



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2023
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十八届会议

2024年3月11日至22日，纽约

临时议程* 项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动

联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的报告

摘要

本报告根据大会第 64/289 号决议提交，概述了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2023 年通过其对政府间进程的实务支助开展的规范制订工作。报告还着重陈述了妇女署对执行妇女地位委员会提供的政策指导的贡献，包括妇女署不同区域业务活动实例。

* E/CN.6/2024/1。



一. 导言

1. 2023年,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续通过秘书长报告中的研究、政策分析和建议等途径,支持会员国加快推进性别平等和增强所有妇女和女童权能的工作。妇女署高度重视与提供政策指导、数据、证据和知识有关的活动。
2. 在地缘政治冲突和暴力、气候变化和环境退化等因素造成多重交织危机的背景下,妇女署继续努力加强经济、社会和政治领域的全球规范和标准,并努力应对妇女和女童因此受到的格外严重影响。
3. 妇女署规范制订工作的一个主要特点是,向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和其他政府间机构提供实务支助。妇女署自2022年10月以来成为机构间常设委员会的正式成员,也加强了自己的定位,确保将妇女和女孩优先置于人道主义行动和问责的中心。为了将性别平等视角纳入这些机构工作和成果的主流,妇女署继续注重在以下两方面实现协同增效:实现性别平等和增强妇女权能,以及在可持续发展、气候行动、发展筹资、人权、不歧视、和平与安全和人道主义行动方面取得进展。
4. 妇女署规范制订工作与其2022-2025年战略计划([UNW/2021/6](#))保持一致,并促进加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及促进性别平等地落实《2030年可持续发展议程》。这些努力也符合秘书长题为“我们的共同议程”的报告([A/75/982](#)),包括确保妇女和女孩处于中心地位。妇女署继续在多重危机的背景下开展工作,包括通过多利益攸关方伙伴关系,并确保妇女和女童,特别是面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童不会掉队或被进一步边缘化。

二. 性别平等及增强妇女和女孩权能

A. 妇女地位委员会

5. 妇女署是妇女地位委员会的实务秘书处,继续支持委员会作为负责订立全球标准和制订政策建议的主要政府间决策机构发挥作用,在全世界促进性别平等、促进增强妇女和女孩权能并促进她们的人权。妇女署为第六十七届会议编写的文件支持了关于优先主题和审查主题等的部长级圆桌会议、高级别互动对话和专家小组讨论。
6. 关于优先主题“创新和技术变革以及数字时代的教育,促进实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能”(见 [E/2023/27-E/CN.6/2023/14](#))的商定结论的基础是秘书长关于同一主题的报告([E/CN.6/2023/3](#))。商定结论重申了技术和创新以及数字时代的教育在加速实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能方面的作用。行动建议包括:促进和尊重妇女和女孩的隐私权;采取有针对性的措施,弥合性别数字鸿沟;增加对妇女民间社会组织 and 企业的资助;在科学、技术、工程、艺术和数学领域为妇女和女孩创造机会;在技术和创新领域促进妇女充分、平等和切实参与、发挥领导力并充分就业;采用促进性别平等的技术设计、开发

和部署；制定关于开发和使用人工智能的评估和审计要求的法规；加强数字时代的公平性、透明度和问责；加强数据科学以实现性别平等并增强全体妇女和女童权能。

7. 秘书长在其关于审查主题“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”的报告(E/CN.6/2023/4)中，根据 52 个会员国提供的信息确定了执行方面的趋势，包括它们在以下领域的行动：加强规范、法律和政策框架；执行增强所有农村妇女和女童权能的经济和社会政策；加强所有农村妇女和女童的集体声音、领导力和决策作用。妇女署支持委员会审查在执行这些商定结论方面取得的进展。共有七个会员国自愿介绍了取得的进展、吸取的经验教训和面临的挑战，并明确了加快实施的最佳做法。

8. 为筹备委员会第六十七届会议，妇女署与合作伙伴协作，在非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋及拉丁美洲和加勒比地区组织区域协商，并在欧洲和中亚组织次区域协商，确定优先事项并促进交流良好做法。在全球一级，妇女署于 2022 年 10 月召开了关于优先主题的专家组会议，会议审查了当前背景，确定了主要挑战，并提出了具体建议，重点是在创新和技术变革以及数字时代的教育促进实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能方面的各种问题。

9. 妇女署在促进性别平等主流化方面发挥催化作用，加强与其他职司委员会的协同增效和一致性，支持妇女地位委员会主席参加 2023 年 2 月经济及社会理事会协调部分以及 2023 年 6 月和 7 月举行的管理会议。2023 年 9 月，主席参加了《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》执行工作的专题讨论，这是预防犯罪和刑事司法委员会召集的，目的是促进这两个委员会授权任务之间的协同作用。

B. 整个联合国系统的性别平等主流化

10. 妇女署编写了秘书长关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案主流的年度报告(E/2023/82)，并为经济及社会理事会随后通过第 2023/11 号决议提供了技术支持。2022 年，经社理事会扩大了加快性别平等主流化的要求，新增三个关键方面，包括：确认联合国系统行政首长协调理事会核可将性别平等标志作为联合国全系统财务数据报告的数据标准；¹ 确认并欢迎机构间常设委员会决定自 2022 年 10 月起给予妇女署正式成员资格；根据妇女地位委员会第六十七届会议的商定结论，将性别平等视角主流化的重要性纳入与创新和技术变革以及数字时代教育有关的政策和方案。

