 2023 年 1 月暂停接收海地移民，并且将此项措施延至 2023 年 7 月。[50] 2022 年，至少有 2 132 名海地移民被特克斯和凯科斯群岛拦截，2023 年 1 月至 8 月又有 3 000 人遭拦截，[51] 其中许多是从 200 多公里外的海地角出发的。[52]

31. 某些与有组织犯罪有联系的人利用移民流动扩大自己在区域其他国家的影响。运输移民的船只也可能运输毒品、火器和弹药。[53] 据报告，2022 年，至少有一名海地帮派头目在特克斯和凯科斯群岛被执法人员射杀。特克斯和凯科斯群岛的安全形势严峻，若干伙伴因此采取了支持措施。[54] 自 2022 年以来，巴哈马派遣了逾 24 名火器专业人员，协助皇家特克斯和凯科斯群岛警队工作。[55] 特克斯和凯科斯群岛政府通过了几项法律，加大了对帮派的打击措施，还加重了对拥有非法火器行为的刑罚。

32. 加勒比几个国家已采取积极步骤，遏制非法火器的跨境流动，修订火器相关法律，设立专门单位，注重库存管理。与国际伙伴的协作，例如美国电子追踪系统协议等，为情报共享和火器追踪提供了便利。

33. 然而，挑战持续不断，比如存在数据管理障碍、资源约束和立法空白，而且迫切需要进行能力建设，这样的问题在整个加勒比地区依旧普遍。为有效应对这些挑战，迫切需要提高火器相关数据的准确性，通过增加资源和升级技术

[48] Valerie Lacarte and others, Migration, Integration, and Diaspora Engagement in the Caribbean: A Policy Review (Migration Policy Institute and Inter-American Development Bank, March 2023). 可查阅 www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-idb-caribbean-report-2023-final.pdf。

[49] 特克斯和凯科斯群岛：海外领土概况(截止 2022 年 7 月)。可查阅 https://reliefweb.int/report/turks-and-caicos-islands/turks-and-caicos-overseas-territory-profile-july-2022。

[50] The Sun, “No more visas for Haitians for the next six months”, 17 July 2023, 可查阅 https://suntci.com/no-more-visas-for-haitians-for-the-next-six-months-p9493-129.htm。

[51] Turks and Caicos Weekly News, “Migration of illegal Haitians to TCI hits 3030 for 2023 – as conditions in Haiti worsens”, 11 August 2023, 可查阅 https://tcweeklynews.com/migration-of-illegal-haitians-to-tci-hits-for-as-conditions-in-h-p13448-127.htm。

[52] France 24, “Tiny Turks and Caicos overwhelmed by Haitian influx”, 10 February 2019, 可查阅 www.france24.com/en/20190210-tiny-turks-caicos-overwhelmed-haitian-influx。

[53] The Sun, “High powered guns in TCI”, 可查阅 https://suntci.com/high-powered-guns-in-tci-p4084-129.htm； Loop News, “Haiti bears down on TCI, but not deliberately – says TCI Governor”, 3 January 2023, 可查阅 https://caribbean.loopnews.com/content/haiti-bears-down-tci-not-deliberately-says-governor；and Loop News, “Gang violence surge in Turks and Caicos related to transnational crime”, 3 October 2022, 可查阅 https://caribbean.loopnews.com/content/gang-violence-surge-turks-and-caicos-related-transnational-crime。

[54] United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, “UK to step up help to combat Caribbean crimewave”, press release, 11 October 2022, 可查阅 www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-help-to-combat-caribbean-crimewave。

[55] Turks and Caicos Weekly News, “Bahamian police officers already making an impact in the TCI”, 14 October 2022, 可查阅 https://tcweeklynews.com/bahamian-police-officers-already-making-an-impact-in-the-tci-p12770-127.htm；and Turks and Caicos Weekly News, “Bahamas officers sworn in as another wave of crime hits Provo”, 8 September 2023, 可查阅 https://tcweeklynews.com/bahamas-officers-sworn-in-as-another-wave-of-crime-hits-provo-p13504-127.htm。

来加强执法能力，并促进加勒比国家之间、邻国之间的有力协作，打击非法火器的跨境流动。

34. 此外，在根据加勒比枪支路线图作出集体努力的过程中，国际盟友的持续支持和协作行动仍是重中之重。加强立法、加强协作举措、加强能力建设，对区域有效应对并减轻火器相关问题构成的持续威胁必不可少，能确保民众的安全安保。

