联合国 S/2024/62*

安全理事会

Distr.: General
15 January 2024
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2692 (2023)号决议提交的，安理会在决议中决定根据设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476 (2019)号决议，将联海综合办的任务期限延长至 2024 年 7 月 15 日。本报告介绍了自 2023 年 10 月 16 日上次报告(S/2023/768)发布以来的重大事态发展，并介绍了联海综合办任务的最新执行情况。

二. 政治问题和善治

2. 在本报告所述期间，总理、高级过渡委员会、12 月 21 日协议签署方和反对派团体继续作出努力，就恢复民主机构达成共同愿景。讨论的重点是制定治理框架，确定举行选举的方向。但是，分歧依然存在，特别是关于总统结构的权力和权限，包括一些反对党寻求的更换总理的权力。

3. 高级过渡委员会主席米朗德·马尼加特对成立临时选举委员会进展缓慢表示关切，临时选举委员会对组织选举至关重要。她在 11 月 1 日的采访中指出，政治僵局阻碍了 12 月 21 日关于在 2024 年 2 月 7 日前选举总统的协议的执行。这一僵局明显影响到作为选举进程必要步骤之一的选举委员会成员的甄选和提名。尽管存在这些挑战，技术筹备工作在继续进行。值得注意的是，为支持进行选举，政府向联合国开发计划署(开发署)牵头的篮子基金捐款 1 500 万美元。

4. 为促进民间社会利益攸关方的参与，秘书长特别代表会见了来自政治和民间社会各阶层包括学术界、私营部门和宗教团体的代表。她强调必须创造有利于恢复民主体制的安全和政治环境，并为加强妇女和青年对决策进程的政治参与采取了若干举措。10 月 16 日，联海综合办在海地角(北部省)进一步推动政党、民间社会组织和私营部门代表就安全、治理改革、选举和公民参与问题进行海地人之间

* 由于技术原因于 2024 年 1 月 26 日重发。

请回收

的讨论。11 月 27 日和 12 月 13 日，在太子港举办了两次圆桌会议，为政治、民间社会和私营部门的妇女和青年领袖提供平台，特别代表参与了会议。与会者们倡导为妇女和青年领袖提供更多的培训机会，并在法律框架中采用性别均等语言。12 月 12 日和 17 日还举行了活动，旨在为 LGBTIQ+社区成员创造安全空间，并通过分享观点和制定政治和选举危机的解决方案建议来加强他们的政治参与。

5. 11 月 8 日至 14 日，加勒比共同体(加共体)知名人士小组在海地与国家利益攸关方举行会议，以继续促成更广泛的政治共识。该小组在 11 月 21 日的声明中概述了遭遇的挑战，包括反对派团体的部分成员继续要求总理辞职作为对话的先决条件。为弥合差距并筹备新一轮协商，该小组于 11 月 23 日提出了一个为期 18 个月的过渡时期框架草案，由总理领导民族团结政府，并由 7 名成员组成过渡委员会。过渡委员会将被赋予特定的总统特权，包括任命新的临时选举委员会、共同签署政府令、指定宪法审查委员会和主持新成立的国家安全委员会的权力。

6. 知名人士小组给利益攸关方两周时间研究建议并作出反应，随后于 12 月 6 日至 14 日返回海地。总理和 12 月 21 日协议签署方表示支持加强高级过渡委员会，并建议增加两名反对派成员，以保持机构的连续性。蒙大拿集团代表对提案没有提出总理辞职表示不满，他们暂停参加讨论，并批评在新一轮协商中对民间社会参与者的选择缺乏明确性。其他反对派代表主张建立一个完全成熟的双重行政机构，并建立一个由三名或五名成员组成的全新的过渡委员会，拥有明确的总统权力，包括任命新总理的权力。民间社会的一项提案基本反映了框架草案的主要规定，设想在总理和一个由七名成员组成的过渡委员会之间达成一项行政权力分享协议，但未能弥合分歧。

7. 知名人士小组在访问结束时强调，谈判为弥合利益攸关方之间的差距提供了宝贵机会。这一协作努力的确导致就框架草案的几个关键方面达成共识，包括成立民族团结政府、组建新的临时选举委员会和启动宪法改革进程。名人小组还指出，海地利益攸关方同意继续独立进行讨论，并表示一旦利益攸关方在会谈中取得实质进展并明确表示愿意开始最后阶段的谈判，小组即准备返回海地。

8. 授权向海地部署多国安全支助团的安全理事会第 2699 (2023)号决议获得通过后，12 月 21 日协议的大多数签署方表示乐观，认为快速部署多国安全支助团将有助于恢复该国的安全和稳定。民间社会团体，包括集体代表全国 4 000 多个组织的全国民间社会论坛和全国民间社会理事会，认为该举措是促进海地和整个加勒比区域和平与安全的重要机会。但是，一些反对派团体对在没有重大治理改革的情况下取得成功结果的前景表示怀疑。

9. 在区域一级，美洲国家组织(美洲组织)常设理事会 11 月 17 日通过决议，赞扬安全理事会决定授权部署多国安全支助团。决议还鼓励海地政治利益攸关方参与对话，并授权美洲组织总秘书处与加共体知名人士小组协调努力，特别是通过美洲组织-加共体选举和民主加强联合特派团协调努力。

三. 安全和法治

10. 西部省和阿蒂博尼特省继续受到极端不安全的影响，主要是武装团伙无差别地对平民施暴，袭击警察部队和基础设施。在太子港大都市地区，帮派势力以惊人的速度扩展到 Carrefour-Feuilles、Solino、Bon-Repos、Mariani 和 Léogâne 等以前受影响较小地区。