11. 2022 年，73 个实体对照联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划(全系统行动计划 2.0)指标框架报告了进展情况，所有评级中共有 67% 属于“达到要求”或“超过要求”类别。其中，48 个实体(83%)报告正在按计划实现与性别平等有关的成果，23 个实体报告通过解决性别不平等根源，取得了变革性成果(比

¹ 见 <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>。

2021年多8个)。这些成果主要与可持续发展目标目标5一致，但各实体的工作也与其他目标相交。

12. 2022年，76个国家工作队开展了联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡活动并提交了报告，而2021年为61个。在这76个国家工作队中，19个编写了旨在与联合国可持续发展合作框架规划阶段保持一致的全面报告，57个编写了年度进度报告。各国家工作队以下三项指标表现最强劲：就性别平等问题与政府合作和接触；建立支持性别平等的组织文化；与致力于性别平等的民间社会组织协作和接触。表现最弱的指标涉及以下方面：要求推进实现性别均等的措施；确保分配和跟踪财政资源；发展性别平等主流化方面的能力。

C. 多利益攸关方伙伴关系

13. 平等一代中点时刻是妇女署召集的平等一代倡议的一部分，于2023年9月17日在可持续发展目标峰会前的可持续发展目标加速周末期间举行。会议重点介绍了2023年问责报告的证据和数据，²表明多利益攸关方模式和方法正在发挥作用，推动将财政资源用于性别平等，促进新的合作机会，并作为实现目标的加速器。

14. 2023年问责调查显示，报告的承诺中有十分之一已经完成，十分之九以上正在按计划进行。总体而言，作出承诺者报告承诺资金470亿美元，其中200亿美元已有保障，支出了95亿美元，同时实施了849项政策、2306项方案和3649项宣传举措。各利益攸关方继续重视平等一代提供的合作机会，在所有报告的承诺中，82%促成了新的伙伴关系或加强了现有伙伴关系。根据妇女署转向实地的优先事项，该模式正在国家一级顺利本地化，而且报告了具体成果。2023年，42%的承诺方(2022年为26%)对报告调查作出了回应，占承诺总数的69%(2022年为31%)，这凸显了对所作承诺进行问责的至关重要性。另有49%符合条件的《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》签署方自行报告了自己99%具体行动方面的数据。

三. 可持续发展

A. 《2030年可持续发展议程》的后续落实和评估

15. 妇女署继续参与后续落实和评估《2030年议程》的全球进程，为7月在经济及社会理事会主持下和9月在大会主持下举行的可持续发展高级别政治论坛作出贡献。在筹备进程中，妇女署向各国政府编制自愿国别评估提供了技术支持，以鼓励纳入性别平等视角。妇女署还参加了关于可持续发展的区域论坛，在论坛上将性别平等问题置于讨论的中心位置。妇女署还组织、支持和参加了若干会外活动。

² 见 <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/09/generation-equality-accountability-report-2023>。

16. 妇女署在可持续发展目标峰会通过的政治宣言(大会第 78/1 号决议, 附件)谈判期间, 就性别平等和增强妇女权能这一贯穿各领域的主题向会员国提供了技术支持。宣言在承诺和行动部分有关于性别平等的专门段落, 重申了主要是《2030 年议程》中确认人权重要性和性别平等促进实现可持续发展的措辞。宣言着重指出, 全球危机提升、加剧了在获得卫生保健、教育、社会保护、体面工作和经济机会等基本服务方面的现有性别不平等。执行部分包括呼吁消除一切法律、社会和经济障碍, 要求消除、预防和应对在个人和数字环境中歧视和暴力侵害妇女和女孩, 包括残疾妇女和女孩行为。它还呼吁让妇女充分诉诸司法和获得有效补救, 让妇女和女孩充分、平等、有效地参与所有决策进程, 并通过教育促进性别平等和增强妇女和女孩权能。

17. 妇女署协助编制了新数据, 从性别平等视角改进对可持续发展目标的全球监测工作。妇女统计方案在第二阶段继续支持各国及时收集关于暴力侵害妇女行为、时间使用和性别与环境关系的数据, 同时深化伙伴关系, 以生成更多数据, 从性别平等视角推动监测可持续发展目标。性别数据被用于为 11 项政策和方案提供信息, 推动就性别平等采取行动, 包括在卢旺达制定一项打击性别暴力的国家政策, 并评估格鲁吉亚的《公共服务法》如何能够在公共服务中更好地促进性别平等和增强妇女权能。深化与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国开发计划署(开发署)和世界银行等联合国机构和伙伴的推动性伙伴关系, 继续支持各国填补无酬照护和家务、资产所有权、贫穷和妇女土地所有权等关键领域的性别数据差距。这些努力有助于在性别数据可用性方面突破象征性的 50% 大关, 现在可提供 51% 的可持续发展目标性别数据, 几乎是 2016 年 26% 的两倍。

