



# 安全理事会

第七十九年

## 第九五二九次会议

2024年1月11日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

|     |                     |             |
|-----|---------------------|-------------|
| 主席: | 德里维埃先生 .....        | (法国)        |
| 成员: | 阿尔及利亚 .....         | 本贾马先生       |
|     | 中国 .....            | 戴兵先生        |
|     | 厄瓜多尔 .....          | 蒙塔尔沃·索萨先生   |
|     | 圭亚那 .....           | 罗德里格斯-伯基特夫人 |
|     | 日本 .....            | 志野夫人        |
|     | 马耳他 .....           | 弗雷泽夫人       |
|     | 莫桑比克 .....          | 费尔南德斯先生     |
|     | 大韩民国 .....          | 黄先生         |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 叶夫斯京格聂耶娃女士  |
|     | 塞拉利昂 .....          | 卡努先生        |
|     | 斯洛文尼亚 .....         | 兹博加尔先生      |
|     | 瑞士 .....            | 贝里斯韦尔夫人     |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 卡留基先生       |
|     | 美利坚合众国 .....        | 伍德先生        |

### 议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2023/1075)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-00942 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 巩固西非和平

### 秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2023/1075)

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任莱昂纳多·桑托斯·西芒先生和安全研究所西非、萨赫勒和乍得湖流域办事处区域主任洛里-安娜·塞鲁-贝诺尼女士阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/1075，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请西芒先生发言。

**西芒先生** (以法语发言)：今天，我荣幸地介绍秘书长关于西非和萨赫勒局势以及联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 活动的报告 (S/2023/1075)。

首先，我要赞扬主席国法国在1月份这个动荡时期领导安全理事会工作。

在过去六个月里，西非和萨赫勒地区的局势出现了多种截然不同的事态发展。一方面，在巩固民主方面取得了重大进展，从而满足了要求越来越高的年轻一代对变革的渴望。另一方面，安全局势和治理方面的挑战仍然是令人关切的主要问题，对民众生活产生了重大影响，并且不断有可能使其他领域的进展出现倒退。

利比里亚总统选举表明，各机构有能力举行可信的选举，并建立具有宪法合法性的政府。事实上，11月15日，在第二轮竞争激烈的总统选举之后，离任总统乔治·维阿向他的对手表示祝贺，并呼吁民族团结。对于这个内战的苦难仍深深印在人们记忆中的国家来

说，这是一个决定性的政治时刻。在塞内加尔，在将于2月25日举行的总统选举中选择该国下一任领导人的热情也显而易见，这很可能是竞争最激烈的总统选举之一。加纳也展示了对民主的承诺，让两个主要政党参与一个透明的进程，挑选其竞选国家最高职位的候选人，为定于12月举行的大选做准备。

(以英语发言)

然而，与此同时，塞拉利昂和几内亚比绍都发生了安全部门人员相互对抗的事件。在选举进程结束后发生的这些事件提醒我们，必须以持续的方式打造民主治理机构和进程的公信力，否则，潜在的脆弱性总是有可能以这样或那样的方式重新出现。

在塞拉利昂，人们希望政府与主要反对党于2023年10月签署的《民族团结协议》的精神以及西非国家经济共同体 (西非经共体) 正在进行的和解努力将有助于克服当前的紧张局势。在几内亚比绍，机构内部的紧张关系最终导致议会第二次解散，似乎关闭了进行期待已久的重要改革的一扇机会之窗。今后，进行宪法审查、明确权力划分，对于彻底打破困扰该国的不稳定循环至关重要。在萨赫勒中部，我们还目睹了尼日尔7月发生的又一次违宪政府更迭，这在萨赫勒地区形成了一片由军方主导的政府地带，加剧了我们在该地区一直面临的巨大治理、人道主义和安全挑战。可以说，尊重基本自由，特别是集会和言论自由，是在公民和机构之间建立信任所不可或缺的。令人遗憾的是，逮捕记者和人权维护者、限制互联网接入和新闻自由等问题再次加剧了人们对一些国家公民和政治空间缩减的看法。

11月14日，马里武装部队收复了北部城市基达尔。预计将采取更多重大步骤为北部提供基本服务，同时在中央政府缺位10年之后重新设立省长，似乎标志着在马里冲突叠起的形势下又迈出了重要的一步。然而，在此背景下，《马里和平与和解协议》的状况，以及至关重要是政治过渡——尚未确定事先商定的选举日期——的状况存在很大的不确定性。同时，该国大部分地区仍然普遍存在不安全因素，包括对军营和平

民的袭击,该国大片地区目前遭到恐怖组织封锁,面临日益增长的人道主义需求。布基纳法索的人权团体谴责强行征召批评人士加入安全部队的做法,同时经历多年封锁和匮乏的北部城市吉博遭到大规模袭击,再次凸显了过渡当局在全国各地重建安全所面临的挑战。

在此背景下,萨赫勒地区的人道主义局势依然严峻。尽管一些地区的情况略有改善,但整个萨赫勒中部地区需要人道主义援助和保护的人数与2022年相比增加了8%,现在达到了3450万人。至关重要的是,在此期间,前往毛里塔尼亚的难民人数大幅增加,那里对抵达者的甄别能力已经捉襟见肘,需要采取预防性办法,同时也需要更多支持。

请允许我与安理会一道,向在联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)服役时付出生命代价的维和人员致敬,并向坚韧不拔的马里人民致敬。在稳定团撤出的情况下,目前正在与联合国总部和马里当局进行讨论,争取对西萨办的作用,特别是与余留政治问题有关的作用,达成共识。除其他步骤外,一个选举支助团不久将访问巴马科。在马里进入后马里稳定团时代之际,我们必须总结长达十年之久的经验,汲取必要的教训,以此指导迅速到来的未来。联合国将发挥马里稳定团的遗泽,继续在支持马里人民方面发挥关键作用。我们仍然致力于实现这一目标。

与此同时,马里稳定团的关闭、外国部队的撤离以及萨赫勒五国集团在布基纳法索和尼日尔撤出后所存在的不确定性,都预示着区域安全协调机制的重组。不过,多国联合特遣部队协调一致的行动也为乍得湖地区局势脆弱的稳定状况做出了贡献。

此时此刻,我也要祝贺安理会通过一个为非洲联盟领导的和平行动摊款的框架。这是当务之急,因为目前正在思考如何调整联合国的和平与安全工具,以应对当代的威胁和挑战。在这方面,我们欢迎有可能部署一个非洲联盟待命小组,作为满足区域安全需要的努力的一部分。因此,我希望第2719(2023)号决议尽快得到全面执行。此外,我感到鼓舞的是,西非经共

体正在采取步骤,全面落实其旨在根除该区域恐怖主义的2020-2024年优先行动计划,利用其自身的法定缴款,采取决定性的行动,遏制萨赫勒地区的不安全局势,防止更多的苦难,使儿童重返校园。

