



人权理事会
第五十三届会议

第 35 次会议简要记录

2023 年 7 月 13 日星期四上午 10 时在日内瓦万国宫举行

主席： 巴莱克先生.....(捷克)

目录

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利，包括发展权(续)

议程项目 4: 需要理事会注意的人权状况

议程项目 5: 人权机构和机制

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

议程项目 10: 技术援助和能力建设

本记录可以更正。更正之处应以备忘录说明，并改在一份已印发的记录上。更正应在本记录印发之日起一周内送交文件管理科(DMS-DCM@un.org)。

理事会本届会议公开会议的更正记录将在届会结束后以技术理由重新印发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利, 包括发展权(续)(A/HRC/53/L.6、经口头订正的 A/HRC/53/L.13、A/HRC/53/L.17、经口头订正的 A/HRC/53/L.22、经口头订正的 A/HRC/53/L.28/Rev.1、A/HRC/53/L.29)

1. 主席说, 除非另有说明, 本次会议审议的所有决议草案所涉方案预算问题均已公布在理事会的外联网上。

决议草案 A/HRC/53/L.6: 法官和律师独立性特别报告员的任务

2. Szűcs 女士(匈牙利观察员)代表主要提案国澳大利亚、博茨瓦纳、马尔代夫、墨西哥、泰国和匈牙利代表团介绍决议草案时说, 本决议草案相较该主题的前一份决议而言, 改动很小。草案的主要目的是将法官和律师独立性特别报告员的任务期限延长三年。

3. 司法独立和法律职业自由在世界一些地区依然蒙受着压力, 法官、检察官和律师在开展职业活动时受到攻击、威胁、恐吓、任意拘留、起诉、杀害和外部干涉。特别报告员的任务对于查明司法机构、律师和法院工作人员独立性所受的攻击, 找到改进司法系统、保护和加强司法独立的手段至关重要。因此, 匈牙利代表团呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

4. 主席宣布, 9 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

5. Fuentes Julio 女士(智利)说, 智利代表团支持该决议草案, 并鼓励理事会成员以协商一致方式通过草案。正如草案序言中明确指出的, 司法独立对于保护民主、法治和人权至关重要。法官和律师保持独立性能够确保司法决定以法律为基础, 而不是以政治或其他因素为考量的标准。

6. 为了在拉丁美洲建立法治, 曾经历过漫长的斗争。与世界其他地区一样, 这场斗争并非一帆风顺, 特别是当权者企图拉拢司法机构并对法官、检察官和律师进行恐吓。因此, 必须延长特别报告员的任务。智利代表团敦促所有国家支持并与特别报告员合作, 因为她的工作有助于加强民主。

7. Subramanian 先生(印度)说, 独立的司法机构和法律制度对于维护法治、民主和人权来说不可或缺。一个充满活力、独立的司法机构是印度民主政体的支柱之一。这样的司法机构做出了具有里程碑意义的判决、创新了法律机制, 保障并提高了人权问题的可诉性, 包括公民、政治、经济、社会和文化权利问题的可诉性。

8. 特别报告员的任务有助于维护司法机构的独立性和公正性, 也有助于维护法律职业的独立性, 这是促进和保护人权以及维护法治的必要先决条件。印度支持延长任务期限, 呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

9. 李笑梅女士(中国)说, 中国代表团积极参加了该决议草案的磋商, 赞同协商一致意见。中国政府希望特别报告员遵守《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》, 以独立、公正的方式开展工作。

10. Staniulis 先生(立陶宛)说, 司法独立是法治运作的先决条件, 也是对人权的保障。1991 年 1 月 13 日, 前苏联武装部队在立陶宛维尔纽斯对和平民众发动野蛮袭击, 犯下了危害人类罪, 目前处理该悲剧事件的立陶宛司法官员不断遭到俄罗斯的压力和恐吓, 俄罗斯是在滥用国际法律合作制度。法官必须能够不受干扰地开展工作, 这是至关重要的。因此, 立陶宛支持该决议草案, 鼓励理事会以协商一致方式通过决议草案。

11. Taylor 女士(美利坚合众国)说, 为了捍卫保护人权的法律制度, 各国必须维护律师的独立性, 不应惩罚为民间社会活动人士辩护的律师。一个公正、强大和独立的司法机构是一切民主的基石, 对于维护人权、确保诉诸司法和促进民主治理至关重要。

12. 特别报告员的任务有助于在世界各地促进和保护司法独立和法治这两条重要的原则, 包括揭露本应独立的司法程序遭受国家干涉的最恶劣的情况。因此, 美国代表团坚决支持延长任务期限。

13. 决议草案 [A/HRC/53/L.6](#) 获得通过。

经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.13](#): 民间社会空间

14. White 先生(爱尔兰观察员)代表主要提案国智利、日本、塞拉利昂、突尼斯和爱尔兰代表团介绍经口头订正的决议草案时说, 一个强大、包容的民间社会空间对于增强社区权能、增进善治、促进人权、和平与安全以及推进可持续发展至关重要。当前, 世界各地的民间社会面临多重威胁、骚扰和攻击, 民间社会的参与越来越不安全, 包容性越来越弱。理事会必须明确反对压制民间社会声音的行为。

15. 在世界迎来《世界人权宣言》发布七十五周年之际, 提出该决议草案恰逢其时。各国应重申对民间社会空间的承诺, 支持民间社会有意义、安全和包容性地参与各级决策, 这一点至关重要。

16. Bachelaji 先生(突尼斯观察员)在进一步介绍时说, 主要提案国希望理事会通过该决议草案表明其对扩大民间社会空间的坚定承诺。突尼斯代表团认为, 该决议草案是平衡和全面的, 让理事会能够以一致的声音对民间社会的重要性进行讨论。他呼吁理事会成员投票反对任何修正案, 并加入赞成该决议草案的协商一致。

17. 主席说, [A/HRC/53/L.37](#) 和 [A/HRC/53/L.38](#) 号文件所载拟议修正案已被撤回。

18. [A/HRC/53/L.39](#) 号文件所载拟议修正案由俄罗斯联邦提交, 但没有得到任何理事会成员的提案。经济及社会理事会各职司委员会会议事规则(根据大会第 60/251 号决议也适用于人权理事会)的第 69 条第(3)款规定, 如果理事会有至少一名成员提出要求, 理事会可以就观察员代表团提交的提案采取行动。由于没有成员对拟议修正案提出要求, 他认为理事会不希望审议该修正案。

19. 就这样决定。

20. 主席宣布, 7 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

21. Pecsteen de Buytswerve 先生(比利时)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说,民间社会在保护和促进人权以及在地方、国家、区域和国际各级寻求问责和透明方面发挥着重要作用。对于一个健康的民主制度而言,民间社会是形成权力制衡的必要参与者,任何对民间社会运作空间进行的不合理限制都可能对法治构成威胁。尽管如此,民间社会和人权维护者依然继续遭到限制、威胁和攻击,这已经危及到民间社会的存亡,破坏了和平、可持续发展和各项人权的实现。

22. 主要提案国采取了建设性、透明和包容性的办法,提出了一份平衡的案文,强调民间社会在促进人权和可持续发展目标方面的作用。在《人权维护者宣言》通过近 25 年之后,理事会必须以一个声音说话,并以协商一致方式通过该决议草案。

23. Staniulis 先生(立陶宛)说,民间社会在保护和促进人权方面发挥着重要作用,是运转良好的民主制度一个不可分割的部分。每个国家都有责任为民间社会创造并维护一个安全、有利的环境,无论是线上还是线下。

24. 该决议草案考虑到了提出的主要关切,同时继续对民间社会行为者面临的挑战给与重点关注。理事会应该用一个声音说话,表明其致力于实现民间社会有意义、安全和包容性的参与,包括参与理事会的工作,并表明其决心反击对民间社会行为者的威胁和攻击。立陶宛坚决支持该决议草案,并鼓励理事会以协商一致方式通过该决议草案。

25. Duncan Villalobos 女士(哥斯达黎加)说,国家作为其公民所赋予的权力的托付机构,有义务提供服务,保证促进、尊重和享有所有人权,并真正为民间社会的运作提供空间。民间社会是极其重要的行为方,是对国家权力的制衡,但民间社会的空间日益受到威胁,正在逐渐缩小。因此,有必要捍卫民间社会的积极贡献,捍卫其有意义、安全和包容性地参与国内和国际决策。

26. 该决议草案认识到,参与促进和捍卫人权和基本自由的个人和组织经常受到威胁、骚扰、歧视、诽谤、攻击以及非法或任意监视,无论是在线上还是线下。草案还指出,数字鸿沟、数字监控和不当限制,如断网和网络审查不利于为民间社会提供一个安全、有利的空间。在这方面,哥斯达黎加政府感到越发关切的是,大规模监控技术的使用日益频繁,包括任意或非法收集生物识别数据,以及利用人工智能侵犯活动人士、社区领袖、记者和其他人的人权。各国应承认民间社会对于促进和保护人权的贡献,包括在监测记录侵犯和践踏人权的行为、提高对有关行为的认识、以及促进问责和法治方面的重要工作。因此,哥斯达黎加加入了该决议草案的提案国,并呼吁理事会不经表决通过该决议草案。