18. 与往年一样, 妇女署协助编写秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(A/78/80-E/2023/64), 协调各机构努力汇编与可持续发展目标 5 有关的信息, 并为妇女署作为牵头或共同牵头机构的指标提供相关数据和统计数据。由于妇女署的数据收集工作, 现在有更多数据可用于监测目标 5 (56%, 而 2022 年为 47%), 这归于通过妇女统计方案等扩大了数据收集工作。

19. 妇女署与经济和社会事务部统计司合作, 发布了题为“可持续发展目标落实进展: 2023 年性别平等简况”的年度报告。³ 该报告包括所有 17 项目标中有关性别平等的最新证据, 包括通往 2030 年道路上的主要趋势和差距。报告中的一个重点是, 最近的挫折, 尤其是生活在脆弱或受冲突影响国家的妇女和女孩所遭遇的挫折, 以及人类引起的气候变化带来的日益严重的脆弱性, 正在使到 2030 年实现性别平等的前景更加暗淡。报告首次纳入了计算目标 5 费用的估计数。经与联合国贸易和发展会议合作, 估计要实现关键领域的性别平等, 如到 2030 年消除贫穷和饥饿以及支持妇女更平等地参与社会, 则 48 个发展中国家每年需要 6.4 万亿美元, 这会覆盖发展中国家近 70% 的人口。报告还从性别平等视角估算了要实现可持续发展目标必须要有多快的加速度。

³ 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/gender-snapshot/2023/>。

20. 妇女署切实支持会员国在未来峰会实质性筹备工作之初就纳入性别平等视角。因此，大会在其题为“未来契约”的第 77/568 号决定中承诺在《未来契约》有关章节中考虑性别平等和增强所有妇女和女孩的权能。

B. 经济和社会发展

21. 妇女署继续支持大会审议关于性别问题的议程项目，并推动将性别平等视角纳入一系列决议。妇女署还为其他进程提供协助，并为报告和政策文件提供投入，这些报告和文件涵盖与性别平等及增强妇女和女孩权能有关的广泛议题。

22. 妇女署为大会第七十八届会议编写了几份秘书长报告。关于暴力侵害移民女工行为的报告(A/78/292)概述了暴力侵害移民女工，包括家政工人和照护工作者行为的现状。报告还重点介绍了会员国为解决该问题开展的活动。关于改善农村地区妇女和女孩境况的报告(A/78/220)审查了会员国和联合国实体为改善农村地区妇女和女孩，特别是最贫穷和最边缘化妇女和女孩的生计、福祉和复原力采取的政策和举措。报告介绍了在改善农村地区妇女和女孩状况方面取得的进展如何有助于实现《2030 年议程》。

23. 妇女署是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的共同支持者，为秘书长的相关报告(E/2023/85)提供了资料，并就经济及社会理事会第 2023/30 号相关决议向会员国提供了支持，经社理事会在该决议中呼吁重振努力，在艾滋病毒问题上保护人权和促进性别平等，并对阻碍妇女和女孩获得艾滋病毒预防、治疗、照护和支助服务的法律、政策和惯例表示了关切。

24. 妇女署在关于全民健康覆盖(大会第 78/4 号决议)、大流行病预防、防范和应对(第 78/3 号决议)和防治结核病(第 78/5 号决议)的三次高级别卫生相关会议之前，向会员国提供了政策支持，所有这些会议都促使在大会第七十七届会议上通过了政治宣言。所有三份成果文件都确认了妇女作为卫生工作者一部分所作贡献，并确认了实现目标 5 并首先优先考虑最落后群体，特别是妇女的重要性。

25. 为落实大会题为“人人拥有视力：加快行动实现可持续发展目标”的第 75/310 号决议，妇女署推出了一份题为“不让一个妇女落在后面：弥合眼保健方面的性别差距和包容性差距”的政策简报。该简报载有眼保健领域性别差异的证据，以及若干前瞻性建议，包括采取行动放大失明或视力受损妇女的声音，确保她们有意义地参与各级决策。简报还呼吁为影响妇女眼保健的所有相关部门的政策和方案提供更多资源，并维护妇女和女孩的权利，包括解决多重交叉形式的歧视，消除阻碍妇女获得眼保健的性别障碍。

26. 妇女署在制定世界粮食安全委员会关于性别平等及增强妇女和女孩权能的自愿准则方面发挥了关键作用。该准则于 2023 年 10 月在委员会第五十一届会议上核可，是针对支持会员国、发展伙伴和其他利益攸关方推动性别平等、促进妇女和女孩权利并增强其权能和提升其领导力方面的问题、挑战、政策和战略办法的第一个规范性框架，这是努力消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良以期在国家粮食安全范围内逐步实现适足食物权的一部分。2020 年，妇女署应邀成为委员会咨询小组专题委员，向委员会主席和秘书处提供了专门的政策

专长、证据和技术投入，倡导在委员会的准则和整体工作中使用关于性别平等和妇女权利的强有力措辞。妇女署将应会员国请求通过提供政策咨询和方案支持以实施准则等办法继续支持会员国发展国家能力。

27. 妇女署开始编制五年一度的《关于妇女在发展中的作用的世界概览》，该概览将提交大会第七十九届会议。妇女署进行了两轮专家协商，来自各区域和组织的代表参加了协商。第一次协商于 2023 年 9 月在大不列颠及北爱尔兰联合王国布莱顿举行，是一次专家讲习班，讨论在冲击和长期危机一再发生的世界中的性别平等和贫穷动态。第二次协商于 2023 年 10 月以虚拟专家组会议的形式举行，重点是利用社会保护促进性别平等、复原力和转型。