由于失学儿童人数仍然高得令人不安,数千所学校因不安全而关闭,加剧了本已捉襟见肘的教育系统的赤字,2023年11月,西萨办根据安全理事会第2601(2021)号决议举行了一次关于萨赫勒中部地区和西非安全、受教育机会和治理之间关系的座谈会。展望未来,审议工作为多方利益攸关方路线图提供了切入点,以提供紧急教育,将其作为为儿童塑造未来和建设国家的最重要杠杆。

西萨办努力解决排斥和治理不善的根本原因的一个例子是,在西非经共体的支持下于2023年8月举行了西非律师协会会议,会议召开之际,谴责司法机构缺乏独立性的指控不断增多,严重影响了人们对法治的看法和机构的信誉。这次活动重振了长期处于休眠状态的律师协会,启动了对章程的修订,并消除了其运作障碍。本着这一精神,我们将同样继续与西非经共体就共同体司法部长论坛的正规化问题进行接触。

虽然承认冈比亚为推动执行真相、和解和赔偿委员会的建议而采取了值得赞扬的步骤,但只要冈比亚仍在1997年宪法的框架下,国家创伤愈合进程就仍然不完整,而1997年宪法目前是西非经共体内唯一没有总统任期限制的宪法。我呼吁各伙伴慷慨支持过渡时期司法进程,与此同时,我敦促冈比亚政治行为体确保通过一部新宪法,这一进程自2020年以来一直处于搁置状态,按照政府的预测,这一进程将在年底前完成。

面对多重挑战,西萨办将坚持既定路线,部署其能力,进行斡旋,敦促准许人道主义准入,并促进遵守人权和法治。我们正在有意识地作出努力加强与驻地协调员和联合国国家工作队的协作——因为只有我们共同发出一个声音,与各国政府和伙伴互动,我们才能产生有意义、持久的影响。在此阶段,请允许

我赞扬我们的联合国各机构、基金和方案的同事们，他们在极具挑战性的情况下在实地稳步开展工作。

最重要的是，作为联合国西非和萨赫勒办事处，我们一如既往，坚定地把重点放在促进对话上。在过渡进程停滞不前的情况下，我们通过有效利用与各方的沟通渠道，发挥了独特的比较优势，得到了主要利益攸关方的高度赞赏。本着这一精神，我们为创造更有利于打破僵局的环境作出了贡献，我欢迎西非经共同体国家元首和政府首脑机构决定恢复与有关过渡当局的对话，并考虑审查制裁。我们将继续倡导对话，以根据公民的愿望加速恢复宪法秩序，并确保过渡进程管理的透明度、包容性和对人权的尊重。

几周前，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议闭幕，标志着朝应对气候变化又迈出了一步。众所周知，脆弱的生态系统，特别是萨赫勒地带的生态系统，对全球变暖所负责任最小，但受到的影响却尤其严重。乍得湖流域和利普塔科—古尔马地区的局势证明，气候变化对西非和萨赫勒和平与安全的负面影响，如长期干旱和导致洪灾的不可预测的雨季，是我们不能忽视的活生生的现实。西萨办气候风险评估的结果表明，气候变化致使族群间冲突恶化，加剧了社会紧张局势，从而增加了安全风险，并导致流离失所、自然资源分配不公或自然资源获取不平等、农村向城市的迁移、暴力和犯罪。西萨办应邀参加在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的专项活动，期间展示了这些现象如何往往与我们目前目睹的不安全局势的蔓延相重叠。

随着水井干涸、土地休耕——同时洪水摧毁了其他地区，妇女往往首当其冲地受到变幻莫测的气候和冲突的影响。当务之急是让妇女在决策机构占有一席之地。因此，我赞扬贝宁、科特迪瓦和塞拉利昂在去年的选举中有效实施了平权行动承诺和政策，大大提高了妇女在立法机构中的代表性。本着这一精神，我谨呼吁议员、利益攸关方和合作伙伴作为重要的第一步，倡导通过相关立法，特别是在冈比亚、加纳、利比里亚和尼日利亚。

(以法语发言)

我要再次感谢安理会对西萨办执行任务的支持。根据我们的任务规定，我们将继续与我们的区域和国际伙伴合作，巩固西非和萨赫勒地区的和平、安全和民主。

主席(以法语发言)：我感谢西芒先生的通报。

我现在请塞鲁-贝诺尼女士发言。

塞鲁-贝诺尼女士(以法语发言)：我很高兴、很荣幸今天上午在安全理事会关于联合国西非和萨赫勒办事处的半年度会议上发言，我谨表示，安全研究所感谢向我们发出的盛情邀请。

安全研究所是一个非洲组织，旨在通过独立研究和各种形式的技术支持和能力建设促进非洲大陆的人类安全。

鉴于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)正在进行清理结束工作，萨赫勒五国集团及其联合部队宣布解散，本半年度会议将是安全理事会就西非和萨赫勒问题进行交流的为数不多的论坛之一，尽管这一区域继续面临日益严重的政治、安全、环境、气候、人道主义和人权等方面的挑战，特别代表在他的发言中正确地提醒了我们这一点。

在2012年马里危机开始时，如果让我们设想各种情况，那么，这一地区目前局势将是最糟糕的情况之一。我这里指的是恐怖主义团体造成的不安全状况迅速扩大，还有接连发生而且在某些情况下反复发生的违宪的政府更迭，特别是在受不安全影响最严重的国家。我指的是区域合作态势的逐渐减弱，和平进程受到质疑，特别是在马里。

这一地区目前的局势应该使我们所有人都质疑国际社会在过去十年中所作的选择。这要求我们吸取经验教训，使下一个十年不会成为失去的十年。实际上，该区域的民众将为这些错误付出最沉重的代价。这种情况也提醒我们，短期内没有速效解决办法。因此，我们眼下采取的行动必须是中长期办法的一部分，这种办法旨在促进我们西非各国社会的结构性变革。

在这方面，我要同安理会各位成员分享我和我的安全问题研究所团队一直讨论的一些想法，它们与我刚刚提及的两种趋势有关，即日益严重的不安全和军事过渡的管理，我希望对安理会各位成员有所助益。

在安全问题研究所开展的工作中，我们在区域内受影响的国家约谈了数百名与恐怖主义团体有关的人，这使我们能够确定，在萨赫勒活动的武装团体2012年就已经从某些沿海国家获得补给，主要是燃料，并在某些沿海国家转售偷盗来的牲畜或者非法开采金矿获得的黄金，以达到筹资目的。在这些国家发生恐怖袭击之前早已如此。

我们重申必须继续投资于预防工作，与此同时，我们的工作也表明，某些国家政府目前认为，萨赫勒会不可救药，剩下唯一可做的事情就是把精力和资源投向沿海国家。这种看法是误入歧途的错误看法，这类想法产生的影响将对民众福祉和区域安全与稳定产生长期冲击。因此，我们必须紧急反思我们的应对措施，同时铭记这些方面之间的联系和相互依存性，以及给不安全问题火上浇油的供给、筹资和招募人员活动的多层面性质，这种现实情况用“从萨赫勒向沿海蔓延”这一表达方式还够不。