27. Bonnafont 先生(法国)说,法国经历了漫长的征程才实现民主、公民权和自由,在这条道路上,为了承认公民、团体和协会应该有空间自由捍卫人类进步的重要事业也曾进行过斗争。

28. 法国欢迎决议草案承认民间社会在国家层面和国际层面促进和保护人权所做的重要贡献。民间社会的参与对理事会的工作,包括在普遍定期审议框架内的工作,以及对条约机构的工作尤为宝贵。法国还欢迎草案就应该保护民间社会的网上空间达成共识。法国代表团支持该决议草案,并呼吁所有国家加入协商一致。

29. Taylor 女士(美利坚合众国)说, 在结社自由与和平集会受到越来越多限制的背景下, 国际社会有道义上的义务帮助民间社会开展工作。民间社会有助于确保倾听所有人的声音, 包括妇女、女童、残疾人、LGBTQI+人士、不同种族、族裔和宗教身份的人、老年人和其他边缘化群体的声音。遗憾的是, 民间社会行为者和人权维护者在问责政府和私营部门时, 却受到越来越多的报复、威胁和暴力。一个开放、赋权、运行顺畅的民间社会对于社会保持民主、繁荣和稳定至关重要。民间社会在保护人权和基本自由方面的工作是防范专制政权、抵御民主倒退的重要保障。

30. 该决议草案表示坚决支持安全和有利的公民空间, 支持民间社会在问责政府方面的作用, 支持民间社会参与国际和区域组织的工作。因此, 美国代表团呼吁理事会支持该决议草案, 并期待以协商一致方式通过决议草案。

31. 李笑梅女士(中国)说, 中国重视民间社会组织在促进和保护人权以及促进经济和社会发展方面发挥的积极作用。中国的民间社会组织在提供社会服务、开展慈善活动以及应对 COVID-19 疫情方面发挥了积极作用。政府支持它们依法有序开展工作。

32. 中国建设性地参与了该决议草案的谈判, 并提出了合理关切和建议。令人遗憾的是, 目前的决议草案总体上是不平衡的, 草案仅关注了民间社会组织的权利, 而没有反映它们的法律义务。鉴于案文存在的问题, 中国代表团将不加入协商一致, 并希望今后提案国能采纳其他国家的意见, 以改进决议并获得更广泛的支持。

33. Scappini Ricciardi 先生(巴拉圭)说, 不可否认, 民间社会在地方、国家、区域和国际各级, 在实现《联合国宪章》的宗旨和原则以及促进人权和基本自由方面发挥着重要作用。该决议草案承认民间社会的多样性, 促进其参与决策过程, 并承认其对促进和保护人权的贡献。草案还着重指出了民间社会面临的挑战, 强调安全、有利的环境以及有意义、安全和包容性参与的重要性, 谴责民间社会行为者遭受的威胁和侵犯人权行为。巴拉圭代表团鼓励理事会以协商一致方式通过该决议草案。

34. Filipenko 女士(乌克兰)说, 该决议草案是一份平衡、有实质内容的案文。乌克兰同意案文中表达的关切, 即参与倡导和维护人权和基本自由的个人和团体面临多重挑战, 包括威胁、骚扰、歧视、攻击和非法或任意监视。恐吓民间社会行为者的手段包括限制其结社和表达自由以及和平集会的权利、任意逮捕和拘留以及滥用法律程序。在 2022 年 2 月 24 日以来被占领的乌克兰领土以及 2014 年以来被占领的克里米亚和顿巴斯部分地区, 俄罗斯联邦为限制乌克兰民间社会而实施了所有上述手段。在俄罗斯持续侵略且大规模侵犯人权的背景下, 乌克兰欢迎草案承认民间社会在各级的作用。乌克兰代表团坚决支持该决议草案, 并呼吁理事会其他成员也这样做。

35. Méndez Escobar 女士(墨西哥)说, 墨西哥高度重视民间社会行为者在国家、区域和国际各级, 线上和线下, 实现有意义、安全、多样化和包容性的参与, 民间社会的参与让人权框架更加丰富充实。民间社会行为者是变革的推动者, 有助于保护和促进人权和基本自由。他们的独立性增强了能力, 有助于推动工作。墨西哥重视民间社会还因为民间社会是多样的, 妇女、女童、非裔墨西哥人、老年

人、残疾人和土著人民等代表性不足的群体因此而受到关注。墨西哥代表团认为，通过一项保护民间社会空间的决议很重要，因此支持该决议草案。

36. 经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.13](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/53/L.17](#): 残疾人权利特别报告员

37. Glassey 先生(新西兰观察员)代表主要提案国墨西哥和新西兰代表团介绍该决议草案时说，决议草案将把残疾人权利问题特别报告员的任务期限延长三年。虽然该决议主要是对同主题前一份决议的技术性更新，但在与现任任务负责人、民间社会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)协商后，主要提案国增加了一些内容，以反映现行做法。

38. 更新的内容包括增加了新的案文措辞，承认残疾人及其代表组织对预防和解决冲突、和解、社会重建、建设和平以及解决冲突根源做出的贡献。新的案文措辞还授权特别报告员与人权领域相关区域组织和学术界协商，促进普遍批准和执行《残疾人权利公约》及其《任择议定书》。

39. 考虑到理事会应继续团结一致支持促进和保护残疾人的权利，包括残疾人参与和社会包容，新西兰代表团期待以协商一致方式通过该决议草案。

40. 主席宣布，12个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

41. Duncan Villalobos 女士(哥斯达黎加)说，残疾人在充分享有人权和基本自由方面继续面临重大障碍。特别报告员的任务有助于指导各国执行残疾人相关的政策、计划和最佳做法，有助于扩大残疾人的声音。哥斯达黎加鼓励理事会进一步重视打击残疾人面临的多重和交叉歧视，与特别报告员公开接触，并考虑他的建议。

42. 延长任务期限对于推动全球努力支持残疾人独立生活和融入社区的权利至关重要。长期以来，一个挑战是承认残疾人拥有法律权利能力，以及承认他们可以在与他人平等的条件下行使法律权利。遗憾的是，心智能力和法律能力的概念经常被混淆。“精神错乱”等歧视性语言的使用可能导致残疾人的法律权利能力被剥夺，其产生的一个结果是替代残疾人做决定而非协助他们做决定。

43. 哥斯达黎加代表团呼吁以协商一致方式通过该决议草案，以便特别报告员能够与残疾人、民间社会、各国、私营部门和其他行为体合作，继续为上述人权挑战提供解决方案。

44. Fuentes Julio 女士(智利)说，智利代表团欢迎延长特别报告员任务期限的提议。该决议草案认可残疾人及其代表组织在建设和平、解决冲突根源等一些领域做出的重要贡献。

45. 考虑到特别报告员定期讨论护理政策(智利的优先事项)并为讨论做出了建设性的贡献，以及回顾智利历来是特别报告员任务的决议的提案国，智利代表团支持该决议草案，并呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

46. 李笑梅女士(中国)说，中国高度重视残疾人的权益，积极参与了联合国和其他国际组织在这方面的工作。中国代表团支持延长特别报告员的任务，将加入赞成该决议草案的协商一致意见。本届会议期间，中国在 70 个国家的支持下，发

表了关于利用人工智能促进残疾人权利的联合声明。中国鼓励特别报告员关注这方面的活动。

47. Taylor 女士(美利坚合众国)说,今年早些时,世界失去了一位伟大的人权捍卫者,朱迪丝·霍伊曼,正是在她的努力下,世界开始用残疾人的视角看待促进和保护基本自由的努力。因为她,世界才知道残疾人的权利也属于人权。

48. 美国明确支持该决议草案,草案重申应消除对残疾人的歧视、确保他们作为社会平等的一员实现充分参与,以及毫无例外地维护他们的人权,这是各国共同的义务。草案还强调,必须确保残疾人参与决策进程,并在危机时期满足他们的需求。

49. 延长特别报告员的任务期限是一项决定性的举措,将进一步加强对话、促进信息交流、提高认识以及实施包容性的政策,推进与残疾人相关的可持续发展目标的实现。美国敦促各国支持这一努力,不仅让残疾人成为可持续和包容性发展的受益者,也让他们成为推动者。

50. Kauppi 女士(芬兰)说,芬兰是残疾人权利特别报告员的坚定支持者,特别报告员的工作对于按照《残疾人权利公约》要求,以基于人权的方法承认、促进、落实和监测残疾人的权利至关重要。芬兰代表团完全支持将跨残疾、年龄和性别问题纳入特别报告员的任务,该问题涉及残疾人仍然经常面临的多重、交叉和严重歧视,芬兰代表团还欢迎决议草案回顾残疾人及其代表组织对预防和解决冲突、建设和平的重要贡献。至关重要的是与所有相关利益攸关方持续开展对话和协商,确定、交流、促进和传播包括在人道主义等各种状况下实现残疾人权利和残疾人作为社会平等一员参与的良好做法。芬兰支持将促进普遍批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》纳入特别报告员的任务,并支持决议草案呼吁各国将批准这些文书作为优先事项。芬兰代表团支持该决议草案,并希望以协商一致方式通过决议草案。

51. 决议草案 [A/HRC/53/L.17](#) 获得通过。

经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.22](#): 武器转让对人权的影响

52. Espinosa Cañizares 先生(厄瓜多尔观察员)代表主要提案国秘鲁和厄瓜多尔代表团介绍经口头订正的决议草案时说,理事会本届会议召开之际恰逢理事会第一份关于武器转让对人权的影响的决议通过 10 周年。第一份决议的范围仅限于武装冲突的情况;然而,随着时间的推移,该主题下相继通过的决议,范围越来越广,涵盖了各种情况,重点转移到武器的转手和无管制或非法武器转让的影响、妇女和女童的权利以及儿童和青年的权利。2023 年,在对人权高专办的相关报告进行全面分析后,主要提案国决定,决议草案 [A/HRC/53/L.22](#) 的重点应该是透明度、获取信息和打击腐败问题。因此,根据该决议草案,理事会将请高级专员编写一份分析报告,重点阐述获取信息在防止、减轻和应对非法武器转让对人权的负面影响方面发挥的作用。理事会还将请人权高专办举行为期一天的闭会期间研讨会,评估讨论国家和私营部门在这方面的作用,以期编写一份关于挑战和未来行动的报告。他请理事会以协商一致方式通过该决议草案。

53. 主席说,5 个国家已加入为该决议草案的提案国。

54. Subramanian 先生(印度)在决定前的一般性发言时说,印度不是《武器贸易条约》的缔约国。因此,印度代表团不认同决议草案序言部分第 12 段的内容。然而,印度高度重视非法和不当武器转让对人权的影响,因此印度代表团加入了关于该决议草案的协商一致。

55. Taylor 女士(美利坚合众国)在做出决定前解释立场时说,美国于 2023 年 2 月修订了常规武器转让政策,提高了人权因素在国家武器转让决策中的比重。修订后的政策还包括一些旨在减少武器转让可能造成的侵犯人权风险的具体规定。武器转让程序是各国确定向何处、向何人以及出于何种目的转让武器的依据,美国政府敦促所有国家对该程序进行彻底审查,并欢迎有机会与其他国家分享美国的经验教训。美国不认同决议草案序言部分第 12 段以及正文第 3 和第 5 段,这些段落错误地暗示各国有国际义务或已做出国际承诺在武器转让方面承担应尽职责。根据国际人权法,各国是没有这项义务的。

56. 经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.22](#) 获得通过。

经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.28/Rev.1](#): 国籍权: 法律和实践中的国籍权平等

57. Taylor 女士(美利坚合众国)代表主要提案国澳大利亚、哥伦比亚、墨西哥、斯洛伐克和美国代表团介绍经口头订正的决议草案时说,世界各地仍有数百万人被剥夺了获得国籍的基本权利。无国籍人往往得不到法律的保护,不能投票,也无法充分享受基本服务。他们无法登记出生、结婚、死亡等生活事件,没有财产权,往往面临旅行限制,受到社会排斥,而且特别容易遭受性别暴力、剥削、贩运和被迫流离失所。

58. 美国 and 该决议草案的主要提案国一直坚定地支持防止并减少无国籍状态的事业。2012 年和 2016 年,美国 and 有关国家带头提出了以妇女和儿童国籍权为重点的决议,这些决议已由理事会以协商一致方式通过。经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.28/Rev.1](#) 采取了一种更为广泛的办法,解决国籍法中弱势和边缘化群体面临的歧视问题。美国代表团敦促所有国家以符合国际法的方式解决有关歧视问题,并呼吁各国与无国籍人和民间社会进行有意义的协商,努力防止和解决无国籍状态。

59. 美国代表团希望强调,当前全球在防止和解决无国籍状态方面开展的运动已经取得了进展,赞赏一些国家为减少无国籍状态和保护无国籍人所做出的承诺。该决议草案是真正多边合作的结果,是一份平衡的案文,反映了不同的观点和跨区域、建设性的参与。她请理事会所有成员支持经口头订正的决议草案,加入国际社会的努力,防止对最弱势和边缘化群体的歧视。

60. 主席说,7 个国家已加入为该决议草案的提案国。

61. Duncan Villalobos 女士(哥斯达黎加)在决定前的一般性发言时说,无国籍状态限制了数百万人享有人权。她感到自豪的是,哥斯达黎加适用出生地原则,为消除无国籍状态奠定了坚实的法律基础。《美洲人权公约》第 20 条规定,任何人如果无权取得任何其他国籍,则有权取得出生地国家的国籍,任何人取得国籍或改变国籍的权利不得被任意剥夺。因此,哥斯达黎加代表团欢迎该决议草案提及出生登记在防止无国籍状态方面的重要作用,并提及任意剥夺国籍日益增加的现象。它还欢迎该决议草案承认各国采取措施并做出承诺,修订本国国籍法,以

解决无国籍问题，并确保维护所有人不受歧视获得国籍的权利。她呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案，迈出重要的一步，为结束无国籍人，包括几代无国籍人面临的歧视，保护无国籍人的人权奠定坚实的基础。

62. 经口头订正的决议草案 [A/HRC/53/L.28/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/53/L.29](#): 腐败对享受人权的不良影响

63. Zniber 先生(摩洛哥)代表主要提案国阿根廷、奥地利、巴西、埃塞俄比亚、印度尼西亚、波兰、联合王国和摩洛哥代表团介绍该决议草案时说，该决议草案促进各国就 COVID-19 疫情复苏背景下促进和保护经济、社会和文化权利过程中与反腐败相关的良好做法、成就、挑战和经验教训进行交流。该决议草案认为，有必要加强国家、区域和国际各级不同利益攸关方之间在打击一切形式腐败方面的合作与协调，因此理事会将请人权高专办在理事会第五十七届会议之前，以残疾人能够无障碍参加的混合形式，组织一次为期半天的闭会期间专家研讨会。摩洛哥代表团希望感谢就决议草案案文进行非正式谈判期间做出积极贡献的所有国家和民间社会组织，他们提出的大多数修正建议已被采纳。她呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

64. 主席说，14 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

65. Duncan Villalobos 女士(哥斯达黎加)说，腐败带来了负面影响，对民众享有人权、安全、民主和法治造成威胁。特别是，跨国腐败可能涉及公共和私人领域中的多重行为体，阻碍资源的公平分配，削弱政治和社会制度的公信力，从而阻挡经济增长和可持续发展的机会，对穷人和弱势群体造成极其严重的影响。《联合国反腐败公约》是国际社会的一份优秀指南，它承认腐败具有全球性，并为打击腐败制定了具体措施。哥斯达黎加政府呼吁各国普遍加入《公约》，并从制度层面有效执行《公约》。哥斯达黎加代表团欢迎就草案内容提出的补充案文，内容包括：《2030 年议程》和可持续发展目标的执行；技术的使用以及各国创造一个安全和扶持性环境的义务，让民间社会、媒体工作者、媒体机构和记者能够不受阻碍、安全地开展工作。今后关于腐败对享受人权的负面影响的决议应反映人权维护者在打击腐败方面的重要作用，并反映各国在保护人权维护者方面的义务。哥斯达黎加代表团支持该决议草案，并呼吁理事会以协商一致方式通过该草案。

66. Méndez Escobar 女士(墨西哥)说，打击腐败是墨西哥政府的优先事项。打击腐败必须有民众的参与，与社会各部门开展协商，并遵循诚实、正直和信任的指导原则。墨西哥代表团欢迎该决议草案承认各国必须创造并维护一个安全的环境，让记者能够不受阻碍、安全地开展工作，并希望未来关于该主题的决议能提及人权维护者，他们也因腐败问题而面临风险。有必要在国家、区域和国际各级加强包括私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方之间的合作与协调，以打击一切形式的腐败。

67. 决议草案 [A/HRC/53/L.29](#) 获得通过。

议程项目 4: 需要理事会注意的人权情况(A/HRC/53/L.16 和 A/HRC/53/L.20)

决议草案 A/HRC/53/L.16: 阿拉伯叙利亚共和国境内的人权情况

68. Manley 先生(联合王国)代表主要提案国法国、德国、意大利、荷兰王国、卡塔尔、土耳其、美利坚合众国和联合王国代表团介绍该决议草案时说, 在理事会本届会议期间, 叙利亚政权及其盟友对阿拉伯叙利亚共和国境内的平民实施了多次定点打击。可悲的是, 这种针对叙利亚人民的暴行, 以及任意拘留、酷刑、强迫失踪、性暴力和性别暴力等的持续实施, 都是司空见惯的。80%的叙利亚人民依赖人道主义援助, 因此人道主义工作者进入该国的任何不确定性都又成为一种对人民的折磨。

69. 该决议草案强调了叙利亚妇女和女童的困境, 以及她们无法行使经济、社会和政治权利。由于冲突, 许多妇女成为家中唯一的经济来源, 尽管该国的法律框架和文化对她们备加歧视。如果家中没有男性, 或者男性家人被害或失踪, 妇女没有财产权和继承权, 甚至对子女的监护权也往往被剥夺。700 多万叙利亚人, 其中绝大多数是妇女和女童, 生活在冲突中, 在法律面前没有平等可言, 面对暴力缺乏保护, 需要性暴力和性别暴力相关的服务, 这是极端残忍的现象。

70. 通过该决议草案, 理事会将谴责在叙利亚以妇女和女童为目标的行为, 包括谴责歧视性的法律和做法、性暴力和性别暴力, 以及谴责在多重不公面前大声反抗的妇女遭受的限制。理事会将欢迎大会决定设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构, 以确定失踪人员的命运和下落, 这是一个对妇女和女童有独特影响的长期问题, 理事会还将强调, 尽管叙利亚妇女时常面临骚扰、恐吓, 对自身的安全感到担忧, 但她们在追求正义、问责与和平方面继续发挥着重要作用。

71. 在叙利亚政权寻找盟友之际, 理事会必须通过该决议草案, 继续努力让叙利亚政权对犯下的罪行负责。如果要求对该决议草案进行表决, 联合王国代表团敦促理事会成员国投赞成票。

72. 主席说, 7 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

73. Pecsteen de Buytswerve 先生(比利时)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说, 叙利亚的人权和人道主义局势严峻, 需要联合国人权机构给与充分关注。欧洲联盟以最强烈的措辞谴责冲突各方, 特别是叙利亚政权以及包括俄罗斯联邦在内的盟友持续、广泛和系统地违反国际人权和人道法的行为。欧洲联盟欢迎主要提案国决定就冲突对妇女、女童和儿童状况的影响提交一份简短、重点突出的决议草案, 支持决议草案呼吁进行问责、提供充分、安全和不受阻碍的人道准入, 以及延长跨境援助机制的运作。欧洲联盟完全同意需要在全面执行安全理事会第 2254 (2015)号决议的基础上达成政治解决。因此, 欧洲联盟支持决议草案 A/HRC/53/L.16。

74. Taylor 女士(美利坚合众国)说, 该决议草案反映了阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的报告内容, 指出了叙利亚难民返回原籍国后面临的可怕处境。已报告的侵权行为包括酷刑、不公正拘留、强迫失踪、强迫征兵、强奸和没收财产。正如调查委员会在最新报告中强调的, 鉴于叙利亚的法律具有歧视性, 女性回返者特别容易受到伤害。美国政府再次呼吁叙利亚政权立即释放所有被任

意拘留者，并为难民安全、自愿和有尊严地返回创造条件。那些已经慷慨收容了数百万难民的国家应避免过早地鼓励难民返回。

75. 根据该决议草案，理事会将敦促所有国家遵守不推回原则，并欢迎大会决定设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构。美国政府同意秘书长的意见，解决失踪人员问题的措施必须连贯一致、具有包容性、并以受害者为中心，美国政府呼吁冲突各方真诚地与独立机构开展合作并提供支持，包括提供自愿资金支持，以便能立即开展工作。美国对叙利亚民间社会，包括妇女领导的团体和家庭协会表示赞扬，是她们推动建立了该独立机构。她促请理事会所有成员支持该决议草案。

76. **Bonnafont 先生**(法国)说，叙利亚的人权状况仍然是世界上最糟糕的人权状况之一，必须始终是国际社会和理事会的优先事项。法国政府支持联合国难民事务高级专员公署(难民署)和该区域其他国家的努力，呼吁叙利亚政权为难民安全、自愿和有尊严地回返创造条件。叙利亚当局继续对本国民众采取军事行动，系统性地实施任意逮捕、强迫失踪、酷刑以及性暴力和性别暴力。妇女和女童受到的影响最为严重。如果叙利亚政权的领导人不能致力于在安全理事会第 2254 (2015) 号决议的基础上达成一个可靠的、包容各方的政治解决方案，叙利亚就不可能实现持久的和平。理事会有责任支持所有旨在查明事实、收集证据、确保在叙利亚领土上所犯罪行不被遗忘，并将犯罪者绳之以法的努力。因此，法国代表团呼吁理事会所有成员国对该决议草案投赞成票。

77. **主席**请该决议草案所涉国家发言。

78. **Ahmad 先生**(阿拉伯叙利亚共和国观察员)说，叙利亚代表团如拒绝以往在“阿拉伯叙利亚共和国境内的人权情况”标题下提出的所有决议一样，拒绝决议草案 [A/HRC/53/L.16](#)，这些决议的特点是主要提案国日益明显的自相矛盾、故意捏造事实、鼓吹非协商一致的概念，以及开创先例背离理事会的任务。草案序言宣称尊重叙利亚的主权、统一和领土完整，但主要提案国之一美利坚合众国却非法出现在叙利亚领土上，资助一个多年来一直对叙利亚实施侵略并掠夺其自然资源的分离主义民兵组织，在这种情况下，怎么能说该草案是客观的。当提案国在对叙利亚人民实施不道德、非法政策的同时，怎么能声称该草的目的是促进和保护叙利亚的人权并改善人道主义状况？

79. 提案国试图将其偏激的观点强加于妇女和女童的状况，公然在所谓调查委员会调查工作的基础上歪曲事实，而该机制的唯一职能就是为主要提案国针对叙利亚实施的敌对政策辩解和辩护。叙利亚妇女和女童需要的是提案国停止其侵略性的政策，这些政策破坏了几十年来叙利亚在妇女权利方面取得的进展，并导致妇女遭受最恶劣形式的暴力。如果提案国真正关心叙利亚妇女和女童的状况，他们应该首先解决一些提案国支持的恐怖主义团体的所作所为造成的影响，包括谋杀、绑架、造成身体、情感和和心理痛苦、播下不安全的种子以及破坏基本服务所需的基础设施。这些国家应结束单方面强制性措施和掠夺自然资源的行为，这些行为加剧了妇女和女童的贫穷和脆弱性，可能使她们面临消极应对机制的风险。

80. 叙利亚代表团呼吁所有希望维理事会的作为人权问题建设性对话平台作用和任务的会员国投票反对该决议草案，反对草案中充满敌意的方式。

表决前为解释投票立场所作的发言

81. Díaz Menéndez 先生(古巴)说,令人遗憾的是,人权正在成为一种工具,被用来对付叙利亚,这种包括单方面强制性措施在内的手段只被用来对付发展中国家,加剧了政治冲突,且没有改善当地的人权状况。把问题政治化无助于解决冲突。古巴明确支持和平解决叙利亚冲突。古巴政府完全相信叙利亚人民和政府有能力实现这一目标。至关重要是充分尊重叙利亚的主权和领土完整,考虑叙利亚人民的利益,停止破坏国家稳定的干涉主义行为,并与国家政府开展合作。叙利亚人民应该得到的是更多的团结、更少的制裁,更多的合作、更少的政治机制。遗憾的是,决议草案无助于实现这一目标。草案只会助长对抗,助长以选择性和歧视性的方式适用人权标准。古巴代表团呼吁对该决议草案进行表决,并将投反对票。

82. 李笑梅女士(中国)说,人权领域的意见分歧应通过建设性对话与合作加以解决,而不是通过将人权政治化和以维护人权为借口干涉别国内政来解决。该决议草案照搬了以前关于该主题的决议案文,并对叙利亚政府施加压力,同时忽视了造成该局势的根本原因,包括外国军事力量非法干涉、采取单方面强制性措施及其对叙利亚人民人权的负面影响。草案存在严重缺陷,无助于叙利亚局势的政治解决,也无助于缓解叙利亚人民的严重痛苦。因此,中国代表团将对决议草案投反对票,并呼吁所有其他成员也这样做。

83. 应古巴代表的请求,进行了记录表决。

赞成:

阿根廷、比利时、贝宁、智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、捷克、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、洪都拉斯、立陶宛、卢森堡、马拉维、墨西哥、黑山、巴拉圭、卡塔尔、罗马尼亚、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对:

多民族玻利维亚国、中国、古巴、厄立特里亚。

弃权:

阿尔及利亚、孟加拉国、喀麦隆、冈比亚、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、塞内加尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、越南。

84. 决议草案 [A/HRC/53/L.16](#) 以 24 票赞成、4 票反对、18 票弃权获得通过。

决议草案 [A/HRC/53/L.20](#): 白俄罗斯境内的人权情况

85. Díaz-Rato Revuelta 女士(西班牙观察员)代表欧洲联盟介绍决议草案时说,草案要求理事会延长白俄罗斯人权状况特别报告员的任务,因为该报告员最新报告的调查结果是,白俄罗斯本已恶劣的人权状况进一步恶化,需要持续监测。她的调查结果呼应了联合国人权事务高级专员的调查结果,高级专员的报告表明,白俄罗斯境内的一些侵犯人权行为具有普遍性和系统性,因此可能构成危害人类罪。

86. 主要提案国有同样的关切，特别是关切：政治犯(包括被隔离羁押的政治犯)人数不断增加，以及有报告称存在任意处决和任意剥夺自由、对被拘留者实施酷刑和其他虐待(包括性暴力)，以及剥夺公平审判权等情况。该决议草案呼吁立即无条件释放在白俄罗斯被任意拘留的所有人员。提案国谴责白俄罗斯企图消除公民空间，持续镇压独立媒体、律师、人权维护者和工会活动人士，攻击学术自由，缺乏司法独立，法律严重限制表达自由与和平集会的权利，近期扩大了死刑的适用范围，以及授权主管部门撤销白俄罗斯国民的国籍。白俄罗斯没有对这些侵犯人权行为进行有效调查，也没有追究责任人的责任。令人遗憾的是，白俄罗斯政府拒绝与特别报告员和理事会合作，并决定退出《公民及政治权利国际公约任择议定书》。

87. 鉴于白俄罗斯侵犯人权行为规模之广、程度之严重，理事会有责任继续审查该国的局势。她呼吁所有成员支持通过该决议草案。

88. 主席说，4个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

89. Taylor 女士(美利坚合众国)说，延长特别报告员的任务至关重要，因为白俄罗斯政府在加倍压制持不同政见者，关押对政府宣传提出质疑的人，恐吓民间社会行为者，并通过严苛的法律惩罚白俄罗斯境内外的批评者。

90. 美国代表团赞赏现任务负责人与民间社会行为者的互动，支持她不断努力与白俄罗斯政府进行接触。美国政府敦促白俄罗斯与特别报告员合作，允许她进入该国。她呼吁所有代表团尊重勇敢的白俄罗斯人民坚韧不拔的精神，他们通过支持对该国局势的独立审查继续捍卫着自己的权利。美国代表团将对该决议草案投赞成票，并鼓励每一个代表团也这样做。

91. Staniulis 先生(立陶宛)说，自设立特别报告员任务以来的 11 年里，白俄罗斯的人权状况一直在恶化。最近记录的一些侵权行为很可能构成危害人类罪，需要采取紧急措施确保追究责任人的责任。民间社会行为者持续生活在恐惧之中，由于法律对基本权利进行了严格限制，公民空间和独立媒体正在被彻底消除。政治反对派成员、律师、人权维护者、记者和媒体工作者经常遭到任意逮捕并被判处长期徒刑，服刑条件很不人道。

92. 白俄罗斯政府退出《公民及政治权利国际公约任择议定书》的决定剥夺了该国公民就侵犯人权行为提出申诉和寻求补救的可能性。因此，对许多白俄罗斯人来说，与特别报告员沟通是至关重要的。白俄罗斯政府拒绝与国际和区域人权机制充分合作，拒绝执行特别报告员和人权高专办提出的建议，这仍然是令人关切的问题。因此，应该持续监测白俄罗斯的人权状况，直至侵犯人权的行为停止，责任人的责任得到追究。

93. Manley 先生(联合王国)说，联合王国政府对白俄罗斯的人权状况表示严重关切，该国继续对民间社会进行野蛮镇压，平民、独立记者、工会会员和人权维护者都成为镇压的目标。白俄罗斯政权实施了宽泛的逮捕和任意拘留的政策，以政治犯的名义关押了 1,500 名公民，其中许多人正在遭受酷刑和虐待。正如白俄罗斯人权维护者所证实的，特别报告员的任务是仅存的少数几个能够揭示当前局势的渠道之一。联合王国代表团敦促白俄罗斯政府与特别报告员真诚合作，对该国

政府对国际人权机制的蔑视表示遗憾。他希望理事会以协商一致方式通过该决议草案。

94. Filipenko 女士(乌克兰)说,乌克兰政府对任意逮捕和拘留、缺乏正当程序、剥夺公平审判权、迫害律师,以及反对派、记者和人权维护者被判处过重刑罚的报告表示严重关切。乌克兰代表团欢迎决议草案强烈谴责白俄罗斯任意剥夺生命权和自由权的行为,敦促该国考虑重新加入《公民及政治权利国际公约任择议定书》下的个人申诉程序。

95. 白俄罗斯政府违背白俄罗斯人民的意愿,支持俄罗斯领导的对乌克兰战争,让自己沦为俄罗斯战争罪和危害人类罪的帮凶。乌克兰完全支持延长特别报告员的任务期限,重视任务相关人员在揭露白俄罗斯政府如何继续侵犯基本自由而不受惩罚方面所做的工作。乌克兰随时准备支持旨在促进白俄罗斯重新遵守人权义务的一切有意义的努力。乌克兰将投票赞成通过该决议草案,并呼吁理事会所有成员也这样做。

96. 主席请该决议草案所涉国家发言。

97. Belskaya 女士(白俄罗斯观察员)说,白俄罗斯总统在最近一次会见国际媒体代表时指出,世界不再遵守国际规则和法律,和平与国际秩序正在遭到破坏。某些国家集团继续操纵国际人权机制,以关注人权为幌子促进自身利益。理事会通过的关于白俄罗斯的一系列决议实际上并不涉及该国的人权,白俄罗斯在人权方面的记录肯定不比某些西方国家差,在许多方面甚至比它们更好。相反,这些决议是向白俄罗斯政府施压的一种手段,白俄罗斯政府在某些问题上的地缘政治选择和立场与西方政府格格不入,西方虚伪地谴责白俄罗斯的人权状况,同时淡化自己的人权问题。

98. 为西方利益游说而损害白俄罗斯利益的机制和民间社会组织获得了源源不断的资源投入。尽管这些组织竭力削弱白俄罗斯,但白俄罗斯人民团结一致支持本国政府。该决议草案支持的、需要耗费大量资源的机制不会带来任何益处。白俄罗斯代表团呼吁提高资源使用的透明度,呼吁决议草案提案国进行责任评估,评估自己制定的政策的执行情况,这些政策是提案国强加给非西方国家的,没有考虑到非西方国家的国情、优先事项和发展权。

99. 白俄罗斯仍然致力于履行人权义务,并将在尊重国家主权和公平待遇原则的基础上与联合国人权系统合作。该决议草案和特别报告员的任务远远称不上公平。白俄罗斯代表团呼吁理事会成员国投票反对该决议草案。

表决前为解释投票立场所作的发言

100. 李笑梅女士(中国)说,中国一贯反对以人权问题为借口干涉别国内政,反对理事会未经有关国家同意设立国别机制。该决议草案无视白俄罗斯政府在促进和保护人权方面的努力和成就,无视一些国家实施的严重损害白俄罗斯人民人权的单方面强制性措施。尽管有关国家表示强烈反对,该决议草案仍然要求延长特别报告员的任务期限。这种对白俄罗斯内政的干涉是人权问题政治化的典型例子。鉴于上述情况,中国代表团希望请求进行记录表决,并呼吁所有成员对该决议草案投反对票。

101. Cordero Suarez 女士(古巴)说, 古巴反对未经有关国家同意, 强行通过具有政治动机的决议。过去的经验已经证明, 这种惩罚性的做法效率低下、注定失败, 因为它们只服务于西方国家的地缘政治议程, 让理事会的工作政治化。事实证明, 只有通过合作和建设性对话, 理事会才能有效地促进和保护人权。继续提交针对白俄罗斯的决议草案只会损害理事会的信誉, 使其更像已不复存在的人权委员会。但凡理事会继续维持这种作法, 继续忽视已经有关国家达成一致的协作结果和相互尊重的对话结果, 理事会的工作就将继续徒劳无功。古巴希望重申对白俄罗斯政府和白俄罗斯人民的支持, 白俄罗斯的主权、独立和自决持续面临着威胁。因此, 古巴代表团将对决议草案投反对票。

102. 应中国代表的请求, 进行了记录表决。

赞成:

阿根廷、比利时、贝宁、智利、哥斯达黎加、捷克、芬兰、法国、冈比亚、德国、立陶宛、卢森堡、马拉维、墨西哥、黑山、巴拉圭、罗马尼亚、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对:

多民族玻利维亚国、中国、古巴、厄立特里亚、哈萨克斯坦、越南。

弃权:

阿尔及利亚、孟加拉国、喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、格鲁吉亚、洪都拉斯、印度、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、卡塔尔、塞内加尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦。

决议草案 [A/HRC/53/L.20](#) 以 20 票赞成、6 票反对、21 票弃权获得通过。

103. 主席请各代表团就议程项目 4 下审议的任一决议草案发言解释投票立场或作一般性发言。

104. Villegas 先生(阿根廷)在提到关于阿拉伯叙利亚共和国境内人权情况的决议草案 [A/HRC/53/L.16](#) 时说, 阿根廷代表团希望再次谴责该国严重违反国际人权法和人道法的行为。十多年的冲突对妇女和女童的经济、政治和社会权利造成了严重损害。阿根廷代表团支持延长独立国际调查委员会的任务期限, 支持其建议, 且应同等考虑委员会的所有建议。正如委员会在 2023 年 2 月报告([A/HRC/52/69](#))中建议的, 鉴于叙利亚境内严重的贫困问题, 应该对制裁的影响及制裁对平民的影响进行评估。

105. 阿根廷代表团希望重申, 谈判机构应通盘考虑叙利亚的局势, 而不是以割裂的方式通过诸多决议。委员会的上述报告说明, 叙利亚危机高度复杂, 涉及多个行为体, 这些行为体参与了冲突, 也对该国人权状况的恶化负有责任。这种复杂性在决议草案案文中没有得到充分反映。此外, 决议草案第 14 段提及的倡议的范围和结果尚不清楚, 应就此进行进一步的分析讨论。

106. 阿根廷代表团坚信, 需要促进对人权的尊重, 并根据真相和正义的原则, 在普遍人权体系的支持下, 澄清所有涉及人权的情况。因此, 阿根廷代表团对可能损害理事会工作的民主参与, 从而损害理事会信誉和合法性的趋势表示关切。

叙利亚危机的解决必须建立在充分尊重该国主权、统一、独立和领土完整的基础上。

议程项目 5: 人权机构和机制(A/HRC/53/L.8)

决议草案 A/HRC/53/L.8: 社会论坛

107. Cordero Suarez 女士(古巴)在介绍决议草案时说, 社会论坛是联合国内部开展公开、建设性和相互尊重的对话的独特论坛。论坛与会者包括广泛的民间社会组织, 对与会者而言, 论坛是讨论一系列国际关注的议题的理想场所。该决议草案认为, 2024 年社会论坛应重点关注发展筹资对促进人人享有所有人权的贡献, 从而使各相关利益攸关方能够讨论发展筹资的创新形式, 以及落实筹资承诺和官方发展援助承诺的重要性等问题。2024 年论坛将像以往一样, 为期两天, 尽管两天可能不足以完成讨论。古巴代表团希望该决议草案能像往常一样以协商一致方式通过。

108. 主席说, 9 个国家已加入为该决议草案的提案国。

109. Taylor 女士(美利坚合众国)在决定前作一般性发言时说, 美国坚决支持民间社会组织和其他利益攸关方参与理事会的工作。然而, 美国长期以来一直认为, 年度社会论坛的效用有限, 是对资源的非必要消耗。美国关切地注意到, 伊朗常驻代表可能被任命为将于 2023 年 11 月举行的论坛的主席兼报告员。任命一个人权记录如此糟糕的国家代表领导一个与理事会有关联的机构, 严重损害了理事会的信誉和宗旨。美国代表团呼吁伊朗常驻代表辞去这一职务, 或者取消对他的任命。尽管美国大力倡导民间社会参与, 但对决议草案和社会论坛最终未能实现其人权愿望感到失望。

110. 决议草案 A/HRC/53/L.8 获得通过。

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为, 《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况(A/HRC/53/L.14)

决议草案 A/HRC/53/L.14: 民主与种族主义不相容

111. Da Silva Nunes 先生(巴西观察员)代表南方共同市场成员国阿根廷、巴拉圭、乌拉圭和巴西介绍决议草案时说, 南方共同市场感到关切的是, 一些社会成员仍然因线上线下的种族主义仇恨言论等歧视作法而无法充分参与公共和政治生活。该决议草案以理事会先前关于该主题的决定为基础, 呼吁在理事会第五十六届会议前召开一次关于民主与种族主义不相容问题的闭会期间高级别小组讨论会, 并请人权高专办编写小组讨论会纪要, 提交理事会第五十七届会议。小组讨论会的讨论重点是必须确保容易遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的个人和群体在政治和公共决策进程中的能见度、参与性和代表性, 分析这些个人和群体如何为促进多样性、加强民主做出贡献, 什么是限制他们参与的主要障碍以及如何消除这些障碍。巴西代表团希望该决议草案能以协商一致方式通过。

112. 主席说, 10 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

113. Villegas 先生(阿根廷)说, 歧视让民主变得匮乏, 而多样让民主变得丰富。社会各阶层充分有效地参与公共和政治生活是建立民主法治、实现可持续发展的先决条件。顾名思义, 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为无法与民主共存。令人担忧的是, 线上线下的仇恨言论越来越多。这种歧视和不容忍的行为不仅影响到所针对的个人和群体, 也破坏了社会结构。用仇恨言论表达意见分歧是不可接受的, 必须根除这种现象。

114. 通过该决议草案, 理事会将再次呼吁所有相关行为体保持警惕, 敦促他们制定全面的跨部门办法, 打击一切形式的种族主义。他希望所有代表团积极参与高级别小组讨论, 并希望该决议草案能再次以协商一致方式通过。

115. Duncan Villalobos 女士(哥斯达黎加)说, 哥斯达黎加希望重申对打击种族主义的无条件支持, 这要求国际社会共同努力捍卫所有人的尊严, 促进平等和不歧视。其中, 应特别关注少数民族和少数族裔群体遭受的交叉歧视, 尤其是妇女和女童。虽然陈规旧习、偏见及相关行为做法不可能在一夜之间根除, 但决议草案中列出的举措将有助于建设包容性的社会, 促进文化和种族多样性。施行种族暴力不是表达意见的合理方式。各国负有责任调查和应对任何出于种族主义动机的犯罪, 无论是线上还是线下行为, 并采取措​​施防止这种形式的种族歧视。

116. 哥斯达黎加支持加强执行《德班宣言和行动纲领》、支持延长非洲人后裔国际十年的期限, 支持继续履行《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的义务。

117. Taylor 女士(美利坚合众国)说, 美国和许多其他国家一样, 有过痛苦和耻辱的奴隶制和种族不平等的历史, 美国致力于与全球伙伴开展多双边合作, 打击种族主义和种族歧视。一个健康的民主制度没有种族主义的容身之地, 所有国家都有责任促进多样性, 承认社会所有成员一律平等并拥有不可剥夺的权利。决议草案阐述的很正确, 无论哪个种族, 各种族充分、有效地参与政治和公共事务对于民主和充分实现所有人权和基本自由至关重要。

118. 她希望澄清, 美国并不认为序言部分第 23 段中的“责任”的含义是任何人, 特别是个人行为者, 均有责任谴责某些言论或思想, 或以其他方式支持某些观点。此外, 美国认为, 第 1 段中提到的“纵容之下的行为”仅指《公民及政治权利国际公约》第二十六条所禁止的歧视行为。

119. Macdonal Alvarez 女士(多民族玻利维亚国)说, 打击种族主义和一切形式的歧视是多民族玻利维亚国政府的优先事项。各国应采取有效措施, 打击在世界各地日益根深蒂固的结构性和系统性种族主义, 并查明导致控制、剥削和排斥长期存在的制度根源是什么, 这样才能推进变革。宣传《德班宣言和行动纲领》至关重要, 各国必须努力消除影响土著人民和非洲裔人权利和自由的一切形式的当代种族主义和歧视。多民族玻利维亚国代表团欢迎该决议草案, 草案探讨了当前的一些重要问题, 如极端主义政党的出现以及试图把种族主义、种族歧视、仇外心理和相关形式的不容忍行为正常化的运动, 多民族玻利维亚国代表团支持通过该决议草案。

120. 决议草案 [A/HRC/53/L.14](#) 获得通过。

议程项目 10: 技术援助和能力建设(A/HRC/53/L.25/Rev.1)

决议草案 A/HRC/53/L.25/Rev.1: 加强哥伦比亚人权领域的技术合作和能力建设, 以执行澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会的建议

121. Gallón 先生(哥伦比亚观察员)在介绍该决议草案时说, 根据 2016 年和平协议在哥伦比亚建立的真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统由三个机构组成: 澄清真相、共存和防止重陷冲突委员会, 简称真相委员会; 和平特别司法管辖机制; 失踪人员特别搜寻单位。虽然失踪人员特别搜寻单位还有几年的工作要做, 但真相委员会已完成任务, 并于 2022 年 6 月发表了载有 67 项建议的最后报告。

122. 通过该决议草案, 哥伦比亚政府寻求加强人权高专办的工作以支持执行最后报告中的三项建议, 特别是调查侵犯人权行为、改革安全系统、以及制定和执行一项促进和平文化的公共政策, 以取代该国在 70 年武装冲突后盛行的战争文化。哥伦比亚政府还在寻求援助以保护人权维护者免遭武装分子杀害, 并解决联合国核查团向安全理事会报告所述的哥伦比亚和平进程面临的障碍。哥伦比亚代表团希望感谢人权理事会及所有成员国为建设一个和平社会提供的宝贵支持, 他们通过该决议草案慷慨地提供了这种宝贵支持。哥伦比亚政府还感谢那些分享了本国克服痛苦和困难经历的国家。智利和南非真相与和解委员会提供的例子特别具有启发意义。

123. 哥伦比亚政府意识到, 为了支持真相委员会的工作, 该国需要一个能够伸张正义的司法机构, 将侵犯人权的责任人绳之以法, 并向受害者提供赔偿。过渡时期司法进程主要是恢复性的, 已经开始取得成果, 和平特别司法管辖机制让受害者和对过去不人道行为悔恨不已的犯罪者聚集在一起, 双方开始寻求和解。与此同时, 真相委员会的建议指导着哥伦比亚的体制改革政策和文化举措, 这些政策和举措将使哥伦比亚走出长期以来的严重歧视, 最大限度地激发人民的活力、利用国家的丰饶, 让所有公民都能有尊严的生活, 并让哥伦比亚成为一个友好、受尊重和欢迎所有人的地方。在理事会成员国的帮助下, 哥伦比亚可以成为世界上一支重要的力量。

124. 主席说, 9 个国家已加入为该决议草案的提案国。

125. Mehdi 先生(巴基斯坦)代表伊斯兰合作组织成员国介绍对该决议草案的拟议口头修正案时说, 巴基斯坦代表团首先希望对哥伦比亚政府表示声援, 支持其为实现和平、和解、稳定和享有基本权利所做的努力。伊斯兰合作组织认识到, 技术援助对加强哥伦比亚政府的能力, 执行和平协定的各项规定作出了重要贡献。伊斯兰合作组织一贯认为, 提供技术援助应始终征得有关国家的同意, 这一立场已经反映在决议草案中。然而, 尽管伊斯兰合作组织成员国支持哥伦比亚和该决议草案的目标, 但希望对序言部分第 16 段提到的“性取向或性别认同”表示保留。

126. 性取向和性别认同的概念尚未得到普遍认同, 也未被现有国际人权法所接受。正如《维也纳宣言和行动纲领》所反映的, 该概念也违背了大多数联合国会员国的社会、文化和宗教特性。出于这些原因, 伊斯兰合作组织成员国一贯反对将这一概念纳入联合国文件和决议。虽然伊斯兰合作组织成员国一贯主张促进和普及商定的人权规范和原则, 并坚持对基于一切理由的暴力、歧视和仇外心理零

容忍的原则，但并不支持根据个人选择创建一种新的权利类别。通过技术援助决议让有争议的概念正常化是不可接受的。作为妥协并本着合作精神，伊斯兰合作组织成员国向决议草案提案国提议，将性取向和性别认同的措辞改为“处于其他弱势状况”的人。遗憾的是，尽管口头修正案不会破坏案文的精神，且将加强哥伦比亚根据国际人权法解决基于任何理由的暴力和歧视的工作，但该提议并没有被采纳。伊斯兰合作组织成员国相信，理事会成员将投票赞成拟议的口头修正案。

127. **Fuentes Julio 女士**(智利)代表决议草案提案国发言时说，在哥伦比亚代表团的支持下，提案国没有接受伊斯兰合作组织成员国提出的口头修正案。令人遗憾的是，这是有关国家提出的一项技术援助决议，决议就如何与人权高专办开展建设性合作以执行真相委员会的建议提出了提议，纳入了性别观点，并对受害者给与了特别关注，但这项决议却受到了如此的敌视。拟议口头修正案所指的决议草案措辞符合联合国人权事务高级专员关于哥伦比亚人权状况的报告中所载的关于弱势群体状况的具体建议，有关国家认为这些弱势群体的状况是一项独特挑战。此外，哥伦比亚代表团与口头修正案的提案国进行了广泛磋商，并对原始草案进行了修订以回应提出的关切。智利代表团要求就口头修正案进行表决，并呼吁理事会成员投票反对该修正案，以此重申对哥伦比亚的支持。

决定前的一般性发言

128. **Nkosi 先生**(南非)说，加强技术援助和能力建设的请求符合该国确定的国家需求和优先事项，该国已经在着手查明过去暴行的真相并开展国家建设。没有什么比帮助哥伦比亚推进旨在揭露国内几十年武装冲突期间所犯暴行的进程更值得理事会关注的了。

129. 联合国高级专员在最近访问哥伦比亚时回顾，真相委员会的工作揭露了冲突的根源和令人痛苦的现实。他指出，没有真相，和解不可能实现，没有和解，重陷冲突的风险就切实存在。南非真相与和解委员会的做法为哥伦比亚和其他许多已开始类似过渡进程的国家树立了榜样，对此，南非代表团感到十分荣幸。南非代表团敦促理事会成员支持渴望和平的数百万哥伦比亚人民，通过相关国家提出的决议草案。

130. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说，美国和哥伦比亚的关系建立在一个共同的基础之上，那就是这两个国家都是充满活力的民主国家，都致力于确保其人民能够充分发挥潜力。两国的优先事项在许多关键领域是一致的：维护民主、改善生活；实现正义、保护人权；保障安全、实现包容性发展；实施大胆的气候行动；创造公平的经济机会。成功执行 2016 年和平协议对于在所有这些领域实现可持续发展的进展仍然至关重要。美国政府从哥伦比亚人走上和平道路之初就陪伴着他们。美国政府支持结束了半个世纪武装冲突的谈判，支持执行 2016 年和平协议的各个方面，并且仍然是和平进程最大的国际捐助者，自 2017 年以来已经为执行该协议提供了超过 15 亿美元。

131. 哥伦比亚能否持久和平，取决于能否致力于实现种族和族裔包容。武装冲突期间，该国的少数族裔群体，特别是非裔哥伦比亚群体遭受的苦难尤为严重。然而，在随后的几年，哥伦比亚政府为解决严重影响土著和非裔哥伦比亚人的不平等以及政治和社会经济排斥问题做出了努力，这些努力值得称赞。在上述问题上取得切实进展对实现持久和平至关重要，美国政府非常自豪地成为和平协定种

族章节的第一个国际合作者。美国代表团完全支持哥伦比亚代表团关于提供关键技术援助和能力建设的请求，并为成为该决议草案的提案国感到自豪。

132. **Duncan Villalobos 女士**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加代表团声援哥伦比亚，决议草案案文承认哥伦比亚政府为确保和平、建设一个以人权为基础的可持续发展社会做出的持续努力。鉴于哥伦比亚与人权高专办有长期的合作历史，该决议草案强调了人权理事会工作的价值，以及普遍人权制度可以为加强和平做出的宝贵贡献，特别是在几十年的武装冲突结束之后。该决议草案还反映了哥伦比亚政府对人权透明和问责的承诺，因此，草案应成为联合国所有会员国的榜样。哥伦比亚接待了特别程序任务负责人和人权机制的访问，与条约机构进行了讨论，且不反对就该国的人权状况报告进行辩论；相反，该国欢迎进行辩论，愿意承担责任，积极寻求人权高专办的技术援助和能力建设以落实人权领域相关的建议。

133. 哥伦比亚代表团就决议草案案文进行了公开、透明的谈判，认真听取了谈判期间提出的建设性意见和建议。令人遗憾的是，尽管做出了这些努力，代表团仍然受到压力，要求修改符合该国具体现实和政治形势的人权措辞。出于这些原因，哥斯达黎加代表团呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

134. **Pecsteen de Buytswerve 先生**(比利时)代表欧洲联盟发言时说，欧洲联盟成员国欢迎这一强有力的决议草案，特别是欢迎草案重点关注哥伦比亚的和平进程，该进程最近展现出新的势头，为结束几十年的内部冲突提供了新的视角。欧洲联盟充分认识到这些努力面临的固有挑战以及国际社会提供更多援助的必要性。因此，欧洲联盟坚决支持决议草案中提出的关键请求，即请求人权高专办为执行真相委员会的建议提供支持，并请求任命一名国际专家查明执行 2016 年和平协议存在的障碍。

135. 欧洲联盟成员国赞赏哥伦比亚代表团组织的广泛磋商及其在谈判期间对加强案文所持的开放态度，包括采纳欧洲联盟的建议并纳入联合国人权事务高级专员在 2023 年初发表的关于哥伦比亚人权状况的报告中提出的要点。20 多年来，欧洲联盟一直从政治和经济上支持哥伦比亚政府，支持其在充分尊重人权的情况下实现持久和平。作为哥伦比亚的一个重要伙伴，也作为各国和国际利益攸关方值得信赖和可靠的对话方，欧洲联盟为支持该决议草案感到自豪，该草案体现了哥伦比亚政府对尊重、保护和实现人权的承诺。出于这些原因，作为理事会成员的欧洲联盟成员国希望保留哥伦比亚代表团起草的案文，并呼吁理事会所有其他成员也这样做。

136. **Manley 先生**(联合王国)说，联合王国代表团希望感谢哥伦比亚提出了如此及时和重要的倡议，并在整个谈判期间展现出的开放和透明。哥伦比亚是一个重要的例子，表明长久的分歧只能通过和平对话解决。联合王国代表团赞扬哥伦比亚政府与人权高专办的持续合作，赞扬其进一步加强合作的愿望。尽管哥伦比亚人民自 2016 年和平协议签署以来取得了实质性进展，但在确保全面执行和平协议、确保实现持久和平方面仍然存在一些挑战。哥伦比亚的安全局势理应受到人权高专办的持续关注，这一点在真相委员会的最后报告中也进行了详细论述。

137. 联合王国代表团借此机会向真相委员会的辛勤工作致敬，向数千名勇敢提供证据的受害者致敬。联合王国代表团敦促哥伦比亚各方执行真相委员会的建议，并向负责监督建议执行情况的委员会提供支持。因此，联合王国代表团赞成任命一名国际人权专家，并提供技术援助，支持哥伦比亚政府和相关行为者落实

各项建议。国际伙伴加强对哥伦比亚的援助以解决暴力的根源、确保持久和平是再正确不过的了。联合国代表团为成为该决议草案的提案国感到自豪，并敦促理事会所有成员一起毫无保留、无条件地支持草案所载的请求。

138. **Fuentes Julio 女士**(智利)说，该决议草案再次强调了尊重人权、对话与合作在建设和平进程中的重要性。智利是哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量—人民军双方和平进程的保证国，是与民族解放军和平谈判的合作方，一直密切关注哥伦比亚的事态发展。该决议草案展示了人权理事会的机制如何能够帮助应对各国面临的切实、紧迫挑战，同时在就持久和平进行重要决策时，不偏离人权这一核心问题。智利代表团欢迎哥伦比亚寻求与人权高专办开展建设性合作以执行真相委员会的建议，并欢迎任命一名国际人权专家来查明和核实执行和平协议的障碍。哥伦比亚的例子已经说明，当一国与国际人权机构合作时可以加强整个国际社会。出于这些原因，智利代表团呼吁理事会所有成员加入协商一致，通过相关国家提交的决议草案。

139. **Díaz Menéndez 先生**(古巴)说，古巴代表团支持该决议草案，古巴政府将继续支持人权领域的技术合作，但前提是得到有关国家的同意。古巴荣幸地主办了哥伦比亚和平进程中的多次会议和谈判，古巴政府作为保证国的作用得到了国际社会以及哥伦比亚政府和人民的广泛认可。古巴政府严格遵守作为保证国和作为与民族解放军和平谈判的东道国所做出的承诺，并为此付出了巨大的代价，但古巴同其他保证国、伙伴国一道做出的不受阻挠、公正和负责任的努力没有付之东流。他们的贡献的价值在决议草案中得到了认可。

140. 鉴于上述情况，美国政府反对在决议草案中提及古巴在哥伦比亚和平进程中的作用是可耻的。美国的反对是政治化的又一个例子，表明美国政府在泯灭不化鄙视古巴方面不遗余力。这也是双重标准的一个标志，美国正是因为适用双重标准，将古巴列入所谓的支持恐怖主义的国家名单，这是一个不道德、非法和单方面的名单。哥伦比亚人民以及所有拉丁美洲和加勒比人民都应该生活在和平之中，享受发展和社会正义，不受外来干涉。为此，他们可以永远依赖古巴的支持。

141. **Méndez Escobar 女士**(墨西哥)说，墨西哥代表团对该决议草案表示欢迎，墨西哥政府见证了 2016 年和平协议的签署，积极参与了联哥核查团的工作，并举办了哥伦比亚政府与民族解放军的一轮和平谈判。墨西哥也是和平谈判的六个保证国之一，谈判的成果是签发总统令要求双方停火 180 天直至 2023 年 8 月 3 日。该决议草案将有助于哥伦比亚为应对当前挑战而实施的措施取得成功。因此，令人非常遗憾的是，一些国家决定不支持有关国家提出的决议草案，草案中列出的需求、优先事项和挑战均是有关国家自己确定的。因此，拟议的口头修正案是不可接受的。墨西哥代表团呼吁理事会成员尊重哥伦比亚在增强能力方面的利益。

142. **Villegas 先生**(阿根廷)说，该决议草案是理事会所有成员希望看到的每届会议工作成果的最佳范例。理事会有责任支持这项决议草案，该草案事关有关国家自身在几十年冲突之后请求技术援助，以努力建设一个建立在纪念、真相、正义和赔偿基础之上的未来。鉴于该决议草案的极端重要性和意义，阿根廷代表团呼吁理事会所有成员投赞成票。此外，通过支持该决议草案，理事会成员还将向哥

伦比亚历史上最重要的人权捍卫者之一，尊敬的哥伦比亚常驻代表致敬，他在会议现场见证决议草案的通过有特别的意义。

143. 在最后一分钟提出的口头修正案令人遗憾。阿根廷代表团完全同意一些代表团的意见，反对企图将一些国家的价值观和议程强加于一国实现其选择的政治、司法和经济目标的努力。理事会必须保持一致。如果哥伦比亚人民和政府希望将某弱势群体纳入请求技术援助的范围，他们有绝对的权利这么做。阿根廷代表团相信，口头修正案将被否决，决议草案将以协商一致方式通过。

144. Scappini Ricciardi 先生(巴拉圭)说，尽管决议草案是哥伦比亚以自己选择的推进和平进程的语言和形式起草的，但草案完全没有损害其他人和其他国家可能持有的价值观。因此，巴拉圭代表团不能完全理解为什么某些国家试图干涉哥伦比亚人希望采取的方式。在不影响其他国家可能持有的观点的情况下，巴拉圭代表团呼吁否决拟议的口头修正案，以协商一致方式通过决议草案。

145. Macdonal Alvarez 女士(多民族玻利维亚国)在支持和声援哥伦比亚人民时说，玻利维亚代表团欢迎该决议草案。有关国家提出的请求本身已经明确了优先事项、需求和关切，是合作寻求切实成果的典型范例，这些成果惠及所有受影响的群体，特别是最弱势的群体。玻利维亚政府从一开始就坚定和乐观地支持哥伦比亚的和平进程，并将一如既往的这样做。该决议草案有助于推进和平进程，因此玻利维亚代表团加入成为提案国，赞成以哥伦比亚代表团提出的方式通过该决议草案。

146. 主席说，人权高专办财务和预算科科长将解释该决议草案所涉方案预算问题。

147. Pearce 先生(联合国人权事务高级专员办事处)在预先录制的视频声明中说，决议草案第 1 至 5 段中，人权理事会请人权高专办加强对国家和地方当局及其他相关行为者的技术援助和能力建设，为期两年，期限可延长；请高级专员就该主题向理事会提交一份报告，于第五十六届和第五十九届会议上举行互动对话，并立即任命一名国际人权专家，查明执行 2016 年和平协议的任何障碍以及这些障碍对享有人权的影响；请高级专员指定的国际人权专家在 2023 年底前向人权理事会提交报告；请秘书长向高级专员办事处提供技术援助和执行本决议所需的一切资源。

148. 遗憾的是，由于对该决议草案的表决早于预期，人权高专办驻纽约办事处尚未发来所涉经费问题的正式说明。在该说明张贴在理事会的外联网之前，他告知理事会，执行决议草案将涉及经费问题，包括需要具备人权专门知识的工作人员提供技术援助，分析所有相关文件和利益攸关方的投入，并起草一份报告提交理事会第五十五届会议。此外，还会发生会议服务费以翻译和处理报告。据估计，任务的总体费用为 4,840,700 美元，其中 2023 年、2024 年和 2025 年方案预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 76,200 美元，第 24 款(人权)下 4,764,500 美元。由于相关经费未列入方案预算，如果理事会通过该决议草案，将需要追加资源分配。按照既定程序，所需资源将在秘书长关于人权理事会 2023 年通过的决议和决定引起的订正估计数的年度报告中提请大会注意。

149. 主席说，理事会将在下次会议上就决议草案 [A/HRC/53/L.25/Rev.1](#) 和伊斯兰合作组织成员国提出的口头修正案采取行动。

下午 12 时 55 分散会。