C. 气候行动与环境保护

28. 在 2023 年 6 月举行的《联合国气候变化框架公约》附属机构第 58 次会议上，妇女署介绍了妇女地位委员会第六十六届会议商定结论与《公约》性别平等行动计划之间的联系。⁴ 妇女署在介绍中呼吁执行性别平等行动计划，以确保适用国家自主贡献、国家适应计划及其执行手段，并在框架公约缔约方会议今后决定中促进性别平等和增强妇女权能。

29. 在联合国气候变化框架公约第二十八次缔约方会议之前，妇女署与会议主席和公约秘书处合作，制定了性别平等日方案，并将性别平等活动纳入为期两周会议工作方案的主流。妇女署编写了技术文件，推动将性别平等视角纳入气候融资、损失和损害、公正过渡、气候安全、气候-关爱关系以及性别平等-环境数据和统计中。

30. 妇女署确认在性别与环境问题的数据和知识方面存在重大差距，与合作伙伴协作，于 2023 年 11 月 28 日和 29 日主办了性别与环境数据全球会议，强调亟需优先编制和使用性别-环境数据。此外，作为将于 2025 年出版的下一版联合国妇女署旗舰报告《世界妇女的进步：气候危机时代的性别平等》的一部分，妇女署推出了一份讨论文件，从概念上界定了女权气候公正的内容，并就需要采取哪些行动来落实这一概念向决策者提供指导。

31. 妇女署签署了《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方会议促进性别平等的公正过渡和气候行动伙伴关系，将动员伙伴关系，通过促进转向绿色和蓝色经济的劳动力市场推动性别平等。

32. 妇女署为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》指标问题特设技术专家组的工作提供了技术投入，特别是在 2023 年 10 月 16 日至 20 日在内罗毕举行的《生物多样性公约》科学、技术和技术咨询附属机构第二十五次会议期间，协调编写该机构关于促进性别平等地实施和监测框架的决定。此外，妇女署还与《公约》妇女核心小组合作，促进制定关于自然生态系统服务与气候变化之间相互联系的政策解决方案。

⁴ 见《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第 3/CP.25 和 24/CP.27 号决定。

33. 妇女署与《联合国防治荒漠化公约》秘书处签署了一份谅解备忘录，指导妇女署与秘书处协作开展政府间进程，并根据《公约》全球机制土地退化零增长进程以促进性别平等的方式执行各项方案。妇女署还在 2023 年 11 月 13 日至 17 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议上，支持筹备将于 2024 年举行的联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十六届会议。妇女署与秘书处、兰德萨(Landesia)和粮农组织合作，努力激活《公约》的性别平等核心小组，并推出《公约》性别平等行动计划路线图，以影响将性别平等纳入缔约方会议各项决定草案。妇女署与民间社会和其他支持者一道，共同确定了在干旱、土地退化和土地保有制度方面改进国家和全球促进性别平等地执行《公约》的领域，并推动将性别平等考虑因素纳入《公约》缔约方的声明。

34. 在减少灾害风险领域，妇女署在前几年取得进展的基础上，继续侧重于推动促进性别平等的减少灾害风险系统、进程、计划、战略和预算。妇女署 2022 年在妇女地位委员会第六十六届会议、全球减少灾害风险平台和亚太减少灾害风险部长级会议上成功地联合倡导了《仙台框架》下的性别平等行动计划，之后，妇女署促进了确保 2023 年 5 月在纽约举行的仙台框架中期审查高级别会议重视性别平等问题，包括在高级别会议政治宣言中提及由妇女署、联合国减少灾害风险办公室和联合国人口基金(人口基金)支持制定了性别平等行动计划。因此，妇女署与联合国减少灾害风险办公室和人口基金一道，共同主导制定了一项性别平等行动计划，包括共同促进了与会员国、民间社会组织和联合国系统的三轮协商，并成为核心起草小组的一部分。

35. 妇女署继续保持广泛宣传工作带来的势头，还继续提高联合国系统减少灾害风险工作对性别平等问题的敏感度。妇女署得到了减少灾害风险提高抗灾能力高级领导小组提出的一项子建议，即确保联合国系统最大限度地支持各国促进性别平等地执行《仙台框架》，该小组汇集了正在执行《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划》的 50 个联合国实体，并将为引导剩余七年执行工作的高级别优先事项提供信息。

D. 可持续发展筹资

36. 自 2017 年以来，妇女署与经济和社会事务部共同主持发展筹资问题机构间工作队性别平等小组。这两个实体以该身份在 2022 年召集了一次关于促进性别平等的税制和政策的专家组会议。会上分析和建议为《2023 年可持续发展筹资报告》中关于建立促进性别平等的税制一节奠定了基础。有人指出，税制对性别平等有重大影响，呼吁会员国处理税制中的显性和隐性性别偏见。此外，妇女署为关于国际金融架构改革的《我们 2023 年的共同议程》政策简报做出了贡献，该简报呼吁在国际金融机构的治理结构中实现性别均衡代表性。