11. 帮派杀人和绑架案件大幅增加，迫使数十万人背井离乡。10 月 1 日至 12 月 31 日，官方记录了 1 432 起故意杀人案，包括 157 名妇女，24 名女童和 31 名男童，去年同期为 673 名受害者；绑架受害者人数增加至 698 人，包括 258 名妇女，14 名女童和 17 名男童，2022 年同期为 391 人。2023 年报告的凶杀案数量比 2022 年增加了 119.4%，2023 年期间报告的受害者人数为 4 789 人(包括 465 名妇女、93 名男童和 48 名女童)，相当于每 100 000 名居民中发生 40.9 起凶杀案，而 2022 年为 2 183 起，估计每 100 000 名居民中发生 18.1 起凶杀案。同样。绑架案件受害者人数从 2022 年报告的 1 359 人增加至 2023 年的 2 490 人，增幅为 83%。

12. 11 月 12 日太阳城一名帮派头目死亡，引发一系列新的帮派地盘争夺战。11 月 13 日至 22 日，敌对帮派联盟之间频繁发生冲突，造成 87 名居民死亡，46 人受伤。当地一家医院被迫停止运行，在国家警察的支持下将包括婴儿和新生儿在内的病人转移到了较为安全的设施。在 Mariani (西部省)，在通往海地南部的主要道路上，帮派控制了太子港最大、为超过 150 万人供水的含水层，并对进出首都的私人和商业车辆非法收取费用。11 月 23 日，海地电力管理部门海地电力公司被迫将人员从国际机场附近的总部转移到其他设施。

13. 企业主、政府官员和每天乘坐公共交通的通勤者被武装团伙绑架勒索的风险最高。10 月，高级过渡委员会秘书长被关押了 12 天。

14. 武装团伙的战略战术进一步发展演变。Village-de-Dieu(西部省)的帮派使用燃烧瓶，埋设复杂的陷阱，并在据点建造防御性水泥碉堡击退警察的行动。在 Mariani 地区也观察到类似的行动方式。越来越多的帮派成员身穿假警服进行绑架。对警察局的连续袭击使多个警察局无法运作并被烧毁，目的是把警察赶出所在地区。在全国 412 个警察局中，2023 年袭击扰乱了超过 45 个警察局和 Cabaret (西部省)新建女子监狱的运行。受全副武装的帮派袭击影响最严重的地区包括 Fort-Jacques、Onaville、Pernier、Savane Pistache 和 Thomazeau(西部省)、Liancourt(阿蒂博尼特省)、Saut-d'Eau(中央省)和 Gaillard(东南省)。太子港市区的太阳城、La Saline、Village de Dieu 和 Martissant 警察分局在帮派的多次袭击后已被遗弃两年。

警察

15. 警察人数继续以惊人的速度减少。2023 年，共有 1 663 名警察(包括 152 名女警)离职。同期，有 48 名警察被打死，75 名警察受伤。截至 12 月 31 日，国家警察共有警力 13 196 人，包括 1 588 名女警。11 月 5 日开始为第 33 期学员举办为期四个月的快速基本培训方案，有 796 名学员参加，包括 116 名女学员。在国际合作伙伴的支持下，国家警察学校进行了翻修，配置了专门设备，联海综合办

培训的14名警察调查员负责监督候选人的审查工作。通过配置办公设备和车辆，总检查局审查股能力得到加强；截至12月20日，该股警察和行政人员达到742人。10月，通过支助海地国家警察推进专业化联合方案购买的20辆非装甲巡逻车和250辆摩托车交付使用，海地国家警察的机动性得到加强，但其开展打击帮派行动的能力仍然有限。截至11月15日，47辆装甲车中只有21辆可以使用，其中19辆在打击帮派行动中严重受损或出现故障，需要进行大量维修。剩下的7辆已永久报废。

16. 猖獗的帮派暴力继续对国家警察形成震慑。临时的打击帮派股仍然在很大程度上资源不足，人手紧缺，在业务规划和现有资源的管理方面存在明显缺陷。通过努力，国家警察2023/24年度预算增加13%，达到274.1亿海地古德(2.0458亿美元)，但拨款不足，无法满足需要。通过捐助方资金提供了车辆、个人防护设备、家具和调查用材料，并提供了对性别问题有敏感认识的犯罪现场管理、证据回收、武器和弹药管理、审查、干预技术和打击跨国有组织犯罪方面的培训。

17. 海地国家警察在多条战线上加强了打击帮派的行动，同时改善了部门之间的协调和事件管理。联海综合办警察为行动规划和开展提供协助和咨询，专门的刑事调查部门逮捕了许多嫌犯，缴获了数十件武器。目前正在对所有警察单位进行全面检查，以改进业绩和内部结构组织。联海综合办和开发署为协调国际援助加倍努力，并协助国家警察组织多方捐助伙伴会议，并每周举行技术会议以推动取得进展。

18. 联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心于10月和12月举办了两次视频讲习班，内容涉及追查和恢复火器序列号以及实体安保、安全管理、收缴武器弹药的销毁程序。培训期间恰逢海地和美利坚合众国于11月16日签署关于火器追查的谅解备忘录。在国际供资不断增加的背景下，海地国家警察临时总警监发布指令，要求在管理国际捐赠设备和用品方面加强记录保存和问责。为应对频发的绑架案件，警方加强了反绑架行动，并于10月中旬推出了新的在线绑架警报页面，供公众以匿名方式与警方分享信息。

19. 海地国家警察最高指挥部正在为多国安全支助团的到来进行准备。12月5日，国家警察和司法及公共安全部官员接待了由美国官员陪同访问一天的肯尼亚官员代表团。12月13日至15日，海地国家警察临时总监和海地政府官员访问内罗毕，以完成准备工作。牙买加代表加共体以视频方式参加了协商。

惩戒

20. 截至1月4日，海地监狱关押了11 778名囚犯，包括369名妇女、236名男童和44名女童，而监狱设施的设计容量为3 900人。海地当局将2023/24年度监狱预算增加了87%，其中食品预算增加了41%。尽管由于帮派控制主要通道对业务供应形成挑战，但这应导致向囚犯提供的援助明显增加。Cabaret(西部省)的女子监狱因帮派袭击事件一再发生而无法运作，但仍在国家当局的控制之下。