三. 国内帮派间的火器分配

35. 有的武装团体在海地盘踞了几个世代，趁区域内武器弹药易于获取，继续以各种形式，利用道路补给或走私武器弹药。

36. 通常，先把进入海地的火器弹药转到几个主要省市，再运给、赠给、卖给首都地区的帮派。然后，经常性地使用武器开展从致命暴力到抢劫勒索等门类繁多的犯罪活动。在此过程中，帮派全副武装，参与入侵敌对派别的地盘，袭击民众、政府建筑、中小企业和关键基础设施。

37. 火器在加剧海地境内侵犯人权行为方面发挥了特定作用，这一点越来越多地为国际社会所认识、所担心。2023年11月28日，联合国人权事务高级专员强调，“国际社会必须继续把重点放到执行那些瞄准对这一危险局势负责的人实施的武器禁运和制裁上”。2023年，超过3 960人遭到残杀，1 432人受伤，还有2 951人被帮派绑架。[56]

38. 非法火器弹药通过空中、陆地和海上路线进入海地，经常由帮派头目和掮客提供便利(见 S/2023/780)。[57] 几个帮派对火器弹药的流动实行了高度控制。[58] 例如，2022年9月至11月，G9帮派联盟封锁了太子港的瓦勒码头和天然气储存区，这表明势力大的帮派能把控对关键基础设施的使用，甚至让国家包括火器弹药在内的进口物资流动陷入瘫痪。[59]

39. 几个帮派参与将火器弹药从海地入境点实际运输到自己的据点，尤其是在太子港。这些帮派显然有能力夺取并保住地盘，增强自身监督火器弹药进口和分配的能力。“5 Segond”帮和“400 Mawozo”帮参与在海地采购、运输、销售、分配火器弹药。非法商品到达明显受其控制的地区特别是蒂塔尼延、拉菲托、马尔蒂桑、塔巴尔、玛莱佐和让捷后，就被储存起来、分配到或出售给其他帮派，比如“Gran Ravine”、“Kraze Barie”、“Brooklyn”、“Canaan 70和90”。[60]

---

[56] 联合国新闻：“海地：帮派进入农村地区，蒂尔克表示‘必须部署’新的力量”，2023年11月28日，可查阅 https://news.un.org/en/story/2023/11/1144067。

[57] 另见毒品和犯罪问题办公室，“海地的犯罪市场：查明枪支和毒品贩运的趋势”。

[58] 关于帮派控制地区和犯罪活动类型的综合说明，见 S/2023/674。

[59] 其他几个重要的基础设施和路线在帮派的控制下。

[60] 据报告，武器存放在塔巴尔和大拉维等地。对关键信息提供者22的访谈。

40. 帮派意识到控制港口和道路的战略重要性。2022 年 10 月 7 日，G-Pèp 帮派联盟，确切地说是“5 Segond”帮，袭击了太子港北部、至少容纳三个重要港口的拉菲托地区。[61] 它在附近派驻了力量，而且与“Canaan 70 和 90”建立了联系。从迪乌村运送新招募人员与火器弹药的海上支援路线已经形成，目前正在投入使用。这一战略通道为G-Pèp提供了一个安全网络，它从阿蒂博尼特延伸到迪乌村，从海上穿过太子港湾，能避开敌对帮派控制的地区。武器弹药的贩运由此简化。2023 年 7 月以来的报告及访谈显示，“5 Segond”帮可根据 G-PPèp 附属团伙的需要，供应武器弹药。[62]

41. G-Pèp 联盟从其成员的火器弹药储存、分配、销售活动中获得了若干战略利益。例如，当成员或盟友受到威胁或决定入侵某个社区时，参加联盟的帮派通常以提供武装人员和武器的形式施以援助。对火器弹药供应链的控制，是 G-Pèp 的“力量倍增器”。虽然帮派之间的关系会变动且不稳定，但几起事件揭示出，G-Pèp 及其成员如何在行动时提供支援，使帮派能够控制特定地盘，并调动自身成员或输送武器弹药，以入侵敌对社区(见图五)。[63]

