



Совет Безопасности

Distr.: General
15 January 2024
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2692 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 15 июля 2024 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) об учреждении ОПООНГ. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие после издания моего предыдущего доклада от 16 октября 2023 года ([S/2023/768](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

II. Политические вопросы и благое управление

2. В течение отчетного периода премьер-министр, Высший переходный совет, стороны, подписавшие Соглашение от 21 декабря, и оппозиционные группы продолжали прилагать усилия по сближению позиций относительно общей концепции восстановления демократических институтов. Обсуждения были посвящены разработке системы государственного управления, которая позволит наметить путь к проведению выборов. Вместе с тем сохранялись и разногласия, особенно в отношении властных функций и компетенций президентской структуры, в том числе ее полномочий осуществлять смену премьер-министра, чего добивались некоторые оппозиционные партии.

3. Председатель Высшего переходного совета Мирланд Манига выразила обеспокоенность по поводу медленных темпов создания временного избирательного совета, имеющего ключевое значение для организации выборов. В ходе интервью 1 ноября она отметила, что существующий политический тупик препятствует выполнению Соглашения от 21 декабря, предусматривающего проведение выборов президента не позднее 7 февраля 2024 года. Эта патовая ситуация заметно повлияла на процесс отбора и назначения членов избирательных советов, являющийся необходимым этапом избирательного процесса. Несмотря на эти трудности, техническая подготовка продолжается. Следует отметить, что для поддержки усилий по проведению выборов правительство внесло



15 млн долл. США в действующий под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) фонд пакетного финансирования.

4. Содействуя взаимодействию между заинтересованными сторонами, Специальный представитель Генерального секретаря проводила встречи с представителями различных политических кругов и сфер гражданского общества, включая академические круги, частный сектор и религиозные группы. Она обращала особое внимание на важность формирования обстановки в области безопасности и создания политических условий, способствующих восстановлению демократических институтов, и осуществляла ряд инициатив по расширению участия женщин и молодежи в политической жизни и процессах принятия решений. ОПООНГ оказало содействие в проведении 16 октября в Кап-Аитьене (Северный департамент) дальнейших межгаитянских дискуссий между политическими партиями, организациями гражданского общества и представителями частного сектора по вопросам безопасности, реформы государственного управления, выборов и гражданского участия. При участии Специального представителя 27 ноября и 13 декабря в Порт-о-Пренсе состоялись два совещания за круглым столом, на которых политические деятели, лидеры гражданского общества и частного сектора из числа женщин и молодежи выступили за расширение возможностей обучения для женщин и молодежных лидеров и за включение в нормативно-правовую базу формулировок о гендерном паритете. Кроме того, 12 и 17 декабря прошли мероприятия, направленные на создание безопасного пространства для представителей сообщества ЛГБТИК+ и расширение их участия в политической жизни путем обмена мнениями и формулирования предложений, касающихся решений по урегулированию политического кризиса и кризиса в избирательном процессе.

5. Группа видных деятелей Карибского сообщества (КАРИКОМ) продолжала свою работу по достижению более широкого политического консенсуса и с 8 по 14 ноября провела ряд встреч с национальными заинтересованными сторонами в Гаити. В заявлении от 21 ноября Группа изложила трудности, с которыми она столкнулась, включая постоянные требования некоторых фракций оппозиционной группы об отставке премьер-министра в качестве предварительного условия для участия в диалоге. В целях преодоления существующего разрыва во мнениях и подготовки нового раунда консультаций Группа 23 ноября предложила на 18-месячный переходный период проект рамочной структуры с премьер-министром, возглавляющим правительство национального единства, и переходным советом в составе семи членов. Совет будет наделен конкретными президентскими полномочиями, включая право назначать новый состав Временного избирательного совета, совместно подписывать постановления правительства, назначать членов комиссии по рассмотрению проекта конституции и выполнять функции председателя в недавно созданном совете национальной безопасности.

6. Группа видных деятелей, предоставив заинтересованным сторонам двухнедельный период для изучения ее предложения и ответа на него, снова посетила Гаити с 6 по 14 декабря. Премьер-министр и стороны, подписавшие Соглашение от 21 декабря, высказались за укрепление Высшего переходного совета и предложили включить в него двух членов от оппозиции в целях сохранения институциональной преемственности. Представители Группы «Монтаны» выразили недовольство по поводу того, что в предложении не была предусмотрена отставка премьер-министра, приостановили свое участие в обсуждениях и подвергли критике отсутствие ясности в вопросе выбора представителей от гражданского общества для участия в новом раунде консультаций. Другие представители оппозиции выступали за создание формирования исполнительной ветви власти, представленной двумя полноправными руководящими субъектами при наличии полностью обновленного переходного совета в составе трех или пяти

членов с четкими президентскими полномочиями, в том числе с правом назначить нового премьер-министра. Предложение гражданского общества преимущественно отражало ключевые положения проекта рамочной программы и предусматривало соглашение о разделении исполнительной власти между премьер-министром и переходным советом в составе семи членов, однако оно не позволило преодолеть разногласия.

7. По завершении своего визита Группа видных деятелей отметила ту ценную возможность, которую переговоры открыли в деле преодоления разногласий между заинтересованными сторонами. В результате совместных усилий удалось достичь консенсуса по нескольким ключевым аспектам проекта рамочной структуры, в том числе в отношении создания правительства национального единства, формирования нового временного избирательного совета и начала процесса конституционной реформы. Группа отметила также, что гаитянские заинтересованные стороны согласились продолжить обсуждение самостоятельно, и заявила, что члены группы готовы вернуться в Гаити, как только заинтересованные стороны добьются существенного прогресса в обсуждениях и проявят явное желание приступить к заключительному этапу переговоров.

8. В связи с принятием резолюции [2699 \(2023\)](#), в которой Совет Безопасности санкционировал развертывание многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, большинство сторон, подписавших Соглашение от 21 декабря, выразили оптимизм по поводу того, что быстрое развертывание этой миссии будет способствовать восстановлению безопасности и стабилизации обстановки в стране. Различные группы гражданского общества, включая Национальный форум гражданского общества и Национальный совет гражданского общества, представляющие в общей сложности более 4000 организаций по всей стране, назвали эту инициативу важнейшей возможностью укрепить мир и безопасность в Гаити и во всем Карибском регионе. Вместе с тем некоторые оппозиционные группы поставили под сомнение перспективы какого-либо успешного исхода в отсутствие значительных реформ в сфере государственного управления.

9. На региональном уровне Постоянный совет Организации американских государств (ОАГ) 17 ноября принял резолюцию, в которой высоко оценил решение Совета Безопасности санкционировать развертывание многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности. Он также призвал гаитянских политических деятелей к участию в диалоге и поручил Генеральному секретариату ОАГ согласовывать свои усилия с усилиями Группы видных деятелей КАРИКОМ, в частности в рамках совместной миссии ОАГ и КАРИКОМ по проведению выборов и укреплению демократии.

III. Безопасность и верховенство права

10. Обстановка в Западном департаменте и департаменте Артибонит по-прежнему остается крайне опасной и характеризуется неизбирательным насилием в отношении гражданского населения со стороны преступных групп и нападениями на полицейские подразделения и объекты инфраструктуры. В столичной агломерации Порт-о-Пренса влияние банд тревожащими темпами распространялось на затронутые ранее в меньшей степени районы, такие как Карфур-Фёй, Солино, Бон-Репо, Мариани и Леоган.