关于人力资源问题，也是关于第一种趋势的最后一点，我谨强调必须预见到恐怖团体不可避免的撤离。我要解释一下。参与在萨赫勒以及沿海各国活动的恐怖主义团体或者与它们有联系的人迟早会离开它们，正如乍得湖流域所出现的情况。在那里，由于区域各国政府取得军事胜利、开展对话进程、对立恐怖派系之间发生激烈争斗或是厌倦了暴力，“博科圣地”各派系的战斗人员已经撤离。

因此，区域各国、非洲次区域组织和联合国现在就应当开始为这种可能性做准备。为此，我们必须借鉴乍得湖流域各国在解除武装、复员、遣返、重新融入社会和重新安置进程中正反两面的经验教训。我尤其想到以下呼吁：国家和区域层面的撤离和协调，同时解决涉及不同性别的问题和社区需求，以及建立适

当法律体系。因此，我们必须创造更大的交流空间，以介绍、讨论、巩固并在不同情况下调整那些有可能为减少区域冲突作出重大贡献的经验。

我现在谈谈第二种、也是最后一种趋势，即管理当前的过渡。

大约10年前，马里、布基纳法索、尼日尔和几内亚在经过这样一种违宪政府更迭之后，就已经进入过渡状态。这种“溜溜球效应”以及这些周期在某些国家日益短促这一点意味着我们必须提供某种形式的过渡支助，为此需要采取一种预防办法，以防止为随后发生政变创造条件。然而，为了使当前过渡取得最好的结果，我们必须审视它们的内容，确定在这种情况下仍然可以取得进展的领域。迄今为止，西非国家经济共同体、非洲联盟、联合国以及其它外部行为体力图向军事当局施压，以确保这些过渡很快结束，并由文官主导。马里、几内亚和布基纳法索军事当局已经分别掌权40个月、28个月和23个月。这些已经多次延长的过渡似乎也变得没有尽头，选举被无限期推迟。或许现在已经是采取务实做法的时候了。

这要求我们把民主崩溃时期视为充满挑战的时期，当然，秘书长特别代表已经对这些挑战作了非常明确的说明，但是也许还可以将其视为提供某种机会的时期。这些机会可能有限，但是我们必须找出并抓住这些机会，才能奠定基础，解决使经常性的不安全加剧的脆弱性并确保不发生倒退。这一目标意味着我们必须坚持把改变后的选举后局势作为重点，甚至要重新评估未能避免改变的预防机制。

然而，我们必须铭记，这里的目标不是鼓励旷日持久的军事过渡。我们都一致认为，在民主国家，军人应该待的地方不是总统官邸。因此，回归宪政秩序仍然必须是一个关键目标，但是它不能成为唯一目标，也不是衡量成败的标准。我的发言到此结束。

**主席**（以法语发言）：我感谢塞鲁-贝诺尼女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会非洲成员国+1(非洲三成员+1),即阿尔及利亚、圭亚那、莫桑比克和我国塞拉利昂发言。

我要感谢我们的通报人,秘书长特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒先生和洛里-安娜·塞鲁-贝诺尼女士的重要通报。

非洲三成员+1欢迎秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的报告(S/2023/1075),并借此机会赞扬莱昂纳多·桑托斯·西芒先生努力同区域各国保持积极接触。我们欢迎并支持他继续努力执行西萨办的授权任务,并且正如我已经提及的那样,真诚感谢他今天向安理会所作的通报。

自从上一次向安理会通报情况(见S/PV.9384)并延长西萨办的任务期限以来,我们看到科特迪瓦、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂的民主制度得到巩固,冈比亚的过渡期正义工作也取得积极进展。我们尤其希望,强调科特迪瓦和塞拉利昂妇女在参政议政方面取得进展,两国都落实并突破了其平权行动政策和立法所规定的定额。

我们强调正在经历政治过渡的各国必须遵守其选举时间表,确保巩固民主并实施良政、法治、尊重人权、性别平等、可持续发展,以及接纳民间社会参与民主进程。因此,非洲三成员+1欢迎非洲联盟(非盟)2023年12月17至18日在阿尔及利亚奥兰举行关于促进非洲和平与安全的高级别研讨会期间就违宪更迭问题开展富有成果的相关讨论。

我们注意到,2023年6月在马里举行的全民投票为在包容性进程基础上再接再厉开辟了道路。我们重申阿尔及尔进程产生的2015年《马里和平与和解协议》的核心地位,并强烈敦促所有签署方恢复对话并承诺执行该协议。我们也呼吁马里继续与西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟等区域组织保持接触,从而实现马里的和平与稳定。

非洲三成员+1欢迎重振努瓦克肖特进程,并重申协调区域和次区域各级所有努力的重要性,特别是在萨赫勒和其他区域打击恐怖主义和有组织犯

罪的努力。在这方面,非洲三成员+1要强调非洲恐怖主义研究中心、非洲情报和安全事务委员会、非洲联盟警务合作机制、联合军事参谋团和阿克拉倡议的作用。

我们赞扬秘书长特别代表努力缓解利比里亚和塞拉利昂在选举前后的紧张局势,并呼吁执行所有商定的成果文件。我们还感到鼓舞的是,特别代表分别访问了其中两个非洲三成员+1国家,即塞拉利昂和阿尔及利亚,以讨论和制定可持续协商对话和发展道路的解决方案。

然而,非洲三成员+1继续对该区域的安全局势表示严重关切,特别是萨赫勒地区国家,当地恐怖分子和犯罪武装团体占领领土导致流离失所人数增加,人道主义形势恶化。

我们还关切地注意到,与西非经共体脱离接触的情况越来越多,联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)的撤出造成了安全真空。我们也注意到萨赫勒五国集团的解散。我们借此机会大力重申我们尊重该区域所有国家的领土完整和主权,同时呼吁这些国家与西非经共体进行对话,从而为影响该区域的问题找到包容各方的解决办法。

在此背景下,我们想提出几点重要意见。

第一,关于政治局势,我们对该区域一些国家民主政府发生违宪更迭而造成日益紧张的政治局势感到遗憾。我们鼓励所有国家履行它们在各项区域安排下的义务,如西非经共体《民主和善治议定书》和关于非洲统一组织的违宪变更政府应对框架的《洛美宣言》——它的基础是对治理采取参与式做法,让青年、妇女和所有利益攸关方参与其中。

我们欢迎秘书长特别代表及其团队承诺与区域利益攸关方密切合作,执行2023年12月10日举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第六十四届常会公报中的决定。