42. 几个与 G9 结盟的帮派把持着太子港的公共港口地区，以及通往机场和市中心的道路。G9 的地盘目前还延伸到大量公共和私人土地，包括关键基础设施(见图五)。G9 不能像 G-Pèp 那样进入或掌控太子港以外的沿海地区或多米尼加共和国的过境点。因此，它倾向于凭借控制区内的海上路线，确保武器弹药供应更有可预测性。这两个帮派联盟还依靠政治和经济赞助者以及第三方中间人来获取火器弹药。

43. 敌对帮派联盟之间的争端可能会扰乱火器弹药的供应。由于经济和地盘利益的变化，派系之间和派系内部的冲突屡见不鲜。[64] 然而，在政治和经济精英的加持下，几个帮派也作出了临时安排，以便转运毒品、火器和其他非法货物。例如，G9 和 G-Pèp 两个联盟的头目于 2023 年 9 月在多米尼加共和国和海地边境关闭后不久，即宣布提出了一项“和平条约”(见 S/2023/674，附件 12)，并广泛加以宣传。

[61] The Port of Lafito, Les Moulins d’Haiti and Cimenterie Nationale S.E.M. CINA.

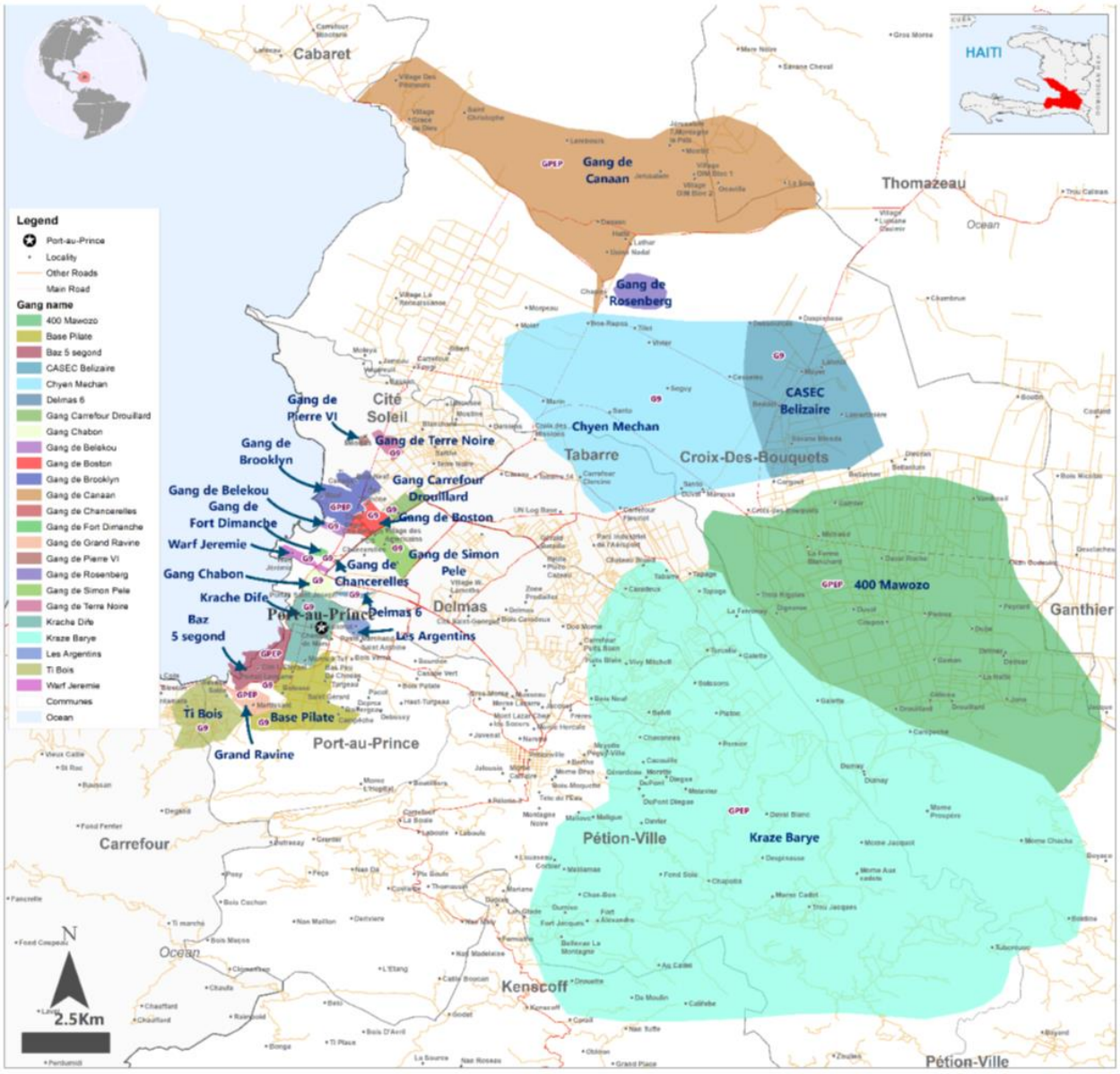
[62] 2023 年 10 月 20 日对关键信息提供者 K6 的访谈；2023 年 11 月 29 日对关键信息提供者 K11 的访谈。另见：联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“犯罪暴力蔓延到太子港外：2022 年 1 月至 2023 年 10 月下阿蒂博尼特形势”，2023 年 11 月：“帮派持有的火器弹药一般是从太子港大都会地区的迪乌村帮和其他中间人购买的。据说，居住在国外的个人也可以经由海路或陆路将武器带入阿蒂博尼特。自卫团体近期采取行动防止向犯罪团体提供武器，暴露了其中一些网络”（第 14 页）；“2023 年 1 月初，与 G-Pèp 关系密切的团体也发生了变化。从迪乌村帮获得了新的武器弹药”(第 28 页)。