37. 自《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来，妇女署领导全系统努力将性别平等视角纳入经济及社会理事会发展筹资论坛成果。因此，2017 年至 2023 年期间的政府间商定结论和建议包括承诺大规模扩大实现性别平等的努力，强调需要切实将性别平等主流化。2023 年成果文件(E/FFDF/2023/3)明确将国内公共资源

与性别平等挂钩，鼓励会员国加强和实施促进性别平等的规划和预算编制，包括加强评估公共投资对性别平等的影响。

38. 妇女署利用自己强有力的规范和协调努力，在 2023 年发展筹资高级别对话上支持共同协调人探讨性别平等问题。妇女署执行主任在发言中强调，需要建立一个包容、有效的国际税制，指出需要扩大财政空间，为妇女和女孩投资，并强调了累进课税和性别反应预算编制在这方面的作用。妇女署在最高级别的参与确保了性别平等被认为是一个贯穿各领域的优先事项，并确保在会员国开始规划 2025 年第四次发展筹资问题国际会议时向会员国提供关于性别平等筹资的政策选项。

四. 人权

39. 妇女署继续支持人权理事会在第五十二、五十三和五十四届常会期间的工作。妇女署向会员国提供技术支持，帮助它们拟订决议草案，加强专题决议和国别决议的性别层面。妇女署的技术投入反映在经社理事会 2023 年常会期间通过的至少 14 项决议中，决议内容涉及暴力侵害妇女和女孩行为；童婚、早婚和强迫婚姻；出生登记；孕产妇死亡率和发病率；新的和新兴数字技术；阿富汗；苏丹；经社理事会有史以来首个关于关爱是实现人权的核心的决议等。妇女署还监测了将性别平等视角全面纳入经社理事会各决议情况，该内容在 2023 年常会期间通过的共 109 项决议中占 79%。妇女署还在关于专题人权问题和国家局势的 50 次互动对话、会议和小组讨论中提供循证投入，并倡导所有妇女和女孩的需求和权利。同样，妇女署 2023 年作为共同支持方或发言方参加了 21 场会外活动，包括关于赔偿乌克兰境内与冲突有关的性暴力幸存者的会外活动；通过体育促进性别平等；妇女和女孩在应对地球三大危机方面的重要作用。

40. 妇女署支持会员国实质性参与普遍定期审议，为此编写了 14 份有针对性的国家背景简报，介绍受审议国的性别平等和增强妇女和女孩权能状况。

41. 妇女署与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)协调，支持在所有区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括支持缔约国根据《公约》提交报告，并筹备在 2023 年 2 月、5 月和 10 月举行的消除对妇女歧视委员会第八十四、八十五和八十六届会议期间与委员会进行建设性对话。妇女署还支持联合国所有国家工作队编写提交委员会的报告，包括协调和主导这些报告的编写进程。妇女署支持根据《公约》开展法律改革和推行新政策，并支持民间社会组织编写影子报告。妇女署协助委员会拟订关于妇女在决策系统中的平等和包容性代表性的新的一般性建议。

42. 妇女署与残疾人协商，提供投入，为秘书长关于《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的现况：在危难情况下和与人道主义紧急情况时残疾人获得保护和安全情况，以及将易懂传播方式作为残疾人的无障碍资源和工具的报告(A/78/331)提供信息。

43. 妇女署继续为人权理事会特别程序任务负责人的工作提供循证投入，包括参加各种活动和工作会议，如与歧视妇女和女童问题工作组一道，确定共同协作领域，包括探讨技术助长的性别暴力和男子对防止暴力侵害妇女行为的责任。妇女署参加了与移民人权特别报告员的互动对话，讨论其关于扩大移民身份正常化机制的报告(A/HRC/53/26)，并强调加强性别平等视角的重要性。

44. 为解决法律上持续存在的歧视妇女问题，妇女署继续与伙伴合作，执行题为“到 2030 年实现妇女和女童法律平等”的多利益攸关方加速行动战略，包括为此支持世界各地的立法改革倡议。妇女署继续与人权高专办和司法快速响应倡议创建伙伴关系，部署性别问题专家参与人权理事会授权的调查。2023 年，妇女署为 10 项调查派出了 19 名专家，确保调查队始终拥有性别平等和儿童权利方面的专长。妇女署继续支持行政首长理事会性骚扰问题工作队推进以受害者为中心的办法，促进行为改变，衡量数据和成果，加强合作，包括为此审定支持以更一致的办法结束性骚扰的共同指南。妇女署与劳工组织和欧洲联盟一道，代表消除暴力侵害妇女行为之友小组，召集了一系列全球政策宣传会议，包括侧重于建设一个没有性别暴力和性骚扰的工作世界。

五. 和平与安全及人道主义行动

A. 妇女与和平与安全

45. 2023 年，截至 11 月，妇女署执行主任创纪录地向安全理事会通报了六次情况，包括通报了关于阿富汗、中非共和国、索马里和中东局势，包括巴勒斯坦问题的情况，促进改进了安理会审议和决定中关于性别相关问题的信息、分析和建议。妇女署还继续担任安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组的秘书处。然而，2023 年，纳入性别平等视角的安全理事会决定的比例降至 60%，而 2022 年为 62%，2021 年为 69%。