我们重申,目前的过渡当局需要恢复宪法秩序,同时重申联合国、非盟和西非经共体之间需要继续

接触,以确保为加强这些国家的治理和法治提供必要支持。

第二,关于安全局势,我们对西非和萨赫勒恐怖主义和暴力极端主义事件日益增多感到遗憾。恐怖主义从萨赫勒向沿海国家蔓延仍然是一大关切。我们继续坚定不移地谴责恐怖主义和暴力极端主义团体对该区域平民和安全人员的袭击,并向那些在袭击中丧生者致哀。随着马里稳定团的关闭,我们敦促与邻国开展协调行动,以尽量减少对马里和该区域产生任何进一步的不利安全影响。因此,次区域和区域组织以及西萨办和其他联合国机构在这方面的作用变得更加重要。

我们关切地注意到该区域的公民和政治空间正在缩小,并敦促扩大预防机制和外交调解措施来处理这一问题。

我们还严重关切的是,据报道,在几内亚湾海盗和海上武装抢劫事件连年减少之后,目前当地的海上不安全事件呈上升趋势。在这方面,我们敦促在执行包括第2634(2022)号决议在内的应对几内亚湾海上不安全问题的各个框架方面开展合作与协作。

第三,我们对该区域特别是萨赫勒中部地区严峻的人道主义局势感到遗憾。非洲三成员加一呼吁国际社会关注当地局势,根据人道主义事务协调厅的统计,这一局势已导致萨赫勒区域2023年有超过2610万人需要人道主义援助和保护,比上一年增加了24%。我们深感关切的是,据报道,截至2023年12月,布基纳法索、马里和尼日尔有530万人粮食无保障,该区域有180万儿童严重营养不良。

此外,不安全造成的学校关闭使儿童面临性剥削以及被恐怖主义和犯罪武装团体招募的风险。我们继续呼吁捐助伙伴优先执行针对西非和萨赫勒国家的人道主义应急计划,帮助实现35亿美元的目标,这是满足日益增加的人道主义需求所需的资金,而到2023年12月为止只收到了其中36%。

关于气候变化及其对该区域的不利影响,我们重申,我们坚信这一现象加剧了区域内当前的普遍危机,

导致人们流离失所,争夺日益减少的自然资源,例如农民和牧民之间的竞争。我们欢迎在执行《关于气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁》方面取得进展,它呼吁联合国系统——包括西萨办、联合国国家工作队、气候安全机制和西非经共体——继续与区域和国家伙伴合作,在这一领域支持该区域各国政府。

我们敦促采取综合办法,应对根源问题,并平等地认识到西非和萨赫勒的社会经济挑战。这需要提供支持来应对治理和发展方面的不足,并致力于建立全国共识,确保妇女和青年切实参与决策和治理进程。

最后,鉴于该次区域的重大动向和安理会对相关问题采取协商一致办法的重要性,同时为了表明对特别代表任务的全力支持,非洲三成员加一已准备好与安理会其他成员合作,推动发表一份关于西萨办的主席声明。

**贝里斯韦尔夫人(瑞士)(以法语发言):**我谨欢迎秘书长特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒先生,我要感谢他所作的通报,并就其办公室的宝贵工作向他表示感谢。我也感谢洛里-安妮·塞鲁-贝诺尼女士所作通报和她提供的宝贵信息。

我感到鼓舞的是,该区域一些国家的民主治理不断加强,过渡期正义取得积极进展。我来自塞拉利昂同事刚刚提到了几项此类进展。然而,今天的通报强调,安全局势,尤其是萨赫勒的安全局势,仍然令人担忧。此外,人道主义需求继续增长。在政治方面,一些旨在恢复宪政秩序的过渡进程没有按计划进行,我们在2023年遭遇了一场新的政变和多次未遂政变。

根据《联合国宪章》,安全理事会负责采取措施预防和消除对和平的威胁。预防是避免新冲突和避免现有危机升级的最有效方法。因此,秘书长在其《新和平纲领》中大力强调预防。

鉴于西非和萨赫勒稳定与繁荣的重要性,一些地区需要国际社会采取紧急预防行动,以免又失去十年,而是要创造一个充满机遇的十年。

首先,就施政、特别是通过包容性的选举施政而言,2023年西非举行了多次选举,其中大多数是和平的。在尼日利亚,瑞士为国内伙伴提供支持,以减少竞选和选举期间的选举暴力,得以取得和平的结果。我们还欢迎继科特迪瓦和塞拉利昂举行选举后,在增加妇女在政治机构中的代表席位方面取得进展。我们支持秘书长呼吁促进和落实有关增强妇女权能和性别平等的立法。我们还欣见,联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)正在为布基纳法索、加纳、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔以及多哥提供今年举行选举前的支持。这项重要工作包括机构建设、宣传民主治理以及整体的选举进程与周期。

其次,一些地区的安全局势依然脆弱,再次发生武装圣战团体袭击平民的事件。随着联合国马里多层面综合稳定团的撤出和萨赫勒五国集团的解散,安全理事会需要更多地关注该地区。现在不是脱离接触的时候。至关重要的是,要把多国、地区以及双边承诺更好地结合起来,以便减少区域危机加深的风险。必须通过与非洲联盟和次区域组织的密切协作这样做。

第三,我们继续看到,人道主义危机因为不稳定、冲突、被迫流离失所以及气候变化而加剧。人道主义需求不断增加,加上资源缩减和不安全常常带来的准入挑战,这些正在消极地影响该地区民众。据秘书长报告(S/2023/1075)称,萨赫勒地区有2 600万民众需要求生援助,而人道主义应急计划仅收到36%的资金。瑞士为该计划做出了贡献,比如确保2023年满足100多万马里人的粮食和营养需求。

最后,气候变化及其对西非和萨赫勒地区安全的影响是一个不能忽视的现实,该地区受到气候变化不合比例的影响。正如我们在本次通报会之前的媒体谈话中所强调的那样,瑞士欢迎西萨办在落实达喀尔行动呼吁方面取得进展。确保继续分析气候安全风险和增进对气候与和平安全之间关系的了解必须成为采取措施以实现可持续和平的一个有机组成部分。要帮助最脆弱的国家适应气候变化的影响,这一点尤其重要。

安全理事会必须严肃对待其参与预防性行动的责任。它必须有效地支持联合国运用一整套外交、人道、可持续发展以及建设和平工具。作为共同执笔方,瑞士将与塞拉利昂一道加紧努力,以确保通过一项强调安理会对该地区浓厚兴趣的主席声明草案。在这方面,塞拉利昂和瑞士均重申,我们共同支持西萨办在其任务授权各领域的重要工作。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):**我感谢西芒特别代表和塞鲁-贝诺尼女士的通报。

美国继续对该地区的民主倒退表示严重关切,大力支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)及其在防止和减少冲突、处理与选举有关的危机以及促进该地区包容性对话进程方面的重要作用。我们肯定西萨办为协助倡导和维护民主进程继续做出的努力。