[63] 同上：“太子港帮派(迪乌村帮和 Canaan 帮)与阿蒂博尼特帮派(Gran Grif 帮和 Kokorat San Ras 帮)之间的各种支持和联盟表明，G-Pèp 联盟在迪乌村帮头目的唆使下采取了一项战略，扩大自己在阿蒂博尼特地区的势力”；“2023 年 4 月，走这条路线的 迪乌村帮 18 名成员在阿蒂博尼特小里维埃社区被当地民众抓获并且以私刑处决”；“2023 年 2 月，Canaan 帮一名成员企图实施绑架并合谋犯罪，在 Kokorat San Ras 成员同[海地国家警察]交火期间于莱斯泰雷勒被杀。这说明，在对峙时，Cannan 帮派人增援 Kokorat San Ras 集团”(第 16 页)。

[64] 关于 2023 年 11 月帮派结盟转变情况的分析，可应要求分享。

图五

截至 2023 年 7 月太子港的帮派控制地区和势力范围(见 S/2023/674)



注：边界和地名在本地图上显示、指称在本地图上使用，并不意味着其得到联合国的正式认可或接受。

44. 在 G-Pèp 和 G9 宣布和平条约的同时，据报告有大量可卡因转运海地。[65] 这批货物源自南美洲，预计将跨过海地中部高原[66] 走私到克鲁瓦-德布凯和太子港的拉菲托港。据关键知情人士称，“5 Segond”帮负责保护经由牙买加运往美国的货物。然而，货物似乎在安什和米尔巴莱之间丢失或遭到拦截。据信，这批货物

[65] 据关键信息提供者 K9 称，涉案毒品总量在 500 至 2 000 公斤之间。

[66] 中央高原也是涉毒品贩运、受制裁政客的主要基地。

失手与 2023 年 9 月 22 日至 25 日在米尔巴莱和沙德爆发的派别间帮派暴力有关，此次事件导致 30 人死亡，15 人受伤，约 800 户家庭在境内流离失所。[67]

四. 非法资金流动

45. 在海地，腐败和无处不在的有罪不罚文化加剧了政治经济动荡，阻碍了发展，同时也在很大程度上助长了有组织犯罪的扩散。虽然反腐败局和金融经济事务局正加大力度预防和打击腐败，但效果不彰，遇到的挑战包括能力不足、法证设备不全、从事复杂调查所需的专业知识不够。利用现代调查技术的能力有限，拖累了海地反腐败机构为主动发现和调查腐败所作的努力。在当前安全环境下，有效、独立、厉行问责的刑事司法系统缺位，削弱了该等反腐败举措的效果。[68]