21. 联海综合办正在向政府提供咨询意见，如何规划采取措施解决多国安全支助团对司法和惩戒系统预期承担的工作量可能产生的影响。联海综合办为监狱管理

人员举办了一系列囚犯待遇和分类的现场能力建设课程，就相关程序(包括管理高风险囚犯的标准业务程序)提供指导，并发布了监狱管理培训手册。

司法

22. 10 月 2 日，最高上诉法院院长和最高司法委员会主持举行 2023/24 司法年度就职仪式。为了继续加强司法机构的专业精神和良好行为，最高司法委员会发布《治安法官职业道德指南》，为海地治安法官规定了道德标准。根据技术认证委员会的一份报告，最高司法委员会宣布 16 名治安法官成功获得认证，4 名候选人未通过认证，3 名候选人被移交进一步审查。1 月和 6 月举行的上两次会议共认证了 59 名治安法官，解雇了 32 人。

23. 司法和公安部部长与高级司法委员会合作，启动了为期三个月的紧急方案——减少长期审前拘留的人道主义方案，以缓解监狱的过度拥挤状况。敦促海地检察官和法官合作制定惩戒和刑事审讯长期计划。截至目前，审查了 361 名囚犯的档案，释放了 258 名囚犯，包括 13 名妇女和 11 名未成年人，并对 18 名男子和 2 名妇女进行了定罪。11 月 20 日至 12 月 11 日检察官罢工，听证会暂停至今。但自 12 月 12 日起，法院书记员开始罢工，以寻求改善工作条件。

24. 11 月 15 日，海地财政和经济部反腐败股向太子港检察官办公室提交了 11 份关于一名前议员和高级官员涉嫌腐败的调查报告。11 月 22 日，检察官发出讯问传票，并对高风险嫌疑人实施旅行禁令。治安法官学校与司法和公安部及开发署合作，11 月 14 日至 17 日在太子港为治安法官和法律专业人员举办了金融犯罪调查和腐败问题培训班。

25. 若弗内尔·莫伊兹总统遇刺案调查最近取得进展，调查法官对包括一名前海地参议员在内的政治和企业人士进行了讯问。10 月 19 日，一名自暗杀事件发生以来一直在逃的有关人员在太子港大都市被逮捕并被拘留。

26. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)评估了海地国家警察边防警察股以及 Belladère(中央省)和 Ouanaminthe(东北省)海关官员的能力。评价有助于建立联合控制股，在与多米尼加共和国接壤的陆地边界过境点将专门的警察能力与海关人员进行合并，重点减少合法和非法货物包括武器弹药的非法贩运。

27. 2023 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室根据第 2692 (2023)号决议通过秘书长提交了第一次报告。报告详细阐述了非法武器弹药的路线和来源。下一次定期报告将于 2024 年 1 月与本报告同时提交。11 月，毒品和犯罪问题办公室在内罗毕为肯尼亚警察举行了简报会。

28. 毒品和犯罪问题办公室与美洲组织合作，组织访问团前往巴黎，以支持在海地国家警察金融和经济事务办公室和海地其他金融调查当局与法国对口部门建立关系，并确定在反腐败和金融调查举措方面开展能力建设和国际合作的机会。

29. 毒品和犯罪问题办公室与反腐败股合作，启动了反腐败调查机构政策和内部程序评价标准程序。评价旨在建立强大的程序框架，调查腐败并确定关键需求和薄弱环节，从而提高海地利益攸关方有效调查、起诉和判决腐败案件的能力。同

时，毒品和犯罪问题办公室、开发署和联合国人权事务高级专员办事处正在通过建设和平基金资助的项目提高反腐败意识。

四. 人权

30. 在西部省和阿蒂博尼特省，武装团伙和犯罪团伙侵犯人权愈演愈烈。各帮派继续使用暴力扩大领土控制，包括杀戮、强奸、绑架、勒索和破坏财产。

31. 据报，10 月至 12 月，太阳城和太子港是受帮派暴力影响最严重的市镇，在全国报告的所有杀戮和伤害案受害者中占 40%以上。居民，包括年仅 5 岁的儿童，在家中或街上被流弹打死，并在格杀勿论的随机枪击中丧生。各帮派继续在这些社区招募儿童和弱势青年加入他们的队伍。

32. 在 Carrefour 和 Gressier(西部省)两个市镇，自从 11 月初一个帮派建立了新的行动基地之后，开始有报告称乘坐公共交通来往于大都市区和南部省之间的人员遭到大规模绑架。截至 2023 年年中，这种袭击在首都以北地区已经司空见惯，在穿过 Croix-des-Bouquets 市镇和阿蒂博尼特省的主要道路上，10 月至 12 月有 407 人被绑架，比 7 月至 9 月期间增加了 6%，比去年同期(2022 年 10 月至 12 月)增加了 73%。

33. 帮派暴力持续不断，国家当局无力控制，助长了民团运动。10 月至 12 月 2 日，在海地 10 个省中的 7 个省(阿蒂博尼特省、中部省、大湾省、北部省、西北省、西部省和南部省)，至少有 59 名被控犯有普通罪行或支持犯罪团伙的人被邻里民团残忍杀害。

34. 在下阿蒂博尼特的 Montrouis、Marchand Dessalines、Gros Morne、l’Estère、Liancourt、Petite Rivière de l’Artibonite、Verettes 和 Saint Marc 社区，暴力继续增加。联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处 11 月发布《犯罪暴力扩大到太子港以外地区》联合报告，记录了首都大都会地区帮派的支持，以及当局的不一致和不充分反应——致使这些农村地区的暴力迅速扩散。据报，2022 年 1 月至 2023 年 12 月期间，包括 23 名未成年人在内的 2 000 多人被下阿蒂博尼特的帮派杀害、绑架或致伤。黑帮经常在路边安置路障并隐藏在路障后面，向车辆开火以阻止车辆行驶并伺机绑架幸存者。在袭击中，经常在光天化日之下强奸妇女。在 10 月 3 日的一次事件中，一伙人绑架了前往村庄集市的 17 名女贩。其中六人在他人面前被残忍强奸，所有人都被迫赤脚走到囚禁地点。下阿蒂博尼特各社区的帮派也继续袭击城镇和城市中心，在街上和家中实施杀害、伤害和绑架。在袭击中，妇女和年轻女孩也遭到强奸。10 月 12 日，团伙成员在 Liancourt 镇各处零星开枪，打死两名成年人，绑架一名成年人，之后强奸了在家中的一名 14 岁和一名 15 岁女孩。

