Организация Объединенных Наций S/2024/79

Совет Безопасности

Distr.: General
17 January 2024
Russian
Original: French

Письмо Генерального секретаря от 15 января 2024 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить Вам ежеквартальный доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во исполнение пункта 9 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности. В докладе содержатся запрошенная обновленная информация об источниках и маршрутах незаконных поставок оружия и незаконных финансовых потоков, сведения о мероприятиях Организации Объединенных Наций в этой области и соответствующие рекомендации.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма среди членов Совета Безопасности и его публикацию в качестве документа Совета.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**

23-25723 (R) 230124 240124

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во исполнение пункта 9 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад — это второй по счету доклад, представляемый во исполнение пункта 9 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности, в котором Совет поручил Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) каждые три месяца в соответствии с циклом представления отчетности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) представлять Совету через Генерального секретаря доклад, содержащий информацию об источниках и маршрутах незаконных поставок оружия и незаконных финансовых потоков, а также сведения о соответствующих мероприятиях Организации Объединенных Наций и рекомендации.

2. В предыдущем докладе (S/2023/780) был представлен обзор условий, в которых осуществляется незаконный оборот огнестрельного оружия в Гаити, включая информацию об основных источниках оружия и боеприпасов, а также методах и маршрутах их незаконных поставок. В нем были использованы материалы аналитической записки УНП ООН под названием “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking”[1] («Криминальные рынки Гаити: выявление тенденций в сфере оборота огнестрельного оружия и наркотиков»), которая была издана 2 марта 2023 года и в которой отмечался наблюдающийся с 2021 года резкий рост незаконной торговли все более мощным и современным оружием, связанный в основном с деятельностью преступных группировок. Огнестрельное оружие и боеприпасы, судя по всему, поставляются в основном из Соединенных Штатов Америки, главным образом из Флориды, а также могут поступать в Гаити через посредников в Доминиканской Республике. В докладе УНП ООН были зафиксированы четыре основных маршрута, по которым осуществляется незаконный оборот. Основными покупателями огнестрельного оружия считаются альянс G9 и входящие в его состав банды, коалиция G-Pèp, а также множество других банд в Порт-о-Пренсе и Артибоните.

3. Ввиду динамичного и подпольного характера криминальных рынков в Гаити и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в целом официальные данные ограничены, а анализ тенденций носит фрагментарный характер. Тем не менее настоящий доклад призван дополнить первый доклад и дать более полную оценку источников и маршрутов незаконных поставок огнестрельного оружия и финансовых потоков как за пределами Гаити, так и внутри страны. Он содержит новую информацию, собранную в Гаити, Доминиканской Республике, на Ямайке и в Соединенных Штатах.

4. В настоящем докладе УНП ООН анализирует региональную динамику, касающуюся незаконного оборота огнестрельного оружия в Гаити, особенно с точки зрения его источников и транзита. В этой связи УНП ООН общалось с представителями правоохранительных и таможенных органов в отдельных странах, включая Соединенные Штаты, Ямайку и Доминиканскую Республику, а также с экспертами и представителями средств массовой информации, знакомыми с тенденциями в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия в Карибском регионе в целом. УНП ООН пришло к выводу, что огнестрельное

[1] United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking” (2023).

оружие переправляется из Гаити на Ямайку, что лишний раз свидетельствует о незащищенности границ Гаити и потенциальных рисках дестабилизации положения в регионе.

5. Кроме того, в докладе рассматриваются национальные аспекты незаконного оборота оружия и боеприпасов в Гаити, причем особое внимание уделяется выяснению того, как банды и связанные с ними преступные сообщества на практике приобретают огнестрельное оружие и распространяют его между группировками и внутри них. УНП ООН зафиксировало смену коалиций между бандами, в том числе их мотивы для сговора и конкуренции. Такой анализ на микроуровне высвечивает сложность структуры преступных сообществ и важность проведения глубокого эмпирического анализа для выработки мер по борьбе с незаконным оборотом и бандитизмом. УНП ООН удалось выяснить, что относительно небольшое число гаитянских банд специализируется на закупке, хранении и распространении оружия и боеприпасов.

6. И наконец, УНП ООН анализирует ряд действий и мероприятий, проведенных гаитянской Группой по борьбе с коррупцией[2] и Финансово-экономическим отделом страны[3], и делится качественной информацией о незаконных финансовых потоках, подпитывающих организованное насилие в стране, в том числе информацией, касающейся подрыва финансовых потоков, связанных с покупкой огнестрельного оружия и боеприпасов.

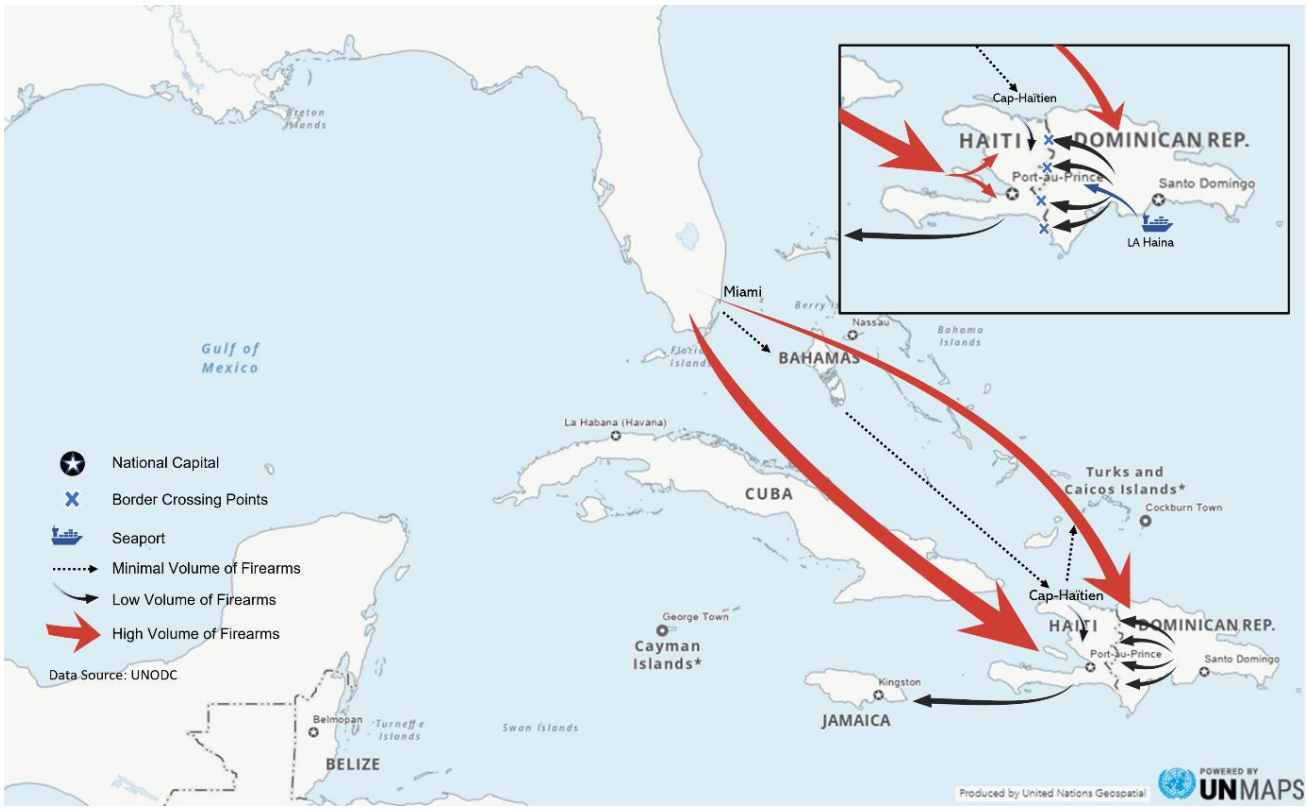
Справочная информация

7. Как отмечается в предыдущем докладе, УНП ООН выявило четыре основных маршрута, по которым осуществляется незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов, предназначенных для Гаити (см. рисунок I): a) прямые перевозки из Соединенных Штатов (Флорида) в Гаити (Порт-о-Пренс); как правило, такие перевозки осуществляются на контейнерных судах из Флориды в государственные и частные порты Порт-о-Пренса; b) непрямые поставки из Соединенных Штатов (Флорида) на северное и западное побережье Гаити (Пор-де-Пе, Сен-Марк и Гонаив); поставки осуществляются из Флориды, иногда через острова Теркс и Кайкос и Багамские Острова, и по прибытии в Гаити переправляются наземным транспортом; c) поставки через Доминиканскую Республику в Гаити (Порт-о-Пренс), в том числе из морских портов Доминиканской Республики до одного из нескольких официальных или неофициальных пунктов пересечения границы в Гаити; и d) контрабанда в личном имуществе (в частности через Кап-Аитьен), которое обычно перевозится контейнеровозами, рыболовецкими судами, баржами или небольшими самолетами.

[2] Группа по борьбе с коррупцией, учрежденная указом от 8 сентября 2004 года, — это автономное учреждение, которое находится в ведении Министерства экономики и финансов. Его задача, согласно статье 2 указа, заключается в борьбе со всеми формами коррупции в органах государственной власти.

[3] Финансово-экономический отдел отвечает за расследование преступлений, правонарушений и нарушений, сбор доказательств и привлечение виновных к суду (см. ст. 8 и 9 Уголовно-процессуального кодекса).

Рисунок I
Карта региональных потоков огнестрельного оружия в Гаити, 2015–2023 годы



* Несамоуправляющиеся территории.

Примечание: указанные на этой карте границы и названия, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

II. Незаконный оборот и утечка оружия и боеприпасов в регионе

A. Региональный контекст

8. Усугубляющийся кризис в Гаити не является изолированным и связан с динамикой в Карибском регионе в целом, где распространение незаконного огнестрельного оружия становится все более серьезной проблемой. Насилие, связанное с применением огнестрельного оружия, особенно между бандами и государственными правоохранительными органами, остается актуальной проблемой во всем регионе, которая оказывает непропорционально сильное воздействие на положение молодых людей и подростков. Насилие часто связано с деятельностью банд, включая торговлю наркотиками, и резко возрастает в связи с доступностью незаконного огнестрельного оружия. В связи с ростом насилия со стороны банд во всем регионе некоторые государства объявили чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения.