11. Участились случаи убийств и похищений людей, связанных с деятельностью банд, что заставило сотни тысяч людей покинуть свои дома. В период с 1 октября по 31 декабря властями было зафиксировано 1432 умышленных убийства, включая убийства 157 женщин, 24 девочек и 31 мальчика, по сравнению с

673 жертвами за тот же период предыдущего года, при этом число жертв похищений возросло до 698 человек, включая 258 женщин, 14 девочек и 17 мальчиков, по сравнению с 391 жертвой, зарегистрированной за тот же период 2022 года. Число убийств, зарегистрированных в 2023 году, увеличилось на 119,4 процента по сравнению с 2022 годом: в 2023 году жертвами стали 4789 человек (в том числе 465 женщин, 93 мальчика и 48 девочек), таким образом, происходило 40,9 убийства на 100 000 жителей по сравнению с 2022 годом, когда было зафиксировано 2183 жертвы, а соответствующий показатель составил 18,1 убийства на 100 000 жителей. Кроме того, возросло количество похищений: в 2022 году количество жертв таких преступлений составило 1359 человек, а в 2023 году — 2490 человек, таким образом, рост этого показателя составил 83 процента.

12. В результате смерти лидера одной из банд 12 ноября в Сите-Солей разразилась новая серия столкновений банд за контроль над территориями. В период с 13 по — ноября в результате частых столкновений между соперничающими коалициями банд 87 жителей погибли и еще 46 получили ранения. Одна из больниц в этом районе была вынуждена прекратить работу и при поддержке национальной полиции обеспечила транспортировку пациентов, включая младенцев и новорожденных, в более безопасные помещения. В Мариани (Западный департамент) вдоль основной дороги, ведущей на юг страны, банды взяли под контроль крупнейший водонесный горизонт в Порт-о-Пренсе, обеспечивающий водой более 1,5 миллиона человек, и взимают незаконные сборы за въезд в столицу и выезд из нее частных и коммерческих автомобилей. Управление электроснабжения Гаити (Électricité d'Haïti) 23 ноября было вынуждено перевести персонал из своей штаб-квартиры, расположенной рядом с международным аэропортом, в другие помещения.

13. Владельцы предприятий, государственные служащие и пассажиры общественного транспорта подвергаются наибольшему риску похищения вооруженными бандами с целью получения выкупа. Генеральный секретарь Высшего переходного совета в октябре в течение 12 дней находился в плену.

14. Дальнейшие изменения претерпели стратегия и тактика вооруженных банд. Для отражения полицейских операций банды в районе Виллаж-де-Дье (Западный департамент) используют бутылки с зажигательной смесью, расставляют изощренные ловушки и строят бетонные оборонительные сооружения в своих опорных пунктах. Аналогичным образом действуют банды и в районе Мариани. Члены банд при совершении похищений все чаще надевают поддельную полицейскую форму. Последовательные нападения на полицейские участки, многие из которых стали непригодными для использования и были сожжены дотла, направлены на ликвидацию присутствия полиции в этих районах. В 2023 году в результате этих нападений была нарушена работа более 45 полицейских участков из имеющихся в стране 412, а также недавно построенной женской тюрьмы в Кабаре (Западный департамент). В наибольшей степени от нападений вооруженных банд пострадали такие районы, как Фор-Жак, Онавиль, Пернье, Саван-Писташ и Томазо (Западный департамент), Льянкур (департамент Артибонит), Со-д'О (Центральный департамент) и Гайяр (Юго-Восточный департамент). В результате неоднократных нападений банд подкомиссариаты Сите-Солей, Ла-Салина, Виллаж-де-Дье и Мартиссан в столичной агломерации Порт-о-Пренса не функционируют уже в течение двух лет.

Деятельность полиции

15. Численность сотрудников полиции продолжала сокращаться угрожающими темпами. В 2023 году службу покинули 1663 сотрудника, в том числе

152 женщины. За тот же период было убито 48 полицейских и еще 75 получили ранения. По состоянию на 31 декабря личный состав сотрудников национальной полиции насчитывал 13 196 человек, включая 1588 женщин. Четырехмесячная ускоренная программа базовой подготовки для тридцать третьего набора курсантов началась 5 ноября для 796 человек, в том числе 116 женщин. При поддержке международных партнеров была отремонтирована и оборудована для этих целей национальная школа полиции, а контроль за проверкой кандидатов осуществляли 14 полицейских следователей, прошедших подготовку в ОПООНГ. Потенциал группы по проверке Генеральной инспекции был укреплен благодаря предоставлению офисного оборудования и транспортных средств; по состоянию на 20 декабря в группе насчитывалось 742 полицейских и административных сотрудника. Хотя мобильность Гаитянской национальной полиции повысилась в октябре благодаря поставке 20 небронированных патрульных машин и 250 мотоциклов, приобретенных в рамках совместной программы по поддержке Гаитянской национальной полиции в повышении профессионализма ее сотрудников, возможности полиции по ведению операций против банд по-прежнему ограничены. По состоянию на 15 ноября в строю оставался лишь 21 бронированный автомобиль из 47, при этом 19 автомобилей получили серьезные повреждения в ходе операций против банд или требовали серьезного ремонта из-за неисправности. Оставшиеся 7 автомобилей восстановлению не подлежат.

16. Национальная полиция по-прежнему действует на пределе возможностей из-за разгула бандитизма. Действующая на временной основе группа по борьбе с бандитизмом по-прежнему в значительной степени не обеспечена достаточными ресурсами и не укомплектована персоналом, а в оперативном планировании и управлении имеющимися ресурсами отмечаются заметные недостатки. Были предприняты усилия, направленные на увеличение годового бюджета Гаитянской национальной полиции на 2023/24 год на 13 процентов до 27,41 млрд гаитянских гурдов (204,58 млн долл. США), однако объем ассигнований не позволяет удовлетворить существующие потребности. За счет средств доноров были предоставлены транспортные средства, средства индивидуальной защиты, мебель и материалы для проведения расследований, а также организовано обучение по вопросам организации работы на месте преступления с учетом гендерных факторов, сбора доказательств, управления запасами оружия и боеприпасов, проверки сотрудников, методов пресечения беспорядков и противодействия транснациональной организованной преступности.

17. Гаитянская национальная полиция активизировала борьбу с бандитизмом по нескольким направлениям, а также улучшила координацию между своими службами и осуществляемое ими управление инцидентами. Занимающиеся уголовными расследованиями специализированные подразделения, которым при планировании и проведении операций оказывает консультационную и иную поддержку полиция ОПООНГ, арестовали множество подозреваемых и изъяли десятки единиц оружия. В настоящее время ведется работа по подготовке генеральной инспекционной поездки во все подразделения полиции в целях повышения эффективности работы и совершенствования организационной структуры. ОПООНГ и ПРООН удвоили усилия по координации международной помощи и оказывали Гаитянской национальной полиции помощь в организации встреч партнеров с участием множества доноров в дополнение к еженедельным техническим совещаниям для содействия прогрессу.

18. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне организовал в октябре и декабре два виртуальных семинара по отслеживанию огнестрельного оружия и восстановлению удаленных с него серийных номеров, а также по вопросам физической безопасности, техники безопасности и

процедурам уничтожения изъятого оружия и боеприпасов. Это обучение было проведено одновременно с подписанием 16 ноября Гаити и Соединенными Штатами Америки меморандума о взаимопонимании по вопросам отслеживания огнестрельного оружия. В условиях роста объема международного финансирования временный генеральный директор Гаитянской национальной полиции издал распоряжение о совершенствовании учета и обеспечении подотчетности при управлении запасами оборудования и предметов снабжения, полученных безвозмездно в рамках международной поддержки. В связи с большим количеством похищений полиция активизировала операции по борьбе с похищениями и в середине октября открыла новую веб-страницу для анонимной передачи населением информации о похищениях.