46. 妇女署协调编写了秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告。秘书长在其 2023 年报告(S/2023/725)中继续聚焦秘书长所提十年目标呈倒退趋势情况(见 S/2020/946)。秘书长指出，军事开支继续增加，而可持续发展目标、包括目标 5 的进展岌岌可危；在增加对妇女组织的供资或妇女在和平谈判中所占百分比方面没有取得实质性进展；虽然妇女人权维护者面临的威胁和暴力行为得到了更多关注，但这种暴力行为仍在增加。秘书长通过数据和实例详细介绍了联合国系统和其他行为体为扭转这些趋势所作的良好努力。秘书长在其建议中力求鼓励会员国在安全理事会第 1325(2000)号决议通过二十五周年之前采取行动。

47. 妇女署在制定和执行注重影响力的妇女与和平与安全国家行动计划方面发挥关键作用，并支持 40 多个会员国履行了这方面的新承诺和现有承诺。截至 2023 年 9 月，有 107 个国家和领土通过了专门行动计划，13 个区域组织制定了区域战略或计划。妇女署是全球妇女与和平与安全问题协调人网络的秘书处，⁵

⁵ 见 <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>。

促进了该网络 100 个成员国和区域组织及联合国协调人和民间社会代表之间的学习和协作。在 2023 年 6 月举行的第五次首都级会议上，成员通过了一份联合公报，⁶旨在促进执行妇女与和平与安全议程的创新做法。

48. 根据安全理事会第 2242(2015)号和第 2467(2019)号决议，妇女署继续加强促进性别平等的办法打击恐怖主义和防止暴力极端主义。妇女署开展了联合性别平等分析，组织了一次会员国与妇女领导的民间社会组织代表之间的对话，扩大妇女呼声并促进全球讨论对《联合国全球反恐战略》的八次审查。因此，大会于 2023 年 6 月通过的第八次审查决议保留了第七次审查在性别平等问题上取得的重大进展，并另外提及了妇女领导的民间社会组织在促进实现《战略》目标方面的作用。

49. 妇女署通过与政治和建设和平事务部建设和平支助办公室建立的强有力伙伴关系，继续在推动以促进性别平等的方式建设和平方面发挥主导作用，包括为妇女和年轻人主导的预防冲突和建设和平举措提供资金和支助。2022 年，建设和平基金批准了创纪录的 2.31 亿美元，用于支持 37 个国家的建设和平举措，其中 47%(1.085 亿美元)支持性别平等。妇女署通过支持执行建设和平委员会的性别平等战略(2016 年)及其行动计划(2021 年)，促进加强对委员会各项活动、包括国家访问的性别平等分析。这增加了促进性别平等的成果文件，并将促进性别平等的建议更多纳入委员会对其他政府间机构、包括安全理事会的投入。2022 年，建设和平委员会 58%的会议听取了妇女和平建设者的情况通报。

50. 妇女署继续与全球法治协调中心合作，包括设立一个由妇女署、开发署和和平行动部共同主持的性别公正问题工作组。妇女署还继续与开发署合作，消除受冲突和危机影响环境中的性别公正差距，建立性别公正平台，在哥伦比亚、黎巴嫩、马里和南苏丹等国支持妇女诉诸司法。

51. 妇女署支持将妇女与和平与安全议程作为贯穿各领域的主题纳入秘书长 2021-2023 年“以行动促维和”倡议“以行动促维和+”⁷ 执行战略确定的七个优先事项。⁸ 以妇女署为秘书处的女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金继续支持部队和警察派遣国努力增加派往联合国和平行动的女性军警人员。这些支助的主要成果包括：9 个国家的 14 个安全机构作出高级别承诺，将详细评估阻碍军警妇女参与联合国和平行动的障碍，七个安全机构承诺将开展政策制定活动以促进性别平等。自 2015 年以来，妇女署根据安全理事会第 2242(2015)号和第 2538(2020)号决议及 2018-2028 年军警性别均等战略，向世界各地 1 000 多名女军人提供了培训，以促进军警妇女充分、平等、有意义地参与联合国维

⁶ https://wpsfocalpointsnetwork.org/wp-content/uploads/2023/08/Final-Joint-Communique_WPS-FPN-Washington-DC-Capital-Level-Meeting.pdf。

⁷ 见 <https://peacekeeping.un.org/en/action-peacekeeping>。

⁸ 见 www.un.org/en/A4P/。

和。⁹ 2023年，妇女署在和平行动部综合培训处的支持下，修订了培训课程，该课程现称为妇女军事和平行动课程。

52. 妇女署继续担任联合国妇女和平与人道主义基金的秘书处，¹⁰ 该基金为直接、专门、灵活资助世界各地脆弱情势中的地方妇女民间社会组织提供了创新模式。自2016年启动以来，该基金筹集了超过1.60亿美元，支持了1 060多个受冲突影响和人道主义环境中的当地妇女民间社会组织，其中近一半首次通过联合国获得资金。基金在43国为资金分配提供了支持，并证明了其在应对新危机和正在出现的危机方面的灵活性。该基金还通过专门的供资窗口，对在规范层面确定的优先事项作出回应，包括支持妇女参与和平进程，最近则支持和保护妇女人权维护者。