35. 帮派继续有系统地使用性暴力，以加强对民众的控制。在帮派控制地区，妇女和年仅 12 岁的女童有可能在光天化日之下遭到武装帮派成员的伏击和轮奸。有些人被迫与帮派成员发生剥削性的性关系，如果拒绝就会被残忍杀害。强奸人质也继续被用作迫使家庭支付更高赎金的一种手段。由于社区污名化、警察资源

有限和犯罪者威胁报复，性暴力事件仍然严重报告不足。即使进行了报告，也很少提起诉讼。联海综合办支持在 Les Cayes(南方省)为 50 名治安法官举办为期三天的培训班，以加强他们处理性暴力案件的技能。联海综合办继续监测并向医疗保健和心理社会服务部门转介事件，但是，资金和方案仍然在很多大程度上不足。10 月 1 日至 12 月 31 日期间，来自太子港大都会地区的 810 名妇女、男童和女童暴力幸存者得到了人道行为体的支持和援助，包括社会心理支持和医疗保健。将近 1 000 名有需要的幸存者被转介给合作伙伴，由他们为其提供临时安全住所或重新安置，另有 451 人在服务提供商合作伙伴的支持下重新安置。

36. 帮派不断加强对主要运输路线和经济活动的控制，限制社区内部的行动自由，造成生计和个人财产损失。根据联海综合办的记录，10 月 1 日以来，在 Thomazeau(西部省)至少有 191 个家庭和企业遭到抢劫或破坏，警察局也遭到破坏。阿蒂博尼特省的帮派还偷窃了数百头牲畜，牲畜一般是农民毕生积蓄的资产，牲畜偷盗在该省愈演愈烈。在 Arcahaie 和 Léogâne 之间的沿海公路上，一个团伙继续使用摩托艇进入社区，对居民进行偷窃，并抢劫当地企业和人道主义非政府组织。在太子港的整个大都会地区，在主要道路上行车的人们经常被迫在持枪者把守的非正式检查站支付非法关税，而装载货物的卡车经常遭到劫持，司机被绑架。为了支付帮派要求释放被绑架家庭成员的赎金，许多人被迫出售房屋并贷款。其他人在逃离即将发生的帮派袭击时失去了所有财产。结果，无数人倾家荡产，极易受到粮食不安全和进一步暴力的影响。

37. 暴力、流离失所和丧失生计导致家庭和学校的保护环境不复存在，成千上万的儿童处于极端脆弱的处境。由于父母无法照顾和保护，而且通过学校或其他活动促进社会发展的机会有限，许多地区的未成年人可能被帮派招募，陷入犯罪或遭受剥削。女童和男童一样容易受到帮派的剥削和招募。据报告，10 月 16 日，4 名未成年人(皆为女童)被胁迫参与性行为，为一名帮派成员庆生。

38. 另一个令人担忧的事态是土地纠纷加剧，可能演变成暴力。虽然几十年来警察能力削弱，有罪不罚普遍存在，土地暴力争端比比皆是，但在过去一年似乎有所加剧。11 月 15 日，在一起令人惊悚的事件中，Arcahaie 镇(西部省)一个地方的居民袭击附近另一地方的居民，指责后者偷窃土地，50 人被砍死和枪杀。随后，袭击者放火焚烧了 60 多所房屋，摧毁了农民的庄稼，杀死了 200 多头牲畜。这种形式的社区暴力侵蚀社会结构，可能升级为极端暴力和破坏，特别是在帮派分子参与事件的情况下。

39. 与多米尼加共和国接壤的边界局势日益受到海地境内动荡局势的影响。2023 年 7 月以来，118 228 名海地人被多米尼加当局强行遣返(65%男子，22%妇女，7%男童，6%女童)。2023 年 7 月以来，406 名海地人从美国、596 人从巴哈马、1 649 人从特克斯和凯科斯群岛被强迫返回，引发了紧急人道关切，因为个人突然失去家园，面临不确定的未来和潜在的福祉挑战。同样，505 名海地国民从古巴、牙买加和土耳其返回，突出表明迫切需要建立全面的支助系统，满足这些弱势群体的紧急人道需求。联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到，寻求指导申请庇护和(或)请求人道援助等基本服务的海地国民有所增加。2023 年 7 月至

10 月，进入洪都拉斯前往美国和加拿大的海地人增加了 22 倍(根据难民署的数据，从 7 月的 1 550 人增加到 10 月的 35 500 人)。这一急剧增长主要与海地政府 10 月 30 日停止从海地到尼加拉瓜的直飞航班有关，尼加拉瓜也涉嫌有人口贩运事件发生。难民署报告，截至 2023 年年中海地人在整个美洲区域提出的庇护申请达到 194 774 件。

有罪不罚

40. 2022 年 6 月以来帮派袭击并占领大楼，太子港和克鲁瓦-德布凯的一审法院而仍然无法运作。10 月初，地方法院和市政厅所在的 Thomazeau 社区行政大楼被帮派占领。最后，提供了一小块空间使太子港法院和检察官办公室继续运作。但是，治安法官每周只能到法院工作三天，远远不能应对工作量。克鲁瓦-德布凯的治安法官继续在塔巴尔市政厅的有限空间内工作。尽管存在这些限制，但是公职人员腐败案件的调查还是取得了进展。

41. 国家工作人员和帮派过去严重侵犯人权的行为缺乏问责仍然是一个重大关切。2017 年 Grand Ravine、2018 年 La Saline、2019 年 Bel Air 大屠杀标志性案件仍然停滞不前。对 Monferrier Dorval 蒙费里耶·多瓦尔(2020 年)遇刺案的调查也在 12 月 3 日第三名调查法官退出案件后再度陷入僵局。