9. В ноябре 2023 года в ходе третьей ежегодной встречи, посвященной Карибской поэтапной программе действий по огнестрельному оружию, государства Карибского бассейна в один голос заявили о серьезных опасениях по поводу распространения в регионе незаконного огнестрельного оружия и подчеркнули

настоятельную необходимость борьбы с этой проблемой путем реализации до 2030 года комплексных мер, изложенных в Карибской поэтапной программе действий. Среди основных задач значатся пресечение потоков незаконного оружия, укрепление нормативно-правовой базы, расширение возможностей правоохранительных органов, а также совершенствование механизмов сбора данных и представления отчетности.

10. Заметной тенденцией в незаконной торговле огнестрельным оружием в регионе является преобладание короткоствольного оружия, особенно с логотипами «Глок», «Таурус», «Беретта» и «Смит и Вессон». В отличие от других регионов, где широко распространены пистолеты для стрельбы холостыми патронами, ситуация с преступными субъектами стран Карибского бассейна иная: в основном применяется обычное огнестрельное оружие, что частично объясняется их более широкой доступностью. Кроме того, появление огнестрельного оружия, производимого в частном порядке, начиная от самодельного и кустарного оружия и заканчивая «оружием-призраком», собираемым из заводских деталей, создает проблемы с регулированием. Для идентификации такого огнестрельного оружия требуется специальная подготовка, которой на данный момент не хватает сотрудникам правоохранительных органов некоторых стран Карибского бассейна, что препятствует его эффективному перехвату.

B. Источники незаконного оружия и боеприпасов

1. Соединенные Штаты Америки

11. Бóльшая часть огнестрельного оружия и боеприпасов, поставляемых в Гаити, — напрямую или через другие страны — поступает из Соединенных Штатов[4]. Огнестрельное оружие и боеприпасы, как правило, приобретаются в розничных магазинах, имеющих федеральную лицензию, на оружейных выставках и в ломбардах через подставных лиц. Гаитяне и американцы гаитянского происхождения, в частности во Флориде и Нью-Йорке, были арестованы и осуждены за посредничество в незаконных закупках оружия и боеприпасов в целях их незаконного оборота[5]. В некоторых юрисдикциях Соединенных Штатов практика осуществления закупок подставными лицами распространена больше, чем в других. По данным Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, наиболее часто в запросах в системе электронного отслеживания, касающихся стран Карибского бассейна, включая Гаити, фигурируют такие штаты, как Аризона, Джорджия, Калифорния, Техас и Флорида[6].

[4] Зависимость гаитянских банд и преступных сетей от короткоствольного и длинноствольного оружия американского производства означает, что они также полагаются на определенные категории боеприпасов, в частности патроны калибра 0,38 дюйма, 9 мм, 5,56 мм и в гораздо меньшей степени 7,62 мм.

[5] См. UNODC, “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking”, для обзора дел, возбужденных Министерством юстиции Соединенных Штатов и Генеральным прокурором против гаитянских и гаитянско-американских граждан, причастных к незаконному приобретению огнестрельного оружия.

[6] National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, “Crime guns recovered outside the United States and traced by law enforcement”, vol. 2, part. IV. См. по адресу: www.atf.gov/firearms/docs/report/nfcta-volume-ii-part-iv-crime-guns-recovered-outside-us-and-traced-le/download.

12. В период с 2017 по 2022 год Соединенные Штаты получили от стран Карибского бассейна 8873 запроса о предоставлении сведений из системы электронного отслеживания (их количество варьировалось от 1451 до 2406 в год)[7]. Что касается Гаити, то более 80 процентов оружия, изъятого и переданного для отслеживания в Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, было произведено в Соединенных Штатах или импортировано из Соединенных Штатов в период 2020–2022 годов. Из них более половины приходилось на короткоствольное оружие, а меньшая часть — на винтовки и гладкоствольные ружья (см. таблицы 1–3)[8]. Как правило, банды стремятся приобретать револьверы и пистолеты ввиду удобства их сокрытия. Однако высокая доля винтовок и гладкоствольных ружей, поставляемых, согласно результатам отслеживания, в Гаити из Соединенных Штатов (значительно превосходит аналогичные показатели соседних стран), свидетельствует о росте степени организованности и активизации деятельности банд и преступных сообществ, действующих в стране.

Таблица 1

Отдельные сведения относительно огнестрельного оружия из стран Карибского бассейна, переданного для отслеживания Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2020 год

(В процентах)

	Гаити	*Багамские Острова*	*Доминиканская Республика*	*Ямайка*	*Тринидад и Тобаго*
Преступное оружие, произведенное в Соединенных Штатах или импортированное из Соединенных Штатов	87,7	98,6	73,7	66,9	52
Преступное оружие, отслеженное до розничных покупателей в Соединенных Штатах	84,5	87,9	57,1	44,9	40

[7] Система электронного отслеживания контролируется Национальным центром отслеживания и Отделом международных дел, входящими в структуру Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, при этом с государствами Карибского бассейна заключено 17 меморандумов о взаимопонимании в области электронного отслеживания. Ежегодно через систему проходит в среднем 33 000 орудий преступлений. Для сравнения, в период с октября 2019 года по июль 2023 года с помощью системы отслеживания огнестрельного оружия Карибского сообщества было отслежено 6508 единиц огнестрельного оружия со всего региона, при этом было установлено, что 75 процентов всего отслеженного незаконного оружия составляют пистолеты, а остальное — револьверы, винтовки, гладкоствольные ружья и пр. См. Caribbean Community Implementation Agency for Crime and Security and Regional Security System, “Illicit firearms trafficking across the Caribbean”, 30 November 2023, доступно по адресу: www.caricomimpacs.org.

[8] Сообщается, что наиболее распространенными видами огнестрельного оружия были пистолеты (калибра 9 мм, 0,38 дюйма, 0,40 дюйма и 0,357 дюйма) и винтовки (7,62 мм, 5,56 мм и 0,223 дюйма). Наиболее распространенными производителями пистолетов были «Глок», «Смит и Вессон», «Таурус», «Стурм Ругер» и «Кольт», а револьверов — «Смит и Вессон», «Таурус», «Стурм Ругер» и «Кольт», а наиболее распространенными производителями гладкоствольных ружей были «Ромар/Кугир», «Сенчери», «Андерсон», «Кольт» и «DPMS пантер армз». См. National Firearms Commerce and Trafficking Assessment, “Crime guns recovered outside the United States and traced by law enforcement”.

	Гаити	*Багамские Острова*	*Доминиканская Республика*	*Ямайка*	*Тринидад и Тобаго*
Доля короткоствольного оружия среди орудий преступлений	51,7	93,1	90,4	92,2	82,2
Доля винтовок среди орудий преступлений	37	3,3	6,6	4,9	7,4

Источник: Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2020 год (источник информации: система отслеживания огнестрельного оружия, период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года; по состоянию на 10 марта 2021 года). Доступно по адресу: www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2020#table-1.

Таблица 2

Отдельные сведения относительно огнестрельного оружия из стран Карибского бассейна, переданного для отслеживания Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2021 год

(В процентах)

	Гаити	*Багамские Острова*	*Доминиканская Республика*	*Ямайка*	*Тринидад и Тобаго*
Преступное оружие, произведенное в Соединенных Штатах или импортированное из Соединенных Штатов	84,8	99,2	94	69,4	51,7
Преступное оружие, отслеженное до розничных покупателей в Соединенных Штатах	75,5	81,8	71,3	52,3	81
Доля короткоствольного оружия среди орудий преступлений	68,8	92,9	68,8	93,4	76,2
Доля винтовок среди орудий преступлений	28,8	7,1	24,8	6,3	17,4

Источник: Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2021 год (источник информации: система отслеживания огнестрельного оружия, период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года; по состоянию на 10 марта 2022 года). Доступно по адресу: www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2021.

Таблица 3

Отдельные сведения относительно огнестрельного оружия из стран Карибского бассейна, переданного для отслеживания Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2022 год

(В процентах)

	Гаити[a]	*Багамские Острова*	*Доминиканская Республика*	*Ямайка*	*Тринидад и Тобаго*
Преступное оружие, произведенное в Соединенных Штатах или импортированное из Соединенных Штатов	Неприменимо	98,2	97	77	61,1
Преступное оружие, отслеженное до розничных покупателей в Соединенных Штатах	Неприменимо	92	89,2	53	51,8

	Гаити[a]	*Багамские Острова*	*Доминиканская Республика*	*Ямайка*	*Тринидад и Тобаго*
Доля короткоствольного оружия среди орудий преступлений	Неприменимо	89,7	81,3	91,9	70,1
Доля винтовок среди орудий преступлений	Неприменимо	9,6	18,7	8	25

Источник: Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, 2022 год (источник информации: система отслеживания огнестрельного оружия, период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года; по состоянию на 10 марта 2023 года). Доступно по адресу: www.atf.gov/resource-center/firearms-trace-data-caribbean-2022.

[a] Данные по Гаити за 2022 год не включены.

13. Согласно отчетам Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ за март и сентябрь 2023 года, власти Соединенных Штатов наращивают усилия по прекращению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия, осуществляемого из Флориды. В беседах представителей УНП ООН с сотрудниками таможни в октябре 2023 года удалось выяснить о двукратном увеличении частоты проведения операций по перехвату на реке Майами. В ходе проверок, проводимых сотрудниками Таможенной и пограничной службы в Центре оформления грузов в аэропорту города Майами, регулярно изымались огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему. В период с сентября по ноябрь 2023 года американская таможня в Майами, как сообщается, изъяла одно гладкоствольное ружье, восемь винтовок, 30 пистолетов, один пулемет и 204 000 патронов, направлявшихся в Гаити и Доминиканскую Республику.

14. Несколько опрошенных представителей таможенных и правоохранительных органов Соединенных Штатов выразили обеспокоенность в связи с подозрениями о незаконных операциях с использованием незарегистрированных рейсов и небольших аэропортов на побережье в южной части Флориды[9]. Были случаи, когда небольшие самолеты приземлялись в официальных и неофициальных аэропортах и на посадочных полосах в Гаити без представления соответствующим властям официальных планов полета[10]. Согласно беседам с несколькими сотрудниками, связанными с аэропортом города Майами[11], существует вероятность причастности отдельных лиц и компаний, работающих с гаитянами, находящимися под санкциями, к контрабанде огнестрельного оружия[12].