考虑到联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的缩编,西萨办的任务现在更为重要。至关重要,马里过渡政府要与联合国充分合作,以确保马里稳定团安全有序地清理结束。这包括充分遵守其根据部队地位协定而继续承担的义务。我们大力支持联合国继续在马里发挥斡旋作用,并为调解、阿尔及尔和平进程以及政治过渡提供支持。我们鼓励联合国继续同过渡政府密切合作,迅速就妥善向西萨办和联合国国家工作队移交先前分配给马里稳定团的具体任务提出建议。

我们对马里、布基纳法索以及尼日尔的退出导致萨赫勒五国集团解散感到遗憾。我们继续支持秘书长终止有关马里稳定团支持萨赫勒五国集团联合部队的报告义务的建议,同时我们坚信,应增加西萨办每年向安全理事会报告的次数,以保持平衡。安理会需要更多、而不是更少地了解这个地区,正如秘书长所指出的那样,这是一个需要采取新做法以处理其复杂的安全威胁与发展需求的地区。

美国确认并感谢释放萨利姆·巴祖姆。我们期待在释放尼日尔前总统巴祖姆和军事政变后被不公正羁押的其他人员方面取得进展。我们鼓励尼日尔全国国土安全委员会和西非国家经济共同体(西非经共

体)之间的谈判,期待达成一项包含可采取行动的项目的协议,以迅速制订可信的时间表,在尼日尔推行民主治理,并且恢复尼日尔同邻国的和平合作。我们欢迎塞拉利昂加入安理会,赞扬它为执行《民族团结协定》采取的行动,并且支持迅速推进这个重要进程。我们还想强调联合国驻布基纳法索和尼日尔的驻地协调员的必要。驻地协调员牵头联合国支持发展努力的工作,对于提供急需的人道主义援助以支持所有民众至关重要。

我们继续对西非沿海的不稳定增多、并且因萨赫勒地区内部的政治紧张、恐怖主义以及暴力极端主义而加剧深表关切,该地区仍是全球与恐怖主义有关的死亡最集中的地区。恐怖分子无视国界,没有地区国家之间的协作,就无法有效处理萨赫勒不稳定的问题。我们期待秘书长将在阿布贾举行的非洲反恐首脑会议,我们可在该会议上讨论持久解决这些共同威胁的办法。

我们不能无视瓦格纳集团践踏人权、危及平民、维和人员以及联合国工作人员安全与安保的事实。它的存在和行动阻碍了联合国的工作,不仅不能处理恐怖主义和暴力极端主义的紧迫威胁,而且还加剧民众的不满,使这种威胁有增多的可能。

最后,美国呼吁安全理事会成员为集体行动注入新的活力,支持我们的非洲伙伴处理这些跨界问题。我们赞扬联合国、西萨办、非洲联盟和西非经共体支持该地区的努力,并支持通过一项主席声明草案,以重申安理会对西萨办和西非安全的承诺。

**黄先生(大韩民国)(以英语发言):**我感谢西芒特别代表和塞鲁-贝诺尼女士今天详尽的通报。

首先,就最近联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的撤出而言,大韩民国赞扬马里稳定团工作人员的奉献精神,他们在充满挑战的情况下不知疲倦地努力履行自己的授权任务。

我们也感谢联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的工作与努力及其在该地区的积极介入,尤其是发挥其斡旋作用,搭建区域和次区域组织——尤其是

西非国家经济共同体(西非经共体)——与地区国家政府之间的桥梁。

正如秘书长在其报告(S/2023/1075)中所指出的那样,西非和萨赫勒是一个正在快速演变、政治紧张与不稳定加剧的地区。该地区面临暴力极端主义、贩运、跨国组织犯罪以及气候变化的不利影响重重叠加的挑战,由此加剧了本已严峻的人道主义局势。有鉴于这些情况,我谨强调三点意见。

首先,建立强有力的包容的民主治理对于实现该地区的稳定至关重要。大韩民国赞扬利比里亚和冈比亚取得的进展,这两个国家和平地进行了选举和过渡期正义改革。然而,西非和萨赫勒地区一些国家的过渡政府恢复宪法秩序的速度缓慢,令人深感关切。我们敦促所有正在经历政治过渡的国家在西非国家经济共同体12月首脑会议之后与该共同体合作,坚持及时恢复宪法秩序。我们期待西萨办继续在这方面发挥重要作用。在整个进程中,应在各级确保公民空间以及妇女的充分和切实参与。

第二,该地区普遍存在的不安全状况仍然令人深感关切。根据《2023年全球恐怖主义指数报告》,萨赫勒是全球受影响最严重的地区之一,在过去15年中,与恐怖主义有关的死亡人数激增了20倍。据观察,最近几个月,萨赫勒中部国家的不安全状况加剧,特别是在马里稳定团撤离和萨赫勒五国集团及其联合部队解散的背景下。

这种局势构成了不安全局势向西非沿海国家蔓延的迫在眉睫的风险。国际社会必须密切关注该地区,防止出现安全真空,并寻找新的有效办法来应对安全威胁和恐怖主义。因此,安全理事会必须继续持续参与该区域的事务。

大韩民国鼓励该区域各国加强合作,并欢迎通过《阿克拉倡议》等举措加强区域安全协调。与此同时,在任何应对不安全局势的军事行动中,都应严格坚持人权并遵守国际人道法。

第三,人道主义局势依然严峻,萨赫勒地区有3000多万人迫切需要拯救生命的援助。要消除冲突的

根源,需要用全面的办法来处理人道主义、发展与和平之间的联系,并侧重于预防。过去几年来,大韩民国为萨赫勒国家的建设和平项目提供了总额达2000万美元的支助,以帮助它们建设抵御脆弱性的能力。在这方面,韩国支持建设和平委员会与安全理事会开展密切合作。

此外,气候变化加剧了现有的脆弱性,进一步危及该区域的和平与安全。西萨办具有得天独厚的条件,能够利用各类伙伴关系来全面应对这一跨境挑战。大韩民国鼓励西萨办与该区域各国、区域组织、相关联合国实体、国际金融机构、私营部门和民间社会开展协作。我们也强调,必须继续向特派团提供相关专门知识的支持并增加这种支持,包括通过气候和安全顾问提供支持。

最后,大韩民国重申,我国坚定不移地支持西芒特别代表、西萨办和区域组织在西非和萨赫勒地区巩固和平的工作。我们也同安全理事会的三个非洲成员——即阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂——以及圭亚那、瑞士和其他成员一道,呼吁通过一项主席声明草案,以强调我们对西萨办任务的支持。

**戴兵先生(中国):**我感谢西芒特别代表和塞鲁-贝诺尼女士的通报。

去年以来,西非和萨赫勒国家为维护地区和平稳定作出大量努力。中方高兴地看到,尼日利亚、塞拉利昂、科特迪瓦等国顺利完成选举,塞内加尔、多哥等国努力开展政治对话,取得积极成效。