53. 妇女署继续担任《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的秘书处，并协调2023年10月推出的《契约》第一份问责报告。¹¹ 报告介绍了《契约》200多个签署方，包括会员国、区域组织、联合国实体、私营部门、民间社会和学术界在履行行动和承诺方面取得的进展。报告显示，签署方取得了值得称道的进展，而且，它们的报告可促进提升问责、加强协调和实现可持续和平的循证战略。

B. 人道主义行动

54. 在经济及社会理事会人道主义事务部分期间，妇女署与人道协调厅、儿基会、德国和美利坚合众国共同主办了一次题为“行动承诺：妇女代表性促进改善人道主义成果”的会外活动。活动突出了来自阿富汗、埃塞俄比亚、海地、乌克兰和也门的妇女民间社会代表。

55. 作为机构间常设委员会的正式成员，妇女署首次参加了应急主任小组和作业政策和宣传小组会议以及主管和副手小组会议，并得以提请委员会成员注意妇女领导的组织参与人道主义决策和筹资所涉具体性别需求和问题。妇女署还参加了访问刚果民主共和国和海地的应急主任小组团，以及访问阿富汗的主管团。

56. 妇女署是机构间常设委员会性别平等咨商小组的共同主席，继续发挥作用，编写性别平等问责框架年度报告，该报告是全球人道主义系统监测委员会主导的所有人道情势中遵守委员会性别平等政策情况的主要工具。报告涵盖2022年，表明全球层面大部分指标结果基本上与2021年持平。主管小组约80%的产出、作业政策和宣传小组工作队通过的40%的年度工作计划、全球各群组通过的75%的年度工作计划以及副手小组、作业政策和宣传小组及应急主任小组核准的80%的产出，对性别考虑和优先事项有一定程度的关注。在外地一级，虽然一些领域仍与往年持平，但大多数其他指标的成果有了改进。值得注意的是，人道主义行动/性别平等工作组中的积极性别数增加了，从2021年的62%

⁹ 可查阅 <https://peacekeeping.un.org/en/uniformed-gender-parity-strategy-2018-2028-full-text>。

¹⁰ 见 <https://wphfund.org/>。

¹¹ 可查阅 <https://wpshcompact.org/>。

增至 2022 年的 76%，同期，作为人道主义方案周期的一部分，至少咨询一个当地妇女组织的情况从 65% 增至 69%。

57. 妇女署继续在国家和区域两级开展工作，促进纳入性别平等的人道主义协调，并促进纳入地方妇女组织，以促进规划和实施协调一致的人道主义响应。在哥伦比亚，妇女署采取了分散处理办法，将工作重点放在三个省(考卡、乔科和纳里尼奥)，支持近 40 个在基层作业的妇女组织加强与参与危机应对工作的地方政府机构接触。在刚果民主共和国，妇女署支持省级性别平等工作组，其有来自全国各地的 110 个妇女组织的参与，以制定和提供投入，为联合国主导的人道机构的工作提供信息。

六. 支持在国家和区域两级执行政策指导

58. 将全球规范、政策和标准转化为与性别平等和增强妇女和女童权能有关的业务活动，是妇女署工作的核心，这是妇女署三重任务的一部分。妇女署应会员国请求通过提供政策咨询和方案支持等办法支持会员国建设国家能力。这包括支持筹备和落实妇女地位委员会年会成果。根据 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)，妇女署在其 2022-2025 年战略计划中承诺支持努力加快执行《北京行动纲要》、《2030 年议程》和其他促进性别平等和增强妇女和女童权能的全球规范和政策框架。

59. 以下各段提供了一些具体实例，说明妇女署过去几年支持各国政府和其他伙伴努力进一步推动其国家政策、计划或战略对性别平等问题的敏感度，并加强落实国家优先事项的能力。它们特别侧重于在第四次妇女问题世界会议二十五周年实施政治宣言，并实施妇女地位委员会第六十五届会议商定结论中关于妇女充分有效参与公共生活和决策以及消除暴力行为的承诺，还侧重于以委员会第六十六届会议商定结论为依据，实施促进性别平等的气候变化、减少环境和灾害风险政策和战略，包括落实《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》。

60. 关于加强规范、立法和监管框架，性别公正和法律倡议¹²是妇女署与联合国西亚经济社会委员会、开发署、人口基金和阿拉伯国家的国家利益攸关方为评估 17 个会员国的国家法律与国际标准接轨情况而建立的伙伴关系，该倡议推出了一套新的国家报告，其中包括一个政治方面的暴力侵害妇女行为新指标，并提供了在六个立法领域取得进展的最新情况。此外，2023 年，妇女署支持坦桑尼亚联合共和国审查其妇女和性别平等发展政策(2000 年)。在埃塞俄比亚，妇女署为制定关于性别平等和增强妇女权能的国家政策草案提供了技术支持，并协助财政部制定 2021-2026 年期间性别平等战略。在哥伦比亚，妇女署为制定 2022-2030 年期间妇女公共政策和实施性别平等预算跟踪系统提供了实务支助。在亚美尼亚，妇女署为国民会议成员举办了性别反应预算编制培训。在利比里亚，妇女署支持努力将性别平等纳入安全部门各机构的主流，其中包括利比里亚武装部队、惩戒教养局、国防部、司法部、国家灾害管理局和利比里亚国家