19. Высшее командование Гаитянской национальной полиции готовится к прибытию многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности. В ходе однодневного визита 5 декабря сотрудники национальной полиции и Министерства юстиции и общественной безопасности приняли делегацию кенийских должностных лиц, которых сопровождали должностные лица из Соединенных Штатов. С 13 по 15 декабря Генеральный директор Гаитянской национальной полиции и официальные лица правительства Гаити совершили с целью завершения подготовки поездку в Найроби. Ямайка от имени КАРИКОМ в виртуальном формате приняла участие в консультациях в Найроби.

Исправительные учреждения

20. По состоянию на 4 января в гаитянских тюрьмах содержалось 11 778 заключенных, в том числе 269 женщин, 236 мальчиков и 4 девочки, в учреждениях, рассчитанных на 3900 заключенных. Власти Гаити увеличили бюджет пенитенциарных учреждений на 2023/24 год на 87 процентов, в том числе на 41 процент были увеличены расходы на питание. Несмотря на проблемы с оперативным снабжением, связанные с контролем бандами основных подъездных путей, это должно привести к заметному увеличению объема помощи, оказываемой заключенным. Женская тюрьма в Кабаре (Западный департамент) по-прежнему не функционирует из-за постоянных нападений банд, но продолжает находиться под контролем национальных властей.

21. ОПООНГ консультирует правительство по вопросам планирования мер, связанных с потенциальным влиянием деятельности многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности на объем работы, который, как ожидается, будут выполнять судебная и исправительная системы. В рамках серии выездных занятий по наращиванию потенциала персонала тюремных администраций, посвященных обращению с заключенными и их классификации, ОПООНГ предоставило рекомендации по соответствующим процедурам, включая типовой регламент по обращению с особо опасными заключенными, и представило учебное пособие по вопросам управления пенитенциарными учреждениями.

Система правосудия

22. Председатель Кассационного суда и Высшего совета правосудия 2 октября выполнял функции председателя на церемонии открытия 2023/24 судебного года. В рамках возобновленных усилий по повышению уровня профессионализма и добросовестного поведения в судебной системе Высший совет опубликовал Руководство по этике судей, в котором изложены этические нормы для гаитянских судей. На основании доклада Комиссии по технической сертификации Высший совет объявил об успешной аттестации 16 судей, при этом 4 кандидата не прошли аттестацию, а в отношении еще 3 была назначена

дополнительная проверка. В ходе предыдущих сессий, состоявшихся в январе и июне, было аттестовано 59 судей, а 32 судьи были освобождены от должности.

23. Министр юстиции и общественной безопасности в сотрудничестве с Высшим судебным советом объявил о начале осуществления чрезвычайной трехмесячной программы под названием «Гуманитарная программа сокращения продолжительности содержания под стражей», направленной на снижение остроты проблемы переполненности тюрем. Гаитянским прокурорам и судьям настоятельно рекомендуется вести совместную работу в целях разработки долгосрочного плана проведения слушаний по исправительным и уголовным разбирательствам. На данный момент были рассмотрены дела 361 заключенного, в результате чего были освобождены 258 заключенных, в том числе 13 женщин и 11 несовершеннолетних, и осуждены 18 мужчин и 2 женщины. Из-за забастовки прокуроров в период с 20 ноября по 11 декабря были приостановлены слушания. При этом с 12 декабря продолжается забастовка секретарей суда, добивающихся улучшения условий работы.

24. Отдел по борьбе с коррупцией Министерства финансов и экономики Гаити представил 15 ноября в прокуратуру Порт-о-Пренса 11 докладов по итогам расследования в отношении бывшего члена парламента и высокопоставленных чиновников, подозреваемых в коррупции. Прокурор 22 ноября выдал повестки о вызове на допрос и наложил запрет на поездки в отношении тех подозреваемых, которые находятся в группе повышенного риска. Школа судей в сотрудничестве с Министерством юстиции и общественной безопасности и ПРООН провела 14–17 ноября в Порт-о-Пренсе учебные занятия для судей и юристов по вопросам расследования финансовых преступлений и коррупции.

25. В расследовании убийства президента Жовенеля Моиза недавно наметились сдвиги: судья, ведущий судебное следствие, провел допрос нескольких деятелей из политических и деловых кругов, включая бывшего сенатора Гаити. Находившееся в бегах с момента убийства лицо, представляющее повышенный интерес, 19 октября было арестовано в столичной агломерации Порт-о-Пренса и помещено под стражу.

26. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провело оценку возможностей Подразделения пограничной полиции Гаитянской национальной полиции и сотрудников таможенной службы в Белладере (Центральный департамент) и Уанаменте (Северо-Восточный департамент). Эти оценки будут способствовать созданию групп совместного контроля для объединения возможностей специализированных подразделений полиции с возможностями сотрудников таможенной службы на пунктах пересечения сухопутной границы с Доминиканской Республикой с целью пресечения незаконного оборота как легальных, так и нелегальных товаров, включая оружие и боеприпасы.

27. В октябре 2023 года УНП ООН представило через Генерального секретаря свой первый доклад в соответствии с резолюцией [2692 \(2023\)](#). В этом докладе подробно описаны маршруты и источники поставок незаконного оружия и боеприпасов. Следующий доклад должен быть представлен в январе 2024 года одновременно с настоящим докладом. В ноябре УНП ООН провело брифинг для сотрудников кенийской полиции в Найроби.

28. В сотрудничестве с Организацией американских государств УНП ООН организовало поездку в Париж для содействия установлению отношений между Управлением по финансовым и экономическим вопросам Гаитянской национальной полиции и другими гаитянскими органами, занимающимися финансовыми расследованиями, и их французскими коллегами и выявления

возможностей для наращивания потенциала и ведения международного сотрудничества в рамках инициатив по борьбе с коррупцией и проведению финансовых расследований.

29. УНП ООН в партнерстве с Группой по борьбе с коррупцией начало стандартный процесс оценки политики и внутренних процедур антикоррупционных следственных органов. Цель оценки — создать прочную процедурную основу для расследования проявлений коррупции и выявить основные потребности и уязвимые места для повышения потенциала гаитянских заинтересованных сторон с точки зрения проведения эффективных расследований, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о коррупции. Одновременно УНП ООН, ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека содействуют повышению осведомленности по вопросам, касающимся борьбы с коррупцией, в рамках проектов, финансируемых Фондом миростроительства.

IV. Права человека

30. В Западном департаменте и департаменте Артибонит продолжает ухудшаться ситуация с посягательствами на права человека, совершаемыми вооруженными бандами и преступными группировками. Банды продолжают использовать тактику насилия для расширения контроля над территориями, совершая такие преступления, как убийства, изнасилования, похищения, вымогательства и уничтожение имущества.

31. В период с октября по декабрь в наибольшей степени от гангстерского насилия пострадали коммуны Сите-Солей и Порт-о-Пренса: на них пришлось более 40 процентов убийств и ранений, зарегистрированных по всей стране. Жителей, включая детей в возрасте от пяти лет, убивали в их собственных домах или на улицах шальными пулями и в ходе беспорядочных и неизбирательных массовых расстрелов, направленных на убийство как можно большего числа людей. В этих же районах банды продолжают вербовать в свои ряды детей и молодых людей, относящихся к уязвимым группам.