15. Представители таможенных и пограничных органов во Флориде, с которыми были проведены беседы, сообщили о проведении операций по обыску грузовых складов в отдельных морских портах и аэродромах и вблизи них[13]. В частности, в период с 1 июня по 21 ноября 2023 года сотрудники таможенных и пограничных органов, работающие на юге Флориды, по сообщениям, перехватили 15 предметов «низкого риска», направлявшихся в Гаити, включая оружейные обоймы, комплектующие и аксессуары. Они сообщили также о проведении в тот

[9] Беседа, проведенная основным информатором К25 с сотрудниками таможенной службы Соединенных Штатов Америки 21 ноября 2023 года.

[10] Беседа с основным информатором К1 21 ноября 2023 года.

[11] Беседы с основным информатором № 3 11 ноября 2023 года и основным информатором № 7 18 ноября 2023 года.

[12] Беседа с основным информатором К24 23 октября 2023 года и основными информаторами К24 и К25 24 октября 2023 года.

[13] Беседа с основным информатором К24.

же период семи операций, в ходе которых были изъяты 49 предметов «повышенного риска», направлявшихся в Гаити, включая короткоствольное оружие, длинноствольное оружие и взрывчатку. Они сообщили также, что в тот же период было изъято еще 28 предметов «низкого риска» и 23 предмета «повышенного риска», предназначавшихся для Доминиканской Республики[14].

16. В качестве посредников, облегчающих поставки незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов из Соединенных Штатов в Гаити, могут выступать экспедиторы. Экспедиторы, как и агенты по фрахту, регистрируются на федеральном уровне Федеральной администрацией безопасности автоперевозчиков. Они предоставляют ряд услуг частным лицам и компаниям, желающим импортировать и экспортировать товары, и могут консультировать по поводу маршрутов перевозок, организовывать хранение товаров на складах, договариваться с перевозчиками о стоимости их услуг, заниматься оформлением таможенных документов и оказывать ряд других услуг[15]. По имеющимся данным, в южной части Флориды зарегистрировано более 1000 экспедиторских компаний и отмечаются высокие показатели текучести их персонала, поскольку такие компании часто меняют место регистрации и владельцев и закрываются. Некоторые из них, судя по всему, занимаются незаконной деятельностью, включая незаконный оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, составных частей и компонентов.

17. По словам сотрудников Таможенной и пограничной службы во Флориде, на складах вблизи морских портов и аэропортов незаконно приобретенные огнестрельное оружие и боеприпасы регулярно помещаются в отправляемые грузы[16]. За интеграцией незаконных и легальных товаров обычно следят экспедиторы, которые прямо или косвенно сотрудничают с сетями контрабандистов. Некоторые экспедиторы обходят законные процедуры безопасности за определенную плату, особенно когда работают с менеджерами или старшими сотрудниками, имеющими доступ к информации о логистических перемещениях конкретных поддонов с грузами и приемных складах[17].

18. Дальнейшего внимания требует вопрос о роли частных самолетов и секретных взлетно-посадочных полос в Гаити, особенно в контексте транснационального оборота огнестрельного оружия и боеприпасов. В Гаити базируется целых 30 зарегистрированных в Соединенных Штатах частных самолетов[18]. По мнению экспертов, не всегда удается отслеживать перемещения небольших самолетов, курсирующих между двумя странами. Действительно, согласно правилам Федерального управления гражданской авиации, воздушное пространство выше 18 000 футов контролируется авиадиспетчерскими центрами в Майами, а самолеты, летящие на высоте менее 18 000 футов, например с Багамских Островов в Гаити, как считается, выполняют внутренние рейсы и не требуют официальных планов полета[19].

[14] Еще 9 предметов «низкого риска» и 21 предмет «повышенного риска», как сообщается, были перехвачены перед отправкой на Ямайку.

[15] С конца 1980-х годов в Соединенных Штатах все шире используются услуги экспедиторов; они стали посредниками между грузоперевозчиками, авиакомпаниями и клиентами.

[16] Беседа с основным информатором К24.

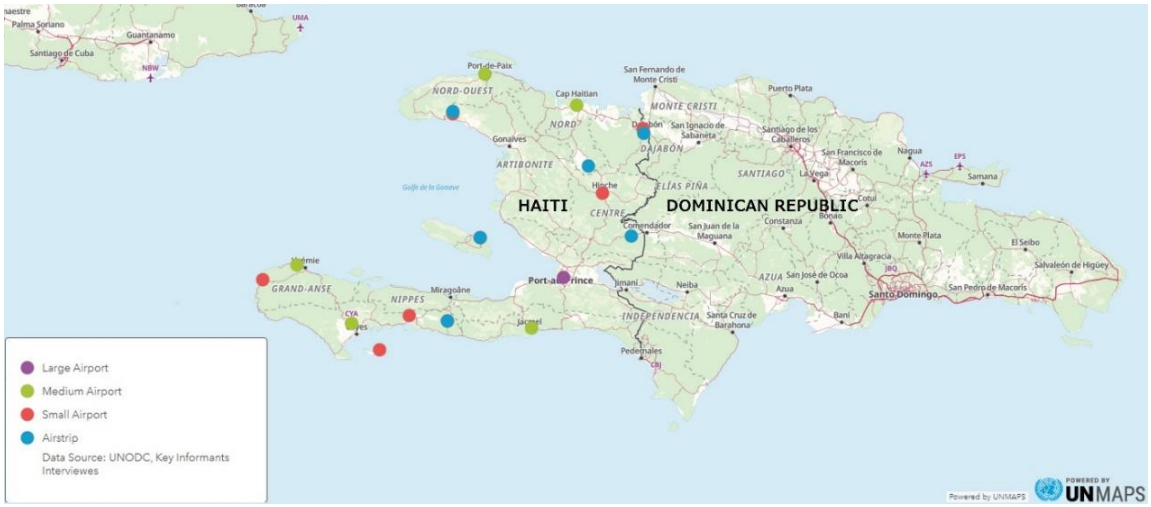
[17] Беседа с основными информаторами К13, К14 и К24.

[18] Беседа с основным информатором К3.

[19] Беседа с основным информатором К3.

19. Помимо двух официальных международных аэропортов, в Гаити существует еще 11 неофициальных или нелегальных взлетно-посадочных полос. Лишь немногие из них являются объектом регулярного спутникового или воздушного наблюдения, если вообще такие наблюдения проводятся[20]. Наличие взлетно-посадочных полос можно определить с помощью дистанционного зондирования и спутниковых средств, причем они могут располагаться рядом с населенными пунктами, на территории крупных частных владений или в более отдаленных районах вблизи доступных дорог (см. рисунок II). После землетрясения в 2010 году в Гаити было зафиксировано увеличение числа неофициальных взлетно-посадочных полос, многие из которых были созданы для гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития[21]. Однако с тех пор гаитянские власти не осуществляют никакого надзора за этими взлетно-посадочными полосами и не поддерживают их в надлежащем состоянии.

Рисунок II
Нелегальные взлетно-посадочные полосы в Гаити (2023 год)



Примечание: указанные на этой карте границы и названия, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

2. Доминиканская Республика

20. Оружие и боеприпасы также нелегально поступают в Гаити из Доминиканской Республики. После покупки в Соединенных Штатах, в основном в Нью-Йорке и Флориде, они сначала незаконно транспортируются в конкретные морские порты Доминиканской Республики, в основном в порт Аина в Санто-Доминго[22]. По прибытии в Доминиканскую Республику огнестрельное оружие и другие товары переправляются в Гаити через официальные или неофициальные наземные пункты пересечения границы. По сообщениям, в период с 2018 по 2022 год количество перехваченных единиц «военного артефакта»

[20] Беседа с основным информатором К3.
[21] UNODC, “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking”.
[22] Примерно три четверти всего огнестрельного оружия, отслеживаемого Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, поступает из Соединенных Штатов. См. Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, firearms trace data for the Caribbean, 2020 (data source: firearms tracing system, 1 January 2020 to 31 December 2020, as at 10 March 2021).

(огнестрельного оружия и боеприпасов) удвоилось[23]. С помощью системы “ContainerCOMM”[24] удалось распознать более 150 000 патронов различного калибра и десятки единиц оружия, изъятых сотрудниками доминиканской таможни в портах, в основном в Аине, начиная с 2021 года. Все огнестрельное оружие, его части, компоненты и боеприпасы были изъяты в ходе проверки контейнеров, прибывших из Соединенных Штатов[25].

21. В Доминиканской Республике уже находится в обращении значительное количество незаконного огнестрельного оружия. В 2021 году президент страны Луис Абинадер заявил, что на каждую из 238 000 единиц зарегистрированного огнестрельного оружия в стране приходится три незаконных единицы оружия[26]. Хотя значительное количество незаконного огнестрельного оружия, его частей, компонентов и боеприпасов изымается национальными властями[27], в предыдущих докладах отмечалось, что боеприпасы и небольшое количество огнестрельного оружия перемещаются через границу либо в составе грузов, либо в рамках незаконного оборота мелких партий оружия с участием частных лиц (см. S/2023/674 и S/2023/780).

22. В своем предыдущем докладе УНП ООН представила информацию о выявленном им маршруте незаконного оборота оружия и боеприпасов, берущем начало в Доминиканской Республике, а точнее в пограничных пунктах пропуска Белладер/Элиас-Пинья и Мальпас/Химани. Однако после закрытия сухопутной границы в сентябре 2023 года доступ к этим маршрутам стал затруднен, и незаконный оборот осуществляется через неофициальные пункты пересечения границы, в частности Хато-Вьехо-де-Сабана-Крус[28].

3. Ямайка

23. Ямайка получает больший объем незаконного огнестрельного оружия из Гаити, чем Гаити с Ямайки. Ямайские банды демонстрируют большой и постоянный спрос на огнестрельное оружие[29]. На Ямайке изымалось огнестрельное оружие, незаконно ввезенное из Гаити, в том числе оружие, выданное Гаитянской национальной полиции[30]. Сообщения в СМИ о торговле по так называемой схеме «оружие в обмен на наркотики» между двумя странами можно проследить

---

[23] Dominican Today, “DGA seizes more than 400,000 weapons and ammunition in eight months”, 22 August 2022, доступно по адресу: https://dominicantoday.com/dr/local/2022/08/22/dga-seizes-more-than-400000-weapons-and-ammunition-in-eight-months/.

[24] Система безопасного обмена информацией “ContainerCOMM” была разработана Всемирной таможенной организацией для облегчения передачи секретных разведданных. Эта веб-система постоянно совершенствуется для удовлетворения меняющихся потребностей пользователей.

[25] По данным системы “ContainerCOMM”. Официальные данные не были опубликованы, поэтому информация остается неполной.