¹² 阿文可查阅 <https://genderjustice.unescwa.org/main.aspx>。

消防和救援局。同样，在哥伦比亚，妇女署促进了关于安全理事会第 1325(2000)号决议的首个国家行动计划参与性制定进程，其中规定将妇女和女孩的需求有效纳入救济和恢复政策、准则和战略。

61. 在政治参与和决策领域，妇女署与开发署合作，支持多民族玻利维亚国国家选举机构设计在国家 and 地方选举中监测候选人名单以保证性别均等的工具。在吉尔吉斯斯坦也开展了类似工作，妇女署支持总统行政部门制定了实现政府行政、立法和司法部门性别均衡的目标和时间表。在南苏丹，妇女署支持为妇女领导人、国家和国家以下各级部委性别平等问题协调人、国家委员会、安全机构、议会妇女核心小组成员、媒体和妇女领导的组织举办一系列能力建设和领导力班。这些努力促使修订了《政党法》，该法现在规定 35% 的国家立法者席位由妇女担任。在埃塞俄比亚，妇女署与妇女和社会事务部、区域性别平等机制和总统办公室合作，在 2021 年至 2023 年期间加强 2 025 名女领导人的变革性领导技能。妇女署还向 2021 年 12 月成立的中亚妇女领导人小组提供支持，于 2021 年在乌兹别克斯坦参议院、2022 年在土库曼斯坦议会和 2023 年在哈萨克斯坦参议院主持了会议。此外，妇女署还监督执行核心小组年度工作计划。在尼日尔，妇女署支持建立了一个由约 1 200 名妇女调解人组成的网络，她们参与预防、管理和调解冲突并促进积极参与决策机制的和平文化。在阿拉伯国家，妇女署与阿拉伯选举管理机构和阿拉伯妇女参与选举网络合作，为国家选举管理机构和民间社会组织举办关于制止暴力侵害妇女和女孩行为的能力建设班。妇女署还在萨尔瓦多和利比里亚支持制定在选举和政治中防止暴力侵害妇女行为的规约，并在格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、土耳其和科索沃调查政治领域暴力侵害妇女行为的普遍性，以鼓励进行循证改革。¹³

62. 关于防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为，妇女署还在肯尼亚和利比里亚倡导禁止切割女性生殖器的立法。妇女署在埃塞俄比亚支持制定关于预防和应对性别暴力的政策草案，并支持阿根廷妇女、性别平等和多样性部实施关于性别暴力问题的综合法律。在哥伦比亚，妇女署支持国民议会制定内部准则，管理组织内的性别暴力和虐待案件。在多民族玻利维亚国，妇女署协助司法部制定涉及暴力行为受害者的规约并为其开设求助热线。同样，在肯尼亚，政府设立了性别暴力复原中心，这是平等一代论坛倡议的一部分。

63. 在气候行动和环境保护领域，在吉尔吉斯斯坦，妇女署与世界粮食计划署合作，通过促进对性别和营养问题有敏感认识的参与性气候变化适应措施，提高农村社区的适应能力和复原力，以减少对气候变化的脆弱性。在洪都拉斯，妇女署协助国民议会性别平等委员会制定和讨论《自然灾害和紧急情况下保护妇女法》。在多民族玻利维亚国，妇女署协助地球母亲多民族管理局作出国家承诺，将土著妇女纳入环境和气候变化决策中。在阿尔巴尼亚，妇女署支持制定关于性别平等、青年和气候变化的行动呼吁宣言，其中建议推动以促进性别平等的方式解决气候变化。在坦桑尼亚联合共和国，妇女署支持制定对性别问题有敏

¹³ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

感认识的政策和战略，促进顺应气候的治理，包括 2022 年制定了着眼于包容性蓝色经济的蓝色经济性别平等战略和行动计划，并实施了利马性别平等工作方案。在波斯尼亚和黑塞哥维那以及在塞尔维亚，妇女署制定了关于跟踪气候资金和性别反应预算编制的方法和研究。在区域一级，妇女署在拉丁美洲集中努力促进保护环境和人权妇女的权利。为贯彻和实施《埃斯卡苏协定》，妇女署与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国环境规划署(环境署)和阿根廷外交部共同发起了题为“让我们唤醒人类”的区域运动。此外，妇女署与拉加经委会、环境署、开发署、联合国难民事务高级专员公署和世界银行于 2023 年 9 月在巴拿马共同组织了首个妇女保护环境和人权筹备进程。

七. 结论

64. 在推动性别平等的进展速度放缓、有时出现倒退，再加上多重交织危机对妇女和女孩影响尤重的背景下，妇女署继续向政府间进程和机构提供有效的规范性支助。妇女署继续在区域和国家两级填补数据空白，支持循证政策、方案和举措，并促进加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及促进性别平等地落实《2030 年可持续发展议程》。

65. 妇女地位委员会第六十八届会议为评估除贫进展以及在将性别平等视角纳入加强机构和筹资方面的挑战提供了重要契机。妇女署将支持委员会的工作，协助委员会加强全球规范框架，并雄心勃勃地承诺在相互交织的全球危机背景下实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及实现她们的人权和基本自由，同时还支持会员国的实施工作。