同时,地区局势仍面临不少困难挑战。一些国家政局持续动荡,国内社会矛盾突出。今年,西非多国举行大选,马里、尼日尔等国政治过渡与和平进程进入关键阶段。

中方支持地区国家通过开展政治对话,弥合内部分歧,为和平和解创造条件。通过完善国家治理,树立政府威信,给民众带来信心希望。国际社会要支持地区国家根据自身国情自主选择发展道路。外部强加治理模式,搞“民主改造”,事实证明无法解决动荡根源,甚至引发新的混乱。

中方支持西共体在地区事务中继续发挥建设性作用。西非和萨赫勒办公室支持马里等国政治和平进程,要尊重当事国意愿,同西共体形成合力。

西非和萨赫勒国家长期处于国际反恐的前沿,尼日利亚、马里、尼日尔、布基纳法索等国积极反恐维稳,付出巨大努力和牺牲。西共体上月举行峰会,重申加快部署待命部队,开展联合反恐行动。这些努力值得肯定。

同时,极端恐怖势力仍十分猖獗,萨赫勒地区反恐合作陷入困境。面对共同挑战,地区国家要秉持共同安全理念,在反恐合作中团结每一个国家,在反恐战线上夯实每一根链条。国际社会要总结以往经验教训,通过更加务实有效方式,支持地区国家提升自主反恐能力,尽快重振地区反恐合作。

去年以来,地区国家面临经济增长放缓、通胀高企、粮食安全、人道危机等多重挑战。这些问题在部分国家十分突出,对政治安全领域的负面影响不容忽视。秘书长报告(S/2023/1075)呼吁重视这些问题,采取整体方法解决冲突根源。

西非和萨赫勒办公室要同有关国家工作队加强协调,统筹好和平与发展两项工作,支持《联合国萨赫勒支助计划》和《乍得湖稳定、恢复与复原战略》在地区取得实际效果。国际社会要为地区国家发展基础设施、就业创收、改善民生提供资金和技术支持。

中方一直通过中非合作论坛和全球发展倡议框架下的双多边合作,支持地区国家加强能力建设,实现包容、可持续发展,逐步筑牢持久和平稳定的根基。中国外长王毅将于下周赴本地区的多哥、科特迪瓦进行友好访问。这一访问延续34年来中国外长每年首次出访必去非洲的优良传统,也将为促进地区和平与发展作出中国贡献。

**弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):**我感谢西芒特别代表和塞鲁-贝诺尼女士今天颇有见地的通报。

马耳他欢迎秘书长的报告(S/2023/1075)，并感谢西芒特别代表及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在这个不断变化的区域努力促进民主进程并缓解危机。

我们欣见尼日利亚、利比里亚和几内亚比绍2023年举行了选举。值得指出的是，贝宁、塞拉利昂和科特迪瓦在最近选举后，担任政治和任命职位的妇女有所增加，我们对此予以认可。展望2024年，我们期待塞内加尔、毛里塔尼亚和加纳举行选举。我们呼吁选举过程要自由、公正和透明，所有符合条件的公民都能作为选民、候选人和观察员参与其中。对于在过渡政府统治下的国家，我们敦促它们致力于现实可行的过渡计划，并毫不拖延地恢复宪政秩序。具体而言，我们再次强烈呼吁立即无条件释放尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆，我们支持2023年12月举行的西非经共体国家元首和政府首脑第六十四次常会提出的恢复该国宪法秩序的前进方向。在这方面，我们重申支持现由尼日利亚担任主席国的西非经共体继续坚持问责，同时为过渡进程提供技术咨询和支持。

因政治不稳定、暴力极端主义和气候变化等其他冲突驱动因素而加剧的严峻的人道主义局势需要我们给予紧急关注。由此造成的该区域人口大规模流离失所，令人极为担忧。我们向在该区域遇难的人道主义援助工作者和记者以及面对公民空间不断缩小等原因导致的各种严峻挑战仍锲而不舍的人致敬。我们再次呼吁加强对弱势群体的保护，特别是面临性别暴力和性暴力的妇女和女孩，以及面临更大风险被招募、遭受重度急性营养不良、因学校关闭和武装冲突而缺乏教育的儿童。作为气候、和平与安全联合承诺声明的签署国，马耳他认识到风险评估和预防措施在应对该区域气候不利影响方面的关键作用。我们完全支持西萨办工作中的这一支柱，并鼓励与有关次区域论坛进一步合作。

马耳他要借此机会着重指出马里局势，特别是在应马里过渡政府的请求关闭联合国马里多层面综合稳定团之后的局势。国际社会必须继续发挥其支持和保障马里人民福祉的作用，因为该国的恐怖袭击以及

《马里和平与和解协议》各方之间的敌对行动正在激增。我们呼吁过渡政府与联合国系统开诚布公地进行接触，并确定西萨办和联合国国家工作队移交稳定团任务方面的新作用。

最后，马耳他相信在西非和萨赫勒这个具有巨大潜力的区域化挑战为机遇的力量。正是出于这一原因，马耳他支持秘书长增加报告次数，并辅之以向安全理事会通报该区域的多层面挑战。我们要克服这些挑战的集体目标也应促使安理会成员通过本项目下待审议的主席声明草案。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言)：**我感谢秘书长特别代表西芒和塞鲁一贝诺尼女士的通报。

请允许我谈四点——安全、民主、气候变化和人道主义需求。

第一，正如我们听到的那样，整个萨赫勒地区的安全局势正在恶化。联合王国尤其关切马里局势，在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出后，联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在那里发挥着至关重要的作用。我们鼓励西萨办通过斡旋，帮助2015年《阿尔及尔协议》所有签署方重返谈判桌。联合王国欣见西非经共体对区域安全作出贡献，并支持《阿克拉倡议》发挥潜力。我们还随时准备为该区域和联合国即将举行的非洲反恐首脑会议提供支助。我们重申，俄罗斯雇佣军瓦格纳集团造成的破坏稳定的混乱局面只会加剧该区域的安全挑战。

第二，民主正承受压力。马里、布基纳法索和几内亚恢复宪政政府的时间表继续被推迟。我们与西非经共体一道呼吁恢复宪法秩序，我们提倡对过渡时间表重新作出承诺。我们呼吁尼日尔与西非经共体商定过渡时间表，并敦促乍得坚持包容各方和透明的过渡。联合王国祝贺利比里亚最近和平移交权力，并欢迎建设和平委员会在支持这一进程方面所发挥的作用。我们敦促加倍努力开展西萨办的区域工作，以防止出现与选举有关的紧张局势。

第三，安全理事会认识到气候变化对该区域安全与稳定的不利影响。我们欢迎西萨办在气候—安全关

系方面作的工作。联合王国正在支援该区域为最易受气候变化影响的群体建设抗御力的工作。

第四，人道主义局势依然严峻。自2019年以来，联合王国的援助为萨赫勒地区1500多万人提供了拯救生命的援助，但人道主义需求仍未得到满足。我们呼吁所有行为体确保安全和不受阻碍地提供人道主义援助。