[26] В стране насчитывается около 50 000 разрешений на огнестрельное оружие. См. Diario Libre, “Gobierno comprará armas ilegales en manos de civiles”, 22 March 2021, доступно по адресу: https://www.diariolibre.com/actualidad/gobierno-comprara-armas-ilegales-en-manos-de-civiles-MD25156208.

[27] В период с 4 апреля 2019 года по 3 марта 2022 года власти Доминиканской Республики изъяли около 5000 единиц огнестрельного оружия. См. InSight Crime, “US guns fuel arms trafficking in the Dominican Republic”, 3 June 2022, доступно по адресу: https://insightcrime.org/news/us-guns-fuel-arms-trafficking-in-the-dominican-republic.

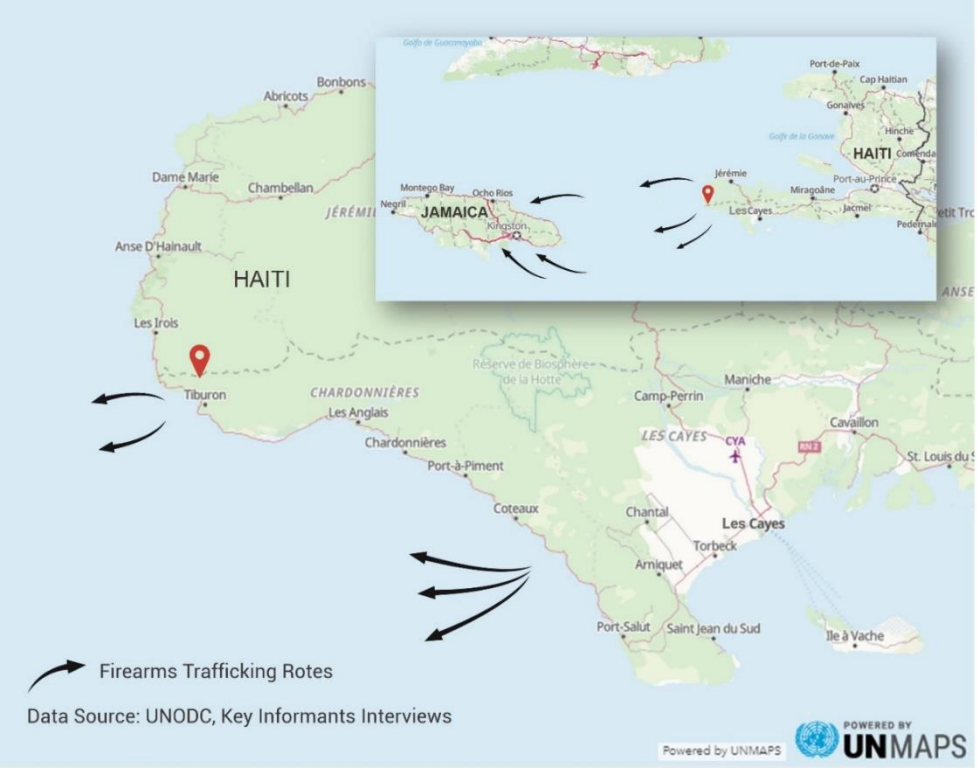
[28] Беседа с основным информатором K9.

[29] Подтверждено в ходе отдельных бесед с Энтони Клейтоном и Ллойдом Дистантом в период со 2 по 5 ноября 2023 года.

[30] The Gleaner, “Venezuela joins Haiti and US as region’s major illegal guns supplier”, 4 June 2017, доступно по адресу: https://jamaica-gleaner.com/article/news/20170608/venezuela-joins-haiti-and-us-regions-major-illegal-guns-supplier.

с начала 2000-х годов[31]. Несколько ямайских правительственных чиновников и профильных экспертов сообщают, что с 2021 года в гаитянско-ямайскую бартерную экономику (включая схему «оружие в обмен на наркотики») вовлечено несколько преступных групп[32]. Гаитянские преступные группировки, торгующие с ямайскими наркоторговцами, в основном базируются в юго-западных и южных прибрежных районах Гаити (см. рисунок III)[33,34].

Рисунок III
Карта торговли по схеме «огнестрельное оружие в обмен на наркотики» между Ямайкой и Гаити



Примечание: указанные на этой карте границы и названия, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

[31] Огнестрельное оружие и короткоствольное оружие, использовавшиеся бандами на Ямайке, первоначально принадлежали, как выяснилось, Гаитянской национальной полиции и другим источникам, и в результате отслеживания были арестованы гаитяне и один гондурасец. См. Alter Presse, “More evidence of drugs-for-guns trade between Jamaica and Haiti”, 6 February 2007, доступно по адресу: https://www.alterpresse.org/spip.php?article5654.

[32] Беседа с Энтони Клейтоном 2 ноября 2023 года.

[33] MonActualité, “PNH/affrontement: un dangereux chef de gang tué à Tiburon”, 21 August 2023, доступно по адресу: https://manoactualite.com/2023/05/22/pnh-affrontement-un-dangereux-chef-de-gang-tue-a-tiburon/ и Fact Checking News, “Haiti/Securité: le caïd de Tiburon tué à Port-au-Prince”, 21 May 2023, доступно по адресу: https://fcnhaiti.com/haiti-securite-le-caid-de-tiburon-tue-a-port-au-prince/.

[34] В 2019 году в бухте Олд Харбор было изъято около 4000 фунтов кокаина. См. See The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”, 11 February 2020, доступно по адресу: https://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20200210/fishing-guns-old-harbour-bay-boatmen-rake-profits-drugs-arms.

24. По оценочным данным министра национальной безопасности Ямайки за 2021 год, ежегодно на берега Ямайки нелегально ввозится 2400 единиц оружия, в основном из Соединенных Штатов. Сообщается, что полиция Ямайки изымает небольшую часть огнестрельного оружия и боеприпасов, незаконно ввозимых в страну[35]. В 2020 году, по оценкам одного из исследователей, объем торговли по схеме «оружие в обмен на наркотики» в стоимостном выражении составлял 1,3 млн — 1,7 млн долл. США в год[36].

25. Власти Ямайки сообщили об изъятии за последние три года значительного количества огнестрельного оружия, хотя лишь небольшая часть оружия, по-видимому, была привезена из Гаити[37]. В частности, в период с 1 января по 25 ноября 2023 года на Ямайке было изъято по меньшей мере 636 единиц огнестрельного оружия и 9744 патрона к ним, из которых примерно 88 процентов составляли пистолеты и револьверы и 4 процента — пулеметы и гладкоствольные ружья[38].

26. Властям Ямайки известно о связях между некоторыми ямайскими и гаитянскими бандами, в том числе в контексте торговли огнестрельным оружием, наркотиками и людьми. Преступники из Гаити, особенно лица, которые активно участвуют в незаконной торговле наркотиками в обмен на оружие на Ямайке, поддерживают тесные связи с ямайскими преступными сообществами и их пособниками[39]. Власти также обнаружили следы товаров из Гаити в юго-восточной части Ямайки, что указывает на неофициальную торговлю между рыбаками. Как отмечалось выше, полиция Ямайки также произвела по меньшей мере три конфискации винтовок, которые, как сообщалось, принадлежали Гаитянской национальной полиции, в том числе в 2015 и 2017 годах[40].

27. Существование практики торговли по схеме «оружие в обмен на наркотики» между Гаити и Ямайкой признается правительственными чиновниками уже более двух десятилетий[41]. По имеющимся данным, граждане Гаити и Ямайки участвуют в цепочке поставок наркотиков на различных этапах — от производства и упаковки в Кингстоне, Сент-Джеймсе, Портморе и Сент-Кэтрин, где наркотики спрессовываются и подготавливаются к отправке в Гаити[42].

---

[35] В 2019 году было совершено 660 изъятий оружия и боеприпасов, в 2018 году — 718, а в 2017 году — 857. В 2019 году было изъято в общей сложности 14 264 единицы боеприпасов по сравнению с 11 216 единицами в 2018 году и 21 756 единицами в 2017 году. См. также The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”.

[36] Энтони Клейтон, профессор Вест-Индского университета. См. также Diálogo Américas, “Firearm trafficking in the Caribbean: Haiti’s unrest and the neighbors next door”, 12 December 2022, доступно по адресу: https://dialogo-americas.com/articles/firearms-trafficking-in-the-caribbean-haitis-unrest-and-the-neighbors-next-door/.

[37] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”, 29 November 2023.

[38] По сравнению с 704 изъятиями огнестрельного оружия в 2021 году и 796 изъятиями огнестрельного оружия в 2021 году. См. Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”.

[39] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”.

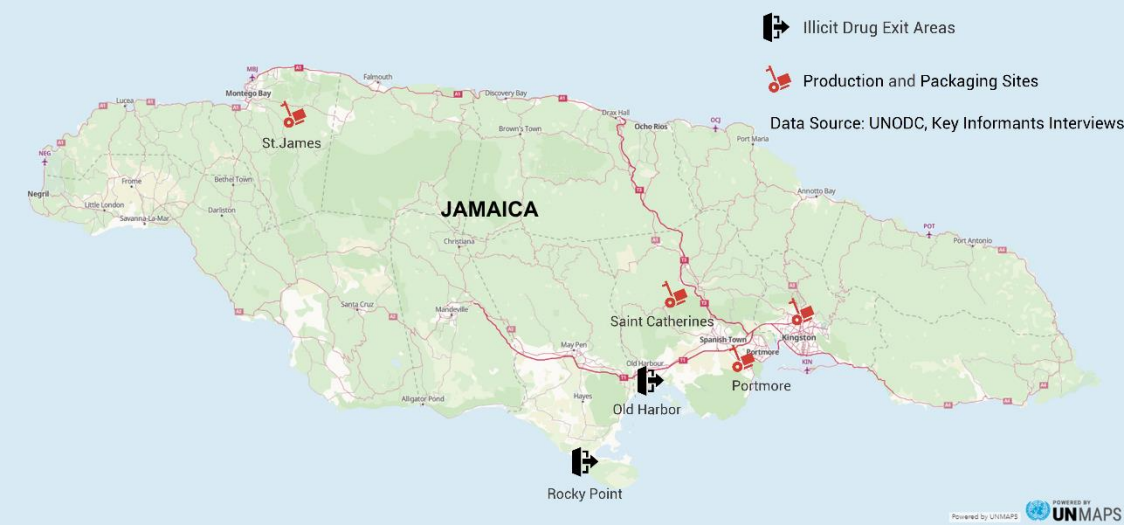
[40] Это оружие, зарегистрированное за Гаитянской национальной полицией, было изъято в полицейских участках в Кингстон-Ист и Сент-Элизабет на Ямайке.