32. После того как в начале ноября одна из банд создала в этом районе новую оперативную базу, в коммунах Карфур и Гресье (Западный департамент) стали появляться сообщения о массовых похищениях людей, передвигающихся на общественном транспорте между столичным регионом и южными департаментами. К середине 2023 года такие нападения уже стали обычным делом к северу от столицы, на главных дорогах, проходящих через коммуну Круа-де-Буке, и в департаменте Артибонит. В период с октября по декабрь было похищено 407 человек, что на 6 процентов меньше, чем в период с июля по сентябрь, но на 73 процента больше, чем за аналогичный период прошлого года (с октября по декабрь 2022 года).

33. Постоянное насилие со стороны банд и неспособность государственных властей сдерживать его привели к активизации движения линчевателей. В период с октября по 2 декабря в 7 из 10 департаментов Гаити (департамент Артибонит, Центральный департамент, департамент Гранд-Анс, Северный, Северо-Западный, Западный и Южный департаменты) местными группами линчевателей были зверски убиты по меньшей мере 59 человек, которых обвиняли в основных уголовных преступлениях или поддержке преступных группировок.

34. Уровень насилия продолжает расти в расположенных на юге департамента Артибонит коммунах Монруи, Маршан-Дессалин, Гро-Морн, Эстер, Льянкур, Питт-Ривьер-де-л'Артибонит, Веррет и Сен-Марк. В опубликованном в ноябре

совместном докладе ОПООНГ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленном «Выход преступного насилия за пределы Порт-о-Пренса», документально подтверждается поддержка со стороны банд, базирующихся в столичном регионе, а также непоследовательная и неадекватная реакция властей, из-за которой в этих сельских районах произошло быстрое распространение насилия. В период с января 2022 года по декабрь 2023 года на юге департамента Артибонит бандами были убиты, похищены или ранены почти 2000 человек, включая по меньшей мере 23 несовершеннолетних. Банды часто возводят баррикады на обочинах дорог и, прячась за ними, открывают огонь по машинам с целью вынудить их остановиться, а затем похищают выживших. Во время таких нападений женщин часто подвергают изнасилованиям среди бела дня. В одном из случаев, произошедшем 3 октября, одна из банд похитила 17 женщин-торговок, направлявшихся на деревенский рынок; 6 из них жестоко изнасиловали на глазах у остальных, после чего всех заставили идти босиком к месту пленения. Банды в южных коммунах департамента Артибонит также продолжают нападать на города и городские центры, убивая, ранив и похищая людей как на улицах, так и в домах. Во время этих нападений женщины и девочки также подвергались изнасилованиям. Члены одной из банд, открыв 12 октября по городу Льянкур беспорядочную стрельбу, в ходе которой были убиты двое взрослых и еще один был похищен, изнасиловали находившихся в своих домах двух девочек 14 и 15 лет.

35. Банды продолжают систематически использовать сексуальное насилие для усиления контроля над населением. В районах, контролируемых бандами, женщины и девочки в возрасте от 12 лет подвергаются риску попасть в засаду и среди бела дня подвергнуться групповому изнасилованию вооруженными членами банд. Некоторых из них заставляют вступать в эксплуатационные сексуальные отношения с членами банд, причем в случае отказа им грозит жестокая смерть. Изнасилование заложников также по-прежнему используется в качестве тактики принуждения семей к выплате крупных сумм выкупа. О сексуальном насилии по-прежнему крайне мало сообщается из-за существующей в обществе стигматизации, ограниченности ресурсов полиции и угрозы мести со стороны преступников. Даже если о таких инцидентах становится известно, судебное преследование осуществляется лишь в редких случаях. При поддержке ОПООНГ был проведен трехдневный тренинг для 50 судей в Ле-Ке (Южный департамент), направленный на развитие их навыков в рассмотрении дел, касающихся сексуального насилия. ОПООНГ также отслеживало такие случаи и направляло жертв в медицинские и психосоциальные учреждения, однако средств и программ по-прежнему не хватает. В период с 1 октября по 31 декабря 810 женщин, мальчиков и девочек, переживших насилие, из столичной агломерации Порт-о-Пренса получили поддержку и помощь от гуманитарных структур, включая психосоциальную поддержку и медицинское обслуживание, почти 1000 пострадавших были направлены к партнерам, которые предоставили им временное убежище или помогли им с переселением, а еще 451 человек был переселен при поддержке партнеров по оказанию услуг.

36. Банды, усиливая контроль над ключевыми транспортными маршрутами и экономической деятельностью, ограничивают свободу передвижения в общинах, что приводит к утрате средств к существованию и личного имущества. В Томазо (Западный департамент) ОПООНГ с 1 октября зафиксировало разграбление или разрушение по меньшей мере 191 дома и предприятия, а также уничтожение полицейского участка. Все чаще и чаще банды в департаменте Артибонит также похищают скот: они похитили сотни голов скота — имущество, которое часто представляет собой все накопленные за жизнь сбережения фермеров. Вдоль прибрежной дороги между Аркаэ и Леоганом одна из банд

продолжает использовать моторные лодки для проникновения в населенные пункты, где она обворовывает жителей и грабит местные предприятия и гуманитарные неправительственные организации (НПО). Во всей столичной агломерации Порт-о-Пренса людей, путешествующих по основным дорогам, систематически заставляют платить незаконные сборы на неофициальных контрольно-пропускных пунктах, занятых вооруженными людьми, при этом перевозящие товары грузовые автомобили регулярно угоняют, а их водителей похищают. Для выплаты выкупа, требуемого бандами за освобождение похищенных членов семьи, многим людям приходится продавать свои дома и брать кредиты. Некоторые люди потеряли все свое имущество, бежав от неизбежных нападений банд. В результате бесчисленное множество людей остались без средств к существованию и оказались в очень уязвимой ситуации с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности и опасности дальнейшего насилия.

37. Насилие, перемещение и потеря средств к существованию стали факторами разрушения защитной среды, создаваемой в семье и школе, и привели к тому, что тысячи детей оказались в ситуации крайней уязвимости. В условиях, когда родители не могут позаботиться о них и защитить их, а возможности для социального развития благодаря учебе в школе или другим занятиям ограничены, несовершеннолетние во многих регионах подвергаются риску вербовки в банды, участия в преступной деятельности или эксплуатации. Девочки подвергаются эксплуатации и вербовке со стороны в той же степени, что и мальчики. По сообщениям, 16 октября четыре несовершеннолетние девочки были принуждены к участию в сексуальных действиях в рамках празднования дня рождения члена одной из банд.

38. Еще одна тревожная тенденция — обострение земельных споров, которые могут приобретать насильственный характер. Хотя эти насильственные споры продолжаются десятилетиями в условиях ослабленных возможностей полиции и повсеместной безнаказанности, за последний год они, по-видимому, стали еще более жестокими. В ходе особенно жестокого инцидента, произошедшего 15 ноября, 50 человек были убиты с применением мачете и огнестрельного оружия в результате нападения жителей одного из населенных пунктов коммуны Аркаэ (Западный департамент) на жителей соседнего населенного пункта, которых нападавшие обвинили в краже земли. После совершения казней нападавшие подожгли более 60 домов, уничтожили посеvy фермеров и убили более 200 голов скота. Такие проявления насилия среди населения разрушают социальную ткань общества и могут перерасти в крайние формы насилия и разрушения, особенно если в инцидентах участвуют банды.