警察监督

42. 10 月 2 日和 4 日，联海综合办支持海地国家警察总稽核局为南部省和大湾省的警官举办反腐败讲习班，此前 9 月下旬在太子港举办了类似讲习班。10 月 1 日至 12 月 31 日，联海综合办向总稽核局移交了 6 起涉及警察侵犯人权的新案件。在此期间，总稽核局对涉及 22 名警官的侵犯人权行为展开了 4 项调查，但对此类案件的调查尚未结束。

支持和平与可持续发展

43. 10 月 2 日，我的特别代表在青年、体育和公民行动部长、南方省代表和 Les Cayes 市市长的陪同下，启动了海地和平与可持续发展省级青年论坛。论坛于 10 月 2 日至 17 日在所有 10 个省的 20 个城镇举行，来自 144 个乡镇的青年参加论坛。论坛由联海综合办人权处与青年、体育和公民行动部、文化和传播部、开发署密切合作举办，为青年和地方当局共同探讨青年愿望以及参与地方决策和公民空间提供了平台。

44. 12 月 7 日，文化和传播部和联海综合办人权处与开发署合作启动建设和平基金倡议，支持 40 多个文化协会加强反对帮派暴力和支持团结、和平、促进人权的宣传。12 月 7 日至 8 日，为 41 个组织举办了能力建设会议。该项目将持续到 2024 年 4 月结束。

五. 减少暴力

45. 负责执行解除武装、脱离接触、重返社会和减少社区暴力国家战略的部际/机构间工作队正在与国际伙伴合作，提高国家当局的能力。工作队召开了两次重要

的全体会议。第一次全会于 10 月 19 日由总理府主持，来自政府部门、民间社会和国际伙伴的 57 名代表积极参加。工作队于 12 月 14 日举行了第 27 次会议，来自 34 个机构的 47 名代表参加会议，包括 13 名妇女。两次会议讨论了关键重点议题，即国家当局需要制定方法，特别是通过旨在促进解除武装和解散帮派的举措，应对多国安全支助团部署的影响。

46. 10 月 18 日，联海综合办和几个联合国机构为来自暴力多发社区的 50 名青年毕业于海地国家体育观察站提供支助，其中包括 13 名青年妇女、4 名残疾人、33 名青年男子。毕业生完成了海地国家体育观察站、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和公民保护办公室举办的为期两个月的通过体育减少社区暴力培训方案。12 月 1 日至 3 日，联海综合办与开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和建设和平基金合作，为 100 名青年(其中妇女 56 人)提供了为期三天的培训。培训由 Juvenat 扶轮社和两个当地青年组织共同举办，提高了青年的领导能力和社区参与技能。这些举措为青年和民间社会组织提供了与国家当局分享见解的平台，有助于制定解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力国家行动计划。

47. 为支持国家当局努力打击武器和弹药的非法扩散，联海综合办协助联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心的两名代表于 12 月 11 日至 15 日访问海地，以评估解除武装、脱离接触和重返社会、减少社区暴力以及部际和机构间工作队在根据《加勒比枪支路线图》加强军备控制工作和执行国家行动计划方面可继续提供的援助。这次访问为执行一个 250 万美元的支助海地努力的项目奠定了基础，此外还对海地国家警察的两个军械库进行了现场评估。

48. 联海综合办协助部际和机构间工作队参加了 11 月 14 日至 16 日在圣卢西亚举行的第三次加勒比火器路线图年度会议。这次年会为国家当局向成员国和国际伙伴通报海地执行区域路线图取得的进展，包括武器弹药法草案修订情况提供了一个平台。进展领域包括修订《武器和弹药法》、电子学习、改善海地国家警察的实体安保和库存管理以及影响海关收入的海关边境管理。在处理海地政府商定的加共体《路线图》所规定的 2024 年关键优先事项方面仍然存在挑战，包括加强法律框架，制定切实可行的标准作业程序，加强火器管制、实体安保和储存管理、培训和库存管理，以及在海地角和太子港实行 X 光身份识别的边境管制。

六. 妇女与和平与安全

49. 妇女署建立了“妇女参政联盟”，这是一个由阿蒂博尼特省、中部省和西部省 14 个市镇的 500 名妇女组成的网络。这个多元化的网络汇集了前总统候选人、政治人物、有抱负的选举候选人以及女权主义者和妇女组织的积极成员。其主要目标是让妇女更多地参与和平倡议、政治进程并在社会各个层面发挥决策作用。

50. 10 月 30 日和 31 日，妇女署和妇女对话监测委员会举办了为期两天的讲习班。与会者包括 30 个民间社会组织(主要是妇女权利组织)、性别平等部、青年部、公民保护办公室、一名市长和 11 名省级代表，他们审查了海地的安全局势以及

在落实安全理事会第 1325(2000)号决议四大支柱方面所面临的挑战。讲习班考察了在全国范围内开展合作和建立妇女调解人网络的机会，强调妇女参与选举和被任命担任重要治理与建设和平职务的重要性。

51. 2022 年注册为联盟的全国妇女参政网络汇集了 11 个平台，包括前总统候选人、政治人物、有抱负的选举候选人以及女权主义者和妇女组织的积极成员。妇女署协助该联盟于 12 月 8 日和 9 日组织了一次全国会议。约 200 名参与选举的有影响力人士出席了会议，其中包括选举代表、妇女领导的政治组织、政党和媒体。会议讨论了与选举期间发生的性别暴力行为有关的问题，重点是保护机制的有效性、暴力报告制度、选举冲突的解决、处理性别暴力的能力和独立性、对女性候选人的支持以及对遭受暴力的选举观察员的法律援助。

52. 联海综合办、妇女署和开发署始终支持临时选举委员会人员组织全面对话，以减少与选举有关的暴力，包括选举期间暴力侵害妇女行为。在本报告所述期间，在地方和国家非政府组织和社区组织努力的推动下，来自全国所有十个省的 50 名代表参加了对话。

七. 失业、青年和其他弱势群体

社会经济状况

53. 海地的社会经济前景继续受到国内政治不稳定和不确定性的影响。预计 2022/23 财政年度实际国内生产总值(GDP)将收缩 2.5%，2021/22 财政年度收缩 1.7%，这是经济连续五年下行。然而，根据世界银行的数据，如果政治环境稳定、安全状况改善，预计 2023/24 年度 GDP 将反弹 1.3%。

54. 2022/23 财政年度前 9 个月(2022 年 10 月至 2023 年 6 月)的汇款较上年同期下降 6.6%，使严峻的经济形势进一步恶化。鉴于汇款估计占 GDP 的 25%，这一降幅非常显著。根据海地中央银行发布的 2023 年第三季度货币政策说明，汇款减少与某些输出国的通货膨胀和经济活动缺乏活力以及海地安全状况恶化造成的移民流动有关。

55. 2023 年 10 月，同比通胀率达到 22.8%，为 2021 年 10 月以来最低年度涨幅。海地古德对美元从 4 月 155 古德这一十年的最高位升值，10 月又升至 135 古德。但是，由于海地经济高度依赖进口产品，通胀居高不下，货币大幅贬值，民众的粮食安全继续处于高度不安全状态。

56. 内阁批准了 2023/24 年度国家预算，2023 年 10 月 1 日起生效。预算总额为 3 206.4 亿古德。根据 2024 年的预测，预算主要用于解决安全问题。2023/24 年度预算假定通货膨胀率降至 15.8%，国内生产总值增长 0.7%。

57. 公共工程、运输和通信部得到的拨款最多，为 41 814 997 790 古德，占预算的 13%，其次是国民教育和职业培训部，占 10.3%。司法和公安部获得第三大拨款，占 10.1%。

58. 相比 2022/23 年度预算，2023/24 年度预算中公共工程、交通和通信部的占比增加了 6.2%，是预算拨款增幅最大的部门，其次是公共卫生部，增加 1.8%。预算拨款损失最大的是社会事务和劳工部，减少了 3.6%，可能影响到社会保障系统的加强。

社会保护和粮食安全

59. 海地的粮食安全局势仍然严峻，就受影响人口而言，该国的粮食危机是世界上最严重的。超过 435 万海地人，即超过 40%的人口，正在遭受严重的粮食不安全(第 3 和第 4 阶段)。儿童尤其脆弱，与 2022 年相比，今年严重急性营养不良病例增加了 30%。

60. 持续的粮食不安全不仅是由于适用于该国粮食系统的投资激励措施遭到历史性的取消，造成地方生产不足，也是由于作为不安全直接后果的市场供应链功能失调。这不仅限制了货物流动，而且由于帮派在主要道路上征收越来越重的非法通行费，也导致交易成本增加。帮派仍然通过非法活动多方位参与当地经济，如敲诈勒索，建立黑市，限制工作场所的行动自由、限制医疗保健和教育等服务。

61. 在这种情况下，过去在减贫方面取得的成果已经化为乌有。虽然没有最新的贫困数据，但 2023 年 3 月进行并于 2023 年 10 月发布的最新世界银行高频电话调查显示，三分之二的家庭收入减少，部分原因是劳动力市场状况恶化和海外汇款减少。只有 38%的受访者表示在前一周仍在工作，而 2021 年底的这一比例为 46%。

62. 此外，40%的家庭报告说，汇款比 2023 年 2 月减少，一半以上的家庭报告说，来自家人和朋友的帮助减少。根据这些结果，世界银行估计显示，2023 年贫困可能增加到 34%(2.15 美元/天的国际贫困线)的个人和 63%的家庭(3.65 美元/天)。

63. 11 月 17 日至 19 日的恶劣天气条件影响到严重的粮食无保障危机。恶劣天气导致该国不同地区发生洪水，大湾、尼普斯、南部、西北省洪涝尤其严重。不利的气候条件对目前的豆类、高粱、刚果豌豆、香蕉作物等产生了重大影响，并将加剧当地农业生产的赤字。

64. 在目前情况下，在驻地协调员办公室、联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织的领导下，并与国家对应方合作，11 月 29 日和 30 日在太子港举办了人人享有风险预警讲习班。讲习班(a) 使国家对应方重新关注因当前预警系统和计划效率低下而产生的多风险办法；(b) 评估了国家预警系统的要素；(c) 查明了缺陷和机会，以加强建立国家预警系统，扩大覆盖范围，加强执行工作和加强力量。讲习班结束时商定汇编一份减少灾害风险缺陷清单。

八. 基本社会服务的交付和韧性

人道需求和基本服务

65. 由于武装团伙的暴力事件造成民众境内流离失所，基本社会服务需求有所增加。与此同时，由于持续的不安全局势，提供基本社会服务的难度不断增加。

66. 霍乱疫情仍在继续，在本报告所述期间，所有 10 个省估计有 73 000 例确诊和疑似病例。妇女和 5 岁以下儿童占所有病例的 80%。虽然疫苗接种、广泛宣传和治疗是应对措施的关键组成部分，但也必须优先考虑多部门干预，例如确保提供水和卫生服务。提供饮用水、基本个人卫生和环境卫生服务以及改良厕所数量不足，仅 55%的家庭能够获得基本饮用水，39%的家庭有改良厕所。

67. 持续暴力阻碍了人道援助的提供。不过，人道行为体通过执行人道准入计划和利用“准入工作组”提供了援助。成功完成了 13 项任务，并向难以进入地区派出了 5 个人道援助车队。10 月，通过人道参与，至少有 100 名儿童从太子港大都会地区派别武装团伙之间的战斗中获救。

68. 社区获得基本的必要服务继续面临许多障碍。根据 2023 年 11 月关于准入的合作分析，妇女和男子以及女童和男童在获得司法、安全、庇护所和社区厕所等四项关键服务方面障碍重重。由于不安全，这些服务被认为不可用、不存在或在白天黑夜的任何时候都无法获得。除男子外，所有年龄组在使用投诉和反馈系统方面都面临重大障碍。不安全使女童和妇女特别难以进入娱乐场所。

69. 截至 12 月 1 日，2023 年人道主义应急计划已收到所需 7.148 亿美元的 33%。尽管缺乏充足资金，人道组织成功开展了各种水、环境卫生和个人卫生行动。重点是在太子港和周边地区防治霍乱，使家庭与儿童团聚，为遭受暴力和虐待的妇女和女童提供心理支持，分发食品(包括在全国各地的学校食堂分发食品)，并向移民，特别是被多米尼加共和国驱逐出境或从该国返回的移民提供协助。

70. 人口流离失所有增无减，这不仅是由于与帮派有关的暴力浪潮，也是由于地方社区土地纠纷。国际移民组织(移民组织)发布了四个紧急情况跟踪工具，重点关注(a) 2023 年 10 月 13 日在太子港 St Jean Bosco-Portail St Joseph 社区发生的袭击事件，造成 4 500 人(1 077 个家庭)流离失所，他们在一些地点(80%)和寄宿家庭(20%)寻求庇护；(b) 在 Mariani 街区爆发的暴力事件，导致 2 487 人(507 个家庭)丧生或流离失所，他们在寄宿家庭避难；(c) 太阳城在一名帮派头目死亡后发生暴力事件(11 月 15 日至 16 日)，造成约 248 户家庭(1 000 多人)流离失所；(d) 2023 年 11 月 15 日左右，Arcahaie 乡(西部省)因土地纠纷发生冲突，导致至少 2 008 户(超过 10 000 人)流离失所，他们在营地(3 000 人)和寄宿家庭(7 000 人)寻求庇护。根据国际移民组织的数据，在西部省的 146 584 名境内流离失所者中，有 139 853 人居住在太子港大都会地区，在第四轮流离失所数据(130 884 人，2023 年 6 月)和第五轮(139 853 人，2023 年 11 月)之间增加了 7%。

九. 业务环境

71. 由于安全局势迅速恶化，业务环境发生了根本变化，联海综合办后勤、通信、供应链和人力资源业务的复杂性加剧、规模扩大。本国工作人员的自然减员率为25%，造成人力资源更加紧缺。政治不确定性和与帮派有关的暴力激增，加上关键服务和全球供应链一再中断，使许多支助服务的外包变得不切实际。

72. 特派团采取积极主动的措施，以加强韧性，减少燃料、发电和通信等关键领域的风险。建立了柴油分配内部设施，以应对突发的供应中断。联海综合办的目标是安装宽带卫星互联网补充服务，以改善通讯和互联网服务，当地主要互联网供应商的可靠性正在下降。装甲车等关键装备因日常业务活动的要求而变得紧张，并因为必须在经常与政府对应方举行会议的红区部署而变得更加紧张。

十. 性剥削和性虐待

73. 在本报告所述期间，联海综合办登记了一项性剥削指控，其中包括涉及一个前特派团人员的认子和子女抚养费要求。

74. 在驻地协调员办公室的领导下，10 月启动的防止性剥削性虐待国家网络举行第一次会议，网络汇聚了来自联合国和非联合国部门的 50 个实体，包括政府机构。网络的参与者预计将逐步增加。11 月，举办了最低业务标准讲习班，以加强联合国实体的预防和应对工作。同时，正在讨论建立一个机构间投诉和反馈机制，以加强报告工作。

75. 在我的受害者权利倡导者的指导下，移民组织继续向总共 35 名母亲及其 41 名因遭受联合国人员性剥削性虐待而出生的子女提供援助。通过与两个会员国的合作，在解决涉及前联合国海地稳定特派团维持和平人员的待决亲子鉴定和子女抚养费索偿方面取得了进展。然而，鉴于海地的安全局势，一些母亲难以获得法律文件，而这些文件是在推定父亲所居住的司法管辖区推进索赔所必需的。

十一. 意见

76. 海地今天的政治、安全、人权和人道局势的严重性如何强调都不为过。这场多层面危机的严重性正在侵蚀国家机构和社会结构的基础。在海地历史的这一关键时刻，海地利益攸关方必须团结起来，就持久、包容和海地拥有的解决方案建立广泛共识，规定一旦安全条件允许，举行可信、参与性、包容性选举，以恢复该国的民主机构。

77. 我赞扬区域组织，特别是加比共体和美洲组织在这一关键时期提供的积极支持，区域组织的努力帮助维持了海地连贯和协调的政治对话进程。我重申，全力支持正在开展的区域举措，促进海地利益攸关方之间的建设性对话。

78. 包括海地妇女、青年、边缘化社区(如 LGBTIQ+社区)和残疾人在内的广泛政治参与对于社会凝聚力至关重要。联海综合办将继续支持代表社会各阶层的

包容性政治进程。承认并考虑海地人民的不同声音和需求，对于加强政治成果的合法性和可持续性至关重要。

79. 我对破坏海地人民、特别是太子港人民生活的帮派暴力骇人听闻和不断恶化的程度感到震惊。帮派杀人、绑架和性暴力，特别是针对妇女和未成年少女的性暴力以及其他虐待行为继续普遍存在而不受惩罚。帮派暴力迅速蔓延到以前被认为安全的农村地区，特别是阿蒂博尼特省，更加值得警醒。

80. 我注意到有关各方仍在准备按照安全理事会第 2699 (2023)号决议的授权通过多国安全支助团向海地国家警察部署急需的安全支助。我呼吁所有有能力的会员国，特别是来自更广泛区域的会员国慷慨捐助，确保多国安全支助团得到所需要的支持。

81. 联合国继续与牵头国和其他有关会员国密切合作，作出最大共同努力，支持海地机构改善安全状况。安全理事会第 2699 (2023)号决议要求设立联合国信托基金，接受捐助者向多国安全支助特派团提供的自愿捐款，该基金已于 12 月设立。

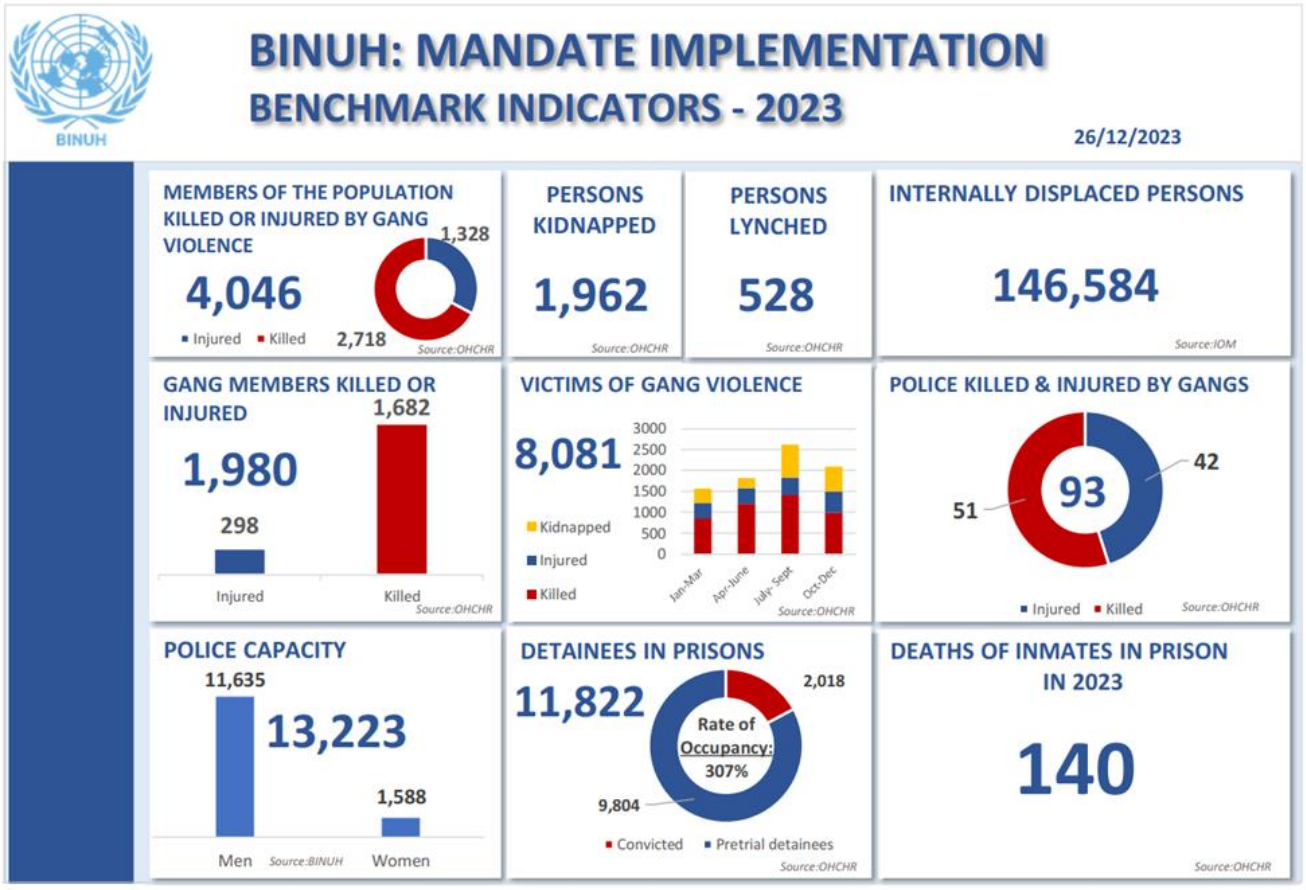
82. 我对国家警察队伍继续迅速缩减感到震惊。2023 年国家警察离职人数创下纪录，这是该国面临的安全挑战的严峻指标。必须尽快找到警察减员的解决办法，以确保安全理事会授权的非多国安全支助团产生持续影响。在支助团投入运作和加强警察行动的同时，必须加强司法和惩戒系统。由于预期逮捕和拘留的帮派嫌疑人增加，因此，努力加强刑事司法和惩戒系统，迅速处理已逮捕的帮派成员，并确保在充分尊重适当程序和公平审判保障的情况下有效地进行起诉，对于这些业务取得全面成功至关重要。

83. 必须在部署多国安全支助特派团之前为减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会方案提供充足资金并做好准备，包括为未成年人提供适当和单独的路径。迫切需要执行海地以司法和法治为基础的解除武装、复员、重返社会和减少社区暴力国家战略。海地政府在国际社会的支持下，努力加强国家能力和区域合作，遏制非法武器的扩散，是海地长期和平与稳定的关键所在。

84. 我紧急呼吁国际社会加大对海地人道和发展应急工作的支持，重点关注最弱势群体的紧急保护需求，同时投资于消除不稳定的结构性根源。加大支持力度对于建立安全、稳定的海地至关重要，海地具有实现可持续发展、保护全体民众的人权的坚实基础。

85. 我谨向我的特别代表和联合国全体工作人员表示深切感谢，感谢他们为支持海地和海地人民作出的坚定奉献和不懈努力。

附件


BINUH
BINUH: MANDATE IMPLEMENTATION
BENCHMARK INDICATORS - 2023
26/12/2023
MEMBERS OF THE POPULATION KILLED OR INJURED BY GANG VIOLENCE
4,046
1,328
2,718
Injured
Killed
Source:OHCHR
PERSONS KIDNAPPED
1,962
Source:OHCHR
PERSONS LYNCHED
528
Source:OHCHR
INTERNALLY DISPLACED PERSONS
146,584
Source:IOM
GANG MEMBERS KILLED OR INJURED
1,980
298
1,682
Injured
Killed
Source:OHCHR
VICTIMS OF GANG VIOLENCE
8,081
3000
2500
2000
1500
1000
500
0
Kidnapped
Injured
Killed
Jan-Mar
Apr-June
July- Sept
Oct-Dec
Source:OHCHR
POLICE KILLED & INJURED BY GANGS
93
51
42
Injured
Killed
Source:OHCHR
POLICE CAPACITY
11,635
13,223
1,588
Men
Source:BINUH
Women
DETAINEES IN PRISONS
11,822
2,018
Rate of Occupancy: 307%
9,804
Convicted
Pretrial detainees
Source:OHCHR
DEATHS OF INMATES IN PRISON IN 2023
140
Source:OHCHR