[41] В феврале 2019 года министр национальной безопасности Ямайки отметил, что в бухте Олд Харбор было изъято более 4000 фунтов кокаина. См. The Gleaner, “Fishing for guns – Old Harbour Bay boatmen rake in profits with drugs-for-arms trafficking to Haiti”.

[42] См., например, Jamaica Information Service, “Police to strengthen partnership with Haiti under ‘get the guns’ campaign”, 18 September 2015, доступно по адресу: https://jis.gov.jm/police-to-strengthen-partnership-with-haiti-under-get-the-guns-campaign/; Haiti Libre, “Haiti-Insecurity: Drugs-for-guns trade between Haiti and Jamaica”, 19 January 2022, доступно по адресу:

Кокаин также переправляется через Ямайку, в том числе в Гаити и далее в Доминиканскую Республику, Соединенные Штаты и Западную Европу. Основными пунктами отбытия из Ямайки являются Роки-Пойнт и Олд Харбор, хотя пункты отправки имеются по всей восточной, южной и западной части Ямайки (см. рисунок IV)[43]. Лодки могут преодолевать расстояние примерно в 600 морских миль в обе стороны за 36 часов, при этом для проведения сделок в юго-западной части Гаити используются местные рыболовецкие суда с Ямайки[44].

Рисунок IV
Некоторые районы производства и упаковки наркотиков на Ямайке



Примечание: указанные на этой карте границы и названия, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

28. Логистическая сторона торговли между Ямайкой и Гаити еще не до конца изучена. По словам экспертов на Ямайке, рыболовецкие суда, как сообщается, покидают Ямайку и обменивают марихуану, и в меньшей степени кокаин, на огнестрельное оружие у гаитянских посредников[45]. Гаитянские посредники и преступные группы используют как рыболовецкие суда, так и скоростные катера для осуществления физического обмена наркотиков, доставляя их на юго-западное и южное побережье Гаити, сбрасывая их в море или выгружая их непосредственно в портах Порт-о-Пренса. В 2023 году гаитянские банды усилили контроль и влияние в прибрежных городах[46], в том числе в юго-западных и южных

www.haitilibre.com/en/news-35748-haiti-insecurity-drugs-for-guns-trade-between-haiti-and-jamaica.html; и Alter Presse, “More evidence of drugs-for-guns trade between Jamaica and Haiti”.

[43] Ministry of National Security of Jamaica, “Crime and security brief: illicit firearms and trafficking activities between criminals in Jamaica and Haiti”.

[44] Judy-Ann Neil, “The maritime commons: digital repository of the World Maritime University”, World Maritime University dissertations (Malmö, Sweden, 11 April 2018). Доступно по адресу: https://commons.wmu.se/cgi/viewcontent.cgi?article=1656&context=all_dissertations.

[45] Беседа с Энтони Клейтоном и Ллойдом Райтом, ноябрь 2023 года.

[46] Банда «Аче», возглавляемая «Офисом», контролирует Тибюрон, расположенный на крайней оконечности юго-западной части Гаити. См. Le Filet Info, “Haïti-drame: huit personnes tuées par le gang ‘Hache’ dirigé par le nommé Ofis”, 9 August 2023, доступно по адресу: https://lefiletinfo.com/haiti-drame-huit-personnes-tuees-par-le-gang-hache-dirige-par-le-nomme-ofis/; Mano Actualité, “PNH/affrontement: un dangereux chef de gang tué à

районах Гаити, что предположительно облегчает ведение преступной деятельности[47].

29. Банды в Гаити контролируют важнейшие южные транспортные маршруты и перевозят незаконные товары и наркотики. Затем наркотики могут контрабандой ввозиться прямо в Доминиканскую Республику или другие страны, переправляться на Багамские Острова или отправляться прямо во Флориду. По сравнению с лодками, на небольших самолетах с Ямайки до юго-западной части Гаити можно добраться менее чем за два часа, хотя информация о возможной переправке огнестрельного оружия и наркотиков по воздуху в настоящее время отсутствует.

4. Теркс и Кайкос

30. Растет обеспокоенность в связи с тем, что незаконное огнестрельное оружие и боеприпасы могут переправляться из Гаити в другие соседние страны Карибского бассейна за счет миграционных потоков. В частности, нестабильная ситуация в Гаити привела к резкому росту эмиграции, в том числе на острова Теркс и Кайкос. По данным за 2020 год, на островах Теркс и Кайкос проживало около 10 000 гаитян[48], что составляет примерно 20 процентов всего населения и более 80 процентов жителей острова Провиденсьялес[49]. Для сдерживания миграции в январе 2023 года Теркс и Кайкос ввели мораторий на миграцию гаитян, который был продлен до июля 2023 года[50]. По меньшей мере 2132 гаитянских мигранта были перехвачены на островах Теркс и Кайкос в 2022 году и еще 3000 — в период с января по август 2023 года[51], причем многие из них отбыли из Кап-Аитьена, преодолев расстояние более 200 км[52].

31. Некоторые структуры, связанные с организованной преступностью, пользуются миграционными потоками для расширения своего влияния в других странах региона. Лодки с мигрантами также потенциально могут перевозить наркотики, огнестрельное оружие и боеприпасы[53]. По сообщениям, в 2022 году

Tiburon", доступно по адресу: https://manoactualite.com/2023/05/22/pnh-affrontement-un-dangereux-chef-de-gang-tue-a-tiburon/; и Haiti Channel Network, "Insécurité: un grand entrepreneur du pays assassiné", 7 November 2023, доступно по адресу: https://haitichannelnetwork.com/insecurite-un-grand-entrepreneur-du-pays-assassine/.

[47] Netalkole, "Arrestation de deux trafiquants, saisie de matériel et d'importantes sommes d'argent par la police de Saint-Louis du Sud", 30 November 2023, доступно по адресу: https://netalkolemedia.com/arrestation-de-deux-trafiquants-saisie-de-materiel-et-dimportantes-sommes-dargent-par-la-police-de-saint-louis-du-sud/. См. также Facebook page of the Haitian National Police, 25 November 2023, "8.980 kg de marijuana saisis, une personne interpellée par la Police dans le Sud".

[48] Valerie Lacarte and others, *Migration, Integration, and Diaspora Engagement in the Caribbean: A Policy Review* (Migration Policy Institute and Inter-American Development Bank, March 2023). Доступно по адресу: www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/mpi-idb-caribbean-report-2023-final.pdf.

[49] "Turks and Caicos: Overseas Territory Profile (по состоянию на июль 2022 года)", доступно по адресу: https://reliefweb.int/report/turks-and-caicos-islands/turks-and-caicos-overseas-territory-profile-july-2022.

[50] The Sun, "No more visas for Haitians for the next six months", 17 July 2023, доступно по адресу: https://suntci.com/no-more-visas-for-haitians-for-the-next-six-months-p9493-129.htm.

[51] Turks and Caicos Weekly News, "Migration of illegal Haitians to TCI hits 3030 for 2023 - as conditions in Haiti worsens", 11 August 2023, доступно по адресу: https://tcweeklynews.com/migration-of-illegal-haitians-to-tci-hits-for-as-conditions-in-h-p13448-127.htm.

[52] France 24, "Tiny Turks and Caicos overwhelmed by Haitian influx", 10 February 2019, доступно по адресу: https://www.france24.com/en/20190210-tiny-turks-caicos-overwhelmed-haitian-influx.

[53] The Sun, "High powered guns in TCI", доступно по адресу: https://suntci.com/high-powered-guns-in-tci-p4084-129.htm; Loop News, "Haiti bears down on TCI, but not deliberately - says

на Теркс и Кайкос сотрудники правоохранительных органов застрелили по меньшей мере одного главаря гаитянской банды. В связи со сложной ситуацией в области безопасности на островах Теркс и Кайкос ряд партнеров приняли соответствующие меры поддержки[54]. С 2022 года группа из 24 специалистов по огнестрельному оружию с Багамских Островов оказывает поддержку полиции Теркс и Кайкос[55]. Правительство Теркс и Кайкос приняло несколько законов, усиливающих меры по борьбе с бандитизмом, и ужесточило наказание за хранение незаконного огнестрельного оружия.

32. Некоторые страны Карибского бассейна предприняли активные шаги по борьбе с трансграничным оборотом незаконного огнестрельного оружия, в том числе пересмотрели законы об огнестрельном оружии, создали специализированные подразделения и приняли меры по управлению запасами. Сотрудничество с международными партнерами, примером которого являются такие соглашения, как меморандумы о взаимопонимании относительно системы электронного отслеживания Соединенных Штатов, способствовало обмену оперативной информацией и отслеживанию огнестрельного оружия.

33. Вместе с тем во всех странах Карибского бассейна по-прежнему сохраняются такие проблемы, как трудности с управлением данными, ограниченность ресурсов, законодательные пробелы и настоятельная необходимость наращивания потенциала. Для эффективного решения вышеуказанных проблем необходимо повысить точность данных об огнестрельном оружии, укрепить потенциал правоохранительных органов за счет увеличения объема ресурсов и внедрения технических разработок, а также наладить активное сотрудничество между государствами Карибского бассейна и соседними странами для противодействия трансграничному потоку незаконного огнестрельного оружия.

34. Кроме того, на фоне коллективных усилий, прилагаемых в соответствии с Карибской поэтапной программой действий по огнестрельному оружию, первостепенное значение по-прежнему имеют устойчивая поддержка и совместные действия международных союзников. Решающее значение для региона с точки зрения того, чтобы эффективно противодействовать постоянной угрозе, связанной с огнестрельным оружием, и смягчить ее последствия, обеспечивая при этом безопасность и защиту населения, имеют укрепление законодательства, осуществление совместных инициатив и наращивание потенциала.

TCI Governor”, 3 January 2023, доступно по адресу: https://caribbean.loopnews.com/content/haiti-bears-down-tci-not-deliberately-says-governor; и Loop News, “Gang violence surge in Turks and Caicos related to transnational crime”, 3 October 2022, доступно по адресу: https://caribbean.loopnews.com/content/gang-violence-surge-turks-and-caicos-related-transnational-crime.

[54] United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, “UK to step up help to combat Caribbean crimewave”, press release, 11 October 2022, доступно по адресу: https://www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-help-to-combat-caribbean-crimewave.