39. На ситуацию на границе с Доминиканской Республикой все в большей степени влияет нестабильная обстановка внутри Гаити. С июля 2023 года доминиканские власти подвергли принудительному возвращению 118 228 гаитян (65 процентов мужчин, 22 процента женщин, 7 процентов мальчиков и 6 процентов девочек). Глубокую озабоченность с точки зрения гуманитарных последствий вызвало принудительное возвращение с июля 2023 года 406 гаитян из Соединенных Штатов, 596 — с Багамских Островов и 1649 — с островов Теркс и Кайкос, поскольку эти люди были внезапно изгнаны из своих домов, столкнулись с неопределенностью относительно своего будущего и с потенциальными проблемами, угрожающими их благополучию. Возвращение 505 гаитянских граждан с Кубы, Ямайки и из Турции также подчеркивает острую необходимость создания комплексных систем поддержки для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей этих оказавшихся в уязвимом положении людей. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отмечает увеличение числа гаитянских граждан, обращающихся за консультацией по вопросам подачи ходатайства о предоставлении

убежища и/или основных услуг, таких как гуманитарная помощь. Число гаитян, прибывающих в Гондурас и направляющихся в Соединенные Штаты и Канаду, с июля по октябрь 2023 года увеличилось в 23 раза (по данным УВКБ, с 1550 человек в июле до 35 500 человек в октябре). Это резкое увеличение связано главным образом с приостановкой гаитянским правительством 30 октября прямых рейсов из Гаити в Никарагуа, в связи с которыми также существовали подозрения в торговле людьми. По данным УВКБ, по состоянию на середину 2023 года число ходатайств о предоставлении убежища, поданных гаитянами в Северной и Южной Америке, составило 194 774.

Безнаказанность

40. Суды первой инстанции в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке с июня 2022 года не работают из-за нападений банд и захвата их помещений. В начале октября был захвачен бандами административный комплекс коммуны Томазо, в котором располагаются местный суд и местная администрация. Впоследствии суду и прокуратуре Порт-о-Пренса было выделено небольшое помещение, с тем чтобы они могли продолжать свою работу. При этом судьи могут находиться в суде лишь три дня в неделю, чего явно недостаточно для выполнения необходимого объема работы. Судьи в Круа-де-Буке продолжают работать в ограниченном пространстве в административном здании коммуны Табарр. Несмотря на эти ограничения, в расследовании случаев коррупции среди государственных служащих был достигнут определенный прогресс.

41. Серьезной проблемой остается непривлечение виновных к ответственности за имевшие место серьезные случаи нарушения и ущемления прав человека, совершенные в прошлом государственными субъектами и бандами. Не продвигалось рассмотрение знаковых дел, касающихся массовых убийств в Гран-Равине в 2017 году, Ла-Салине в 2018 году и Бель-Эре в 2019 году. Расследование убийства Монферье Дорваля (2020 год) также вновь зашло в тупик после того, как 3 декабря ушел в отставку третий судья, который вел судебное следствие.

Надзор за деятельностью полиции

42. ОПООНГ оказало поддержку в проведении 2 и 4 октября семинаров по борьбе с коррупцией, которые были организованы Генеральной инспекцией Гаитянской национальной полиции для сотрудников полиции в Южном департаменте и департаменте Гранд-Анс и были проведены в дополнение к аналогичным семинарам, состоявшимся в конце сентября в Порт-о-Пренсе. В период с 1 октября по 31 декабря ОПООНГ передало в Генеральную инспекцию шесть новых дел, касающихся нарушений прав человека со стороны сотрудников полиции. В этот период Генеральная инспекция начала 4 расследования нарушений прав человека, фигурантами которых стали 22 сотрудника полиции. За этот период ни одного расследования по данному виду дел завершено не было.

Поддержка мира и устойчивого развития

43. Специальный представитель в сопровождении министра по делам молодежи, спорта и гражданских инициатив, делегата от Южного департамента и мэра города Ле-Ке 2 октября открыл организованные на уровне департаментов молодежные форумы за мир и устойчивое развитие в Гаити. Они прошли в 20 городах во всех 10 департаментах со 2 по 17 октября и привлекли молодых людей из 144 коммун. Форумы, организованные Службой по правам человека ОПООНГ в тесном сотрудничестве с Министерством по делам молодежи, спорта и гражданских инициатив, Министерством культуры и связи и ПРООН, открывают для молодежи и местных властей возможности для совместного

рассмотрения устремлений молодежи и изучения возможности участия молодых людей в принятии решений на местном уровне и в гражданском пространстве.

44. Министерство культуры и связи и Служба по правам человека ОПООНГ в сотрудничестве с ПРООН объявили 7 декабря о начале осуществления инициативы Фонда миростроительства, направленной на поддержку более 40 культурных ассоциаций для укрепления информационно-пропагандистской работы против гангстерского насилия и в интересах сплоченности, мира и поощрения прав человека. Для 41 организации 7 и 8 декабря были проведены занятия по наращиванию потенциала. Этот проект продлится до апреля 2024 года.

V. Снижение уровня насилия

45. Межминистерская и межведомственная целевая группа, занимающаяся реализацией Национальной стратегии по разоружению, расформированию, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах, совместно с международными партнерами работает над укреплением потенциала национальных властей. Целевая группа провела два важных пленарных заседания. Первое из них, состоявшееся 19 октября под эгидой Канцелярии премьер-министра, прошло при активном участии 57 делегатов, представлявших различные государственные структуры, гражданское общество и международных партнеров. 14 декабря, Целевая группа провела свое двадцать седьмое заседание, в котором приняли участие 47 представителей (в том числе 13 женщин) от 34 учреждений. В обоих случаях основное внимание уделялось необходимости разработки национальными властями методов работы с учетом эффекта разворачивания многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, в частности на основе инициатив, направленных на содействие разоружению и ликвидации банд.

46. ОПООНГ и несколько учреждений Организации Объединенных Наций 18 октября оказали Гаитянскому национальному совету по вопросам спорта поддержку в проведении выпускной церемонии для 50 молодых людей, включая 13 молодых женщин, 4 человек с ограниченными возможностями и 33 молодых мужчин из районов с высоким уровнем насилия. Выпускники завершили двухмесячную программу подготовки по физическому воспитанию и снижению масштабов насилия в общинах с помощью спорта, организованную Гаитянским национальным советом по вопросам спорта, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Канцелярией Омбудсмана. С 1 по 3 декабря ОПООНГ в сотрудничестве с ПРООН, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») и Фондом миростроительства провело трехдневный тренинг для 100 молодых людей, 56 из которых составляли женщины. Этот тренинг, организованный совместно клубом «Ротари» Жювена и двумя местными молодежными организациями, способствовал развитию лидерских качеств и навыков налаживания взаимодействия с общинами. В рамках этих инициатив молодые люди и организации гражданского общества смогли поделиться своими соображениями с национальными властями и внести вклад в разработку национального плана действий по разоружению, расформированию, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах.

47. В рамках оказания национальным властям поддержки в борьбе с незаконным распространением оружия и боеприпасов ОПООНГ способствовало проведению состоявшейся 11–15 декабря поездки двух делегатов от Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, которые оценили уровень поддержки, которую за счет деятельности по разоружению, расформированию,

реинтеграции и снижению масштабов насилия в общинах и действий межминистерской и межведомственной группы можно и впредь оказывать в укреплении усилий по укреплению контроля над вооружениями и реализации Национального плана действий в соответствии с Карибской программой действий по огнестрельному оружию. Результаты поездки послужили основой для реализации проекта стоимостью 2,5 млн долл. США, направленного на поддержку усилий Гаити, при этом в ходе поездки была проведена выездная оценка двух оружейных складов Гаитянской национальной полиции.