最后，鉴于我们大家今天提到的区域挑战，我们应当再次作出与西萨办和各区域组织更加密切合作的承诺。我们同其他国家一道，呼吁起草一份主席声明草案，以表明这一承诺。

**兹博加尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表西芒和塞鲁-贝诺尼女士的通报和见解。请允许我表示，我国明确支持联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的工作。我们特别欢迎特别代表在整个区域进行的斡旋。该办事处在预防冲突、调解和宣传方面的工作已显示出更甚于以往任何时候的重要性。

我想谈谈今天通报人强调的一些重要内容。

第一，关于民主的重要性，我们自己迈向民主社会的经历使我们了解西非伙伴在努力巩固民主进程时所面临的挑战。但我们自己的经验也证明，区域和国际伙伴的支持对于确保过渡取得成功是多么不可或缺。西萨办、西非国家经济共同体和过渡期国家之间的密切协调对于按照商定承诺及时恢复宪政秩序至关重要。

该区域某些地区的公民和政治空间不断缩小应引起高度警惕。让社会各阶层都有发言权是建立保持和平所需信任的关键。我们促请该区域各国政府和政党采纳包容各方的政治对话，让妇女和青年充分、平等、安全、切实参与其中。我们重视特别代表就科特迪瓦和塞拉利昂良好做法所表达的见解，并赞扬西萨办在选举进程中将性别平等视角纳入主流以及在该区域执行安理会关于妇女与和平与安全的决议方面所做的工作。

第二，关于萨赫勒地区的不安全问题，前所未有的不安全和不稳定程度，因恐怖主义和暴力极端主义团体的威胁以及族群间暴力而加剧，令我们深感关切。随着联合国马里多层面综合稳定团的撤出，安理会必须考虑通过西萨办和联合国国家工作队来加强联合国的努力。现在不是对该地区视而不见的时候，而是投资于预防、建设和平和区域稳定的时候。我们赞同通报人的意见，反恐努力必须与对有复原力的社会和机构的长期投资齐头并进。斯洛文尼亚谴责反恐行动中违反国际人道主义法和人权法的行为，呼吁对所有相关行为体进行调查和追究责任。为了帮助防止不安全从萨赫勒蔓延到沿海国家——我们今天也从通报人那里听到了这一情况——欧洲联盟发起了一项新的安全与防卫倡议，以支持几内亚湾国家。我们也认识到北非和萨赫勒安全局势息息相关。

第三，暴力和气候变化的影响导致严重的粮食和水不安全、水传播疾病、被迫流离失所以及萨赫勒中部数百万人的人道主义危机不断加深。斯洛文尼亚感到震惊的是，这种斗争对武装团体招募儿童、绑架女童、学校关闭以及性暴力和性别暴力产生了影响。该地区迫切需要我们加强关注气候变化对和平与安全的影响。最近在巴马科举行的气候、和平与安全萨赫勒论坛上通过了具有里程碑意义的气候安全宣言，重申了这一需要。

因此我要谈今天的最后一点。该地区的经验表明，只有在人道主义、发展与和平之间的关系方面长期开展工作，才能找到持久解决办法，这种办法必须植根于对冲突敏感的可持续发展投资以及对人权和人的尊严的不容置疑的尊重。

斯洛文尼亚同其他成员一道，肯定西萨办在这方面所做的工作，我们支持安全理事会非洲成员以及圭亚那的呼吁，要求提出一项新的主席声明草案，以表明安理会对该地区和西芒先生团队的努力的支持。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢特别代表桑托斯·西芒和塞鲁-贝诺尼女

士今天上午所作的翔实通报。我还要感谢秘书处提交关于该区域最新事态发展的详细报告(S/2023/1075)。

我想简要谈三个要点：机构、安全和不安全造成的人道主义后果。

第一，厄瓜多尔认为，坚实和稳定的机构对于改善人民的生活条件和切实解决暴力的根源至关重要。近年来，在该地区，宪政秩序崩溃的情况恶化，公民和政治空间缩小，同时暴力没有任何减少，生活条件也没有改善。显然，不稳定不利于安全与发展。我们谴责任何扰乱宪法秩序的企图，特别是2023年7月在尼日尔发生的政变。我们同其他国家一道呼吁迅速恢复民主秩序。厄瓜多尔表示祝贺，特别是在科特迪瓦和利比里亚，它们最近几个月通过举行和平选举，为巩固民主进程和机构采取了重要步骤。此外，厄瓜多尔重视并支持西非国家经济共同体作出努力，恢复布基纳法索、几内亚、马里和尼日尔的宪政秩序。我们必须再次呼吁履行商定的承诺，遵守既定的时限。

第二，关于安全问题，我们关切地注意到，萨赫勒中部，特别是布基纳法索、尼日尔和马里的安全局势继续恶化，并且存在恐怖主义暴力向南部蔓延的持续危险。厄瓜多尔重申，我们毫不含糊地谴责一切恐怖主义行为，声援暴力受害者，同时回顾，各国在打击恐怖主义时，必须始终尊重国际法、国际人道法、难民法和国际人权法。联合国西非和萨赫勒办事处（西非办）在该区域的作用至关重要。因此，就马里而言，我们呼吁安全理事会在联合国马里多层面综合稳定团完成工作后，继续就该国局势与这一区域机构进行协调。萨赫勒五国集团等倡议的解散令人担忧。恐怖主义是一个跨越国界的祸害，因此需要国际合作，这就是为什么我们赞赏在这方面正在作出的努力。还必须继续努力维护几内亚湾的海上安全。

第三也是最后一点，我要提及不安全造成的人道主义后果。在所有暴力局势中，最脆弱的群体——妇女、青年、儿童和老年人——受到的影响尤为严重。萨赫勒地区的局势也不例外。特别令人关切的是需要人道主义援助的人数，2023年达到了610万人，比2022年

增加24%。厄瓜多尔重申，我们支持非洲联盟、西非办和整个联合国系统的工作，这些工作使我们能够减轻人道主义需求，并在与各国政府协调方面发挥关键作用，同时始终铭记各级的国家自主权原则。该地区各国的共同努力对于解决暴力根源，从而打破不满情绪的恶性循环，走向发展和建设可持续和平至关重要。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢西芒特别代表通报该地区的现状及其办事处过去一年中的活动。我们也认真听取了塞鲁-贝诺尼女士的发言。

萨赫勒-撒哈拉地区的局势没有改善。首先，这是因为恐怖主义威胁日益严重。“伊斯兰国西非省”的作战能力不断增强，令乍得流域各国的安全局势复杂化。尼日利亚东北部和乍得的局势仍然紧张，其当局不仅要解决打击圣战分子的问题，还要处理来自邻国苏丹的众多难民及其内部问题。萨赫勒地区的恐怖组织逐渐将其行动区扩大到几内亚湾，包括贝宁、科特迪瓦和多哥。

马里、布基纳法索和尼日尔的边境地区位于所谓的利普塔科-古尔马三角地带，仍然是紧张局势的中心。大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织圣战分子日益活跃。2023年11月26日，一支大的“支持伊斯兰与穆斯林”组织编队试图占领布基纳法索北部的一个村庄。2023年12月3日，这两个组织的战斗人员对马里东部和中部地区四个城镇的军事要塞发动了协同袭击。

实现长期稳定需要国际社会集体支持马里、布基纳法索和尼日尔，它们站在打击跨非洲恐怖主义团体的前沿。我们欢迎它们协调努力，打击恐怖分子。我们认为，外部行为体坚持试图推翻这些国家不受它们欢迎的过渡领导层，包括通过利用其在该区域的影响力这样做，是具有破坏性的。西非国家经济共同体（西非经共体）必须与这三个国家建立对话，克服内部矛盾，应对该区域的共同威胁。我们希望，西非经共体解除对萨赫勒各国当局的旅行禁令将最终导致在不使用最后通牒和制裁的情况下在该区域建立期待已久的

合作。我们对尼日尔的人道主义局势尤其感到震惊，我们认为，恢复经济联系对该国人民和该地区邻国都是重要的。

我们认为，维护萨赫勒-撒哈拉区域和平与安全的主导作用应该由该区域各国自己来发挥。在这方面，我们认为马里、布基纳法索和尼日尔当局采取的全面一体化政策是合理的；这项政策的一个重要内容是，这些国家于2023年9月16日缔结了一项关于相互安全义务的协定。三个萨赫勒国家之间加强合作已经产生积极成果。三国武装部队正在开展有效的联合反恐行动。对马里来说，一个具有里程碑意义的事件是恢复了对基达尔市的控制。这一成果是马里军方在联合国马里多层次综合稳定团的活动缩减和萨赫勒五国集团解散的困难背景下取得的。

与此同时，重要的是，布基纳法索、几内亚和马里的过渡当局应致力于履行其义务，遵守恢复宪政秩序的商定时间表。尽管如此，我们理解，出于技术原因，需要将马里的选举从2024年初推迟到稍后日期。我们注意到巴马科为进行政治和机构改革以及通过新宪法所作的努力。

在这些国家完成过渡期必须在不强加外国处方的情况下进行，并且必须基于对局势的清醒和现实的评估。这些是指导我国向有需要的国家提供双边援助的原则。我们认为，没有必要就萨赫勒地区或其个别国家的局势提交额外的报告。我们认为，秘书长关于西萨办的报告充分涵盖了该区域现阶段的问题。我们支持西萨办在这方面的活动。

就我们而言，我们将继续为国际社会实现萨赫勒-撒哈拉区域稳定的努力做出建设性贡献。我们将继续在双边和多边基础上向萨赫勒各国提供援助，包括在提高国家武装部队的军事能力、培训军事和执法人员以及提供人道主义援助等领域。

**志野女士**（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表西芒和塞鲁-贝诺尼女士的通报。

日本赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）继续开展值得称赞的工作。由于我们看到西非和萨赫

勒区域持续存在挑战，西萨办的斡旋及其加强区域合作和促进善治、法治、人权和性别平等主流化的工作仍然同以往一样重要。在这方面，是时候安全理事会通过一项主席声明草案，以一个声音说话来支持西萨办的使命了。

为了该区域的可持续和平与稳定，日本再次强调民主和善政的中心地位。我们欢迎该区域出现了一些积极的政治事态发展，包括在利比里亚举行和平选举。与此同时，该区域的特点仍然是政治紧张局势加剧、公民和政治空间缩小以及不稳定，例如去年7月在尼日尔发生军事接管。布基纳法索、几内亚、马里和尼日尔及时迅速恢复宪政秩序至关重要，日本鼓励西萨办和联合国国家工作队协助这一努力。

该区域安全局势进一步恶化令人严重担忧，其对几内亚湾沿岸国的溢出效应也令人严重担忧。日本关切地注意到，在联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）撤离后，马里冲突和暴力事件激增，对平民造成影响。在打击恐怖主义和暴力极端主义方面，日本赞扬区域伙伴作出的协调一致努力，包括通过《阿克拉倡议》和联合国联合特遣部队作出的努力。随着马里稳定团完成撤离，日本借此机会赞扬其领导层和工作人员过去十年来表现出的奉献精神。

持续的不安全局势使本已严峻的人权和人道主义状况恶化。日本对许多医院和学校被关闭感到痛惜。关闭学校不仅剥夺了儿童受教育的权利，而且还使他们容易被武装团体招募和遭受性剥削。我们还必须应对气候变化和环境退化的不利影响，因为这些影响加剧了现有的脆弱性。

在应对该区域面临的成倍增加和日益深化的挑战时，采取人道主义-发展-和平联系办法至关重要。包容性也是关键所在，同时反映各种行为者，包括受影响最大的妇女和青年的声音。就日本而言，我们将继续支持该区域，把人的安全放在我们工作的中心位置。

最后，鉴于马里稳定团撤离和宣布解散萨赫勒五国集团的决定，预计安理会讨论萨赫勒区域的机会将

会减少。然而,考虑到该区域面临的挑战,现在不是安理会减少其关注和能见度的时候,而是继续积极参与的时候。日本随时准备与安理会其他成员开展建设性的合作,以找到最佳前进道路。

**主席**(以法语发言):我现在以法国代表的身份发言。

我感谢特别代表和塞鲁-贝诺尼女士的通报。

过去一年,西非和萨赫勒区域面临诸多挑战,包括政治危机、尼日尔宪政秩序崩溃以及联合国马里多层次综合稳定团在驻留十年后在困难条件下撤离。法国特别关切因这些局势而变得脆弱的民众,特别是需要人道主义援助的2600万人。

然而,也出现了一些积极的事态发展,特别是在科特迪瓦和利比里亚,这两个国家以透明、包容各方、和平的方式举行了选举,妇女的参与度显著提高。在冈比亚,为建立真相、和解和赔偿委员会做出了努力。

法国赞扬西非国家经济共同体动员起来,正在为促进民主和在宪政秩序遭到破坏的所有国家恢复宪政秩序作出不懈努力。法国鼓励联合国西非和萨赫勒办事处继续开展工作,支持该区域组织促进法治、善治和人权。

各国政治局势不应让我们看不到继续影响西非的跨领域威胁。我要特别提到恐怖主义、海上不安全、粮食不安全和气候变化——我们必须集体应对的挑战。在本次会议开始时签署气候、和平与安全承诺书的安理会成员所作的声明证明了这一点。

在所有这些方面,法国将继续在尊重国际法和《联合国宪章》的框架内,与那些希望这样做的区域行为体合作,并倡导安理会继续处理此案。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行简短的非正式磋商,继续讨论这个议题。

上午11时40分散会。