[55] Turks and Caicos Weekly News, “Bahamian police officers already making an impact in the TCI”, 14 October 2022, доступно по адресу: https://tcweeklynews.com/bahamian-police-officers-already-making-an-impact-in-the-tci-p12770-127.htm и Turks and Caicos Weekly News, “Bahamas officers sworn in as another wave of crime hits Provo”, 8 September 2023, доступно по адресу: https://tcweeklynews.com/bahamas-officers-sworn-in-as-another-wave-of-crime-hits-provo-p13504-127.htm.

III. Распространение огнестрельного оружия между бандами внутри страны

35. Вооруженные группировки, действующие в Гаити на протяжении многих поколений, пользуются доступностью оружия и боеприпасов в регионе и продолжают в той или иной форме использовать дороги для получения грузов и контрабанды оружия и боеприпасов.

36. Огнестрельное оружие и боеприпасы, поступающие в Гаити, обычно переправляются в несколько ключевых провинций и городов, а затем вывозятся и дарятся или продаются бандам, базирующимся в столичном регионе. Впоследствии это оружие регулярно используется для совершения самых разных преступных действий — от насилия, приводящего к гибели людей, до грабежей и вымогательств. При этом хорошо вооруженные банды участвуют в захвате территорий конкурирующих группировок и нападают на население, правительственные здания, малый и средний бизнес и критически важные объекты инфраструктуры.

37. Международная общественность все более четко осознает конкретную роль огнестрельного оружия в усугублении проблемы нарушения прав человека в Гаити и выражает все бóльшую обеспокоенность по этому поводу. 28 ноября 2023 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул, что основное внимание международного сообщества «должно по-прежнему уделяться соблюдению режима оружейного эмбарго и санкций, направленных против лиц, ответственных за создание этой неприемлемой ситуации». В 2023 году более 3960 человек были жестоко убиты, 1432 человека были ранены и еще 2951 человек был похищен бандами[56].

38. Незаконное огнестрельное оружие и боеприпасы поступают в Гаити воздушным, наземным и морским путем, нередко при содействии главарей банд и посредников (см. S/2023/780)[57]. Несколько банд осуществляют серьезный контроль над перемещением огнестрельного оружия и боеприпасов[58]. Так, блокада терминала «Варро» и газохранилища в Порт-о-Пренсе коалицией банд G9 в период с сентября по ноябрь 2022 года демонстрирует, как влиятельные банды могут контролировать доступ к важнейшим объектам инфраструктуры и даже парализовать приток импорта, включая импорт огнестрельного оружия и боеприпасов, в страну[59].

39. Несколько банд занимаются физической транспортировкой огнестрельного оружия и боеприпасов из пунктов ввоза в Гаити в свои опорные пункты, особенно в Порт-о-Пренсе. Эти банды продемонстрировали способность захватывать и удерживать территории, что облегчает установление ими контроля над ввозом и распространением огнестрельного оружия и боеприпасов. Покупкой, транспортировкой, продажей и распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Гаити занимаются банды «5 сегонд» и «400 мавозо». После того как незаконный товар поступает в районы, предположительно находящиеся под их контролем, в частности в Титаньен, Лафито, Мартисан, Табар, Томазо и Гантье,

[56] UN News, “Haiti: Gangs move into rural areas as Türk says new force ‘must be deployed’” 28 November 2023, доступно по адресу: https://news.un.org/en/story/2023/11/1144067.

[57] См. также UNODC, “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking”.

[58] Полное описание зон контроля банд и видов их преступной деятельности см. в документе S/2023/674.

[59] Под контролем банд находятся и некоторые другие важнейшие объекты инфраструктуры и транспортные маршруты.

он хранится, распространяется или продается другим бандам, таким как «Гран-Равин», «Кразе барье», «Бруклин» и «Канаан 70 и 90»[60].

40. Банды осознают, что контроль над портами и дорогами имеет стратегическое значение. 7 октября 2022 года коалиция банд G-Pèp, а точнее банда «5 сегонд», атаковала район Лафито в северной части Порт-о-Пренса, где расположены по меньшей мере три важных порта[61]. Она установила свое присутствие в этом районе и наладила отношения с группировкой «Канаан 70 и 90». Был создан и в настоящее время действует морской маршрут доставки новобранцев, огнестрельного оружия и боеприпасов из района Виляж-де-Дьё. Этот стратегический участок предоставляет коалиции G-Pèp безопасную зону, простирающуюся от Артибонита до Виляж-де-Дьё и пересекающую бухту Порт-о-Пренс по морю, что позволяет избежать районов, контролируемых конкурирующими бандами. Наличие такого стратегического участка упрощает незаконную торговлю оружием и боеприпасами. Из сообщений и проведенных с июля 2023 года бесед следует, что банда «5 сегонд» может поставлять оружие и боеприпасы по запросам банд, связанных с G-Pèp[62].

41. Коалиция G-Pèp получила ряд стратегических преимуществ от того, что ее члены хранят, распространяют и продают огнестрельное оружие и боеприпасы. Например, когда одному из ее членов или союзников угрожает опасность или они решают вторгнуться на какую-либо территорию, союзные банды, как правило, оказывают помощь в виде вооруженных людей и оружия. Контроль над цепочкой поставок огнестрельного оружия и боеприпасов служит фактором повышения боеспособности G-Pèp. Отношения между бандами носят динамичный и нестабильный характер, однако несколько инцидентов продемонстрировали, как коалиция G-Pèp и ее члены оказывали оперативную поддержку бандам для установления контроля над определенными территориями и мобилизации их членов или предоставления оружия и боеприпасов для вторжения в районы конкурирующих группировок (см. рисунок V)[63].

42. Несколько банд, связанных с альянсом G9, контролируют общественную портовую зону Порт-о-Пренса, а также дороги, ведущие к аэропорту и центру города. В настоящее время контролируемая G9 территория также охватывает

---

[60] По имеющимся данным, оружие хранится в Табаре и Гран-Равине, а также в других местах. Беседа с основным информатором K22.

[61] The port of Lafito, Les Moulins d'Haiti and Cimenterie Nationale S.E.M. CINA.

[62] Беседы с основным информатором K6 20 октября 2023 года и основным информатором K11 29 ноября 2023 года. См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "Criminal violence extends beyond Port-au-Prince: the situation in lower Artibonite from January 2022 to October 2023", November 2023: "Firearms and ammunition in gang possession are generally purchased from the Village de Dieu gang and other intermediaries in the Port-au-Prince metropolitan area. Individuals living outside the country are also said to be able to bring weapons into Artibonite by sea or land. Recent actions by self-defense groups to prevent the supply of weapons to criminal groups have exposed some of these networks" (p. 14); и "At the beginning of January 2023, there was also a change in the groups close to G-Pèp. Having acquired new weapons and ammunition from the Village de Dieu gang" (p. 28).

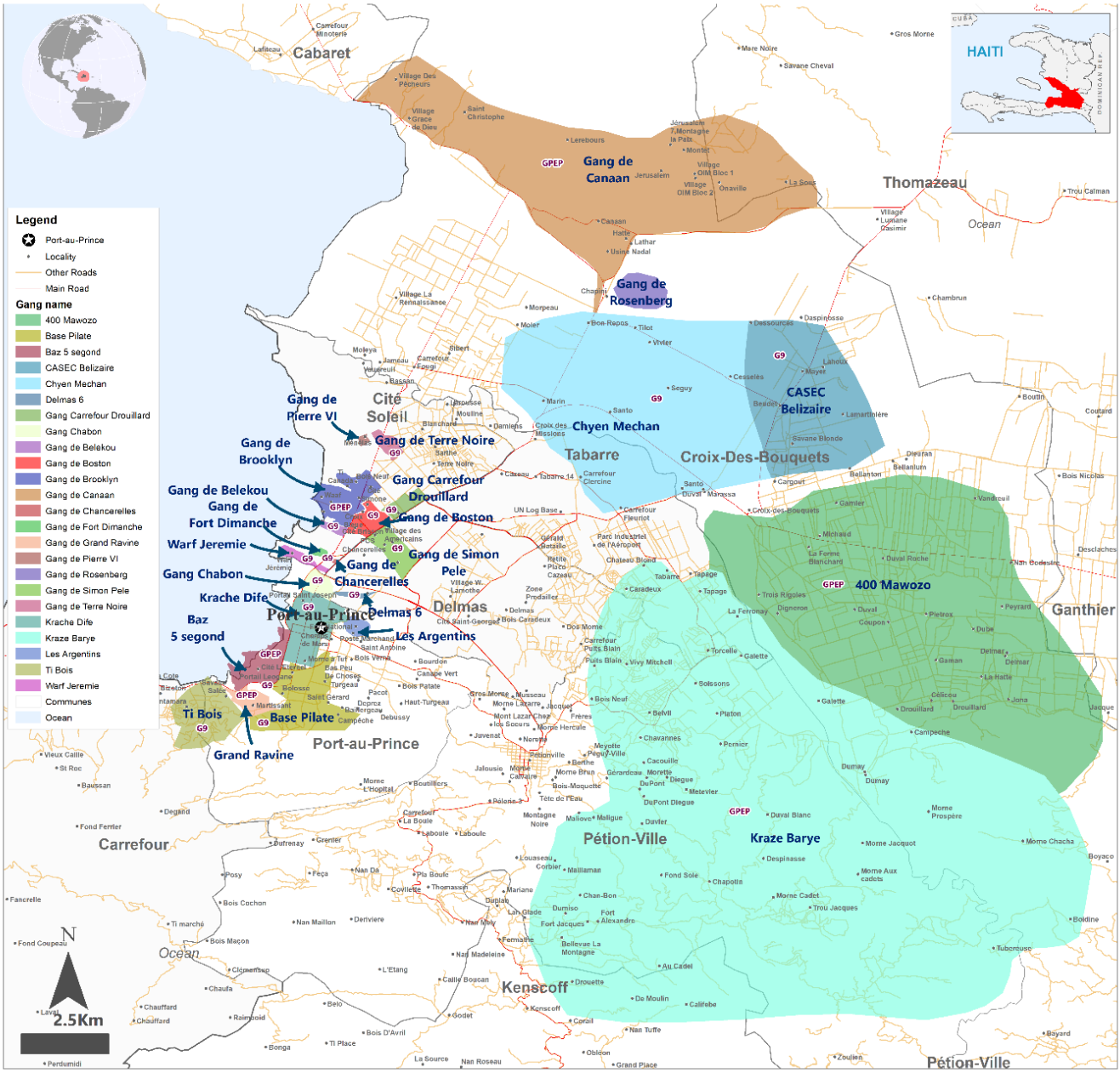
[63] Там же: "These various supports and alliances between Port-au-Prince gangs (Village de Dieu and Canaan) and Artibonite gangs (Gran Grif and Kokorat San Ras) demonstrate a strategy by the G-Pèp coalition, at the instigation of the Village de Dieu gang leader, to extend its influence in the Artibonite region"; "In April 2023, 18 members of the Village de Dieu gang, who were following this route, were caught and lynched by the local population in the commune of Petite Rivière de l'Artibonite"; и "In February 2023, a member of the Canaan gang, wanted for kidnapping and criminal conspiracy, was killed in l'Estère, during exchanges of fire between members of Kokorat San Ras and the [Haitian National Police]. This suggests that, in times of confrontation, the Canaan gang sends members to reinforce the capabilities of the Kokorat San Ras group" (p. 16).