48. ОПООНГ содействовало участию межминистерской и межведомственной целевой группы в состоявшемся с 14 по 16 ноября в Сент-Люсии третьем ежегодном совещании, посвященном Карибской программе действий по огнестрельному оружию. Благодаря этому мероприятию у национальных властей появилась возможность проинформировать государства-члены и международных партнеров о прогрессе Гаити в выполнении региональной программы действий, включая пересмотр законопроекта об оружии и боеприпасах. Программа действий касалась, в частности, новой редакции Закона об оружии и боеприпасах, электронного обучения и повышения уровня физической безопасности и управления запасами в Гаитянской национальной полиции, а также управления таможенными границами с учетом последствий для таможенных поступлений. Сохраняются проблемы с выполнением ключевых приоритетных задач на 2024 год, изложенных в согласованной правительством Гаити программе действий КАРИКОМ, включая укрепление правовой базы при практическом применении типовых регламентов, усиление контроля за огнестрельным оружием, обеспечение физической безопасности и управление процессом хранения, управление запасами и соответствующее обучение, а также пограничный контроль с использованием рентгеновской идентификации в Кап-Аитьене и Порт-о-Пренсе.

VI. Женщины, мир, безопасность

49. Структура «ООН-Женщины» создала «Альянс женщин в политике» — сеть из 500 женщин в 14 коммунах департамента Артибонит, Центрального и Западного департаментов. Эта широкая по своему составу сеть объединяет бывших кандидатов в президенты, политических деятелей, начинающих кандидатов, участвующих в выборах, и активных членов феминистских и женских организаций. Ее главная цель — расширить участие женщин в мирных инициативах и политических процессах и в принятии решений на всех уровнях общества, тем самым усилив их влияние в этих важнейших сферах.

50. Структура «ООН-Женщины» и Женский междиалоговый комитет по наблюдению провели 30 и 31 октября двухдневный семинар. Участники, в число которых вошли представители 30 организаций гражданского общества (преимущественно женских правозащитных организаций), Министерства по гендерным вопросам, Министерства по делам молодежи, Канцелярии Омбудсмана, один мэр и 11 делегатов от департаментов, рассмотрели ситуацию в области безопасности в Гаити и проблемы, связанные с реализацией четырех компонентов резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. На семинаре рассматривались возможности сотрудничества и создания по всей стране сетей женщин-посредников, подчеркивалась важность участия женщин в выборах и их выдвижения на значимые должности в сферах государственного управления и миростроительства.

51. Национальная сеть женщин-политиков, зарегистрированная в качестве альянса в 2022 году, объединила участников 11 платформ, включая бывших кандидатов в президенты, политических деятелей, начинающих кандидатов, участвующих в выборах, и активных членов феминистских и женских организаций.

Структура «ООН-Женщины» оказала альянсу помощь в организации национальной конференции, которая состоялась 8 и 9 декабря. В конференции приняли участие около 200 влиятельных лиц, участвующих в выборах, включая представителей избирательных органов, политических организаций, возглавляемых женщинами, политических партий и средств массовой информации. Обсуждались вопросы, связанные с гендерным насилием во время выборов, при этом особое внимание уделялось вопросам, касающимся эффективности механизмов защиты, системы информирования о насилии, урегулирования конфликтов, связанных с выборами, потенциала и независимости в борьбе с гендерным насилием, поддержки женщин-кандидатов и оказания юридической помощи наблюдателям за выборами, ставшими жертвами насилия.

52. ОПООНГ, Структура «ООН-Женщины» и ПРООН оказывают сотрудникам временного избирательного совета поддержку в организации всеобъемлющего диалога, направленного на борьбу со связанным с выборами насилием, включая насилие в отношении женщин во время выборов. Благодаря усилиям местных и национальных НПО и общинных организаций в этой инициативе в течение отчетного периода приняли участие 50 делегатов из всех 10 департаментов страны.

VII. Безработица и положение молодежи и других уязвимых групп населения

Социально-экономическое положение

53. На социально-экономические перспективы Гаити по-прежнему влияют внутренняя политическая нестабильность и неопределенность. Ожидается, что в 2022/23 финансовом году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) сократится на 2,5 процента по сравнению со снижением на 1,7 процента в 2021/22 финансовом году, в результате чего экономический спад будет наблюдаться пятый год подряд. При этом, по данным Всемирного банка, в 2023/24 году ожидается восстановление ВВП на 1,3 процента при условии стабилизации политической обстановки и улучшения ситуации в области безопасности.

54. Тяжелая экономическая ситуация усугубилась еще и тем, что за первые 9 месяцев 2022/23 финансового года (с октября 2022 года по июнь 2023 года) объем денежных переводов сократился на 6,6 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Это обстоятельство имеет значение, поскольку на долю денежных переводов, по оценкам, приходится приблизительно 25 процентов от объема ВВП. Согласно записке о денежно-кредитной политике на третий квартал 2023 года, опубликованной Центральным банком Гаити, снижение объема денежных переводов связано с инфляцией и отсутствием достаточного уровня экономической активности в некоторых странах-отправителях, а также с миграционными потоками, обусловленными ухудшением условий безопасности в Гаити.

55. В октябре 2023 года инфляция в годовом исчислении достигла 22,8 процента, что является самым низким показателем с октября 2021 года. Курс гаитянского гурда по отношению к доллару укрепился с пикового показателя в 155 гурдов за доллар в апреле 2023 года, что стало самым высоким показателем за последнее десятилетие, до 133 гурдов за доллар в декабре 2023 года. Однако из-за сохраняющегося высокого уровня инфляции и значительного обесценивания валюты в условиях экономики, характеризующейся высоким уровнем зависимости от импортируемых товаров, население продолжает сталкиваться с острой нехваткой продовольствия.

56. Совет министров утвердил на 2023/24 год национальный бюджет, который действует с 1 октября 2023 года. Общий объем бюджета составляет 320,64 млрд гаитянских гурдов. Согласно прогнозам на 2024 год, бюджет главным образом направлен на решение проблем в сфере безопасности. Бюджет на 2023/24 год предусматривает снижение инфляции до 15,8 процента и достижение роста ВВП на 0,7 процента.

57. Министерству общественных работ, транспорта и коммуникаций выделяется самая большая сумма в размере 41 814 997 790 гаитянских гурдов, или 13 процентов бюджета; за ним следует Министерство национального образования и профессиональной подготовки, ассигнования на которое составляют 10,3 процента бюджета. Ассигнования на Министерство юстиции и общественной безопасности являются третьими по величине и составляют 10,1 процента.

58. Если сравнивать бюджет на 2023/24 год с бюджетом на 2022/23 год, то ассигнования на Министерство общественных работ, транспорта и коммуникаций увеличились больше всех и выросли на 6,2 процента; за ним следует Министерство здравоохранения, ассигнования на которое увеличились на 1,8 процента. Больше всех в плане бюджетных ассигнований потеряло Министерство социальных дел и труда, ассигнования на которое сократились на 3,6 процента, что может сказаться на деятельности по укреплению системы социальной защиты.

Социальная защита и продовольственная безопасность

59. Ситуация с продовольственной безопасностью в Гаити остается плачевной, а по количеству затронутого этой проблемой населения продовольственный кризис в этой стране является одним из самых тяжелых в мире. От острой формы отсутствия продовольственной безопасности (фазы 3 и 4) страдают более 4,35 миллиона гаитян, то есть около 40 процентов населения. В особенно уязвимой ситуации находятся дети: в этом году число случаев тяжелого острого недоедания увеличилось на 30 процентов по сравнению с 2022 годом.

60. Сохраняющаяся проблема отсутствия продовольственной безопасности объясняется не только дефицитом местного производства, который отчасти вызван исторической ликвидацией инвестиционных стимулов, направленных на развитие продовольственной системы страны, но и нарушениями в рыночной цепочке поставок, что является прямым следствием отсутствия безопасности. В этой ситуации не только ограничивается поток товаров, но и увеличиваются операционные издержки вследствие введения все более высоких нелегальных сборов за проезд, взимаемых бандами на основных дорогах. Банды по-прежнему остаются активными субъектами местной экономики: они занимаются незаконной деятельностью, такой как вымогательство, создание черных рынков и ограничение свободы передвижения к месту работы и доступа к таким услугам, как здравоохранение и образование.

61. В этих условиях прошлые успехи в деле сокращения нищеты оказались сведены на нет. Хотя недавние данные о нищете отсутствуют, самые последние результаты проводимых Всемирным банком с большой периодичностью телефонных обследований, собранные в марте 2023 года и опубликованные в октябре 2023 года, свидетельствуют о том, что две трети домохозяйств столкнулись с сокращением доходов, что отчасти объясняется ухудшением ситуации на рынке труда и сокращением объема денежных переводов из-за границы. О том, что они работали на предыдущей неделе, сообщили только 38 процентов респондентов по сравнению с 46 процентами в конце 2021 года.

62. Кроме того, 40 процентов домохозяйств сообщили о снижении объема денежных переводов от родственников по сравнению с февралем 2023 года, а

более половины — о сокращении помощи, получаемой от семьи и друзей. С учетом этих результатов, по оценкам Всемирного банка, в 2023 году уровень нищеты, вероятно, увеличился, и за чертой бедности оказались 34 процента населения (международная черта бедности: 2,15 долл. США в день) и 63 процента домохозяйств (3,65 долл. США в день).

63. Неблагоприятные погодные условия с 17 по 19 ноября отразились на кризисе, связанном с острым отсутствием продовольственной безопасности. Вследствие плохих погодных условий в разных регионах страны, особенно в департаментах Гранд-Анс и Нипп и Южном и Северо-Западном департаментах, произошли наводнения. Эти неблагоприятные метеорологические условия существенно повлияли на урожай выращиваемых культур, таких как бобы, сорго, голубиный горох и бананы, и приведут к обострению дефицита местной сельскохозяйственной продукции.

64. С учетом нынешних условий 29 и 30 ноября в Порт-о-Пренсе под руководством Канцелярии координатора-резидента, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирной метеорологической организации в сотрудничестве с национальными партнерами был проведен семинар по теме «Системы раннего оповещения для всех». Семинар позволил: а) переориентировать внимание национальных партнеров на подход, основанный на учете различных рисков, возникающих вследствие неэффективности существующих системы и плана раннего оповещения; б) оценить элементы национальной системы раннего оповещения; и в) выявить недостатки национальных систем раннего оповещения и возможности для их совершенствования с целью расширения их охвата, содействия их функционированию и повышения их надежности. По итогам семинара было решено составить список недостатков в системе снижения риска бедствий.

VIII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

Гуманитарные потребности и доступ к основным услугам

65. Потребность в основных социальных услугах возросла в связи с внутренним перемещением населения, вызванным насильственными действиями вооруженных банд. Вместе с тем предоставление основных социальных услуг становится все более проблематичным из-за сохраняющейся небезопасной обстановки.

66. Продолжается вспышка холеры: за отчетный период во всех 10 департаментах было зарегистрировано 73 000 подтвержденных и предполагаемых случаев заболевания. На долю женщин и детей в возрасте до 5 лет приходится 80 процентов всех случаев. Хотя вакцинация, массовая коммуникация и лечение являются важнейшими компонентами мер реагирования, необходимо также уделять приоритетное внимание многосекторальной деятельности, такой как обеспечение доступа к услугам в области водоснабжения и гигиены. Доступ к питьевой воде и основным санитарно-гигиеническим услугам, а также к усовершенствованным уборным ограничен: лишь 55 процентов домохозяйств имеют доступ к базовым услугам питьевого водоснабжения и 39 процентов — к усовершенствованным уборным.

67. Постоянное насилие препятствует оказанию гуманитарной помощи. Однако гуманитарным структурам удавалось оказывать помощь путем реализации плана обеспечения гуманитарного доступа и задействования рабочей группы по доступу. Успешно завершены были 13 миссий, при этом 5 конвоев с

гуманитарной помощью были отправлены в труднодоступные районы. В октябре благодаря участию гуманитарных структур не менее 100 детей были спасены от столкновений, происходивших в рамках междоусобного конфликта вооруженных банд в столичной агломерации Порт-о-Пренса.

68. Из-за многочисленных препятствий общины по-прежнему не могли получить доступ к жизненно важным базовым услугам. Согласно результатам совместного анализа доступа, проведенного в ноябре 2023 года, как женщины, так и мужчины, а также девочки и мальчики сталкиваются со значительными препятствиями в плане доступа к четырем важнейшим услугам: правосудию, безопасности, жилью и общественным уборным. Из-за отсутствия безопасности эти услуги считаются отсутствующими, несуществующими или недоступными в любое время дня и ночи. Все возрастные группы, за исключением мужчин, сталкиваются со значительными препятствиями при использовании систем подачи жалоб и обратной связи. Отсутствие безопасности в особенной степени затрудняет доступ к местам отдыха для девочек и женщин.

69. По состоянию на 1 декабря в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2023 год было выделено 33 процента от требуемых 714,8 млн долл. США. Несмотря на отсутствие достаточного финансирования, гуманитарные организации успешно проводят различные операции в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Эти операции направлены на лечение и профилактику холеры в Порт-о-Пренсе и прилегающих районах, воссоединение семей с детьми, оказание психологической поддержки женщинам и девочкам, пережившим насилие и жестокое обращение, распределение продовольствия (в том числе в школьных столовых по всей стране) и помощь мигрантам, особенно депортированным или возвращенным из Доминиканской Республики.

70. Не прекращалось перемещение населения, вызванное не только волной насилия, связанного действиями банд, но и локальными спорами общин за землю. Международная организация по миграции (МОМ) выпустила четыре инструмента отслеживания чрезвычайных ситуаций, связанных с: а) нападениями, произошедшими 13 октября 2023 года в районе Сен-Жан-Боско — Портай-Сен-Жозеф в Порт-о-Пренсе, в результате которых были перемещены 4500 человек (1077 семей), нашедших убежище в пунктах размещения (80 процентов) и в принимающих семьях (20 процентов); б) вспышкой насилия в районе Мариани, которая привела к гибели людей и перемещению 2487 человек (507 семей), нашедших убежище в принимающих семьях; в) последовавшим за смертью лидера одной из банд насилием в Сите-Солей (15 и 16 ноября), в результате которого было перемещено около 248 семей (более 1000 человек); и d) произошедшими примерно 15 ноября 2023 года столкновениями из-за земельного спора в коммуне Аркаэ (Западный департамент), в результате которых было перемещено по меньшей мере 2008 семей (более 10 000 человек), нашедших убежище в пунктах размещения (3000 человек) и принимающих семьях (7000 человек). По данным МОМ, из 146 584 внутренне перемещенных лиц в Западном департаменте 139 853 проживают в столичной агломерации Порт-о-Пренса, таким образом, увеличение этого показателя между четвертым (130 884 человека по состоянию на июнь 2023 года) и пятым (139 853 человека по состоянию на ноябрь 2023 года) пакетами данных о перемещенных лицах составило 7 процентов.

IX. Условия деятельности

71. Кардинальные перемены в условиях деятельности, вызванные стремительным ухудшением ситуации в области безопасности, привели к повышению сложности и масштаба операций ОПООНГ в области логистики, связи,

снабжения и людских ресурсов. Показатель выбытия национальных сотрудников, составляющий 25 процентов, дополнительно усугубляет проблему ограниченности кадрового потенциала. Рост политической неопределенности и насилия, связанного с деятельностью банд, а также периодические сбои в работе важнейших служб и глобальной цепи снабжения привели к нецелесообразности оказания многих вспомогательных услуг на основе внешнего подряда.

72. Миссия приняла упреждающие меры по повышению устойчивости к потрясениям и снижению рисков в таких критически важных областях, как снабжение топливом, производство электроэнергии и связь. Для борьбы с внезапными перебоями в поставках был создан собственный пункт раздачи дизельного топлива. ОПООНГ намерено приобрести дополнительные услуги широкополосной спутниковой интернет-связи, чтобы повысить качество связи и интернет-услуг. Критически важные элементы, такие как бронетехника, подвергаются повышенной нагрузке в связи с требованиями, возникающими в рамках обычных оперативных мероприятий, что дополнительно усугубляется необходимостью развертывания бронированных транспортных средств в «красных зонах», в которых часто проводятся встречи с партнерами из правительства.

Х. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

73. В течение отчетного периода ОПООНГ не зарегистрировало ни одного заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в рамках которого было бы предъявлено требование об установлении отцовства и выплате алиментов и которое касалось бы персонала предыдущей миссии.

74. Созданная в октябре и действующая под руководством канцелярии координатора-резидента национальная сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств провела свое первое совещание, в котором приняли участие 50 организаций как из системы Организации Объединенных Наций, так и из других секторов, включая государственные структуры. Ожидается, что число участников этой сети будет постепенно расти. В ноябре был проведен семинар по минимальным стандартам оперативной деятельности для активизации усилий по предотвращению и реагированию, предпринимаемых структурами Организации Объединенных Наций. Одновременно в целях улучшения отчетности ведутся переговоры о создании межучрежденческого механизма рассмотрения жалоб и обратной связи.

75. МОМ под руководством Защитника прав потерпевших продолжает оказывать помощь 35 матерям и их 41 ребенку, родившемуся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Благодаря сотрудничеству с двумя государствами-членами удалось добиться определенного прогресса в урегулировании касающихся бывшего миротворческого персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити требований об установлении отцовства и выплате алиментов на детей. Однако в связи с ситуацией в области безопасности в Гаити несколько матерей столкнулись с проблемами при получении правовых документов, необходимых для дальнейшего рассмотрения требований в тех юрисдикциях, в которых проживают предполагаемые отцы.

XI. Замечания

76. Трудно переоценить серьезность политической ситуации, ситуации в области безопасности и прав человека и гуманитарной обстановки, сложившихся на сегодняшний день в Гаити. Масштабы этого многоаспектного кризиса подрывают основы государственных учреждений и разрушают социальную ткань общества. В этот критический момент в истории Гаити крайне важно, чтобы заинтересованные стороны объединились для достижения широкого консенсуса по вопросу о долгосрочном и всеохватном урегулировании под руководством самих гаитян, предусматривающем проведение заслуживающих доверия, всеобщих и инклюзивных выборов для восстановления демократических институтов страны, как только позволят условия в области безопасности.

77. Я высоко оцениваю активную поддержку, оказываемую в этот решающий период региональными организациями, особенно КАРИКОМ и ОАГ, чьи усилия способствовали поддержанию в Гаити слаженного и скоординированного процесса политического диалога. Я вновь заявляю о том, что в полной мере поддерживаю текущие региональные инициативы по налаживанию конструктивного диалога между гаитянскими заинтересованными сторонами.

78. Жизненно важное значение для достижения социальной сплоченности имеет обеспечение в Гаити широкого участия в политической жизни, в том числе женщин, молодежи, маргинализированных групп, таких как сообщества ЛГБТИК+, и людей с инвалидностью. ОПООНГ будет и впредь поддерживать инклюзивный политический процесс, обеспечивающий представленность всех слоев общества. Признание и учет различных мнений и потребностей гаитян имеют важнейшее значение для укрепления легитимности и устойчивости политических результатов.

79. Глубокое потрясение вызывает у меня обескураживающая и продолжающаяся ухудшаться ситуация с гангстерским насилием, оказывающим разрушительное воздействие на жизнь гаитян, особенно в Порт-о-Пренсе. Совершаемые бандами убийства, похищения и сексуальное насилие, особенно в отношении женщин и молодых девушек, а также другие посягательства по-прежнему происходят в условиях повсеместной безнаказанности. Серьезную тревогу вызывает также стремительное распространение гангстерского насилия в сельских районах, ранее считавшихся безопасными, особенно в департаменте Артибонит.

80. Я отмечаю продолжение подготовки к оказанию Гаитянской национальной полиции крайне необходимой поддержки в области безопасности в рамках многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции [2699 \(2023\)](#). Я призываю все государства-члены, особенно государства региона, по возможности внести щедрый вклад в обеспечение необходимого содействия многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности.

81. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с возглавляющей эту миссию страной и другими заинтересованными государствами-членами, чтобы добиться максимальной эффективности совместных усилий по оказанию поддержки гаитянским учреждениям в улучшении обстановки в области безопасности. В декабре был создан Целевой фонд Организации Объединенных Наций, которому Совет Безопасности в резолюции [2699 \(2023\)](#) поручил получать добровольные взносы от доноров на нужды многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности.

82. Я встревожен быстрыми темпами сокращения численности сотрудников национальной полиции. Рекордное число сотрудников национальной полиции,

покинувших службу в 2023 году, является мрачным отражением стоящих перед страной проблем в области безопасности. Для того чтобы обеспечить устойчивый эффект от деятельности многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности, которая была санкционирована Советом Безопасности, необходимо в срочном порядке найти решение проблемы выбытия полицейского персонала. Работа миссии по поддержке и активизация деятельности полиции должны сопровождаться укреплением судебной и исправительной систем. В связи с ожидаемым увеличением числа арестов и задержаний лиц, подозреваемых в участии в деятельности банд, крайне важными для общего успеха этих операций будут усилия по укреплению системы уголовного правосудия и исправительных учреждений для ускоренного рассмотрения дел арестованных членов банд и обеспечения эффективного предъявления им обвинений при полном соблюдении гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства.

83. До развертывания многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности необходимо обеспечить достаточное финансирование и заблаговременную подготовку программ сокращения масштабов насилия в общинах и разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая соответствующие и отдельные механизмы для несовершеннолетних. Безотлагательных действий требует реализация основанной на принципах правосудия и верховенства права национальной стратегии Гаити по разоружению, расформированию, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах. Усилия правительства Гаити по наращиванию национального потенциала и расширению регионального сотрудничества в борьбе с распространением нелегального оружия, предпринимаемые при поддержке международного сообщества, являются залогом долгосрочного мира и стабильности в Гаити.

84. Я настоятельно призываю международное сообщество увеличить объем поддержки деятельности по гуманитарному реагированию и развитию в Гаити, сосредоточив внимание на удовлетворении неотложных потребностей в защите наиболее уязвимых слоев населения, а также инвестировать средства в устранение коренных причин нестабильности. Такая расширенная поддержка жизненно необходима для создания в Гаити безопасной и стабильной среды и прочных основ для устойчивого развития, в рамках которых защита прав человека была бы обеспечена каждому.

85. Я хочу выразить глубокую признательность моему Специальному представителю и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций за их непоколебимую преданность делу и неустанные усилия по оказанию поддержки Гаити и ее народу.

Приложение