46. 针对这些挑战及联合国反腐败公约实施情况审议机制第一周期提出的建议，海地在反腐败局倡议下，于 2022 年 1 月成立了反腐败巡回委员会。巡回委员会旨在协调刑事司法链上相关行为体所作的努力，增进海地反腐败斗争的效果，同时提供持续培训进程框架。巡回委员会让关键利益攸关方参与，关键利益攸关方在腐败和经济犯罪案件方面具备特定的专门知识和能力，包括反腐败局、最高司法权力委员会、司法和公安部、检察官、一审法院院长、上诉法院院长和刑事登记处治安官，要一起开展工作，调查、起诉和审理海地的腐败案件。这一举措标志着海地朝着改善刑事司法行为体之间在打击腐败方面的合作迈出了关键的第一步，但是需要加大执法力度、增强协调、精简程序，才能充分发挥效用。

47. 自 2004 年成立以来，反腐败局已完成了 87 项反腐败调查，但只有一起案件进入了审理阶段。2023 年 11 月 15 日，[69] 反腐败局向检察官办公室(政府专员)提交了 11 份腐败调查报告，内容触及公共部门多个机关，牵涉的公务员和高级别政界人士就职于若干公共机构，特别是参议院、国家港务局和国家养老保险办公室。[70]

48. 11 月，反腐败局向检察机关提交了 11 起案件。其中，有几位前参议员被指控挪用公款、非法敛财、虚报资产或合谋清洗犯罪所得，并且被传唤前往检察官办公室。其中有些人虽然接到办公室的传唤，但在诉讼程序中缺席。[71] 所有被告人均不得离开海地。

---

[67] Le Nouvelliste, “Attaque de bandits armés à Saut-d’Eau et Mirebalais: 30 morts, 15 blessés et 800 familles déplacées”, 4 October 2023, 可查阅 https://lenouvelliste.com/article/244715/attaque-de-bandits-armes-a-saut-deau-et-mirebalais-30-morts-15-blesses-et-800-familles-deplacees。

[68] 反腐败局和金融经济事务局代表提供的资料。

[69] 反腐败局代表提供的资料。

[70] 反腐败局于 2023 年 11 月 15 日就 11 项调查公布的执行摘要。

[71] Alter Presse, “Haïti-Corruption: l’ULCC épingle plusieurs ex-fonctionnaires publics dans une dizaine de rapports d’enquête”, 16 November 2023, 可查阅 www.alterpresse.org/spip.php?article29849；and Le Nouvelliste, “Les ex-sénateurs Lambert et Fourcand auditionnés, Garcia Delva et Wanique Pierre ont boudé l’invitation du commissaire de gouvernement”, 1 December 2023, 可查阅 https://lenouvelliste.com/article/245723/les-ex-senateurs-lambert-et-fourcand-auditionnes-garcia-delva-et-wanique-pierre-ont-boude-linvitation-du-commissaire-du-gouvernement。

49. 金融经济事务局开展了多项腐败行为调查，对象包括律师、牧师、公共部门官员和私营部门工作人员。2022 年，该局向检察机关提交了 24 起案件，其中 5 起确切涉及腐败。2023 年，调查了 375 起案件，将 75 起移交检察机关，其中 5 起也涉及腐败。[72]

50. 自上次报告以来，洗钱调查情况保持不变。海地主管部门尚未对洗钱案件定罪。毒品和犯罪问题办公室收到了反腐败局查办的一起案件的信息，这起案件具备通过彩票洗钱罪的要件。

51. 关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为立法框架，除了 2023 年 5 月 4 日关于对洗钱、资助恐怖主义和资助大规模毁灭性武器扩散进行惩处的法令外，海地中央银行还发布了若干反洗钱和打击资助恐怖主义行为的通知，里面包括一套针对银行、转账服务机构和换汇业务经营者的预防措施，涉及客户尽职调查、受益人身份识别、政治公众人物、官员合规责任、可疑金融交易报告以及对于不遵守包括 2023 年 5 月 4 日法令在内海地反洗钱/打击资助恐怖主义条例行为的惩处。凭借这些措施，中央金融情报局能够获得侦查洗钱和相关上游犯罪行为所需的金融情报。

五. 结论和建议

52. 海地因为区域火器贩运动态复杂而受到影响。在贩运火器弹药时，使用了不同的路线，主要从美国直接贩运到海地港口，或经多米尼加共和国、巴哈马和特克斯和凯科斯群岛间接贩运。部分海地侨民和货运代理扮演了“稻草人”购买者和中间人的角色，而且在海地注册、在美国、巴哈马、多米尼加共和国、牙买加之间运营的小型飞机也有参与，值得进一步予以审查。此外，一些被带往海地的武器弹药似乎被进一步贩运到了牙买加。

53. 城市和农村地区的帮派暴力正在加剧，说明犯罪组织仍可以获得运作所需的武器弹药。如前几次报告所述，在太子港等主要大都市地区，全副武装的犯罪团伙正在无情地屠杀、绑架、强奸人员并破坏财物。海地内部包括下阿蒂博尼特和中央高原也越来越不安全。[73] 与 G-Pèp 和 G9 联盟有关联的几大帮派在增加对关键地盘的控制，包括 1 号国道。各帮派联合体在太子港内相互竞争和勾结。某些帮派还充当掮客或中间人，为其他派别提供火器弹药。据信，国家一些政治和经济精英在下阿蒂博尼特省和中央高原省等地参加进来，对帮派施加影响。[74]

[72] 金融经济事务局通报的官方数据。

[73] 2022 年 1 月至 2023 年 10 月，在下阿蒂博尼特至少有 1 695 人被杀、被伤或被绑架。另有 22 000 人在成为帮派目标后，被迫从农村社区逃到城市中心。截至 2023 年 9 月，在下阿蒂博尼特至少有 45%的人口在严重粮食不安全中生活。见人权高专办，“犯罪暴力蔓延到太子港外：2022 年 1 月至 2023 年 10 月下阿蒂博尼特形势”。

[74] 自 2021 年以来，至少 39 名海地人成为制裁对象，其中包括在太子港以及阿蒂博尼特和中央高原地区其他地方活动的个人。见人权高专办，“犯罪暴力蔓延到太子港外：2022 年 1 月至 2023 年 10 月下阿蒂博尼特形势”。

54. 毒品和犯罪问题办公室回顾上一次报告中的建议，重申必须：

(a) 增进国家收集和分析火器缉获情况(包括向美国提出的电子追踪请求)的能力。

(b) 落实毒品和犯罪问题办公室以往报告中的建议，增强登记火器弹药的能力；增加火器弹药管制问责力度和廉正措施；集中监督和管理海地境内火器，包括属于私营安保公司的火器；支持安全保险地储存和管理缉获的非法火器弹药。

(c) 扩大边境和海关管制机构的能力，包括海地与多米尼加共和国边境上此类机构的能力，有效侦查、调查、起诉火器贩运及相关罪行，改进机构间合作。

55. 此外，毒品和犯罪问题办公室建议加勒比各地会员国和美国也考虑采取以下措施，帮助减少向海地非法贩运火器弹药的行为：

(a) 加大措施，减少来自美国尤其是南佛罗里达海港和机场的非法贩运：

㈠ 加强美国执法机构和加勒比内部会员国之间的情报共享机制，促进关于非法贩运的实时信息交流；

㈡ 采用先进的扫描技术，增加诸如南佛罗里达海港和机场等关键边境点的人员，以提高侦察能力；

㈢ 与美国机构建立联合工作队，瞄准非法贩运网络及其金融基础设施，开展协调一致的行动；

(b) 改进对于涉小型飞机国际航班的监督和对于货运代理业务的监督：

㈠ 对小型飞机进行全面登记，跟踪和监测其在区域内的活动，提倡加强问责制和透明度；

㈡ 与国际航空主管部门协作，确立用来监测和报告小型飞机活动的标准化程序；

㈢ 利用诸如卫星监视和雷达系统等先进技术，改进对小型飞机的跟踪；

(c) 改善加勒比内部会员国的数据收集和分析能力，提供对海地相关火器贩运趋势的最新分析，以协助执行安全理事会第 2653 (2022)号决议规定的武器禁运：

㈠ 提供技术援助和培训方案，强化执法和情报人员收集和分析数据的技能；

㈡ 提供技术援助和培训，识别私人制造的火器，包括土制武器和使用工厂生产的部件组装的“幽灵枪”；

㈢ 建立一个集中式区域数据库，用来汇总海地相关火器贩运趋势信息，确保会员国能获得全面的最新数据。

㈣ 鼓励与国际组织和机构协作，利用其专门知识来制定有效的数据收集和分析方法；

(d) 与加勒比共同体和美国合作，加强会员国之间的协作，具体地说是加强牙买加和海地主管部门之间的协作，力求减少“枪支换毒品”贸易的负面影响：

㈠ 为定期举办讲习班、培训班和交流方案提供便利，以建立信任，强化牙买加和海地主管部门打击“枪支换毒品”贸易的能力；

㈡建立沟通平台，使会员国、加勒比共同体和美国之间能实时共享信息，迅速应对新出现的威胁；

㈢ 制定协调一致的战略，将情报收集、执法工作和外交举措结合起来，瓦解参与非法贸易的跨国犯罪网络。

56. 关于非法资金流动，加勒比各地的会员国和美国应当考虑采取以下措施：

(a) 制定用来识别和评价海地公共部门腐败风险的方法，着重分析体制框架和业务流程，以确定纠正措施和建议；

(b) 以深入评价当前用来开展复杂腐败和金融调查的业务框架为基础，制定跨刑事司法机构的全面标准程序，涵盖调查、起诉和判决阶段，为证据收集、案件管理、机构间合作树立明确的准则，以增进打击腐败的效率和效力；

(c) 增进海地反腐败机构的效力，为此要通过组织专门培训、开发人力资源、配备必要工具和技术，加强海地反腐败机构的技术和调查能力，使其能够实施前瞻性反腐败调查，还要通过实际调查，跟进现有的制裁措施；

(d) 制定法律和监管框架来保护举报人，确保他们保持匿名且不受报复；

(e) 支持强化民间社会和非国家行为体对反腐败工作的参与，为此建立伙伴关系，提供培训，搭建平台以便其参加海地的预防腐败监测、报告和政策制定工作；

(f) 强化调查和司法机构在开展刑事调查时与外国司法机关有效合作的能力；

(g) 增进反洗钱和打击资助恐怖主义框架的效力，为此不断培训和辅导中央金融情报局、金融经济事务局和刑事链上各主管部门侦查、调查和起诉洗钱和相关上游犯罪行为；

(h) 加强私营部门和非政府组织在侦查和报告可疑洗钱活动和上游犯罪行为方面的作用。

附件

2021 年至 2023 年在海地缴获的火器清单[1]

		手枪	左轮手枪	步枪	霰弹枪	土制武器	共计
2021 年	1 月	30	2	8	1	9	50
	2 月	27	1	8	5	—	41
	3 月	8	2	3	1	5	19
	4 月	23	4	2	2	8	39
	5 月	15	5	3	1	3	27
	6 月	3	1	2	—	6	12
	7 月	17	1	13	7	7	45
	8 月	25	3	2	3	4	37
	9 月	16	6	6	—	12	40
	10 月	18	1	3	2	2	26
	11 月	16	—	6	4	3	29
	12 月	24	3	3	5	1	36
	共计	**222**	**29**	**59**	**31**	**60**	**401**
2022 年	1 月	19	—	4	1	1	25
	2 月	10	2	2	1	6	21
	3 月	26	5	2	3	5	41
	4 月	15	5	4	3	5	32
	5 月	29	6	7	—	6	48
	6 月	13	1	3	—	2	19
	7 月	30	3	23	2	1	59
	8 月	11	—	4	2	2	19
	9 月	4	1	5	3	4	17
	10 月	9	2	5	—	6	22
	11 月	16	2	6	1	1	26
	12 月	10	1	1	1	—	13
	共计	**192**	**28**	**66**	**17**	**39**	**342**
2023 年	1 月	14	1	7	1	2	25
	2 月	16	4	3	2	—	25
	3 月	9	4	3	—	5	21
	4 月	20	—	10	1	—	31
	5 月	4	1	5	1	1	12
	6 月	4	2	5	1	4	16

[1] 资料来源：联合国海地综合办事处。

	手枪	左轮手枪	步枪	霰弹枪	土制武器	共计
7月	9	2	3	1	4	0
8月	13	1	1	—	1	16
9月	13	2	4	1	1	21
10月	5	2	5	—	3	15
11月	—	—	—	—	—	—
12月	—	—	—	—	—	—
共计	**107**	**19**	**46**	**8**	**21**	**201**