значительное количество государственных и частных земель, включая критически важные объекты инфраструктуры (см. рисунок V). По сравнению с G-Pèp, альянс G9 не имеет эквивалентного доступа к прибрежным районам за пределами Порт-о-Пренса и контрольно-пропускным пунктам на границе с Доминиканской Республикой или контроля над ними. В этой связи альянс G9, как правило, полагается на морские пути в зонах, находящихся под его контролем, чтобы обеспечить более предсказуемые поставки оружия и боеприпасов. При этом оба альянса полагаются также на политических и экономических спонсоров и сторонних посредников для получения огнестрельного оружия и боеприпасов.

43. Споры между конкурирующими коалициями банд могут нарушать поставки огнестрельного оружия и боеприпасов. Межфракционные и внутрифракционные конфликты — обычное явление, связанное с изменением экономических и территориальных интересов[64]. Однако при поддержке политической и экономической элиты некоторые банды также заключили временные соглашения, облегчающие переправку наркотиков, огнестрельного оружия и других запрещенных товаров. Например, в сентябре 2023 года лидеры альянсов G9 и G-Pèp предложили заключить «мирный договор» (см. S/2023/674, приложение 12), который получил широкую огласку и о котором было объявлено вскоре после закрытия границы между Доминиканской Республикой и Гаити.

[64] Анализ изменений в альянсе банд по состоянию на ноябрь 2023 года может быть предоставлен по запросу.

Рисунок V
Зоны контроля и зоны влияния банд в Порт-о-Пренсе по состоянию на июль 2023 года (см. S/2023/674)



Примечание: указанные на этой карте границы и названия, а также используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

44. В то же самое время, когда G-Pèp и G9 объявили о заключении мирного договора, по имеющимся данным, через Гаити была переправлена крупная партия кокаина[65]. Она прибыла из Южной Америки и должна была быть перевезена

[65] По словам основного информатора K9, общий объем наркотиков составлял от 500 до 2000 кг.

контрабандой через Центральное плато Гаити[66] в Круа-де-Буке и порт Лафито в Порт-о-Пренсе. По словам основных информаторов, банде «5 сегонд» было поручено охранять груз, направлявшийся в Соединенные Штаты через Ямайку. Однако, судя по всему, груз был потерян или перехвачен между коммунами Энш и Майсад. Считается, что небрежное обращение с грузом привело к вспышке межфракционного бандитизма в Мирбале и Со-д'О в период с 22 по 25 сентября 2023 года, в результате чего погибли 30 человек и 15 человек получили ранения, а около 800 семей были вынуждены покинуть свои дома[67].

IV. Незаконные финансовые потоки

45. Коррупция и повсеместная культура безнаказанности в Гаити усугубляют политическую и экономическую нестабильность и препятствуют развитию, а также в значительной степени способствуют росту организованной преступности. Группа по борьбе с коррупцией и Финансово-экономический отдел наращивают усилия по предотвращению коррупции и борьбе с ней, однако эффективность их усилий сдерживается проблемами, включая недостаточный потенциал и нехватку криминалистического оборудования и специальных знаний для проведения сложных расследований. Ограниченные возможности использования современных методов расследования препятствуют усилиям гаитянских антикоррупционных органов активно выявлять и расследовать факты коррупции. Сложившаяся обстановка в сфере безопасности и отсутствие эффективной, независимой и подотчетной системы уголовного правосудия подрывают эффективность таких инициатив по борьбе с коррупцией[68].

46. В ответ на эти проблемы и рекомендации, изложенные в контексте первого цикла работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в январе 2022 года по инициативе Группы по борьбе с коррупцией в Гаити был создан антикоррупционный суд. Этот суд призван координировать усилия соответствующих сторон в рамках системы уголовного правосудия и повысить эффективность борьбы с коррупцией в Гаити, а также создать основу для непрерывного обучения. В работе суда участвуют ключевые заинтересованные стороны, обладающие экспертными знаниями и компетенцией в делах о коррупции и экономических преступлениях, включая представителей Группы по борьбе с коррупцией, Высшего совета судебной власти и Министерства юстиции и общественной безопасности, государственных прокуроров, председателей судов первой инстанции, председателей различных апелляционных судов и главных судей уголовных реестров, которые ведут совместную работу по проведению расследований, осуществлению судебного преследования и вынесению судебных решений по делам о коррупции в Гаити. Эта инициатива является первым важным шагом в улучшении сотрудничества между субъектами уголовного правосудия в контексте борьбы с коррупцией в Гаити, однако для повышения ее эффективности необходимо обеспечить дополнительное правоприменение, а также активизировать координацию усилий и упорядочить соответствующие процедуры.

---

[66] Центральное плато также является основной базой политиков, находящихся под действием санкций и причастных к незаконному обороту наркотиков.

[67] Le Nouvelliste, "Attaque de bandits armés à Saut-d'Eau et Mirebalais: 30 morts, 15 blessés et 800 familles déplacées", 4 October 2023, доступно по адресу: https://lenouvelliste.com/article/244715/attaque-de-bandits-armes-a-saut-deau-et-mirebalais-30-morts-15-blesses-et-800-familles-deplacees.

[68] Информация, полученная от представителей Группы по борьбе с коррупцией и Финансово-экономического отдела.

47. С момента своего создания в 2004 году Группа по борьбе с коррупцией завершила 87 антикоррупционных расследований, но только 1 дело перешло в стадию судебного разбирательства. 15 ноября 2023 года[69] Группа по борьбе с коррупцией передала в прокуратуру (правительственным комиссарам) 11 докладов по итогам расследования фактов коррупции в различных областях государственного сектора, к которой были причастны государственные служащие и высокопоставленные политики в нескольких государственных учреждениях, в частности в Сенате, Национальном портовом управлении и Управлении социального страхования[70].

48. В рамках 11 дел, переданных Группой по борьбе с коррупцией в органы прокуратуры в ноябре, бывшие сенаторы были обвинены в растрате государственных средств, незаконном обогащении и ложном декларировании активов или соучастии в отмывании доходов, полученных преступным путем, и вызваны в прокуратуру. Некоторые из них, хотя и были вызваны прокуратурой, на слушаниях не присутствовали[71]. Всем обвиняемым запрещено покидать Гаити.

49. Финансово-экономический отдел провел множество расследований случаев коррупции, в том числе в отношении адвокатов, священников и должностных лиц государственного и частного секторов. В 2022 году Отдел передал органам прокуратуры 24 дела, в том числе 5 дел, непосредственно связанных с коррупцией. В 2023 году было расследовано более 375 дел, 75 из которых были переданы органам прокуратуры, в том числе 5 дел, касавшихся коррупции[72].

50. Ситуация с расследованием случаев отмывания денег с момента публикации предыдущего доклада не изменилась. Гаитянские власти не вынесли ни одного обвинительного приговора за отмывание денег. УНП ООН получило информацию об одном подготовленном Группой по борьбе с коррупцией деле, которое содержит элементы преступления, связанного с отмыванием денег (через лотерею).

51. Что касается законодательной базы в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, то в дополнение к указу от 4 мая 2023 года, предусматривающему наказание за отмывание денег, финансирование терроризма и финансирование распространения оружия массового уничтожения, Центральный банк Гаити выпустил несколько циркуляров в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, включая комплекс превентивных мер для банков, компаний, занимающихся денежными переводами, и операторов обмена валют, касающихся должной осмотрительности в отношении клиентов, идентификации бенефициарных собственников, политически значимых лиц, обязанностей сотрудников по обеспечению соблюдения установленных требований, информирования о подозрительных финансовых операциях и применения санкций за несоблюдение положений Гаити в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, в том числе положений указа от 4 мая 2023 года. Эти меры позволят

[69] Информация, полученная от представителей Группы по борьбе с коррупцией.

[70] Резюме 11 докладов по итогам расследований, опубликованные Группой 15 ноября 2023 года.

[71] Alter Presse, “Haïti-Corruption: l’ULCC épingle plusieurs ex-fonctionnaires publics dans une dizaine de rapports d’enquête”, 16 November 2023, доступно по адресу: www.alterpresse.org/spip.php?article29849; и Le Nouvelliste, Les ex-sénateurs Lambert et Fourcand auditionnés, Garcia Delva et Wanique Pierre ont boudé l’invitation du commissaire de gouvernement », 01 December 2023, доступно по адресу: https://lenouvelliste.com/article/245723/les-ex-senateurs-lambert-et-fourcand-auditionnes-garcia-delva-et-wanique-pierre-ont-boude-linvitation-du-commissaire-du-gouvernement.

[72] Официальные данные, предоставленные Финансово-экономическим отделом.

Центральному подразделению финансовой разведки получать финансовую информацию, необходимую для выявления случаев отмывания денег и связанных с ним основных правонарушений.

V. Выводы и рекомендации

52. Гаити находится под влиянием сложной региональной динамики, связанной с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие и боеприпасы перевозятся различными маршрутами, в основном из Соединенных Штатов, либо напрямую в гаитянские порты, либо через Доминиканскую Республику, Багамские Острова и острова Теркс и Кайкос. Необходимо дополнительно изучить роль части гаитянской диаспоры и экспедиторов, выступающих в качестве подставных покупателей и посредников, а также использование небольших самолетов, зарегистрированных в Гаити и выполняющих рейсы между Соединенными Штатами, Багамскими Островами, Доминиканской Республикой и Ямайкой. Кроме того, по всей видимости, часть оружия и боеприпасов, ввозимых в Гаити, в дальнейшем переправляется на Ямайку.

53. Масштабы бандитизма в городских и сельских районах растут, что свидетельствует о постоянном наличии оружия и боеприпасов в руках преступных организаций. Как отмечалось в предыдущих докладах, в крупных мегаполисах, таких как Порт-о-Пренс, не прекращаются убийства, похищения, изнасилования и уничтожение имущества, совершаемые хорошо вооруженными преступными группировками. Во внутренних районах Гаити, включая южную часть департамента Артибонит и Центральное плато, отмечается повышенная опасность[73]. Несколько крупных банд, связанных с коалициями G-Pèp и G9, усиливают свой контроль над важнейшими территориями, включая национальное шоссе № 1. Эти банды то соперничают друг с другом, то объединяются в Порт-о-Пренсе. Некоторые банды также выступают в роли посредников, поставляя другим группировкам огнестрельное оружие и боеприпасы. Некоторые представители политической и экономической элиты страны, в том числе в южной части департамента Артибонит и Центральном плато, предположительно оказывают влияние на деятельность банд[74].

54. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в его предыдущем докладе, УНП ООН вновь заявляет о важности:

a) укрепления национального потенциала по сбору и анализу данных об изъятиях огнестрельного оружия, включая направление запросов на электронное отслеживание в Соединенные Штаты;

b) выполнения содержащихся в предыдущих докладах УНП ООН рекомендаций по укреплению потенциала в области регистрации огнестрельного оружия и боеприпасов; совершенствованию мер по привлечению к ответственности и обеспечению добросовестности в сфере контроля над огнестрельным

[73] В период с января 2022 года по октябрь 2023 года в южной части департамента Артибонит были убиты, ранены или похищены по меньшей мере 1695 человек. Еще 22 000 человек, став жертвами банд, были вынуждены бежать из сельских общин в городские центры. По состоянию на сентябрь 2023 года по меньшей мере 45 процентов населения южной части департамента Артибонит живут в условиях острой нехватки продовольствия. См. OHCHR, “Criminal violence extends beyond Port-au-Prince: the situation in lower Artibonite from January 2022 to October 2023”.

[74] С 2021 года под действие санкций попали по меньшей мере 39 гаитян, включая лиц, действующих в Порт-о-Пренсе и других районах Артибонита и Центрального плато. См. OHCHR, “Criminal violence extends beyond Port-au-Prince: the situation in lower Artibonite from January 2022 to October 2023”.

оружием и боеприпасами; обеспечению централизованного регулирования огнестрельного оружия (в том числе огнестрельного оружия, принадлежащего частным охранным предприятиям) и централизованного управления его запасами; и содействию обеспечению безопасного и надежного хранения изъятого незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов;

c) укрепления потенциала пограничных и таможенных служб, в том числе на границе Гаити и Доминиканской Республики, для эффективного выявления случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений, их расследования и осуществления судебного преследования в связи с ними, а также для улучшения межведомственного сотрудничества.

55. Кроме того, УНП ООН рекомендует государствам-членам из числа стран Карибского бассейна и Соединенным Штатам рассмотреть возможность принятия следующих мер, которые могут способствовать сокращению незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов в Гаити:

a) расширить меры по сокращению масштабов незаконного оборота оружия и боеприпасов в Гаити из морских портов и аэропортов Соединенных Штатов, особенно в южной части Флориды:

i) укрепить механизмы обмена оперативной информацией между правоохранительными органами Соединенных Штатов и правоохранительными органами государств-членов из числа стран Карибского бассейна, чтобы облегчить обмен информацией о незаконном обороте в режиме реального времени;

ii) внедрить передовые технологии сканирования и увеличить численность персонала на ключевых пограничных пунктах, включая морские порты и аэропорты в южной части Флориды, чтобы повысить возможности обнаружения;

iii) создать совместные с американскими ведомствами целевые группы для проведения скоординированных операций, направленных против сетей, осуществляющих незаконный оборот, и их финансовой инфраструктуры;

b) усилить надзор за международными рейсами, выполняемыми небольшими самолетами, и работой экспедиторов:

i) создать всеобъемлющий реестр небольших самолетов для отслеживания и мониторинга их перемещений в регионе, способствуя тем самым повышению степени подотчетности и транспарентности;

ii) сотрудничать с международными органами гражданской авиации для разработки стандартных протоколов мониторинга и отчетности о перемещениях небольших самолетов;

iii) использовать передовые технологии, такие как спутниковое наблюдение и радиолокационные системы, для улучшения отслеживания небольших самолетов;

c) укрепить потенциал государств-членов из числа стран Карибского бассейна в области сбора и анализа данных для проведения обновленного анализа тенденций в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с Гаити, в целях содействия осуществлению режима оружейного эмбарго, установленного резолюцией 2653 (2022) Совета Безопасности:

i) осуществлять программы оказания технической помощи и обучения для повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и органов разведки в области сбора и анализа данных;

ii) предоставлять техническую помощь и проводить обучающие мероприятия по вопросам идентификации огнестрельного оружия, производимого в частном порядке, начиная от кустарного оружия и заканчивая «оружием-призраком», собираемым из заводских деталей;

iii) создать централизованную региональную базу данных для консолидации информации о тенденциях в области незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с Гаити, обеспечивающую государствам-членам доступ к всеобъемлющим и актуальным данным;

iv) поощрять сотрудничество с международными организациями и ведомствами, чтобы использовать их опыт в разработке эффективных методологий сбора и анализа данных;

d) расширять сотрудничество между государствами-членами, в частности между властями Ямайки и Гаити, в партнерстве с Карибским сообществом и Соединенными Штатами в целях снижения негативного воздействия торговли по схеме «оружие в обмен на наркотики»:

i) содействовать проведению регулярных семинаров, учебных курсов и программ обмена для укрепления доверия и наращивания потенциала властей Ямайки и Гаити в деле борьбы с торговлей по схеме «оружие в обмен на наркотики»;

ii) создать коммуникационную платформу, позволяющую в режиме реального времени обмениваться информацией между государствами-членами, странами Карибского сообщества и Соединенными Штатами для оперативного реагирования на возникающие угрозы;

iii) разработать скоординированную стратегию, объединяющую сбор разведданных, усилия правоохранительных органов и дипломатические инициативы, чтобы ликвидировать транснациональные преступные сети, участвующие в незаконной торговле.

56. Что касается незаконных финансовых потоков, то государствам-членам из числа стран Карибского бассейна и Соединенным Штатам следует рассмотреть возможность принятия следующих мер:

a) разработать методологию выявления и оценки коррупционных рисков в государственном секторе Гаити с упором на анализ организационных структур и операционных процессов для выработки корректировочных мер и рекомендаций;

b) разработать и стандартизировать — на основе углубленной оценки существующей оперативной базы для проведения комплексных антикоррупционных и финансовых расследований — всеобъемлющие процедуры для всех учреждений уголовного правосудия, охватывающие этапы расследования, судебного преследования и вынесения решений, с четкими инструкциями по сбору доказательств, ведению дел и межведомственному сотрудничеству, с тем чтобы повысить эффективность и результативность борьбы с коррупцией;

c) повысить эффективность работы гаитянских учреждений по борьбе с коррупцией путем укрепления их технического и следственного потенциала посредством специализированного обучения и развития кадрового потенциала и оснащения их необходимыми инструментами и технологиями, позволяющими

им проводить активные антикоррупционные расследования, а также принимать меры в связи с уже введенными санкциями и проводимыми расследованиями;

d) разработать нормативно-правовую базу, защищающую лиц, сигнализирующих о нарушениях, и обеспечивающую их анонимность и защиту от преследований;

e) поддерживать расширение участия гражданского общества и негосударственных субъектов в антикоррупционных усилиях путем установления партнерских отношений, проведения обучения и создания платформ для их участия в мониторинге, информировании и разработке политики, связанной с предотвращением коррупции в Гаити;

f) укрепить потенциал следственных и судебных органов для эффективного сотрудничества с иностранными юрисдикциями при проведении уголовных расследований;

g) повысить эффективность базы в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма путем постоянного обучения и наставничества представителей Центрального подразделения финансовой разведки, Финансово-экономического отдела и органов пенитенциарной системы по вопросам выявления и расследования случаев отмывания денег и связанных с ним основных правонарушений и осуществления судебного преследования в связи с ними;

h) повысить роль частного сектора и неправительственных организаций в деле выявления подозрительной деятельности по отмыванию денег и связанных с ней основных правонарушений и информирования о них.

Приложение

Перечень огнестрельного оружия, изъятого в Гаити, 2021–2023 годы[1]

		Пистолет	*Револьвер*	*Винтовка*	*Гладкоствольное ружье*	*Оружие кустарного производства*	*Всего*
2021 год	Январь	30	2	8	1	9	50
	Февраль	27	1	8	5	–	41
	Март	8	2	3	1	5	19
	Апрель	23	4	2	2	8	39
	Май	15	5	3	1	3	27
	Июнь	3	1	2	–	6	12
	Июль	17	1	13	7	7	45
	Август	25	3	2	3	4	37
	Сентябрь	16	6	6	–	12	40
	Октябрь	18	1	3	2	2	26
	Ноябрь	16	–	6	4	3	29
	Декабрь	24	3	3	5	1	36
	Всего	**222**	**29**	**59**	**31**	**60**	**401**
2022 год	Январь	19	–	4	1	1	25
	Февраль	10	2	2	1	6	21
	Март	26	5	2	3	5	41
	Апрель	15	5	4	3	5	32
	Май	29	6	7	–	6	48
	Июнь	13	1	3	–	2	19
	Июль	30	3	23	2	1	59
	Август	11	–	4	2	2	19
	Сентябрь	4	1	5	3	4	17
	Октябрь	9	2	5	–	6	22
	Ноябрь	16	2	6	1	1	26
	Декабрь	10	1	1	1	–	13
	Всего	**192**	**28**	**66**	**17**	**39**	**342**
2023 год	Январь	14	1	7	1	2	25
	Февраль	16	4	3	2	–	25
	Март	9	4	3	–	5	21
	Апрель	20	–	10	1	–	31
	Май	4	1	5	1	1	12
	Июнь	4	2	5	1	4	16
	Июль	9	2	3	1	4	–
	Август	13	1	1	–	1	16
	Сентябрь	13	2	4	1	1	21
	Октябрь	5	2	5	–	3	15
	Ноябрь	–	–	–	–	–	–
	Декабрь	–	–	–	–	–	–
	Всего	**107**	**19**	**46**	**8**	**21**	**201**

[1] *Источник*: Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити.